



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二届会议
2008年5月5日至16日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第5/1号决议
附件第15(B)段汇编的资料

马 里*

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料，包括所涉国家的意见和评论，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。鉴于第一轮审议周期为四年，大多数参考文件的日期为2004年1月1日之后。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

* 本文件所载资料和参考文献在提交翻译之前未经联合国编辑人员核实。

一、背景和框架

A. 国际义务范围 1

| 核心世界人权条约 ² | 批准、加入或 继承日期 | 有无声明/保留 | 是否承认条约机构的特定权限 |
|---|----------------|----------|--|
| 《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD) | 1974年7月16日 | 无 | 个人申诉(第十四条): 否 |
| 《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR) | 1974年7月16日 | 无 | - |
| 《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR) | 1974年7月16日 | 无 | 国家间指控(第四十一条): 否 |
| 《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP1) | 2001年10月24日 | 无 | - |
| 《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW) | 1985年9月10日 | 无 | - |
| 《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW) | 2000年12月5日 | 无 | 调查程序(第8和9条): 是 |
| 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT) | 1999年2月26日 | 无 | 国家间指控(第21条): 否 个人申诉(第22条): 否 调查程序(第20条): 是 |
| 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT) | 2005年5月12日 | 无 | - |
| 《儿童权利公约》(CRC) | 1990年9月20日 | (第16条) | - |
| 《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(CRC-OP-AC) | 2002年5月16日 | (第3条第2款) | - |

| 核心世界人权条约 ² | 批准、加入或继承日期 | 有无声明/保留 | 是否承认条约机构的特定权限 |
|--|------------|---------------------|---------------------------------|
| 《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(CRC-OP-SC) | 2002年5月16日 | 无 | - |
| 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW) | 2003年6月5日 | 无 | 国家间指控(第76条): 否 个人申诉(第77条): 否 |
| 马里未成为缔约国的核心条约: 《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP2)、《残疾人权利公约》(CPD)(2007年签署)、《残疾人权利公约任择议定书》(CPD-OP)(2007年签署)和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)(2007年签署)。 | | | |
| 其他相关主要国际文书 | | 是否批准、加入或继承 | |
| 《防止及惩治灭绝种族罪公约》 | | 是 | |
| 《国际刑事法院罗马规约》 | | 是 | |
| 《巴勒莫议定书》 ³ | | 是 | |
| 难民和无国籍人 ⁴ | | 是, 1954年和1961年的公约除外 | |
| 《一九四九年八月十二日日内瓦四公约》及其《附加议定书》 ⁵ | | 是, 第三号议定书除外 | |
| 《劳工组织基本公约》 ⁶ | | 是 | |
| 《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》 | | 是 | |

1. 2007年, 儿童权利委员会欢迎马里批准或加入若干人权文书, 并建议马里批准《残疾人权利公约》和《残疾人权利公约任择议定书》⁷ 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会鼓励马里考虑按《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》第76和77条规定发表声明。⁸

B. 宪法和法律框架

2. 人权事务委员会在2003年、消除对妇女歧视委员会在2006年、保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会在2006年以及儿童权利委员会在2007年均指出, 国际条约居高于国家立法之上的地位。然而, 所有这些机构都注意到, 马里并未给出实例说明实际执行或有可能在国内法院中可直接援助上述各项国际条

约。⁹ 2002年，消除种族歧视委员会就《消除一切形式种族歧视公约》表示了相同的关切。¹⁰

C. 体制和人权结构

3. 2007年，儿童权利委员会赞赏地注意到，2006年建立起了一个国家人权机构及其在各类部门开设的后续性机制。然而，儿童权利委员会遗憾地感到，未为国家人权机构提供充分的人力和财力资源。该委员会建议马里为该新设人权机构拨出专用的必要人力和财力资源，使之能按其使命有效开展各项活动。¹¹

D. 政策措施

4. 2004年5月，教育部报告已经制订出了若干个项目，包括为中学老师制订培训指南以及教学材料。此外，1998年12月，教育部还设立了一个全国人权与和平教育方案实验委员会。实验委员会具体制订出了一项全国行动计划(2001至2006年)。¹²

5. 2007年，儿童权利委员会注意到，增进妇女、儿童和家庭地位事务部的2002-2006年全国战略规划含有一项增进妇女和儿童地位分计划，但感到遗憾的是，尚无一项综合性的全国儿童行动计划，并建议马里通过这样一项全国行动计划。¹³

二、实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

| 条约机构 ¹⁴ | 最近提交和审议的报告 | 最近的结论性意见 | 后续答复 | 报告提交情况 |
|---|------------|------------------------|----------|-------------------------------------|
| 消除种族歧视委员会(CERD) | 2002年 | 2002年8月 | | 第十五至十六次的合并报告，自2005年逾期。 |
| 经济、社会和文化权利委员会(CESCR) | -- | 1994年11月(在无报告情况下进行的审议) | - | 初次至第四次报告，分别自1990、1995、2000和2005年逾期。 |
| 人权事务委员会(HR Committee) | 2003年 | 2003年4月 | 自2004年逾期 | 第三次报告，自2005年逾期。 |
| 消除对妇女歧视委员会(CEDAW) | 2003年 | 2006年1月 | - | 第六和第七次合并报告，应于2010年提交。 |
| 禁止酷刑委员会(CAT) | --- | --- | --- | 初次和第二次报告，分别自2000和2004年逾期。 |
| 儿童权利委员会(CRC) | 2005年 | 2007年2月 | --- | 第三、第四和第五次合并报告，应于2012年提交。 |
| 《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(CRC-OP-AC) | -- | -- | --- | 初次报告，自2004年逾期。 |
| 《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(CRC-OP-SC) | --- | --- | --- | 初次报告，自2004年逾期。 |
| 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(CMW) | 2005年 | 2006年4月 | --- | 第二次报告，应于2009年提交。 |

6. 1994 年，经济、社会和文化权利委员会注意到，自马里(1976 年)成为该《公约》的缔约国以来，它从未提交过一份报告。经济、社会和文化权利委员会强烈敦促马里尽快积极地履行其报告义务。经济、社会和文化权利委员会还要求马里积极参与同该委员会的建设性对话，探讨如何以更适当的方式履行由《经济、社会、文化权利国际公约》产生的义务。¹⁵

7. 2007 年，儿童权利委员会注意到其先前的一些建议已得到落实时，但感到遗憾的是，其他许多建议，包括那些有关出儿童生登记、对儿童的体罚和虐待、忽视和凌辱儿童、女性外阴残割、以及早婚和强迫婚姻等问题的建议未得到充分执行。¹⁶

2. 与特别程序的合作

| | |
|--------------------------|--|
| 长期有效邀请 | 无 |
| 最近访问或出访报告 | 无 |
| 原则上同意的访问 | 人权维护者处境问题秘书长特别代表。 |
| 提出请求但尚未同意的访问 | 无 |
| 访问期间提供的便利/合作 | 无 |
| 访问后续行动 | 无 |
| 对指控信和紧急呼吁的答复 | 2004 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日，总共向政府发送了 4 份函件。除了涉及一些具体的团体外，这些函件还涉及 3 位个人，其中无一人是妇女。与此同期，马里对 2 份函件作了答复(占 50%)。 |
| 对专题调查问卷的答复 ¹⁷ | 2004 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日，马里在规定时限内未答复特别程序任务负责人 ¹⁸ 发出的 12 份调查问卷。 |

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

8. 2005 年，人权高专办为在儿童基金会主导下、在人权高专办工作人员和负责秘书长关于暴力侵害儿童问题研究报告的独立专家参与下、在马里举行的关于暴力侵害儿童问题区域磋商会议作出了实质性的投入。¹⁹ 在建立土著组织的能力方面，人权高专办参与了 2005 年以 Tiboraghen 的 Touareg 社区长老为东道主举行的以社区为主导的培训。²⁰ 人权高专办正在与联合国国家工作队协作，协助建立增进和保护人权的国家能力。

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

9. 2006 年，消除对妇女歧视委员会关切地注意到，马里基于陈规陋习顽固确立的族长意识普遍盛行和长期根深蒂固的不利文化准则、习俗和传统，包括强迫婚姻和早婚、不人道和有辱人格的寡道惯例、强迫喂食、寡妇与亡夫兄弟的婚姻和娶姨制，形成了歧视妇女现象，构成了妨碍妇女平等享有人权的严重障碍。²¹ 儿童基金会还报告说，妇女依然是长期受歧视、遭暴力和被排斥的对象。一般女孩都被养育成完全依赖和服从听命的女性，而且大部分家长本身宁可出资让儿子上学，却不愿让女孩子读书。²² 儿童权利委员会 2006 年的一份报告指出，将近 75% 的妇女称，对妇女的医疗问题，只有丈夫一人有决定权。²³ 儿童权利委员会 2006 年的一份报告表明，60% 的妇女称，只有丈夫有权决定，妻子们何时才可回娘家或走访亲属。²⁴ 2003 年人权事务委员会和 2006 年消除对妇女歧视委员会均呼吁马里废除一夫多妻制。²⁵ 人权事务委员会还呼吁马里废除寡妇与亡夫兄弟的婚姻制上，并确立对奉行此类陋习恶俗者的相关惩罚。²⁶

10. 2006 年，消除对妇女歧视委员会表示关切是，未制订出具体措施以确保不歧视残疾妇女，特别是在教育、就业、获得医疗、防止暴力和伸张正义方面的措施。²⁷ 2007 年，儿童权利委员会注意到在有关残疾儿童的方案和培训以及将残疾儿童融入常规教育体制方面的发展和扩展情况，但缺乏解决残疾儿童具体需求的法律框架表示了关切，并建议马里制订出此类框架，并实施一切涉及残疾儿童的现行相关立法。²⁸

11. 2007 年，儿童权利委员会注意到，《宪法》禁止歧视，但表示关切的是，实际上仍存在着对女孩和某些儿童群体的歧视，尤其对残疾儿童、非婚生儿童、家境贫困儿童以及对街头流浪和/或谋生儿童，包括对 *garibou* 儿童的歧视。²⁹

12. 2007 年，亦如难民署也曾着重阐明的那样，³⁰ 儿童权利委员会欢迎马里主动采取了加强出生登记的行动。然而，儿童权利委员会表示关切的是，出生登记是一个复杂的程序，众多数量的儿童既未在出生时、也没有在以后阶段得到登记，而且城乡之间的儿童出生登记状况存在着重大的差别。儿童权利委员会建议马里继续努力对所有在该国境内出生的儿童进行系统的登记。儿童权利委员会还

敦促马里着手对那些尚未得到登记的儿童进行登记，尤其使之能获得教育和医疗保健。³¹ 儿童基金会指出，2004年进行的全国出生登记普查表明，只有48% 5岁以下的儿童在民事登记册上得到登记。³²

2. 生命权、人身自由和安全权

13. 人权事务委员会在2003年、消除对妇女歧视委员会在2006年和儿童权利委员会在2007年欢迎为打击女性外阴残割业已实施的方案，但关切地注意到女性外阴残割的高发率，并且没有制定任何法律禁止这种有害的传统习俗。上述三个委员会均敦促马里颁布立法禁止所有形式的女性外阴残割，且规定此为犯罪行为，并采取提高认识的措施，确保违法者遭到起诉并得到充分的惩治。³³

14. 2003年，人权事务委员会欢迎马里自1979年以来业已暂停实施了死刑，而且目前正趋于废除死刑。³⁴

15. 2004年，酷刑问题特别报告员提醒马里，就他自1999年以来提请马里注意的一些个人遭受酷刑案件，他未曾收到过任何答复。³⁵

16. 人权事务委员会注意到，马里警方的羁押期可延长超过48小时，而且延长羁押得经一名公共检察官批准。人权事务委员会建议马里对其立法进行补充使之符合《公民权利和政治权利国际公约》第九条。该条款规定法院应毫不拖延地就拘留监禁的合法性作出裁决，并由法院监督此类羁押的条件。³⁶

17. 2007年，儿童权利委员会表示关切顽固的早婚和强迫婚姻以及其他有害的传统习俗，并促请马里实施立法措施禁止传统婚姻做法，包括早婚和强迫婚姻。2003年人权事务委员会就早婚问题表示了同样的关切。³⁷

18. 人权事务委员会在2003年和消除对妇女歧视委员会在2006年均关切地注意到，马里境内家庭暴力盛行，并在这方面存在立法缺陷。上述两个委员会呼吁马里颁布立法、通过一项政策，禁止并惩罚家庭暴力行为，并开展提高公众意识运动。³⁸

19. 2007年，儿童权利委员会在注意到马里作出了努力，颁布了禁止虐待和忽略儿童行为的法律和条例，并致力于打击体罚行为之际，该委员会还关切地表示，马里的法律既未阻止和惩治虐待和忽视儿童的行为，也未禁止在家庭内、在所有替代性照料环境下，以及刑法管教院内对儿童的体罚。³⁹

20. 2007 年，儿童权利委员会关切地注意到，在马里境内工作的儿童，特别是在农业部门工作的儿童，以及充当家佣的儿童，有可能遭受到暴力和性虐待。儿童权利委员会建议马里除其他外，加强打击童工现象的力度，具体通过减轻贫困和开展教育，以及设立申诉和保护机制，致力于解决对儿童经济剥削的根源。⁴⁰ 儿童权利委员会报告说，2005 年国家统计和资料局对全国童工的普查表明，童工已是令人担忧的现实状况，充当家佣的乡村地区女孩尤其令人担忧。5 至 17 岁之间的每三个儿童中便约有两人从事经济活动，即相当于全国有三百多万名男、女童工。⁴¹

21. 2007 年，儿童权利委员会注意到马里为减少乞讨儿童人数所作的努力，但仍感到关切的是，马里街头儿童乞讨儿童数量高，而且仍在增长。儿童权利委员会建议马里进一步处理街头儿童和乞讨儿童问题，并为这些儿童融入社会提供便利。⁴² 儿童基金会指出，儿童权利委员会对为儿童福利所拨的预算资金不足、并对儿童乞讨者和受虐待、暴力和剥削之害的普遍现象表示关切。⁴³

22. 2007 年，亦如难民署曾着重阐明的，⁴⁴ 儿童权利委员会建议马里通过适当的法律条款和条例，确保为所有儿童受害者和/或诸如虐待、家庭暴力、色情和经济剥削、拐骗和贩运之类罪行的证人，提供《公约》规定的保护，并在保护这上述儿童之际充分考虑到《儿童被害人和证人刑事司法事项导则》。⁴⁵

23. 人权事务委员会在 2003 年、⁴⁶ 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会在 2006 年、⁴⁷ 儿童权利委员会在 2007 年⁴⁸ 欢迎马里致力于打击贩运儿童行为，包括与各邻国签署了一些合作协议，但均仍对该区域的跨境儿童贩运感到关切。2003 年，人权事务委员会建议马里就北部奴隶后裔与奴隶主后裔之间的关系展开一项研究，并向委员会通报就此采取的任何针对性措施。⁴⁹ 2006 年，亦如难民署⁵⁰ 也曾着重提出的一样，保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会鼓励马里采取有效措施打击贩运妇女行为。⁵¹ 2007 年，儿童权利委员会也提出了有关儿童的类似建议。⁵²

3. 司法和法治

24. 2006 年，消除对妇女歧视委员会表示关切的是，虽然法律规定妇女可诉诸司法，然而，妇女实际上行使司法权，以及就歧视案向法院提出投诉的有限能力。⁵³

25. 2007 年，儿童权利委员会欢迎正在开展的司法部门改革，但感到遗憾的是，除其他外，在全国建立切实运作的少年司法制度方面取得的进展有限，尤其是未对替代措施加以系统性的利用、将青少年与成年人羁押在同一设施内，而且大部分区域未设立起少年法院。儿童权利委员会建议马里加速司法改革进程，制定和实施诸如教化和恢复性司法之类的替代措施，并确保剥夺自由作为最后才采取的措施，且尽可能缩短剥夺自由的期限。儿童权利委员会还要求马里改善监禁条件，并确保儿童的拘禁地点与成年人的羁押设施分开，并为主管少年司法制度的人展开培训。⁵⁴

4. 言论自由以及公共和政治生活参与权

26. 2004 年，见解和言论自由问题特别报告员就三名记者在对批评政府官员的农民进行了广播电台采访之后遭到逮捕一事提出了关切。马里未向特别报告员作出答复。⁵⁵ 2005 年，特别报告员就另一名记者遭遇绑架、遭严酷殴打后被抛弃在巴马科附近的事件发送了一份函件。据称，这名记者当时正在报导地方官员所犯的虐待行为。⁵⁶ 马里向特别报告员通报，一些不明身份者因为绑架该记者承担责任，而且政府公开地谴责这种侵害记者的暴力行为，并就此事件进行了官方调查。⁵⁷

27. 2006 年，消除对妇女歧视委员会赞赏马里增进妇女参与公共生活的《政治党派法》。然而，消除对妇女歧视委员会对国民议会、政府和高层行政职位，以及外交事务部门中女性比例低的状况表示关切。该委员会建议马里采取措施逐步增加女性身居在决策职位的人数，并建议马里采取临时性的特别措施和制定出具体的目标和时间表，以提高妇女对公共和政治生活的平等参与程度。该委员会还促请马里实施培训方案和提高意识的运动，鼓励妇女参与公共生活。⁵⁸

5. 工作权和公正良好工作条件权

28. 1994 年，经济、社会和文化权利委员会指出，虽然马里具备了综合性的劳工法，但大部分人却在非正式部门从业以维持生活，因此，实际上仍得不到这类立法的保护。⁵⁹

29. 人权事务委员会在 2003 年、⁶⁰ 消除对妇女歧视委员会在 2006 年⁶¹ 和儿童权利委员会在 2007 年⁶² 均表示关切的是，迁徙到城镇地区充当家佣的少女易受侵害，并遭到其雇主的剥削，包括性虐待。人权事务委员会和消除对妇女歧视委员会建议马里通过有关保护年轻女性家佣的立法，设置相关的申诉机制，并充分惩治施虐的雇主。⁶³

30. 2006 年，消除对妇女歧视委员会还表示关切的是，由于妇女在争取从事正式部门可靠经济活动方面面临着种种困难，她们不得不在非正式部门谋业。消除对妇女歧视委员会建议马里加强努力，确保女性与男性在劳务市场享有平等的机会。消除对妇女歧视委员会还呼吁马里保证创造就业的方案注重关心女性问题，以使妇女全面得益于就业方案。⁶⁴

31. 2007 年，劳工组织的一个专家委员会指出，在有报酬的就业方面妇女所占比例甚低，并指出妇女在非正式的经济部门和农业方面的参与比例较高。私营部门的女性收比男性低 15%，在公共部门比男性低 30%。一方面由于受教育程度较低，另一方面因在内部晋升方面遇到的障碍，女性在管理职位中的所占比例颇小。⁶⁵

6. 社会保障权和适足生活水准权

32. 2002 年，消除种族歧视委员会关切地注意到有损于乡村人口的社会和文化不平等现象，并遗憾地感到，马里的报告并未提供有关各类族裔群体取得发展的情况或有关这些族裔群体之间，特别是在一些游牧民族之间的财富分配情况。⁶⁶

33. 2007 年，儿童权利委员会注意到 2002 年通过了“消除贫困战略框架”，但生活在贫困线下人口数量之高表示关切。⁶⁷

34. 综合区域信息网“关于马里的人道主义国家概况”指出，营养不良是一个问题，33%的儿童缺乏充足的食物。⁶⁸ 开发署 2007 年的一份报告阐明，1996 至

2005 年期间，33% 仅五岁以下儿童体重偏低。⁶⁹ 粮农组织指出，马里承诺将食物权融入“消除营养不良和粮食无保障状况国家战略”。⁷⁰

35. 2007 年，儿童权利委员会承认马里为改善保健服务，特别是在免疫、防治疟疾和推广母乳喂养方面所的努力，但对医生和保健中心数量有限，特别是乡村和偏远地区缺医少药，儿童营养不良率高、母乳喂养率仍低和疟疾普遍流行仍感到关切。儿童权利委员会特别建议马里加强努力，确保民众普遍可获得物质以及享有儿童保健服务和设施，并建议马里加强措施预防营养不良和疟疾，并扩大免疫覆盖面。⁷¹

36. 人权事务委员会在 2003 年、⁷² 消除对妇女歧视委员会在 2006 年⁷³ 和儿童权利委员会在 2007 年⁷⁴ 均注意到马里在孕产妇保健方面所做的努力。然而，上述三个委员会都表示关切，尤其因缺乏适当的护理和妇女获得充分性和生殖保健服务的程度有限，孕妇和婴儿死亡率和发病率高的状况。上述三个委员会呼吁马里加强性和生殖保健服务，包括计划生育，也均旨在预防早孕和地下堕胎现象。⁷⁵ 儿童权利委员会还呼吁马里加强对青少年的性和生殖教育，并向青少年提供必要的协助并给予健康照顾和教育。⁷⁶

37. 2007 年，儿童权利委员会欢迎马里致力于防治艾滋病毒/艾滋病，并决定提供免费的抗逆转录酶病毒治疗。然而，对于受工艾滋病毒感染和/或艾滋病毒/艾滋病影响儿童人数高、未采取预防性措施，以及为艾滋病孤儿提供援助不足的状况，儿童权利委员会仍感到关切。儿童权利委员会尤其建议马里确保普遍免费地可获得抗逆转录酶病毒的治疗，加强预防母体——婴儿的传染的努力，并防治艾滋病毒/艾滋病。⁷⁷ 儿童基金会报告说，在估计 75,000 名遭艾滋病毒/艾滋病侵害的儿童中，只有 5,060 名儿童被感染和/或受影响的儿童得到适当的医治。尽管具备资金和现行防治艾滋病毒/艾滋病的战备计划，但未采取具体的行动。⁷⁸

7. 受教育权和参加社会的文化生活权

38. 综合区域信息网“关于马里的人道主义国家概况”指出，只有 12% 的妇女和 27% 的男性识字。⁷⁹ 消除对妇女歧视委员会在 2006 年⁸⁰ 和儿童权利委员会在 2007 年⁸¹ 注意到马里致力于增进受教育机会，但如 1994 年经济、社会和文化权利委员会⁸² 曾原先所表示的那样，对识字率和入学率低、女孩识字率和入学率

尤其低的状况表示关切。消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会均建议马里首先致力于扩大招生率，并弥合男女生入学比率的差距。⁸³ 儿童权利委员会还建议马里为拨出增加和充分的教育资金，并建议马里加强对教师的培训并招聘更多的教员，以改善教育质量。⁸⁴

8. 移徙者、难民和寻求庇护者

39. 2003 年，亦如难民署⁸⁵曾也着重提出过的，人权事务委员会表示关切的是，过去十年来承受着艰难困苦生活在该国西部地区(卡伊区)的 6,000 名毛里塔尼亚难民得不到登记，拿不到身份证，成为实际上的无国籍者，而且他们的人身安全得不到充分保护。人权事务委员会建议马里与难民署展开讨论，以期改善上述这些人的地位和状况。⁸⁶

40. 2006 年，保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会欢迎 2004 年马里共和国颁布了关于外籍人入境、滞留和居住问题的《法案》，废除了从殖民主义时期沿用至今的立法和条例。⁸⁷ 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会还注意到，马里在控制迁徙工人及其家属偷越边境，尤其在控制与七个睦邻国家漫长边境线方面面临的重重困难。⁸⁸

三、成绩、最佳做法、挑战和制约因素

41. 儿童基金会报告说，该国拥有非同寻常的政治稳定；正在增强其民主进程；并开始实行权力下放。政府提供某种程度保健照顾服务和免费基本教育的决定显示出了其拟改善妇女和儿童境况的真正政治意愿。⁸⁹

42. 2007 年，劳工组织的一个专家委员会注意到，创建了一个全国促进妇女事务局，在促进妇女、儿童和家庭事务部内创建了一个增进妇女、儿童和家庭事务部际委员会，并创建了一个全国人权事务咨询委员会。⁹⁰ 消除种族歧视委员会也欢迎设立起这个全国人权事务咨询委员会，以及建立起监察专员署。⁹¹

43. 2007 年，儿童权利委员会确认，马里面临着下列各项挑战：贫困率高；严重的交往途径问题，尤其与生活大面积荒漠地区人民的交往途径问题；以及可能阻碍全面实现儿童的所有人权和基本自由的一些盛行的传统和习俗。⁹²

44. 儿童基金会还报告说，主要的重大挑战之一是，确保对大量发展援助输入的适当管理，并增加国家预算对社会部门的拨款份额，以期提高该国社会服务部门的实绩。⁹³

四、国家重要优先事项、举措和承诺

A. 国家保证

45. 2006 年，马里为支持其人权事务委员会候选成员国地位所作的自愿保证时，具体承诺：继续兑现向各条约监督机制提交初次和各次定期报告，并执行各项建议；支持理事会内非政府组织和其他民间社会代表的工作；通过双边和多边合作，尤其与联合国的合作，加强民主、善政、法制和人权。⁹⁴

B. 后续行动具体建议

46. 2003 年，人权事务委员会要求马里在一年之内(即 2004 年 4 月之前)提供资料，阐明马里针对委员会对于以下建议的回应行动、通过《家庭法》：婚姻和离婚状况下的配偶权利；采取措施废除一夫多妻制和寡妇与亡夫兄弟结婚制；禁止女性外阴残割并将之定为罪行；通过专门立法和政策，禁止和惩治家庭暴力行为。鉴于马里未及时提供资料，人权事务委员会关于结论性意见后续行动问题特别报告员于 2004 年 10 月、2006 年 7 月和 9 月，以及 2007 年 2 月和 6 月向马里发出了催复函。⁹⁵

五、能力建设与技术援助

47. 2008-2012 年联合国发展援助框架的主要预期成果以下述若干国家优先事项为立足点，其中包含：人权促进民主执政和法治；获得基本社会服务；粮食保障；可持续发展；防治艾滋病。⁹⁶

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://untreaty.un.org/>.

² The following abbreviations have been used for this document:

| | |
|------------|---|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty |
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT |
| CRC | Convention on the Rights of the Child |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities |
| OP-CPD | Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities |
| CED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance |

³ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁴ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at: <http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html>.

⁶ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

⁷ CRC, Concluding observations, CRC/C/MLI/CO/2, adopted on 2 February 2007, paras. 4, 49 (e) and 73.

⁸ CMW, Concluding observations, CMW/C/MLI/CO/1, adopted on 28 April 2006, para. 10.

⁹ HR Committee, Concluding observations, CCPR/CO/77/MLI, adopted on 2-3 April 2003, para. 7; CEDAW, Concluding observations, CEDAW/C/MLI/CO/5, adopted on 31 January 2006, para. 9; CMW, Concluding observations, *op. cit.*, para. 13; CRC, Concluding observations, *op. cit.*, paras. 10-11.

¹⁰ CERD, Concluding observations, A/57/18, adopted on 23 August 2002, para. 401.

¹¹ CRC, Concluding observations, *op. cit.*, paras. 17 and 18.

¹² See the reply to the Final Evaluation for the UN Decade on Human Rights Education sent to the Office of the High Commissioner from the Permanent Mission of Mali, dated 26 May 2004.

¹³ CRC, Concluding observations, *op. cit.*, paras. 13 and 14.

¹⁴ The following abbreviations have been used in this document:

| | |
|--------------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
| CMW | Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |

¹⁵ CESCR, Concluding observations, E/C.12/1994/17, adopted on 30 November 1994, paras. 4 and 17.

¹⁶ CRC, Concluding observations, *op. cit.*, para. 6.

¹⁷ The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate-holder.

¹⁸ See (i) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006; (ii) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in 2006; (iii) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons sent in 2006; (iv) report of the Special Representative of the Secretary-General on human rights defenders (E/CN.4/2006/95 and Add.5), questionnaire on the implementation of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms sent in June 2005; (v) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous people sent in August 2007; (vi) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation sent in July 2005; (vii) report of the Special Rapporteur on the right to education (E/CN.4/2006/45), questionnaire on the right to education for girls sent in 2005; (viii) report of the Working Group on mercenaries (A/61/341), questionnaire concerning its mandate and activities sent in November 2005; (ix) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs sent in July 2006; (x) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2005/78), questionnaire on child pornography on the Internet sent in July 2004; (xi) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2004/9), questionnaire on the prevention of child sexual exploitation sent in July 2003; (xii) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices.

¹⁹ OHCHR Annual Report 2005, p. 194.

²⁰ OHCHR Annual Report 2005, p. 213.

²¹ CEDAW, Concluding observations, *op. cit.*, paras. 17 and 18.

²² UNICEF submission to the UPR on Mali, p. 3.

²³ UNICEF, *The State of the World's Children 2007*, New York, 2006, p. 21.

²⁴ UNICEF, *The State of the World's Children 2007*, New York, 2006, p. 21.

²⁵ HR Committee, Concluding observations, *op. cit.*, paras. 10 and 11; CEDAW, Concluding observations, *op. cit.*, paras. 11 and 12.

²⁶ HR Committee, Concluding observations, *op. cit.*, para. 10.

²⁷ CEDAW, Concluding observations, *op. cit.*, paras. 31 and 32.

²⁸ CRC, Concluding observations, *op. cit.*, paras. 48 and 49.

²⁹ CRC, Concluding observations, *op. cit.*, paras. 31 and 32.

³⁰ UNHCR submission to the UPR on Mali, pp. 2-3, citing CRC/C/MLI/CO/2, paras. 37-38.

- ³¹ CRC, Concluding Observations, op. cit., paras. 37-38.
- ³² UNICEF submission to the UPR on Mali, p. 3.
- ³³ HR Committee, Concluding observations, op. cit., para. 11; CEDAW, Concluding observations, op. cit., paras. 23 and 24, and CRC, Concluding observations, op. cit., paras. 52 and 53.
- ³⁴ HR Committee, Concluding observations, op. cit., para. 5.
- ³⁵ E/CN.4/2004/56/Add.1, para. 972.
- ³⁶ HR Committee, Concluding observations, op. cit., para. 19.
- ³⁷ CRC, Concluding observations, op. cit., paras. 52 and 53; HR Committee, Concluding observations, op. cit., para. 10 (b).
- ³⁸ HR Committee, Concluding observations, op. cit., paras. 12 and 13; CEDAW, Concluding observations, op. cit., paras. 19 and 20.
- ³⁹ CRC, Concluding observations, op. cit., paras. 39, 40, 45 and 46 (a).
- ⁴⁰ CRC, Concluding observations, op. cit., paras. 64 and 65.
- ⁴¹ UNICEF submission to the UPR on Mali, p. 3.
- ⁴² CRC, Concluding observations, op. cit., paras. 62 and 63.
- ⁴³ UNICEF submission to the UPR on Mali, p. 2.
- ⁴⁴ UNHCR submission to the UPR on Mali, p. 2, citing CRC/C/MLI/CO/2, para. 12.
- ⁴⁵ CRC, Concluding observations, op. cit., para. 12.
- ⁴⁶ HR Committee, Concluding observations, op. cit., para. 17.
- ⁴⁷ CMW, Concluding observations, op. cit., para. 22.
- ⁴⁸ CRC, Concluding observations, op. cit., paras. 68 and 69.
- ⁴⁹ HR Committee, Concluding observations, op. cit., para. 16.
- ⁵⁰ See UNHCR submission to the UPR on Mali, p. 1, citing CMW/C/MLI/CO/1, para. 22 and citing CRC/C/MLI/CO/1, paras. 68-69.
- ⁵¹ CMW, Concluding observations, op. cit., para. 23.
- ⁵² CRC, Concluding observations, op. cit., paras. 68 and 69.
- ⁵³ CEDAW, Concluding observations, op. cit., paras. 15 and 16.
- ⁵⁴ CRC, Concluding observations, op. cit., paras. 70 and 71.
- ⁵⁵ E/CN.4/2004/62/Add.1, paras. 503-504.
- ⁵⁶ E/CN.4/2006/55/Add.1, para. 539.
- ⁵⁷ E/CN.4/2006/55/Add.1, para. 540.
- ⁵⁸ CEDAW, Concluding observations, op. cit., paras. 6, 25 and 26.
- ⁵⁹ CESCR, Concluding observations, op. cit., para. 9.
- ⁶⁰ HR Committee, Concluding observations, op. cit., paras. 13, 14 and 18.
- ⁶¹ CEDAW, Concluding observations, op. cit., paras. 29 and 30.
- ⁶² CRC, Concluding observations, op. cit., para. 64.
- ⁶³ HR Committee, Concluding observations, op. cit., paras. 13, 14 and 18; CEDAW, Concluding observations, op. cit., paras. 29 and 30.
- ⁶⁴ CEDAW, Concluding observations, op. cit., paras. 29 and 30.
- ⁶⁵ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, 2007, Geneva, Doc. No. 092007MLI111, para. 3.
- ⁶⁶ CERD, Concluding observations, op. cit., para. 398.

⁶⁷ CRC, Concluding observations, op. cit., paras. 58 and 59.

⁶⁸ Integrated Regional Information Networks (IRIN) of the United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), Republic of Mali Humanitarian Country Profile, August 2007, available at <http://www.irinnews.org/country.aspx?CountryCode=ML&RegionCode=WA> (accessed on 10 March 2008).

⁶⁹ UNDP, Human Development Report 2007, New York, 2007, p. 254.

⁷⁰ FAO submission to the UPR on Mali, p. 1.

⁷¹ CRC, Concluding observations, op. cit., paras. 50 and 51.

⁷² HR Committee, Concluding observations, op. cit., para. 14.

⁷³ CEDAW, Concluding observations, op. cit., paras. 33 and 34.

⁷⁴ CRC, Concluding observations, op. cit., paras. 56 and 57.

⁷⁵ HR Committee, Concluding observations, op. cit., para. 14; CEDAW, Concluding observations, op. cit., paras. 33 and 34; CRC, Concluding observations, op. cit., paras. 56 and 57.

⁷⁶ CRC, Concluding observations, op. cit., paras. 50, 54 and 55.

⁷⁷ CRC, Concluding observations, op. cit., paras. 56 and 57.

⁷⁸ UNICEF submission to the UPR on Mali, p. 3.

⁷⁹ Integrated Regional Information Networks (IRIN) of the United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), Republic of Mali Humanitarian Country Profile, August 2007, available at <http://www.irinnews.org/country.aspx?CountryCode=ML&RegionCode=WA> (accessed on 10 March 2008).

⁸⁰ CEDAW, Concluding observations, op. cit., paras. 27 and 28.

⁸¹ CRC, Concluding observations, op. cit., paras. 60 and 61.

⁸² CESCR, Concluding observations, op. cit., para. 15.

⁸³ CEDAW, Concluding observations, op. cit., paras. 27 and 28; CRC, Concluding observations, op. cit., paras. 60 and 61.

⁸⁴ CRC, Concluding observations, op. cit., paras. 60 and 61.

⁸⁵ UNHCR submission to the UPR on Mali, p. 2, citing CCPR/CO/77/MLI, para. 20.

⁸⁶ HR Committee, Concluding observations, op. cit., para. 20.

⁸⁷ CMW, Concluding observations, op. cit., para. 6.

⁸⁸ CMW, Concluding observations, op. cit., para. 9.

⁸⁹ UNICEF submission to the UPR on Mali, p. 1.

⁹⁰ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, 2007, Geneva, Doc. No. 092007MLI111, para. 2.

⁹¹ CERD, Concluding observations, op. cit., para. 396.

⁹² CRC, Concluding observations, op. cit., para. 5.

⁹³ UNICEF submission to the UPR on Mali, p. 1.

⁹⁴ Voluntary Pledge submitted by the Permanent Mission of Mali in support of its candidacy to membership of the Human Rights Council, on 24 April 2006, pp. 2-3, available at <http://www.un.org/ga/60/elect/hrc/mali.pdf> (accessed on 5 March 2008).

⁹⁵ Report of the HR Committee to the General Assembly, Vol. I (2007), A/62/40, Chapter VII, Follow-up on Concluding observations.

⁹⁶ See the *Plan Cadre des Nations Unies pour l'Aide au Développement*, UNDAF 2008-2012, Bamako, 2007, pp. 2-10, available at http://www.ml.undp.org/html/UNDAF_Mali.pdf (accessed on 5 March 2008).

-- -- -- -- --