



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
3 October 2008

Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

**Объединенные первоначальный, второй, третий,
четвертый, пятый и шестой периодические доклады
государств-участников**

Либерия*

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.



Выражение признательности

С чувством глубокой благодарности я выражаю признательность различным правительственным учреждениям и нашим партнерам и высоко ценю их неустанные усилия, поскольку внесенный ими вклад сделал возможным подготовку настоящего доклада. Правительство Либерии также признательно Отделу по улучшению положения женщин Организации Объединенных Наций и экспертам Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин за их терпение, направляющие усилия и поддержку.

Настоящий доклад был подготовлен при содействии восьми рабочих групп, в состав которых вошли представители различных правительственных министерств, учреждений, организаций гражданского общества, международных организаций и Организации Объединенных Наций. Эти группы отвечали за сбор данных и соответствующей информации по каждой из статей Конвенции.

Были проведены два мероприятия на национальном уровне по подтверждению подлинности данных при участии представителей секторальных министерств и учреждений, системы Организации Объединенных Наций, лидеров общин/традиционных лидеров, организаций гражданского общества, женских и молодежных групп, ассоциаций инвалидов и религиозных организаций.

Представляя настоящий доклад, мы подчеркиваем приверженность правительства Либерии делу расширения прав и возможностей женщин. Эта приверженность должна быть претворена в жизнь на основе широкомасштабных межсекторальных действий и укрепления потенциала в области гендерного анализа, планирования, осуществления, мониторинга и оценки на всех уровнях.

Несомненно, подготовка доклада была сопряжена с трудностями, особенно для такой страны и народа, которые только что пережили войну. Данные, которые были использованы в докладе, по большей части стали доступны только в прошлом году. Мы признаем, что достоверные данные во многом облегчают изложение фактического положения дел и, следовательно, исключают субъективность и искажение фактов. Учитывая вышеизложенное, настоящий доклад был подготовлен на основе наилучших имеющихся данных. Ввиду этого мы надеемся, что последующие доклады будут в значительной степени улучшены.

Помимо этого, мы выражаем также глубокую признательность системе Организации Объединенных Наций и нашим коллегам, чей вклад сделал возможным подготовку настоящего доклада.

С уважением,
Вабах К. Гейфлор
Министр по гендерным вопросам и развитию

Акронимы и сокращения

АКР	Агентство кооперативного развития
АОО	аттестат об общем образовании
АПСЛ	Ассоциация планирования семьи Либерии
БПМСУ	базовый пакет медико-санитарных услуг
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВМС	Всеобъемлющее мирное соглашение
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВССН	Временная стратегия сокращения масштабов нищеты
ГКМ	Городская корпорация Монровии
ДКТ	добровольное консультирование и тестирование
ДМП	дородовая медицинская помощь
ЗППП	заболевания, передаваемые половым путем
ИОС	информация, образование, связь
ИПГ	инициативная просветительская группа
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КОЖПО	калечащие операции на женских половых органах
КООСХ-Либ	Комплексная оценка обследования сельского хозяйства в Либерии
КОПБП	Комплексное обследование продовольственной безопасности и питания
ЛИСГИ	Либерийский институт статистики и геоинформации
ЛУРД	"Объединенные либерийцы за примирение и демократию в Либерии"
МЗСО	Министерство здравоохранения и социального обеспечения
МНПО	международные неправительственные организации
МЦДЖК	Медицинский центр имени Джона Кеннеди
НАТПЗЗ	Национальная ассоциация по вопросам традиционной практики, затрагивающей здоровье
НКСОСС	Национальная корпорация социального обеспечения и социального страхования
НПО	неправительственная организация
НПП	насилие по признаку пола
НУЖО	Национальное управление жилищного обеспечения
НФР	неорганизованный финансовый рынок
НФС	Национальная фармацевтическая служба
ОИС	обработанные инсектицидами сетки
ОНЗЛ	обследование в области народонаселения и здравоохранения Либерии
ОСЗО	обследование состояния здравоохранения в общинах
ПДИ	преподаватель для инструкторов
ПУО	программа ускоренного обучения
РЗ	репродуктивное здоровье
СА	сертифицированное акушерство
СНПП	сексуальное насилие по признаку пола
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
СЭСН	сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства
ФАЖП	Форум африканских женщин-педагогов
ЦФЛО	Целевой фонд Либерии в области образования

Содержание

I. Предисловие	5
II. Общее введение	6
III. Статья 1	18
IV. Статья 2	19
V. Статья 3	24
VI. Статья 4	30
VII. Статья 5	33
VIII. Статья 6	41
IX. Статья 7	42
X. Статья 8	46
XI. Статья 9	47
XII. Статья 10	48
XIII. Статья 11	58
XIV. Статья 12	64
XV. Статья 13	75
XVI. Статья 14	77
XVII. Статья 15	83
XVIII. Статья 16	84
XIX. Факторы, сдерживающие осуществление Конвенции	85
XX. Рекомендации/планы на будущее	87
XXI. Заключение	90
Ссылки	90

I. Предисловие

Либерия только что пережила продолжавшийся 14 лет гражданский кризис, разрушавший ее инфраструктуру, экономику и соответствующие политические институты. Фактический крах экономики, что практически означает отмирание государства, как представляется, изначально сделал невозможным процесс восстановления. Последовательно сменявшие друг друга переходные правительства, которые пытались вновь установить правопорядок и, если смотреть шире, проводить политику поощрения и защиты прав человека, были либо слишком слабы и, возможно, не в полной мере проявили решимость, либо, по-видимому, не обладали необходимым потенциалом для выполнения этой задачи.

Однако при нынешней администрации прилагаются усилия не только для проведения необходимых реформ и правильной политики, но и для начала физического восстановления основной и производственной инфраструктуры, а также для восстановления правопорядка и, в частности, защиты неотъемлемых прав всех граждан.

Таким образом, правительство стало проводить более тщательный и аналитический обзор положения населения с целью выявления наиболее обездоленных из граждан и пришло к заключению, что женщины в целом в наибольшей степени подвергаются дискриминации и являются наиболее обездоленными членами либерийского общества.

В связи с этим правительство задействовало несколько стратегий с целью наращивания потенциала женщин на основе получения ими профессиональных знаний и соответствующего образования, включая обеспечение равных возможностей в области трудоустройства. В настоящее время около 14 процентов членов кабинета министров являются женщинами, кроме того, женщины составляют около 5,3 процента представителей законодательной власти и 0,8 процента судейского корпуса. Например, в рамках судебной власти двое из пяти (40 процентов) членов Верховного суда – женщины, и даже в военной сфере и в военизированных силах, в частности в полиции, женщины добились значительных успехов.

Помимо этих возможностей правительство продолжает оказывать поддержку в целях реализации программ профессиональной подготовки, одна из которых рассчитана исключительно на девушек. Это всего лишь несколько примеров областей, в которых правительству удалось достичь успехов. Из вышесказанного, однако, не следует делать вывод о том, что зло дискриминации в отношении женщин устранено и что они добились равенства с мужчинами. Таким образом, в настоящем докладе охарактеризовано положение женщин в Либерии, а также представлена инициатива, осуществляемая правительством в сотрудничестве с партнерами и другими заинтересованными сторонами. Как указывалось выше, в стране, по общему признанию, все еще существуют случаи дискриминации и соответствующие различия в положении в обществе между женщинами и мужчинами. В результате это налагает на правительство обязанность ускорить устранение оставшихся социальных и экономических препятствий, затрудняющих прогресс в деле улучшения положения женщин.

Подготовка настоящего документа дала возможность рассмотреть те области, которые до сих пор не были затронуты, и довести до конца уже начатые дела. В связи с этим правительство признательно за техническую поддержку, оказываемую Организацией Объединенных Наций, Отделом по улучшению положения женщин и экспертами Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, которые содействовали и помогали при подготовке настоящего доклада.

II. Общее введение

Географическое положение

Либерия – это страна, находящаяся в процессе перехода от вызванной войной сложной чрезвычайной ситуации к восстановлению и развитию. Общие условия характеризуются отсутствием основных средств жизнеобеспечения, включая физическую инфраструктуру и профессиональные кадры (утечка мозгов), следствием чего является затяжной период возвращения к довоенному уровню и движения в направлении развития.

Либерия расположена на изгибе западного побережья Африки – в субрегионе, отмеченном рядом социально-экономических и политических трудностей, являющихся серьезнейшей проблемой для национального развития. Вместе с тем данный субрегион также предоставляет возможность поощрять проявление национальной и международной доброй воли к восстановлению страны, чтобы взять на себя основную роль в защите прав человека, в особенности прав детей и женщин.

Либерия, общая площадь которой составляет 111 370 кв. км, расположена к северу от экватора. Либерия на севере граничит с Гвинеей, на востоке – с Кот-д’Ивуаром, на западе – со Сьерра-Леоне, а на юге омывается Атлантическим океаном. Либерия имеет береговую линию протяженностью 579 километров. Протяженность границы Либерии с Гвинеей составляет 515 километров, с Кот-д’Ивуаром – 615 километров и со Сьерра-Леоне – 254 километра.

Большая часть территории страны покрыта тропическими влажными лесами, в которых преобладают деревья семейства бобовых и в меньшей степени строевые деревья. Эти природные ресурсы, наряду с влажными тропическими лесами, не только образуют основу экспортной составляющей либерийской экономики, но также обеспечивают средства к существованию для большинства сельского населения, особенно женщин, которые составляют около 75–80 процентов работников сельского хозяйства, и являются главным источником обеспечения продовольственной безопасности и удовлетворения потребностей детей в питании.

В Либерии отмечаются два климатических сезона – сухой сезон и сезон дождей, каждый из которых длится шесть месяцев. Сухой сезон продолжается с ноября по апрель, в то время как сезон дождей охватывает период с мая по октябрь.

Основной сельскохозяйственный или земледельческий сезон продолжается с ноября по апрель. Однако между различными регионами наблюдаются незначительные различия в продолжительности того или иного сезона. Это период высокой сельскохозяйственной активности, требующей участия всех

людских ресурсов семьи, включая детей, которых обучают выполнению различных работ по хозяйству, соответствующих их возрасту. К числу таких работ обычно относятся отпугивание птиц и насекомых, уничтожающих посевы риса, а для детей в возрасте от 15 лет и старше – посев сельскохозяйственных культур и подрезка кустарников.

Основные этнические группы

В Либерии существуют 16 основных этнических групп. Эти этнические группы перечислены ниже в алфавитном порядке: басса, белле, дан (гио), деи, гбанди, гола, гребо, кисси, кпелле, кран, крао (кру), лорма, мандинго, ман (мано), менде и ваи.

Население рассредоточено по территории страны, которая разделена на 15 крупных административно-территориальных единиц, называемых графствами. Официальным языком Либерии является английский язык. Большинство либерийцев говорят на одном из 16 языков этнических групп.

Демографические показатели либерии

Численность населения Либерии, которая в настоящее время составляет 3 489 072 человека (по данным национальной переписи населения и жилого фонда 2008 года) и ежегодно увеличивается на 2,1 процента. Согласно данным переписи населения 2008 года, женщины составляли 49,4 процента населения, и, таким образом, общий структурный коэффициент с учетом пола составляет 102,3 (соотношение между числом мужчин и женщин). На уровне графств наблюдается общая тенденция к повышению этого гендерного коэффициента. Наименьшие значения данного коэффициента (то есть значительное превышение числа женщин над числом мужчин в общей численности населения) были зарегистрированы в графствах Лофа и Бонг – двух графствах, в наибольшей степени пострадавших в результате конфликта, и составили, соответственно, 93,0 и 97,0.

Возрастной состав населения

Население Либерии молодое. Возраст более чем половины (55,6 процента) населения не превышает 20 лет. Дети в возрасте до 15 лет составляют 46,8 процента населения; дети в возрасте до 5 лет – 14,4 процента, при этом дети в возрасте от 0 до 9 лет составляют приблизительно 66,5 процента общей численности детей. Показатель числа несовершеннолетних иждивенцев составляет 94,0 процента, а показатель пожилых иждивенцев – 6,9 процента. Таким образом, общий показатель иждивенцев среди населения составляет 100,9 процента; это значит, что на каждые 100 взрослых человек трудоспособного возраста приходится около 100,9 человек, которых необходимо кормить, одевать, обучать и обеспечивать им медицинское обслуживание. В действительности бремя иждивенчества значительно тяжелее в связи с очень высокими показателями безработицы.

Рост и распределение населения

На модель роста населения Либерии оказывают влияние пять факторов: а) высокие коэффициенты фертильности (5,2 в целом по стране, 6,2 в сельских районах и 3,8 в городских районах) (ОНЗЛ, 2007 год); б) большая численность

женщин репродуктивного возраста; с) практика раннего вступления в брак – приблизительно 48 процентов либерийских девушек вступают в брак, не достигнув возраста 18 лет; d) широко распространенная практика многоженства, особенно в сельских районах Либерии; и e) в целом низкий уровень использования противозачаточных средств.

В результате Национальной переписи населения и жилого фонда 2007/2008 годов было отмечено, что средний размер домохозяйства уменьшился с 6,2 человека в 1984 году до 5,1 человека в 2008 году. Такое изменение среднего размера домохозяйства свидетельствует о том, что теперь меньшее число людей живут и питаются вместе, и может быть объяснено ростом урбанизации и модернизации, повышением уровня образования и/или сочетанием других факторов.

Миграция: распределение населения между сельскими и городскими районами

Внешняя миграция населения в Либерию крайне мала и не оказывает существенного влияния на рост численности населения. Однако после войны в Либерии наблюдалась значительная внутренняя миграция из сельских районов в городские. Несмотря на это, согласно оценкам, 69 процентов домохозяйств по-прежнему относятся к числу сельских (CWIQ 2007; как указано в PRS, 26).

Такая тенденция к быстрой урбанизации вызывает беспокойство в связи с тем, что производительная часть населения утрачивает культурные связи со своими местными общинами и стремится ассимилироваться в городских центрах, зачастую не имея достаточного уровня грамотности и навыков счета и ведения коммерческой деятельности. Такая тенденция к миграции приводит к двум нежелательным последствиям: а) высокой плотности населения в городских центрах, способствующей возникновению трущоб, падению нравов и преступности; и б) подрыву сельского аграрного производства и получения доходов вследствие преждевременного и незапланированной потери производительной рабочей силы на фермах в сельских общинах. В связи с отсутствием у мигрантов профессиональной квалификации и неспособностью формального сектора экономики к быстрому созданию рабочих мест, а также недостаточной поддержкой в целях развития неформальной торговли и других видов приносящей небольшие доходы деятельности такая тенденция к миграции создает угрозу для социальной стабильности.

Показатели смертности

Несмотря на то что за время, прошедшее после окончания конфликта, некоторые ключевые показатели здравоохранения улучшились, они по-прежнему остаются низкими. В период после 1999/2000 годов резко снизились показатели младенческой смертности и смертности детей в возрасте до 5 лет (как показано в таблице 1), что объясняется окончанием конфликта, восстановлением в некоторых районах основных видов обслуживания и повышением уровня вакцинации.

Материнская смертность по-прежнему остается крайне высокой и, по-видимому, возросла в последние годы. В настоящее время показатель материнской смертности оценивается на уровне 994 случаев смерти на

100 000 живорождений (2007 год), что является одним из наихудших показателей в мире.

Таблица 1

Показатели смертности

Показатель	1999/2000 годы	2007 год
Младенцы (на 1000)	117	72
Дети в возрасте до 5 лет (на 1000)	194	111
Матери (на 100 000 живорождений)	578	994

Источник: LDHS 2007 и LDHS 1999/2000 (как указано в PRS, 31).

Обзор экономического положения

Величина нанесенного ущерба и негативные последствия конфликта были для Либерии огромны. Прекратилась коммерческая и производственная деятельность, поскольку различные военные диктаторы грабили и бесчинствовали в стране. Были разлучены семьи; насильно выселены целые общины, при этом были разрушены системы социального, политического, экономического и традиционного управления. Экономика была полностью разрушена, и ВВП в период с 1987 по 1990 год снизился на 90 процентов, что является одним из наиболее значительных экономических крахов, когда-либо наблюдавшихся в мире. К моменту проведения выборов в 2005 году среднедушевой доход в Либерии составлял ровно одну четверть среднедушевого дохода, который отмечался в 1987 году, и ровно одну шестую уровня этого дохода в 1979 году.

Спад проявился в наиболее важных секторах Либерии: сельскохозяйственное производство упало, поскольку люди спасались бегством и инфраструктура была разрушена, горнодобывающая и лесная промышленность прекратили функционировать, плантации каучуконосов закрылись, обрабатывающая промышленность фактически остановилась, а оказание услуг было прекращено. Производство железной руды и лесоматериалов, а также разработка горных месторождений и намывание золотого песка полностью прекратились. В период с 1987 по 2005 год производство риса упало на 76 процентов; объем финансовых услуг снизился на 93 процента, а электро- и водоснабжение сократилось на 85 процентов. Транспорт и связь, торговля и гостиничный бизнес, а также строительство – во всех этих отраслях сокращение составило примерно 69 процентов. Увеличилось только производство древесного угля и дров, поскольку либерийцы, стремясь удовлетворить свои основные потребности в энергии, обратились к этой продукции.

В ходе конфликта была разрушена основная инфраструктура, в результате чего многие дороги стали непроезжими; это создало серьезные препятствия для экономической деятельности, а также для оказания основных услуг, таких как образование и здравоохранение. В течение 15 лет в стране не было электроснабжения, а также водопровода, до тех пор пока правительство в 2006 году не приступило к решению данной проблемы в столице страны – городе Монровия.

Государственная финансовая система была разрушена, при этом годовой доход уменьшился до 85 млн. долл. США, в результате чего объем государственных расходов на душу населения составил около 25 долл. США, что является одним из наименьших уровней в мире. В середине 1980-х годов правительство оказалось не в состоянии погашать долги, и к 2006 году внешняя задолженность достигла 4,5 млрд. долл. США, что эквивалентно 800 процентам ВВП и 3000 процентам объема экспорта. К этому добавились 900 млн. долл. США внутреннего долга и задолженностей, из которых около 300 млн. долл. США в конечном счете были признаны внешними ревизорами как имеющие силу.

Правительство Либерии прилагает усилия к восстановлению экономики и содействию экономическому росту, который приносит бы выгоду всем либерийцам. Правительство пересматривает и заново обсуждает конкретные работы и концессионные соглашения по всем контрактам в области лесной промышленности. В 2006 году были завершены переговоры с компаниями ArcelorMittal и Firestone Rubber Company с целью повышения выгоды для либерийского народа. В сельских районах распространялись инструменты и семена с целью запуска постконфликтного сельскохозяйственного производства, и было достигнуто новое соглашение о возобновлении производства пальмового масла. Кроме того, правительство добилось серьезных успехов в выплате долгов за счет погашения своих долгосрочных задолженностей Всемирному банку, Африканскому банку развития и МВФ, подписания нового соглашения с МВФ сроком на три года и достижения этапа принятия решения по инициативе в отношении бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ).

Эти первоначальные достижения закладывают основу для высоких показателей экономического роста на предстоящие годы: по результатам текущей оценки, проведенной совместно с МВФ, ожидается, что экономический рост в 2008 году увеличится до 9,6 процента, в 2009 году – до 10,3 процента и в 2010 году – до 14,58 процента, а затем в 2011 году снизится до 12,3 процента. Такие показатели роста будут обусловлены в первую очередь возобновлением функционирования лесного и горнодобывающего секторов, а также строительства и других сфер деятельности (PRS Chapter 1).

Женщины составляют 54 процента общей численности рабочей силы (формальной и неформальной). 90 процентов трудящихся-женщин и 75 процентов трудящихся-мужчин сосредоточены в низкопроизводительных секторах неформальной и сельскохозяйственной деятельности (CWIQ 2007). В 2007 году на долю сельского хозяйства приходилось 56 процентов ВВП Либерии. Несмотря на то что в следующие несколько лет сельскохозяйственный сектор будет расти, его относительный вклад в ВВП уменьшится, поскольку лесной и горнодобывающий секторы являются основными факторами экономического роста Либерии (PRS Chapter 7).

Усредненные показатели социально-экономического положения

Несмотря на наличие богатых природных ресурсов и перспективы экономического роста страны, серьезной проблемой для Либерии по-прежнему остается ее крайне бедственное положение после конфликта. Согласно оценкам, ВВП на душу населения составляет 190 долл. США, или

63,8 процента, и 1,7 млн. либерийцев живут за чертой бедности; 48 процентов населения живет в условиях крайней нищеты.

За время войны было разрушено около 70 процентов школ, и, несмотря на то что в последние два года показатель приема в школу увеличился на 82 процента, этот показатель по-прежнему низок (чистый показатель приема в начальную школу составляет 38 процентов для мальчиков и 37 процентов для девочек; показатель приема в среднюю школу составляет 16 процентов для мальчиков и 14 процентов для девочек). Показатели грамотности среди взрослого населения в среднем по стране составляют 69 процентов для мужчин и 41 процент для женщин, при этом среди сельского населения показатели грамотности для мужчин в два раза выше, чем для женщин (61 процент против 31 процента) (CWIQ 2007).

Политика и государственное управление

Современная система государственного управления

В Либерии сложилась республиканская форма и унитарная система правления. Государственное управление построено по модели управления Соединенных Штатов. Власть имеет три ветви – исполнительную, законодательную и судебную. Каждая из ветвей власти имеет свое руководство. Главой исполнительной власти является президент; главой законодательной власти, представленной двумя палатами – Палатой представителей и Сенатом, – является спикер Палаты представителей. Палату представителей возглавляет спикер, в то время как Сенат возглавляет временный председатель. Когда происходит созыв совместного заседания обеих палат, то оно становится законодательной властью, возглавляемой спикером палаты. Третья ветвь власти – судебная, которую возглавляет председатель Верховного суда. В Конституции четко оговорены дифференцированные, частные и общие сферы ответственности каждой из ветвей власти, и, таким образом, они должны функционировать скоординировано, но независимо друг от друга.

Доколониальный период

В доколониальный период в юго-восточном регионе действовала система, которую часто называют "кефальной" (cephalous). Это была система, не имеющая центральной власти, и, следовательно, власть была распределена между различными кланами или вождествами, состоящими из людей, которые возводили свой род к одному предку. Лидеры появлялись только во времена кризисов, однако они не имели права вводить правила или законы, не говоря уже о том, чтобы проводить их в жизнь. После окончания такого рода кризиса лидер, появившийся во время кризиса, возвращался к прежнему положению, хотя он мог оставаться влиятельным лицом, которое, однако, не обладало полномочиями для введения правил или проведения их в жизнь.

С другой стороны, в северном и центральном регионах предпринимались попытки сформировать рыхлые конфедерации из нескольких кланов и/или вождеств; однако эти попытки были кратковременными, и их успехи были неустойчивыми и незначительными. На побережье, особенно на юго-востоке, племена активно путешествовали и занимались мореплаванием, благодаря чему они чаще вступали в контакты с другими коренными африканцами, а также европейскими путешественниками и работниками.

Колониальный период (1822–1839 годы)

Колониальный период начинается с того времени, когда первая группа поселенцев прибыла в Либерию из Соединенных Штатов Америки и расселилась вдоль побережья Либерии. Отвечало за эту миграцию Американское колонизационное общество (АКО). Основными целями миграции в Африку были следующие:

- сведение к минимуму возможностей для расового смешения, поскольку все больше рабов становились свободными;
- смягчение проблемы безработицы, влекущей за собой общественное недовольство и нестабильность;
- создание плацдарма для обращения в христианство и приобщения к цивилизации жителей Африки;
- провозглашение независимости;

В период между 1821 и 1823 годами Американское колонизационное общество приобрело у местных вождей вожеств Басса и Деи свое первое поселение (участок земли) Мыс Монтсеррадо и место, в котором сейчас расположен город Монровия. За приобретением этого поселения последовало приобретение поселенцами или колонизаторами дополнительных поселений. К числу этих дополнительных поселений относились, наряду с прочими, Вирджиния Колдуэлл, Брюервилл, Ройсвилл, Луизиана и Клэй Ашленд. Другие колонизационные общества Америки также приобретали земли и создавали иные колонии: Мэриленд, Сино и Басса. Поселенцы имели право избирать членов колониального совета, а также выбирать заместителя губернатора для оказания содействия колониальному агенту. Колониальное правительство возглавлял агент, назначаемый Американским колонизационным обществом или высшестоящими органами в Соединенных Штатах. Первая колониальная конституция, введенная в 1825 году в колонии Монровия, предусматривала некоторое участие поселенцев в управлении.

Период Содружества (1839–1847 годы)

После прибытия в Либерию поселенцы начали процесс создания системы государственного управления по модели, которая, как они видели, применялась в Соединенных Штатах Америки.

В 1839 году колонии Монровия, Баса и Сино сформировали Содружество Либерии на основе новой Конституции, которая предусматривала, что во главе поселения стоит губернатор, назначаемый Американским колонизационным обществом. Конституция предоставила поселенцам право избирать и быть избранными на должность заместителя губернатора, а также принимать законы, при условии что губернатор может использовать право вето. Для них были выделены места в Колониальном совете, а в 1840 году им было предоставлено право избирать и быть избранными на должность губернатора. В этот период была введена судебная система, определено избирательное право, приняты законы и создан аппарат внутреннего управления. К сожалению, коренные народы были отстранены от участия в процессе принятия решений, поскольку они не были настоящими гражданами Содружества.

В 1847 году, спустя двадцать пять лет после своего создания, Либерия провозгласила независимость. Конституция 1847 года знаменует собой начало существования Республики Либерии.

Форма государственного управления

Система государственного управления

В Либерии функционирует демократическая республиканская форма государственного управления, при которой "вся власть принадлежит народу" (статья 1 Конституции Либерии). Либерия состоит из пятнадцати политических и административных образований, называемых графствами. Каждое из графств включает, по меньшей мере, пять административных и два статутных округа. Начиная с этого уровня и ниже структура управления становится неясной и сложной для управления. Существуют два параллельных направления действий и руководства. Одно из направлений основано на обычной административной практике, включающей округа, возглавляемые комиссарами, а второе обеспечивается вождями и верховными вождями, которые являются главами вождеств, вождями кланов, руководителями городских советов и главами городских поселений и кварталов. Кроме того, существует муниципальная структура, в рамках которой города возглавляются мэрами, а поселки – поселковыми комиссарами. Конституцией предусмотрена унитарная форма государственного управления, включающая три ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную.

Правительственные учреждения и их соответствующие функции

Законодательная власть состоит из Сената и Палаты представителей. Сенат возглавляет временный председатель, который председательствует в отсутствие председателя Сената (вице-председатель). Сенаторы (по два сенатора на каждое графство) избираются зарегистрированными избирателями на девятилетний срок. Палату представителей возглавляет спикер. Представители избираются своими избирательными округами на шестилетний срок. Каждый такой округ формируется исходя из числа жителей, а также с учетом географических и других факторов. Число представителей от каждого графства соответствует количеству избирательных округов. Главная функция законодательной власти заключается в издании законов.

Во главе исполнительной власти стоит президент Республики, который избирается вместе с вице-президентом зарегистрированными избирателями на шестилетний срок. Главная функция исполнительной власти заключается в исполнении или проведении в жизнь законов. Таким образом, исполнительная власть состоит из нескольких различных структур, оказывающих президенту содействие как на общенациональном, так и на местном уровне.

К числу структур, действующих на общенациональном уровне, относятся преимущественно министерства, независимые учреждения и государственные корпорации/предприятия, главы которых назначаются президентом по рекомендации и с согласия Сената. К числу структур, действующих на местном уровне, относятся преимущественно местные органы управления графств, округов, вождеств, кланов, городов, городских поселений и поселков. Административные главы графств и округов назначаются президентом по

рекомендации и с согласия Сената, в то время как главы вождеств, кланов, городов и т. д. избираются местным населением.

Во главе судебной власти стоит Председатель Верховного суда, который исполняет свои обязанности вместе с четырьмя членами Верховного суда. Председатель Верховного суда назначается президентом пожизненно по рекомендации и с согласия Сената. Судебная власть отвечает в первую очередь за толкование законов и осуществление правосудия или вынесение судебных решений.

Общая правовая система

Судебная система Либерии включает окружные, уголовные, магистратские суды и суды по делам несовершеннолетних, а также мировые суды. Система правосудия функционирует во всех административно-территориальных подразделениях страны.

Во главе административной структуры стоит министр юстиции и Генеральный прокурор, который в качестве председателя комиссии по вопросам совместной безопасности сотрудничает с министрами обороны и национальной безопасности, Национальным агентством безопасности и Комиссией по правам человека Либерии в целях обеспечения свободного и транспарентного отправления правосудия для всех. На Министерство юстиции возложена ответственность за ведение судебных дел, а также контроль за соблюдением законов с целью поощрения, расширения и защиты прав человека всего населения.

В обязанности министра юстиции входит установление всего процессуального производства, необходимого для обеспечения правопорядка. Министр курирует деятельность Национальной полиции Либерии, Бюро по вопросам иммиграции и натурализации, Национальной противопожарной службы, а также систему исправительных учреждений и обращения с заключенными посредством Департамента реабилитации.

Ниже указаны роли и обязанности этих учреждений.

Национальная полиция Либерии поддерживает мир и порядок: обеспечивает защиту жизни и собственности; обеспечивает возвращение утерянной или похищенной собственности; задерживает нарушителей закона; предупреждает совершение преступлений; обеспечивает соблюдение всех законов и постановлений; выступает в качестве свидетеля в суде; защищает и соблюдает государственные законы; защищает права человека и законные права лиц; а также защищает права лиц, находящихся под арестом.

Бюро по вопросам иммиграции и натурализации, действующее под общим руководством Министерства юстиции, отвечает за применение норм права, относящихся к натурализации, въезду, депортации и регистрации иностранцев.

Национальная противопожарная служба Либерии осуществляет надзор за деятельностью эффективной противопожарной системы и принимает все необходимые меры по предупреждению пожаров и контролю пожарной опасности.

Оборона

Под командованием и управлением президента Либерии как главнокомандующего Министерство национальной обороны обладает всей полнотой власти над Вооруженными силами Либерии (ВСЛ), в том числе по всем вопросам, связанным с профессиональной выучкой и совершенствованием армии в плане боеготовности и эффективности. Вместе с тем все военные назначения осуществляет президент. Министерство обороны контролирует действия ополченцев и координирует их деятельность с Национальной программой обороны.

Национальное агентство безопасности координирует деятельность всех органов безопасности и правоохранительных органов в ходе всех совместных операций.

Комиссия по правам человека

Комиссия по правам человека Либерии выполняет свои функции независимо в целях дальнейшего обеспечения и осуществления основных и фундаментальных прав граждан. Комиссия использует для этого имеющиеся средства защиты прав человека, к числу которых относятся следующие: а) судебный приказ о доставлении арестованного лица в суд; б) судебный приказ должностному лицу о выполнении требования истца; и с) запретительный судебный приказ.

В рамках национальной правовой системы Либерия ратифицировала следующие международные документы в области прав человека: Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ратифицированы, соответственно, в 1993 и 1998 годах), а также Африканскую хартию прав человека и народов по вопросам прав женщин и детей (ратифицирована в 2005 году). В настоящее время национальному законодательному органу представлена для ратификации Конвенция № 187 МОТ, касающаяся наихудших форм детского труда.

Развитие понятия дискриминации со временем

Конституция Либерии 1847 года в значительной степени является копией американской Конституции. В ней в основном закреплены принципы равенства, а также идеи о фундаментальных и неотъемлемых правах всех лиц, включая право выбирать своих лидеров и участвовать в государственном управлении. Это, конечно, благородные принципы, однако некоторые из них предназначены только для части общества и служат только ей. Правительство Либерии в определенный период времени не предоставляло коренным либерийцам, в том числе женщинам, право избирать и участвовать в государственном управлении.

Женщины были лишены этого права вплоть до 1940-х годов, когда им впервые было предоставлено право голосовать. Однако на этом проблема не была исчерпана, поскольку до 1946 года право голосовать имели не все женщины, будь то сельские/коренные жители или городские поселенцы, а только те из них, которые имели собственность. К тому же женщины из числа коренного населения не имели права участвовать в выборах до 1950-х годов. Это противоречит Конституции, в которой провозглашены равенство всех людей, а

также неотъемлемое право всех граждан страны участвовать в управлении ею. Это можно объяснить тем, что Конституция была составлена в интересах одного из сегментов общества – класса собственников. Таким образом, в действительности в Либерии было три категории женщин; женщины из числа поселенцев, причем некоторые из них владели собственностью и в соответствии с этим им было дано право голосовать; малообеспеченные женщины-поселенцы, не имевшие собственности и лишённые такого права. Была также еще одна группа – женщины из числа коренного населения, которые, подобно коренным жителям-мужчинам, до 1950-х годов не могли голосовать. Таким образом, несмотря на положения Конституции о равенстве всех людей, политики того времени не приняли во внимание подлинный смысл доктрины "равенства" и, таким образом, игнорировали Конституцию. Это, безусловно, было началом дискриминации в отношении всех либерийских женщин, которая до некоторой степени усилила существовавшие до того культурные предрассудки, касающиеся женщин.

Либерия только что вышла из десятилетия гражданского кризиса. Кризис завершился подписанием Всеобъемлющего мирного соглашения (ВМС), которое было подписано в Аккре (Гана) в 2003 году между правительством Либерии, "Объединенными либерийцами за примирение и демократию" (ЛУРД), Движением за демократию в Либерии (ДДЛ), политическими партиями и организациями гражданского общества. В результате этого и во исполнение условий ВМС было образовано Временное правительство сроком на два года с целью заложить основы, помимо прочего, проведения демократических выборов. 15 октября 2005 года в соответствии с условиями ВМС были проведены всеобщие президентские выборы, в результате которых на пост президента Либерии была избрана госпожа Элен Джонсон-Серлиф.

Избрание президентом женщины, безусловно, свидетельствует о большом прогрессе общества, в котором на протяжении многих веков практиковалась политическая дискриминация в отношении женщин. Однако, как будет показано ниже в настоящем докладе, это всего лишь один шаг вперед на долгом пути к ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Избирательная система Либерии явилась результатом конституционного требования, Закона о выборах Либерии 1986 года и ВМС 2003 года, а также международных конвенций, договоров, стандартов и соответствующих соглашений, участником которых было правительство страны. Кроме того, возникла необходимость в разработке политических стратегий и подготовке протоколов с целью обеспечения руководства всем избирательным процессом. Примером таких документов может служить Кодекс поведения политических партий и соперников.

Наибольшую важность для целей настоящего доклада представляет статья XXVIII подписанного в Аккре Всеобъемлющего мирного соглашения, в которой содержится призыв к обеспечению гендерного баланса на всех должностях Национального временного правительства Либерии. Это положение открывает для женщин большие перспективы в плане участия в политическом процессе. Однако оно не соблюдается.

Правовые основы защиты прав человека

Конституция Либерии является основным законом страны. Любой закон может быть признан законным или незаконным именно на основе Конституции. Говоря шире, все договоры, конвенции и протоколы, подписанные правительством, должны, таким образом, соответствовать Конституции. Нарушение любого положения Конституции делает все подобные документы не имеющими юридической силы с момента их подписания. В результате внимательного изучения Конвенции не выявляется никаких нарушений Конституции.

Поскольку Конституция, по всей видимости, не нарушается, Конвенция должна рассматриваться по существу в качестве дополнения к Конституции, особенно в связи с тем, что она касается аспектов защиты и поощрения прав населения. Вопрос о том, затрагивает ли Конвенция исключительно женщин или нет, несуществен и потому не может быть действительным обстоятельством, препятствующим ее осуществлению. Например, в статьях 6 и 8 Конституции Либерии подтверждается позиция правительства и народа Либерии в отношении полного равенства женщин и мужчин, причем этот вопрос изложен особенно четко и исчерпывающе.

Статья 6 гласит:

Учитывая жизненно важную роль каждого отдельного гражданина в обеспечении социального, экономического и политического благосостояния Либерии, закрепленную в настоящей Конституции, Республика обеспечивает равный доступ к возможностям и средствам получения образования всем гражданам в объеме имеющихся ресурсов. Особое внимание должно быть уделено проблеме массового просвещения либерийского народа и ликвидации неграмотности.

В статье 8 Конституции также указано:

Республика осуществляет политику в целях обеспечения всем гражданам, без какой-либо дискриминации, возможностей для трудоустройства и получения средств к существованию на справедливых и гуманных условиях, а также в целях содействия внедрению в сфере занятости средств обеспечения безопасности, охраны здоровья и благосостояния работников.

Таким образом, отсутствие публикации текста Конвенции не может быть уважительной причиной для ее неприменения и, следовательно, непредоставления женщинам в полном объеме равных возможностей во всех областях жизни нашей страны.

Кроме того, существует экстратерриториальная судебная система, в которой участвует правительство и в которую, таким образом, лица, пострадавшие в результате дискриминации, могут передать свое дело. Верховный суд Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) был создан не только для того, чтобы разрешать споры между государствами или в них, но также для того, чтобы выносить решения по делам, связанным с нанесением ущерба благосостоянию и достоинству жителей субрегиона Западной Африки. Следует напомнить, что в рамках ЭКОВАС подписан ряд конвенций, договоров и протоколов, касающихся широкого круга вопросов, включая права человека. К числу таких конвенций и договоров относятся:

Гендерная политика и протокол ЭКОВАС, Африканская хартия прав человека и народов в отношении прав женщин в Африке и т. д. Таким образом, возможность в законном и судебном порядке применять положения Конвенции имеется на двух уровнях, хотя, возможно, и без ссылки на Конвенцию как на достоверный или авторитетный источник: 1) на национальном уровне – в судах Либерии и 2) на субрегиональном уровне – в Верховном суде ЭКОВАС.

Тем не менее необходимо включить Конвенцию во внутреннее законодательство в целях обеспечения соответствия неантагонистическим законам, что будет способствовать ее претворению в жизнь и применению. Кроме того, она должна быть опубликована, чего требуют не только свод норм права в области внешних сношений, но и Конституция Либерии.

III. Статья 1. Определение понятия "дискриминация в отношении женщин"

Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Определение понятия "дискриминация"

3.1. Конституция Либерии является основным законом страны. По сути, она представляет собой источник, из которого можно вывести все законы, включая международные договорные обязательства, включенные во внутреннее законодательство. В соответствующей части статьи 2 Конституции утверждается: "Настоящая Конституция является высшим и основным законом Либерии, и ее положения имеют обязательные силу и действие для всех органов власти и лиц на всей территории Республики... Любые законы, статуты, декреты, обычаи и правила, признанные противоречащими ей, недействительны и не имеют юридической силы в той степени, в которой они ей противоречат".

3.2. Конституция Либерии гарантирует равенство мужчин и женщин и объявляет вне закона дискриминацию по признаку пола в соответствии со следующими статьями:

Статья 11b) Конституции гласит: "Всем гражданам, независимо от... пола... предоставлены индивидуальные основные права и свободы, при условии соблюдения оговорок, предусмотренных в Конституции". Статья 11 по существу означает, что основными правами, которые гарантируются Конституцией, должны пользоваться все граждане, независимо от пола. В статье 11с) также подчеркивается равенство всех лиц независимо от пола: "Все граждане равны перед законом и, следовательно, имеют право на равную защиту закона".

3.3. Статьи 8 и 18 Конституции также имеют отношение к данной проблеме. Дальнейшее развитие эти принципы получают в статье 11 Конвенции, посвященной вопросам занятости и условий труда.

3.4. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин пока не включена во внутреннее законодательство, и понятие "дискриминация в отношении женщин" не дано определение ни в Конституции Либерии, ни в любом либерийском статутном праве, как этого требует Конвенция. Не существует также никаких законов, которые бы прямо запрещали дискриминацию в отношении женщин, или защищали женщин от дискриминации, или конкретно предписывали бы обеспечение равноправия мужчин и женщин.

IV. Статья 2. Обязательства по ликвидации дискриминации

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;*
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;*
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;*
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;*
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;*
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;*
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.*

Законы и стратегии поощрения гендерного равенства

4.1. Хотя Конституция гарантирует всем гражданам, вне зависимости от пола, осуществление основных прав и свобод и несмотря на отсутствие официального определения дискриминации и дискриминационной практики в соответствии со статьей 1 Конвенции, Либерия привержена делу поощрения прав женщин с помощью различных национальных законов и стратегий.

4.2. В рамках послевоенных правовых реформ были приняты два важных законодательных акта, которые стали большим шагом в направлении обеспечения равенства мужчин и женщин, а именно внесение поправок в новый Уголовный кодекс 2005 года (глава 14, разделы 14.70 и 14.71), в Закон о борьбе с изнасилованиями, объявляющий групповое изнасилование вне закона и предлагающий применять в качестве меры наказания пожизненное заключение за особенно агрессивные формы изнасилования, а также в положения о равных правах норм обычного права 1998 года, расширяющих права наследования женщин, вступивших в брак по нормам обычного права (Закон о наследовании). Максимальным наказанием за нарушение Закона об изнасиловании является пожизненное заключение, а максимальным наказанием за отказ женщинам в их правах в соответствии с Законом о наследовании является штраф в размере 1000,00 либерийских долл. (16,00 долл. США). За исключением этих двух случаев, пока не принято никаких законов, касающихся конкретно равенства мужчин и женщин. Еще одним важным шагом в направлении обеспечения равенства женщин и девочек в области образования является Закон о бесплатном и обязательном образовании.

4.3. Кроме того, Либерия приняла ряд крайне важных стратегий и планов действий в целях содействия обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, в том числе Национальный план действий по борьбе с насилием по признаку пола (2006 год), Национальную политику в области здравоохранения (2007 год), Политику в области образования девочек (2006 год), Стратегический план действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом (2006 год), а также стратегию сокращения масштабов нищеты (2008–2011 годы). Эти законы, политика, стратегии и планы действий будут обсуждаться более подробно в разделах, посвященных соответствующим статьям Конвенции.

Сохранение дискриминации на практике

4.4. Система права носит двойственный характер; одна из систем основана на англо-американском общем праве, широко применяемом среди современного образованного населения, в то время как вторая система представляет собой обычное право, основанное на неписаных племенных обычаях коренного населения. Система двойного управления узаконена в "Пересмотренных нормах и правилах, регулирующих управление внутренними районами Либерии (Обычное право)", которые применяются в сельских районах. Поскольку в Либерии насчитывается шестнадцать основных этнических групп, существует шестнадцать видов обычного права. В связи с этим женщины в сельских районах подпадают под действие целого ряда общественных и правовых режимов и обеспечены меньшей защитой по сравнению с женщинами из городских районов, которым обеспечена защита статутным

правом и которые подпадают только под его действие. Нормы обычного права применяются в вопросах, связанных с браком и наследованием. В нормах обычного права осуждаются некоторые вредные обычаи, включая ранние браки и калечащие операции на женских половых органах (КОЖПО). Нормы обычного права не применяются в тех случаях, когда они противоречат Конституции; кроме того, они не применяются в делах, входящих в сферу действия уголовного законодательства. В подобных случаях должностные лица, занимающиеся вопросами обычного права, должны передавать эти дела в соответствующие официальные органы. Однако в действительности, особенно в условиях войны и связанной с ней разрушения правовой и судебной систем, вынесение решений по делам в соответствии с нормами обычного права осуществлялось без контроля со стороны нормативной системы.

4.5. Нынешнее правительство, после того как оно приступило к исполнению своих обязанностей, восстановило практически все судебные органы, включая полицию, и провело существенные реформы в целях обеспечения в стране доступного и транспарентного отправления правосудия. Система вынесения решений по нормам обычного права также принадлежит к числу важных компонентов, затронутых реформами. Например, в сельских районах широко применяется обычай испытания судом Божьим/судом с использованием дерева эритрофлеума с целью признания своей вины или раскаяния со стороны предполагаемых преступников; женщины непропорционально часто оказываются в роли жертв применения этого чудовищного обычая. Одна из реформ, инициированных правительством, заключается в искоренении обычая испытания судом Божьим/судом с использованием дерева эритрофлеума. Министерство внутренних дел в сотрудничестве с международными партнерами начало проводить в 15 графствах консультативные семинары для традиционных лидеров, посвященные проблемам, связанным с искоренением пагубных видов традиционной практики. Министерство юстиции через Канцелярию заместителя министра юстиции также выступает против практики испытания судом Божьим, и с помощью специальной подготовки атторнеев графств в политике преследования правонарушителей произошел сдвиг, направленный на обеспечение увеличения числа случаев уголовного преследования за совершение таких преступлений.

4.6. Несмотря на то что статутное право запрещает применение дискриминационных обычаев, в законах не содержится никаких конкретных положений, обеспечивающих защиту от дискриминации в частной или семейной жизни. Вместе с тем, хотя в настоящее время не существует никаких специальных правовых норм, запрещающих дискриминацию по признаку пола, Закон о наследовании содержит запрет на отказ в праве и, таким образом, предусматривает наложение на нарушителей штрафа в размере 1000,00 либерийских долл. (16,00 долл. США). Законы о труде обеспечивают защиту работников обоих полов. Закон о наследовании предусматривает, что все права женщин, вступивших в брак по закону, должны аналогичным образом предоставляться всем женщинам, вступившим в брак в соответствии с нормами обычного права. Права человека женщин, вступивших в брак в соответствии с нормами обычного права, должны быть защищены. Кроме того, этот закон оговаривает, что принудительное заключение брака между вдовой и одним из родственников ее покойного мужа является незаконным; запрещается принудительная выдача женщин замуж; запрещается возвращение выкупа за

невесту, конфессиональных убытков и конфессиональных имен; если женщина вступила в брак в соответствии с нормами обычного права, то имущество, находившееся в ее собственности до вступления в брак или в период брака, принадлежит исключительно ей, а не ее супругу; а также незаконным является выбор родителями мужа для своей дочери.

4.7. Доступ женщин к правосудию, особенно в графствах и сельских районах, весьма ограничен и дополнительно осложняется в связи с разрушением судов, недостаточной обеспеченностью кадрами как правоохранительных органов, так и органов правосудия, недостаточным потенциалом существующей системы правосудия для обработки текущего объема дел, а также ограниченной осведомленностью о правах и недоброжелательным отношением сотрудников правоприменяющих органов. В настоящее время правительством принимаются меры по восстановлению судов на всей территории страны и обеспечению надлежащей профессиональной подготовки сотрудников системы правосудия, к числу которых относятся прокуроры, чиновники судебной власти и средний юридический персонал. Кроме того, шаги по улучшению доступа к правосудию предпринимаются Министерством юстиции. К числу осуществляемых инициатив относятся план создания Группы по судебному преследованию бродяжничества с целью оказания содействия в судебном преследовании преступлений на уровне графств, создание Группы по борьбе с преступлениями, связанными с сексуальным насилием и насилием по признаку пола (СНПП); рекомендации по назначениям квалифицированных атторнеев графств; а также непрерывное повышение квалификации посредством обучения сотрудников и разработки руководства по судебному преследованию, в рамках которого особое внимание уделяется судебному преследованию преступлений, связанных с СНПП. Министерство юстиции также продолжает проводить оценку и вести работу по совершенствованию деятельности служб уголовного преследования.

4.8. Прогресс в деле осуществления прав человека и защиты гражданских лиц, в том числе женщин и детей, путем развертывания и присутствия по всей территории Либерии органов контроля за соблюдением прав человека очевиден. Создание параллельной защиты, обеспечиваемой по инициативе общины, и механизмов контроля за соблюдением прав человека также служит в качестве меры предупреждения и защиты.

4.9. В настоящее время при рассмотрении гражданских дел правовая помощь не оказывается. Тем не менее некоторая помощь оказывается неправительственными организациями. Например, Ассоциация женщин-юристов Либерии (АФЕЛЛ) – неправительственная организация, защищающая права женщин, – оказывает бесплатные юридические услуги женщинам, в особенности ставшим жертвами насилия. АФЕЛЛ также оказывает помощь тем женщинам, которым было отказано в имущественных правах по причине их неспособности требовать возмещения по суду. С другой стороны, Министерство по гендерным вопросам и развитию с помощью Группы по борьбе с насилием по признаку пола оказывает содействие женщинам, ставшим жертвами различных видов насилия по признаку пола, путем посредничества, обеспечивающего возможность всемерной защиты интересов женщин, выступающих в качестве одной из сторон в деле. Зачастую стратегия заключается в урегулировании споров мирным путем без нанесения ущерба правам и интересам женщин, выступающих в качестве одной из сторон в деле.

Санкции или меры наказания за проявления дискриминации в отношении женщин

4.10. В настоящее время нет никаких специальных мер наказания за проявления дискриминации в отношении женщин.

Меры, необходимые для обеспечения прогресса или улучшения положения женщин

4.11. Следует ввести в действие положения, обеспечивающие функционирование в полном объеме административной системы и системы правосудия, включая независимый суд и государственную службу, в соответствии с международными нормами в области прав человека, в частности связанными с защитой женщин. С этой целью возобновляет свою деятельность Независимая комиссия по правам человека, в функции которой помимо содействия осуществлению прав человека входит предоставление лицам, пострадавшим в связи с нарушением прав человека, возможности искать в суде удовлетворения. Помимо этого, наращивается потенциал Министерства по гендерным вопросам и развитию и Министерства юстиции в целях обеспечения упреждающей защиты прав представителей обоих полов, особенно прав женщин. Кроме того, в Министерстве юстиции создается Группа по борьбе с преступлениями, связанными с сексуальным насилием и насилием по признаку пола (СНПП), в целях обеспечения правительства необходимым потенциалом для преследования за совершение преступлений, связанных с СНПП, а также обеспечения лицам, ставшим жертвами насилия по признаку пола, доступа к правосудию. Эта Группа, в состав которой входят адвокаты и следователи прокуратуры Министерства юстиции, прошедшие специальную подготовку по вопросам преступлений, связанных с СНПП, будет проводить расследования и поддерживать обвинение по делам, связанным со случаями сексуальных посягательств и сексуального насилия, инцеста, изнасилования, группового изнасилования и сексуальной эксплуатации, уделяя при этом особое внимание тем случаям, в которых жертвами стали подростки или дети. В контексте создания этой Группы разрабатывается справочное пособие для обвинителей, посвященное в первую очередь уголовному преследованию преступлений, связанных с СНПП. Кроме того, в рамках судебной системы создаются специальные суды для быстрого рассмотрения дел, связанных с изнасилованием.

4.12. Существует настоятельная необходимость в комплексном пересмотре законодательства и в создании плана по реформированию и разработке проектов новых законов. Такие усилия могут включать, помимо прочего, введение в силу закона о равенстве с целью устранения некоторых существующих пробелов, таких как пробелы в определениях некоторых понятий. В 2008 году будет создана Правовая комиссия для проведения анализа существующих законов и начала работы по исключению любых законов, носящих дискриминационный и противоречивый характер, в контексте защиты основных свобод и прав, закрепленных в Конституции. Кроме того, в период 2008–2011 годов будет также проведена конституционная реформа, предусмотренная в стратегии сокращения масштабов нищеты. Департамент по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии проводит анализ законов. Все эти запланированные и осуществляемые инициативы призваны обеспечить полноценный учет гендерных факторов не

только в процессе работы, но и в содержании правового документа, который может быть создан в результате различных инициатив. Хотелось бы также надеяться, что, когда эти задачи будут выполнены и реализованы, практика дискриминации женщин и отведения им второстепенной роли будет ликвидирована, в результате чего женщинам будет отведено принадлежащее им по праву место в обществе, и в конечном счете их судьба изменится к лучшему.

V. Статья 3

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Механизмы и учреждения

Министерство по гендерным вопросам и развитию

5.1. В 1995 году в рамках Министерства планирования и экономики была создана Группа по делам женщин и детей с целью обратить особое внимание на проблемы женщин и детей и содействовать улучшению положения женщин и детей в Либерии.

5.2. Эта Группа существовала до 2001 года, когда согласно принятому закону (Закон о гендерных проблемах и развитии) было создано Министерство по гендерным вопросам и развитию; этим Законом были внесены поправки в существующие правовые нормы, регулирующие деятельность исполнительной власти, благодаря предоставлению Министерству по гендерным вопросам и развитию мандата по обеспечению улучшения положения женщин и повышению их благосостояния, а также по содействию росту и развитию детей.

5.3. В этом Законе определен мандат Министерства по гендерным вопросам и развитию и указано, что это Министерство является ведущим ведомством, "осуществляющим координацию усилий по обеспечению учета гендерной проблематики в масштабах всего правительства, при уделении основного внимания обеспечению равенства мужчин и женщин, расширению прав и возможностей женщин и развитию детей".

5.6. Функции Министерства по гендерным вопросам и развитию как ведущего ведомства заключаются в следующем:

- координация политики;
- обмен информацией;
- достижение согласия;
- обеспечение руководства при согласовании секторальных программ с целями Национальной гендерной политики;
- ведение информационно-пропагандистской и лоббистской деятельности;

- мобилизация ресурсов для осуществления Национальной гендерной политики.

5.7. В рамках выполнения своего мандата Министерство сотрудничает со многими правительственными министерствами и учреждениями, международными и местными неправительственными организациями, а также различными женскими организациями/группами, общинными и религиозными организациями и общинами на всей территории страны.

5.8. Несмотря на большое число организаций, занимающихся обеспечением учета гендерной проблематики и расширения прав и возможностей женщин, существуют и серьезные пробелы в плане имеющегося потенциала людских ресурсов, необходимого для обеспечения эффективного учета гендерной проблематики в секторальных стратегиях, планах и программах. Воплощение в жизнь приверженности правительства обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в Либерии требует укрепления потенциала в области гендерного анализа, планирования и осуществления, а также мониторинга и проведения оценки на всех уровнях.

5.9. Новая Либерия открывает новые возможности для ликвидации существующего неравенства между женщинами и мужчинами во всех секторах и всех сферах. Совершенно очевидно наличие политической воли и руководящей роли в интересах содействия обеспечению гендерного равенства, а также расширению прав и возможностей женщин и улучшению их положения в Либерии.

Ресурсы Министерства по гендерным вопросам и развитию

5.10. Министерство по гендерным вопросам и развитию несет предусмотренную законом ответственность за выполнение программ, связанных с гендерными проблемами, и обеспечение включения гендерной проблематики в национальную повестку дня в области развития. Для осуществления Министерством его мандата правительством Либерии обеспечивается бюджетная поддержка. Объем бюджетных средств, выделенных в 2006/07 финансовом году, составил 767 994 долл. США; 995 436 долл. США было выделено в 2007/2008 финансовом году и 1 084 447 долл. США – в 2008/09 финансовом году.

5.11. Прочая техническая и финансовая поддержка обеспечивается правительствами стран-доноров, многосторонними и двусторонними учреждениями, включая систему Организации Объединенных Наций, и международными неправительственными организациями.

Кадровое обеспечение/потенциал Министерства по гендерным вопросам и развитию

5.12. Министерство по гендерным вопросам и развитию возглавляется министром кабинета, назначаемым президентом. Министру оказывают помощь два заместителя министра, два помощника министра, заведующие отделами, координаторы и начальники секций, сотрудники по планированию и проведению исследований и другие профессиональные сотрудники. В настоящее время Министерство по гендерным вопросам и развитию испытывает недостаток в кадрах, и ему не хватает соответствующим образом

подготовленного персонала и материально-технического обеспечения, для того чтобы эффективно выполнять свой мандат.

5.13. В настоящее время пятнадцать координаторов графств по гендерным вопросам направлены для работы в пятнадцать административно-территориальных образований. Каждому координатору графства оказывают поддержку два дополнительных штатных сотрудника. Серьезной проблемой для Министерства по-прежнему остается отсутствие необходимой материально-технической базы для эффективного выполнения мандата Министерства координаторами графств.

Другие механизмы поощрения прав женщин

5.14. Министерство также добилось успехов во введении должностей координаторов по гендерным вопросам по линии правительственных министерств/учреждений. Координаторы по гендерным вопросам призваны координировать усилия, а также обеспечивать надлежащее стратегическое руководство в содействии обеспечению учета гендерной проблематики в процессах планирования и формирования бюджета на секторальном уровне. Вышеуказанные координаторы также являются членами Национального форума по гендерным вопросам.

5.15. Кроме того, они выполняют функции внутренних консультантов по гендерной проблематике и осуществляют связь между национальным механизмом по гендерным вопросам и секторальными учреждениями с целью содействия обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в национальных стратегиях, планах и программах.

5.16. Национальный форум по гендерным вопросам был организован в 1998 году и охватывает все заинтересованные стороны, участвующие в программах, связанных с гендерной проблематикой. Этот форум служит в качестве консультативного органа по вопросам политики, обеспечивающего учет гендерной проблематики в деятельности всех секторов и ее включение в национальную повестку дня и формулирующего руководящие принципы. Председателем форума является президент Либерии, и в нем принимают участие министры, руководители правительственных учреждений и других ветвей власти, местные и международные НПО, высшие учебные заведения и система Организации Объединенных Наций. Форум организуется по модели двенадцати наиболее важных областей, указанных в рамках Пекинской платформы действий (ППД).

5.17. В сентябре 1998 года Группа по делам женщин и детей Министерства планирования и экономики поддержала создание Секретариата женских НПО, который функционирует в качестве органа, дополняющего усилия Министерства в области содействия обеспечению гендерного равенства и улучшению положения женщин.

5.18. В рамках национального законодательного собрания существует Женское законодательное совещание, которое играет ключевую роль в содействии решению женских проблем и вопросов в национальном законодательстве. В нем также действует Комитет по гендерным вопросам, делам женщин и детей и проблемам здравоохранения.

5.19. Партнеры в интересах развития оказывают Министерству по гендерным вопросам и развитию поддержку в выполнении им роли катализатора по обеспечению учета гендерной проблематики в деятельности всех правительственных министерств и учреждений. Чрезвычайно важную роль в оказании технической помощи и поддержки Министерству по гендерным вопросам и развитию в эффективном выполнении его мандата по содействию обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в Либерии играет Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин.

5.20. Тематическая группа Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам – объединение всех учреждений Организации Объединенных Наций в Либерии – играет ключевую роль в содействии обеспечению гендерного равенства и улучшению положения женщин, особенно на основе осуществляемых в стране программ поддержки Организации Объединенных Наций.

5.21. Организации гражданского общества (включая местные и международные НПО, общинные и религиозные организации) играют чрезвычайно важную роль как в защите интересов, так и в непосредственном оказании услуг организациям, осуществляющим деятельность в области расширения прав и возможностей женщин Либерии в правовой, экономической и социально-культурных сферах. Отчеты/доклады Министерства по гендерным вопросам и развитию свидетельствуют о наличии в Либерии более 100 женских организаций/групп.

Стратегии обеспечения гендерного равенства и связанные с обеспечением гендерного равенства аспекты других политических стратегий

5.22. Правительство Либерии располагает широким спектром политических документов, отражающих его приверженность обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Правительство уже задействовало целый ряд инициатив, которые направлены на решение проблем, касающихся женщин и девочек.

Стратегии, направленные на содействие улучшению положения женщин

Национальная стратегия в области гендерной политики

5.23. Министерство гендерным вопросам и развитию при поддержке Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКА ООН) инициировало процесс разработки проекта Национальной гендерной политики. Эта задача была частично решена, и была сформулирована комплексная стратегия в области гендерной политики, которая обеспечит основное руководство в разработке Национальной гендерной политики. Ожидается, что в рамках стратегии сокращения масштабов нищеты Министерство в течение следующих нескольких месяцев разработает Национальную гендерную политику в полном объеме.

5.24. Министерство при технической и финансовой поддержке основных партнеров подготовило основу для разработки национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. В Либерии были предприняты реальные усилия в

направлении общего поэтапного осуществления резолюции 1325 Совета Безопасности, принятой 31 октября 2000 года. Например, на Министерство по гендерным вопросам и развитию возложена ответственность за разработку стратегий защиты и улучшения положения женщин. Министерство сыграло упреждающую роль в обеспечении учета гендерной проблематики и назначения женщин на высокие должности и в ключевые органы, связанные с принятием решений. Кроме того, правительство приняло несколько инициатив, таких как различные схемы выплаты стипендий, а также программы распространения грамотности и профессионального обучения, отчасти направленные на удовлетворение особых потребностей женщин. Эти инициативы представляют собой новаторские программы, и, таким образом, следует надеяться, что, когда будет разработан национальный план действий, будут созданы специальные программы, направленные на обеспечение надлежащего решения вопросов, связанных с миром, безопасностью и защитой женщин.

Национальный план действий по борьбе с насилием по признаку пола

5.25. Министерство по гендерным вопросам и развитию разработало Национальный план действий по борьбе с насилием по признаку пола и в соответствии с ним создало Группу по борьбе с насилием по признаку пола. Оно продемонстрировало приверженность выполнению своих обязательств в соответствии с ратифицированными и подписанными международными договорами и создало Группу по мониторингу и представлению отчетности о шагах, предпринимаемых с целью выполнения этих обязательств. В 2005 году Либерия приняла Закон об изнасиловании, в котором изнасилование четко квалифицируется как уголовное преступление. (Более подробная информация о Плате действий представлена в разделе, посвященном насилию в отношении женщин.)

Национальная политика в области образования

5.26. Министерство образования и другие заинтересованные стороны, включая Министерство по гендерным вопросам и развитию, осуществляют процесс анализа и пересмотра Национальной политики в области образования девочек и политики в области образования для всех с целью обеспечения гендерного равенства.

Национальная политика в области здравоохранения

5.27. Национальная политика в области здравоохранения была пересмотрена 5 декабря 2007 года, и инструментом, сформулированным с целью осуществления этой политики, является Национальный стратегический план в области здравоохранения. Политика и план в области здравоохранения охватывает потребности и факторы уязвимости женщин, изложенные в разделе настоящего доклада, посвященном Статье 12.

Стратегия сокращения масштабов нищеты Либерии (СНН)

5.28. Стратегия сокращения масштабов нищеты Либерии, которая охватывает период с июля 2008 года по июнь 2011 года и закладывает основу для достижения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и

девочек и справедливого доступа к ресурсам и выгодам. В экономической области стратегия сокращения масштабов нищеты включает связанные с гендерным равенством аспекты разработки и осуществления макро- и микроэкономических стратегий, а также программ, поддерживающих общую стратегию роста, с конечной целью содействия обеспечению расширения прав и возможностей женщин в экономической сфере. Она призвана создать более эффективную, управляемую и благоприятную правовую, социальную и политическую обстановку.

5.29. Стратегия сокращения масштабов нищеты далее включает меры предупреждения и реагирования на насилие по признаку пола. Она затрагивает коренные причины преступности и содействует обеспечению более широкого участия женщин в деятельности национальных органов обеспечения безопасности. Эта Стратегия также укрепляет организационную структуру, потенциал и мандат Министерства по гендерным вопросам и развитию, для того чтобы оно могло взять на себя руководство в разработке, осуществлении и мониторинге Национальной гендерной политики, стратегии сокращения масштабов нищеты и международных конвенций, а также обеспечить учет гендерной проблематики в контексте правовых, конституциональных реформ и реформ органов управления. Правительство стремится обеспечить, чтобы в соответствующих случаях ключевые собираемые данные мониторинга ССН были дезагрегированы по возрасту и полу, что облегчит контроль за осуществлением целей в области развития Декларации тысячелетия и подготовку сопоставимых данных в международном масштабе.

5.30. Стратегия сокращения масштабов нищеты призвана создать благоприятные условия для поддержки и расширения экономической роли женщин и девушек, а также, в свою очередь, для внесения ими своего вклада в восстановление экономики за счет уделения приоритетного внимания следующим четырем областям: повышению производительности труда женщин и укреплению их потенциала; поддержке и расширению роли женщин в сельских и городских производственно-сбытовых цепях; расширению участия женщин в нетрадиционных сегментах экономики и рынка труда; и укреплению институционального потенциала Либерии в области анализа и формирования политики в сфере гендерных проблем и экономики.

5.31. Признается, что женщины играют важную роль в обеспечении безопасности Либерии. Осуществляемая правительством в рамках стратегии сокращения масштабов нищеты реформа сектора безопасности направлена на создание механизмов защиты основных свобод либерийцев. С этой целью Вооруженные силы Либерии (ВСЛ), Бюро по вопросам иммиграции и натурализации (БИН), Либерийская национальная полиция (ЛНП) и Бюро исправительных учреждений будут отстаивать права человека и гендерное равенство. Институциональная реформа обеспечит принятие в качестве основных ценностей достижения гендерной справедливости и равенства и предоставит возможность обеспечения равного доступа и защиты.

5.32. Что касается государственного управления и правопорядка, то основная цель заключается в том, чтобы в полной мере гарантировать равенство женщин и мужчин в осуществлении их прав человека. Цель благого управления состоит в том, чтобы обеспечить всем гражданам возможность полного и равного доступа. Это является неперенным условием борьбы с несправедливостью и,

следовательно, нищетою, поскольку предусматривает участие граждан в принятии решений, связанных с контролем над ресурсами, доступом к ним и их распределением. Поскольку Либерия принимает меры с целью преобразования в справедливую демократическую страну, первоочередной важностью обладает решение вопросов структурного неравенства и маргинализации женщин. Поощрение участия женщин в процессах и стратегиях управления будет включать разработку и принятие всеми государственными институтами и правительственными учреждениями политики борьбы с гендерным неравенством, в том числе кодексов поведения, политики в отношении сексуальных домогательств, политики в области людских ресурсов, политики в отношении насилия в семье и политики по недопущению дискриминации.

5.33. В области образования правительство привержено обеспечению всеобщего начального образования и осуществлению Национального плана действий на 2004–2015 годы "Образование для всех" и уделяет первоочередное внимание образованию девочек путем осуществления Национальной политики в области образования девочек. Процент отсева учащихся среди девочек в стране особенно высок.

5.34. Два десятилетия конфликта разрушили сектор здравоохранения. Из 325 медицинских учреждений, существовавших до войны, около 95 процентов были частично или полностью разрушены. Либерия уже разработала Национальную политику в области здравоохранения (2007 года), которая предусматривает предоставление базового пакета услуг на всех уровнях медико-санитарного обслуживания. Несмотря на то, что в Национальном плане действий по борьбе с насилием по признаку пола (НПП) запланировано проведение различных регулярных мероприятий с целью предупреждения случаев НПП и принятия ответных мер на них, а также поддержки в плане оказания помощи лицам, ставшим жертвами НПП, правительство обеспечит ориентацию Национальной политики в области здравоохранения на гендерную проблематику и ее соответствие потребностям лиц, ставших жертвами НПП, разрабатывая и осуществляя руководящие принципы медицинского обеспечения, учитывающего гендерный фактор, включая программы профессиональной подготовки сотрудников сферы здравоохранения, с целью содействия изменению отношения и обеспечения гуманного медицинского обслуживания, с уделением особого внимания женщинам и детям в целом и лицам, ставшим жертвами насилия по признаку пола, в частности.

VI. Статья 4. Ускорение установления равенства между мужчинами и женщинами

1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.

2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.

6.1. В данной статье предпринята попытка рассмотреть временные специальные меры, направленные на ускорение установления равенства между женщинами и мужчинами, которые не должны считаться дискриминационными, но должны восприниматься в качестве средства создания равных возможностей как для мужчин, так и для женщин.

6.2. В Конституции Либерии 1847 года и ее пересмотренном варианте 1986 года нет четкого изложения использования административных и воспитательных мероприятий с целью обеспечения фактического равенства между женщинами и мужчинами. Однако правительство Либерии предприняло подобные действия в виде стратегий и других временных мер в целях обеспечения фактического равенства, особенно в области образования, участия в политической жизни и в секторе безопасности.

Специальные меры в секторе образования

6.3. С целью сокращения существующего гендерного неравенства в системе образования и его последствий в плане улучшения положения женщин, правительство силами Министерства образования разработало в рамках принятого в 2006 году генерального плана Национальную политику в области образования девушек. Эта политика детально охарактеризована в разделе, посвященном статье 10.

6.4. Частный целевой фонд – целевой фонд Либерии в области образования, идея создания которого была выдвинута президентом в 2005 году, – начал выплату стипендии Элен Джонсон-Серлиф женщинам для изучения ими наук за рубежом. В феврале 2008 года двадцать женщин приняли участие в испытаниях на получение права для прохождения обучения в школах Америки. Результаты пока еще не были объявлены. Кроме того, при поддержке Всемирной продовольственной программы правительство предоставляет девушкам старше пятнадцати лет, обучающимся в четвертом, пятом и шестом классах, продовольственные наборы, которые они уносят домой. По замыслу, продовольственный набор должен восполнять их потребности в питании и, тем самым, поощрять их к продолжению пребывания в школе.

6.5. В целях увеличения числа грамотных женщин в различных графствах были учреждены центры профессионального обучения и программы распространения грамотности среди взрослого населения, предназначенные специально для женщин. Информация о числе женщин, закончивших курсы по программам профессионального обучения, не была доступна на момент подготовки настоящего доклада; однако занятия по распространению грамотности среди взрослого населения в 2006/2007 году посещали в общей сложности 11 703 женщины.

Специальные меры в области избирательного процесса

6.7. Закон о выборах, вступивший в силу в 2005 году, не предполагает системы квот и не содержит каких-либо специальных положений, направленных на увеличение числа женщин-кандидатов, несмотря на

многочисленные проекты предложений в отношении внесения поправок в законодательство о выборах. Вместе с тем, в процедурах и руководящих принципах проведения выборов 2005 года было предписано включить в списки кандидатов от политических партий, по меньшей мере, 30 процентов женщин. После введения руководящих принципов проведения выборов Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии и другие международные организации взяли на себя обязательства по обучению представителей политических партий и женщин тому, как реагировать на эти новые обстоятельства.

6.8. Многие женщины, входящие в состав женских крыльев политических партий, воспользовались преимуществами, предоставляемыми им этими руководящими принципами, для того чтобы бороться за назначение их кандидатами от соответствующих партий. К этой же категории можно отнести некоторые политические партии, прилагающие усилия в целях включения женщин в качестве кандидатов в свои партийные списки, в то время как другие партии были не склонны выдвигать кандидатов-женщин. Предложенная 30-процентная квота на число женщин, представляющих каждую из политических партий, не была соблюдена, поскольку этот руководящий принцип не имел под собой никаких правовых основ. Лишь одна из 22 политических партий придерживалась этого принципа.

6.9. Женщинами-избирателями и кандидатами высказывалась та точка зрения, что исторически женщины были лишены возможности участвовать в выборах в качестве кандидатов и в качестве избирателей в связи с применявшейся к ним практикой запугивания и насилия, что было усилено войной. Ввиду этого разработка Кодекса поведения является важным инструментом, обеспечивающим руководство политическими партиями и кандидатами в ходе кампаний и проведения выборов, с тем чтобы не допустить маргинализации женщин путем насилия, обмана и запугивания. Кодекс поведения был разработан на добровольной основе зарегистрированными политическими партиями при технической помощи Международного республиканского института (МРИ), поддержке Национальной избирательной комиссии и содействию Консультантов в области развития Либерии. Группы гражданского общества, в том числе женские НПО, также приняли участие в разработке проекта Кодекса поведения. Проект был представлен в Бюро Советника по гендерным вопросам Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии для рассмотрения и обеспечения учета гендерной проблематики в том, что касается передачи сообщений в средствах массовой информации, документов информирования общественности, поддержки применения санкций за нарушение кодекса поведения и защиты женщин. Политические партии, в частности, достигли договоренности следовать принципу недискриминации, взяли на себя обязательство воздерживаться от применения оскорбительных формулировок, подстрекательства к ненависти по признаку пола и укреплять Кодекс поведения путем вынесения выговоров нарушителям и прибегать к судебным действиям. Эти руководящие принципы служат в качестве источника уверенности, поддержки и защиты для женщин.

Специальные меры в секторе безопасности

6.11. В либерийском секторе безопасности преобладают мужчины. Это связано с существованием различных стереотипов и отсутствием

осведомленности о функциях женщин в секторе безопасности. Правительство Либерии осуществляет стратегию поощрения осуществления прав женщин и их участия во всех секторах. В документе "Программа временной стратегии сокращения масштабов нищеты в Либерии (на 2007–2008 годы)" содержится требование о наборе в состав персонала сектора безопасности не менее чем 20 процентов женщин. В контексте достижения этой цели Либерийская национальная полиция (ЛНП) ввела специальные меры, направленные на повышение образовательного уровня женщин, поступающих на службу с целью достижения ими необходимого уровня подготовки в академии ЛНП. Было начато осуществление программы ускоренного обучения, ориентированной на женщин, не имеющих документа об образовании, необходимого для поступления на службу в полицию, и в этой программе приняли участие 300 женщин.

VII. Статья 5. Стереотипные представления относительно роли мужчин и женщин

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

- a) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;*
- b) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.*

Культурные и традиционные обычаи

7.1. Гендерное неравенство и маргинализация женщин в Либерии глубоко укоренились в традиционных и религиозных представлениях, создающих образ женщины как более слабого пола. Высока степень социальной и культурной терпимости и поддержки в отношении подчиненного положения женщин и превосходства мужчин, что усиливает социальное и экономическое неравенство. Негативное в социальном и культурном плане отношение к роли женщины и восприятие этой роли в обществе ограничивает возможности их участия в процессах управления и принятия решений на всех уровнях. Эти представления, подкрепляемые и поддерживаемые традиционной и культурной системой социализации, переносятся в школы, общины и на рабочие места. В действительности, именно такой подход обуславливает и поддерживает жесткое, основанное на половой принадлежности разделение труда и разделение гендерных ролей; неравенство в рамках систем прав наследования и имущественных прав; ограниченный доступ женщин и низкий процент их представленности на руководящих должностях и должностях, связанных с принятием решений; а также недостаточное участие девушек в сфере образования. Именно эта система гендерных представлений и обычаев содействует сохранению гендерного неравенства и дискриминации.

Предполагаемые роли мужчин и женщин в семье

7.2. Существующее разделение труда в типичном либерийском домохозяйстве свидетельствует о том, что женщины по большей части отвечают за приготовление пищи, уборку, уход за детьми и другими членами домохозяйства, в том числе больными. Мужчины отвечают за общий контроль и руководство в доме и традиционно являются главами домохозяйств. Мужчины обычно являются "кормильцами" семьи, и именно так на них смотрит общество. Вклад женщин в содержание семьи обычно не признается.

7.3. Возможности участия женщин в жизни общества и улучшения их положения ограничиваются различными затрудняющими факторами:

- a) законы и нормы обычного права, которые затрудняют женщинам в большей степени, чем мужчинам, приобретение земли, получение кредитов, производственных ресурсов и информации;
- b) гендерные предрассудки в плане доступа к основным услугам в области развития людских ресурсов, таким как образование, профессиональное обучение и медицинское обслуживание;
- c) вредные традиции, такие как КОЖПО, наносят ущерб эмоциональной устойчивости и здоровью женщин и девушек в культурных обществах;
- d) давний культурный обычай, позволяющий родителям девушки выбирать для нее будущего жениха и принуждать ее к раннему вступлению в брак;
- e) нехватка времени, обусловленная множеством разнохарактерных выполняемых женщинами репродуктивных и производственных обязанностей. Обычно они выполняются без помощи трудосберегающих технологий и использования надлежащих транспортных средств.

Стереотипы в школьных учебниках и средствах массовой информации

7.4. Женщины в учебниках изображаются в роли "матерей", мужчины – в роли "отцов". Женщины также представляются в роли сборщиков лесоматериалов и водоносов. Мальчики и девочки изображаются на ранних этапах своего развития как выполняющие эти функции не в равной мере. Такие представления подкрепляются в средствах массовой информации. Например, в западноафриканских фильмах женщины изображаются в качестве объектов стремления мужчин, ведьм и секс-идолов, жертв насилия, особенно насилия в семье, иждивенцев, необразованных людей, подчиняющихся мужчинам.

Государственная программа просвещения женщин в отношении их прав

7.5. На протяжении последних нескольких лет неправительственные организации при поддержке Министерства по гендерным вопросам и развитию и системы Организации Объединенных Наций провели множество кампаний по повышению общественной осведомленности и разъяснению с целью искоренения подобных негативных представлений о женщинах, распространенных в обществе. В качестве инструментов повышения осведомленности, просвещения и информирования общественности в области

предупреждения случаев изнасилования и реагирования на них, а также о правах женщин в соответствии с Законом о наследовании используются упрощенные варианты Закона об изнасиловании и Закона о наследовании. Ток-шоу, радиопостановки и короткие информационные ролики – все эти средства были использованы для просвещения общественности в связи с необходимостью остановить насилие в отношении женщин, в том числе насилие в семье. Были предприняты усилия по созданию мирных хижин или традиционных дискуссионных хижин (Хижина Палава), для того чтобы предоставить женщинам место, где они могли бы обсуждать свои проблемы в рамках общины. Эти хижины являются также местом, где можно послушать радиопрограммы с обсуждением планов и стратегий правительства. Эти программы пользуются большим успехом в плане повышения общественной осведомленности и просвещения женщин в отношении их участия в программах развития.

Меры, направленные на изменение вредных социальных и культурных обычаев

7.6. Калечащие операции на женских половых органах (КОЖПО) традиционно проводят молодым девушкам в северной, западной и центральной частях Либерии, особенно в сельских районах. Социальные структуры и традиционные институты, такие как тайные общества или полевые школы, часто проводят КОЖПО в качестве обряда посвящения молодых девушек, что затрудняет точное установление количества случаев проведения таких операций. 9 февраля 2007 года Министр внутренних дел на слушаниях по вопросу об утверждении его в должности оправдывал проведение КОЖПО, аргументируя это тем, что такие операции представляют собой культурную традицию, которую следует соблюдать.

7.7. Несмотря на отсутствие закона, запрещающего проведение КОЖПО, Министерство по гендерным вопросам и развитию и другие партнеры призывают лиц, проводящих КОЖПО, прекратить подобную практику, разъясняя им, к каким вредным последствиям приводит проведение таких операций. Помимо кампаний по повышению осведомленности это министерство вместе со своими партнерами в ходе Национальной конференции женщин, состоявшейся в мае 2008 года, согласовало план проведения в будущем конференции для традиционных лидеров-женщин с целью обсуждения вредных последствий КОЖПО, насильственного и раннего вступления в брак юных девушек. Тем, кто решил не проводить КОЖПО, предоставляются ссуды или субсидии, для того чтобы они занялись альтернативными видами приносящей доход деятельности.

Усилия, направленные на ликвидацию стереотипов

Исправление учебных планов

7.8. Правительство силами Министерства образования при поддержке ЮНЕСКО приступило к работе по исправлению учебных планов с целью устранения из них стереотипов. Например, в нынешних учебниках женщины изображаются в роли медицинских сестер, в то время как мужчины представляются как врачи и инженеры. Предпринимаются шаги по исправлению учебников с целью изображения женщин в роли врачей, адвокатов и инженеров.

7.9. Несмотря на то, что в 1980-е годы правительство создало комиссию по цензуре кинофильмов, в настоящее время она не действует. В результате в кинотеатрах и видеоклубах показываются фильмы, закрепляющие стереотипные образы женщин.

Насилие в отношении женщин

Данные

7.10. Порочные и систематические акты сексуального насилия вселяли страх в либерийцев на протяжении долгих лет войны. Согласно результатам различных оценок, проведенных ВОЗ в сотрудничестве с Министерством по гендерным вопросам и Министерством здравоохранения (в 2004, 2005 и 2006 годах), 93 процента из числа 2 828 опрошенных женщин и девушек из пострадавших от войны общин в десяти графствах (Лофа, Бонг, Нимба, Кейп-Маунт, Боми, Гранд-Джеде, Гранд-Басса, Монтсеррадо, Маргиби и Синоэ) сказали, что за время конфликта они один или несколько раз подвергались жестокому обращению и/или сексуальному насилию. По результатам оценок были выявлены женщины, пострадавшие от войны. Наиболее травмирующим деянием оказалось изнасилование, включая групповое изнасилование (73 процента от общей численности респондентов), при этом зачастую женщин насиловали с использованием инородных предметов, в том числе электрических фонариков, вставляя их во влагалище или анус. Использование таких предметов становилось причиной возникновения везиковагинальных и ректовагинальных свищей, которые появлялись, соответственно, в 15,5 и 8,5 процента случаев.

7.11. Даже после окончания конфликта изнасилования и сексуальное насилие продолжали оставаться проблемой. До 2008 года общенациональные данные по распространенности различных форм насилия в отношении женщин отсутствуют. В распространенных недавно результатах обследования в области народонаселения и здравоохранения 2007 года представлены следующие оценки случаев насилия по признаку пола в Либерии (все оценки даются применительно к женщинам в возрасте от 15 до 49 лет):

7.12. 44 процента женщин пережили физическое насилие за время, прошедшее после того, как им исполнилось 15 лет, и 29 процентов женщин пережили физическое насилие в последние 12 месяцев (LDHS 2007).

7.13. Если не проводить различия между случаями сексуального насилия в период конфликта и/или после его окончания, то можно заключить, что 17,6 процента женщин пережили сексуальное насилие на протяжении своей жизни. Среди женщин в возрасте от 25 до 39 лет этот показатель еще выше и составляет 22 процента. Из числа женщин, переживших сексуальное насилие, 32 процента заявили, что оно было причинено их нынешним мужем/партнером, 10,2 процента заявили, что в роли насильника выступали их нынешние/бывшие приятели и 8,1 процента заявили, что насильником был сотрудник полиции/военнослужащий (следует отметить, что в обследовании не проводится различие между военнослужащими в годы войны и сотрудниками полиции/военнослужащими в настоящее время). Акты изнасилования по-прежнему остаются бичом либерийского общества, причем 10 процентов либерийских женщин в возрасте от 15 до 49 лет, имевших когда-либо опыт

полового сношения, сообщают о том, что их первый опыт был навязан им против их воли (LDHS 2007).

7.14. Что касается насилия со стороны супругов, то 36,3 процента женщин становились жертвами сексуального или физического насилия со стороны своих супругов на протяжении последних 12 месяцев. 10,8 процента женщин, когда-либо состоявших в браке, подвергались сексуальному насилию со стороны своих супругов; 35,8 процента подвергались эмоциональному и 35,0 процента – физическому насилию (LDHS 2007).

Контекстуальные и другие проблемы

7.15. Во время конфликта акты насилия по признаку пола совершались преимущественно военнослужащими. Однако после окончания конфликта лицами, совершающими эти противоправные действия, стали выступать бывшие комбатанты, члены общины или семьи, учителя и супруги/партнеры.

7.16. Сексуальная эксплуатация по причине нищеты, в особенности осуществляемая взрослыми мужчинами, приводит к крайне высоким показателям подростковой беременности, что влечет за собой увеличение числа молодых матерей-одиночек. Экономическая уязвимость женщин, особенно девушек, заставляет их заниматься проституцией и становиться жертвами сексуальной эксплуатации (занятия сексом с мужчинами, обладающими силой или властью, в обмен на товары, продовольственные продукты, деньги и т. д.). В большинстве случаев это обуславливает их уязвимость к заболеваниям, передающимся половым путем, в том числе к ВИЧ. Кроме того, такая деятельность в сфере сексуальных услуг приводит к уходу девушек из школы, половому отращению и проституции. Помимо этого, высок риск вовлечения в проституцию девочек, ставших жертвами сексуального насилия.

7.17. Лица, ставшие жертвами насилия по признаку пола, должны получать необходимые медицинские и профессиональные консультации; однако многие пострадавшие в результате таких действий не хотят/не могут получить профессиональную медицинскую или лечебную помощь или сообщить о совершенном нападении, испытывая смущение, особенно в случаях, связанных с изнасилованием. К этому добавляется отсутствие денег/нищета, страх перед возможным общественным осуждением и неприятием, ограниченный доступ к правосудию и ведению судебных процессов, а также несоблюдение конфиденциальности и отсутствие сочувствия со стороны медицинских учреждений и системы правосудия. Кроме того, безнаказанность лиц, совершающих насилие по признаку пола, способствовала тому, что женщины воспринимают эту проблему как не являющуюся приоритетной.

7.18. Несмотря на готовность многих медицинских учреждений оказывать помощь жертвам насилия по признаку пола, они не оснащены в достаточной мере и им не хватает расходных материалов, лекарственных средств и квалифицированных медицинских работников для обеспечения клинического и психологического лечения потерпевших, которое надлежащим образом отвечало бы их специфическим потребностям.

Законодательство и программы борьбы с насилием по признаку пола

7.19. Правительство Либерии приняло закон о внесении поправок в разделы 14.70 и 14.71 главы 14 нового Уголовного кодекса, принятого в июне 1976 года (Закон о борьбе с изнасилованиями). Этот Закон гласит, что лицо, вступающее в половые сношения с другим лицом (мужского или женского пола) без его/ее согласия, совершает акт изнасилования, влекущий за собой наказание в виде лишения свободы сроком на десять (10) лет или пожизненного лишения свободы, в зависимости от обстоятельств при совершении изнасилования (изнасилование несовершеннолетнего лица, изнасилование, повлекшее за собой серьезные телесные повреждения, изнасилование с использованием оружия, групповое изнасилование). Новый Закон о борьбе с изнасилованиями вступил в силу в январе 2006 года.

7.20. Хотя в Конституции указано, что возраст для вступления в брак составляет восемнадцать лет, в сельских районах девушек отдают замуж в возрасте 14 лет. Закон о наследовании также предусматривает, что отдавать любое лицо женского пола, не достигшее возраста 16 лет, для вступления в брак с мужчиной по нормам обычного права противозаконно.

7.21. Правительство силами судебной системы осуществляет положения Закона о борьбе с изнасилованиями. Кроме того, Министерство по гендерным вопросам и развитию обеспечивает оказание консультационных услуг, проводит мероприятия по повышению общественной осведомленности, осуществляет последующие действия в связи с выявленными случаями и выступает в поддержку уголовного преследования преступников в интересах жертв. Министерство также дает направления в больницы и помещает жертв изнасилования в убежища, в случае если они не чувствуют себя в безопасности в общине.

7.22. Кроме того, Ассоциация женщин-юристов Либерии (АФЕЛЛ), которая сыграла чрезвычайно важную роль в поддержке принятия Закона о борьбе с изнасилованиями, предоставляет потерпевшим бесплатные юридические услуги и поддерживает деятельность, направленную на защиту, поощрение и расширение прав женщин и детей. Ассоциация также информирует общественность о положениях Закона о борьбе с изнасилованиями и Закона о наследовании.

Разработка национального плана действий по борьбе с насилием по признаку пола

7.23. Этот План действий, который начал осуществляться в ноябре 2006 года, появился в результате проведения всеми заинтересованными сторонами многочисленных и всесторонних консультаций и совместных мероприятий под руководством Министерства по гендерным вопросам и развитию. Этот процесс начался с проведения ряда оценок с целью определения и анализа ситуации, выявления пробелов в предупреждении преступлений и реагировании на них, а также определения стратегии для ликвидации этих пробелов. Результатом этих усилий стала разработка и принятие Национального плана действий по борьбе с насилием по признаку пола, призванного снизить до минимума высокие показатели, касающиеся совершения актов насилия по признаку пола в общинах, а также обеспечить качественное оказание помощи потерпевшим на основе многосекторального и межучрежденческого подхода. В соответствии с

этим планом мероприятия по борьбе с насилием по признаку пола распределяются по следующим пяти тематическим областям: психологическая, включая расширение экономических прав и возможностей женщин и девушек, здравоохранение, юридическая/правосудие, защита/безопасность и координация. Каждая из этих пяти областей будет охватывать осуществление различных видов деятельности с целью полного удовлетворения специфических потребностей жертв, а также женщин и девочек, уязвимых к насилию по признаку пола, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства (СЭСН).

7.24. Приоритетная задача этого плана действий заключается в достижении следующих целей:

- a) обеспечение системных и информационно-просветительских услуг с целью оказания психологической и социальной поддержки, включая предоставление убежища и расширение экономических прав и возможностей жертв насилия по признаку пола, в том числе сексуальной эксплуатации и надругательств;
- b) укрепление потенциала сектора здравоохранения для обеспечения эффективного и действенного реагирования на случаи, связанные с насилием по признаку пола, осуществления диагностики, ведения документации и представления отчетности по клиническим данным;
- c) укрепление потенциала системы уголовного правосудия, в рамках которой по случаям насилия по признаку пола незамедлительно выносятся бы обоснованные судебные решения и осуществлялись бы надлежащие правовые процедуры в отношении потерпевших и лиц, совершивших насилие по признаку пола;
- d) создание надлежащим образом разработанной и интегрированной общенациональной системы защиты, способной эффективным и действенным образом предупреждать случаи насилия по признаку пола и реагировать на них;
- e) укрепление потенциала организационной структуры для координации и контроля осуществления Национального плана действий по борьбе с насилием по признаку пола с целью предупреждения и ведения случаев, связанных с таким видом насилия, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.

Создание целевой группы межучрежденческой координации деятельности в области борьбы с насилием по признаку пола

7.25. Эта целевая группа работает под руководством Министерства по гендерным вопросам и развитию, а членами ее являются международные и местные организации, учреждения Организации Объединенных Наций, а также правительственные министерства/учреждения, участвующие в осуществлении программ по борьбе с насилием по признаку пола. Целевая группа была создана в октябре 2003 года.

7.26. Целевая группа преследует следующие цели:

- организация обмена информацией и совместное использование сетей;
- разработка стратегий борьбы со всеми формами насилия по признаку пола в отношении женщин и детей;
- предупреждение случаев насилия по признаку пола и реагирование на них в стране.

Подразделение по борьбе с насилием по признаку пола Министерства по гендерным вопросам и развитию

7.27. Подразделение по борьбе с насилием по признаку пола Министерства по гендерным вопросам и развитию было создано с целью оказания услуг (консультационных, юридических, справочных) жертвам насилия по признаку пола (НПП), сбора и анализа данных о тенденциях в области НПП и масштабов этого явления, распространения информации, касающейся НПП, повышения общественной осведомленности и проведения просветительской работы в области предупреждения НПП и оказания помощи в случаях совершения НПП; проведения исследований в области НПП с целью выяснения степени распространенности этого явления в каждом из графств и обеспечения надлежащих механизмов для решения проблемы.

7.28. С целью оказания поддержки плавному и успешному объединению национальных усилий, ориентированных на сокращение масштабов проблемы насилия по признаку пола в стране, путем повышения уровня скоординированности надлежащих стратегий предупреждения и реагирования.

Право на защиту: сотрудничество с полицией и организациями гражданского общества

7.29. Министерство по гендерным вопросам и развитию в своих усилиях, направленных на обеспечение защиты жертв насилия по признаку пола, ведет тесное сотрудничество с подразделением по делам женщин и детей Либерийской национальной полиции, Министерством юстиции, а также организациями, осуществляющими деятельность в области прав человека. Жертвы насилия направляются в полицию. В полицию также обращаются с целью задержания лиц, совершивших насилие, а также с целью обеспечения преследования таких лиц в судебном порядке.

Убежища

7.30. Министерство по гендерным вопросам и развитию в сотрудничестве с Министерством здравоохранения и членами целевой группы разработали руководящие принципы функционирования убежищ. Убежища должны оказывать поддержку и обеспечивать уход жертвам насилия по признаку пола. Кроме того, жертвы направляются в убежища, работающие под руководством некоторых местных и международных НПО. Министерство мобилизовало некоторые средства с помощью Фонда Испания-НЕПАД для африканских женщин для сооружения по одному убежищу в 5 графствах, с тем чтобы предоставить возможность жертвам насилия за пределами Монровии получать поддержку и уход.

VIII. Статья 6. Эксплуатация женщин

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

Законодательные акты, направленные на предупреждение торговли женщинами и девочками

8.1. В 2005 году был принят Закон о борьбе с торговлей людьми, запрещающий торговлю людьми. Тем не менее, в отчетах полиции сообщается о том, что на территории страны осуществляется торговля женщинами, которые используются для выполнения домашней и производительной работы, а также занятия проституцией. Дети младшего возраста в особо высокой степени подвержены риску превращения в предмет торговли. Жертвы торговли обычно оказываются в суровых условиях проживания и работы.

8.2. В соответствии с Законом 2005 года о борьбе с торговлей людьми, мерой наказания за торговлю людьми является лишение свободы на срок от одного года до пожизненного. Помимо этого, законом предусмотрена выплата жертвам денежной компенсации. Усилия по обеспечению применения этого закона незначительны. Данный закон не широко распространен среди сотрудников правоохранительных органов и судей; и по случаям, связанным с торговлей людьми, пока не было судебных процессов.

8.3. В соответствии с Законом 2005 года о борьбе с торговлей людьми президент должен создать целевую группу по борьбе с торговлей людьми под председательством Министерства труда и сопредседательством Министерства юстиции. В 2006 году была создана специальная целевая группа по борьбе с торговлей людьми, в состав которой вошли представители правительства, международные организации, правительства зарубежных стран и местные НПО. Эта целевая группа занимается разработкой плана действий по борьбе с торговлей людьми, который будет служить в качестве руководства по осуществлению упомянутого закона. Основную ответственность за осуществление и обеспечение соблюдения данного закона несут Министерство труда и Министерство юстиции.

8.4. Некоторые международные и местные НПО сотрудничают с правительством по вопросам повышения общественной осведомленности о торговле людьми. Секция по вопросам защиты женщин и детей Министерства по гендерным вопросам и развитию продолжает заниматься проблемами, связанными с торговлей людьми. Правительство располагает ограниченным потенциалом для оказания услуг жертвам. Тем не менее, одна местная НПО предоставляет убежище для женщин и девочек, ставших жертвами насилия, в том числе жертвами торговли людьми.

Проституция

8.5. По закону проституция запрещена. Продажа сексуальных услуг, оказываемых женщиной, третьим лицом также противозаконна, однако практикуется. Проституция также по-прежнему существует, при этом молодые женщины и девушки занимаются проституцией в обмен на деньги и продукты питания.

8.6. Задерживать и преследовать лиц, занимающихся проституцией, довольно сложно, поскольку трудно предоставить необходимые доказательства.

IX. Статья 7. Равенство в политической и общественной жизни

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- a) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;*
- b) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;*
- c) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.*

Конституционная/правовая структура и проведение обзора

9.1. Согласно Статье 77b) Конституции Либерии, "все выборы проводятся путем тайного голосования, что может определяться Национальной избирательной комиссией, и каждый гражданин Либерии в возрасте от 18 лет и старше имеет право быть зарегистрированным в качестве избирателя и голосовать на государственных выборах и референдумах".

9.2. Несмотря на это положение Конституции, нынешняя ситуация характеризуется небольшим числом женщин, за которых голосуют в ходе выборов. В связи с этим представленность женщин на различных уровнях политической и общественной жизни продолжает оставаться низкой. Это можно объяснить несколькими факторами, в том числе низким уровнем образования женщин.

9.3. Еще одним фактором является отсутствие у женщин экономического потенциала, поскольку лишь немногие женщины имеют экономические возможности для того, чтобы участвовать в выборах. В большей части либерийских домов мужчина считается кормильцем, и именно он контролирует доходы семьи; как правило, не предполагается, что женщины могут принимать серьезные финансовые решения. Такое положение лишает женщин возможности заниматься деятельностью, влекущей за собой финансовые последствия, такой как участие в выборах.

9.4. Третьим фактором, подрывающим участие женщин в избирательном процессе, являются традиционные убеждения. Либерийские традиции по большей части не предполагают осуществления женщинами руководства или выступлений с речами на публике. Они вынуждены выполнять свои домашние обязанности, такие как приготовление пищи, уборка дома и рождение детей. От женщин не ожидают участия в выборах в качестве кандидатов, и они не рассматриваются в качестве общественных деятелей. Такие представления препятствуют участию в политике многих женщин. Женщин как членов партий

также зарегистрировано меньше, чем мужчин. Обычно предполагается, что женщины должны поддерживать партии, выбранные их мужьями.

9.5. Просвещение населения и избирателей перед выборами 2005 года сыграло решающую роль в обеспечении того, что граждане, политические партии и кандидаты повели себя таким образом, что это способствовало проведению мирных выборов, принятию результатов выборов и терпимости. Присутствие квалифицированного персонала службы безопасности на всех избирательных участках по всей стране обеспечило безопасные условия голосования, особенно для женщин, которые испытывали принуждение со стороны своих партнеров-мужчин в отношении того, за кого они отдадут свои голоса. Кроме того, присутствие женщин – сотрудников службы безопасности, а также женщин – сотрудников избирательных комиссий побудило многих женщин к участию в голосовании.

9.6. Усилия по осуществлению временных специальных мер в связи с выборами 2005 года обсуждаются в разделе, посвященном статье 4, пункт 1.

Участие женщин в выборах 2005 года

9.7. Несмотря на то, что женщины составляют 52 процента населения, они не в полной мере участвуют в процессе принятия решений. На выборах 2005 года женщины составляли только 14 процентов из числа 806 кандидатов, выдвинутых на выборах, хотя на женщин приходилось 50 процентов от общего числа зарегистрированных избирателей. В результате выборов в общее число 30 избранных сенаторов вошли 5 женщин (17 процентов), кроме того, 9 из 64 мест в Палате представителей (что составляет 14 процентов) также получили женщины.

9.8. Несмотря на то, что участие женщин характеризуется очень низким уровнем, глава 7 Закона 2008 года о реформе избирательной системы гласит, что политические партии содействуют обеспечению минимального представительства женщин на всех выборных должностях в политических партиях.

9.9. На выборах президента в 2005 году женщины впервые за многие годы участвовали в борьбе за избрание на пост президента. В предвыборной борьбе участвовали четыре женщины, которые составляли 9 процентов от общего числа кандидатов на пост президента, и одна из них одержала победу на выборах. Такое число женщин-кандидатов считается максимальным за всю историю страны и является более значительным по сравнению с прошлыми выборами.

Таблица 2

Кандидаты на пост президента и вице-президента на выборах 2005 года

<i>Общее число кандидатов</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Процентная доля женщин</i>
44	40	4	9

9.10. В ходе тех же выборов 2005 года значительное число женщин участвовало в борьбе за места в сенате. В каждом из 15 графств кандидатом на такое место была, по меньшей мере, одна женщина. Кроме того, впервые в борьбе за места в сенате наряду с мужчинами участвовали сельские женщины.

Таблица 3

Выборы 2005 года: Число кандидатов в члены сената, в разбивке по графствам

<i>Графство</i>	<i>Общее число кандидатов</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Процентная доля женщин</i>
Боми	14	12	2	14
Бонг	16	15	1	6
Гбарполу	11	10	1	9
Гранд-Кру	15	14	1	6
Лофа	16	15	1	6
Маргиби	16	15	1	6
Ривер-Сесс	12	11	1	8
Ривер-Джи	14	12	2	14
Синоэ	9	7	2	22
Мэриленд	14	13	1	7
Монтсеррадо	18	13	5	27
Нимба	13	11	2	15
Гранд-Басса	14	12	2	14
Гранд-Кейп-Маунт	11	10	1	9
Гранд-Джеде	10	9	1	10
Всего	203	179	24	12

9.11. Аналогичная борьба имела место и за места в нижней палате представителей, где она носила еще более ожесточенный характер. В таблице 4 показано процентное соотношение женщин и мужчин среди кандидатов.

Таблица 4

Выборы 2005 года: Число кандидатов в члены палаты представителей, в разбивке по графствам

<i>Графство</i>	<i>Общее число кандидатов</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Процентная доля женщин</i>
Боми	27	24	3	13
Бонг	47	38	9	24
Гранд-Басса	25	21	4	19
Гбарполу	20	18	2	11
Ривер-Джи	16	16	0	0
Синоэ	22	10	2	11
Ривер-Сесс	15	13	2	15
Нимба	48	46	2	4
Монтсеррадо	135	121	14	12
Маргиби	51	30	21	59
Лофа	30	29	1	3
Мэриленд	18	17	1	6
Гранд-Джеде	19	18	1	6
Гранд-Кру	14	14	0	0
Гранд-Кейп-Маунт	28	26	2	4
Всего	515	441	64	12

9.12. В период после выборов 2005 года в стране было проведено в общей сложности пять дополнительных выборных кампаний, в которых принимали участие и женщины, хотя и небольшим числом (см. таблицу 5). В ходе этих дополнительных выборов была избрана только одна женщина.

Таблица 5

Дополнительные выборы

<i>Графство</i>	<i>Общее число кандидатов</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Процентная доля женщин</i>
Ривер-Сесс	5	4	1	20
Маргиби	4	3	1	25
Нимба	7	7	0	0
Гранд-Басса	10	10	0	0
Гбарполу	9	9	0	0
Всего	35	33	2	6

9.13. Хотя регистрация избирателей на выборах 2005 года представляла собой сложную задачу, что в значительной степени было обусловлено отсутствием достоверных данных, высоким коэффициентом неграмотности населения, слабостью инфраструктуры, особенно в плане дорог, она была рассчитана на обеспечение участия женщин. Особенно важным был вопрос, связанный с внутренне перемещенными лицами, поскольку в состав перемещенных лиц входит больше женщин, чем мужчин. Кроме того, женщины составляют большую часть населения, участвующего в деятельности малых предприятий и мелкой торговли. Они рассматривали процесс регистрации и собственно голосование как потерю времени и дохода, который они могли бы заработать в ходе торговли. С целью решения данной проблемы Национальная избирательная комиссия (НИК) приняла специальные меры и из стратегических соображений разместила центры регистрации поблизости от рыночных площадей и ферм, а также использовала подвижные центры регистрации избирателей на некоторых рыночных площадях и в удаленных районах.

Женщины в политике и общественной жизни

9.14. Статья 7 Конвенции также касается участия женщин в разработке политики правительства и ее осуществлении, а также занятия ими государственных постов и осуществления всех государственных функций на всех уровнях управления. Нынешнее правительство предприняло значительные шаги по расширению участия женщин в государственном управлении. Женщины занимают старшие и младшие должности в министерствах, а также ключевые должности, связанные с принятием решений, в государственном и частном секторах.

9.15. В состав кабинета министров входят четыре министра-женщины и семнадцать министров-мужчин, и, таким образом, женщины составляют 21 процент от общего числа должностей кабинета (министр по делам молодежи и спорта, министр торговли, министр по гендерным вопросам и министр иностранных дел). Женщины составляют около одной четверти лиц, назначаемых президентом на ответственные посты (см. таблицу 6).

9.16. В местных органах власти женщинам также отведена заметная роль. Пять из пятнадцати префектов в графствах являются женщинами.

9.17. Женщины играют существенную роль в деятельности специальных комиссий, функционирующих в стране. В состав Национальной избирательной комиссии, которая состоит из семи членов, входят три женщины, что составляет 43 процента общего числа членов Комиссии. В состав Комиссии по установлению истины и примирению входят девять членов, из которых 44 процента (четыре человека) являются женщинами.

9.18. Женщинами являются двое из пяти членов Верховного суда, что составляет 40 процентов всего состава.

9.19. Женщины участвуют в работе почти всех секторов государственного управления, в том числе и органов безопасности: директор полиции, первый заместитель директора полиции ведомства, заместитель комиссара по вопросам иммиграции и натурализации и заместитель управляющего Центрального банка являются женщинами. На гражданской службе женщины занимают многие ключевые должности, однако точные статистические данные по данному вопросу отсутствуют.

9.20. Несмотря на то, что женщины занимают должности в составе советов государственных корпораций и учреждений, а также профсоюзов и неправительственных организаций, точные количественные данные по данному вопросу также отсутствуют.

Таблица 6

Число женщин, назначенных президентом на ответственные посты

<i>Назначаемые должности</i>	<i>Количество должностей</i>	<i>Число назначенных мужчин</i>	<i>Число назначенных женщин</i>	<i>Процентная доля женщин</i>
Министр	21	17	4	21
Префект графства	15	10	5	33
Инспектор по развитию	15	12	3	20
Председатель Верховного суда	1	1	0	0
Члены Верховного суда	4	2	2	50
Послы	21	16	5	24

X. Статья 8

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

10.1. Либерийские женщины сыграли и продолжают играть чрезвычайно важную роль в дипломатической сфере, представляя свое правительство на различных должностях в рамках внешнеполитической службы. В 1969/70 годах distinguished г-жа Анджи Брукс-Рэндолф, в тот период занимавшая

должность помощника министра Государственного департамента Либерии, стала первой африканской женщиной, избранной Председателем двадцать четвертой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Это является предметом гордости для женщин в целом и для либерийских женщин в частности. Многие женщины гордятся ее достижениями и стремятся следовать ее примеру.

10.2. Несмотря на то, что в последнее время женщины входят в состав многих правительственных делегаций, статистические данные, отражающие точное число участвующих женщин, отсутствуют.

10.3. Несмотря на то, что в международных организациях в настоящее время работают несколько либерийских женщин, данные, отражающие их точное число, отсутствуют. Такая ситуация имеет место на протяжении многих лет, поскольку существуют документальные свидетельства о женщинах, подобных нынешнему президенту Либерии, которые в течение многих лет работали во Всемирном банке и Организации Объединенных Наций. Нынешний министр иностранных дел, министр по делам молодежи и спорта и бывший министр финансов также сотрудничали с международными организациями.

XI. Статья 9. Равные с мужчинами права в отношении гражданства

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

11.1. Согласно пересмотренному Закону об иностранцах и гражданстве 1973 года гражданство может быть получено по рождению или путем натурализации. Этот закон касается первой проблемы, затрагиваемой в статье 9 Конвенции, поскольку в нем речь идет о гражданстве либерийских женщин, вступающих в брак с иностранцами.

11.2. В Либерии женщины имеют равные с мужчинами права на приобретение, изменение или сохранение гражданства. До того как произойдет изменение гражданства женщины, должно быть получено ее согласие, независимо от того, происходит ли это в связи со вступлением в брак или в связи со сменой гражданства ее супруга. Вместе с тем, согласно Конституции Либерии, гражданином Либерии может стать только негр или лицо негритянского происхождения. Таким образом, из этого следует, что нечерная или белая женщина, даже если она вступает в брак с либерийцем, не может стать гражданкой Либерии. Данное положение Конституции не позволяет белой женщине, выходящей замуж за либерийца, поменять свое гражданство на либерийское, даже если она хотела бы получить либерийское гражданство.

11.3. Конституция также запрещает лицам, не являющимся неграми, приобретать недвижимое имущество в Либерии. В статье 22 Конституции

четко указано, что только либерийские граждане имеют право владеть недвижимым имуществом, а поскольку земля также является недвижимым имуществом, женщина, не являющаяся негритянкой, даже если она состоит в браке с либерийцем, не может владеть землей в Либерии. Статья 22 гласит: *"каждое лицо имеет право владеть имуществом в одиночку, а также совместно с другими; при условии, что только либерийские граждане имеют право владеть недвижимым имуществом на территории Республики"*.

11.4. Вторая проблема, затрагиваемая в статье 9 Конвенции, связана с вопросом о наличии у женщин равных с мужчинами прав в отношении гражданства их детей.

11.5. Женщины имеют равные с мужчинами права в том, что касается гражданства их детей. Прежде всего, ребенок, рожденный от матери-либерийки и отца-иностранца, считается либерийцем до достижения им возраста 18 лет, когда ребенок может заявить о своем намерении выбрать то гражданство, которое он пожелает. При рождении ребенка у родителя-либерийца предполагается, что такой ребенок в силу гражданства своих родителей является либерийцем, за исключением тех случаев, когда может быть доказано, что ребенок при достижении им совершеннолетия отказался от своего либерийского гражданства в пользу гражданства любой выбранной им страны, предпочтительно той страны, в которой он родился. То же самое относится к ребенку, рожденному от иностранного родителя, чей отец является либерийцем. Либерийское законодательство, вероятно, учитывает патриархальную культуру страны или основано на ней. Вследствие этого ребенок не может унаследовать гражданство своей матери. Ребенок, в зависимости от гражданства своего отца, получает гражданство той страны, гражданином которой является его отец.

ХII. Статья 10. Доступ к образованию

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

a) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;

b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;

c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;

- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;
- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;
- f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;
- g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;
- h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.

12.1. Правительство привержено применению идеалов, целей и задач Конвенции при формулировании и осуществлении национальных стратегий в области образования. Вместе с тем, система образования Либерии серьезно пострадала в связи с войной, и издавна существующее неравенство мальчиков и девочек в уровне образовательной подготовки представляет собой проблему, которую еще предстоит решить.

Положения Конституции, правовая структура

12.2. Статья 10 Конвенции соответствует целям и задачам статьи 6 Конституции Либерии, которая содержит следующую четкую формулировку:

"Учитывая жизненно важную роль каждого отдельного гражданина в обеспечении социального, экономического и политического благосостояния Либерии, закрепленную в настоящей Конституции, Республика обеспечивает равный доступ к возможностям и средствам получения образования всем гражданам в объеме имеющихся ресурсов. Особое внимание должно быть уделено проблеме массового просвещения либерийского народа и ликвидации неграмотности".

12.3. В связи с этим в порядке практического осмысления и обеспечения проведения в жизнь положений статьи 6 Конституции в новом Законе об образовании (2001 года) указано, что получение базового образования является неотъемлемым правом каждого гражданина, включая и женщин, и мужчин.

12.4. Цель Закона об образовании заключается в том, чтобы заложить правовую основу для долгосрочного и устойчивого развития системы образования. Национальная политика в области образования девочек призвана обеспечивать, поощрять и поддерживать поступление девочек в школы и окончания ими школ. В связи с этим в Министерстве образования была создана группа по вопросам образования девочек с целью осуществления и координации Национальной политики в области образования девочек Либерии.

Нынешнее положение в области образования и уровней образования

Таблица 7

Уровень образования детей и взрослых

Возрастная группа	Пол	Без образования	Незаконченное начальное	Законченное начальное (6 классов)	Незаконченное среднее	Законченное среднее или более высокая ступень
6–9	Девочки	86,5	13,1	–	–	–
	Мальчики	86,5	12,8	–	–	–
10–14	Девочки	43,8	50,3	3,3	2,3	–
	Мальчики	42,2	52,2	2,7	2,6	–
15–49	Женщины	42,4	27,0	5,2	17,6	7,7
	Мужчины	17,6	26,6	4,9	31,9	18,9

Источник: DHS 2007

12.5. Как показывают результаты проведения Обследования в области народонаселения и здравоохранения Либерии (LDHS 2007), большинство либерийцев имеют низкий уровень образования, при этом уровень образования женщин значительно ниже по сравнению с мужчинами. 42 процента женщин и 18 процентов мужчин никогда не посещали школу, и если среди мужчин среднюю школу или более высокую степень образования закончили 19 процентов, то среди женщин этот показатель составляет 8 процентов. Как среди женщин, так и среди мужчин, городские жители имеют более высокий уровень образования, чем жители сельских районов.

12.6. Женщины более молодого возраста в большинстве случаев имеют более высокий уровень образования, чем женщины старшего поколения; однако среди мужчин различные возрастные группы обнаруживают незначительные различия в средней продолжительности получения образования. Как было указано, между мальчиками и девочками младшего возраста статистические расхождения в уровне образовательной подготовки отсутствуют (LDHS 2007).

Программы и их результаты

12.7. В сфере образования был достигнут существенный первоначальный прогресс, который связан с тем, что правительство Либерии в сотрудничестве с местными и международными партнерами сформулировало и приступило к осуществлению Закона об образовании (2001 года), Национальной политики в области образования девочек (2006 года) и Политики в области бесплатного обязательного начального образования (2006/2007 годов). Оно внедрило Программу ускоренного обучения (ПУО) – параллельную меру, призванную удовлетворить потребности в базовом образовании лиц из числа молодежи, упустивших возможность получить образование. Эта программа направлена на улучшение показателей зачисления в школы, посещаемости и окончания школ путем осуществления программы школьного питания при поддержке Всемирной продовольственной программы. В рамках данной программы правительство предоставляет девушкам старше пятнадцати лет, обучающимся в четвертом, пятом и шестом классах, продовольственные наборы, которые они уносят домой. По замыслу, продовольственный набор должен восполнять их потребности в питании и, тем самым, поощрять их к продолжению пребывания в школе.

12.8. Со времени провозглашения Национальной политики в области образования девочек и Программы бесплатного обязательного начального образования наблюдается заметное улучшение показателей зачисления в школы девочек. В целом, показатели зачисления в государственные начальные школы в период с 2005/06 по 2007/2008 учебный год увеличились на 82 процента, или с 597 316 до 1 087 257 человек. Показатели зачисления в средние школы за тот же период увеличились на 16 процентов, или с 132 224 до 153 467 человек (PRS 2008: 112). Это способствовало сокращению разрыва между показателями зачисления в школы девочек и мальчиков; тем не менее, в некоторых графствах, а также в средних школах на всей территории страны такой разрыв по-прежнему сохраняется (см. таблицы ниже).

Показатели зачисления учащихся

Таблица 8

Показатели зачисления учащихся в начальные школы в 2006/2007 учебном году, в разбивке по типам школ

Тип школы	Мальчики	Девочки	Всего	Процентная доля девочек
Государственная*	254 351	233 827	498 178	48
Частная	79 871	85 770	165 650	52
Миссионерская	64 159	67 181	131 350	51
Общинная*	49 621	49 517	99 138	50
Всего	458 012	436 304	894 316	49

Источник: Министерство образования

* Государственные и общинные школы поддерживаются правительством, и на них приходится 67 процентов общей численности учащихся школ.

Среднее образование

12.9. Несмотря на то, что гендерное неравенство в плане показателей зачисления детей в начальные школы существенно сократилось во всех пятнадцати графствах Либерии (см. таблицу 8), на уровне средней школы по-прежнему сохраняется значительное неравенство (см. таблицы 9 и 10). К числу возможных причин относятся: сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства, культурные традиции, изнасилование, подростковая беременность, принудительные или ранние браки, а также дискриминация в отношении девочек, что приводит к тому, что они бросают школу.

12.10. Между различными графствами обнаруживаются значительные различия с точки зрения гендерного неравенства в показателях зачисления в средние школы. Признание такого неравенства очень важно и может послужить основой для пересмотра существующих стратегий или, возможно, разработки новой последовательной политики, которая учитывала бы специфические условия каждого из графств, устраняла диспропорции и в конечном итоге повысила бы уровень каждого из графств до уровня остальных графств. Девочки составляют 43 процента учащихся средних школ. Деагрегация данных показывает, что наиболее высокие значения зачисления девочек в школы наблюдаются в двух графствах: Монтсеррадо (47 процентов) и Нимба (41 процент). Во всех остальных графствах девочки составляют менее

40 процентов учащихся средних школ, при этом наиболее низкие значения этих показателей отмечаются в графствах Ривер-Джи (26 процентов) и Ривер-Сесс (23 процента). Такое неравенство, несомненно, может потребовать проведения специального анализа и принятия политических мер с целью решения проблем, связанных с особыми условиями в этих двух графствах.

Таблица 9

Распределение показателей зачисления учащихся в начальные и средние школы, а также гендерные диспропорции в разбивке по графствам (все школы), 2005/2006 учебный год

Графство	Начальные школы			Средние школы		
	Мальчики	Девочки	Процентная доля девочек	Мальчики	Девочки	Процентная доля девочек
Боми	6 402	5 979	48	618	248	29
Бонг	50 216	44 747	47	5 314	2 943	36
Гбарполу	10 510	8 464	45	118	48	29
Гранд-Басса	31 352	26 804	46	2 281	1 382	38
Гранд-Кейп-Маунт	14 590	13 063	47	348	182	34
Гранд-Джеде	13 338	11 890	47	1 503	765	34
Гранд-Кру	28 532	8 583	23	1 171	317	21
Лофа	29 290	27 014	48	2 169	603	22
Маргиби	28 632	28 918	50	5 842	3 579	38
Мэриленд	17 538	15 690	47	3 074	1 451	32
Монтсеррадо	117 583	130 952	53	42 793	38 359	47
Нимба	82 986	80 610	49	8 415	5 842	41
Ривер-Сесс	14 372	9 969	41	185	56	23
Ривер-Джи	18 433	14 682	44	1 021	362	26
Синоэ	13 958	10 939	44	889	346	28
Итого	477 732	438 304	48	75 741	56 483	43

Источник: Министерство образования

Таблица 10

Показатели зачисления учащихся в средние школы в 2006/ 2007 учебном году, в разбивке по типам школ

Тип школы	Мальчики	Девочки	Всего	Процентная доля девочек
Государственная*	27 196	13 315	40 511	33
Частная	17 814	4 368	22 182	20
Миссионерская	16 205	13 505	29 710	45
Общинная*	14 526	11 295	25 821	44
Итого	75 741	42 483	118 224	36

Источник: Министерство образования

* Государственные и общинные школы поддерживаются правительством, и на них приходится 54 процента общей численности учащихся школ.

Людские ресурсы

12.11. *Обеспеченность учителями:* Большинство учителей страны не имеют профессиональной подготовки, хотя некоторые из учителей являются квалифицированными выпускниками педагогических институтов, колледжей и университетов. В связи с этим предполагается, что квалифицированные учителя действительно применяют накопленные ими педагогические навыки и методы при выполнении своих профессиональных обязанностей. Как показано в таблице 11, подавляющее большинство учителей начальных и средних школ являются мужчинами (71 процента и 74 процента, соответственно).

Таблица 11

Число учителей начальной школы в 2006/2007 учебном году

Тип школы	Общее число мужчин	Общее число женщин	Общее число учителей	Процентная доля женщин	Соотношение числа учеников и учителей
Государственная	9 720	3 845	13 566	28	37:1
Частная	4 448	1 826	6 384	29	26:1
Миссионерская	2 806	1 358	4 164	33	32:1
Общинная	1 887	754	2 641	29	39:1
Итого	18 861	7 783	26 744	29	

Источник: Министерство образования

Таблица 12

Число учителей средней школы в 2006/2007 учебном году

Тип школы	Общее число мужчин	Общее число женщин	Общее число учителей	Процентная доля женщин	Соотношение числа учеников и учителей
Государственная	2 608	867	3 475	25	13:1
Частная	1 749	732	2 486	29	13:1
Миссионерская	1 262	576	1 840	31	16:1
Общинная	826	129	955	14	27:1
Итого	6 445	2 311	8 756	26	

Источник: Министерство образования

12.13. Как видно из таблиц 11 и 12, отношение числа учеников к числу учителей в государственных начальных школах значительно выше, чем в частных и миссионерских школах, в то время как в государственных и общинных школах отношение числа учеников к числу учителей примерно одинаково. В общинных средних школах это отношение (27:1) гораздо выше, чем в государственных средних школах.

12.14. *Отношение учителей:* Несмотря на то, что исследования, касающегося отношения учителей к девочкам, предпринято не было, документальные свидетельства того, что кто-то из учителей выступал против обучения девочек, отсутствуют. Тем не менее, по сообщениям, некоторые учителя-мужчины делали девочкам непристойные предложения сексуального характера и ставили им отметки в зависимости от их желания вступать с ними в сексуальные отношения. В частных школах меры в отношении учителей, виновных в сексуальных домогательствах такого рода, принимаются оперативно; такие

учителя немедленно увольняются. Однако правительственные или государственные школы могут действовать при решении этих вопросов не так оперативно и решительно, как частные школы.

Стипендии и гранты

12.15. Одной из центральных проблем, зачастую препятствующей как поступлению в школу, так и продолжению обучения в школе детей школьного возраста, в равной степени девочек и мальчиков, является нищета. Правительство уже давно осознало эту проблему и в этой связи ввело программу предоставления стипендий для оказания помощи нуждающимся учащимся, в частности девочкам. Эта программа предоставления стипендий дает хорошие результаты, помогая учащимся обоих полов.

12.16. Помимо традиционных и ранее введенных существующих стипендий, Ее превосходительство президент Элен Джонсон-Серлиф ввела еще одну программу выплаты стипендий, которой воспользовались 2 029 учащихся, в том числе девушки, для прохождения обучения в различных средних школах и средних специальных учебных заведениях.

12.17. Правительство также реализует программу выплаты стипендий для обучения за рубежом, поддержку которой путем выплаты грантов оказывают правительства дружественных стран. Особое место среди правительств дружественных стран, которые продолжают выплачивать стипендии и гранты, занимают Китайская Народная Республика, Королевство Марокко, Арабская Республика Египет, Российская Федерация и США.

12.18. Кроме того, стипендии предоставляются некоторыми международными и местными НПО, такими как Целевой фонд Либерии в области образования (ЦФЛО/Либерия) и Форум африканских женщин-педагогов (ФАЖП/Либерия). Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) также реализует программу выплаты стипендий на местном уровне, которая называется Посольская программа выплаты стипендий для девочек. Важно отметить, что, несмотря на то, что эти программы рассчитаны не только на девочек, ввиду значительного неравенства в плане поступления девочек в школы и получения ими образования им уделяется особое внимание.

Программа распространения грамотности среди взрослого населения

12.19. Показатели грамотности среди взрослых женщин гораздо ниже (41 процент), чем среди мужчин (70 процентов). Среди представителей более старшего поколения это различие значительно больше; грамотными являются только 17 процентов женщин в возрасте от 45 до 59 лет, в то время как для мужчин этой возрастной группы значение данного показателя составляет 62 процента. Несмотря на то, что у более молодых поколений различие между мужчинами и женщинами в плане показателей грамотности сократилось, по-прежнему сохраняется значительный разрыв: среди девушек в возрасте от 15 до 19 лет грамотными являются только 50 процентов, в то время как среди мужчин в возрасте от 15 до 19 лет грамотностью обладают 72 процента.

12.20. В Обследовании в области народонаселения и здравоохранения (2007 года) отмечается, что "существует значительное различие в значениях показателей грамотности между городскими и сельскими районами, при этом

грамотностью обладают значительно большее число городских жителей, чем сельских. Монровия – столица государства – характеризуется наиболее высокой долей грамотных женщин и мужчин; в то время как северо-западный регион характеризуется наиболее низкими значениями данного показателя. Уровень грамотности населения возрастает по мере возрастания уровня благосостояния. Например, доля женщин в возрасте от 15 до 49 лет, умеющих читать, увеличивается с 18 процентов среди тех, кто имеет наиболее низкий уровень благосостояния, до 73 процентов среди тех, у кого уровень благосостояния наиболее высокий. Та же модель справедлива в отношении мужчин" (DHS 2007, 32).

12.21. Министерство образования и Министерство по гендерным вопросам учредили программу распространения грамотности среди взрослого населения, ориентированную исключительно на женщин и девочек. Осуществляются также и другие инициативы в области грамотности, реализуемые под руководством местных и международных НПО. Согласно существующим данным о показателях зачисления учащихся, женщины составляют 70 процентов взрослых, посещающих курсы обучения грамоте.

Таблица 13

Показатели зачисления учащихся – мужчин и женщин – в семи (7) графствах (курсы обучения грамоте для взрослого населения) в 2006/2007 учебном году

	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Процентная доля девочек</i>
Бонг	1 364	154	1 518	90
Гранд-Кейп-Маунт	936	147	1 083	86
Маргиби	236	134	370	64
Монтсеррадо	721	1180	1 901	62
Гранд-Джеде	388	256	644	60
Ривер-Джи	2 687	780	3 864	78
Ривер-Сесс	435	209	644	68
Итого	–	–	11 703	70

*Имеются данные только по семи (7) из пятнадцати (15) графств Либерии. Данные по остальным восьми (8) графствам отсутствуют.

Программа ускоренного обучения (ПУО)

12.22. Помимо программы распространения грамотности среди взрослого населения, была учреждена программа ускоренного обучения (ПУО), цель которой заключается в том, чтобы предоставить возможность мужчинам и женщинам, не получившим образование вовремя, продолжить свое обучение. Эта программа, осуществление которой было начато в 2006–2007 годах, сыграла важную роль в обучении женщин, поступающих на службу в Либерийскую национальную полицию. Осуществление программы ускоренного обучения продолжается; однако статистические данные о числе женщин, прошедших обучение по данной программе, отсутствуют.

Отдел по вопросам санитарного просвещения в школах

12.23. Правительство также обеспокоено состоянием здоровья детей в школах, чье обучение может пострадать в случае, если они заболеют. С целью снижения уровня заболеваемости учеников в Министерстве образования был создан отдел по вопросам санитарного просвещения в школах. Задача этого отдела заключается в информировании и просвещении школьников по вопросам, связанным с репродуктивным здоровьем, личной гигиеной и, что наиболее важно, ВИЧ/СПИДом. Помимо предупредительных мер, очень важным для девочек является компонент программы, связанный с репродуктивным здоровьем, поскольку он позволяет девочкам проявлять бдительность и избегать нежелательных беременностей и небезопасных абортов. Деятельность, осуществляемая этим отделом, ориентирована на представителей обоих полов.

Вопросы профессиональной ориентации и консультирования

12.24. Обеспечение образования или получение образования не может быть самоцелью; оно должно служить важной взаимовыгодной цели как поставщика, так и получателя услуги, то есть как государства, так и учащегося. В том, чтобы образование приносило пользу, важную роль играет выбор профессии. Условием правильного выбора профессии является наличие информации и профессиональная ориентация. Беспokoясь о разнообразии выбора и возможных конечных результатах, Министерство образования создало отдел по вопросам профессиональной ориентации и консультирования, задача которого заключается в разработке и внедрении программ профессиональной ориентации и консультирования в школьную систему Либерии и на основании этого помогать учащимся выбирать себе подходящую и удовлетворяющую их требованиям профессию. Вместе с тем, важно отметить, что ни одна из этих программ или мер не ориентирована на представителей только одного конкретного пола.

Профессиональный рост женщин-преподавателей

12.25. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ и другими заинтересованными сторонами Министерство образования разработало программу профессиональной подготовки, предназначенную для обучения в течение 12 недель исключительно преподавателей-женщин педагогическим навыкам и знаниям. По этой программе проходят подготовку также некоторые преподаватели-мужчины. Помимо этого, Национальная политика в области образования девочек также содержит положение, требующее институционализации программы периодической профессиональной подготовки без отрыва от производства преподавателей-женщин с целью укрепления их профессионального потенциала.

12.26. Несмотря на то, что прилагаются усилия к поощрению освоения женщинами научно-технических специальностей, для контроля за уровнем зачисления учащихся женского пола в этих областях никакого механизма пока не создано. В связи с этим данные по этому вопросу отсутствуют.

Оценка и аттестация

12.27. Либерия является членом Западноафриканского экзаменационного совета, штаб-квартира которого находится в Нигерии. В нем существует секция Либерии, и именно эта секция осуществляет контроль, надзор и руководство проведением годовых экзаменов за 6-й, 9-й и 12-й классы. При успешной сдаче этих экзаменов учащихся 6-х и 9-х классов переводят в следующий класс, в то время как учащиеся 12-х классов оканчивают среднюю школу и могут поступить в колледж или университет, в зависимости от результатов. В следующей таблице представлена информация о еще одном факторе различия между девочками и мальчиками, которые регистрируются для сдачи экзаменов.

Таблица 14

Регистрация для сдачи экзаменов (2007 год)

Количество школ	Число зарегистрированных лиц			Число лиц, сдавших экзамены		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
272	11 431	6 757	18 431	11 392	6 597	17 989
Процентная доля	63,3	36,6		63,3	36,7	

Источник: Министерство образования, Статистические данные о результатах экзаменов на получение аттестата об окончании полной средней школы, состоявшихся в мае/июне 2007 года в Либерии.

Таблица 15

Статистические данные по стране в целом, число кандидатов

Количество школ	Число лиц, не сдавших экзамены			Число лиц, успешно сдавших экзамены			Число лиц, не явившихся на экзамены		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
272	6 455	3 929	2 526	11 534	7 463	4 071	442	282	160
Процентная доля	35	61	39	63	65	35	2	64	36

Источник: Министерство образования, Статистические данные о результатах экзаменов на получение аттестата об окончании полной средней школы, состоявшихся в мае/июне 2007 года в Либерии.

Высшее образование

12.28. Статистическая информация, указывающая на охват девушек и женщин высшим образованием, отсутствует.

Отсев учащихся

12.29. В январе 2008 года отдел по вопросам образования девочек Министерства образования при поддержке ЮНИСЕФ приступил к осуществлению Инициативы Организации Объединенных Наций по вопросам образования девочек (ИООНОД) с целью контроля и обеспечения надлежащего

осуществления всех программ обучения девочек. Эта сеть намерена провести в рамках своего плана мероприятий обследование по вопросу о числе девочек и девушек в стране, бросающих учебу, на всех уровнях образования. В настоящее время данные об уровне отсева среди девочек и девушек отсутствуют.

Проблемы/ограничения

XIII. Статья 11. Права на одинаковые возможности при найме на работу

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;*
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;*
- c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;*
- d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;*
- e) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;*
- f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.*

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

- a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;*
- b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;*

c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;

d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

Конституционная/правовая структура

13.1. Статьи 8 и 18 Конституции Либерии гласят:

Статья 8. "Принципы, касающиеся дискриминации в предоставлении возможностей при приеме на работу

Республика осуществляет свою политику в направлении обеспечения для всех граждан без какой-либо дискриминации возможностей при приеме на работу и получения средств к существованию на справедливых и гуманных условиях, а также в направлении содействия внедрению средств обеспечения безопасности, охраны здоровья и благосостояния. "

Статья 18. "Все граждане Либерии имеют равные возможности в области трудоустройства и занятости, вне зависимости от пола и вероисповедания, этнической принадлежности, места происхождения или политической принадлежности и имеют право на равную оплату за равный труд".

13.2. Конституция и Конвенция накладывают и на правительство, и на народ Либерии обязательство принимать и осуществлять недискриминационные законы и стратегии в области занятости. Правительство не издало ни одного закона или акта, постановления или декларации с целью создания в Либерии двойных стандартов в области занятости (одной системы для мужчин и другой – для женщин).

13.3. В настоящее время минимальный размер оплаты труда неквалифицированной рабочей силы по закону составляет 25 центов США в час, в то время как минимальный размер оплаты труда квалифицированных работников пока не определен. Этот вопрос оставлен на усмотрение работодателей. Если правительство выплачивает своим работникам ежемесячное жалование, то частные компании освобождены от необходимости регулировать заработную плату. Тем не менее, ситуация постепенно изменяется, поскольку правительство ввело повышение ставок заработной платы и компенсационных выплат гражданским служащим. В случае, если эта тенденция будет продолжаться, то государственные служащие будут получать более высокие заработную плату и компенсационные выплаты по сравнению с частным сектором, что может превратить государственный сектор в серьезную конкурентную среду для трудоустройства. При условии продолжения этой

тенденции, как представляется, частный сектор будет вынужден реагировать таким образом, чтобы содействовать сохранению в нем работников.

13.4. Еще важнее то, что законы и положения, касающиеся окладов, заработной платы или компенсационных выплат, не носят дискриминационного характера ни в отношении пола, ни в отношении других аспектов, и, следовательно, как ожидается, рост окладов или заработной платы будет затрагивать всех работников, за исключением тех случаев, когда имеются веские основания не повышать заработную плату. В ситуации, при которой наемному работнику отказывают в повышении оклада или заработной платы, либо компенсационных выплат без законных на то оснований, он имеет возможность обратиться с иском в суд по трудовым спорам, созданный при Министерстве труда для принятия мер по исправлению ситуации. Возможность возбуждения дела пострадавшей стороной в суде по трудовым спорам не связана с какими-либо ограничениями вследствие национальной или половой принадлежности.

13.5. Трудовая инспекция занимается проблемами, возникающими на рабочем месте. Инспекторы вмешиваются для того, чтобы найти решение проблем, возникающих между работодателями и наемными работниками. В случае, если работник не удовлетворен вмешательством инспектора, ему рекомендуется подать жалобу в письменном виде министру труда. При получении жалобы министр передает ее в отдел трудовых стандартов, где ее рассмотрением занимается должностное лицо, руководящее устным разбирательством. В настоящее время данные о количестве и видах дел, рассмотренных трудовой инспекцией, отсутствуют. Также нет данных о делах, рассмотренных судом по трудовым спорам.

Нормативные акты, касающиеся пособий по беременности и родам, а также других видов пособий

13.6. В постановлении № 3 Министерства труда перечислены различные категории отпусков, которыми может воспользоваться наемный работник. Что касается матерей, то данным постановлением предусмотрены отпуск и пособие по беременности и родам, а также увольнение в связи с рождением ребенка. В соответствующих разделах постановления указано следующее:

"Женщине, ожидающей рождения ребенка, работодатель предоставляет отпуск по беременности и родам на срок три месяца, который начинается до и заканчивается после родов" (раздел 1)

"Сотрудница имеет право на получение от своего работодателя во время отпуска по беременности и родам заработной платы в полном объеме" (раздел 2)

"Работодатель не может уволить беременную женщину с целью избежать предоставления ей отпуска по беременности и родам. В случае, если будет доказано, что сотрудница была уволена по подобным причинам, она имеет право на получение компенсации в связи с неправомерным увольнением, размер которой не может быть меньше размера ее заработной платы за три месяца" (раздел 3)

13.7. Как представляется, это постановление осуществляется на практике, однако соответствующая система контроля на сегодняшний день отсутствует. В настоящее время на местах работы не имеется никаких служб по уходу за детьми.

13.8. Возраст выхода на пенсию для женщин и мужчин составляет 65 лет, и в формальном секторе женщины и мужчины в равной степени имеют право на получение пенсионных пособий.

Положение в области труда и занятости

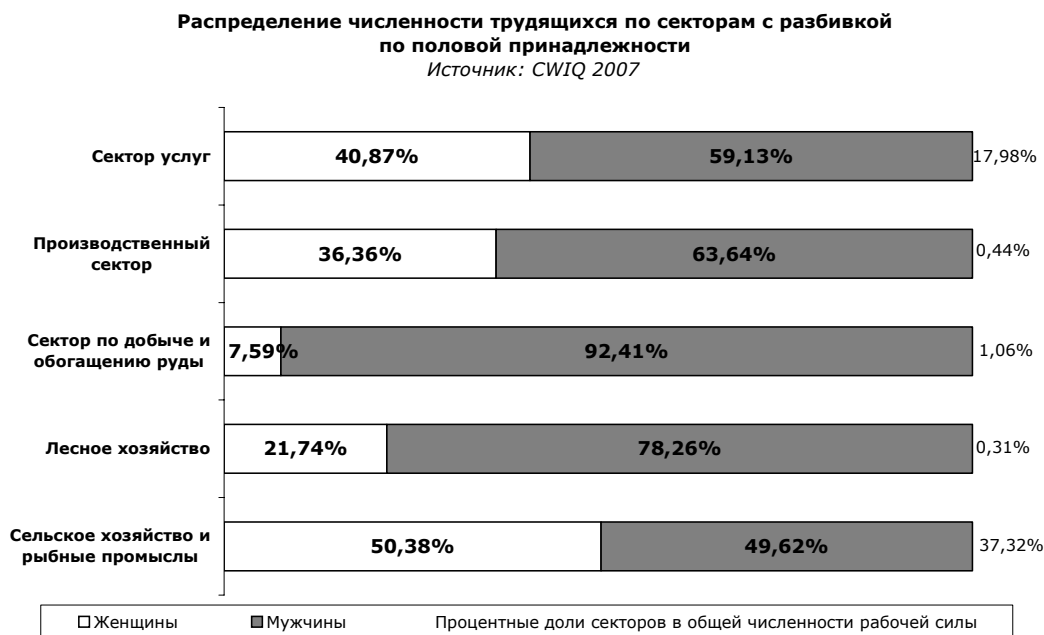
13.9. В целом женщины играют важнейшую роль в экономике Либерии, ее рабочей силе и формировании доходов домохозяйства. Вместе с тем, женщины и мужчины не в равной степени представлены в производственных секторах, и их труд оплачивается по-разному. В экономике страны, где преобладает сельскохозяйственный и неформальный труд, на плечи женщин возложено самое тяжелое бремя работы в этих секторах и у таких неквалифицированных работниц во всех отношениях меньше шансов на получение платы за свой труд.

13.10. Женщины, включая работниц формального и неформального секторов, составляют в Либерии 54 процента от всей численности рабочей силы (CWIQ 2007).

13.11. Либерийские женщины непропорционально широко представлены в наименее производительных секторах: 90 процентов женщин работает в неформальном секторе или в сельском хозяйстве, в то время как среди работающих мужчин этот показатель составляет 75 процентов. Численность мужчин, занятых на государственной службе, в НПО, международных организациях или государственных корпорациях, более чем в три раза превышает численность женщин (CWIQ 2007).

13.12. Учитывая преобладание женщин в сельском хозяйстве и неформальном секторе экономики, мужчины в значительной степени численно превосходят женщин во всех остальных секторах экономики Либерии. В производственном секторе на каждую женщину приходится двое работающих мужчин. В промышленности по добыче и обогащению руды на каждую женщину приходится более девяти мужчин. В лесном хозяйстве это соотношение составляет почти 4:1, а в секторе обслуживания оно составляет почти 3:2. Только в сельском хозяйстве и рыбных промыслах мужчины и женщины представлены в соотношении 1:1.

Рисунок 1



Примечание: Процентные доли секторов в общей численности рабочей силы в сумме не составляют 100 процентов в связи с тем, что на данном рисунке не представлена категория "другие секторы".

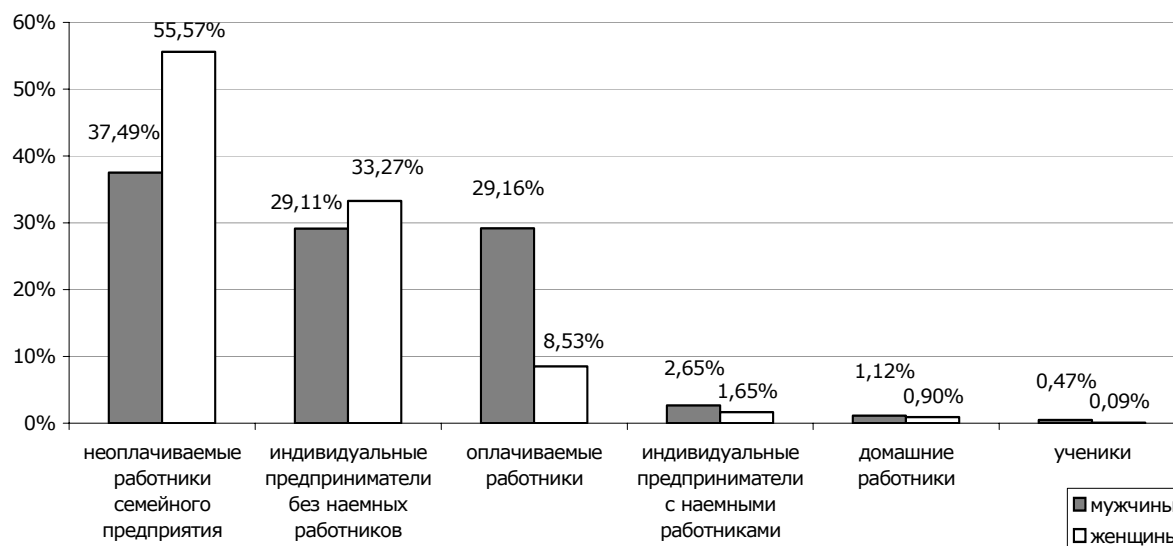
13.13. Дополнительная разбивка секторов позволяет увидеть больше различий в области занятости между женщинами и мужчинами. Так, если в области оптовой или розничной торговли женщины составляют более двух третей работников, то в областях электро-, газо- и водоснабжения, строительства, транспорта и складского хозяйства, услуг связи и финансовых услуг, а также коммунально-бытового обслуживания они составляют менее одной трети обслуживающего персонала. В области сельского хозяйства женщинами являются чуть более половины земледельцев и менее одной трети работников, занимающихся разведением домашнего скота, выращиванием домашней птицы и рыбными промыслами.

13.14. В экономике Либерии число работающих мужчин, получающих заработную плату, превосходит число женщин, занимающихся оплачиваемым трудом, более чем в три раза (25,5 процента всех работников против 8,0 процента всех работниц). Немногим менее половины всех трудящихся Либерии выполняют неоплачиваемую работу по дому, по-видимому, поддерживая сельскохозяйственное производство в своем домохозяйстве и занимаясь неформальной экономической деятельностью. 56 процентов неквалифицированных работниц и 38 процентов неквалифицированных работников заняты в качестве членов семейного предприятия, труд которых не оплачивается.

Рисунок 2

Статус занятости в разбивке по половой принадлежности
 Отражает долю работников/работниц по каждому из видов занятости

Источник : CWIQ 2007



Политика и стратегии в области занятости

13.15. Национальная стратегия создания рабочих мест в Либерии, осуществление которой было начато 15 июля 2006 года Ее Превосходительством президентом, предусматривает незамедлительное трудоустройство в чрезвычайных условиях и закладывает основы стратегии долгосрочной устойчивой занятости. Она основана на поэтапном подходе, в рамках которого безотлагательная проблема заключается в быстром создании рабочих мест в целях устойчивого развития. Данная программа, которая в настоящее время осуществляется в соответствии с Программой трудоустройства в чрезвычайных условиях Либерии (ПТЧУЛ), национальной программой общественных работ и Программой действий в области занятости Либерии (ПДЗЛ), призвана стимулировать создание рабочих мест в стране. На текущий момент в рамках ПТЧУЛ/ПДЗЛ в период с 2006 по декабрь 2007 года было создано немногим более 83 000 рабочих мест, чем воспользовались 900 женщин.

13.16. Министерство по гендерным вопросам и развитию в сотрудничестве с Министерством труда и в рамках партнерских отношений с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Международной организацией труда (МОТ) инициировало процесс включения проблематики, связанной с гендерным равенством и

расширением прав и возможностей женщин, в стратегию сокращения масштабов нищеты Либерии, утвержденную в 2008 году, а также в стратегии и программы в области занятости. Конечным итогом этих партнерских отношений станет создание возможностей обеспечения справедливой, производительной, высокооплачиваемой и устойчивой занятости для всех и в особенности для женщин.

13.17. В числе ряда конкретных примеров усилий, направленных на обеспечение повышения роли женщин в экономике, в рамках стратегии сокращения масштабов нищеты можно назвать следующие: "предоставление производственных ресурсов, таких как семена, инструментарий, удобрения, сельскохозяйственные химикаты и оборудование для обработки сельскохозяйственной продукции, уязвимым группам населения, таким как женщины и мелкие землевладельцы", "поощрение, содействие и укрепление фермерских организаций в качестве первичных организаций для координации фермеров, при уделении особого внимания женщинам и молодежи", "создание сельскохозяйственных программ и программ для малых, средних и микропредприятий, таких как программы подготовки руководящих кадров и повышения квалификации с целью создания возможностей в области трудоустройства для молодежи, женщин и уязвимых групп населения" и "обеспечение профессиональной подготовки для работников малых, средних и микропредприятий с целью содействия переходу от неформальной к формальной экономике".

XIV. Статья 12. Равный доступ к здравоохранению

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2. Независимо от положений пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

14.1. Система медицинского обслуживания в Либерии оказалась в значительной степени разрушена за более чем 14 лет гражданского конфликта. Медико-санитарные работники бежали в лагеря для внутренне перемещенных лиц, в безопасные районы и в соседние страны. Медицинские учреждения были разграблены и варварски разрушены, а медикаменты стали недоступны. Правительственное финансирование прекратилось, и система медицинского обслуживания развалилась (ПРООН, 1996). После окончания войны восстановление системы медицинского обслуживания началось, однако положение по-прежнему неудовлетворительно.

14.2. Оказание медицинской помощи носит фрагментарный и неустойчивый характер и существенным образом зависит от финансируемых донорами вертикальных программ. Международные НПО, обеспечивающие медицинское

обслуживание, по-прежнему функционируют в режиме оказания гуманитарной помощи. В настоящее время доступная медицинская помощь в полном объеме оказывается неправительственными организациями, которые обеспечивают функционирование более чем 80 процентов существующих медицинских учреждений на всей территории страны.

Конституционные гарантии, национальные стратегии и программы в области здравоохранения

14.3. Доступ к здравоохранению является основным правом человека, закрепленным в Конституции. Здоровье является необходимым условием развития личности и общества. Признавая важность охраны здоровья, Министерство здравоохранения и социального обеспечения (МЗСО) приложило усилия для обеспечения каждого либерийца доступом к услугам в области здравоохранения и социального обеспечения, независимо от экономического положения, происхождения, вероисповедания, пола или географического места проживания. С этой целью МЗСО разработало Национальную политику в области здравоохранения и соответствующий стратегический план и в 2006 году приступило к реализации национального двухлетнего плана на переходный период в качестве кратковременной чрезвычайной меры для предупреждения возможного кризиса, развивающегося в результате сворачивания деятельности в стране гуманитарных НПО.

14.4. Цель политики Либерии в области здравоохранения заключается в улучшении на равноправной основе состояния здоровья все большего числа граждан посредством расширения доступа к эффективному базовому медико-санитарному обслуживанию, подкрепленного надлежащими справочными службами и ресурсами.

14.5. В Либерии функционирует трехуровневая система оказания услуг в области здравоохранения. Такая национальная система здравоохранения основана на трех уровнях оказания услуг (первичном, вторичном и третичном), каждый из которых служит в качестве посредника при переходе к следующему уровню. Пациенты имеют непосредственный доступ к качественным услугам первичной медико-санитарной помощи. Доступ к более высоким уровням медицинского обслуживания, за исключением экстренных случаев, основан на направлениях.

14.6. МЗСО привержено делу обеспечения справедливости и качества на основе оказания базового пакета медико-санитарных услуг (БПМСУ), включающего оказание основных видов услуг в области профилактики и лечения на каждом из уровней системы здравоохранения – начиная с уровня общины и заканчивая специализированными лечебно-диагностическими центрами. Базовый пакет медико-санитарных услуг (БПМСУ) является краеугольным камнем национальной стратегии оказания медицинской помощи. Он определяет услуги, доступность которых МЗСО гарантирует всем без исключения либерийцам. В рамках БПМСУ основное внимание уделяется шести приоритетным областям: охране здоровья матерей и новорожденных, педиатрической помощи, охране репродуктивного здоровья и здоровья подростков, борьбе с инфекционными заболеваниями (включая ВИЧ и СПИД), охране психического здоровья и оказанию неотложной помощи. В рамках стратегии сокращения масштабов нищеты (на 2008–2011 годы) правительство

будет на стратегической основе поэтапно реализовывать БМПСУ в каждом графстве с целью обеспечения эффективного и доступного медико-санитарного обслуживания вплоть до достижения поставленной им цели, а именно обеспечения того, чтобы к концу 2010 года услуги БМПСУ предоставлялись в 70-и процентах существующих медицинских учреждений. Правительство далее будет сохранять фиксированные размеры платы за услуги до тех пор, пока не улучшится социально-экономическое положение.

Некоторые общие показатели в области здравоохранения

14.7. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляет 45 лет (CFSNS, 2006). После окончания конфликта некоторые ключевые показатели в области здравоохранения начали улучшаться, хотя они по-прежнему оставляют желать лучшего. Например, показатели уровня младенческой смертности снизились со 117 случаев в 2000 году до 72 случаев на каждую 1000 живорождений в 2007 году, а показатели уровня смертности детей в возрасте до 5 лет снизились со 194 случаев в 2000 году до 111 случаев на каждую 1000 живорождений в 2007 году (PRS 2008: 30). Общий коэффициент смертности в сельских районах в последнее время оценивался на тревожном уровне, составляющем 1,1 смертей на каждые 10 000 человек в день (CFSNS, 2006).

Доступ к здравоохранению

14.8. В 2006 году только 10 процентов общин сообщали о наличии в этих общинах медицинского учреждения. Основная проблема для населения заключается в отсутствии финансовых и физических средств доступа к здравоохранению, а также качество оказания медико-санитарных услуг. (PRS 2008: 30)

Охрана здоровья матерей

14.9. Уровень материнской смертности, как стало известно, повысился с 578 случаев в 2000 году до 994 случаев в 2007 году на каждые 100 000 живорождений (PRS 2008: 30). Случаи материнской смертности объясняются непосредственными акушерскими причинами, а именно: родами при наличии механического препятствия прохождению плода, инфекциями, кровотечениями, осложнениями беременности, сопряженными с повышением давления (эклампсией) и осложнениями при проведении небезопасных аборт. К числу других факторов, также способствующих повышению уровня смертности матерей и новорожденных, относятся следующие: позднее выявление проблем, промедление при принятии решения об обращении за помощью, задержки при получении помощи, отсутствие удовлетворительной транспортной системы, не отвечающая требованиям неотложная акушерская помощь, некомпетентный медицинский персонал, а также недостаточное обеспечение медикаментами и оборудованием, неудовлетворительное состояние питания беременных женщин, высокие показатели фертильности и значительное число случаев беременности среди подростков (PRS 2008: 30). Некоторые из женщин, переживших указанные осложнения, приобрели пожизненные заболевания, такие как везико/ректовагинальные свищи и вторичное бесплодие.

14.10. Доступ к квалифицированному обеспечению охраны материнского здоровья весьма ограничен. Около 75 процентов родоразрешений происходят вне стен медицинских учреждений, и около 85 процентов всех родов проводят неквалифицированные акушерки.

Дородовой период

14.11. Дородовая медицинская помощь, как оказалось, высоко ценится женщинами в Либерии. Несмотря на то, что процент родоразрешений, происходящих в стенах медицинских учреждений, по-прежнему очень низок, особенно в сельских районах, процент посещаемости женщинами дородовых женских консультаций представляется весьма высоким, по крайней мере, в тех общинах, в которых имеется легкий доступ к медицинским учреждениям. Согласно Обследованию в области народонаселения и здравоохранения Либерии (ОНЗЛ) 1999/2000 годов, 84,4 процентам беременных женщин в Либерии оказывалась дородовая медицинская помощь либо медицинской сестрой/акушеркой, либо врачом, в то время как только у 36,2 процента беременных женщин роды произошли в стенах медицинских учреждений и только 15 процентов родов, происходивших в стенах медицинских учреждений, вели квалифицированные врачи-практики. Все беременные женщины имеют хранящуюся у них на руках учетную карту матери, в которую заносится вся важная информация.

Послеродовой период

14.12. Послеродовой период имеет особо важное значение для обеспечения Либерии возможности продвигаться в направлении достижения целей в области развития Декларации тысячелетия (ЦРДТ). В центре внимания медицинского ухода в послеродовой период по большей части находится новорожденный, а не мать, несмотря на то, что более 75 процентов матерей, разрешившихся от бремени в медицинских учреждениях, возвращаются туда, по меньшей мере, через месяц после родов. Положение носит еще более опасный характер в тех общинах, где нет квалифицированных акушерок, которые могли бы справиться с возможными осложнениями. Помимо этого, отсутствуют средства, необходимые для исправления особых психологических состояний, таких как депрессии, связанные с послеродовым периодом.

14.13. В протоколах безопасного ведения матерей определен минимальный уровень услуг, которые должны оказываться в послеродовой период. Однако эти протоколы пока остаются не реализованными. Оперативные вмешательства, особенно в течение первых 24 часов, осуществляются в крайне ограниченных случаях. Непосредственно после родов особое внимание уделяется гигиене матери и обеспечению удаления плаценты. Было начато введение дополнительных микроэлементов; хотя это делается пока что в очень небольших масштабах.

Охрана здоровья подростков

14.14. Серьезным поводом для беспокойства является большое число случаев беременности среди подростков в стране. Согласно данным ОНЗЛ 2007 года, 48 процентов либерийских женщин забеременели в возрасте менее 18 лет. Многие из матерей-подростков относятся к возрастной группе от 12 до 14 лет и

подвержены риску возникновения осложнений, связанных с беременностью. Культурные традиции поощряют раннее вступление девочек в брак. В результате конфликта между общественными ценностями и характером поведения людей, а также из-за неодобрительного отношения родителей и поставщиков услуг подростки зачастую оказываются лишенными возможности пользоваться услугами в области репродуктивного здоровья и могут оказаться в худшем положении. Потребности подростков в области здравоохранения не удовлетворяются.

14.15. Половое воспитание играет очень важную роль, однако в Либерии половое воспитание проводится в ограниченных масштабах. Это приводит ко многим случаям беременности и заболеваний, передающихся половым путем (ЗППП) среди подростков, что обусловлено неосведомленностью, а также отсутствием доступа к услугам.

Аборты

14.16. По закону аборт может производиться с целью спасения жизни женщины, а также в тех случаях, когда продолжение беременности создает угрозу для физического или психического здоровья женщины, либо по медицинским основаниям. Тем не менее, рост числа криминальных и небезопасных абортов представляет собой еще один ужасающий аспект этой сложной ситуации. Подростки, не состоящие в браке, чаще вступают в незащищенный половой контакт, который может приводить к беременности. Многие беременности у подростков нежеланны, и это способствует росту числа вынужденных небезопасных абортов.

Планирование семьи

14.17. Планирование семьи, которое признается в качестве одного из существенных компонентов первичного медико-санитарного обслуживания и охраны репродуктивного здоровья, играет важную роль в сокращении заболеваемости и смертности матерей и новорожденных в Либерии. Услуги в области планирования семьи не популярны в службах, где преобладает применение противозачаточных таблеток, суспензий и презервативов, причем общенациональный показатель использования противозачаточных средств составляет 12,95 процента (LDHS 2007). Согласно данным ОНЗЛ 2007 года, неудовлетворенные потребности в планировании семьи составляют более 60 процентов.

14.18. В настоящее время поставщики услуг не обучаются регулированию спектра услуг в области планирования семьи. Вследствие этого они предлагают те услуги, которые запрашивают клиенты и которые они могут регулировать, а не услуги, основанные на результатах их оценок. Клиенты запрашивают те методы, которые им знакомы и нравятся. В связи с возможностью выбирать то, что лучше подходит и доступно, их выбор может различаться и быть многообразным. Необходимо повышать квалификацию поставщиков услуг, с тем чтобы они могли оказывать полный спектр услуг.

Распространенность ЗППП/ВИЧ/СПИДа среди женщин

14.19. Согласно дородовому контрольному обследованию на ВИЧ 2006 года, доля населения, инфицированного ВИЧ, составляет 5,7 процента.

Обследование было проведено за период от шести до двенадцати недель (с июля до октября 2006 года) на десяти контрольных участках, расположенных в девяти графствах, представляющих все пять районов Либерии. В обследование были включены все беременные женщины в возрасте от 15 до 49 лет, впервые посещающие клинику оказания дородовой медицинской помощи в течение текущей беременности. В общей сложности было собрано 4 216 образцов на десяти участках, из которых 54,5 процента принадлежали женщинам в возрасте от 15 до 24 лет. 70,2 процента женщин закончили начальную ступень образования или вообще не имели никакого образования, 68,5 процента состояли в браке и 50,7 процента родили в прошлом не более одного живого ребенка. Существующих данных недостаточно для того, чтобы сделать достоверные выводы относительно внутренних колебаний в показателях распространенности ВИЧ. Как представляется, в Монровии и в юго-восточном районе показатели распространенности ВИЧ выше, чем в остальной части страны. (PRS, p. 31)

14.20. В стране имеется 75 больниц и медицинских центров, осуществляющих диагностику и предлагающих консультационные услуги по вопросам ВИЧ, и 18 центров предотвращения передачи заболевания от матери к ребенку и 15 центров антиретровирусной терапии, которые предоставляют антиретровирусные медикаменты для лечения ВИЧ/СПИДа. ВИЧ и заболевания, передающиеся половым путем (ЗППП), распространяются все больше; согласно оценкам, ими страдают более 10 процентов населения, и женщины, в особенности молодые девушки, страдают ими чаще, чем мужчины. В период с 2000 по 2001 год имело место 100-процентное увеличение зарегистрированных случаев ЗППП: с 75 390 до 150 780 (НАСР/МОН&SW).

14.21. Во всех пятнадцати графствах медико-санитарные работники обучаются распознаванию синдромов ЗППП. Кроме того, консультации в области планирования семьи и дородовые консультации используются в качестве возможности для содействия изменению поведенческих моделей в предупреждении ВИЧ/ЗППП.

Соответствующее питание в период беременности и грудного вскармливания

14.22. Либерия серьезно отстает в плане обеспечения пищевой безопасности, что отчетливо проявляется в неудовлетворительном состоянии питания населения. 11 процентов домохозяйств в сельских и полусельских районах страдают от отсутствия пищевой безопасности, при этом было обнаружено, что 40 процентов населения в значительной или умеренной степени уязвимы к отсутствию пищевой безопасности. Домохозяйства, возглавляемые женщинами, также в большей степени страдают от отсутствия пищевой безопасности и тратят более существенную долю своего дохода на покупку продуктов питания, чем домохозяйства, возглавляемые мужчинами (CFSNS 2006: 29). Приблизительно 27 процентов детей в возрасте до пяти лет имеют пониженную массу тела. Кроме того, согласно оценкам, 7 процентов детей истощены и 39 процентов отстают в росте (CFSNS, 2006). Эти оценки почти совпадают с результатами, зафиксированными в Национальном обследовании в области питания 2000 года. В тот же год железодефицитной анемией страдали 87 процентов детей в возрасте от 6 до 35 месяцев, 58 процентов небеременных женщин в возрасте от 14 до 49 лет и 62 процента беременных женщин в

возрасте от 14 до 49 лет¹. От недостатка витамина А страдали 52,9 процента детей в возрасте от 6 до 35 месяцев и 12 процентов беременных женщин. Только 35 процентов детей в возрасте до 6 месяцев находятся исключительно на грудном вскармливании (ЮНИСЕФ, 2006 год). Дополнение детской диеты цинком пока не было введено.

14.23. В период беременности серьезной причиной тяжелых заболеваний и смерти как матери, так и плода является молниеносная трехдневная малярия. Малярийное заражение плаценты, особенно при первой и второй беременностях, также часто является причиной (в 8–14 процентах случаев) низкого веса при рождении и в 3–8 процентах случаев вследствие этого приводит к смерти ребенка. Подавление инфекции путем проведения периодической профилактической терапии с помощью сульфадоксина и пираметамин в начале второго и третьего триместра беременности зарекомендовало себя как способ значительного сокращения таких рисков, и ввиду этого данная терапия назначается в плановом порядке всем беременным женщинам.

14.24. Наилучшая стратегия заключается в предупреждении инфицирования малярией. Это обеспечивается с помощью использования детьми в возрасте до пяти лет, а также беременными женщинами обработанных инсектицидами сеток (ОИС). Испытания по применению таких сеток для детей младшего возраста показали сокращение на 20 процентов количества случаев детской смертности и примерно на 50 процентов количества клинических случаев. Применение таких сеток беременными женщинами привело к сокращению на 47 процентов случаев анемии, вызванной малярией, и сокращению на 28 процентов случаев рождения детей с недостатком веса. Руководствуясь этими существенными результатами, Министерство здравоохранения на бесплатной основе обеспечивает обработанными инсектицидами сетками с долгим сроком службы как можно большее число беременных женщин и детей в возрасте до пяти лет. Эти сетки распространяются через родовые женские консультации, а также пункты плановой и экстренной вакцинации и в рамках проведения информационно-пропагандистских мероприятий. Систематическая раздача сеток с обходом всех домов, осуществляемая общинными работниками-специалистами по борьбе с малярией, призвана охватить те семьи, которые не получили сетки в медицинских учреждениях.

Просвещение в сфере здравоохранения

14.25. Общинные медико-санитарные работники (ОМСР), к числу которых относятся традиционные акушерки, проводят беседы об охране здоровья на уровне общины, в то время как в клиниках беседы об охране здоровья проводят квалифицированные медико-санитарные работники. Были разработаны и внедрены на всех уровнях стратегии по информации, обучению и пропаганде/содействию изменению поведения (ИОП/СИП) с целью предупреждения и борьбы с заболеваниями. Основными компонентами этих стратегий является обучение навыкам оказания медицинской помощи на дому, которое представляет собой комплекс мероприятий по изменению моделей поведения, содействующих расширению знаний и приобретению навыков, направленных на поддержание здоровья беременной женщины; распознавание угрожающих жизни проблем и/или осложнений у матерей и новорожденных, а также поощрение следования моделям охраны здоровья и ведения здорового

образа жизни на уровне отдельных лиц и уровне общины с целью предупреждения случаев смертности матерей и новорожденных.

Отсутствие квалифицированного медицинского персонала, занимающегося проблемами здоровья женщин

14.26. Согласно результатам Оперативной оценки положения в области здравоохранения в Либерии 2006 года, медицинский персонал состоит приблизительно из 4000 сотрудников, работающих на условиях полной занятости и 1000 сотрудников, работающих на условиях неполной занятости. Из них на текущий момент квалифицированный медицинский персонал, занимающийся проблемами здоровья женщин, составляет около 60–70 процентов. Квалифицированные медико-санитарные работники в высшей степени неравномерно распределены между сельскими и городскими районами. Большинство квалифицированных медико-санитарных работников сконцентрировано в городских районах. В условиях ограниченного числа медико-санитарных работников среднего уровня в сельских районах оказание неотложной помощи при возникновении сложных акушерских случаев затруднено в связи с отсутствием квалифицированного персонала, лекарственных препаратов, соответствующих специализированных медицинских учреждений и средств транспортировки пациентов.

14.27. Вместе с тем, проблема людских ресурсов в сфере здравоохранения решается путем осуществления ряда мер. МЗСО в настоящее время предпринимает следующие шаги:

- разрабатывает комплекты учебных материалов для медико-санитарных работников с целью повышения их квалификации;
- создает учебные центры для обучения без отрыва от работы;
- осуществляет стратегию подбора сотрудников из каждого из пятнадцати графств;
- восстанавливает центры подготовки для медико-санитарных работников среднего уровня, особенно акушерок в сельских районах Либерии (Зорзор на севере, Зведру на юго-востоке).

14.28. Медико-санитарное обслуживание осуществляется бесплатно во всех государственных медицинских учреждениях, однако объем доступных лекарственных препаратов первой необходимости и медицинских принадлежностей ограничен.

14.29. Плохое состояние дорог, особенно во время сезона дождей, препятствует доставке и распространению лекарственных препаратов первой необходимости. Министерство здравоохранения планирует создать пять региональных складов лекарственных препаратов в дополнение к услугам, предоставляемым Национальной фармацевтической службой (НФС).

Несоответствие требованиям медицинских учреждений

14.30. Медицинские учреждения в Либерии не удовлетворяют необходимым требованиям, особенно в сельских районах, где вследствие гражданского кризиса в течение длительного периода времени имели место серьезные нарушения в осуществлении медико-санитарного обслуживания. В 1990 году в

стране функционировало 30 больниц, 50 медицинских центров и 330 клиник. В результате оперативной оценки Министерства здравоохранения, проведенной в 2006 году, было выявлено 354 действующих медицинских учреждения, в том числе 18 больниц, 50 медицинских центров и 206 клиник. Еще 200 медицинских учреждений не функционировали. Из 30 больниц только 13 представляли собой действующие государственные больницы. После этого две больницы были отремонтированы, и в настоящее время они функционируют.

14.32. Больничный компонент сектора здравоохранения обладает недостаточным потенциалом. Его техническое оснащение находится в абсолютно неудовлетворительном состоянии. Уже направляются крупные инвестиции на восстановление функциональных возможностей больниц, медицинских центров и клиник, особенно в районах, недостаточно обеспеченных услугами.

Вредная традиционная практика и ее последствия для здоровья

14.33. Отдел по делам женщин, здоровья и развития МЗСО в сотрудничестве с Национальной ассоциацией по вопросам традиционной практики, затрагивающей здоровье женщин и детей (НАТПЗЗ) проводит в семи графствах обучение среди общинных лидеров и женских групп. Их подготавливают для ведения работы в общинах с целью борьбы с наносящей вред традиционной практикой, оказывающей негативное воздействие на здоровье женщин и детей.

14.34. К числу традиционных обычаев, оказывающих негативное воздействие на здоровье женщин/детей, относятся следующие:

- a) Привилегированное положение сыновей – Практика привилегированного положения сыновей предполагает обеспечение родителями особого покровительства детям мужского пола. Это зачастую проявляется в пренебрежении, ограничении или дискриминирующем обращении с девочками, что наносит вред их физическому и психологическому здоровью. Привилегированное положение сыновей проявляется целым рядом способов, и все они сопровождаются негативными последствиями для девочек и женщин, такими как: семейный режим питания, при котором девочки находятся на грудном вскармливании в течение более короткого периода времени, чем мальчики; в семьях, испытывающих недостаток продовольствия, наиболее питательные продукты предназначаются для мальчиков и мужчин, которые могут принимать пищу в первую очередь, в то время как женщины и девочки питаются остатками пищи, что приводит к повышению распространенности и к более высокой степени недостаточности питания и ухудшению показателей смертности среди девочек.
- b) Запреты в питании – Эта традиционная практика не позволяет беременным женщинам и детям употреблять в пищу питательные продукты, такие как ананасы, мясо, яйца, улиток и т. д., что приводит к недостаточности питания.
- c) Ранние браки – Родители выдают своих дочерей замуж в раннем возрасте, т. е. в возрасте до 18 лет, что приводит к уходу девочек

из школы, а также к ранним беременностям и осложненным родам, в результате которых часто формируется свищ. Это обуславливает раннюю материнскую смертность, сокращает ожидаемую продолжительность жизни девочек и негативным образом сказывается на их здоровье.

- d) Татуировки, прокалывание ушей и окрашивание десен в черный цвет – украшение тела с применением острых инструментов, таких как бутылочное стекло, ножи и лезвия бритвы, может приводить к инфицированию ВИЧ/СПИДом и другим инфекционным заболеваниям.
- e) Испытание судом божьим – использование острых и раскаленных инструментов для доказательства невиновности лиц, обвиняемых в совершении неправильных поступков. Этот обычай чаще всего применяется к невежественным женщинам и девочкам в сельских районах.

14.35. Женщины и девочки являются основными жертвами вредной традиционной практики, зачастую приводящей к непоправимому физическому, психическому и моральному вреду и даже смерти.

14.36. Вредные последствия этих традиционных обычаев для здоровья женщин и детей были изучены отделом по делам женщин, здоровья и развития Министерства здравоохранения и социального обеспечения (ОЖЗР/МЗСО) в сотрудничестве с Национальной ассоциацией по вопросам традиционной практики, затрагивающей здоровье женщин и детей (НАТПЗЗ), в шести общинах графства Монтсеррадо. Как показывают результаты исследования, из числа 300 опрошенных женщин и девочек в отношении 96,0 процента были применены вредные традиционные обычаи.

14.37. В рамках усилий по расширению возможностей для женщин и мужчин в борьбе с вредной традиционной практикой, затрагивающей здоровье женщин и детей, специально подготовленные общинные работники проводят беседы о здоровье с женщинами и членами общин о вредных традиционных обычаях, отрицательно влияющих на здоровье женщин и детей, а также о том, как предупреждать применение этих обычаев. Обсуждаются также вопросы, связанные с правами человека.

Калечащие операции на женских половых органах (КОЖПО)

14.38. Практика проведения КОЖПО исторически сложилась и глубоко укоренилась в традиционном обществе Либерии (Поро или Санде). В Обследовании в области народонаселения и здравоохранения 2007 года представлены первые общенациональные оценки распространенности членства в обществе Санде в Либерии. Членами общества Санде (то есть перенесшими КОЖПО) являются 58,2 процента либерийских женщин в возрасте от 15 до 49 лет (39,5 процента жительниц городов и 72,0 процента жительниц сельских районов). Из числа женщин, перенесших обрезание, 45,2 процента считают, что эту традицию следует прекратить. Эта традиция широко известна в либерийском обществе: 89 процентов либерийских женщин слышали об обществе Санде.

14.39. Как показали исследования, лица, занимающиеся проведением КОЖПО, делают это из соображений экономической выгоды. С целью искоренения обычая проведения КОЖПО, отдел по делам женщин, здоровья и развития (ЖЗР) МЗСО в сотрудничестве с Национальной ассоциацией по вопросам традиционной практики, затрагивающей здоровье женщин и детей (НАТПЗЗ), организовали профессиональное обучение среди более чем 750 лиц, практикующих проведение КОЖПО, в 7 графствах по различным приносящим доход видам деятельности, таким как мыловарение, крашение тканей, рыбное консервирование, ткачество, шитье и сельское хозяйство, в качестве альтернативы проведению КОЖПО. Воспользовавшись этими альтернативами, 350 человек убрали свои инструменты (ножи) и публично осудили практику проведения КОЖПО.

14.40. Большинство жертв этих операций и членов общин опасаются высказываться по данному вопросу из страха перед наказанием; лица, практикующие проведение КОЖПО (Зоэс), часто угрожают членам общин изгнанием или убийством. В связи с этим ОЖЗР/МЗСО в сотрудничестве с НАТПЗЗ для решения данной проблемы применяли в общинах стратегию индивидуального подхода (жертвы общались с другими жертвами и лицами, входящими в группу риска). В общины приезжают различные женские группы с целью просвещения лиц, практикующих проведение КОЖПО, по вопросам физических и психологических последствий проведения КОЖПО женщинам и девочкам. ОЖЗР/МЗСО провел обучение женщин и девушек для работы в рамках инициативных просветительских групп (ИПГ) с целью осведомления членов общин о вредных последствиях проведения КОЖПО. ОЖЗР в сотрудничестве с НАТПЗЗ разработал 2 комплекта книг – "Женщины – женщинам" и "Руководство для дискуссии" – для использования их инициативными просветительскими группами и в рамках осуществления функциональной программы распространения грамотности среди взрослого населения с целью повышения осведомленности и мобилизации общественности на борьбу с вредными традиционными обычаями, в том числе с калечащими операциями на женских половых органах. В рамках ОЖЗР был создан ресурсный центр для составления отчетов и сбора данных.

14.41. Несмотря на осуществление в Либерии данных стратегий и множества других мероприятий, государственное законодательство, запрещающее КОЖПО в Либерии, отсутствует.

Насилие по признаку пола (НПП)

14.42. Анализ ситуации в области насилия по признаку пола в Либерии включен в раздел настоящего доклада, посвященный статье 5. В рамках мер реагирования сектора здравоохранения на данную проблему в общей сложности 73 работника здравоохранения прошли профессиональную подготовку в качестве преподавателей для инструкторов (ПДИ), включая профессиональных медицинских сестер, сертифицированных акушерок, фельдшеров и врачей с целью обеспечения клинического ведения лиц, ставших жертвами насилия по признаку пола, в общинах шести графств (Бонг, Нимба, Боми, Гранд-Басса, Монтсеррадо и Гранд-Джеде).

XV. Статья 13. Семейные социальные пособия и экономические льготы

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на семейные пособия;*
- b) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;*
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.*

15.1. Существует несколько программ, предназначенных для выплаты трудящимся пособий либо в случае смерти, либо в том случае, если работник становится нетрудоспособным в связи со старостью, заболеванием или инвалидностью. Этими программами пользуются все трудящиеся вне зависимости от их пола, мировоззрения, религиозных убеждений или политической принадлежности. В формальных секторах занятости в Либерии трудящиеся женщины имеют право на получение равных с мужчинами семейных пособий. К числу таких пособий могут относиться пособия на жилье, медицинские льготы и пособия по страхованию здоровья.

15.2. Правительство реализует три программы выплаты пособий/пенсий: две из них реализуются под руководством Национального агентства по делам государственной службы, а третья – под руководством Национальной корпорации социального обеспечения и социального страхования (НКСОСС) – полугосударственного предприятия. Программа, осуществляемая Национальным агентством по делам государственной службы, фактически представляет собой программу пенсионного обеспечения, реализуемую исключительно в интересах всех гражданских служащих как мужчин, так и женщин, без ущерба для какого-либо из полов. Условием приобретения права на получение пенсии является достижение возраста 65 лет или достижение срока 25 лет службы. Кроме того, данное пособие выплачивается в том случае, если работник заболевает и теряет трудоспособность, а также в том случае, если работник принимает решение о направлении запроса о досрочном выходе на пенсию. Сумма выплачиваемого пособия определяется на основе размера заработной платы работника, а также продолжительности его трудового стажа на момент выхода на пенсию. Еще одна программа реализуется под руководством Национальной корпорации социального обеспечения и предназначена для работников как государственных, так и частных предприятий, но только тех, в отношении которых работодатели делают ежемесячные выплаты, также без дискриминации по отношению к трудящимся женщинам. Программа НКСОСС является в полной мере комплексной, поскольку она охватывает случаи получения травм на рабочем месте, инвалидности и пожизненную ежемесячную выплату пенсионных пособий. Кроме того, НКСОСС выплачивает страховые пособия в связи со смертью всем бенефициарам, вне зависимости от их половой принадлежности.

15.3. Правительство Либерии также реализует программы выплаты выходных пособий, которые также осуществляются под руководством Агентства по делам государственной службы.

15.4. Кроме того, некоторые частные компании также могут предоставлять определенные виды пособий, например, пособия на жилье, пособия на получение бесплатного образования, а также пособия в области медицинского обслуживания, однако более подробная информация об этом в настоящее время отсутствует.

15.5. Помимо указанных, в настоящее время не существует других программ выплаты пособий, а также отсутствуют программы выплаты пособий или программы социального страхования для лиц, работающих в неформальном секторе.

Ссуды и общий доступ к капиталу/ссудам

15.6. В общем, какие-либо препятствия для приобретения женщинами кредитов или получения доступа к ним, а также для владения и управления предприятием отсутствуют. Вместе с тем, существуют определенные условия для получения кредита. Типичные условия, часто выдвигаемые банками и коммерческими предприятиями, относятся к а) возможности выплачивать кредит; б) возможности предоставления залога и с) связанной с предыдущими пунктами кредитной истории.

15.7. Доступ к получению кредитов по большей части затруднен. В особенности он затруднен для женщин, учитывая высокие показатели распространения нищеты и неграмотности среди них. Особенно сельские женщины могут быть не осведомлены о существовании возможности получения кредитов, процедуре пользования такими кредитами, и едва ли могут удовлетворить требованиям, необходимым для получения кредита.

15.8. Тем не менее, существуют неформальные программы предоставления кредитов, по которым кредиты предоставляются только членам организации. Такие кредитные организации иногда называются клубами годовой экономии, и их членами могут быть и женщины, и мужчины. Сельские женщины находятся в наиболее неблагоприятных условиях, поскольку в сельских районах вряд ли имеются какие-либо кредитные организации. Кроме того, сельские женщины не имеют имущества, которое может быть использовано в качестве залога, и, следовательно, не имеют доступа к получению банковских кредитов. На практике банковские кредиты выдаются только относительно хорошо обеспеченным городским жителям.

15.9. ПРООН в сотрудничестве с Центральным банком Либерии приступила к реализации программы микрокредитования, которой воспользовались более 1000 женщин. Другие местные и международные НПО также предоставляют женщинам микрокредиты, однако на текущий момент данные о числе таких бенефициаров отсутствуют. Стратегия сокращения масштабов нищеты на 2008 год включает стратегическую цель, заключающуюся в расширении и распространении финансовых услуг на малые, средние и микропредприятия путем микрофинансирования. Достижение этой цели предполагает также разработку новой национальной политики в области микрофинансирования. В процессе разработки такой политики будут проводиться консультации

с Министерством по гендерным вопросам и развитию, а также женскими организациями, такими как ЮНИФЕМ (PRS: 81).

XVI. Статья 14. Женщины, проживающие в сельской местности

1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития, и в частности обеспечивают таким женщинам право:

a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;

b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;

c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;

d) получать все виды подготовки и формального, и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;

e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;

f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;

g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;

h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

Роль сельского хозяйства в экономике

16.1. Сельское хозяйство оставалось главной опорой экономики на протяжении всего конфликта в Либерии. Значительная доля экономически активного населения Либерии прямым или косвенным образом занята в

мелкособственническом натуральном сельском хозяйстве или рыбных промыслах. Женщины и дети особенно связаны с сельскохозяйственным сектором.

16.2. Женщины являются главными участниками деятельности сельскохозяйственного сектора, в котором они составляют большинство мелких собственников – производителей сельскохозяйственной продукции и большую часть занятой в сельском хозяйстве рабочей силы, в целом. Женщины производят около 60 процентов сельскохозяйственной продукции, осуществляют 80 процентов торговой деятельности в сельских районах и играют жизненно важную роль в обеспечении связи городских и сельских рынков с их официальными сетями. Несмотря на свое активное участие в функционировании сельского хозяйства, женщины составляют ничтожную долю участников формального сектора. Кроме того, они имеют более ограниченный, чем мужчины, доступ к производственным ресурсам, в том числе к земле, возможностям профессиональной подготовки, основным средствам производства и технологиям (PRS 2008, 61).

16.3. Восстановление сельскохозяйственного сектора имеет решающее значение для оздоровления экономики в целом, а также для обеспечения того, чтобы рост носил всесторонний характер и чтобы он содействовал миру и поддерживал сокращение масштабов нищеты.

Роль женщин, проживающих в сельской местности, в экономическом выживании их семей

16.4. Женщины являются основными покупателями и продавцами сельскохозяйственной продукции и обеспечивают выращивание более чем 75 процентов всех товарных и продовольственных сельскохозяйственных культур. В домохозяйствах, занимающихся сельскохозяйственным производством, женщины участвуют в выращивании 76 процентов товарных сельскохозяйственных культур и 93 процентов продовольственных сельскохозяйственных культур. Кроме того, женщины осуществляют 85 процентов всей деятельности в области торговли и сбыта, что является жизненно важным дополнением к выращиванию сельскохозяйственных культур для целей формирования дохода.

16.5. В сфере производства продукции роли мужчин и женщин в некоторой степени разделены: 22 процента товарных сельскохозяйственных культур производится исключительно мужчинами, в то время как из числа продовольственных культур только 6 процентов производится исключительно мужчинами. Согласно данным КОПБП за 2007 год, "[сельские] мужчины гораздо чаще, чем женщины, занимаются сбором каучука, ручной распиловкой, добычей руды, выполнением работы на твердом окладе, квалифицированной работы, ремесленной работы, работы по контрактам или подсобной работы, а также разведением домашнего скота для других лиц. Женщины, как правило, занимаются мелкой торговлей/мелким предпринимательством, попрошайничеством и продажей готовой пищи". (19)

16.6. Несмотря на давно укоренившиеся нормы традиционного и обычного права, дискриминирующие женщин, проживающих в сельской местности, такие женщины вносят чрезвычайно большой вклад в экономическое выживание своих семей. В докладе о результатах Комплексного обследования

продовольственной безопасности и питания (КОПБП), проведенного в 2006 году, показано, что 41 процент обследованных домохозяйств занимается "выращиванием продовольственных сельскохозяйственных культур" и 31 процент – "обработкой и продажей ядра кокосового ореха/пальмового масла", что в наибольшей степени способствует формированию доходов для обеспечения средств к существованию. Согласно оценкам КОПБП, в 33 процентах домохозяйств доход обеспечивается в равной степени мужчинами и женщинами, в 33 процентах домохозяйств он обеспечивается только мужчинами и в 16 процентах домохозяйств – только женщинами. Далее, обследование показало, что женщины обеспечивают 52 процента всего сельскохозяйственного производства в Либерии.

16.7. К нетоварным отраслям хозяйства относятся такие виды экономической деятельности, осуществляемой женщинами, как деторождение и воспитание детей или забота о них, а также ведение домашнего хозяйства. К ним также относится доставка воды, рубка дров, приготовление пищи и другие работы по дому.

Участие женщин, проживающих в сельской местности, в планировании развития

16.8. Статистические данные, свидетельствующие об участии женщин, проживающих в сельской местности, в планировании развития, отсутствуют.

16.9. Несмотря на то, что женщины и мужчины во многом разделяют тяготы нищеты, их опыт по преодолению этих тягот и последствий изменений, связанных с развитием, глубоко различается. Несмотря на это, участие женщин в планировании развития по-прежнему носит ограниченный характер, в связи с их ограниченным участием в собраниях общин на местном уровне. В этих общинных структурах традиционно доминируют вожди и старейшины мужского пола, и обычаи препятствуют участию женщин в процессе принятия решений на уровне общины.

Участие в деятельности общины

16.10. В среднем около 71 процента мужчин – глав домохозяйств посещают городские собрания и собрания общины, в то время как для женщин – глав домохозяйств этот показатель составляет 49 процентов (LDHS –1999/2000). Несмотря на то, что либерийские женщины сильно загружены работой в деревне и по дому, их труд зачастую остается непризнанным. В традиционных условиях им, как правило, не разрешается выступать в суде в отсутствие их мужей. Не поощряется или, возможно, не разрешается присутствие женщинам на городских, общинных или гражданских и административных собраниях. Согласно результатам Обследования в области народонаселения и здравоохранения Либерии (ОНЗЛ) 1999/2000 годов, в среднем 71 процент мужчин – глав домохозяйств посещают городские, общинные или гражданские и административные собрания, в то время как для женщин – глав домохозяйств этот показатель составляет всего 49 процентов.

Репродуктивное здоровье

16.11. В Либерии главными источниками информации о противозачаточных средствах являются Ассоциация планирования семьи Либерии, а также

больницы и клиники. Очень небольшое число женщин, так или иначе слышавших о различных методах предупреждения беременности, когда-либо пользовались ими. В масштабе всей страны только 28,3 процента женщин, слышавших о противозачаточных пилюлях, и 22,4 процента женщин, слышавших о презервативах, когда-либо имели опыт их использования. В сельских районах только 16,5 и 13,8 процента женщин, так или иначе слышавших, соответственно, о презервативах и противозачаточных пилюлях, когда-либо использовали их. Что касается городских районов, то соответствующие цифры составляют, соответственно, 42,1 и 31,2 процента.

16.12. Контрацептивным средством, которое лучше всего известно женщинам, являются противозачаточные пилюли (о них знают 59,3 процента женщин), за которыми следуют презервативы (49 процентов) и впрыскиваемые противозачаточные средства (40,4 процента). Среди мужчин наиболее широко известным контрацептивным средством являются презервативы, известные 4,3 процентам мужчин, за которыми следуют противозачаточные пилюли (о них знают 7,0 процента мужчин) и впрыскиваемые противозачаточные средства (27,6 процента). Доля мужчин и женщин, слышавших о презервативах, в городских районах выше, чем в сельских. В городских районах о презервативах слышали 65,4 процента женщин и 76 процентов мужчин, в то время как в сельских районах о них слышали 39,6 процента женщин и 57,8 процента мужчин.

Охрана здоровья матерей

16.13. Единственной доступной информацией в отношении охраны здоровья матерей, имевшейся на момент подготовки настоящего доклада, были средние общенациональные показатели и информация, приведенная в разделе настоящего доклада, посвященном здравоохранению.

Собственность на землю и на имущество

16.14. Согласно данным ОНЗЛ 1999/2000 годов, 37 процентов глав домохозяйств на всей территории Либерии владеют землей. Их доля одинакова в городских и сельских районах и несколько выше среди мужчин – глав домохозяйств, чем среди женщин – глав домохозяйств, и составляет, соответственно, 38 и 35 процентов. В Обследовании далее указано, что в сфере регистрации собственности наблюдается некоторое пристрастное отношение в пользу мужчин. Собственность чаще всего регистрируется на имя мужчин (15 процентов случаев) или совместно на имя глав домохозяйств и их супругов (16 процентов случаев), в случае если главой домохозяйства является женщина.

16.15. Вопросы, связанные с собственностью на имущество, постепенно решаются. Законодательным органом Либерии был принят новый Закон о наследовании. Тем не менее, многие женщины, проживающие в сельской местности, не в полной мере знакомы с законодательством, а традиционные обычаи ограничивают их в осуществлении их прав на независимое владение имуществом. В городских условиях положение отличается, поскольку женщины могут владеть собственностью независимо от своих мужей.

Непосредственная польза от реализации программ социального обеспечения

16.16. Национальная корпорация социального обеспечения и защиты (НКССОС) была создана правительством с целью разработки и руководства осуществлением программ социального обеспечения как либерийцев, так и иностранцев. Однако эта деятельность ограничивается только теми трудящимися, получающими заработную плату, у которых удерживаются страховые премии и в отношении которых работодатели перечисляют взносы помимо отчислений в НКССОС из их заработной платы. Таким образом, как представляется, лица, не получающие заработную плату, не участвуют в этих программах и не смогут участвовать в них в обозримом будущем. Это означает, что жители сельской местности оказываются лишены возможности участвовать в программах НКССОС, особенно сельские женщины, которые пока не знают об этих программах, что усугубляется тем, что они не являются работниками, получающими заработную плату. Однако те женщины, которые работают по найму и отвечают требованиям Корпорации, пользуются данными программами без какой-либо дискриминации.

Образование

16.17. Показатель распространения грамотности среди женщин, проживающих в сельских районах, чрезвычайно низок и составляет 26 процентов, в то время как для городских женщин этот показатель составляет 61 процент, а для мужчин он составляет 60 процентов в сельских районах и 86 процентов в городских районах. Гендерный разрыв в показателях посещаемости средней школы особенно велик в сельских районах: для женщин чистый показатель посещаемости составляет 6 процентов, в то время как для мужчин он составляет 13 процентов. В городских районах этот разрыв гораздо меньший (29 процентов и 32 процента, соответственно) (LDHS 2007).

16.18. Государство признает необходимость ликвидировать этот разрыв и содействовать радикальному и скорейшему росту посещаемости школ в сельских районах. Политика в области образования, в особенности политика в области образования девочек, описанная в разделе, посвященном статье 10, специально разработана с целью решения данной проблемы.

Услуги по распространению знаний

16.19. Несмотря на то, что департамент сельского хозяйства предоставляет фермерам технический опыт и знания, семена и оборудование, данные о том, каким образом фермеры пользуются этими услугами, отсутствуют.

Доступ к сельскохозяйственным кредитам/ссудам

16.20. Доступ к сельскохозяйственным кредитам (финансовым услугам в формальном секторе) у либерийских фермеров, особенно у мелких фермеров, отсутствует. Согласно Комплексной оценке обследования сельского хозяйства в Либерии (КООСХ-ЛИБ), в настоящее время финансовые учреждения начинают заниматься сельскими районами, и, вероятно, в обозримом будущем они смогут предоставлять кредиты жителям сельских районов. В Оценке содержится рекомендация организациям, осуществляющим деятельность в целях развития, оказывать содействие сельским районам, с тем чтобы сделать

их кредитоспособными. Потенциал в плане поставок и общие условия для экономической деятельности могут быть улучшены, если организованный и неорганизованный финансовые рынки будут сотрудничать в создании такой системы, которая содействовала бы отчетности и экономии, как это имеет место в городских районах.

16.21. Дезагрегированные по признаку пола данные о доступности кредитов и их использовании в сельских районах и, в особенности, в отношении доступа к сельскохозяйственным кредитам женщин, проживающих в сельской местности, отсутствуют.

Группы самопомощи и кооперативы в целях создания рабочих мест

16.22. Женщине или группе женщин трудно создать группу самопомощи в сельских районах в Либерии. Известны только факты, когда мужчины создают группы самопомощи или принадлежат к ним. Там, где они создаются, часто женщины оказываются вместе с мужчинами, но мужчины преобладают в группах. В некоторых случаях группы самопомощи могут состоять исключительно из мужчин. По результатам одного исследования было выявлено, что членами одного вида групп самопомощи или кредитных ассоциаций были 9,5 процента мужчин и 7,0 процента женщин.

16.23. В этом исследовании также было показано, что женщины, проживающие в сельской местности, в очень редких случаях самостоятельно, независимо от своих супругов, открывают коммерческое предприятие. Даже в сельском хозяйстве, которое является основной сферой экономической деятельности и которым представители обоих полов зачастую реально занимаются на равноправной основе, доход, в силу вышесказанного, контролируется мужчинами, что ограничивает возможность женщин, проживающих в сельской местности, самостоятельно зарабатывать себе на жизнь и распоряжаться своими доходами.

16.24. К числу важных моментов для анализа относятся следующие два: а) что культурные обычаи, особенно касающиеся женщин, очень сильны в сельских районах по сравнению с городскими условиями; и б) что, если дезагрегировать коэффициенты участия как сельских, так и городских женщин, то можно обнаружить серьезный разрыв, который должен быть сокращен с целью более активного участия женщин в деятельности общины в плане принятия решений и содействия расширению прав и возможностей женщин.

Жилищные условия

16.25. Либерия всегда страдала от серьезной нехватки жилья, особенно в Монровии. Это проблема была признана в начале 1970-х годов. С целью решения данной проблемы правительство Либерии в 1970-е годы учредило Национальное управление жилищного обеспечения (НУЖО). Строительство домов продолжалось до 1990-х годов, когда оно было прекращено в связи с войной.

16.26. Важно отметить, что при создании НУЖО его деятельность была ориентирована в первую очередь на строительство домов в городских районах, однако о сельских районах, в которых проживает большинство населения, речи

не шло. Обеспечение недорогого, но качественного и доступного жилья в сельских районах будет способствовать укреплению потенциала женщин.

Водоснабжение и санитария

16.27. В Либерии существует проблема, касающаяся неудовлетворительного положения дел в сфере санитарно-гигиенических услуг. Отсутствует организованная и эффективная система сбора и утилизации отходов. Городская корпорация Монровии (ГКМ), которая обслуживает только постоянных жителей Монровии, неспособна надлежащим образом организовать удаление отходов во всех городских и сельских районах вследствие отсутствия специально подготовленного персонала и необходимых ресурсов.

16.28. Недостаточный доступ к безопасной питьевой воде и санитарно-гигиеническим услугам являются главными причинами заболеваний и нищеты. Особенно велики негативные последствия неудовлетворительного качества питьевой воды и санитарно-гигиенических услуг для бедных слоев населения. Многие люди, особенно женщины и дети, приносят воду издалека. Кроме того, заболевания, связанные с неудовлетворительным качеством воды и плохими санитарными условиями, ложатся тяжелым бременем на медико-санитарные службы, препятствуют посещению детьми школ и подрывают инвестирование в сельское хозяйство и другие секторы экономики. Доступ населения к безопасной питьевой воде и к надлежащим санитарно-техническим средствам сократился, соответственно, с 37 и 27 процентов в 1990 году до, соответственно, 17 и 7 процентов (PRS 2008: 108).

XVII. Статья 15

1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.

2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.

3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.

4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.

17.1. В традиционных судах женщинам зачастую не разрешается представлять перед судом без своего мужа. Кроме того, им не разрешается самостоятельно, без мужа, подавать иски.

17.2. Вследствие применения такой практики многие женщины (особенно в традиционном обществе) не возбуждают судебные дела.

17.3. Такая практика запрещена Конституцией, и в настоящее время в качестве одной из задач, поставленных в рамках ССН на 2008 год, осуществляется правовая реформа и пересмотр законодательства.

XVIII. Статья 16. Равенство в браке и семейной жизни

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;*
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;*
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;*
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;*
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
- g) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;*
- h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.*

2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

Общий обзор и история вопроса

18.1. Законом в Либерии признаются две формы браков. Первый вид или форма брака называется браком, заключенным в соответствии с нормами обычного или традиционного права. Второй вид называется браком западного типа, христианским или официальным браком. Браки, заключенные в соответствии с нормами обычного или традиционного права, распространены среди малограмотных и сельских жителей, хотя этот вид брака принят также значительной частью грамотных и образованных людей страны, проживающих в городских районах.

18.2. В браках, заключенных в соответствии с нормами обычного права, женщина рассматривается как собственность, несмотря на то, что этот вид имущественных отношений не является тем типом права собственности, который может быть удовлетворительным образом объяснен и увязан со стандартной принятой на Западе концепцией права собственности на

имущество. Тем не менее, в рамках этих отношений женщины фактически не играют никакой роли в процессах принятия решений на уровне семьи. Их роль четко обозначена: они должны рожать и воспитывать детей и обслуживать своих мужей. Вследствие такого рода ролевых установок женщины конечно оказываются в зависимом положении.

18.3. Закон предусматривает равные права на вступление в брак. В большинстве случаев мужчины делают женщинам предложение о вступлении в брак. Однако в традиционных условиях женщин выдают замуж их родители как при наличии согласия со стороны самих женщин, так и без него.

18.4. Согласно Конституции Либереи, все люди рождаются равными и обладающими одинаковыми правами. Однако в разных формах брака обязанности в браке различаются. В браках, заключенных по закону, обязанности в браке распределяются на основе взаимопонимания между супругами. В отличие от официальных браков, в браках, заключенных в соответствии с нормами обычного права, на женщин возлагается больший объем обязанностей (забота о муже и детях и т. д.)

Закон о наследовании

18.5. 1 декабря 2003 года правительство приняло Закон о наследовании с целью управления переходом наследуемого имущества в браках, заключенных как по закону, так и в соответствии с нормами обычного права. Данный закон наделяет одинаковыми правами собственности супругов, состоящих в браках западного типа, и супругов, состоящих в традиционных браках. До вступления в силу данного закона женщины, состоящие в традиционных браках, не имели прав собственности. Несмотря на существование данного закона, а также на то, что министерство и другие партнеры проводят мероприятия по повышению общественной осведомленности, большинство женщин в сельских районах по-прежнему рассматривают себя как собственность. Необходимо проведение массовых кампаний по обеспечению общественной осведомленности, особенно в сельских районах.

XIX. Факторы, сдерживающие осуществление Конвенции

19.1. Несмотря на свое присоединение к Конвенции, государство-участник признает существование следующих сдерживающих и неблагоприятных факторов, препятствующих осуществлению Конвенции в полном объеме:

- a) отсутствие публикации текста Конвенции и, как следствие этого, невыполненная задача включения положений Конвенции во внутреннее законодательство;
- b) отсутствие осведомленности широкой общественности о Конвенции и понимания ею Конвенции;
- c) ограниченный ресурсный потенциал Министерства по гендерным вопросам и развитию, что наносит ущерб его стратегиям, разрабатываемым программам и потенциалу для целей осуществления;

- d) сложности и ограниченность потенциала в деле обеспечения учета гендерной проблематики в деятельности отраслевых министерств;
- e) пробелы в системе здравоохранения страны в следующих областях:
- высококачественный и предоставляемый на равноправной основе медицинский уход в дородовой период и безопасное родовспоможение;
 - неудовлетворительная информация и услуги в области репродуктивного здоровья в наиболее удаленных и недоступных районах страны;
 - недостаточный доступ к услугам в области репродуктивного здоровья и родовспоможения;
- f) высокий процент неграмотности среди женщин, особенно женщин, проживающих в сельской местности;
- g) сложности в изменении культурных обычаев и традиций, наносящих вред женщинам в традиционном обществе;
- h) множество сдерживающих факторов и проблем в обеспечении всеобщего и равного доступа к образованию для всех граждан. В частности:
- централизованная система образования и ограниченная инфраструктура;
 - не отвечающие требованиям механизмы/стратегии удержания с целью сокращения числа девочек, бросающих школу;
 - большое число случаев беременностей среди девочек-подростков;
 - обусловленные культурными обычаями факторы, ограничивающие возможность продолжения девочками образования после окончания начальной школы;
 - культурные обычаи (раннее вступление в брак, привилегированное положение мальчиков, общество Санде);
 - недостаточный контроль и поддержка со стороны родителей;
 - недостаток квалифицированных преподавателей-женщин;
 - ограниченное число женщин, занимающих административные должности в системе образования;
- i) трудности осуществления координации в пределах страны в рамках борьбы с насилием по признаку пола, что приводит к дублированию программ, отсутствию сотрудничества и проблемам в оказании комплексных услуг лицам, ставшим жертвами такого насилия. Необходимо расширить возможности принятия ответных мер со стороны потерпевших на местах (отделы юридической помощи, консультирование, медицинское снабжение, поддержка и уход), решить проблему географической недоступности некоторых удаленных деревень в сельских районах, где проживают лица,

ставшие жертвами насилия по признаку пола, а также нехватки людских ресурсов во всех секторах;

- j) ограниченные ресурсы и потенциал для восстановления системы правосудия и отсутствие доступа к ней женщин.

XX. Рекомендации/планы на будущее

Правительство Либерии настоящим представляет следующие рекомендации для продолжения своей миссии по ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех сферах общества. Признавая сложность задачи достижения гендерного равенства, правительство Либерии также уделяет первостепенное внимание правам женщин и их важной роли в восстановлении, развитии и росте страны. Приведенные ниже рекомендации вытекают из настоящего доклада КЛДЖ. Многие из них отражают приоритетные задачи и стратегии правительства, представленные в его трехлетней стратегии сокращения масштабов нищеты, что свидетельствует о том, что правительство Либерии привержено обеспечению их осуществления:

Включение положений Конвенции во внутреннее законодательство:

- публикация Конвенции и включение ее положений во внутреннее законодательство, как этого требуют законы Либерии и условия Конвенции. Этот процесс должен сопровождаться активной кампанией повышения осведомленности и информирования общественности на основе использования всех необходимых средств, включая школы, гражданское общество, средства массовой информации и правительственные отраслевые министерства.

Структуры и стратегии, направленные на поддержку прекращения дискриминационной практики и поощрение прав женщин:

- укрепление ресурсов и технического потенциала Министерства по гендерным вопросам и развитию с целью совершенствования стратегий, программ и потенциала для целей осуществления;
- работа с отраслевыми министерствами с целью укрепления Национального форума по гендерным вопросам как основного органа, занимающегося обеспечением учета гендерной проблематики во всей политике правительства;
- обеспечение учета гендерной проблематики в деятельности, управлении и развитии государственной службы, включая политику в области сексуальных домогательств в рамках государственной службы и программу позитивных антидискриминационных мер с целью обеспечения равенства мужчин и женщин на руководящих должностях государственной службы.

Поддержка потребностей женщин в области охраны здоровья: Министерство здравоохранения и социального обеспечения в следующие три года будет уделять основное внимание восстановлению основ функционирования системы здравоохранения. Это необходимо и жизненно важно для оказания женщинам надлежащего медико-санитарного обслуживания. К числу конкретных мероприятий относятся следующие:

- восстановление школ акушерок в графствах Гранд-Джеде и Лофа;
- обучение 500 сертифицированных акушерок и 5000 имеющих традиционную подготовку акушерок навыкам оказания неотложной помощи;
- разработка руководящих принципов и проведение исследования по гендерной проблематике в целях надлежащего ориентирования всех решений, принимаемых в области людских ресурсов;
- обучение и распределение акушерок, фельдшеров и лаборантов для работы в медицинских учреждениях;
- расширение доступа к базовому пакету медико-санитарных услуг (БПМСУ) при постановке конкретной задачи, связанной с созданием ориентированных на решение женских проблем служб медицинской помощи во всех медицинских учреждениях страны, реализующих БПМСУ.

Решение проблемы насилия в отношении женщин: Потребуется координация усилий правительства и партнеров с целью обеспечения надлежащего ухода за лицами, ставшими жертвами насилия, и снижения шокирующих показателей распространения насилия в отношении женщин в Либерии. Правительство берет на себя обязательства выполнить следующие действия:

- продолжать настойчиво осуществлять свой Национальный план борьбы с насилием по признаку пола, включающий предупреждающие меры в секторах безопасности, здравоохранения, образования и правосудия;
- оказывать активное и жесткое противодействие вредным традиционным и культурным обычаям, таким как калечащие операции на женских половых органах, которые влекут за собой негативные последствия для здоровья женщин, сотрудничая с традиционными лидерами и женщинами с целью выработки наиболее эффективной стратегии искоренения этих обычаев;
- начать процесс строительства убежищ в графствах с целью обеспечения комплексного обслуживания лиц, ставших жертвами насилия по признаку пола.

Поддержка образования женщин и девушек: В рамках общей обширной программы расширения доступа к образованию, повышения ее качества путем проведения реформы учебных планов и восстановления отсутствующей инфраструктуры правительство Либерии привержено осуществлению следующих мер в течение следующих трех лет:

- поощрять поступление девочек в школы (особенно в средние школы) путем осуществления специальной программы выплаты стипендий;
- решать проблему поступления девочек в школы путем предоставления 30 000 девочкам-подросткам продовольственных наборов, которые они уносят домой, и продолжения осуществления программы питания детей в школах;
- продолжать выполнение программы ускоренного обучения и программ распространения грамотности среди взрослого населения, которые были

разработаны в период действия временной стратегии сокращения масштабов нищеты.

Устранение дискриминации в области занятости и обеспечение женщинам равных возможностей в плане осуществления производительной деятельности и труда в рамках экономики Либерии: Ниже перечислены приоритетные задачи правительства, сформулированные в стратегии сокращения масштабов нищеты; вместе они будут способствовать расширению участия женщин и повышению производительности их труда в области сельского хозяйства и коммерческой деятельности:

- предоставление производственных ресурсов, таких как семена, инструментарий, удобрения, сельскохозяйственные химикаты и оборудование для обработки сельскохозяйственной продукции для уязвимых групп, таких как женщины и мелкие фермеры;
- поощрение, содействие и укрепление фермерских организаций как основных организаций для координации деятельности фермеров, при уделении особого внимания женщинам и молодежи;
- разработка сельскохозяйственных программ и программ для малых, средних и микропредприятий, таких как программы подготовки руководящих кадров и повышения квалификации, с целью создания возможностей в области трудоустройства для молодежи, женщин и уязвимых групп населения;
- обеспечение профессиональной подготовки для работников малых, средних и микропредприятий с целью содействия переходу от неформальной к формальной экономике;
- введение программы предпринимательской деятельности женщин, охватывающей малые, средние и микропредприятия, которая будет направлена на развитие навыков ведения коммерческой деятельности, обеспечение доступа к микрофинансированию и обеспечение профессиональной грамотности.

Обеспечение получения женщинами равноправного доступа к правосудию и обеспечению безопасности: Министерство юстиции предпринимает шаги по улучшению доступа к правосудию. К числу его инициатив относятся следующие:

- запланированное создание Группы по преследованию за бродяжничество с целью оказания содействия в преследовании по связанным с этим правонарушением делам, в графствах;
- создание Группы по борьбе с преступлениями, связанными с сексуальным насилием и насилием по признаку пола (СНПП);
- укрепление доступа к правосудию на всей территории страны путем дачи рекомендаций в отношении назначений квалифицированных атторнеев графств, а также непрерывное повышение квалификации путем обучения сотрудников и разработки руководства по судебному преследованию, в рамках которого значительное внимание уделяется судебному преследованию преступлений, связанных с СНПП;
- непрерывная оценка и работа по улучшению деятельности служб судебного преследования.

Удовлетворение специфических потребностей женщин, проживающих в сельской местности:

- создание Национальной программы для сельских женщин и надлежащей структуры руководства для направления программ на удовлетворение потребностей всех сельских женщин. С помощью этой меры будет ликвидирован существующий в настоящее время пробел, заключающийся в отсутствии официального органа, который представлял бы потребности и интересы сельских женщин в программах и политических диалогах;
- конкретное удовлетворение потребностей сельских женщин в доступе к правосудию и услугам, связанным с проявлениями насилия по признаку пола, в прохождении сельскохозяйственной подготовки, в обучении грамоте, а также в расширении доступа к здравоохранению, как было изложено в приведенных выше рекомендациях.

XXI. Заключение

Правительство Либерии, как видно из настоящего доклада, признает множество проявлений несправедливости, с которыми сталкиваются женщины в Либерии. Государство привержено осуществлению необходимых действий с целью искоренения дискриминационной практики в стратегиях, законах, трудовой практике, оказании социальных услуг, а также в обществе и экономике Либерии в целом.

Осознавая, что этот процесс будет долгим, правительство ведет активную деятельность по созданию необходимых основ для долгосрочных усовершенствований, одновременно осуществляя краткосрочные мероприятия в целях поддержки женщин в процессе развития Либерии. Правительство Либерии гордится своей Национальной стратегией сокращения масштабов нищеты, включающей все мероприятия, перечисленные в разделе, содержащем рекомендации, в целях борьбы с повсеместно распространенной в либерийском обществе дискриминацией в отношении женщин.

Ссылки

Комплексный обзор продовольственной безопасности и питания (КОПБП)

Конституция Либерии

Доклад Либерии о ходе осуществления Конвенции о правах ребенка

Вопросник по основным показателям благосостояния (CWIQ) 2008

Закон (Акт) о внешних сношениях

Обследование в области народонаселения и здравоохранения Либерии (LDHS) 2007/2008 годы

Национальная перепись населения и жилищного фонда: предварительные результаты 2008 года

Стратегическая программа сокращения масштабов нищеты на 2007/2008 годы