



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十三届会议
2015年11月2日至13日

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的
国家报告*

毛里塔尼亚

* 本文件按收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



目录

	页次
缩写和缩略语	4
一. 报告编写方法和一般磋商过程.....	6
二. 国家概况和上次审议以来的新动态.....	6
人权体制问题	7
1. 法特瓦和上诉高级理事会	7
2. 国家 TADAMOUN 机构	7
3. 国家防范酷刑机制	8
4. 国家判例：奴役、酷刑和强奸案件	8
5. 国家人权机构	8
6. 国际义务范围	9
三. 实地增进和保护人权的情况	9
国家机构和非政府组织的活动.....	9
1. 国家人权委员会的活动	9
2. 监察专员的活动	10
3. 法特瓦和上诉高级理事会的活动	10
4. 民间社会组织的活动	10
5. 与国际机制的合作	11
四. 上次审议的后续活动	12
1. 妇女权利	12
2. 儿童权利	13
3. 酷刑、残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚	14
4. 消除奴隶制残余和贩卖人口问题	15
5. 监狱和拘留条件	16
6. 批准、协调国际公约及与各机制的关系	16
7. 打击腐败现象	17
8. 非穆斯林信奉其宗教	17

9. 粮食安全与消除贫困	17
10. 遣返在塞内加尔的毛里塔尼亚难民	19
11. 纪念民族和解日	20
12. 保健	20
13. 受教育权	22
五. 落实建议的进展情况、最佳做法、挑战和制约因素	24
A. 成就与最佳做法	24
B. 挑战与制约因素	24
六. 优先事项、举措、国家承诺、挑战和制约因素	25
A. 优先事项	25
B. 举措与国家承诺	25
C. 制约因素与挑战	25
七. 期望与援助需求	25

缩写和缩略语

ANAIIR	国家难民接待与融合机构
ANRPTS	国家人口与财产登记机构
BID	伊斯兰开发银行
BM	世界银行
CAC	社区供膳中心
CAC	公民接待中心
CAPEC	储蓄与信贷促进银行
CDD	发展与储蓄基金
CDE	儿童权利公约
CEDEF	消除对妇女一切形式歧视公约
CDHAH	人权事务与人道主义行动专员署
CIDPH	残疾人权利国际公约
CNDH	国家人权委员会
CPN	产前咨询
CPON	产后咨询
CRENAM	恢复与营养教育中
CSA	粮食安全专员署
CSLP	减贫战略框架
EPU	普遍定期审议
FAO	联合国粮食及农业组织
FADES	阿拉伯发展基金会
HCNUR	联合国难民事务高级专员办事处
HCNUDH	联合国人权事务高级专员办事处
MASEF	社会事务、儿童和家庭部
MGF	女性生殖器切割
OMD	千年发展目标

ONG	非政府组织
OPCAT	禁止酷刑公约任择议定书
OPH	残疾人组织
OSC	民间社会组织
PAM	世界粮食计划署
PCIME	儿童感染和疾病照料
PNDSE	国家教育部门发展方案
PNUD	联合国开发计划署
PTF	技术和金融合作伙伴
RANVEC	公民身份行政普查
SNIG	国家性别制度化战略
SNPE	国家保护儿童战略
SNSA	国家粮食安全战略
SOPS	标准操作程序
UNICEF	联合国儿童基金
VBG	基于性别的暴力

一. 报告编写方法和一般磋商过程

1. 本报告为第二轮普遍定期审议编写,是负责编写报告的部际技术委员会、议员、地方民选官员、法官、国家人权委员会、工会和联合国人权事务高级专员办事处毛里塔尼亚办公室协商的结果。
2. 报告经历了一个协商过程,该过程是 2015 年 2 月在一个所有利益攸关方参加的研讨会上启动的。数据是向有关部门和机构收集的。在 2015 年 6 月和 7 月与议员和民间社会组织举行的会议上分享了这些数据。本报告由一个部际委员会于 2015 年 7 月 14 日核定,该部际委员会由所有有关部门和机构组成。

二. 国家概况和上次审议以来的新动态

3. 毛里塔尼亚是一个多民族和多元文化国家。其人口主要是阿拉伯人,包括波尔、索宁克和沃洛夫人。2013 年有居民 3,537,628 人,其中 27.1%居住在该国行政首都努瓦克肖特。¹
4. 由于其地缘政治和战略地位,它面临多重安全和人道主义挑战。
5. 它面对持续的干旱,影响其自然资源并对粮食安全构成严重问题,在 Hodh Charghi、Hodh Elgharbi、Assaba、Gorgol、Brakna、Tagant 和 Guidimagha 省尤其如此。
6. 该国是非洲撒哈拉以南地区许多移民途径和接待之地,它还面临难民大量涌入(大多为马里难民),现有难民 52,355 人,被安置在该国东部。
7. 尽管有这些负担,但该国正在努力履行有关人权的国际承诺。
8. 其行政组织是分散和权力下放的。它包括几个层级:省(Wilayas)(15 个)、县(Moughataas)(55 个)、区(31 个)和市(218 个)。² 这些不同实体协助国家的经济、社会和政治发展。
9. 其法律制度基于双重管辖原则(同一案件可经一审和二审判决)。
10. 政府提高了司法效率,使司法更贴近当事人,建立了法院,包括在阿列格的一所上诉法院、在努瓦克肖特北部和南部的两所区域法院和在祖埃拉特的一所工作法院。这种新的安排还包括高级司法委员会于 2015 年 5 月创建的一所反奴隶制法院,其建立一事目前正在由议会审议通过。
11. 此外,改善司法行为者的人道、物质和财政条件提高了司法效率。
12. 宪法委员会和国家法院确保了对人权的司法保护。
13. 宪法委员会参与保护人权,确保法律符合宪法。《宪法》赋予共和国总统、国民议会议长、参议院主席、三分之一的众议员或参议员向宪法委员会上诉的权利,

以宣布某项法律违宪。例如，该委员会曾宣布关于打击恐怖主义的 2010 年 7 月 21 日第 2010-035 号法令的某些规定违宪。

14. 被告人享有无罪推定、轻罪和处罚合法性原则和辩护权。将酷刑定为刑事犯罪的法律草案第 4 条规定，被剥夺自由的任何人有权从剥夺自由一开始而不是像《刑事诉讼法》以前规定的那样在最后时刻聘请律师，并有权与家人联系。穷人有权自动获得法律援助。

15. 2012 年修宪对增进和保护人权的规范和体制框架做出了重大改进：

- 正式承认国家的文化和语言多样性；
- 将奴役和酷刑定为危害人类罪；
- 将国家人权委员会纳入《宪法》。

16. 为了充分落实国际人权公约，国家建立了一元宪政体制，规定这些公约一旦获得批准和公布即高于国家法律。

17. 自 2010 年对其审议以来，毛里塔尼亚在 2012 年加入了：

- 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》；
- 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》；
- 《残疾人权利国际公约》及其《任择议定书》。

18. 它还于 2015 年加入了尚不是缔约方的非洲联盟各项人权文书。

人权体制问题

19. 2010 年以来通过建立新的机构增进和保护人权得到了加强。

1. 法特瓦和上诉高级理事会

20. 该理事会通过 2012 年 5 月 24 日第 2012-134-号法令建立，被设置在共和国总统府，享有财政自主权。它就向其提交或其主席主动提出的与伊斯兰教法有关和普遍关心的问题提供咨询意见。它有权下达、修改，更正和公布“法特瓦”（教令）。

21. 它审查公民向其提交的投诉，并可直接提交政府和相关部门。它协助解决公民与社区之间的冲突。

2. 国家 TADAMOUN (团结) 机构

22. 它建立于 2013 年 3 月，负责：

- 与该领域的其他行为者协商确定并提出根除奴隶制残余的方案，并确保其实施；
- 确保返回者融入活跃生活方案的设计、协调、执行和监督；
- 促进和实施消除贫困方案。

23. 该机构对构成犯罪的事实可行使民事当事人的权利，根据有关将奴役定为犯罪并惩罚奴役做法的 2007 年 9 月 3 日第 2007-048 号法案对这种犯罪进行起诉和惩治。在仍在审理的案件中它充当了民事当事人：

- Zoueratt 的 Choueiba RP 18/2014 案件；
- Zoueratt 的 Vreikine RP 72/2015 案件；
- Néna 的 Issa ould Hemed Rp 35/2015 案件；
- Néna 的 Lalla et Knatha mint Mahmoud RP 67/2015 案件；
- Néna 的 Mabrouka mint Mahmoud RP33/2015 案件。

3. 国家防范酷刑机制

24. 其任务是防止剥夺自由场所的酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇和处罚。它享有行政和财政自主权，不接受任何部门的指示。其成员反映出多元化，保证其内部有各种利益相关方(律师、医师、维护人权组织、大学、独立人士)。关于国家防范酷刑机制的法律草案正在由议会通过。

4. 国家判例：奴役、酷刑和强奸案³

25. 关于奴役问题，法院审理了 31 例类似奴役做法的案件，包括在努瓦克肖特的 8 例和在 Hodh Elgharbi、Hodh Echarghi、Tiris zemour、Dakhlet Nouadhibou、Trarza、Gorgol 和 Adrar 省的 23 例。有关上述案件的判决导致监禁(两年)、司法监督、罚款(200,000 乌吉亚)和对受害者的民事赔偿(600,000 乌吉亚)。

26. 关于酷刑，国民警卫队的 8 名成员因对 2 名被拘留者实施酷刑，努瓦克肖特刑事法院通过其 2012 年 3 月 7 日第 108 号判决对其判处 1 年至 4 年监禁。

27. 关于强奸，努瓦克肖特省法院检察官记录的统计数据如下：2013 年 45 例，2014 年 39 例，2015 年 15 例。判处的刑罚为 10 年至 20 年监禁。

5. 国家人权机构

28. 即 2011 年被授予国家人权机构 A 级地位的国家人权委员会和监察专员。

6. 国际义务范围

29. 在人权高专办的支持下，政府在 2014 年 12 月 9 日官方公报第 1326 号特刊上公布了主要国际法律文书：

- 《公民权利和政治权利国际公约》；
- 《经济、社会和文化权利国际公约》；
- 《消除一切形式种族歧视公约》
- 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》；
- 《消除对妇女一切形式歧视公约》；
- 《儿童权利公约》；
- 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》
- 《残疾人权利公约》；
- 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》
- 《残疾人权利公约任择议定书》；
- 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》。

30. 这一措施旨在加强实施已批准的国际文书并在国家法院援引这些文书。

三. 实地增进和保护人权的情况

国家机构和非政府组织的活动

1. 国家人权委员会的活动

31. 作为其提高认识任务的一部分，在联合国开发计划署和日本项目的支持下并与西班牙合作，该委员会开展了如下活动：

- 关于国际人道主义法的培训；
- 在人权高专办的支持下对国家人权委员会成员和工作人员进行关于《巴黎原则》的培训；
- 为执法、安全和地方民选官员举办移民权利研讨会；
- 为委员会的工作人员和一些成员组织的关于管理和预防冲突的考察旅行；

- 民间社会组织、土地、林业和环境立法委员会成员和工作人员的能力建设；
- 提高非政府组织和国家权力下放部门对预防冲突的认识；
- 关于奴役非法化的广播和电视节目。

32. 国家人权委员会参与倡导批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》并努力创建国家防范酷刑机制。

33. 它定期派团组到努瓦克肖特拘留场所，平均每月 2 次，并派赴国内各地，2014 年 6 次。它一贯主张改善拘留条件，特别是床上用品、食品和医疗保健。

34. 其关于监狱人满为患的建议对将犯人转移到阿列格和努瓦迪布的新监狱产生了巨大的影响。这些建议还有助于将临时拘留人数减少 50%。

2. 监察专员的活动

35. 2010 年至 2014 年，监察专员收到了 887 宗对行政部门的投诉，其中 765 宗被认为可予受理，414 宗得到友好解决。284 宗仍在研究且进展令人鼓舞，监察专员的介入促使行政部门执行了有利于公共服务用户的 67 项法院裁决。

3. 法特瓦和上诉高级理事会的活动

36. 2014 年，该委员会收到了 40 宗对行政部门的投诉，其中包括对 12 个部委的投诉。它处理了 11 宗对军事和准军事部门的投诉和 15 宗对其他机构的投诉。这些投诉通常是个人投诉。

4. 民间社会组织的活动

37. 民间社会组织经常参加人权领域的国家、区域和国际会议，得到了政府及技术和金融合作伙伴的支持。

38. 民间社会组织独立编写与政府提交的报告平行的非正式报告。具体而言，他们参与：

- 与侵犯人权作斗争；
- 向受害者提供直接援助；
- 执行有关人权的法律；
- 促进了解和尊重人权。

39. 它们对各监狱进行查访，以了解拘留条件。在参与方面，它们在负责善治和促进人权的国家机构有广泛的代表。因此，它们在国家人权委员会和国家采掘业透明度委员会的成员中占多数。它们还参加实施各种战略的部门委员会。

40. 关于儿童权利，这方面的政策有民间社会参与实施，尤其是关于处境危险和/或有特殊需要的儿童。

41. 民间社会组织帮助引导发生家庭冲突的妇女到相关机构，传播《个人身份法》、《消除对妇女一切形式歧视公约》并在暴力受害者接待中心帮助照顾他们。

42. 它们还协助宣传禁止女性生殖器切割的法特瓦、提高认识和国家“零容忍女性生殖器切割”及反对早婚运动。

43. 残疾人组织接受了有关《残疾人权利公约》及其《任择议定书》的培训。

44. 在此背景下，成立了一个联合委员会，成员包括社会事务、儿童和家庭部以及毛里塔尼亚国家残疾人协会联合会。

5. 与国际机制的合作

45. 政府积极与各项国际人权机制合作，批准重要法律文书，向条约机构提交一些报告并接受所有提出请求的特别报告员的访问。

批准国际法律文书

46. 一如导言中所指出，2012年加入了若干国际人权法律文书。

向条约机构提交报告

47. 为了加强与条约机构的合作，政府在2012年向禁止酷刑委员会和经济、社会和文化权利委员会、在2013年向人权事务委员会和在2014年向消除对妇女一切形式歧视委员会提交了报告。它提交了关于《儿童权利公约》的第三次、第四次和第五次合并报告。

48. 编写了一份关于人权事务委员会重点建议落实情况的报告，并于2014年10月送交该委员会。

49. 为了弥补向条约机构提交报告延迟，政府成立了一个部际技术委员，负责编制报告和监测建议。其宗旨是履行国家所作的承诺，部际技术委员会制定了2015年工作计划，该计划正在执行之中。

特别报告员的访问

50. 2010年至2015年，毛里塔尼亚接受了人权理事会特别程序的所有访问请求。因此，当代形式奴役问题特别报告员和种族主义问题特别报告员分别于2011年和2014年访问了该国。政府也接受了非洲人后裔问题专家小组2015年提出的请求。

实施国际人权机制的建议

51. 政府与人权高专办毛里塔尼亚办公室合作，开展了若干项活动，传播各条约机构、特别报告员和普遍定期审议工作组向该国提出的建议。它还确保了所接受建议的实施。为此，它已开始制定监测和实施建议的行动计划。

四. 上次审议的后续行动

本节按照以下主题讨论第一次审议所提建议的落实情况。

1. 妇女权利

52. 在毛里塔尼亚加入《消除对妇女一切形式歧视公约》时所作的一般保留已通过 2014 年 7 月 3 日致联合国秘书长的第 Mismaur/236/KH/BB/14 号函撤销。这一保留已被对该《公约》第十三条第二款和第十六条的具体保留所取代。

53. 包含《消除对妇女一切形式歧视公约》规定的国家性别问题主流化战略于 2015 年 3 月 5 日在部长理事会上获得通过。其目的是将性别问题纳入所有公共政策，以确保提高妇女地位和性别平等。它关注两个重点问题：

- 一个将性别问题纳入公共政策和部门方案的横向重点；
- 一个赋予妇女权力和反对定型观念和基于性别的暴力的纵向重点。它还处理其他部门不管的问题。

54. 根据实施消除当代形式奴隶制路线图行动计划，正在制定打击侵害妇女暴力行为的框架法草案。该法案对强奸予以界定并将其定为刑事犯罪。

55. 建立一个具有咨询和指导作用的打击基于性别的暴力、包括女性生殖器切割的国家委员会；在高发地区建立区域和部门委员会；建立一个打击基于性别的暴力、包括女性生殖器切割的机构；实施标准作业程序以更好地应对和全面照顾基于性别的暴力的女性幸存者；在该国七个省实施自愿放弃女性生殖器切割行动计划。

56. 加强减贫战略框架(2011-2015 年)各种更新的维度，重视提高妇女地位和性别平等。

57. 政府在各金融伙伴的支持下制定了若干旨在赋予妇女经济权力的经济方案。例如：Nissa 银行、妇女储蓄和信贷团体、储蓄和信贷人民银行、发展和储蓄银行以及绿洲可持续发展方案。还在其干预地区制定了支持妇女的区域或地方信贷和储蓄及互助方案。

58. 在妇女参政方面，已经取得重大进展：

- 制定了一份全国 20 名妇女参加议员选举的名单；
- 制定了一份全国 20 个席位的名单和努瓦克肖特 18 个席位的名单，交替由男女组成(1 名男性，1 名女性)；
- 选区数目增加至 3 个待补席位，至少一席由女性填补。

59. 2013 年 11 月的议会选举导致妇女在国民议会中的比例从 2006 年的 19% 增加到 22.4%，在市级的比例从 30% 增加到 35.58%。在参议院，妇女的比例为 18%，2006 年为 16%。

60. 在农村地区，正在执行一项提高妇女地位的行动计划，旨在促进其权利，增进其健康，增加其受教育和就业的机会，并加强支持其发展的机构的能力。

61. 家庭政策在 2013 年进行了更新，以考虑到母亲和儿童的重要作用。政府在各省成立了家庭纠纷处理机构。

62. 在媒体上定期举办关于《个人地位法》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的提高认识讲座。

63. 家庭纠纷处理机构在 2010 年至 2014 年记录和处理了 5,440 起家庭纠纷，其中 3,357 起涉及儿童需求问题。

64. 2012 年 2 月 1 日通过了第 2012-003 号法案，该法案废除和替换了 1961 年 1 月 30 日第 61-016 号法令的某些规定，确定了经 1965 年 4 月 11 日第 65-074 号法令修改的养老基金的公民养老金计划，可以纠正对妇女的歧视，以确保遗孀和子女的遗赠权利。

65. 通过 2014 年 12 月 31 日第 2014-032 号法案将根据集体协议雇用的妇女的退休年龄统一规定为 60 岁。

2. 儿童权利

66. 在保护和促进儿童权利方面，采取了如下措施：

- 执行国家儿童保护战略；
- 在国际劳工组织的支持下制订打击童工行动计划，该计划于 2015 年 3 月 31 日在部长理事会上获得通过，旨在促进消除一切形式的童工；
- 在该国 10 个省建立地区儿童保护站，支持解决他们的问题，特别是残疾儿童的问题。

67. 在发生率高的省实施自愿放弃女性生殖器切割行动计划。

68. 通过国家放弃女性生殖器切割战略，其目的是制定一项国家计划，促进通过郑重和公开声明自愿和明确放弃女性生殖器残割/切割的做法。

69. 该战略旨在：

- 营造一个有利于促进自愿和郑重放弃女性生殖器残割/切割的体制环境；
- 加强利益攸关方的能力；
- 制定一项消除女性生殖器切割的综合宣传计划；
- 促进研究行动，以帮助设计和采取更有针对性的行动。

70. 幼儿部门得到特别关注，表现为：

- 建立国家儿童理事会；
- 推广托儿所和幼儿园；
- 努瓦克肖特 8 所公办幼儿园和两个 Hodh 省、Assab 省、Gorgol 省、Brakna 省、Tagan 省和 Guidimagha 省 40 所幼儿园的年度设备；
- 执行幼儿园教师培训师培训计划；
- 将幼儿园教育纳入国家教育部门发展方案；
- 每年 200 名幼儿园教师的连续培训；
- 2013 年招聘 60 名幼儿园教师为公务员。
- 聋哑儿童学校转变为公共行政机构。

3. 酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚

71. 防止酷刑是政府方案中的优先事项。因此，它根据其在 2012 年加入的《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》于 2015 年 2 月 26 日通过了一项建立国家防范酷刑机制的法案。它还于 2015 年 5 月通过了一项将酷刑定为刑事犯罪的法案。

72. 为执法人员举办了禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇和处罚方面的培训和提高认识研讨会。

73. 司法部在 2012 年为法官和司法警察举办了关于羁押和反对酷刑的研讨会。

74. 一旦有酷刑指控，行政和司法主管部门即进行系统调查。惩罚根据有关将酷刑和奴役作为危害人类罪惩罚的 2013 年 1 月 23 日第 2013.011 号法令规定的执行。

75. 此外，国家人权委员会和红十字国际委员会有权对拘留场所进行突击查访。

4. 消除奴役制残余和贩卖人口问题

76. 消除当代形式奴役制残余是政府行动的优先事项。为此，它于 2014 年 3 月 6 日通过了一个消除当代形式奴役制问题路线图，并成立了一个由总理主持的负责执行该路线图各项建议的部际委员会，以及一个技术监督委员会。

77. 除政府各部门、国家人权委员会、民间社会组织的代表外，联合国人权事务高级专员办事处毛里塔尼亚办公室也作为观察员参加该委员会。

78. 2014 年 9 月 30 日通过了实施该路线图的行动计划，并采取了以下行动：

- 部长理事会通过了一项废除和替代第 048/2007 法律的法案，将奴役做法定为刑事犯罪和惩治奴役做法，赋予非政府组织提起民事诉讼的权利；
- 每年 3 月 6 日纪念国家反对奴隶制残余日；
- 为贫困家庭和/或受奴隶制残余影响的适龄儿童入学接受教育拨付现金；
- 审核打击童工行动计划；
- 在优先教育地区发展学校基础设施(学校、寄宿学校等)；
- 组织奴隶制非法化宣传运动；
- 为民间社会组织和媒体举办反奴隶制立法讲习班；
- 2015 年 3 月 27 日通过乌里玛协会颁布关于奴役做法非法的法特瓦；
- 国家 TADAMOUN 机构为受奴役制残余影响的民众建立创收项目。

79. 2013 年，国家 TADAMOUN 机构收到了国家预算支付的用于实现其方案的 28 亿毛里塔尼亚乌吉亚，相当于 970 万美元。

80. 这些资金主要帮助在优先地区(Adwabas)执行有关教育、职业培训、医疗卫生、供水、农业、畜牧业、渔业、环境、社会住房和小企业项目。此外，该机构可以对奴役案件提起民事诉讼。

81. TADAMOUN 机构 2014 年在消除奴隶制残余方面采取的主要行动如下：

- 在各省(Hodh Chargui、Hodh El Gharbi、Assaba、Brakna、Tagant、Gorgol、Guidimakha、Trarza 和 Adrar)建造 20 所全日制学校；
- 建造 20 个学校食堂(每个全日制学校一个食堂)；
- 建造 7 个清真寺和 7 个 mahadhras；
- 建造 16 口井，9 条饮用水供应线路；
- 在 Trarza、Gorgol、Brakna 和 Guidimakha 省加深 14 口井并处理河水；

- 在各省(Hodh Charghi、Hodh ElGharbi、Assaba、Brakna、Tagant、Gorgol、Guidimakha 和 Adrar)建造 20 个卫生站和卫生中心并配置设备;
- 在努瓦迪布建造 1,159 套社会住房, 在农村地区建造 1,000 套社会住房;
- 为农民采购 1,500 张畜力犁;
- 在各省(Hodh Charghi、Hodh ElGharbi、Assaba、Brakna、Tagant、Gorgol、Guidimakha 和 Adrar)修建 12 个水坝;
- 在各省(Hodh Charghi、Hodh ElGharbi、Assaba、Brakna、Tagant、Gorgol、Guidimakha、Trarza 和 Adrar)修建 500 个堤坝和堤埂;
- 在各省(Hodh Charghi、Hodh ElGharbi、Assaba、Brakna、Tagant、Gorgol、Guidimakha、Trarza 和 Adrar)供应 46 吨种子;
- 在该国一些省(不包括努瓦克肖特)的目标地区整治 500 公顷土地;
- 与城市社区和努瓦克肖特行政主管部门合作, 向经济利益团体分配 2,400 辆三轮车。

82. 人权事务与人道主义行动专员署正在制定打击贩运人口行动计划, 该计划将考虑到任何形式的贩运。

5. 监狱和拘留条件

83. 改善监狱生活条件是政府时常关注的问题, 它特别关心符合最低拘留标准。政府的行动面向管理拘留场所和改善卫生、营养和囚犯娱乐条件。

84. 管理监狱首先是对司法和监狱行政系统进行总检查。然后是刑事事务和监狱管理领导层进行内部控制, 加强安全。最后, 监狱委员会对司法、卫生、食品和拘留状况进行检查。

85. 司法部与有关部委协商改善了监狱条件, 它们在物质、财务和人员方面进行了治理, 使囚犯从这些条件获益, 让他们完全有尊严地服刑。

6. 批准、协调国际公约及与各机制的关系

86. 为了确保更好地传播对国家的审议和普遍定期审议建议的后续行动, 与人权事务和人道主义行动专员署、联合国人权事务高级专员办事处毛里塔尼亚办公室合作举办了若干次会议(研讨会和讲习班)。

87. 为了使国内立法与已批准的国际公约协调一致, 政府在官方公报上刊登了该国批准的主要盟约和公约文本。

88. 将建立一个使国家法律符合国际公约规定的数据库,以便修订不符合所批准的国际文书的文本,并通过旨在确保所需协调一致的文本。议会正在通过有关酷刑、基于性别的暴力、奴役入罪和国家防范酷刑机制的法律草案。

7. 打击腐败现象

89. 为了有效管理公共资源,采取了下列行动:

- 实施国家打击腐败战略;
- 最终审定公共财政管理体系改革及其中期行动计划的总体规划;
- 执行打击腐败部门行动计划。

8. 非穆斯林信奉其宗教

90. 外国人信奉其宗教不受限制。一些城镇设有教堂,外国人在这些教堂自由地信奉其宗教。

9. 粮食安全与消除贫困

91. 实施第三个减贫战略框架实现了 6.7% 的增长率。

92. 国家粮食安全战略和农业部门战略提高了弱势群体的抵御能力。

93. 这些战略旨在使增长更具包容性,减少不平等,促进持久解决粮食安全问题 and 一种现代和有竞争力的农业崛起。

94. 这些战略取得的成果是:

- 2015 年开发水稻种植面积 55,000 公顷, 2009 年为 18,000 公顷, 为国家稻米需求 86% 的覆盖率, 而 2009 年为 35%;
- 以占成本价 45% 的补贴价格向市场供应农业投入物, 向农村合作社免费提供肥料;
- 为灌溉实行土地改革;
- 启动建立农业保险和种子部门整合和升级方案进程;
- 授予妇女合作社农业治理地区;
- 免除农民超过 100 亿乌吉亚的债务, 以便他们对该部门的发展做出贡献;⁴
- 为失业毕业生执行的农业项目融资;

- 首次以国家自己的资金开垦 9,729 公顷，并将这些土地转让给最弱势农村人口，即 3,341 个家庭(Beguemoune、Dakhle、Beylane、A é M'bar 等)；
- 简化农村灌溉地区获得土地所有权的程序、费用和手续；
- 以优惠价格向最弱势阶层的 48 个集体经济利益团体出售农业设备(65 台联合收割机、135 台拖拉机)；
- 向村庄合作社免费提供肥料并向其他生产者提供农业投入物补贴；
- 在蔬菜生产方面支持妇女合作社(免费分配抽水设备、投入物和园艺设备)；
- 在技术和财务方面加强粮食安全观测站；
- 建立一个由 4,439 个谷物库组成的村庄粮食安全储备网；
- 为 0-59 个月的营养不良儿童和哺乳妇女或孕妇提供 105 个集体供膳中心；
- 为 7 个省 233 所幼儿园的 9,600 名儿童分配补充粮食；
- 儿童保护和融入社会中心为 457 名处境困难儿童(其中 31 名无家庭支持)提供营养、卫生、心理、教育和专业支持；
- 提高 22,548 名妇女对生殖健康、母乳喂养和预防疟疾的认识；
- 在社区营养中心对 18,000 名 5 岁以下儿童进行监测和筛查；
- 对 12,348 儿童进行驱虫；
- 将 1,854 名营养不良儿童转入照料机构；
- 在与粮食计划署合作管理的 700 个恢复和营养教育中心照料 52,000 名受益者。

95. 2012 年设计、由约 300 亿乌吉亚国家预算供资的 EMEL(希望)方案，确保了 1,124 个商店的平稳运行。近 225,000 个家庭(1,125,000 人)每天受益于长期供应低价食品。

96. 2014 年向 137,240 户(823,440 人)免费分配了 11,051 吨粮食。⁵

97. 畜牧业部门是国民经济的支柱。它占国内生产总值的 12%，确保红肉自给，并满足 30%的牛奶需求。国家全力支持遗传改良和畜群保健，建设人工受精农场，提高了产奶量并导致建立了 N ána 乳品厂和正在建设 B ánichab 和 Bogh é 养羊场。

98. 这些措施旨在实现粮食自给，对满足全国的农业和畜牧业生产需求产生了积极影响，尽管人口增长和降雨不规则。

99. 自 2009 年以来，这些措施尤其使贫困人口，特别是受奴隶制残余影响的人口和一般而言农村地区人口受益。

100. 2014 年，政府在粮食安全和消除贫困方面的工作得到了国际社会的认可。这种认可表现为粮农组织认为达到了粮食安全和消除饥饿的千年发展目标。

101. 在社会住房方面，⁶ 人们注意到：

- 努瓦克肖特、努瓦迪布、罗索和卡埃迪的棚户区改造；
- 在祖埃拉特建造住房(600 套)；
- 作为重新安置 Wharf 的 Kebba 人口(郊区)的一部分，进行住户调查(2,600 户)；
- 在努瓦迪布建造社会住房(1,159 套)；
- 制定《地方材料发展战略》。

捐助方的支助

102. 世界粮食计划署向 8 个省的弱势群体提供粮食和营养援助。它支持粮食安全专员署对家庭粮食安全进行监测、评价和调查。

103. 意大利的合作支持了 78 个农田水利基础设施微型项目。

104. 至于日本，它在 2014 年对粮食安全专员署的项目提供了支助，金额为 450 万美元。

105. 其他合作伙伴(粮农组织、世界银行、阿拉伯发展基金会、美洲开发银行)为加强粮食安全做出了贡献。

10. 从塞内加尔遣返毛里塔尼亚难民

106. 遣返行动组织了 106 个车队和分布在 5,817 个家庭的 24,536 人返回在该国 5 个省(Trarza、Brakna、Gorgol、Guidimakha 和 Assaba)设置的 118 个站点。⁷

107. 为返回者融入经济和社会组织采取了重要措施，其中包括：

- 发展基本基础设施(学校、卫生站、市场、清真寺、水井、大坝、堤坝、农业区开发)；
- 微型项目融资和创收活动；
- 整合前国家官员和合同工作人员；
- 分配住宅用地等；
- 国家人口与产权登记机构通过以下方面实现了返回者参与：

- 在 Trarza、Gorgol、Brakna、Guidimakha 和 Assaba 省开设专门针对返回者的公民接待中心；
- 发放公民身份行政普查出具的出生证明。

108. 通过这一措施建立了一个数据库，向二万一千九百六十(21,960)名返回者发放了公民身份证件，并建立了一个负责裁决悬而未决案件的委员会，其中包括返回者的代表。

109. 2012 年 3 月 25 日在罗索举行的有共和国总统和联合国难民事务高级专员出席的仪式上，遣返作业宣布结束。

110. 由国家难民接待与融合机构启动的方案现在由国家 TADAMOUN 机构负责。

11. 纪念民族和解日

111. 3 月 25 日是民族和解日。

112. 为了纪念这一重要事件，代表迫害受害者联盟的各组织与有关国家机构(人权事务与人道主义行动专员署、国家 TADAMOUN 机构和国家人权委员会等)合作举办了活动。

113. 2009 年，在卡埃迪，这一天标志着承认国家在所发生的事件中的责任，要求道歉，组织纪念受害者的祈祷并对法定继承人进行赔偿。

12. 保健

114. 减少孕产妇和新生儿死亡是公共卫生政策的一大重点。

115. 主要健康指标如下：

- 5 公里半径范围内的医疗覆盖率为 79%；
- 5 岁以下儿童死亡率为每 1,000 个活产 114 例；
- 孕产妇死亡率(每 10 万活产)为 626 例；
- 避孕率为 14%；
- 由熟练人员接生的分娩比例为 56%。

116. 为了改善人口健康和降低孕产妇及婴儿死亡率，国家采取了重要措施，其中包括：

- 建造保健人员培训学校(Nema、Aioun、Kiffa、Kaedi、Selibaby、Rosso)；
- 加强卫生覆盖面、保健服务的质量和利用；
- 建筑卫生基础设施；

- 将工作人员重新部署到周边地区；
- 振兴药品和耗材采购中心；
- 成立病毒病研究所；
- 2012 年建立一个加速实现卫生千年发展目标部门协调单位。

117. 这些措施取得的成果是：

- 产前检查率从 2012 年的 65.25% 上升至 2013 年的 67.7%；
- 使用避孕方法从 2012 年的 4.31% 增加至 2013 年的 5.11%；
- 一岁以下儿童接种卡介苗的免疫覆盖率从 2012 年的 86.56% 上升到 2013 年的 91%；polio3 从 2012 年的 77.7% 提高到 2013 年的 78%；penta 3 从 2012 年的 78.42% 上升到 2013 年的 79.31%。水痘从 2012 年的 69.65% 提高到 2013 年的 73%。⁸

118. 关于医疗保险，政府的努力导致作为国民健康保险基金干预的一部分，增加医疗保险的覆盖面，涵盖病理治疗并更好地控制医疗开支。

119. 关于截至 2014 年 12 月 31 日的健康保险覆盖面演变情况，参保人数增加到 356,873 人。出现这一变化是因为扩大了公共机构、国有企业、民营企业、私营公司职员、这些团体的退休员工及其家属的医疗保险覆盖面。

120. 为了降低孕产妇和婴儿死亡率，在以下方面作出了努力：

(a) 人力资源

- 2014 年 840 个各类单位招聘；
- 建立一个带有整合职工队伍措施的新的数据库；
- 继续教育、职员进修和专家出国培训；
- 对 14 名服务提供者的实验室技术培训，对 25 名服务提供者的超声技术培训，对努瓦克肖特 60 名服务提供者的儿童感染和疾病照料培训，以及对 120 名服务提供者的标准操作程序培训。

(b) 卫生基础设施

- 建造塞利巴比公共卫生学院、母子医院儿科病房、13 个保健中心、21 个卫生站以及 Kaédi 和 Boghé 两所医院；
- 启动 Kiffa 和 Néma 两所医院的建设，每所拥有 150 个床位；
- 在 Rosso、Zouerat、Kaédi、Aleg、Tidjikja、Akjoujt 和 Atar 医院重建血液透析服务站；

- 加强四所医院(努瓦克肖特国家医院、S ðibaby 医院, A ðun 医院和 Kiffa 医院)透析中心的能力, 采购 26 台发电机, 两间治疗室和一些透析病床;
- 在省首府的所有医院普遍建立透析中心;
- 加强卫生站的技术设施。

(c) 药品

- 为了确保药品质量, 政府采取了重要措施:
- 赋予 CAMEC 公司药品进口垄断权, 特别是抗生素、精神科药物和治疗糖尿病的药品;
- 在努瓦克肖特机场和自治港设立 2 个药物输入点;
- 要求药店必须符合相关标准;
- 采购 345,000 个长效驱虫蚊帐;
- 采购 500,000 个疟疾快速诊断试剂。

13. 受教育权

121. 为了使受教育权落到实处, 对所有学龄儿童实行免费义务教育。

122. 在这方面, 做出了重大努力:

基础教育

123. 提供的教育机会从 2010/11 年的 535,976 名学生增加到 2011/12 年的 552,591 名, 然后从 2012/13 年的 568,953 名增加到 2013/14 年的 592,249 名, 年均增长速度为 4.1%。

124. 同期的教室数量从 2011/2012 年的 14,174 间增加到 2012/2013 年的 15,200 间。小学数量从 2010 年的 3,682 所增加到 2014 年的 4,290 所。

125. 衡量基础教育第一年儿童接收系统能力的毛入学率从 2010/11 年的 105.3% 上升至 2011/12 年的 108%, 随后从 2012/13 的 119% 上升至 2013/2014 年的 122%。

126. 性别分析表明, 女生的毛入学率高于男生。

127. 衡量整个系统能力的总入学率从 2012/13 年的 98.7% 上升至 2013/14 年的 100.9%, 增长了 2.2 个百分点。与毛入学率一样, 性别比较表明, 最后三年女生超过男生, 各省均如此。因此, 性别平等指数大于或等于 1。

128. 基础教育保留学生的能力是国家教育部门发展方案第一阶段的一个重大问题。国家教育部门发展方案执行期间(2001-2010 年)增长 12.1 个百分点, 使该比率从 46.5% 增加到 58.6%。

129. 基础课程完成率从 2010 年的 73.66% 下降到 2011 年的 73.08%，然后从 2012 年的 70.24% 上升到 2013 年的 72.58%，2014 年为 72%。

中等教育

130. 基础教育取得的进展对中等教育造成强大的压力。政府面对这种压力的对策是招聘教师和建造教育基础设施。

131. 2012 年至 2014 年，学校数量从 402 所增加到 485 所。学生人数由 2011/12 年的 151,454 人增加至 12/13 年的 171,265 人和 13/14 年的 177,267 人，在此期间增长率为 8%。

132. 基础教育第 6 年至中等教育第一年的有效升学率从 2010 年的 36.7% 增加到 2014 年的 51.9%，在此期间平均每年增长 3.8 个百分点。对这一指标的分析表明区域之间和性别之间存在显著差异。因此，政府的重点是在邻近农村的地区建造初级中学。

133. 2013 年和 2014 年，初中的毛入学率为 37.6% 和 38%。全国高中毛入学率 2014 年为 21.5%，2013 年为 20.90%；2012 年为 18.98%，2011 年为 14.32%，2010 年为 15.09%。

134. 为了普及小学教育，制定了“教育优先区”方案。该方案针对被认为不入学和辍学过多的贫困农村地区。

高等教育

135. 2010 年以来高等教育在数量和质量上有了明显变化。建立了若干高等教育机构：科学、技术和医科大学；伊斯兰科学大学，理工学院，国立公共工程学院，矿业学院，海军学院，高等语言、笔译和口译学院。

136. 自 2014 年以来新的大学校区投入使用，其中包括，除两所大学和两所高等学院外，一个大学图书馆和一个远程教育中心，将为提高教育质量带来新的动力。

137. 在管理方面，通过选举学校评议机构、直接选举系主任和按文档选择任命大学校长，学术自由得到了加强。

138. 关于高等教育和科学研究的 2010 年 7 月 21 日第 2010-043 号法案第 57 条保障接受高等教育的机会平等。

139. 现行法规实行有利于妇女的积极歧视。2011 年 9 月 26 日的法令规定，为女生提供的奖学金配额多达国外奖学金的 6%。

140. 为了巩固这些成就，2015 年被宣布为教育年。

五. 落实建议的进展情况、最佳做法、挑战和制约因素

A. 成就和最佳做法

141. 政府在 2014 年成立了一个负责编写报告和监测条约机构和普遍定期审议各项建议落实情况的部际技术委员会。该委员会成员包括各部委、国家人权委员会、监察员机构和联合国人权事务高级专员办事处毛里塔尼亚办公室。此最后席位为观察员身份。

142. 部际技术委员会核准了其 2015 年工作计划,并开始编写关于下列公约执行情况的报告:

- 《消除一切形式种族歧视国际公约》;
- 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》;
- 《残疾人权利公约》;
- 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》;
- 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。

143. 为了确保更好地监测普遍定期审议的建议,同人权事务与人道主义行动专员署和联合国人权事务高级专员办事处合作,举办了若干次会议(研讨会和讲习班)。

144. 这些活动主要涉及普遍定期审议的建议和制定关于实施这些建议的行动计划。除国家有关部门的代表外,议员、法官和司法人员、人权维护组织和机构参加了讲习班和研讨会。

145. 此外,政府在其合作伙伴的支持下制定了反对种族歧视、仇外心理和不容忍行动计划以及国家加强社会凝聚力战略草案。

146. 提高安全部队的认识:按照相关国际标准,为安全部队成员举办了若干关于禁止酷刑和其他有辱人格的待遇的培训和宣传研讨会。

B. 挑战与制约因素

147. 第一轮的一些建议尚未得到执行。

148. 这主要是有关打击贩运人口的行动计划和撤销对《儿童权利公约》的一般保留。另一些建议在执行过程中遇到困难,例如通过关于女性生殖器切割或基于性别的暴力的法律进展缓慢即为此种情况。

六. 优先事项、举措、国家承诺、挑战和制约因素

A. 优先事项

149. 确定国家优先事项围绕以下方面进行：加强法治、民主和民族凝聚力、安全和打击恐怖主义、消除贫困、善治、打击腐败、消除奴隶制残余和当代形式奴役问题、教育、卫生，妇女和青年进步。

B. 举措与国家承诺

150. 2010 年至 2014 年，作为人权理事会成员和副主席以及非洲联盟主席，毛里塔尼亚在伊斯兰、阿拉伯、非洲和国际论坛上支持正义事业以及与尊重人的尊严相关的问题。

C. 制约因素与挑战

制约因素

151. 欠发达国家状况仍然是充分享受经济和社会权利的一个主要障碍。

152. 尽管国家面临巨大困难，但在技术和金融合作伙伴的支持下，政府正在为实现 2015 年后发展目标实施雄心勃勃的消除贫困和促进人权方案。

挑战

153. 在充分享受人权方面，国家仍然面临的主要挑战是：

- 人权维护机构和组织的人力和财力资源不足；
- 法官和司法人员在人权领域的专业化程度低；
- 未将人权纳入学校课程。

七. 期望与援助需求

154. 2010 年 12 月以来，联合国人权事务高级专员办事处在毛里塔尼亚设有办公室。它向有关国家机构(人权事务和人道主义行动专员署、国家人权委员会、有关部委和其他机构、国家法院和民间社会组织)提供技术援助。必须继续提供此种援助，以支持人权领域的改革。

155. 这种支持应该面向人权机构、主要是人权事务与人道主义行动专员署、司法部、社会事务部、儿童和家庭部、国家人权委员会和负责监测履行人权领域国际承诺的部际技术委员会的能力建设。

156. 实施有关条约机构、特别程序和普遍定期审议建议的行动计划，需要各种合作伙伴的支持。

157. 应该在监狱政策、尤其是监狱标准方面提供具体援助。

158. 毛里塔尼亚伊斯兰共和国政府感谢所有友好国家和技术及财政合作伙伴支持其在增进和保护人权的国家政策框架内所作的努力，并呼吁国际社会开展更多的合作，以实现 2015 年后发展目标。

注

¹ 资料来源：国家统计局。

² 资料来源：内政和权力下放部。

³ 资料来源：司法部。

⁴ 资料来源：农业部。

⁵ 资料来源：粮食安全专员署。

⁶ 资料来源：第三个减贫战略框架。

⁷ 资料来源：TADAMOUN 机构。

⁸ 资料来源：卫生部。