



人权理事会

普遍定期审议工作组

第二十二届会议

2015 年年 5 月 4 日至 15 日

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15(b)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

蒙古

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

世界人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(1969年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(1974年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(1974年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(1981年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(2002年)</p> <p>《儿童权利公约》(1990年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2004年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(2003年)</p> <p>《残疾人权利公约》(2009年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(签署, 2007年)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(2012年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(2015年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(2015年)</p>	<p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》</p>
保留和/或声明	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(声明, 第十七条第一款, 1969年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(声明, 第二十六条第一款, 1974年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(声明, 第四十八条第一款, 1974年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(声明, 第3条第2款, 最低应征年龄为18岁, 2004年)</p>		
申诉程序、调查和紧急行动 ³	<p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(1991年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》第8条(2002年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第20条(2002年)</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》第六条(2009年)</p>	<p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(2010年)</p> <p>《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》(签署, 2013年)</p>	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》第四十一条</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》, 第21和第22条</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》</p> <p>《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》(签署, 2013年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》第三十一和第三十二条</p>

其他相关主要国际文书

	上一轮审议后的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》 《国际刑事法院罗马规约》 《巴勒莫议定书》 ⁴ 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约及第一和第二议定书 ⁵ 1949 年日内瓦四公约第三议定书 ⁶ 劳工组织基本公约 ⁷ 《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》		《关于难民和无国籍人的公约》 ⁸ 劳工组织第 169 和第 189 号公约 ⁹

1. 2010 年，禁止酷刑委员会欢迎蒙古加入《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》，¹⁰ 请蒙古批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，¹¹ 并就《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第 21 和第 22 条做出声明。¹²

2. 禁止酷刑委员会促请蒙古考虑加入 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年议定书。¹³

B. 宪法和法律框架

3. 2011 年，人权事务委员会仍感到关切的是，《公约》第四条提及的规定中仅有少数被视为在紧急状态下不可克减。蒙古应修订《宪法》第十九条第二款及《紧急状态法》，确保本国法律禁止克减被视为不可克减的《公约》规定，并使其得以立即执行并生效。¹⁴

4. 赤贫问题特别报告员促请政府制定法律，以期有效保护女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者的权利，包括彻底、公正地调查关于这些人受到攻击的指控。¹⁵

5. 赤贫问题特别报告员建议政府成立工作组，找到现行法律 and 政策的空白，以便未来建立消除贫困的综合框架，并通过强化监督与责任制确保现行法律得到妥善执行。¹⁶

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

6. 人权事务委员会关切的是，据称人权委员会的任免程序缺乏透明度。它对人权委员会在 2008 年紧急状态期间是否警觉地监督、增进和保护人权表示疑问。蒙古应为国家人权委员会提供充足资金和人力资源并修订其成员任命程序，以保障其独立性。¹⁷ 2012 年和 2014 年，人权事务委员会根据其后续机制再次请求就上述建议提供资料。¹⁸

7. 企业问题工作组建议国家人权委员会实行改革以强化独立性和符合《巴黎原则》。¹⁹ 工作组还建议蒙古发挥积极作用，确认法律及其执行是否符合缔约国的人权义务并就人权问题为工商企业提供指导，在其活动中涵盖广泛的人权，特别是在调查有关商业活动的人权影响的个人申诉时应运用《工商企业与人权指导原则》。²⁰

8. 联合国国家工作队注意到，内阁曾于 2012 年 3 月讨论了 2003 年通过的《国家人权行动计划》执行情况报告。全国规划委员会自 2012 年 8 月新政府成立以来一直未能正常运作。²¹

国家人权机构的地位²²

国家人权机构	上一轮审议时的情况	本轮的情况 ²³
蒙古国家人权委员会	A (2008 年)	A (2014 年)

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构的合作²⁴

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的 结论性意见	上次审议后提交的 最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	2006 年 8 月	2014 年	–	第十九至第二十个报告待 2015 年审议
经济、社会和文化权利委员会	2000 年 8 月	2012 年	–	第四次报告待 2015 年 6 月审议
人权事务委员会	2000 年 3 月	2009 年	2011 年 3 月	第六次报告应于 2015 年 4 月提交
消除对妇女歧视委员会	2008 年 10 月	2014 年	–	第八和第九次合并报告待 2016 年审议
禁止酷刑委员会	–	2009 年	2010 年 11 月	第二次报告自 2014 年逾期未交
儿童权利委员会	2010 年 1 月	–	–	第五次报告自 2014 年逾期未交
残疾人权利委员会	–	2011 年	–	初次报告待 2015 年 4 月审议
强迫失踪问题委员会	–	–	–	初次报告应于 2017 年提交

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交情况
人权事务委员会	2012 年	国家人权委员会；警方侵犯人权行为有罪不罚；司法改革。 ²⁵	2012 年。 ²⁸ 需提交进一步资料。 ²⁹ 2011 年。 ³⁰ 需提交进一步资料。 ³¹
消除对妇女歧视委员会	2010 年	《男女平等法》和全国男女平等委员会能力建设。 ²⁶	2011 年发送催交函。 ³²
禁止酷刑委员会	2011 年	酷刑和虐待有罪不罚问题；拘留条件；死刑。 ²⁷	

B. 与特别程序的合作³³

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	有	有
已经进行的访问	教育	工商企业问题工作组 极度贫困
原则上同意的访问	—	人权维护者
已提出请求的访问	—	—
对指控信和紧急呼吁的回复	审议期内向政府发函一次，政府未答复。	

三. 履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

9. 赤贫问题特别报告员鼓励蒙古根据国际人权标准修订《宪法》中歧视的定义，以禁止一切形式的歧视，包括基于性取向、性别认同和健康状况的歧视，并制定有效机制，在发生侵犯这些权利的行为时能够诉诸司法和获得补救。³⁴

10. 禁止酷刑委员会关切的是，没有禁止歧视的综合国内法，法律未将仇恨犯罪和言论定为犯罪。蒙古应制定消除歧视——包括仇恨犯罪和言论——的综合法律框架，并将此类罪行的犯罪者绳之以法。³⁵ 人权事务委员会和联合国国家工作队³⁶就歧视问题提出了类似关切。³⁷

11. 人权事务委员会遗憾地注意到，为消除歧视性传统习俗而采取的措施影响有限，关于妇女和男性角色和责任的定型成见长期存在。³⁸

12. 人权事务委员会对无国籍人儿童可申请公民身份表示欢迎，但对因法律要求个人在申请另一国籍时放弃原有国籍而成为无国籍人的情况表示关切。蒙古应实行改革，以保障所有人获得国籍的权利，包括在其境内出生、父母为无国籍人的无国籍儿童，并遵守在六个月内完成国籍程序的法定期限。³⁹

13. 禁止酷刑委员会欢迎女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者中心正式注册成立，欣见蒙古表示需要就女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者问题开展公众认识宣传。委员会感到关切的是，有报告称，女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者因普遍的负面社会态度遭到暴力和性侵犯。⁴⁰ 人权事务委员会促请蒙古确保彻底调查所有关于个人因性取向或性别认同而遭攻击威胁的指控。⁴¹

14. 禁止酷刑委员会对歧视艾滋病毒/艾滋病感染者的报告表示关切，特别是住房和就业“预先筛查”问题。委员会请蒙古确保艾滋病毒/艾滋病感染者得到保护。⁴²

B. 生命权、人身自由和安全权

15. 联合国国家工作队称，应修订关于生命权的《宪法》第 16.1 条以体现蒙古批准了《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》，为此应废除“严格禁止剥夺生命，除非主管法院作为最终判决根据蒙古刑法对最严重犯罪判处死刑”的规定。⁴³

16. 禁止酷刑委员会关切的是，关于死刑的资料被归为国家机密，即使死刑犯的家人也无法获知行刑日期。委员会还对 44 名死刑犯的命运和拘留条件表示关切。禁止酷刑委员会建议蒙古不再将关于死刑的资料归为国家机密；为死刑犯家属提供相关信息；为禁止酷刑委员会提供关于 44 名死刑犯的资料；确保死刑犯待遇符合国际标准；考虑将所有死刑减刑。⁴⁴

17. 酷刑问题特别报告员注意到，酷刑持续存在，特别是在警察局和审前拘留场所。禁止酷刑委员会促请蒙古确保不容忍公务人员的酷刑和虐待行为，并确保调查所有受指控的酷刑行为犯罪者，酌情起诉、判刑并处以与罪行轻重相称的刑罚。⁴⁵

18. 禁止酷刑委员会对获刑 30 年的囚犯受到隔离监禁等虐待行为表示关切。蒙古应确保狱警和其他人员守法并严格遵守法律规章。⁴⁶ 委员会还请蒙古就 2011 年发生的事件提供后续资料。⁴⁷

19. 禁止酷刑委员会对一些拘留场所的拘留条件表示关切，并促请蒙古使拘留条件符合国际标准。国家总检察长办公室、国家人权委员会及其他经授权的独立机构应定期突击查访拘留地点。⁴⁸ 人权事务委员会建议设立监控拘留场所的独立机制。⁴⁹

20. 禁止酷刑委员会感到关切的是，有资料称任意逮捕和拘留经常发生，三分之二的审前拘留没有法院令，审前拘留并非用作最后手段使用。蒙古应确保所有被拘留者自被拘留之时起即获得基本法律保障，包括获知被捕原因、得以联络律师、得到法律援助和独立体检；通知家属，立即面见法官，并由法院审查其拘留是否合法。⁵⁰

21. 禁止酷刑委员会关切的是，一些外国人可能遭到基于族裔的有组织暴力侵犯。蒙古应确保保护弱势群体，并通过法律，打击宣扬和煽动种族、族裔和其他形式的歧视的组织造成的暴力行径。⁵¹

22. 联合国国家工作队注意到，基于性别的暴力行为在蒙古仍是最严重的侵犯人权行为之一。全国范围内关于基于性别的暴力的普遍程度的数据不足，掩盖了问题的严重程度。⁵²

23. 人权事务委员会遗憾地注意到，家庭暴力侵害妇女现象严重，仅有少量案件经司法系统处理。⁵³ 禁止酷刑委员会促请蒙古将婚内强奸和性骚扰列为刑事罪行，确保受害者立即获得补救和保护并妥善起诉犯罪者。⁵⁴

24. 联合国国家工作队注意到，暴力侵害儿童在社区和家中仍普遍存在，包括在校欺凌和体罚。⁵⁵ 人权事务委员会注意到《教育法》禁止体罚，但关切的是，体罚在各类场合持续存在。⁵⁶ 禁止酷刑委员会提出类似关切，建议蒙古明文禁止体罚儿童并鼓励非暴力的管教方式。⁵⁷

25. 禁止酷刑委员会对关于剥削儿童的报告感到关切。蒙古应确保儿童不在手工(非正式)煤矿等危险劳动条件下工作。蒙古应打击童工，包括将剥削童工的雇主判处刑罚，并将雇主绳之以法。⁵⁸

26. 联合国国家工作队对传统赛马使用儿童骑手表示特别关切，建议蒙古保护所有参加此类竞赛的骑手，首先应逐步提高参赛最低年龄，以符合关于危险童工的国际法律规定，以期最终禁止儿童作为骑手参加赛马。⁵⁹

27. 禁止酷刑委员会感到关切的是，贩运人口的受害者多数是女童和妇女，特别是贫困人口和街头儿童及家庭暴力受害者，他们因性和劳动剥削目的及欺诈婚姻被贩运。蒙古应加强关于街头儿童处境的措施。⁶⁰ 难民署建议蒙古在所有贩运人口案件中确保妥善调查、起诉和适足惩处；为充分保护受害者和证人划拨资源，包括开设和经营安全庇护所；按规章为需要国际保护的贩运受害者设立转移机制。⁶¹

28. 赤贫问题特别报告员建议蒙古执行 2012 年 1 月通过的综合打击贩运法并进一步强化执法和司法系统，以解决有罪不罚问题并防止发生贩运、家庭暴力和性侵犯妇女和女童事件。他呼吁政府填补保护贩运的受害者方面的空白；确保起诉犯罪者并充分培训执法人员。⁶²

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

29. 工商企业问题工作组建议蒙古强化法官、律师及检察官能力和独立性；确保法官和律师的必修培训内容涵盖国际人权义务，包括涉及企业与人权问题的标准。⁶³

30. 联合国国家工作队称，法院系统正在进行重要改革。新系统可能存在法院区划重组的问题，这将导致多省不再设法院，地理距离增加了诉讼各方的开销，从而给利用司法造成障碍。⁶⁴

31. 人权事务委员会欢迎 2009 年启动的司法系统改革项目，但对关于腐败和司法系统不够透明与独立的指控表示关切。委员会建议蒙古除其他外，保障本国体制的独立透明并彻底调查所有关于司法系统腐败的指控。⁶⁵ 2012 年和 2014 年，人权事务委员会认为司法系统腐败调查没有落实，并请蒙古提供补充资料。⁶⁶

32. 人权事务委员会仍感到关切的是，有资料表明律师在工作中缺乏独立性。蒙古应保障律师和法律协会的独立。⁶⁷ 赤贫问题特别报告员建议划拨充足的资源并确保从事法律援助的律师获得充分培训和酬劳，以解决法律援助中心的能力有限的问题。⁶⁸

33. 禁止酷刑委员会欣见首都各区和 21 省全部已开设法律援助中心。⁶⁹ 但人权事务委员会仍感到关切的是，资源不足导致提供的法律援助服务有限。委员会促请蒙古为法律中心划拨必要预算和人力资源，包括在农村地区。⁷⁰
34. 禁止酷刑委员会深表关切的是，法院仍在使用酷刑和虐待获取供词和逼供，酷刑问题特别报告员也提及这一问题。委员会促请蒙古确保仅在起诉被控有酷刑虐待行为者的诉讼中援引此类陈诉和供词。⁷¹ 执法人员应有明确的使用武力的指令，犯有此类罪行者应酌情予以法律和行政处罚。⁷²
35. 禁止酷刑委员会促请蒙古，在可能发生酷刑和虐待的场所，凡审讯一律使用视频音频监控。⁷³ 人权事务委员会还建议蒙古通过关于监控资料及其在随后的调查中的使用的规定。⁷⁴
36. 禁止酷刑委员会关切的是，人权委员会发表声明称紧急状态期间“未侵犯人权”，该声明随后被司法机关用于驳回关于酷刑与虐待的指控，并强迫人们签署认罪供词并以此为依据加以定罪。⁷⁵
37. 人权事务委员会欢迎《宪法》第十条准许在国内法院直接援引《公民权利和政治权利国际公约》，但对该规定适用不足仍感到关切。委员会还关切的是，刑事案件的被告如援引国际人权条约反而会被处以更长的刑期。蒙古应促进国内法院有效适用《公约》条款，并确保法律诉讼中援引《公约》条款不导致威胁公正审判权的后果。⁷⁶
38. 禁止酷刑委员会感到关切的是，代表团称法官对国际文书了解有限。蒙古应确保必修培训内容包括《公约》的所有规定，特别是关于严禁酷刑的规定。⁷⁷
39. 人权事务委员会欢迎通过打击贩运人口的法律后取得的进展，但对该法的执行及受害者和证人难以获得法律咨询、保护和康复的问题表示关切。委员会遗憾地注意到，大量的贩运案件被法院驳回。⁷⁸ 禁止酷刑委员会关切的是，贩运罪行的起诉很少以关于买卖人口的《刑法》第 113 条为依据，与关于组织他人参加卖淫和有组织卖淫的第 124 条相比，该条规定的惩处更为严厉。蒙古应除其他外，依《刑法》第 113 条起诉贩运人口罪行；调查所有关于贩运人口的指控，包括对执法人员的指控；为所有受害者提供赔偿与康复。⁷⁹
40. 禁止酷刑委员会关切的是，酷刑与虐待的受害者不具备有效和充足的手段以获得公正、赔偿与康复。委员会还关切的是，蒙古法律的赔偿规定未明文将酷刑定为赔偿依据。酷刑问题特别报告员也提出这一问题。蒙古应确保酷刑的受害者获得补救和公正且充足的赔偿，并颁布综合法律，将酷刑与虐待作为赔偿和补救的依据。⁸⁰
41. 禁止酷刑委员会深表关切的是，自 2007 年以来，744 起有关酷刑的案件中仅一人获刑，由此形成了有罪不罚的氛围。酷刑问题特别报告员也表达了这一关切。⁸¹ 人权事务委员会关切的是，《刑法》第 100 和第 251 条规定，只有“侦查员”或“调查员”能够调查施行酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇的行为；《刑法》第 44.1 条规定，凡“按令行事者”均免受调查。委员会促请蒙古

通过完全符合国际标准的酷刑定义。⁸² 禁止酷刑委员会于 2011 年请蒙古就该事项提供后续资料。⁸³

42. 禁止酷刑委员会关切的是，2008 年 7 月紧急状态期间发生的事件后，提交国家人权委员会和检察官办公室的指控因缺乏证据被驳回。⁸⁴ 禁止酷刑委员会促请蒙古调查所有关于侵犯人权的指控，确保起诉涉案者并充分赔偿受害者。⁸⁵ 2012 年和 2014 年，人权事务委员会后续机制注意到，起诉与紧急状态有牵连的四名警察的案件重新开审，这是积极现象。委员会请蒙古提供资料，说明正在审理中的其他侵犯人权指控的结果。⁸⁶

43. 禁止酷刑委员会关切的是，青少年司法体系不符合《儿童权利公约》并且缺乏青少年司法综合政策框架。蒙古应，除其他外，使本国法律符合适用的国际标准并改善青少年司法法律框架；除法律规定的案件外不使用审前拘留；确保儿童与成人分别关押；设立青少年专门法院。⁸⁷

D. 宗教或信仰自由、言论、结社与和平集会自由以及公共和政治生活参与权

44. 人权事务委员会欢迎蒙古提供资料，说明已注册的宗教数量更多且更加多元化，但仍感到关切的是，有指控称，某些宗教团体在注册过程中遇到困难。蒙古应使《国家与宗教机构关系法》(1993 年)符合《公约》。⁸⁸

45. 人权事务委员会关切的是，依良心拒服兵役者没有可替代兵役的民事服务可利用。委员会还关切的是，可通过缴费免服兵役以及由此可能产生歧视。蒙古应规定替代服兵役的办法，供所有依良心拒服兵役者采用，这类做法的性质、费用和/或期限不应有惩罚性或歧视性。⁸⁹

46. 联合国国家工作队称，国家和地方媒体遭到侵犯言论自由和新闻独立的偶发事件，例如影响新闻工作者安全的人身骚扰与威胁；过度利用诽谤案件；政府干预；资金压力；不正当阻碍。⁹⁰

47. 人权事务委员会关切的是，记者和/或其家人经常遭到威胁和攻击，关于信息自由法草案的讨论早在 2001 年就已进行。委员会对记者批评公务员或律师反驳法官判决后遭起诉的案件中的适用诽谤法感到遗憾。蒙古应保障信息自由法草案完全符合《公约》。⁹¹ 教科文组织建议蒙古确保记者和新闻工作者能够在自由安全的环境中工作，这是他们根据国际标准应享有的基本人权；⁹² 将诽谤定为非刑事罪行，并将其收入民法中，这样才符合国际标准。⁹³

48. 人权事务委员会注意到蒙古通过了《两性平等法》并执行了《实现两性平等国家计划》，但仍感到关切的是，妇女在议会中和决策岗位上代表性很低。蒙古应增加决策岗位上妇女的参与，必要时应为此采取临时特别措施。⁹⁴ 2012 年，消除对妇女歧视委员会请蒙古提供进一步资料，说明采取了哪些措施，以确保《两性平等法》禁止公私营行为方直接和间接的基于性别的歧视；在公共管理

之外的其他领域实行配额制；为国家两性平等委员会促进落实《公约》划拨资源的情况。⁹⁵

49. 赤贫问题特别报告员强调，需要提高妇女参政水平，特别是在决策层面，并为边远地区妇女充分参与政治生活制定规定。⁹⁶

E. 工作权和公正良好工作条件权

50. 联合国国家工作队注意到，出于年龄、性别和社会地位的歧视仍然存在。地方报刊上有些招聘广告规定了年龄和性别，有时甚至规定了外貌。很多情况下，雇主使用民事合约而非就业合同，以避免为雇员缴纳社会保险。⁹⁷

51. 联合国国家工作队还注意到劳动部开展的一项调查，调查表明，妇女的工资水平是男性的 90.2%。2013 年女性就业率为 51.6%，女性劳动力参与率为 56.3%，高于世界平均水平(52.5%)。妇女主要在卫生、教育、零售和非正式行业等低收入行业就业，男性则在信息通信、采矿和建筑等收入较高的行业就业。⁹⁸

52. 禁止酷刑委员会感到关切的是，有报告称，手工采矿者在非正规矿区工作的工作条件相当危险，不符合国际劳动标准。蒙古应打击一切形式的强迫劳动并确保这些场所的劳动条件符合国际标准。⁹⁹ 联合国国家工作队表示关切的是，健康和卫生标准相当低，特别是在建筑和筑路、能源和采矿业。¹⁰⁰

53. 工商企业问题工作组建议政府确保按国际议定的条约 和标准实行更严格的规定并执行劳动法律和标准，包括结社自由的权利。¹⁰¹

F. 社会保障权和适足生活水准权

54. 赤贫问题特别报告员建议政府根据人权规范制定全国减贫战略，执行现行法律以便为减贫奠定良好基础，并设立机制以保障良好政策的连续性。¹⁰²

55. 联合国国家工作队注意到，全国范围内获得改进的卫生设施的机会有限，并且自 2000 年以来没有重大改变。¹⁰³

G. 健康权

56. 人权事务委员会欢迎蒙古为降低孕产妇死亡率采取的措施，但对孕产妇死亡率高仍感到关切，特别是在农村地区。蒙古应紧急降低孕产妇死亡率，包括设立全国救护车服务网络并在农村地区开设诊所。蒙古还应改善高危孕妇获得保健服务的情况。¹⁰⁴

57. 联合国国家工作队注意到城乡人口卫生指标差异重大，特别是农村地区婴幼儿和五岁以下儿童死亡率远低于城镇地区。边远地区孕产妇死亡率是全国平均水平的二倍。¹⁰⁵

58. 联合国国家工作队注意到，青年人不了解自身享有何种生殖健康权服务；不相信公共服务的可靠性和保密性；不确信保健提供者的技能能否满足自己在生殖健康方面的具体需求。¹⁰⁶

59. 联合国国家工作队称，卫生体系方面仍存在多个挑战，最主要的挑战包括：收取红包的做法一直大量存在，尤其给贫困人口带来严重影响；保健质量差，公私营部门卫生机构都是如此，特别是在农村地区；卫生行业投资的增加并未满足卫生体系预期的卫生需求；需强化国家和地方卫生体系初等保健的提供，特别是在地方层面，以扩大覆盖和获得；解决食品药品监管体系薄弱造成的药品和食品安全问题。¹⁰⁷

H. 受教育权

60. 人权事务委员会注意到蒙古为促进哈萨克少数群体接受教育采取的措施，但仍感到关切的是，该民族在用自己的语言接受教育方面存在困难，并促请蒙古继续推进这方面工作。¹⁰⁸

61. 联合国国家工作队称，乌兰巴托人口日益增长，加上基础设施薄弱，且农村地区受季节影响，使其难以为所有儿童提供优质教育。尽管有牧民儿童流动“蒙古包”幼儿园等创造性做法，上幼儿园仍是难题。残疾儿童、族裔少数群体儿童和“街头”儿童无法充分享有受教育权。¹⁰⁹

I. 文化权利

62. 教科文组织建议蒙古促进接触和参与文化传统和创造表达，这有助于落实参与文化生活的权利。¹¹⁰

J. 残疾人

63. 人权事务委员会关切地注意到，由于歧视普遍存在和制度不足，残疾人获得教育、卫生和社会服务的程度有限。蒙古应落实解决残疾人处境问题的行动计划并协助他们获得教育、卫生和社会服务。¹¹¹

64. 禁止酷刑委员会感到遗憾的是，蒙古代表团未提供足够资料，说明精神疾患和智障人士住院治疗方面的法律保障。委员会对经常使用住院治疗的情况感到关切。蒙古应作为迫切事项，强化包括精神疾患和智障人士在内的残疾人权利法规；建立住院机构监督和管控机制；强化其他治疗和保健方法；增加熟练专业人员人数。¹¹²

65. 赤贫问题特别报告员建议执行法规，以确保残疾儿童，特别是农村地区的儿童，与其所在社区内其他儿童同等地获得全面、优质的免费初等和中等教育。¹¹³

K. 少数群体和土著人民

66. 赤贫问题特别报告员请蒙古保障族裔少数群体与其他人群同等地享有他们的权利，包括制定文化和教育政策，使他们能以少数群体的语言获取知识和信息。他提及国家人权委员会关于少数群体权利的建议，包括开展独立监督和评估国家管理的计划和项目的执行情况，并让少数群体代表参与其事。¹¹⁴

L. 移徙者、难民和寻求庇护者

67. 难民署称，蒙古不是 1951 年《公约》缔约方，但政府总体上遵守了习惯国际法中的不驱回原则，并持续承诺保障境内寻求庇护者和难民的庇护权。自 2014 年 8 月以来，蒙古收容了 3 名难民和 7 名寻求庇护者。¹¹⁵ 但难民署注意到，在不驱回寻求庇护者和难民方面，蒙古的双边法律义务似乎高于习惯国际法义务。¹¹⁶

68. 禁止酷刑委员会建议，蒙古应除其他外：在决定不驱回义务时按各个案件情况评估案情；修订关于强迫遣返外籍公民的法律；确保向法院上诉驱逐令具有中止执行效力。¹¹⁷

69. 关于无国籍状态，难民署建议蒙古全面分析本国法律框架，确认哪些法规导致无国籍状态，并立即实施改革，以保障所有人获得国籍的权利，包括提供保障，防止儿童无国籍。¹¹⁸

M. 发展权和环境问题

70. 工商企业问题工作组建议蒙古确保在实现快速经济增长的同时强化机制，以防企业带来负面人权影响，包括将人权考虑纳入相关国内法律并确保一贯严格适用这些法律。¹¹⁹

71. 联合国国家工作队称，国内主要环境风险包括空气污染、水和卫生设施获取困难、化学品安全和废物管理不良。¹²⁰

注

- ¹ Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Mongolia from the previous cycle (A/HRC/WG.6/9/MNG/2).
- ² The following abbreviations have been used in the present document:
- | | |
|------------|--|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination; |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights; |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR; |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights; |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR; |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty; |
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women; |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW; |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment; |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT; |
| CRC | Convention on the Rights of the Child; |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict; |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography; |
| OP-CRC-IC | Optional Protocol to CRC on a communications procedure; |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families; |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities; |
| OP-CRPD | Optional Protocol to CRPD; |
| ICPPED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance. |
- ³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and ICPPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; ICPPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; ICPPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: ICPPED, art. 30.
- ⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, <https://www.icrc.org/IHL>.
- ⁶ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, at www.icrc.org/IHL.
- ⁷ International Labour Organization Forced Labour Convention, 1930 (No. 29); Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105); Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87); Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1948 (No. 98); Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100); Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111); Minimum Age Convention, 1973 (No. 138); Worst Forms of Child Labour, 1999 (No. 182).

- 8 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- 9 International Labour Organization Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169); and Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189).
- 10 CAT/C/MNG/CO/1, para. 4.
- 11 Ibid., para. 30.
- 12 Ibid., paras. 28–29. See also UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 1.
- 13 CAT/C/MNG/CO/1, para. 13.
- 14 CCPR/C/MNG/CO/5, para. 11.
- 15 A/HRC/23/36/Add.2, para. 97.
- 16 Ibid., para. 96.
- 17 CCPR/C/MNG/CO/5, para. 5.
- 18 Letters from the HR Committee to the Permanent Mission of Mongolia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 12 November 2012 and 28 April 2014 available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MNG/INT_CCPR_FUL_MNG_12221_E.pdf; and http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MNG/INT_CCPR_FUL_MNG_17223_E.pdf.
- 19 A/HRC/23/32/Add.1, para. 89.
- 20 Ibid., para. 97.
- 21 UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 9.
- 22 According to article 5 of the rules of procedure of the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination), C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).
- 23 For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/27/40, annex.
- 24 The following abbreviations are used in UPR documents:
- | | |
|-------|---|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination; |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights; |
| HR | Committee Human Rights Committee; |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women; |
| CAT | Committee against Torture; |
| CRC | Committee on the Rights of the Child; |
| CMW | Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families; |
| CRPD | Committee on the Rights of Persons with Disabilities; |
| CED | Committee on Enforced Disappearances; |
| SPT | Subcommittee on Prevention of Torture. |
- 25 CCPR/C/MNG/CO/5, para. 29.
- 26 CEDAW/C/MNG/CO/7, para. 44
- 27 CAT/C/MNG/CO/1, para. 32.
- 28 Letter from the Permanent Mission of Mongolia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva to OHCHR, dated 21 May 2012, available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MNG/INT_CCPR_FCO_MNG_11717_E.pdf (unedited version). See also letter from the HR Committee to the Permanent Mission of Mongolia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 30 April 2012, available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MNG/INT_CCPR_FUL_MNG_12222_E.pdf.
- 29 Letters from the HR Committee to the Permanent Mission of Mongolia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva (see endnote 18).
- 30 CEDAW/C/MNG/CO/7/Add. 1.
- 31 Letter from CEDAW to the Permanent Mission of Mongolia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 19 September 2012, available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/MNG/INT_CEDAW_FUL_MNG_13600_E.pdf.

- 32 Letter from CAT to the Permanent Mission of Mongolia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 20 December 2011, available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CAT/Shared%20Documents/MNG/INT_CAT_FUR_MNG_12347_E.pdf.
- 33 For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
- 34 A/HRC/23/36/Add.2, para. 96.
- 35 CAT/C/MNG/CO/1, para. 25.
- 36 UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 3.
- 37 CCPR/C/MNG/CO/5, para. 7.
- 38 Ibid., para. 8.
- 39 Ibid., para. 26.
- 40 CAT/C/MNG/CO/1, para. 25.
- 41 CCPR/C/MNG/CO/5, para. 9. See also UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 18.
- 42 CAT/C/MNG/CO/1, para. 25. See also UNCT submission to the UPR for Mongolia, paras. 16–17.
- 43 UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 4.
- 44 CAT/C/MNG/CO/1, para. 19.
- 45 Ibid., para. 9.
- 46 Ibid., para. 16. See also CAT/C/MNG/CO/1, para. 10.
- 47 Letter from CAT to the Permanent Mission of Mongolia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 20 December 2011 (see endnote 32).
- 48 CAT /C/MNG/CO/1, para. 16. See also *ibid.*, para. 10.
- 49 CCPR/C/MNG/CO/5, para. 16.
- 50 CAT /C/MNG/CO/1, para. 8.
- 51 Ibid., para. 25.
- 52 UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 21.
- 53 CCPR/C/MNG/CO/5, para. 18.
- 54 CAT /C/MNG/CO/1, para. 20.
- 55 UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 23.
- 56 CCPR/C/MNG/CO/5, para. 19.
- 57 CAT /C/MNG/CO/1, para. 23. See also CCPR/C/MNG/CO/5, para. 19.
- 58 CAT /C/MNG/CO/1, para. 22.
- 59 UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 24.
- 60 CAT /C/MNG/CO/1, paras. 21–22.
- 61 UNHCR submission to the UPR for Mongolia, p. 5.
- 62 A/HRC/23/36/Add.2, para. 97.
- 63 Ibid., para. 87.
- 64 UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 25.
- 65 CCPR/C/MNG/CO/5, para. 17.
- 66 Letter from HR Commission to the Permanent Mission of Mongolia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 12 November 2012 年 and 28 April (see endnote 18).
- 67 CCPR/C/MNG/CO/5, para. 22.
- 68 A/HRC/23/36/Add.2, para. 98.
- 69 CAT /C/MNG/CO/1, para. 6.
- 70 CCPR/C/MNG/CO/5, para. 22.
- 71 CAT /C/MNG/CO/1, para. 18.
- 72 Ibid., para. 10. See also CAT /C/MNG/CO/1, para. 18.
- 73 CAT /C/MNG/CO/1, para. 18.
- 74 CCPR/C/MNG/CO/5, para. 14.
- 75 CAT /C/MNG/CO/1, para. 12.
- 76 CCPR/C/MNG/CO/5, para. 4.
- 77 CAT /C/MNG/CO/1, para. 14.
- 78 CCPR/C/MNG/CO/5, para. 21.
- 79 CAT /C/MNG/CO/1, para. 21. See also CCPR/C/MNG/CO/5, para. 21.
- 80 CAT /C/MNG/CO/1, para. 17.
- 81 Ibid., para. 9.
- 82 CCPR/C/MNG/CO/5, para. 13. See also CAT /C/MNG/CO/1, paras. 7 and 9.
- 83 Letter from CAT to the Permanent Mission of Mongolia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 20 December 2011 年 (see endnote 32).
- 84 CAT /C/MNG/CO/1, para. 11.
- 85 CCPR/C/MNG/CO/5, para. 12.

- ⁸⁶ Letters from the HR Committee to the Permanent Mission of Mongolia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 12 November 2012 年 and 28 April 2014 年 available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MNG/INT_CCPR_FUL_MNG_12221_E.pdf; and http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MNG/INT_CCPR_FUL_MNG_17223_E.pdf.
- ⁸⁷ CAT /C/MNG/CO/1, para. 24.
- ⁸⁸ CCPR/C/MNG/CO/5, para. 24.
- ⁸⁹ Ibid., para. 23.
- ⁹⁰ UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 34.
- ⁹¹ CCPR/C/MNG/CO/5, para. 25.
- ⁹² UNESCO submission to the UPR for Mongolia, para. 30.
- ⁹³ Ibid., para. 28.
- ⁹⁴ CCPR/C/MNG/CO/5, para. 8.
- ⁹⁵ Letter from CEDAW to the Permanent Mission of Mongolia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 19 September 2012 年 (see endnote 31).
- ⁹⁶ A/HRC/23/36/Add.2, para. 97.
- ⁹⁷ UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 38.
- ⁹⁸ Ibid., para. 40.
- ⁹⁹ CAT /C/MNG/CO/1, para. 22.
- ¹⁰⁰ UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 39.
- ¹⁰¹ A/HRC/23/32/Add.1, para. 91.
- ¹⁰² A/HRC/23/36/Add.2, para. 95.
- ¹⁰³ UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 45.
- ¹⁰⁴ CCPR/C/MNG/CO/5, para. 20.
- ¹⁰⁵ UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 46.
- ¹⁰⁶ Ibid., para. 56.
- ¹⁰⁷ Ibid., para. 49.
- ¹⁰⁸ CCPR/C/MNG/CO/5, para. 27.
- ¹⁰⁹ UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 52.
- ¹¹⁰ UNESCO submission to the UPR for Mongolia, para. 31.
- ¹¹¹ CCPR/C/MNG/CO/5, para. 10. See also UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 19.
- ¹¹² CAT /C/MNG/CO/1, para. 26.
- ¹¹³ A/HRC/23/36/Add.2, para. 97.
- ¹¹⁴ Ibid.
- ¹¹⁵ UNHCR submission to the UPR for Mongolia, p. 1.
- ¹¹⁶ Ibid., p. 3.
- ¹¹⁷ CAT /C/MNG/CO/1, para. 13.
- ¹¹⁸ UNHCR submission to the UPR for Mongolia, p. 4.
- ¹¹⁹ A/HRC/23/32/Add.1, para. 86.
- ¹²⁰ UNCT submission to the UPR for Mongolia, para. 45.