

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
23 March 2017  
Russian  
Original: English

---

**Доклад Генерального секретаря о Смешанной операции  
Африканского союза-Организации Объединенных  
Наций в Дарфуре****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2296 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) до 30 июня 2017 года и просил меня каждые 90 дней представлять доклады об осуществлении этой резолюции. В докладе содержится обновленная информация о конфликте, о политическом положении и оперативной обстановке в Дарфуре, в том числе об основных факторах, препятствовавших эффективному выполнению мандата, за период с 15 декабря 2016 года по 15 марта 2017 года, и дается анализ этой информации. Кроме того, описываются меры, предпринятые ЮНАМИД для достижения ее контрольных показателей, и представлена информация о текущей ситуации с передачей функций страновой группе Организации Объединенных Наций и о работе над стратегией свертывания ЮНАМИД.

**II. Динамика конфликта и обстановка в плане безопасности**

2. В отчетный период уровень вооруженного противостояния в Дарфуре продолжал снижаться, и сообщений о масштабных боевых действиях между правительством и повстанческими группами, в том числе в Джебель-Марре, в течение рассматриваемого периода не поступало. Правительство сохранило военное господство, которого ему удалось добиться благодаря кампаниям, проведенным ранее против повстанцев, и подписало ряд мирных соглашений с отколовшимися группировками. По сравнению с предыдущим периодом сократилось также число столкновений между общинами, что отчасти объясняется завершением сезона сбора урожая и вмешательством местных властей при поддержке ЮНАМИД в целях предотвращения дальнейшей эскалации и содействия примирению. Вместе с тем продолжались нападения на внутренне перемещенных и других гражданских лиц, особенно со стороны вооруженных формирований, на почве борьбы за землю, воду и другие жизненно важные ресурсы. Преступные группы, пользуясь доступностью оружия, также совершали



акты насилия против гражданских лиц и государственных служащих. Общие масштабы внутреннего перемещения населения остались без изменений. Несмотря на улучшение обстановки в плане безопасности, динамика конфликта в Дарфуре свидетельствует об изменчивости и непредсказуемости ситуации на местах и отсутствии ощутимых результатов в деле устранения причин и последствий конфликта.

### **Вооруженное противостояние между силами правительства Судана и вооруженными движениями**

3. Режим прекращения огня, который президент Судана Омар Хасан аль-Башир в одностороннем порядке объявил 10 октября 2016 года, 31 декабря того же года был продлен на один месяц, а 15 января 2017 года — еще на шесть месяцев. Кроме того, остается в силе режим прекращения огня, объявленный на шесть месяцев повстанческой коалицией Суданский революционный фронт 31 октября 2016 года.

4. Сообщений о столкновениях между правительственными силами и повстанческими группами, включая группировки Освободительной армии Судана под руководством Абдула Вахида и Минни Минави (ОАС/АВ и ОАС/ММ) и Движение за справедливость и равенство (ДСР), не поступало. Тем не менее в Сортони, Северный Дарфур, куда гражданские лица бежали ранее, спасаясь от боевых действий в Джебель-Марре, сохранялась напряженность, вызванная действиями элементов ОАС/АВ. 26 декабря 2016 года 18 военнослужащих Суданских вооруженных сил (СВС) на двух боевых машинах пытались въехать на территорию лагеря внутренне перемещенных лиц в Сортони, однако при виде приближающихся военнослужащих ЮНАМИД удалились. 14 января 2017 года два человека из числа внутренне перемещенных лиц обратились в ЮНАМИД за медицинской помощью, утверждая, что на них напали вооруженные арабы, при этом до того в течение двух дней подряд в Сортони раздавались выстрелы. Поскольку командующий операциями ОАС/АВ в этом районе Ас-Садик Адам Абдулкарим потребовал немедленного прекращения любых передвижений персонала ЮНАМИД, последняя не смогла эвакуировать одного из раненых, который впоследствии умер. 21 января Адам Абдулкарим перешел на сторону правительства и подписал в Эль-Фашире мирное соглашение, предусматривающее включение его отряда численностью около 500 человек в СВС. С тех пор в Сортони наблюдается повышенная напряженность. 9 марта жители лагеря внутренне перемещенных лиц объявили, что силой выдворят из лагеря тех, кто перешел на сторону правительства, если ЮНАМИД не сделает этого сама в течение 48 часов.

### **Локальные конфликты и межобщинные столкновения с применением насилия**

5. Акты насилия на почве межобщинных противоречий по-прежнему создавали угрозу для гражданских лиц на всей территории Дарфура. Хотя в рассматриваемый отчетный период число случаев применения насилия по сравнению с предыдущим периодом сократилось, уровень опасности был примерно таким же, как и в соответствующий период предыдущего года. За последние три месяца было зафиксировано в общей сложности восемь локальных конфликтов и столкновений между общинами, в результате которых погибло

45 человек — несколько меньше, чем в предыдущем периоде, когда в восьми столкновениях погибло 118 человек. Это объясняется ослаблением напряженности между земледельцами и скотоводами, связанным с окончанием сезона сбора урожая, и эффективностью усилий правительства и ЮНАМИД по примирению сторон. В Центральном и Западном Дарфуре арабские вооруженные формирования вступали в столкновения с земледельцами из племен фур и массалит соответственно, при этом не меньшими человеческими жертвами обернулось противостояние между арабскими племенами бени-хусейн и северные ризейгаты в Северном Дарфуре и маалия и южные ризейгаты в Восточном Дарфуре. Все эти столкновения были вызваны неурегулированными спорами из-за земель, средств к существованию и природных ресурсов, при этом ситуация усугублялась доступностью оружия.

6. В период с 22 по 24 декабря 2016 года в ходе столкновений между племенами фур и миссерия в Мукджаре, Центральный Дарфур, вызванных межличностным спором на местном рынке, погибли в общей сложности три человека из племени фур. После этих событий присутствие военнослужащих СВС и полицейских было расширено, а 28 января 2017 года было подписано мирное соглашение. 25 января 2017 года в районе Умм-Духуна после столкновений между племенами миссерия и ризейгат, начавшихся из-за личных споров, были убиты два миссерия и один ризейгат; 29 января 2017 года ризейгаты согласились предоставить миссерия компенсацию за убийство их соплеменника.

7. 5 января 2017 года в Эль-Генейне, Западный Дарфур, произошло столкновение из-за скота между подкланом авлад-заид северных ризейгатов и земледельцами из племени массалит, в результате которого были убиты шесть массалитов. 19 января в районе Арары земледельцы-массалиты также подверглись нападению со стороны вооруженных арабов, которые предположительно мстили за причастность первых к аресту арабского кочевника суданской полицией; 11 массалитов получили ранения. 29 января в районе Силеи группа ризейгатов, вопреки заключенной в декабре 2016 года договоренности о прекращении боевых действий, напала из засады на группу загава, подозревавшихся в краже. По имеющейся информации, были убиты два загава и два ризейгата. Поскольку обе стороны продолжали мобилизацию, в целях стабилизации ситуации в район были переброшены совместные силы Судана и Чада.

8. В Северном Дарфуре, несмотря на подписанное в 2014 году мирное соглашение, вновь обострилась напряженность в отношениях между племенами бени-хусейн и северные ризейгаты, особенно в районе Эс-Сирейфа, где племя бени-хусейн было по-прежнему ограничено в доступе к золотым приискам Джебель-Амера, контролируемым вооруженными формированиями северных ризейгатов. Острая ситуация в отношениях между племенами бени-хусейн и северные ризейгаты возникла также в деревне Джемиза из-за отказа северных ризейгатов покинуть земли, которые племя бени-хусейн занимало ранее, до того как оставило их в 2013 году, спасаясь от интенсивных боев между общинами за доступ к золотым приискам. 11 января 2017 года в Эс-Сирейфе из-за угона скота возник спор между племенем бени-хусейн и кланом авлад-заид племени северные ризейгаты, после которого были похищены два человека из племени бени-хусейн. 18 января 2017 года эти две группы достигли договоренности, а 13 февраля министр горнорудной промышленности Судана посетил этот район и провел переговоры с обеими группами.

9. 1 и 18 февраля 2017 года в районе Абу-Каринки, Восточный Дарфур, споры между южными ризейгатами и маалия, возникшие из-за угона скота, переросли в столкновение. 19 февраля в Эн-Наире к востоку от Абу-Каринки после того как люди из подклана агарба племени маалия разрушили ферму, принадлежавшую племени берти, завязалась перестрелка, в ходе которой были убиты семь человек из племени берти. В район были переброшены правительственные войска, однако 20 февраля берти напали на две деревни племени маалия в районе Абу-Каринки и сожгли их. Сообщается, что в результате столкновений было убито в общей сложности 17 берти и 3 маалия. 21 февраля проверяющий патруль ЮНАМИД добрался до Абу-Каринки, однако дальше Национальная служба разведки и безопасности и полицейские его не пропустила, сославшись на отсутствие договоренности с правительством. Служба безопасности также задержала оформление разрешения на еще один патруль, запланированный на 23 февраля, который из-за этого был отменен.

10. 23 декабря 2016 года в Южном Дарфуре в районе к востоку от Рахад-эль-Берди в результате столкновения, спровоцированного действиями подклана авлад-рашид племени таайша, разрушившего фермы, принадлежавшие племени берно, погибли восемь человек из племени берно и один человек из племени авлад-рашид. В район были переброшены правительственные войска, и 28 декабря 2016 года стороны подписали соглашение о примирении.

#### **Насилие в отношении внутренне перемещенных лиц**

11. За отчетный период в отношении внутренне перемещенных лиц было совершено 249 преступлений, которые повлекли за собой гибель 31 человека. Большинство преступлений было совершено правительственными силами, в том числе военнослужащими пограничной службы и Сил оперативной поддержки. Они подвергались насилию в различных формах, включая нападения на их лагеря, сексуальное и гендерное насилие и криминальные действия. Наибольшее число таких происшествий зафиксировано в районах Кутума, Сортони и Тавиллы в Северном Дарфуре, Залингея и Нертити в Центральном Дарфуре, Кальмы и Оташа в Южном Дарфуре и Эль-Генейны и Керейника в Западном Дарфуре.

12. 17 декабря 2016 года в Центральном Дарфуре четверо вооруженных мужчин вошли в лагерь внутренне перемещенных лиц «Хамсадагаиг» в районе Залингея и открыли беспорядочную стрельбу в воздух. 27 декабря люди из подклана эрейгат племени северные ризейгаты вошли в лагерь внутренне перемещенных лиц «Северный» в районе Нертити и стали угрожать его жителям из племени фур, обвиняя их в угона скота. В связи с этим инцидентом в район были переброшены СВС, однако в тот же день аналогичный инцидент произошел в лагере «Страга», также расположенном в районе Нертити: около 150 вооруженных арабов-кочевников вошли в лагерь в поисках скота и стали запугивать его жителей. 1 января 2017 года СВС и полицейские вошли в лагерь «Восточный Габат» и «Страга», якобы в поисках подозреваемых в убийстве солдата СВС, совершенного 31 декабря, и открыли огонь, в результате чего в лагере внутренне перемещенных лиц «Восточный Габат» были убиты два его жителя. Заместитель губернатора Центрального Дарфура прибыл в Нертити, чтобы урегулировать ситуацию, однако 2 января 2017 года местные жители сообще-

ли, что солдаты СВС вновь вошли в лагерь «Северный» и ограбили двух внутренне перемещенных лиц из племени фуру.

13. 18 декабря 2016 года возле пункта водоснабжения в Кубе неподалеку от лагеря внутренне перемещенных лиц в Сортони, Северный Дарфур, арабы-кочевники напали на водителя грузовика ЮНАМИД из племени фуру. Позже они запретили его соплеменникам, находившимся в лагере, набирать воду в Кубе. 2 февраля 2017 года вооруженные арабы угнали скот у внутренне перемещенных лиц и напали из засады на подразделение правительственных сил в районе Тавиллы, в результате чего были убиты четыре военнослужащих. 17 января 2017 года в Южном Дарфуре был убит житель лагеря внутренне перемещенных лиц «Кальма»; еще один житель лагеря, преследовавший нападавших, был ранен. На следующий день патрульная группа ЮНАМИД доставила раненого в полицейский участок, где она была окружена вооруженными арабами, которые открыли стрельбу в воздух. В связи с этим в район были переброшены СВС и полицейские. Поступили также сообщения о беспорядочной ночной стрельбе в лагерях «Ардамата», «Абу-Зар» и «Рияд» в Западном Дарфуре и лагере «Эн-Ним» в Восточном Дарфуре.

### **Преступность и бандитизм**

14. В период с 15 декабря 2016 года по 15 марта 2017 года было зарегистрировано в общей сложности 673 преступления и 106 летальных исходов (в предыдущем отчетном периоде — 659 преступлений и 122 летальных исхода). Имели место, в частности, нападения/домогательства (181 случай), применение огнестрельного оружия (138 случаев), убийства (84 случая), вооруженный разбой (57 случаев), кражи со взломом/несанкционированные проникновения (47 случаев), угон скота (42 случая), похищения (44 случая), попытки ограбления (16 случаев), угрозы применения насилия (18 случаев), нападения, в том числе из засады (18 случаев), грабежи (7 случаев), поджоги (7 случаев) и прочие правонарушения (10 случаев).

15. Имел место ряд случаев, когда вооруженные формирования совершали преступные нападения на государственных служащих, когда последние исполняли свои служебные обязанности. 26 декабря 2016 года в районе Шавы к востоку от Залингея, Центральный Дарфур, группа арабов напала на автоколонну Центрального полицейского резерва, в результате чего были ранены четыре полицейских. На следующий день, согласно имеющейся информации, в районе Джебель-Ахмера к западу от Залингея арабы напали на автоколонну СВС, что привело к гибели одного солдата. 6 марта 2017 года, когда правительственные силы не пропустили группу сотрудников пограничной службы, недовольных задержками с выплатой денежного довольствия, Залингей, началась интенсивная перестрелка. В ходе столкновения был убит один человек из арабского вооруженного формирования, и три пули случайно попали в объекты ЮНАМИД, однако миротворцы не пострадали. 9 января на рынке в Тини, Северный Дарфур, два солдата СВС получили ранения в ходе перестрелки с вооруженными грабителями. 2 февраля полицейские и члены Народных сил обороны, проводившие операцию по поиску группы вооруженных арабов, которые накануне напали на двух внутренне перемещенных лиц из племени фуру в лагере «Старая Руанда», подверглись нападению со стороны неустановленной группы, в результате чего были убиты два суданских полицейских и два члена Народных

сил обороны. 31 декабря в Восточном Дарфуре вблизи деревни Сирейш вооруженные лица убили водителя машины скорой помощи; в ходе этого нападения был также серьезно ранен сотрудник суданской полиции. 3 января 2017 года в городе Мастери, Западный Дарфур, получил огнестрельные раны и впоследствии скончался суданский полицейский. Преступники, забрав его оружие, скрылись.

### **III. События в политической сфере**

#### **Дарфурский мирный процесс**

16. 20 декабря 2016 года Табо Мбеки и Абдулсалами Абубакар, бывшие президенты и представители Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, встретились с президентом Аль-Баширом и обсудили, помимо прочего, Дарфурский мирный процесс. Президент Аль-Башир подтвердил позицию правительства, заключающуюся в том, что дальнейшие переговоры со сторонами, не подписавшими Дохинский документ о мире в Дарфуре, будут направлены на подготовку дополнительного протокола к этому соглашению. Впоследствии стороны, не подписавшие Документ, провели две консультации для определения последующих действий. После встречи с президентом Уганды Йовери Кагуттой Мусевени, состоявшейся 24 декабря 2016 года в Кампале, представители ОАС/ММ и группировки ДСР, возглавляемой Джibriлом Ибрагимом, сделали совместное заявление и подчеркнули, что необходимым условием для возобновления мирного процесса является осуществление «дорожной карты», подписанной правительством и оппозиционной коалицией под названием «Суданский призыв» в октябре 2016 года. 16–20 января 2017 года в Париже состоялась встреча руководящего совета «Суданского призыва», после которой было объявлено, что с учетом развития политических событий возобновление осуществления положений «дорожной карты» потребует реорганизации всего мирного процесса.

17. Между тем переговоры между суданскими властями и отколовшейся от ОАС/АВ группы под названием «ОАС/Вторая революция», проведенные под эгидой президента Чада Идрисса Деби Итно, завершились подписанием 23 января 2017 года Дохинского документа о мире в Дарфуре.

#### **Процесс национального диалога**

18. В соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам национального диалога, 26 декабря 2016 года Национальная ассамблея одобрила поправки к Конституции, которые предусматривали следующее: формирование правительства национального примирения с четырехлетним мандатом; учреждение в рамках президентской системы поста премьер-министра; изменение состава Национальной ассамблеи и законодательных советов штатов; и разделение должностей генерального прокурора и министра юстиции. Оппозиционные партии, ссылаясь на многочисленные аресты, произведенные с ноября 2016 года в связи с протестами против сокращения субсидий, потребовали, чтобы конституционные поправки также гарантировали политические свободы. 28 декабря 2016 года лидеры семи оппозиционных партий, участвовавших в процессе национального диалога, встретились с представителями Комитета по

осуществлению диалога, а 18 января 2017 года Национальной ассамблее были представлены предложения о дополнительных конституционных поправках, которые в настоящее время находятся на рассмотрении парламентского комитета, созданного для их изучения. 1 марта 2017 года президент Аль-Башир назначил первого вице-президента подполковника Бакри Хасана Салеха на пост премьер-министра. На следующий день он был приведен к присяге, и при этом за ним была сохранена должность первого вице-президента. В своем новом качестве премьер-министр Салех будет контролировать исполнение решений, принятых по итогам национального диалога, включая формирование правительства национального примирения после объявленного 2 марта 2017 года отпуска предыдущего состава правительства. Реакция оппозиционных партий была сдержанной, при этом некоторые высказывались не за преобразования, а за сохранение статус-кво.

19. 8 января 2017 года, ссылаясь на рекомендации, вынесенные по итогам национального диалога, правительство также представило на рассмотрение Национальной ассамблеи законопроект о передаче командования Силами оперативной поддержки от Национальной службы разведки и безопасности Суданским вооруженным силам. 9 января группа арабов заявила, что нападет на Залингей, Центральный Дарфур, если не будут выполнены их требования о зачислении в состав СВС. 16 января Национальная ассамблея единогласно приняла Закон о Силах оперативной поддержки, согласно которому они войдут в структуру Министерства обороны и будут подчиняться непосредственно главнокомандующему СВС. Оппозиционные партии подвергли это решение критике как противоречащее духу национального диалога, призванного обеспечить подотчетность в управлении.

20. Кампании гражданского неповиновения, объявленные в ноябре 2016 года в знак протеста против сокращения субсидий на топливо и электроэнергию, получили продолжение в форме распространенного 19 декабря призыва к гражданам оставаться дома. Хотя школы и государственные учреждения в Дарфуре оставались открытыми, ЮНАМИД отметила, что в большинстве столиц штатов, за исключением Восточного Дарфура, было закрыто 30–50 процентов магазинов, а на улицах было меньше транспортных средств и пешеходов. Кроме того, ЮНАМИД отметила увеличение присутствия сил безопасности в ключевых районах городов. 20 декабря Национальная служба разведки и безопасности изъяла все экземпляры ежедневных газет «Ат-Тайяр», «Ас-Сайха», «Аль-Айям» и «Алахрам-аль-Йум», предположительно за публикацию статей в поддержку призыва к гражданскому неповиновению.

21. 13 января 2017 года покидающий свой пост президент Соединенных Штатов Америки подписал указ об отмене санкций, касающихся Судана, на период в 180 дней, хотя запрет на контакты с лицами, имеющими отношение к конфликту в Дарфуре, остался в силе. Президент Аль-Башир приветствовал этот шаг, тогда как у суданских оппозиционных групп он вызвал неоднозначную реакцию: если национальная партия «Аль-Умма», партия Национальный конгресс, ОАС/ММ и ОАС/АВ подвергли это решение критике как противоречащее реальной ситуации, характеризующейся отсутствием прогресса на местах, то представители ДСР комментировали его в положительном ключе.

22. 26 января 2017 года в Судан вернулся председатель национальной партии «Аль-Умма» и бывший премьер-министр Имам ас-Садиг эль-Махди, который прожил два года в изгнании в Египте, где он нашел убежище после того, как правительство обвинило его в том, что в 2014 году он вступил в сговор с вооруженными повстанцами.

23. 8 марта 2017 года после освобождения Народно-освободительным движением Судана (Север) при посредничестве президента Уганды 125 суданских военнопленных президент Аль-Башир издал указ о помиловании 259 комбатантов, захваченных ранее в ходе столкновений, в том числе о замене смертных приговоров, вынесенных 66 членам группировки ДСР, возглавляемой Джибрилом Ибрагимом, и ОАС/ММ. Президент также объявил общую амнистию 181 комбатанту группировки ДСР, возглавляемой Джибрилом Ибрагимом, и 12 членам группировок ОАС/АВ и ОАС/ММ, участвовавших в боях с правительственными силами в 2015 году.

#### **IV. Гуманитарное положение**

24. До настоящего момента сообщений о новых перемещениях в 2017 году не поступало. Согласно имеющейся информации, из 97 400 лиц, перемещенных в 2016 году, вернулись около 39 600, включая примерно 25 500 лиц, прошедших проверку и получивших помощь со стороны Всемирной продовольственной программы (ВПП) в Голо, Центральный Дарфур. Еще примерно 99 400 человек, также предположительно перемещенных в 2016 году, проверить не удалось по причине закрытого доступа в некоторые районы.

25. С 8 по 13 декабря 2016 года в районе Джебель-Марры находилась совместная группа в составе представителей правительства и страновой группы Организации Объединенных Наций, после чего в Голо гуманитарные учреждения начали распределять продовольствие, обеспечивать нуждающихся убежищем и непродовольственными товарами и оказывать помощь, связанную с питанием, образованием, водоснабжением, санитарией и гигиеной. Хотя внутренне перемещенные лица получали базовую гуманитарную помощь, были выявлены пробелы в таких областях, как водоснабжение, санитария и гигиена, защита и обеспеченность средствами к существованию.

#### **V. Оперативная обстановка**

##### **Нападения на персонал миссии, ограничения на передвижение и отказы в доступе**

26. В отчетный период количество инцидентов, связанных с угрозой безопасности персонала и сохранности имущества Организации Объединенных Наций, по сравнению с предыдущим периодом незначительно увеличилось: поступила информация о 50 инцидентах с уголовно-правовыми последствиями (32 в предыдущем периоде), включая аресты/задержания (2 случая), угрозы (1 случай), нападения/нанесение телесных повреждений (2 случая), нарушения границ частной собственности (8 случаев), кражи (8 случаев), попытки кражи (5 случаев), домогательства/запугивание (2 случая), угоны автомобилей (1 слу-



чай), нанесение ущерба/забрасывание камнями (19 случаев) и нанесение вреда имуществу Организации Объединенных Наций (2 случая).

27. Несколько инцидентов были связаны с сотрудниками ЮНАМИД, набранными на местной основе. 28 и 29 декабря 2016 года в Эль-Фашире Национальная служба разведки и безопасности арестовала в общей сложности четырех национальных сотрудников ЮНАМИД по обвинению в незаконном обмене валюты, однако впоследствии они были освобождены. 6 января 2017 года на рынке в Алардибе к западу от Эль-Генейны неизвестные вооруженные лица напали на национального сотрудника ЮНАМИД, в результате чего последний получил ранения. ЮНАМИД не добилась встречи с национальным сотрудником, арестованным Национальной службой разведки и безопасности 23 ноября 2016 года в Ньяле, Южный Дарфур, предположительно за нарушение режима безопасности. По состоянию на 15 марта этот сотрудник содержался под стражей.

28. Правительство по-прежнему ограничивало свободу передвижения ЮНАМИД. По состоянию на 15 марта 2017 года в отношении наземных патрулей ЮНАМИД 13 раз имели место отказы в доступе и 4 раза вводились ограничения на передвижение против 67 случаев введения ограничений правительством и молодежью из числа внутренне перемещенных лиц за предыдущий отчетный период. Так, неоднократно вводились ограничения на передвижение в Абу-Каринке и Умм-Кададе, Северный Дарфур, и Бураре, Южный Дарфур, и останавливалось движение патрулей в лагеря внутренне перемещенных лиц, в том числе в лагерь «Ним» в Восточном Дарфуре, лагерь «Руанда» и «Дебанейра» в Северном Дарфуре и в лагерь «Кас» в Южном Дарфуре. 14 марта СВС заявили, что собьют вертолет ЮНАМИД, следующий из Ньялы, Южный Дарфур, в Эд-Даэйн, Восточный Дарфур, который якобы пролетал над их лагерем.

29. Что касается движения авиационных средств, то из 2755 полетов, которые ЮНАМИД запланировала на период с 16 декабря 2016 года по 15 марта 2017 года, власти запретили выполнить 11 (против 51 полета в предыдущем отчетном периоде). Хотя благодаря улучшению взаимодействия между правительством и ЮНАМИД число отмененных рейсов сократилось, бюрократические проволочки по-прежнему ограничивали мобильность Миссии. Прямые рейсы между опорными пунктами, расположенными в разных секторах, были запрещены, а суданское управление гражданской авиации продолжало ограничивать время работы средств авиации.

#### **Нападения на гуманитарные организации, отказы в доступе и ограничения в их отношении**

30. 17 января 2017 года в зоне строительных работ в районе Сортони, Северный Дарфур, элементы ОАС/АВ задержали трех местных сотрудников, привлеченных одной из международных гуманитарных организаций на субподрядной основе, обвинили их в незаконном ношении огнестрельного оружия и конфисковали их автомобиль. Через несколько часов после переговоров под эгидой ЮНАМИД субподрядчики были выпущены на свободу.

31. 25 декабря 2016 года Комиссия по гуманитарной помощи пересмотрела директивы и процедуры в отношении гуманитарной деятельности в Судане, что привело к существенному смягчению правил, регулирующих доставку гу-

манитарной помощи. Помимо прочего, была пересмотрена процедура оформления поездок, по которой теперь разрешения требуются только на поездки в населенные пункты в районе Джебель-Марры, определенные районы штатов Южный Кордофан и Голубой Нил и приграничные зоны. В течение отчетного периода суданские власти все еще находились в процессе введения новых директив в действие, в связи с чем продолжали поступать сообщения о некоторых задержках и ограничениях в отношении запросов на поездки. Тем не менее ситуация со свободой передвижения значительно улучшилась, особенно в части обработки проездных документов.

32. В качестве примеров таких улучшений можно привести завершившуюся 16 февраля 2017 года межучрежденческую миссию в Эль-Лайт, Северный Дарфур, которая планировалась еще с июля 2016 года. Кроме того, власти согласовали проведение двух межучрежденческих миссий по оценке потребностей в Белл-эс-Серифе и Дерибате, Южный Дарфур. Оценка в Белл-эс-Серифе была завершена 21 февраля, а миссия в Дерибат состоится после улучшения обстановки в плане безопасности.

#### **Выдача виз и растаможивание грузов**

33. Правительство выдало ЮНАМИД 439 виз, в том числе 183 визы для военного и полицейского персонала, 170 виз для подрядчиков и 13 виз для международных сотрудников. По состоянию на 15 марта 2017 года на рассмотрении находились 292 заявки на визы, поданные с января 2016 года; 47 из них — это заявки на визы для международного гражданского персонала. Доля вакантных должностей для международного гражданского персонала по некоторым направлениям по сравнению с предыдущим отчетным периодом сократилась: права человека (с 46 до 43 процентов) и коммуникация и общественная информация (с 12 до 6 процентов).

34. Все ожидавшие растаможивания контейнеры с продовольственными пайками были вывезены из Порт-Судана, однако 182 грузовые единицы с имуществом, принадлежащим контингентам ЮНАМИД и Организации Объединенных Наций, остались в Хартуме и в Порт-Судане для прохождения таможенных процедур. Таможенные органы не удовлетворили отправленный 10 октября 2016 года запрос на растаможивание имущества, принадлежащего вспомогательному вертолетному подразделению из Китая, а судно, на борту которого находится это имущество, пришвартовано в Порт-Судане с 6 ноября 2016 года, при этом расходы за простой продолжают расти. Другие грузы, ожидающие таможенной очистки (в отдельных случаях уже около года), включают средства связи, транспортные средства и системы утилизации отходов. Кроме того, правительство не предоставило сертификат об освобождении от налогов на товары, ввезенные морским транспортом в 2016 году, что также является одной из причин задержки с вывозом грузов из портов.

35. 19 января 2017 года в аэропорту Хартума в общем багаже индонезийского сформированного полицейского подразделения ЮНАМИД, которое должно было покинуть Судан двумя днями позже, было обнаружено несколько дополнительных единиц огнестрельного оружия и боеприпасов. Обнаруженное оружие не входило в перечень имущества, принадлежащего контингентам, и было конфисковано суданскими властями. Организация Объединенных Наций неза-

медлительно начала внутреннее расследование в целях установления происхождения оружия, а правительство Индонезии направило свой персонал для разбирательства. Правительство также возбудило собственное расследование инцидента.

## **VI. Выполнение мандата**

### **A. Поддержка всеохватного мирного процесса**

#### **Посредничество на высоком уровне**

36. Исполняющий обязанности Совместного специального представителя продолжал контакты со сторонами, не подписавшими Дохинский документ о мире в Дарфуре, с тем чтобы они возобновили переговоры с правительством. В своем письме от 5 февраля 2017 года исполняющий обязанности Совместного специального представителя информировал эти стороны о результатах встречи заместителя премьер-министра Катара и посланника президента Судана по переговорам и дипломатическим контактам по Дарфуру, состоявшейся 11 декабря 2016 года в Дохе. В ходе этой встречи официальные лица Катара и Судана подтвердили, что правительству и сторонам, не подписавшим Дохинский документ, необходимо заключить соглашение о прекращении боевых действий и что дальнейшие переговоры будут направлены на подготовку дополнительного протокола к Дохинскому документу. Стороны, не подписавшие Документ, подтвердили получение письма, в котором им было предложено высказать свои предложения по вопросам, составляющим предмет Документа, однако они пока не ответили.

37. Исполняющий обязанности Совместного специального представителя также провел ряд встреч с различными субъектами, включая брифинги для членов Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза и заместителя премьер-министра Катара, посвященные ходу консультаций со сторонами, не подписавшими Дохинский документ, в целях обеспечения согласованности и взаимодополняемости их действий и усилий ЮНАМИД в поддержку мирного процесса.

#### **Осуществление Дохинского документа о мире в Дарфуре**

38. 6 января 2017 года президент Аль-Башир издал два указа: о назначении Амина Хасана Омера посланником президента по переговорам и дипломатическим контактам по Дарфуру и назначении Магди Хлафаллы руководителем Управления по наблюдению за мирным процессом в Дарфуре — структуры, на которую была возложена ответственность за осуществление Дохинского документа о мире в Дарфуре в связи с закрытием Дарфурской региональной администрации, прекратившей свою деятельность в сентябре 2016 года. 17 января президент Аль-Башир издал еще один указ — о назначении руководителей остальных органов, отвечающих за осуществление положений Дохинского документа (Дарфурской земельной комиссии), Комиссии по вопросам добровольного возвращения и расселения, Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения, Комиссии по осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности в Дарфуре и Фонда реконструкции и развития Дар-

фура), которые будут представлять доклады министру и президенту через Управление по наблюдению за мирным процессом в Дарфуре. ЮНАМИД продолжала взаимодействовать с национальными и местными субъектами, включая нового руководителя Управления по наблюдению за мирным процессом в Дарфуре, стремясь найти механизмы поддержки органов-преемников в решении остающихся вопросов, затронутых в Дохинском документе. 6 марта в Хартуме состоялось 12-е заседание Комиссии по наблюдению за осуществлением Дохинского документа о мире в Дарфуре, которое проходило под председательством заместителя премьер-министра Катара и было посвящено обсуждению результатов и проблем в деле осуществления Дохинского документа, отмеченных в период с последнего заседания Комиссии, состоявшегося в Хартуме 9 мая 2016 года.

39. 19 декабря 2016 года в Эд-Даэине, Восточный Дарфур, ЮНАМИД в сотрудничестве с Суданской комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции завершила демобилизацию 750 бывших комбатантов. Демобилизацию прошли 134 бывших комбатанта ДСР/«Фракция за мир», 222 бывших комбатанта группировки ОАС под руководством Мустафы Тераба, 201 бывший комбатант ОАС/«Свободная воля» и 193 бывших комбатанта ОАС/«Фракция за мир». ЮНАМИД оказала техническую помощь и материально-техническую поддержку и выплатила разовое денежное пособие на первое время, а ВПП предоставила трехмесячный запас сухих пайков. Комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции провела брифинги на тему возможных вариантов реинтеграции, однако из-за дефицита средств возникла задержка с оказанием помощи в реинтеграции 2000 из 5738 бывших комбатантов, которые были демобилизованы в период с 2014 года.

40. 17 января 2017 года начался третий этап Дарфурского внутреннего диалога и консультаций, и по состоянию на 15 марта 2017 года в отдельных районах Западного, Северного, Южного и Центрального Дарфура, в том числе в Залинге и Голо, было проведено 16 из 26 местных консультаций. В каждом мероприятии принимали участие около 150 местных представителей, за исключением мероприятия в Бейде, Западный Дарфур, где отсутствовали представители племени миссерия. В Восточном Дарфуре консультации еще не начались ввиду задержек с предоставлением финансовой отчетности за предыдущий период. В целях улучшения финансовой отчетности до начала мероприятий ЮНАМИД и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) организовали для участников из Комитета по осуществлению диалога подготовительный семинар, прошедший с 18 по 21 декабря 2016 года.

## **В. Защита гражданских лиц**

41. В соответствии с резолюцией 2296 (2016) Совета Безопасности ЮНАМИД продолжала уделять приоритетное внимание защите внутренне перемещенных лиц и решению проблемы межобщинных конфликтов. В дополнение к осуществлению разработанной в 2016 году стратегии борьбы с межобщинными конфликтами 21 февраля 2017 года ЮНАМИД завершила пересмотр своей стратегии защиты гражданских лиц, усовершенствовав свой подход посредством усиления координации в рамках Операции, уточнения функций и

обязанностей всех ее компонентов и улучшения подготовки, коммуникации и содержания материалов по вопросам защиты.

### **Физическая защита**

42. Опираясь на анализ потребностей в защите, проведенный в течение последнего отчетного периода, ЮНАМИД усилила патрулирование в приоритетных районах, в том числе в Шангил-Тобайе, Сортони, Кабкабии, Тавилле, Корме и Кутуме в Северном Дарфуре, Нертити и Мукджаре в Центральном Дарфуре, Кальме и Грейде в Южном Дарфуре и Эль-Генейне в Западном Дарфуре. В Сортони, Северный Дарфур, ЮНАМИД продолжала осуществлять круглосуточное патрулирование в целях предотвращения нападений на лагерь внутренне перемещенных лиц. С 29 по 31 января 2017 года заместитель Совместного специального представителя (по вопросам защиты) во главе группы в составе сотрудников ЮНАМИД и гуманитарного персонала находился в Сортони, где он встречался с разными людьми, в том числе с лидерами вооруженных формирований кочевников, для обсуждения путей прекращения насилия и ослабления напряженности вокруг пунктов водоснабжения в Кубе и продолжающегося блокирования дороги между Сортони и Кабкабией.

43. ЮНАМИД получила разрешение посетить районы Джебель-Марры, Центральный Дарфур, которые были для нее закрыты со времени возобновления боевых действий в 2014 году, в том числе Корон, Соронг, Вуди и Вади-Бури в районе Голо, хотя поездка в Кутрум и Болдон не была разрешена из-за опасений за безопасность персонала ЮНАМИД. 21–24 января 2017 года группа ЮНАМИД провела рекогносцировочный выезд и установила, что дорога на Вуди и Вади-Бури непроходима, однако группа добралась до Голо, Корона и Соронга и увидела, что в Соронге дома большей частью пусты, а в Короне часть домов разрушена. 12 и 13 февраля в Голо, Короне, Соронге и Бури работала миссия по оценке в составе сотрудников ЮНАМИД и гуманитарных организаций. Жители Корона и Соронга сообщили о поджогах домов и ферм, о многочисленных контрольно-пропускных пунктах, установленных для отслеживания их передвижений, а также о сексуальном насилии в отношении женщин, которое совершают военнослужащие правительственных сил.

44. В период с 15 декабря 2016 года по 15 марта 2017 года военные из состава ЮНАМИД совершили в общей сложности 25 326 выездов на патрулирование, в том числе 10 759 на короткие расстояния, 571 на дальние расстояния и 3058 выездов на ночное патрулирование, охватив в общей сложности 7408 деревень и 3487 лагерей внутренне перемещенных лиц. Кроме того, полицейским персоналом ЮНАМИД выполнено 8720 заданий по патрулированию, в том числе 4416 выездов с миссией укрепления доверия в лагерь внутренне перемещенных лиц и 4304 выезда, связанных с обеспечением безопасности жителей лагерей, главным образом женщин и детей, занимающихся хозяйственной деятельностью. Также в отчетный период в рамках инициатив по предупреждению преступности в лагерях внутренне перемещенных лиц было выполнено 626 совместных выездов на патрулирование с участием 1284 добровольцев по охране общественного порядка.

### **Материально-техническая поддержка гуманитарной деятельности и обеспечение ее безопасности**

45. По состоянию на 15 марта 2017 года ЮНАМИД обеспечила сопровождение персонала Организации Объединенных Наций и ее партнеров по гуманитарной деятельности из организаций гражданского общества в 420 поездках в рамках миссий по оценке и миссий по доставке гуманитарных грузов и мониторингу гуманитарной помощи. В том числе было обеспечено сопровождение миссии по оценке, направленной Европейской комиссией в Южный Дарфур, и гуманитарных миссий в лагерь внутренне перемещенных лиц «Оташ» в Южном Дарфуре и в Тамар-Бол и Джамиль в Центральном Дарфуре, осуществляемых под руководством Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов.

### **Создание безопасной среды**

46. ЮНАМИД продолжала отслеживать и освещать случаи нарушения и ущемления прав человека, связанного с конфликтами сексуального насилия, сексуального и гендерного насилия и нарушения прав детей, а также вести пропагандистскую деятельность в целях предотвращения таких нарушений. ЮНАМИД также оказала техническую поддержку пенитенциарным и судебным органам в укреплении их потенциала и мероприятиям по снижению опасности взрывоопасных предметов для гражданского населения.

47. В отчетный период ЮНАМИД зафиксировала 181 новый случай нарушения и ущемления прав человека, от которых пострадали 400 человек, в том числе 31 ребенок, против 106 случаев в предыдущем отчетном периоде, когда пострадали 214 человек. Было зарегистрировано 46 случаев нарушения права на жизнь, от которых пострадали 99 человек, в том числе один ребенок, и 62 случая нарушения права на физическую неприкосновенность, от которых пострадали 167 человек, в том числе два ребенка. Зарегистрировано 44 случая сексуального и гендерного насилия, включая сексуальное насилие в условиях конфликта в форме изнасилований и попыток изнасилования, от которых пострадали 67 человек, в том числе 23 ребенка, и 15 случаев произвольных арестов и незаконного содержания под стражей, от которых пострадали 42 человека. Зарегистрировано 14 случаев похищения людей с 25 потерпевшими. ЮНАМИД подтвердила 144 случая нарушения и ущемления прав человека с 298 потерпевшими, а остальные 37 случаев с 102 потерпевшими подтвердить не удалось в силу различных ограничений доступа, в том числе, наложенных правительством. Из 181 зарегистрированного случая посягательств к 41 случаю с 132 потерпевшими предположительно причастны правительственные силы безопасности и связанные с ними группы. К остальным 140 случаям посягательств с 268 потерпевшими, по полученным сведениям, причастны неустановленные вооруженные мужчины, некоторых из которых потерпевшие отнесли к арабскому населению.

48. В рамках своей правозащитной работы 8 января 2017 года ЮНАМИД провела встречу с сотрудниками Национальной службы разведки и безопасности, на которой она подняла вопрос о произвольных арестах и задержаниях гражданского населения и выразила обеспокоенность продолжающимися нарушениями права заключенных на свидание с близкими.

49. Для повышения информированности и повышения квалификации персонала государственных служб безопасности в вопросах защиты гражданских лиц ЮНАМИД провела четыре учебных курса по правам человека и основам уголовного расследования для 143 мужчин и 5 женщин-полицейских. В целях профилактики преступности на местном уровне было проведено 11 учебных курсов по вопросам охраны общественного порядка, прав человека, сексуальной эксплуатации и надругательств и безопасности дорожного движения для 429 внутренне перемещенных лиц и добровольцев из местных отрядов охраны общественного порядка. Кроме того, ЮНАМИД приступила к реализации пяти проектов по стабилизации общин в Южном Дарфуре, направленных на укрепление законности, повышение качества образования и обучение молодежи навыкам, необходимым для обеспечения средствами к существованию.

50. Деятельность по повышению эффективности пенитенциарных учреждений и судебных органов включала 438 посещений полицейских участков и мест содержания под стражей в порядке наблюдения за условиями содержания обвиняемых, в том числе детей, проживающих со своими матерями-заключенными, а также за ситуацией с сексуальным и гендерным насилием в этих учреждениях. ЮНАМИД установила, что в тюрьме в Эд-Даэйн, Восточный Дарфур, в помещениях, рассчитанных на 95 человек, содержатся 374 заключенных и 21 ребенок. Многие из них — это южносуданские беженцы, задержанные за употребление алкоголя. ЮНАМИД добилась освобождения 11 заключенных-женщин и двух детей и продолжала добиваться освобождения людей, длительное время содержащихся под стражей, и лиц, арестованных произвольно. Кроме того, благодаря информационно-пропагандистской деятельности ЮНАМИД семь новых судей были направлены в Кас, Бурам, Тулус, Идд-эль-Фурсан и Ньялу в Южном Дарфуре, а в январе еще два судьи прибыли в Эд-Даэйн, Восточный Дарфур, что позволит повысить эффективность и качество судебных процессов.

51. ЮНАМИД активизировала усилия в направлении укрепления потенциала местных структур в области защиты на случай возвращения или расселения внутренне перемещенных лиц. Было улучшено взаимодействие с полицией в данном вопросе, а 14 февраля 2017 года был открыт и передан суданским властям центр подготовки полиции в Эль-Фашире, созданный при поддержке ЮНАМИД. 15 февраля в Эль-Фашире состоялось первое заседание Координационного комитета по совершенствованию работы полиции в составе представителей правительства, ЮНАМИД и страновой группы Организации Объединенных Наций, посвященное вопросам дальнейшего укрепления потенциала полиции.

52. Кроме того, в целях содействия восстановлению системы уголовного правосудия в потенциальных районах возвращения внутренне перемещенных лиц ЮНАМИД провела оценку состояния законности и правопорядка в районах, в которые предположительно будут возвращаться внутренне перемещенные лица, включая Кабкабию, Меллит и Кутум в Северном Дарфуре, Хабиллу, Мурней и Бейду в Западном Дарфуре и Шатайю в Южном Дарфуре. В Кутуме ЮНАМИД совместно с ПРООН и правительством содействовала восстановлению закрытой с 2012 года тюрьмы, которая вновь открылась 7 февраля 2017 года. Что касается программных вопросов, то ЮНАМИД содействовала организации состоявшегося 22 и 23 февраля 2017 года семинара с участием

88 представителей Министерства внутренних дел и учебных заведений, посвященного окончательной доработке стандартных оперативных процедур, стратегических принципов и программ подготовки и руководства по проведению проверок и ревизий, которые будут приняты в марте на заседании Национального комитета по развитию пенитенциарных учреждений.

53. ЮНАМИД также продолжала работу по повышению информированности о правах ребенка и защите детей. Были проведены учебные мероприятия для 406 женщин и 327 мужчин, включая 154 военнослужащих, 69 полицейских и 511 представителей гражданского общества, внутренне перемещенных лиц и местных комитетов по защите детей в Северном, Южном, Центральном и Западном Дарфуре. ЮНАМИД продолжала взаимодействовать с правительством и группировками повстанцев, добиваясь прекращения вербовки и использования детей-солдат, и 25 января 2017 года ДСР вновь издало приказ, запрещающий его членам вербовать и использовать детей-солдат и совершать другие серьезные нарушения.

54. Взрывоопасные боеприпасы по-прежнему представляли угрозу для населения Дарфура. За рассматриваемый период поступили сообщения о трех инцидентах, в результате которых пять человек получили тяжкие телесные повреждения. Группы ЮНАМИД по разминированию работали по всей территории Дарфура, уделяя первоочередное внимание районам проживания недавно перемещенных лиц. В 22 деревнях, в том числе в десяти в Северном Дарфуре, шести в Южном Дарфуре и четырех в Западном Дарфуре, были проведены мероприятия по оценке общей минной опасности, в ходе которых было обнаружено и уничтожено 1187 единиц неразорвавшихся боеприпасов и 11 474 патрона для стрелкового оружия. В период с 15 декабря 2016 года по 15 марта 2017 года ЮНАМИД также провела 865 учебных занятий с разъяснением опасности взрывоопасных предметов, в частности в районах, в которых проживает большое число внутренне перемещенных лиц или было зарегистрировано большое число несчастных случаев, охватив 76 414 человек, в том числе 13 177 мужчин, 9368 женщин, 29 794 мальчика и 24 075 девочек.

### **С. Посредничество в урегулировании локальных конфликтов**

55. В соответствии с резолюцией 2296 (2016) Совета Безопасности ЮНАМИД продолжала осуществлять общую для всей операции стратегию предотвращения межобщинных столкновений, урегулирования существующих конфликтов и содействия мирному сосуществованию, работая с разными субъектами, включая правительство, местные органы власти и службы безопасности.

56. ЮНАМИД провела десять форумов по налаживанию диалога между земледельцами и скотоводами в Корме и Умм-Салае в Северном Дарфуре и в деревнях Ашамара, Шакам-Шакам, Хабилла и Нури в Мурнее, Кафаоте и Умм-Себеке в Западном Дарфуре. Участники форумов отметили усиление соперничества за воду и пастбища в плодородных районах, блокирование маршрутов миграции и отсутствие государственного контроля в некоторых подверженных конфликтам районах и рекомендовали создать пункты водоснабжения на ми-



грационных маршрутах, восстановить деревни и наладить оказание основных услуг.

57. Кроме того, ЮНАМИД продолжала свою посредническую деятельность в целях предотвращения или смягчения межобщинных конфликтов. 19 января 2017 года ЮНАМИД направила комплексную полевую миссию в Эс-Сирейф, Северный Дарфур, для обсуждения неурегулированных разногласий между племенами бени-хусейн и северные ризейгаты, связанных с золотыми приисками в Джебель-Амере и использованием водными ресурсами, периодическими столкновениями между земледельцами и скотоводами и другими противоправными актами, и возможных путей ослабления растущей напряженности в отношениях между этими двумя группами. За этим последовала прошедшая 13 и 14 марта 2017 года двухдневная мирная конференция, посвященная этим вопросам. После вооруженных столкновений между племенами фур и миссерия, происшедших в декабре в Мукджаре, Центральный Дарфур, ЮНАМИД поддержала совместный посреднический комитет, проводивший работу с обеими общинами, что способствовало подписанию мирного соглашения между двумя сторонами. И до, и после заключения мирного соглашения между массалитами и ризейгатами, подписанного 3 февраля 2017 года в Грайде, Южный Дарфур, ЮНАМИД взаимодействовала с государственными властями и представителями общин, обсуждая шаги, необходимые для заключения и осуществления этого соглашения.

## **VII. Передача предусмотренных мандатом задач страновой группе Организации Объединенных Наций и стратегия свертывания деятельности**

### **A. Передача предусмотренных мандатом задач и сотрудничество со страновой группой Организации Объединенных Наций**

58. В соответствии с резолюциями [2228 \(2015\)](#) и [2296 \(2016\)](#) Совета Безопасности ЮНАМИД продолжала заниматься решением задач, связанных с постепенной передачей своих функций страновой группе Организации Объединенных Наций, руководствуясь принципом сравнительных преимуществ и взаимодополняемости. 24 января 2017 года в соответствии с совместной программой Организации Объединенных Наций по обеспечению верховенства права в Дарфуре был подписан меморандум о взаимопонимании, касающийся передачи ПРООН функций ЮНАМИД, связанных с оказанием юридической помощи. Что касается гендерных вопросов, то ЮНАМИД, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, ПРООН и Канцелярия координатора-резидента продолжали проводить ежемесячные консультации по планированию передачи функций; в том числе была проведена конференция доноров, призванная содействовать выполнению переданных задач. Ограниченность присутствия, возможностей и ресурсов страновой группы Организации Объединенных Наций по-прежнему серьезно препятствовала дальнейшей передаче ответственности.

## **В. Стратегия свертывания деятельности**

59. В соответствии с резолюцией [2296 \(2016\)](#) Совета Безопасности и коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза от 13 июня 2016 года Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжали в рамках совместной рабочей группы обсуждать с правительством вопросы достижения контрольных показателей ЮНАМИД в качестве основы стратегии свертывания ее деятельности. 26 февраля 2017 года группа собралась в Хартуме для подготовки окончательного доклада, проект которого был составлен в ходе ее предыдущих заседаний в октябре и ноябре 2016 года. В докладе отмечены позитивные сдвиги и районы, в которых требуются дальнейшие усилия в таких областях, как политическое устройство, безопасность, гуманитарное положение и верховенство права, и поставлена задача к июню 2017 года добиться положительных сдвигов в передаче функций. Также в докладе сообщается, что применительно к ряду районов можно ставить вопрос о передаче их под ответственность правительства и страновой группы Организации Объединенных Наций для содействия поэтапному и постепенному выводу миссии.

60. В соответствии с письмом Генерального секретаря от 28 октября 2016 года ([S/2016/915](#)) 5 марта 2017 года в Хартум прибыла комплексная группа в составе представителей Организации Объединенных Наций и Африканского союза, обладающих экспертными знаниями по политическим, военным, гендерным и гуманитарным вопросам, а также вопросам охраны правопорядка, безопасности, развития, прав человека и поддержки, которая приступила к проведению стратегического обзора. Группа изучила, в частности, возможности оптимизации численности персонала ЮНАМИД. Совместный доклад Африканского союза и Организации Объединенных Наций по результатам стратегического обзора будет представлен Совету мира и безопасности Африканского союза и Совету Безопасности в начале мая 2017 года.

## **VIII. Финансовые аспекты**

61. В своей резолюции [70/284](#) Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в объеме 1039,6 млн. долл. США на содержание ЮНАМИД в период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года.

62. По состоянию на 23 февраля 2017 года сумма невыплаченных начисленных взносов на специальный счет ЮНАМИД составила 100,1 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов на все операции по поддержанию мира по состоянию на эту же дату составила 1837,6 млн. долл. США.

63. Возмещение расходов на войска и сформированные полицейские подразделения было произведено за период по 31 октября 2016 года включительно, а расходов на имущество, принадлежащее контингентам, — по 30 сентября 2016 года в соответствии с графиком ежеквартальных платежей.

## IX. Замечания

64. Обстановка в Дарфуре изменилась. Прекратились активные столкновения между правительством и повстанческими группировками и повсеместно, за исключением Джебель-Марры, уменьшилось присутствие повстанческих группировок. В результате этого на большей части территории Дарфура улучшилась обстановка в плане безопасности и гуманитарная ситуация. Тем не менее внутренне перемещенные лица по-прежнему подвергаются жестоким нападениям, которые исключают возможность безопасного, добровольного и достойного возвращения. Эти нападения совершают правительственные силы, вооруженные формирования и преступные элементы как на территории лагерей, так и за их пределами, когда эти люди для поддержания жизни занимаются земледелием или носят воду. Наиболее уязвимыми группами остаются женщины и дети, преступления против которых продолжают совершаться ежедневно. Земли, фермы и жилища, которые они когда-то называли своим домом, были заняты чужими людьми, и вооруженные столкновения в борьбе за эти ресурсы продолжают уносить жизни дарфурцев.

65. Для того чтобы прекратилось насилие в отношении гражданского населения и чтобы сложились условия для добровольного и безопасного возвращения внутренне перемещенных лиц, в которых они смогли бы встать на путь примирения и восстановления и уверенно по нему идти, необходимо поддерживать наступившее затишье в вооруженном конфликте. Я приветствую продолжение односторонних акций по прекращению огня, предпринятых правительством Судана и движениями, не подписавшими Дохинский документ о мире в Дарфуре, и настоятельно призываю их возобновить прямые переговоры для заключения официального соглашения о прекращении боевых действий и восстановлении гуманитарного доступа и как можно быстрее выйти на уровень политических переговоров. Подобные шаги вселят в правительство, повстанцев и внешние стороны уверенность в том, что конфликт в Дарфуре может быть урегулирован в рамках бесконфликтного, всеохватного и основанного на широком участии процесса. Я вновь призываю руководство ОАС под руководством Абдула Вахида продемонстрировать свою приверженность мирному разрешению конфликта и присоединиться к переговорам без предварительных условий и дальнейшего промедления. Призываю две группы Освободительной армии Судана под руководством Абдула Вахида, подписавшие с правительством отдельные соглашения, соблюдать их положения, прекратить любые вооруженные действия и обеспечить всем дарфурцам возможность воспользоваться дивидендами мира. В противном случае страдания народа Дарфура продолжатся.

66. Хотя межобщинные распри, возможно, возникали и до восстания и операции по борьбе с повстанцами, начавшейся в 2003 году, вооруженный конфликт значительно обострил их, и Дарфур по сей день продолжает страдать от этого. Произшедшие за 14 лет конфликта распространение стрелкового оружия и тяжелых вооружений, мобилизация племен для участия в боевых действиях и эрозия социальных связей и авторитета власти на общинном уровне способствовали эскалации насилия в борьбе за источники средств к существованию. Внутреннее перемещение населения в результате конфликта также осложнило обстановку на местах, как в случае Сортони в Северном Дарфуре.

Несмотря на усилия местных органов власти, направленные на содействие примирению, возобновление межобщинных столкновений невозможно предотвратить без развертывания и завершения всеобъемлющего мирного процесса, предполагающего достижение консенсуса в отношении справедливого доступа к земле и другим природным ресурсам и рационального распоряжения ими, восстановление законности и роспуск вооруженных формирований. Я призываю правительство и все заинтересованные стороны сотрудничать с ЮНАМИД и страновой группой Организации Объединенных Наций в их дальнейших усилиях по предотвращению и смягчению последствий межобщинного конфликта, предпринимая конкретные меры, направленные на устранение его коренных причин, что в конечном счете принесет пользу всем дарфурским общинам, стремящимся вернуться к мирной жизни.

67. Процесс национального диалога служит для Судана платформой для поиска путей решения его внутривластных проблем. Я призываю правительство и оппозиционные партии совместными усилиями продолжать выполнять вынесенные по его итогам рекомендации таким образом, чтобы общественность, в том числе группы гражданского общества, чувствовали ответственность за этот процесс и его результаты. Принятые правительством и группой НОДС-Север решения о взаимном освобождении военнопленных — это отрадное событие, которое может содействовать созданию благоприятных условий для диалога, и я надеюсь на возобновление переговоров при посредничестве Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза.

68. Дохинский документ о мире в Дарфуре определил пути устранения причин и последствий конфликта, а также решения важнейших вопросов, в том числе касающихся земли, разоружения ополченцев, примирения и подотчетности и возвращения внутренне перемещенных лиц. В этой связи я с удовлетворением отмечаю создание правительством новых механизмов для решения остальных вопросов, освещенных в Дохинском документе о мире в Дарфуре. Для обеспечения выполнения оставшихся задач необходимо разработать и своевременно и всесторонне реализовать конкретные планы при участии народа Дарфура. ЮНАМИД готова и впредь поддерживать такие усилия совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций.

69. Учитывая, что более 2,6 миллиона человек до сих пор находятся на положении перемещенных лиц, а акты насилия в отношении гражданских лиц совершаются на всей территории Дарфура, защита гражданских лиц остается приоритетной задачей ЮНАМИД. Меня беспокоит тот факт, что в Дарфуре продолжают нарушаться и ущемляться права человека гражданских лиц, в частности внутренне перемещенных лиц, женщин и детей. Поскольку основным фактором отсутствия безопасности и источником преступности являются правительственные силы и связанные с ними вооруженные отряды, прекращение практики насилия требует более широких реформ, которые обеспечили бы ответственность вооруженного персонала за свои действия и преобразование механизмов, разработанных для борьбы с повстанцами. Я рассчитываю на то, что правительство проявит приверженность делу предотвращения любых актов насилия в отношении гражданских лиц со стороны сотрудников служб безопасности и применит карательные меры к лицам, виновным в совершении таких актов. Для борьбы с насилием, совершаемым вооруженными формированиями и преступными группировками, необходимо укреплять законность. В

этой связи я вновь призываю правительство предоставить ЮНАМИД и ее партнерам по гуманитарной и правозащитной деятельности беспрепятственный доступ к проблемным районам, в том числе к лагерям внутренне перемещенных лиц и районам вооруженных столкновений. Выдача разрешения на посещение районов Джебель-Марры, которые были недоступны в течение последних нескольких лет, — это положительный сдвиг, и я настоятельно призываю правительство продолжать предоставлять доступ, в том числе к другим районам Джебель-Марры.

70. Я также приветствую прогресс, достигнутый в обработке заявок на получение виз и в выпуске контейнеров с продовольственными пайками. Вместе с тем я обеспокоен продолжающимися задержками с растаможиванием контейнеров, содержащих необходимое оборудование и предметы снабжения для ЮНАМИД, в Порт-Судане и Хартуме. Настоятельно призываю правительство в соответствии с его обязательствами по соглашению о статусе сил срочно принять меры и снять любые ограничения, все еще действующие в отношении операций ЮНАМИД, в частности рассмотреть заявки, длительное время находящиеся в обработке.

71. Организация Объединенных Наций по-прежнему привержена делу разработки стратегии свертывания деятельности ЮНАМИД в соответствии с решениями Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза. В свою очередь ЮНАМИД продолжает работать над постепенной передачей своих функций страновой группе Организации Объединенных Наций, основываясь на принципе сравнительных преимуществ и взаимодополняемости. Однако сохраняющаяся проблема нехватки ресурсов, необходимых для расширения присутствия и операций страновой группы Организации Объединенных Наций в Дарфуре, по-прежнему значительно затрудняет передачу предусмотренных мандатом задач. Я рассчитываю на поддержку стран-доноров в деле устранения недостатка финансирования критически важных направлений работы, таких как гендерная проблематика и верховенство права. На данном этапе ЮНАМИД продолжает взаимодействовать со страновой группой Организации Объединенных Наций и партнерами в рамках гражданского общества, добиваясь устойчивой поддержки по линии миссии по поддержанию мира.

72. В заключение я хотел бы выразить признательность бывшему Совместному специальному представителю/Совместному главному посреднику Мартину Игегиану Умоибхи за работу по поддержанию мира в Дарфуре, проделанную им в ходе его одногодичной службы в ЮНАМИД. Выражаю также признательность исполняющему обязанности Совместного специального представителя/Совместного главного посредника Джеремайе Ньямане Кингсли Мамаболо и руководству и всему персоналу ЮНАМИД, страновой группе Организации Объединенных Наций и партнерам по гуманитарной деятельности, которые продолжают неустанно и зачастую в крайне тяжелых условиях работать ради достижения устойчивого мира в Дарфуре. Я также хотел бы поблагодарить моего Специального посланника по Судану и Южному Судану Николаса Хейсома и бывших президентов Табо Мбеки и Абдулсалами Абубакара, входящих в состав Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, за их неизменную приверженность курсу на достижение прочного мира и стабильности в Дарфуре и в Судане.

