



秘书长关于几内亚比绍事态发展及联合国几内亚比绍建设和平支助办事处活动的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1233(1999)号决议第 14 段提交的,安理会在该段中要求我定期向其通报情况,并提交报告,说明几内亚比绍的事态发展和联合国几内亚比绍建设和平支助办事处(联几支助处)的活动。后来,安理会在第 1580(2004)号决议第 11 段中要求我每三个月向其提交一份书面报告。

2. 本报告着重介绍了自我 2008 年 6 月 17 日提交上一次报告(S/2008/395)以来的事态发展,特别是在将于 2008 年 11 月 16 日举行的议会选举前竞选阶段的安全和政治紧张局势。

二. 政治事态发展

3. 本报告所述期间的特点是,政治忧患加深、军事紧张局势和压力阴霾显现。自 2007 年 4 月以来,几内亚和佛得角非洲独立党(几佛独立党)与社会革新党(社革党)——《政治和政府稳定契约》的三个签字方中的两方——之间的关系在继续恶化,双方都试图控制重要的部长职位。政府也因被指控腐败和生活条件普遍恶化而遭到各反对党的抨击。

4. 几佛独立党领袖卡洛斯·戈梅斯与马蒂纽·达法·卡比总理之间的关系也在恶化,因为两人在 2008 年 6 月 26 日至 7 月 2 日举行的党代会上竞争该党的领导权。戈梅斯先生以 51.4%(578 票)的绝对多数赢得了选举,紧随其后的是马拉姆·巴凯·桑哈获得 31.5%(355 票),达法·卡比先生获得 8.45%(95 票)。人们看到维埃拉总统与该党,包括其领袖戈梅斯先生之间和解的迹象,这主要是由几佛独立党的德高望重党员促成的。在该党代表大会上,维埃拉总统受邀接受荣誉主席一职,尽管他还没有对是否接受这项荣誉表态。



5. 2008年7月，总理签署了一项政令，他未经咨询财政部长或几佛独立党便任命几名社革党几名候选人担任财政、收入和税收及海关局长职务，紧张关系因此而加剧。总理的行为激起了党内批评者对他的指控：他偏袒社革党。7月28日，几佛独立党退出《政治和政府稳定契约》，但社革党和第三个签字方“社会民主联合党”（社民党）决定继续留在该契约中。

6. 8月1日，最高法院裁决，国民议会将其任期延至2008年4月21日之后所依据的非常规过渡期宪法性法律是违宪的。此项裁决受到民间社会组织的欢迎，导致维埃拉总统在咨询国务委员会、议长和其他国家利益攸关方之后，于8月5日解散议会。在同一天颁布的一项政令中，总统解散了政府，并任命一位新总理卡洛斯·科雷亚成立看守政府。科雷亚先生在8月6日会见我负责几内亚比绍问题的特别代表舒拉·奥莫雷吉时指出，组织议会选举将是其政府的优先任务。他还肯定其政府决心对付贩毒问题。

7. 8月9日，总理公布了其任命的内阁成员的完整名单，包括21位部长和7位国务秘书。他留任了上届政府中的外交、国防、财政和司法等部部长，从而确保了国际社会正在支助其政府的三个关键部门的连续性：安全部门改革、禁毒战略和财政改革。政府成员尽管主要来自几佛独立党，但也包括两名社民党部长、五名社革党成员和一名联合人民联盟成员，后者是一个较小的政治团体。新内阁只有三名妇女，而前内阁有五名妇女。社革党与政府关系疏远，指责政府在任命其称之为“持不同政见者”担任内阁成员时没有与其协商。

8. 8月，军事不稳定阴霾重现，当局报告他们破获了一起未遂政变，据称是由海军参谋长José Américo Bubo Na Tchuto少将组织的。维埃拉总统向我的代表通报说，总参谋长塔格梅·纳瓦耶上将已经证实政变原本密谋在8月1日进行，目前正在对此进行调查。该少将被暂停职并受到软禁，后来他又逃跑了。8月12日，冈比亚当局报告他已经在冈比亚境内被捕，他们请联合国协助将其遣回几内亚比绍。几内亚比绍外交部长随后访问了冈比亚，与冈比亚当局讨论Bubo少将在该国停留的问题。

9. 社革党领袖，前总统昆巴·亚拉在出国约一年之后于2008年7月7日返回比绍。他宣布他已皈依伊斯兰教，改名为穆罕默德·亚拉·昂巴洛。一些分析家认为他皈依伊斯兰教是一种政治伎俩，是为了增强他所在的党在该国穆斯林社区中的影响力，穆斯林约占几内亚比绍人口40%。亚拉先生于8月8日在未遂政变被破获之前离开该国。

10. 8月28日，几内亚比绍问题国际联络小组的当地代表在联几支助处举行会议。他们听取了财政部长和司法部长以及全国选举委员会主席分别就经济形势、贩毒情况和议会选举的筹备情况所作的通报。早些时候，8月25日和26日，联合国驻西非各和平特派团负责人也在比绍举行了第十四次高级别会议。出席会议

的有我负责西非问题的特别代表赛义德·吉尼特、我负责利比里亚问题的特别代表埃伦·玛格丽特·洛伊、我负责科特迪瓦问题的特别代表崔英镇以及我负责几内亚比绍问题的代表。西非国家经济共同体(西非经共体)委员会主席穆罕默德·伊本·查巴斯博士作为特邀嘉宾发言人出席会议。他的出席便利了会议就以下领域的问题进行讨论:需要与西非经共体在西非的安全、预防冲突以及巩固和平方面加强联系和合作。会议指出,尽管该次区域在巩固和平和恢复稳定方面已经取得了长足的进步,但一些国家在安全、治理和发展领域遇到了持久的挑战,这些挑战又因新出现贩毒和有组织犯罪挑战而整体上加剧。

11. 在本报告所述期间,由国家研究所与国际建设和平联盟(和平之声)共同领导的参与性对话方案继续开展基层协商,全国 39 个行政部门的 3 600 多人参加了协商,以查明巩固和平方面的障碍。认定的主要冲突根源是:国家脆弱;普遍贫穷;不安全;司法不健全;自然资源管理不当;争夺权利成为控制和使用国家贫乏的资源以谋取私利的手段;出于政治原因而操纵族裔问题;缺乏对话文化;社会价值丧失或颠倒,成为刺激暴力的因素;以及有害的传统习俗,成为种族内部和种族之间紧张关系以及宗教之间紧张关系频发的一个根源。下一阶段将综合调查结果,进一步侧重于对某些经常遇到的全国性挑战进行参与性研究,以便当局和政治及民间社会行为者进行更深入的讨论。

三. 选举

12. 总统和总理已经做出保证,议会选举将于 2008 年 11 月 16 日如期举行。总统办公室 8 月 14 日发布的一份公报称,除非能够证明选民登记工作“不够透明”,否则绝无理由推迟选举。作为回应,社革党 8 月 15 日发表声明,对该党认为总统推迟选举的真正意图提出谴责。社革党对紧张的政治局势表示关注,重申它决心遵守预定的选举日期。该党还警告说,它将与欺诈性选举产生的任何“贩毒者政府”作斗争。

13. 选民手工登记工作于 2008 年 7 月 3 日至 29 日进行,并且多延了 3 天。登记工作的主要经费由联合国建设和平基金提供。时任内政部长塞托里奥·比奥特 8 月 5 日宣布,尽管雨季造成的困难以及后勤方面的问题,但结局非常好。他指出,估计选民总共约有 611 875 人,其中有 578 974 人已经登记,占估计总人数的 94.6%。全国主要选举机构,其中包括全国选举委员会和选举工作技术支助办事处,对登记结果均表示认可。临时名单将在各选区公布,从 2008 年 9 月 5 日起,选民将有两周的时间要求修改登记结果和提出投诉。最终名单应于 2008 年 10 月 17 日完成。

14. 选举资金缺口已经缩小。欧洲联盟委员会 2008 年 9 月 1 日宣布,10 月份将为选举提供 150 万欧元,这笔捐款将把目前的资金缺口减至约 350 000 美元。迄今为止,向联合国开发计划署(开发署)选举篮子基金的捐款如下:600 000 欧元

(欧盟)、430 000 美元(巴西)、610 000 美元(开发署)、1 381 889 美元(联合国建设和平基金)、700 000 美元(安哥拉)、65 000 欧元(葡萄牙)和 500 000 美元(西非经共同体)。政府提供 356 295 美元,用以支付预算额为 430 万美元的国家主权费用。另外,认捐的款项如下:政府约 106.8 万美元,葡萄牙以选举材料形式提供实物认捐 399 644 美元。大多数主权费用与以往选举中积欠选举工作人员的债务有关。

15. 2008 年 6 月 3 日,一个欧洲选举观察团访问几内亚比绍,以评估当地在 11 月投票前的政治、后勤和安全状况。观察团在最终建议中说,尽管存在着一些制约因素,但有条件部署约 50 名国际性的欧盟选举观察员。欧洲联盟选举观察团预定在 9 月 15 日前开始部署到比绍。非洲联盟向几内亚比绍派出由毛里求斯前外交部长阿尼尔·加扬先生任团长的一个评估团,该团于 2008 年 8 月 18 日至 21 日访问了几内亚比绍。西非经共同体也将派遣一个观察员小组。联几支助处负责不在欧洲联盟名义运作的那些国际观察员的协调事宜。

四. 军事和安全方面

16. 军事法庭正在调查据称由前海军参谋长发动的未遂政变。以前归他指挥的海军陆战队队员被分散到全国各地的其他军营,而一些海军人员仍留在比绍的海军军营。已任命一名临时海军参谋长。

17. 2008 年 8 月 20 日,在安全部门改革方案的框架内,包括两名将军在内的 30 名高级军官,在庆祝方案启动的仪式上从现役军官转为预备役军官。国防部长在仪式上指出,改革不可逆转。总参谋长强调,武装部队不反对改革,并呼吁国际社会协助稳妥实行改革,避免招致受改革影响者的怨恨,以及他们沦为贫穷者。30 名军官将参加在尼日利亚举行的情况介绍会,然后在巴西参加为期一年的复员援助培训方案,方案经费由西非经共同体提供。

18. 按照 2008 年 7 月 1 日发起的欧洲安全与防卫政策方案部署 15 名欧洲文职和军事人员小组的工作现已完成。该小组 9 月份将举行四次研讨会,以促进更好地了解司法、安全、防卫和退伍军人事务等方面的四项支柱方案。对退伍军人进行普查的职权范围已经拟订,普查定于今后数周内进行,由欧洲联盟提供数额 300 000 欧元左右的经费。

19. 全国小武器和轻武器委员会获得了新的设施,并已收到秘书处经济和社会事务部提供的信息技术设备。它还收到 60 000 美元,用于执行西非经共同体小武器方案下的项目。这些资金将用于执行一个试点项目和整修办公室。2008 年 8 月 9 日至 12 日访问几内亚比绍的一个小武器方案评估团对该委员会的工作作出积极评价,并认为有关工作进展也很迅速。

20. 联几支助处、开发署和其他伙伴于9月3日至5日为几内亚比绍的公共法律和秩序机构举办了一个讲习班，旨在加强它们之间的合作和工作关系，为应对国家安全和公共秩序当前面临的挑战尽一份力。总理在讲习班上致开幕词，司法部和司法警察、内政部和治安警察、国防部和军事人员以及总检察长办公室的代表出席了仪式。

五. 贩毒带来的威胁

21. 2008年7月12日，来自委内瑞拉玻利瓦尔共和国的一架飞机在比绍机场降落，但飞机没有必备的降落或飞越许可证，机场官员事先也不知情。飞机一降落，立即被军方人员封锁，货物卸到车辆上后运往不明目的地。这架飞机因技术问题无法起飞，7月17日，另一架飞机从塞内加尔飞抵比绍机场，机上载有提供技术援助的工程师。司法部长宣布，她一直到7月17日才接到有关这架飞机未经许可降落情况的通报。委内瑞拉飞机的三名机组人员和两名机场管理官员7月19日被拘留。应司法警察的请求，联几支助处、联合国毒品和犯罪问题办公室、美国缉毒署、国际刑警组织和其他机构在名为“Bissalanca行动”的调查中提供了援助。7月16日，国际刑警组织增派的专家携带两只嗅探犬抵达比绍。联合小组在7月26日才开始搜查这架飞机，并且受到军方人员的严密监视，军方人员阻碍调查人员试图拆除飞机黑匣子和全球定位系统装置等部分调查工作。军方关于货物的声明自相矛盾，称飞机是从西班牙运送药品来的，但委内瑞拉飞行员在书面陈词中称这架飞机来自委内瑞拉玻利瓦尔共和国。2008年8月19日，刑事法院的一名法官不顾对一名机组人员发出的国际逮捕令，以及司法部长和总检察长提出的抗议，发令释放了机组人员。飞行员随后失踪。据报道，保释金的数额为8200万非洲法郎(约合181187美元)。法官辩称检方没有出具令人信服的证据证明有理由羁押机组人员，他随后被暂停职务。

22. 8月28日，在与几内亚比绍问题国际联络小组地方代表举行的会议中，司法部长概述了从Bissalanca行动中汲取的经验教训。她指出，这次行动突显司法警察缺乏行动和调查能力，应对不足，而国际合作大有好处，贩毒现象在全国泛滥，更多的证据表明几内亚比绍参与其中，西非经共体迫切需要召开定在佛得角举行的贩毒问题会议，以及必须考虑对国内外毒品贩运者采取更有力的行动。

23. 2007年12月在里斯本举行了几内亚比绍贩毒问题国际会议之后，联合国毒品和犯罪问题办公室为司法警察配备了信息技术设备、一台发电机和燃油、为35名司法警察提供了通信设备并提供了15辆车，其中包括10辆摩托车。2008年9月7日至12日，两名司法警察调查员参加了在佛得角举办的隐约指纹培训班。司法警察的办公楼正在翻修，联合国毒品和犯罪问题办公室承诺为一个加强缉毒领域检察官人才库项目提供支助。面对贩毒率和有组织犯罪率全面上升的局面，国家当局继续呼吁国际社会为打击贩毒提供支助。

六. 建设和平委员会和建设和平基金的活动

24. 关于建设和平委员会正在几内亚比绍参与的工作，这方面的活动已取得重大进展。在我 2008 年 4 月批准了一项临时优先计划以及由建设和平基金提供 600 万美元首期资金封套的财政援助之后，国家指导委员会核准了四个关于选举支助、青年就业、改造监狱和军营的短期项目。在联合国相关机构及其他发展伙伴的支助下，这些项目正处于不同的执行阶段。几内亚比绍政府和联合国系统在几内亚比绍的机构正在联合拟订一项将建设和平临时计划作为其整体组成部分之一的全面优先计划，这将有助于释放建设和平基金资金封套中的剩余款额。

25. 正在为建立一个由联比支助处主持的几内亚比绍国家建设和平基金秘书处办公室作出安排。该秘书处将负责落实与执行四个短期项目有关的监督和报告机制，为几内亚比绍国家指导委员会的活动提供行政支助，该委员会受托协调建设和平委员会和建设和平基金对该国工作的全面参与。

26. 《几内亚比绍建设和平战略框架》已准备完毕，可由政府及其伙伴通过国家指导委员会和部长理事会进行最后协商和予以通过。我的几内亚比绍问题代表作为国家指导委员会的联合主席与该联合主席密切合作，确保联合国和国际伙伴适当协助建设和平委员会开展活动和与国家对应方进行接触。

27. 为了维持建设和平委员会参与几内亚比绍的工作，特别是参与 2008 年 11 月议会选举筹备工作的势头，作为这项努力的一部分，建设和平委员会几内亚比绍国别组合主席玛丽亚·路易莎·维奥蒂于 2008 年 9 月 10 日至 12 日访问了该国。这次访问是在最近政府更迭和其他持续不断的政治事态发展背景下进行的，意义尤其重大。维奥蒂女士在建设和平支助办公室官员的陪同下，同国内外所有相关的利益攸关者，包括总统、总理、外交部长、财政部长、国防部长、总参谋长、民间社会组织以及在几内亚比绍的国际伙伴和联合国系统的代表进行了协商。协商的重点是如何采取下几个步骤完成战略框架，特别是为即将进行的选举和安全部门的持续改革努力，加强建设和平委员会提供的支持和资源调动倡议。

七. 经济和社会方面

28. 由于国际粮食和燃料价格的攀升对经济有不利影响，财政形势仍然令人担忧。2008 年 7 月 28 日，国际货币基金组织(基金组织)执行董事会核可在冲突后紧急援助方案下支付 290 万美元的批款。这是为支持帮助缓解财政状况的 2008 年紧急方案而在冲突后紧急援助下支付的第二批、也是最后一批拨款。此项决定是 2008 年 5 月基金组织考察团取得良好成果后作出的。基金组织指出，在不利的的外部环境下，几内亚比绍在宏观经济稳定和结构性改革方面取得了重大进展。基金组织提出的六项数量指标中的四项已经达到。其他两项指标可望在全年内实

现。为使国家继续走上正轨，已经就 2008 年剩余时间采取的措施达成了一致意见。如果冲突后紧急援助方案的执行情况继续令人满意，政府与基金组织考察团可在今年稍晚时(暂定在 2008 年 10 月)讨论根据减贫与增长贷款安排制定的一项新的中期方案。该方案可使该国享受债务减免。

29. 由于腰果产量略增、腰果价格大涨以及建造活动增加，今年的年增长率可望超过 3%。预计腰果的出口量将达 105 729 吨，与 2007 年同比增加 10%以上。2008 年的平均价格为 783.84 美元一吨，2007 年是 486.13 美元一吨。但是，高涨的粮食和燃料价格对减贫、经济增长和社会稳定的影响，是令人关切的重大问题。2006 年底的通货膨胀率为 3.2%，但是从 2007 年到 2008 年 5 月，尤其是粮价的上涨已将通货膨胀率推高到 9.1%。政府为缓解粮食和燃料价格上涨带来的社会后果而采取的措施，导致粮食、燃料关税的降低。政府拖欠了 2008 年 7、8 两个月的薪金。该国收到了其合作伙伴提供的下列财政支助：西非经济和货币联盟为化解粮食危机而提供的 15 亿非洲法郎(约 350 万美元)；西非国家中央银行提供的 16 亿非洲法郎(约 380 万美元)和世界银行提供的 150 万美元。

30. 世界银行常务副行长恩古齐·奥孔乔-伊韦拉于 2008 年 7 月 19 日至 21 日访问了比绍。她在访问期间敦请当局不要只将眼光放在 11 月的选举上，而是要挑选出今后两至五年影响力大的项目。几内亚比绍将从全球粮食危机应急方案信托基金获得 500 万美元的赠款，其中 150 万美元用于减少粮食、燃料进口免税造成的预算损失，350 万美元作为对政府紧急计划的捐款，用于为支持社区推动的活动而开展的 2008-2009 年农业运动。此外，世界银行通过在 2008 年 7 月 20 日至 26 日和 8 月 23 日至 28 日派出的两个技术团，继续在教育部门开展活动。7 月 30 日，非洲开发银行根据重债穷国倡议核准了三年的临时性债务减免。

31. 2008 年 1 月至 7 月，几内亚比绍的粮价提高了 75%，从 50 公斤一袋 12 000 非洲法郎飙升到 21 000 非洲法郎。如上文所述，政府为遏制脱缰的价格采取了重大财政措施。联合国粮食及农业组织启动了一个通过提供农业投入和牲畜产品支助受影响最大家庭的项目。世界银行也将帮助提供更多的种籽、工具和其他农业投入。联合国儿童基金会(儿童基金会)正在支持一个用来降低儿童死亡率的成本-效益高的基本一揽子干预措施。今年一场运动使 90%以上 6 至 59 个月的儿童补充到了维生素 A。世界粮食计划署(粮食计划署)针对学龄儿童、营养不良儿童、以母乳育婴的母亲和孕妇提供的粮食援助使 23%的人口获得帮助。在《2007/2008 年人类发展报告》的 177 个国家的排名中，几内亚比绍名列第 175 名，突出显示了该国面临广泛而深入的社会经济挑战。

32. 关于卫生部门，自 5 月中旬以来霍乱的流行已影响到该国，特别是比绍、比翁博和奎纳拉等地区。截至 9 月 14 日共记录了 6 126 起病例，已报告的死亡人数达 119 人。世界卫生组织(世卫组织)，特别是儿童基金会与卫生部密切合作，通过对比绍供水系统和传统水井进行消毒、分配清洁卫生产品、开展公共卫生媒

体运动以及采购医疗和非医疗用品等措施，防止该疾病的流行。这些活动从联合国中央应急基金获得 600 000 美元的经费。尽管由于暴雨成灾、供水和卫生基础设施严重不足而使该流行病疫情加重，但是前两个月的政治危机转移了政府对霍乱危机的重大关注。由于该疾病属于流行病，联合国国家工作队主张制定更长期的战略。

33. 世卫组织和联合国其他机构还支持通过第 7 轮全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金会议调集 4 400 万美元。世卫组织也为修改和拟定国家结核病战略计划提供了技术援助。

八. 人权方面

34. 联几支助处一直密切跟踪已故司法警察 Liberato Neves 案。在一些治安警察袭击司法警察总部后，Neves 于 2008 年 4 月 13 日被杀害，其尸体被公开展览。参与杀害 Neves 警官的警察人员尚未被提问，因为辩护律师和前内政部长认为这是军事犯罪，而不是民事犯罪。在这起案件上几乎没有协商一致意见。公共检察官办公室已要求将参与这次袭击的警察移交给该市的一所监狱，以方便调查，但前内政部以安全为由拒绝了这项要求。有人认为，如果不采取措施，该案将再次深化令人担忧的看法，即有罪不罚的现象在该国很普遍。

35. 据几份报道，一些公民正在自行执法，因为他们感到执法机构效率低下、薄弱或根本不存在，尤其是在省里。有报道称，奥约区一个由青少年组成的名为“N' kuman”的团体，正在将其活动扩大至其社区以外地区，并承担国家的法律和秩序职能，随后，国家总检察长于 2008 年 7 月 7 日访问了该地区。经调查后，16 人被拘留在法林，正在等待一般暴力犯罪审判。令人担忧的是，这些在其社区内有习惯作用的团体，如果他们扩大其活动范围，或成为选举期间的政治工具，就可能会严重威胁社区间关系。

36. 关于新闻自由方面，上报过骚扰新闻界的随意案件。私人报纸 Kansaré 的负责人 Fafali Koudawo 因 2008 年 7 月转载一篇 2008 年 5 月首次由杂志《非洲诊断》刊登的文章而受到总检察长办公室的盘问。该杂志报道说，两名前陆军高级军官将总参谋长的方法称为“专制和违宪”的，他们收到了死亡威胁。总参谋长否认这些指控。该报纸编辑再次被检察长办公室传唤，要求提供证明 2008 年 8 月他在一个电台节目所说的维埃拉总统和几佛独立党领导人之间和解的证据。最初排定于 2008 年 7 月进行的对几内亚比绍另一记者 Alberto Dabó 的审判没有发生。在前海军参谋长向法院提出指控后，为一家国际新闻机构和地方广播电台工作的 Dabó 先生，被指控犯有泄露国家机密、诽谤和滥用新闻自由以及勾结外国记者罪。国家电视台在其新闻报道中越来越有偏向性，重点放在几佛独立党的活动上，而不太报其他党的活动。

37. 在努力促进拘留中心人道主义状况的各组织的论坛的框架内，联比支助处同一个基督教组织“正义与和平”、西芒·门德斯国家医院、西班牙非政府组织“援助、交流和发展”以及几内亚比绍人权联盟一道参观了比绍的两所监狱和军事监狱，以评估拘留条件。访问后，得出的结论是条件非常不人道；大多数被拘留者由于缺乏基本的卫生条件、水、食物以及囚室过度拥挤、国家不保障医疗或社会设施而生病。

38. 共有 38 名新闻记者出席了联比支助处就下列方面举办的两个讲习班：选举和人权问题、安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议以及对 2008 年 11 月即将举行的议会选举的报道。联几支助处还共同赞助了几内亚比绍人权联盟于 2008 年 6 月 4 日至 6 日为记者举办的一个培训讲习班。来自该国诸多地区的 20 名男记者和 10 名女记者参加了培训。讨论的议题包括选举期间的新闻职业道德、新闻自由与民事和刑事责任、新闻与发展、巩固和平和预防冲突、媒体在社区发展中的作用。大不列颠及北爱尔兰联合王国已同意支助联比支助处设立一个基金，使几内亚比绍媒体能够在全国各地报道 2008 年的议会选举。60 000 美元的基金将用于后勤、住宿以及购买通讯和录音设备。其目的是减少媒体在后勤支助方面对各政党的依赖。

九. 执行安理会第 1325(2000)号决议

39. 联几支助处和联合国国家工作队支助在 2008 年 5 月整个月开展了一轮地区磋商，并于 2008 年 6 月 17 日至 19 日为这些活动集中举行了一个为期 3 天的全国讲习班，旨在将两性平等问题纳入主流和提高妇女对该国巩固和平努力的参与。该讲习班所提建议正在被纳入《几内亚比绍建设和平战略框架》。最近，国家指导委员会审议了吸纳两名妇女代表加入指导委员会问题。

40. 在地区和国家协商期间，为查明阻碍妇女参与选举的制约因素进行了特别努力，并拟定了若干建议。已查明的制约因素包括独立全国选举委员会中缺乏妇女代表、缺乏确保妇女排在政党名单前例的规范性条款、缺乏支持女性候选人的具体规定。联比支助处还协助培训媒体，以便为选举作准备，其中特别强调媒体在促进妇女参与中的作用，在竞选期间要确保报道妇女问题。一家报纸定期发表有关妇女在选举过程中的情况的文章，也在筹备有关同一主题的几个电台节目。

十. 工作人员安保

41. 尽管该国广大人民面临着社会经济问题，但该国犯罪率相对较低，虽然轻微犯罪事件持续存在。在本报告所述期间，报告了一起影响联合国工作人员的街头盗窃和一起入室盗窃未遂案。根据基本的安全规则，联合国人员可在该国自由通行。

十一. 意见和建议

42. 我希望赞扬欧洲联盟委员会、西非经共体、安哥拉、巴西、葡萄牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国、联合国建设和平基金以及开发署向选举篮子基金提供慷慨捐款，资助排定于 2008 年 11 月 16 日举行的议会选举。虽然选举的资金缺口已相当程度地缩小，但弥补这一缺口对成功举行选举至关重要。因此，我呼吁其他伙伴慷慨捐助，及时帮助弥补这一缺口。我感到鼓舞的是选举筹备工作已经上了轨道，在这方面，我赞扬几内亚比绍政府和人民最近成功地进行了选民登记工作，其中记录的登记率为 94.6%。这一活动体现了公民的成熟和对民主的广泛承诺。

43. 然而，我仍然对几内亚比绍动荡的安全和政治局势感到关切，尤其是在该国筹备重要的选举之际。我再次呼吁所有国家利益攸关方为国家利益和出于对法治的尊重和平开展合作，以确保议会选举在稳定与和平的气氛中进行。这将有助于稳定地巩固和平，这反过来会有助于为重要的经济改革和发展创造条件。

44. 由于媒体不仅在选举期间，而且在巩固和平以及总体促进民主施政方面均可发挥重要作用，我呼吁媒体对所有各方给予平等报道，并不断努力维护其职业道德、敬业精神和信誉。

45. 对贩毒和有组织犯罪蔓延到几内亚比绍的担忧使该国蒙上了越来越深的阴影，不仅有抹去治理领域已取得的重要进展的危险，而且还会破坏正在进行的长期和平建设努力。毒品贩运的增加影响到和平与安全、健康、经济 and 法治，会对该国全国和边界沿线地区造成严重破坏，因为越来越多的证据表明，犯罪团伙越来越多地横跨可渗透的西非边界协调活动。虽然难以收集数据，但最近的事件，甚至该国领导人的发言已经表明，通过几内亚比绍贩运毒品的数量远远大于以前的推断。我特别关切的是，有报告说，几内亚比绍已不再仅仅是一个毒品贩运过境枢纽，似乎正在迅速成为一个主要的毒品贸易市场。我感到鼓舞的是，当局已向我的代表通报，他们准备支持对本国境内的参与者及其外国合伙人采取有力的具体行动。在这方面，我重申对安全理事会的呼吁，采取强有力的行动，并为此目的考虑建立一个安理会专家组，调查几内亚比绍境内参与贩毒和有组织犯罪者的身份和活动，并可能采取措施，包括有助于扭转该国目前的贩卖毒品危机令人不安的增长的有针对性的惩罚性制裁。

46. 最近有关军方内部人员策划政变阴谋的报告突出了该国脆弱的局势，并使 2005 年以来在促进民主、军事人员服从文职当局和向其问责的军民关系的文化方面所取得的进展遭受了挫折。令人失望的是，一些行为者仍然认为，政变，而不是对话是解决任何不满的办法，或代表着获得权力的最佳手段。我呼吁所有政治行为者不要使用军事力量来推动其个人的政治议程。我还呼吁军队继续履行其专业传统以及保护和捍卫国家的共和国传统。在积极的方面，我承认，国防和安全

部门作出了相当大的努力，与文职当局和国际社会合作促进安全部门的改革。我鼓励他们继续加强努力，执行政府调整和实现军队现代化的计划。

47. 我对建设和平委员会在对几内亚比绍进行参与方面所取得的进展表示欢迎。我特别高兴地注意到，建设和平基金短期参与下的四个速效项目的执行工作正积极进行，我敦促联合国各机构及其国家合作伙伴继续密切合作，以确保及时完成这些项目，从而奠定建设和平委员会继续在几内亚比绍进行长期参与的坚实基础。联合国系统将继续积极支持这一重要进程，我呼吁几内亚比绍当局将继续通过全国指导委员会充分发挥其合作伙伴作用。

48. 最后，我谨表示赞赏我的代表舒拉·奥莫雷吉领导下的联几支助处工作人员和整个联合国国家工作队的人员在往往十分艰难的条件下继续在几内亚比绍开展重要的工作。
