

ARAUCA | Diciembre 2018

DATOS DEPARTAMENTALES		
Gobernador		Ricardo Alvarado Bestene
Datos demográficos	Población	Total: 273.321 (2019) Cabecera: 174.935 (63,8%); Rural: 98.386 (36,2%) Hombres: 137.040 (50,2%); Mujeres: 136.281 (49,8%) ¹ Grupos étnicos: Negro (a), Mulato, Afrocolombiano: 5.905 (2,5%); Indígena: 3.279 (1,4%) ²
		Desplazamiento Forzado - Expulsión
Datos humanitarios	Víctimas de MAP/MUSE	Histórico (1990-2018): 642 (36% civiles/ 64% fuerza pública; 88% hombres/ 7% niños/ 3% mujeres/ 2% niñas; 2% indígenas/ 1% afrodescendientes/ 97% otros). 2016: 18 (4 civiles/14 Fuerza Pública); 2017: 1 (Fuerza Pública); 2018: 11 (9 civiles/3 Fuerza Pública) ⁵
	Restricciones al acceso, limitaciones a la movilidad y confinamiento por violencia armada	Nº de afectados: 533.346 (2012-2018); 356.347 (2016); 0 (2017); 71.662 (2018) ⁴
	Desastres Naturales	Nº de afectados: 94.154 (2012-2018); 16.450; (2016); 8.250 (2017); 17.912 (2018) ⁶
	Homicidios intencionales en persona protegida	Nº de eventos: 209 (2012-2018); 42 (2016); 53 (2017); 60 (2018) ⁴
	Amenazas	Nº de eventos: 135 (2012-2018); 28 (2016); 28 (2017); 39 (2018) ⁴
	Ataques contra la población civil	Nº de eventos: 572 (2012-2018); 93 (2016); 100 (2017); 130 (2018) ⁴
	Acciones Armadas	Nº eventos: 589 (2012-2018); 74 (2016); 40 (2017); 94 (2018) ⁴



El departamento de Arauca, con capital en Arauca, está localizado al nororiente de Colombia en la Región Orinoquía. Limita al norte y al este con la República Bolivariana de Venezuela, al sur con los departamentos de Vichada y Casanare, y al oeste con el departamento de Boyacá. Tiene una superficie de 23.818 km² y se encuentra conformado por siete (7) municipios, ocho (8) corregimientos y setenta y siete (77) inspecciones de policía.

El departamento de Arauca comparte 296 km de frontera con el Estado Apure, Venezuela, de un total de 2.219 km que separan los territorios de ambos países.

MENSAJES CLAVES

- Las afectaciones humanitarias en el departamento se presentan como resultado de tres principales dinámicas: conflicto armado, desastres naturales y los flujos migratorios mixtos. En este contexto, es necesario que la acción humanitaria continúe en el departamento, con miras a establecer procesos duraderos de reducción de brechas a través de la creación de capacidad de resiliencia local, tanto en las comunidades como en las instituciones. La población continúa presentando altos niveles de necesidades básicas insatisfechas (NBI) y algunos grupos específicos, tales como mujeres, niños, niñas y adolescentes (NNA), comunidades indígenas y Población Proveniente de Venezuela (PPV), viven en condiciones de particular vulnerabilidad, que además son acentuadas por el fuerte control y la presencia historia de grupos armados en el territorio.

1 DANE - Estimaciones de población 1985-2005 y proyecciones de población 2005-2020 Nacional, Departamental y Municipal por sexo, grupos quinquenales de edad.

2 TERRIDATA - Distribución de población por grupo étnico 2005

3 UARIV - Reporte de personas desplazadas por año. Fecha de corte: 01 enero 2019

4 Monitor OCHA/UMAIC. Fecha de corte: 31 diciembre 2018; fecha de reporte: 09 enero 2019

5 DAICMA/Descontamina Colombia - Base de datos de víctimas. Fecha de corte: 31 diciembre 2018, fecha de reporte: 15 enero 2019

6 UNGRD - Consolidados de atención de emergencias 2012-2017 y Reporte de Atención a Emergencias 2018. Fecha de corte: 31 diciembre 2018, fecha de reporte: 14 enero 2019

- En el departamento hacen presencia el grupo armado del ELN y grupos de disidentes de las FARC-EP⁷. En 2018 se registraron 148 acciones de violencia armada atribuidas al ELN y 52 a disidencias FARC-EP; frente al mismo periodo del año anterior, el accionar del ELN disminuyó en un 1,3%, mientras que las acciones de las disidencias solo habían registrado dos eventos⁸. Se destacan homicidios intencionales en persona protegida, bloqueos de vías, uso de artefactos explosivos improvisados (AEI), accidentes con municiones sin explotar (MUSE) y ataques contra infraestructura minero-energética, que tendrían como propósito ejercer control social, económico y territorial. Además de las constantes confrontaciones armadas, se han presentado casos de utilización de bienes de carácter comunitario por los combatientes, poniendo a civiles en riesgo.
- La temporada de lluvias, que entre enero y diciembre de 2018 afectó a mínimo 17.912⁹ personas, puso a prueba el sistema de respuesta local, ante las dificultades en la implementación de la ayuda y la magnitud de este fenómeno de carácter cíclico. Los afectados aún presentan necesidades insatisfechas, manifestadas en las condiciones de las viviendas, la informalidad del acceso a medios de vida y la precariedad de la seguridad alimentaria, que se suman a dinámicas estructurales y afectaciones por el conflicto armado. En 2018 se registraron 117% de afectados que en 2017¹⁰. Los derrames de petróleo causados por los ataques a oleoductos contaminan fuentes hídricas con consecuencias ambientales, económicas y de salud.
- Los flujos migratorios mixtos provenientes de Venezuela se insertan en un contexto de afectación múltiple, marcado por una dinámica de conflicto armado latente y por riesgos estructurales derivados de desastres de origen natural y antrópico. Se identifican, además fallas estructurales reflejadas en capacidades institucionales insuficientes en el sistema de salud y el sistema educativo departamentales, entre otros. La población proveniente de Venezuela (PPV) y comunidades de acogida en asentamientos informales se encuentran en inseguridad alimentaria; enfrentan latentes riesgos de protección – en especial para los NNA- asociados a la carencia de una vivienda en condiciones dignas y la superposición de dinámicas locales de marginalidad, VSBG, economías ilegales, explotación sexual, reclutamiento forzoso y control por parte de actores armados no estatales

I. CONTEXTO HUMANITARIO Y RETOS

1. **Desplazamiento Forzado.** Según el Registro Único de Víctimas (RUV)¹¹, al menos 131.281 personas han sido sujetos de desplazamiento forzado en Arauca entre 1984 y diciembre de 2018, lo que equivale a un 48% de la población araucana bajo este hecho victimizante. Continúa el desplazamiento “gota a gota” desde los diferentes municipios hacia otros departamentos, en respuesta al accionar de los grupos armados presentes; sin embargo, en los últimos años se han registrado desplazamientos masivos, especialmente, de comunidades indígenas en el municipio de Fortul (comunidad Makaguan de Cusay la Colorada) y Tame (Resguardo Cibariza, del pueblo U'wa). El municipio de Tame ha registrado los últimos casos de desplazamientos masivos en el departamento; en 2017 al menos 40 personas (vereda Puente Tabla); en 2018, se desplazaron 59 personas (resguardo Palma Real, pueblo Makaguan) por amenazas del ELN. Continúan los vacíos en el registro para los hechos victimizantes históricos en el departamento¹². En otros casos, el acceso de las víctimas al registro y asistencia se dificulta debido a las limitaciones en la capacidad local de respuesta y al desconocimiento de sus derechos. Adicional a esto, se reconoce la voluntad de los municipios de Arauca, Tame y Saravena para avanzar de manera conjunta con el ACNUR en la búsqueda de soluciones, a través de la formalización de asentamientos informales y el fortalecimiento organizativo de estas comunidades.

2. **Minas Antipersonal (MAP) y Municiones sin Explotar (MUSE).** De acuerdo con la Dirección para la Acción Integral Contra Minas Antipersonal – Descontamina Colombia seis de los siete municipios de Arauca se categorizan como de Alta Afectación, destacando a Tame que sigue siendo el segundo municipio del país con mayor número acumulado de víctimas de MAP/MUSE (347 entre 1990 y 2018¹³); Arauquita, Tame y Fortul también tuvieron registros. Si bien las víctimas por MAP/MUSE en el departamento venían en descenso, registrando solo una víctima en 2017, durante 2018 se reportaron 11 víctimas de MAP/MUSE (1 menor de edad, 8 civiles y 2 Fuerza Pública)¹⁴; es la primera vez desde 2011 que se tienen más afectados civiles que miembros de la fuerza pública en el departamento. Los riesgos causados por el uso de municiones sin

⁷ Ex Frente 10 de las FARC-EP

⁸ Monitor OCHA - UMAIC Periodo 01/01/2017 - 31/12/2018

⁹ UNGRD – Reporte atención a emergencias 2018. Disponible en: <http://gestiondelriesgo.gov.co/sniqrd/archivos/documentos/DPAD/EMERGENCIAS%202018.xlsx>

¹⁰ UNDRD – Consolidado Anual

¹¹ UARIV - Registro Único de Víctimas (RUV) Fecha de corte: 30/09/2018

¹² Se presentan alto número de no inclusiones o rechazos por parte de la UARIV debido a que personas desplazadas que están retornando al país desde Venezuela quienes nunca declararon o quienes, siendo víctimas de las FARC, no lo habían hecho por temor, ante los avances del proceso de paz con este GAO, han recobrado la confianza y decidieron ir al Ministerio Público a declarar, pero se cuentan con resoluciones de no inclusión.

¹³ DAICMA – Base de datos de víctimas por MAP/MUSE. Disponibles en: <http://www.accioncontraminas.gov.co/estadisticas/Paginas/Bases-de-Datos.aspx> Corte: 31/12/18

¹⁴ Ibid

explotar son una amenaza para toda la población, en tanto siguen presentándose contaminación por armas en cercanías a fuentes de agua, centros educativos y causando limitaciones de acceso humanitario. Se destaca en el mes de agosto de 2018, la detonación de un artefacto explosivo improvisado (AEI) en la sede de la Personería Municipal de Fortul, el cual fue encontrado por un miembro de una comunidad indígena, quien lo llevó a la entidad para probar un incidente ocurrido con otro AEI días antes, en su territorio. Aun cuando varias organizaciones han adelantado acciones preventivas y de acompañamiento, la capacidad instalada es insuficiente y las víctimas de MAP/MUSE tienen una baja representación en los espacios de participación establecidos en la Ley de Víctimas 1448/2011.

3. Niños, niñas y Adolescentes en conflicto armado. Según datos del Sistema Integrado de Matrícula (SIMAT), al finalizar 2018 todavía habían 981 NNA desescolarizados, lo cual supone un riesgo de reclutamiento y/o uso de menores en Grupos Armados No Estatales (GANE) y cadenas de microtráfico, entre otras prácticas. Entre enero y julio de 2018, el ACNUR identificó 13 casos de vinculación y reclutamiento de menores, 12 casos de desplazamiento forzado y tres casos de violencia sexual contra menores. Por último, los NNA son víctimas de amenazas debido a consumo de Sustancias Psicoactivas (SPA) —particularmente en indígenas—, pertenencia a círculos de microtráfico, vinculación familiar con miembros de GANE y desvinculación de estos. Fuera del conflicto armado, Medicina Legal reportó 85 casos de violencia intrafamiliar/lesiones no fatales contra NNA.

4. Mujeres y Niñas ante la discriminación y violencia basada en género (VBG). Según la Defensoría del Pueblo, entre 2012 y 2016 han sido denunciados 48 casos de VBG en el marco del conflicto armado en Arauca, de los cuales se estima que cuatro de cinco casos han ocurrido en la zona rural. En cuanto a presuntos agresores, en el 45% de los casos los perpetradores corresponden a ‘hombres armados’ no identificados, el 32% de los casos se atribuyen a grupos armados no estatales y 23% de casos corresponde a Grupos Armados Organizados (GAO). Es importante señalar un caso donde la víctima era miembro de un GANE. Particularmente, vulnerable resulta la población LGBTI, que ha sido señalada en varias ocasiones como objetivo militar específico de los GANE, y con 7% de los casos reportados de violencia por cuenta de su orientación sexual e identidad de género. Es importante considerar el subregistro de las violencias contra las mujeres, dentro y fuera del conflicto armado, en particular de mujeres y niñas indígenas. Por último, el 75% de los casos de violencia sexual atendidos desde Medicina Legal han correspondido a NNA, se registran 120 en 2017.

5. Comunidades étnicas. En el departamento existen 35 comunidades indígenas (5.115 personas) que habitan en 26 resguardos. En especial, los pueblos Hitnü, Makaguan, y Sikuaní, compuestos por 3.206 personas continúan en riesgo de extinción física y cultural, según en el Auto 382/2010. Comunidades de Cuiloto Marrero (Puerto Rondón) y 16 familias de Cusa y la Colorada (Fortul) aún continúan en situación de desplazamiento desde julio de 2011, en condiciones de hacinamiento y sin una perspectiva de reubicación acompañada en el corto plazo. Según el ACNUR las difíciles condiciones de vida y la presencia de actores armados en sus territorios han propiciado la aparición de distintas formas de violencia, especialmente, intrafamiliar y de género catalizadas también por un incremento en el consumo de sustancias psicoactivas. Las comunidades indígenas tienen altos niveles de necesidades básicas insatisfechas relacionadas con la provisión de agua y saneamiento, salud, protección (reclutamiento y exposición constante a MUSE) y seguridad alimentaria. Se destacan el bombardeo efectuado el 3 de septiembre de 2016 por la Fuerza Aérea Colombiana (FAC), en investigación, que afectó el resguardo U'wa Cibariza en Fortul, causando afectaciones físicas y psicológicas a sus habitantes, así como a sus fuentes de agua y lugares sagrados, entre otros¹⁵.

6. Confinamiento, restricciones y Acceso Humanitario. Las manifestaciones más comunes de limitaciones y restricciones a la movilidad son los llamados “paros armados”, convocados por el ELN, y grupos de Disidencias FARC-EP que producen un severo impacto humanitario multisectorial. Según el monitoreo de OCHA-[UMAIC](#), durante 2018, en el departamento se registraron 23 bloqueos de vías, superando el doble de los presentados en 2017¹⁶. Al tener la única vía de comunicación entre el departamento y el interior del país, Tame es el municipio con más bloqueos, seguido de Saravena y Fortul. Los más recientes eventos tuvieron lugar a finales del mes de agosto de 2018¹⁷, e incluyeron entre varias prácticas de control social y territorial: bloqueos de vías inter e intra-municipales, uso de explosivos, amenazas, y hostigamientos contra Fuerza Pública. Los impactos humanitarios de estos eventos se reflejan en limitaciones en la movilidad y el acceso a educación, salud, agua y saneamiento, seguridad alimentaria y protección afectando de la población civil.

¹⁵ Tomado de Prensa Libre Casanare 07/09/2016. Disponible en <http://prensalibreCasnare.com/arauca/22227-comisiun-de-fuerza-ayrea-colombiana-verifica-afectaciones-a-comunidad-indngena-uwa-por-bombardeo.html>

¹⁶ Monitor OCHA-UMAIC, fecha de corte: 30 de septiembre de 2018

¹⁷ Tomado de BLU Radio 14/02/2016 <http://www.bluradio.com/123761/arauca-la-zona-mas-afectada-por-paro-armado-del-eln>

7. Desastres naturales. El impacto de las inundaciones e incendios forestales es recurrente y cuenta con una limitada respuesta local y departamental. Se estima que el 43,9%¹⁸ de las víctimas del conflicto en Arauca tienen doble afectación por inundaciones y sequías y que una menor parte de esta sufre múltiple afectación debido a la coyuntura fronteriza. Según la Unidad Nacional de Gestión de Riesgos y Desastres (UNGRD), en 2018, al menos 17.567 personas (5.670 familias) han resultado damnificadas por fuertes inundaciones presentadas entre marzo y octubre,¹⁹ con Arauca, Arauquita, Saravena y Puerto Rondón los municipios con más afectados, en ese orden. Aun considerando que las instituciones departamentales encargadas de la Gestión del Riesgo de Desastres adelantaron obras de mitigación, este año no se cuenta con una estrategia de prevención, mitigación y respuesta coordinada e integral, debido principalmente a las dificultades de comunicación interinstitucional. Se esperan avances sustanciales en el proceso de análisis, planeación para la creación e implementación del Plan de Contingencia para la prevención y atención de desastres naturales y antrópicos en el departamento de Arauca. Los derrames de petróleo causados por los ataques a oleoductos han contaminado fuentes hídricas con consecuencias ambientales, económicas y de salud.

8. Flujos Migratorios Mixtos. En Arauca, los flujos migratorios mixtos provenientes de Venezuela se insertan en un contexto de afectación múltiple marcado por la dinámica de conflicto armado y riesgos estructurales por desastres naturales durante la época invernal cada año. Es de destacar el caso ocurrido en junio de 2018, en zona rural del municipio de Fortul, cuando el Ejército bombardeó un campamento de presuntos miembros de Disidencias de las FARC, dejando a 13 personas muertas, de las cuales siete eran de nacionalidad venezolana²⁰. Según datos de la Policía Nacional, durante 2018 fueron asesinados 25 ciudadanos venezolanos, de los cuales la gran mayoría eran hombres entre los 20 y 45 años. Esta cifra es cinco veces mayor que la presentada en 2017, año en el que se presentaron cuatro homicidios de ciudadanos venezolanos²¹. Los Asentamientos informales habitados previamente por población víctima del conflicto armado y colombianos retornados al inicio de la crisis migratoria de 2015, son los principales puntos de acogida para la nueva población proveniente de Venezuela de manera paulatina y rotativa.

II. RESPUESTA

1. FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL EN ARAUCA²²

FINANCIAMIENTO EN ARAUCA							
HUMANITARIO	AÑO	MONTO TOTAL ADJUDICADO			BENEFICIARIOS TOTALES	Sectores con mayor financiación	
		CERF	CBPF	Otros Donantes			
	2017	-	336.487	2.192.879	2.529.366	43.908	1. Protección 2. SAN 3. Recuperación temprana
2018	1.678.289	123.649	5.356.002	5.479.651	45.972	1. Protección 2. SAN 3. WASH	
Paz y Desarrollo ²⁴	AÑO	MONTO TOTAL ADJUDICADO		BENEFICIARIOS TOTALES		Temas con mayor financiación	
		PAZ	DESARROLLO	PAZ	DESARROLLO	PAZ	DESARROLLO
	2017	1.774.522	1.883.559	38.360	13.682	Transición hacia la paz	Equidad y Movilidad social
2018	4.781.993	1.650.663	24.039	16.425	Derechos de las víctimas	Equidad y Movilidad social	

Nota: Total entre paz desarrollo y humanitario no se deben sumar, dado que un proyecto puede caer entre ambos marcos.

¹⁸ Cálculos propios OCHA Arauca- Evaluación MIRA

¹⁹ UNGRD Reporte de emergencias, fecha de corte: 15 de octubre

²⁰ Tomado de La Voz del Cinaruco 19/06/18 <https://lavozdelcinaruco.com/19746-venezolanos-murieron-en-bombardeo-a-disidencias-de-las-farc-en-fortul/#XGuZolh7nIU>

²¹ Policía Nacional – Estadísticas delictivas. Disponibles en: <https://www.policia.gov.co/grupo-informacion/C3%B3n-criminalidad/estadistica-delictiva>

²² Fuente: SIDI 4W Consultado

III. COORDINACIÓN: EQUIPO LOCAL DE COORDINACIÓN (ELC)

El Equipo Local de Coordinación (ELC) de Arauca, conformado en 2007 como Equipo Humanitario Local (EHL) y desde el 2016 bajo el nombre actual, está compuesto actualmente por 22 socios (6 ONG internacionales, 2 ONG nacionales, 1 ONG local, 10 agencias de Naciones Unidas y 3 observadores). La función principal del ELC es la coordinación de una respuesta eficaz, integral y complementaria a través de un enfoque transversal de derechos, generando un espacio de diálogo tanto interno entre los socios del equipo, como externo con actores locales y departamentales, incluyendo instituciones, con el fin de reducir brechas humanitarias y propiciar escenarios de construcción de paz y momentos de transición hacia el desarrollo. Las actividades incluyen: análisis de contexto, identificación de necesidades humanitarias y respuesta, coordinación para la respuesta a personas que requieren asistencia de acuerdo con las necesidades y vacíos identificados, así como incidencia e interlocución para iniciativas de este equipo y de sus miembros a nivel departamental y local.

El Equipo Local de Coordinación (ELC) juega un papel clave en el acompañamiento a las instituciones locales para complementar la respuesta y para atender las brechas humanitarias identificadas. Sin embargo, la presencia internacional y los fondos disponibles son insuficientes para atender las necesidades encontradas. *El liderazgo humanitario está a cargo de ACNUR y el liderazgo de desarrollo y construcción de paz de la FLM, con apoyo del Gestor de información UMAIC para el abordaje de las diferentes temáticas.*

Presencia operativa de equipo local de coordinación ARAUCA

COORDINACIÓN								
HUMANITARIO	ZONA	Albergue	Agua, saneamiento e higiene	Seguridad Alimentaria y Nutrición	Salud	Protección	Educación	Recuperación temprana
	Piedemonte (Sarare)	CRC, FUPAD	CRC, FLM, FUPAD	CRC, FLM, PMA, SNPS, FUPAD	CRC	ACNUR, CICR, FLM, ONU DDHH, SNPS, FUPAD, NRC,	NRC, SCC	FLM, PNUD
	Sabana							FUPAD
PAZ					DESARROLLO			
Piedemonte (Sarare)		MAPP-OEA, ONU DDHH, PNUD, SNPS, UNODC, FLM			Piedemonte (Sarare)	FLM, PNUD, SNPS, ONU DDHH,		
Sabana		MAPP-OEA, ONU DDHH, PNUD, SNPS, UNODC, FLM			Sabana	FLM, PNUD, SNPS, ONU DDHH,		

Para mayor información sobre este producto, contacte a:

ELC Arauca (arauca@umaic.org)

Dirección: Calle 20 # 24-68

Teléfono: +57-7-8857788 ext. 123