



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第二十七届会议  
2017年5月1日至12日

根据人权理事会第 16/21 号决议附件  
第 5 段提交的国家报告\*

印度

\* 本文件按收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



## 导言

1. 印度人口占全球人口六分之一，是世界上最大的民主国家。几千年来，多民族、多宗教、多语言的印度人民以印度为家园，本着尊重多样性和多元化的精神共生共存。在以权利为本的宪法框架、世俗政体、独立的司法系统、负责监督人权落实情况的一系列国家级和邦级委员会、自由的新闻媒体以及充满活力、畅所欲言的民间社会支持下，印度继续努力履行自己的人权义务。印度认识到所有人权的普遍性、不可分割性和相互关联性，对公民的公民权利和政治权利与自由及其社会、经济发展给予同等的重视。印度意识到历史因素以及现存社会结构有可能使某些社群更容易遭遇排斥、边缘化和侵犯人权情况，通过一系列保护措施和平权措施，优先致力于使人人得享自由和发展。本着不丢下一人的精神，印度奉行“人人共存，人人发展”这一座右铭。

### 一. 报告编写过程

#### A. 处理方针

2. 本国家报告系根据联合国人权理事会第 17/119 号决定编写。本报告重点讨论印度自上一次普审以来为保护、促进和落实人权承诺而采取的措施。在可能的情况下，报告将具体目标、成果、不足以及国家行动成效评估指数分门别类。与此同时，印度坚持认为，数值不是评估其人权记录的唯一标准。就印度而言，正如就其他任何国家而言一样，人权的实现是一项尚在进行之中的工作，而本报告记载的是印度为实现上述目标所采取的步骤。

3. 本报告的起草尽可能符合人权高专办 2016 年 11 月 8 日发布的非正式指导意见说明。印度在上一次普审中所接受的多数建议与社会、经济权利有关，而社会、经济权利需通过不断采取行动来逐步实现。因此，本报告没有将建议按照完全落实、部分落实或尚未落实归类，而是采用指导意见说明附件二当中提供的专题组作为报告的框架。在每组专题内，报告首先概述印度在上一次普审当中接受的建议及其自愿作出的承诺(如果曾自愿作出任何承诺的话)。随后，报告就落实上述建议/承诺方面取得的进展作出说明。然后，报告在同一专题下详细介绍属于该专题范畴之内但并非所接受建议或所作承诺之主题的任何其他新出现的问题或动态。

4. 报告旨在有助于围绕如何最有效地朝着推进人权这一共同目标迈进而开展接触、交流和对话。为此，报告突出谈到了印度的人权之路上取得的成果及存在的挑战和制约。

#### B. 系统方法

5. 印度认为，可利用普审国家报告的起草过程作为契机，就其旨在推进人权的法律和政策听取反馈意见。正因如此，印度在起草国家报告过程中开展了广泛的磋商进程。印度政府请国立法律大学(德里)协助编写报告初稿。国立法律大学(德里)在全国层面组织了一系列与民间社会代表、国家人权机构和委员会以及学者进行的磋商活动，以帮助确定印度在推进人权方面的问题、成果、挑战和制

约。政府代表出席了所有磋商活动，还出席了全国人权委员会组织的五个区域性磋商活动和一个全国性磋商活动。在网上发布了国家报告草稿，供公众发表评论意见。在一系列部委间会议上，本次磋商进程中收到的反馈意见被转达给各相关部委。

## 二. 所接受建议和自愿承诺的落实情况以及其他进展

### A. 贯穿各领域的问题

#### 包容性可持续发展

6. 第二次普审时，印度承诺继续努力实现社会经济发展并消除贫困。印度答应提供更多享有经济和社会权利所需的资源，并努力确保人人均能享有上述权利，尤其是诸如妇女、儿童、穷人和少数民族等弱势群体。为此，印度还答应建立监测机制，以确保其渐进政策的各项目标得以实现。印度还承诺继续像《知情权法》当中所颁布的那样，在政府的运作过程中建立一种透明、公开和问责的文化。

7. 印度将消除贫困和实现包容性可持续发展视为重中之重。印度的政策和工作重点体现了《2030年可持续发展议程》。<sup>1</sup>

8. 印度认为，兼容并蓄、公平合理的发展是确保人人可以有尊严、有保障、有权能、有自由地生活的关键所在。正因如此，印度推行了一套健全的社会经济政策，以解决人们的各种基本需求，包括健康、教育、住房、减贫、妇女的增权赋能、粮食安全、社会保障措施等等。印度认识到有必要实现可持续发展，也认识到竞争式增长和包容性增长之间可能存在的冲突，引导其政策朝着有助于实现符合确保经济增长惠及各个阶层这一必要性的经济增长方向发展。

9. 上述承诺的一个实例是 2016 年推出的“站起来的印度计划”。该计划旨在推动银行向表列种姓、表列部落的成员以及女企业家提供贷款，用于在制造、服务或贸易部门创建全新企业。

10. 2005 年的《知情权法》一直是大大改善政府问责和透明度的旗舰式法律。政府承诺支持人们借助该法与骚扰和伤害作斗争。为了推进上述承诺，于 2014 年通过了《举报人保护法》。

11. 为了协助减少腐败和加强问责工作，于 2013 年颁布了《监察员和公共专员法》。该法设立了监察员一职，负责查问针对公职人员提出的腐败指控。

12. 为了防止因腐败导致福利流失，也为了确保定向提供项目福利，印度推出了“阿德哈”唯一身份号码，为获取受益人的一系列信息提供了单一的窗口，有助于利用生物识别数据来识别受益人，从而确保福利和补贴能发给该发的人。为了进一步将该项目制度化，议会通过了《阿德哈(定向提供财政及其他补贴、福利和服务)法》(2016年)。迄今为止，已颁发 10.8 亿张“阿德哈卡”。

13. 印度发展议程的一项关键内容，也是印度致力实现善治和创建知识社会的一项关键内容，是“数字印度”项目。该项目于 2015 年 7 月 1 日启动，有着如下愿景：通过电子手段提高联通性、增加获取知识的渠道、提供服务以及实行电子政务，将印度变成强大的数字化社会。

## 气候变化与环境

14. 印度承诺在环境政策方面继续努力。印度已通过“气候正义”概念明确表示本国认为应采用合乎道德并以人为本的方针处理气候变化问题。印度最高法院也已承认，享有清洁环境的权利是印度《宪法》所保障的个人生命权的组成内容。<sup>2</sup>

15. 在推动在国内采取强有力的气候行动以实现更可持续的发展道路方面，印度发挥了带头作用。印度正在努力争取向全体印度人民提供获取现代化清洁能源的机会。

16. 印度已将可再生能源技术确立为工作重点，并已在国内启动了一项宏大的工作，致力于在 2030 年以前实现 40% 的累计电力装机容量来自非化石燃料能源。<sup>3</sup>

17. 印度于 2016 年 10 月批准了《巴黎协定》，为该协定的生效发挥了促进作用，并借此重申了印度承诺实现其“国家自主贡献”。

18. 除在国内采取勇往直前、雄心万丈的行动外，印度还推动历史责任、公平以及共同但有区别的责任等原则得到承认，以捍卫发展中国家人民的利益。

19. 在 2016 年 10 月召开的旨在修订《蒙特利尔议定书》以将氢氟碳化物纳入其范围的基加利会议上，印度发挥了建设性作用。

20. 已为提高公民对发展城市森林的敏感认识和促进气候智能型绿色城市出台了专项政策。<sup>4</sup> 森林覆盖率从 2011 年的 21.05% 提高至目前的 21.34%，使印度深受鼓舞，并将努力更上一层楼。

21. 水资源保护是印度政府的一项工作重点。印度政府对水体不断遭到污染和地下水枯竭感到关切，启动了具有创新性的计划，改善灌溉设施<sup>5</sup>，并改进湿地<sup>6</sup>、现有水体及其各自生态系统的保护工作。<sup>7</sup> 中央政府向各邦下发的《地下水法案范本》迄今已被十五个邦采用。<sup>8</sup>

22. 印度启动了确保城市空气更加清洁的举措。<sup>9</sup> 政府推出了“全国空气质量指数”，以提高公民对周围空气质量的认知。印度一直对空气质量感到关切，并致力于采取一切必要措施解决这一问题。印度最高法院和国家绿色法庭也在对该问题进行监测。

23. 印度确认本国致力于可持续发展，正在努力朝着采用更为清洁的能源从事发展活动方向转变。正在不断努力提供负担得起的、清洁的能源，包括通过定向计划<sup>10</sup> 和单独划拨预算的办法。<sup>11</sup> 印度一直在重点发展可再生能源技术，包括核能在内。

24. 印度履行本国在《气候公约》之下的义务，推出了《气候变化行动方案》(2014 年)。该方案旨在建立并加强用于气候变化评估的科学和分析能力，并为实施《全国和邦级气候变化行动计划》提供一个框架。印度已向《气候公约》提交了两份国家信息通报，详细说明了本国履行《公约》的情况。

25. 印度认识到环境相关规范的实施工作有待改进，继续朝着上述规范的切实执行努力。

## 人权与反恐

### 1. 就人权问题培训安保人员

26. 印度承诺继续并加大力度培训安保及其他执法人员，使其重视人权问题。

27. 印度一直致力于向安保人员灌输人权价值观念。印度安全部队在警校、军队训练所以及其他此类机构的培训项目中，通过全国人权委员会制定的方案，接受人权以及人道维安方法方面的培训。

28. 印度一直致力于与其他国家一道，完成“关于国际恐怖主义的全面公约”。

### 2. 其他问题

29. 已有人对《武装部队特别权力法》提出关切。不过，该法仅适用于普通法律和治安机制被认为不足以应对诸如叛乱等紧急情况的动荡地区。《武装部队特别权力法》是否应予废除，或制裁规定是否应继续实行，这是印度国内正在进行的激烈政治辩论的内容。一方面，2015年有一个邦停止在该邦适用该法，但在另一个邦，司法部门已要求政府考虑在该邦的部分地区强行实施该法。<sup>12</sup> 一个由政府任命的委员会建议，因性犯罪而起诉安保人员，不应有任何制裁规定。

30. 印度最高法院确认《武装部队特别权力法》合乎《宪法》，并已就行使《武装部队特别权力法》赋予的权限规定了严格的指导原则。<sup>13</sup> 最高法院最近裁定：联邦武装部队在根据该法履行职责过程中不得过度使用武力，也不得报复性地使用武力；《武装部队特别权力法》并不赋予无正当理由致人死亡者和犯罪行为实施者以全面豁免权。<sup>14</sup>

31. 有观点认为，允许国家在未经指控情况下将人员最多拘押 180 天并限制法院在待决案件中准予保释之权限的《非法活动(预防)法》(1967 年)的规定有可能遭到滥用。<sup>15</sup> 颁布上述规定，是为了应对恐怖主义和叛乱造成的紧急威胁。印度认识到国家对上述威胁的应对之策不能违反人权标准，承诺仅在特殊情况下行使上述权力。

## B. 公民权利和政治权利

### 生命权、人身自由和安全权

#### 1. 酷刑问题

32. 印度承诺批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。

33. 印度一直致力于批准该公约。印度法律委员会正在仔细研究批准该公约前须对国内法律作出的调整。印度政府已请法律委员会仔细研究并拿出一份内容全面的报告，涵盖刑事法律的方方面面，以便对《印度刑法》、《刑事诉讼法》和《印度证据法》等作出全面修订。在此期间，酷刑行径依然可根据《印度刑法》的多项条款施以惩处。<sup>16</sup> 高等司法机构也在充当防范此类侵权行径的堡垒。

## 2. 强迫失踪问题

34. 印度承诺批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。

35. 印度是该公约的签署国，对强迫失踪问题感到关切。为了解决这一问题，印度正在通过不时报告案件事实，与被强迫或非自愿失踪问题工作组合作。为了保护人们免遭警察拘押而失踪，全国人权委员会还就逮捕问题发布了大量指导原则，以补充最高法院在这方面发布的指导原则。全国人权委员会通过其培训项目，继续对警察和安保人员进行教育，以防范发生此类侵权行为。

## 3. 免遭任意逮捕和拘留的权利

36. 为了加强免遭任意逮捕和拘留的宪法保障，也为了对滥用逮捕权限进行限制，最高法院于 2014 年发布了指导原则，指示警务人员除在特殊情况下不得因可处七年或以下刑罚之罪行实施逮捕，并指示法官确保逮捕方面的规范得到遵守。<sup>17</sup>

37. 全国人权委员会对关于非法逮捕和拘留的投诉进行定期监测。2012 年至 2016 年间，全国人权委员会登记了 2,361 起非法逮捕案件，其中有 1,075 起在此期间处理完毕。全国人权委员会在 82 起案件中发布了指令，在 22 起案件中作出了赔偿。全国人权委员会在上述时期登记的非法拘留案件有 5,370 起，其中有 2,297 起处理完毕。全国人权委员会在 198 起案件中发布了指令，在 46 起案件中建议提供金钱上的补救。两类情况中均有大批案件转交各邦的人权委员会处理。

## 4. 法外杀戮问题

38. 印度一直对法外杀戮的人权影响深有认识，也已采取措施努力确保对此类侵权行为追究责任。法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员在其关于印度的报告中承认，过去几年间非法杀戮现象总体上有所减少。全国人权委员会设有健全的法外处决案件监督机制。2014 年，印度最高法院颁布了广泛的指导原则，要求针对此类死亡事件切实展开独立调查，其中包括遭遇式杀戮案件中的初步信息报告必须登记、由法官对案件进行查问、由犯罪调查科或另一个独立机构展开调查，以及在认定遭遇之说属实之前不得对卷入此类杀戮事件的警员贸然提拔或授予英勇奖项。<sup>18</sup> 司法系统还对特定案例中的调查工作进行监测，例如法外处决受害者家人联合会一案。在该案中，法院裁定武装部队在动荡地区造成的每一起死亡事件均应由全国人权委员会和犯罪调查科展开调查。<sup>19</sup>

## 5. 死刑

39. 印度法律规定，死刑应只有在“极为罕见的情况”下方能判处。<sup>20</sup> 只有在所犯罪行骇人听闻以致“震撼了社会的良知”的情况下方能判处死刑。2015 年，印度法律委员会报告称，“极为罕见”原则无法为确定何人应处死刑提供明确、一致、不具任意性的标准。该委员会建议最终针对所有罪行废除死刑，作为第一步，先针对恐怖主义和发动战争之外的所有罪行废除死刑。印度政府正在对印度法律委员会的报告进行审议。

40. 2012 年至 2015 年间，印度有三名恐怖分子被处以死刑。在根据法治原则进行公正审判后，三人全部被判犯有造成无辜者丧生并危及国家和平与安全的涉恐罪行。

41. 最高法院认识到有人认为长期关押在死囚区等待作出赦免决定构成酷刑，裁定此类拖延可构成死刑改判的依据。高院还规定了多项指导原则，为判处死刑者提供更多程序上的保障。<sup>21</sup>

### 司法和获得司法保护

42. 印度答应进一步促进人人均能同样获得司法保护，承诺努力减少法院处理案件中的积压和延误，还承诺为贫困和被边缘化的人们提供更多法律援助。

43. 为了解决司法延误和积压问题，印度司法委员会开展了研究，并提出了体制变革建议，以推动司法工作及时开展。<sup>22</sup> 印度政府和印度最高法院正在积极对该报告进行审议。此外，印度政府正在与司法系统协作，探讨解决这一关切问题的其他途径。其中一项工作是通过“国家司法执行和法律改革任务”开展的。该任务是为减少司法系统中的延误和滞后这一特定目的推出的。通过这项工作，司法人员的核定员额从 2012 年底的 17,715 名提高到截至 2016 年 6 月的 21,320 名。

44. 对于印度来说，获得司法保护一直是一项工作重点。全国各地的法律服务局向边缘化和弱势社群提供法律援助。2012-2013 年至 2016-2017 年(直至 2016 年 9 月)期间，向 612 万符合条件者提供了免费的法律援助，其中包括妇女、儿童、在押人员、表列种姓/表列部落和落后阶层成员。近来，法律援助的范围已扩大到死刑犯，使之可以在申请赦免时作出有效的陈述。<sup>23</sup> 最高法院已向各法律服务主管部门颁布指令，要求保持向上述人员提供的法律援助的质量。<sup>24</sup> 此外，新近设立的“一站式危机中心”为性暴力的幸存者提供法律援助。

45. 印度政府与开发署结成合作伙伴，促进边缘化社群获得司法保护。<sup>25</sup>

46. 为了解决儿童的特定法律需求，全国法律服务局制定了“向儿童提供便于儿童利用的法律服务以及保护儿童计划”(2015 年)。<sup>26</sup>

47. 全国法律服务局还推出了“向精神疾病患者和精神残疾者提供法律服务计划”(2015 年)，以在精神疾病患者和精神残疾者与法律系统打交道时，为其提供法律援助和其他协助。

48. 印度采取了多种举措，让被控犯有罪行者及时得到司法处置。印度政府向所有各邦政府颁布了一项指令，要求执行《刑事诉讼法》第 436A 条，以缓解监狱的过度拥挤情况。印度政府还建议在每个县组建在审期间审查委员会，对正在受审狱囚的案件进行定期评估，以期让其早日获释。

49. 为了确保印度全境各监狱的拘押条件在食物、衣物、卫生设施和医疗保健方面符合保护狱囚的人权和尊严这一原则，印度政府批准了新近制定的《模范监狱手册》(2016 年)。该手册内含针对妇女的特定性别保健措施、提高监狱工作人员对性别问题敏感认识的内容以及针对女囚子女的规定，等等。该手册还规定对监狱进行视察，并明确规定了死囚的权利。最高法院也注意到拘押条件问题，已指示监狱官员在食物、衣物、卫生设施和医疗保健方面确保狱囚的生活能有基本的人的尊严。<sup>27</sup>

## 基本自由以及参与公共和政治生活

### 1. 言论和表达自由

50. 印度接受了一项关于确保记者享有安全工作环境的建议。

51. 印度认识到言论和表达自由在其宪法秩序中具有的核心地位。与此同时，为了保护本国的多元特性、多民族和多宗教社会结构，也为了促进社会和谐，一系列法律禁止产生有害社会影响的言论。<sup>28</sup> 其中某些法律，比如那些将诽谤和煽动定为刑事犯罪的法律，已得到最高法院的认可。最高法院认定上述法律不违背言论自由权。<sup>29</sup> 印度最高法院确实废除了《信息技术法》第 66A 条，因为该条款涵盖范围过广，影响到言论和表达自由权，不能允许。<sup>30</sup>

52. 印度新闻理事会致力于确保记者的安全。该理事会确保新闻自由得到维护和保护。该理事会设立了一个小组委员会，并就该问题向政府提交了一份报告。该报告目前正在审议过程中。印度新闻理事会于 2016 年致函所有各邦/各联邦属地，提供就威胁/袭击/杀害记者问题提起的案件的案件的相关数据以及案件当前的进展情况。印度政府还注意到有必要为保护女记者而采取具有性别针对性的措施。

### 2. 互联网上的人权

53. 印度承认为互联网上的活动提供言论自由保障具有重要意义。与此同时，印度最高法院认识到互联网有可能被滥用于煽动暴力、传播谣言和仇恨或从事其他非法活动，为了防止任意滥用权力封堵网上内容，建立了各种适当的程序上的保障，比如有权针对封堵决定提起上诉以及发布封堵令须书面提供理由。<sup>31</sup>

### 3. 隐私权与监视

54. 印度政府决定建立中央监测系统，自动完成合法拦截和监听电讯的过程。该系统很可能于 2017 年全面投入运行。

55. 印度认为其监视计划促进了本国的安全利益，且认为法律规定的保障措施，包括内容的安全传输、需高级官员授权的规定以及负责监督此类授权的审查委员会的存在等，足以解决有关隐私和言论自由的关切。不过，印度政府认识到这样一个系统有可能侵犯言论自由，正在就隐私权立法。

### 4. 人权维护者

56. 印度承诺确保从事促进和保护人权者享有安全的工作环境。全国人权委员会也将保护人权维护者视为一个重点问题，已设立了平台，用来举报侵权情事和提供赔偿。

57. 与此同时，印度认为人权维护者的活动应符合本国的法律框架以及《宪法》保障的权利。

### 5. 宗教自由

58. 印度承诺加大力度保障人人享有宗教自由。

59. 印度认识到宗教自由对于人人安安全全地享有人权和有尊严地生活所具有的重要意义，一直致力于保护本国的世俗、多民族、多宗教、多元特性，并与宗教上的不容忍、暴力和歧视现象作斗争。政府有责任确保信仰完全自由，确保人



人享有不可剥夺的不受胁迫地保留或皈依自己选择之宗教的权利。印度将反转化皈依方面的法律视为在一个多宗教社会内防止采用胁迫和诱导手段使人从一个宗教转投或重新转投另一宗教的重要保障。

60. 为了加强对社区暴力受害者的协助措施，印度政府将给予社区暴力受害者的赔偿从 300,000 卢比提高到 500,000 卢比。这是在法院(尤其是最高法院)就一揽子康复措施下达的指令以及为帮助社区暴力受害者采取的其他举措之外提供的。

61. 印度政府颁布了《社区和谐准则》，其中规定了处理社区暴力的标准操作流程。

### 打击一切形式的人口贩运

62. 印度承诺加大力度并加快速度，努力通过落实监测机制制止贩运来打击人口贩运，并努力保护和重新安置贩运活动的受害者。

63. 印度对其刑事法律作出修订，目前针对贩运问题规定了严厉的惩处措施。<sup>32</sup>

64. 印度政府与联合国禁毒办协作，建立了 330 个反人口贩运股，负责针对贩运问题采取切实有效、协调配合的执法措施。为了加强反贩运法律的实施工作，定期为执法人员以及法官举办各种培训项目。<sup>33</sup> 印度最高法院也针对这一问题采取措施，已指示各邦政府建立标准操作流程，用以应对贩运情况，尤其是贩运儿童的情况。<sup>34</sup>

65. 印度与孟加拉等邻国达成协作，开展双边合作，防范跨国人口贩运。

66. 印度政府认识到儿童尤其容易遭到贩运及相关侵害，启动了营救失踪儿童的行动。通过“微笑行动”和“欢笑行动”，仅 2015 年至 2016 年间就营救了 28,000 多名儿童。“寻踪”项目使公民可以参与寻找失踪儿童的踪迹。

67. 印度认识到执法应对措施仅仅是解决被贩运者所承受的多重侵犯人权情况的部分举措，还建立了各种贩运幸存者重新安置计划。<sup>35</sup> 除了致力增强最有可能遭到贩运的弱势人口能力的一般性计划外，印度还建立了各种计划，通过提供法律服务、庇护场所和心理辅导等，针对被贩运者的特定需求采取量身定制的措施。

68. 为了全面解决人口贩运的相关问题，印度政府正在就新的《反人口贩运法案》，与各利益攸关方进行先期磋商。

69. 此外，印度一直在努力切实实施禁止和废除债役劳动制度的法律。全国人权委员会在这方面承担着具体任务。为了改善从事债役劳动人员的条件，印度政府于近期修改了“中央赞助重新安置债役劳工计划”。印度还在努力加强对此类人员的社会保护。

## C. 经济、社会及文化权利

### 社会保障权

70. 印度答应继续努力，继续采取行动促进社会保障和劳工政策。印度还答应进一步继续努力，推广《圣雄甘地国家农村就业保障法》中的农村增长模式。

71. 雇员公积金计划和雇员国家保险计划仍是有组织部门的两大主要社会保障计划。印度总理启动了雇员国家保险公司第二代改革，以改善该计划的覆盖范围和落实情况。定期用不断扩大的福利对雇员公积金计划作出调整，包括提高工资上限。

72. 鉴于受雇于无组织部门者在社会保障缺失情况下最容易陷入贫困，印度一直将该部门视为重点领域。印度政府启动并加强了各种计划，其中多数计划涵盖在《无组织工人(社会保障)法》(2008 年)之下。<sup>36</sup> 在旗舰式的国家社会援助方案下，有五项计划向老年人、生活在贫困线以下者、寡妇以及残疾人提供金钱及其他援助。<sup>37</sup> 为国家社会援助方案划拨的资金已从 2012/2013 年的 844.7 亿卢比增至 2015 年的(大约)1,063.5 亿卢比。迄今为止，已为该项目划拨了大约 4,329.5 亿卢比，惠及了大约 1.44 亿受益人。此外，于 2015 年推出了“总理阿塔尔养老金计划”。该计划主要针对无组织部门，但也向 18 岁至 40 岁之间的所有公民开放。<sup>38</sup>

73. 为了缓解因健康不佳导致的脆弱性，在“国家医疗保险计划”下向生活在贫困线以下的家庭以及无组织部门的各类工人提供智能卡形式的无现金医疗保险。<sup>39</sup>

74. 印度政府推出了几个项目，向所有公民提供仅需象征性付费的保险。事故险项目“总理安全险计划”和人寿险项目“总理生命之光保险计划”是这种性质的两个旗舰式保险项目。“普通人保险计划”为生活低于或略高于贫困线者提供人寿保险。<sup>40</sup>

75. 印度政府一直致力于更好地落实上述所有项目，以逐步向公民提供更加强大的安全网。

#### 工作权以及享有公正和有利工作条件的权利

76. 印度承诺促进获得工作以及工作岗位上的机会平等权。

77. 印度正在将现有的劳动法律合并成四部法规<sup>41</sup>，以确保全盘透明、一致。修正案正在议会待决，以使现有的《工厂法》赶上技术上的进展和快速变化的全球经济。其目的在于实现职业安全、防范健康危害和疾病、实现监管合规和检查透明，并鼓励劳动密集型企业。

78. 印度政府彻底改革了用以评估是否合乎劳动法律的机制。现在，雇主必须通过劳动问题网上统一门户(“劳动问题简易门户网站”)提交报表，详细说明其遵守劳动法律的情况。印度政府认为，从以检查为基础的机制转而采用自我报告机制将会提高劳动法律合规工作的效率，而根据客观标准实行的定向检查将会更好地保护雇员权利，符合本国的发展目标。

79. 印度政府认识到批准劳工组织第 87 和第 98 号公约的要求，也认识到这一问题至关重要，但仍存在着某些尚待解决的问题，尤其是那些与赋予政府雇员的权利的范围有关的问题。印度正在与劳工组织及其他有着类似法律规范的成员国开展讨论，以解决上述问题。

80. 印度的旗舰式就业方案《圣雄甘地国家农村就业保障法》是一部以权利为基础的法律，适用于全国。印度正在积极努力解决福利流失和获得资源方面的问题。为《圣雄甘地国家农村就业保障法》划拨的资源每年都在增长。让印度政府受到激励的是，在根据该法努力实现的 14 亿人次工作日中，妇女占了 57%。除

了《圣雄甘地国家农村就业保障法》外，通过合作培训项目创造就业的情况也一直令人极受鼓舞。<sup>42</sup>

81. 在保障就业之后，作为下一步举措，总理号召全国通过“技能印度倡议”将印度转变为全世界的“技能之都”。<sup>43</sup> 年轻人是“技能印度倡议”运动的主要受益者。印度政府于 2013 年为边缘化阶层推出了“学习与收获”项目。印度政府近来推出了“总理技能发展计划”。该计划迄今已向 1,900 万年轻人传授了技能。通过这个以及其他项目，印度政府推动创造就业机会和获得就业机会。<sup>44</sup> 印度政府通过“国家城市生计任务”，使经济上处于弱势境地的社群得以自己组织成自助群组，促进自身的技能发展，从而推动受薪就业或个体经营。2012 年至 2015 年间，已在该任务下向 140 万受益人进行了技能培训。<sup>45</sup>

### 增强妇女的经济权能

82. 印度采取了各种举措，推动妇女平等参与劳动大军，确保安全、有尊严的工作环境，并促进全面增强妇女的社会经济权能。正在对《工厂法》作出修订，以废除歧视性规定，并要求雇主为女雇员提供更好的设施。<sup>46</sup> 在一项激进的举措中，印度决定在军队各个部门与对男兵一样向女兵开放战斗职责。

83. 为了解决妇女较之男人“劳动大军参与率”和“工人人口比例”低的问题，印度推行了各项计划和方案，以克服阻碍妇女平等参与劳动大军的经济、社会及文化壁垒。<sup>47</sup> 举例来说，“国家农村生计任务”侧重于通过自助群组以及通过为务农妇女提供支持，为农村妇女创造就业和增强权能的机会。<sup>48</sup>

84. 还推出了旨在通过技能培训、向妇女宣传现有项目以及通过推动在金融方面包容妇女来增强妇女权能的项目。<sup>49</sup> 举例来说，为了使妇女能够获得信贷并从而获得创造收入的机会，“增强妇女经济权能计划”以 4% 的年利率向妇女提供贷款。

85. 印度政府认识到妇女承担着照顾家人的大部分责任，往往对其平等参与劳动大军的能力造成限制，致力于推动重组工作空间，使之更敏感地考虑到妇女的社会境况。<sup>50</sup> 印度政府已提议延长产假、设立托儿设施和日托中心、提供灵活的工作时间和安全、有尊严的工作环境，从而促进妇女平等获得就业的机会。<sup>51</sup>

86. 妇女及其他弱势群体构成隶属于无组织部门的家政工人的主力，往往会遭受暴力、虐待和歧视。目前，保护家政工人的权利和福祉是各邦特有的职权。不过，印度政府正在与民间社会组织围绕家政工人的保护、福祉和社会保障问题相关全国性法律提案开展讨论。<sup>52</sup>

### 享有适足生活水准权

#### 1. 消除贫困

87. 印度承诺加强扶贫策略，并为公民提供更好的生活条件，包括通过巩固实现减贫和社会包容所必不可少的各项方案和社会经济措施等手段。在推行上述政策过程中，印度争取对农村人口、妇女和儿童给予特别的关注。

88. 消除贫困是印度发展目标的一项关键内容。截至 2012 年，21% 的印度人口生活在贫困线以下。印度正在加大力度，努力通过重点关注教育、卫生、性别、技能和就业、能源以及基础设施开发等问题，对照可持续发展目标调整本国的政策。

89. 印度推出了一系列使边缘化社群能够克服贫困的计划和服務，比如“福利直接转账”，以及保障就业、调动农村贫民以及迎合农村青年职业抱负的以应享权利为基础的計劃。<sup>53</sup> 为了规避腐败，确保补贴和福利能直接发到公民手中，印度政府颁发了“阿德哈卡”。

## 2. 充足食物

90. 印度答应促进粮食安全、为旨在提高营养水准的努力提供支持，还特别答应通过有关粮食安全的法案并加强“公共配给系统”。

91. 印度采取举措，通过提高粮食产量来消除一切形式的营养不良情况。为了实现这一目标，《国家粮食安全法》(2013年)致力于通过改进“公共配给系统”，为多达75%的农村人口和50%的城市人口提供粮食和营养安全。该法还规定要满足孕妇、营养不良儿童以及无家可归和贫困者的营养需求。该法现已在全国实施。2014年启动的“国家营养任务”对法律作出补充。具体而言，该任务旨在防止和减少孕产妇和儿童的营养不足情况。为了确保获得粮食补贴的渠道更加畅通，印度政府正在朝着配给卡数字化方向努力。《国家粮食安全法》还有着浓厚的性别成分，符合印度对将性别问题主流化进粮食安全方案所采取的支持态度。该法规定，为根据该法发放配给卡之目的，应将家庭当中最年长的成年妇女指定为户主。

92. 印度认识到采取以公共利益为导向的方针处理知识产权问题对于加强获得医疗保健的机会、粮食安全、环境保护以及有着极高社会经济重要性的其他部门所具有的重要意义，推出了《国家知识产权政策》(2016年)。

93. 印度继续努力确保学校中的“午餐计划”得到切实落实。为确保改善0至6岁儿童的营养、健康和总体发展状况以及确保为孕妇和哺乳期母亲提供营养和健康支持而推行的“儿童发展综合计划”范围现已扩大到另外200个县。该计划已惠及大约1亿人口，其中有1,890万是孕妇和哺乳期母亲，其余的是6岁以下儿童。第十二个五年计划致力于加强现有的“儿童发展综合计划”。<sup>54</sup>

## 3. 卫生设施和安全的饮用水

94. 印度承诺加快扩大卫生设施覆盖范围并增加农村地区获得安全、可持续的饮用水的机会。

95. 与关于为所有人可持续管理水和环境卫生的可持续发展目标相符的是，印度承诺在2030年以前实现人人可获得适足、合理的卫生设施和卫生条件并杜绝露天排便现象，与此同时对妇女、女童以及处境脆弱者的需求给予特别的关注。

96. “清洁印度运动”是2014年推出的一个全国性项目，旨在推动在卫生习惯方面出现由社区主导的集体行为改变。<sup>55</sup> 该项目的目标之一是在2019年以前实现“无露天排便的印度”。为此，印度政府正在提供经济激励措施，鼓励各家建造厕所并鼓励建造社区厕所。<sup>56</sup> 该运动的成果体现于下：农村地区卫生设施的覆盖率在2012/2013年为38.76%，截至2016年9月已提高到55.33%。<sup>57</sup>

97. 2013年，在“国家农村饮用水方案”之下制定了新的指导原则，用以改善该方案的落实情况。印度已实现将农村地区无饮用水源的家庭数量减半的具体目标。

98. 印度政府已在“清洁学校运动”下，在每所政府学校内为男童和女童分别建造了厕所。<sup>58</sup>

99. 手工翻捡垃圾在印度的不同地区依然宿弊难除。为了杜绝这种无尊严、不安全的做法，印度颁布了《禁止作为手工垃圾工就业及其重新安置法》(2013年)。<sup>59</sup>

### 住房和土地

100. 为了实现关于可持续城市和社区的可持续发展目标，印度政府推出了多项措施，比如：旨在建设可持续模范城市的“美丽城市”项目；<sup>60</sup>旨在提供设施以改善城市贫民和边缘化群体生活质量的“阿塔尔复兴与城市改造任务”；旨在提供更好的住房设施的“总理农村住房计划”和“2022年人人居有所住任务”；以及旨在将贫民窟纳入正规住房系统并为城市贫民建造负担得起的住房的“拉杰夫住房计划”。<sup>61</sup>此外，“国家城市生计任务”为城市无家可归者提供永久性收容所。在农村地区，《圣雄甘地国家农村就业保障法》现已将住房建设纳入其范围。

101. 为了确保获得住房的机会兼容并蓄，印度政府还在多项计划下向诸如少数民族等边缘化社群优先配给住房设施。<sup>62</sup>

102. 为了确保无家可归者的权利得到保护，正在根据最高法院的指令，在各邦/各联邦属地为城市无家可归者实地核实可用的收容所。核实过程还将检查收容所是否符合“国家城市生计任务”下的“城市无家可归者收容计划”操作指南。<sup>63</sup>

103. 议会通过了《在土地征用、重建和重新安置过程中享有合理补偿和透明度的权利法》(2013年)，以保障土地征用过程是人道的、参与性的、知情的和透明的。该法还旨在改善受影响者在征用后的社会经济地位。

104. 根据2012年经过修订的《表列部落及其他传统森林居民(承认森林权利)法》，截至2016年5月，已提起了4,427,613项诉求，给予了1,746,338项所有权。共处理了3,863,025项诉求，占所接到诉求总数的87.25%。<sup>64</sup>

### 健康权

105. 印度承诺加强并进一步支持旨在保障健康权的各项举措。尤其是，印度同意采取步骤，努力改善获得医疗保健的机会，尤其是获得孕产妇保健的机会和获得适当的产科分娩服务以及性健康和生殖健康服务的机会，包括安全堕胎以及对性别问题有敏感认识的综合避孕服务。印度同意采取进一步步骤，努力降低孕产妇和儿童死亡率。印度还承诺采取切实措施，全面落实“国家农村健康任务”。

106. 在努力履行其宪法义务和实现可持续发展目标的过程中，印度致力于“确保人在各个年龄段均能健康生活并促进其安康”。印度将瑜伽作为一个采用整体方法处理健康和安康问题的体系，在国际上进行了推广。印度的努力受到国际社会的热烈欢迎。大会于2014年通过了关于每年6月21日庆祝国际瑜伽日的决议。在印度国内，作为总括性的“国家健康任务”之下的一项分任务，于2013年推出了“国家城市健康任务”——另一项分任务是“国家农村健康任务”。具体的政策提供定向资源，为努力抗击肆虐于印度的疾病提供协助。<sup>65</sup>所取得的成果鼓舞着印度的努力。印度已实现了将结核病流行率和致死率降低50%的具体目标。印度于2014年3月得到了无小儿麻痹症认证。2013年，世界卫生组织得

出结论，印度已将疟疾病例减少了不止一半，从 2000 年的 200 万例降至 88.2 万例。2016 年 2 月，印度推出了《国家消除疟疾框架(2016-2030 年)》，其中概括了印度在 2030 年以前消除该疾病的战略。

107. 2014 年推出了《精神健康政策》，旨在通过在各个层面提高对精神健康的了解并加强精神健康部门的领导力，普遍提供获得精神健康保健的机会。<sup>66</sup>

108. 诸如“母亲安康计划”等项目向生活在贫困线以下的孕妇提供入院分娩服务，从而降低孕产妇和婴儿死亡率。向受益人提供的金钱援助已通过银行直接转账简化了流程，但在某些邦，因银行服务不力而在开立银行账户方面导致的延误已为实施工作制造了困难。<sup>67</sup> 婴儿死亡率从 2004/2005 年的活产婴儿的 58‰降至 2013 年的活产婴儿的 40‰，使印度的努力备受鼓舞。根据“抽样登记系统”2013 年的报告，新生儿死亡率是活产婴儿的 28‰，而五岁以下儿童死亡率是活产婴儿的 49‰。较之 2010 至 2012 年的 178/100,000，印度 2011 至 2013 年的孕产妇死亡率是活产的 167/100,000。

109. 此外，印度已于 2013 年转而采用新的战略方针——RMNCH+A(即“生殖健康、孕产妇健康、新生儿健康、儿童健康加上青少年健康)，以重点关注包括青少年时期在内的各个生命阶段，从而有针对性地采取健康干预措施。<sup>68</sup> 《国家儿童政策》(2013 年)也致力于在出生之前、出生过程中和出生之后以及成长和发育的所有阶段为所有儿童提供平等获得最高标准的基本、预防、治疗和康复医疗全面保健的机会。2016 年 12 月，总理宣布了一项计划，拟向入院分娩并为孩子接种疫苗的孕妇提供 6,000 卢比的资助。

110. 印度认识到培养认识是健康相关干预措施的一项关键内容，有其必要性，因而推出了各项方案，比如 2014 年的“全国青少年健康计划”——其中包含通过以社区为基础的干预措施开展健康教育，以及针对农村少女的“经期卫生促进计划”。此外，2014 年 2 月推出了第四期“国家艾滋病控制方案”。该方案支持对性传播感染疾病/生殖道感染疾病诊所的工作人员进行培训和能力建设、提供辅导、免费提供有颜色标记的性传播感染疾病/生殖道感染疾病标准药盒，等等。认识到与同性有性关系的男性是感染艾滋病毒/艾滋病的高危群体，也认识到由于社会上和法律上的污名，此类人员可能无法获得适当的保健服务，国家艾滋病控制组织实施了多项旨在涵盖性少数群体的计划。<sup>69</sup> 印度的药企生产 80% 的全球用于防治艾滋病毒/艾滋病的抗逆转录病毒药物，这一点得到了广泛的认可。

111. 尽管 2011 年人口普查中的总体性别比已达到 940:1000，较之 2001 年人口普查中的 933:1000 上升了 7 个点，但儿童性别比(0 至 6 岁)却显著下降，从 2001 年 927:1000 的女童男童比降至 2011 年的 919:1000。正因如此，印度政府加大力度切实实施《孕前和产前诊断技术(禁止选择性别)法》(1994 年)。总理的“拯救女孩，教育女孩”运动于 2014 年推出，目的在于改善性别比例和打击杀害女胎现象。

112. 与确保健康的生活方式和促进各年龄段人群福祉的可持续发展目标相符的是，印度政府主动启动了“全国照顾老年人倡议”。在该倡议下，对老年人的照料问题给予了特别的关注。<sup>70</sup>

113. 《国家老龄人口医疗保健方案》目前正在 21 个邦的 100 个县实施。通过该方案，印度争取为老年人提供获得预防、促进、治疗和康复服务的便利机会。

## 受教育权

114. 印度答应进一步促进儿童的受教育权，尤其是通过继续落实不歧视的全纳政策来保障所有儿童均能接受优质教育。印度同意加大力度提供免费的强制性初等教育，并努力顺利实施 2010 年颁布的《儿童接受免费义务教育权法》。随着初等教育的普及和性别平等的实现，“人人接受教育运动”目前正在进入第二阶段。第二阶段侧重于负担得起的优质中等教育。印度还答应继续采取行动，将人权教育纳入学校课程。

115. 教育在任何国家都是发展的重要支柱。因此，印度将为人人提供全纳优质教育视为工作重点。为了实现这一目标，2016 年的教育预算增加了 4.9%。

116. 印度认识到有必要为社会各个阶层提供平等的优质教育机会，启动了各种措施来提高遭排斥和边缘化群体的文化水平，并为其接受教育提供便利。针对妇女、表列种姓、表列部落以及其他落后阶层实施了政府学校教育和高等教育奖学金项目，力求改善他们的受教育机会。<sup>71</sup> 已在所有教育阶段为残疾人另设了奖学金项目，其中包括出国深造。<sup>72</sup>

117. “读书的印度，发展的印度”是“人人接受教育运动”的一个分项目，启动的目的在于改进初等教育的质量。<sup>73</sup>

118. 一些计划和措施旨在促进边缘化群体接受高等教育，为其获得高等教育机会提供便利。诸如“辨喜独生女孩社会科学研究奖学金”和“为女孩的技术教育深造提供协助项目”等奖学金项目致力实现上述目标。印度政府启动了一项称为“飞翔”的计划，目的在于提高妇女、表列种姓、表列部落和少数民族的专业教育入学率，尤其是科学和数学专业。<sup>74</sup> 还推出了特殊的奖学金计划，为东北各邦学生获得优质高等教育提供便利。

119. 为了解决边缘化阶层的需求，印度政府设立了一个委员会，负责就表列种姓和表列部落学生的教育需求和所面临问题相关事宜向政府提供建议。各大学也接到指示设立平等教育部门，负责推动对弱势群体的需求作出反应。

120. 印度一直在重点发展借助信息通讯技术增加学习机会，为获得最优质的教育资源提供便利。<sup>75</sup>

121. 印度正在努力出台一项满足 0 至 6 岁儿童教育需求的政策。2013 年的《国家幼儿保育和教育政策》以职责下放的方式使所有儿童均能获得普遍、公平的机会，并采用生命周期处理方针来确保幼儿保育和教育的延续性。<sup>76</sup>

122. 国家教育研究和培训委员会的全国学校教育课程已在社会科学科目内纳入了人权教育内容。此外，在全国人权委员会的指导下制订了师资培训方案。

## D. 特定人员或群体的权利

### 妇女

123. 印度承诺继续努力采取举措杜绝暴力侵害和歧视妇女现象，并实现妇女平等和增强妇女权能。为达此目的，印度答应继续在其各项方案和发展计划中纳入性别视角。印度特别承诺改进旨在防范暴力侵害妇女(包括性暴力)的措施。印度答应继续促进妇女在婚姻选择方面的权利并解决扭曲的性别比例问题，包括通过更加严厉地强制执行禁止产前选择性别的规定。

124. 印度正在采取一系列旨在改善国内妇女境况的措施。<sup>77</sup> 为了使性别视角得以纳入政策的制定和实施当中，也为了确保在发展议程中对妇女关切的问题给予同等的权重，印度政府一直致力落实“性别预算计划”。迄今为止，已有 56 个部委确认建立了这项监督机制。

125. 诸如泼硫酸、暗中尾随、在公共场合剥光衣服、偷窥等各种形式的暴力现已作为单列罪行纳入《刑法》。<sup>78</sup> 各邦政府已建立了各种暴力形式受害者和幸存者的赔偿和康复计划。<sup>79</sup> 妇女求助热线即时对面临暴力者作出全方位反应，包括通过紧急干预以及协助获得医疗服务、心理辅导和法律援助等手段。

126. 印度一直致力于打击针对妇女和儿童的性暴力。2012 年 12 月在新德里发生轮奸惨案后，印度政府建立了“维尔玛法官委员会”，负责建议解决暴力侵害妇女问题的措施。根据该委员会提出的建议，推行了各项法律改革。对性暴力相关法律进行了全面的审查和彻底的修订，以承认性暴力的多种形式和场合。还作出了新的程序和举证规定，以协助诉讼迅速、成功进行。

127. 印度还颁布了一部新的法律，以应对针对男女童的性暴力。<sup>80</sup> 这部法律规定了严厉的惩处措施、特别法庭以及调查和审判期间保护儿童的程序性措施。

128. 印度颁布了一部法律，规定雇主为提出性骚扰投诉的妇女提供切实的补救，并采取其他措施为妇女营造对性别有着敏感认识的、安全的工作场所。<sup>81</sup> 此外，性骚扰已被规定为单列的刑事罪行。<sup>82</sup>

129. 除了法律上的改革外，印度政府推行了各项旨在加强妇女在印度的平安和安全的计划。<sup>83</sup> “无畏基金”即是其中一例。印度还一直在开设一站式中心，向遭受暴力影响的妇女提供一站式求助地，为其提供医疗和警务协助、社会心理支持、法律援助和咨询以及临时收容场所。<sup>84</sup> 印度政府最近提出了一项《国家妇女政策》。该政策支持采用全面方针解决暴力侵害妇女问题。

130. 印度正在通过培训方案、绩效考核以及通过鼓励在警察队伍中为妇女保留 33% 职位等手段打造一支善于应对性别问题、对性别问题有着敏感认识的警察队伍。

## 儿童

131. 印度答应继续努力保护儿童免遭剥削(包括性剥削)，继续努力保护儿童的基本权利、劝阻童婚现象；还答应继续努力重新安置童工、禁止对儿童实施体罚，从总体上给予儿童在有自由、有尊严的环境中成长的机会和帮助。

132. 印度儿童数量超过 4.5 亿，是世界上最庞大儿童人口的家园。2013 年的《国家儿童政策》在权利为本的框架内处理儿童相关问题，承认儿童是享有权利也负有与其年龄和成熟度相称之责任的个体。<sup>85</sup> 2013 年的《国家幼儿教育政策》致力于确保为儿童的存活、成长和发育打下坚实的基础。两项政策均要求保护儿童免受一切形式的伤害和剥削，并给予儿童一个关爱和扶持的环境。为达此目的，《少年司法(关爱和保护儿童)法》(2015 年)将体罚定为刑事犯罪。



133. 《少年司法(关爱和保护儿童)法》(2015 年)彻底改造了与需要关爱和保护的儿童以及触犯法律的儿童有关的司法制度。该法针对剥削和虐待儿童行为规定了新的刑罚,还规定了旨在防止儿童接触毒品和酒类的措施。以前 18 岁以下人员犯有一切罪行均以少年身份受审,而根据 2015 年的该部法律,16 至 18 岁年龄段的人员犯有骇人听闻罪行时可以成人身份受审。该项改革被诟病为没有认识到 16 至 18 岁年龄段儿童的特殊情况,但印度政府认为,鉴于发生过该年龄段人员犯下骇人罪行的事件,这一举措是必要的。

134. 童婚率的降低让印度感到鼓舞。印度一直致力于通过强制执行《禁止童婚法》以及开展提高认识活动,努力根除这一有害习俗。

135. 印度近来颁布了《童工问题(禁止和管控)修正法》(2016 年)。<sup>86</sup> 为了让童工政策与《受教育权法》一致,这部新法律禁止 14 岁以下的儿童劳动——放学后在自家企业干活除外,14 至 18 岁年龄段者只允许在非危险行业劳动。

136. 《国家童工政策》正在全国 270 个县实施,以重新安置从工作中撤下的儿童。每个县设有特殊学校/培训中心,提供过渡教育、职业培训、午餐、补助、医疗保健和娱乐活动等帮助。该项目最终旨在为儿童融入正规教育体系作好准备。<sup>87</sup>

## 残疾人

137. 印度承诺确保加强对残疾人的保护,重点努力确保残疾儿童有平等接受教育的机会。

138. 印度人口中有 2.21% 是残疾人。印度认识到有必要采取特殊措施,确保残疾人:全面享有人权和基本自由;有尊严地生活;免受暴力、骚扰和歧视;免于匮乏;免遭边缘化。作为《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》的首个签署国,印度认识到为使残疾人可以享用各种资源、生活福利设施和便利条件创造有利的法律和政策环境的重要性。为此,印度推出了“无障碍印度运动”,以便为残疾人实现普遍无障碍、无障碍环境以及支持性的生态系统。<sup>88</sup> 该运动旨在履行印度在《仁川战略》下的承诺以及促进残疾人享有印度身为缔约国的《残疾人权利公约》所规定的权利。通过对其版权法作出修订,印度促进以无障碍形式提供知识资源。《国家普遍无电子障碍政策》促进残疾人平等地、无障碍地使用电子产品以及信息和通讯技术产品和服务。

139. 2016 年 12 月,印度议会通过了一部有关残疾人权利的新法律。这部法律旨在增进残疾人进入公共场所以及教育、就业和医疗保健领域的机会,促进残疾人的融入并加强对其权利的保护,尤其是患有精神疾病或残疾的人员。该法将获得承认的残疾情况数量从 7 种增加到 21 种,其中包括因遭泼硫酸而导致的残疾、地中海贫血、血友病、肌肉营养不良症、学习障碍和帕金森病。

140. 印度认识到有必要采取旨在将发展收益的惠及范围扩大到残疾人的措施,还实施了若干计划,以便改善残疾人获得教育、职业培训、财政援助、庇护场所以及全面关怀和发展的机会。<sup>89</sup> 为了确保增进残疾人在上述法律和计划下获得惠益的机会,印度正在为残疾人落实“唯一身份证”制度。

## 老年人

141. 印度承诺确保加强对老年人的保护。

142. 印度 10%的人口是由老年公民组成的。印度认识到老年人因年龄之故面临着诸多脆弱之处，按照本国对《马德里行动计划》作出的承诺，采取了大量举措确保老年人可以有尊严地生活。印度政府正在与其他合作伙伴协作，实施包括《国家老龄人口政策》(1999 年)、《国家老龄人口医疗保健方案》、养老金计划和法律援助项目在内的各项政策和计划，以确保老年人不仅可以延年益寿，而且可以生活得有保障、有尊严且有意义。印度政府通过修订《老龄人口综合方案》，向各种地方团体和非政府组织提供协助，以保障老年人的基本需求，保障老年人能有意义地老去、建立代际感情纽带并培养对老龄问题的认识。此外，印度正在参考过去十年间不断变化的人口结构、社会经济需求、社会价值体系以及科技领域的进步，修订《国家老龄人口政策》。2016 年 12 月，总理宣布了一项为老年公民推出的新计划。该计划保障最多达 75 万卢比的 10 年定期存款可获得 8% 的利息，按月支取。

## 性取向和性别认同

143. 印度答应研究消除一切将同性关系视为刑事犯罪的可能性。

144. 《印度刑法》第 377 条规定同性恋为刑事犯罪。2009 年，德里高等法院宣布该条款违宪。<sup>90</sup> 印度最高法院于 2013 年推翻了上述裁定。<sup>91</sup> 不过，最高法院于 2016 年 2 月同意重审此事。此案目前待审。<sup>92</sup> 在 2014 年的一个相关司法动态中，最高法院承认性取向和性别认同是一个人个性不可或缺的组成部分，是“自决、尊严和自由的基本内容”。<sup>93</sup> 最高法院指出，以性取向为由的歧视有违印度《宪法》规定的平等保障。<sup>94</sup>

145. 2014 年，印度最高法院承认，以某人的性别认同为由的歧视、暴力和偏见以及法律上对变性者的不予承认，违反了印度《宪法》就平等、自由和有尊严生活作出的承诺。<sup>95</sup> 最高法院指令国家将变性者纳入符合条件享受各种平权计划的群类。2016 年，向印度议会下院提交了《变性者(权利保护)法案》(2016 年)。该法案致力于保护变性者免遭暴力和歧视。该法案还规定变性者在教育、就业和居住方面享有平等机会。与此同时，印度政府正在制订《变性者福祉综合计划》。印度还采取了各种举措，使国家所推行的做法以及公共场所包容变性者，且对之不具威胁。<sup>96</sup>

## 少数民族

146. 印度政府采取了一系列与少数民族教育、技能培养、获得信贷、少数民族人口高度集中地区的基础设施开发和社会发展以及平权行动等问题有关的措施。<sup>97</sup> 印度政府将 15% 的经费指定用于各种旨在增强少数民族社会经济权能的计划和方案。称为“服务”的免费求助热线增加了获取为少数民族推行的各项计划相关信息的机会。

147. 全国和各邦的少数民族委员会继续对少数民族社群就其所面临的歧视和劣势问题提起的投诉进行监督。

## 表列种姓和表列部落

148. 印度推行了有力的平权行动方案，以确保人人得享实质上的平等。教育和公职就业领域的平权行动以及预留选举席位的做法旨在确保获取公共资源的机会不仅仅局限于任何特定群体。印度政府认识到在已发生变化的经济局势中，私营部门就业是经济福祉的一个主要源泉，一直在与各行业协会合作，以将平权行动自愿扩展到私营部门。上述努力产生的一个结果是，很多公司已采纳了一套自愿性质的行为守则，正在为隶属于表列种姓和表列部落的人员提供奖学金和职业培训，以提高他们的可雇用性。<sup>98</sup>

149. 印度修订了《表列种姓和表列部落(防止暴行)法》(1989 年)，以扩大该法所承认的基于种姓之暴行的形式。已宣布上述修订自 2016 年 1 月 26 日起生效。修订后的该法还加入了有关受害人和证人权利的新章节。印度通过就该法规定的罪行创设专门特别法院和专门特别检察官，争取及时、有效地对此类暴行作出反应。

150. 各邦政府也采取了各种举措，防止和惩处针对表列种姓和表列部落的暴行，包括通过设立特别刑事部门、确定敏感地区以及建立邦级和县级预警和监测委员会等手段。全国表列种姓和表列部落委员会也对暴行案件进行监测。

## E. 与联合国、各国家人权机构以及其他利益攸关方之间的协调配合

151. 印度承诺继续与联合国及其他国际组织合作，包括与其他国家交流有益经验和良好做法以及为旨在打击侵犯人权行径的努力提供支持。印度还同意继续与各项特别程序合作，并接受各特别程序报告员的访问要求。印度承诺帮助其他国家开展能力建设，从而促进人权理事会的工作。

152. 印度同意进一步与各国家人权机构以及民间社会组织配合，并继续让民间社会参与普审进程。

153. 印度认为，朝着履行人权义务的目标迈进，需要不断与各种利益攸关方尤其是与其他的国家级主管部门和人权机构对话、接触和协作。全国人权委员会通过由各国一级的人权委员会和人权机构主席组成的法定全权委员会，充当此类协作的节点。

154. 鉴于充满活力的民间社会能让政府为自己的承诺负责并为起草用以推进人权的有效政策性对策提供关键反馈，印度定期发布拟推行的法律、计划和政策，供公众评论和讨论。第三次普审的国家报告草案也是这样处理的。《国家儿童政策》即是一个通过上述广泛磋商进程起草的政策实例。

155. 印度作为联合国一个自豪的会员国，一直为提高本国境内和全世界的人权水平而力求与各国际组织合作，并本着互惠和礼让的精神与其他国家单独合作。印度已向联合国各项特别程序任务负责人发出了在双方方便之时访问印度的长期有效邀请。自 2000 年以来，已有十位任务负责人访问了印度，其中包括适足生活水准权所含适足住房问题以及在这方面不受歧视的权利问题特别报告员于 2016 年到访。此外，还有两位特别报告员计划于 2017 至 2018 年间来访。

## 注

- <sup>1</sup> India played an important part in the inter-governmental negotiations towards the finalisation of the 2030 Agenda that seeks to realise human rights for all and to leave no one behind.
- <sup>2</sup> Vellore Citizens' Welfare Forum v. Union of India, AIR 1986 SC 2715.
- <sup>3</sup> India plans to install 100 GW solar energy out of a total of 175 GW of renewable energy by 2022.
- <sup>4</sup> Compensatory Afforestation Fund Management Planning Authority Portal E-Green Watch (An online web portal which seeks to collect and present information to monitor and track how well CAMPA funds are achieving their ends); School Nursery Yojana (aims to bring students closer to nature and increase forest cover by planting trees for a sustainable future); NagarvanUdyanYojana (aims to create and develop at least one city forest in each city); National Afforestation Programme; National Green India Mission (approved as a centrally sponsored scheme in 2015); National Green India Mission and MNREGA Convergence Guidelines 2015 and National Green India Mission and CAMPA Convergence Guidelines 2015 (aim to increase coordination between the rural sector and environment to increase forest cover in an integrated development approach).
- <sup>5</sup> National Water Use Efficiency Improvement Support Programme, Guidelines for Improving Use Efficiency in Irrigation Domestic and Industrial Sectors (2014), Under Pradhan MantriKrishiSinchayeeYojana (2015) (aims to achieve convergence of investments in irrigation and expand the cultivatable area to improve water use efficiency and reduce scarcity).
- <sup>6</sup> National Action Plan for Conservation of Aquatic Eco-Systems (2013).
- <sup>7</sup> Integrated Ganga Conservation Mission – NamamiGange (2014); Ganga Management Plan (2015); Dam Rehabilitation and Improvement Project (2012); Guidelines for Continuation of Scheme on Repairs; Renovation and Restoration of Water Bodies (2013); Guidelines for Implementation for R & D Programme (2013), Jal KrantiAbhiyan (aims to consolidate water conservation and management efforts in the country through grassroot level, Panchayati Raj participation, awareness drives on conservation, security and management of water, and providing Suraj Cards for information on water requirements of various crops).
- <sup>8</sup> An additional 16 states have initiated procedures for the enactment of the model bill.
- <sup>9</sup> The Delhi State Government has launched the Odd-Even vehicles scheme to ration vehicle usage and thereby reduce vehicular pollution. Delhi also now provides a real-time assessment of ambient air quality.
- <sup>10</sup> Perform, Achieve and Trade Scheme (aims to achieve enhanced energy enhancement through trading of energy saving certificates based on reduced carbon emissions); National Smart Grid Mission; Energy Conservation Rules 2012; National Energy Efficient Agriculture Pumps Programme; National Energy Efficient Fan Programme; National Policy for Bio-Fuels (2015); Renewable Energy Global Investment Promotion Meet and Expo; Scheme for Ultra Mega Solar Parks and Solar Projects; Mission Innovation (A global initiative which aims to reinvigorate and accelerate global clean energy innovation with the objective to make clean energy widely affordable, create green jobs).
- <sup>11</sup> National Clean Energy Fund.
- <sup>12</sup> The Registrar General, HC of Meghalaya v. State of Meghalaya; WP (C) No. 127 of 2015 (Meghalaya High Court).
- <sup>13</sup> Naga Peoples' Movement of Human Rights v. Union of India, (1998) 2 SCC 109.
- <sup>14</sup> Extra Judicial Execution Victim Families Association (EEVFAM) v. Union of India, 2016, Supreme Court of India.
- <sup>15</sup> Section 43D, Unlawful Activities (Prevention) Act, 1967. Similar provisions are found, for example, in the Narcotic Drugs & Psychotropic Substances Act, 1985 in Sections 36A, 42 and the Maharashtra Control of Organised Crime Act, 1999 in Section 21.
- <sup>16</sup> Such as those pertaining to voluntarily causing grievous hurt, or causing grievous hurt to extract a confession, etc.
- <sup>17</sup> Arnesh Kumar v. State of Bihar AIR 2014 SC 2756.

- <sup>18</sup> PUCL v. State of Maharashtra (2014).
- <sup>19</sup> Extra Judicial Execution Victim Families Association v. Union of India, W.P. (Cr.) 129 of 2012 (Supreme Court of India, 2016).
- <sup>20</sup> Bachan Singh v. Union of India, AIR 1980 SC 898.
- <sup>21</sup> Shatrughan Chauhan v. Union of India, (2014) 3 SCC 1, 241.
- <sup>22</sup> Law Commission of India (Report No. 245: Arrears and Backlog: Creating additional judicial (wo) manpower) [7 July 2014].
- <sup>23</sup> Shatrughan Chauhan v. Union of India, (2014) 3 SCC 1.
- <sup>24</sup> In Re: Inhuman Conditions in 1382 Prisons AIR 2016 SC 993.
- <sup>25</sup> As part of this collaboration, legal aid clinics have been set up and paralegal volunteers have been trained to provide legal aid. Legal awareness campaigns are also planned as part of this project across the country.
- <sup>26</sup> This scheme aims to provide meaningful, effective, and age-appropriate legal assistance to children in need of care and protection as well as children in conflict with the law, and to strengthen institutional care, counselling and support services to them.
- <sup>27</sup> In Re: Inhuman Conditions in 1382 Prisons AIR 2016 SC 993.
- <sup>28</sup> Sections 124A, 153A, 153B, 295A, 505, Indian Penal Code 1860; Section 144, Criminal Procedure Code, 1973; Section 5, Official Secrets Act, 1923; Sections 67, 67A, 67B, Information Technology Act, 2000.
- <sup>29</sup> Subramniam Swamy v. Union of India, W.P. (Criminal) No. 184 of 2014, which upheld criminalization of defamation.
- <sup>30</sup> Shreya Singhal v. Union of India (2013) 12 SCC 73.
- <sup>31</sup> Shreya Singhal v. Union of India (2013) 12 SCC 73.
- <sup>32</sup> §§ 370 an 370A, Indian Penal Code 2013. These amendments expand the definition of trafficking and related exploitation, in line with India's obligations under the Palermo Protocol.
- <sup>33</sup> Specifically, the Training of Trainers (ToTs) programme for law enforcement agencies and Judicial Colloquims for judges and magistrates.
- <sup>34</sup> Bachpan Bachao Andolan v. Union of India (2014) 16 SCC 616.
- <sup>35</sup> Amongst others, National Legal Services Authority's NALSA (Victims of Trafficking and Commercial Sexual Exploitation) Scheme 2015 is meant to provide legal services to address concerns of victims of trafficking; Swadhar Greh Scheme seeks to provide temporary accommodation to women in difficult circumstances. Through the Ujjwala Scheme, a comprehensive scheme for prevention of trafficking and rescue, rehabilitation and re-integration of victims of trafficking and commercial exploitation, the Government has created capacity to rehabilitate above 8000 women and children. This is in addition to the capacity created by State/Provincial Governments. Annually about 10,000 women availed the facility during the last 2 years.
- <sup>36</sup> The following schemes are listed under the Act:
1. Indira Gandhi National Old Age Pension Scheme
  2. National Family Benefit Scheme
  3. Janani Suraksha Yojana
  4. Handloom Weavers' Comprehensive Welfare Scheme
  5. Handicraft Artisans' Comprehensive Welfare Scheme
  6. National Scheme for Welfare of Fishermen and Training and Extension
  7. Janshree Bima Yojana and Aam Admi Bima Yojana
  8. Rashtriya Swasthya Bima Yojana

- <sup>37</sup> Started in 1995, the NSAP comprises five schemes, namely –
1. The Indira Gandhi National Old Age Pension Scheme (IGNAOPS), wherein assistance is provided to persons aged 60 years or above and belonging to a Below Poverty Line (BPL) family;
  2. The National Family Benefit Scheme, wherein upon the death of the primary breadwinner aged 18-59 years, the BPL household is entitled to compensation amount;
  3. Indira Gandhi National Widow Pension Scheme (IGNWPS), wherein BPL widows aged 40-79 years receive pension benefits;
  4. Indira Gandhi National Disability Pension Scheme (IGNDPS), wherein BPL persons with severe or multiple disabilities and aged 18-79 years receive pension benefits.
  5. Annapurna Scheme, wherein the old-aged beneficiary is entitled to 10 kg free food grains per month.
- <sup>38</sup> Contributors to this scheme will be eligible for pension on a monthly basis after a certain period of contributions.
- <sup>39</sup> Over 37.1 million smart cards had been issued under this scheme as of 30<sup>th</sup> April 2014. The programme targets covering 70 million households by 2017.
- <sup>40</sup> The Scheme covered 45.4 million beneficiaries by the start of 2014–15.
- <sup>41</sup> Dealing respectively with Wages, Industrial Relations, Social Security and Welfare, and Safety and Working Conditions.
- <sup>42</sup> National Council for Cooperative Training and the National Centre for Cooperative Education. The Council conducts training programmes as per the needs of cooperative sector. Through such training, participants are equipped with the necessary knowledge, skills and aptitude required to manage the cooperative enterprises. 26934 persons have been the beneficiaries of these training programmes in the year 2016–17 (up to September 2016).
- <sup>43</sup> So far over 20 million youth have been trained under this programme.
- <sup>44</sup> Deen Dayal Antyodaya Yojana i.e. National Rural Livelihood Mission (NRLM) (covering 864,768 beneficiaries under the 12<sup>th</sup> 5 Year Plan (up to September, 2016); The Prime Minister's Employment Generation Programme (PMEGP); National Skill Development Fund (NSDF); Sampoorna Gramin Rozgar Yojna (set up with the objective of providing additional wage employment in all rural areas and thereby provide food security and improving nutritional levels. A secondary objective is to create a durable community, social and economic assets and infrastructural developments in rural areas. Between 2012 and 2016, Rs. 1,693.5 billion was spent on this scheme and benefited around 350 million persons).
- <sup>45</sup> Many such schemes affirmatively target excluded communities for financial inclusion, promotion of entrepreneurship, and for facilitating other avenues of income generations.
- <sup>46</sup> S. 66, S. 22, S. 47 of the Factories (Amendment) Bill, 2014.
- <sup>47</sup> Women Cooperative Education Field Projects. Under this, the National Cooperative Union of India has catalyzed the formation of 270 SHGs with 2501 members. Further, 10098 women availed benefits through several income generating activities. In 2016-17 (up to September, 2016) 3831 events were conducted for 44941 participants under this programme).
- <sup>48</sup> The mission has covered 32.4 million rural poor households and mobilized around 2.64 million Self Help Groups, since its inception. That India has the largest women self-help group network, and that 80% of micro-credit loans are utilized by women, reflects the success of these schemes.
- <sup>49</sup> Support to Training and Employment Programme for Women (STEP) Scheme; National Mission For Empowerment of Women. At its 52nd meeting in 2014, the Governing Body of Rashtriya Mahila Kosh set a target of assisting ten lakh women over the next three years.
- <sup>50</sup> Rajiv Gandhi National Creche Scheme for Children of Working Mothers. There are 23,923 creches as of January, 2015.
- <sup>51</sup> Draft National Policy for Women, 2016.

- <sup>52</sup> Further, the National Skill Development Corporation has set up the Domestic Workers Sector Skill Council in early 2016 to ensure better employment prospects for domestic workers through skills development.
- <sup>53</sup> Direct Benefit Transfer; Mahatma Gandhi National Rural Employment Act, 2005 (MNREGA) (In the financial year 2015-16, the Government had made a budgetary provision of Rs 346.99 billion for MGNREGA and in the financial year 2016-17, Rs 385 billion has been allocated for the same. Up to 18th February, 2015, 38 million households have been provided employment. The share of SCs, STs and Women is 22.6 per cent, 16.8 per cent and 55.1 percent respectively. The share of women in total person-days generated is well above the stipulation of 1/3 as per the Act. Now, at least 60 per cent of the work in terms of the cost in the district will be taken up for the activities related to development of land, water and trees). India has set aside funds amounting to Rs. 2.05 billion for Self Help Groups under the National Rural Livelihoods Mission, which was utilized to enter 32,573 villages, in 2013-14. *See also*, Deen Dayal Upadhyaya Grameen Kaushalya Yojana – Skill Development for Inclusive Growth.
- <sup>54</sup> In 2012, India launched the ICDS Systems Strengthening and Nutrition Improvement Project (ISSNIP) with the assistance of the World Bank to improve the implementation of ICDS. The Kishori Shakti Yojana years has also been started under ICDS to improve the nutritional status of adolescent girls between the age of 11–18.
- <sup>55</sup> For this purpose, the Government has organized awareness campaigns, advertisements and mass cleanliness drives in both rural and urban areas.
- <sup>56</sup> As on 30 September, 2016 a total of 90,006 villages and 27 districts of the country have been declared ODF.
- <sup>57</sup> 241.51 lakh Individual household latrines (IHHLs) have been constructed from 2.10.2014 to 30.9.2016 under SBM(G). In addition, 15.30 lakh IHHLs have been constructed under MGNREGS since 2.10.2014. 90,006 villages have been declared Open Defecation Free (ODF) as on 30.9.2016. Also 27 districts have been declared ODF.
- <sup>58</sup> 226,000 toilets for boys and 191, 000 toilets for girls have been constructed from 15.8.2014 to 15.8.2015 under the Swachh Vidyalaya Campaign.
- <sup>59</sup> This law prohibits the employment of persons as manual scavengers, the manual cleaning of sewers and septic tanks without protective equipment, and the construction of insanitary latrines.
- <sup>60</sup> The Smart City Mission was launched on 25 June 2015. Since the launch of the Mission and till September, 2016, total Rs. 47.01 billion has been allocated by Government of India under Smart Cities Mission. So far, 60 cities (20 cities in Round 1 in January, 2016, 13 cities in fast track round in May, 2016 and 27 cities in Round 2 in September, 2016) have been selected for development as Smart Cities under the Mission. Since the launch of the Mission and till date, Rs. 45.72 billion has been released to States/UTs under Smart Cities Mission.
- <sup>61</sup> Pradhan Mantri Gramin Aawas Yojana, 2016. The Government proposes to improve the standards of living conditions by providing pucca houses to all rural poor by 2022 and the Ministry of Rural Development has launched schemes to provide assistance to landless poor, and is offering grants to construct houses in hilly areas and plain areas, wherein 15.92 lakh houses out of the targeted 24.81lakh houses were constructed in the year 2013-14. As of date, Rs. 150 billion has been allocated under this scheme, benefiting over 13.35 million beneficiaries between 2012 and 2016; Rajiv Gandhi Grameen Vidyutikaran Yojana. The Rajiv Rinn Yojana scheme; Rajiv Awas Yojana Scheme.
- <sup>62</sup> 15% of financial and physical targets under National Urban Livelihoods Mission are earmarked to benefit people below the poverty line from minority communities. Under the Basic Services to the Urban Poor (BSUP)/Integrated Housing & Slum Development Programme (IHSDP) components of JNNURM, 15% of the Central allocation is to be earmarked for the Minority communities. States/UTs were requested to give priority to the cities/slums predominantly inhabited by minority communities (i.e. where the minority population is 25% or more).
- <sup>63</sup> E. R. Kumar & Others Vs Union of India & Others, WRIT PETITION (CIVIL) No. 572 of 2003 dated 11/11/2016 (Supreme Court of India).

- <sup>64</sup> The decision making power in relation to land acquisition affecting areas covered under the Act vests with the local self-government bodies.
- <sup>65</sup> National Road Map for Kala-Azar Elimination, August 2014.
- <sup>66</sup> The National Mental Health Programme consists of various district level and tertiary/central level activities in the country. Support has been provided to establish 18 centres of excellence in the field of Mental Health and to strengthen/establish 39 post graduate training departments in mental health specialities. Additionally, the National Mental Health Programme supports activities in 339 districts.
- <sup>67</sup> To further its commitment to improving maternal and child health, the Government has increased allocation under the scheme from Rs. 16.06 billion in 2011–12 to Rs. 17.62 billion in 2013–14.
- <sup>68</sup> See also, Universal Immunization Programme, Janani Suraksha Yojana, Janani Shishu Suraksha Karyakaram Essential and Emergency Obstetric Care, Navjat Shishu Suraksha Karyakaram, Special Newborn Care Units, Newborn Stabilisation Units, Newborn Care Corners, Home Based Newborn Care, Kangaroo Mother Care, establishment of Nutritional Rehabilitation Centres.
- The Rashtriya Bal Swasthya Karyakaram (RBSK) was launched in 2013 to provide strategic interventions and identification of deficiencies, diseases and development delays in children. In furtherance of the Global Every Newborn Action Plan (ENAP), the India Newborn Action Plan has been launched to take forward the Global Strategy for Women’s and Children’s Health. Mission Indradhanush, launched in 2015, seeks to immunize children against seven life-threatening but vaccine preventable diseases.
- <sup>69</sup> Targeted Interventions (TI) have been made by NACO through schemes which involve providing care and counselling through support group meetings where discussions on issues like sexual identity, dealing with harassment and substance abuse, amongst others. A Link Worker Scheme has been introduced in rural areas around a community-centred model which will help build the area’s capacity of HIV/AIDS prevention through building awareness, creating a demand for access to health services and reaching out to High Risk Groups.
- <sup>70</sup> Central assistance is also being provided to support the Free Drugs and Diagnostics Service Initiative, 2015 and to strengthen ambulatory services, human resources, community participation, primary health care services, family welfare centres, redevelopment of hospitals and dispensaries.
- <sup>71</sup> Pre-Matric Scholarship for SC students studying in classes IX and X.
- <sup>72</sup> [http://mhrd.gov.in/sites/upload\\_files/mhrd/files/upload\\_document/NOS-sudents-disabilities.pdf](http://mhrd.gov.in/sites/upload_files/mhrd/files/upload_document/NOS-sudents-disabilities.pdf)
- <sup>73</sup> For access to resources that facilitate a quality education, the National E-library has been set up with more than 1.5 million titles.
- <sup>74</sup> See also, National Fellowship for OBCs; New scheme of Interest Subsidy on educational loan for Overseas studies for OBC students; Dr. Ambedkar Pre-Matric and Post-Matric Scholarship Scheme for the DNT students; Nanaji Deshmukh Scheme of Construction of Hostels for DNT Boys and Girls; Dr. Ambedkar’s Post-Matric Scholarship Scheme has been launched for Economically Backward Classes for OBCs.
- <sup>75</sup> Initiatives like E-Paathshala and SWAYAM (Study Webs of Active Learning for Young Aspiring Minds) facilitate this goal.
- <sup>76</sup> The Law Commission of India recently submitted a report on “Early Childhood Development and Legal Entitlements” which is under consideration by the Government.
- <sup>77</sup> To enable greater participation by women in the highest decision making bodies, the Women’s Reservation Bill, which aims to introduce 33% reservations in Parliament, was introduced and is currently pending in Parliament.
- <sup>78</sup> See §§ 326A, 326B, 354A, 354B and so on, Criminal Law (Amendment) Act, 2013.
- <sup>79</sup> National Human Rights Commission, Scheme for Relief and Rehabilitation of Victims of Rape, 2005 and Scheme for Relief & Rehabilitation of Offences (by Acids) on Women and Children 2009.
- <sup>80</sup> Protection of Children from Sexual Offences Act, 2012 (POCSO Act).



- <sup>81</sup> Sexual Harassment of Women at Workplace (Prevention, Prohibition, Redressal) Act, 2013.
- <sup>82</sup> § 354A, Indian Penal Code 2013.
- <sup>83</sup> Amongst others, the Integrated Computer Aided Dispatch (CAD) is a platform which supports a Geographical Information System (GIS) Based Call Taking which will receive a distress call and dispatch a Global Positioning System (GPS) fitted Police vehicle to the spot of violence. Further, 150 units of Investigating Units on Crime Against Women (IUCAW) have been set up in different States/Union Territories to create a dedicated investigative capacity to fast track investigation.
- <sup>84</sup> The Ministry of Women and Child Development formulated the scheme of Setting up One Stop Centre (OSC) to support women affected by violence which is being implemented since 1<sup>st</sup> April 2015. Under the scheme, it has been envisaged that One Stop Centres would be set up across the country in phased manner. In the first phase, funds were released to 33 States/UTs. Further, 150 additional centres are taken up in second phase during 2016-17 which have been approved for 20 States/UTs. So far 20 centres have become operational.
- <sup>85</sup> The objective of the Policy is to enable greater protection, participation and education of children in addition to improving their health and development.
- <sup>86</sup> The law stems from the recognition that children constitute a large segment of the Indian population, and that the future social, economic and political development of the country depends on their wellbeing. India is committed to protecting the rights of children, to prevent exploitation in all forms and to create a better world for the next generation.
- <sup>87</sup> The number of children mainstreamed into formal education under this scheme increased from 72,976 in 2012–13 to 116,957 in 2014–15. While the expenditure on NCLP has been significantly reduced in recent years, there has been a simultaneous increase in allocation of funds for various education related welfare schemes targeting vulnerable and marginalized communities. This realignment of funds ensures targeted delivery of scheme benefits to such communities.
- <sup>88</sup> Accessible India Campaign: Creation of Accessible Environment for Persons with Disabilities (Department of Empowerment of Persons with Disabilities & Ministry of Social Justice and Empowerment, Government of India). India has launched the National Action Plan for Skill Development for 2.5 million persons with disabilities by 2022. Model Building Byelaws have been revised in March 2016 which contain separate provisions for persons with disabilities, older persons and children. These rules are applicable to all buildings and facilities used by the public. India joined a group of countries in voicing our support for inclusion of the needs of persons with disabilities in the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030. As a member of the Asia Pacific Group, India recently hosted Working Group Sessions on Asia Pacific Decade of Persons with Disabilities constituted under the United Nations Economic and Social Commission for Asia and Pacific (UNESCAP) for implementation of the Incheon Strategy- Make the Right Real for Persons with Disabilities.
- <sup>89</sup> Construction of Colleges for the Deaf in Five Regions of the Country; Research on Disability Related Technology, Products, and Issues; Central Sector Scheme of “Support for Establishment/Modernization/Capacity Augmentation of Braille Presses”; Pre-Matric and Post-Matric Scholarships for Students with Disabilities; Rajiv Gandhi National Fellowship for Providing Scholarships to Students with Disabilities to Pursue Programmes; Provision of Travelling Allowance for an Attendant/Escort Accompanying a Government Servant with Disabilities on travel during tour/training; National Overseas Scholarship for Students with Disabilities for Studying Abroad; Aids/devices for Leprosy-Affected Persons; Aids/devices for visually-impaired persons; National Fellowship Scheme for Persons with Disabilities for pursuing M.Phil/Ph.D. courses; Scheme of Financial Assistance for Skill Training of Persons with Disabilities; Scheme of Setting up of State Spinal Injury Centres.
- <sup>90</sup> Naz Foundation v. Government of NCT160 DLT 277.
- <sup>91</sup> Suresh Kumar Koushal and Anr. v. Naz Foundation and Anr. (2014) 1 SCC 1.
- <sup>92</sup> Naz Foundation Trust v. Suresh Kumar Koushal 2016 (2) SCALE 553.
- <sup>93</sup> National Legal Services Authority v. Union of India (2014) 5 SCC 438, 20.

<sup>94</sup> *Id* at 55.

<sup>95</sup> National Legal Services Authority v. Union of India (2014) 5 SCC 438.

<sup>96</sup> *For example*, some states like West Bengal and Tamil Nadu have instituted Transgender Development Boards, which have taken steps to introduce transgender-friendly washrooms in universities, supply transgender persons with health insurance and ration cards, and devise transgender-specific pension schemes. The Ministry of Social Justice & Empowerment recently took cognizance of bonded labour practices specific to transgender communities and reached out to help them.

<sup>97</sup> Implementation of Sachar Committee Recommendations (Status Report as on 31<sup>st</sup> March, 2015).

<sup>98</sup> 935 member companies of the Confederation of India Industry have adopted the Voluntary Code of Conduct. 260,174 candidates from SC/ST community have been trained in vocational skills; 128,362 students from SC/ST community have been provided scholarships and 106 entrepreneurship development training programmes have been held. 478 member companies of the Federation of Indian Chamber of Commerce and Industry have adopted the Voluntary Code of Conduct. They awarded 2,493 scholarships to SC/ST students and trained 261,750 persons belonging to these communities. In addition to this, 38,380 students belonging to the SC/ST communities have been provided free education. 1,038 member companies of the Associated Chamber of Commerce and Industry of India have adopted the Voluntary Code of Conduct. 35,956 candidates have been trained under the Skill Development Programme and 3,387 students belonging to SC/ST communities have been provided scholarships to study in premier institutions. 3,830 students have received entrepreneurship development programmes.

---