



秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动部署情况的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1769 (2007) 号决议第 6 段提交的, 安理会在该段中要求我每隔 30 天报告一次该决议第 5 段的执行情况。该决议第 5 段为部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 (达尔富尔混合行动) 规定了下列基准:

(a) 达尔富尔混合行动应至迟于 2007 年 10 月建立指挥部的初步作业能力, 并制定财务安排, 以支付非洲联盟驻苏丹特派团 (非苏特派团) 所有部署人员的部队费用;

(b) 达尔富尔混合行动应于 2007 年 10 月完成有关筹备工作, 对小规模一揽子支援计划、非苏特派团目前部署人员以及到权力移交之日为止部署的大规模一揽子支援计划和混合行动人员等行使作业指挥权力。

(c) 达尔富尔混合行动应至迟于 2007 年 12 月 31 日从非苏特派团接过权力。

本报告概述了 2007 年 9 月份为实现这些目标而采取的步骤。

二. 指挥部的作业能力

2. 除了我的关于达尔富尔混合行动部署情况的第一次报告 (S/2007/517 和 Corr. 1) 提出的部署高级人员之外, 非洲联盟和联合国一直不断地寻访和征聘将构成达尔富尔混合行动初步行动能力的主要人员。任命卡拉克·卡伦齐少将 (卢旺达) 为达尔富尔混合行动部队副指挥官已得到两个组织的批准。非洲联盟-联合国对达尔富尔混合行动警务专员的职位进行了联合面试并在最后确定这个员额的人选。预计将在 10 月征聘达尔富尔混合行动警务专员。两个组织还在编制达尔富尔混合行动参谋长职位的短名单。



三. 非洲联盟驻苏丹特派团和联合国的支助

3. 在非洲联盟驻苏丹特派团（非苏特派团）伙伴的战略空运援助下，非苏特派团部队的轮调工作正在按计划进行。非苏特派团第一批营级部队计划在 10 月头两周轮调。这次轮调包括 10 月底部署保护大规模一揽子支援计划的资产和人员所需要的来自尼日利亚和卢旺达的非苏特派团另外两个营。非苏特派团部队将从 2007 年 10 月到 12 月进行全面轮调。

4. 参加小规模 and 大规模一揽子支援计划的联合国军官和警官与非苏特派团定期举行协商，以查明和解决从非苏特派团过渡到达尔富尔混合行动的所有有关问题。为此，在达尔富尔的一揽子支援计划的军官和警官与非苏特派团对应人员合用同一地点办公，以便利工作。

5. 正在准备部署大规模一揽子支援计划的支援部队，预计 10 月中旬来自中国的第一支工兵部队将部署在尼亚拉。所有勘察工作已经完成，已经同大规模一揽子支援计划的一半部队派遣国进行了谅解备忘录的谈判，并安排 10 月和 11 月进行部署前视察。

6. 关于部署大规模一揽子支援计划的建制警察单位，孟加拉国、尼泊尔和尼日利亚已经完成了对喀土穆和达尔富尔的勘察工作。勘察小组已经回到自己的国家，开始筹备部署工作。对孟加拉国的部署前视察也已经完成，预计该国的建制警察单位将在 10 月中旬抵达达尔富尔。作为第一个计划向达尔富尔混合行动部署建制警察单位的警察派遣国，印度尼西亚也完成了勘察工作，并安排了部署前视察的时间。

四. 部队和人员组建

7. 达尔富尔混合行动部队和警察派遣国第三次会议于 9 月 19 日在纽约举行，会议由主管维持和平行动助理秘书长和非洲联盟常驻观察员共同主持。会议突出地讨论了还需要捐助的领域，即航空运输和大规模陆路运输并请可能的部队和警察派遣国在这方面增加认捐。维持和平行动部重申联合国对该行动基本保持非洲特征的承诺，同时强调需要部署能够有效执行安全理事会第 1769（2007）号决议所列任务的部队。会上没有对增派部队或警察作出认捐。

8. 非洲联盟三名官员抵达纽约，与维持和平行动部商讨部队组建和达尔富尔混合行动的其他部署问题。这三名官员中有一名军官，一名警官和一名高级政治事务干事，他们将在纽约逗留 6 个月。

9. 2007 年 9 月 18 日，维持和平行动部向苏丹常驻代表团转交了一份联合国和非洲联盟共同商定的参加达尔富尔混合行动的部队派遣国名单。名单中有部队派遣国为满足下列需求提出的捐助：八个步兵单位、两个多功能后勤单位、两个侦

察连、一个混合运输单位、一个部队指挥部单位、一个军事警察单位、三个部门后备连、一个部队后备连和一个二级医院。后来非洲联盟和联合国商定了部队派遣国作出认捐的满足所有其余需求的部队派遣国名单并于 10 月 2 日把名单提交给苏丹政府。

五. 后勤安排

10. 9 月 7 日非洲联盟、联合国和非苏特派团伙伴在亚的斯亚贝巴举行了会议，目的是解决伙伴国捐赠给非苏特派团行动的资产地位问题。各方商定，由伙伴国提供资金的资产转交给联合国，供达尔富尔混合行动使用。各方还商定，联合国将在达尔富尔混合行动任务结束时把这些资产转交给非洲联盟。目前一个联合国小组正在达尔富尔，实地检查非苏特派团的资产和装备，以确定达尔富尔当地的自我维持能力和装备状况，为 2007 年 12 月 31 日向达尔富尔混合行动移交权力作准备。

11. 战略部署物资储备和其他重要的特派团支助资产已提前运放在达尔富尔混合行动前沿后勤基地欧拜伊德。基地正在扩大，以便支助达尔富尔混合行动 750 人的上岗培训方案和过境设施。

12. 达尔富尔混合行动在尼亚拉、法希尔、杰奈纳和扎林盖首批建造 4 个营地和提供辅助服务的独家承包合同已经完成，正在等待最后批准。联合国继续与苏丹政府努力解决土地协定、使用大型飞机和允许夜间在达尔富尔所有三个州飞行等未决问题。

六. 行政和法律安排

13. 9 月 25 日和 26 日非洲联盟和联合国最后联合商定并签署了若干战略和法律文件，其中有下达给达尔富尔混合行动部队指挥官的军事指挥指令、达尔富尔混合行动接战规则、下达给达尔富尔混合行动警务专员的指令和下达给达尔富尔混合行动建制警察单位的拘留、搜查和使用武力的指令。其他法律文件，如部队地位协定和非洲联盟与联合国的换文正在最后商定之中。如我的上份报告所述，换文阐述了非洲联盟和联合国在达尔富尔的伙伴关系法律用语，以便确保联合国规则、条例和程序的应用。

七. 财务安排

14. 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间达尔富尔混合行动全面预算已经最后定稿并将于 2007 年 10 月 1 日提交给大会。

15. 根据第 1769 (2007) 号决议第 5(a) 段的要求, 定于 2007 年 10 月开始偿还非苏特派团部队的费用。

八. 关于达尔富尔的高级协商

16. 9 月 21 日非洲联盟委员会主席阿尔法·奥马尔·科纳雷和我主持了关于达尔富尔的高级会议, 以便动员各方支持国际社会持久解决达尔富尔危机的三轨道方式: 确保政治解决、部署非洲联盟-联合国维持和平行动和向受冲突影响的平民提供人道主义和复原援助。有 26 个国家的代表参加了会议, 其中包括苏丹、安全理事会常任理事国、非洲联盟和平与安全理事会成员和该区域的国家。欧洲联盟和阿拉伯国家联盟的高级官员也参加了会议。会议强有力地表明了国际社会致力于与苏丹人一起努力实现达尔富尔的和平。

17. 与会者表明他们支持预定 10 月 27 日在阿拉伯利比亚民众国开始的和平谈判, 强烈希望谈判能够包容各方和发挥决定性作用。我还宣布成立一个信托基金, 为谈判提供财政支助, 我促请各会员国向这个基金捐款。会上非洲联盟和联合国还呼吁各方支持满足达尔富尔混合行动维持和平未决需要的努力、重申他们对确保部署具有鲜明非洲特色的有效行动的承诺。与会者还强调必须建立有效的停火监测机制并突出地表明苏丹各地的和平取决于执行《全面和平协定》的持续努力。

九. 意见

18. 由于建造达尔富尔混合行动办公室和宿舍用地的申请工作遇到了困难以及苏丹政府迟迟没有对提交给它的部队派遣国名单提出反馈意见, 实施达尔富尔混合行动的最后期限推迟。要解决土地、联合国飞机着陆权和最后确定达尔富瓦混合行动部队派遣国名单等问题, 苏丹政府的支持和合作至关重要。

19. 我对达尔富尔持续发生的暴力事件极其关注。平民不断丧生和流离失所是不可接受的, 它们不利于创造已定于在阿拉伯利比亚民众国举行的和平谈判的有利气氛。我尤其感到愤慨的是 9 月 29 日和 30 日身份不明的武装团伙无耻和残暴地攻击非苏特派团在达尔富尔南部哈坎尼塔的小组营地。非苏特派团有 10 人在攻击中被打死, 12 人受伤。编写报告时还有一人失踪。必须要查明攻击事件的肇事者并让他们承担全部责任。这起事件表明, 即将在达尔富尔部署的非洲联盟-联合国部队必须保持足够的强大兵力, 既要保护自己免遭破坏分子暗算, 又要保护平民免遭攻击。同时, 非洲联盟在联合国支持下正在调查这起攻击事件, 非苏特派团正在编写应急计划和重新评估该地区的安全局势, 以便尽快向哈坎尼塔重新部署部队。

20. 在残暴攻击非苏特派团小组营地后, 哈坎尼塔又发生一系列其他暴力事件, 包括空中轰炸政府武装直升机, 以及 9 月 10 日和 11 日政府部队和反叛部队

发生实地军事冲突。联合国和非洲联盟还在证实 9 月 29 日上午发生的反叛部队和在民兵支持下的政府部队发生战斗的报道。

21. 我再次呼吁各方作为最高度优先事项对和平解决冲突和立即停止敌对行动再次作出真诚的承诺。在这方面，我感到鼓舞的是巴希尔总统最近访问意大利期间发表的声明，其中他表示苏丹政府将从和平谈判一开始就遵守达尔富尔的停火。不过，我感到关注的是 9 月 25 日正义与平等运动领导人卡齐姆·易卜拉欣发表的声明，其中他表示将在和平谈判期间继续战斗，直到问题的最后解决。

22. 同时，和平谈判的筹备工作正在进行。但继续令人关注的是各运动之间一盘散沙并缺少团结，扬·埃利亚松特使和艾哈迈德·萨利姆·萨利姆特使正在做各方的工作，帮助他们准备谈判。为此，9 月 19 日和 20 日联合调解支助小组在恩贾梅纳会晤了未签约运动的若干代表。主要目的是商定参加谈判的共同代表团。但会晤未能达成协议，特使在继续与各方进行这方面的协商。特使还打算在谈判开始前十天组织具体的讲习班，以便向苏丹政府和各运动的代表团提供有针对性的支助。

23. 目前与各方讨论的其他问题包括谈判的议程、形式和结构以及各方对要讨论的重要问题的立场，即安全安排、权力分享和财富分享。首要的是各方表明认真态度和承诺并且为进入严肃的谈判进程做好充分准备，以便尽快通过谈判最后解决冲突。同时，特使还加强与民间社会、传统领导人、境内流离失所者代表和妇女团体的协商，以确保谈判进程包容各方并且得到达尔富尔人民的广泛支持。

24. 联合国和非洲联盟已经在维持和平、停火和政治轨道方面作出了巨大努力，以便具体阐述 2006 年 11 月国际社会在亚的斯亚贝巴商定的意愿和战略。然而，如果这些进程要取得成功，苏丹政府、反叛运动、苏丹邻国、区域组织、部队和警察派遣国以及联合国会员国等所有行为者必须把言辞变成行动。要让达尔富尔混合行动得到部署并行之有效，要让停火得到实施和维持，要让政治谈判开始进行并取得成果，各方必须发挥它们各自的作用。