



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
29 January 2008

Russian
Original: French

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

Пятый периодический доклад государств-участников

Мадагаскар *

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.



Введение

Мадагаскар ратифицировал большинство конвенций и международно-правовых правозащитных документов, в частности в 1993 году была ратифицирована Декларация Организации Объединенных Наций об искоренении насилия в отношении женщин.

В ответ на неоднократные призывы Комитета правительство Мадагаскара поручило Министерству юстиции и Министерству иностранных дел страны, приняв межучрежденческое постановление № 18600 от 30 октября 2003 года, выступить инициаторами создания **Комитета по подготовке первоначального и периодических докладов в соответствии с международно-правовыми документами в области прав человека.**

В состав Комитета вошли представители от:

- государственных учреждений: Министерства юстиции; Министерства иностранных дел; Министерства по вопросам народонаселения, социального обеспечения и досуга; Министерства образования и научных исследований; Министерства экономики, финансов и бюджета, представленного Национальным институтом статистики; Государственного секретариата по вопросам общественной безопасности при Министерстве внутренних дел и административной реформы;
- неправительственных учреждений, в частности от неправительственных организаций (НПО), которые в шести провинциях Мадагаскара занимаются защитой прав человека ;
- гражданского общества.

Свой последний периодический доклад относительно реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Мадагаскар представил в 1994 году.

Настоящий доклад посвящен вопросу реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Финансовое обеспечение процесса подготовки доклада осуществлялось Европейским союзом в рамках проекта "Содействие техническому сотрудничеству, оказание помощи редакционному комитету по подготовке первоначального и периодических докладов в области международных документов по правам человека".

Резюме

Мадагаскар представил свой последний периодический доклад в 1990 году в соответствии с положениями статьи 18 Конвенции, обязывающей государства-участники представлять периодические доклады.

Мадагаскар преисполнен решимости принимать меры, направленные на возобновление диалога с Комитетом, представляя его вниманию настоящий доклад.

В данном докладе излагается весь комплекс инициатив, предпринятых за истекший после представления последнего периодического доклада период времени.

В докладе подробно изложены конституционные, законодательные и административные меры, касающиеся достижения равноправия между мужчинами и женщинами в следующих областях:

- политической,
- социальной и культурной,
- семейной и в области брака, при этом особое внимание обращается на меры защиты в связи с проявлениями бытового и семейного насилия.

В целом правительством Мадагаскара были предприняты колоссальные усилия, свидетельствующие не только о его стремлении выполнять обязательства по Конвенции, но и о готовности осуществить соответствующие рекомендации и замечания в целях наилучшего претворения в жизнь положений упомянутой Конвенции.

Содержание

Сокращения.....	6
Перечень таблиц и графиков.....	12
Часть I	
A. Территория.....	15
B. Население.....	15
1. Историческая справка.....	15
2. Этнический состав, язык, традиции и обычаи.....	15
3. Иностранные общины.....	16
4. Основные характеристики населения Мадагаскара.....	16
5. Распределение населения по территории страны.....	16
6. Основные демографические показатели.....	17
6.1. Коэффициент рождаемости, фертильности и смертности.....	17
6.2. Продолжительность жизни.....	19
7. Особенности домашних хозяйств Мадагаскара.....	19
7.1. Средние размеры домашних хозяйств.....	19
7.2. Социально-демографические характеристики глав домашних хозяйств.....	20
C. Административное деление и общая политическая организация.....	20
1. Административное деление.....	20
2. Общее политическое устройство.....	21
D. Индекс развития человеческого потенциала.....	21
1. Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) на общенациональном уровне... ..	21
2. Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) в разбивке по провинциям.....	21
3. Индекс развития человеческого потенциала в разбивке по признаку пола (ИРЧПП)... ..	22
E. Экономические, социальные и культурные показатели.....	22
1. Валовой внутренний продукт (ВВП).....	22
2. Инфляция.....	23
3. Обесценение национальной валюты.....	23
4. Нищета.....	24
5. Экономически активное население.....	26
5.1. Показатель экономической активности.....	26
5.2. Занятость.....	27
5.3. Доходы в форме заработной платы.....	27
5.4. Безработица.....	28
5.5. Поиски работы.....	29
6. здравоохранение.....	29
6.1. Охрана здоровья матери и ребенка.....	30
6.2. Профилактика малярии.....	32
6.3. ВИЧ/СПИД.....	32
7. Образование.....	33
7.1. Образование для всех.....	33
7.2. Система образования на Мадагаскаре.....	33
8. Культура.....	34
9. Средства массовой информации и религия.....	35
10. Безопасность и правосудие.....	35

Часть II

Статья 1. Дискриминация в отношении женщин	35
Статья 2. Обязательства государства-участника	36
Статья 3. Надлежащие меры, принятые в целях обеспечения для женщин возможности осуществления и пользования правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами	39
Статья 4. Временные специальные меры, направленные на содействие равноправию мужчин и женщин – Охрана материнства	43
Статья 5. Социальные и культурные модели поведения	43
Статья 6. Меры по искоренению торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.....	50
Статья 7. Равноправие в политической и общественной жизни на общенациональном уровне.....	60
Статья 8. Равноправие в политической и общественной жизни на международном уровне	69
Статья 9. Равенство перед законом в отношении гражданства	70
Статья 10. Равенство в области образования.....	71
Статья 11. Равенство прав в области занятости и труда.....	76
Статья 12. Равенство доступа к системе охраны здоровья.....	79
Статья 13. Финансирование и социальное обеспечение.....	81
Статья 14. Женщины, живущие в сельской местности	81
Статья 15. Равенство перед законом.....	86
Статья 16. Равноправие в семье	89
Приложение	95

Сокращения

АГОА	Закон об обеспечении роста и расширении возможностей в Африке
АДС	Африканский день статистики
АЖЖМ	Ассоциация женщин-журналистов Мадагаскара
АЖПМ	Ассоциация женщин-предпринимателей Мадагаскара
АЖЮВП	Ассоциация женщин-юристов за верховенство права
АПЗД	Ассоциация поддержки и защиты детей
АРДВСК	Ассоциация развития движения взаимного сбережения средств и кредитования
АРУ	Ассоциация родителей учащихся
АС	Африканский союз
АСПМ	Ассоциация содействия предприятиям Мадагаскара
АССК	Ассоциация самоуправляемого сбережения средств и кредитования
БМЦ I и II	Базовый медицинский центр, уровень I и уровень II
БСКЗ	Инициатива в отношении бедных стран, имеющих большую задолженность
БСР	Банк сельского развития
БЦЖ	Бацилла Кальметта-Герена
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВГЦ	Второстепенные городские центры
ВИЖ	Вода – источник жизни
ВИЧ/СПИД	Вирус иммунодефицита человека/Синдром приобретенного иммунодефицита
ВКС	Высший конституционный суд
ВО	Высшее образование
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПНЖФ	Всеобщая перепись населения и жилого фонда
ВПФ	Восточное побережье Фианаранцуа
ВРС	Верховный революционный совет
ВСГС	Высший совет государственной службы
ВСТ	Высший совет труда
ВТО	Всемирная торговая организация
ВТУ	Высший технологический университет
Га	Гектар
ГНШ	Государственная начальная школа
ДМО	Демографическое и медицинское обследование

ДМОМ II и III	Второе и третье демографические и медицинские обследования на Мадагаскаре
ДО	Данные отсутствуют
ДСЗ	Долгосрочная занятость
ДССН	Документ по стратегии сокращения масштабов нищеты
ДСЭК	Дети, подвергающиеся сексуальной эксплуатации в коммерческих целях
ЕС	Европейский союз
ЖФДВО	Женщины Фианаранцуа – обладательницы диплома о высшем образовании
ЗППП	Заболевания, передаваемые половым путем
ИОК	Информация, образование, коммуникации
ИОСПМ	Инвестиционное общество по оказанию содействия предприятиям Мадагаскара
ИПКПЧ	Информационно-просветительский комитет по правам человека
ИППП	Инфекция, передаваемая половым путем
ИРЧП	Индекс развития человеческого потенциала
КАЖР	Конфедерация ассоциаций женщин и развития
КВЭКР	Комитет взаимосвязи экономических интересов Реюньона
КДС	Коклюшно-дифтерийно-столбнячная вакцина
КИОМ	Корпорация по изучению общественного мнения
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КОМЕСА	Общий рынок Восточной и Южной Африки
КОП	Колледж общеобразовательного профиля
КОРРИО	Конфедерация организаций работодателей региона Индийского океана
КПБФН	Комплексная программа активных мер по борьбе с функциональной неграмотностью
КПР	Коммунальные планы развития
КРД	Комплексное развитие детей
КСЭВ	Комитет социально-экономического возрождения
КТМ	Конференция трудящихся Мадагаскара
ЛПВС	Лица, перемещенные внутри страны
МБТ	Международное бюро труда
МВД	Министерство внутренних дел
МИКС	Кластерное обследование по многим показателям
МИНЗДРАВ	Министерство здравоохранения
МККК	Международный комитет Красного Креста

МНОНИ	Министерство национального образования и научных исследований
МОБС	Местное отделение по борьбе со СПИДом
МОТ	Международная организация труда
МПП	Мировая продовольственная программа
МПФРГ	Международная программа распространения формального обучения грамотности
МСОБО	Министерство среднего образования и базового обучения
МСП/МСОП	Малые и средние предприятия/Малые и средние отрасли промышленности
МТМ	Министерство транспорта и метеорологии
МУСО	Межрегиональное управление по проблемам санитарных округов
МУТР	Международный уголовный трибунал по Руанде
МУТЮ	Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии
НДСО	Национальное демографическое и санитарное обследование
НИКТ	Новые информационно-коммуникационные технологии
НИС	Национальный избирательный совет
НИС	Национальный институт статистики
НКБС	Национальный комитет по борьбе со СПИДом
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
НКСВ	Национальная касса социальной взаимопомощи
НКСПЧ	Национальная конфедерация специалистов по правам человека
ННС	Национальное народное собрание
НПБС	Национальная программа борьбы со СПИДом
НПДОД	Национальный план действий в области образования девочек
НПО	Неправительственная организация
НПРЧП	Национальная программа по развитию человеческого потенциала
НПУПЖ	Национальная политика улучшения положения женщин
НСЗ	Национальный совет по вопросам занятости
НСМПЧ	Национальный союз Мадагаскара в защиту прав человека
НУК	Национальное управление культуры
НУЧО	Национальное управление частного образования
НФГС	Национальная федерация государственных служащих
НФЗР	Национальный фронт защиты революции

НЦТОМ	Национальный центр телеобразования на Мадагаскаре
НШАМ	Национальная школа администрации Мадагаскара
НЭЛ	Национальная эталонная лаборатория
ОАЕ	Организация африканского единства
ОАЖФ	Объединение ассоциаций женщин Фианаранцуа
ОВ	Образование для всех
ОЖС	Обучение основам жизни в семье
ОКФ	Общий коэффициент фертильности
ОМЦ	Окружной медицинский центр
ОНПОПЧ	Объединение НПО по содействию правам человека
ООГ	Обучение основам гражданственности
ОПКО	Организация предпринимателей Коморских Островов
ОПМ	Объединение предприятий Мадагаскара
ОРЗ	Острое респираторное заболевание
ОСЗ	Окружная служба здравоохранения
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПАВФУ	Профессиональная ассоциация взаимных финансовых учреждений
ПМ	Предпринимательство на Мадагаскаре
ПНСХ	Предприятие несельскохозяйственного профиля
ПНУИР	Программа надлежащего управления и институционального развития
ПОДХ	Постоянное обследование домашних хозяйств
ППВМР	Предупреждение передачи вируса от матери ребенку
ППОН	Поддержка программ в области народонаселения
ППРС	Проект оказания поддержки развитию в сельских районах
ППС	Паритет покупательной способности
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПРФМП	Программа развития и финансирования микропредприятий
ПРШУ	Партнерство в целях развития школьных учреждений
ПС	Планирование семьи
ПСВ	Противостолбнячная вакцина
ПСП	Программа структурной перестройки
ПТК	Профессионально-технический колледж
ПТО	Профессионально-техническое обучение
ПТПФ	Проект оказания технической помощи в финансировании сельских районов
ПТС	Промежуточное транспортное средство

ПУЗ	Провинциальное управление здравоохранения
ПУК	Подход с учетом уровня компетенции
ПЦИК	Провинциальный центр искусств и культуры
РКБС	Региональный комитет по борьбе со СПИДом
РМЦ	Региональный медицинский центр
РПВ	Расширенная программа вакцинации
РПДРЧП	Региональный план действий по развитию человеческого потенциала
РПЭП	Рамочная программа экономической политики
СДР	Специальные права заимствования
СКВСК	Сельскохозяйственные кассы взаимопомощи в области сбережения средств и кредитования
СНСШ	Свидетельство об окончании неполной средней школы
СОБО	Среднее образование и базовое обучение
СОНЭШ	Свидетельство об окончании начальной элементарной школы
СПК	Социально-профессиональная категория
СЭД	Сексуальная эксплуатация детей
ТПН	Товары первой необходимости
УБИППП	Управление по борьбе с инфекциями, передаваемыми половым путем
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УДСС	Управление демографии и социальной статистики
УИ	Управление информатики
УИРТМ	Управление исследований и регламентации телекоммуникаций Мадагаскара
УМСО	Учреждение медико-социального образования
УМЦ	Университетский медицинский центр
УНО	Управление начального образования
УОГ	Управление по образованию в области гражданственности
УСДДХ	Управление по сбору статистических данных о домашних хозяйствах
УЭА	Управление экономического анализа
ФАЖР	Федерация ассоциаций женщин и развития
Фаритани	Провинция
ФАСР	Фонд активного структурного регулирования
ФДО	Фонд дорожного обслуживания
ФИР	Фонд инвестиций в целях развития

ЦДО	Центр добровольных обследований
ЭСХЦ	Экуменический совет христианских церквей
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения
ЮСАИД	Агентство Соединенных Штатов по международному развитию
ЕКА	Ezaka Kopia ho an'ny Ankizy (Процедура выдачи свидетельства о рождении ребенка)
FAF	Fiaraha-miombon'Antoka ho amin'ny Fampanandrosoana (Партнерство в целях развития)
FIATA	Fokontany Isotry Atsinanana, Tsaralalana, Ampasamadinika (Кварталы восточного Исотри, Царалалана и Ампасамадиника)
FINAVANANA	Традиционные моральные ценности, повсеместно признаваемые в стране и включающие терпимость, общительность, взаимное уважение и солидарность
FIRAISANA	Коммуна
FISA	Fianakaviana Sambatra (Ассоциация за благосостояние семьи)
FIVMPAMA	Fivondronan'ny Mpandraharaha Malagasy (Ассоциация экономических операторов Мадагаскара)
FIVONDRONANA	Округ
FOKONTANY	Квартал (самая мелкая административная единица на Мадагаскаре)
FRAM	Fikambanan'ny Ray Aman-drenin'ny Mpianatra (Ассоциация родителей учащихся)
GTZ	Германское агентство по техническому сотрудничеству
ИЗ-DVV	Институт международного сотрудничества немецкой конфедерации по обучению взрослого населения
KMF-CNOE	Komity Mpanara-maso ny Fifidianana (Национальный комитет по наблюдению за выборами)
OTIV	Ombon-Tahiry Ifampisamborana Vola (Взаимное кредитование)
ТИАВО	Tahiry Ifamonjena Momba ny Vola (Взаимная финансовая помощь)

Перечень таблиц и графиков

Таблица 1. Представленность иностранных общин.....	16
Таблица 2. Состав населения с разбивкой по провинциям, полу и месту проживания, 2004 год. Среднесрочный прогноз	16
Таблица 3. Состав населения с разбивкой по основным возрастным группам и полу, 2003 год.....	17
Таблица 4. Коэффициент фертильности в разбивке по возрастным группам и общий коэффициент фертильности по ДМОМ-I (1992 год), ДМОМ-II (1997 год) и ДМОМ-III (2003–2004 годы) ..	17
Таблица 5. Важнейшие демографические показатели	18
Таблица 6. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в разбивке по провинциям и признаку пола	19
Таблица 7. Размеры домашних хозяйств в зависимости от пола главы хозяйства	19
Таблица 8. Разбивка домашних хозяйств по признаку пола главы хозяйства и по провинциям	20
Таблица 9. Площадь и административный состав провинций.....	20
Таблица 10. Индекс развития человеческого потенциала в разбивке по признаку пола	22
Таблица 11. Валовой внутренний продукт (ВВП) в номинальном и реальном исчислении и уровень инфляции	23
Таблица 12. Средняя величина обменного курса на Мадагаскаре, 2001–2004 годы	24
Таблица 13. Доля бедных домашних хозяйств в зависимости от пола главы хозяйства	25
Таблица 14. Показатели нищеты в зависимости от пола главы хозяйства	25
Таблица 15. Сводная таблица показателей нищеты (2002 год) в разбивке по группам	25
Таблица 16. Динамика численности экономически активного населения	26
Таблица 17. Динамика показателя экономической активности в разбивке по признаку пола и месту жительства.....	26
Таблица 18. Распределение занятости в зависимости от отрасли и пола	27
Таблица 19. Соотношение между доходами мужчин и женщин в зависимости от социально-профессиональной категории (СПК) и институционального сектора	27

Таблица 20. Женщины, прошедшие вакцинацию от неонатального столбняка в БМЦ в разбивке по провинциям, 2002 год	30
Таблица 21. Данные по использованию родильных домов на уровне БМЦ в разбивке по провинциям, 2002 год	31
Таблица 22. Данные по числу деторождений на уровне БМЦ в разбивке по провинциям, 2002 год	31
Таблица 23. Лица, живущие со СПИДом на Мадагаскаре, общее число инфицированных	32
Таблица 24. Число правонарушений и актов насилия в отношении женщин, зарегистрированных бригадой по защите нравов (Антананариву, 2001–2002 годы)	58
Таблица 25. Процент представительства женщин на ответственных должностях	64
Таблица 26. Процент представительства женщин на высших государственных должностях	65
Таблица 27. Динамика числа учащихся начальных школ в разбивке по признаку пола, 1990–2005 годы	72
Таблица 28. Динамика числа учащихся колледжей в разбивке по признаку пола, 1991–2005 годы	72
Таблица 29. Динамика числа учащихся лицеев в разбивке по признаку пола, 1991–2005 годы	72
Таблица 30. Динамика числа студентов высших учебных заведений в разбивке по признаку пола, 1987–2005 годы	73
Таблица 31. Распределение населения в зависимости от уровня образования, места проживания и пола	73
Таблица 32. Валовая и чистая доля охвата школьным образованием, по уровням образования, 2001–2004 годы	74
Таблица 33. Виды деятельности, в которой участвуют женщины, в зависимости от социально-профессиональной категории (СПК)	77
Таблица 34. Степень осведомленности женщин о методах контрацепции и периоде, благоприятном для зачатия	82
Таблица 35. Семейное положение глав домашних хозяйств в разбивке по признаку пола	90
Таблица 36. Процентная доля мужчин и женщин во всех категориях государственной службы, 2000–2004 годы	95

График 1. Смертность в возрасте до 5 лет	18
График 2. Случаи смерти от СПИДа с 1987 по май 2003 года в разбивке по признаку пола	32
График 3. Динамика показателей использования средств контрацепции в зависимости от места проживания, уровня образования и социально-экономического положения	83

Часть I

А. Территория

1. Являющийся четвертым по величине среди островных государств мира после Гренландии, Новой Гвинеи и Борнео Мадагаскар расположен в юго-западной части Индийского океана, в Южном полушарии между 11°57' и 25°30' южной широты и 43°14' и 50°27' восточной долготы. Располагаясь частично в районе тропика Козерога, Мадагаскар отделен от юго-восточного побережья Африки Мозамбикским проливом.
2. С территорией площадью 587 051 км² Мадагаскар, являющийся четвертым по величине островом в мире после Гренландии, Новой Гвинеи и Борнео, вследствие своих размеров и островного положения считается подконтинентом. Остров простирается на 1600 км от мыса Сент-Мари на юге и до мыса Амбр на севере и приблизительно на 570 км с востока на запад. Протяженность побережья, омываемого Мозамбикским проливом с запада и Индийским океаном с востока, превышает 5000 км. Столица Мадагаскара – Антананариву.

В. Население

1. Историческая справка

3. Первыми жителями были вазимба. Они переместились с побережья в центральную часть острова по пришествии новых иммигрантов азиатского, африканского и арабского происхождения, среди которых были выходцы из Индонезии, Малайзии и стран Восточной Африки. Впоследствии на острове появились другие группы населения (индийцы, китайцы, европейцы).
4. До появления на Мадагаскаре европейцев власть на острове на протяжении XVI–XIX веков делили между собой различные местные короли. В начале XIX века по окончании захватнических войн верх в соперничестве между различными королевствами одерживает королевство Имерина.
5. Мадагаскар, ставший колонией Франции в 1896 году, вновь обрел свою независимость 26 июня 1960 года.

2. Этнический состав, язык, традиции и обычаи

6. Население Мадагаскара состоит из 18 этнических групп, которых объединяет один официальный язык – малагасийский, с различными его диалектами, обусловленными географическими, историческими и культурными причинами.
7. Вне зависимости от происходящих изменений в социально-политической системе Мадагаскара среди методов общественного контроля весомая роль неизменно принадлежала местным традициям и обычаям. Некоторые из этих традиций и обычаев вступают в противоречие с положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

3. Иностранные общины

8. На Мадагаскаре проживают несколько иностранных общин.

Таблица 1. Представленность иностранных общин

Этническое происхождение	В процентах
Французы	40
Китайцы	20
Коморцы	12
Индо-пакистанцы	18
Прочие (англичане, африканцы, арабы, маврикийцы, итальянцы, норвежцы, греки, немцы, корейцы)	10

Источник: Министерство внутренних дел и административной реформы, ноябрь 2003 года.

4. Основные характеристики населения Мадагаскара

9. По оценкам проведенной в 1993 году последней общенациональной переписи населения и жилого фонда, численность населения Мадагаскара составляла 12 238 914 человек, а по прогнозам Национального института статистики¹, в 2004 году она возрастет до 16 908 000 человек при стабильном приросте в 2,8 процента.

10. Вследствие своего островного положения и удаленности от крупнейших центров мировой миграции для Мадагаскара характерен весьма незначительный внешний приток и отток населения. Международная миграция играет здесь небольшую роль.

5. Распределение населения по территории страны

11. Большинство населения Мадагаскара проживает в сельских районах.

Таблица 2. Состав населения с разбивкой по провинциям, полу и месту проживания, 2004 год. Среднесрочный прогноз

Провинция или место проживания	Пол		Итого	В процентах
	Мужской	Женский		
Антананариву	2 510 000	2 494 000	5 004 000	29,6
Анцеранана	641 000	651 000	1 292 000	7,6
Фианаранцуа	1 856 000	1 874 000	3 730 000	22,1
Махадзанга	949 000	948 000	1 897 000	11,2
Туамасина	1 429 000	1 427 000	2 856 000	16,9
Толиара	1 204 000	1 226 000	2 430 000	14,4
Город	2 343 000	2 427 000	4 770 000	28,2
Сельские районы	6 104 000	6 034 000	12 138 000	71,8
Мадагаскар	8 447 000	8 461 000	16 908 000	100,0

Источник: ВПНЖФ 1993год – УДСС/НИС.

¹ НИС

Таблица 3. Состав населения с разбивкой по основным возрастным группам и полу, 2003 год

Возраст (число лет)	В процентах		
	Всего	Мужчин	Женщин
0–14	44,3	22,4	21,9
15–64	52,4	25,9	26,4
65 и старше	3,3	1,6	1,7
Итого	100,0	49,9	50,1

Источник: ВПНЖФ 1993 года – УДСС/НИС.

12. Население Мадагаскара молодое. Средний возраст малагасийцев – 16,3 года.

6. Основные демографические показатели

6.1. Коэффициент рождаемости, фертильности и смертности

13. Как видно из следующей ниже таблицы, полученные из различных источников данные (ВПНЖФ-93, НДСО-92² и ДМО-97³) свидетельствуют о высоком и раннем коэффициенте фертильности на Мадагаскаре. Общий коэффициент фертильности (ОКФ) достигает 6, а доля девушек в возрасте 15–19 лет, уже достигших периода фертильности, составляет, по данным ДМО 1997 года, 30 процентов. По данным ДМОМ-III за 2003–2004 годы, ОКФ составляет 5,2 ребенка, что свидетельствует о существенном по сравнению с 1997 годом сокращении этого показателя (см. таблицу 5 на следующей странице).

Таблица 4. Коэффициент фертильности в разбивке по возрастным группам и общий коэффициент фертильности по ДМОМ-I (1992 год), ДМОМ-II (1997 год) и ДМОМ-III (2003–2004 годы)

Возрастная группа	НДСО 1992 ¹	ДМО 1997 ²	ДМОМ-III 2003–2004
15–19	157	180	150
20–24	270	279	245
25–29	272	254	235
30–34	226	215	189
35–39	192	152	130
40–44	89	88	69
45–49	19	25	17
ОКФ 15–49 лет	6,1	6,0	5,2

Примечание: Коэффициент фертильности в разбивке по возрастным группам на 1000 женщин.

1. Национальное демографическое и санитарное обследование (НДСО) Refeno et al., 1994 год.

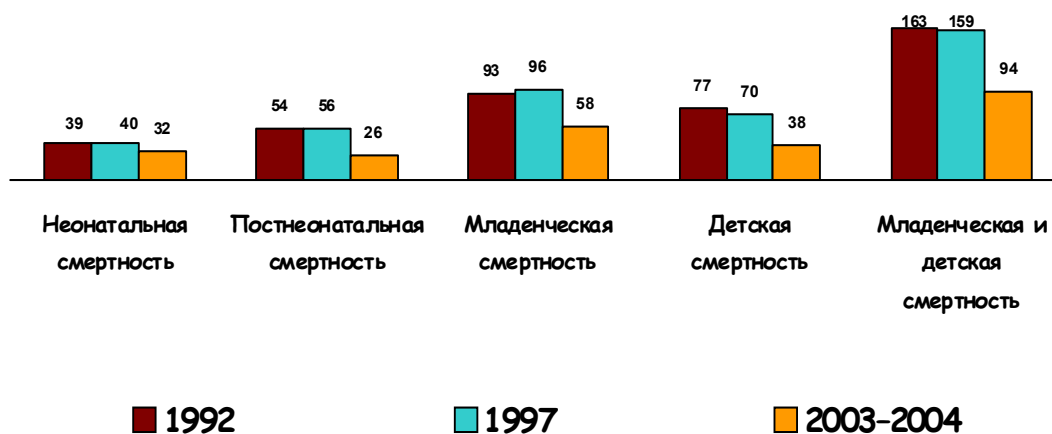
2. Демографическое и медицинское обследование (ДМО): УДСС, 1998 год.

² НДСО: Национальное демографическое и санитарное обследование.

³ ДМО: Демографическое и медицинское обследование.

14. Что касается уровня детской смертности, то, по оценкам последних обследований (НДСО 1992 года, ВПНЖФ 1993 года, Обследование МИКС⁴ 1995 года, ДМО 1997 года, Обследование МИКС 2000 года), он достигает 93 промилле.

График 3. Смертность в возрасте до 5 лет



Источник: НИС/УДОС/КИОМ Macro/ДМОМ-III 2003–2004 годы.

Таблица 5. Важнейшие демографические показатели

Показатели	Провинции						Мадагаскар
	Анциранана	Фианаранцау	Махадзанга	Туамасина	Антананариву	Тулиара	
Население (прогноз, 2004 год)	1 291 000	3 730 000	1 896 000	2 856 000	5 003 000	2 430 000	16 908 000
Плотность (жителей/км ²)	30,0	36,4	12,6	39,7	85,8	15,1	28,8
Отношение численности мужчин к численности женщин (%)	98,28	98,6	99,88	99,84	100,54	97,81	99,56
Коэффициент использования современных контрацептивов (%), 2000 год	10,8	5,1	5,3	9,4	15,9	5,4	9,7
Возраст матери (число лет) при рождении 1-го ребенка, 2000 год	18,6	19	18,4	19,9	20,4	19	19,5
Возраст (число лет) во время 1-го сексуального контакта, 2000 год	16,1	16,6	16	17,3	18,3	15,4	16,9
Общий коэффициент фертильности, 2000 год	5,21	6,87	6,61	5,61	5,37	6,18	5,97
Коэффициент детской смертности (‰)	72,9	120,9	112,4	104,1	72	114,4	99,3
Коэффициент демографического роста (%)	2,5	3,2	2,7	3	2,8	2,6	2,7

Источник: Национальное демографическое и санитарное обследование (НДСО), 1997 год. НИС, Демографические прогнозы и перспективы (ВПНЖФ), 2000 год. НИС, Перечень округов (1999 год). Генеральное управление планирования.

⁴ МИКС: Кластерное обследование по многим показателям.

6.2. Продолжительность жизни

15. По данным за 1993 год в целом по стране ожидаемая продолжительность жизни женщин при рождении превосходила продолжительность жизни мужчин.

Таблица 6. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в разбивке по провинциям и признаку пола

Провинция	Пол	
	Мужчины	Женщины
Антананариву	56,68	59,99
Анцеранана	52,84	56,48
Фианаранцуа	43,70	44,62
Махадзанга	52,24	54,85
Туамасина	52,02	53,02
Тулиара	51,90	53,45
Мадагаскар	51,30	53,30

Источник: Управление демографии и социальной статистики, ВПНЖФ-93, НИС.

16. По данным ДМОМ-III за 2003–2004 годы отмечалось увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения, в результате она возросла до 58,1 года для женщин и 56,3 года – для мужчин.

7. Особенности домашних хозяйств Мадагаскара

7.1. Средние размеры домашних хозяйств

17. По данным проведенного в 2002 году обследования домашних хозяйств среднее домашнее хозяйство на Мадагаскаре состоит из 5,0 человек. Этот показатель колеблется в зависимости от конкретной провинции. Как правило, размер домашнего хозяйства, возглавляемого мужчиной, превышает размер домашнего хозяйства, возглавляемого женщиной.

Таблица 7. Размеры домашних хозяйств в зависимости от пола главы хозяйства

Провинция	Глава хозяйства		Совокупный показатель
	Мужчина	Женщина	
Антананариву	5,1	3,6	4,9
Фианаранцуа	5,4	4,2	5,1
Туамасина	5,2	3,2	4,8
Махадзанга	5,3	3,4	5,0
Тулиара	5,8	4,7	5,6
Анцеранана	4,7	3,5	4,4
Итого	5,3	3,8	5,0

Источник: НИС/УСДДХ, 2002 год.

- 7.2. Социально-демографические характеристики глав домашних хозяйств
18. Основой малагасийского общества является система патриархальных отношений.
19. Различаются следующие виды семейно-брачных отношений: моногамный традиционный брак, законный брак, моногамный гражданский брак, полигамный традиционный брак и полигамный гражданский брак.
20. Как видно из приводимой ниже таблицы, в одном из каждых пяти домашних хозяйств главой хозяйства является женщина.

Таблица 8. Разбивка домашних хозяйств по признаку пола главы хозяйства и по провинциям (%)

Провинция	Пол главы хозяйства			Всего
	Мужчина	Женщина	Итого	
Антананариву	84,7	15,3	100,0	29,5
Фианаранцуа	74,9	25,1	100,0	20,2
Туамасина	79,2	20,8	100,0	16,9
Махадзанга	81,8	18,2	100,0	11,1
Тулиара	78,2	21,8	100,0	14,3
Анцеранана	73,0	27,0	100,0	8,2
Совокупный показатель	79,6	20,4	100,0	100,0

Источник: НИС/УСДДХ/ПОДХ 2002 год.

C. Административное деление и общая политическая организация

1. Административное деление

21. Мадагаскар состоит из шести автономных провинций, которые в свою очередь подразделяются на 22 района, 111 округов и 1558 коммун.
22. В состав городских и сельских коммун входят несколько кварталов, разбитых на секторы.

Таблица 9. Площадь и административный состав провинций

Автономные провинции	Площадь (км ²)	Количество		
		районов	округов	коммун
Анцеранана	43 056	2	9	140
Антананариву	58 283	4	19	296
Туамасина	71 911	3	18	223
Фианаранцуа	102 373	5	23	397
Махадзанга	150 023	4	21	230
Тулиара	161 405	4	21	272
Мадагаскар	587 051	22	111	1 558

2. **Общее политическое устройство**

23. В соответствии со статьей 41 раздела III Конституции 1992 года высшие институты государственной власти в стране представлены:

- Президентом Республики и правительством, которые воплощают собой исполнительную власть;
- Национальным собранием и Сенатом, представляющими законодательную власть;
- Высшим конституционным судом.

D. **Индекс развития человеческого потенциала**

1. **Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) на общенациональном уровне**

24. По данным за 2002 год, уровень ИРЧП на Мадагаскаре достигал, по оценкам, 0,480. Реальный ВВП на душу населения за этот год, рассчитанный на основе паритета покупательной способности (ППС)⁵, равнялся 811 долл. США. Валовой коэффициент охвата школьным обучением, учитывающий все уровни школьного обучения, равнялся 48,3 процента, при том что ожидаемая продолжительность жизни населения при рождении составляла 53 года. Иными словами, по теоретической шкале измерения уровня развития человеческого потенциала от 0 до 1 Мадагаскар к этому году прошел меньше половины пути и таким образом входит в категорию стран с низким уровнем развития человеческого потенциала.
25. Вместе с тем темпы роста ИРЧП с 1997 по 2000 год характеризуются своей стабильностью: 0,468 в 2001 году, 0,480 в 2002 году и 0,499 в 2005 году, таким образом Мадагаскар занимает 146-е место из 177 стран⁶.

2. **Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) в разбивке по провинциям**

26. В 2002 году сохранялись различия между провинциями в отношении показателей развития человеческого потенциала: более 0,500 в Антананариву, 0,400 – в Анцеранане, Туамасине и Махадзанге и менее 0,400 в Фианаранцуа и Тулиаре.

⁵ Паритет покупательной способности (ППС). Коэффициент, который предназначен для нейтрализации разницы в ценах между странами и который дает возможность проводить в международном плане сравнение в реальном исчислении между производством и доходами. Один доллар, исчисленный в ППС какой-либо страны, дает возможность приобрести такое же количество товаров и услуг, как на один доллар в условиях экономики США. На Мадагаскаре стоимость одного доллара, выраженного в ППС, исчисляется на основе общемировых данных (по состоянию на 2002 год) и значения обменного курса доллар США/малагасийский франк).

⁶ *Источник:* Национальный доклад о развитии человеческого потенциала, 2005 год, ПРООН.

3. Индекс развития человеческого потенциала в разбивке по признаку пола (ИРЧПП)

27. Незначительное расхождение между величинами ИРЧП и ИРЧПП в 2002 году свидетельствует об отсутствии дискриминации между мужчинами и женщинами в стране.

Таблица 10. Индекс развития человеческого потенциала в разбивке по признаку пола

Показатели	Пол		Всего
	Мужчины	Женщины	
Процентная доля от общей численности населения (%)	49,9	50,1	100,0
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (число лет)	52,0	53,9	53,0
Грамотность среди взрослых (%)	75,1	62,4	68,7
Охват школой всех уровней (%)	47,7	45,7	46,7
Процентная доля экономически активного населения по сравнению с общей численностью экономически активного населения (%)	50,9	49,1	100
Реальный ВВП на душу населения (в долларах ППС) ⁷	н.д.	н.д.	929,2

Источник: НИС/УСДДХ/ПОДХ 2002 год.

н.д. = нет данных

28. По состоянию на 2002 год лишь в одной провинции Антананариву ИРЧПП превосходил 0,500.

Е. Экономические, социальные и культурные показатели

29. За время, прошедшее после представления в 1994 году последнего доклада, в стране были проведены важные экономические реформы. Эти реформы включали либерализацию экономики, сокращение степени участия государства в производственном секторе, постепенной приватизации вторичного сектора экономики и сектора услуг.

1. Валовой внутренний продукт (ВВП)

30. За исключением 2002 года, в течение которого Мадагаскар пережил политический кризис, с 1997 по 2005 год в стране наблюдается постоянный рост ВВП. Вместе с тем, несмотря на то что за указанный период номинальная величина ВВП возросла почти в три раза, в реальном исчислении прирост ВВП составил лишь 10,53 процента.

⁷ Паритет покупательной способности.

Таблица 11. Валовой внутренний продукт (ВВП) в номинальном и реальном исчислении и уровень инфляции

Год	Номинальный ВВП (млрд. ариари)	Номинальный ВВП (млрд. малагасийских франков 1984 года)	Реальный ВВП (млрд. ариари)	Реальный ВВП (малагасийских франков 1984 года)	Рост (%)	Инфляция (%)
1997	3 610	18 050	409	2 045	3,7	7,3
1998	4 070	20 350	425	2 125	3,9	8,5
1999	4 671	23 355	445	2 225	4,7	9,7
2000	5 377	26 885	466	2 332	4,8	9,8
2001	5 969	29 845	494	2 470	6,0	7,3
2002	6 008	30 040	432	2 160	-12,7	15,2
2003	6 777	33 885	474	2 370	9,8	2,8
2004*	8 156	40 778	499	2 494	5,3	13,8
2005*	9 914	49 568	531	2 655	6,4	5,8

* Предварительные данные.

Источник: Управление экономического анализа, НИС.

2. Инфляция

31. 2004 год был отмечен общим повышением потребительских цен. Особую тревогу вызывало положение, сложившееся в области цен на бензин и нефтепродукты, на товары первой необходимости и медицинские препараты. Для улучшения ситуации правительство приняло ряд различных мер.
32. В числе причин, спровоцировавших увеличение темпов инфляции, следует назвать последствия двух циклонов исключительной разрушительной силы, рост цен на бензин и на рис на международных рынках, а также существенное обесценение малагасийской валюты в первой половине 2004 года. В Законе о финансах 2005 года предусмотрено снижение уровня инфляции до 5,8 процента, а также темпы экономического роста в 6,4 процента.

3. Обесценение национальной валюты

33. С 2004 года имела место существенная девальвация национальной валюты.

Таблица 12. Средняя величина обменного курса на Мадагаскаре, 2001–2004 годы

Год	Доллар США		Евро	
	Средняя за период	Конец периода	Средняя за период	Конец периода
Средняя, 2001 год	6 588	6 585	5 903	5 872
Средняя, 2002 год	6 832	6 831	6 369	6 369
Средняя, 2003 год	6 192	6 193	6 996	7 047
Январь 2004 года	6 451	6 738	8 131	8 365
Февраль 2004 года	6 858	7 094	8 671	8 822
Март 2004 года	7 468	8 837	9 169	10 806
Апрель 2004 года	9 022	9 526	10 818	11 272
Май 2004 года	10 015	11 364	12 021	13 947
Июнь 2004 года	11 438	10 405	13 884	12 576
Июль 2004 года	10 802	10 356	13 261	12 385
Август 2004 года	10 200	10 230	12 357	12 324
Сентябрь 2004 года	10 319	10 370	12 562	12 767
Средняя, 2004 год	1 869	–	2 320	–
Средняя, 2005 год	2 003	–	2 488	–
Январь 2006 года	2 139	–	2 588	–
Февраль 2006 года	2 174	–	2 597	–
Март 2006 года	2 194	–	2 634	–
Апрель 2006 года	2 187	–	2 679	–

Источник: Центральный банк Мадагаскара.

4. Нищета

34. Подъем на макроэкономическом уровне в конце 1990-х годов сопровождался незначительным сокращением масштабов нищеты. Так, доля граждан, живущих ниже черты бедности, которая определяется как общая сумма расходов, необходимых для приобретения минимальной продовольственной корзины в 2100 калорий на одного человека, сократилась на 2 процента за период 1997–1999 годов⁸.
35. Это незначительное улучшение коснулось лишь городских районов.
36. Таким образом, нищета на Мадагаскаре в большей степени выражена в сельских районах. По данным за 2002 год, 80,7 процента населения Мадагаскара живет ниже черты бедности. Более 84 процентов бедных людей живут в сельских районах.

⁸ *Источник:* Национальный институт статистики/Управление по сбору статистических данных по домашним хозяйствам (НИС/УСДЦХ).

37. 16 процентов домашних хозяйств, главами которых являются женщины, отнесены к категории уязвимых.
38. В целях борьбы с нищетой Мадагаскар разработал в июле 2003 года национальный документ по стратегии сокращения масштабов нищеты⁹. Первый ежегодный доклад о ходе его реализации был опубликован в июле 2004 года, после чего в июне 2005 года этот документ был пересмотрен.

Таблица 13. Доля бедных домашних хозяйств в зависимости от пола главы хозяйства (%)

Пол главы хозяйства	1993	1997	1999	2001
Мужской	69,5	73,2	71,4	69,7
Женский	72,8	73,5	70,4	69,2
В среднем по стране	70,0	73,3	71,3	69,6

Источник: RAZAFINDRAVONONA et alii ПОДХ 2001год.

Таблица 14. Показатели нищеты в зависимости от пола главы хозяйства

Пол главы хозяйства	Коэффициент нищеты	Интенсивность нищеты	Вклад
Мужской	81,1	47,7	84,7
Женский	78,8	47,3	15,3
В среднем по стране	80,7	47,7	100

Тип главы хозяйства (исключая хозяйства, состоящие из одного человека, и хозяйства с числом членов более 6)	Коэффициент нищеты	Интенсивность нищеты	Вклад
Мужской	69,1	36,3	77,8
Женский	75,6	42,3	22,2
В среднем по стране	70,4	37,5	100

Источник: НИС/УСДДХ/ПОДХ 2002 год.

Таблица 15. Сводная таблица показателей нищеты (2002 год) в разбивке по группам

	Коэффициент нищеты	Интенсивность нищеты	Число неимущих	Вклад в национальный уровень нищеты	Разница в млрд. ариари в ценах столицы
Мадагаскар	80,7	47,6	13 293 000	100,0	1 548
Городские районы	61,6	29,3	2 305 000	17,3	216
Сельские районы	86,0	53,0	10 988 000	82,7	1 332

Источник: НИС/УСДДХ/ПОДХ 2002 год.

⁹ ДССН

5. Экономически активное население

39. По данным за 2002 год, на Мадагаскаре, потенциально активное население которого, по оценкам, достигало 12 853 100 человек, к экономически активным были отнесены 8 416 500 человек.

Таблица 16. Динамика численности экономически активного населения

Пол или место проживания	Год			
	1993	1997	2001	2002
Мужской	3 339 366	3 929 490	4 112 224	4 261 658
Женский	2 956 564	3 423 094	3 918 069	4 154 878
Городские районы	1 161 222	1 477 647	1 532 942	1 608 754
Сельские районы	5 134 708	5 874 937	6 497 195	6 807 782
Всего	6 295 930	7 352 584	8 030 137	8 416 536

Источник: НИС/УСДДХ/ПОДХ 2002, 2001, 1997 и 1993 годы.

5.1. Показатель экономической активности

40. В 2002 году показатель экономической активности населения составлял 65,5 процента. Кризисные события 2002 года привели к заметному снижению – на 3 пункта – показателя экономической активности населения, который достигал 68,7 процента в 2001 году. Наиболее значимое снижение было зарегистрировано в городских районах: 3,8 пункта по сравнению с 2,8 пункта в сельских районах. Снижение экономической активности было более масштабным среди мужчин (4,2 пункта) по сравнению с женщинами (2,2 пункта).

Таблица 17. Динамика показателя экономической активности в разбивке по признаку пола и месту жительства

Пол и место жительства	Год			
	1993	1997	2001	2002
Мужской	71,9	74,3	71,8	67,6
Женский	62,8	65,8	65,7	63,5
Городские районы	54,7	61,7	56,4	52,6
Сельские районы	71,0	72,6	72,4	69,5
В среднем	67,3	70,1	68,7	65,5

Источник: НИС/УСДДХ/ПОДХ 2002, 2001, 1997 и 1993 годы.

5.2. Занятость

Таблица 18. Распределение занятости в зависимости от отрасли и пола

	Городские районы			Сельские районы		
	Мужчины	Женщины	В среднем	Мужчины	Женщины	В среднем
Сельское хозяйство	34,3	37,2	35,7	81,1	83,3	82,4
Пищевая промышленность	3,0	3,4	3,2	0,2	0,7	0,5
Текстильная промышленность	2,9	9,3	5,9	0,7	3,0	1,8
Сектор строительства и общественных работ	5,5	0,2	3,0	1,3	0,1	0,7
Другие отрасли промышленности	9,5	2,0	6,0	3,3	1,0	2,2
Торговля	10,1	20,7	15,1	2,5	6,1	4,2
Транспорт	8,4	0,2	4,5	2,4	0,0	1,2
Частный сектор здравоохранения	0,7	0,5	0,6	0,1	0,1	0,1
Частный сектор образования	1,5	2,1	1,8	0,6	0,9	0,7
Государственная служба	9,5	6,7	8,2	2,6	0,8	1,7
Другие услуги	14,6	17,7	16,0	5,2	3,5	4,4
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: НИС/УСДДХ/ПОДХ 2001 год.

5.3. Доходы в форме заработной платы

41. По имеющимся оценкам, 78 процентов экономически активного населения в городах работают в неформальном секторе экономики. В целом в неформальном секторе экономики заняты 1,6 млн. человек, то есть 10 процентов населения страны. В неформальном секторе заработная плата особенно невелика, а условия нестабильны. Средняя заработная плата работающего в неформальном секторе экономики мужчины с начальным образованием в два раза ниже зарплаты мужчины с тем же уровнем образования, занятого в формальном секторе. Средняя заработная плата женщин, которые работают в неформальном секторе экономики, еще ниже по сравнению с женщинами формального сектора экономики.

Таблица 19. Соотношение между доходами мужчин и женщин в зависимости от социально-профессиональной категории (СПК) и институционального сектора (%)

Социально-профессиональная категория	1993	2001
Должности высшего и среднего звена	47,6	75,3
Служащие и рабочие	64,5	59,5
Неквалифицированная рабочая сила	60,6	74,7
Всего	64,4	61,8

Источник: НИС/УСДДХ, ПОДХ 1993 года и ПОДХ 2001 года.

42. В 2002 году среднегодовой уровень доходов в форме заработной платы равнялся, по оценкам, 763 200 ар, при медианной величине в 516 000 ар. Заработная плата служащих в городских районах превышала зарплату их коллег, работающих в сельских районах. Заработная плата сотрудника, занимающего высший должностной пост, более чем в три раза превышала заработную плату неквалифицированного разнорабочего.
43. В частном и неформальном секторах экономики женский труд оплачивается по меньшей ставке.
44. С 2001 по 2002 год в стране отмечен рост номинальной заработной платы на 8,0 процента. Однако с учетом инфляции (по оценкам, достигнет 19 процентов) в период между двумя контрольными месяцами двух вариантов обследования в реальности имело место снижение потенциала покупательной способности работников наемного труда на 11 процентов.

5.4. Безработица

Положение в области безработицы

45. Лица, занятые в неформальном секторе экономики, не пользуются благами системы социальной защиты. Они чаще других оказываются жертвами безработицы. В условиях политического кризиса 2002 года многие предприятия были вынуждены сократить либо прекратить свою деятельность, что привело к значительному увеличению числа безработных в городах.
46. По результатам проведенного в 2002 году ПОДХ, на Мадагаскаре в 2002 году насчитывалось 385 400 безработных, что на 90 тыс. больше, чем в 2001 году. В течение года процентная доля безработных выросла почти на 1 пункт – с 3,6 процента в 2001 году до 4,5 процента в 2002 году.
47. Несмотря на то что от безработицы страдают в первую очередь женщины, однако установилось приблизительное равновесие между числом безработных женщин и безработных мужчин. Так, если с 2001 по 2002 год процент безработных мужчин практически не менялся, то процент безработных женщин вырос с 4,3 процента в 2001 году до более чем 5,6 процента в 2002 году.
48. Еще одной группой экономически активных граждан, испытывающих все больше трудностей в поисках рабочего места, являются молодые люди. Процент безработных молодых людей, не достигавший 5,1 процента в 2001 году, в 2002 году превысил 7,3 процента. Этот рост объясняется решением руководства свободных предприятий об объявлении технической безработицы и о массовых увольнениях, которое было принято в условиях кризиса 2002 года.

Социально-демографические характеристики безработных

49. Около 43 процентов всех безработных живут в городских районах, в том числе 15 процентов из них живут в столичном регионе. Самый высокий процент безработных зарегистрирован в провинции Антананариву, где он

превысил 35 процентов. Самый же низкий процент безработных в провинции Махадзанга, на которую приходится менее 8 процентов от общего числа безработных.

50. Возраст каждого четвертого безработного не достигает 19 лет, притом, что средний возраст безработных равен 28,7 лет. Средний возраст безработных женщин выше среднего возраста мужчин и достигает 32,8 года по сравнению с 28,7 года. Средний возраст безработных в городских районах практически равен среднему возрасту в сельских районах.
- 5.5. Поиски работы
 51. В 2003 году число экономически активных граждан, зарегистрировавшихся в службах занятости провинций в качестве ищущих работу лиц, достигло 6191, среди которых 51,1 процента приходится на мужчин и 48,9 процента – на женщин. Более 85 процентов ищущих работу лиц имели образовательный уровень не ниже среднего, а более 18 процентов – высшее образование. Среди ищущих работу 52,2 процента составляют лица, впервые зарегистрировавшиеся в подобном качестве, при этом процент мужчин несколько выше процента женщин.
 52. Процент прироста ищущих работу мужчин значительно превосходит соответствующий показатель среди женщин: почти 23 процента против 4,2 процента. За указанный период доля женщин, впервые ищущих работу, снизилась на 12 процентов, а доля мужчин значительно возросла на 44 процента.

6. Здравоохранение

53. Сектор здравоохранения является одним из приоритетных секторов в области развития, включенных как в состав целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, так и в состав мероприятий, предусмотренных документом по стратегии сокращения масштабов нищеты. Цель настоящего раздела заключается в первую очередь в том, чтобы показать ключевые показатели сектора здравоохранения.
54. В принятой в 1995 году стратегии охраны здоровья населения предусмотрены два важнейших изменения курса:
 - постепенная децентрализация органов системы здравоохранения, управление которыми отныне передано на уровень 111 санитарных округов; и
 - внедрение практики возмещения расходов или финансового участия пользователей посредством подключения механизма потребительских расходов.
55. В соответствии с Национальной стратегией охраны здоровья к 2006 году планируется осуществить:
 - 50-процентное сокращение социально-экономических последствий от основных инфекционных болезней, в том числе от возникающих и вновь появляющихся болезней;

- 20-процентное сокращение показателя смертности от неинфекционных болезней;
- улучшение охраны здоровья матери и ребенка;
- активизация борьбы с недоеданием; и
- повышение эффективности системы охраны здоровья.

6.1. Охрана здоровья матери и ребенка

Консультации в период беременности

56. По данным за 2002 год, показатель обращения за консультациями в период беременности в базовые медицинские центры¹⁰ составил 63,8 процента.

Вакцинация

57. 54,1 процента всех беременных женщин два раза или более получили противостолбнячную вакцину. Чаще всего именно эта вакцина использовалась в провинции Фианаранцуа, поскольку частотность ее использования превысила 69,6 процента от всего числа прошедших вакцинацию.

Таблица 20. Женщины, прошедшие вакцинацию от неонатального столбняка в БМЦ в разбивке по провинциям, 2002 год

Провинция	Прогнозируемая беременность	Количество беременных женщин, получивших вакцину АТТ 2 и +	
		Число	% женщин, прошедших вакцинацию
Антанариву	207 773	125 120	60,2
Анцеранана	55 300	26 917	48,7
Фианаранцуа	147 137	102 388	69,6
Махадзанга	78 285	36 267	46,3
Туамасина	114 795	52 282	45,5
Тулиара	101 381	38 323	37,8
Итого	704 671	381 297	54,1

Источник: Министерство здравоохранения и планирования семьи.

58. За время, прошедшее после представления последнего доклада, правительство Мадагаскара приложило значительные усилия для достижения более высоких показателей вакцинации. В результате существенно улучшилось положение с вакцинацией детей в возрасте от 0 до 11 месяцев. В 2004 году ситуация выглядела следующим образом: БЦЖ – 89 процентов, КДСЗ – 78,2 процента, от ПОЛИОЗ – 78,2 процента, от краснухи – 95 процентов.

¹⁰ БМЦ

Родоразрешение

59. Большинство женщин на Мадагаскаре рожают вне учреждений здравоохранения. Одна роженица из пяти пользуется услугами родильных домов БМЦ.

Таблица 21. Данные по использованию родильных домов на уровне БМЦ в разбивке по провинциям, 2002 год

Провинция	Число ожидаемых беременностей	Число родов	Число аборт	Показатель использования родильных домов
Антананариву	207 773	53 852	3 732	25,9
Анцеранана	55 300	12 691	682	22,9
Фианаранцуа	147 137	29 708	1 826	20,2
Махадзанга	78 285	12 438	892	15,9
Туамасина	114 795	19 318	1 056	16,8
Тулиара	101 381	13 066	743	12,9
Итого	704 671	141 073	8 931	20,0

Источник: Министерство здравоохранения и планирования семьи.

60. Если проанализировать результаты родов, проходивших в базовых медицинских центрах, то у 9 из 10 женщин они протекали нормально. Случаи смерти матерей были зарегистрированы приблизительно в 2,6 процента родов.

Таблица 22. Данные по числу деторождений на уровне БМЦ в разбивке по провинциям, 2002 год

Провинция	Число родов	Живорожденные			Мертворожденные		Материнская смертность	
		Число	Дети с весом менее 2500 г		Число	%	Число	%
			Число	%				
Антананариву	53 852	52 262	4 211	8,1	1 056	2,0	132	2,5
Анцеранана	12 691	12 396	1 003	8,1	361	2,9	16	1,3
Фианаранцуа	29 708	29 128	2 659	9,1	917	3,1	88	3,0
Махадзанга	12 438	12 239	815	6,7	338	2,8	55	4,4
Туамасина	19 318	18 920	1 941	10,3	542	2,9	43	2,2
Тулиара	13 066	12 691	749	5,9	392	3,1	26	2,0
Итого	141 073	137 636	11 378	8,3	3 606	2,6	360	2,6

Источник: Министерство здравоохранения и планирования семьи.

61. После родов в БМЦ две женщины из трех продолжали получать в медицинских учреждениях этого типа послеродовые консультативные услуги.

6.2. Профилактика малярии

62. Применение пропитанных инсектицидом противомоскитных сеток беременными женщинами и детьми в возрасте до 5 лет началось в 1997 году. Количество пропитанных инсектицидом противомоскитных сеток возросло с 8100 в 1997 году до 55 500 в 2001 году. Малагасийское государство при поддержке НПО проводит мероприятия по популяризации противомоскитных сеток.

6.3. ВИЧ/СПИД

63. Пандемия СПИДа приняла общенациональный характер. С момента обнаружения в 1984 году специалистами Института Пастера первого случая инфицирования болезнь распространялась исключительно быстрыми темпами. Если проанализировать данные распределения по признаку пола лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, за период с 1987 по февраль 2003 года, то число женщин превышает число мужчин, и доля инфицированных женщин достигает 49 процентов по сравнению с 42,5 процента у мужчин¹¹.

Таблица 23. Лица, живущие со СПИДом на Мадагаскаре, общее число инфицированных

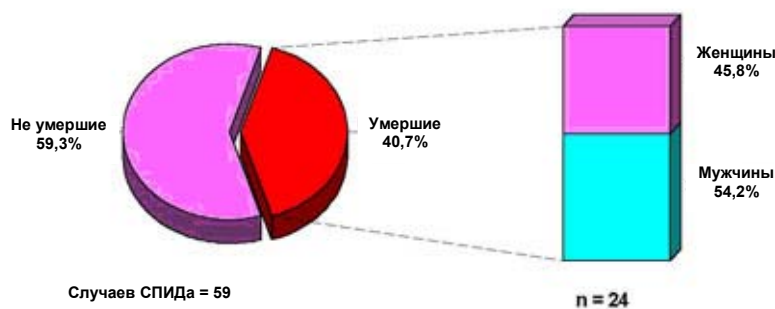
	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Больные СПИДом	0	1	3	3	3	4	10	18	22	27	36	37	37	42	45	56	59
Серопозитивные	2	5	8	17	25	32	52	74	101	150	163	197	208	219	226	226	226

Национальная эталонная лаборатория (НЭЛ), июнь 2003 года. Примечание: (*)с учетом даты уведомления.

Число обследованных: 218 310

1. Показатель распространенности СПИДа, равнявшийся в 2004 году 1,1, в 2005 году увеличился до 1,5.

График 4. Случаи смерти от СПИДа с 1987 по май 2003 года в разбивке по признаку пола



LNR, Juin 2003

¹¹ Источник: УБИППП

7. Образование

7.1. Образование для всех

64. Республика Мадагаскар принимает участие в программе "Образование для всех", которая была принята в 1990 году на конференции в Джомтьене, Таиланд, и в 2000 году Дакаре, Сенегал. Для Мадагаскара приоритетными являются следующие задачи:
- всеобщий охват базовым образованием;
 - достижение 100-процентного показателя окончания начальной школы;
 - сокращение на 50 процентов уровня неграмотности населения.
65. В сфере образования в своей деятельности правительство уделяет основное внимание трем параметрам:
- доступность образования, иными словами, повышение к 2015 году потенциала охвата школьным образованием для всех детей Мадагаскара;
 - равенство, иными словами, создание условий для оценки качества полученных знаний учащихся как в сельских, так и в городских школах в целях сокращения процента отсева школьников;
 - качество, иными словами, совершенствование образовательного процесса и педагогических методов в целях сокращения до 8 процентов доли учеников, остающихся на второй год, а также достижения к 2015 году 100-процентного показателя окончания школы.
66. Для реализации перечисленных целей государство использовало дополнительный кредит в размере 10 млн. долл. США, полученный в рамках Инициативы ускоренного достижения цели образования для всех.
67. В области образования были проведены законодательные регламентарные реформы.

7.2. Система образования на Мадагаскаре

68. В секторы образования, просвещения и профессиональной подготовки входят:
- неформальное образование и профессиональная подготовка, включающие все виды образовательной деятельности и профессиональной подготовки, не охваченные системой формального образования. Сюда относятся подготовительная школа, обучение функциональной грамотности и воспитание гражданственности и любви к Родине;
 - воспитание гражданственности и нравственности было в 1992 году вновь включено в программы бытового образования. В настоящее время ведется работа над подготовкой программ для среднего образования;

- В 2002 году при Министерстве образования было создано управление по образованию населения и воспитанию гражданственности, в задачу которого входит последовательное информирование и воспитание граждан, в том числе педагогических кадров, в духе гражданственности и любви к Родине.
69. Система формального образования и профессиональной подготовки включает базовое образование, среднее образование, профессионально-техническую подготовку, высшее и университетское образование.
70. Базовое образование, продолжительностью 9 лет, включает:
- базовое образование первой ступени состоит из нескольких этапов:
 - подготовительный курс 1-го и 2-го года
 - начальный курс длительностью в 1 год
 - средний курс 1-го и 2-го года;
 - базовое образование второй ступени:
 - этап наблюдения 1-го и 2-го года
 - этап выбора специализации 1-го и 2-го года.
71. Среднее образование продолжительностью 3 года (начиная со 2-го класса и кончая выпускным классом).
72. Система профессионально-технического обучения (ПТО), куда входят колледжи профессионально-технического обучения и лицеи профессионально-технического обучения, представляет собой наименее развитую сферу образования. В 2003/2004 году число охваченных системой ПТО учащихся составляло лишь 3 процента от общей численности учащихся колледжей и лицеев страны.
73. В систему высшего и университетского образования входят 6 государственных университетов, национальные школы, частные высшие учебные заведения, имеющие государственную лицензию, и Национальный центр телеобразования на Мадагаскаре.

8. Культура

74. Единственным общенациональным языком на Мадагаскаре является малагасийский.
75. Направления деятельности правительства имеют целью в первую очередь популяризацию самобытности в сфере культуры, в частности:
- содействие межкультурному диалогу граждан Мадагаскара в рамках мероприятий по случаю ежегодного празднования Дня Организации Объединенных Наций;
 - повышение авторитета общенационального и регионального культурного наследия;

- открытие Национального управления культуры и провинциальных центров искусств и культуры в крупных городах провинций, а также центров по вопросам искусства и культуры в составе представительств Республики Мадагаскар в зарубежных странах.

76. Учитывая значимость культурной составляющей процесса развития, правительство Мадагаскара подготовило и распространило среди населения соответствующую документацию на малагасийском языке. Целью этого было содействие признания ценности вклада различных культур и цивилизаций и включение их в школьные программы.

9. Средства массовой информации и религия

77. Конституция гарантирует право на информацию и коммуникацию, а также свободу религии для каждого без различия расы, происхождения и пола.
78. Отмена цензуры в 1991 году способствовала активизации мер, направленных на открытие радиостанций, частного телевидения и развитие печатных средств информации.
79. По состоянию на август 2004 года в стране было зарегистрировано 93 культурные ассоциации, принадлежащие к различным религиозным конфессиям.

10. Безопасность и правосудие

80. Конституция гарантирует защиту граждан и их имущества без различия расы, происхождения и пола.
81. Конституция гарантирует мужчинам и женщинам равенство в отношении правосудия.

Часть II

Статья 1. Дискриминация в отношении женщин

82. В качестве государства-участника Мадагаскар располагает соответствующим правовым механизмом и проводит политику, направленную на ликвидацию дискриминации в отношении женщин.
83. В настоящее время Мадагаскар приступил к процессу ратификации Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
84. В соответствии с положениями пункта 2 статьи 6 Конституции, где речь идет о вопросах политики, *"право избирать в условиях, определенных законом, имеют все граждане мужского и женского пола, обладающие гражданскими и политическими правами"*.
85. Гражданин может быть лишен права избирать лишь на основании постановления суда, вступившего в законную силу.

86. Что касается других областей, перечисленных в статье 1 Конвенции, – экономической, социальной и культурной, то статья 22 Конституции гласит: *"Государство стремится принимать меры, необходимые для обеспечения условий для интеллектуального развития каждого человека без каких-либо ограничений, за исключением способностей каждого"*.
87. В статье 26 Конституции предусмотрено, что *"Каждый человек имеет право принимать участие в культурной жизни общества, в научном прогрессе и иметь доступ к его результатам"*.
88. В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 11 Конституции *"Каждый человек имеет право на информацию. Информация во всех ее формах не подлежит предварительным ограничениям"*.
89. В статье 19 Конституции говорится, что *"Государство признает право каждого гражданина на охрану его здоровья с момента зачатия"*.
90. В статье 54 Закона 90-013 от 20 июля 1990 года провозглашается равенство прав супругов при принятии решения о выборе места проживания супружеской пары. Кроме того, предусматривается, что *"супруги обязаны жить единой семьей; по взаимной договоренности они выбирают общее место проживания; однако в случае возникновения между супругами разногласия относительно выбора места совместного проживания наиболее заинтересованный из них вправе передать рассмотрение спорной ситуации судье, принимающему решение по ускоренной процедуре"*. Ранее такой возможности не существовало.
91. В соответствии с Законом 67-030 от 18 декабря 1967 года, в котором регулируются вопросы имущественных отношений между супругами и типы наследования и в который Законом 90-014 от 20 июля 1990 года были внесены поправки, при расторжении брака нажитое семейное имущество делится между бывшими супругами поровну. Благодаря этому нововведению удалось ликвидировать несправедливость в области раздела имущества, которая существовала в соответствии с нормами предыдущего законодательного акта.

Статья 2. Обязательства государства-участника

Конституция Мадагаскара

92. В тексте Конституции Мадагаскара фигурирует положение о равноправии мужчин и женщин. В частности, в преамбуле Конституции, принятой 18 сентября 1992 года и с поправками, внесенными в 1998 году, особо упоминается, что Конвенция о правах женщин, которую Мадагаскар ратифицировал в 1989 году, является неотъемлемой частью позитивного малагасийского права.
93. Равенство мужчин и женщин подтверждается в статьях 8, 21, 27 и 28 Конституции.

94. Так в статье 8 провозглашается, что *"граждане равны в своих правах и пользуются едиными для всех законодательно защищенными основными свободами, без дискриминации по признаку пола, уровня образования, имущественного положения, происхождения, расы, вероисповедания или убеждений"*.
95. Статья 21 гласит, что *"государство обеспечивает защиту семьи для ее свободного развития, а также защиту матери и ребенка через механизм законодательства и соответствующих социальных институтов"*.
96. В пункте 2 статьи 27 говорится, что *"доступ к государственной службе открыт для всех граждан, без каких-либо ограничений, за исключением способностей и уровня подготовки"*.
97. В статье 28 запрещаются любые формы дискриминации по признаку пола в области занятости и труда.

Прочие меры

98. Задаче ликвидации неравенства мужчин и женщин служат законодательные меры, принятые в области имущественных отношений между супругами, а также в уголовной и социальной областях, в области коммуникации и информации.
99. Что же касается мер, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин в области трудовых отношений, то Верховный суд Мадагаскара в своем постановлении № 231 от 5 сентября 2003 года признал правоту истицы Дюген, урожденной Жаклин Товондрени:
- на основании статьи 268 Кодекса социального страхования и пункта 4 статьи 52 Трудового кодекса;
 - на основании нарушения общего правового принципа: принципа равенства и недопущения дискриминации, соблюдать который малагасийское государство обязалось на международном уровне, став участником конвенций о правах женщин и о правах ребенка; таким образом имело место нарушение статьи 13 ордонанса № 62-041 от 19 сентября 1962 года, касающегося принципов международного права и международного частного права.
100. Для соблюдения обязательства воздерживаться от любых форм дискриминации и дискриминационной практики в отношении женщин законодательная власть Мадагаскара провела существенные реформы в области семейного права, уголовного права и социального права.
101. В настоящее время продолжается пересмотр семейного права в целях его приведения в соответствие с положениями Конвенции. Также разрабатываются реформы, которые призваны придать дополнительный вес положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ):
- принятие минимального возраста вступления в брак для юношей и девушек – 18 лет, тогда как ранее он составлял 14 лет для девушек и 17 лет для юношей;

- автоматическое получение малагасийского гражданства ребенком матери-малагасийки и отца-иностранца. Ранее ребенок матери-малагасийки и отца-иностранца получал малагасийское гражданство автоматически;
 - при расторжении брака связанные с разводом вопросы могут быть переданы на рассмотрение судебной инстанции места проживания как мужа, так и жены. Ранее исключительно судебная инстанция места проживания мужа принимала решение об определении компетентной судебной инстанции.
102. Для постепенного снижения негативного воздействия существующих обычаев в рамках применения Конвенции малагасийское государство издало информационно-пропагандистскую брошюру, озаглавленную "*MIRALENTA HO AN'NY FAMPANDROSOANA*"¹² и преследующую цель содействовать равенству статуса мужчин и женщин посредством учета гендерного фактора через механизм Национального плана действий по развитию человеческого потенциала¹³, принятого в 2003 году.
103. Кроме того, после ратификации в 1989 году Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Мадагаскар реализовал ряд проектов, которые послужили основой для подготовки программ, направленных на расширение прав женщин. Так, в период 1990–1994 годов была реализована программа "Обучение основам жизни в семье"¹⁴ и оказывалась поддержка в сфере самозанятости.
104. Целью этой программы было ознакомить женщин с проблематикой, связанной с обучением основам жизни в семье; на первом этапе программы в ней приняли участие 3800 женщин, тогда как прогнозировался охват 2500 женщин.
105. Второй этап проходил в период 1997–1999 годов.
106. В задачу второго этапа входило закрепление достигнутых результатов, расширение масштабов деятельности в рамках ОЖС и оказание поддержки женщинам в сфере самозанятости.
107. Третий этап был рассчитан на период 2000–2004 годов и предусматривал реализацию проекта по укреплению правового статуса женщин и обучению основам жизни в семье.
108. В 2000 году началась реализация Национальной политики по улучшению положения женщин¹⁵.
109. Что касается вопросов супружеской измены, то были отменены те положения уголовного законодательства, которые не соответствовали требованиям Конвенции. Отныне женщины и мужчины подвергаются одинаковым наказаниям, в то время как ранее женщине угрожала более

¹² Равенство мужчин и женщин в области развития

¹³ НПРЧП

¹⁴ ОЖС

¹⁵ НПУПЖ

суровая кара. Таким образом, лица, виновные в супружеской измене, подвергаются одинаковому наказанию, предусмотренному статьей 337 Закона № 96-009 от 9 августа 1996 года: *"жена, уличенная в супружеской измене, или муж, уличенный в супружеской измене, приговариваются либо к штрафу в размере от 200 000 ариари до 3 000 000 ариари, либо к тюремному заключению сроком от трех месяцев до одного года. Истица или истец вправе остановить исполнение приговора, заявив о своей готовности возобновить совместное проживание"*. В соответствии с действовавшей ранее нормой уличенный в супружеской измене муж наказывался исключительно штрафом, в то время как жена могла быть приговорена к тюремному заключению.

Статья 3. Надлежащие меры, принятые в целях обеспечения для женщин возможности осуществления и пользования правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами

Меры, принятые в соответствии с международными документами

110. В целях обеспечения для женщин возможности реализовывать права человека и основные свободы на основе равенства с мужчинами Мадагаскар принял надлежащие меры с учетом рекомендаций, сформулированных в Декларации тысячелетия, Африканской хартии прав человека и народов, Пекинской программе действий, Дакарской платформе действий, Каирской программе действий, а также в Конвенции против транснациональной организованной преступности.
111. В качестве последующих мер по итогам Пекинской конференции по положению женщин 1995 года правительство Мадагаскара проводит политику, направленную на изучение проблематики прав женщин, укрепления правового статуса женщин и обучение основам жизни в семье. Эта политика, получившая название Национальная политика улучшения положения женщин, претворяется в жизнь с октября 2000 года в рамках проекта, финансируемого ЮНФПА¹⁶.

Меры, принятые в соответствии с конституцией

112. В Конституцию Республики Мадагаскар включены положения, направленные на эффективную защиту основных прав всех граждан без различия расы, пола и вероисповедания.
113. Так, статья 7 Конституции гласит, что *"Закон представляет собой воплощение всеобщей воли. Закон един для всех, кого он защищает, на кого налагает обязательства или кого карает"*.
114. Статья 8 сформулирована конкретнее и гласит, что *"граждане равны в своих правах и пользуются едиными для всех основными свободами, защищенными законом, без дискриминации по признаку пола, уровня образования,*

¹⁶ Проект МАГ 04-01-02

имущественного положения, происхождения, расы, вероисповедания или убеждений".

115. Институт семьи в малагасийском обществе занимает важное место. Даже при патриархальной природе малагасийской семьи женщины играют в ней весьма значительную роль.
116. Так, в статье 20 Конституции говорится, что *"семья, представляющая собой естественную и основополагающую ячейку общества, пользуется защитой со стороны государства. Каждый человек имеет право создавать семью и передавать по наследству свое личное имущество"*.
117. О важнейшей роли государства говорится в статье 21 Конституции, которая провозглашает, что *"государство обеспечивает защиту семьи для ее свободного развития, а также защиту матери и ребенка через механизм законодательства и соответствующих социальных институтов"*.
118. В пункте 2 статьи 27 говорится, что *"доступ к государственной службе открыт для всех граждан, без каких-либо ограничений, за исключением способностей и уровня подготовки"*. Данное положение свидетельствует о недопустимости любых форм дискриминации, и ввиду этого в статье 28 говорится, что *"никто не может подвергаться в труде и в области занятости дискриминации по признаку пола, возраста, вероисповедания, убеждений, происхождения, членства в профсоюзной организации или по причине политических убеждений"*.
119. Защита прав человека имеет основополагающее значение. Ввиду этого в тексте Конституции ей посвящены несколько положений.
120. Так, в статье 29 говорится, что *"Каждый гражданин имеет право в зависимости от качества и результатов своего труда на справедливое вознаграждение, которое дает возможность ему и членам его семьи вести существование, соответствующее человеческому достоинству"*. И наконец, пункт 2 статьи 40 гласит, что *"государство обеспечивает поощрение и защиту прав человека, создавая в этих целях специальный орган"*.

Законодательные и регламентарные меры

121. Приняты меры, направленные на обеспечение на практике прав женщин, в частности, в социально-экономической и культурной областях.
122. В статье 36 Закона № 2004-004 от 26 июля 2004 года, касающегося общих принципов системы образования, обучения и профессиональной подготовки, говорится, что воспитание в духе гражданственности и патриотизма включает:
- обучение основам гражданственности и патриотизма;
 - обучение основам жизни в семье и общине;
 - обучение основам развития и охраны окружающей среды;
 - обучение основам гигиены, охраны здоровья в семье и в общине, в частности основным принципам предупреждения ВИЧ/СПИДа и борьбы с ними.

123. В статье 2 ордонанса № 95-645 от 10 октября 1995 года, касающегося принятия Национального плана действий в области образования девочек¹⁷ от 10 октября 1995 года, говорится, что *"целью Национального плана действий в области образования девочек является подготовка девочек к деятельности в качестве жен, матерей, гражданок и активных участниц процесса развития, а также оказание содействия их комплексному развитию"*.
124. В соответствии с ордонансом № 3743 от 7 октября 1970 года был создан Национальный комитет по улучшению положения женщин и защите детей, а в соответствии с ордонансом № 192 от 19 января 1972 года были созданы местные комитеты по улучшению положения женщин и защите детей.
125. В пункте 1 статьи 53 Закона № 2003-044 от 28 июля 2004 года, который касается Трудового кодекса, в рамках приведения национального законодательства в соответствие с положениями Конвенции № 100 МОТ от 29 июня 1951 года о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (которую Мадагаскар ратифицировал 10 августа 1962 года), говорится, что *"при равной профессиональной квалификации, при равной занятости и за труд равной ценности выплачивается равная заработная плата всем работникам, вне зависимости от их происхождения, цвета кожи, национальной принадлежности, пола, возраста, принадлежности к профсоюзной организации, убеждений и статуса в условиях, определенных в настоящей главе"*.

Прочие меры

126. С учетом замечаний и рекомендаций по последнему докладу правительство Мадагаскара разработало соответствующую национальную политику, известную как Национальный план действий по развитию человеческого потенциала, в основу которого были положены региональные планы действий.
127. Речь идет о создании специализированных центров в провинциях Антананариву и Фианаранцуа, а также о мерах, направленных на предоставление женщинам соответствующей юридической помощи.
128. Таким образом, были разработаны шесть региональных планов действий, известных как региональные планы действий по развитию человеческого потенциала¹⁸.
129. Указанные шесть региональных планов действий вошли в качестве составной части в Национальный план действий по развитию человеческого потенциала, введенного в действие ордонансом № 2003-1184 от 23 декабря 2003 года и рассчитанного на 2004–2008 годы, и реализация этого плана началась в 2004 году.
130. Институциональные рамки для претворения в жизнь НПДРЧП были заложены уже в 2005 году. Благодаря им были созданы условия для

¹⁷ НПДОД

¹⁸ РПДРЧП

укрепления национальных институциональных механизмов профессиональной подготовки в области прав женщин и интеграции проблем человеческого потенциала в проекты программ развития; а также расширения возможностей директивных органов и представителей НПО.

131. Информационно-пропагандистская работа среди руководителей регионов была начата в 2005 году с целью предоставить в их распоряжение более подробную информацию о задачах НПДРЧП.
132. В июне 2001 года правительством Мадагаскара были разработаны стратегические принципы включения человеческого фактора в готовящиеся проекты и программы. Наличие подобных информационно-методологических принципов дает каждому учреждению возможность включить человеческий фактор в свою работу.
133. Девочки имеют доступ к школьному образованию без дискриминации на равных с мальчиками условиях. По данным национального доклада ПРООН о развитии людских ресурсов, подготовленного в 2003 году и озаглавленного "Человеческий потенциал, развитие людских ресурсов и нищета", разрыв в положении мужчин и женщин, который на Мадагаскаре с начала 1990-х годов¹⁹ ни разу не был значительным, продолжал сокращаться на протяжении последних лет, а сейчас практически исчез. В частности, показательно, что страновая величина ИРЧПП, достигавшая в 2002 году 0,477, практически равнялась величине ИРЧП за тот же самый год, равной 0,479. Это свидетельствует об отсутствии дискриминации между мужчинами и женщинами по трем критериям, входящим в Индекс развития человеческого потенциала. Подобный результат является следствием не только сокращения разрыва между уровнем охвата школьным образованием, но и сокращения разрыва в уровне трудовых доходов.
134. В области политики доминирующие позиции по-прежнему занимают мужчины. Вместе с тем появляются первые, весьма робкие попытки женщин добиться равенства и в этой области. Так, в 2001 году на долю женщин приходилось 5,10 процента должностей мэров городов, 8 процентов депутатов, 15,3 процента сенаторов, 0 процентов губернаторов и 14,7 процента министров. До настоящего времени женщины не занимали пост Президента Республики или премьер-министра. Фактически в сегодняшних условиях наблюдается сокращение представительства женщин на политической арене, поскольку среди депутатов лишь 5 процентов женщин, среди сенаторов – 15 процентов и всего одна женщина занимает должность министра.
135. Женщины представлены во всех профессиях, за исключением вооруженных сил, хотя показательным является представительство женщин в таких военизированных формированиях, как полиция и пенитенциарные учреждения. Женщины широко представлены в области образования, здравоохранения, правосудия, адвокатуры. В промышленности и торговле

¹⁹ В 1993 году величина Индекса развития человеческого потенциала в разбивке по признаку пола (ИРЧПП) достигала 0,388, в то время как Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) составлял 0,399.

мужчинам принадлежат ведущие позиции в крупных предприятиях, а женщинам – в малых и средних предприятиях, а также в не столь значимых торговых предприятиях и предприятиях неформального сектора экономики. Кроме того, значительная доля женщин работает в журналистике.

Статья 4. Временные специальные меры, направленные на содействие равноправию мужчин и женщин – Охрана материнства

136. В области государственной службы не запланировано принятие какой-либо временных специальных мер, поскольку в вопросе доступа к государственной службе в стране не существует дискриминации (см. в приложении таблицу 36).
137. Сформулированное Мадагаскаром в ходе рассмотрения последнего доклада намерение достичь 50-процентного представительства женщин в директивных органах и 25-процентного представительства в национальном парламенте до сих пор не реализовано. К тому же следует обратить внимание на происшедшее со времени представления последнего доклада сокращение представительства женщин в парламенте.
138. Были приняты следующие законодательные меры, направленные на защиту прав беременных женщин в области занятости:
- в соответствии с Законом 2003-011 от 3 сентября 2003 года отпуск женщинам по беременности и уходу за ребенком был увеличен с 2 до 3 месяцев, в дополнение к этому ежедневно они имеют право на 1 час для кормления грудью. Что касается мужчин, то отныне они вправе воспользоваться 15-дневным отпуском по уходу за ребенком;
 - популяризации грудного вскармливания служит мера административного плана, предусматривающая создание на предприятиях и на рабочих местах необходимых условий для кормления ребенка грудью.

Статья 5. Социальные и культурные модели поведения

Меры, принятые в соответствии с конституцией

139. Социально-культурное поведение мужчин и женщин должно основываться на принципах соответствующей государственной политики в области образования.
140. Вследствие этого в статье 24 Конституции Республики Мадагаскар говорится, что *"государство гарантирует каждому общедоступное и бесплатное публичное образование"*.
141. В статье 25 говорится, что *"государство признает право на получение частного образования и гарантирует свободу преподавания при условии соблюдения требований гигиены, морали и профессиональной подготовки, определенных законом. На частные образовательные учреждения"*

распространяются общепринятые правила налогообложения в соответствии с действующим законодательством".

142. И наконец, в статье 26 говорится, что *"каждый человек имеет право принимать участие в культурной жизни общества, в научном прогрессе и иметь доступ к его результатам. Государство обеспечивает развитие и защиту национального культурного достояния, а также создает условия для научной, литературной и художественной деятельности".*
143. В Конституции Республики Мадагаскар последовательно проводится линия на улучшение социального положения всех без исключения граждан, и поэтому статья 30 гласит, что *"государство делает все возможное для удовлетворения потребностей всех граждан, которые по причине своего возраста, физических или умственных недостатков не имеют возможности работать, создавая в этих целях соответствующие социальные учреждения".*

Законодательные меры

144. В соответствии с ордонансом № 60-146 от 3 октября 1960 года относительно режима землепользования провозглашается равенство мужчин и женщин в вопросах доступа к недвижимости; в частности, в пункте 2 статьи 123 говорится, что *"женщина, состоящая в браке на условиях равного владения имуществом, вправе заявить свои права на недвижимость, зарегистрированную мужем в нарушение принадлежащих ей прав".*
145. Несмотря на перечисленные меры, гарантирующие равные права мужчине и женщине в вопросах брака и распоряжения имуществом, следует иметь в виду следующее:
- сохраняется практика устраиваемых родителями браков, в соответствии с которой в ряде отдаленных районов Мадагаскара родители девушек выдают замуж в принудительном порядке;
 - даже если брак заключался на принципах равного владения имуществом, в случае расторжения брака не принимается во внимание домашняя работа, которая выполняется женой на протяжении совместного проживания;
 - в статье 3 ордонанса № 62-089 о браке по-прежнему допускается возможность для девушек вступить в брак в возрасте 14 лет, а для юношей – в возрасте 17 лет. Указанная статья не только является дискриминационной, но и открывает возможность для излишне раннего замужества девушки, тем самым ставя под угрозу ее здоровье. В настоящее время готовится реформа, в соответствии с которой 18 лет станет единым возрастом вступления в брак как для девушек, так и для юношей.
146. В соответствии с нормами действующего на Мадагаскаре обычного права в случае возникновения разногласий между мужем и женой последняя может временно оставить супружеский дом и поселиться у одного из членов своей семьи; в соответствии с нормами того же обычного права муж вправе

использовать все необходимые меры для того, чтобы заставить жену вернуться в лоно семьи.

147. Статьи 24 и 29 упомянутого выше ордонанса гарантируют женщине исключительно важное право. В соответствии с ордонансом существует возможность законной ипотеки для замужней женщины, которая гарантирует матримониальные права и защищает жену от действий, предпринятых мужем и способных нанести вред ее интересам супруги и женщины.
148. Указанная норма призвана защитить интересы женщины и основана на принципе, регламентирующем общее владение семейным имуществом.
149. Патриархальный характер малагасийского общества ярко виден на примере норм позитивного права и основанной на обычаях практики. В статье 53 ордонанса № 62-089 от 1 октября 1962 года о браке говорится, что *"муж является главой семьи. Жена совместно с ним обеспечивает моральное и материальное управление семейными делами и занимается воспитанием детей. В случае если муж оказывается недостойным, недееспособным или лишенным прав человеком, или если он осознанно отказывается от совместного проживания, то жена самостоятельно выполняет семейные обязанности, перечисленные выше"*.
150. Вместе с тем, несмотря на патриархальный характер малагасийского общества, женщина обладает правом, которое дано ей законом. В частности, в статье 55 ордонанса № 62-089 от 1 октября 1962 года о браке говорится, что *"однако при наличии достаточных оснований жена имеет право временно оставить супружеский дом, соблюдая при этом установленные обычаями формальности и условия"*.

Прочие меры

151. Правительство Мадагаскара возложило на Министерство юстиции задачу провести информационно-пропагандистскую кампанию с целью организации широкого ознакомления населения с положениями малагасийского позитивного права в области основополагающих норм прав человека.

Защита женщин от насилия

152. Что касается защиты женщин от насилия, был принят Закон № 2000-021 от 12 октября 2000 года, которым были внесены изменения и дополнения в некоторые положения Уголовного кодекса Мадагаскара, касающиеся актов насилия в отношении женщин и посягательства на моральные устои.
153. В пункте 1 статьи 312 прежней редакции Уголовного кодекса Мадагаскара (введенного в действие ордонансом № 62-013 от 10 августа 1962 года) не затрагивался вопрос об ударах и ранах, которые были нанесены одному из супругов (без уточнения, о мужчине или женщине идет речь). Новая редакция текста пункта 1 статьи 312 Закона № 2000-021 вносит свой вклад в дело борьбы с бытовым насилием в отношении женщин. В соответствии с пунктом 1 статьи 312 *"каждый, кто осознанно наносит раны или удары женщине, беременность которой не вызывает сомнения или о*

беременности которой виновный в нападении был осведомлен, наказывается тюремным заключением на срок от двух до пяти лет и штрафом в размере 500 000–20 000 000 малагийских франков, при условии что раны и удары не привели к болезни или к потере трудоспособности, о которой упоминается в статье 309".

154. Материалы исследования, проведенного в мае 2003 года правительством Мадагаскара во взаимодействии с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, а также доклад о насилии в отношении женщин и девочек на Мадагаскаре позволили прийти к определенным выводам.
155. Согласно сделанным в этих докладах выводам, акты насилия в отношении женщин и девочек на Мадагаскаре проявляются в виде:
- физического насилия;
 - сексуального насилия;
 - психологического и морального насилия;
 - культурного насилия по отношению к детям, в том числе к девочкам, в частности, в виде обязательства соблюдения верований, традиционных и современных норм и культур, а также вредных для развития детей обычаев. Речь в частности, идет, о:
 - соблюдении различных социальных запретов и запретов в вопросах питания,
 - принуждении родителями своих детей к попрошайничеству,
 - работе детей младшего возраста.
156. Экономическое насилие проявляется как экономическая зависимость женщины, сохранение традиционной и сложившейся практики, в соответствии с которой в некоторых районах страны женщины и девочки не имеют права наследовать землю и недвижимость.

Сексуальное насилие

157. Если говорить о проблеме сексуального насилия в целом, то в соответствии со статьями 332 и 333 Закона 2000-021 лица, виновные в сексуальном насилии, подлежат суровому наказанию.
158. В частности, в статье 332 упоминаемого выше закона говорится, что *"вне зависимости от конкретной формы сексуальное проникновение, совершенное по отношению к другому лицу с применением насилия, принуждения, угрозы или эффекта неожиданности, представляет собой изнасилование. Виновное в изнасиловании лицо подвергается наказанию в виде принудительных работ на определенный срок в случае, если речь идет об акте, совершенном в отношении ребенка младше полных 15 лет или женщины, беременность которой не вызывает сомнения или о беременности которой виновный был осведомлен. В остальных случаях изнасилование или попытка изнасилования наказываются тюремным заключением на срок от пяти до десяти лет. Виновный в развратных действиях или попытке развратных действий, совершенных с применением*

насилия по отношению к ребенку моложе 15 лет или женщине, беременность которой не вызывает сомнения или о беременности которой виновный был осведомлен, подлежит наказанию в виде принудительных работ на определенный срок. В остальных случаях виновный наказывается тюремным заключением на срок от двух до пяти лет".

159. В реальной жизни женщины, ставшие жертвой супружеского насилия, очень редко обращаются с жалобой на своих мужей по причине как незнания закона, так и из-за опасения стать объектом преследований.
160. В статье 333 говорится, что *"каждый, кто услугу или действие, связанное с его профессиональными обязанностями, ставит в зависимость от получения услуг сексуального характера, а также кто требует от подчиненного услуг аналогичного характера с целью получения лично для него или для другого должности, продвижения по службе, премии, награды, любой выгоды или принятия благоприятного решения, наказывается тюремным заключением на срок от 1 года до 3 лет и штрафом в размере от 5 000 000 до 20 000 000 малагасийских франков. Лица, прибегающие к угрозам, обещаниям принять санкции, к реальным санкциям, или оказывающие грубое давление на находящихся в их подчинении людей в целях либо принуждения к оказанию услуг сексуального характера, либо наказания за отказ оказать такого рода услуги, наказываются тюремным заключением на срок от 2 до 5 лет и штрафом в размере от 10 000 000 до 50 000 000 малагасийских франков".*
161. Наряду с защитой от сексуального насилия женщины пользуются защитой от наихудших форм труда, поскольку пункт 2 статьи 7 гласит, что *"запрещается использовать женский труд на подземных работах в шахтах, рудниках и карьерах".*

Меры по защите беременных женщин

162. В статье 93 Закона № 2003-011 от 3 сентября 2003 года говорится, что *"в декретах, принятых с учетом консультативных заключений Национального совета труда, содержится перечень тех работ, которые запрещены для всех женщин и для беременных женщин в особенности".*
163. В других статьях, в частности в статье 94, говорится, что *"беременность женщины не должна служить основанием для расторжения трудового соглашения в период прохождения ею испытательного срока".*
164. В применении к государственной службе принятие указанного закона, определяющего общий статус государственных служащих, преследовало цель улучшить положения ордонанса 93-019 от 30 апреля 1993 года.
165. В пункте 1 статьи 20 Трудового кодекса говорится, что *"в течение рабочего дня общая продолжительность отдыха кормящих грудью матерей составляет один час".*
166. В пунктах 1 и 2 статьи 21 говорится, что *"в течение суммарного периода в восемь недель до родов и после них женщина вправе не выходить на работу".*

Кроме того, запрещено нанимать на работу рожениц в течение шести недель после родов".

Административные и прочие меры

167. В августе 2005 года Министерство национального образования и научных исследований при содействии научных работников, экспертов, сотрудников административных органов и социальных работников, которые представляют работающие на территории Республики Мадагаскар национальные и международные неправительственные организации, подготовило Национальный план действий в области образования девочек²⁰ на 1995–2000 годы.
168. В заявлении, сделанном по случаю принятия указанного плана действий, отмечается, что девочки являются первыми жертвами тенденции к сокращению процента охвата школьным обучением, поскольку на их долю приходится менее 49 процентов от общего числа лиц, посещающих школу. Подобный показатель весьма далек от целей программы "Образование для всех", которые Мадагаскар обязался достичь в 2000 году, и в первую очередь это касается целей сокращения масштабов дискриминации по признаку пола в области охвата школьным образованием.
169. В основу подготовки плана действий были положены рекомендации, резолюции и декларации, принятые на:
- Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей (Нью-Йорк, 1990 год),
 - Всемирной конференции по вопросам образования для всех (Джомтьен, 1990 год),
 - Всеафриканской конференции по вопросам образования девочек (Уагадугу, 1993 год),
 - Международной конференции по вопросам образования в области народонаселения (Стамбул, 1993 год),
 - Встрече глав государств ОАЕ (Каир, 1993 год),
 - Международной конференции по народонаселению и развитию (Каир, 1994 год).
170. В плане были поставлены следующие задачи:
- увеличить на 10 процентов показатель охвата школьным обучением за 1995–2000 годы и на 5 процентов в год показатель завершения школьного образования школьниками начальной ступени; разработать систему дистанционного образования с помощью аудиовизуальных средств, предназначенную для преподавателей и школьников, а также наладить выпуск педагогических бюллетеней;
 - детально ознакомить преподавателей и руководителей учебных заведений с особыми проблемами девочек, в первую очередь в области

²⁰ НПДОД

борьбы с неграмотностью и необходимости завершения школьного образования;

- подготовить предложения в области обучения, направленные на искоренение причин, вынуждающих девочек покидать школы;
- создавать условия, дающие возможность девочкам получать то же образование, что и мальчики;
- сократить на 15 процентов показатель неграмотности среди женского населения;
- развивать обучение основам жизни в семье;
- облегчить условия жизни женского населения и в этих целях: активизировать и создавать новые центры дошкольного обучения, улучшить водоснабжение деревень и жилых кварталов, наладить производство механизмов, облегчающих выполняемую женщинами работу, активнее пропагандировать создание современных семей, а также осознанное принятие решения об интервалах между рожденьями детей в соответствии с программой планирования размера семьи, совершенствовать и пропагандировать законодательство, касающееся женщин.

171. Малагасийское государство разработало во взаимодействии с ЮНИСЕФ рамочный план действий, рассчитанный на период 2001–2003 годов.
172. При разработке указанного рамочного плана были приняты во внимание обязательства, принятые в ходе Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, обязательства, обусловленные ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Глобальной программы действий в интересах детей, Комплексной программы Организации Объединенных Наций по помощи Мадагаскару, стратегии в области развития для сокращения масштабов нищеты, документа о концептуальных рамках, на смену которому пришел документ по стратегии сокращения масштабов нищеты.
173. Была поставлена задача сократить во взаимодействии с программой комплексного развития детей²¹ показатель смертности детей в возрасте от 0 до 5 лет, повысить уровень жизни женщин и детей на Мадагаскаре, с тем чтобы обеспечить их выживание, развитие, защиту и участие в программе устойчивого развития человеческого потенциала.

²¹ КРД

Статья 6. Меры по искоренению торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин

На международном уровне

174. Мадагаскар ратифицировал большинство конвенций и международно-правовых документов в области защиты прав человека и в частности:
- Декларацию Организации Объединенных Наций об искоренении насилия в отношении женщин (в 1993 году),
 - Конвенцию № 97 о работниках-мигрантах (14 июня 2001 года),
 - Конвенцию № 138 о минимальном возрасте для принятия на работу (3 июня 1998 года),
 - Конвенцию № 182 об запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (4 октября 2001 года),
 - Конвенцию против транснациональной организованной преступности (17 января 2005 года),
 - Гаагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления (сентябрь 2004 года),
 - Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.
175. Что касается эксплуатации проституции женщин, то 17 января 2005 года Мадагаскар ратифицировал Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и предназначенный для предупреждения торговли людьми, в особенности женщинами и детьми, борьбы с этим явлением и его наказания.
176. В настоящее время в стране ведется работа, направленная на инкорпорирование в национальное законодательство положений как Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, так и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

Меры, принятые в соответствии с конституцией

177. В статье 13 Конституции говорится, что *"каждому человеку гарантирована неприкосновенность личности, жилища и тайна переписки..."*.

Законодательные меры

178. В соответствии со статьями 346 и 347 Закона № 98-024 от 25 января 1999 года, вносящими изменения в те положения Уголовного кодекса, которые касаются педофилии, ужесточаются меры наказания в случае преступления и правонарушения по отношению к несовершеннолетним и семье, а также в случае преступлений и правонарушений по отношению к ребенку.

179. В дополнение к сказанному выше в статье 354 Уголовного кодекса похищение ребенка квалифицируется как уголовно наказуемое деяние. Статья гласит, что *"каждый, кто либо обманом, либо насильем похитит или организует похищение несовершеннолетних или насильно уведет, увлечет или увезет их с мест, куда они были помещены теми, кому было доверено или поручено воспитывать их и руководить ими, подлежит тюремному заключению на срок от 5 до 10 лет"*.
180. В целях установления более эффективного контроля за процедурами усыновления детей в 2005 году был принят новый закон об усыновлении, при разработке которого за основу были взяты положения Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления.
181. В национальном плане в отношении борьбы со сводничеством отсутствуют конкретные законодательные положения, в которых содержался бы запрет проституции. В косвенной форме запрет проституции на Мадагаскаре содержится в тех законодательных актах, которые посвящены борьбе со сводничеством.
182. В частности, в статье 334 Уголовного кодекса Мадагаскара содержится запрет на занятие сводничеством, к которому относятся:
- умышленное оказание помощи, содействия или защиты другому человеку в занятии проституцией или приставания к прохожим с целью проституции;
 - участие в доходах другого лица от проституции или получение доходов от лица, регулярно занимающегося проституцией.
183. Правонарушение подлежит более суровому наказанию, если оно касается несовершеннолетнего или сопровождается принуждением, злоупотреблением властью или обманом. Столь же суровое наказание ожидает правонарушителя, если он открыто или тайно имел при себе оружие, или если оружие имел его супруг, отец, мать или хранитель обычаев.
184. Меры наказания, предусмотренные в статье 334-bis Уголовного кодекса, распространяются на любого, кто нанесет ущерб нравственным устоям посредством систематического возбуждения, содействия или оказания помощи в развращении или растлении лиц обоего пола моложе 21 года и даже иногда несовершеннолетних в возрасте 16 лет.
185. Под перечисленные меры наказания подпадают деяния сутенеров, даже если различные поступки, входящие в состав наказуемых правонарушений, были совершены на территории других стран.
186. В соответствии со статьей 335 Уголовного кодекса аналогичные меры наказания применяются в отношении *"каждого, кто содержит лично, либо через подставных лиц, кто управляет, руководит или заведует домом терпимости или кто систематически разрешает присутствие одного или нескольких лиц, занимающихся проституцией в гостинице, меблированных"*

комнатах, пансионате, питейном заведении, клубе, кружке, дансинге, зрелищном заведении или в подсобных помещениях к ним, а также в любых открытых или доступных для публики помещениях, владельцем, управляющим или служащим которых он является".

187. В соответствии со статьей 335-bis сутенерство является преступлением, в случае если оно совершено в составе организованной преступной группы или сопровождается пытками и варварскими действиями.
188. Под перечисленные в Уголовном кодексе меры наказания подпадают деяния сутенеров, даже если различные поступки, входящие в состав наказуемых правонарушений, совершаются в других странах.

Административные и прочие меры

Проституция

189. В применении к Мадагаскару основными причинами наличия проституции в стране являются нищета, отток сельского населения в города и рост самих городов. Так, по имеющимся оценочным данным, от 1309 до 2217 детей занимаются проституцией в Туамасине и от 700 до 850 – в Нузи-Бе. По оценкам, число проституток в возрасте 18 лет и старше колеблется от 1745 до 2771 в Туамасине и от 1200 до 1300 в Нузи-Бе.
190. Увеличение потока иностранных туристов способствовало переводу проблемы проституции на новый уровень, и не подлежит сомнению тот факт, что в исследуемых населенных пунктах реально существует феномен секс-туризма.
191. С другой стороны, дети также страдают от сексуальной эксплуатации со стороны малагасийцев. По данным проведенных в ряде районов Мадагаскара исследований, весьма распространенной является сексуальная эксплуатация детей, не достигших 13-летнего возраста, которой занимаются мужчины, не обязательно являющиеся гражданами Мадагаскара.
192. Кроме того, получены сведения, свидетельствующие о том, что в проституцию вовлечены даже несовершеннолетние дети, определенный процент которых еще учатся в школе. Дети используют заработанные деньги на оплату расходов на обучение.
193. В Туамасине на 152 ребенка школьного возраста приходится 7,2 школьниц, которые вовлечены в занятие проституцией.
194. В Нузи-Беи из 100 детей 12 являются иностранцами.
195. Исследование, проведенное в Анциранане, Тулиари и Антананариву при содействии Международной программы по искоренению детского труда Международного бюро труда, показало:
- наличие детей, подвергающихся сексуальной эксплуатации в коммерческих целях²²;

²² ДСЭК

- практика вербовки детей на улицах, в ночных заведениях, чем занимаются контактные лица, среди которых большинство занимается приемом постояльцев в гостиницах и передают предложения и запросы между детьми и клиентами;
- большинство детей, занимающихся проституцией, живут в бедных семьях (их родители или опекуны выполняют мелкие работы или являются безработными).

196. Проведенное в Махадзанге исследование показало, что

- как правило, объектами сексуальной эксплуатации являются девочки, но все более востребованными являются мальчики. Как правило, в этой деятельности замешаны иностранцы;
- самый высокий процент проституток отмечается в наиболее отдаленных и густонаселенных кварталах города (90 процентов), подавляющая часть принадлежит к семьям мигрантов, выходцев из юго-восточных районов Софии, а также из крупных центральных городов страны (Фианаранцуа, Антананариву);
- значительная часть детей живут в неполных семьях, семьях с одним родителем, встречаются также молодые люди из сельских районов, живущие в неблагоприятных условиях в одиночку или группами, чтобы учиться. Проституцией они занимаются для получения средств на удовлетворение насущных потребностей;
- объектами эксплуатации являются учащиеся: колледжей, лицеев и высших учебных заведений. Общим моментом для всех является нищета.

197. Вместе с тем жертвами этого бедствия становятся и дети из средних и зажиточных семей.

198. Следствием сексуальной эксплуатации детей²³ являются, в частности, случаи ранней беременности, а также инфекции, передаваемые половым путем. Распространению детской проституции способствуют материальные затруднения в семьях. В ряде портовых городов Мадагаскара родители в поисках доходов вынуждены отдавать своих дочерей на условиях продажи-найма, а фактически обрекать на занятие проституцией.

199. Эксплуатация женщин и девочек представляет все возрастающую угрозу для всего малагасийского общества. Из страны уезжают все больше и больше женщин, которым были обещаны законные рабочие места, но становятся работницами секс-индустрии.

200. Традиционное место встречи молодежи в регионе Фианаранцуа, "*tse nan'ampela*"²⁴, практически превратилось в рынок, где торгуют девушками.

²³ СЭД

²⁴ Девичий рынок

201. Девушки не всегда готовы заниматься этим, однако нередко к этому их принуждают местные общины.
202. В рамках борьбы с проституцией, в особенности в области защиты несовершеннолетних, были приняты меры административного порядка.

Торговля людьми

203. Министерство образования и Министерство по вопросам народонаселения разместили на радио и телевидении образовательные программы с целью информирования общества о проблеме торговли людьми.
204. Создавая центры приема, Министерство труда оказывает содействие потерпевшим.
205. Министерства труда и государственной службы и Международная программа по искоренению детского труда Международного бюро труда разработали Национальный план действий по борьбе с наихудшими формами детского труда.
206. Если на международном уровне торговля малагасийскими женщинами ведется в более скрытых формах, то внутри страны наиболее распространенными ее проявлениями являются следующие: использование женщин, в том числе девочек, для работы по дому, сезонная работа по сбору урожая. Что касается домашней работы, то Национальный совет по искоренению детского труда разработал план действий по борьбе против детского труда.
207. Федерация футбола Мадагаскара во взаимодействии с Министерством труда и Международной программой по искоренению детского труда МБТ информировали общество о необходимости искоренения детского труда, разместив с этой целью на футбольном поле соответствующее панно красного цвета, подготовив клипы и показав информационные фильмы.
208. В июне месяце на Мадагаскаре проходят специальные мероприятия, посвященные детям.
209. Следствием различных мероприятий, проведенных на Мадагаскаре, явилось решение посольства США в Антананариву перевести Мадагаскар из категории 2 в категорию 3. Что касается торговли людьми, то налицо готовность оказать необходимую помощь в решении этой проблемы.

Меры, принятые на государственном уровне

210. Начиная с 2003 года правительство Мадагаскара проводит в жизнь меры, направленные на создание бригад и/или отдела по защите нравов и охране несовершеннолетних в пяти главных городах провинций.
211. Государство обеспечивает постоянное повышение квалификации сотрудников этих бригад, а также проводит кампании по популяризации документов по вопросам нравственности и положения несовершеннолетних, а также международных правовых документов, касающихся защиты детей (протоколов и конвенций).

Меры, принятые в сотрудничестве с гражданским обществом и финансовыми учреждениями

212. Государство, гражданское общество, учреждения-партнеры по оказанию технической и финансовой помощи объединили свои усилия в деле борьбы с проституцией.
213. Государственный секретариат по вопросам общественной безопасности принимает во взаимодействии с ЮНИСЕФ меры, направленные на защиту несовершеннолетних от занятия проституцией. Основное внимание в рамках проводимых мероприятий уделяется городам Тулеар и Нузи-Бе. Важнейшими поставленными задачами являются: освоение полицейскими подхода "выслушай ребенка", налаживание контроля за ночными заведениями, проведение информационно-пропагандистской работы в гостиницах и ночных заведениях путем распространения афиш "скажем нет секс-туризму".
214. В частности, в сентябре 2005 года соответствующие мероприятия были проведены в одном из столичных кварталов под названием Царалалана, месте традиционного сбора проституток.
215. Если в мае 2005 года в известном месте проституции – столичном квартале Царалалана – работало 300 молодых женщин и трансвеститов, то в настоящее время их число сократилось вдвое.
216. По инициативе квартала FIATA в Царалалане были приняты меры, направленные на оздоровление ситуации и включающие проведение регулярных ночных обысков, в результате чего уменьшилось число работниц секс-индустрии. Определенная часть проституток перешли работать в другие кварталы.
217. Ассоциация под названием "Вода – источник жизни"²⁵ является одной из тех ассоциаций, которые специализируются на профессиональной реадaptации работниц секс-индустрии квартала Царалалана.
218. В рамках Национальной политики улучшения положения женщин, во взаимодействии с финансовыми партнерами и с гражданским обществом и по инициативе самих работниц секс-индустрии в шести провинциях были созданы ассоциации.
219. При их создании преследовались следующие задачи:
- социальная реинтеграция;
 - поиски видов деятельности, приносящих доход;
 - обучение основам санитарии (ИППП/ВИЧ/СПИД).
220. В качестве предупредительных мер против инфекций, передаваемых половым путем²⁶, власти приняли ряд специальных мер: ввели медицинские карты, так называемые "белые карты", в которые заносятся результаты

²⁵ ВИЖ

²⁶ ИППП

ежемесячных медицинских осмотров работниц секс-индустрии в отделениях медицинских базовых центров.

221. Каждое прохождение медицинского осмотра отмечается в карточке штампом, свидетельствующим о том, что здоровье соответствует норме. В ходе внеплановых проверок удостоверений личности и других документов проверяются также и "белые карты". При отсутствии соответствующего штампа представители органов правопорядка задерживают нарушителей и обязывают проститутку пройти медицинский осмотр в одном из отделений медицинского базового центра.
222. Что касается результативности работы упомянутой выше ассоциации ВИЖ, то за три года ей удалось реинтегрировать около двадцати проституток и направить их на работу в торговле и сельском хозяйстве.
223. Ранее при каждом провинциальном управлении здравоохранения существовали специализированные отделения по работе с проститутками, однако после создания в 2003 году отделения по работе с больными СПИДом работницы секс-индустрии получили возможность проходить медицинские осмотры у любого лечащего врача.
224. Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) с помощью своих программ "Поддержка программ в области народонаселения"²⁷ и "John Snow International" или "Jereo Salama Isika"²⁸ и во взаимодействии с Министерством по вопросам народонаселения, социальной защиты и досуга, а также Министерством здравоохранения и планирования семьи провело большую работу с ассоциациями работниц секс-индустрии в области осуществления программы социальной реинтеграции проституток.
225. Этим ассоциациям были выделены средства для осуществления приносящей доход деятельности. Помимо этого медики из различных стран мира предоставляют работницам секс-индустрии, являющимися ВИЧ-позитивными или имеющими инфекции, передаваемые половым путем, социальные и психологические консультации.
226. Условиями, благоприятствующими распространению проституции, являются основанная на традиционных обычаях сексуальная свобода, существующая во время празднеств²⁹.
227. Материалы, полученные по итогам нескольких семинаров-практикумов, проведенных как в провинциях, так и в столице, послужили основой для выработки следующих национальных планов действий:
 - Национального плана действий против секс-туризма, конец 2002 года, Нузи-Бе;
 - Национального плана действий по искоренению наихудших форм детского труда, июль 2004 года, Антананариву;

²⁷ ППОИ

²⁸ JSI

²⁹ Например: Donia, ...

- Национального плана действий против насилия в отношении детей, особенно против сексуальной эксплуатации, апрель 2005 года. Однако в ходе претворения в жизнь указанного плана государство столкнулось с серьезной проблемой, обусловленной нехваткой финансовых ресурсов.

Насилие в отношении женщин

228. Женщины являются не только объектами торговли людьми и эксплуатации с целью проституции, но и объектами различных форм насилия. Правонарушения, перечисленные в статье 6 Конвенции, представляют собой нарушение прав человека и посягательство на человеческое достоинство и неприкосновенность. Насилие может проявляться в различных формах: содержания взаперти, таскания за волосы, грубого обращения, оскорблений, избияния, оставления без ухода, лишений, чрезмерных рабочих нагрузок, физического жестокого обращения.
229. Вот отдельные выдержки из исследования *"Вклад в уровень осведомленности малагасийских женщин о реалиях семейной жизни, о насилии в отношении женщин и о жизни в обществе"*, проведенного среди населения в ноябре 2004 года и посвященного проблемам насилия:
- изнасилование: "...Насилие в отношении женщин означает принуждение девушки к занятию сексом" (группа девушек из Антананариву);
 - сознательное желание мужчины совершить над девушкой сексуальное насилие: "...например, у меня есть подружка, которая не особенно мне нравится, просто я хочу с ней переспать. После того как я получаю желаемое, я ее бросаю. По моему представлению, это именно то, что называется насилием в отношении женщин" (группа молодых людей из Туамасина);
 - женщины, ведущие домашнее хозяйство: "Для грубого обращения вполне достаточно, чтобы ему не понравилось приготовленное тобою блюдо. Даже трезвый он с легкостью раздает тумаки" (группа молодежи из Туамасина).
230. Приводимая ниже таблица иллюстрирует число женщин, пострадавших от актов насилия, данные за 2001–2002 годы.

Таблица 24. Число правонарушений и актов насилия в отношении женщин, зарегистрированных бригадой по защите нравов (Антананариву, 2001–2002 годы)

Вид правонарушения	Число пострадавших женщин	
	2001	2002
Удары и травмы, преднамеренные	35	93
Умышленные и неумышленные убийства	11	19
Изнасилования	5	06
Нападения с последующим изнасилованием	4	8
Развратные действия	1	2
Сексуальное домогательство	1	2
Публичная клевета	3	4
Похищение	0	2
Угроза убийства	32	40
Незаконное проникновение в жилище	0	5
Насилие и насильственные действия	1	4
Итого	93	184

Источник: Главное полицейское управление, Антананариву, январь–ноябрь 2002 года.

231. Следует заметить, что приведенные данные не в полной мере отражают все акты насилия в отношении женщин. Значительную роль в этой ситуации всегда играют страх, связанный с подачей жалобы, и чувство стыда.
232. Судьи на Мадагаскаре стремятся неукоснительно следовать положениям действующего законодательства, предназначенным для защиты женщин от насилия. Обычной мерой пресечения для лиц, виновных в насилии в отношении женщин, становится постановление о взятии под стражу.
233. В 2000 году был принят Закон о борьбе с насилием в отношении женщин (Закон № 2000-021).
234. Министерство юстиции проводит мероприятия, направленные на пропаганду и информирование населения по указанной проблематике.
235. В области борьбы с насилием в отношении женщин НПО проводят следующие мероприятия:
- информационно-пропагандистские семинары-практикумы;
 - дискуссионные конференции.

Примеры:

* Мадзунга: НПО-ФАЖР: "*Женщины – строители мира*"

* Тулеар: НПО-КАЖР: "*Грубое обращение и бытовое насилие*"

- создание условий для обращения с жалобами

Пример: Программа защиты прав человека на Мадагаскаре.

- Проект плана действий по достижению равноправия мужчин и женщин и по борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин, девушек и девочек: проект программы действий ОАЖР по защите прав человека в Фианаранцуа во взаимодействии с ЮСАИД и в рамках проекта MISONGA,

- сбор информации.

Пример: Программа в Мадзунга, Туомасина и Фианаранцуа

- радиопередачи,
- еженедельные передачи на телевидении.

Пример: В Мадзунга: Председатель суда проводит кампанию по информированию женщин об их правах, а также о различных процессуальных нормах, касающихся фактов оставления семьи, грубого обращения и бытового насилия,

- прием и юридическая помощь лицам, пострадавшим от насилия.

Пример:

* реинтеграция несовершеннолетних проституток в Центрах приема в Антананариву и Туамасина;

* Антананариву: Открытие центра MIFONAZA, центра приема и консультаций, который был создан совместно с Министерством по вопросам народонаселения, социальной защиты и досуга, но руководство которым осуществляет НПО "Спасите жертв, лишенных права";

* Фианаранцуа: Второй центр MIFONAZA, созданный Министерством по вопросам народонаселения, социальной защиты и досуга под эгидой НПО "FEFIDES" (Организации "Женщины провинции Фианаранцуа с дипломами о высшем образовании"), а также центром приема, созданного в рамках программы по защите прав человека ОАЖФ для женщин, пострадавших от всех форм насилия;

* Махадзанга: Центр приема и консультаций для несовершеннолетних девочек, юношей и девушек, пострадавших от жестокого обращения; этот центр был создан под эгидой Комиссии по защите прав детей.

Статья 7. Равноправие в политической и общественной жизни на общенациональном уровне

236. Мадагаскар ратифицировал:
- Международный пакт о гражданских и политических правах (21 июня 1971 года);
 - Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (21 июня 1971 года);
 - Африканскую хартию прав человека и народов;
 - Международную хартию прав человека.

Меры конституционного и законодательного характера

237. В Конституции Мадагаскара и действующем законодательстве отсутствуют положения, которые ограничивали бы равные возможности для мужчин и женщин участвовать в политической и общественной жизни. Однако в реальности по сравнению с мужчинами участие женщин остается минимальным, и объяснения этому следует искать, в частности, как в традиционных социально-культурных аспектах, так и в отсутствии у женщин достаточных финансовых ресурсов.
238. На Мадагаскаре право женщин избирать и быть избранными было признано еще в 1959 году.
239. В соответствии с Конституцией Мадагаскара 1992 года основополагающие права гарантированы всем гражданам, как мужчинам, так и женщинам, в том числе право избирать и быть избранным.
240. Статья 8: *"Граждане равны в своих правах и пользуются одинаковыми, защищаемыми законом основными свободами без дискриминации по признаку пола..."*.
241. Статья 14: *"Граждане имеют право на свободу объединения без предварительного разрешения в ассоциации и политические партии..."*.
242. Статья 15: *"Каждый гражданин имеет право, без какой-либо дискриминации, основанной на принадлежности или непринадлежности к какой бы то ни было политической партии, а также без обязательного выдвижения кандидатом какой-либо политической партией, самостоятельно выставлять свою кандидатуру на выборах, предусмотренных в соответствии с настоящей Конституцией"*.
243. В связи с этим правительство приняло меры, направленные на проведение периодических, честных выборов на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании. В строгом соответствии с этими мерами правительство не допускает присутствия местных и международных наблюдателей для надзора за ходом выборов и за свободным волеизъявлением избирателей.

244. Для обеспечения свободного волеизъявления избирателей Избирательный кодекс меняется по мере проведения различных выборов. Такого рода изменения были внесены в 1992, 1996 и 2002 годах.
245. Каких-либо ограничений на участие женщин в выборах или на доступ к выборным должностям на Мадагаскаре никогда не существовало. Следовательно, женщины могут свободно принимать участие в выборах и референдумах.
246. Проведение выборов регламентируется положениями органического закона № 2014 от 14 августа 2004 года, содержащего Избирательный кодекс.
247. Статья 2 указанного закона гласит: *"Правом избирать обладают все граждане Мадагаскара вне зависимости от пола, достигшие 18-летнего возраста на день голосования, проживающие на территории страны и обладающие гражданскими и политическими правами"*.
248. Статья 4 гласит: *"Правом быть избранным обладают вне зависимости от пола все граждане Мадагаскара, которые отвечают предъявляемым избирателям требованиям, а также условиям проведения конкретных выборов: быть занесенными в списки избирателей, иметь возраст, законодательно установленный для каждой выборной должности, не иметь судимости за совершенное преступление или правонарушение"*.
249. Что касается права женщин выставлять свои кандидатуры на выборные государственные должности, то какая-либо правовая дискриминация отсутствует. Благодаря этому женщины выдвигаются на выборные должности; вот несколько цифр:
- 10 женщин-кандидатов из 138 депутатов, или 7,2 процента в 1990 году;
 - 8 женщин из 138 депутатов, или 5,7 процента в 1993 году и 6 процентов в 1998 году;
 - 10 женщин из 160 депутатов (6,25 процента) в 2002 году;
 - сенаторы: 10 женщин из 90 (выборы 2001 года);
 - мэры: 62 женщины из 1510 (выборы 2003 года);
 - более 3000 женщин-кандидатов на парламентских выборах 1998 года;
 - по состоянию на 1998 год 1,5 процента муниципальных советников – женщины.
250. Женщины не безразличны к политической деятельности, вместе с тем их число на выборных должностях невелико. Так, лишь одна женщина возглавляет действующую на Мадагаскаре политическую партию МАВАНА. Также лишь одна женщина, а именно дочь бывшего президента Циранана Руффине Циранана, выставляла свою кандидатуру на президентских выборах на Мадагаскаре.
251. Следующие факторы препятствуют равенству женщин в праве быть избранными:

- выдвижение кандидатов-женщин осложняется положением в самих политических партиях, где предпочтение отдается кандидатам-мужчинам. Кроме того, опасение не получить поддержку на выборах даже со стороны женщин приводит к тому, что женщины не решаются выдвигать свои кандидатуры;
 - в условиях Мадагаскара среди кандидатов на выборные должности всех уровней всегда доминировали мужчины. Имеется ряд факторов, которые не способствуют тому, чтобы женщины выдвигали свои кандидатуры на различных выборах:
 - доминирующее положение мужчин в политических партиях;
 - опасение женщин, что они не получают поддержки даже со стороны избирательниц;
 - невозможность одновременно выполнять супружеские обязанности и работу по дому (снабжение водой, заготовка дров, мытье посуды, стирка, работы по содержанию дома, приготовление пищи, воспитание детей).
252. В то же время женщины активно участвуют в предвыборных мероприятиях, в том числе в митингах, в агитационных комитетах, работают в квартальных избирательных комиссиях, а также участвуют в массовых народных манифестациях, состоявшихся, в частности, в 1991 и 2002 годах.
253. Наряду с этим отсутствуют государственные структуры и направления политики, которые были бы конкретно направлены на разъяснение женщинам роли и важности реализации права голоса в теории и на практике. Общей информационно-пропагандистской деятельностью в этой области занимаются:
- неправительственная организация KMF-CNOE;
 - Национальное управление базового образования (МНОНИ);
 - другие НПО и ассоциации, в частности католическая конфессиональная ассоциация "Справедливость и мир".
254. Мадагаскаром разработана национальная политика и приняты меры, направленные на ликвидацию существующих препятствий:
- в области обучения грамотности и изучения языков:
 - неформальное образование: Министерство по вопросам народонаселения и положения женщин приступило к проведению кампаний обучения взрослого населения грамоте;
 - формальное образование: национальная политика в области бесплатного и обязательного начального школьного обучения;
 - интенсивное изучение французского и английского языков после начальной школы;

- операция "Национальное удостоверение личности", проводящаяся с 1995 года Министерством по вопросам народонаселения и положения женщин;
- в области борьбы с нищетой:
 - создание объединений по экономическим интересам;
 - оказание помощи экспериментальным женским ассоциациям, которые формируют виды деятельности, приносящие доходы;
 - начиная с 1998 года женские объединения получают необходимые финансовые ресурсы в рамках программы микрофинансирования;
- в области женского движения:
 - работа по дому,
 - супруг,
 - политические партии и ассоциации создают препятствия на пути развития женского движения.

255. Для ликвидации этих препятствий были приняты меры:

- ликвидация неграмотности;
- информирование НПО по вопросам гражданственности.

256. Государство оказывает содействие женщинам в деле реализации их права избирать и быть избранными:

- проводя перепись на уровне списков избирателей;
- принимая дополнительные меры, в частности организуя ликвидацию неграмотности, обучение гражданственности и проводя совещания членов базовых общин.

Участие в разработке государственной политики

257. Несмотря на наличие соответствующего законодательства и создание на Мадагаскаре политической системы, признающей равные возможности для женщин и мужчин иметь доступ к участию в работе властных структур, малагасийцы по-прежнему испытывают давление сохраняющихся национальных обычаев и традиций, имеющих дискриминационный характер.

258. На Мадагаскаре до сих пор в ходу традиционные народные поговорки: "*Ny resaky ny tranobe tsy resaky ny lakozia*", которые означают: "Принимать решения – это не дело женщин"; "*vehivavy tsy mitazona hazomanga*", что означает: "Женщине власть не дана" (*hazomanga* = знак власти).

259. Наряду с обычаями и традициями в малагасийском обществе женщине отведена подчиненная и зависимая от мужчины роль. Предназначение женщины – служить украшением семейного очага "*HAINGON'NY TOKANTRANO*". Подобные воззрения не потеряли актуальности и сегодня.

260. Вместе с тем ситуация начинает меняться к лучшему, хотя в вопросах формирования государственной политики участие женщин остается незначительным.
261. Степень участия мужчин и женщин в общественной жизни зависит от того, идет ли речь о собраниях, на которых принимаются решения, или об общественных работах.
262. Как правило, для участия в важных собраниях *Fokonolona*³⁰, где весомую роль играет мужская "компетенция", привлекаются преимущественно мужчины, а не женщины. Именно так проходят собрания, посвященные *dinam-pokonolona*³¹, подготовке выборов или подготовке общественных работ. Что касается женщин, то они принимают участие в мероприятиях по оказанию взаимной помощи и проявлению солидарности, в особенности когда речь идет об участии местной общины в оказании помощи жертвам стихийных бедствий, или в работах по очистке территории, с тем чтобы не допустить распространение инфекционной болезни (чумы, холеры и т. п.).
263. Женщины привлекаются преимущественно к выполнению общественных работ, в особенности в тех случаях, когда последние проводятся на добровольной основе. Привлечение мужчин к выполнению общественных работ более оправдано в случаях, когда они являются обязательными или оплачиваются. Привлечение женщин к выполнению оплачиваемых работ происходит в случаях, когда на этом настаивают технические и финансовые партнеры.
264. Этапы достижения равноправия мужчин и женщин в вопросах принятия решений обозначены в стратегических показателях Национального плана в области развития человеческого потенциала.
265. В рамках участия в процессе формирования государственной политики женщины назначаются на ответственные должности в министерствах и административных органах, а также в консультативных органах правительства.

Таблица 25. Процент представительства женщин на ответственных должностях

Вид деятельности	Пол		Итого
	Мужчины	Женщины	
Процент представительства в парламенте	92,0	8,0	100,0
Процент представительства в правительстве	94,4	5,6	100,0
Процент руководящих кадров и кадров высшего звена	71,1	28,9	100,0
Процент инженерно-технических работников	63,7	36,3	100,0

Источник: НИС/ТБС.

³⁰ Члены базовой общины

³¹ Коллективный договор

Доступ к государственной службе

266. В статьях 8, 27 и 28 Конституции говорится:
267. Статья 8: *"Граждане равны в своих правах и пользуются едиными для всех законодательно защищенными основными свободами без дискриминации по признаку пола, уровня образования, имущественного положения, происхождения, расы, вероисповедания или убеждений"*.
268. Статья 27: *"Работа и профессиональная подготовка являются для каждого гражданина и правом, и обязанностью. Доступ к государственной службе открыт для всех граждан, без каких-либо ограничений, за исключением способностей и уровня подготовки"*.
269. Статья 28: *"Никто не может подвергаться на своей работе и в области занятости ограничениям по признаку пола, возраста, вероисповедания, убеждений, происхождения и политических убеждений"*.
270. Закон № 2003-011, касающийся общего статуса служащих, подтверждает право женщин на доступ к государственной службе. В этом законе провозглашены условия равных прав мужчин и женщин на занятие государственных должностей. В то же время предусмотрены меры, которые гарантировали бы равное представительство мужчин и женщин.
271. В настоящее время женщины все чаще получают доступ к государственной службе, к высшим государственным должностям и к тем должностям, которые обычно предназначаются для мужчин.

Таблица 26. Процент представительства женщин на высших государственных должностях

Должность	Представительство женщин (%)
Начальник управления в министерстве	11,4
Председатель суда низшей инстанции, высшей инстанции, прокуроры	13,5
Руководитель службы/судопроизводства	38,1
ВЫСШИЕ ДОЛЖНОСТИ	
Инспектор по вопросам труда	6,7
Администратор по гражданским вопросам	13,5
Инспектор госимущества	14,3
Магистрат	43,3
(СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ ЗА 1998 ГОД)	
Инженерно-технический состав и технический состав	1/3 (Национальный доклад Пекин + 10 январь 2005 года)
Губернатор региона	2 из 22
Министр	1 (Министерство юстиции)

Офицерский состав	9 военных врачей (по данным за 2005 год)
Государственная служба	Данных не имеется

272. Анализ ситуации по конкретным секторам показывает, что женщины занимают ответственные должности в Министерстве юстиции, Министерстве национального образования и научных исследований, а также в Министерстве по вопросам здравоохранения и планирования семьи.
273. В центральном аппарате Министерства юстиции мужчины занимают лишь две руководящие должности.
274. Из 91 преподавателя лица им. Филибера Цирананы, расположенного в Мадзунге, 64 женщины.
275. Помимо этого, в настоящее время женщины либо занимают ключевые посты в руководстве государственных учреждений, либо приглашаются на консультантские должности в различных министерствах.
276. Руководство Национальным комитетом по борьбе с коррупцией возложено на женщину.
277. В то же время лишь ограниченное число женщин работают в технических и научных учреждениях.
278. Из 46 учеников выпускного класса серии С лица им. Филибера Цирананы лишь 6 девушек.
279. В Национальной морской школе продвижение по службе получили лишь 6 женщин.
280. Дискриминации не было отмечено в области доступа женщин в государственные учреждения и на государственные должности. Вместе с тем в подразделениях национальной жандармерии и вооруженных сил служат исключительно мужчины.
281. Вместе с тем в 2003 году в вооруженных силах Мадагаскара появились женщины-врачи: 10 женщин-врачей поступили на военную службу.

Меры, принятые в области правосудия

282. В деле «Дюген, урожденной Жаклин Товондрени, и ее коллеги против авиакомпания "ЭР Мадагаскар"» Верховный суд, сославшись на положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции № 111 МОТ, отменил постановление апелляционного суда на основании того, что не был изучен вопрос о том, не носит ли дискриминационного характера коллективный договор, который был заключен авиакомпанией и в соответствии с которым возраст выхода на пенсию персонала коммерческих рейсов составляет 50 лет для мужчин и 45 лет для женщин.

283. Что касается достижения равного участия женщин и мужчин в политической и общественной жизни страны, то в юридическом отношении в этом направлении не планируются какие-либо временные специальные меры.
284. Вплоть до 2003 года, года принятия ДССН, не существовало в политическом плане деклараций о намерениях. Вместе с тем, начиная с 2003 года одним из важнейших направлений ДССН стало оказание содействия развитию человеческого потенциала и призыв к женщинам принимать активное участие в НПУПЖ.

Участие в неправительственных организациях и ассоциациях

285. В статье 31 Конституции говорится, что *"Государство признает за всеми трудящимися право защищать свои интересы посредством профсоюзной деятельности, в частности посредством свободы на создание профсоюзной организации. Членство в профсоюзе не является обязательным"*.
286. В статье 5 Закона № 2003-011, касающегося общего статуса служащих, говорится, что *"...при реализации настоящего статуса не допускается дискриминации по признаку пола, вероисповедания, воззрений, происхождения, родства, имущественного положения, политических убеждений или членства в профсоюзной организации"*.
287. В статье 2 Закона № 96-030 от 14 августа 1997 года, касающегося особого режима работающих на Мадагаскаре НПО, говорится, что *"для целей настоящего Закона НПО является автономным, частным, структурированным, законно декларированным и признанным объединением физических или юридических лиц, которое преследует благотворительные и гуманитарные цели, осуществляет на профессиональной и постоянной основе благотворительную, социально-экономическую, социально-образовательную и культурную деятельность в виде оказания услуг в целях устойчивого развития человеческого потенциала, совершенствования общин и защиты окружающей среды"*.
288. *"НПО осуществляет свою деятельность на основе принципа добровольности, непредвзятости, отсутствия расовой дискриминации"*.
289. Неправительственные ассоциации и организации (НПО) осуществляют свою деятельность в различных областях, в частности в области защиты прав человека. Во главе подобных ассоциаций стоят женщины.
290. Министр по вопросам народонаселения, возглавлявший с 1994 года министерство, курирующее НПО и ассоциации, призвал женщин активнее участвовать в их работе, преследуя при этом цель объединить женщин, расширить их возможности и создать условия для участия в деятельности, направленной на цели развития.
291. Несколько примеров:
- в текущем году женщина была избрана председателем Национальной ассоциации организаций гражданского общества Мадагаскара;

- из 5 сопредседателей, которые недавно были избраны в руководство Национального союза Мадагаскара в защиту прав человека (НСМПЧ), четверо являются женщинами;
 - 3 из 6 председателей провинциальных ассоциаций прав человека – женщины:
 - Информационно-просветительский комитет по правам человека (ИПКПЧ) в Туамасине;
 - Объединение ассоциаций женщин Фианаранцуа (ОАЖФ);
 - Объединение НПО по содействию правам человека (ОНПОПЧ) в Тулеаре;
 - Ассоциация женщин-юристов за верховенство права (АЖЮВП);
 - Ассоциация женщин-журналистов Мадагаскара;
 - Ассоциация женщин-предпринимателей Мадагаскара;
 - 15 женщин входят в состав Комитета по подготовке первоначальных и периодических докладов по правам человека.
292. Перечисленные женские организации привлекаются в качестве консультантов при реализации политики правительства.
293. Примеры:
- разработка ДССН;
 - подготовка первоначальных и периодических докладов по правам человека.
294. Отмечается низкий уровень представительства женщин в политических партиях и в руководящих структурах. Объяснение этому следует искать во влиянии традиций.
295. Что касается профсоюзов, профессиональных организаций и ассоциаций, то значительный процент работающих на свободных предприятиях составляют женщины. Вполне естественно, что женщины составляют большинство в профсоюзах. Аналогичная ситуация складывается в сельскохозяйственном профсоюзе.
296. В других областях процент женщин незначителен. Тем не менее в ряде случаев женщины занимают посты руководителей профсоюзов (в частности, в Фианаранцуа, Диегу, Туамасине).

Статья 8. Равноправие в политической и общественной жизни на международном уровне

297. Согласно Конституции Мадагаскара граждане равны в правах и пользуются едиными для всех законодательно защищенными основными свободами, без дискриминации по признаку пола, уровня образования, имущественного положения, происхождения, расы, вероисповедания или убеждений.
298. Таким образом, государство признает равноправие мужчин и женщин в вопросах представительства Мадагаскара на международной арене.
299. Государство последовательно проводит в жизнь политику Организации Объединенных Наций, согласно которой предпочтение отдается кандидату-женщине.
300. Что касается рекомендации, которую Комитет сформулировал в отношении последнего доклада 1994 года, то можно в целом отметить улучшение ситуации.
301. В отношении представленности правительства Мадагаскара на политической арене можно привести следующие примеры:
- один (01) судья в составе Международного уголовного трибунала по Руанде (МУТР);
 - один (01) судья в составе Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии (МУТЮ);
 - один (01) посол (женщина) в Сенегале;
 - один (01) советник (женщина) посольства, исполняющая обязанности консула.
302. Малагасийские женщины работают на высоких должностях в международных организациях, в частности:
- один (01) судья в составе Суда КОМЕСА;
 - функции координатора проекта КОМЕСА выполняет малагасийка;
 - делегатом Мадагаскара при ВТО является женщина.
303. Кроме того, различные министерства назначают женщин в качестве представителей своих департаментов для участия в международных конференциях, семинарах и практикумах.
304. В основе критериев и процедур назначения лежат компетенция и опыт кандидатов, при этом в расчет берется также действующая в международных организациях система продвижения женщин-кандидатов на ставшие вакантными должности.
305. В отношении женщин в настоящее время не принимаются какие-либо меры для широкого распространения информации относительно обязательств, которые малагасийское правительство взяло на себя на международной арене. Тем не менее Министерство юстиции открыло веб-сайт, на котором размещаются тексты действующих законов, а также сведения о планируемых реформах, затрагивающих положение женщин.

Статья 9. Равенство перед законом в отношении гражданства

306. В ордонансе № 60-064 от 22 июля 1960 года, вводящем в действие Кодекс о гражданстве, перечислены условия, на которых может быть приобретено или получено гражданство Мадагаскара.
307. В основу малагасийского гражданства положен принцип приобретения гражданства по рождению.
308. В статьях 9, 10 и 11 говорится: *"Гражданином Мадагаскара является:*
- ребенок, родившийся в законном браке от отца-малагасийца;
 - ребенок, родившийся в законном браке от матери-малагасийки и отца без гражданства или гражданство которого не установлено;
 - ребенок, родившийся вне брака у матери-малагасийки;
 - ребенок, родившийся вне брака, мать которого неизвестна или гражданство которой неизвестно, но отцом которого является малагасиец;
 - ребенок, родившийся на Мадагаскаре у неизвестных родителей, относительно которых есть основания полагать, что по меньшей мере один из родителей является гражданином Мадагаскара".
309. Указанные статьи не соответствуют положениям статьи 9 КЛДЖ.
310. В соответствии с малагасийским законодательством гражданство Мадагаскара приобретается ребенком в зависимости от семейного положения его родителей.
311. Замужняя женщина не вправе передать свое малагасийское гражданство своему ребенку. Малагасийское гражданство приобретается по линии отца. Женщина – гражданка Мадагаскара может передать свое гражданство лишь в случае, когда гражданство мужа неизвестно или когда муж является апатридом.
312. Таким образом, в случае если ребенок рождается у матери-малагасийки от отца-иностранца, то при рождении он не является гражданином Мадагаскара. Ребенок не вправе ссылаться на гражданство своей матери и должен подать ходатайство о приеме в гражданство, если не является совершеннолетним, и обязан для получения гражданства пройти процедуру натурализации, если он является совершеннолетним.
313. Аналогичным образом, ребенок, родившийся вне брака у отца-малагасийца и у женщины, о которой известно, что она не является гражданкой Мадагаскара, не приобретает малагасийского гражданства; такой ребенок может приобрести малагасийское гражданство лишь при условии, что гражданство матери неизвестно или если она является апатридом.
314. С другой стороны, ребенок, родившийся вне брака у матери-малагасийки, обязательно получает гражданство своей матери, поскольку доказательством его родственных связей с матерью является сам факт рождения.

315. В дополнение к изложенному и в соответствии со статьей 47 женщина-малагасийка может лишиться гражданства, если после заключения брака с иностранцем она принимает решение покинуть страну. Напротив, не предусмотрено положений в отношении гражданства мужчины-малагасийца, если после брака с иностранкой он принимает решение покинуть страну.
316. В целях внесения изменений в область права, касающуюся семьи и женщины, в составе Главного управления по вопросам исследований и реформ при Министерстве юстиции было создано специализированное подразделение. В настоящее время на рассмотрении этого подразделения находится проект закона о внесении изменений в указанные выше положения Кодекса о гражданстве, и в последующем он незамедлительно будет передан компетентным органам власти для принятия.
317. В соответствии с предварительным проектом закона гарантируется равноправие заключающих брак мужчин и женщин в области приобретения и изменения гражданства. Кроме того, в нем предусмотрена возможность передачи гражданства на основании того, что один из родителей является малагасийцем.

Статья 10. Равенство в области образования

318. Вопросы равного доступа к образованию рассматриваются в статьях 22, 23 и 24 Конституции Мадагаскара.
319. Статья 22: *"Государство стремится принимать меры, необходимые для обеспечения условий для интеллектуального развития каждого человека без каких-либо ограничений, за исключением способностей каждого"*.
320. Статья 23: *"Каждый ребенок имеет право на воспитание и образование под руководством родителей при соблюдении свободы их выбора"*.
321. *Каждый подросток имеет право на профессиональную подготовку"*.
322. Статья 24: *"Государство гарантирует каждому общедоступное и бесплатное образование. Начальное образование обязательно для всех"*.
323. На законодательном уровне в статье 2 Закона № 2004-004 от 26 июля 2004 года, касающегося общей направленности системы образования, просвещения и профессиональной подготовки на Мадагаскаре, говорится, что *"Республика Мадагаскар в соответствии с правами и обязанностями в экономической, социальной и культурной сферах, перечисленными в Конституции, и во исполнение международных обязательств малагасийского народа признает право каждого – ребенка, подростка и взрослого – на образование, просвещение и профессиональную подготовку"*. Таким образом, не существует законодательных норм, которые препятствовали бы девочкам иметь равный с мальчиками доступ к системе образования на Мадагаскаре.
324. В приводимых ниже таблицах показана эффективность этого принципа.

Таблица 27. Динамика числа учащихся начальных школ в разбивке по признаку пола, 1990–2005 годы

Учебный год	1991/92	1992/93	1993/94	1994/95	1995/96	1996/97	1997/98
Всего	1 570 721	1 496 845	1 490 317	1 504 668	1 511 863	1 740 516	1 892 943
Мальчики	796 925	783 517	763 905	767 027	743 643	885 860	965 492
Девочки	773 796	713 328	726 412	737 641	768 220	854 656	927 451

Учебный год	1998/99	1999/2000	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05
Всего	2 018 707	2 208 321	2 307 314	2 409 082	2 856 480	3 366 462	3 597 731
Мальчики	1 027 343	1 126 309	1 176 128	1 228 210	1 458 340	1 718 631	1 838 251
Девочки	991 364	1 082 012	1 131 242	1 180 872	1 398 140	1 647 831	1 759 480

Источник: МНОНИ.

Таблица 28. Динамика числа учащихся колледжей в разбивке по признаку пола, 1991–2005 годы

Учебный год	1991/92	1992/93	1993/94	1994/95	1995/96	1996/97	1997/98
Всего	235 322	243 705	237 909	235 766	232 817	261 002	264 185
Мальчики	118 359	123 449	118 289	118 159	118 503	130 619	134 773
Девочки	116 963	120 256	119 620	117 607	114 313	130 383	129 412

Учебный год	1998/99	1999/2000	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05
Всего	273 613	287 873	316 384	343 937	356 973	420 592	486 239
Мальчики	138 070	145 779	159 652	173 459	179 698	211 841	244 590
Девочки	135 543	142 094	156 732	170 478	177 275	208 751	241 649

Источник: МНОНИ.

Таблица 29. Динамика числа учащихся лицеев в разбивке по признаку пола, 1991–2005 годы

Учебный год	1991/92	1992/93	1993/94	1994/95	1995/96	1996/97	1997/98
Всего	58 399	60 734	60 357	57 813	54 316	56 232	61 112
Мальчики	29 479	29 685	30 077	28 964	27 212	28 279	30 919
Девочки	28 920	31 049	30 280	28 849	27 104	27 953	30 193

Учебный год	1998/99	1999/2000	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05
Всего	60 579	66 381	65 811	77 655	79 238	88 857	106 595
Мальчики	30 580	32 926	32 869	39 835	39 766	45 224	52 725
Девочки	30 017	33 455	32 942	37 820	39 472	43 633	43 870

Источник: МНОНИ.

Таблица 30. Динамика числа студентов высших учебных заведений в разбивке по признаку пола, 1987–2005 годы

Учебный год	1987/88	1988/89	1989/90	1990/91	1992/93	1993/94	1994/95	1995/96	1996/97
Всего	36 269	37 095	37 046	35 824	33 202	26 937	21 997	20 808	18 971
Юноши	21 104	23 170	20 907	19 745	18 336	14 883	11 678	11 313	10 280
Девушки	15 165	13 925	16 139	16 079	14 866	12 054	10 319	9 495	8 691
% девушек	41,81	37,53	43,56	44,88	44,77	44,74	46,91	45,63	45,81

Учебный год	1997/98	1998/99	1999/2000	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05
Всего	20 889	21 018	21 781	21 599	22 607	26 315	31 675	34 746
Юноши	11 167	11 087	11 529	11 746	12 400	13 964	16 770	18 547
Девушки	9 722	9 931	10 252	9 853	10 207	12 351	14 905	16 199
% девушек	46,67	47,24	47,06	45,61	45,14	46,93	47,05	46,62

Источник: Министерство высшего образования.

Таблица 31. Распределение населения в зависимости от уровня образования, места проживания и пола

	Место проживания		Пол		Итого
	Город	Сельские районы	Мужской	Женский	
Без образования	22,7	38,9	33,2	37,3	35,2
Начальное	48,5	52,5	52,5	50,6	51,6
Среднее	21,1	7,5	11,3	9,8	10,5
Высшее	7,8	1,2	3,0	2,3	2,7
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: НИС/УСДДХ/ПОДХ-2004.

325. Приводимая ниже таблица, иллюстрирующая динамику общей доли охвата школьным образованием (в разбивке по полу, провинциям, частному и государственному образованию), подготовлена в ответ на замечания Комитета, сделанные в связи с представлением Мадагаскаром последнего по времени доклада в 1994 году; показатели практически равны.

Таблица 32. Валовая и чистая доля охвата школьным образованием, по уровням образования, 2001–2004 годы

В процентах

	2001	2002	2004
Начальное образование			
Валовая доля	112,3	122,8	122,3
Чистая доля	64,9	72,1	85,6
Среднее образование, 1-я ступень			
Валовая доля	32,0	36,2	30,5
Чистая доля	11,9	16,3	16,5
Среднее образование, 2-я ступень			
Валовая доля	14,8	21,8	13,0
Чистая доля	4,1	6,5	4,9

Источник: НИС/УСДДХ/ПОДХ-2004.

326. Государством были предприняты, в особенности в сельских районах, значительные усилия для повышения степени охвата школьным образованием, изменения сложившихся стереотипов, уменьшения разрыва в степени охвата между городскими и сельскими районами и сокращения числа лиц, бросающих школу:
- Расширение возможностей доступа к системе образования:
 - в период 2004–2006 годов строительство 230 учебных классов в год в целях повышения доступности школ для сельских общин;
 - восстановление 31 центра профессиональной подготовки, с тем чтобы ежегодно в них могли пройти обучение 1700 студентов, желающих стать преподавателями.
 - Ежегодный набор и подготовка 1700 студентов – будущих преподавателей в период 2004–2006 годов;
 - создание стабильных финансовых условий для 2000 преподавателей, работа которых до этого оплачивалась из средств Ассоциации родителей учащихся.
 - Сокращение объема расходов, которые оплачиваются родителями:
 - ликвидация регистрационных сборов;
 - покрытие за счет бюджета расходов на выплаты преподавателям, которые вносились из средств Ассоциации родителей учащихся;
 - раздача школьных принадлежностей всем детям, посещающим начальные государственные и частные школы;

- бесплатная раздача школьных принадлежностей детям из малообеспеченных семей³².

327. Кроме того, государство активно поддерживает инициативы двусторонних партнеров, целью которых являются повышение процента охвата школьным образованием и создание условий для продолжения девочками школьного обучения; примером в этом деле могут служить тысяча школьных стипендий, выделенных правительством Соединенных Штатов и предназначенных для девочек, живущих в провинции Фианаранцуа, Антананариву и Туамасина.
328. Наряду с мерами, принятыми в целях реализации учитывающего гендерные аспекты подхода в системе образования, государство в сотрудничестве с ЮНИСЕФ приступило к осуществлению проектов, направленных на сокращение доли девочек, которые преждевременно бросают учебу:
- переход на систему контрактов;
 - внедрение системы шефской помощи, в соответствии с которой шефские организации берут на себя расходы, связанные с обучением девочек;
 - подготовка методического руководства, которое будет распространено во всех школах.
329. В дополнение к изложенному и в соответствии со стратегическими целями, принятыми в Пекине, декретом № 95-465 от 10 октября 1995 года был принят Национальный план действий в области образования девочек (НПДОД).
330. НПДОД преследует, в частности, следующие цели:
- информационно-пропагандистская работа среди преподавателей относительно конкретных проблем, с которыми сталкиваются девочки;
 - создание условий, дающих девочкам возможность продолжать учебу по тем же предметам, что и мальчики;
 - подготовка девочек к их ролям будущих жен, матерей, гражданок и активных участниц процесса развития и создание благоприятных условий для их всестороннего роста;
 - ликвидация различий в положении девочек и мальчиков там, где они сохраняются;
 - создание условий, гарантирующих обеспечение дифференцированного и гармоничного образования как для девочек, так и для мальчиков.
331. В числе направлений стратегии и мер, принятых в рамках борьбы с преждевременным оставлением учебы, можно назвать реализуемую с 2001 года стратегию под названием "девочки для девочек", целью которой является борьба с неуспеваемостью и со случаями преждевременного оставления школы.

³² АРУ

332. Для применения этих методов были выбраны три следующих города:
- Сент-Мари и Нузи-Бе, которые являются важными центрами туризма,
 - Фандриана, поскольку для этого округа характерно широкое использование детского труда.
333. Для реализации стратегии "девочки для девочек" были выбраны следующие города:
- Мандзакандриана, 2002 год;
 - Фандриана, 2004 год;
 - Форт-Дофен, Сент-Мари, Нузи-Бе и Морондава, 2005 год.
334. В районе Мандзакандриана стратегией были охвачены 215 из имеющихся 239 школ.
335. Что касается доступности различных заведений профессиональной подготовки для девушек, то в этом вопросе ограничения существуют лишь в отношении специализированных военных и военизированных училищ. В ближайшем будущем даже эти училища будут открыты для представительниц женского пола.
336. Наглядный пример: в 2003 году среди курсантов Военной академии появились три девушки.
337. И наконец, в области спорта Мадагаскар является членом Международного олимпийского комитета и неукоснительно выполняет требования положений Олимпийской хартии.

Статья 11. Равенство прав в области занятости и труда

338. Право на труд без какой бы то ни было дискриминации гарантировано в статьях 27, 28 и 29 Конституции.
339. *Статья 27: "Работа и профессиональная подготовка являются для каждого и правом, и обязанностью".*
340. *Статья 28: "Никто не может подвергаться на своей работе и в области занятости дискриминации по признаку пола, возраста, вероисповедания, своих взглядов и религиозных убеждений".*
341. Кроме того, аналогичным целям служит Закон № 2000-021 от 30 ноября 2000 года, который в форме статьи 333-bis включен в Уголовный кодекс Мадагаскара и предусматривает суровое наказание за сексуальные домогательства, с тем чтобы обеспечить равноправие на рабочих местах, поскольку оно может подвергаться сомнению в случае, если женщины становятся объектами насилия по признаку пола на рабочих местах.
342. *Статья 29: "Каждый гражданин имеет право в зависимости от качества и результатов своего труда на справедливое вознаграждение, которое дает возможность ему и членам его семьи вести жизнь, соответствующую человеческому достоинству и удовлетворяющую требованиям Конвенции*

№ 118 МОТ, которую Мадагаскар ратифицировал в 1964 году и которая касается равноправия граждан и неграждан в вопросах социального обеспечения".

343. В дополнение к этому в Законе № 2003-011 от 3 сентября 2003 года, который посвящен общему статусу служащих, содержится принцип равного доступа граждан к государственной службе.
344. Если обратиться к социально-профессиональному составу населения Мадагаскара, то, как видно из следующей ниже таблицы, в нем представлены как мужчины, так и женщины.

Таблица 33. Виды деятельности, в которой участвуют женщины, в зависимости от социально-профессиональной категории (СПК)

Социально-профессиональная категория	Мужчины	Женщины	В среднем
Специалисты высшего и среднего звена	3,9	1,6	2,8
Служащие и рабочие	12,7	8,3	10,6
Неквалифицированная рабочая сила	4,7	2,9	3,8
Лица свободных профессий или предприниматели	50,0	30,9	40,8
Домашняя прислуга	28,7	56,2	42,0
Итого	100,0	100,0	100,0

Источник: НИС/УСДДХ/ПОДХ-2001.

345. В соответствии со статьей 261 Трудового кодекса Мадагаскара наказуемыми являются любые формы дискриминации по признаку расы, вероисповедания, происхождения и пола.
346. В разделе 1 главы I части III указанного выше Кодекса излагаются основания для определения размеров заработной платы.
347. В статье 53 говорится, что *"При равной квалификации... выплачивается равная заработная плата всем работникам, вне зависимости от... пола..."*.
348. В подпункте 1е указанной статьи рассматриваются права на социальное обеспечение.
349. Эти права, как и весь комплекс принципов социального обеспечения, распространяются без дискриминации по признаку пола лишь на лиц, которые заняты в формальном секторе экономике, также в строгом соответствии с положениями Конвенции № 118 МОТ.
350. На расположенных как в городских, так и в сельских районах предприятиях неформального сектора экономики работают более 80 процентов от общей численности рабочей силы страны.
351. На лиц, занятых в неформальном секторе экономике, а также на их супруг распространяются общие условия доступа и обслуживания в государственных медицинских учреждениях: больницах, диспансерах, родильных домах.

352. До настоящего времени в стране в полной мере не создана всеобъемлющая система социального обеспечения.
353. Работающие женщины, а также жены наемных работников формального сектора экономики имеют право на медицинское обслуживание в созданных при предприятиях медицинских учреждениях, финансирование которых осуществляется за счет взносов как предпринимателей, так и трудящихся.
354. НКСВ – Национальная касса социальной взаимопомощи – дополняет те 50 процентов заработной платы, которые выплачивает работодатель во время отпуска по беременности и уходу за ребенком. Расходы по медицинскому обслуживанию служащих женщин и супругов государственных служащих оплачивает государственная администрация.
355. Что касается предупреждения дискриминации в отношении женщин на основании заключения брака, а также на основании беременности и ухода за ребенком, то в Трудовом кодексе, а также в статье 94 Закона № 2003-044 от 28 июля 2004 года говорится, что претендующая на рабочее место женщина не обязана заявлять о своей беременности. Беременность не должна служить основанием для расторжения трудового договора во время прохождения испытательного срока. Кроме того, в статье 95 указывается, что работодатель не вправе расторгнуть трудовой договор с работницей, беременность которой была подтверждена в медицинском учреждении.
356. Вопросам, связанным с отпусками по беременности и уходу за ребенком, посвящена статья 97 Трудового кодекса. По случаю родов женщина имеет право прервать работу на 14 последовательных недель, причем это прерывание не должно считаться основанием для расторжения трудового договора, из которых восемь (8) недель приходится на послеродовой период. На протяжении этого периода работодатель не вправе уволить работницу.
357. Вопросы, связанные с перерывами для кормления грудью, регулируются статьей 98, в соответствии с которой в течение пятнадцати (15) месяцев после рождения ребенка мать имеет право делать перерывы в работе для кормления ребенка грудью. Общая продолжительность этих перерывов, оплачиваемых как рабочее время, не может превышать одного часа на протяжении рабочего дня. В течение указанного выше срока мать вправе разорвать трудовой договор без предварительного уведомления об этом работодателя и без выплаты неустойки по причине разрыва трудового договора.
358. Что касается расхождений в данных относительно продолжительности отпуска по беременности и родам, на которые Комитет обратил внимание по случаю представления последнего доклада, хотелось бы внести следующее уточнение в отношении женщин – государственных служащих и жен государственных служащих: женщины – государственные служащие имеют право на трехмесячный отпуск по беременности и уходу за ребенком, что же касается жен государственных служащих, то их мужья имеют право на 15-дневный отпуск по уходу за ребенком.

Статья 12. Равенство доступа к системе охраны здоровья

359. Цели обеспечения доступа к различным системам охраны здоровья служат следующие меры:

1) Разработка Национальной политики в области охраны здоровья, в соответствии с которой предусматривается принятие кардинальных мер, направленных на охрану здоровья граждан, в частности наиболее уязвимых групп и слоев населения (беременных женщин, кормящих женщин и детей в возрасте до 5 лет). Подобного рода меры положительным образом сказались на показателях здоровья наиболее уязвимых групп женщин, и в результате наблюдалась следующая динамика коэффициента материнской смертности на 100 тыс. живорождений:

- НДСО (Национальное демографическое и санитарное обследование) 1992 года: 596;
- ДМО (Демографическое и медицинское обследование) 1997 года: 488;
- ДМО 2003/2004 года: 469.

360. Отметим, что в 32,4 процента случаев причиной материнской смертности были возникшие во время беременности осложнения, а в 40 процентах – аборты.

2) Разработка национальной политики в области охраны здоровья и воспроизводства населения, направленной на улучшение благосостояния граждан.

361. В целях приближения медицинской помощи к гражданам были созданы следующие структуры:

- 111 окружных служб охраны здоровья, 2000 год,
- 22 региональных управления по охране здоровья и планированию семьи, 2004 год.

362. Кроме того, в 1998 году на острове было открыто 752 отделения по планированию семьи³³. По данным за 2005 год, на Мадагаскаре действуют 2 тыс. государственных и частных отделений, которые работают во взаимодействии с соответствующими НПО.

3) Разработка и подписание "дорожной карты": в целях сокращения показателей материнской и младенческой смертности правительство Мадагаскара разработало и в апреле 2005 года подписало "дорожную карту", иными словами, документа, в котором провозглашается решимость государства распространить к 2015 году качественную медицинскую помощь матерям и новорожденным на 70 процентов медицинских учреждений, сделав ее доступной и приемлемой на всех уровнях системы охраны здоровья граждан.

³³ ПС

- 4) Принятие и реализация Национальной политики борьбы со СПИДом. В соответствии с этой политикой запланировано:
- создание НКБС – Национального комитета борьбы со СПИДом – в 2003 году с созданием следующих отделений на местах:
 - a) РКБС – Региональный комитет борьбы со СПИДом – в шести главных городах провинций;
 - b) МКБС – Местный комитет борьбы со СПИДом – в 1532 сельских и городских коммунах.
363. На эти комитеты возложена задача проведения ряда мер, направленных на широкое информирование населения об опасности, которое несет с собой распространение ВИЧ/СПИДа.
- Реализация программы ППВМР – предупреждение передачи вируса от матери к ребенку: в 2004 году на Мадагаскаре был отобран 21 БМЦ (Базовый медицинский центр), расположенные в 21 ОСОЗ (Окружная служба здравоохранения);
 - Создание ЦДО (Центров добровольных обследований), в которых 3051 беременная женщина добровольно прошла обследование на ВИЧ.
364. Благодаря принятым мерам удалось снизить темпы распространения болезни, поскольку сейчас поставлена задача сохранить на более низком уровне показатель ее распространенности.
- 5) Принятие национальной программы борьбы с малярией, в рамках которой ведется пропаганда практики использования пропитанных инсектицидом противомоскитных сеток беременными женщинами и детьми в возрасте до 5 лет:
- противомоскитные сетки бесплатно распространялись в БМЦ: в результате 8100 сеток роздано в 1997 году, 9300 – в 1998 году и 22 400 – в 1999 году;
 - противомоскитные сетки продавались и/или распространялись НПО и соответствующими учреждениями на всей территории острова на протяжении 2001–2004 годов: было роздано 495 484 сетки.
365. Что касается возможности для женщин приобрести необходимую базовую юридическую подготовку и таким образом получить возможность самостоятельно защищать свои права, то благодаря партнерству государственного и частного секторов, а также сотрудничеству с НПО и ассоциациями удалось открыть несколько центров приема и консультирования граждан. На сегодняшний день такие центры функционируют в трех главных городах провинций.
366. Организованные по инициативе Министерства юстиции информационные радио- и телепередачи, рассчитанные на широкую публику, дополняют те меры, которые были описаны выше и которые ставили перед собой цель дать женщинам правовые знания.

Статья 13. Финансирование и социальное обеспечение

367. Равноправие мужчин и женщин в вопросах, касающихся семейных пособий, возможностей получения кредитов, а также участия в культурных и спортивных мероприятиях, гарантируется Конституцией Мадагаскара.
368. Все работающие в формальном секторе экономики мужчины и женщины пользуются одинаковыми правами на получение семейного пособия, поскольку членство каждого работника в Национальной кассе социальной взаимопомощи является обязательным, при этом часть расходов берет на себя работодатель. Если говорить о сфере охраны здоровья человека, то малагасийские предприятия объединили свои усилия и учредили отраслевые медицинские организации, в задачу которых входит оказание медицинской помощи трудящимся и членам их семей. Если же какое-то предприятие не является членом упомянутой выше организации, то оно обязано создать собственную систему оказания медицинской помощи.
369. На сотрудников, работающих в органах государственного управления, распространяются такие же преимущества без дискриминации по признаку пола.
370. Что касается равноправия в вопросе доступа к кредитам, то отметим, что в соответствии с действующим малагасийским банковским законодательством каждый гражданин вправе получить заем при условии, что он представит необходимые гарантии своей платежеспособности. Однако на сегодняшний день счета в банке имеют лишь 300 тыс. человек. Учитывая, что в последнее время значительное распространение получила практика открытия местных финансовых учреждений, занимающихся микрокредитованием, правительство было вынуждено внести изменения в законы 95-030 и 96-030, которые регламентируют вопросы микрофинансирования.
371. Ряд финансовых учреждений занимаются взаимным кредитованием, в том числе ассоциация "Вуламахасуа", которая при поддержке ПРООН оказывает адресную помощь женщинам города Тулиара.

Статья 14. Женщины, живущие в сельской местности

372. Женщины, живущие в сельской местности, составляют 36 процентов населения страны и играют важную роль в выживании своих семей.
373. Женщины, живущие в сельских районах Мадагаскара, вносят действенный вклад в разработку и осуществление местных планов развития. Вклад женщин принимает форму активного и заинтересованного участия в принятии решений относительно комплексных подходов к разработке региональных планов действий по развитию человеческого потенциала (РПДРЧП), предусматривающих активное участие населения.
374. Кроме того, в стране был разработан масштабный план действий под названием Национальный план действий в области человеческого потенциала и развития (НПДЧПР), целью которого является оказание

женщинам помощи в рамках подхода, предусматривающего активное участие населения, в период 2004–2008 годов.

375. В настоящее время сельские женщины привлекаются к разработке национальной стратегии в области социальной защиты. Они получают поддержку в рамках программы социальной защиты, в частности на них распространяются меры по обеспечению продовольственной безопасности.
376. Помимо этого, тактические и стратегические партнеры предпринимают шаги, направленные на непосредственное привлечение женщин к работе по разработке и реализации как коммунальных планов развития, так и проекта оказания поддержки развитию сельских районов³⁴.

Охрана здоровья сельских женщин

377. Что касается здоровья, то женщины могут пользоваться всеми существующими в стране объектами инфраструктуры и имеют доступ к услугам, предоставляемым в учреждениях государственного сектора. Наряду с этим в стране по-прежнему сохраняется неравенство возможностей, обусловленное местом проживания, уровнем образования и социально-экономическим положением женщин.

Таблица 34. Степень осведомленности женщин о методах контрацепции и периоде, благоприятном для зачатия

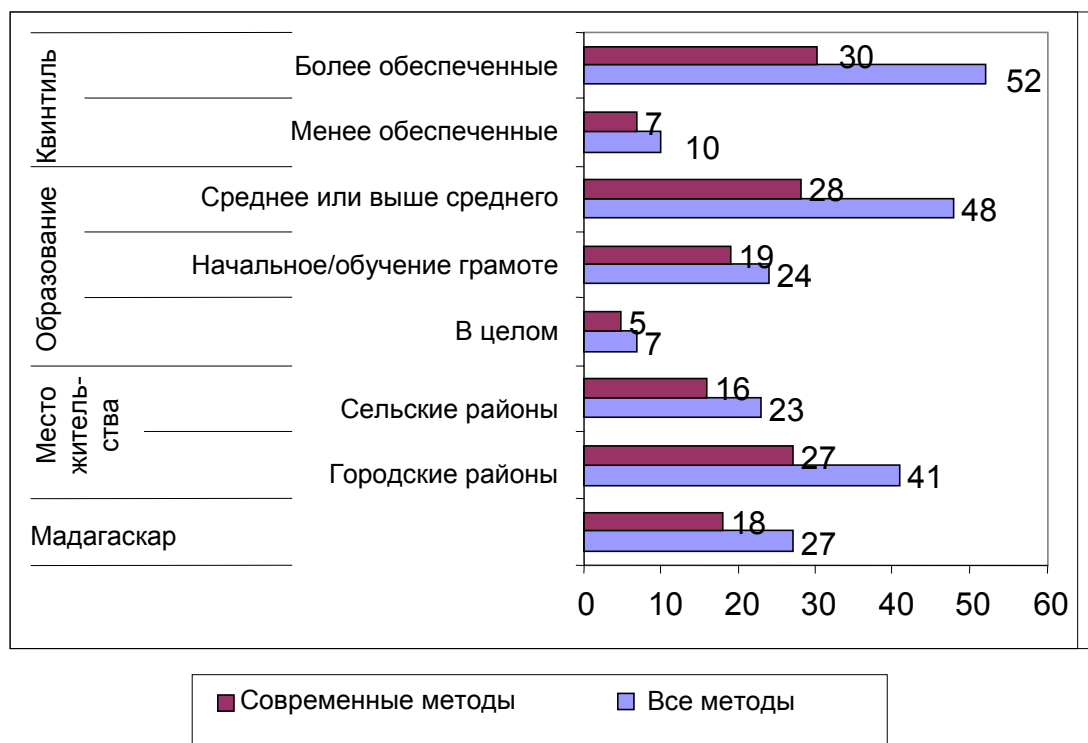
В процентах

	1992	1997	2003–2004
Современные методы контрацепции	62	69	84
Период, благоприятный для зачатия	28	24	42

Источник: НИС/УДДС/ДМОМ-III 2003–2004 годы.

³⁴ ППРС

График 3. Динамика показателей использования средств контрацепции в зависимости от места проживания, уровня образования и социально-экономического положения



Источник: НИС/УДДС/ДМОМ-III 2003–2004 годы.

378. На Мадагаскаре до настоящего времени не введена в действие комплексная программа социального обеспечения. Однако, получив поддержку технических и финансовых партнеров, страна проводит апробацию одного из вариантов программы социального обеспечения.

Образование сельских женщин

379. По статистическим данным за 2004 год, 35,2 процента населения Мадагаскара в возрастной группе 6 лет и старше были занесены в категорию лиц "без образования". Налицо незначительное улучшение ситуации по сравнению с 2002 годом, когда этот показатель достигал 45,7 процента. При этом по-прежнему сохраняется разрыв между городскими и сельскими районами. Более 90 процентов сельских жителей имеют уровень образования, не превышающий начальный. Не наблюдается существенного расхождения в уровне образования мужчин и женщин. В целом в процентном отношении женщин на 4 процента больше, чем мужчин, в категории лиц, "не имеющих образования"³⁵.

³⁵ Источник: ПОДХ, 2004 год.

380. Что касается Целей в области развития Декларации тысячелетия, то Мадагаскар берет на себя обязательство реализовать содержащиеся там программы, в частности программу "Образование для всех".
381. Правительство Мадагаскара в сотрудничестве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций проводит совместные мероприятия, направленные на активизацию деятельности по налаживанию неформального образования в масштабах каждой провинции.
382. Этими мероприятиями, адресованными живущим в сельских районах молодым людям и взрослым, вне зависимости от их пола, охвачены 150 населенных пунктов.
383. Масштабная программа охвата начальным школьным образованием, осуществляемая правительством Мадагаскара, рассчитана без каких-либо различий на всех мальчиков и девочек.
384. Следует обратить внимание на деятельность, осуществляемую в сельских районах НПО, различными церквями, в первую очередь IIZ-DVV³⁶ из Германии, SMTM³⁷, библейского общества и APEL³⁸.
385. Основными используемыми методиками борьбы с неграмотностью являются Комплексная программа активных мер по борьбе с функциональной неграмотностью³⁹ и ряд ее вариантов, при том что Министерство образования предпочитает более широкое использование подхода с учетом уровня компетентности⁴⁰.
386. Причина существующих различий в уровне образования имеет как географический, так и социально-экономический характер, в результате уровень грамотности жителей сельских районов отстает от уровня грамотности городских жителей. По данным за 2004 год, среди лиц в возрасте 15 лет и старше доля грамотных достигала 59,2 процента, в том числе в городских районах 78 процентов, а в сельских – 53,2 процента. Если проанализировать данные по всем шести провинциям Мадагаскара, то в провинциях Антананариву, Анциранана и Туамасина доля грамотных значительно выше соответствующего показателя в остальных провинциях⁴¹.

Доступ к земельной собственности

387. В стране были приняты меры, направленные на упрощение существовавшей процедуры коллективной регистрации земельной собственности. В результате создания на уровне коммун органа, уполномоченного заниматься выдачей свидетельств о владении коммунальной земельной собственностью, женщины получили возможность приобретать земельные участки по упрощенной схеме.

³⁶ Институт международного сотрудничества немецкой конфедерации по обучению взрослого населения

³⁷ Sambatra ny Mamaaky Teny sy Manogatra (Счастливы те, кто умеет читать и писать).

³⁸ Программа действий за грамотность

³⁹ КПБФН

⁴⁰ ПУК

⁴¹ Источник: ПОДХ, 2004 год.

388. В действующем законодательстве не содержатся дискриминационные положения, которые касались бы доступа женщин к владению землей. В частности, в ордонансе № 60-146 от 3 октября 1960 года о режиме земельной собственности провозглашается равенство прав мужчин и женщин в области доступа к недвижимости.
389. Вместе с тем в большинстве местных общин возможность приобретения земельного участка обусловлена жесткими традиционными правилами, в результате в некоторых районах, в особенности на юге страны, женщины фактически лишены права владеть землей.
390. Тем не менее следует заметить, что объединенные в кооперативы женщины в меньшей степени страдают от упоминаемой выше традиционной дискриминационной практики.

Доступ к микрокредитованию

391. Действующие на территории Мадагаскара банки занимаются в основном коммерческой деятельностью. Они предоставляют краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные кредиты в рамках процедур, для соответствия которым требуется определенный уровень "финансовой культуры". Таким образом, хотя задачей банков является финансирование различных секторов экономики, продукты, предлагаемые банками, ввиду условий доступа к ним недостижимы для малых предприятий в целом и для женщин в частности. За исключением ВОА, бывшего БСР⁴², который занимается финансированием клиентов из сельских районов, на Мадагаскаре не существует банков, которые специализировались бы на операциях сельского кредитования.
392. В 1993 году с целью уменьшения сложностей с доступом к учреждениям официальной банковской системы, и в частности в связи с нехваткой средств для финансирования сельских районов, в рамках проекта оказания технической помощи в финансировании сельских районов (ПТПФС) были созданы общества сбережения средств и взаимного кредитования, исполнительным органом которых является Ассоциация развития движения взаимного сбережения средств и кредитования (АРДВСК). В настоящее время в области микрокредитования работают несколько финансовых учреждений. Они действуют как самоуправляющиеся сберегательные организации или же занимаются прямым предоставлением кредитов. Как правило, такие учреждения пользуются поддержкой со стороны инвесторов и НПО. Наиболее активны в этой области Профессиональная ассоциация взаимных финансовых учреждений (ПАВФУ), членами которой являются OTIV⁴³, TIAVO⁴⁴, АССК (Ассоциация самоуправляемого сбережения средств и кредитования) и СКВСК (Сельскохозяйственные кассы взаимопомощи в области сбережения средств и кредитования), АСМП (Ассоциация содействия предприятиям Мадагаскара), ИОСПМ (Инвестиционное общество по оказанию содействия предприятиям

⁴² Банк Африки, бывший БСР (Банк сельского развития).

⁴³ Ombon-Tahiry Ifampisamborana Vola (Касса сбережений и взаимопомощи).

⁴⁴ Tahiry Ifamobjena Momba ny Vola (Касса сбережений и взаимопомощи).

Мадагаскара), ПРФМП (Программа развития и финансирования микропредприятий), ПМ (Предпринимательство на Мадагаскаре), ФИР (Фонд инвестиций в целях развития)⁴⁵.

Дополнительные меры защиты сельских женщин

393. Согласно традиционным воззрениям, сельским женщинам отводится подчиненная роль, и для изменения этого положения принимаются различные меры.
394. Живущие в сельской местности девушки подвергаются, в частности, опасности стать жертвой насилия и сексуальной эксплуатации, когда в поисках работы или в стремлении продолжить образование в городе они уезжают из деревни. Меры, направленные на защиту женщин и девушек, которые подвергаются опасности насилия, обрели необходимую эффективность в результате принятия соответствующих законодательных актов. С этой целью был принят Закон № 2000-021 от 28 ноября 2000 года, изменивший ряд положений Уголовного кодекса, касающихся насилия в отношении женщин и посягательства на нравственность.
395. В статьях 312 и 312-bis указанного закона говорится, соответственно, что *"каждый, кто осознанно причинит травму или нанесет удары своим законным, биологическим или приемным, отцу или матери, другим законным родственникам, а также супругу, подлежит наказанию"*; *"каждый, кто осознанно причинит травму или нанесет удары женщине, беременность которой не вызывает сомнения или о беременности которой он был осведомлен, подлежит наказанию"*.
396. Действенность Закона № 98-024 от 25 января 1999 года, в соответствии с которым официально запрещены сводничество и секс-туризм, была усилена статьей 334 Уголовного кодекса. Эти законодательные акты направлены на защиту как городских, так и сельских женщин.

Статья 15. Равенство перед законом

397. В статье 8 Конституции 1992 года говорится, что *"граждане равны в своих правах и пользуются едиными для всех основными свободами, защищенными законом, без дискриминации по признаку пола, уровня образования, имущественного положения, происхождения, расы, вероисповедания или убеждений"*.
398. В системе государственной службы Мадагаскара отсутствует дискриминация по признаку пола, в вопросах оплаты труда действует принцип *"при равенстве дипломов – равная заработная плата"*. Аналогичная ситуация существует в вопросе доступа к государственной службе.

⁴⁵ in-Politique Nationale de la Promotion de la Femme, octobre 2000, pp. 44-45.

399. Мадагаскар ратифицировал Конвенцию № 100 МОТ о равном вознаграждении за труд равной ценности; кроме того, в Законе № 94-029 от 25 августа 1994 года, вводящем в действие Трудовой кодекс, подтверждается принцип равного вознаграждения за труд равной ценности и равную квалификацию.
400. В статье 9 Конституции Мадагаскара провозглашается равенство мужчин и женщин перед законом: *"Осуществление и защита индивидуальных прав и основных свобод гарантированы законом"*.
401. В статье 17 Конституции провозглашаются равные возможности мужчин и женщин в вопросе обладания равными экономическими, социальными и культурными правами и их реализации: *"Государство обеспечивает осуществление прав, гарантирующих каждому человеку личную неприкосновенность и достоинство, его физическое, интеллектуальное и нравственное развитие"*.
402. В статье 34 Конституции подтверждается право частной собственности: *"Государство гарантирует право частной собственности; никто не может быть лишен собственности иначе, как для общественной пользы и при условии предварительного и равноценного возмещения"*.
403. Закон № 68-012 от 4 июля 1968 года о праве наследования, завещания и дарения подтверждает равноправие мужчин и женщин, несмотря на наличие определенных обычаев и традиций, которые отрицают такие права у женщин (подобного рода практика в отношении женщин сохраняется на юге Мадагаскара).
404. В рамках имущественных отношений между супругами сельские женщины могут на протяжении 6 лет пользоваться защитой в деле признания за нею права управлять сельскохозяйственным, ремесленным или промышленным предприятием. В частности, в статье 39 Закона № 67-030 от 18 декабря 1966 года с изменениями, внесенными Законом № 90-014 от 20 июля 1990 года говорится: *"В аналогичной ситуации, когда в состав совместного имущества супругов входит сельскохозяйственное, ремесленное, промышленное или торговое предприятие, образующее самостоятельную экономическую единицу, переживший другого супруг, который живет в этой местности или который самостоятельно эксплуатирует предприятие или реально принимает участие в его работе, вправе обратиться в суд с ходатайством о признании такого предприятия неделимым имуществом в течение максимум 6 лет"*.
405. В соответствии с Законом № 90-014 были внесены изменения в Закон № 67-030 от 18 декабря 1967 года, касающийся режима имущественных отношений между супругами и формы завещания.
406. В результате статья 22 в новой редакции гласит: *"Супруги вместе управляют совместным имуществом"*. Ранее такого рода право принадлежало исключительно мужу.

407. Статья 23 в новой редакции гласит: *"Ни один из супругов не вправе отчуждать движимое и недвижимое имущество без согласия другого супруга"*.
408. В новой редакции статьи 53 ордонанса № 62-089 о браке говорится, что *"муж и жена совместно участвуют в решении нравственных и материальных проблем семьи"*.
409. В законодательстве Мадагаскара не существует норм, ограничивающих признание равной правоспособности женщин и мужчин.
410. В случае ограничения упоминаемой в Конвенции правоспособности потерпевшая женщина вправе обратиться непосредственно в суд и потребовать отмены ограничения на основании КЛДЖ, которая является неотъемлемой частью системы позитивного права Мадагаскара.
411. Задачу претворения в жизнь положений Конвенции осуществляют центры приема и консультаций, которые созданы для пропаганды общих правовых знаний.
412. Эта пропаганда осуществляется, среди прочего, посредством тематических передач по государственным и частным каналам радио и телевидения.
413. Посредством различных мер в области законодательства на Мадагаскаре обеспечиваются признание и защита равноправия мужчин и женщин перед законом и правосудием.
414. О признании равноправия идет речь также в пункте 6 статьи 13, где подтверждается равноправие перед органами правосудия: *"Закон предоставляет всем право доступа к правосудию, и недостаток финансовых средств не может служить препятствием для этого"*.
415. Кроме того, заслуживают упоминания и некоторые другие правовые положения.
416. Так, в статье 1 Гражданского процессуального кодекса Мадагаскара говорится: *"Каждый человек вправе обратиться в суд за признанием или, если в этом есть необходимость, за защитой своих прав"*.
417. Статья 21 гласит: *"Каждый вправе быть стороной в деле и выступать в суде в целях защиты своих интересов"*.
418. В частности, в статье 9 ордонанса № 60-120 от 1 октября 1960 года, который касается процессуальных норм, применяемых в суде по трудовым спорам, провозглашается, что *"замужняя женщина имеет право предъявлять иск в суде и искать защиту в суде по трудовым спорам"*.
419. Наряду с этим в статье 65 Закона № 66-003 от 2 июля 1966 года об общих основах обязательств говорится, что *"любой человек имеет право на законных основаниях вступить в договорные отношения, за исключением случаев, когда по закону он признан недееспособным"*.
420. Что касается свободы передвижения, то она признается без различий по признаку пола. В развитие этого положения в статье 12 Конституции однозначно провозглашается: *"Любой гражданин Мадагаскара имеет право"*

покидать территорию страны и возвращаться на условиях, определенных законом. Каждый человек имеет право свободно перемещаться и выбирать место жительства на всей территории Республики при условии соблюдения прав других людей и норм закона".

421. В статье 13 Конституции говорится, что *"каждому гарантированы неприкосновенность личности, жилища и тайна переписки"*.
422. И наконец, в новой редакции статьи 54 ордонанса № 62-089 говорится, что *"супруги по взаимной договоренности выбирают место общего проживания"*.
423. Указанное положение подтверждает равноправие в вопросе выбора места совместного проживания. Кроме того, в соответствии с действующим законодательством в случае возникновения разногласий наиболее заинтересованный из супругов вправе просить о рассмотрении спорной ситуации в суде. Другими словами, когда нет возможности прийти к согласию, жена имеет право самостоятельно обратиться в суд.

Статья 16. Равноправие в семье

424. Конституция Мадагаскара гарантирует защиту семьи.
425. Статья 20: *"Семья, представляющая собой естественную и основополагающую ячейку общества, пользуется защитой со стороны государства. Каждый человек имеет право создавать семью и передавать по наследству свое личное имущество"*.
426. Женщина и мужчина имеют одинаковые права вступать в брак по достижении брачного возраста, однако в соответствии со статьей 3 ордонанса № 62-089 не имеют права вступать в брак девушки в возрасте до 14 лет и юноши до 17 лет. В статье 3 указанного ордонанса говорится, что *"мужчины, не достигшие возраста полных 17 лет, и женщины, не достигшие возраста полных 14 лет, не могут вступать в брак, за исключением случаев, когда до достижения брачного возраста разрешение на брак выдается при наличии веских на то оснований председателем суда в месте заключения брака"*.
427. В настоящее время на Мадагаскаре осуществляется реформа, в соответствии с которой положения международных конвенций, в том числе КЛДЖ, будут инкорпорированы в национальное законодательство.
428. В частности, в соответствии с начатой реформой запланировано в целях предупреждения излишне ранних браков повысить минимальный возраст вступления в брак, который отныне как для юношей, так и для девушек будет равен 18 годам.
429. В статье 8, где речь идет о браке, сохраняется дискриминация в отношении женщин в вопросе повторного вступления в брак, поскольку такая возможность для них появляется по истечении шести месяцев – срока вдовства.

430. На Мадагаскаре сосуществуют признаваемые законом два вида браков:

- законный брак;
- традиционный брак.

Таблица 35. Семейное положение глав домашних хозяйств в разбивке по признаку пола

В процентах

Семейное положение	Мужчины	Женщины	Всего
Законный брак	39,6	4,4	32,4
Традиционный брак, моногамный	44,1	5,9	36,3
Традиционный брак, полигамный	1,1	0,0	0,9
Гражданский брак, моногамный	7,0	2,4	6,1
Гражданский брак, полигамный	0,4	0,1	0,3
Разведенный	0,3	7,0	1,6
Раздельное проживание	2,9	27,1	7,8
Вдовец (вдова)	2,6	38,6	10,0
Холостой (не замужем)	2,1	14,5	4,6
Итого	100,0	100,0	100,0

Источник: НИС/УСДДХ, 2002 год.

431. Свобода выбора супруга предусмотрена в статье 2 ордонанса № 62-089 от 1 октября 1962 года, в которой говорится: *"Брак считается заключенным, если мужчина и женщина предстали перед служащим, ведающим актами гражданского состояния, с целью вступления в брак и в его присутствии дали друг другу согласие"*.
432. Традиционный брак считается заключенным после выполнения основанных на обычаях формальностей, в первую очередь это касается передачи в дар *vodiondry* или *fandeo*, *fafy*, *diafotaka*, *orimbato*, *fapokoana* и т. д.
433. Применение норм закона к традиционному браку нельзя считать в полной мере удовлетворительным. Речь идет фактически о сожитии.
434. Были приняты следующие меры: информирование, пропаганда, которые ставят перед собой цель регламентировать неформальные супружеские отношения.
435. Существование традиционных браков, добровольных повторных браков, браков по договоренности или браков по расчету никоим образом не умаляет права малагасийской женщины выбирать себе мужа, даже несмотря на сохранившуюся в некоторых районах страны практику заключения браков по договоренности между родителями, но при наличии согласия невесты.

436. В действующем законодательстве содержится комплекс мер и нормативных положений, которые гарантируют супругам одинаковые права и налагают одинаковые обязанности как в браке, так и при его расторжении.
437. В соответствии с положениями новой статьи 60 Закона № 61-095 от 9 октября 1961 года с изменениями, внесенными Законом № 66-017 от 5 июля 1966 года, при регистрации брака супругам бесплатно вручается семейная книжка.
438. В статьях 53 и 54 новой редакции ордонанса говорится, что *"муж и жена совместно обеспечивают моральное и материальное управление семейными делами. В случае если муж оказывается недостойным, недееспособным или лишенным прав человеком или если он осознанно отказывается от совместного проживания, то жена самостоятельно выполняет семейные обязанности, перечисленные выше"*.
439. Кроме того, в статье 54 Закона № 90-013 от 20 июля 1990 года уточняется, что *"супруги обязаны жить единой семьей. По взаимной договоренности они выбирают общее место проживания. Однако в случае возникновения между супругами разногласий относительно выбора места совместного проживания в браке наиболее заинтересованный из них вправе передать рассмотрение спорной ситуации судье, принимающему решение по ускоренной процедуре"*.
440. В новой редакции статьи 23 говорится: *"Ни один из супругов не вправе отчуждать движимое и недвижимое имущество без согласия другого супруга"*.
441. В новой редакции статьи 22 Закона № 67-030 от 18 декабря 1967 года о режиме имущественных отношений между супругами и о форме завещания говорится, что *"супруги вместе управляют совместным имуществом"*.
442. Супруги должны поддерживать друг друга в вопросах управления хозяйством и наследием, однако в кризисной ситуации женщина имеет возможность взять на себя управление хозяйством и самостоятельно распоряжаться имуществом.
443. В соответствии со статьей 53 ордонанса № 62-089 от 1 октября 1962 года *"муж является главой семьи"*; в настоящее время осуществляются реформирование этого положения и отказ от него на основании того, что оно узаконивает отношения подчиненности женщины мужчине.
444. Во исполнение рекомендаций и замечаний Комитета относительно предыдущего доклада Мадагаскара в Законе № 96-009 от 9 августа 1996 года устанавливается идентичное наказание за нарушение супружеской верности.
445. В статье 312 Уголовного кодекса (Закон № 2000-021 от 28 ноября 2000 года) говорится, что *"каждый, кто осознанно причинит травму или нанесет удары своим законным, биологическим или приемным, отцу или матери, другим законным родственникам, а также супругу, подлежит наказанию"*.

446. В статье 56 ордонанса № 62-089 от 1 октября 1962 года с изменениями, внесенными Законом № 90-013 от 20 июля 1990 года и Законом № 98-023 от 25 января 1999 года, говорится:
447. *"Заключение брака не затрагивает правоспособности супругов"*.
448. В ордонансе № 62-089 от 1 октября 1962 года о браке говорится следующее:
449. *Статья 66: "В случае если один из супругов грубо нарушил либо обязательства, налагаемые браком, либо традиционные нормы, устанавливающие взаимные обязательства супругов, и в результате этого нарушения стало невозможным продолжение совместного проживания, другой супруг может обратиться в компетентный суд с ходатайством о разводе"*.
450. В новой редакции статьи 40 ордонанса № 67-030 от 18 декабря 1967 года с изменениями, внесенными Законом № 90-014 от 20 июля 1990 года, говорится, что *"супруги, состоявшие в законном браке, делят поровну остающуюся часть совместного имущества. Все положения, гласящие иное, упрядняются"*.
451. В статье 79 ордонанса № 62-089 отражено неравенство полномочий судебного органа.
452. Мадагаскар ратифицировал Конвенцию о правах ребенка в Законе № 90-029 от 19 декабря 1990 года.
453. В статье 62 ордонанса № 62-089 от 1 октября 1962 года говорится, что *"самим фактом бракосочетания супруги берут на себя совместное обязательство кормить, обеспечивать, воспитывать и обучать своих детей"*.
454. Статья 23 Конституции гласит: *"Каждый ребенок имеет право на воспитание и образование под руководством родителей и при полном соблюдении свободы их выбора"*.
455. В настоящее время в стране проводятся реформы, в рамках которых планируется ввести в практику понятие "родительской ответственности", которая не зависела бы от семейного положения супругов.
456. Колониальный закон 1920 года о планировании семьи считается фактически отмененным самим фактом безоговорочной ратификации КЛДЖ, которая в соответствии с Конституцией является неотъемлемой части малагасийского позитивного права. Это означает, что считаются отмененными положения Закона 1920 года относительно запрета пропаганды контрацепции. Применимыми в этой области остаются лишь положения, содержащиеся в Законе № 90-030 от 19 декабря 1990 года и касающиеся национальной политики в области народонаселения.
457. По данным третьего демографического и медицинского обследования Мадагаскара (ДМОМ-III) за 2003–2004 годы, показатель фертильности малагасийских женщин составляет в среднем 5,2. Данный показатель свидетельствует о позитивном изменении отношения малагасийских женщин к вопросу ограничения числа детей.

458. Статья 11 Конституции гласит: *"Каждый имеет право на доступ к информации"*.
459. Информация во всех ее формах не подлежит какому-либо предварительному контролю.
460. Статья 27 гласит: *"Работа и профессиональная подготовка являются для каждого гражданина и правом, и обязанностью"*.
461. Правом доступа к государственной службе пользуются все граждане, единственным условием при этом являются индивидуальные способности и уровень подготовки каждого.
462. Статья 28 гласит: *"Никто не может подвергаться на своей работе и в области занятости ограничениям по признаку пола, возраста, вероисповедания, убеждений, происхождения, членства в профсоюзной организации или политических убеждений"*.
463. Статья 29 гласит: *"Каждый гражданин имеет право в зависимости от качества и результатов своего труда на справедливое вознаграждение, которое дает возможность ему и членам его семьи вести существование, соответствующее человеческому достоинству"*.
464. В соответствии со статьей 56 ордонанса № 62-089 от 1 октября 1962 года *"Заключение брака не затрагивает правоспособности супругов"*. Таким образом, женщина имеет возможность заниматься и продолжать заниматься, не получая на это согласие своего мужа, торговой деятельностью, например создать малое предприятие.
465. В соответствии с Законом № 68-012 от 4 июля 1968 года остается в силе положение, наделяющее мужчину и женщину равной возможностью приобретать права и имущество посредством наследования, завещания или дарения.
466. Исключительно важную роль играют статьи 24 и 29 ордонанса № 60-146, которые игнорировались значительной частью граждан, пока Министерство юстиции не провело разъяснительную кампанию, в вопросе защиты принадлежащей женщине собственности. Речь идет о вопросах, связанных с ипотекой, поскольку они дают возможность гарантировать имущественные права супругов, компенсацию по обязательствам мужа и восстановление стоимости отчужденного имущества жены в случае неэффективного управления им мужем.
467. Что касается заключительного замечания относительно проблемы законодательства о наследовании, то следует отметить, что супруги являются наследниками восьмой очереди; право наследования распространяется как на мужчин, так и на женщин, в этом вопросе не отмечено дискриминации.
468. Закон № 68-012 от 4 июля 1968 года посвящен вопросам наследования, завещания и дарения.

Часть I

Наследование при отсутствии завещания

Статья 16: "При отсутствии завещания или если наследование имеет частично завещательный характер, наследники вызываются в следующем порядке, вне зависимости от пола или первородства:

- первая очередь: дети;
- вторая очередь: внуки;
- третья очередь: отец и мать;
- четвертая очередь: братья и сестры;
- пятая очередь: дети братьев и сестер;
- шестая очередь: дяди и тети;
- седьмая очередь: двоюродные братья и двоюродные сестры;
- восьмая очередь: живущий супруг;
- девятая очередь: государство.

470. *Наличие наследников более высокой очереди исключает наследников других, более низких очередей, кроме случая, когда имеет место право представления.*

471. *Статья 17: "Детями умершего считаются лица, родившиеся от него, при условии что их родственные связи законодательно подтверждены и что по закону они не лишены права наследования за отцом".*

472. *Статья 18: "Дети, усыновленные на законных основаниях, обладают одинаковыми правами наследования с родными детьми покойного".*

Приложение

Таблица 36. Процентная доля мужчин и женщин во всех категориях государственной службы, 2000–2004 годы

Категория	2000			2001			2002			2003			2004		
	Ж	М	Итого	Ж	М	Итого	Ж	М	Итого	Ж	М	Итого	Ж	М	Итого
I	23,1	76,9	100	24,0	76,0	100	24,0	76,0	100	28,4	71,6	100	24,5	75,5	100
II	42,4	57,6	100	46,4	53,6	100	46,4	53,6	100	46,9	53,1	100	46,5	53,5	100
III	40,6	59,4	100	40,9	59,1	100	40,9	59,1	100	36,0	64,0	100	41,0	59,0	100
IV	36,8	63,2	100	38,2	61,8	100	38,7	61,3	100	40,4	59,6	100	40,8	59,2	100
V	26,6	73,4	100	27,6	72,4	100	28,0	72,0	100	26,9	73,1	100	31,4	68,6	100
VI	42,4	57,6	100	42,4	57,6	100	42,5	57,5	100	42,5	57,5	100	42,9	57,1	100
VII	23,7	76,3	100	22,2	77,8	100	22,1	77,9	100	19,1	80,9	100	20,2	79,8	100
VIII	28,8	71,2	100	29,1	70,9	100	29,5	70,5	100	31,2	68,8	100	30,6	69,4	100
IX	30,9	69,1	100	32,8	67,2	100	32,7	67,3	100	29,6	70,4	100	32,6	67,4	100
X	28,4	71,6	100	22,5	77,5	100	21,1	78,9	100	21,5	78,5	100	21,5	78,5	100
Долгосрочная занятость (ДСЗ) 1	0,0	100,0	100	11,1	88,9	100	16,7	83,3	100	16,7	83,3	100	20,0	80,0	100
ДСЗ 2	12,5	87,5	100	7,3	92,7	100	7,1	92,9	100	5,9	94,1	100	6,1	93,9	100
ДСЗ 3	10,2	89,8	100	9,4	90,6	100	8,6	91,4	100	8,9	91,1	100	8,2	91,8	100
ДСЗ 4	21,4	78,6	100	20,4	79,6	100	20,5	79,5	100	20,8	79,2	100	19,9	80,1	100
Должности высшего звена	17,2	82,8	100	17,0	83,0	100	18,0	82,0	100	18,9	81,1	100	19,0	81,0	100
Итого	35,0	65,0	100	37,9	62,1	100	38,0	62,0	100	38,1	61,9	100	38,2	61,8	100

Источник: НИС/УИ/АДС, 2004 год.