



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/4/MUS/3
24 November 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Четвертая сессия

Женева, 2-13 февраля 2009 года

**РЕЗЮМЕ, ПОДГОТОВЛЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕМ ВЕРХОВНОГО
КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 С) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1 СОВЕТА
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ***

Маврикий

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов¹, направленных пятью заинтересованными сторонами в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Он не содержит никаких мнений, суждений или соображений со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), а также никаких оценок или решений в связи с конкретными утверждениями. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. Неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться отсутствием информации от заинтересованных сторон по этим конкретным вопросам. Полные тексты всех полученных материалов имеются на вебсайте УВКПЧ. Доклад был подготовлен с учетом того, что периодичность обзора для первого цикла составляет четыре года.

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ И РАМОЧНАЯ ОСНОВА

A. Объем международных обязательств

1. Согласно информации, представленной Национальной комиссией по правам человека (НКПЧ), Маврикий подписал Конвенцию о правах инвалидов, но еще не ратифицировал ее. К правительству нужно обратиться с призывом ратифицировать Конвенцию с учетом возможности постепенной реализации ее целей².
2. Организация "Правозащитная инициатива Содружества" (ПИС) и НКПЧ далее отметили, что Маврикий не является сигнатарием Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей³.

B. Конституционная и законодательная основа

3. НКПЧ указала, что она рекомендовала четко закрепить в Конституции Маврикия принцип защиты и поощрения экономических, социальных и культурных прав⁴.

C. Институциональная и правозащитная инфраструктура

4. НКПЧ была создана в 2001 году в соответствии с Законом о защите прав человека 1998 года⁵. В 2002 году, после принятия Закона о дискриминации по признаку пола 2002 года, в составе Комиссии был дополнительно создан Отдел по вопросам дискриминации по признаку пола. Комиссия составляет ежегодный доклад, в котором она, основываясь на результатах обзора положения, формулирует рекомендации по поощрению прав человека на Маврикии⁶.
5. Согласно информации, представленной Службой по вопросам опеки, воспитания, интеграции и реабилитации детей (САФИРЕ), власти страны изучают вопрос от открытия членского состава Национального совета по делам детей для представителей неправительственных организаций (НПО), что могло бы стать полезным шагом в деле укрепления диалога по вопросам, касающимся благополучия детей, между государством и гражданским обществом⁷.

D. Меры политики

6. Согласно информации, представленной ПИС, в 2006 году был одобрен Национальный план действий по ликвидации гендерного насилия. В минувшем году возникли разногласия вокруг попыток принятия законопроекта о половых преступлениях,

который был призван стать центральной частью этого плана действий. Несмотря на отдельные слабые стороны, законопроект был расценен некоторыми активными поборниками идей гендерного равенства как "прогрессивный законодательный акт"⁸.

7. ПИС также указала, что в июне 2007 года активисты приветствовали включение в национальный бюджет отдельной статьи, посвященной вопросам гендерной дискриминации. Ожидается, что бюджетные средства помогут ликвидировать разрыв между 5-процентным уровнем безработицы среди мужчин и ее 15-процентным уровнем среди женщин. Бюджет включает также финансовую поддержку для женщин и детей, являющихся жертвами физических посягательств⁹.

8. САФИРЕ указала на предельные уровни налогообложения корпораций и меры по сокращению масштабов нищеты, введенные правительством, и упомянула, в частности, о Программе социальной ответственности корпоративных структур, отметив при этом, что сфера ответственности корпоративных структур не получила четкого определения¹⁰.

II. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА МЕСТАХ

A. Сотрудничество с правозащитными механизмами

9. ПИС отметила, что Маврикий не предоставил постоянного приглашения для специальных процедур Совета по правам человека Организации Объединенных Наций¹¹.

10. НКПЧ указала, что Министерство юстиции и по правам человека следует обеспечить должными ресурсами, с тем чтобы оно могло представлять регулярные доклады для договорных органов¹².

B. Осуществление международных обязательств в области прав человека

1. Равенство и недискриминация

11. НКПЧ отметила, что дискриминация по признаку пола не имеет широкого распространения на Маврикий, поскольку существует целый ряд законов, защищающих женщин, и что обоснованными являются лишь пятая часть жалоб, получаемых Отделом НКПЧ по вопросам дискриминации по признаку пола¹³. ПИС указала на сообщения НКПЧ о том, что в 2007 году были поданы жалобы в отношении 61 случая гендерной дискриминации, включая сексуальные домогательства¹⁴.

12. ПИС сообщила также, что многие жалобы по поводу изнасилования, подаваемые жертвами, отклоняются из-за тех задержек, с которыми они доходят до суда. ПИС отметила также, что только с января по май 2007 года в Министерство по правам женщин зарегистрировано 239 жалоб по поводу гендерного насилия¹⁵.

13. Сообщество "Радуга" (СР) сообщило о той реальности и повседневной дискриминации, с которой сталкивается община лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов на Маврикии¹⁶. В стране не имеется никаких возможных правовых средств, позволяющих добиться признания факта дискриминации или насилия по признаку фактической или предполагаемой сексуальной ориентации, а также компенсации для их жертв¹⁷. СР подчеркнуло важность повышения осведомленности о любых формах дискриминации¹⁸ и создания местных структур и объектов, обеспечивающих медицинскую и психологическую поддержку для представителей общины трансвеститов и транссексуалов¹⁹. СР далее высказало пожелание, чтобы все подстрекательства или действия гомофобного характера признавались и наказывались по закону, и предложила создать вспомогательные структуры для жертв физических или психологических посягательств, включая специализированные подразделения полиции²⁰.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

14. НКПЧ указала, что, хотя Маврикий и имеет хорошую репутацию в плане соблюдения гражданских и политических прав, она получила несколько жалоб, в которых говорится о жестокости со стороны полиции²¹. НКПЧ указала на сообщения о практике неизбирательных арестов и применения принуждения и насилия со стороны полиции для получения признаний²². Аналогичные замечания высказала ПИС²³.

15. Согласно информации, представленной ПИС, в минувшем году сообщения о злоупотреблениях со стороны сотрудников полиции появлялись в средствах массовой информации и материалах НКПЧ. 17 мая 2007 года появилось также сообщение о случае смерти в условиях содержания под стражей, в котором говорилось о содержавшемся под стражей лице, повесившемся в камере, причем после проведения независимого расследования обстоятельств этого инцидента были выявлены доказательства халатности со стороны сотрудников полиции. Эти события подчеркивают необходимость создания независимого механизма для рассмотрения жалоб на действия сотрудников полиции, который был обещан Премьер-министром, но до сих пор не создан²⁴.

16. НКПЧ вместе с тем указала, что ежегодное число случаев смерти в условиях содержания под стражей в отделениях полиции сократилось почти до нуля, не считая одного или двух случаев, когда сотрудники полиции не проявляли должного внимания

при выполнении своих обязанностей в контексте предотвращения попыток самоубийства среди лиц, содержащихся под стражей. Что касается жестокости со стороны сотрудников полиции, то обоснованными признаны одна пятая часть жалоб, полученных НКПЧ (около 12 из 60). Вместе с тем из-за задержек в системе отправления правосудия на разбирательства и наказание виновных уходит слишком много времени. Следует ввести ускоренную процедуру привлечения к ответственности сотрудников полиции²⁵.

17. ПИС отметила, что, согласно Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, ратифицированному Маврикием в июне 2005 года, правительство обязано создать национальный превентивный механизм²⁶.

18. ПИС также указала, что в средствах массовой информации по-прежнему регулярно появляются сообщения о случаях изнасилования и насилия в отношении женщин, особо выделив при этом случаи изнасилования супруги супругом²⁷. Что касается законопроекта о половых преступлениях, то в нем не содержится никаких положений по этому вопросу²⁸.

19. НКПЧ сообщила, что проблема переполненности тюрем стала менее острой. Проблема ВИЧ/СПИДа и наркотиков в тюрьмах по-прежнему требует решения. Комиссия высказалась за то, чтобы осужденные за совершение преступлений, связанных с наркотиками, как и другие заключенные, пользовались правом на отмену части назначенного им наказания, а также рекомендовала государству разработать программы реабилитации самому, не оставляя эту инициативу для НПО. Она также отметила, что заключенные, действительно страдающие теми или иными заболеваниями, не получают должной медицинской помощи²⁹.

20. Согласно информации, представленной ПИС, центры содержания под стражей для несовершеннолетних непригодны для целей реабилитации и несовершеннолетние, склонные к насилию, нередко содержатся совместно с лицами, осужденными за совершение менее серьезных преступлений. Тюремные охранники не имеют должной подготовки для обращения с несовершеннолетними правонарушителями. Отмечалось также отсутствие возможностей для обучения и организации различных видов деятельности в центрах содержания под стражей, наличие сообщений о случаях насилия и злоупотреблений со стороны охранников, отсутствие реабилитационных центров для реинтеграции в общество и полное отсутствие надзора или поддержки после освобождения из-под стражи³⁰.

21. НКПЧ отметила, что обыски помещений на предмет наличия наркотиков должны проводиться с соблюдением процедуры получения постановлений о проведении обысков и их предъявления³¹. ПИС указала на критические замечания по поводу того, что в начале

процедуры расследования полиция неизбирательно пользуется полномочиями для производства арестов, вместо того чтобы предварительно установить факт наличия достаточно серьезных доказательств вины. НКПЧ указала, что постановления об аресте не должны издаваться в связи с неуплатой штрафов и неявкой в суд³².

3. Отправление правосудия и верховенство права

22. НКПЧ указала на задержки с рассмотрением дел в судах: так, для рассмотрения важных уголовных дел в суде может потребоваться три-четыре года. НКПЧ далее указала на настоятельную необходимость решения этой проблемы, с тем чтобы лицам, заключенным под стражу, не приходилось необоснованно долго ждать судебного процесса. Была предпринята попытка создать при Верховном суде отделение по уголовным делам. Следует также ускорить рассмотрение дел на уровне Верховного суда³³.

23. Согласно докладу маврикийского Центрального статистического управления за 2007 год, на который ссылалась ПИС, на Маврикии отмечается рост масштабов преступности среди несовершеннолетних, и ПИС далее отметила, что, по мнению Омбудсмана по делам детей, реакция государства является крайне недостаточной³⁴.

4. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь

24. СР высказало мнение, что важно упростить процедуру регистрации смены пола в системе актов гражданского состояния³⁵. СР далее осудило сохранение на Маврикии уголовной ответственности за гомосексуализм³⁶.

25. СР выразило надежду, что законопроект об обеспечении равных возможностей обеспечит возможность юридического признания гомосексуальных пар и их равных прав в плане усыновления, прав и процедур наследования, медицинских и социальных льгот, налогов и т.д.³⁷.

26. Согласно информации, представленной САФИРЕ, многие дети направляются в молодежные реабилитационные центры (МРЦ) и молодежные исправительные центры (МИЦ), что позволяет говорить о том, что некоторые преступления, совершаемые несовершеннолетними, выводятся из разряда подлежащих уголовному наказанию, с тем чтобы сократить число детей, содержащихся в тюрьмах, и направить их в альтернативные учреждения, обеспечивающие реальные возможности для реабилитации³⁸. САФИРЕ рекомендовала министерствам по делам молодежи и спорта, социального развития и по

правам женщин и развитию детей поддержать идею создания временных приютов/центров по обеспечению ухода в дневное время для целей обеспечения обучения, организации досуга и оказания консультативных услуг для детей и их родственников в интересах интеграции детей, а также оказания жилищной поддержки семьям и подготовки соответствующих специалистов³⁹.

5. Свобода религии и убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

27. Согласно информации, представленной организацией "Журналисты без границ" (ЖБГ), на Маврикии существует подлинная свобода печати и действуют плюралистические и многоязычные средства массовой информации. Ежедневные газеты и еженедельные издания зачастую критикуют как правительство, так и оппозиционные партии. В 2002 году начался процесс развития частных радиостанций, однако частных телевизионных станций еще не существует. В 2008 году Премьер-министр объявил о разработке закона, который касается создания совета по делам средств массовой информации в качестве инструмента для регулирования деятельности органов печати, но не указал никаких дополнительных подробностей. Это объявление вызвало дискуссии в частных органах печати, некоторые из которых высказывали опасения по поводу того, что это может представлять собой попытку заставить замолчать частные средства массовой информации. Соответствующий текст до сих пор не представлен в парламент⁴⁰. ЖБГ рекомендовала правительству наладить искренний и мирный диалог с независимой печатью, учесть требования частного сектора и составить предложения по улучшению качества публикаций.

28. Вместе с тем ПИС указала на сообщение о трех журналистах, которые были арестованы по обвинению в распространении порочащих сведений и доставлены в отделение полиции для проведения допроса в связи с появившимся в средствах массовой информации сообщением о том, что в почтовом ящике полиции была обнаружена крупная сумма денег. Согласно информации, представленной ПИС, 20 ноября 2007 года Премьер-министр Навин Рамгулам заявил в Национальной ассамблее, что было бы "совершенно необходимо принять законодательство для укрепления существующих положений, нацеленных на предотвращение злоупотреблений свободой печати, которые составляют необоснованное вмешательство в частную жизнь граждан, а также оскорбительных и порочащих, если не лживых, заявлений в отношении граждан нашей страны", и использовал историю с деньгами в почтовом ящике в качестве примера для обоснования необходимости более строгих законов по борьбе с распространением порочащих сведений⁴¹.

29. Согласно информации, представленной НКПЧ, женщины очень сильно недопредставлены на уровне Национальной ассамблеи: они составляют около одной десятой из 70 членов⁴².

6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

30. Согласно информации, представленной НКПЧ, многие случаи сексуальных домогательств на рабочих местах замалчиваются, поскольку женщины боятся потерять работу⁴³.

31. ПИС указала, что, согласно сообщениям в средствах массовой информации, трудящиеся-мигранты по-прежнему сталкиваются со сложными условиями жизни и труда и не имеют практически никакой правовой защиты. Имеются сообщения о чрезмерной продолжительности рабочего дня и об оплате, не достигающей минимального уровня заработной платы, а также о неприемлемых условиях жизни⁴⁴. Как указала НКПЧ, на Маврикии имеется большое число трудящихся-мигрантов из различных стран. Министерство труда, трудовых отношений в промышленности и занятости сформировало отдельное подразделение для оказания помощи трудящимся-мигрантам в случае возникновения проблем в сфере трудовых отношений. НКПЧ рекомендовала создать надлежащую юридическую основу для защиты прав трудящихся-мигрантов⁴⁵.

32. СР указало, что в результате принятия Закона о правах в области занятости 2007 года сегодня законодательство запрещает увольнять или отказываться нанимать на работу то или иное лицо на основе его/ее сексуальной ориентации, но выразило мнение, что этого первого шага недостаточно⁴⁶.

7. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

33. Согласно информации, представленной НКПЧ, экономические, социальные и культурные права на Маврикии существуют в силу того, что Маврикий является государством всеобщего благосостояния, которое обеспечивает бесплатное образование от дошкольного до высшего уровня, доступ к бесплатным медицинским услугам и пособия по линии социального обеспечения для вдов, сирот, инвалидов и нуждающихся студентов. Государство предоставляет также жилищные субсидии для малоимущих и учредило Целевой фонд для борьбы с нищетой, а также Программу расширения возможностей для поощрения мелкого предпринимательства⁴⁷.

34. САФИРЕ подчеркнула, что некоторые регионы страдают от широкого распространения заболеваний и лишены водоснабжения, гигиенических условий и внимания медицинских работников, и рекомендовала расширить доступ к медицинским услугам и надлежащему водоснабжению в этих регионах⁴⁸.

35. САФИРЕ упомянула о положении беспризорных и социально маргинализированных детей и указала на отсутствие с 2006 года каких-либо инициатив в области реабилитации, которые осуществлялись бы под эгидой государства, а также на отсутствие долгосрочных программ реабилитации для несовершеннолетних матерей, а также для детей, потребляющих запрещенные и вредные вещества. САФИРЕ указала также на экстренную необходимость более регулярных и систематических кампаний по предупреждению подростковой беременности⁴⁹.

8. Право на образование и на участие в культурной жизни общины

36. Хотя образование и является бесплатным, одна треть детей не сдают экзамены на получение свидетельства об окончании начальной школы, как это указала НКПЧ, которая подчеркнула также, что возможной причиной такой ситуации являются языковые проблемы. В качестве средств обучения используются английский и французский языки, в то время как большинство населения говорит на креольском языке. НКПЧ рекомендовала обеспечить, чтобы в начальных классах креольский язык также использовался в качестве средства обучения, что позволило бы помочь детям, находящимся в неблагоприятном положении⁵⁰.

37. НКПЧ выразила мнение, что культуру прав человека следует формировать с раннего возраста посредством внедрения просвещения в области прав человека на уровне школ⁵¹.

III. ДОСТИЖЕНИЯ, ВИДЫ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ, ПРОБЛЕМЫ И ТРУДНОСТИ

Информация не представлена.

IV. ОСНОВНЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ, ИНИЦИАТИВЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

Информация не представлена.

V. СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Информация не представлена.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council. Two asterisks denote a national human rights institution with “A” status).

Civil society

RSF	Reporters sans frontières, Paris (France)*
CAC	Collectif Arc en Ciel, Belle Rose (Mauritius)
SAFIRE	Service d’accompagnement, de formation, d’intégration et de réhabilitation de l’enfant, Mauritius
CHRI	Commonwealth Human Rights Initiative, New Delhi (India)*

National human rights institution

NHRC National Human Rights Commission-Mauritius, Port Louis (Mauritius)**

² NHRC, p. 3.

³ CHRI, p. 2; NHRC, pp. 4-5.

⁴ CHRI, p. 1.

⁵ NHRC, p. 1.

⁶ CHRI, p. 1.

⁷ SAFIRE, p. 1.

⁸ CHRI, p. 3.

⁹ CHRI, p. 3.

¹⁰ SAFIRE, p. 2.

¹¹ CHRI, p. 3.

¹² NHRC, p. 3.

¹³ NHRC, p. 3.

¹⁴ CHRI, p. 3.

¹⁵ CHRI, p. 3.

¹⁶ CAC, p. 1.

¹⁷ CAC, p. 1.

¹⁸ CAC, p. 1.

¹⁹ CAC, p. 1.

²⁰ CAC, p. 1.

²¹ NHRC, p. 2.

- 22 NHRC, p. 2.
- 23 CHRI, p. 2.
- 24 CHRI, p. 2.
- 25 NHRC, p. 2.
- 26 CHRI, p. 3.
- 27 CHRI, p. 3.
- 28 CHRI, p. 3.
- 29 NHRC, p. 3.
- 30 CHRI, p. 2.
- 31 NHRC, p. 2.
- 32 CHRI, p. 2.
- 33 NHRC, p. 3.
- 34 CHRI, p. 2.
- 35 CAC, p. 1.
- 36 CAC, p. 1.
- 37 CAC, p. 1.
- 38 SAFIRE, pp. 2 -3.
- 39 SAFIRE, p. 3.
- 40 RSF, p. 1.
- 41 CHRI, p. 1.
- 42 NHRC, p. 3.
- 43 NHRC, p. 3.
- 44 CHRI, p. 2.
- 45 NHRC, pp. 4-5.
- 46 CAC, p. 1.
- 47 CHRI, p. 1.
- 48 SAFIRE, p. 4.
- 49 SAFIRE, pp. 2 -4.
- 50 CHRI, p. 1.
- 51 NHRC, p. 3.
