



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第二十一届会议  
2015年1月19日至30日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件  
第 15(b)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

莱索托

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及联合国人权事务高级专员办事处报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除联合国人权事务高级专员办事处对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

#### 国际人权条约<sup>2</sup>

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(1971年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(1992年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(1992年)</p> <p>消除对妇女歧视委员会(1995)</p> <p>禁止酷刑委员会(2001)</p> <p>儿童权利委员会(1992)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2003年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(2003年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(2005年)</p> <p>《残疾人权利公约》(2008)</p>	<p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(2013年)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》</p>
保留和/或声明	<p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(保留：第二条，1995年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(声明：第3条第2款，征募年龄18岁，2003年)</p>		
申诉程序、调查和紧急行动 <sup>3</sup>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(2000年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》，第8条(2004年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，第20条(2001年)</p>	<p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(2013年)</p>	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》，第十四条</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》，第四十一条</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，第21和22条</p> <p>《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，第76和77条</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》第三十一和三十二条</p>

## 其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入 或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》 《国际刑事法院罗马规约》 《巴勒莫议定书》 <sup>4</sup> 《关于难民和无国籍人的公约》 <sup>5</sup> 1949年8月12日日内瓦四公约及其第一和第二附加议定书 <sup>6</sup> 劳工组织基本公约 <sup>7</sup>		劳工组织第169号和第189号公约 <sup>8</sup> 1949年日内瓦四公约第三附加议定书 <sup>9</sup> 《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》

1. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)指出，莱索托尚未加入1960年《取缔教育歧视公约》，鼓励该国批准该文书。<sup>10</sup>
2. 2011年，消除对妇女歧视委员会对涉及王位和酋长职位继承方面对《消除对妇女一切形式歧视公约》第二条的保留表示关切。该委员会注意到，莱索托提供的资料表明，该国政府正在考虑重新审查其立场，委员会促请该国撤回保留。<sup>11</sup>

## B. 宪法和法律框架

3. 秘书长在其2014年8月31日的声明<sup>12</sup>中对有关莱索托被军事接管的报告表示关切。他呼吁尊重宪法秩序和民主治理，并促请所有各方避免采取暴力行动，共同寻求一个和平而持久的分歧解决办法。秘书长欢迎南部非洲发展共同体、英联邦和莱索托的其他合作伙伴早些时候为支持联盟政府成员之间恢复信任所作的努力，并促请所有各方继续为促进莱索托的和平发挥积极作用。他重申联合国将继续支持这些努力。
4. 莱索托驻地协调员2013年的年度报告<sup>13</sup>指出，联盟各方试图组建一个团结政府，并为联盟的治理确定“工作方法”。
5. 消除对妇女歧视委员会对《消除对妇女一切形式歧视公约》尚未纳入该国国内法表示关切。委员会促请莱索托将《公约》纳入其国内法律体系。<sup>14</sup>
6. 消除对妇女歧视委员会欢迎莱索托颁布《打击贩运人口法》(2011年)，但仍然对莱索托继续普遍存在贩运妇女和女孩的现象表示关切。委员会呼吁莱索托有效执行这一法律。<sup>15</sup>
7. 消除对妇女歧视委员会欢迎莱索托颁布《儿童保护与福利法》(2011年)；<sup>16</sup> 欢迎该国通过《教育法》(2010年)，规定提供免费义务初等教育。<sup>17</sup>
8. 教科文组织指出，莱索托没有信息自由法，应鼓励该国根据国际标准通过这方面的法律。<sup>18</sup> 还应鼓励莱索托审查其与媒体相关的法律，包括《印刷和出版法》(1967年)。<sup>19</sup>

9. 教科文组织注意到，诽谤是一种犯罪行为。教科文组织指出，应鼓励莱索托不再将目前属于《刑法典》、《关于煽动行为的法令》和《内部安全一般法》范畴的诽谤和侮辱作为刑事犯罪，应根据国际标准将其纳入《民法典》。<sup>20</sup>

### C. 体制和人权基础设施以及政策措施

10. 消除对妇女歧视委员会建议莱索托按照《巴黎原则》设立一个独立的国家人权机构，其权限应包括与男女平等相关的问题。<sup>21</sup>

11. 莱索托 2013 年在后续行动框架内指出，《宪法》第六修正案中的一项条款要求设立一个人权委员会，关于设立该机构的法律已进入第二稿阶段。该委员会的部分任务是鼓励将国内法、政策和做法与莱索托已加入的国际人权文书相统一。<sup>22</sup>

12. 联合国国家工作队(国家工作队)指出，《国家人权委员会法案》已于 2014 年 5 月 22 日获总检察长批准。国家工作队建议国家人权委员会在 2014 年年底之前投入运行。<sup>23</sup>

## 二. 与人权机制的合作

### A. 与条约机构的合作<sup>24</sup>

#### 1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	2000 年 3 月	-	-	第十五次报告自 2000 年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会	-	-	-	初次报告自 1994 年逾期未交
人权事务委员会	1999 年 4 月	-	-	第二次报告自 2002 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会	-	2010 年	2011 年 10 月	第五次报告应于 2015 年提交
禁止酷刑委员会	-	-	-	初次报告自 2002 年逾期未交
儿童权利委员会	2001 年 1 月	-	-	第二次报告自 1999 年逾期未交；关于《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》的初次报告自 2005 年逾期未交
保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会				初次报告自 2007 年逾期未交
残疾人权利委员会				初次报告自 2011 年逾期未交
强迫失踪问题委员会				应于 2016 年提交报告

## 2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

### 结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交情况
消除对妇女歧视委员会	2013 年	平等和不歧视的定义；婚姻和家庭关系。 <sup>25</sup>	2013 年。 <sup>26</sup> 后续对话仍在进行。 <sup>27</sup>

## B. 与特别程序的合作<sup>28</sup>

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问		
原则上同意的访问		
已提出请求的访问		赤贫
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内发文两次。政府对一份来文作出回复。	

## 三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### A. 平等和不歧视

13. 消除对妇女歧视委员会注意到，莱索托《宪法》第 18 条禁止任何形式的歧视和不公平待遇，委员会表示关切的是，没有禁止歧视妇女的具体规定，在收养、婚姻、离婚、埋葬、死后财产转移或个人法律事务当中都存在不歧视原则的例外情况。委员会促请莱索托在《宪法》和其他法律中禁止歧视，包括对妇女的歧视。<sup>29</sup> 委员会在 2014 年的后续行动框架内表示，莱索托未能通过禁止歧视妇女的规定，委员会重申其先前的建议。<sup>30</sup>

14. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，1971 年的《公民身份令》没有为莱索托妇女提供同男子相同的国籍权，并促请莱索托修订这一法律。<sup>31</sup> 莱索托在后续行动框架内指出，已经设立了一个工作队，负责对《宪法》中关于国籍权的第 40 和 41 节进行研究，并就以下问题提供可采取步骤的咨询意见：双重国籍问题；在通过婚姻获得公民身份方面对妇女的歧视问题。<sup>32</sup>

15. 消除对妇女歧视委员会对有害习俗、做法和传统、重男轻女的态度和对男女的作用和责任的根深蒂固的成见长期存在表示关切，特别是一夫多妻制和新娘聘金(Bohali)。委员会促请莱索托纠正或消除重男轻女态度和歧视妇女的成见，并加强对男女平等的认识。<sup>33</sup> 消除对妇女歧视委员会还鼓励莱索托在妇女代表人数不足或处于不利地位的所有领域采取暂行特别措施。<sup>34</sup> 莱索托在后续行动

框架内承认妇女的权利仍受到侵犯，妇女继续面临歧视，特别是在习惯和文化问题方面。<sup>35</sup>

16. 2013年6月，在法律和实践中的歧视妇女问题工作组致函莱索托政府指出，根据收到的资料，莱索托高等法院维护1968年第10号《酋长法》中一项歧视妇女的条款。该法第10节是对有关接替酋长职位的习惯法重申和编纂。该法第10节第2和第3款仅允许酋长的儿子继承其职位，但没有给予女儿相同的权利。根据该法第10节第4款，如果没有儿子，则允许一名妻子继任；但是，一旦妻子的任期结束，则只有之前男性酋长的兄弟或叔父可继任。尽管《宪法》第18节要求禁止歧视，但第18节第4款(b)和(c)段却提出了一些法律“适用莱索托习惯法”的例外。该国政府对这项来文作了答复。<sup>36</sup>

17. 国家工作队注意到，因为歧视性做法渗透入习俗、信仰和传统，所以妇女的权利在许多领域受到限制。性别问题不是国家预算的优先事项，导致相关方案受到不利影响。国家工作队还注意到，莱索托正在努力实现千年发展目标3，小学教育已实现性别平衡。参与正规就业的妇女已逐步增加。<sup>37</sup>

18. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)指出，男、女同性恋、双性恋、变性者和两性人往往每天面临他人歧视，他们缺乏获得基本医疗服务和参加宗教活动的机会，还被劳动力市场排斥在外。<sup>38</sup>

19. 国家工作队指出，性工作者、男、女同性恋、双性恋、变性者和两性人继续受到歧视，因为他们被认为是不道德的，从事非法活动。<sup>39</sup>

## B. 生命权、人身自由和安全权

20. 国家工作队指出，莱索托对谋杀，叛国罪和法定强奸罪保留了死刑。但是，自1995年以来没有执行过死刑。<sup>40</sup>

21. 国家工作队对警察暴行以及警察实施酷刑和过度使用武力表示严重关切。国家工作队注意到，大多数警察暴行案件没有报告。<sup>41</sup>

22. 国家工作队指出，针对儿童和妇女的暴力行为得到社会接受。<sup>42</sup> 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，对妇女的暴力行为发生率高，尤其是家庭暴力和性暴力，没有具体法律处理这类暴力行为。委员会促请莱索托颁布《家庭暴力法》；防止和处理暴力侵害妇女和女孩行为，并承认对妇女的暴力行为是一种歧视形式；确保受害者获得补救和保护；并起诉和惩罚犯罪者。<sup>43</sup>

23. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会表示关切的是，移徙妇女和儿童，尤其是年轻的女孩容易受到性剥削。<sup>44</sup>

24. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会表示关切的是，由于家庭暴力事件或因艾滋病毒/艾滋病，儿童被迫迁往边境城镇或邻国，他们在那里陷入被强迫劳动和性剥削的处境。<sup>45</sup>

25. 国家工作队指出，绑架女童以强迫其结婚的现象在一些地区非常普遍。酋长要求对儿童性虐待的施虐者(根据莱索托习惯法)与受害儿童结婚的情况很常见。<sup>46</sup> 消除对妇女歧视委员会注意到，《儿童保护与福利法》(2011年)将公民和习惯婚姻的最低年龄改为 18 岁，但委员会对有关强迫婚姻和早婚现象持续存在的报告表示关切。<sup>47</sup>

26. 国家工作队指出，虽然正在努力改善莱索托的监狱，但监狱状况仍然很差。2011 年，监狱出现了粮食短缺。尽管已不再有粮食短缺问题，但粮食质量仍令人堪忧。监狱还遇到医疗服务不足和卫生设施差等问题。<sup>48</sup>

27. 消除对妇女歧视委员会仍然对持续普遍存在的贩运妇女和女童问题表示关切。委员会呼吁莱索托起诉和惩处犯罪者；充分保护和援助受害者；处理贩运人口和卖淫活动的根源原因；为受害者康复和融入社会做出努力。<sup>49</sup>

28. 难民署指出，莱索托是贩运人口的来源国、过境国和目的地国。妇女和儿童遭受家庭奴役、强迫劳动和商业性剥削。为了执行 2000 年《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》，莱索托于 2011 年颁布了《打击贩运人口法》。2012 年，莱索托颁布了 2010 年《刑法法案》，该法案将绑架儿童和与儿童发生性行为定为犯罪。由打击贩运人口多部门委员会负责提供有关防止贩运人口的法律和政策建议。然而，莱索托缺乏一项遏制贩运人口和向受害者提供支助的全面计划。2012 年在莱索托出现被控贩运人口者被无罪释放的趋势。除了非政府组织提供的援助方案以外，没有其他为贩运人口受害者提供的援助方案。难民署建议莱索托确保有效执行贩运人口方面的法律。<sup>50</sup>

### C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

29. 国家工作队指出，虽然诉诸司法受到《宪法》保障，但法律代理的质量往往很糟糕。<sup>51</sup>

30. 国家工作队注意到莱索托设立了儿童法院，由该法院执行所有保护儿童免遭童工、贩运、商业性剥削和利用儿童从事非法活动的刑法。已对执法人员进行了有关儿童保护的培训，完成了对《儿童保护与福利法》的成本核算。国家工作队赞扬这些保护儿童权利的积极步骤。<sup>52</sup>

31. 难民署注意到巡回法律援助诊所以及在 Lapeng 关怀中心推出的试点项目，但表示关切的是，这是该国为暴力受害者提供服务的唯一中心。此外，该中心只在白天提供服务，而且并非专门针对家庭暴力的女性受害者提供服务。<sup>53</sup>

### D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

32. 难民署指出，有关同性恋合法还是非法的问题模糊不清，对男、女同性恋、双性恋、变性者和两性人的经济，社会和文化权利产生不利影响。虽然鸡奸作为普通法罪行被禁止，但现行法律没有对女同性恋作出明确规定。《刑事诉讼

和证据法》禁止男同性恋和鸡奸，将其列为可没有逮捕令抓捕的罪行。尽管 2010 年《刑法法案》含有同性恋合法化的内容，但没有明确废除鸡奸罪行。难民署建议莱索托废除将男同性恋定为犯罪的法律。<sup>54</sup>

33. 难民署指出，在莱索托，婚姻是异性恋者的专属领域。此外，虽然《收养法》中根本未提及同性恋，但同性恋者不能作为伴侣收养子女，因为他们被禁止结婚，而且男同性恋被视为犯罪。<sup>55</sup>

34. 消除对妇女歧视委员会对涉及婚姻及解除婚姻、继承权和财产权等方面的歧视性习惯法和做法表示关切，尤其是在农村和偏远社区。委员会吁请莱索托制定一份统一的《家庭法》，解决不平等的继承权、财产和土地权及一夫多妻制等问题；确保男女在婚姻和家庭关系中的平等；修订尚存的有关家庭，婚姻和离婚的歧视性条款及行政规章；禁止一夫多妻制。<sup>56</sup>

35. 莱索托在就消除对妇女歧视委员会的结论意见采取后续行动时指出，法律改革委员会正在审查几项法案，目的是就继承问题制定一项统一的法律，并为不平等继承权提供补救。该国还指出，2010 年《土地法》第 4 节第 3 款规定，习惯做法不符合该法案，则习惯做法不适用。<sup>57</sup> 土地管理局已经成立，并协助有效执行《已婚人士法定身份法》和 2010 年《土地法》的规定，这些法律给予妇女无需继承而拥有土地的权利。<sup>58</sup>

36. 尽管采取了这些措施，但消除对妇女歧视委员会 2014 年遗憾地指出，缺乏相关资料，说明已采取哪些措施解决土地权和一夫多妻制问题，委员会还注意到，莱索托没有修订与家庭、婚姻、离婚和婚姻财产的份额相关的歧视性规定和行政规章。消除对妇女歧视委员会重申其先前的建议，即莱索托应完成统一的家庭法，确保该法处理不平等继承权、财产和土地权利及一夫多妻制等问题；修改歧视性规定；禁止一夫多妻制。<sup>59</sup>

37. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，《已婚人士法定身份法》(2006 年)只适用于根据《罗马-荷兰法》(《普通法》)结婚者，不包括根据巴苏陀习惯法结婚的人士。<sup>60</sup> 莱索托在后续框架内报告了拟议将《Lerotholi 法》和《已婚人士法定身份法》相统一的计划，并指出，该进程正处于准备提交议会的法案草案阶段。将这些法律相统一的意图在于废除《Lerotholi 法》中在继承方面歧视妇女的第 11 节。<sup>61</sup>

## E. 行动自由

38. 消除对妇女歧视委员会对莱索托的居民，特别是农村和偏远地区的居民难以获得护照表示关切。委员会促请莱索托确保全体人民，包括生活在农村和偏远地区的人民都能获得护照。<sup>62</sup>



## F. 宗教或信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

39. 国家工作队指出，在 2014 年 4 月马塞卢的马莫哈托皇后医院护士罢工期间，警察使用实弹向护士开火，打伤了其中一些人。<sup>63</sup>

40. 消除对妇女歧视委员会欢迎并赞扬莱索托努力就妇女的政治参与适用暂行特别措施，例如在 2004 年《地方政府法》中规定妇女在地方政府中占 30% 的配额，后来实现了 58% 妇女代表的比例。<sup>64</sup>

## G. 工作权和公正良好工作条件权

41. 消除对妇女歧视委员会注意到，莱索托 2011 年审查了《公职人员基本就业条件》，规定延长带薪产假，但委员会对以下问题表示关切：仍然存在纵向和横向的职业分割；男女之间持续的工资差距；妇女集中在非正规部门。委员会促请莱索托确保为所有妇女提供带薪产假；保证同等价值工作获得同等报酬；针对非正规部门制定监管框架；采取暂行特别措施，以实现男女在劳动力市场上的平等机会。<sup>65</sup>

42. 国家工作队指出，虽然最低工作年龄为 15 岁，从事危险工作的最低年龄为 18 岁，但仍有儿童从事家庭服务、街头贩卖和务农，这些工作得不到法律的保护。儿童也继续从事最恶劣形式的童工。<sup>66</sup>

43. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会对大量儿童从事放牧、街头贸易、纺织品和服装加工及家务工作表示关切。<sup>67</sup>

## H. 社会保障权和适足生活水准权

44. 据莱索托政府报告，该国贫困状况普遍，一半以上的人口生活在贫困线之下。该国的贫困程度自进入二十一世纪以来有所恶化，因为反复出现干旱，粮食无保障，导致贫困的进一步蔓延。失业也被视为导致严重贫困的关键因素之一。年轻人的失业率更高，而他们几乎占人口的一半，此外，邻国的一个矿井大量裁减巴苏陀人以及严重收入不平等使问题雪上加霜。营养不良是一项重大的挑战，越来越多的儿童发育不良或体重不足。<sup>68</sup>

45. 国家工作队注意到，贫困和不平等现象有所加剧。虽然在向农村地区推广服务和资源方面已经取得了相当大的进展，但多山的地形、糟糕的农村基础设施，加上有时极端的天气条件，为提供这些服务和资源造成重大阻碍。<sup>69</sup>

46. 国家工作队满意地注意到，自 2007 年以来，社会发展部在欧洲联盟和儿童基金会的支持下，实施了以贫困和弱势家庭为对象的无条件现金转移方案——莱索托儿童赠款方案。该方案除其他外，帮助家庭增加教育、衣服和鞋类的支出，

特别是针对儿童的支出。在推出该方案的地区，男孩的入学率提高了 10%，童工有所减少。<sup>70</sup>

47. 国家工作队注意到，驻地协调员 2013 年的年度报告显示，38.7%的人口需要粮食援助。该报告指出，营养不良是一项重大挑战，并关切地注意到五岁以下儿童发育不良，该问题在山区更加严重。国家工作队指出，政府没有解决这一问题的明确战略，一项国家营养政策自 2009 年以来一直在起草阶段。此外，莱索托缺乏用于应对相关粮食危机的国家减少灾害风险方案。<sup>71</sup>

48. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会注意到，巴苏陀家庭严重依赖在国外工作的家庭成员的汇款，其金额 2013 年达到莱索托国内生产总值的四分之一。该委员会表示关切的是，高额转账费用、双重征税和腐败问题阻碍利用正常渠道进行汇款及汇款发挥充分的发展影响。<sup>72</sup>

## I. 健康权

49. 国家工作队指出，卫生部门存在严重的能力缺口，包括使用医疗设施的机会有限；医务工作人员态度冷漠；在农村地区，去往医疗中心费时间且路途遥远；医疗中心缺乏基本的医疗用品；没有父母同意的儿童无法获得医疗服务等。<sup>73</sup>

50. 国家工作队注意到，莱索托政府通过了 2011 年“国家卫生政策”，以促进高效率、有效和公平地向所有巴苏陀人提供高质量的医疗服务。莱索托政府还废除了所有初级医疗保健设施的收费，并为远离保健设施的社区提供上门服务。孕产妇和儿童保健是 2011 年“国家卫生政策”的优先领域。然而，莱索托总体而言医疗系统薄弱，国家的卫生部门缺乏合格的人力资源，这一点导致该国的健康指标逐步恶化。国家工作队注意到，驻地协调员 2013 年的年度报告显示，因为婴儿和孕产妇死亡率较高，所以莱索托不大可能实现千年发展目标 4、5 和 6。<sup>74</sup>

51. 消除对妇女歧视委员会注意到莱索托开展加速降低孕产妇死亡率的宣传活动及安全生育方案，但对孕产妇死亡率高表示关切。委员会促请莱索托改善妇女获得医疗服务和健康相关服务的机会，并降低孕产妇和婴儿死亡率。<sup>75</sup>

52. 消除对妇女歧视委员会对禁止堕胎表示关切。<sup>76</sup>

53. 消除对妇女歧视委员会对妇女获得高质量生殖健康和性健康服务的渠道有限表示关切。委员会促请莱索托政府增加获得可负担的避孕方式及计划生育信息和服务的途径；并促进性健康和生殖健康教育。<sup>77</sup>

54. 消除对妇女歧视委员会注意到莱索托于 2011 年通过了《全国艾滋病毒和艾滋病战略计划》及《国家妇女、女童和艾滋病毒/艾滋病行动计划》，但委员会深感关切的是，莱索托面临严重的艾滋病流行问题，妇女和女童受艾滋病毒感染的情况尤为严重。委员会促请莱索托政府应对艾滋病毒/艾滋病对妇女和女孩的影响及其社会和家庭后果。<sup>78</sup>

55. 国家工作队指出，莱索托已在防止艾滋病毒/艾滋病母婴传播方面有所进步。截至 2014 年 6 月，216 个医疗设施中的 207 个设施提供这类预防服务。此外，61% 的设施为感染艾滋病毒的儿童提供服务。<sup>79</sup>

56. 国家工作队注意到，卫生部和其他执行伙伴制定和实施了青少年健康标准，旨在提高青少年医疗保健服务的质量并扩大其覆盖面。但是，推出标准的进程缓慢。<sup>80</sup>

## J. 受教育权

57. 国家工作队指出，莱索托是撒哈拉以南非洲识字率最高的国家之一，该国正在努力实现千年发展目标 2。学校提供膳食和发放助学金的方法稳定了出勤率，提高了入学率。然而，教育质量仍然很低。<sup>81</sup>

58. 国家工作队指出，小学教育是免费和义务的。但是，小学教育系统并非全纳教育，例如，所有学校都不接收残疾儿童。此外，怀孕女孩无法上学，但允许她们参加考试。<sup>82</sup>

59. 国家工作队指出，2013 年只有 23% 的男孩和 37% 的女孩报名上中学。大多数儿童，特别是最为弱势的儿童无力负担中学教育。国家工作队还注意到，一些儿童无法上学是因为缺少学习材料、必须走很远的路，或是因为他们不得不照顾生病的家庭成员。教师的性虐待是让儿童辍学的另一个原因。由于贫困、文化习俗、艾滋病毒流行率高等原因，许多女童被强迫从事家务工作，男孩必须到山里放养，这也对出勤率产生了不利影响。<sup>83</sup>

60. 消除对妇女歧视委员会赞扬莱索托在女童和妇女教育方面取得的进展，但表示关切的是，初等和中等教育入学人数锐减，中学毕业后学习领域出现分流，妇女和女孩集中于传统的女性化领域。委员会促请莱索托政府确保女童和妇女都能平等获得各级和各领域的教育，在中等教育层面增强女学生的能力，克服可能妨碍女童和妇女受教育的传统观念。<sup>84</sup>

61. 消除对妇女歧视委员会对大量女生在学校遭到老师和同学的性虐待和性骚扰以及在往返学校的途中遭受性暴力表示关切。委员会促请莱索托政府提供没有歧视和暴力的安全的教育环境，以及安全往返学校的交通方式。<sup>85</sup>

62. 国家工作队指出，艾滋病毒和艾滋病对儿童权利产生重大影响，儿童为了照顾生病的父母或父母死亡后照顾生病的家庭成员而被迫辍学，结果失去了受教育权。<sup>86</sup>

## K. 文化权利

63. 教科文组织指出，莱索托是《保护世界文化和自然遗产公约》(1972 年)、《保护非物质文化遗产国际公约》(2003 年)及《保护和促进文化表现形式多样性

公约》(2005 年)的缔约国, 应鼓励该国充分执行有关促进获得和参与文化遗产和创造性的表现形式的条款, 这些条款有利于实现参加文化生活的权利。<sup>87</sup>

## L. 残疾人

64. 联合国国家工作队指出, 莱索托于 2008 年批准了《残疾人权利公约》, 但是, 该公约尚未纳入国家法律。2011 年制定了国家残疾人政策。与残疾人的权利相关的关切问题包括: 获得教育的机会有限, 特别是由于缺乏专门设备和其他教材以及教师未得到充分培训; 残疾补助金有限; 残疾人缺乏就业机会等。<sup>88</sup>

## M. 移徙者、难民和寻求庇护者

65. 难民署指出, 虽然关于国籍的法律在很大程度上符合有关防止无国籍状态的国际标准, 但仍然存在一些缺陷。没有有关向被遗弃儿童给予国籍的规定, 可能使这类儿童成为无国籍人。此外, 在国外出生的巴苏陀公民不能将其莱索托国籍传给他们在国外出生的子女, 这可能导致无国籍状态。关于国籍的法律还载有一些性别歧视内容。根据 1971 年《公民身份法令》和 1993 年《宪法》, 巴苏陀妇女不能将其国籍传给其外国配偶, 但巴苏陀男子却拥有这一权利。难民署建议莱索托修订涉及被遗弃儿童和自己以及父母都在国外出生的儿童的国内法律, 使法律完全符合 1961 年公约。<sup>89</sup>

66. 难民署指出, 莱索托没有确定无国籍状态的程序, 目前没有关于无国籍者的数据。难民署建议根据 1954 年公约规定的标准制定确定无国籍状态的程序, 并制定保护无国籍者的法律框架, 以确保无国籍人能够享有人权。<sup>90</sup>

## N. 发展权和环境问题

67. 莱索托驻地协调员 2013 年的年度报告指出, 莱索托在 2013 年初遭受了气候变化引起的干旱, 导致严重的粮食无保障状况。适应气候变化和灾害风险管理需要一个长期的可持续方针。环境退化和相关的抗御能力仍然是一个重要问题, 气候变化的影响表现在连年的干旱, 所导致的粮食危机几乎影响到所有的人口。<sup>91</sup>

68. 国家工作队注意到, 莱索托非常容易受到气候变化的影响。国家工作队还表示关切的是, 环境退化, 如土壤侵蚀和森林覆盖面减少对粮食安全和可持续发展产生负面影响。<sup>92</sup>

## 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Lesotho from the previous cycle (A/HRC/WG.6/8/LSO/2).

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used in the present document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

<sup>3</sup> Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and ICPPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; ICCPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; ICPPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: ICPPED, art. 30.

<sup>4</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

<sup>5</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

<sup>6</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, at [www.icrc.org/IHL](http://www.icrc.org/IHL).

- <sup>7</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- <sup>8</sup> International Labour Organization Convention No.169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and Convention No.189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- <sup>9</sup> Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, at [www.icrc.org/IHL](http://www.icrc.org/IHL).
- <sup>10</sup> UNESCO submission for the UPR of Lesotho, paras. 9 and 28.1.
- <sup>11</sup> CEDAW/C/LSO/CO/1-4, paras. 14 and 15.
- <sup>12</sup> Available from [www.un.org/sg/statements/index.asp?nid=7956](http://www.un.org/sg/statements/index.asp?nid=7956).
- <sup>13</sup> Available from [www.ls.undp.org/content/dam/lesotho/docs/Other/RCAR\\_2013\\_LES\\_NAR.pdf](http://www.ls.undp.org/content/dam/lesotho/docs/Other/RCAR_2013_LES_NAR.pdf).
- <sup>14</sup> CEDAW/C/LSO/CO/1-4, paras. 10 and 11.
- <sup>15</sup> Ibid., paras.4, 24 and 25.
- <sup>16</sup> Ibid., paras. 4, 24 and 38. See also CEDAW/C/LSO/CO/1-4/Add.1, para. 13.
- <sup>17</sup> CEDAW/C/LSO/CO/1-4, para. 4.
- <sup>18</sup> UNESCO submission for the UPR of Lesotho, paras. 20 and 28.
- <sup>19</sup> Ibid., para. 30.
- <sup>20</sup> Ibid., paras. 19 and 29.
- <sup>21</sup> CEDAW/C/LSO/CO/1-4, para. 41.
- <sup>22</sup> CEDAW/C/LSO/CO/1-4/Add.1, para. 6.
- <sup>23</sup> UNCT submission for the UPR of Lesotho, para. 2.
- <sup>24</sup> The following abbreviations have been used in the present document:
- |              |  |
|--------------|--|
| CERD         | Committee on the Elimination of Racial Discrimination  |
| CESCR        | Committee on Economic, Social and Cultural Rights  |
| HR Committee | Human Rights Committee   |
| CEDAW        | Committee on the Elimination of Discrimination against Women                                   |
| CAT          | Committee against Torture  |
| CRC          | Committee on the Rights of the Child   |
| CMW          | Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD         | Committee on the Rights of Persons with Disabilities   |
| CED          | Committee on Enforced Disappearances   |
- <sup>25</sup> CEDAW/C/LSO/CO/1-4, para. 47.
- <sup>26</sup> CEDAW/C/LSO/CO/1-4/Add.1.
- <sup>27</sup> Letter dated 8 April 2014 from the Committee on the Elimination of Discrimination against Women to the Permanent Representative of Lesotho to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, p. 3, available from [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/LSO/INT\\_CEDAW\\_FUL\\_LSO\\_16992\\_E.pdf#page=1&zoom=auto,-82,842](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/LSO/INT_CEDAW_FUL_LSO_16992_E.pdf#page=1&zoom=auto,-82,842).
- <sup>28</sup> For the titles of special procedures, see [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx) and [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx).
- <sup>29</sup> CEDAW/C/LSO/CO/1-4, paras. 12 and 13.
- <sup>30</sup> Letter dated 8 April 2014 from the Committee on the Elimination of Discrimination against Women to the Permanent Representative of Lesotho to the United Nations Office and other international organizations at Geneva, pp. 1 and 2, available from [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/LSO/INT\\_CEDAW\\_FUL\\_LSO\\_16992\\_E.pdf#page=1&zoom=auto,-82,842](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/LSO/INT_CEDAW_FUL_LSO_16992_E.pdf#page=1&zoom=auto,-82,842). See also CEDAW/C/LSO/CO/1-4/Add.1, paras. 6 and 7.
- <sup>31</sup> CEDAW/C/LSO/CO/1-4, paras. 26 and 27.

- 32 CEDAW/C/LSO/CO/1-4/Add.1, para. 17.  
33 CEDAW/C/LSO/CO/1-4, paras. 20 and 21.  
34 Ibid., para. 19.  
35 CEDAW/C/LSO/CO/1-4/Add.1, para. 5.  
36 A/HRC/25/74, para 10.  
37 UNCT submission for the UPR of Lesotho, paras. 5–7.  
38 UNHCR submission for the UPR of Lesotho, p. 4.  
39 UNCT submission for the UPR of Lesotho, para. 10.  
40 Ibid., para. 12.  
41 Ibid., para. 14.  
42 Ibid., para. 20.  
43 CEDAW/C/LSO/CO/1-4, paras. 22 and 23.  
44 CMW/C/LSO/QPR/1, para. 11.  
45 Ibid., para. 28.  
46 UNCT submission for the UPR of Lesotho, para. 23.  
47 CEDAW/C/LSO/CO/1-4, para. 38.  
48 UNCT submission for the UPR of Lesotho, para. 17.  
49 CEDAW/C/LSO/CO/1-4, paras. 24 and 25.  
50 UNHCR submission for the UPR of Lesotho, p. 2.  
51 UNCT submission for the UPR of Lesotho, para. 26.  
52 Ibid., para. 28.  
53 UNHCR submission for the UPR of Lesotho, p. 4.  
54 Ibid., pp. 3 and 4.  
55 Ibid., p. 3.  
56 CEDAW/C/LSO/CO/1-4, paras. 36, 38 and 39.  
57 CEDAW/C/LSO/CO/1-4/Add.1, para. 7.  
58 Ibid., para. 8.  
59 Letter dated 8 April 2014 from the Committee on the Elimination of Discrimination against Women to the Permanent Representative of Lesotho to the United Nations Office and other international organizations at Geneva, p. 2, available from [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/LSO/INT\\_CEDAW\\_FUL\\_LSO\\_16992\\_E.pdf#page=1&zoom=auto,-82,842](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/LSO/INT_CEDAW_FUL_LSO_16992_E.pdf#page=1&zoom=auto,-82,842).  
60 CEDAW/C/LSO/CO/1-4, para. 38.  
61 CEDAW/C/LSO/CO/1-4/Add.1, para. 7.  
62 CEDAW/C/LSO/CO/1-4, paras. 26 and 27.  
63 UNCT submission for the UPR of Lesotho, para. 16.  
64 CEDAW/C/LSO/CO/1-4, para. 18.  
65 Ibid., paras. 30 and 31.  
66 UNCT submission for the UPR of Lesotho, para. 44.  
67 CMW/C/LSO/QPR/1, para. 29.  
68 Kingdom of Lesotho, Millennium Development Goals, Status Report 2013, available from [www.ls.undp.org/content/dam/lesotho/docs/Reports/MDGReport2013.pdf](http://www.ls.undp.org/content/dam/lesotho/docs/Reports/MDGReport2013.pdf).  
69 UNCT submission for the UPR of Lesotho, para. 46.  
70 Ibid., para. 47.  
71 Ibid., paras. 48–51.  
72 CMW/C/LSO/QPR/1, para. 27.  
73 UNCT submission for the UPR of Lesotho, para. 61.  
74 Ibid., paras. 55–57.  
75 CEDAW/C/LSO/CO/1-4, paras. 32 and 33.  
76 Ibid., para. 32.  
77 Ibid., paras. 32 and 33.  
78 Ibid., paras. 34 and 35.  
79 UNCT submission for the UPR of Lesotho, para. 65.  
80 Ibid., para. 59.  
81 Ibid., para. 67.  
82 Ibid., para. 68.

<sup>83</sup> Ibid., paras. 69 and 70.

<sup>84</sup> CEDAW/C/LSO/CO/1-4, paras. 28 and 29.

<sup>85</sup> Ibid.

<sup>86</sup> UNCT submission for the UPR of Lesotho, para. 34.

<sup>87</sup> UNESCO submission for the UPR of Lesotho, para. 32.

<sup>88</sup> UNCT submission for the UPR of Lesotho, paras. 75-77.

<sup>89</sup> UNHCR submission for the UPR of Lesotho, p. 2.

<sup>90</sup> Ibid., p. 3.

<sup>91</sup> Available from [www.ls.undp.org/content/dam/lesotho/docs/Other/RCAR\\_2013\\_LES\\_NAR.pdf](http://www.ls.undp.org/content/dam/lesotho/docs/Other/RCAR_2013_LES_NAR.pdf).

<sup>92</sup> UNCT submission for the UPR of Lesotho, para. 80.