



**Международная конвенция
о ликвидации всех форм
расовой дискриминации**

Distr.: General
2 October 2013
Russian
Original: Arabic

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

**Доклады, представляемые государствами-
участниками в соответствии со статьей 9
Конвенции**

**Двенадцатый–шестнадцатый периодические доклады,
подлежавшие представлению в 2008 году**

Судан* **

[18 марта 2013 года]

* В настоящем документе в один документ сведены двенадцатый–шестнадцатый периодические доклады Судана, подлежавшие представлению соответственно в 2000, 2002, 2004, 2006 и 2008 годах. Девятый–одиннадцатый периодические доклады и краткие отчеты о заседаниях, на которых Комитет рассмотрел эти доклады, см. документы CERD/C/334/Add.2 и CERD/C/SR.1451.

** В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

GE.13-47294 (EXT)



* 1 3 4 7 2 9 4 *

Пробьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Методология подготовки доклада	3–6	3
III. Территория и население	7–15	4
IV. Общая правовая основа	16–34	5
V. Политическая и правовая структуры	35–48	9
VI. Гарантии прав человека	49–59	12
VII. Ответ на заключительные замечания	60–112	13
VIII. Статьи Конвенции	113–164	26
IX. Национальные механизмы защиты	165–179	35
X. Заключение	180–183	39

Приложения***

*** С приложениями можно ознакомиться в архивах Секретариата.

I. Введение

1. После ратификации в 1977 году Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации Судан последовательно прилагает усилия для выполнения своих обязательств по этой Конвенции. Он проявляет растущий интерес к усилиям и деятельности Комитета по ликвидации расовой дискриминации, с которым он охотно готов сотрудничать и поддерживать объективный и конструктивный диалог в целях укрепления и поощрения прав человека в Судане.

2. В соответствии со статьей 9 Конвенции Судан уже представил свои доклады вплоть до одиннадцатого периодического доклада. Рассмотрев девятый–одиннадцатый периодические доклады, Комитет на своем 1460-м заседании 21 марта 2001 года принял по ним свои заключительные замечания. Настоящим мы представляем двенадцатый–шестнадцатый периодические доклады, охватывающие период 2002–2012 годов.

II. Методология подготовки доклада

3. В настоящем докладе была использована следующая методология:

а) Недопущение повторов информации, включенной в предыдущие доклады, за исключением случаев, когда это необходимо для устранения неясности или для информирования о новых институциональных или законодательных изменениях.

б) Рассмотрение хода осуществления основных прав проводилось в таком же порядке, в каком они фигурируют в статьях Конвенции со ссылкой на номер статьи.

в) Чтобы избежать повторов, ответы на заключительные замечания по предыдущим докладам давались, в зависимости от обстоятельств, либо под отдельными рубриками, либо в ходе рассмотрения статей Конвенции.

г) Для упрощения поиска использовались короткие пункты и нумерация каждого нового пункта.

д) Обсуждение доклада проводилось группой, состоящей из 30 человек, включая представителей организаций гражданского общества, членов независимой Комиссии по правам человека и сотрудников государственных ведомств, а также научных и юридических консультантов. Проект доклада был представлен на обсуждение группы, а затем в него были включены предлагаемые поправки.

4. Правительство Судана подтверждает свое искреннее стремление учитывать мнение Комитета и сотрудничать с Комитетом, который является инструментом, гарантирующим поощрение и защиту гражданских и политических прав, руководствуясь при этом принципами универсальности, беспристрастности, объективности, непредвзятости, неизбирательности, деполитизации и т.д. для гарантированного поощрения и защиты прав человека в духе сотрудничества и подлинного диалога между Комитетом и государствами-участниками. Оно также осознает тот факт, как это констатируется в Венской декларации и Программе действий, что "Все права человека универсальны, неделимы, взаимосвязаны и взаимосвязаны" и что стратегический принцип работы Комитета за-

ключается в защите прав человека, отвергающей любую форму эксплуатации в политических, идеологических или других целях.

5. В настоящем докладе описывается положение с правами человека, сложившееся в северной части Судана, поскольку Южный Судан пользовался полной автономией в управлении своими внутренними делами в течение почти десяти лет, т.е. с момента подписания в 2005 году Всеобъемлющего мирного соглашения и принятия в том же году Временной Конституции Республики Судан, а это свидетельствует об автономии этого региона до его отделения от Судана в целях создания своего собственного молодого государства.

6. В настоящем докладе кратко излагаются основные результаты, достигнутые в ликвидации всех форм дискриминации в Судане с примерами, иллюстрирующими усилия государства для достижения этой цели на законодательном, судебном и исполнительном уровнях в период, когда страна сталкивается с многочисленными проблемами и трудностями.

III. Территория и население

7. В ответ на заключительные замечания Комитета ниже приводится подробная информация о населении.

8. Судан является одной из крупнейших африканских стран по занимаемой площади, которая после отделения сократилась на одну четверть с 2,5 млн. кв. км до 1,881 млн. кв. км. Протяженность его границы с Эфиопией также сократилась с 1 605 км до 725 км, протяженность границы с Центральноафриканской Республикой – с 1 070 км до 380 км, хотя осталась прежней с Чад протяженностью 1 300 км, с Ливией – 380 км, с Египтом – 1 280 км и Эритреей – 605 км. Протяженность его границы с Южным Суданом составляет 2 000 км.

9. Судан граничит с семью государствами: Египтом и Ливией на севере; Южным Суданом на юге; Чадом и Центральноафриканской Республикой на западе и с Эфиопией и Эритреей на востоке. От Королевства Саудовская Аравия Судан отделяет Красное море.

10. Оценки численности населения в период 2006–2010 годов и его размещение по штатам в 2009 и 2010 годах приводятся в приложениях 1–4, которые также содержат таблицы и диаграммы с подробными данными.

11. В своих заключительных замечаниях по предыдущему докладу Судана Комитет отметил отсутствие в нем подробных демографических и социальных показателей, которые теперь приводятся в приложениях 5–6 к настоящему докладу. Основным источником данных о численности населения и других демографических показателях являются итоги пяти проведенных в Судане переписей. Первая перепись была проведена в 1956 году, когда население насчитывало примерно 10,25 млн. человек, увеличившись до 14,11 млн. человек в 1973 году, до 20,59 млн. человек в 1983 году и до 25,1 млн. человек в 1993 году. Пятая перепись должна была состояться в 2002 году, но в связи с тогдашним положением в стране она была отложена до подписания Всеобъемлющего мирного соглашения, в котором предусматривалось проведение всеобщей переписи по всему Судану в его тогдашнем составе. Пятая перепись была проведена в апреле 2008 года, итоги которой показали, что численность населения составила 39,1 млн. человек, причем на севере Судана, т.е. в нынешней Республике Судан, проживало примерно 30,9 млн. человек.

12. По оценкам, годовой прирост населения по итогам первых четырех переписей составил соответственно 2,1, 2,13, 2,57 и 2,88%. Согласно итогам пятой переписи, проведенной в апреле 2008 года, годовой прирост населения в Республике Судан составил примерно 2,4%. Говоря другими словами, численность населения удваивается каждые 27 лет, а это является одним из наиболее высоких показателей прироста населения в мире, тогда как общемировой средний прирост равен 1,4%.

13. Согласно прогнозам, численность населения Судана к 2031 году¹ должна составить 55,5, 58,6 или 61,7 млн. человек.

14. В 2008 году общая плотность населения Судана составляла 16 человек на 1 кв. км. Население сосредоточено в долинах Нила и его притоков и плодородных районах саванн, протянувшихся с востока на запад. По сути дела, реальная плотность населения в конечном счете определяется физическими, экономическими и административными факторами. Самыми населенными штатами являются Хартум и Эль-Гезира (соответственно 238 и 153 человека на кв. км), поскольку в этих двух штатах легче получить доступ к базовому образованию, медицинскому обслуживанию, услугам безопасности и рабочим местам, чем в других штатах. Стихийные бедствия и вооруженные конфликты также заставляют миллионы людей на юге, западе и востоке мигрировать в столицу и центральный регион, а этот фактор должен учитываться при разработке политики и проектов в области развития, чтобы уравнивать плотность населения между разными штатами.

15. Согласно итогам переписи 2008 года, на возрастную группу младше 15 лет приходится 42,6% населения, т.е. Судан является молодым обществом, а на возрастную группу старше 60 лет – 5,2%. Эти две возрастные группы не относятся к трудоспособному населению, а поэтому необходимо учитывать такой фактор, как высокий коэффициент демографической нагрузки (подробные данные демографической статистики за 2008 год о численности, размещении и приросте населения см. приложения 7–12).

IV. Общая правовая основа

16. Когда Судан представлял свои предыдущие доклады, основным законом страны была Конституция Судана 1998 года. 9 января 2005 года Судан вступил в новый период своего политического, социального и правового развития, подписав Всеобъемлющее мирное соглашение, которое кроме того, что оно положило конец войне на юге, установило ряд юридически обязывающих норм, касающихся экономики, политики, общественных свобод и системы государственного управления. Каждая из этих норм была полностью включена во Временную конституцию Республики Судан 2005 года.

17. После подписания 9 января 2005 года в Найроби Всеобъемлющего мирного соглашения между правительством Судана и Суданским народно-освободительным движением (СНОД), положившего конец самой продолжительной войне в Африке, в соответствии с подразделом 2.12.5 Соглашения, в котором говорилось, что текст Конституции должен быть подготовлен Национальной комиссией по конституционной реформе, был составлен проект текста временной конституции. Согласно подразделу 2.12.4.3 Комиссия была составлена из представителей обеих сторон Соглашения и представителей других по-

¹ *Источник информации:* Центральное бюро статистики.

литических сил и гражданского общества Судана. Комиссия подготовила проект Временной конституции Республики Судан, которая вступила в силу и стала юридически обязывающей после ее подписания президентом Республики 9 января 2005 года.

18. Конституция состоит из 226 статей, разделенных на 17 глав, в которых рассматриваются следующие вопросы:

- Государственное устройство, Конституция и руководящие принципы государства.
- Билль о правах.
- Национальный исполнительный орган.
- Национальный законодательный орган.
- Национальные судебные органы.
- Государственная прокуратура и адвокатура.
- Национальная гражданская служба.
- Независимые национальные учреждения и комиссии.
- Вооруженные силы, правоохранные органы и органы национальной безопасности.
- Столица государства.
- Государственное устройство Южного Судана.
- Штаты и район Абьей.
- Финансовые и экономические вопросы.
- Введение чрезвычайного положения и объявление войны.
- Переписи и выборы.
- Право Южного Судана на самоопределение.
- Прочие положения.

Эти главы содержат статьи, определяющие форму, функции и полномочия государства, его аппарат и связь между ними. В них также определяются свободы и права и их защита.

Форма государства

19. В статье 1 (1) Конституции форма государства определяется следующим образом: "Республика Судан является независимым суверенным государством. Это – демократическая, децентрализованная, поликультурная, многоязычная, многорасовая, полиэтническая и поликонфессиональная страна, в которой гармонично сосуществуют различные группы, расы и религии". Таким образом, в Конституции признается принцип демократии, децентрализации, поликультурности, многорасовости, полиэтничности, поликонфессиональности и многоязычия в границах единой Республики Судан.

20. Что касается реализации на практике принципа многоязычия, то в статье 8 (1) Конституции говорится: "Все языки коренных народов Судана являются национальными языками и должны уважаться, развиваться и поощряться". В статье 8 (4) Конституции отмечается также, что законодательные органы штатов в дополнение к арабскому и английскому языкам могут законодательно при-

завать в качестве официального рабочего языка любой другой национальный язык.

21. В подтверждение требования уважать разнообразие языков, на которых говорит население какого-либо района, в статье 8 (5) Конституции говорится, что запрещается любая дискриминация в отношении использования как арабского, так и английского языков на любом уровне государственного управления или ступени образования.

22. Как определяется в статье 1 (3) Конституции, разнообразие религий и культур в едином отечестве является источником силы и вдохновения. Кроме того, в статье 1 (2) Конституции говорится, что первейшая обязанность государства заключается в том, чтобы обеспечивать уважение человеческого достоинства, справедливость и равенство, поощрять права человека и основные свободы и не препятствовать формированию многопартийной системы.

23. Статья 2 Конституции устанавливает и подтверждает принцип демократии, провозглашая, в частности, что "верховная власть принадлежит народу и осуществляется государством в соответствии с положениями настоящей Конституции и законом без ущерба для автономии Южного Судана и штатов".

Основные свободы и права

24. В статьях части 2 Конституции, озаглавленной "Билль о правах", предусматриваются все основные права и свободы:

- право на жизнь и уважение достоинства человеческой личности (статья 28).
- личная свобода (статья 29).
- защита от рабства и принудительного труда (статья 30).
- равенство перед законом (статья 31).
- права женщин и детей (статья 32).
- защита от пыток (статья 33).
- справедливое судебное разбирательство (статья 34).
- право на обращение в суд (статья 35).
- право на личную жизнь (статья 37).
- свобода вероисповедания и религиозного культа (статья 38).
- свобода выражения мнений и информации (статья 39).
- свобода собраний и ассоциации (статья 40).
- право участвовать в выборах (статья 41).
- свобода передвижения и выбора местожительства (статья 42).
- право на владение собственностью (статья 43).
- право на образование (статья 44).
- права лиц с особыми потребностями (статья 45).
- общественное здравоохранение (статья 46).
- права этнических и культурных общин (статья 47).

25. Конституция не только закрепляет эти свободы, но даже расширяет их, включая положения международно-правовых документов, подписанных Суданом, в Билле о правах в качестве его составной части (статья 27 (3)). Она также обязывает государство защищать, поощрять, гарантировать и осуществлять свободы, установленные в Билле (статья 27 (2)).

26. Чтобы не допустить любого ограничения этих свобод в законодательном порядке, в статье 27 (4) Конституции говорится, что "законодательство регулирует права и свободы, закрепленные в Билле, и не допускает их ущемления или отступления от них".

27. Чтобы усилить свободы, закрепленные в Билле о правах, Конституция возлагает на судебную власть обязанность защищать и гарантировать их и запрещает их приостановление даже в условиях чрезвычайного положения. Эти свободы являются незыблемыми. законодательные органы могут ограничивать или изменять положения, касающиеся этих свобод, только путем всеобщего референдума.

Демократическое парламентское представительство

28. Как указывается в статьях 36, 56, 67 и 97 Конституции, ее непреложным принципом, согласно которому основой законности государственных органов, начиная от института президентства и губернаторов штатов и кончая законодательными органами штатов и советов местного самоуправления, являются свободные выборы, справедливая конкуренция и народный мандат. Задача проведения выборов возложена на независимую комиссию, члены которой избираются на основе неподкупности, беспристрастности и компетентности.

Источники законодательства

29. В статье 5 Конституции подтверждается положение предшествующих конституций Судана, согласно которому основными источниками законодательства, принимаемого на национальном уровне и действующего на севере Судана, являются законы шариата, общенациональный консенсус и обычай. Эта статья соответствует Всеобъемлющему мирному соглашению и учитывает религиозный состав населения Судана. В том случае, если национальное законодательство уже действует или должно быть принято в каком-либо штате Южного Судана, законодательные органы соответствующего штата могут принимать законодательство, санкционировать практику или учреждать институты, соответствующие религии и обычаям большинства его населения. В соответствии со статьей 5 (3) b) Конституции это законодательство направляется в Совет штатов для принятия двумя третями голосов.

Президентская форма правления

30. Судан является страной различных рас, культур и религий, занимающей территорию площадью 800 000 кв. миль с плохо развитой инфраструктурой. Всеобъемлющее мирное соглашение, подписанное в январе 2005 года, имеет обязательную силу на всей территории Судана. Соответственно, согласно главе 1 части 3 Конституции наиболее подходящей формой правления и сохранения национального единства и однородности была признана президентская форма, благодаря которой с наибольшей вероятностью будет достигнута политическая стабильность, а глава государства получит прямой мандат народа и будет наделен реальными полномочиями.

Федеративная система государственного устройства

31. В статье 177 (1) Конституции выбор делается в пользу федеративной системы государственного устройства, чтобы гарантировать справедливое распределение полномочий и национального богатства между разными частями страны. обеспечить культурным общинам возможности сохранить свои особенности и содействовать развитию их культуры и наследия. расширить базу народного участия. а также ослабить контроль центральных властей. Цель этого выбора заключается в том, чтобы облегчить ровное и эффективное управление такой большой страной, как Судан. Поэтому в силу необходимости страна на основе национального законодательства подразделяется на определенное количество штатов со строго установленными границами в соответствии с положениями статьи 177 (2). Каждый штат должен иметь свое правительство и законодательный орган, как это предусматривается в статье 178 (1). Для распределения национального богатства и выделения финансовых ресурсов на федеральном, региональном и местном уровнях требуется аналогичная процедура, когда каждый уровень имеет собственную систему налогообложения и формирования доходов бюджетов. В порядке солидарности для поддержки неблагополучных штатов был создан национальный фонд. Кроме того, в соответствии со статьей 195 Конституции для получения доходов каждый штат может принимать соответствующие законы.

Временные меры в отношении Южного Судана

32. Для реализации основного правозащитного принципа, т.е. осуществления права на самоопределение, до подписания Всеобъемлющего мирного соглашения со СНОД в 1997 году с различными вооруженными группировками на юге было подписано Хартумское мирное соглашение, которое было включено в Конституционный указ № 14 (Осуществление Хартумского мирного соглашения), чтобы придать ему необходимую законную силу. В указе было предусмотрено положение, согласно которому этот указ следует считать частью Конституции, сохраняющей законную силу в течение четырехлетнего переходного периода вплоть до проведения референдума на юге по вопросу о единстве или отделении.

33. После подписания Всеобъемлющего мирного соглашения в Найроби 9 января 2005 года весь Южный Судан в границах, признанных на момент получения независимости в 1956 году, приобрел право на самоопределение, выраженное через референдум, за ходом которого должны следить международные наблюдатели.

34. В соответствии с Конституцией Южный Судан в границах 1956 года получил право иметь свои отдельные законодательные, судебные и исполнительные органы и отдельную конституцию в дополнение к 5% нефтяных доходов, исчисленных как доля национального дохода, а также право на участие в политической и законодательной деятельности на севере.

V. Политическая и правовая структуры

Институт президентства Республики

35. Институт президентства Республики состоит из Президентского совета, который включает президента и двух вице-президентов (статья 51 (1) Конституции). Такой состав был определен, чтобы отразить положения Всеобъемлющего мирного соглашения, подписанного в январе 2005 года. В соответствии со

статьей 52 президент должен избираться прямым народным голосованием на национальных выборах, проводимых в соответствии с положениями, установленными Национальной комиссией по конституционной реформе. В статье 53 Конституции определяются условия выдвижения кандидатов в президенты, которые не увязываются с какой-либо религией, расой, полом или принадлежностью. Единственные требования к кандидатам заключаются в том, что они должны быть гражданами Судана по рождению, находиться в здравом уме, быть не моложе 40 лет и владеть грамотностью, а также не иметь судимости за правонарушения, связанные с мошенничеством или безнравственностью.

36. В соответствии со статьей 62 (1) Конституции у президента Республики есть два вице-президента, в том числе первый вице-президент, представляющие один север, а другой юг страны. Если по итогам выборов президентом становится кандидат от севера, то первым вице-президентом должен быть представитель юга, и если по итогам выборов президентом становится кандидат от юга, то первым вице-президентом должен быть представитель севера. В статье 53 Конституции говорится, что на двух вице-президентов распространяются те же требования, какие предъявляются к кандидатам, баллотирующимся на выборах в президенты.

Национальный совет министров

37. Национальный совет министров образует федеральное правительство и состоит из нескольких министров, которые в соответствии со статьей 70 (1) Конституции назначаются президентом Республики после консультации с двумя своими вице-президентами, при этом министры несут коллективную и индивидуальную ответственность перед Национальной ассамблеей, тогда как национальный министр подотчетен президенту Республики и Национальному совету министров. Федеральное правительство, представленное Национальным советом министров, отвечает за планирование общего вектора развития, выполнение управленческих функций, подготовку законов и формирование общего бюджета.

Правительства штатов

38. Конституция предписывает, что каждый штат должен иметь свой исполнительный орган во главе с губернатором, избираемым населением штата в соответствии с Конституцией и порядком, установленным Национальной избирательной комиссией (статья 179 (1)). Губернатор в соответствии с конституцией штата отвечает за назначение министров штата, которые несут коллективную и индивидуальную ответственность перед губернатором и законодательным органом штата.

Законодательная власть

39. Законодательная власть представлена федеральным законодательным органом, который состоит из двух палат: Национальной ассамблеи и Советом штатов (статья 83 (1) Конституции). Каждая палата представляет различный уровень государственного управления.

Национальная ассамблея

40. Национальная ассамблея состоит из депутатов, которые избираются путем свободных и справедливых выборов. Закон о национальных выборах определяет количество депутатов и партийный состав Национальной ассамблеи

(статья 84 (1) и (2) Конституции). Срок полномочий депутатов Национальной ассамблеи составляет пять лет.

Совет штатов

41. В состав Совета штатов входят по два представителя от каждого штата, которые избираются законодательным органом штата в соответствии с Законом о национальных выборах и порядком, установленным Национальной избирательной комиссией (статья 85 Конституции). Срок полномочий депутатов составляет пять лет. В Конституции также определяется порядок избрания в национальный законодательный орган (статья 86) причины, по которым может происходить отзыв депутата (статья 87), местопребывание Национального законодательного органа (статья 88), порядок формирования комитетов (статья 95) и издания нормативных актов (статья 96).

Законодательные органы штатов

42. В соответствии со статьей 180 Конституции штаты могут создавать законодательный орган штата, состоящий из депутатов, избираемых в соответствии с конституцией штата и порядком, установленным Национальной избирательной комиссией. Законодательные собрания штатов наделены полномочиями по разработке и утверждению конституции штата, принимать законы и разрабатывать правила.

Судебная система

43. В Конституции предусматривается создание независимой национальной судебной системы, ответственной за отправление правосудия в пределах национальной юрисдикции, и подотчетной только президенту Республики и независимой от исполнительной и законодательной ветвей власти. Ее возглавляет Судебный совет во главе с Верховным судьей, состоящий из старших судей и других лиц, которые рекомендуют назначение, продвижение по службе, перевод, меры дисциплинарного взыскания и отстранение от должности судей. Финансовая независимость судебной системы гарантируется законом. Судьи обладают иммунитетом и не могут подвергаться какому-либо постороннему давлению. В соответствии с Конституцией они обязаны отправлять правосудие и руководствоваться только законом. По Конституции государственные органы обязаны выполнять решения судов.

Палата по разбору жалоб граждан

44. В статье 143 предусматривается учреждение независимой Палаты по разбору жалоб граждан, члены которой назначаются президентом Республики из числа компетентных и добросовестных граждан и утверждаются Национальной ассамблей. Палата несет ответственность перед президентом Республики и Национальной ассамблей.

45. Палата по разбору жалоб граждан рассматривает жалобы и обеспечивает оперативность, неподкупность и справедливость в управлении государственными делами. Она выполняет такие функции, которые близко напоминают систему административного надзора (омбудсмена). Ее значение определяется усилиями, которые она прилагает для разбора жалоб путем их рассмотрения независимо от окончательности решений судов, но без ущерба для соответствующего решения.

Конституционный суд

46. В статье 105 Конституции 1998 года предусматривается учреждение независимого конституционного суда, председатель и члены которого назначаются президентом Республики из числа наиболее компетентных судей с последующим утверждением Национальной ассамблеей. Суд состоит из председателя, заместителя председателя и семи членов, а его деятельность регулируется законом.

Национальная избирательная комиссия

47. В статье 141 Конституции предусматривается учреждение независимой избирательной комиссии в составе девяти членов, назначаемых президентом с согласия первого вице-президента, каждый из которых должен быть беспристрастным, стоящим вне партий и компетентным гражданином. Назначения должны производиться с таким расчетом, чтобы обеспечить широкое представительство. Закон о национальных выборах устанавливает общие правила и порядок проведения выборов и обязанности и условия службы лиц, работающих в Комиссии.

48. Согласно статье 141 (2) Конституции Национальная избирательная комиссия готовит и ежегодно пересматривает государственные избирательные списки и организует выборы президента Республики, президента правительства Южного Судана, губернаторов, депутатов Национального законодательного органа, законодательных органов штатов и Ассамблеи Южного Судана, а кроме этого, любые другие референдумы, предусмотренные Конституцией.

VI. Гарантии прав человека

49. Упор на уважение и соблюдение прав человека в Судане в целом обусловлен тем фактом, что эти права являются частью религиозных учений, нравственного наследия и социального поведения суданского народа, хорошо известного своей терпимостью и внутренним неприятием несправедливости, насилия и жестокости.

50. Принятие всеобъемлющей Конституции, которая вступила в силу 9 июня 2005 года и часть 2 которой гарантирует эти свободы и права, придает настолько большой правовой вес этим свободам и правам, что не допускает внесения никаких поправок без одобрения двух третей всех депутатов Национальной ассамблеи и Совета штатов, принимаемого на отдельных заседаниях (статья 224 Конституции). В соответствии со статьей 48 Конституции эти права и свободы также гарантируются Конституционным и другими судами и контролируются Комиссией по правам человека.

51. В Судане гарантируется существование независимой судебной системы, компетентного Конституционного суда и омбудсмана для разрешения жалоб и отправления правосудия.

52. В столице страны была создана специальная комиссия по правам немусульман, основная обязанность которой заключается в том, чтобы согласно статье 157 Конституции обеспечить конституционную защиту немусульманского населения и не допускать негативных последствий применяемых законов шариата в национальной столице.

53. Судан ратифицировал ряд договоров и международно-правовых документов в области прав человека, которые в соответствии со статьей 27 (3) Консти-

туции считаются частью национального законодательства. К этим документам относятся Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о правах ребенка и два факультативных протокола к ней, Конвенция о правах инвалидов, а также четыре Женевские конвенции и два дополнительных протокола к ним, касающиеся защиты жертв международных вооруженных конфликтов и вооруженных конфликтов немеждународного характера. На африканском уровне он ратифицировал Африканскую хартию прав человека и народов и Африканскую хартию по правам и благополучию ребенка.

54. Многие положения этих документов, в частности, касающиеся гарантий справедливого судебного разбирательства, права на обращение в суд, обращения с заключенными, контроля предварительного заключения и т.д., были закреплены в национальном законодательстве.

55. Для контроля эффективности исполнительной власти на федеральном и провинциальном уровнях были созданы органы законодательного надзора, которые получили право привлекать к ответственности должностных лиц, и, действуя через парламентские комитеты, занимающиеся разбором жалоб, проводить расследования и посещать центры содержания под стражей.

56. Была создана независимая Комиссия по правам человека, 15 членов которой отличаются независимостью, компетентностью, беспристрастностью и беспартийностью (статья 142 Конституции).

57. Были учреждены правительственные консультативные и координационные механизмы, состоящие из экспертов и специалистов. В качестве примера можно привести Консультативный совет по правам человека, созданный в соответствии с конституционным указом № 98 1994 года, и Национальный совет по защите детства, созданный в соответствии с решением № 900 Генерального секретариата Совета министров. Эти механизмы формулируют и осуществляют правозащитную политику, дают рекомендации официальным органам, следят за выполнением международных и региональных документов и информируют об обсуждениях на международных форумах, посвященных положению с правами человека.

58. Существование независимой и свободной прессы содействует глубокому анализу эффективности и выявлению недостатков.

59. Такие организации гражданского общества, как Федерация юристов, Коллегия адвокатов и Федерация суданских женщин, в которой женщины играют важную роль на всех уровнях, ведут активную и эффективную деятельность и широко представлены в упомянутых выше консультативных и координационных механизмах.

VII. Ответ на заключительные замечания

60. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет попросил представить информацию о положении беженцев, перемещенных лиц и женщин, которая приводится ниже.

Положение беженцев²

61. Проблема предоставления убежища в Судане продолжает беспокоить международное сообщество в течение вот уже более сорока лет, и это притом, что начинают усугубляться последствия длительного пребывания беженцев. Судан по-прежнему остается одной из стран, имеющих самый продолжительный опыт обращения с беженцами и их приема, при этом он делает это из убеждения, основанного на религиозных ценностях и глубоко укоренившихся обычаях, традициях и культурного наследия, идя дальше пределов своих обязательств по международным и региональным правовым документам, регулирующим положение беженцев, в частности, таких документов, как Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года, а также Конвенция Организации африканского единства, регулирующая специфические аспекты проблемы беженцев в Африке. Судан стал первым государством Африки, принявшим в 1974 году Закон об предоставлении убежища. Он также активно участвует и вносит свой вклад в ряде областей в целях совершенствования этих конвенций, протоколов и законов с учетом новых событий в области предоставления убежища.

62. Судан является крупным донором в том, что касается предоставления убежища и беженцев. Несмотря на дефицит собственных ресурсов, он выделяет беженцам участки земли для строительства домов, ведения сельского хозяйства и выпаса скота, обеспечивает их безопасность и позволяет им пользоваться услугами, которые государство предоставляет своим гражданам. Комиссия по делам беженцев, также созданная в качестве правительственного органа, в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами заботится о беженцах, защищает их и помогает им и в этих целях составляет планы и программы. К тому же в Хартуме было учреждено представительство Управления Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ ООН), а в ряде штатов были открыты его отделения.

63. Опыт Судана в урегулировании проблемы беженцев основывается на следующих элементах:

1. Применение принципов политики открытых дверей и невысылки просителей убежища, участие в международном и региональном сотрудничестве, особенно со странами происхождения беженцев, в соответствии с положениями конвенций и законов и подход к предоставлению убежища как к гуманитарной и гражданской проблеме.

2. Урегулирование чрезвычайных ситуаций, возникающих в результате массовой миграции беженцев в периоды стихийных бедствий, конфликтов и нестабильности в соседних странах.

3. Подготовка и организация центров размещения просителей убежища и создание лагерей беженцев и обеспечение их питанием, основными услугами, работой и условий для самодостаточности.

4. Акцент на этап развития, а не на этап оказания помощи беженцам, путем проведения политики самодостаточности, в русле которой Судан, совместно с УВКБ ООН и с различными государствами и организациями, начал проекты по увеличению потенциала самодостаточности, включая совместные проекты с Международной организацией труда (МОТ), программу поочередного

² Информация предоставлена Комиссией по делам беженцев Министерства внутренних дел.

кредитования и проекты в районах сосредоточения беженцев, хотя эти проекты закончились неудачей в силу внутривнутриполитических причин.

5. Поиск совместно с УВКБ ООН долгосрочных решений проблемы предоставления убежища и беженцев, включая добровольную репатриацию, обустройство в третьей стране и интеграцию в местное общество.

6. Надзор за возвращением суданских беженцев из соседних стран.

Текущее положение беженцев в Судане

Беженцы в лагерях и городах

64. В Судане создано 15 лагерей беженцев: 8 лагерей в штатах Гедареф и Кассала. 4 лагеря в штатах Эль-Гезира и Сеннар. и 3 лагеря в штате Западный Дарфур.

65. Количество беженцев, зарегистрированных в лагерях беженцев, насчитывает 85 374 человека со следующей разбивкой: 64 413 человек в лагерях беженцев в восточном Судане (штаты Гедареф и Кассала). 2 298 человек в лагерях центральных штатов (штаты Сеннар и Эль-Гезира) и 18 636 человек, проживающих в лагерях беженцев в штате Западный Дарфур.

66. По оценкам, за пределами лагерей в городах и городских районах проживает 150 000 беженцев. Они не получают помощи от международного сообщества и пользуются совместно с суданскими гражданами минимальным набором социальных услуг, доступных в этих районах.

Проблемы, стоящие перед государством

67. Действия УВКБ ООН по исполнению решения о приостановлении международной помощи беженцам из Эфиопии и Эритреи привели к закрытию или объединению с другими лагерями ряда лагерей беженцев, поскольку это решение было принято без достаточного учета, как будут жить эти беженцы, и предоставления им какой-либо достойной альтернативы. Таким образом, большинство беженцев мигрировало из закрытых лагерей в крупные города в поисках работы и стабильности.

68. Продолжает наблюдаться приток просителей убежища на восточных границах страны в штатах Кассала, Гедареф и Красное море, а также в центральных штатах. УВКБ ООН также продолжает политику "голодного пайка" в отношении лагерей беженцев, выделяя ничтожный минимум финансовых ресурсов, которых недостаточно для того, чтобы обеспечить оказание основных услуг, а это приводит к нехватке предметов первой необходимости и обострению гуманитарного кризиса в лагерях (водоснабжение, медицинская помощь, образование и продукты питания). В лагерях штата Кассала создается такое положение, когда большинство беженцев по разным причинам не хотят оставаться в лагерях беженцев, причем не в последнюю очередь в силу того факта, что большинство недавно прибывших беженцев составляет молодые образованные люди, проживавшие в городах, с большими жизненными амбициями, тогда как лагеря расположены в отдаленных сельских районах, лишенных городских удобств. этими лагерями трудно управлять и их трудно эффективно контролировать. Ухудшается также положение с оказанием ключевых услуг как в старых лагерях, так и в новом лагере Шагараб. Поэтому беженцы "выдавливаются" из лагерей и устремляются в города в поисках лучшей жизни.

69. Государство сталкивается со следующими проблемами:

- В результате незаконной миграции появились организованные преступные группы, занимающиеся контрабандой и торговлей людьми, которые появились в странах Африканского Рога и распространяют свою деятельность на Судан.
- Деградация окружающей среды в районах сосредоточения беженцев и неспособность международного сообщества выполнить свои обязательства по этой программе.
- Последствия для беженцев в социально-экономической сфере, сфере безопасности и здоровья, особенно в городах, где беженцы не получают помощи международного сообщества, а пользуются совместно с суданскими гражданами и без того минимальным объемом услуг, предоставляемых государством.
- Отсутствие каких-либо статистических данных о беженцах, хотя мы надеялись, что УВКБ окажет помощь в проведении всеобщей переписи этих беженцев.
- Разработка четкой политики по интеграции беженцев в местные общины.

Усилия Комиссии по делам беженцев в целях решения этих проблем

70. Для решения этих проблем Комиссия по делам беженцев прикладывает следующие усилия:

1. Сотрудничество с УВКБ ООН и международным сообществом в целях облегчения положения беженцев в лагерях.

2. Сотрудничество с УВКБ ООН и международным сообществом в области борьбы с контрабандой и торговлей людьми путем проведения семинаров для повышения уровня информированности об опасности незаконной миграции и о получении помощи для активизации борьбы с бандами, занимающимися этой деятельностью.

3. Сотрудничество с УВКБ ООН и международным сообществом в деле осуществления проектов по повышению потенциала самодостаточности беженцев в лагерях, включая:

a) неорошаемое и орошаемое сельское хозяйство путем предоставления сельскохозяйственной техники, семян и удобрений и подготовки земли;

b) животноводство;

c) мероприятия по развитию кустарного производства и трудовых навыков, таких как металлообработка, водопроводное дело, электротехника, автосервис, строительство и компьютерное дело;

d) занятость женщин, включая вязание, пошив одежды и плетение из волокон и листьев пальмы.

4. Сотрудничество с УВКБ ООН по поиску долгосрочных решений проблемы предоставления убежища и беженцев путем возобновления программ добровольной репатриации эфиопских и эритрейских беженцев, желающих вернуться на родину, в дополнение к сотрудничеству с УВКБ ООН и донорами по увеличению возможностей для переселения в третьи страны.

5. Стремление обеспечить, чтобы социально-экономическое бремя, бремя в сфере безопасности и здравоохранения от приема беженцев справедливо распределялось между Суданом и международным сообществом путем ока-

зания поддержки медицинских и образовательных услуг и возрождения проектов в районах сосредоточения беженцев во всех штатах, принимающих беженцев.

6. Увеличение потенциала и повышение квалификации персонала, работающего в Комиссии по делам беженцев путем предоставления возможностей для профессиональной подготовки на родине и за рубежом в целях повышения его квалификации.

Суданские беженцы в соседних государствах (восток Чада)

71. В рамках Дарфурской мирной стратегии была сформирована комиссия высокого уровня под председательством Министра внутренних дел, цель которой состоит в том, чтобы обеспечить добровольную репатриацию перемещенных лиц и беженцев в штаты Дарфура.

72. Чтобы Подкомитет по делам беженцев смог выполнять свои обязанности, были разработаны два следующих плана действий:

а) краткосрочный план действий по репатриации суданских беженцев, нашедших убежище вдоль границы Судана с Чадом на январь–июнь 2011 года.

б) долгосрочный план действий по репатриации суданских беженцев из лагеря в восточном Чаде на 2011 год.

73. Как только высокий комитет получил часть необходимых ресурсов, в сотрудничестве с местными властями штата Западный Дарфур, гражданской администрацией и Отделением помощника Комиссара по делам беженцев в Эль-Генейна был задействован краткосрочный план. При этом в районы Норо, Тарбиба и Ангамей штата Западный Дарфур было репатрировано 4 000 семей, находившихся в районах вдоль границы.

74. После успешного автоматического возвращения беженцев 26–27 июля 2011 года в Хартуме состоялось трехстороннее совещание между представителями правительства Судана, правительства Чада и УВКБ ООН, на котором были обсуждены возможности реализации добровольного возвращения суданских беженцев в Чаде в рамках трехстороннего соглашения, являющегося правовым инструментом для организованного возвращения беженцев, при этом цель заключается в том, чтобы защитить беженцев, государство убежища и государство происхождения.

75. Было подписано заключительное коммюнике, во введении к которому стороны упомянули о развитии сотрудничества между правительством Судана и правительством Чада, которое привело к установлению двухсторонних связей между двумя странами в целях обсуждения вопроса о добровольном возвращении суданских беженцев. Это коммюнике стало свидетельством повышения уровня безопасности и завершилось подписанием двухстороннего соглашения между Суданом и Чадом об автоматическом возвращении беженцев, сосредоточенных в районах на границе между двумя странами.

76. Встречи по этому вопросу между Суданом, Чадом и УВКБ ООН были продолжены. В июле 2011 года в Хартуме состоялась трехсторонняя встреча, за которой последовала новая встреча в Нджамене для продолжения переговоров об организованном добровольном возвращении суданских беженцев из Чада в соответствии с Трехсторонним соглашением, которое является правовой основой добровольного возвращения. Встречи по этому вопросу между тремя сторонами будут продолжены.

Положение перемещенных лиц

77. Перемещенные лица являются суданскими гражданами, на которых распространяются все гарантированные Конституцией права и обязанности. Защита этих лиц и оказание им помощи при содействии национальных и международных партнеров, оказывающих соответствующую помощь, является прямой обязанностью государства.

78. Для полного решения проблем перемещенных лиц в 2003 году при Комиссии по гуманитарной помощи был учрежден орган по переселению и добровольному возвращению, цель которого заключалась в продолжении программ добровольного возвращения в интересах этих лиц. После подписания в июле 2004 года Политической основы между правительством Судана и СНОД была достигнута договоренность о создании двух органов по делам перемещенных лиц – одного в Хартуме, а другого в Румбеке, – которые будут планировать, координировать и контролировать осуществление программ добровольного возвращения. Во втором полугодии 2005 года статус этого органа был повышен до Национального центра по вопросам переселения и добровольного возвращения.

Деятельность Национального центра по вопросам переселения и добровольного возвращения

79. Ниже приводятся типичные примеры деятельности Центра:

- Активное участие в июле 2004 года в подготовке совместно со СНОД единой государственной политики по добровольному возвращению беженцев, что привело к подписанию Политической основы.
- Активное участие в обсуждении деталей меморандума о взаимопонимании по добровольному возвращению перемещенных лиц из Дарфура в свои дома, подписанного между Международной организацией по миграции и УВКБ ООН.
- Тесная координация со штатом Хартум и организациями, действующими в этом штате, в целях рассмотрения наилучших решений интеграции перемещенных лиц в жизнь штата в соответствии с их пожеланиями.
- Открытие отделений в Кости и восточных штатах.
- Учреждение совместной целевой группы, состоящей из представителей специализированных учреждений ООН и добровольных организаций, действующих под эгидой Центра, в целях координации процесса добровольного возвращения в Южный Судан и в три региона.
- Проведение совместно с партнерами во всех северных штатах двух опросов в целях выяснения вопроса, желают ли перемещенные лица добровольно вернуться на родину или остаться в принимающих общинах, что является одним из важнейших видов деятельности.
- Участие в разработке национальной политики в отношении перемещенных лиц, которая была одобрена правительством.

Добровольное возвращение

Добровольное возвращение и авторитетные источники

80. Большое значение добровольного возвращения подтверждается авторитетными источниками, закрепляющими право перемещенных лиц на добровольное возвращение в места происхождения. К ним относятся:

- Всеобъемлющее мирное соглашение.
- Временная Конституция.
- Доклад суданской Совместной миссии по оценке (СМО).

81. Каждый из этих авторитетных источников закрепляет право перемещенных лиц и беженцев на добровольное возвращение в места их происхождения, ответственность за которое разделяют правительство национального единства и правительство Южного Судана.

82. Согласно международно-правовым документам и Конституции Судана возвращение означает добровольное (по желанию) возвращение. Чтобы положить в основу этой политики объективные принципы и определить размеры проблемы, а также выяснить, желают ли перемещенные лица добровольно вернуться в свои родные дома, в 2005 году был проведен выборочный опрос. Опрос продемонстрировал, что количество перемещенных лиц составило примерно 4 млн. человек, т.е. цифра, которая охватывала все северные штаты, за исключением Дарфура, что было обусловлено тогдашним уровнем безопасности. Что касается желания добровольно возвратиться, то результаты опроса свидетельствуют о следующем:

- а) 66,7% выразили желание добровольно возвратиться.
- б) 21,6% пожелали остаться в принимающих общинах.
- в) 10,9% затруднились с ответом.

Второй опрос (2006 год)

- а) 62,07% выразили желание добровольно возвратиться.
- б) 25,3% пожелали остаться в принимающих общинах.
- в) 12% затруднились с ответом.

83. В настоящее время проводится комплексное изучение вопроса о третьем опросе. Одна из основных его целей заключается в подсчете оставшегося количества перемещенных лиц и размер обратного потока беженцев, особенно в штат Хартум.

Начало организованного возвращения

Перемещенные лица из племени динка-бор

84. Во избежание конфликта между общинами Экватории и динка-бор процесс возвращения перемещенных лиц и их скота из штатов Восточная и Западная Экватория в район Бора был организован по суше. Примерно 4 000 женщин и детей вернулись из Джубы в Бор водным транспортом.

85. Реализация программ добровольного возвращения началась с кампании в средствах массовой информации, призванной информировать перемещенных лиц о районах возвращения и уровне безопасности, объеме основных услуг и наличии или отсутствии мин, а также, чтобы уведомить их о добровольном характере процесса возвращения. Кампания проводится совместно с Национальным центром по вопросам переселения и добровольного возвращения, Комиссией Южного Судана по вопросам чрезвычайной помощи и восстановления (КЮСЧПВ) и Организацией Объединенных Наций в сотрудничестве с вождями перемещенных лиц. В мероприятиях по добровольному возвращению принимают участие 35 постоянных центров и 5 мобильных групп, а за регистрацией

надзирают 5 групп, состоящих из представителей Национального центра по вопросам переселения и добровольного возвращения, КЮСЧПВ и Организации Объединенных Наций. По состоянию на апрель 2008 года было зарегистрировано 137 627 семей, насчитывающих 568 225 человек.

Подготовка к репатриации

86. В Хартуме было создано три центра отправки: (Омбада аль-Салам), Джабаль Авлия и Майо. Их задача заключается в том, чтобы собирать возвращающихся лиц для их подготовки к репатриации и проводить медицинские осмотры, а также распределять гуманитарную помощь во время пути. Вдоль маршрута возвращения были также организованы промежуточные пункты отдыха, где перемещенным лицам оказывается базовая помощь, включая медицинское обслуживание и продовольственную помощь. Для обеспечения безопасности транспортных колон, пересекающих штаты, привлекаются центральные резервные полицейские силы, а полицейские силы местных общин обеспечивают безопасность в пунктах отправки и промежуточных пунктах. Для перевозки людей используются все имеющиеся средства, в частности наземный, воздушный и водный транспорт по нильскому коридору.

87. Перевозка речным транспортом осуществляется по двум основным коридорам:

- a) Кости – Ренк – Малакаль – Шамби – Бор.
- b) Джуба – Терекека – Бор.

88. При перевозке воздушным транспортом из аэропорта Хартума было совершено 15 рейсов в Джубу, при этом в Джубу, Ямбио, Тамбуру, Мариди, Ей и Мундри было перевезено 1 529 репатриантов.

Достижения Национального центра по делам перемещенных лиц и репатриантов в 2011 году

89. Ниже приводится общий обзор основных проектов и программ, осуществленных Национальным центром по делам перемещенных лиц и репатриантов.

Подробная информация о проекте добровольного возвращения в государство Южный Судан в период с апреля 2011 год по настоящее время

<i>№</i>	<i>Вид транспорта</i>	<i>Количество человек</i>	<i>Количество семей</i>	<i>Количество рейсов</i>
1	Общее количество обратных перевозок речным транспортом	22 700	5 747	16
2	Общее количество обратных рейсов воздушным транспортом	21 132	4 065	13
3	Общее количество обратных перевозок железнодорожным транспортом	7 036	1 507	6
	Итого	50 868	11 319	35

**Подобная информация о проекте добровольного возвращения
перемещенных лиц в штате Голубой Нил**

<i>Количество № во поездок</i>	<i>Дата поездки</i>	<i>Количество автобусов</i>	<i>Количество семей</i>	<i>Количество во человек</i>	<i>Участвующие организации</i>
1	I 16 сентября 2011 года	5	62	311	Национальный центр по делам перемещенных лиц и репатриантов, Лига женщин и органи- зация Рихаб
2	II 21 сентября 2011 года	1	15	75	Национальный центр по делам перемещенных лиц и репатриантов, и благотворительная ор- ганизация
3	III 24 сентября 2011 года	10	142	712	Национальный центр по делам перемещенных лиц и репатриантов, организация Бирр и Та- васул и Организация благоденствия и рефор- мы
4	IV 5 октября 2011 года	6	31	283	Правительственный комитет по оказанию помощи
Итого		22	250	1 381	

90. Для подсчета количества перемещенных лиц в штатах Красное море, Гедареф и Кассала и выяснения их отношения к возвращению или интеграции в местное общество были проведены соответствующие опросы. Государство также утвердило национальную политику в отношении перемещенных лиц на 2011 год (с поправками по сравнению с 2009 годом), согласно которой были определены основные принципы, касающиеся прав перемещенных лиц на каждом этапе перемещения и принципы, регулирующие сотрудничество между партнерами. В ней также подробно прописываются виды деятельности и методы работы.

91. В соответствии с Дохинским соглашением была разработана программа добровольного возвращения в штаты Дарфура.

Вызовы

92. Ниже приводятся следующие примеры имеющихся вызовов:

1. Продолжающиеся наступательные операции повстанческих движений.
2. Обеспечение безопасности в местах возвращения перемещенных лиц и реализация местных инициатив по примирению.
3. Предоставление минимального объема услуг в местах возвращения.

4. Выполнение своих обязательств международным сообществом и объявление финансовых взносов.
5. Разминирование.
6. Распространение эпидемий, например, таких болезней, как энтерит и менингит в некоторых южных штатах, что вызвало определенное отставание от графика.
7. Непродолжительность сухого сезона (декабрь–май), а это означает невозможность наиболее эффективного использования наземного транспорта.
8. Необходимость дополнительных усилий по обустройству районов возвращения перемещенных лиц, чтобы можно было увеличить количество репатриантов в каждой колонне, особенно в штате Южный Кордофан и Дарфуре.
9. Переполненность речных барж и железнодорожных вагонов.

Информация о положении женщин

93. В соответствии с Конституцией женщины пользуются всеми правами наравне с мужчинами. В статье 32 предусматривается следующее:

- "1. Государство гарантирует равное право мужчин и женщин на осуществление всеми гражданских, политических, социальных, культурных и экономических прав, включая право на равное вознаграждение за равный труд и другие трудовые выгоды.
2. Государство поощряет права женщин путем позитивной дискриминации.
3. Государство борется со всеми вредными обычаями и традициями, которые умаляют достоинство женщин и ухудшают их положение.
4. Государство обеспечивает медицинскую помощь матерям, детям и беременным женщинам.
5. Государство защищает права ребенка, закрепленные в международных и региональных конвенциях, которые ратифицировал Судан".

94. В соответствии со статьями 28–47 Конституции женщины осуществляют основные права, в частности такие как право на жизнь и свободу, право на гражданство, свободу передвижения, право на труд, свободу выражения своего мнения, право на политическую, социальную и профсоюзную ассоциацию, право на владение собственностью, право на коммуникацию, частную жизнь, справедливое судебное разбирательство, право обращаться в суд, право на образование и медицинскую помощь.

95. В соответствии с Конституцией женщины имеют право занимать высокие политические посты, поскольку не проводится никакого различия между женщинами и мужчинами. Поэтому женщины в Судане могут занимать пост президента Республики, губернатора, министра или члена парламента.

Практическое применение нормативных документов

96. После провозглашения независимости Судана в 1956 году суданские женщины получили право участвовать в выборах в качестве избирателей и кандидатов. В 1964 году женщины, представляющие различные избирательные округа, завоевали места в парламенте, причем женщины по-прежнему продолжают занимать значительное количество мест в Национальной ассамблее и Совете

штатов, возглавляя к тому же некоторые комитеты Национальной ассамблеи, в частности такие как Комитет по защите семьи и детства и Комитет по законодательству и правосудию. Значительное количество женщин также представлено в законодательных органах штатов.

97. Что касается права женщин на труд, то в Законе о гражданской службе 2007 года признается принцип равного вознаграждения за равный труд.

98. В соответствии с Законом о пенсиях гражданских служащих 1993 года семья умершего пенсионера имеет право на пенсию, которая делится между несовершеннолетними членами семьи мужского пола и незамужними женщинами любого возраста.

99. Судан ратифицировал различные конвенции, касающиеся занятости женщин, включая Конвенцию МОТ № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (1951 год). Конвенцию № 111 (1958 год) о дискриминации в области труда и занятий и Конвенцию № 118 (1962 год) о равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения. Эти конвенции призваны не допустить дискриминации в отношении женщин.

100. Женщины пользуются такими основными правами, как право на жизнь и свободу, право на гражданство, свободу передвижения, выражения мнений, вероисповедания, право на политическую, социальную и профсоюзную ассоциацию, право на владение собственностью, право на коммуникацию, личную жизнь, справедливое судебное разбирательство, право на обращение в суд, образование и медицинскую помощь. В качестве примера можно привести тот факт, что 57 женщин занимают должности судей на разных уровнях. К руководящим должностям, которые занимают женщины, относятся посты федерального министра, заместителя спикера парламента, председателей парламентских комитетов, советника президента Республики, государственного министра, министров штатов, советников губернаторов, судьи Верховного суда, посла, один из председательских постов в Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, должности старших офицеров в регулярных силах и пост председателя Национальной комиссии по правам человека.

101. На законодательном фронте правительство в соответствии с Законом о выборах 2008 года утвердило систему квот, которая гарантирует выделение 25% мест женщинам. На выборах, проведенных в 2010 году, представительство женщин превысило 27%. В приводящейся ниже таблице показана тенденция представительства женщин в законодательных органах³.

<i>Год</i>	<i>Законодательный орган</i>	<i>Общее количество</i>	<i>Количество женщин</i>	<i>Процентная доля</i>
2011	Временная Национальная ассамблея	360	35	7,9
2007	Временная Национальная ассамблея	450	85	21,8
2010	Временная Национальная ассамблея	451	112	25

³ *Источник:* Национальная ассамблея.

102. В 1991 года был изменен Уголовный кодекс, который теперь содержит положение об особой защите женщин во время вооруженного конфликта (статья 186) и защите женщин от военных преступлений (статья 188 i)).

103. Для борьбы с насилием в отношении женщин и детей государство укрепило свои организационные структуры. В результате этого был создан орган по борьбе с насилием в отношении женщин, и в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) был разработан план борьбы с насилием в отношении женщин, который действует с декабря 2005 года. План основывается на повышении уровня информированности женщин об их правах и средствах защиты этих прав. В дополнение к национальной политике в области образования девочек для облегчения и упрощения процедур защиты прав женщин и реализации политики в области расширения возможностей женщин правительство приняло необходимые законодательные акты.

104. Во всех штатах Дарфура были созданы комитеты штатов по борьбе с насилием в отношении женщин. Членами этих комитетов являются представители официальных государственных органов, включая губернатора, сотрудников полиции и работников здравоохранения, представителей МООНВС и сил Африканского союза. Эти комитеты незамедлительно и весьма успешно приступили к выполнению своих задач.

105. Были приняты следующие законодательные акты, обеспечивающие полное равенство мужчин и женщин:

- Закон о национальной гражданской службе 2007 года и Регламент к нему.
- Закон о национальных гражданских служащих (ответственности) 2007 года.
- Закон о пенсиях гражданских служащих 1994 года.
- Закон о социальном страховании 1990 года.
- Закон о профессиональных союзах 1994 года.
- Закон о профессиональной подготовке 1974 года.
- Закон о минимальном размере заработной платы 1974 года.
- Закон о комитетах по заработной плате и условиях службы 1976 года.
- Закон о домашней прислуге 1955 года.

106. В рамках политики позитивной дискриминации законодательство предоставляет женщинам следующие особые права:

а) Регламент национальной гражданской службы 2007 года, который действует применительно к государственному сектору и охватывает следующее:

- Право на восьминедельный отпуск по беременности и родам с сохранением заработной платы.
- Право на испытательный срок (идда) продолжительностью четыре месяца и десять дней после смерти мужа или, если женщина беременна, на испытательный срок вплоть до рождения ребенка и на последующий отпуск по беременности и родам продолжительностью восемь недель с момента рождения ребенка.
- Право на отпуск по уходу за ребенком без сохранения заработной платы продолжительностью до двух лет в течение срока службы с правом деления этого отпуска на несколько периодов.

- Право на отпуск без сохранения заработной платы для сопровождения мужа в поездках за границу или поездках по Судану продолжительностью до пяти лет.

б) Трудовой кодекс 1997 года, который действует применительно как к частному, так государственному сектору и охватывает следующее:

- Запрещается назначать женщин на опасные работы.
- Запрещается привлекать женщин к работе в период между 22 и 6 часами.
- Продолжительность рабочего времени кормящей матери сокращается на один час при сохранении заработной платы в течение двух лет с момента рождения ребенка.
- Назначение женщин на сверхурочную работу производится в факультативном порядке.
- Помимо запрета на увольнение женщин в период беременности и родов право на отпуск по беременности и родам продолжительностью восемь недель с сохранением заработной платы.
- Право женщин, чьи мужья недавно умерли, на испытательный срок с сохранением заработной платы.
- Женщине предоставляется неоплачиваемый отпуск продолжительностью до четырех лет для сопровождения мужа в его поездках.
- Чтобы не допустить эксплуатации и трудовой перегрузки женщин, нуждающихся в работе, со стороны работодателей, в статье 19 предусматривается, что запрещается назначать женщин на опасные работы.
- Что касается социального обеспечения, то в соответствии со статьей 57 Закона о социальном обеспечении 1990 года работники и работницы имеют право на пенсию по старости и пенсию по здоровью или инвалидности.

107. В соответствии со статьей 15 (1) Конституции семья является естественной и основной ячейкой общества, которая нуждается в защите закона. должно признаваться право женщины и мужчины на вступление в брак и создание семьи в соответствии с законодательством, регулирующим их личный статус, и запрещается заключение брака без свободного согласия вступающих в брак сторон.

108. Для укрепления прав женщин государство приняло политику позитивной дискриминации, которая выпукло проявляется в особой заботе о работающих женщинах, о чем уже говорилось выше. Им предоставляется отпуск по беременности и родам, одночасовой перерыв для кормления ребенка и один день на медицинское обследование, причем все это с сохранением заработка.

Проблемы, с которыми сталкиваются женщины

109. Проблемы, с которыми сталкиваются женщины, как правило, сводятся к следующему:

1. Практическое применение политики и стратегий в интересах женщин.
2. Необходимость укрепления и расширения роли всех соответствующих сторон, если учитывать что работа, связанная с женщинами, носит

междисциплинарный характер и требует усилий со стороны официальных, добровольных и низовых организаций.

3. Создание базы данных о женщинах и наиболее серьезных проблемах, с которыми они сталкиваются.

4. Совершенствование и развитие структур, механизмов и повышение квалификации кадров, занимающихся проблемами женщин на всех уровнях в центре, в штатах и организациях гражданского общества.

5. Активизация программ по ликвидации неграмотности среди женщин с особым упором на сельских женщин.

6. Занятость женщин в неформальном секторе, вследствие чего они лишены социального обеспечения и компенсации в случае травмы на производстве.

7. Правовая неграмотность женщин.

Похищение женщин и детей

110. Правительство Судана хотело бы подчеркнуть, что случаи похищения и принудительного труда прекратились. Такие случаи являлись непредсказуемым следствием, напрямую вытекающего из старой племенной практики и гражданской войны между скотоводческими племенами на юго-западе Судана, борющимися за контроль над водными и пастбищными ресурсами.

111. Эти факты были подтверждены рабочей группой, сформированной министром юстиции, председателем Консультативного комитета по правам человека. Группа вступила в контакт с предыдущей гражданской администрацией, которая подтвердила, что после 19 апреля 2012 года, когда было провозглашено новое государство и граждане Южного Судана стали возвращаться на родину, в этом районе не было зарегистрировано ни одного похищения.

112. Осуществляемое в рамках программы добровольного возвращения, которое было стимулировано подписанием Всеобъемлющего мирного соглашения в январе 2005 года и продолжено в ходе референдума в январе 2011 года при добрых пожеланиях, поддержке и поощрении южан со стороны правительства Южного Судана, это движение, по заявлению Комиссара Южного Судана по добровольной репатриации в Хартуме Курмаджи Шаула, охватывает переселение 1,5 млн. человек из мест их нынешнего проживания на севере обратно в их родные места в Южном Судане. Любой гражданин Южного Судана также может зарегистрироваться в посольстве Южного Судана.

VIII. Статьи Конвенции

Статья 1

Определение расовой дискриминации

113. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет попросил помимо описания этнических характеристик населения предоставить информацию об общей правовой основе предотвращения расовой дискриминации и обеспечения равноправия. Поэтому мы предоставляем ниже эту информацию.

Этнические характеристики населения

114. Судан занимает одну из самых больших географических территорий среди всех африканских стран, а поэтому вследствие таких просторов его население имеет различные этнические характеристики и разные обычаи, происхождение и цвет кожи. Если учитывать, что эти характеристики приобретают особое значение для Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, то в соответствии с ее положениями были созданы механизмы проведения переписей населения. В статье 214 Временной Конституции Судана 2005 года предусматривается создание президентом Республики после консультаций с администрацией президента совета по переписям населения с целью составления графиков переписей и разработки правил и стандартов для Центрального бюро статистики. Текущий этнический состав населения Судана сложился в результате браков между представителями различных этнических групп, и то, что у нас есть, затрагивает племенной вопрос, а не вопрос расовой принадлежности.

115. Закон о статистике 2004 года возлагает ответственность за проведение всеобщих переписей населения через определенные временные периоды на Центральное бюро статистики путем сбора информации о демографических, социальных и экономических показателях страны с помощью бланков, не содержащих пояснительных примечаний, которые способны акцентировать внимание на факторах, могущих вызвать деление по таким признакам, как раса, цвет кожи и т.д.

116. Основная цель проведения переписи заключается в том, чтобы сформировать основную информационную базу для планирования развития, принятия административных решений и распределения национальных ресурсов и таких ключевых услуг, как медицинское обслуживание, водоснабжение, образование и дорожное сообщение в интересах граждан на провинциальном и местном уровнях, а также обеспечения доступа к независимой информации в исследовательских целях, выявления гендерных пробелов и предоставления информации для научных исследований.

117. Что касается социальных опросов, то их цель состоит в том, чтобы генерировать информацию о населении в разбивке по полу, школьному возрасту, трудоспособному возрасту, пенсионному возрасту, возрасту, дающему право на участие в выборах, призывному возрасту и т.д. Пояснительные примечания в бланках касаются исключительно типа жилища, доступа к услугам, например, водоснабжению и электроснабжению, видов топлива, используемого для приготовления пищи, и т.д. Дальнейшая цель заключается в том, чтобы получить демографическую информацию о фертильности, смертности, миграции и социальном положении, т.е. о состоянии в браке, разводе или вдовстве. В специальном бланке не содержится ничего такого, что могло бы обусловить такие этнические различия, как родной язык и этнические характеристики, связанные с религиозными верованиями, культурой и расовым происхождением, а это указывает на согласие, терпимость и осуществление свобод и прав.

118. Мирное соглашение гарантирует право граждан Южного Судана на самоопределение, закрепленное в статье 219 Конституции. Референдум по вопросу об этом праве, который должен быть проведен в конце переходного периода, зависит от итогов переписи, определяющей тех, кто имеет право принять в нем участие. Это требует отслеживания этнического происхождения, о чем говорится в пояснительных примечаниях к бланку переписи, касающихся принадлежности к южанам или северянам. Очевидно, что цель заключается в том, чтобы

определить лиц, имеющих право на участие в референдуме граждан Южного Судана по вопросу о самоопределении.

Родные языки

119. Что касается родных языков, то нет никаких этнических оснований считать какой-либо язык официальным языком. Хотя в Конституции указывается, что арабский язык, как наиболее распространенный язык в Судане, и английский язык являются двумя официальными языками национального правительства и языками обучения в высших учебных заведениях, в статье 8 (1) Конституции предусматривается, что все языки Судана должны уважаться, развиваться и поощряться.

120. Кроме того, в соответствии с Конституцией, любой местный законодательный орган может в дополнение к арабскому и английскому языкам выбирать любой другой национальный язык в качестве официального рабочего языка в районе, находящимся под его юрисдикцией. В статье также говорится, что запрещается любая дискриминация в том, что касается использования либо арабского, либо английского языка на любом уровне государственного управления или образования.

Информация, касающаяся статей 2–7 Конвенции

Статьи 2 и 3

Предупреждение расовой дискриминации, сегрегации и апартеида

121. Принятые суданскими законодательными органами меры отражают обязательство не совершать в отношении лиц, групп или учреждений каких-либо актов или действий, связанных с расовой дискриминацией, как это предусматривается Частью 2, известной как Билль о правах, Временной Конституции 2005 года. В статье 7 Конституции говорится, что гражданство является основой для осуществления равных прав и обязанностей всех суданцев. В статье 31 также подтверждается, что все граждане равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религиозного убеждения, политических взглядов или этнического происхождения на защиту закона.

122. В статье 27 (1) Билля о правах говорится, что именно согласие между гражданами Судана и между ними и правительствами всех уровней, приверженность уважению и поощрению прав человека и основных свобод, закрепленных в Конституции, являются краеугольным камнем социальной справедливости, равноправия и демократии в Судане.

123. Согласно статье 27 (2) государство обязано защищать, продвигать, гарантировать и осуществлять Билль о правах. Оно также должно защищать все права и свободы, закрепленные в международных договорах по правам человека, конвенциях и инструментах, ратифицированных Республикой Судан, которые в соответствии со статьей 27 (3) являются составной частью Билля.

124. Государство признало и приняло принцип социальной справедливости, предусмотренный в статье 12 Конституции, и обязано развивать политические меры и стратегии, гарантирующие социальную справедливость для всего народа Судана, обеспечивая средства к существованию и возможности трудоустрой-

ства и поощряя взаимопомощь, самопомощь, сотрудничество и благотворительную деятельность.

125. В соответствии со статьей 64 Уголовного кодекса 1991 года призывы и подстрекательство к ненависти среди общин или в отношении общин является уголовно наказуемым деянием. Это положение применяется к любому лицу, которое подстрекает к ненависти, презрению или вражде в отношении какой либо общины или среди нее из-за различий в расе, цвете кожи или языке или делает это способами, угрожающими общественному порядку.

126. В статье 65 Уголовного кодекса Судана 1991 года предусматривается наказание для преступных и террористических организаций, включая наказание любого связанного с ними лица, которое создает, возглавляет или намеренно участвует в деятельности или пособничает преступной организации, действующей в Судане или за его пределами.

127. Государство приняло ряд мер, направленных на пересмотр государственной и национальной политики и изменение, отмену или аннулирование всех законов и нормативных актов, которые увековечивают расовую дискриминацию там, где она существует. Статья 211 ограничивает полномочия президента Республики в период чрезвычайного положения, в соответствии с законом или чрезвычайным указом, принимать меры для приостановления действия части Билля о правах, в частности, исключая такие меры, которые ущемляют право на жизнь, право на защиту от рабства, защиту от пыток, право не подвергаться дискриминации по признакам расы, пола или религиозных убеждений, права обращаться в суд и права на справедливое судебное разбирательство.

128. Чтобы поощрить деятельность многорасовых организаций и движений и создание других средств ликвидации межрасовых барьеров и не допустить ничего, что могло бы подогреть расовый раскол, в Протоколе о договоренностях по безопасности к Всеобъемлющему мирному соглашению (подразделы 24.3, 25.4.2 и 28.12) предусматриваются программы по демобилизации, разоружению и реинтеграции. В нем также предусматривалось национальное примирение и меры по укреплению доверия с учетом уязвимых групп и таких лиц, подверженных наибольшему риску, как дети, женщины, лица с ограниченными возможностями и престарелые.

129. Прежде всего, строго спланированный по времени социально-экономический процесс и реинтеграция являются неотъемлемой частью общего развития страны и расширения прав и возможностей слоев населения по восстановлению своих прав, включая воссоединение семей, достойные средства к существованию и защиту от вреда. Это также обеспечивает, что принцип справедливости и равноправия применяется к бывшим комбатантам во всех районах Судана на всех этапах этого процесса без какой-либо дискриминации по признакам расы, цвета кожи или пола.

130. Чтобы обеспечить надлежащую защиту некоторых расовых групп и тем самым гарантировать им полное пользование на равной основе всеми правами человека и основными свободами, в статье 136 Конституции содержатся руководящие принципы зачисления на национальную гражданскую службу. В пункт с) этой статьи включен принцип, согласно которому на любом уровне государственного управления запрещается любая дискриминация в отношении любого отвечающего необходимым требованиям суданского гражданина на основании религии, расы, региона или пола.

131. В подтверждение признания этнического и религиозного разнообразия в Судане Уголовный кодекс Судана 1991 года освобождает некоторые группы и

физических лиц от наказания. Соответственно, в статье 78 отмечается, что потребление алкоголя не считается правонарушением, если речь идет о немусульманине.

Статья 4

Запрещение пропаганды и организаций, основанных на идеях превосходства одной расы над другой

132. Административные меры, принятые для придания силы положениям этой Конвенции, включают меры, направленные на искоренение всякого подстрекательства к расовой дискриминации или актов такой дискриминации. Как уже упоминалось в статье 1 Конституции, Судан определяется как независимое и суверенное государство и как демократическая, децентрализованная, поликультурная, многоязычная, многорасовая, полиэтническая и поликонфессиональная страна, в которой гармонично сосуществуют различные группы, расы и религии. Он также верен принципу уважения и поощрения человеческого достоинства и в интересах продвижения прав человека и свобод опирается на принцип справедливости и равноправия и допускает многопартийную систему. Все это согласно Конституции является свидетельством, подтверждающим тот факт, что Судан – это унитарное государство, в котором различные регионы и культуры образуют источник силы, гармонии и вдохновения.

133. В соответствии со статьей 64 Уголовного кодекса 1991 года призывы и подстрекательства к ненависти среди общин и в отношении общин являются правонарушением, наказуемым по закону. Это положение применимо к любому лицу, которое подстрекает к ненависти, презрению или вражде среди общин или против общин, основанной на различии расы, цвета кожи или языка или делает это способами, угрожающими общественному порядку.

134. В статье 65 Уголовного кодекса Судана 1991 года предусматривается наказание для преступных и террористических организаций, включая наказание любого связанного с ними лица, которое создает, руководит или намеренно участвует в деятельности или пособничает преступной организации, действующей в Судане или за его пределами.

Статья 5

Равноправие в отношении осуществления гражданских и политических прав

135. Конституция содержит многочисленные положения, закрепляющие принцип равенства. В статье 1 (2) говорится, что государство привержено принципу уважения человеческой личности и в интересах продвижения прав человека и основных свобод руководствуется принципами справедливости и равенства. В статье 31 также предусматривается равенство перед законом и констатируется, что все люди равны перед законом и имеют право без различия расы, цвета кожи, пола, языка, религиозных убеждений, политических взглядов или этнического происхождения на защиту закона.

136. Кроме того, в статье 30 Конституции запрещается рабство, принудительный труд и любые формы работорговли. Никто не может принуждаться к труду, за исключением случаев, когда это является наказанием, назначенным по приговору компетентного суда.

137. Аналогичным образом, Уголовным кодексом 1991 года запрещается рабство, за которое назначается сдерживающее наказание в соответствии со статьей 163, в которой говорится, что любое лицо, принуждающее другое лицо к труду против его воли, подлежит лишению свободы на срок до одного года или штрафу или к тому и другому.

138. Законы, регулирующие политические права, предоставляют равные права на участие в политических организациях. Согласно статье 12 Закона о политических партиях любой гражданин Судана, достигший 18 лет, имеет право участвовать в создании политических партий и вступать в них. Таким образом, право на участие в политической жизни гарантируется всем гражданам.

139. В соответствии с Конституцией упомянутое выше право закреплено в статье 4 Закона о выборах 2008 года, в которой предусматривается создание Национальной избирательной комиссии в качестве независимого и беспристрастного органа. В статье 5 прописываются обязанности и полномочия, которые возлагаются на нее в соответствии со статьей 10, чтобы обеспечить всем гражданам без всякой дискриминации пользование политическими правами выдвигать свою кандидатуру на выборах и свободно выражать свое мнение. Во втором разделе статьи 21 перечисляются условия для участия в выборах, которые позволяют осуществлять это право. В статье 22 констатируется, что включение в избирательные списки в соответствии с правовыми положениями является основным правом всех граждан, а в статье 41 устанавливаются квалификационные требования к выдвижению своих кандидатур на выборах президента Республики и главы правительства, согласно которым кандидат должен быть гражданином Судана, находиться в здравом уме, быть не моложе 40 лет и владеть грамотностью и не иметь судимости за любое правонарушение, связанное с мошенничеством или безнравственностью.

140. Закон о выборах 2008 года заложил правовую основу для проведения выборов в штатах Судана 11–15 апреля 2010 года. На национальном, провинциальном и местном уровнях состоялись многопартийные выборы президента Республики, губернаторов штатов и выборы в Национальную ассамблею и законодательные органы штатов при высокой явке избирателей, принадлежащих ко всем слоям общества, включая женщин. В выборах также приняли участие перемещенные лица, беженцы, заключенные тюрем и пациенты больниц. За ходом выборов в спокойной и безопасной обстановке следили многочисленные международные и местные наблюдатели, а результаты выборов были признаны на международном и региональном уровнях.

141. В 2010 году в Дарфуре состоялись свободные и справедливые выборы после положительных перемен, которые способствовали нормализации обстановки и восстановлению жизнедеятельности, которые были серьезно подорваны в последние годы в результате межплеменных конфликтов, растущим распространением оружия и борьбой за ограниченные ресурсы. Правительство Судана предприняло несколько попыток добиться мира и стабильности в регионе путем различных инициатив и соглашений, включая первое и второе соглашения, заключенные в местечке Абече, и Нджаменское соглашение, которые завершились подписанием в Абудже в 2006 году Дарфурского мирного соглашения с основными вооруженными движениями Дарфура. Учитывая, что значительное количество движений не подписало Абуджское соглашение и по-прежнему не прекратили существования, правительство приложило усилия для создания форума для сближения и проведения переговоров с этими движениями и другими отколовшимися группировками. С Единым главным посредником Африканского союза–Организации Объединенных Наций была достигнута до-

говоренность, что местом проведения такого форума станет Доха. Впоследствии между правительством Судана и Движением освобождения и справедливости было окончательно оформлено Дохинское мирное соглашение, и в соответствии с этим соглашением был сформирован механизм переходного регионального органа власти в Дарфуре. С разными комбатантами было подписано несколько полевых соглашений, которые также сыграли свою роль в восстановлении мира и укрепления безопасности в Дарфуре.

142. Были созданы выборные органы, а изменившаяся обстановка на местах побудила правительство сформулировать новую стратегию в отношении Дарфура, которая была широко обсуждена с населением, группами и учреждениями Дарфура и со всеми национальными политическими силами. Правительство также провело со своими партнерами по мирному процессу консультации относительно этой стратегии, в первую очередь со Смешанной операцией Африканского союза–Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и Комиссией высокого уровня Африканского союза по Дарфуру. Эта стратегия получила широкую поддержку и одобрение многих международных партнеров по мирному процессу.

143. Новая стратегия покоится на пяти ключевых элементах: обеспечении безопасности, консолидации процесса развития, переселении перемещенных лиц и беженцев из районов боевых действий, обеспечении надлежащих средств к существованию и внутреннем примирении для содействия мира между общинами.

144. Никто в Судане не подвергается политической изоляции и не лишается гражданских прав на основании политических взглядов или банкротства.

145. В Конституции подчеркивается неотъемлемое право каждого человека на жизнь, достоинство и личную неприкосновенность. Это право защищается законом, и никто не может произвольно лишаться жизни (статья 27 Конституции).

146. Временная Конституция Судана 2005 года закрепляет право каждого человека на свободу и безопасность, констатируя, что никто не может подвергаться произвольному аресту и содержанию под стражей или лишаться свободы и что ничья свобода не может быть ограничена иначе, как в соответствии с такой процедурой, которая предусмотрена законом. В соответствии с этим конституционным принципом в Уголовно-процессуальном кодексе 1991 года устанавливаются минимальные сроки содержания под стражей, а также гарантируется освобождение или освобождение под залог, если не предъявлено никакого обвинения. В Конституции и Уголовном кодексе содержатся также принципы и гарантии, касающиеся свободы.

147. Согласно циркуляра, выпущенного Министерством юстиции, прокуроры также обязаны круглосуточно проверять места содержания под стражей, чтобы исключить возможные правонарушения в отношении задержанных лиц в этих учреждениях и обеспечить уважение их человеческого достоинства.

148. Конституция также гарантирует каждому гражданину и иностранцу свободу передвижения и выбора местожительства в стране и право покидать и въезжать в страну. Эта свобода не может ограничиваться за исключением случаев, установленных законом (статья 42). Въезд иностранцев в страну не ограничивается кроме, как требованием получения международно признанной въездной визы. Не существует также никаких ограничений после въезда в страну кроме как требования, согласно которому любое лицо, которое собирается остаться свыше одного месяца, обязано получить разрешение на временное пребывание.

149. В статье 37 Конституции говорится, что личная жизнь всех лиц неприкосновенна и что никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции кроме случаев, предусмотренных законом. Вмешательство в личную жизнь является правонарушением, наказуемым по закону. Любое лицо, чье право на неприкосновенность личной жизни было нарушено, может направить жалобу в исполнительный и административные органы и кроме того имеет право обратиться в Конституционный суд.

150. Судан является поликультурной и поликонфессиональной страной, в которой мусульмане составляют большинство, и страной, в которой христианство и традиционные верования имеют значительное количество последователей. Этот факт закреплен в Конституции, в которой констатируется, что гражданство, а не религия, этническое происхождение или цвет кожи является основой прав и обязанностей в Судане.

151. В реальной жизни религиозная терпимость в Судане проявляется в наличии церквей и общественно-образовательных учреждений, по меньшей мере, в десяти христианских общинах. По линии добровольной работы в соответствии с Законом о добровольной работе в качестве независимой добровольной организации был сформирован Совет религиозного сосуществования, цель которого состоит в развитии и укреплении доверия между религиозными лидерами и защите свободы религии.

152. Свобода убеждений и их выражения является одной из основных свобод, которая, в сущности, закладывает основу для других свобод. Она является средством общения и диалога, обеспечивая свободное обсуждение в обществе, благодаря которому граждане могут в определенной степени влиять на государственную машину и контролировать ее. Эта свобода также является подлинным фундаментом в том смысле, что обмен мнениями и идеями способствует принятию здравых решений. Выражение убеждений означает право выражать свои идеи и распространять свои принципы и убеждения по своему усмотрению в пределах, предписанных законом.

153. В Судане действуют шесть интернет-провайдеров, а 4,8 млн. жителей имеют доступ в Интернет. Судан пятая африканская страна которая предоставила своим гражданам право доступа в Интернет. Вещание также ведут 8 телевизионных станций штатов и 17 провинциальных радиостанций. Кроме того, Закон о коммуникациях 2001 года разрешает спутниковый доступ в Интернет, способ которым пользуются великое множество коммерческих компаний и предприятий.

154. В соответствии с и в осуществление права на мирные собрания Судан особо учитывает это право как в законодательстве, так и в реальной жизни, подтверждая, что этим правом человека должны пользоваться все граждане, как это устанавливается в статье 40 Временной Конституции Судана 2005 года. В статье 23 Конституции говорится, что необходимо отказаться от насилия и приложить усилия для создания атмосферы гармонии, братства и терпимости среди всего населения Судана. Что касается законов, то в статье 26 (2) Закона о политических партиях говорится, что политические партии имеют право организовывать мирные шествия, проводить внутривнутрипартийные собрания и вести социальную и культурную деятельность в той степени, в какой такие действия имеют жизненно важное и существенное значение для осуществления права на мирные собрания.

155. Семья является микромиром общества. ее благосостояние и защита обеспечивают прочную гарантию построения крепкого и здорового общества, что подтверждается в Конституции, согласно которой государство обязано заботиться о семьях, содействовать бракам, обращать внимание на образование детей, заботиться о беременных женщинах и о детях, защищать женщин от несправедливости в любых жизненных ситуациях или целях и повышать роль женщин в семейной и общественной жизни.

Равное право на осуществление экономических, социальных и культурных прав

156. Конституция гарантирует право на труд, а Закон о национальной гражданской службе 2007 года и Регламент к нему и Закон о национальных гражданских служащих (ответственности) 2007 года устанавливают принципы, применяемые ко всем лицам, работающим на государство или в государственных учреждениях. Трудовой кодекс 1997 года закладывает основу для личных трудовых отношений в частном секторе без всякого различия между мужчинами и женщинами.

157. В статье 32 Конституции закрепляется право мужчин и женщин на занятие без всякого различия государственных постов, что подтверждается в Законе о гражданской службе 2007 года, в статье 22 которого предусматривается равное вознаграждение за труд равной ценности в зависимости от видов труда, перечисленных в статье 128. В статье 61 Регламента гражданской службы также отмечается, что кандидаты на повышение по службе отбираются и оцениваются на основе их личных качеств.

158. Ниже приводится перечень законов, связанных с трудом и государственной службой:

- Трудовой кодекс 1997 года.
- Закон о национальной гражданской службе 2007 года и Регламент к нему.
- Закон о минимальном размере заработной платы 1974 года.
- Закон о компенсации в случае производственной травмы 1981 года.
- Закон о социальном обеспечении 1990 года.
- Закон о национальном пенсионном фонде 1991 года.
- Закон о национальной системе профессиональной подготовки 1976 года.
- Закон о пенсиях гражданских служащих 1994 года.
- Закон о национальных гражданских служащих (ответственности) 2007 года.
- Закон о юридических профессиях 1983 года.
- Закон о судебной системе 1986 года.

159. Комиссия по национальной гражданской службе была создана в соответствии со статьей 137 Конституции. Одна из ее временных функций следить за тем, чтобы не менее 20% средних и старших должностей в национальной гражданской службе, включая должность заместителя министра, в течение трех первых лет переходного периода занимали отвечающие квалификационным требованиям представители Южного Судана.

160. В соответствии со статьей 19 Конституции государство гарантирует первичную бесплатную медико-санитарную помощь всем гражданам. В соответствии со статьей 46 оно также оказывает услуги по первичной медико-санитарной и экстренной помощи всем гражданам (государственные меры, призванные гарантировать предоставление таких услуг на равной основе).

161. Право на образование гарантируется в соответствии со статьей 13 Конституции, согласно которой государство должно развивать образование на всех уровнях и обеспечивать бесплатное и обязательное образование на начальном уровне и в рамках программ по ликвидации неграмотности. В статье 44 говорится, что на образование имеет право каждый гражданин и что государство должно гарантировать доступ к образованию без всякой дискриминации по признакам религии, расы, этнического происхождения, пола и инвалидности.

162. В статье 4 b) Временной Конституции Судана 2005 года признается культурное разнообразие населения Судана и говорится, что религии, верования, традиции и обычаи являются источником духовной силы и вдохновения суданского народа. а в статье 4 с) констатируется, что культурное и социальное разнообразие суданского народа составляет основу национального единства, а поэтому не может служить источником раскола. В статье 13 (4) Конституции также говорится, что государство признает культурное разнообразие Судана и поощряет гармоничное развитие различных культур и их форм самовыражения через средства массовой информации и образование. Кроме того, в статье 13 (5) предусматривается, что государство обязано охранять суданское наследие, памятники и места, имеющие национальное, историческое или религиозное значение, от разрушения, незаконного перемещения или нелегального экспорта.

163. Признание культурного разнообразия в Конституции проявляется также в том, что участие в культурной жизни в соответствии с упоминавшейся выше статьей 32 (1) является равным правом мужчин и женщин и говорится, что государство должно гарантировать равное право мужчин и женщин на осуществление всех гражданских, политических, социальных, культурных и экономических прав. В статье 47 Конституции, в которой речь идет об этнических и культурных общинах, также прописывается право этих общин на свободное использование и развитие своих культур. в дополнение к этому члены этих общин имеют право исповедовать свои верования, пользоваться своими языками, соблюдать свои религиозные обряды и обычаи и воспитывать своих детей, приобщая их к этим культурам и обычаям.

164. В соответствии со статьей 14 Конституции, которая касается молодежи и спорта, государство обязано разрабатывать молодежную политику, создавать молодежные объекты, обеспечивать, чтобы молодые люди получали хорошее физическое и духовное воспитание, и защищать их от физического и эмоционального невнимания. Оно также обязано развивать спорт и расширять возможности молодых людей развивать свои способности с особым упором на защиту и поддержку общинных спортивных организаций и гарантии их независимости.

IX. Национальные механизмы защиты

Совет по разбору жалоб граждан и восстановлению нарушенных прав

165. В соответствии со статьей 130 Конституции Республики Судан 1998 года был создан Совет по разбору жалоб граждан и восстановлению нарушенных прав, а его обязанности прописываются в статье 7 Закона о Совете по разбору жалоб граждан и восстановлению нарушенных прав 1998 года. В статье 143

Конституции предусматривается также создание независимого органа [Палаты по разбору жалоб граждан], который должен разбирать жалобы граждан на действия государственных органов без ущерба для окончательности судебных решений. Этот орган может по своей инициативе рекомендовать администрации президента или Национальной ассамблее такие меры, которые, по его мнению, могут обеспечить эффективность, законность и неподкупность государственных органов. Совет также имеет отделения в ряде штатов, включая штаты Эль-Гезира и Сеннар.

166. Согласно Закону о Совете по разбору жалоб граждан и восстановлению нарушенных прав юрисдикция Совета сводится к следующему:

1. рассматривать жалобы граждан на действия государственных органов.
2. рассматривать очевидный вред, причиненный или не учтенный в окончательных судебных решениях без ущерба для окончательности этих решений.
3. рассматривать вред, причиненный действиями министров, губернаторов и высокопоставленных государственных чиновников, на которых не распространяется юрисдикция судов.
4. анализировать законы, применение которых чревато очевидными жалобами и обсуждать этот вопрос с правомочными органами.
5. обеспечивать эффективность и неподкупность государственных органов.
6. выяснять, насколько эффективно функционируют государственные органы, чтобы осуществлять общую государственную политику в увязке со стратегиями, проводимыми на местах.
7. отслеживать и оценивать деятельность различных органов в целях определения успехов и неудач.
8. обеспечивать, чтобы государственные органы работали, используя свой полный потенциал (финансовый и кадровый).
9. контролировать эффективное и справедливое применение законов и нормативных актов, регулирующих деятельность административных органов и трудовые отношения.
10. разбирать индивидуальные жалобы, появившиеся в средствах массовой информации, если они в совокупности свидетельствуют об общей неудовлетворительной работе любого государственного органа.

167. Жалобы, направляемые в Совет, касаются вопросов, имеющих социально-экономическое значение. Совет разрешает все жалобы, направленные на его рассмотрение, и восстанавливает многие нарушенные права потерпевших заявителей. Что касается участия в смягчении последствий конфликта и войны, то Совет получил огромное количество жалоб от лиц, пострадавших от военных действий, и, где это возможно, возместил причиненный ущерб. В русле своей политики открытых дверей Департамент разбора жалоб рассматривает устные жалобы и рекомендует потерпевшим сторонам правовые средства, которыми они могут воспользоваться.

168. Совет активно участвует в борьбе с коррупцией и цензурой в Судане, африканских странах и во всем мире и принимает участие в деятельности Международного института омбудсмена (МИО) и Африканской ассоциации омбудсме-

нов (ААОМ). Представитель Судана занимал пост вице-председателя ААОМ в течение двух сроков на протяжении 8 лет, а после этого он был избран почетным членом совета директоров ААОМ. Представитель Судана также является членом совета директоров и казначеем Арабской организации управлений омбудсменов, штаб-квартира которой находится в Каире. Представитель Судана также занимает пост председателя совета директоров МИО (со штаб-квартирой в Австрии) и является одним из трех директоров, представляющих Африку в течение пятилетнего срока. Недавно, в октябре 2011 года, представитель Судана был назначен постоянным представителем ААОМ и послом в Африканском союзе.

169. Ряд врачей, работающих в травматическом отделении учебного госпиталя в пригороде Хартума Бахри, также направили жалобу в Совет на решение заместителя федерального министра здравоохранения об их переводе для работы в штатах, заявив, что этот перевод является наказанием за отказ выполнить указания главврача. Совет принял следующее решение:

1. Процедуры перевода врачей, не подкрепленные законом, должны быть прекращены, а врачам должна быть выплачена их заработная плата с момента отстранения от работы.

2. Сотрудники должны быть привлечены к ответственности в соответствии с Законом об ответственности работников.

Национальная комиссия по правам человека

170. В соответствии со статьей 142 Конституции Комиссия состоит из 15 независимых, компетентных, беспартийных и беспристрастных членов. Ее обязанность заключается в отслеживании осуществления прав и свобод, содержащихся во включенном в Конституцию Билле о правах, и разбирать жалобы, касающиеся утверждений о нарушении этих прав и свобод. Закон, регулирующий работу Комиссии, был принят в 2009 году, а ее члены были назначены в 2012 году. Комиссия рассматривает важные вопросы, касающиеся свободы убеждений и их выражения и закрытия газет. Ей также оказано большое доверие в том, что касается поощрения и защиты прав человека в Судане.

Консультативный совет по правам человека

171. Консультативный совет по правам человека начал свою работу в 1992 году в качестве координационного комитета государственного правозащитного механизма. В 1994 году в соответствии с конституционным указом его статус был повышен до консультативного комитета по правам человека под председательством Министра юстиции и составе из официальных и неофициальных лиц.

172. Консультативный совет по правам человека компетентен: давать рекомендации и советы государственным органам по вопросам прав человека. готовить научные исследования и распространять культуру прав человека через средства массовой информации. обучать кадры государственных организаций и организаций гражданского общества нормам и принципам в области прав человека. пересматривать национальное законодательство для приведения его в соответствие с международными и региональными документами в области прав человека, к которым присоединился Судан. анализировать конвенции, к которым Судан еще не присоединился, и давать соответствующие рекомендации. Через Комитет по разбору жалоб Совет также получает жалобы физических лиц и организаций на нарушения прав человека на национальном и международном уровнях. Он готовит и представляет периодические доклады международным и

региональным договорным органам по правам человека и является национальным органом, координирующим деятельность в области прав человека с МООНС и ЮНАМИД. Он также играет важную роль в профессиональной подготовке и создании потенциала, подготовке исследований по международным и региональным конвенциям, внесении поправок во внутренние законы для приведения их в соответствие с международными и региональными законами. У Совета имеется несколько подразделений помимо Комитета по разбору жалоб, который продолжает, как обычно, в основном рассматривать жалобы на нарушения экономических, социальных и культурных прав. Например, он разбирал различные жалобы, связанные с земельными спорами в районах Джахиз, где у Генерального директора по землям накопилось 508 жалоб, и в районе Шегла. Чтобы не допустить захвата земель в районах Эйд Бабицер и аль-Фатх, на новое местожительства было переселено 308 семей.

173. Комитет по разбору жалоб также вмешался в дело, касающееся лиц с ограниченными возможностями, которые были уволены Советом водных ресурсов штата Хартум по причине их инвалидности и которые в настоящее время восстановлены на работе.

Министерство социального обеспечения

174. Министерство социального обеспечения является ключевым национальным министерством, занимающимся делами женщин. Один из его главных приоритетов состоит в формулировании политики и стратегий по улучшению положения женщин. Таким образом, оно играет важнейшую роль в различных сферах деятельности, имеющих отношение к экономическим, социальным и культурным правам женщин. В этом контексте в марте 2007 года министерство разработало национальную стратегию по расширению прав женщин в качестве практической поддержке гарантии, закрепленной в Конституции Судана, внутреннем законодательстве и международных конвенциях. Эта стратегия покоится на ряде базовых элементов: здравоохранение и окружающая среда, образование, расширение экономических прав и возможностей, права человека и право участия в политической жизни и процессе принятия решений и, наконец, мир и урегулирование конфликта.

175. В контексте выполнения этих задач министерство осуществило ряд проектов в целях практической реализации этой стратегии. В 2009 году оно приняло национальную политику, направленную на улучшение положения бездомных детей, цель которой укрепить здоровье, экономическое благополучие и психическое состояние детей, оказавшихся в этом положении. Были созданы механизмы общинной защиты, укомплектованные сотрудниками, которые были обучены мониторингу всех форм эксплуатации, а безнадзорные дети были внесены в списки участников программы ускоренного образования и профессиональной подготовки как до, так и после их интеграции. Поддержку центрам ускоренного образования оказал Детский фонд Организации Объединенных Наций совместно с Министерством образования, которые теперь курируют 1 126 центров в Южном Кордофанае.

176. В процессе сохранения целостности семьи и применения альтернативной системы, заменяющей семью, было создано несколько приютов: в Дар-эль-Майгома, Дар-эль-Мустакбаль приюты для девочек, в Дар-эль-Химайя приют для девочек, Реабилитационный центр Рашад для бездомных детей и Центр эль-Башир для бездомных девочек. В этих приютах нашли убежище 339 мальчиков и девочек.

Национальный совет по защите детства

177. Национальный совет по защите детства под председательством президента Республики, в состав которого вошли губернаторы штатов и федеральные министры, занимающиеся проблемами детей, был создан в 1991 году в соответствии с конституционным указом. В его компетенцию входит разработка политики, планов и программ, касающиеся детей, в рамках общей государственной политики в сотрудничестве с другими уровнями государственного управления в области защиты детства. Он также сотрудничает с правительственными и добровольными организациями, собирает статистические данные, организует семинары, обучает кадры и готовит периодические доклады для представления в региональные и международные организации. К тому же он активно участвовал в подготовке проекта Закона о детях 2010 года и играет ключевую роль в защите прав детей через посредство различных программ и проектов, включая программу искоренения практики калечащих операций на женских половых органах и программу возвращения детей, разлученных со своими семьями. В 2010 году в свои семьи в штате Хартум вернулось в общей сложности 982 ребенка и 96 детей в северных штатах. К другим удачным проектам относится проект по развитию системы регистрации рождаемости в Судане. Совет также реализует программы профессиональной подготовки специалистов по работе с детьми и создания потенциала в Хартуме и других штатах при значительной помощи ЮНИСЕФ. Закон о детях 2010 года является одним из основных достижений Совета, который работает над планом его осуществления. Совет имеет ряд советов по защите детства на уровне штатов.

178. По инициативе Совета и Министерства внутренних дел при полицейских силах были созданы подразделения защиты семьи, задача которых заключается в защите детей, создании здорового общества и обеспечении спокойствия.

Организации гражданского общества

179. В стране функционируют свыше 4 000 организаций гражданского общества, которые через посредство информационно-пропагандистской работы продвигают и защищают права человека, оказывают правовую помощь и совместно с различными государственными органами отслеживают положение с правами человека в Судане. Свыше 15 суданских организаций имеют консультативный статус при Совете по правам человека Организации Объединенных Наций, которые сосредотачивают внимание на проблемах прав человека в мире, в общем, и в Судане, в частности. Организации гражданского общества играют важную роль в деле изменения законов и подготовки докладов о нарушениях прав человека, включая содержание под стражей, и других вопросов, в частности таких, как правовая помощь.

Х. Заключение

180. В Судане вопросу поощрения и защите прав человека, будь то гражданские, политические или экономические, социальные и культурные права, уделяется первостепенное внимание, особенно в предстоящий период, несмотря на не имеющих аналогов многочисленные вызовы, которые были освещены в настоящем докладе. Национальная воля по-прежнему твердо направлена на усилиях по противодействию этим вызовам и продвижении вперед в достижении благородных целей, заключающихся в закреплении принципов прав человека, которые берут свое начало в нашей исламской вере и наших твердых убеждениях.

182. Правительство Судана, представляя настоящий доклад, стремится продемонстрировать свои усилия, направленные на выполнение своих неоднократно подтвержденных обязательств по улучшению положения с гражданскими и политическими правами в Судане. Путем достижения этих целей оно надеется активизировать национальные усилия по поощрению и защите прав человека на местах, опираясь на оценку событий и вызовов, обмен наилучшей практикой и определение новых областей сотрудничества с Комитетом. Оно также с интересом ждет конструктивных рекомендаций, а также возможных мероприятий, которые могут оказать положительное воздействие на изменение положения с правами человека в Судане, чтобы достичь цели, которой мы все стремились, когда создавался Комитет в качестве эффективного механизма изменения положения с правами человека во всех странах мира.

182. Мы обращаемся к международному сообществу с призывом воздерживаться от политики двойных стандартов, избирательности и политизации проблематики прав человека и стремиться к нейтральности и транспарентности в своих отношениях с государствами в интересах совместных и конструктивных усилий различных комитетов и государств по поощрению и защите прав человека.

183. Мы с большим интересом ждем продолжения сотрудничества и конструктивного и объективного диалога с Комитетом в интересах граждан Судана.
