



## 秘书长关于联合国西非办事处活动的报告

### 一. 引言

1. 安全理事会主席在 2010 年 12 月 20 日的信(S/2010/661)中同意将联合国西非办事处(西非办)的任务期限延长至 2013 年 12 月 31 日,并要求我每六个月向安理会报告该办事处完成其修订任务的情况。

2. 本报告涵盖 2013 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间,概述了西非各国交叉和跨界的事态发展,以及西非办为应对区域和平和稳定面临的威胁和挑战在预防外交、预警和能力建设领域开展的活动。报告还概述了西非办为促进次区域的和平与稳定,与西非国家经济共同体(西非经共体)、马诺河联盟和非洲联盟等加强协同作用的努力。

### 二. 西非的事态发展和趋势

#### A. 政治趋势

3. 自 2012 年 12 月 31 日的上次报告(S/2012/977)以来,马里和萨赫勒地区的危机后果、一些国家与选举有关的紧张局势,以及几内亚比绍尚未完成的过渡继续对西非政治格局具有决定性影响。在马里,随着法国领导的军事行动在 1 月开始,西非经共体成员国动员和部署由非洲主导的马里国际支助团(马里支助团)的部队,以协助马里国防和安全部队恢复该国的主权和领土完整。

4. 在马里的军事行动强调需要加强区域安全合作,以及需要采取更强大的国内措施,以防止来自邻国的恐怖团体的渗透。在这方面,在次区域一级采取了多项措施,尤其是西非经共体国家元首和政府首脑机关于 2013 年 2 月 27 日和 28 日在亚穆苏克罗举行的首脑会议第四十二届常会通过的反恐战略。同时,安全理事会通过了第 2100(2013)号决议成立了联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团),并于 7 月 1 日将权力从马里支助团移交给马里稳定团。除了安全问题之外,联合国将主要侧重于对话与和解进程,建立有利于举行选举的条件。



5. 尽管在次区域建立民主和有效的体制方面已取得进展，一些国家仍然面临与选举有关的紧张局势。在几内亚、毛里塔尼亚和多哥，政府与反对党之间在举行立法选举问题上仍存在分歧。在几内亚和多哥，这种紧张局势已升级为暴力示威，造成了生命和财产的损失。在科特迪瓦，4月21日举行的地方选举遭到前执政党科特迪瓦人民阵线(科人阵)的抵制，并导致了一些地方的暴力事件。在冈比亚，没有能够在地方投票之前实施改革，确保自由和公平的选举，因此，反对党不参与投票。

6. 尽管存在这些挑战，该次区域在区域合作和一体化领域出现积极的进展。2月，科特迪瓦和几内亚政府致力于通过和平方式解决在Kpéaba村长期存在的边界争端，它们从该地区撤出各自的军队，并建立一个联合划界委员会。同样，尼日尔和布基纳法索之间的边界争端通过2013年4月16日国际法院的一项判决获得解决，重新划定了边界，使得他们双方都感到满意。

## **B. 安全趋势，包括恐怖主义、海上安全、贩毒和有组织犯罪**

7. 西非三个地区，即马诺河流域、几内亚湾和萨赫勒地区，仍然是不稳定局势的主要来源。在马诺河流域，总体形势仍然动荡不安，造成这种状况的主要原因是日益严重的收入不平等现象和随之而来的社会紧张局势、青年失业、环境恶化、薄弱的安全和司法部门，以及解除武装、复员和重返社会进程尚未完成。各国边境管制不严，以及武器和犯罪团伙不受阻碍地跨境移动，使得这些对稳定局势的国内挑战更加严重。在几内亚湾，由于海盗和其他形式的有组织犯罪，跨境威胁已出现新的局面。马里危机和萨赫勒地区的脆弱局势继续影响西非其余国家，并暴露出该次区域跨国威胁存在相互的联系。

8. 此外，宗教极端主义和恐怖主义的暴力行为似乎正在西非及周边地区蔓延。1月16日在阿尔及利亚艾因阿迈纳斯附近的Tigantourine天然气厂发生的人质危机，以及2月19日在喀麦隆绑架一个法国人家庭的事件，均说明了这一点。此外，在尼日尔，5月23日，西非圣战统一运动声称对在北部城市阿加德兹军营和在该国中北部阿尔利特炼铀厂发动了两起袭击事件。好战团体“博科哈拉姆”组织也将其活动扩大到尼日利亚境外，从而对整个地区的稳定构成威胁。由于尼日利亚东北地区暴力行为不断严重，5月14日，该国总统古德勒克·乔纳森宣布在博尔诺、约贝和阿达马瓦三个州进入紧急状态。随后，在5月15日，尼日利亚军方向这三个州部署了大量军队打击“博科哈拉姆”组织。6月4日，尼日利亚政府正式宣布，该组织及其称作真主卫士运动的涉嫌分支组织为“非法和恐怖主义组织”，并颁布了一项禁止这两个组织的法律。

9. 对马里危机反应不足，以及萨赫勒地区各国无法加强边境管制和打击恐怖主义，已暴露了在西非建立集体安全机制的区域能力的局限性。在马里和几内亚比绍的危机也突出表明安全部门机构脆弱和跨国有组织犯罪的威胁对西非带来的

挑战。尽管在几内亚比绍和几内亚安全部门改革举措取得了一些进展，西非经共体的安全部门治理政治框架和行动计划草案尚未敲定。

10. 在该次区域没收的毒品已证明，西非仍然是非法贩运毒品的中转站。据联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)的信息，1月在贝宁的科托努港缴获了127公斤海洛因；2月在加纳的特马港查获282公斤可卡因，3月在大不列颠及北爱尔兰联合王国水域查获从塞内加尔运出的168公斤可卡因，并在多哥洛美国际机场查获14公斤的甲基苯丙胺。3月23日，一艘从委内瑞拉玻利瓦尔共和国出发载有两吨可卡因的船只在离佛得角西南方700海里的海上被拦截。4月，毛里塔尼亚安全部队在阿尔及利亚边界缴获约1吨来自马里北部的各种违禁药物，这确认撒哈拉路线仍然被使用。贩卖假药、甲基苯丙胺的生产和药物滥用在该次区域也成为越发严重的问题。

11. 在几内亚湾的海盗活动仍然对受影响国家的安全和经济活动造成威胁。1月1日至5月29日期间，国际海事组织获得关于在西非海域发生的29起海盗和武装抢劫的未遂行为或行为的报告，而在2012年共发生30起。在据报发生的29起事件中，有4艘船只被劫持，后来被释放。此外，据报2月4日发生了一起伤亡事件，1艘停靠在拉各斯的油轮遭到枪击，造成一名船员死亡。6月24日和25日，根据安全理事会第2039(2012)号决议的要求，在喀麦隆举行了国家首脑会议。首脑会议通过了《关于防止和制止在西非和中非的海盗、持械抢劫船舶和非法海上活动的行为守则》，界定了区域战略，并为通过一项具有法律约束力文书铺平道路。与此同时，继续通过与独立专家、民间社会组织和媒体协商，核实西非经共体综合海洋战略和执行计划。

12. 联合国利比里亚特派团(联利特派团)和联合国科特迪瓦行动(联科行动)的支持下，利比里亚和科特迪瓦政府继续作出努力，使得利比里亚与科特迪瓦边境地区跨界袭击的数量减少。然而，在这两国边境地区局势仍然紧张，因为据报存在雇佣军、前战斗人员和其他武装分子以及武器流通失控的现象。

### C. 经济、社会和人道主义方面的趋势

13. 据西非经共体称，在2013年上半年，西非经济增长大约7%，整个非洲大陆增长4.5%，而整个次区域的通货膨胀率约为7.3%。增长率最高的国家是利比里亚8.3%、塞拉利昂19.7%和科特迪瓦9.8%，这些国家属于马诺河流域最繁荣但政治上脆弱的地区。在本报告所述期间，西非经共体通过推出一项方案，旨在发展基础设施、投资农业和促进青年就业，继续力争在2020年之前实现经济和货币一体化。

14. 尽管经济表现强劲，西非继续因贫穷程度严重、财富分配不均、青年失业率高以及经常发生自然灾害而受到影响。同样，食品和燃料价格持续居高不下继续影响大量人口的生活条件。其中一些国家人类发展指数属于世界上最低。

15. 萨赫勒地区粮食无保障和营养不良的危机、马里冲突造成的流离失所现象和尼日利亚东北部不安全形势，继续对西非的人道主义局势具有决定性影响。在整个萨赫勒地区，估计有 1 140 万人的粮食无保障并需要援助。在布基纳法索、几内亚、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂的一些地区，五岁以下的儿童遭受高于紧急状况门槛的全面严重营养不良症状。尼日利亚的谷物产量占该地区的 50%，除了该国之外，萨赫勒地区各国在 2012-2013 年有好收成。然而，长期脆弱状况、高昂的粮价和出入限制，继续使得该地区各国人民难以从 2012 年干旱中恢复，承受未来冲击的复原力也有限。

16. 整个西非的不安全状况也影响着人道主义局势。在尼日利亚，国家应急管理机构报告说，截至 2013 年 4 月底，因部族间冲突和不安全感造成的流离失所人口已上升到 32 000 人，而且至少有 1 100 人死亡。在约贝州，10 个开展小儿麻痹症预防免疫运动的卫生工作者 2 月 9 日被疑是“博科哈拉姆”组织成员杀害，两天后，3 名朝鲜民主主义人民共和国医生又被杀害，这对于该国根除小儿麻痹症的努力是一个挫折，该国有记录的小儿麻痹症病例占全球的一半以上。

17. 在科特迪瓦，虽然该国仍然有 45 000 名境内流离失所者，并有 81 000 名难民在邻国，人道主义状况总的来说继续逐步改善。在联合国难民事务高级专员公署自愿遣返行动方案的协助下，2013 年第一季度有大批难民回返，但该国西部的不安全形势仍阻碍可持续的回返。在 3 月，武装人员沿利比里亚边境地区发动新的袭击，引起 7 000 至 8 000 人临时逃离，在 5 月，450 余人逃往利比里亚。自马里危机开始以来，北部不稳定状况导致 475 000 人流离失所，其中包括 174 000 名难民逃到邻国。自 1 月以来，估计有 60 000 人已离开家园，另有 10 000 人逃到基达尔地区的两个地点。

#### D. 与善治、法治和人权有关的趋势

18. 政治不稳定、与选举有关的紧张局势、部族间的暴力和日益严重的恐怖主义威胁，已阻碍了西非促进和保护人权方面的努力。据称发生的一些法外处决和强迫失踪的事件尚未得到充分的调查。其他正在进行起诉的案件进展依然缓慢。尽管如此，一些西非国家已采取积极步骤促进善治和法治的文化。但该地区各国仍需根据西非办 2011 年 12 月 2 日至 4 日在巴马科组织的关于西非有罪不罚、正义和人权区域会议上通过的《巴马科宣言》所提出的呼吁，作出大量努力来建设国家体制的能力，以解决有罪不罚问题。

19. 同时，西非民间社会，特别是妇女组织，继续参与缓和紧张局势，促进善治文化，以及防止地方一级的冲突。在西非办和联合国妇女发展基金于 2009 年建立的西非妇女、和平与安全问题工作组的努力下，加强该次区域妇女网络之间协调的努力仍在进行中。

### 三. 联合国西非办事处的活动

#### A. 联合国在巩固和平及预防冲突方面开展的斡旋和活动

20. 在报告所述期间，西非办继续进行斡旋，将重点放在巩固整个地区的民主进程和体制，特别是放在处理几内亚与选举有关的紧张局势，以及马里恢复宪政秩序。

##### 马里和萨赫勒地区

21. 我的西非问题特别代表赛义德·吉尼特继续与联合国系统各组织、以及与马里、区域和国际利益攸关方紧密合作，支助实施 2012 年 10 月 19 日在巴马科举行的马里局势支助和后续行动小组会议通过的马里战略构想。西非办还继续与萨赫勒问题特使罗马诺·普罗迪、在达喀尔的联合国发展集团区域小组和区域人道主义协调员密切协作，参与制订联合国萨赫勒区域综合战略(见 S/2013/354)。在马里，在 1 月重新爆发敌对行动之前，我的特别代表支助西非经共体调解小组为筹备与该国北部各团体的谈判开展的努力。

22. 随着再度爆发敌对行动，并为了支持联合国马里办事处(联马办事处)以及后来的马里稳定团的努力，我的特别代表与不同的利益攸关方协商，讨论如何执行安全理事会第 2085(2012)号决议，以及如何与非恐怖主义团体和北方人口其他代表接触以实现持久解决危机办法的备选方案。具体而言，他多次与在巴马科的马里过渡当局、担任西非经共体调解人的布基纳法索总统布莱斯·孔波雷和担任西非经共体委员会主席卡德雷·德西雷·韦德拉奥果，以及该地区一些国家和政府首脑举行协商。他还率领联合国代表团出席西非经共体调解和安全理事会会议，以及西非经共体国家元首和政府首脑会议，并加入联合国高级别代表团出席 2 月 5 日在布鲁塞尔和 4 月 19 日在巴马科举行的马里局势支助和后续行动小组会议。在整个报告所述期间，我的特别代表与西非经共体委员会，以及联马办事处、马里支助团和后来的马里稳定团的团长密切合作，促进政治对话并执行安全理事会第 2100(2013)号决议。

23. 同时，为了制订联合国萨赫勒区域综合战略，2 月 13 日至 15 日，我的萨赫勒问题特别代表和特使共同访问了塞内加尔、毛里塔尼亚、布基纳法索和尼日尔。他们会见了国家元首、政府官员、民间社会领袖和联合国国家工作队，以讨论该地区所面临的挑战和为应对脆弱的根本原因所需干预的领域问题。在尼亚美，他们参加了由尼日尔政府、国际和平研究所、以及萨赫勒-撒哈拉安全策略中心组织的萨赫勒-撒哈拉地区安全和发展问题国际研讨会。

##### 几内亚

24. 过去 6 个月里，几内亚政治局势出现积极的变化。1 月至 3 月中旬，政府和反对派之间的严重分裂和不信任造成政治关系相当紧张，并造成社会不稳定和暴

力事件，尤其是在科纳克里。双方分歧的焦点是与拖延已久的立法选举有关的三个重大问题：选择南非公司 Waymark InfoTech 从事选举的技术工作；反对派领导人强烈质疑总统选中的全国独立选举委员会主席；旅居国外的几内亚公民参加即将举行的选举。此外，双方因科纳克里发生的暴力事件、严重人员伤亡和财产损失而相互指责。于是，反对派领导人要求国际社会进行调解，而总统一方则强烈反对。

25. 正如安全理事会成员所知，危机爆发以来，我通过我的西非问题特别代表主动提议联合国在几内亚进行斡旋。为此，我的特别代表多次访问了科纳克里，提出咨询意见，并鼓励双方进行建设性对话，同时与有关区域领导人和该国境内的国际社会主要成员发展牢固的伙伴关系。于是，尽管双方之间依然存在不同意见，但到 3 月底，几内亚总统阿尔法·孔戴以及反对派的主要领导人塞卢·达莱因·迪亚洛、西迪亚·杜尔和兰萨内·库亚特先生已同意讨论他们之间在组织立法选举问题上存在的分歧。根据我的西非问题特别代表的建议，孔戴总统和迪亚洛先生于 3 月 24 日和 25 日在努瓦克肖特开会。这是 2012 年 4 月以来两人第一次面对面开会，塞内加尔总统麦基·萨勒在场。两人表达了自己的意见，并表示愿意为了国家寻求折中方案。

26. 之后，双方同意在调解人小组的帮助下，就立法选举的组织事宜系统地进行系统地讨论。在双方的请求下，我于 4 月 12 日任命我的特别代表作为国际社会的代表参加调解人小组。调解人小组曾帮助几内亚双方控制彼此间的严重不信任，克服不愿谈判的初衷。4 月 24 日，双方签署一份反暴力声明，从而使政治紧张局势大为缓解。

27. 对话由几内亚外交部长主持。出席对话的有政府代表、反对党代表以及法国、美利坚合众国、法语国家国际组织、欧盟和联合国开发计划署(开发署)在几内亚的代表。对话议程包括：(a) 与从事选举技术工作和选举登记有关的问题；(b) 全国独立选举委员会的运作情况；(c) 旅居国外的几内亚人的投票问题；(d) 选举时间表。

28. 双方在所有议程项目上均取得显著进展。他们商定，居住在 17 个国家的几内亚公民可以参加选举；他们就改善全国独立选举委员会的运作情况和透明度的方式达成了折中方案；他们还商定了改善选举进程透明度和公正性的一系列措施。6 月 13 日，全国独立选举委员会主席将经订正的选举时间表告知我的西非问题特别代表及其共同调解人，其中将选举日期定在 7 月 28 日，将 6 月 18 日定为提交立法选举候选人的截止日期，在 6 月 18 日至 24 日的 6 天时间里重新开放选民登记。尽管全国独立选举委员会领导人提出的订正时间表是 24 名委员协商一致产生的，但全国独立选举委员会的一些成员指出，订正时间表中有些矛盾之处，他们建议双方在共同调解人小组的主持下，进一步举行磋商，在考虑与投票有关

的所有财政和技术制约的基础上，就新的选举日期达成适当妥协。这些意见得到反对派的赞同。与此同时，还鼓励双方在讨论选举时间表等其余问题时，继续拿出愿意妥协的灵活态度。显然，这些进展很不巩固，而且很容易前功尽弃。在订定本报告时，我的特别代表正在对科纳克里进行第 9 次访问，以便与几内亚双方再度进行磋商。

29. 几内亚面临的复杂和微妙问题还远远没有解决，但双方已从原来的对抗立场转变到如今的建设性对话，这是解决未决问题的良好征兆。我们所看到的进展彰显了我的特别代表及其共同调解人的杰出技能。联合国国家工作队给予他们的支持，以及欧盟、法语国家组织、法国和美国驻科纳克里代表为他们提供的多方面援助，对迄今取得的进展作出了非同小可的贡献。

### 冈比亚

30. 2 月 11 日至 15 日，西非办和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)联合向冈比亚派出一个预警特派团，以评估政治和人权局势，就一系列人权问题采取后续行动，并探讨与联合国国家工作队合作的新途径。在这次访问期间，特派团看到该国继续面临政治和人权方面的挑战。反对派决定抵制 4 月 4 日的地方选举就说明了这一点。特派团在评估结果中指出，虽然政府需要解决普遍存在的与人权、选举和司法进程有关的紧张局势，但 5 月 16 日释放人权活动家 Imam Baba Leigh 的举措是朝这一方向迈出的积极步伐。

### 多哥

31. 多哥仍然存在政治紧张局势。同时，定于 7 月 21 日举行的立法选举的筹备工作继续在与恢复政治对话的努力齐头并进。但迄今为止，这种努力并未说服反对派充分参与选举进程。1 月 9 日和 11 日发生两次大火，分别烧毁了卡拉和洛美两地的市场，导致大约 24 人被捕，包括反对派政党、青年团体和民间社会组织的代表，局势变得更为复杂。与此同时，驻洛美的一批大使和多哥境内的联合国驻地协调员一直在带头努力促进政府与反对派之间开展政治对话。在这种情况下，西非办于 2 月 25 日至 3 月 1 日向洛美派遣了一个预警特派团。特派团指出，次区域需要在高级别进行参与，支持促进多哥各利益攸关方彼此对话的全国努力。与此同时，选民的生物识别登记数据已于 4 月 30 日完成。根据全国独立选举委员会的统计，登记的选民有 310 多万。但反对派指责登记工作，要求对选举人名单进行审计。于是，我的特别代表利用其 2012 年参与该国工作的优势，向多哥当局确认，他愿意出面斡旋。他继续与联合国驻地协调员保持联系，监测局势，并将在立法选举之前访问多哥。全国独立选举委员会决定将提交候选人的截止日期从 2013 年 6 月 16 日延长到 6 月 19 日。之后，反对派赞扬这一决定，并于 6 月 19 日截止日期结束前提交其候选人名单。与此同时，政府承诺在选举之后立即与各派开展政治对话。

### 喀麦隆-尼日利亚混合委员会

32. 我的特别代表领导的喀麦隆-尼日利亚混合委员会(喀尼混委会)在执行 2002 年 10 月 10 日国际法院关于喀麦隆和尼日利亚之间的陆地和海洋边界的裁定方面继续取得进展。4 月 25 日和 26 日,混合委员会在雅温得举行第三十一次会议。期间,喀麦隆和尼日利亚两国代表团核可了上一次外地评估团对 Gotel 山区的评估结果。那是陆地边界最难通行的地区之一。迄今为止,在估计长达约 2 100 公里的陆地边界中,双方已商定 1 893 公里。完成余下的距离之后,将敲定国际边界图,供当事国批准和签署。这些地图将成为边界协议的一部分,但协议形式还有待当事国商定。喀尼混委会还同意恢复 2011 年以来中断的建造界桩的工作。根据新进程,在陆地边界余下的 920 个界桩中,南部的 323 个将于 2013 年年底之前建造完毕。

33. 在我的特别代表主持下,为监测《格林特里协定》执行情况而设立的后续工作委员会,分别于 2013 年 3 月 27 日和 28 日以及 5 月 27 日和 28 日举行第二十一和第二十二次会议,喀麦隆和尼日利亚以及 4 个见证国出席。委员会审查了联合国派往巴卡西的观察员的报告,指出除了海上抢劫活动以外,该地区总体平和安宁。委员会还指出,双方都遵守了《格林特里协定》,民众与喀麦隆安全部队关系融洽。

34. 欧洲联盟曾在 2006 年至 2010 年期间资助划界活动。在本报告所述期间,欧洲联盟对所提供的援助进行了一次独立评价。评价在强调双方真正发挥自主权的同时,指出这一进程对可持续地解决边界争端产生了积极的影响。除其他外,该评价建议进一步提供捐助,以完成建造界桩的工作,同时采取相关措施,最大限度地减少今后发生分歧和冲突的风险。

35. 关于建立信任的措施,我的特别代表为混合委员会的社会-经济方案发出筹资呼吁。该方案的重点是边界社区的发展项目。在这方面,欧洲联盟已承诺通过第十一个欧洲开发基金(2014-2020 年)继续提供资金,世界银行也承诺推动建立信任项目,造福受划界影响的民众。

## B. 加强次区域应对海盗行为等危害和平与安全的跨界和交叉威胁的能力

### 安全部门改革

36. 自从我提交上一次报告以来,西非办继续与维持和平行动部(维和部)、开发署和建设和平支助办公室等主要伙伴合作,在次区域支持发展安全部门改革的能力和主导的安全部门改革举措。在次区域一级,我的特别代表与西非经共体委员会主席于 1 月 14 日在阿布贾讨论关于安全部门治理与改革的西非经共体政治框架和行动计划待决草案。之后,6 月 14 日,西非办和西非经共体委员会在达喀尔讨论联合国如何能支助该进程的问题。



37. 在我的特别代表监督和联合国驻地协调员的配合下，联合国安全部门改革咨询小组向几内亚领导人提供战略咨询意见，并且以建设和平基金的资金支持改组国家安全部门改革进程的监督结构和后续结构。

38. 1月16日，孔戴总统领导的战略方向委员会这一安全部门改革全国指导委员会的最高机构概述了国家关于防御与安全的设想。会上，国防部、安全和民事保护部、司法部、财政部和环境部这五个有关部委承诺完成其法律框架，订定以部门为主的政策，并将安全部门改革方面的活动包括在2013年各自的预算中。在这方面，总统于1月16日批准了根据2010年5月西非经共体/非盟/联合国联合开展和提出的安全部门评估报告建议制定的几内亚第一个关于警察和民事保护部队特殊地位的法律。5月17日全国过渡委员会批准《司法法》之后，最高法院将在该法颁布之前审查其合宪性。

39. 为了支持国家的防御与安全设想，安全部门改革咨询小组于3月5日和6日以及4月8日至12日举办了两个讲习班，订定5个有关部委的部门政策。这些政策后在5月批准生效。此外，改革小组支持几内亚总统司法改革特别顾问的工作，特别是为3月20日设立司法部门改革全国指导委员会的总统令从事的准备工作。

#### **贩毒和跨国有组织犯罪**

40. 西非经共体国家元首和政府首脑机构于2月27日和28日在亚穆苏克罗举行首脑会议第四十二届常会。会议重申对《西非防止药物滥用、非法贩毒和有组织犯罪政治宣言》以及《2008-2011年西非经共体处理西非非法贩运毒品、有组织犯罪和吸毒问题的区域行动计划》的承诺。首脑会议核可了将该《行动计划》延长两年的决定。2013-2014年期间，西非办将与毒品和犯罪问题办公室一起，支持西非经共体领导的修订工作。

41. 与此同时，根据2012年11月举行的专家会议的建议，西非中央当局和检察官网络于5月28日至30日在科特迪瓦阿比让举行第一次会议。这次活动由毒品和犯罪问题办公室领导，西非办支持，是执行2011年12月在巴马科举行的有罪不罚、司法和人权问题区域会议成果的一部分。该网络力求加强刑事事项司法合作方面的知识，并建设起诉非法贩毒和其他跨界罪行案的能力。

42. 应西非经共体邀请，我的特别代表于2月25日在阿比让参加了毒品和犯罪问题办公室题为“西非跨国有组织犯罪威胁评估报告”的联合发行活动，作为号召支持执行西非经共体《区域行动计划》的一部分努力。他还支持科菲·安南基金会于1月31日在阿克拉创办贩毒对西非治理、安全和发展影响问题委员会。该委员会由尼日利亚前总统奥卢塞贡·奥巴桑乔领导，目的是加强西非经共体《区域行动计划》的执行工作，并加强区域和国家打击贩毒的努力。西非办还与毒品和犯罪问题办公室一起，参与在6月5日伦敦主办的西非打击跨国有组织犯

罪 8+5 国集团专家会议的讨论。该会议突出表明，8 国集团打算进一步扩大 2011 年 8 国集团在巴黎举行的部长级会议形成的势头，使国际社会在 2013 年重点关注这一问题。

43. 西非办继续呼吁国际社会进一步作出政治和行动上的承诺，执行西非海岸倡议。为此，西非海岸倡议方案咨询委员会于 3 月 11 日通过西非海岸倡议订正区域战略，供西非海岸倡议高级别政策委员会下次会议审议。该战略力求最大限度地扩大伙伴们的努力，注重发展打击跨国犯罪小组，并在其中包括一个相关的区域管理机构。4 月 12 日，我的特别代表和国际刑事警察组织(国际刑警组织)主席米雷·巴莱斯特拉齐讨论了进一步支持西非的方法。与此同时，西非办、毒品和犯罪问题办公室、维和部和国际刑警组织继续开展合作，执行西非海岸倡议。遵照西非海岸倡议方案咨询委员会早先的建议，西非海岸倡议执行伙伴于 4 月 9 日至 19 日向塞拉利昂派遣了一个评估团。评估团根据联合国塞拉利昂建设和平综合办事处联塞建和办行将缩编的情况，提议重新调整国际社会向打击跨国犯罪小组提供的支持。此外，塞拉利昂和利比里亚在 3 月对其各自的打击跨国犯罪小组进行技术交流访问，作为总结经验改善跨界合作的一部分。

### 反恐

44. 在亚穆苏克罗举行的首脑会议第四十二届常会上，西非经共体核可其反恐战略和执行计划以及《关于反恐共同立场的政治宣言》。与此同时，西非办参加了反恐怖主义委员会执行局执行主任 2 月 19 日至 22 日对阿布贾的访问。访问期间，尼日利亚联邦当局再次承诺与国际伙伴进行反恐合作，并请联合国提供支持。

45. 5 月 17 日，我收到古德勒克·乔纳森总统的信，通知我尼日利亚东北三个州的恐怖主义袭击加剧后，他决定宣布对该地区实行紧急状态，以期恢复正常。鉴于尼日利亚东北部的安全情况，我的特别代表于 6 月 10 日和 11 日访问尼日利亚，会晤了政府高级官员。他利用这一机会，传达了联合国对尼日利亚政府与人民的支持和声援，同时强调需要确保安全部门在工作中考虑人权观点。他对尼日利亚政府重申，联合国随时准备协助该国执行区域、非洲大陆和国际社会的有关机制，以及打击“博科哈拉姆”组织构成的恐怖主义威胁的相关框架。

### 几内亚湾的海盗行为

46. 根据安全理事会第 2039(2012)号决议，我的特别代表继续与联合国中部非洲办事处(中非办)密切合作，支持和协助中部非洲国家经济共同体(中非经共体)、西非经共体和几内亚湾委员会的会议，以求为几内亚湾制定一个区域反海盗战略。在这方面，西非办和中非办参加了 3 月 19 日在贝宁科托努举行的几内亚湾海上安全部际会议。会议审查并批准了战略文件，包括《关于在西非和中非预防和制止海盗行为、武装抢劫船只和海上非法活动的行为守则》草案；中非经共体、西非经共体和几内亚湾委员会《关于西非和中非海上安全和保安的谅解备忘录》

草案；两个区域的国家元首和政府首脑《关于共同海域的海上安全与保安的宣言》草案。部际会议还为 6 月 24 日和 25 日在喀麦隆举行国家元首会议铺平了道路。

#### 拟订马诺河流域次区域战略

47. 安全理事会第 2000(2011)、2062(2012)和 2066(2012)号决议鼓励西非经共体和马诺河联盟制定次区域战略，在西非办的支持以及联科行动和联利特派团的酌情援助下，应对武装团体和武器流动以及非法贩运等跨界威胁。1 月 14 日，我的特别代表和西非经共体委员会主席同意就安全理事会的有关决议举行一次会议。之后，我的特别代表在与马诺河联盟磋商的基础上，于 6 月 29 日在达喀尔召开了一次关于马诺河流域次区域战略高级别会议，以确定拟定这一次区域战略的具体步骤。

### C. 促进善治、尊重法治、人权和性别平等主流化

48. 西非办继续支持保护人权和促进性别平等主流化的努力。4 月 3 日，西非办事处和联合国马里办事处共同在达喀尔举办一次研讨会，与民间社会行为体探讨马里危机对人权的影响。4 月 5 日至 22 日，非洲人权和人民权利委员会在班珠尔举行了第五十三届会议，西非办与非洲人权和人民权利委员会以及非洲民主和人权研究中心在会议期间组织了小组讨论，讨论非洲的人权问题以及恐怖主义和跨国有组织犯罪的威胁。

49. 4 月 16 日至 18 日，西非办事处与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国人权事务高级专员办事处、日内瓦民主管制武装力量中心和西非妇女、和平与安全工作组联合举办了区域战略规划研讨会。研讨会通过了《西非性别、和平与安全联合方案》，建立了相关的国家机构。秘书长特别代表致开幕词，欢迎次区域 16 个国家中有 11 个已通过关于实施安理会关于妇女与和平与安全第 1325(2000)号决议的国家行动计划。

50. 在几内亚，我的特别代表具体强调要确保妇女充分参与他的调解努力。因此，设立了妇女领导人协商机制，西非办 2012 年曾为这些妇女领导人提供调解培训；这些领导人每两个月聚会，促进当前的调解努力。在建设和平委员会的协助下，妇女署正在支助她们参与调解。

### D. 机构间合作

#### 联合国机构间合作

51. 2 月 12 日，我的特别代表主持了第十二次联合国驻达喀尔各机构区域主任和代表会议。会议审议了该区域政治和安全局势，特别是萨赫勒地区局势，以及海盜、跨国有组织犯罪和巩固马诺河流域和平的努力。他还继续与我的驻西非其他特别代表密切磋商。

52. 西非办继续参加根据安全理事会第 2056(2012)号决议制订联合国萨赫勒区域综合战略。2013年3月,我的特别代表主持了在达喀尔的联合国各实体之间的讨论,积极促进敲定该战略。

#### 与区域和次区域合作伙伴的合作

53. 上次报告以来,西非办继续支持西非经共同体执行其预防冲突框架。1月14日,我的特别代表前往阿布贾会晤西非经共同体委员会主席,审查分区域局势。我的特别代表和主席还审查了西非办和西非经共同体之间的合作领域,包括打击贩毒和有组织犯罪,拟定打击海盗战略框架,拟定马诺河地区的次区域安全战略,以及努力拟定区域反恐战略和加强安全部门治理战略。为落实会议成果,西非办/西非经共同体对口会议于6月14日在达喀尔举行,审查次区域目前的政治和安全趋势,商定一套在次区域预防冲突和促进善治的联合倡议。

54. 西非办还继续支持西非经共同体把预防冲突机制纳入选举规划进程,作为实施2011年《西非选举与稳定普拉亚宣言》的一部分。6月18日至20日,西非办与西非经共同体、西非开放社会倡议和非政府组织弗里德里希·艾伯特基金会合作组织了一次研讨会,让次区域16个国家的选举委员会主席和代表聚会一堂,拟定预防、管理和减少与选举有关的暴力的战略和方案。

55. 我的特别代表还在《促进和平与安全合作联合战略框架》基础上,继续支持马诺河联盟的工作。他参加了4月30日在利比里亚蒙罗维亚举行的马诺河联盟国家元首和政府首脑第二十二届常会。应马诺河联盟秘书长的请求,西非办支助《马诺河联盟和平与安全行动计划》的费用估算和方案拟定,该《行动计划》是于2012年6月15日在几内亚科纳克里举行的国家元首和政府首脑会议上通过的。西非办先向马诺河联盟秘书处派遣了一位顾问,之后,为3月20日至23日在科纳克里举办政府高级专家研讨会提供技术和财政支持,西非经共同体和联合国人员参加该研讨会。西非办巩固了马诺河联盟行动计划,并估算了其费用。西非办还致力于加强马诺河联盟和平和安全股的能力,但有关会员国尚未借调人员,以建立该股的结构。

## 四. 意见和建议

56. 西非和平与安全继续面临诸多挑战,主要来自萨赫勒地区的动荡,如最近马里发生的事件,还来自马诺河流域和几内亚湾各国的跨国有组织犯罪和其他跨境挑战。

57. 西非经共同体和马诺河联盟领导人表现出令人钦佩的决心,致力于加强区域预防冲突能力,建立集体安全体系结构。我鼓励国际合作伙伴为支持这些努力提供急需的多方面援助。

58. 我再次赞赏西非各国和机构发挥作用，与非盟、欧盟和法国合作解决马里危机。7月1日，联合国将从非洲联盟手中接管工作，我们将确保继续与非盟和西非经共同体开展战略对话和业务协调，包括关于对话与和解的协调。在这方面，我欢迎西非经共同体调解小组在布基纳法索孔波雷总统领导下，并在联合国、非盟和欧盟支持下采取的步骤。

59. 最近，恐怖组织企图破坏尼日尔的稳定，这突出说明马里危机可能蔓延至邻国。这还提醒我们，需要一直专注萨赫勒地区，支持该区域国家的努力，从根本上消除不稳定因素。联合国在这方面的努力将力求配合萨赫勒地区、西非和马格里布各国，以及区域各实体，包括非盟、西非经共同体、阿拉伯马格里布联盟和萨赫勒-撒哈拉国家共同体采取的措施。

60. 联合国萨赫勒区域综合战略的实施，将需要联合国系统几年的持续参与。为了最大限度地发挥对该区域的影响，该战略施机制应依靠西非办和联合国系统在该区域的大力参与，以求建立一个区域自主的机制。在西非办的主导下，并在参与实施该战略的联合国所有实体的支持下，整个萨赫勒区域的预警能力将得到加强。

61. 我感到关切的是，恐怖主义对该次区域国家带来的影响越来越大，报告所述期间出现了劫持人质事件和恐怖袭击事件均可证明这一点。我欢迎通过西非经共同体次区域反恐战略，我呼吁国际社会支持实施该战略。我也敦促次区域各国努力预防和处理滋生恐怖主义的条件，按照具体情况应对各种威胁，包括煽动暴力和恐怖主义的言论。为了有效解决该问题，需要通过多方综合对策作出更加协调努力，包括在安全、发展、善治、人权和法治等方面。

62. 我欢迎尼日利亚政府努力解决该国东北部的“博科哈拉姆”组织危机。联合国完全支持尼日利亚努力消除恐怖主义行径，我也鼓励尼日利亚当局在军事行动中维护人权，遵守国际规则和标准。

63. 我仍关注影响次区域几个国家政治稳定和经济发展前景的与选举有关的紧张局势。在几内亚，我欢迎包括总统在内的关键利益攸关方，在我的西非特别代表领导的协助小组的支持下最近努力创造与反对派进行政治对话的空间。我呼吁所有几内亚利益攸关方迅速切实地推进对话进程，克服技术和政治障碍，举行期待已久的立法选举。

64. 我关注多哥和毛里塔尼亚立法选举的延误。我呼吁宪政秩序尚未完全恢复的国家，如马里和几内亚比绍，继续致力于举行自由和公平的选举。我重申，联合国愿意与西非经共同体和其他合作伙伴携手合作，确保各国遵守相关的规范框架，包括《西非选举与稳定普拉亚宣言》。

65. 跨国有组织犯罪和非法贩运毒品越来越多地威胁到西非的和平和稳定。我欢迎西非经共同体决定将《关于打击有组织犯罪和非法贩运毒品区域行动计划》延长

两年。我鼓励该组织通过全面和包容性进程更新和修改计划，解决洗钱和区域起诉合作等复杂问题。我还欢迎西非海岸倡议派往塞拉利昂的评估团完成任务，呼吁国际社会为实施该倡议提供充分支助。

66. 安全部门的治理，仍然是西非各国稳定的关键问题。我鼓励西非经共体最终确定并通过《关于安全部门治理和改革的次区域政治框架和行动计划》。联合国随时准备支持该进程。

67. 在几内亚，至关重要的是维持安全部门改革的进展，这对该国稳定至关重要。我赞扬阿尔法·孔戴总统做出个人承诺，领导推行这项改革，并要求各会员国继续支持联合国在该国的安全部门改革工作队的工作。我建议进一步延长工作队的任期，继续提供战略咨询，并配合欧盟一道提供刑事司法协助，以及加强这一领域的国际协调。

68. 我感到鼓舞的是，该次区域集体努力打击对安全和经济活动越发产生威胁的海盗行为。我欢迎中部非洲国家经济共同体、西非经共体和几内亚湾委员会承诺在第 2039(2012) 号决议规定的联合国支持下，制定区域反海盗战略。在这方面，我欢迎在喀麦隆举行首脑会议，并通过了《关于防止和制止在西非和中非的海盗、持械抢劫船舶和非法海上活动的行为守则》，界定了区域战略、并为通过一项具有法律约束力文书铺平道路。我鼓励该区域所有会员国签署和实施该《行为守则》，并吁请双边和国际合作伙伴提供必要资源。

69. 我赞扬喀麦隆-尼日利亚混合委员会在划定两国边界方面取得的成果，并鼓励两国政府继续努力解决仍存在分歧地区的问题，以便根据 2002 年 10 月 10 日国际法院的裁决完成任务。

70. 后续委员会的最后一次会议，标志着巴卡西半岛的管辖权移交给喀麦隆之后过渡期结束。该会议将于 2013 年 9 月在纽约召开。在这方面，我欢迎通过有效实施《尼日利亚和喀麦隆关于移交巴卡西半岛权力的格林特里协定》所取得的进展。我赞扬喀麦隆总统保罗·比亚和尼日利亚总统古德勒克·乔纳森致力于采取创新办法，在联合国支持下和平解决边界争端。过去十年，在联合国主持下，这两个国家领导人表现出的积极态度所取得的成果令人满意，为解决争端提供了范例，并可推广到许多其他国家。

71. 最后，我对西非各国政府、西非经共体、非洲联盟和马诺河联盟继续进行合作表示感谢。我还要感谢联合国在西非的各个实体、民间社会组织和其他伙伴继续与西非办合作执行任务。我感谢我们特别代表、西非办工作人员和喀麦隆-尼日利亚混合委员会为推动西非的和平与安全做出的努力。