



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
18 February 2015  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Двадцать вторая сессия**  
4–15 мая 2015 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 5 приложения  
к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

**Либерия**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.15-02740 (R) 170315 200315



\* 1 5 0 2 7 4 0 \*

Просьба отправить на вторичную переработку 



## **I. Методология и процесс консультаций**

1. Республика Либерия имеет честь представить свой национальный доклад ко второму циклу универсального периодического обзора (УПО) и тем самым подтвердить свою приверженность защите и поощрению прав человека.

2. Настоящий доклад охватывает период с сентября 2010 года по декабрь 2014 года и является продуктом консультаций с широким кругом представителей либерийского общества, включая правительственных субъектов, членов Независимой национальной комиссии по правам человека (ННКПЧ) и представителей организаций гражданского общества. Ответственность за руководство подготовкой настоящего доклада была возложена на отдел по правам человека Министерства юстиции (Минюст). Министерство получило поддержку со стороны Подкомитета по составлению отчетной документации по правам человека, — органа, учрежденного в соответствии с Национальным планом действий Либерии в области прав человека в составе представителей правительственных министерств и ведомств, ННКПЧ и организаций гражданского общества, занимающихся деятельностью в области прав человека. Кроме того, отдел по правам человека получал техническую помощь со стороны Секции по правам человека и защите населения Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ).

3. Министерство юстиции разработало механизм по сбору данных для получения информации о выполнении рекомендаций, сформулированных в ходе предыдущего цикла УПО. Механизм сбора данных охватывал конкретные правозащитные темы и определял уже достигнутый прогресс, устанавливал проблемы в сфере выполнения, а также основных субъектов, ответственных за выполнение. Сбор информации во время этого процесса производился на основе внутренних обзоров, собеседований с соответствующими субъектами и ответов учреждений на вопросники, распространенные МЮ. Окончательный проект доклада был утвержден в январе 2015 года, когда представители соответствующих правительственных учреждений, ННКПЧ и организаций гражданского общества собрались вместе для того, чтобы обсудить вопрос о достоверности представленных в докладе данных и сформировать консенсус по данному вопросу.

## **II. Заметные достижения и ключевые вызовы за отчетный период**

### **A. Заметные достижения**

4. Несмотря на множество вызовов, с которыми страна столкнулась в последние годы, Либерия добилась ряда заметных успехов. В 2011 году в стране состоялись ее вторые мирные общенациональные президентские и законодательные выборы с момента прекращения 14-летнего конфликта в 2003 году. Хотя выборы и не обошлись без политических трений, аккредитованные международные наблюдатели признали их свободными и честными. Президент Эллен Джонсон-Серлиф, первая женщина, избранная главой государства в Африке, и лауреат Нобелевской премии мира 2011 года, была избрана на второй срок. В августе 2013 года Либерия отметила десятилетие устойчивого мира, заслужившего высокую оценку со стороны международных партнеров, включая Экономическое сообщество западноафриканских государств, Африканский союз и

Организацию Объединенных Наций, в качестве важной вехи на пути консолидации мира в стране.

5. В декабре 2012 года Либерия приступила к выполнению долгосрочной комплексной стратегии развития под названием "Национальная стратегия: концепция развития Либерии до 2030 года" вместе с краткосрочным планом действий по ее осуществлению – Программой преобразований (ПП). ПП поощряет управление на основе широкого участия в рамках стратегии правительства по децентрализации и направлена на укрепление национального развития с заострением внимания на ряде ключевых принципов, включая мир, безопасность и верховенство права (принцип I); экономические преобразования (принцип II); развитие человека (принцип III); управление и государственные учреждения (принцип IV); и другие межотраслевые вопросы, имеющие отношение к правам человека, уязвимым группам и вопросам неравенства (принцип V). Правительство Либерии играет ведущую роль в осуществлении ПП в сотрудничестве с организациями гражданского общества и международными партнерами.

6. Также в декабре 2012 года правительство Либерии приступило к осуществлению Стратегической "дорожной карты" национального возрождения, миростроительства и примирения ("Дорожная карта" примирения). "Дорожная карта" примирения направлена на выполнение рекомендаций, сформулированных Комиссией по установлению истины и примирению (КИП) в ее окончательном докладе, с особым акцентом на тех рекомендациях, которые в наибольшей степени соответствуют восстановительному правосудию. Координацию выполнения этой программы осуществляет Министерство внутренних дел (МВД) в сотрудничестве с ННКПЧ, Инициативой по вопросам примирения в Либерии, Комиссией по вопросам управления, Министерством по делам молодежи и спорта, Министерством гендерного равенства, защиты детей и социальной защиты<sup>1</sup> и Министерством образования (Минобр).

7. Кроме того, в декабре 2013 года Либерия приступила к осуществлению Национального плана действий в области прав человека (НПДПЧ), представляющего собой комплексную пятилетнюю стратегию, призванную улучшить соблюдение Либерией региональных и международных правозащитных обязательств и включающую в себя рекомендации, сформулированные во время первого цикла УПО. НПДПЧ преобразует эти обязательства в достижимые и прагматические "ключевые задачи" и определяет субъектов, несущих основную ответственность за выполнение этих задач. Контроль за реализацией НПДПЧ осуществляется Руководящим комитетом в составе широкого круга представителей государства и гражданского общества, который проводит свои заседания один раз в два месяца для мониторинга хода выполнения НПДПЧ.

8. Либерия образовала также ряд правозащитных и связанных с правами человека учреждений. К их числу относятся Независимая национальная комиссия по правам человека (ННКПЧ), созданная в октябре 2010 года, и Независимая комиссия по вопросам информации (НКИ), созданная в 2013 году на основании Закона о свободе информации 2010 года<sup>2</sup>. НКИ уполномочена получать жалобы о нарушениях права на информацию и права на свободу выражения мнений, а также настаивать на придании гласности информации, подпадающей под действие этого закона.

9. За отчетный период Либерия ратифицировала ряд международных и региональных правозащитных договоров. В 2012 году страна ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов, а в 2014 году национальный законодательный орган инкорпорировал во внутригосударственное законодательство ряд правозащитных и связанных с правами человека договоров<sup>3</sup>.

10. За период после предыдущего цикла УПО Либерия добилась определенных успехов и в деле выполнения своих обязательств по представлению докладов в соответствии с региональными и международными правозащитными договорами. Страна представила доклады по Конвенции о правах ребенка (КПР) и по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). В 2014 году Либерия направила свою первую в истории делегацию на пятьдесят пятую сессию Африканской комиссии по правам человека и народов в Луанду (Ангола), после того как в 2012 году она представила свои сводные первоначальный и последующие периодические доклады, охватывающие период 1982–2012 годов. Кроме того, Министерство юстиции занимается разработкой проекта общего базового документа, который рассчитывает представить Совету по правам человека в 2015 году, и уже представило Национальную стратегию по выполнению региональных и международных договорных обязательств в области прав человека в Канцелярию Президента для утверждения Кабинетом министров.

## **В. Ключевые вызовы**

11. За четыре года, прошедшие после предыдущего обзора, Либерия продолжала сталкиваться с множеством политических, экономических и социальных вызовов, связанных с ее положением страны, находящейся в постконфликтной ситуации. К числу этих вызовов относятся: глубоко укоренившаяся коррупция и культура безнаказанности; высокие уровни неграмотности и безработицы; низкое профессиональное развитие; низкий уровень информированности о правах человека в обществе в целом; сохранение двойной системы правосудия, а также дискриминационных законов и дискриминационной практики; низкий уровень общественного доверия к системе правосудия и органам правопорядка, что часто приводит к массовым беспорядкам; остаточные задержки с включением в национальное законодательство региональных и международных правозащитных норм; недостаточность людских и финансовых ресурсов для полного осуществления важнейших правозащитных инициатив; и все еще неустойчивая ситуация в области безопасности.

12. Недавняя вспышка геморрагической лихорадки Эбола (ГЛЭ) в значительной степени увеличила нагрузку на ресурсы страны и стала наиболее серьезной угрозой национальной стабильности за период после окончания гражданского конфликта. К концу 2014 года в стране было зарегистрировано более 7 800 случаев заболевания ГЛЭ, ставших причиной смерти более 3 300 человек, из которых по меньшей мере 178 являлись медицинскими работниками, что нанесло сокрушительный удар по и без того хрупкой системе здравоохранения Либерии. Больницы были переполнены, и их инфраструктура не справлялась с лечением больных Эболой; система здравоохранения Либерии рухнула под непосильным гнетом и фактически перестала функционировать в течение продолжительного периода времени. В начале августа Президент объявила чрезвычайное положение на 90-дневный срок и приостановила осуществление основополагающих прав по статьям 12, 13, 14, 15, 17 и 24 Конституции. В городе Монровии правительством был введен комендантский час и на непродолжительный период установлен карантин в некоторых районах города, включая район Вест-Пойнт, в котором проживала крайне обездоленная община. Во время протестов против карантина в общине Вест-Пойнт один человек был убит и двое других ранены при столкновении с правительственной службой безопасности. Правительство назначило комиссию по расследованию для выяснения обстоятельств этого инцидента и на основе сделанного ею доклада, а также доклада ННКПЧ приняло

дисциплинарные меры в отношении причастных к этому сотрудников службы безопасности.

13. На момент представления настоящего доклада из-за продолжающегося кризиса ГЛЭ все школы и университеты оставались закрытыми. Выборы в сенат, которые в установленном порядке должны были состояться 14 октября, пришлось перенести на 20 декабря. 3 декабря правительство опубликовало Исполнительный указ № 65, жестко ограничивший массовые собрания, демонстрации и митинги в Монровии, с целью прекратить распространение Эболы в ходе избирательного процесса. Несмотря на определенную политическую напряженность в дни, предшествовавшие выборам, их проведение было свободным и справедливым. Однако явка была низкой из-за боязни заразиться вирусом Эболы.

14. Большинство авиакомпаний приостановили свои рейсы в страну и из нее; большая часть международного сообщества по оказанию помощи приостановила свою деятельность, а торговля с Либерией значительно сократилась, что привело к инфляции цен на основные товары и услуги и негативно сказалось на экономике в целом. Выжившие после болезни, их родственники и медицинские работники сталкиваются со стигматизацией и дискриминацией и образуют новую уязвимую группу, нуждающуюся в защите прав человека. Сообщество лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ) также оказалось под возросшей угрозой, поскольку общественное мнение связывает появление Эболы с предполагаемой толерантностью Либерии по отношению к гомосексуальности<sup>4</sup>. Кризис Эболы выявил слабость многих учреждений и функциональных структур. Его долговременные последствия для развития Либерии и дальнейшее воздействие на соблюдение прав человека еще проявятся в будущем.

### **III. Последующие меры по выполнению рекомендаций, сформулированных в ходе первого цикла ЭПО**

#### **A. Международные обязательства в области прав человека (рекомендации 77.1–77.4, 77.10, 77.21–77.23, 78.1–78.5, 78.10, 78.13, 78.41)**

15. **Ратификация международных договоров по правам человека.** В 2012 году Республика Либерия ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов (КПИ). Национальная комиссия по вопросам инвалидности (НКИ) была назначена выполнять функции секретариата для КПИ и ответственного органа за представление докладов по этому договору и за выполнение КПИ. В 2013 году правительство утвердило национальную стратегию по соблюдению КПИ. Либерия подписала Факультативный протокол к КПИ и положительно рассматривает вопрос о его ратификации.

16. Республика Либерия положительно рассматривает также вопрос о ратификации факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка (КПР) и уже приняла ряд законодательных и политических мер по обеспечению соблюдения положений обоих договоров. В Законе о детях, принятом в 2011 году, закреплено право ребенка на защиту от участия в вооруженных конфликтах и от насилия<sup>5</sup>. В связи с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Закон о детях предусматривает право ребенка на защиту от вредных условий труда и от сексуальных надруга-

тельств и эксплуатации<sup>6</sup>. В 2014 году Либерия приступила также к выполнению своего Пятилетнего национального плана действий по борьбе с торговлей людьми, и правительство учредило Национальную целевую группу по борьбе с торговлей людьми, сопредседателями которой являются министры труда и юстиции. Кроме того, Министерство здравоохранения и социального обеспечения установило мораторий на международные усыновления из-за опасений, связанных с торговлей детьми, и представило в законодательный орган проект закона об усыновлении/удочерении в целях улучшения регулирования деятельности, связанной с международными усыновлениями.

17. В дополнение к этому Республика Либерия положительно рассматривает вопрос о ратификации Международной конвенции о правах всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКПТМ), Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКЗНИ), факультативных протоколов к Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП), Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ).

18. Для содействия ратификации договоров по правам человека и обеспечения более эффективной координации действий государственных органов в области ратификации договоров, представления докладов, включения положений договоров во внутреннее законодательство и их выполнения Министерство юстиции представило в Канцелярию Президента для утверждения Кабинетом министров Национальную стратегию по выполнению региональных и международных договорных обязательств в области прав человека (Национальная стратегия). В Национальной стратегии перечислены договоры, рекомендованные для ратификации в ходе предыдущего цикла УПО, и содержатся предложения по их ратификации в предлагаемые сроки. В ней предлагается также учредить национальный орган по договорным обязательствам для координации усилий по ратификации договоров по правам человека и выполнения существующих договорных обязательств посредством назначения координаторов высокого уровня по вопросам прав человека во всех соответствующих профильных министерствах и ведомствах.

19. **Меры по включению международных договорных обязательств во внутреннее законодательство/приведение внутреннего законодательства в соответствие с международными обязательствами.** За последние четыре года Республика Либерия добилась заметного прогресса в области приведения своего внутреннего законодательства в соответствие с международными обязательствами. Сюда относятся принятие Закона о детях и Закона о новой реформе в сфере образования, которые обеспечивают включение во внутреннее законодательство основных положений КПП и КЛДЖ; принятие Закона о свободе информации в целях включения во внутреннее законодательство ряда положений МПГПП; а также принятие Палатой представителей законопроекта о достойных условиях труда, который после его утверждения Сенатом и оформления в качестве закона позволит включить во внутреннее законодательство положения МПЭСКП.

20. На рассмотрение законодательного органа представлен ряд законопроектов, которые, в случае их принятия, обеспечат дальнейшее включение международных и региональных договоров по правам человека во внутреннее законодательство. К их числу относятся: закон о запрещении и предупреждении пыток и неправомерного обращения в Либерии, который позволит включить в национальное законодательство положения КПП; закон о насилии в семье, благодаря

которому во внутреннее законодательство будут включены положения КЛДЖ и КПР; закон о гендерном равенстве в политике, представленный на рассмотрение законодательного органа в 2010 году и в настоящее время находящийся в процессе пересмотра (с его принятием во внутреннее законодательство будут включены положения КЛДЖ); а также проект закона об отмене всех репрессивных законов, направленный на отмену указов и декретов, изданных Советом народного согласия<sup>7</sup> и препятствующих осуществлению свободы выражения мнений и свободы печати. Кроме того, законодательный орган рассматривает вопрос о ратификации двух основополагающих конвенций Международной организации труда (МОТ): Конвенции о равном вознаграждении 1951 года (№ 100) и Конвенции о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (№ 138).

21. В рамках процедуры, разработанной Комитетом по пересмотру Конституции, Либерия в настоящее время осуществляет общенациональный пересмотр своей Конституции. Комитет по пересмотру Конституции был учрежден в 2013 году, и ожидается, что его работа будет завершена в 2016 году. В процессе проведения консультативных форумов во всех 15 графствах Либерии Комитет запросил мнения широкого спектра представителей либерийского общества, как сельского, так и городского, относительно потенциальных поправок к Конституции 1986 года и ее пересмотра. Для дальнейшего отражения прав человека в Конституции поправки представила также ННКПЧ.

22. Хотя принцип равенства мужчин и женщин уже закреплен в статье 11 Конституции, гендерное неравенство по-прежнему остается одним из сохраняющихся вызовов в либерийском обществе и той областью, которая вызывает обеспокоенность Комитета, а также более широкого сообщества субъектов, действующих в правозащитной сфере по всей Либерии. В этой связи Комитет в числе своих первоочередных мероприятий постановил провести консультативный форум по проблемам женщин с целью узнать мнение женщин по поводу тех статей, которые, возможно, нуждаются в отмене, исправлении или пересмотре.

23. В рамках НПДПЧ приоритетное внимание уделяется также вопросам включения международных обязательств по правам человека во внутреннее законодательство и приведения существующих внутренних законов в соответствии с правозащитными нормами, а также будет оказываться дополнительная поддержка в целях завершения этого важнейшего общенационального начинания.

24. **Постоянное приглашение специальным процедурам Совета по правам человека.** Правительство находится в процессе рассмотрения вопроса о направлении постоянного приглашения специальным процедурам посетить Либерию.

## **В. Национальный план действий в области прав человека (рекомендации 77.8, 77.17–77.18)**

25. Национальный план действий в области прав человека для Либерии (НПДПЧ) был одобрен 27 сентября 2013 года, а его реализация, начатая 10 декабря 2013 года, была приурочена к празднованию Международного дня прав человека. Деятельность Руководящего комитета по НПДПЧ была возобновлена, и этот Комитет проводит свои заседания один раз в два месяца.

26. Что касается рекомендации о включении прав женщин и детей в национальные планы действий, то НПДПЧ содержит положения, предусматривающие защиту и поощрение прав женщин и детей, а также других уязвимых групп, включая беженцев, престарелых и инвалидов. Кроме того, Либерия разработала Либерийский национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций "Женщины, мир и безопасность", а Министерство гендерного равенства, защиты детей и социальной защиты (МГДСЗ) представило доклад государства-участника о ходе выполнения ЛНПД в 2012 году. Кроме того, МГДСЗ утвердило национальный план действий в защиту девочек-подростков. Либерийский национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, реализация которого была начата в 2013 году, представляет собой еще один национальный план действий, направленный на поощрение и защиту прав женщин и детей.

### **С. Национальные правозащитные учреждения и механизмы (рекомендации 77.11–77.15, 77.20, 77.66)**

27. Независимая национальная комиссия по правам человека (ННКПЧ) была учреждена 28 октября 2010 года после назначения семи ее членов, включая председателя. Первоначально в состав Комиссии входило четверо мужчин и три женщины, а в настоящее время членами Комиссии являются четыре женщины и трое мужчин. Широкое участие в процессе выдвижения кандидатур приняло гражданское общество. Комитету экспертов в составе преимущественно представителей организаций гражданского общества было поручено осуществлять процесс отбора и составления краткого списка членов Комиссии.

28. ННКПЧ имеет широкие полномочия получать жалобы о нарушениях прав человека, контролировать условия соблюдения прав человека и сообщать об их соблюдении, предлагать политику и законодательство, способствующие приведению национального законодательства и практики в соответствие с международными договорами по правам человека, а также содействовать образованию в области прав человека и инициативам по повышению осведомленности населения в числе прочих обязанностей. ННКПЧ подготовила и задействовала 14 наблюдателей за соблюдением прав человека в 8 из 15 графств для проведения мониторинга и расследований по вопросам, имеющим отношение к правам человека, в том числе в связи с условиями содержания заключенных в тюрьмах, чрезмерными сроками досудебного содержания под стражей и случаями применения вредной традиционной практики. После начала осуществления "Дорожной карты" примирения ННКПЧ была также уполномочена осуществлять Программу "палава хат", представляющую собой механизм по реализации процесса примирения на базе общин. Однако в силу практических трудностей с момента своего образования в 2010 году ННКПЧ не имела возможности функционировать оптимальным образом.

29. Отдел по правам человека Министерства юстиции выполняет функции секретариата для Национального плана действий по правам человека (НПДПЧ) и уполномочен, в частности, получать и расследовать жалобы на нарушения прав человека, проводить проверки тюрем на предмет соблюдения прав человека и координировать действия Министерства в ответ на запросы международного и региональных правозащитных механизмов. Отдел по правам человека Министерства гендерного равенства, защиты детей и социальной защиты (МГДСЗ) уполномочен получать жалобы на нарушения прав человека, а также разрабатывать и поддерживать политику и деятельность, способствующую по-



ошению и защите прав и благополучия женщин и детей. Отделы по правам человека созданы также в структуре вооруженных сил Либерии (ВСЛ) и Либерийской национальной полиции (ЛНП) в целях интеграции образования и повышения информированности в области прав человека в секторе безопасности. Министерство юстиции направило всем соответствующим профильным министерствам и правительственным учреждениям письма с предложением назначить координаторов по правам человека в этих учреждениях для улучшения координации всей связанной с правами человека деятельности правительства, включая представление докладов по договорам.

30. Образование в области прав человека по-прежнему является одним из приоритетов правительства, однако возможности являются ограниченными. Секция МООНЛ по вопросам прав человека и защиты предоставляет техническую поддержку в области подготовки сотрудников ЛНП, служащих ВСЛ, членов НКПЧ и сотрудников других правительственных структур по вопросам мониторинга прав человека, прав человека и предпринимательской деятельности, а также интеграции в их деятельность правозащитного подхода.

#### **D. Выполнение рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению (рекомендации 77.51–77.52, 78.37–78.38)**

31. Республикой Либерия был принят ряд мер по выполнению рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению (КИП). В декабре 2012 года Либерия приступила к осуществлению Стратегической "дорожной карты" национального возрождения, миростроительства и примирения ("Дорожная карта" примирения), являющейся рассчитанным на 18 лет планом по выполнению тех рекомендаций КИП, которые в наибольшей степени соответствуют восстановлению правосудия. "Дорожная карта" была частично разработана на основе взаимодействия Либерии с Комиссией ООН по миростроительству, с которой страна подписала Заявление о принятии обязательств, устанавливающее в числе приоритетных областей задачу поощрения национального примирения. В "Дорожной карте" примирение определяется как "многогранный процесс преодоления социальных, политических и религиозных расколов; исправления и преобразования взаимоотношений; исцеления физических и психологических ран, причиненных гражданской войной, а также признания и преодоления исторических несправедливостей, включая структурные первопричины конфликтов в Либерии"<sup>8</sup>. Примирению будет способствовать установление ответственности за прошлое посредством раскрытия правды на базе общин ("палава хат"), искупление и психосоциальная реабилитация, воздание дани памяти и компенсация ущерба; налаживание текущей жизни посредством политического диалога, предупреждения и урегулирования конфликтов, восстановления и расширения прав и возможностей женщин; а также планирование будущего на основе разработки более инклюзивной истории народа, национальной идеи, коллективной идентичности и системы преобразующего воспитания<sup>9</sup>. Общее руководство деятельностью по выполнению "Дорожной карты" осуществляет Президент Либерии; к числу других основных субъектов по обеспечению примирения относятся Министерство внутренних дел, Либерийская инициатива по примирению, Независимая национальная комиссия по правам человека, Комиссия по вопросам управления, а также министерства, занимающиеся вопросами молодежи и спорта, гендерного равенства, защиты детей, социальной защиты и образования.

32. Осуществление "Дорожной карты" было начато в 2013 году в рамках реализации, под руководством Комиссии по вопросам управления, общенационального проекта по вопросам истории в целях представления более сбалансированной концепции истории Либерии, отражающей ее этническое многообразие.

33. К 2011 году Президент представила три ежеквартальных доклада о ходе работы, как это предусмотрено законом о КИП. Президент возобновила представление этих докладов в июле 2014 года, представив новую информацию законодательному органу о ходе работы по выполнению рекомендаций КИП.

#### **Е. Смертная казнь (рекомендации 78.6–78.9, 78.14–78.20)**

34. Республика Либерия признает свои международные обязательства по второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни. Закон о восстановлении смертной казни был принят в 2008 году на фоне высоких показателей вооруженных грабежей и незаконных захватов в ответ на требование либерийского общества ужесточить наказания за насильственные преступления. На момент представления настоящего доклада исполнения смертного приговора ожидали девять человек. Однако до сих пор ни один из этих приговоров не был приведен в исполнение. Президент проявила свое отрицательное отношение к приведению в исполнение смертных приговоров и по сегодняшний день не подписала ни одного приказа о применении смертной казни. Таким образом, в Либерии де-факто действует мораторий на смертную казнь.

35. Республика Либерия принимает также меры к законодательной отмене смертной казни. В Национальном плане действий в области прав человека (НПДПЧ) признается обязательство Либерии отменить смертную казнь и предписывается выполнить эту задачу конкретным правительственным структурам, включая Министерство юстиции и законодательный орган. В 2014 году Министерство юстиции подготовило проект закона по отмене смертной казни и пожизненного тюремного заключения для несовершеннолетних правонарушителей, который в настоящее время рассматривается в рамках процесса консультаций. ННКПЧ также выступает за внесение поправки в Конституцию в целях отмены смертной казни после обсуждения этого вопроса Комитетом по пересмотру Конституции.

#### **Ф. Реформа системы правосудия (рекомендации 77.24–77.28, 77.40–77.50, 78.31–78.32, 78.36, 78.39)**

36. **Центры правосудия и безопасности.** В целях улучшения доступа к правосудию по всей стране в 2011 году правительство Либерии в сотрудничестве с международными партнерами приступило к созданию пяти региональных центров правосудия и безопасности. Исторически службы правосудия и безопасности в значительной мере оказались сосредоточены в Монровии, что приводит к системному неравенству с точки зрения доступа к правосудию за пределами столицы. Такие центры, напротив, позволяют децентрализовать службы правосудия и безопасности и обеспечить более эффективную национальную координацию секторов правосудия и безопасности и улучшить надзор за ними. Кроме того, эти центры уполномочены тесно сотрудничать с гражданским обществом в таких областях, как правосудие и безопасность. Создание первого центра в Гбарнге было завершено в 2013 году, и в настоящее время он является полно-

стью функциональным; второй и третий центры находятся в процессе создания. Центр в Гбарнге и все последующие центры будут формироваться из контингента сотрудников Отдела полицейской службы (ОПС), Отдела пограничного патрулирования (ОПП), судов (окружных и магистратных) и тюрьмы и Отдела по борьбе с сексуальным и гендерным насилием (СГН) и будут укомплектованы государственными служащими, государственными защитниками, атторнеями графств и наблюдателями за осуществлением прав человека из ННКПЧ.

37. **Национальная конференция по вопросам уголовного правосудия.** В рамках дальнейших усилий по улучшению доступа к правосудию и поощрению реформирования системы уголовного правосудия Верховный суд и Министерство юстиции в марте 2013 года совместно организовали национальную конференцию по вопросам уголовного правосудия. На конференции присутствовали правительственные и неправительственные участники, занимающиеся вопросами уголовного правосудия; их цель заключалась в том, чтобы прийти к консенсусу по ключевым областям, в которых необходимо провести реформы. Правительству был предложен ряд рекомендаций, включая обеспечение более строгого гражданского надзора за деятельностью служб безопасности и системы судов, повышение профессионализма в системе правосудия, разработку национальной политики по альтернативному урегулированию споров (АУС), изучение политики и практики арестов и применение такой меры, как освобождение из-под стражи под залог, магистратными судами, а также рассмотрение возможности использования соглашений между прокурором и обвиняемым и правовой помощи и услуг, предоставляемых младшими юридическими работниками. Правительство Либерии в настоящее время прорабатывает эти рекомендации.

38. **Досудебное содержание под стражей.** Либерия приняла ряд мер по преодолению проблемы высоких показателей досудебного содержания под стражей в стране. Введение Программы магистратных судов (ПМС) позволило значительно снизить показатели досудебного содержания под стражей в центральной тюрьме Монровии, в которой содержится приблизительно половина либерийских заключенных<sup>10</sup>. ПМС в настоящее время реализуется в восьми магистратных судах в графстве Монтсеррадо. В период с 2012 по 2014 год было заслушано около 2 000 дел, из которых приблизительно 500 были отклонены, 700 – переданы в суды надлежащей юрисдикции и 800 – возвращены в первоначальную инстанцию без изменения меры пресечения. Хотя ПМС за пределами графства Монтсеррадо не реализуется, аналогичная программа (по "разгрузке тюрем") привлекает атторнеев графств к мониторингу и оценке дел о досудебном содержании под стражей, что позволило снизить показатели досудебного содержания под стражей в тех графствах, где применялась такая программа. В период с 2009 года, когда была начата ПМС, и до начала 2014 года средний показатель досудебного содержания под стражей по стране сократился с 87% до 75%.

39. В дополнение к этому создание отдела служб условно-досрочного освобождения в структуре Бюро по делам исправительных учреждений и реабилитации Министерства юстиции позволило активизировать усилия по уменьшению переполненности тюрем и обеспечило альтернативу досудебному содержанию под стражей. Программы служб условно-досрочного освобождения в настоящее время функционируют в четырех графствах (Бонг, Лофа, Нимба и Монтсеррадо). С 2010 по 2014 год по этим программам было освобождено 300 заключенных.

40. В последнее время кризис, вызванный вирусом Эбола, заставил правительство ограничить применение досудебного содержания под стражей в Либерии. Под руководством Министерства юстиции была создана Целевая группа по досудебному содержанию под стражей для борьбы с распространением ГЛЭ в переполненных тюрьмах посредством сокращения общего числа лиц, содержащихся под стражей до суда. В разгар кризиса, связанного с Эболой, Председатель Верховного суда дал судьям указание относительно предпочтительного, по мере возможности, использования альтернатив заключению под стражу, а Генеральный прокурор издал директиву, запрещающую выдавать ордер на арест за малозначительные правонарушения. Это позволило резко сократить показатели досудебного содержания под стражей в Либерии: с августа по октябрь 2014 года показатель досудебного содержания под стражей по стране сократился с 71% до 63%.

41. **Тюрьмы.** Правительством были также приняты меры по улучшению условий содержания в тюрьмах. Было начато строительство новой тюрьмы для графства Монтсеррадо в Чизманбурге<sup>11</sup>, для того чтобы создать более приемлемые условия содержания и разгрузить центральную тюрьму Монровии, которая была построена для содержания 374 заключенных, но в которой в настоящее время содержатся приблизительно 800 заключенных, или около половины всех либерийских заключенных<sup>12</sup>. Кроме того, ремонтные работы были проведены в национальном исправительном учреждении в Зведру и в ряде тюрем и центров содержания под стражей по всей стране<sup>13</sup>. Приоритетной задачей остается строительство тюрем в графствах Гбарполу, Гранд-Кейп-Маунт, Гранд-Кру, Лофа и Синоэ.

42. Правительство стремится обеспечить заключенных надлежащим питанием, водоснабжением и медицинским обслуживанием, а также увеличило бюджетные ассигнования на продовольственное содержание и оказание медицинской помощи. Министерство юстиции и Министерство здравоохранения и социального обеспечения подписали Меморандум о договоренности в целях улучшения координации деятельности по оказанию медицинских услуг заключенным в тюрьмах. За счет средств из фонда Проекта МООНЛ с быстрой отдачей в пенитенциарных учреждениях было создано семь пунктов медицинского обслуживания, при этом медицинское обслуживание тюрем обеспечивается бригадами медицинской помощи графств<sup>14</sup>. Большинство тюрем оснащены ручными насосами для подачи чистой безопасной питьевой воды; там, где ручные насосы отсутствуют<sup>15</sup>, в тюрьмы осуществляется доставка питьевой воды.

43. Независимая национальная комиссия по правам человека (ННКПЧ) имеет неограниченный доступ в тюрьмы и регулярно осуществляет мониторинг соблюдения прав человека. Отдел по правам человека Министерства юстиции также проводит периодические проверки пенитенциарных учреждений. Правительство Либерии предоставляет доступ в тюрьмы и центры содержания под стражей другим правозащитным организациям и поддерживает активное сотрудничество с более чем 15 местными и международными организациями<sup>16</sup>, осуществляющими мониторинг тюрем и оказывающими содействие правительству в его усилиях по улучшению условий содержания в тюрьмах.

44. **Правоохранительные органы.** Либерия принимает меры по повышению ответственности сотрудников правоохранительных органов. Отдел профессиональной этики Либерийской национальной полиции (ЛНП) получает жалобы на ненадлежащее поведение сотрудников полиции и может давать рекомендации относительно возбуждения судебного преследования. Правительство находится в процессе представления в законодательный орган проекта закона о полиции.

Кроме того, МООНЛ и Министерство юстиции обеспечивают подготовку по вопросам прав человека в целях повышения осведомленности сотрудников полиции о стандартах в области прав человека. Вместе с тем недостаточность профессионального и материально-технического потенциала по-прежнему представляет собой проблему, и Республика Либерия признает, что повышение профессионального уровня сотрудников правоохранительных органов будет являться постоянным процессом.

**45. Подготовка сотрудников судебной системы, прокуроров, государственных защитников и других профессиональных юристов.** Либерия продолжает испытывать значительные трудности с подготовкой и удержанием квалифицированных и обученных профессиональных юристов из-за того, что во время гражданского конфликта была разрушена ее образовательная инфраструктура и многие специалисты данного сектора покинули страну. В стране имеется только один юридический факультет<sup>17</sup>, ежегодно выпускающий весьма незначительное число специалистов. Институт им. Джеймса А.А. Пьера проводит вводные курсы и осуществляет подготовку без отрыва от профессиональной деятельности сотрудников судебной системы и работников правовой сферы. В 2013 году Генеральная прокуратура организовала четыре учебных курса по повышению профессиональной квалификации атторнеев графств, их помощников и юрисконсультов городов. В апреле 2012 года было подготовлено еще пять атторнеев графств и дополнительно три государственных защитника, получивших назначения в региональный центр Гбаргна, который обслуживает три графства, а с июля 2013 года общее число атторнеев графств составило 20 по сравнению с 15 в 2012 году. В 2014 году в рамках укрепления и децентрализации служб правосудия в регионах центров 2 и 3, охватывающих пять графств на юге Либерии, еще девять прокуроров и пять государственных защитников были зачислены, прошли подготовку и трудоустроены для укрепления кадрового состава атторнеев графств и государственных защитников в этих районах. К началу 2013 года в стране имелось 50 юрисконсультов городов, а в 2014 году еще 18 выпускников юридического факультета были зачислены и обучены с целью повышения навыков прокурорской работы. В начале 2015 года эти прокуроры будут трудоустроены в нескольких графствах по всей стране. В конце 2013 года 60 магистратов по достижении пенсионного возраста были отправлены в отставку судебной системой, что позволило в начале 2014 года принять на работу 60 новых подготовленных магистратов, и в соответствии с существующими планами в первом квартале 2015 года будет подготовлена дополнительная когорта магистратов. Кроме того, с 2012 года подготовлено и трудоустроено также 14 сотрудников службы пробации, что позволило охватить этой службой четыре графства, и ожидается, что в 2015 году будет подготовлено и трудоустроено еще 40 сотрудников системы пробации, для того чтобы охватить оставшиеся 11 графств Либерии.

**46. Реформа системы ювенальной юстиции.** Секция ювенальной юстиции Министерства юстиции, учрежденная совместно с ЮНИСЕФ в 2011 году, занимается информационно-пропагандистской деятельностью в законодательных органах, разработкой политики и программной деятельностью по поощрению прав и благополучия детей в Либерии<sup>18</sup> и в частности отслеживает проблемы, связанные с детьми, вступившими в конфликт с официальной правовой системой. В мае 2012 года секция приступила к реализации пилотной программы реабилитации для обеспечения альтернативы помещению под стражу (например, в виде профессионально-технической подготовки) несовершеннолетних правонарушителей, обвиняемых в совершении мелких правонарушений. Приблизительно 60 несовершеннолетних правонарушителей из графств Бонг и Монтсер-

радо воспользовались возможностями программы реабилитации в течение первого года ее существования. Хотя эта пилотная программа завершилась в 2013 году, Министерство юстиции стремится сохранить систему реабилитации и применять ее на постоянной основе. Секция ювенальной юстиции возглавляет также Форум по ювенальной юстиции, объединяющий представителей правительственных министерств и организаций гражданского общества, которые на регулярной основе проводят свои заседания для рассмотрения вопросов защиты детей, включая проблемы, связанные с детьми, вступившими в конфликт с законом. В дополнение к этому секция проводит еженедельные совещания по отслеживанию конкретных дел в целях осуществления контроля за индивидуальными делами несовершеннолетних правонарушителей, содержащихся под стражей, и разработки стратегических мер по обеспечению того, чтобы такие дела рассматривались своевременно и в соответствии с Кодексом ювенального судопроизводства<sup>18</sup>. В сотрудничестве с либерийским отделением неправительственной организации "Международное братство христианского милосердия к заключенным" секция осуществляет также мониторинг полицейских участков и тюрем и совместно с отделом по правам человека Министерства юстиции проводит информационно-просветительские кампании по вопросам ювенального процессуального кодекса. В 2014 году проводился мониторинг по 217 делам о содержании под стражей несовершеннолетних правонарушителей в шести графствах; из них 155 несовершеннолетних правонарушителей в результате усилий секции были освобождены и еще 47 дел были успешно урегулированы путем посредничества.

**Г. Сексуальное и гендерное насилие и дискриминация; доступ женщин к правосудию (рекомендации 77.29–77.32, 77.35–77.37, 77.50, 77.58, 78.28–78.30)**

47. Распространенность сексуального и гендерного насилия (СГН) в Либерии вызывает беспокойство. Хотя за последние годы был отмечен незначительный рост зарегистрированных случаев изнасилования и посягательств на половую неприкосновенность, очевидно, что эти показатели представляют собой лишь небольшую долю от фактического числа случаев СГН в стране. Жертвы посягательств на половую неприкосновенность сталкиваются в Либерии со стигматизацией и часто подвергаются давлению со стороны членов своих семей или общин, которые понуждают их не выдвигать формальных обвинений против насильников (практика, известная как сделка с насильником). Насилие в семье представляет собой широко распространенное явление. В некоторых регионах девочки и женщины продолжают подвергаться калечению женских половых органов (КЖПО), поскольку такие операции являются частью глубоко укоренившейся скрытой культуры общества<sup>19</sup>. Серьезную проблему представляет собой также торговля женщинами и девочками в сексуальных целях. Либерийские женщины и девочки, подвергшиеся ужасающему по своим масштабам сексуальному и гендерному насилию во время войны, в настоящее время все еще довольно часто становятся жертвами СГН, несмотря на, то что в стране наступил мир. Распространенность СГН остается одним из наиболее острых постконфликтных вызовов в Либерии.

48. Республика Либерия признает серьезность сложившейся ситуации и принимает ряд мер по борьбе с СГН по всей стране. Правительство объединило усилия с Организацией Объединенных Наций в деле принятия Совместной программы по предупреждению и пресечению сексуального и гендерного насилия, а также наметило и осуществляет ряд мер национальной политики в ответ на

СГН, включая Либерийский национальный план действий по выполнению резолюции 1325, Национальную гендерную политику, "Дорожную карту" примирения<sup>20</sup>, Национальный план действий в области прав человека<sup>21</sup>, Национальную политику в области сексуального и репродуктивного здоровья<sup>22</sup> и План действий против гендерного насилия. Кроме того, был разработан и представлен на рассмотрение в законодательный орган проект закона о борьбе с насилием в семье.

49. Отдел преступлений СГН Министерства юстиции осуществляет надзор за преследованием преступлений СГН в Уголовном суде "Е", специализированном суде по сексуальным преступлениям, а также в окружных судах центров правосудия и безопасности регионов 1, 2 и 3. Для работы в центрах, расположенных в графствах (Бонг, Лофа, Нимба, Гранд-Геде, Ривер-Ги, Синоэ, Мэриленд и Гранд-Кру), назначаются подготовленные по вопросам СГН прокуроры для обеспечения быстрого реагирования на нужды жертв и преследования исключительно лиц, совершивших сексуальные преступления. Помимо этого, Отдел предоставляет поддержку жертвам и их семьям, включая доступ к медицинской помощи, психосоциальным услугам, временному защищенному убежищу в безопасных приютах, образованию и комплексу мер по расширению прав и возможностей, а также к стартовым грантам на организацию малого предпринимательства и фермерской деятельности. В настоящее время правительство обеспечивает работу 11 приютов по всей стране<sup>23</sup>. В Региональном центре правосудия и безопасности в Гбарнге (центр 1) был создан подотдел по СГН для обеспечения незамедлительного реагирования на дела о сексуальных преступлениях в регионе. Деятельность подотдела в Гбарнге распространяется на три графства (Бонг, Лофа и Нимба). В настоящее время Отдел занимается созданием двух подотделов в графствах Гранд-Геде и Мэриленд. Процесс укомплектования штатов подотделов восьмью координаторами по рассмотрению дел и сотрудниками по оказанию поддержки жертвам уже почти завершен. Подотделы по СГН будут образованы в остальных четырех центрах безопасности после того, как будет завершена работа по их созданию. Правительство создало также 61 секцию по защите женщин и детей (СЗЖД) в структуре Либерийской национальной полиции; они оснащены специальным оборудованием для расследования преступлений СГН. Персонал СЗЖД, а также другие сотрудники сил безопасности и медицинские работники получают специальную подготовку для обеспечения их надлежащего реагирования на потребности жертв СГН.

50. Министерство гендерного равенства, защиты детей и социальной защиты (МГДСЗ) имеет Отдел по СГН и региональные отделения по СГН по всей стране, которые занимаются мониторингом случаев СГН, готовят ежемесячные отчеты о распространенности СГН по всей Либерии и координируют свою деятельность с Отделом по СГН Министерства юстиции, которому рекомендуют дела для возбуждения разбирательства. Отдел по СГН МГДСЗ выполняет также функции секретариата Межведомственной целевой группы по вопросам гендерного насилия, чтобы осуществлять координацию выполнения Национального плана действий против гендерного насилия.

51. Либерия принимает также меры по решению проблемы сексуального насилия над женщинами и детьми и их эксплуатации в результате торговли людьми. Недавно правительство приступило к осуществлению Пятилетнего национального плана действий по борьбе с торговлей людьми<sup>24</sup>, исходя из своей позиции "абсолютной нетерпимости" по отношению к торговле людьми<sup>25</sup>. Министерство труда наделено нормативными полномочиями по надзору и координации усилий правительства по борьбе с торговлей людьми и совместно с Министерством юстиции является сопредседателем Национальной целевой группы

по борьбе с торговлей людьми. Целевая группа состоит из представителей всех служб безопасности Либерии и отвечает за проведение расследований в случае наличия подозрений в торговле людьми, а также за предоставление информации по этим делам полиции и судам. Дела о торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации подпадают под действие мандата Отдела по СГН Министерства юстиции, который оказывает психосоциальную, медицинскую и правовую помощь жертвам и может направлять дела на рассмотрение в Уголовный суд "Е".

52. Правительство принимает также меры по устранению коренных причин СГН, включая негативное представление о женщинах в либерийском обществе, посредством проведения кампаний по информированию и просвещению населения. В 2013 году Президент Серлиф развернула Национальную кампанию против изнасилований, цель которой заключалась в осуждении изнасилований и СГН посредством радиопрограмм, общинных собраний, диалогов с традиционными лидерами и других мероприятий, а также в повышении информированности населения о законодательстве, предусматривающем наказания за изнасилование. Ранее Министерство гендерного равенства, учреждения ООН и партнеры из гражданского общества использовали радиопостановки, "ток-шоу" и короткие информационные ролики в целях изменения общественных представлений о насилии и дискриминации женщин.

53. В дополнение к этому проводились кампании по информированию и просвещению населения в интересах улучшения доступа женщин к правосудию. Комиссия по правовой реформе и другие партнеры публиковали и распространяли, в частности, упрощенные варианты законов об изнасиловании и наследовании, для того чтобы эти законы стали доступными для широкого круга либерийских женщин.

## **Н. Вредная традиционная практика (калечение женских половых органов, ранние браки и испытания физическим страданием) (рекомендации 78.21–78.27, 78.34–78.35)**

54. Республика Либерия выступает против вредной традиционной практики, включая калечение женских половых органов (КЖПО), ранние браки и испытания физическим страданием, и приняла ряд мер по ее искоренению. Вместе с тем правительство сталкивается со значительными проблемами в борьбе с этой практикой, поскольку она глубоко укоренилась в либерийском обществе, а попытки покончить с ней часто наталкиваются на активное противодействие со стороны местных общин, воспринимающих вмешательство правительства в данную область как посягательство на их культурное наследие. Кроме того, такие вопросы зачастую трудно поддаются обсуждению, поскольку они связаны с практикой тайных обществ, и поэтому могут считаться не подходящими для обсуждения с лицами, не являющимися их членами. Несмотря на эти проблемы, за период после предыдущего цикла УПО правительству удалось добиться определенных успехов в борьбе с вредной традиционной практикой.

55. **КЖПО и ранние браки.** Правительством Либерии был принят ряд законодательных и политических мер по борьбе с КЖПО и ранними браками. Закон о детях 2011 года запрещает вступать в брак лицам моложе 18 лет, а в Уголовный кодекс на его основании были внесены поправки, определяющие в качестве уголовного преступления попытки заставить ребенка вступить в ранний брак или практику, "нарушающую или ставящую под угрозу физическую неприкосновенность, жизнь, здоровье, [или] достоинство..." ребенка<sup>26</sup>. Министерство



внутренних дел (МВД), контролирующее и регулирующее традиционные виды деятельности<sup>27</sup>, указало, что никто не может быть подвергнут КЖПО или другой вредной практике без его согласия и что отсутствие такого согласия может повлечь за собой предъявление уголовных обвинений<sup>28</sup>. В 2014 году МВД ввело 90-дневный мораторий на все виды деятельности обществ "Поро" и "Санде" для проведения комплексной проверки лицензий лиц, занимающихся традиционной практикой, после поступления сообщений о проведении обрядов насильственного посвящения и одновременно установило запрет на посвящение детей в течение учебного года<sup>29</sup>.

56. Правительство проводит также работу среди традиционных лидеров в целях сокращения масштабов распространенности вредной традиционной практики, включая КЖПО и ранние браки. В 2010 году МВД заключило соглашение с "зои" и другими традиционными лидерами о размещении всех лесных школ на расстоянии не менее 25 миль от общин для предотвращения насильственного посвящения детей<sup>30</sup>. В сотрудничестве с традиционными лидерами правительство проводит также кампании по информированию населения и заострению его внимания на данной проблеме и поддерживает программы по предоставлению альтернативных источников дохода для "зои" и других занимающихся традиционной практикой лиц, у которых такая практика часто является главным источником дохода.

57. **Испытания физическим страданием.** Верховный суд Либерии уже поставил вне закона испытания физическим страданием. Вместе с тем такая практика по-прежнему применяется и пользуется определенной поддержкой в сельских общинах в качестве одной из альтернативных форм правосудия. Правительство пыталось прекратить применение испытаний физическим страданием, запретив МВД выдавать разрешения заниматься традиционной практикой лицам, осуществляющим такую деятельность, а также проводило в сельских районах просветительскую работу по противодействию этой практике.

## **I. Экономические, социальные и культурные права (рекомендации 77.54–77.65, 78.11, 78.40–78.41)**

58. **Право на достаточный жизненный уровень.** Экономика и инфраструктура Либерии были разрушены в течение длившегося 14 лет общенационального гражданского конфликта, несмотря на некоторый прогресс, достигнутый в последнее время, Либерия по-прежнему является одной из беднейших стран в мире. Правительство стремится поднять уровень жизни всех либерийцев, но проблемы остаются, и осуществление экономических и социальных прав неизбежно будет лишь постепенным. Недавний кризис, вызванный вирусом Эбола, только усугубил эти проблемы, поскольку его воздействие ощущается фактически во всех сферах общественной жизни.

59. Тем не менее за период после предыдущего цикла УПО Либерия добилась определенного прогресса на пути повышения уровня жизни своего народа. Стремясь укрепить права трудящихся, а также права местных общин, Министерство юстиции представило в Канцелярию Президента для утверждения Кабинетом министров два документа, официально закрепляющих обязательства функционирующих в Либерии предприятий уважать права человека и поддерживать верховенство закона<sup>31</sup>. В дополнение к этому правительство приступило к осуществлению Программы преобразований (ПП), содержащей конкретные положения по повышению уровня жизни всех либерийцев и по поощрению

других экономических и социальных прав в рамках долгосрочной стратегии перехода страны в категорию стран со средним уровнем дохода к 2030 году.

60. **Право на здоровье.** Либерийская система общественного здравоохранения, которая еще до кризиса Эболы была довольно слабой, оказалась полностью разрушенной в результате эпидемии. По меньшей мере 178 работников либерийской системы здравоохранения погибли от Эболы; системе общественного здравоохранения, пытавшейся еще до кризиса преодолеть проблемы серьезной нехватки профессиональных кадров, был нанесен сокрушительный удар. Многие больницы и медицинские пункты были вынуждены закрыть свои двери, поскольку они оказались не в состоянии удовлетворить возросший спрос на лечение и не имели возможности безопасно изолировать больных Эболой или предоставить надлежащую защиту своему персоналу. На момент представления настоящего доклада число новых подтвержденных случаев Эболы значительно сократилось в результате интенсивных разъяснительных кампаний среди населения, создания специализированных пунктов лечения от Эболы и обеспечения достаточного количества средств индивидуальной защиты для медицинского персонала.

61. До кризиса, вызванного вирусом Эбола, Либерия добилась определенных успехов в предоставлении медицинской помощи. Значительно снизились уровни материнской смертности: с 994 на 100 000 живорождений в 2010 году до 770 на 100 000 в 2012 году. Правительство начало осуществление Национального плана здравоохранения и социального обеспечения (2011–2021 годы) и переложило на свои плечи от международных партнеров более значительную долю бремени финансирования здравоохранения, увеличив бюджетные ассигнования с 39,8 млн. долл. США в 2010–2011 годах до 54,9 млн. долл. США в 2012–2013 годах<sup>32</sup>.

62. **Право на образование.** На момент представления настоящего доклада практически все либерийские дети были лишены своего права на образование из-за вызванного Эболой кризиса, заставившего правительство закрыть все школы в качестве необходимой профилактической меры. До разразившегося кризиса правительство добилось определенных успехов в деле улучшения доступа к образованию и в сокращении разрыва в количестве мальчиков и девочек при зачислении в систему начального образования. Новый Закон о реформе образования, принятый в 2011 году, устанавливает принципы бесплатного и обязательного начального образования, предусматривает равный доступ к возможностям получения образования для детей с особыми потребностями и инкорпорирует принципы соблюдения прав человека в национальную образовательную политику<sup>33</sup>. Либерия создала также ряд педагогических учебных заведений в целях укрепления потенциала в секторе образования.

## **Ж. Защита и поощрение прав уязвимых групп (рекомендации 77.38–77.39, 77.67–77.70)**

63. Республика Либерия преисполнена решимости защищать и поощрять права уязвимых групп, включая – но не только – женщин, детей, престарелых, беженцев, инвалидов, лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, и лиц, принадлежащих к ЛГБТИ-сообществу. Программа преобразований и Национальный план действий в области прав человека содержат положения о защите уязвимых групп в числе общенациональных приоритетов. Кроме того, правительство учредило и поддерживает ряд министерств и ведомств, призванных отстаивать интересы уязвимых групп, включая Министерство гендерного равенства, защиты детей и

социальной защиты, Либерийскую комиссию по репатриации и переселению беженцев (ЛКРПБ), Национальную комиссию по делам инвалидов и Национальную комиссию по СПИДу (НКС).

64. В 2010 году законодательный орган Либерии принял Закон о ВИЧ<sup>34</sup>, который прямо запрещает дискриминацию и стигматизацию какого-либо лица на основании его фактического или предполагаемого статуса ВИЧ-инфицированного. Помимо запрещения дискриминации, в Законе изложены права лиц, живущих с ВИЧ и СПИДом в Либерии. Партнерство НКС с Министерством юстиции позволило приступить в 2013 году к реализации общенациональной Программы по ВИЧ и правам человека. Цель Программы состоит в активизации и координации меры реагирования ключевых заинтересованных сторон на связанные с ВИЧ проблемы в области прав человека и нарушения этих прав. Программа создает также правовую среду для соблюдения Закона о ВИЧ. В настоящее время в рамках этой Программы осуществляется сотрудничество с Межрелигиозным советом Либерии в целях обеспечения того, чтобы религиозные общины были информированы о национальной деятельности в ответ на ВИЧ и вовлечены в эту деятельность.

65. Либерия ратифицировала как международные, так и региональные африканские конвенции о правах беженцев<sup>35</sup> и признает свои обязательства по обеспечению долговременного урегулирования проблем беженцев. ЛКРПБ тесно сотрудничает с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в интересах поощрения репатриации и переселения беженцев. На момент представления настоящего доклада на либерийской территории находились приблизительно 32 400 зарегистрированных беженцев, большую часть которых составляли граждане соседнего Кот-д'Ивуара<sup>36</sup>. На протяжении последних лет Либерия оказывает содействие в добровольной репатриации ивуарских беженцев. Добровольная репатриация ивуарских беженцев была временно приостановлена в период с апреля по июнь 2014 года по просьбе правительства Кот-д'Ивуара для предотвращения распространения Эболы, однако теперь она возобновилась.

#### IV. Основные национальные приоритеты

66. На основе консультаций с ключевыми заинтересованными сторонами из различных правительственных учреждений, ННКПЧ и организаций гражданского общества в качестве основных национальных правозащитных приоритетов были определены следующие:

- продолжать повышать осведомленность традиционных субъектов о последствиях вредной традиционной практики с точки зрения прав человека;
- продолжать укреплять правозащитный потенциал правительственных учреждений, включая судебную систему, полицию, исправительные учреждения и государственные министерства, а также применение ими подхода, основанного на правах человека;
- представить договорным органам просроченные доклады и принять меры по ратификации, включению во внутреннее законодательство и выполнению конвенций по правам человека;
- выполнить Национальный план действий в области прав человека (НПДПЧ), обеспечив для этого надлежащие бюджетные ассигнования;

- назначить координаторов по правам человека во всех министерствах и основных государственных учреждениях и ведомствах для координации деятельности правительства в области прав человека и содействия соблюдению договорных обязательств, включая представление докладов;
- обеспечить учет Комитетом по пересмотру Конституции правозащитных аспектов в предлагаемых конституционных поправках;
- обеспечить полную независимость Независимой национальной комиссии по правам человека (ННКПЧ) и выделение надлежащих ресурсов в поддержку ее деятельности, с тем чтобы она могла в полной мере осуществлять свой мандат;
- предоставить необходимую министерскую поддержку ННКПЧ в целях выполнения Национальной программы "палава хат";
- сократить показатели досудебного содержания под стражей за счет соблюдения права на оперативное судебное разбирательство;
- обеспечить эффективное соблюдение права на бесплатное и обязательное образование;
- активизировать усилия по повышению уровня жизни всех либерийцев, уделяя особое внимание, среди прочего, доступу к медицинскому обслуживанию, образованию, возможностям занятости и безопасной питьевой воде;
- продолжать поощрять и защищать права уязвимых групп, включая женщин, детей, престарелых, беженцев, инвалидов, лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, и лиц, принадлежащих к ЛГБТИ-сообществу; и
- принять меры к сокращению больших масштабов СГН и обеспечить судебное преследование лиц, совершающих преступления СГН.

## V. Ожидания в сфере международной помощи

67. На основе консультаций с ключевыми заинтересованными сторонами из различных правительственных учреждений и организаций гражданского общества были сформулированы следующие ожидания в сфере международной помощи:

- повысить потенциал организаций гражданского общества по мониторингу, представлению отчетности и пропагандистской деятельности в области прав человека;
- предоставить ННКПЧ помощь в целях выполнения ее ключевых функций и Программы "палава хат";
- предоставить поддержку для содействия соблюдению обязательств по международным договорам в области прав человека, включая представление докладов по договорам, внедрение их положений во внутреннее законодательство, а также выполнение рекомендаций договорных органов и УПО; и
- поддерживать укрепление потенциала правительственных субъектов, в частности работников судебной системы, служащих полиции и сотрудников исправительных учреждений, а также координаторов по вопросам прав человека в министерствах и ведомствах, по таким тематическим во-

просам прав человека, как применение основанного на правах человека подхода в программах развития.

### Примечания

- <sup>1</sup> Formerly known as the Ministry of Gender and Development, it was reconstituted as the Ministry of Gender, Children, and Social Protection in 2014.
- <sup>2</sup> This Act was in line with the Table Mountain Declaration, to which Liberia was one of the earliest signatories.
- <sup>3</sup> The Protocol on the Statute of the African Court of Justice and Human Rights, the African Union Convention for the Protection and Assistance of Internally Displaced Persons in Africa (or the “Kampala Convention”), the Second Revised Cotonou Agreement of 2010, the African Charter on Democracy, Elections, and Governance, and the OAU Convention for the Elimination of Mercenarism.
- <sup>4</sup> For example, the Liberian Council of Churches and the Archbishop of the Catholic Church of Liberia issued public statements characterizing Ebola as a form of divine retribution for homosexual acts and tolerance of homosexuality.
- <sup>5</sup> The Children’s Law of Liberia (2011), section 22.
- <sup>6</sup> *Id.*, sections 20–21.
- <sup>7</sup> The People’s Redemption Council was created by the Doe regime following the 1980 coup d’état.
- <sup>8</sup> Republic of Liberia, *Towards a Reconciled, Peaceful, and Prosperous Liberia: A Strategic Roadmap for National Healing, Peacebuilding, and Reconciliation 2012-2030*, at 2 (2012) [hereinafter Reconciliation Roadmap].
- <sup>9</sup> *Id.*, 2–3.
- <sup>10</sup> In 2010, when the MSP was created, pre-trial detainees at Monrovia Central Prison constituted approximately 86% of the prison population; by 2011, this number was reduced to 79%.
- <sup>11</sup> Though the project is temporarily on hold due to the Ebola crisis; it is anticipated that work will recommence when the crisis has come to an end.
- <sup>12</sup> As of December 3, 2014, Monrovia Central Prison held 794 out of 1608 inmates nationwide.
- <sup>13</sup> For example, new prisons have been constructed in Bopolu, Rivercess, and Fishtown under the UNMIL Quick Impact program.
- <sup>14</sup> These clinics have been constructed at Monrovia Central Prison, Tubmanburg, Kakata, Buchanan, Sanniquellie, Grand Gedeh, and Gbarnga.
- <sup>15</sup> Robertsport Detention Center, Gbarpolu Detention Center, and Bondiway Detention Center.
- <sup>16</sup> These include the International Committee of the Red Cross, the Human Rights Section and the Corrections Advisory Unit of UNMIL, Prison Fellowship Liberia, Second Chance, the Carter Center, Aglow International Prison Ministry Charter, Catholic Relief Services, the National TB Control Program, Prison Outreach Ministries, the Evangelical Association of Churches and Ministries, and the Liberia National Law Enforcement Association.
- <sup>17</sup> The Louis Arthur Grimes School of Law at the University of Liberia, located in Monrovia.
- <sup>18</sup> Section 11 of the New Judiciary Law of 1976 is commonly referred to as the “Juvenile Court Procedure Code.”
- <sup>19</sup> FGM will be treated in depth in a later section of the report dedicated to harmful traditional practices; the Government recognizes, however, that FGM is also a form of gender-based violence.
- <sup>20</sup> The Roadmap prioritizes the TRC’s recommendations for women’s psychosocial recovery and empowerment in response to the SGBV suffered by Liberian women during the war.
- <sup>21</sup> The NHRAP incorporates all of the recommendations made during the first UPR cycle, including those relative to SGBV and women’s access to justice.
- <sup>22</sup> The National Sexual and Reproductive Health Policy contains provisions for the treatment of survivors of sexual violence.
- <sup>23</sup> Safe homes are currently functional in Bong, Grand Bassa, Grand Cape Mount, Lofa, Margibi, Montserrado, Nimba, and River Gee Counties.
- <sup>24</sup> Covering the years 2013–2018.

- <sup>25</sup> Human trafficking is illegal in Liberia: in 2005, the Legislature passed the comprehensive Act to Ban Trafficking in Persons within the Republic.
- <sup>26</sup> Section 16.5, “Subjecting a Child to Harmful Practices,” stipulates that “[a] person commits a felony of second degree if she or he subjects a child to any of the following practices: (a) facilitating the marriage to any person when she or he is still under the age of 18; (b) forcing a child to marry another person; (c) betrothing a child into marriage or a promise for marriage; (d) exposing the child to harmful or hazardous work; (e) or a practice that violates or endangers the bodily integrity, life, health, dignity, education, welfare, or holistic development of the child.” An Act to Amend Sections 14, 16, 17, and 18 of the Penal Law, Title 26, Liberian Code of Laws Revised and to Add Thereto a New Section 20 (2011).
- <sup>27</sup> Traditional practitioners, including Zoes—leaders of the all-female Sande society who normally perform FGM—must obtain a license to practice from the MIA.
- <sup>28</sup> “A person who uses any form of force or intimidation to compel another person to yield to, or be initiated into, any tribal ritual or traditional practice is taking a risk and could be arrested, charged, and prosecuted for violation of civil and human rights in Liberia.” General Circular No. 12, Ministry of Internal Affairs, Republic of Liberia (Jan. 15, 2013), 3.
- <sup>29</sup> General Circular No. 13, Ministry of Internal Affairs, Republic of Liberia (June 2, 2014).
- <sup>30</sup> So-called “bush schools” are operated by secret societies and are where traditional practices are carried out. Evidence suggests that when bush schools are located in very close proximity to public schools and communities, more children are sent by their caregivers to bush schools.
- <sup>31</sup> These documents consist of a statement of commitment for all businesses registering with the Liberia Business Registry to respect human rights and a human rights policy template for inclusion in all concession agreements.
- <sup>32</sup> Republic of Liberia, Ministry of Health and Social Welfare, 2012 Annual Report.
- <sup>33</sup> Additionally, the Policy on Girls’ Education of 2006 was revised in 2013 to more closely align with the New Education Reform Act.
- <sup>34</sup> An Act to Amend the Public Health Law, Title 33, Liberia Code of Laws Revised (1976), to Create a New Chapter 18 Providing for the “Control of Human Immunodeficiency Virus (HIV) and Acquired Immunodeficiency Syndrome (AIDS).”
- <sup>35</sup> The Convention Relating to the Status of Refugees (CRSR), the Protocol to the CRSR, and the OAU Refugee Convention.
- <sup>36</sup> See [data.unhcr.org/Liberia/regional.php](http://data.unhcr.org/Liberia/regional.php) (last accessed Jan. 4, 2015).
-