



秘书长关于阿卜耶伊局势的报告

一. 引言

1. 本报告依照安全理事会第 2352(2017)号决议第 32 段提交。安理会在该段中请我继续向其通报联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)执行任务的进展,并提请其立即注意任何严重违反 2011 年 6 月 20 日《苏丹共和国政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》(S/2011/384, 附件)的行为。本报告介绍了自 2017 年 4 月 11 日我的上次报告(S/2017/312)发布以来阿卜耶伊局势、联阿安全部队在阿卜耶伊活动以及联合边界核查与监测机制行动的最新情况,涵盖期间至 2017 年 7 月 24 日。

二. 阿卜耶伊

安全

2. 尽管发生了若干犯罪事件,但阿卜耶伊地区的安全局势总体平静,不过仍然难以预测。在 2011 年 6 月 20 日《协定》执行工作和领土最终地位问题缺乏进展的情况下,族群间紧张关系和武器扩散带来持续风险。因此,联阿安全部队继续开展行动,以维护阿卜耶伊的和平与稳定。

3. 苏丹政府还继续在迪夫拉油田区派驻约 120 名油田警察人员,这违反了 2011 年 6 月 20 日《协定》,尤其违反了安全理事会第 1990(2011)和 2046(2012)号决议。还有报告称,阿卜耶伊地区有苏丹人民解放军的单位和一些人员,尽管确切人数未知。另有报告称,有身份不明的武装人员在北区和中区 Goli、Alal、迪夫拉和 Noong 之间转移。

4. 正如上次报告着重指出的那样,联阿安全部队在上一个旱季采用的预防和缓解冲突战略以恩哥克-丁卡族和米塞里亚族之间的脱离军事接触线为基础,有效地减少了有组织犯罪和大规模暴力,尽管零星暴力行为和轻微犯罪仍继续发生。联阿安全部队按照计划有选择地放松对脱离接触线的管制,使米塞里亚族牧民能



够在阿卜耶伊地区南部和东南部获得放牧的土地和水源。此外，作为其预防和缓解冲突战略的一部分，联阿安全部队还加强了在中区 Noong 和 Alal 以及南区 Dungop 的部署。Noong 现在是常设连级行动基地，而 Alal 的人员则在雨季撤离，作为雨季调动工作的一部分。

5. 各族迁入和迁出阿卜耶伊构成挑战。截至本报告发布时，约有 35 000 名米塞里亚人正在反向迁徙。还有报告称，约有 1 000 至 1 200 名法拉塔族成员携牛群迁徙，穿过阿卜耶伊地区。这是每年进行南北迁徙的 10 个苏丹“阿拉伯”游牧部落之一。他们通常的迁徙通道在阿卜耶伊地区以东 200 至 250 公里处，位于 Tishwin 地区一带。然而，由于南苏丹部分地区持续存在的安全局势和不稳定情况，2017 年他们在返回时遇到困难，于是偏离传统路线，向东西方向行进。联阿安全部队还协助在 2011 年危机后逃离该地区的恩哥克-丁卡人回返。在阿卜耶伊地区各地，恩哥克-丁卡人至少返回了该地区南部和中部的若干住区。

6. 还一直有人从南苏丹进入阿卜耶伊。随着 2016 年 7 月南苏丹再次爆发冲突，以及暴力蔓延至大加扎勒河州西部，3 000 名恩哥克-丁卡人已返回阿卜耶伊。此外，还注意到，由于流离失所，大量人员从南苏丹涌入 Amiet 共同市场所在地区。因此，共同市场在水源和其他某些基本资源方面面临压力。另外，和平委员会成员报告称，毒品和卖淫案件增加，这与共同市场举办了两场活动有关联。报告称，这包括未成年女孩卖淫案件，她们中的许多人据称来自南苏丹忒克县。

7. 米塞里亚族在恩哥克-丁卡族居住的地区放牧导致了一些偷牛事件。5 月 6 日，南区 Mijak 的当地人报告了一起 45 头牛被偷的事件；联阿安全部队派出一支巡逻队，但无法找到肇事者或牛。恩哥克-丁卡族于 6 月 18 日报告了 Arik 地区(南区)的一起偷牛案，该案涉及约 200 头牛；联阿安全部队通过地面和空中搜索巡逻，找回了其中 58 头被偷的牛，并归还原主。6 月 30 日，一名身份不明的肇事者在北区 Sink 劫掠了 43 头属于一名米塞里亚牧民的牛。肇事者杀害一人，打伤一人。联阿安全部队被派往该地区，并与肇事者交火，肇事者弃牛而逃。联阿安全部队将牛交还米塞里亚族主人。

8. 犯罪活动仍然主要发生在族群内部。本报告所述期间查明的犯罪模式表明，多数犯罪活动为涉及抢劫、盗窃、武装抢劫、劫车和偷牛的轻罪。由于有 Amiet 共同市场等热点地区，而且商贩沿着从阿卜耶伊向北通往迪夫拉和法鲁克的唯一一条全天候道路南北往来，中区的犯罪活动仍然最多。本报告所述期间的犯罪事件包括 5 月 16 日一群武装人员在 Amiet 共同市场袭击平民，造成一名平民死亡，五名平民受伤。联阿安全部队抓获其中两名米塞里亚族袭击者，并于 5 月 21 日在北区联阿安全部队迪夫拉营地将他们移交给米塞里亚族传统领导人。

9. 6 月 13 日，Amiet 共同市场发生一起武装抢劫和劫车事件；联阿安全部队的一支巡逻队追捕肇事者，缴获一台火箭榴弹发射器，追回被劫车辆和 20 635 南苏丹镑的钱款，并交还原主。6 月 18 日，Amiet 共同市场发生了另一起手榴弹袭击平民事件，造成五名丁卡族男子受伤。联阿安全部队拘留并审讯了丁卡族袭击者，并在丁卡族最高酋长在场的情况下，将其移交给南苏丹当局，以便进一步起诉。

10. 7月10日, Amiet 共同市场在该地区发生下述几起暴力事件后暂时关闭。7月7日, 五名武装人员在共同市场以南劫持了一辆满载货物的皮卡车。7月9日, 四名米塞里亚族武装人员在 Amiet 道路沿线的 Dokura 地区向一辆车开火。两名丁卡族平民丧生, 另有三人受伤。在7月8日的另一起事件中, 一群身份不明的武装人员在 Marial Achak 附近开枪打死一名妇女并打伤一名男子。联阿安全部队在所有三起事件中都立即启动了搜索行动和特别巡逻, 以追踪袭击者, 但未能找到这些武装团体。

11. 由于发生了这些事件, 联阿安全部队推动恩哥克-丁卡族和米塞里亚族领导人于7月15日在托达赫举行会议, 讨论安全局势和 Amiet 共同市场的状况。双方领导人商定组建多个委员会, 以处理市场面临的问题和挑战。恩哥克-丁卡族和米塞里亚族将提供同等数量的代表, 作为委员会成员。双方传统部族领导人已同意在筹备和组建委员会后重新开放市场。联阿安全部队强调其致力于执行任务, 即确保阿卜耶伊地区安全和保护面临迫在眉睫的人身暴力威胁的平民。恩哥克-丁卡族和米塞里亚族领导人就允许两族开始在市场进行商贸活动达成协议后, 市场于7月19日暂时重新开放, 随后于7月22日正式重新开放。7月22日, 在 Amiet 市场至迪夫拉的道路, 身份不明的武装人员在 Goli 和托达赫之间地带开枪打死八名米塞里亚族平民, 并打伤一人。联阿安全部队启动了搜索行动, 这起事件正在调查当中。

12. 此外, 在这些事件发生后, 除了常设安全措施外, 联阿安全部队还为联合国各机构、基金和方案工作人员在 Doukra/Rumakjak 以北的所有行动提供强制部队保护, 并要求每辆车至少应有两人, 而且必须进行无线电联络。在阿卜耶伊和阿戈克之间的主路以外地区通行也必须有部队保护和无线电联络, 而且每车至少应有两人。

13. 由于未设立阿卜耶伊警察局, 联阿安全部队的警察部分继续努力, 通过族群互动巡逻来协助维护法律和秩序。联阿安全部队的警察开展了 376 次独立巡逻、联合安全观察巡逻以及族群互动巡逻, 行程共计 8 294 公里。联阿安全部队的警察继续根据第 2287(2016)号决议第 16 段开展族群保护委员会的能力建设。联阿安全部队的警察与族群保护委员会合用同一地点, 就法律和秩序方面的管理以及行政职能的履行开展培训。在阿卜耶伊北部地区建立族群保护委员会的工作继续推迟, 因为苏丹政府仍持保留意见。

14. 联阿安全部队的警察与中区和北区的军事和族群利益攸关方一起参加了联合安全会议, 交流族群警务技术, 促进更安全居住区的建设, 以此保护平民。警察还开展了预防犯罪安全宣传活动, 举办了上岗培训课程, 培训议题包括性暴力和性别暴力、性剥削和性虐待、性别平等和性别平等主流化。同时, 联阿安全部队继续努力加强阿卜耶伊地区的族群保护委员会, 包括 Amiet 共同市场联合和平委员会, 并在拘留程序以及处理案件、犯罪事件和嫌疑人方面向这些委员会提供指导。

15. 联阿安全部队的军队和警察以及联合国地雷行动处按照联阿安全部队没收和销毁武器的任务规定, 在联阿安全部队的武器和弹药管理设施销毁了 25 件没

收的武器和 478 发小武器弹药，为阿卜耶伊地区整体的安全和安保作出了贡献。苏丹和南苏丹的国家监测员监察了这一进程。27 公里的优先路线经核实无爆炸危险。这些路线包括被连级行动基地用于开展强有力划区巡逻的路线。

16. 通过在各族群开展非技术性调查和雷险教育活动，查明并销毁了 49 件战争遗留爆炸物。向 45 名联阿安全部队的军事观察员和国家监测员传达了雷险教育讯息。还向生活在阿卜耶伊地区的 23 654 多名男子、妇女和儿童，包括游牧民和回返者提供了类似信息。

17. 从 4 月 12 日至 7 月 21 日，联阿安全部队还在白天和夜间进行了 9 906 次地区控制巡逻、264 次联合国警察巡逻和 2 548 次护送，并协调了与阿卜耶伊地区族群领袖举行的 53 次联合安全委员会会议。由于雨季军方、军事观察员和警察活动范围受限，巡逻数量显著减少。

18. 根据一项详细的威胁评估，联阿安全部队提议将战术活动范围向西北走廊延伸，西北走廊的部分地区或是无法进入，或是部队部署不足。根据其计划，联阿安全部队开辟了四条线路，以方便军事行动和平民通行：迪夫拉以东，靠近边界；迪夫拉西南朝 El-Shamam-Andal 方向，之后同一线路将与 Goli 相连；Alal-Dahlob-Shegei；El Shamam-Dahlob。

政治事态发展

19. 虽然 2011 年《关于阿卜耶伊地区行政和安全的临时安排》规定苏丹和南苏丹联合管理阿卜耶伊，但 4 月 19 日，南苏丹新任命的“阿卜耶伊行政区长官”Kuol Alor Jok 颁布法令，组建了拥有六名内阁成员和四名顾问的新政府。之前，前“行政长官”Chol Deng Alak 于 2017 年 2 月被解职。迄今为止，苏丹政府尚未对 Kuol Alor Jok 及其内阁的任命作出回应。

20. 4 月 25 日至 27 日，联阿安全部队促成了两名著名丁卡人领袖访问阿卜耶伊，即南苏丹前任驻联合国大使弗朗西斯·登和忒克丁卡人、苏丹共和国前总统政治顾问(2005 至 2011 年)博纳·马勒瓦勒。两天的行程旨在向恩哥克-丁卡族群告知与苏丹和南苏丹总统近期关于“阿卜耶伊的前途”的对话。两人都敦促各方进行谈判，达成妥协，并开始商讨最终确定阿卜耶伊地位的可能方案。他们还呼吁在阿卜耶伊实施发展项目，并制定“阿卜耶伊稳定议程”。

21. 暂停两年多后，阿卜耶伊联合监督委员会各方于 2017 年 5 月 30 日齐聚亚的斯亚贝巴，参加非洲联盟召开的一次特别会议。会上敦促各方承诺使阿卜耶伊联合监督委员会成为一个可以寻求解决争议问题的平台。还要求苏丹和南苏丹政府在阿卜耶伊联合监督委员会的业务活动和整个阿卜耶伊地区方面做出更大承诺，并支持地方举措。在当地族群愿意沟通和和平共存的情况下，联阿安全部队协调了族群间对话并承诺支持这些努力，会议对此表示了认可。在双方签署的一份成果文件中，双方商定恢复隔月会议，下一次会议将于 7 月最后一周在亚的斯亚贝巴举行。双方还决定，届时还将召开传统的族群间会议。遗憾的是，在本报告所述期间没有召开会议，但非洲联盟协调人呼吁在 8 月 16 日和 17 日召开下一次阿卜耶伊联合监督委员会会议。

22. 在 6 月的数次会议上，联阿安全部队代理首长和部队指挥官与多名苏丹政府高官进行接触，强调需要利用阿卜耶伊地区的总体相对和平局势，在政治轨道上取得进展，两国也需设立机构，努力确保向阿卜耶伊人民提供治理和社会服务。他还与外交团体和人道主义团体举行会议，旨在预测阿卜耶伊地区的挑战和要求，从而吸引捐助方对人道主义层面的注意力，并让外交团体在政治方面与两国展开接触。

23. 6 月底，联阿安全部队代理首长和部队指挥官还前往朱巴，向南苏丹政府高官传递了类似信息。尽管作出上述努力，苏丹和南苏丹问题特使也付出了努力，但解决阿卜耶伊最终地位问题的的工作仍无进展。

族群间对话

24. 迁徙季节相对平静，未发生大规模事件。目前，由于提前下雨，逆向迁徙仍在进行中，未发生任何事件。

25. 两族通过联合和平委员会和司法委员会以及 Amiet 市场互动交流和联阿安全部队组织的会议，在设法实现和平共处方面取得了显著进展。各组织继续支持族群间对话，这有助于促进两族合作，设法解决地方争端。虽然上述成果值得赞扬，但与 2013 年 5 月恩哥克-丁卡族最高酋长遭暗杀事件有关的遗留问题仍是一块绊脚石。各族群已经开始讨论如何通过传统手段解决此事。希望此次讨论将成为部落首领会议的重点，这次会议原定于 7 月最后一周的下一次阿卜耶伊联合监督委员会会议期间举行，但现在推迟至 8 月中旬。

26. 在本报告所述期间，联阿安全部队为 Amiet 共同市场提供支持，以继续协助两族获得生计保障。根据两族 2016 年 8 月 4 日在托达赫签署的协定，共同市场只是暂时设在 Amiet，直至 2016 年 12 月 31 日。当时达成的谅解是，双方将在 2016 年 12 月再次开会决定其未来地点。之后，在联阿安全部队分别于 12 月和 1 月举行的两次会议上，双方未能就未来地点达成书面协议。然而，市场仍在 Amiet 运行，各利益攸关方之前对目前地点的任何异议均暂时搁置。

27. 5 月 25 日，联合和平委员会就如何改善 Amiet 共同市场现状提出建议，提出建设和改善市场基础设施。联阿安全部队希望能够在下一轮速效项目中支持一部分拟议项目，并鼓励其他利益攸关方支持这项联合举措。

28. 如上文所述，发生了一些涉及共同市场的零星犯罪事件，其中有些似乎是为了商业利益而发生的。为处理共同市场的犯罪行为，联阿安全部队于 2016 年 12 月 14 日提供了一个临时设施，以拘押那些其犯罪案例涉及共同市场的嫌疑人。这些案件由联合传统法院处理。两名惩戒干事提供了技术与后勤支助，从而加强了联阿安全部队对 Amiet 的市场治安委员会及与阿卜耶伊和阿戈克两地的拘留设施有联系的族群保护委员所提供的支持。

29. 关于解决阿卜耶伊地区刑事罪的法律机制，联阿安全部队继续与苏丹和南苏丹当局进行接触，讨论对于由部队在阿卜耶伊地区执行保护平民和保障安全任务

时羁押的人员的移交安排。然而，两国政府似乎都不愿意接受拟议的移交罪犯的方式。

30. 报告所述期间，各利益攸关方组织召开了 13 次冲突管理讲习班和培训班。2016/17 年度内与两族密切协调完成了 23 个速效项目。

人道主义状况

31. 人道主义局势仍然相对稳定，阿卜耶伊地区没有大规模冲突和流离失所现象。联合国各机构、基金和方案以及非政府组织继续向阿卜耶伊各地约 163 000 名处境脆弱的民众提供人道主义和复原援助。这些人中包括来自南苏丹各州的 11 000 名流离失所者，而截至 7 月底这些新到者中大约 3 000 人在阿卜耶伊北部各村庄安顿。这一人数中还包括 2017 年 6 月离开阿卜耶伊的 35 000 名季节性米塞里亚族游牧民，预计这些人会在 2017 年 10 月底返回。自上一次报告发表以来，估计有 10 000 人因南苏丹的冲突而流离失所，他们穿越了阿卜耶伊，希望到达在苏丹的目的地。

32. 尽管南苏丹存在各种后勤方面的难题，但雨季 95% 所需的粮食均预先存放在阿卜耶伊南部和中部地区的七个仓库。约有 100 000 名处境脆弱的人获益于各种粮食捐助活动，主要是食品换资产、食品换教育的活动，以及为阿卜耶伊地区的南苏丹流离失所者普遍分发食品。

33. 本报告所述期间，在整个阿卜耶伊地区支持社区生计的工作继续开展。这些工作包括：建造了三个磨坊；开设了一家药店；建造一个社区的会堂，建造了一个蔬菜和鱼虾摊市场；分发了各种蔬菜种子和农具。此外，还为共计 49 名社区动物保健工作人员提供了畜牧业和疾病控制方面的培训。为恩哥克-丁卡族和米塞里亚族的 291 202 头牲畜作了旱季疫苗接种及治疗。

34. 由于经费困难，曾暂时中止了在 13 个保健设施提供综合初级保健和营养服务，但这一问题业已解决，现在所有这些设施都已经运作。有针对性的补充营养餐方案为 4 300 名 5 岁以下儿童和孕妇及哺乳妇女提供服务，同时住院病人和门诊病人营养方案为 400 名感染了肺结核、艾滋病毒和黑热病的病人提供服务。此外还向流离失所营地的 1 500 名境内流离失所者、5 岁以下儿童及孕妇及哺乳妇女每月平均提供 10 公吨的营养粮食商品。5 月 5 日至 12 日，卫生伙伴开展了一次成效显著的麻疹免疫接种活动，活动涵盖 19 655 名 5 岁以下的儿童。所有设施的保健和营养服务因提高认识和能力建设活动而得到支持，包括对临床工作人员的在职培训、为村民提供初级保健服务方面的培训，及提高健康意识的讲座。此外向该地区各小学分发了有针对性的教育材料。

35. 阿卜耶伊地区 24 所学校共有 21 700 名学童获得了餐补。此外约 6 000 名小学学龄的学童得到了高能量饼干。修缮了 Noong 回归者村及 Al Radaya 村的两所小学。

36. 关于安全饮用水供应方面的工作，例如钻水井眼、手泵维修和水场修复，使至少 13 000 人受益。在阿卜耶伊地区北部，确保向定居居民和季节性游牧民提供

安全饮水的工作仍然面临挑战，因为水位很低，而且当地居民的居住地很分散。其他主要活动包括向水用户委员会和地方当局对应方进行水资源管理和维护太阳能水处理场方面的培训。然而，由于执法系统不够健全，破坏和盗窃太阳能系统的现象相当普遍。

37. 由于阿卜耶伊地区内保护机构力量及机制很薄弱，因此一些地区妇女及儿童面临暴力、剥削和虐待等风险。逃离冲突后新近在阿卜耶伊安顿或途径阿卜耶伊再前往苏丹各个目的地的南苏丹人主要是易受侵害的妇女和儿童。在阿戈克的救助中心继续监测儿童保护问题，该中心并帮助孤身儿童与家庭团聚。

三. 联合边界核查和监测机制现状

政治事态发展

38. 5月14日和15日，联合政治和安全机制在苏丹和南苏丹问题非洲联盟高级别执行小组主持下在亚的斯亚贝巴召开了特别会议。这次会议由上述高级别执行小组的前主席阿卜杜勒萨拉米·阿卜巴卡尔主持，重点关注2015年10月15日举行的上次特别会议及随后联合政治与安全机制常会上通过的各项决定之执行情况。联合政治和安全机制强调了联合边界核查与监测机制的重要性，并一致同意重点关注启动该边界核监机制和推动其工作的步骤。主要论点如下：支持建立四个工作队网站；对所有边界核监机制人员行动自由作出承诺；立即开始地面监测任务；授权使用戈克马恰尔的直升机停机坪；加速空中监测任务的批准程序；给予空中监测任务在非军事化边界安全区内的着陆许可，并使之立即生效。为支持这些措施，要求联阿安全部队加强技术能力，以使边界核监机制的设备能够有效地进行空中监测任务。联合政治和安全机制还指示联合安全委员会举行会议，审查执行前几次会议上作出的决定的进展情况。

39. 在执行这次联合政治与安全机制的决定方面取得的具体进展较少。虽然联阿安全部队已经开始使用戈克马恰尔直升机停机坪，但地面巡逻中支持行动自由的做法尚未成为现实。由于据称非军事化边界安全区内代理团体的存在，使参加地面巡逻的本国监测员面临安全问题，阻止了地面巡逻的启动。因此，为搜索非军事化边界安全区内队部而进行的侦察已推迟，要等出现了有利的安全环境再行动。尽管商定在联合政治与安全机制启动后3个星期之内举行联合安全委员会会议，但苏丹推迟了这次会议。苏丹指控南苏丹涉足达尔富尔的局势，而且驻军非军事化边界安全区北部。南苏丹指责苏丹在北部窝藏反对派团体。原商定6月在朱巴举行的联合政治与安全机制会议依然没有确定。同样，对于建立“14英里”地区问题特设委员会方面以及对于启动四个过境点方面也都没有更多的进展。因此，秘书长在2015年的报告(S/2015/439)中阐述的全面作业能力的基准大体上仍未达到。这些问题涉及以下方面：解决关于非军事化边界安全区的争端；恢复标界谈判；向非洲联盟技术专家转交关于有争议、随后提出了主权主张的地区问题的不具约束力意见的文件；定期举行联合政治和安全机制的会议；充分的行动自由。

40. 联阿安全部队联系了苏丹和南苏丹政府，鼓励他们重启关于阿卜耶伊的地位的谈判，并响应联合国安全理事会第 2352(2017)号决议在联合边界核查与监测机制方面取得进展。6 月 21 日，联阿安全部队代理首长/部队指挥官在喀土穆会见了苏丹武装部队参谋长，促请执行联合政治与安全机制不久前的决定，并确保联阿安全部队能按照联合政治与安全机制的阐述，着手开展与联合边界核查与监测机制相关的任务。

业务活动

41. 由于雨季、非军事化边界安全区沿线基础设施差和以及前往安全区路上的持续安全威胁，已计划在即将到来的旱季进行实地监测访问。这些监测访问的规划、准备、培训和与双方地方当局的协调正在进行之中。然而，一些尚未解决的问题涉及联合边界核查与监测机制人员的行动自由和消除其行动的一切障碍；立即开始地面监测任务；加快空中监测的核准和给予空中监测任务降落许可。

42. 4 月 12 日至 7 月 20 日期间，在计划开展的 27 次空中任务中，已成功完成 22 次，取消 5 次(两次是由于没有飞机，两次是由于飞机的技术问题)。

43. 响应安全理事会先前关于在实现全面作业能力方面取得进展的呼吁，于 1 月 21 日在布拉姆的拟议 3 区地点进行侦察，我上一份报告中述及此事。计划于 8 月在马拉卡勒和伦克的拟议 4 区地点开展一次类似的侦察。计划 9 月在布拉姆的 3 区地点再进行一次侦察。

四. 特派团支助

44. 在本报告所述期间，联阿安全部队军事部分有 4 515 人(226 名军事观察员/参谋和 4 289 名士兵)，其核定兵力上限为 5 326 人。这一核定上限后来根据安全理事会第 2352(2017)号决议被减为 4 791 人。联阿安全部队警察部分的人员为 25 名警官(7 名女性和 17 名男性)，而核定上限为 50 人，这些人员部署在四个队部(阿卜耶伊、迪夫拉、班顿和阿戈克)和阿卜耶伊总部。文职人员的总人数为 130 名国际人员，31 名联合国志愿人员和 78 名本国工作人员，授权人数则为 164 名国际工作人员、32 名联合国志愿人员和 89 名本国工作人员。苏丹政府为联阿安全部队人员签发了 97 份签证，但是，12 名工作人员、23 名军事人员、13 名警察和 16 名订约人的签证尚未发放。在本报告所述期间，特派团通过卡杜格利机场完成了 3 918 名士兵的轮调(1 963 名入境和 1 955 名出境)和 230 714 公斤货物的运输(82 364 公斤入境和 148 350 公斤出境)。同样，经由卡杜格利通过公路运输了 212 642 公斤(59 997 公斤入境和 152 645 公斤出境)的货物。

45. 阿卜耶伊营地扩建和改进特派团基础设施方面的工作一直在持续，并且围墙全面发挥功能，使得联阿安全部队大院和联合国共同房地内的盗窃和非法闯入急剧减少。将 Noong 临时行动基地改造成一个永久性队部的工作已在 2017 年 6 月底之前完成。军事人员的生活、办公和一级医院的容纳空间已经建造完成并在使用中。阿卜耶伊总部扩建区新的军事和特派任务生活房地的场地筹备和建造正在进行，已实现 65% 的进展，并将在 2017 年 12 月前完成。所有军事营地的老旧预

制件房地更换已最后完成。在为联阿安全部队所有营地计划安装的 36 个废水处理设备中，17 个处理设备已经安装，其中 14 个已投入运作。雨季开始导致道路状况恶化，此外，设备抵达较晚和入境港清关困难导致设备安装延迟。

46. 特派团继续运作四架直升机和三架固定翼飞机，并且特派团预计到 2017 年 6 月 30 日将使用 106% 的预算时数。在 2017 年 4 月至 6 月这几个月，特派团为支持联合边界核查监测机制出动了 16 架次，为支持阿卜耶伊行政地区的巡逻出动五架次。联阿安全部队还继续通过有关联阿安全部队设在恩德培的 CRJ 型飞机的费用分摊安排，向联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国南苏丹特派团提供航空支助。在本报告所述期间五名病人被疏散撤离特派团。

五. 财务问题

47. 大会 2017 年 6 月 30 日第 71/298 号决议批款 2.667 亿美元，用作部队 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2017 年 7 月 24 日，联阿安全部队特别账户未缴摊款为 1.096 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总计 49.496 亿美元。按照季度付款时间表，部队费用已偿还至 2017 年 4 月 30 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2017 年 3 月 31 日。

六. 意见和建议

48. 我赞扬两国政府最近努力恢复政治对话，但我感到遗憾的是，苏丹和南苏丹政府在执行 2011 年 6 月 20 日协议，包括建立联合临时机构——阿卜耶伊地区行政当局、阿卜耶伊地区委员会和阿卜耶伊警察局方面未取得进一步进展。阿卜耶伊联合监督委员会经过两年两个月暂停，在 2017 年 5 月召开会议，这本身是一项积极的进展，但不能算是表明在打破政治僵局方面有任何重大进展的一步。虽然会议在决定召开下次会议的时间并致力于支持联阿安全部队的工作方面迈出了重要的一步，双方之间的分歧和不信任是显而易见的。然而，我感到鼓舞的是，阿卜耶伊联合监督委员会两个共同主席承诺将出席在亚的斯亚贝巴举行的会议（尽管该会议推迟到 8 月 16 日举行），他们所说的同时还将召开传统的族群间会议这一计划也让我感到鼓舞。

49. 阿卜耶伊联合监督委员会会议并不仅限于安排下一次会议，还将解决阿卜耶伊人民的人道主义、安全、行政关切，推动关于联合机构的 2011 年 6 月 20 日《协定》的执行，并为达成一项关于该地区最终状态的协议奠定基础。我真诚地希望，频繁的互动将缓和双方之间的紧张关系，并将在当地社区之间建立信任和促进基层建设和和平举措。在这方面，我要重申，必须了结 2013 年杀害恩哥克-丁卡族最高酋长一案。

50. 实现最终解决方面缺乏进展以及两国政府未能在阿卜耶伊设立一个联合行政当局，这使联阿安全部队撤离前景暗淡，并给它增加了超出其授权的工作负担，去处理那些本应由政府而不是由一个联合国临时特派团解决的问题。我呼吁安全理事会成员作出努力，就解决阿卜耶伊问题取得进展和执行自身协定的重要性和

紧迫性问题，提高阿卜耶伊各利益攸关方的认识，因为联阿安全部队不设限期的任务可能无法让国际社会长期接受或负担。

51. 苏丹和南苏丹双方都重申致力于联合边界核查和监测机制的工作，我赞扬苏丹和南苏丹政府在最近的联合政治和安全机制会议上创造的积极气氛和取得的进展，但感到遗憾的是，联合安全委员会会议没有在规定的最后期限举行，原因是最近有关干涉活动和窝藏反对派团体的相互指责。我强调，实现持续支持的前提条件是达到充分行动能力基准，其中包括解决有关非军事化边界安全区的争议，建立联合政治和安全机制以及联合安全委员会会议定期举行。如我在上次报告中所述，政治进程的瘫痪大大限制了联合边界核查和监测机制的活动范围。因此，我鼓励双方共同审查成功执行协定所需的政治和安全条件，这将大大加强对政治进程的信心。如果没有这样的承诺，国际社会对联合边界核查和监测机制和 2012 年安全安排协议的支持将面临风险，并且该机制的未来岌岌可危。

52. 在这方面，我已经致函埃塞俄比亚总理海尔马里亚姆·德萨莱尼先生和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生，欢迎他们与苏丹政府和南苏丹政府进行交流，鼓励两国政府消除当前阿卜耶伊地区稳定所面临的政治障碍，并紧急要求它们就联合边界核查和监测机制和边界问题立即恢复合作。我的主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生分别致函苏丹共和国外交部长易卜拉欣·艾哈迈德·阿布德·阿齐兹·甘杜尔先生和南苏丹共和国外交事务和国际合作部长邓·阿鲁尔·库尔先生，鼓励他们共同审查成功执行联阿安全部队任务规定所需要的政治和安全条件。

53. 最后，我谨感谢联阿安全部队代理首长/部队指挥官特斯法伊·吉迪·海勒迈克尔少将，他在阿卜耶伊地区努力加强和平与稳定，这往往是在非常困难的条件下进行的。我感谢联合国所有工作人员，包括联合国各机构、基金和方案的工作人员致力于阿卜耶伊地区的和平事业。我非常赞赏我的特使尼古拉斯·海索姆试图给这一政治进程注入新的活力。最后，我还要感谢非洲联盟高级别执行小组前主席塔博·姆贝基和阿卜杜勒萨拉米·阿布巴卡尔；非洲联盟委员会、非洲联盟和平与安全理事会以及埃塞俄比亚政府全力支持联阿安全部队并坚定地致力于阿卜耶伊地区的和平。