

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
9 November 2012  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека**

Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору

Пятнадцатая сессия

Женева, 21 января – 1 февраля 2013 года

**Резюме, подготовленное Управлением Верховного  
комиссара по правам человека в соответствии  
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21  
Совета по правам человека**

**Объединенные Арабские Эмираты\***

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов, направленных девятью заинтересованными сторонами<sup>1</sup> в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека в его решении 17/119. Он не содержит никаких мнений, соображений или предложений со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также никаких решений или заключений по конкретным утверждениям. Включенная в него информация систематически сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. В соответствии с резолюцией 16/21 Совета по правам человека, при необходимости, предусмотрен отдельный раздел, посвященный вкладу национального правозащитного учреждения государства – объекта обзора, аккредитованного в полном соответствии с Парижскими принципами. Полные тексты всех полученных материалов имеются на вебсайте УВКПЧ. Настоящий доклад был подготовлен с учетом периодичности пересмотра и изменений, происшедших за этот период.

\* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

## **I. Общая информация и рамочная основа**

### **A. Объем международных обязательств**

1. Организация "Международная амнистия" (МА), авторы совместного представления 1 (СП1), Международный центр поддержки прав и свобод (МЦППС) и Организация по защите жертв насилия (ОЗЖН) рекомендовали ОАЭ подписать и ратифицировать Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)<sup>2</sup>. Организация "Алькарама" рекомендовала ОАЭ ратифицировать МПГПП<sup>3</sup>.
2. МА призвала ОАЭ ратифицировать Конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ) и Конвенцию о статусе апатридов<sup>4</sup>.
3. ОЗЖН и МЦППС призвали ОАЭ присоединиться к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКНИ)<sup>5</sup>. ОЗЖН рекомендовала также присоединиться к дополнительному протоколу к Международной конвенции против транснациональной организованной преступности<sup>6</sup>.
4. Авторы СП1 призвали ОАЭ ратифицировать конвенции № 87 и № 98 МОТ о свободе ассоциации и о ведении коллективных переговоров<sup>7</sup>.
5. МЦППС рекомендовал принять закон, подтверждающий верховенство международных договоров и соглашений над национальным законодательством<sup>8</sup>.

### **B. Конституционная и законодательная основа**

6. МА призвала ОАЭ внести поправки в Конституцию и другие соответствующие законодательные акты, чтобы гарантировать равные возможности пользования правами человека и всем негражданам, как того требует международное право прав человека<sup>9</sup>.
7. МЦППС рекомендовал включить в Конституцию положение, гарантирующее гражданам страны неотъемлемое право на гражданство<sup>10</sup>.
8. "Алькарама" обратила внимание на доклады, в которых говорится о подготовке властями проекта нового закона о судебной системе, в соответствии с которым Президент ОАЭ в нарушение принципа разделения властей возглавит, в частности, Федеральный судебный совет<sup>11</sup>.

### **C. Институциональная и правозащитная инфраструктура и меры политики**

9. Авторы СП1 призвали ОАЭ выполнить взятое ими на себя в 2008 году обязательство создать независимое национальное правозащитное учреждение, которое бы консультировало правительство и принимало и рассматривало жалобы общественности<sup>12</sup>.

10. "Алькарама" отметила, что создание национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами станет важным шагом в деле улучшения положения с правами человека<sup>13</sup>.

## **II. Сотрудничество с правозащитными механизмами**

11. МА приветствовала приглашение, направленное правительством Специальному докладчику Организации Объединенных Наций по вопросу о торговле людьми, отметив, что поездка в ОАЭ состоялась в 2012 году<sup>14</sup>.

12. "Алькарама" рекомендовала ОАЭ направить постоянное приглашение мандатариям специальных процедур Организации Объединенных Наций<sup>15</sup>.

13. МА отметила, что ОАЭ являются кандидатом на избрание в 2012 году в Совет по правам человека ООН<sup>16</sup>.

## **III. Осуществление международных обязательств в области прав человека**

### **A. Равенство и недискриминация**

14. Авторы СП1 заявили, что отклонение ОАЭ в ходе предыдущего УПО рекомендаций положить конец дискриминации женщин идет вразрез с международными правозащитными обязательствами страны. Они заявили, что законодательство ОАЭ дискриминирует женщин, наделяя мужчин привилегированным статусом в сфере бракоразводных отношений, наследования и опеки над детьми. Авторы СП1 рекомендовали ОАЭ внести поправки в нормы семейного права, с тем чтобы предоставить женщинам равные права при разводе, в вопросах наследования и опеки над детьми<sup>17</sup>.

15. Отмечая, что на территории ОАЭ проживают от 10 000 до 100 000 апатридов, известных как "бидуны", авторы СП1 заявили, что в силу отсутствия у них гражданства бидуны сталкиваются с препятствиями во многих областях, например в области доступа к услугам здравоохранения и образования<sup>18</sup>. "Алькарама" отметила, что бидуны не имеют доступа к важнейшим гражданским правам, несмотря на то, что некоторые из них живут на территории ОАЭ уже в течение нескольких поколений<sup>19</sup>. МЦППС отметил, что бидуны сталкиваются с трудностями в получении свидетельств о рождении и смерти или любых других официальных документов, что они не могут зарегистрировать на свое имя дом или машину или получить водительские права. Более того, они сталкиваются с трудностями, пытаясь записать своих детей в государственные школы и получить бесплатную медицинскую помощь в государственных больницах<sup>20</sup>. Авторы СП1 отметили, что в 2012 году сотрудники Министерства внутренних дел усилили давление на проживающих в стране апатридов, заставляя их подавать заявления на получение гражданства в других странах<sup>21</sup>.

16. Авторы СП1 рекомендовали ОАЭ разработать стратегический план для решения хронической проблемы безгражданства в соответствии с международными правовыми стандартами и в консультации с УВКБ и организациями гражданского общества; опубликовать дорожную карту и график осуществления мер по ликвидации безгражданства в ОАЭ; предоставить временное официальное разрешение на проживание апатридам до урегулирования вопроса с их гражданством ОАЭ; и прекратить оказывать давление на апатридов, чтобы заставить

их получить гражданство других стран. Кроме того, они призвали ОАЭ прекратить лишать гражданства критиков правительства, вернуть гражданство всем тем, кто был произвольно лишен его, а также возратить им все удостоверяющие их личность и проездные официальные документы<sup>22</sup>.

## **В. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность**

17. МА отметила, что ОАЭ сохраняют смертную казнь в своем законодательстве, в том числе за преступления, не отвечающие критериям "особо тяжких", вынесение смертных приговоров за которые допускается международным правом. В октябре 2009 года Президент издал указ о национальной безопасности, который среди прочего предусматривает возможность вынесения смертных приговоров лицам, признанным виновными в разглашении информации, наносящей вред государству. В 2011 году ОАЭ впервые с 2008 года возобновили приведение смертных приговоров в исполнение. В 2011 году было вынесено не менее 31 смертного приговора. В нарушение международного права Верховный суд выносил смертные приговоры и несовершеннолетним правонарушителям<sup>23</sup>. МА призвала ОАЭ ввести мораторий на смертные казни до их полного запрета в соответствии с требованиями резолюций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Впредь до полного запрета смертной казни ОАЭ следует запретить вынесение смертных приговоров за все те преступления, которые не отвечают критерию "особо тяжких", в том числе за торговлю наркотиками и разглашение информации, наносящей вред государству; а также запретить их вынесение несовершеннолетним правонарушителям<sup>24</sup>. МЦППС отметил, что Уголовный кодекс ОАЭ предусматривает смертную казнь за значительное число преступлений. Он рекомендовал запретить смертную казнь<sup>25</sup>.

18. "Алькарама" заявила, что проблема произвольных арестов и задержаний является крайне актуальной и должна быть рассмотрена при проведении УПО по ОАЭ в рамках второго цикла. По мнению организации, многие люди продолжают подвергаться произвольным задержаниям и пыткам, а в ряде случаев им выносятся обвинительные приговоры в отсутствие минимальных гарантий справедливого судебного разбирательства. Службы безопасности, в частности Департамент уголовных расследований (ДУР), продолжают проводить аресты, не имея на это ордеров. Установленный в Уголовно-процессуальном кодексе максимальный срок задержания полицией и предварительного задержания часто не соблюдается, а судьи бессрочно продлевают сроки такого задержания, не предъявляя обвинений. Нередки и случаи тайных задержаний, особенно когда аресты производятся службой государственной безопасности по политическим мотивам<sup>26</sup>. МЦППС также обратил внимание на случаи противоправных арестов<sup>27</sup>. Авторы СП1 рекомендовали ОАЭ положить конец произвольным задержаниям, обеспечив, чтобы власти, в том числе службы безопасности, соблюдали законы ОАЭ и нормы международного права, незамедлительно сообщали арестованным об основаниях их ареста и либо предъявляли им обвинения, либо освобождали их<sup>28</sup>.

19. "Алькарама", сославшись на сообщения правозащитников и бывших задержанных, обратила внимание на применение пыток в местах лишения свободы, особенно во время содержания под стражей до суда. Особую известность в связи с практикой применения пыток получила тюрьма Аль-Уатба в Абу-Даби. По данным "Алькарамы", полученные под пытками признания ложатся в основу обвинительных приговоров. "Алькарама" рекомендовала ОАЭ принять все необходимые меры к тому, чтобы положить конец пыткам и жестокому обращению во всех местах лишения свободы<sup>29</sup>. МЦППС также обратил внимание на

применение пыток в некоторых тюрьмах. Он рекомендовал улучшить условия содержания в тюрьмах и принять закон, разрешающий организациям гражданского общества посещать их<sup>30</sup>.

20. МА отметила, что она регулярно поднимает тревогу по поводу арестов, производимых государственной службой безопасности (Амн аль-Даула). На протяжении длительного времени арестованные обычно содержатся под стражей без связи с внешним миром в неизвестных местах, где они могут содержаться в изоляторах, подвергаясь пыткам и жестокому обращению. Жалобы задержанных на пытки расследуются редко. Жертвы пыток и жестокого обращения сообщают, что их принуждали подписывать признательные показания, на основании которых им предъявлялись обвинения и возбуждались дела<sup>31</sup>.

21. ОЗЖН выразила сожаление в связи с тем, что закон не защищает жертв торговли людьми, поскольку правительство не проводит различий между проституцией и принудительной сексуальной эксплуатацией. ОЗЖН рекомендовала взять под особую защиту жертв торговли людьми и не считать их преступниками<sup>32</sup>.

22. Авторы СП1 заявили, что жертвы изнасилований и сексуальных надругательств подвергаются остракизму со стороны властей, общества и даже родственников<sup>33</sup>.

23. Авторы СП1 указали на то, что, несмотря на существование приютов и телефонов доверия для оказания помощи женщинам, бытовое насилие остается повсеместной проблемой. Уголовный кодекс наделяет мужчин правом "воспитывать" своих жен и детей, используя для этого, в том числе, и физическое насилие<sup>34</sup>. МА и авторы СП1 обратили внимание на вынесенное в 2010 году Федеральным верховным судом постановление, признающее за мужчинами право "наказывать" жен и детей<sup>35</sup>. В этом постановлении суд, ссылаясь на Уголовный кодекс ОАЭ, разрешил побои и другие формы наказания или принуждения при условии, что они не оставляют следов на теле<sup>36</sup>.

24. Авторы СП1 рекомендовали ОАЭ принять закон, запрещающий мужчинам избивать своих жен или применять к ним иные виды физического наказания или принуждения; защищать жертв изнасилований и сексуальных надругательств, предлагая им медицинскую помощь и уход; прекратить преследование жертв изнасилований за "незаконную половую связь"; надлежащим образом обучать сотрудников полиции, следователей, прокуроров и судей тому, как правильно реагировать на случаи сексуальных надругательств; и подготовить специальную группу женщин-полицейских для оказания помощи и поддержки женщинам, сообщаящим о том, что их изнасиловали<sup>37</sup>.

25. Глобальная инициатива по искоренению всех форм телесных наказаний детей (ГИИТНД) отметила, что в ОАЭ применение телесных наказаний к детям запрещено в школах, но не дома. Она отметила также, что в системе уголовного правосудия телесные наказания могут применяться в качестве законного наказания за совершенные преступления. В этой связи она напомнила о соответствующих рекомендациях КПП<sup>38</sup>.

### **С. Отправление правосудия, включая проблемы безнаказанности, и верховенство права**

26. Авторы СП1 призвали ОАЭ оперативно и беспристрастно расследовать все жалобы на пытки со стороны служб безопасности и полиции и привлечь к

ответственности всех должностных лиц, санкционировавших или применявших пытки или жестокое обращение или потворствовавших им<sup>39</sup>. "Алькарама" также рекомендовала должным образом расследовать жалобы на пытки; адекватно наказывать виновных; возмещать жертвам причиненный вред; и запретить принимать в суде показания или признания, полученные при помощи пыток или жестокого обращения<sup>40</sup>.

27. МА рекомендовала официально и открыто довести обязательство привлекать виновных в применении пыток к ответственности до сведения всех тех, кто причастен к арестам, задержаниям и допросам, в частности в службе безопасности (Амн аль-Даула). Кроме того, МА рекомендовала ОАЭ незамедлительно положить конец содержанию под стражей без связи с внешним миром и тайным задержаниям; немедленно предоставить всем задержанным доступ к адвокатам и родственникам, а также к адекватной медицинской помощи; обеспечить незамедлительную доставку задержанных к судьям для оценки законности их задержания; централизованно вести регистр, позволяющий оперативно отслеживать местонахождение всех задержанных; должным образом наказывать должностных лиц, виновных в незаконном содержании под стражей задержанных; разрешить проведение регулярных, внезапных и неограниченных инспекций всех тех мест, где содержатся или могут содержаться лишенные свободы лица, независимыми национальными и международными экспертными органами; и гарантировать всем задержанным возможность подавать жалобы на пытки или жестокое обращение, не опасаясь ответных мер или преследования<sup>41</sup>.

28. В связи с подготовкой в ОАЭ проекта нового закона о судебной системе "Алькарама" рекомендовала ОАЭ обеспечить полную независимость судебной власти и соблюдение международных стандартов справедливого судебного разбирательства. Кроме того, "Алькарама" призвала ОАЭ обеспечить, чтобы все те, кто подвергся произвольному задержанию, как можно скорее предстали перед судом или были освобождены<sup>42</sup>.

29. МЦППС рекомендовал ОАЭ наделить правом санкционировать арест или задержание только судебную систему, а не исполнительную власть. Он рекомендовал также принять законодательство, ограничивающее продолжительность содержания под стражей до суда, а также позволяющее лицам, арестованным, обвиненным и представшим перед судом без всяких правовых оснований, требовать компенсацию. Помимо этого, он рекомендовал в процессе подготовки сотрудников правоохранительных органов принимать во внимание международные правозащитные стандарты<sup>43</sup>.

30. ОЗЖН заявила, что семилетний минимальный возраст привлечения к уголовной ответственности является слишком низким. Она настоятельно призвала правительство внести поправки в Закон об уголовной ответственности несовершеннолетних и поднять этот возраст до международных стандартов<sup>44</sup>.

#### **D. Право на вступление в брак и на семейную жизнь**

31. МА отметила, что власти ОАЭ сделали некоторые шаги по выполнению рекомендации рассмотреть возможность предоставления женщинам, являющимся гражданами страны и вышедшим замуж за иностранцев, передавать свое гражданство детям. В ноябре 2011 года Президент ОАЭ издал указ, разрешающий детям женщин, имеющих гражданство ОАЭ и вышедших замуж за иностранцев, ходатайствовать о предоставлении им гражданства по достижении 18-летнего возраста<sup>45</sup>.

## **Е. Свобода религии или убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни**

32. МА отметила, что, несмотря на то, что ОАЭ поддержали рекомендацию ограничить число и масштабы запретов, имеется документальная информация об усилении в последние четыре года репрессий против критиков режима, которые помимо прочего подвергаются произвольным арестам, политических активистов, которым угрожают лишением гражданства, и организаций гражданского общества, сталкивающихся в своей деятельности со все большими ограничениями<sup>46</sup>. МА и организация "Фронт лайн дефендерс" – Международный фонд защиты правозащитников (ФЛД) отметили, что, хотя статья 30 Конституции ОАЭ гарантирует свободу выражения мнений, на практике эта свобода сильно ограничена, в том числе статьями 8 и 176 Уголовного кодекса, которые предусматривают лишение свободы сроком до пяти лет за оскорбление правителей, национального флага или герба ОАЭ<sup>47</sup>.

33. "Алькарама" также отметила, что власти стали активнее подавлять проявления несогласия и критики в отношении властей и проводимой ими политики, особенно в последние несколько месяцев. Активисты и сторонники реформ становятся жертвами возбужденных против них дел, произвольных задержаний, несправедливого судебного разбирательства, запретов на передвижение и даже лишения гражданства<sup>48</sup>.

34. Авторы СП1 заявили, что ОАЭ не выполнили принятые ими рекомендации "изменить Закон 1980 года о печати и все другие смежные законы с учетом эволюции свободы мнений и их свободного выражения" и "принять конкретные меры для сокращения числа и сферы действия ограничений в отношении свободы выражения мнений и свободы печати"<sup>49</sup>.

35. Организация "Репортеры без границ" (РБГ) отметила, что в январе 2009 года Федеральный национальный совет одобрил проект закона о СМИ, содержащий ряд положительных изменений, который, тем не менее, не вступил в силу<sup>50</sup>.

36. ФЛД, "Алькарама" и РБГ обратили внимание на полученную от Министерства внутренних дел информацию о предстоящем внесении изменений в Закон о киберпреступлениях (Закон № 2, 2006 год). Эти изменения предусматривают увеличение сроков тюремного заключения за клевету на "символы государства" и введение других видов наказаний, таких как запрет пользоваться мобильными телефонами и Интернетом на протяжении определенного времени<sup>51</sup>.

37. РБГ отметила, что Интернет-форумы, где высказываются оппозиционные политические взгляды, нетрадиционные взгляды на ислам или критика общественного устройства, касающаяся в первую очередь королевской семьи, религии или нарушений прав человека, подверглись онлайн-цензуре и стали недоступными и что полиция внимательно контролирует такие социальные сети, как "Твиттер" и "Фейсбук"<sup>52</sup>. ФЛД указал, что власти ограничили доступ в Интернет, заблокировав такие дискуссионные форумы, как "Аль-Хевар". По сведениям ФЛД, электронные адреса и твиттер-аккаунты, использовавшиеся блоггерами и Интернет-активистами, были взломаны или заблокированы<sup>53</sup>.

38. ФЛД выразил озабоченность преследованиями правозащитников, становящихся жертвами угроз, запретов на передвижение, произвольных увольнений и судебных преследований. По мнению фонда, правозащитникам угрожает серьезная опасность, а те, кто критикует государственную политику или гово-

рит о нарушениях прав человека, становятся мишенью для властей, считающих их деятельность угрозой безопасности государства<sup>54</sup>. МА отметила, что исламисты и те, кто критикует положение с правами человека или политическую ситуацию в стране, становятся жертвами произвольных задержаний и несправедливых судебных процессов<sup>55</sup>. ФЛД и РБГ обратили внимание на то, что ряд сторонников политических реформ были лишены гражданства, последний раз в начале 2012 года. Кроме того, в 2012 году власти распорядились о депортации одного блоггера и активиста социальных сетей<sup>56</sup>. Сообщается, что за правозащитниками установлен надзор, а их телефоны прослушиваются службами безопасности<sup>57</sup>.

39. ФЛД отметил, что, хотя принятый в 2008 году Закон № 2 о национальных обществах и ассоциациях, действующих в общественно полезных целях, в принципе разрешает создание ассоциаций, его положения носят ограничительный характер и наделяют государственные органы широкими дискреционными полномочиями отказать в регистрации, распустить их правления по весьма расплывчатым мотивам и вмешиваться в руководство их деятельностью. Национальным правозащитным организациям отказывают в официальном признании, их подвергают жесткому государственному контролю<sup>58</sup>. МА также отметила, что деятельность НПО существенно ограничивается Законом об ассоциациях, статья 16 которого запрещает им и их членам вмешиваться в "политику или в дела, если это может поставить под угрозу государственную безопасность или правящий режим". По мнению МА, это противоречит нормам международного права, в том числе Арабской хартии, провозглашающей свободу ассоциации, которая может быть ограничена лишь на основании закона по соображениям "национальной или общественной безопасности, общественного здоровья или нравственности или для защиты прав и свобод других лиц"<sup>59</sup>.

40. "Алькарама" отметила, что политические партии в стране по-прежнему запрещены и что власти опасаются создания новых ассоциаций и организаций. Помимо жесткого Закона об ассоциациях, они используют и целый ряд других мер, для того чтобы не дать организациям гражданского общества выполнять свои функции. Правления некоторых ассоциаций были смещены и заменены назначенными государством людьми якобы за нарушение статьи 16 Закона об ассоциациях<sup>60</sup>. "Алькарама", МА и МЦППС сообщили о том, что это произошло в апреле 2011 года с Ассоциацией адвокатов – главной ассоциацией юристов в ОАЭ<sup>61</sup>. По сведениям МА и ФЛД, деятельность Ассоциации адвокатов стала подвергаться все новым и новым ограничениям после проведения УПО в 2008 году. В 2010 году правительство запретило ее представителям участвовать в совещаниях за пределами ОАЭ и без сколь-либо веских оснований запретило проведение запланированных организацией семинаров<sup>62</sup>. По данным ФЛД, в июне 2009 года был произвольно арестован один из членов Ассоциации юристов, которому после освобождения было запрещено выезжать за рубеж<sup>63</sup>.

41. "Алькарама" отметила, что в мае 2011 года был сменен состав правления Ассоциации учителей<sup>64</sup>. По сведениям ФЛД, один из активных членов правления Ассоциации учителей был арестован в феврале 2011 года, после того как, выступая на митинге, он выразил поддержку египетским демонстрантам. Будучи обвиненным в "подрыве общественной безопасности", он был освобожден под залог<sup>65</sup>. Кроме того, правление Ассоциации за реформы и социальные ориентиры "Аль-Ислах" также было смещено, а члены "Аль-Ислах" и других организаций подверглись преследованиям и репрессиям со стороны служб безопасности. Многие лишились своих должностей в государственных учебных заведениях, вооруженных силах и службах безопасности в результате досрочной отправки на пенсию или увольнения<sup>66</sup>. "Алькарама" и авторы СП1 заявили, что



в 2011 году семь членов "Аль-Ислах" лишились гражданства ОАЭ, а в марте 2012 года они были задержаны после их отказа дать подписку об обращении за гражданством другого государства<sup>67</sup>. Авторы СП1 отметили, что в марте 2012 года власти задержали 13 членов "Аль-Ислах", которые с тех пор без каких-либо обвинений содержатся под стражей в неизвестном месте без доступа к адвокату и без связи с родными<sup>68</sup>.

42. Авторы СП1 и РБГ отметили, что в апреле 2011 года власти арестовали известного блоггера Ахмеда Мансура, администратора Интернет-форума "Аль-Хевар" ("Диалог"), и еще четверых Интернет-активистов, известных как группа "ОАЭ-5"<sup>69</sup>. МА и "Алькарама" отметили, что участникам группы "ОАЭ-5" были предъявлены обвинения по статьям 176 и 8 Уголовного кодекса за "публичное оскорбление" руководителей ОАЭ. В то же время, по сведениям авторов СП1, ни одно из сообщений участников "ОАЭ-5" в Интернете не выходило за рамки мирной критики государственной политики или политических лидеров<sup>70</sup>. МА сообщила, что Президент распорядился освободить пятерых активистов, которые были приговорены к лишению свободы на срок от двух до трех лет<sup>71</sup>. Приветствуя освобождение активистов, ФЛД выразил озабоченность тем, что вынесенные им приговоры не были погашены и что эти пять человек по-прежнему считаются уголовными преступниками<sup>72</sup>. Кроме того, ФЛД и авторы СП1 указали на то, что один член этой пятерки, активно пропагандировавший политические реформы, впоследствии был вновь арестован и в отношении него было принято решение о депортации<sup>73</sup>.

43. МА, "Алькарама" и ФЛД отметили, что в марте 2012 года власти закрыли местные отделения двух международных организаций, Национального демократического института и Фонда Конрада Аденауэра, целью деятельности которых является поощрение обмена идеями и политических дискуссий как основы демократии<sup>74</sup>.

44. Что касается свободы мнений и их выражения, то авторы СП1, МА и "Алькарама" призвали ОАЭ исключить из Уголовного кодекса все уголовные наказания за клевету, в частности статьи 176 и 8 Уголовного кодекса<sup>75</sup>. Авторы СП1 и РБГ также рекомендовали ОАЭ отменить принятый в 1980 году Закон о печати и внести поправки в другие законодательные акты, чтобы привести их в соответствие с международными стандартами свободы печати и информации<sup>76</sup>. Помимо этого, РБГ рекомендовала ОАЭ привлечь гражданское общество и международные НПО к обсуждению поправок в Закон о киберпреступлениях, призванных привести его в соответствие с международными стандартами свободы слова<sup>77</sup>. МЦППС рекомендовал принять закон, регламентирующий работу журналистов, который обеспечивал бы их защиту при исполнении профессиональных обязанностей<sup>78</sup>.

45. Кроме того, авторы СП1 призвали ОАЭ защитить право на свободу собраний, разрешив мирные общественные митинги и демонстрации<sup>79</sup>. РБГ рекомендовала ОАЭ прекратить аресты и преследования диссидентов и активистов<sup>80</sup>. "Алькарама" рекомендовала ОАЭ прекратить преследование правозащитников и всех тех, кто мирно выражает свое мнение, в том числе в Интернете; и незамедлительно освободить и погасить судимости тех, кто был осужден за мирное выражение своих мнений<sup>81</sup>. МА призвала ОАЭ предъявлять всем задержанным обвинения в совершении таких уголовных преступлений, которые признаются на международном уровне, и гарантировать им справедливое судебное разбирательство; внести изменения в порядок судопроизводства по делам, связанным с национальной безопасностью, чтобы обеспечить его соответствие международным стандартам справедливого судебного разбирательства; и

прекратить попытки лишить политических активистов, осуществляющих свое право на мирное выражение мнения, гражданства ОАЭ<sup>82</sup>.

46. Что касается права на свободу ассоциации, МА призвала ОАЭ привести законы, регулирующие деятельность НПО, в соответствие с международными правозащитными нормами и стандартами<sup>83</sup>. В частности, МА, авторы СП1, ФЛД и "Алькарама" призвали ОАЭ внести поправки в Закон об ассоциациях 2008 года, в том числе в его статью 16, чтобы дать НПО возможность работать без государственного вмешательства<sup>84</sup>. "Алькарама" рекомендовала также ОАЭ отменить решения о роспуске правлений ассоциаций, принятые на основании этого закона<sup>85</sup>. МЦППС рекомендовал внести поправки в законодательство, с тем чтобы гарантировать полную свободу создания ассоциаций, а также принять такой закон о порядке работы организаций гражданского общества, который защищал бы правозащитников в процессе их работы<sup>86</sup>.

47. ФЛД призвал Организацию Объединенных Наций настоятельно рекомендовать властям ОАЭ провести беспристрастное и тщательное расследование источников запугивания и притеснения правозащитников; снять ограничения, налагаемые на правозащитников и на законное осуществление ими права на свободу выражения мнений; обеспечить, чтобы произвольно уволенные с работы правозащитники были восстановлены на прежних должностях; а также разрешить работу таких Интернет-форумов, как "Аль-Хевар", и воздерживаться от блокирования всех других сайтов, предоставляющих возможность для легитимного обсуждения положения с правами человека и политической ситуации в стране<sup>87</sup>.

## **Е. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда**

48. МА выразила озабоченность тем, что национальное трудовое законодательство по-прежнему не защищает права домашней прислуги, вследствие чего она не имеет прав на официальное ограничение продолжительности рабочего дня, перерывы и оплачиваемый отпуск в соответствии со стандартами МОТ. В то же время МА обратила внимание на появившееся в мае 2012 года в местной прессе сообщение о том, что власти выносят на рассмотрение проект закона о домашней прислуге, в который якобы вошли положения, гарантирующие ежемесячную выплату заработной платы, один оплачиваемый выходной день в неделю и ежегодный двухнедельный оплачиваемый отпуск. МА призвала ОАЭ в полной мере инкорпорировать в национальное законодательство и выполнять на практике положения Конвенции МОТ о достойных условиях труда для домашних работников<sup>88</sup>.

49. Авторы СП1 рекомендовали ОАЭ разрешить создание независимых организаций трудящихся, которые вскрывали бы допускаемые злоупотребления и помогали трудящимся отстаивать свои права; запретить компаниям иметь дело с агентствами по трудоустройству, нарушающими законы ОАЭ и взимающими с трудящихся плату за трудоустройство; и привлекать к ответственности и наказывать высокими штрафами тех работодателей и те агентства по трудоустройству, которые нарушают законные права трудящихся<sup>89</sup>.

## G. Мигранты, беженцы и просители убежища

50. Авторы СП1 отметили, что законы о поручительстве наделяют работодателей исключительными правами по отношению к трудящимся-мигрантам, которые не имеют права создавать профсоюзы, вести коллективные переговоры или объявлять забастовки. В то же время они признали, что за последние два года в положении трудящихся-мигрантов произошли определенные положительные изменения, что позволяет говорить о частичном выполнении рекомендации УПО защищать их "от возможных злоупотреблений со стороны работодателей". В январе 2011 года правительство издало новые положения, регулирующие трудовые отношения, с тем чтобы обуздать эксплуатирующих иностранных трудящихся агентов по трудоустройству, заставляющих платить им вознаграждение за трудоустройство и предлагающих фиктивные контракты. В июне 2009 года в ОАЭ были утверждены обязательные жилищные стандарты, призванные улучшить жилищные условия трудящихся-мигрантов, которые должны быть выполнены до сентября 2014 года. Несмотря на эти шаги, сохраняются многочисленные проблемы, касающиеся, в том числе, небезопасных условий труда, изъятия путевых документов, повсеместной практики взимания с трудящихся платы за трудоустройство и невыплаты им заработной платы, несмотря на обязательный переход на систему электронных расчетов в 2009 году. Хотя закон требует установить минимальный возраст приема на работу, Министерство труда еще не выполнило это требование.

51. Авторы СП1 обратили внимание на сообщения о том, что в ОАЭ рассматривается проект закона, гарантирующего домашней прислуге один еженедельный оплачиваемый выходной, ежегодный оплачиваемый двухнедельный отпуск, выходные дни по праздникам и оплату больничных в течение 15 рабочих дней. В то же время они выразили озабоченность сообщениями о том, что проект этого закона предусматривает уголовные наказания для домашней прислуги, разглашающей конфиденциальную информацию о своих работодателях, а также для тех, кто предлагает ей уйти от работодателя или предоставляет ей приют<sup>90</sup>.

52. МА заявила, что, хотя ОАЭ и согласилась с рекомендациями в отношении трудящихся-мигрантов, эти трудящиеся по-прежнему недостаточно защищены от эксплуатации и злоупотреблений со стороны работодателей и агентов. Они сталкиваются с такими проблемами, как большая продолжительность рабочего дня при низкой оплате труда, неудовлетворительные жилищные условия, конфискация паспортов и невыплата заработной платы<sup>91</sup>.

53. Исламская комиссия по правам человека (ИКПЧ) отметила, что трудящиеся-мигранты, нанятые строительными компаниями в ОАЭ, часто вынуждены занимать деньги для выплаты крупного вознаграждения агентствам по трудоустройству у себя на родине, хотя в ОАЭ такая практика запрещена законом. По сведениям ИКПЧ, контроль за соблюдением трудового законодательства, защищающего права трудящихся, в том числе их право на регулярное получение заработной платы, является довольно слабым. ИКПЧ отметила, что особые проблемы с невыплатой заработной платы, большой продолжительностью рабочего дня, недостаточным питанием, содержанием взаперти и другими злоупотреблениями испытывает женская домашняя прислуга. ИКПЧ отметила, что, несмотря на некоторые положительные изменения в положении трудящихся-мигрантов в 2011 году, сделать предстоит еще очень многое<sup>92</sup>. ОЗЖН также обратила внимание на необходимость дальнейших усилий по улучшению условий труда и жизни трудящихся-мигрантов<sup>93</sup>.

## Н. Борьба с терроризмом

54. "Алькарама" обратила внимание на суд над двумя негражданами, которые были арестованы в июне 2008 года и провели в ожидании суда два года в одиночных камерах. "Алькарама" сослалась на утверждения других задержанных, согласно которым во время содержания под стражей двух людей пытали. После проведенного наспех суда, главными доказательствами на котором, как утверждается, фигурировали полученные под принуждением признания, в июне 2010 года они были признаны виновными и приговорены к десяти годам лишения свободы. "Алькарама" опасается того, что их могли депортировать на родину, где их может ожидать смертная казнь<sup>94</sup>.

### Примечания

<sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary. The full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).

*Civil society:*

AI	Amnesty International;
ALKARAMA	Alkarama (Geneva, Switzerland);
FLD	Front Line Defenders -The International Foundation for the Protection of Human Rights Defenders (Dublin, Ireland);
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children;
ICSRF	The International Center for Supporting Rights and Freedoms (Cairo);
IHRC	Islamic Human Rights Commission (London, United Kingdom);
JS1	Joint Submission 1: Human Rights Watch; Network for Human Rights Information; Gulf Centre for Human Rights; Index on Censorship;
ODVV	Organization for Defending Victims of Violence (Tehran);
RWB	Reporters without Borders (France).

<sup>2</sup> AI, p. 4, ICSRF, p. 2.

<sup>3</sup> Alkarama, p. 6.

<sup>4</sup> AI, p. 4.

<sup>5</sup> ICSRF, p. 4; ODVV, pp. 3-4.

<sup>6</sup> ODVV, pp. 3-4.

<sup>7</sup> JS1, p. 7.

<sup>8</sup> ICSRF, p. 2.

<sup>9</sup> AI, p. 4.

<sup>10</sup> ICSRF, p. 5.

<sup>11</sup> Alkarama, p. 6.

<sup>12</sup> JS1, p. 10.

<sup>13</sup> Alkarama, p. 6.

<sup>14</sup> AI, p. 1.

<sup>15</sup> Alkarama, p. 6.

<sup>16</sup> AI, p. 2.

<sup>17</sup> JS1, pp. 8-9.

<sup>18</sup> JS1, p. 7.

<sup>19</sup> Alkarama, pp. 5-6.

<sup>20</sup> ICSRF, pp. 4-5.

<sup>21</sup> JS1, p. 7.

<sup>22</sup> JS1, pp. 7-8.

<sup>23</sup> AI, p. 2.

<sup>24</sup> AI, p. 4.

<sup>25</sup> ICSRF, p. 2.

<sup>26</sup> Alkarama, p. 4.

<sup>27</sup> ICSRF, p. 3.

- 
- 28 JS1, p. 10.  
29 Alkarama, p. 6.  
30 ICSRF, p. 4.  
31 AI, pp. 3-4.  
32 ODVV, p. 3.  
33 JS1, pp. 8-9.  
34 JS1, pp. 8-9.  
35 AI, p. 1.  
36 JS1, pp. 8-9.  
37 JS1, pp. 8-9.  
38 GIEACPC, pp. 2-3.  
39 JS1, pp. 4-5.  
40 Alkarama, p. 6.  
41 AI, p. 5.  
42 Alkarama, p. 6.  
43 ICSRF, p. 4.  
44 ODVV, p. 4.  
45 AI, p. 1.  
46 AI, p. 1.  
47 AI, p.2; FLD, pp. 1-2.  
48 Alkarama, p. 2.  
49 JS1, p. 1.  
50 RWB, p. 3.  
51 Alkarama, pp. 3-4, RWB, p. 3.  
52 RWB, p. 1.  
53 FLD, pp. 1-2.  
54 FLD, p. 1.  
55 AI, p. 2.  
56 FLD, p. 2; RWB, pp. 2-3.  
57 FLD, p. 3.  
58 LD, pp. 1-2.  
59 AI, p. 5.  
60 Alkarama, p. 2.  
61 Alkarama, p. 2.  
62 AI, p. 5.  
63 FLD, p. 3.  
64 Alkarama, p. 2.  
65 FLD, p. 3.  
66 Alkarama, p. 2.  
67 Alkarama, p. 3. See also AI, p. 3.  
68 S1, p. 3.  
69 JS1, p. 2.  
70 JS1, p. 2.  
71 AI, pp. 2-3.  
72 FLD, p. 3.  
73 FLD, p. 3, JS1, p. 8.  
74 AI, pp. 2-3, FLD, p. 1.  
75 AI, p. 5; JS1, p. 4; Alkarama, p. 6.  
76 JS1, p. 4; RWB, p. 3.  
77 RWB, p. 3.  
78 ICSRF, p. 3.  
79 JS1, p. 4.  
80 RWB, p. 3.  
81 Alkarama, p. 6.  
82 AI, p. 5.  
83 AI, p. 5.  
84 AI, p. 5; JS1, p. 4; Alkarama, p. 6.

- <sup>85</sup> Alkarama, p. 6.  
<sup>86</sup> ICSRF, p. 5.  
<sup>87</sup> FLD, pp. 3-4.  
<sup>88</sup> AI, pp. 2, 4.  
<sup>89</sup> JS1, pp. 5-7.  
<sup>90</sup> JS1, pp. 5-7.  
<sup>91</sup> AI, p. 1.  
<sup>92</sup> IHRC, pp. 3-4.  
<sup>93</sup> ODVV, p. 2.  
<sup>94</sup> Alkarama, p. 4.
-