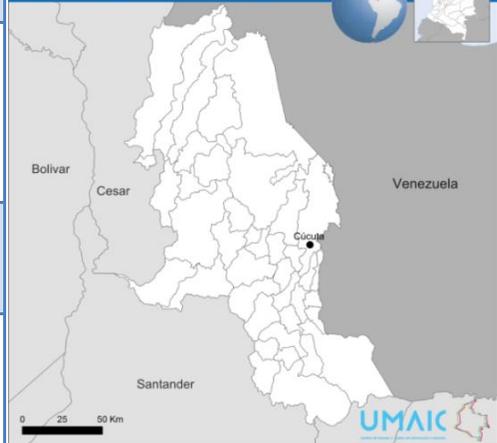


NORTE DE SANTANDER | Diciembre 2018

DATOS DEPARTAMENTALES		
Gobernador		William Villamizar Laguado
Datos Demográficos	Población	Total población: 1.391.239 (2018) Cabecera: 1.099.363 (79%); Rural: 291.876 (21%) Mujeres: 702.170 (50,5%); Hombres: 689.069 (49,5%) ¹ Grupos étnicos: Negro (a), Mulato, Afrocolombiano: 22.022 (1,8%); Indígena: 7.247 (0,6%) ²
	Desplazamiento Forzado - Expulsión	Total: 311.758 (1985-2018); 27.294 (2018) ³ Masivos: 25.654 (2012-2018); 1.544 (2016); 2.478 (2017); 12.693 (2018) ⁴
Datos Humanitarios	Víctimas de accidentes MAP/MUSE	Histórico (1990-2018): 858 (30% civiles/ 70% fuerza pública; 90% hombres/ 5% niños / 2% niñas, 1% sin información; <1% indígenas/ >99% otros) 2016: 7 (Fuerza Pública); 2017: 7 (civiles); 2018: 48 (17 civiles/38 Fuerza Pública) ⁵
	Restricciones al acceso, limitaciones a la movilidad y confinamiento por violencia armada	N° de afectados: 309.026 (2012-2018); 41.052 (2016); 35.372 (2017); 150.185 (2018) ⁴
	Desastres Naturales	N° de afectados: 32.499 (2012-2018); 5.712 (2016); 142 (2017); 8.158 (2018) ⁶
	Homicidios contra civiles	N° de eventos: 203 (2012-2018); 11 (2016); 47 (2017); 136 (2018) ⁴
	Amenazas	N° de eventos: 211 (2012-2018); 55 (2016); 40 (2017); 59 (2018) ⁴
	Ataques contra la población civil	N° de eventos: 690 (2012-2018); 103 (2016); 139 (2017); 265 (2018) ⁴
	Acciones Armadas	N° de eventos: 536 (2012-2018); 92 (2016); 89 (2017); 118 (2018) ⁴

Norte de Santander



El departamento de Norte de Santander, con capital en Cúcuta, está ubicado en la zona nororiental de Colombia en la frontera con Venezuela. Limita al norte y al oriente con Venezuela, al sur con los departamentos de Boyacá y Santander y al occidente con Santander y Cesar.

Tiene una extensión de 22.130 kilómetros cuadrados, distribuidos en 40 municipios, de los cuales 10 comparten unos 467 km de frontera con Venezuela.

MENSAJES CLAVES

- En Norte de Santander existe una múltiple afectación a causa del: i) conflicto armado en constante reconfiguración, generando la segunda mayor afectación humanitaria (en términos de víctimas de desplazamiento) desde 1984³, ii) el epicentro de la crisis migratoria venezolana en Colombia, ya que por el departamento ingresa el 94% del flujo migratorio y permanece la segunda mayor población venezolana de Colombia y iii) serios retos de desarrollo y capacidad institucional que restringen la capacidad del Estado para ofrecer una respuesta integral a las víctimas del conflicto, la población migrante y las comunidades en el territorio.
- La región del Catatumbo y municipios fronterizos, se destacan como áreas de preocupación humanitaria. Aunque las antiguas Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – Ejército del Pueblo (FARC-EP) salieron del escenario de confrontación, la reconfiguración territorial en la que otros grupos como el Ejército de Liberación Popular (EPL) y el Ejército de Liberación Nacional (ELN), y Grupos Armados Organizados (GAO) especialmente el Clan del Golfo y los Rastrojos han aumentado su participación en acciones armadas teniendo impacto

¹ DANE - Estimaciones de población 1985-2005 y proyecciones de población 2005-2020 Nacional, Departamental y Municipal por sexo, grupos quinquenales de edad.

² TERRIDATA - Distribución de población por grupo étnico 2005

³ UARIV - Reporte de personas desplazadas por año. Fecha de corte: 01 enero 2019

⁴ Monitor OCHA/UMAIC. Fecha de corte: 31 diciembre 2018; fecha de reporte: 09 enero 2019

⁵ DAICMA/Descontamina Colombia – Base de datos de víctimas. Fecha de corte: 31 diciembre 2018, fecha de reporte: 15 enero 2019

⁶ UNGRD – Consolidados de atención de emergencias 2012-2017 y Reporte de Atención a Emergencias 2018. Fecha de corte: 31 diciembre 2018, fecha de reporte: 14 enero 2019

humanitario en la población civil. Se destacan los desplazamientos masivos y confinamientos, ataques contra civiles⁷ y a oleoductos impactan negativamente sobre el medio ambiente, además del aumento en accidentes y presencia de MAP/MUSE/AEI, entre otras violaciones a los DDHH e infracciones al DIH.

- Las emergencias por desplazamientos masivos e individuales, restricciones a la movilidad y acceso al derecho de la educación, homicidios y amenazas contra líderes sociales y defensores de derechos humanos, tienen a la población civil en un escenario de multi afectación. El desborde en la capacidad de respuesta institucional evidencia el vacío en la respuesta humanitaria a la población víctima y afectada en salud, seguridad, agua, seguridad alimentaria, educación, saneamiento básico, albergues, organización comunitaria, justicia y reconocimiento, y temas de género.
- El incremento sostenido en la cantidad de personas venezolanas en condición irregular, sin acceso al y sin documentación, eleva su vulnerabilidad y necesidades de protección, salud, educación y seguridad alimentaria. La múltiple afectación por accionar armado de grupos y afectación por desastres naturales, se agudiza por los vacíos estructurales de las comunidades receptoras. La exposición a riesgos de protección (reclutamiento, trata de personas, explotación sexual, VSBG), explotación laboral y escenarios de xenofobia lo presentan principalmente las mujeres, NNAJ y migrantes en tránsito peatonal, y especialmente en las zonas rurales del Catatumbo.

I. CONTEXTO HUMANITARIO Y RETOS

1. Conflicto Armado. La región del Catatumbo ha experimentado una reconfiguración del conflicto armado tras la salida de las FARC-EP del territorio, como parte del proceso de desmovilización en el marco del Acuerdo de Paz firmado entre este ex grupo armado no estatal y el Gobierno de Colombia. Sin embargo, se reconoce que existen disidencias de antiguo Frente 33 quienes hostigan a la fuerza pública y amenazan contra la población civil. De otro lado, el ELN y el EPL han protagonizado disputas por el control territorial y de las economías ilícitas que se realizan en la región⁸. El aumento exagerado de los cultivos de uso ilícito como nunca y la presunta presencia del Cartel de Sinaloa en la región, han provocado una escalada de acciones armadas con alto impacto humanitario, incluyendo dos paros armados impuestos por estos grupos armados.

En lo corrido del 2018, OCHA ha registrado más de 165.502 víctimas, las cuales representan el 15% del total del registro nacional, siendo así Norte de Santander el tercer departamento más afectado en el país. Se ha evidenciado una urbanización del conflicto armado debido al repliegue del EPL hacia Cúcuta, como consecuencia de los combates con el ELN, el fortalecimiento de GAO y otras estructuras armadas⁹ que operan en el área metropolitana, como. En este contexto, existe preocupación por la inestabilidad de Venezuela y la reacción del ELN y otros grupos armados ante una posible escalada de la conflictividad en el país vecino con repercusiones en Colombia.

2. Desplazamiento forzado. Según seguimiento OCHA, entre los meses de enero a diciembre de 2018, al menos 14.108 personas (4.280 familias) han sido víctimas de desplazamientos masivos concentradas en la región del Catatumbo. Estos datos representan un incremento de más del 469% con respecto al mismo período del año 2017. Se destaca que, un 31% de las víctimas son niños, niñas y adolescentes (NNA) y que el desplazamiento ha adquirido un carácter predominantemente intramunicipal (interveredal) debido a los enfrentamientos entre el ELN y el EPL; municipios como Hacarí y San Calixto han sido el epicentro de este hecho victimizante y sigue latente el riesgo de

⁷ Homicidios selectivos, secuestros, amenazas, particularmente contra líderes y lideresas sociales, profesores, funcionarios públicos, personal médico, población LGBTI, ciudadanos venezolanos

⁸ Se destacan los cultivos de uso ilícito (Coca), la producción y transporte de pasta base y cocaína, el contrabando desde Venezuela, la trata de personas, el trabajo forzado y la extorsión.

⁹ Los Rastrojos, La Línea (ex integrantes del Clan del golfo) y Los Botas de Caucho (presuntas disidencias de las FARC-EP)

desplazamientos forzados por las acciones armadas de las disidencias FARC en la búsqueda por la retoma y control territorial, al igual que los enfrentamientos entre el ELN y EPL y combates con la Fuerza Pública.

3. Ataques contra la población civil. Entre los años 2016, 2017 y 2018 se ha registrado un incremento del 159% en los ataques contra la población civil, evidenciando la continuidad de violaciones a los DDHH de la población civil. En 2018 se han contabilizado 364 víctimas de las cuales 37 (10,2%) son población venezolana; este hecho genera alertas sobre la múltiple afectación a la que se exponen tanto las comunidades anfitrionas como la población migrante que llega a esta región. Un tema de preocupación durante 2016 y 2018 es el aumento en los homicidios de líderes sociales del Catatumbo (26), quienes ejercían labores de pedagogía y sustitución voluntaria de cultivos, generando serios retos para la implementación del Acuerdo de Paz. Adicionalmente, la reconfiguración del conflicto armado ha enfrentado a los líderes/as sociales a mayores riesgos y amenazas por parte de los actores armados que existen en la región. Otros temas de preocupación están relacionado al reclutamiento forzado, desapariciones, amenazas, abusos y explotación sexual, entre otros.

4. Minas Antipersonal (MAP) y Municiones Sin Explotar (MUSE). De acuerdo con Descontamina Colombia, Norte de Santander ha sido el quinto Departamento con mayor afectación por MAP y MUSE y el más afectado en el último quinquenio. Esta situación se produce como consecuencia del control territorial que ejercen los grupos armados no estatales en el Catatumbo, donde existen corredores estratégicos y cultivos ilícitos. Así mismo, las Artefactos Explosivos Improvisados (AEI) son utilizados para bloquear vías de acceso y caminos en veredas, obstaculizando las operaciones militares y limitando la movilidad de la población, con repercusiones en la seguridad alimentaria, educación, agua potable y otros servicios básicos. La reconfiguración del conflicto armado y el uso de MAP y MUSE, ha incrementado la cantidad de víctimas registradas en un 643% pasando de 7 a 52 víctimas anuales, particularmente entre 2016 y 2018 se.

5. Confinamiento y acceso Humanitario. Las restricciones a la movilidad y acceso en Norte de Santander, ha sido provocada principalmente por la imposición de paros armados, enfrentamientos entre el ELN – EPL, el uso de AEI y la proliferación de MAP/MUSE en caminos veredales y en tomas de agua, lo cual afecta a la población civil en general, las cuales han afectado a comunidades completas, contabilizando más de 150.185 víctimas. Entre enero y diciembre de 2018, se han registrado 37 eventos de restricción al acceso a bienes y servicios, lo cual representa un crecimiento del 236% respecto al 2017. En 2018 y según el monitoreo que realiza OCHA, se registraron dos eventos de confinamiento, además de restricciones a la movilidad, al acceso a bienes y servicios y derechos, como la educación por desescolarización. Se destaca que, los paros armados y la utilización de MAP/MUSE han restringido la movilidad de la población en general y de las organizaciones humanitarias, siendo así un reto fundamental la atención de las víctimas. Este contexto sumado a la temporada invernal ha provocado un desconocimiento total de la cantidad de ERG en el territorio, incrementando los riesgos de afectación y dificulta las posibilidades de realizar desminado humanitario.

6. Desastres naturales. De acuerdo con los reportes de la UNGRD, en 2018 al menos 8.158 personas resultaron afectadas como consecuencia de eventos naturales¹⁰; las fuertes lluvias generaron las principales emergencias por deslizamientos e inundaciones, particularmente en los municipios de Ábrego, Cúcuta, Toledo, Sardinata y Tibú y posteriores restricciones de acceso entre las cabeceras municipales y las zonas rurales. También se registraron daños a viviendas, pérdida de cultivos de pan coger y afectación en las vías limitando la movilidad de los pobladores. De otro lado, los ataques por parte de actores armados contra el oleoducto Caño Limón – Coveñas causaron contaminación de ríos con hidrocarburos limitando el acceso a agua para las poblaciones; la contaminación con MAP/MUSE y los

¹⁰ Inundaciones, deslizamientos, creciente súbita de ríos, avenida torrencial, remociones en masa y vendavales.

combates entre la fuerza pública y el ELN fueron un impedimento para que funcionarios de la UNGRD y ECOPETROL puedan atender los derrames de petróleo.

7. Cultivos de uso ilícito: Según UNODC, entre 2015 y 2017 los cultivos de coca tuvieron un incremento sin precedentes de un 145% en Norte de Santander, siendo el tercer departamento con mayor cantidad de hectáreas. Esta situación ha influido en la reconfiguración del conflicto y la competencia de los actores armados no estatales por el control territorial y el acceso a las rutas de narcotráfico. En este escenario, pobladores de zona rurales son empleados en la cosecha de la hoja de coca, contrabando de gasolina, transporte de productos precursores, entre otras actividades controladas por los grupos armados, generando serios riesgos de seguridad para estos trabajadores, explotación laboral y competencia entre locales y migrantes, así como mayores escenarios de conflictividad y xenofobia. Debido a la falta de consolidación de los programas de sustitución de cultivos y amenazas contra los pobladores, hay menor disposición de los campesinos para implementar estos programas. Es así como el panorama en 2019 no es claro, sin embargo, existe preocupación por los procesos de erradicación de cultivos, una escalada de la violencia y la proliferación de paros armados.

8. Niños, Niñas y Adolescentes (NNA) en conflicto armado. En el marco del conflicto armado, los NNA se exponen a diversos riesgos de seguridad y hechos victimizantes como la presencia de MAP/MUSE (en zonas cercanas a sedes escolares), el reclutamiento por grupos armados, el desplazamiento forzado, el confinamiento y la explotación sexual, entre otros. En 2018 por lo menos 44.829¹¹ NNA fueron víctimas de restricciones de acceso a la educación, la movilidad y otros derechos, como consecuencia del paro armado y enfrentamientos del ELN y el EPL; estos hechos se dieron principalmente en San Calixto, Hacarí y Tibú, donde también se evidencian necesidades de educación en emergencia, salud mental y protección, y vacíos de información asociados a la situación humanitaria. Existen vacíos en la respuesta, particularmente en acompañamiento psicosocial a los NNA y sus familias en momentos posteriores a los desplazamientos. La Mesa Seguimiento Casos de Reclutamiento, Utilización y Violencia Sexual registró 20 casos y la UARIV 13 eventos para un total aproximado de 33 menores vinculados al conflicto armado entre 2017 y 2018; no obstante, existe un alto subregistro por el temor de las familias a denunciar y por la inexistencia de estrategias de búsqueda activa y registro de víctimas. Con respecto a la violencia intrafamiliar contra NNAJ, los datos de 2018 del Instituto Nacional de Medicina Legal ubican a Norte de Santander en la décimo tercera posición a nivel nacional con 186 casos.

9. Mujeres y Niñas ante la discriminación y violencia basada en género (VBG). La Unidad de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV) ha registrado durante 22 delitos contra la integridad sexual producidos en el marco del conflicto armado, así mismo, se observa estabilidad en la cantidad de víctimas reportadas desde 2015. No obstante, se reconoce que existe un considerable subregistro de estos hechos, principalmente en la región del Catatumbo y sus zonas rurales debido a deficiencias en las rutas de atención, el temor a denunciar y la normalización de estos tipos de violencia. Uno de los principales retos para la eliminación de la VBG es desnaturalizar y visibilizar este flagelo, contrarrestando el temor que por múltiples factores sigue siendo una barrera para la denuncia de estas agresiones. De acuerdo con el Instituto Nacional de Medicina Legal de 2018, Norte de Santander ocupa el décimo quinto lugar entre los departamentos con mayor cantidad de casos de presunto abuso sexual, contabilizando 575 casos de los cuales el 85% (488) fueron cometidos contra menores de edad. En cuanto a violencia de pareja, el departamento se ubica en la décimo cuarta posición con 1050 casos de los cuales el 88% ha sido contra mujeres. De otro lado, las condiciones de habitabilidad de la población vulnerable, como el hacinamiento, la presencia de actores

¹¹ Reporte de Situación No. 2 del 20 de abril de 2018 y Monitoreo OCHA. Corte 31 de diciembre de 2018.

armados, y otros factores son determinantes para la ocurrencia de episodios de violencia intrafamiliar contra niñas y mujeres.

10. Comunidades étnicas. La comunidad Motilón Barí que se encuentra ubicada al norte del departamento, es la más afectada por el impacto del conflicto, en especial con casos de de confinamiento por la presencia de MAP/MUSE, el reclutamiento forzado de niños y niñas, la violencia sexual contra mujeres y niñas y la inseguridad alimentaria. La comunidad Yukpa se encuentra expuesta a hechos victimizantes y a entornos hostiles marcados por el rechazo y la xenofobia en el Catatumbo y el Área Metropolitana de Cúcuta, ya que este pueblo se encuentra migrando desde Venezuela y ocupando espacios públicos. Por otra parte, el Pueblo Uwa, con presencia en el municipio de Toledo en Norte de Santander y en los departamentos de Boyacá y Arauca, mantiene un espacio de diálogo con el Gobierno Nacional y Ecopetrol por las afectaciones a su territorio ancestral.

11. Flujos Migratorios Mixtos y Conflicto Armado. Migración Colombia registra 167.958 migrantes venezolanos con vocación de permanencia en Norte de Santander, de los cuales al menos 25.000 se encuentran en la región del Catatumbo expuestos a escenarios de múltiple afectación por su condición migratoria, la persistencia del conflicto armado¹² y los desastres naturales de origen hídrico que caracterizan al departamento. Se conoce que el ELN y el EPL se encuentran realizando control migratorio en las trochas y carnetización de la PPV, con el fin de limitar su movilidad en el territorio y el acceso al trabajo; así mismo, se ve un incremento en la conflictividad con las comunidades locales a causa de la competencia laboral y la delincuencia, lo que ha generado que los actores armados asuman roles de mediación y administración ilegal de la justicia, afectando la seguridad e integridad física de los migrantes. Por otra parte, se destaca que un 46.6% de la población proveniente de Venezuela es menor de edad, entre los cuales hay infantes Yukpa en situación de mendicidad y vulnerabilidad extrema. Así mismo, se observa un crecimiento en la cantidad de mujeres migrantes realizando sexo por supervivencia, cuyas condiciones sugieren la posible existencia de redes de trata y explotación sexual, esto sucede principalmente en lugares clandestinos¹³ del Catatumbo, Cúcuta y Villa del Rosario, donde las autoridades no pueden realizar control sanitario ni verificar el respeto de los derechos de estas mujeres.

II. RESPUESTA

1. FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL EN EL DEPARTAMENTO¹⁴

	AÑO	MONTO TOTAL ADJUDICADO			BENEFICIARIOS TOTALES	Sectores con mayor financiación	
		CERF	Fondo Humanitario de Colombia	Otros Donantes			Total Financiamiento Humanitario
HUMANITARIO	2016	-	USD 130.000	USD 5.211.028	USD 5.341.028	50.372	1. Protección 2. Salud mental y Apoyo Psicosocial 3. EeE (Educación en Emergencia)
	2017	-	USD 0	USD 3.827.915	USD 3.827.915	70.718	1. Protección 2. Salud mental y Apoyo Psicosocial 3. Salud
	2018	-	-	USD 2.206.181	USD 2.206.181	31.899	1. Seguridad alimentaria y nutrición 2. Protección 3. Recuperación Temprana

¹² Desplazamiento, reclutamiento, homicidios selectivos, accidentes con MAP/MUSE/AEI, explotación laboral, abusos sexuales, trata de personas, entre otros.

¹³ Casas, apartamentos, habitaciones y otros lugares privados.

¹⁴ Fuente: SIDI 4W.

III. COORDINACIÓN: EQUIPO LOCAL DE COORDINACIÓN (ELC)

El ELC de Norte de Santander es uno de los más grandes de Colombia con 25 organizaciones activas: 10 agencias ONU y 15 ONG internacionales, organizaciones locales y observadores. Se destaca como prioridades del plan del trabajo del ELC, la coordinación para generar atención integral y complementaria, considerando las debilidades institucionales de respuesta especialmente en los sectores de agua, saneamiento e higiene, seguridad alimentaria y nutrición y protección. Se promueve la interlocución con entes como la UARIV y el Comité Departamental para la Gestión del Riesgo de Desastres (CDGRD) para facilitar la coordinación y las acciones complementarias que respondan a los vacíos identificados en la respuesta. *El liderazgo humanitario está a cargo de OCHA, y el liderazgo de desarrollo y construcción de paz lo tiene UNODC, con apoyo del Gestor de información para las diferentes temáticas.*

El Equipo Local de Coordinación de Norte de Santander se enfrenta con vacíos presupuestales para la atención humanitaria que causa el conflicto armado dada la expectativa por el proceso de paz y la crisis de los flujos migratorios mixtos, siendo un reto para las organizaciones que tienen presencia en el territorio, en medio de la múltiple afectación.

Presencia operativa de equipo local de coordinación Norte de Santander

COORDINACIÓN								
HUMANITARIO	ZONA ¹⁵	Albergue	Agua, saneamiento e higiene	Seguridad alimentaria y nutrición	Salud	Protección	Educación	Recuperación temprana
	Área Metropolitana	-	-	-	OIM, HI	OIM, NRC, ACNUR, Tierra de Paz, SEPAS Florencia, CCCM, SEPAS Pasto, HI	NCR, OIM	OIM, Caritas Alemania
	Catatumbo	-	HEKS-EPER	PMA	HI	OIM, NRC, ACNUR, Tierra de Paz, SEPAS Florencia, CCCM, SEPAS Pasto, HI	NCR	Caritas Alemania
	Otros	-	-	-	HI	OIM, NRC, ACNUR, Tierra de Paz, SEPAS Florencia, CCCM, SEPAS Pasto, HI	NCR, OIM	OIM
PAZ					DESARROLLO			
Área Metropolitana	PNUD, UNODC, OACNUDH, ONU Mujeres, UN-HABITAT			Área Metropolitana	OIM, FAO, PNUD, UN-HABITAT, ONU Mujeres, UNODC			
Catatumbo	PNUD, UNODC, OACNUDH, UNICEF			Catatumbo	OIM, PNUD, FAO			
Otros	PNUD, UNODC			Otros	OIM			

Para mayor información sobre este producto, contacte a:
 ELC Norte de Santander (castilloaroca@un.org)
 Dirección: Avenida 4E # 6 – 61 Barrio Sayago. Cúcuta.
 Teléfono: +57-7-5778669 ext. 130 - 131

¹⁵ Subregiones: Área Metropolitana: Cúcuta, El Zulia, Los Patios, Puerto Santander, San Cayetano y Villa del Rosario; Catatumbo: Ábrego, Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, La Playa, Ocaña, San Calixto, Sardinata, Teorama y Tibú; Otros: Arboledas, Bochalema, Bucarasica, Cácuta, Cáchira, Cucutilla, Chinácota, Chitagá, Durania, Gramalote, Herrán, La Esperanza, Labateca, Lourdes, Mutiscua, Pamplona, Pamplonita, Ragonvalia, Salazar de las Palmas, Santiago, Silos, Toledo y Villacaro.