

**Совет Безопасности**

Distr.: General
11 July 2007
Russian
Original: English

**Доклад миссии Совета Безопасности в Аддис-Абебу,
Хартум, Аккру, Абиджан и Киншасу, состоявшейся
14–21 июня 2007 года****I. Введение**

1. Настоящий доклад миссии Совета Безопасности в Африку, состоявшейся 14–21 июня 2007 года, состоит из трех самостоятельных разделов, которые охватывают визиты членов Совета Безопасности в Аддис-Абебу, Хартум и Аккру, в Абиджан и в Киншасу. Каждый раздел завершается конкретными рекомендациями Совету Безопасности. Настоящий доклад представляется после того, как 26 июня 2007 года главы миссии Совета Безопасности в Африку провели брифинг для членов Совета (см. S/PV.5706).

2. В своем письме от 11 июня 2007 года (S/2007/347) Председатель Совета Безопасности информировал Генерального секретаря о том, что члены Совета Безопасности постановили направить миссию в Аддис-Абебу, Хартум, Аккру, Абиджан и Киншасу 14–21 июня 2007 года. Ее круг ведения и состав изложены в приложении I к настоящему докладу. Миссия находилась под совместным руководством Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций посла Эмира Джоунса Пэрри и Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций посла Думисани Кумало. Миссия выехала из Нью-Йорка 14 июня 2007 года. Она посетила штаб-квартиру Африканского союза в Аддис-Абебе, а также Хартум и Аккру.

II. Аддис-Абеба, Хартум и Аккра

3. Во время своего визита в штаб-квартиру Африканского союза в Аддис-Абебе миссия встретила с Председателем Альфой Умаром Конаре и с другими членами Комиссии Африканского союза (включая Комиссара по вопросам мира и безопасности Саида Джиннита), а также с членами Совета мира и безопасности Африканского союза.

4. В Хартуме миссия встретила с президентом Судана Омаром Хасаном Ахмедом аль-Баширом, старшим помощником президента Минни Арко Минави, министром иностранных дел Ламом Аколем, Постоянным представителем Судана при Организации Объединенных Наций послом Абд аль-Махмудом Абд



аль-Халимом Мухаммадом, губернаторами трех штатов Дарфура, другими высокопоставленными членами правительства национального единства и руководством Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНС). В ходе встреч в Хартуме миссию Совета сопровождал исполняющий обязанности Специального представителя Генерального секретаря по Судану Тайе Брук Зерихун.

5. В Аккре миссия встретила с президентом Джоном Куфуором, президентом Республики Гана, Председателем Африканского союза, и с министром иностранных дел Наной Акуфо-Аддо.

А. История вопроса и контекст

6. Совет Безопасности посетил Аддис-Абебу и Аккру для того, чтобы обменяться с руководством Африканского союза и Комиссии Африканского союза мнениями о путях оптимизации отношений между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Африканским союзом, а также другими региональными организациями в деле поддержания мира и безопасности в Африке. Она также хотела обсудить механизмы налаживания более тесных связей между Организацией Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза в сферах предотвращения конфликтов, посредничества, поддержания мира и миростроительства, а также методы поддержки и совершенствования ресурсной базы и потенциала архитектуры мира и безопасности Африканского союза.

7. Миссия хотела обсудить с должностными лицами Африканского союза положение в Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике, Чаде, Эритрее и Эфиопии и в районе Великих озер (Армия сопротивления Бога). Она была также проинформирована Африканским союзом о положении на Коморских островах.

8. Совет Безопасности посетил Хартум по приглашению правительства Судана, высказанному в письме Постоянного представителя Судана при Организации Объединенных Наций от 16 мая 2007 года на имя Председателя Совета Безопасности. Цель поездки состояла в том, чтобы подтвердить приверженность Совета суверенитету, единству и территориальной целостности Судана и решимость международного сообщества оказать Судану помощь в достижении мира и развития. Совет хотел провести обзор хода осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения, лежащего в основе мирного процесса между Севером и Югом. Он также хотел призвать все стороны в полном объеме соблюдать соглашение о прекращении огня в Дарфуре и принять конструктивное участие в мирном процессе и в предстоящих переговорах, которые будут проведены специальными посланниками Организации Объединенных Наций и Африканского союза по Дарфуру.

9. Поездка Совета в Аддис-Абебу, Хартум и Аккру состоялась в то время, когда Африканский союз и Организация Объединенных Наций находились в процессе завершения планов по началу беспрецедентного партнерства в Дарфуре. Это партнерство влечет за собой посредничество с целью продвижения вперед политического процесса и развертывание смешанной миротворческой операции Организации Объединенных Наций — Африканского союза в соответствии с соглашениями, достигнутыми на состоявшемся 16 ноября 2006 года в Аддис-Абебе заседании высокого уровня по Дарфуру и одобренными в ком-

мюнике Совета мира и безопасности Африканского союза от 30 ноября 2006 года и в заявлении Председателя Совета Безопасности от 19 декабря 2006 года (S/PRST/2006/55). Визит последовал за принятием 12 июня 2007 года правительством Судана планов Африканского союза — Организации Объединенных Наций в отношении смешанной операции в Дарфуре, содержащихся в докладе Генерального секретаря от 5 июня 2007 года (S/2007/307/Rev.1).

В. Подробная информация

1. Сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в деле поддержания мира и безопасности

10. В ходе своих встреч с должностными лицами Африканского союза миссия отметила, что одним из наиважнейших элементов отношений Организации Объединенных Наций и Африканского союза является сотрудничество между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза в деле достижения совместной цели мира и безопасности в Африке. В этой связи она напомнила Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года и резолюцию 1625 (2005) Совета Безопасности, в которых была признана необходимость укрепления партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в деле предотвращения и урегулирования конфликтов. Миссия хотела провести обзор состояния сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и будущие приоритеты в деле укрепления этого сотрудничества в областях поддержания мира и миростроительства, в том числе в отношении Африканских резервных сил.

11. Президент Конаре, Председатель Комиссии Африканского союза, поблагодарил Совет Безопасности за его постоянное взаимодействие с Африканским союзом по вопросам Африки. Поскольку отношения между этими двумя организациями продолжают развиваться, он предвидит более согласованное партнерство, в котором усилия по поддержанию мира и безопасности избегают дублирования. Для достижения такой слаженности потребуются творческие механизмы, совместный стратегический анализ и согласование процедур принятия решений. Потребуется также создать силы быстрого вмешательства для принятия незамедлительных региональных мер в случае конфликтов в Африке. Председатель Конаре настоятельно призвал Совет Безопасности признать африканские усилия в направлении региональной интеграции и в этой связи согласовать усилия представительств Организации Объединенных Наций в Африке.

12. В своем качестве Председателя Африканского союза президент Куфуор охарактеризовал визит Совета Безопасности в Африку как символ сотрудничества, существующего между Африканским союзом и Советом Безопасности. Чтобы еще больше укрепить эти взаимоотношения, президент Куфуор настоятельно призвал Совет Безопасности рассматривать Совет мира и безопасности Африканского союза как дополнение Совета Безопасности. Он просил Совет Безопасности содействовать укреплению Африканского союза, с тем чтобы он мог эффективно реагировать от имени Совета Безопасности на конфликты на континенте. С этой целью президент Куфуор вновь подтвердил необходимость более согласованных и упорядоченных взаимоотношений между этими двумя органами, характеризующихся партнерством и взаимным уважением.

13. Что касается десятилетней программы наращивания потенциала африканского союза, то миссия была проинформирована в Аддис-Абебе о том, что обеспечение функционирования африканской архитектуры мира и безопасности является одной из первостепенных задач и областью, в которой достигается прогресс. Тем не менее, превращение ее в действующую реальность является огромной задачей, требующей того, чтобы международное сообщество играло активную роль, в частности в создании Африканских резервных сил. Посредством развертывания своих миротворческих сил в Бурунди, Дарфуре и Сомали африканский союз демонстрирует сравнительное преимущество по отношению к Организации Объединенных Наций, хотя финансирование, развертывание и устойчивость Миссии африканского союза в Судане (МАСС) и Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) служат иллюстрацией проблем в деле развития долговременного миротворческого потенциала африканского союза. Несмотря на нынешние инициативы по укреплению потенциала, включая такое отчаянное событие, как создание группы Организации Объединенных Наций в поддержку становления Африканских резервных сил, отсутствие предсказуемого финансирования по-прежнему остается одним из основных препятствий на пути устойчивого подхода. Опора на добровольное финансирование донорами затрудняет долгосрочное планирование и сдерживает страны, которые могут предоставить воинские контингенты.

14. Во время своей встречи с Советом мира и безопасности миссия признала необходимость укрепления сотрудничества между двумя советами и выразила надежду на то, что ежегодные совместные заседания также приведут к усилению сотрудничества между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза. Члены Совета мира и безопасности вновь подтвердили главную ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности и призвали Совет Безопасности признать, что деятельность Совета мира и безопасности Африканского союза, осуществляемая на основании главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, осуществляется от имени международного сообщества. Помимо этого принципа, Совет мира и безопасности также настоятельно призвал Совет Безопасности рассмотреть возможность финансирования миссий Африканского союза в поддержку мира из начисленных взносов, просьба о чем содержится в решении Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза (Assembly/AU/Dec.145(VII)). И наконец, Совет мира и безопасности подчеркнул необходимость того, чтобы оба совета согласовывали принятие решений по вопросам мира и безопасности в Африке.

15. Миссия признала необходимость разработки механизмов, позволяющих Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу обмениваться передовыми методами и результатами стратегического анализа. Она также подчеркнула необходимость получения от Африканского союза регулярной информации в отношении его миротворческой деятельности, одобренной или санкционированной Советом Безопасности.

16. В совместном коммюнике, принятом 16 июня (см. приложение II), Совет Безопасности и Совет мира и безопасности Африканского союза взяли на себя обязательство развивать более тесные и упорядоченные взаимоотношения, а также обмениваться информацией о конфликтных ситуациях, включаемых в повестки дня этих двух органов. Они также выразили свою поддержку укреплению потенциала Комиссии Африканского союза в таких областях, как плани-

рование и материально-техническое обеспечение, и, в частности, созданию обеспеченного достаточными ресурсами миротворческого потенциала. Они договорились рассмотреть, на основе ожидаемого доклада Генерального секретаря, методы поддержки и совершенствования на устойчивой основе ресурсной базы и потенциала Африканского союза и изучить возможности финансирования миротворческих операций, предпринимаемых Африканским союзом. Эти два органа договорились проводить ежегодные совместные совещания Совета Безопасности и Совета мира и безопасности в Аддис-Абебе либо в Нью-Йорке и выразили поддержку развитию более тесного сотрудничества и обмена опытом, касающимся методов работы, между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза. И наконец, оба органа призвали Африканский союз и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций проводить тесные консультации в процессе подготовки решений по вопросам, затрагивающим мир и безопасность в Африке.

17. В Аккре президент Куфуор приветствовал совместное коммюнике и подчеркнул необходимость перейти от обещаний к конкретным действиям. Со своей стороны, Африканский союз привержен тому, чтобы играть свою роль в целях достижения мира и развития на континенте.

2. Судан/Дарфур и ситуация в регионе

Консультации в Аддис-Абебе

18. До своего прибытия в Хартум миссия обсудила положение в Судане и в регионе с должностными лицами Африканского союза. В ходе этих обсуждений миссия вновь подтвердила свою приверженность суверенитету и территориальной целостности Судана, Всеобъемлющему мирному соглашению и достижению всестороннего урегулирования кризиса в Дарфуре. Последнее потребует продолжения гуманитарной помощи, устойчивого и жизнеспособного политического процесса и укрепления безопасности в регионе в соответствии с достигнутыми в ноябре 2006 года в Аддис-Абебе и Абудже соглашениями. Миссия и должностные лица Африканского союза провели обзор ведущейся работы по подготовке к возобновленным политическим переговорам в Дарфуре под руководством специальных посланников Африканского союза и Организации Объединенных Наций. Помимо принятия правительством Судана 12 июня 2007 года планов Африканского союза и Организации Объединенных Наций в отношении смешанной миротворческой операции в Дарфуре миссия Совета и должностные лица Африканского союза обсудили конкретные меры по осуществлению этих планов, включая готовность африканских стран, предоставляющих войска, выделить контингенты для смешанной операции.

19. Председатель Комиссии Африканского союза сказал, что ситуация в Дарфуре является неприемлемой, и отметил ее последствия для мира и безопасности в регионе. Он подчеркнул, что Африканский союз придает большое значение суверенитету демократического Судана, и отметил, что ухудшение отношений между Чадом и Суданом после подписания в мае 2006 года в Абудже Мирного соглашения по Дарфуру является одной из основных причин невыполнения Абуджийского соглашения. Нужны новые переговоры. Хотя ощущается настоятельная необходимость в прекращении огня, пока причины конфликта остаются неурегулированными, существует угроза возобновления боевых действий. По мнению Совета мира и безопасности Африканского союза,

одним из главных стимулов для сторон, не подписавших Мирное соглашение по Дарфуру, было бы доказательство серьезной приверженности международного сообщества содействию всеобъемлющему мирному урегулированию и поддержке его осуществления на основе четкого графика и «дорожной карты». Должностные лица Африканского союза подчеркнули необходимость того, чтобы призвать и правительство, и мятежников участвовать в политическом процессе под руководством Африканского союза и Организации Объединенных Наций в пределах сроков, установленных в «дорожной карте», которая была разработана специальными посланниками.

20. Что касается поддержания мира в Дарфуре, то председатель Комиссии Африканского союза подчеркнул настоятельную необходимость заняться нынешним финансовым кризисом, с которым столкнулась МАСС и который привел к длительным задержкам с выплатой денежного содержания военнослужащим. Он подчеркнул свое понимание относительно того, что согласие правительства Судана со смешанной операцией является безусловным. Он настоятельно призвал Совет Безопасности принять резолюцию, санкционирующую деятельность и содержащую рекомендацию о финансировании Организацией Объединенных Наций. По его мнению, гарантированное финансирование обеспечило бы достаточное количество африканских войск для сохранения африканского характера этой операции. Тем временем, по словам Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности, продление мандата МАСС после 30 июня 2007 года требует гарантии ресурсов для продолжения операций МАСС. Осуществление в полном объеме легкого и тяжелого пакета мер поддержки Организации Объединенных Наций для МАСС и развертывание двух дополнительных батальонов МАСС являются необходимой основой для развертывания смешанной операции.

21. Миссия подчеркнула, что Совет Безопасности может рекомендовать финансирование смешанной операции Организацией Объединенных Наций только в том случае, если будут обеспечены полная подотчетность и транспарентность в использовании ресурсов, равно как и участие Организации Объединенных Наций в командовании и управлении. Должностные лица Комиссии Африканского союза подтвердили, что разрабатываемые Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций механизмы командования обеспечивают максимальную гибкость и будут опираться на миротворческий опыт Организации Объединенных Наций.

22. Признавая, что сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций должно основываться на равном партнерстве, миссия подчеркнула необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций оставалась центром для согласования подходов к урегулированию конфликтов в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, который служит руководством для сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

Встречи в Хартуме

23. В Хартуме исполняющий обязанности Специального представителя Генерального секретаря рассказал миссии о том, как много предстоит сделать для реализации смешанной миротворческой операции и для обеспечения безопасности для народа Дарфура. Хотя со времени визита Совета Безопасности в ию-

не 2006 года положение дел в области безопасности улучшилось, дальнейший прогресс в мирном процессе имеет важнейшее значение, равно как и полное осуществление Всеобъемлющего мирного соглашения.

24. Во время отдельных встреч с президентом Судана и министром иностранных дел миссия обсудила как ситуацию в Дарфуре, так и осуществление Всеобъемлющего мирного соглашения. Министр иностранных дел подтвердил безоговорочную приверженность его правительства Аддис-Абебскому рамочному соглашению о достижении мирного урегулирования конфликта в Дарфуре и выразил надежду на продолжение диалога и консультаций с международным сообществом в духе аддис-абебской встречи. Президент и министр иностранных дел подтвердили свое полное согласие со смешанной операцией Организации Объединенных Наций и Африканского союза.

25. Миссия вновь подтвердила решимость Совета Безопасности добиваться прекращения насилия и убийства невинных людей в Дарфуре, сыграть свою роль в усилиях, направленных на прекращение насилия всеми сторонами, и содействовать обеспечению адекватной защиты мирного населения. С этой целью миссия еще раз призвала все стороны вести дело к миру в Дарфуре и оперативно осуществить аддис-абебские выводы. Она приветствовала согласие правительства со смешанной операцией. Операция будет преимущественно африканской по своему характеру, хотя потребуется также неафриканский персонал и имущество. Будет сохраняться единство командования, а механизмы командования и управления будут приведены в соответствие с процессами Организации Объединенных Наций. Это будет такая операция, которая обрисована в планах Африканского союза и Организации Объединенных Наций, содержащихся в докладе Генерального секретаря (S/2007/307/Rev.1), и она будет санкционирована Советом мира и безопасностью Африканского союза и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. Исходя из этих пониманий, миссия подтвердила, что Совет Безопасности санкционирует смешанную операцию и будет рекомендовать финансирование из бюджета начисленных взносов Организации Объединенных Наций.

26. Миссия подчеркнула следующие дополнительные моменты: необходимо проявлять сдержанность, соблюдать прекращение огня и улучшать гуманитарный доступ; намеченная на 25 июня встреча в Париже сосредоточит внимание на финансировании МАСС, а также на переходе от гуманитарной помощи к развитию; необходимо оживить политический процесс при более полном участии всех сторон; большое значение имеет разоружение «джанджавидов»; соглашение о статусе сил, аналогичное соглашению о статусе сил для Миссии Организации Объединенных Наций в Судане, должно применяться к Дарфуру, дабы развертывание персонала Организации Объединенных Наций в Судане руководствовалось общим правовым режимом; и бюрократические помехи, например в сфере таможи, следует свести к минимуму. В ответ на различные информационные материалы, представленные правительством, несколько членов миссии отметили, что информация, представленная неправительственными организациями на местах, указывает на иные условия, чем те, о которых идет речь в информационных материалах. Члены миссии также поинтересовались позицией правительства относительно судебных преследований Международным уголовным судом.

27. В ходе первоначальных брифингов и в ответ на замечания, высказанные миссией, президент, министр иностранных дел и другие суданские должностные лица заявили, что: условия жизни в Дарфуре лучше, чем во многих других частях Судана, и что деятельность сторон, не подписавших Мирное соглашение по Дарфуру, является главным источником отсутствия безопасности и гуманитарных страданий; проблемы в плане безопасности не существуют в районах, где развернуты вооруженные силы Судана или полиция правительства Судана; большинство дорог в Дарфуре являются безопасными, и гуманитарный доступ по этим дорогам осуществляется беспрепятственно; механизмы координации гуманитарной деятельности действуют успешно; и разоружение «джанджавидов» набирает темпы. Правительство также заявило, что Судан не подписал Римский статут о создании Международного уголовного суда. Президент и другие должностные лица правительства Судана выразили недовольство деятельностью повстанческих групп, которые, по их словам, подрывают мир и стабильность в Дарфуре, подчеркнули право правительства Судана обеспечивать безопасность в Судане и призвали Совет Безопасности оказать давление на мятежные группы и рекомендовать Генеральной Ассамблее финансировать смешанную операцию из бюджета Организации Объединенных Наций.

28. Миссия и ее суданские собеседники согласились с важностью использования стимула, заданного визитом Совета в Хартум, для ускорения прогресса в мирном процессе, поддержании мира и на гуманитарном фронте. Миссия четко изложила желание Совета в отношении того, чтобы ускорить движение в политическом направлении. Правительство подтвердило свою приверженность активному движению по этому пути в соответствии с Трипольским консенсусом, предусматривающим слияние всех региональных инициатив в один процесс под руководством африканского союза и Организации Объединенных Наций. В то же время Совет будет просить подготовить совместный график Африканского союза и Организации Объединенных Наций для развертывания смешанной операции в Дарфуре и будет заниматься подготовкой мандатного разрешения на проведение смешанной операции.

29. Все собеседники миссии подчеркивали важность урегулирования региональных измерений кризиса в Дарфуре. Что касается судано-чадской границы, то миссия упомянула состояние двусторонних отношений и необходимость достижения прекращения огня, а также необходимость обеспечения безопасности перемещенных лиц. Миссия отметила, что Совет Безопасности вместе с Генеральным секретарем занимается разработкой планов по защите лагерей беженцев. В Аддис-Абебе Совет мира и безопасности Африканского союза информировал миссию о том, что в ближайшие дни будет представлен доклад о его недавней поездке в Чад в связи с осуществлением Трипольского соглашения между Чадом и Суданом. Министр иностранных дел сказал, что правительство Судана надеется на то, что прогресс в деле нормализации отношений будет достигнут в ходе визита президента Чада Идрисса Деби в Хартум, запланированного на 25 июня.

30. Что касается мирного процесса между Севером и Югом, то исполняющий обязанности Специального представителя Генерального секретаря информировал миссию о том, что в деле осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения приближаются крайне важные вехи. К ним относятся начало процесса регистрации для проведения выборов (отложено до февраля 2008 года) и передислокация вооруженных сил по ту или иную сторону разграничительной ли-

нии по состоянию на 1 января 1956 года (предельным сроком для этого процесса было 9 июля 2007 года). Однако вследствие отсутствия соглашения о демаркации линии границы оба этих процесса находятся под угрозой.

31. Собеседники со стороны правительства Судана, включая государственного министра по делам президента Тилара Денга, информировали миссию о прогрессе, достигнутом в осуществлении Всеобъемлющего мирного соглашения, включая формирование правительства национального единства, правительства Южного Судана и законодательных собраний в Хартуме и на юге. Он заявил, что неспособность провести демаркацию линии границы между Севером и Югом препятствует прогрессу в других областях, таких, как распределение доходов от нефти, статус Абьея, перемещение вооруженных сил и интеграция или ликвидация других вооруженных групп. Правительство заявило миссии, что вопрос Абьея близок к урегулированию. Президент доказывал, что санкции подрывают перспективы единства страны, поскольку они затрудняют способность правительства предоставлять Югу услуги в области развития и базовые услуги. Соответственно, как сказал президент, настало время отменить санкции и начать работу в области развития в Судане, в том числе работу, которая принесет пользу гражданам, проживающим в Южном Судане.

32. Миссия вновь заявила о своем уважении суверенитета и территориальной целостности Судана и о своей поддержке Всеобъемлющего мирного соглашения, а также о своей надежде на то, что осуществление Всеобъемлющего мирного соглашения укрепит единство страны.

Встречи в Аккре

33. После своего визита в Судан миссия вкратце информировала президента Куфуора об итогах своей встречи с президентом аль-Баширом и просила президента Куфуора в его качестве Председателя Африканского союза содействовать осуществлению смешанной операции, добиться прочного прекращения огня и заняться тяжелым гуманитарным положением. Председатель Африканского союза отметил, что согласие правительства Судана на осуществление без каких-либо условий Аддис-Абебского рамочного соглашения открывает новую главу в урегулировании конфликта в Дарфуре. Он далее отметил, что смешанная операция явно указывает на возобновленное партнерство и на необходимость оказания Организацией Объединенных Наций содействия Африканскому союзу в развитии его потенциала с целью выполнения определенных обязанностей в плане регионального мира и безопасности.

3. Сомали

34. Миссия обсудила положение в Сомали с должностными лицами Африканского союза. Международное участие в Сомали представляет собой еще один пробный вариант взаимодействия и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, как и совместная работа в Дарфуре. Совет мира и безопасности Африканского союза сказал, что он санкционировал развертывание АМИСОМ для поддержки усилий переходного федерального правительства по стабилизации положения в стране, оказанию содействия диалогу и примирению и поддержке развития. Развертывание было санкционировано с тем пониманием, что Организация Объединенных Наций возьмет на себя эту операцию через шесть месяцев, как она сделала в Бурунди, и с учетом

главной ответственности Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности. Миссия была информирована о том, что Африканский союз с 5 марта 2007 года развернул два батальона и что развертыванию дополнительных войск препятствуют значительные материально-технические проблемы.

35. Председатель Комиссии Африканского союза подчеркнул необходимость более широкого политического присутствия Африканского союза и Организации Объединенных Наций на местах. Совет мира и безопасности информировал миссию о том, что Посланник Африканского союза по Сомали передислоцируется из Найроби в Могадишо, чтобы содействовать более активному и всеохватывающему политическому процессу.

36. Совет мира и безопасности Африканского союза настоятельно призвал международное сообщество оказать поддержку Конференции по национальному примирению и председателю Национального комитета по управлению и примирению Али Махди, а также поддержать увеличение объема гуманитарной помощи в Могадишо. Совет мира и безопасности также настоятельно призвал Совет Безопасности Организации Объединенных Наций играть активную роль в содействии политическому процессу в Сомали. Однако в конечном счете будущее мир и стабильность в Сомали будут требовать укрепления хрупких правительственных структур в стране.

37. Миссия выразила мнение, что открывшаяся сейчас возможность для национального примирения не должна быть потеряна. В этой связи миссия отметила важность начала конференции по национальному примирению 15 июля. Прогресс в деле полного развертывания и усиления АМИСОМ имеет огромное значение для недопущения того, чтобы экстремисты затянули проведение конференции по национальному примирению. В качестве особенно сложной проблемы было отмечено обеспечение безопасности во время конференции по национальному примирению. Миссия сказала, что Организация Объединенных Наций внимательно следит за нынешним процессом примирения на предмет возможного преобразования АМИСОМ в операцию Организации Объединенных Наций, в связи с которой Генеральный секретарь готовит планы действий в особой обстановке.

38. В целях разрешения конфликта в Сомали президент Куфуор подчеркнул необходимость принятия двойного подхода, предусматривающего урегулирование политического кризиса одновременно с поддержанием мира. Председатель Африканского союза подчеркнул необходимость того, чтобы переходное федеральное правительство было транспарентным и всеохватывающим, дабы обеспечить успешное проведение конференции по национальному примирению, которая заложит основу для прекращения огня и политического урегулирования. В то же время он призвал Организацию Объединенных Наций помочь мобилизовать достаточные ресурсы для того, чтобы АМИСОМ могла эффективно осуществлять свою миротворческую операцию в Сомали.

С. Региональные соображения

39. От имени миссии один из ее членов информировал Совет мира и безопасности Африканского союза о ее работе по вопросу о границе между Эритреей и Эфиопией. Миссия заявила, что в резолюции 1741 (2007) были вновь подтвер-

ждены обязательства сторон в отношении осуществления решения Комиссии по установлению границы между Эритреей и Эфиопией и создания возможностей для того, чтобы Комиссия могла завершить процесс демаркации границы.

40. От имени миссии один из ее членов отметил, что Армия сопротивления Бога (ЛРА) из Северной Уганды представляет собой один из самых серьезных вызовов делу установления мира в Африке и является одним из приоритетов Совета Безопасности. Миссия настоятельно призвала оперативно завершить мирные переговоры между правительством Уганды и ЛРА, возобновившиеся 1 июня 2007 года в Джубе, и выразила надежду на то, что они приведут к эффективному прекращению боевых действий и всеобъемлющему политическому урегулированию, включая прекращение безнаказанности. Миссия воздала должное правительствам Уганды и Южного Судана за их усилия по нахождению долгосрочного решения проблемы ЛРА и выразила свое полное доверие посреднической роли Специального посланника Генерального секретаря Жоакима Чиссано в ходе переговоров в Джубе. Миссия отметила, что 400 000 перемещенных лиц уже вернулись в свои дома и еще 400 000 находятся на пути домой.

41. Совет мира и безопасности Африканского союза информировал миссию о положении на Коморских Островах, в частности о волнениях в связи с проведенными 10 июня выборами и о проблемах, стоящих перед Миссией Африканского союза в поддержку выборов на Коморских Островах. Совет мира и безопасности выразил надежду на то, что на предстоящей встрече по вопросу о нынешней ситуации, созываемой Южной Африкой 19 июня, будут выработаны конкретные рекомендации и будет заложена основа для нахождения решения.

D. Рекомендации Совету Безопасности

42. Учитывая мнения, выраженные лицами, с которыми вел диалог Совет, и выводы, сделанные на основе различных обменов мнениями, миссия рекомендует:

а) чтобы Совет Безопасности рассмотрел вопрос о том, как лучше продвигаться вперед по основным направлениям деятельности, изложенным в совместном коммюнике, согласованном Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности, в целях налаживания прочных и более упорядоченных взаимоотношений между этими двумя органами и между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в целом в связи с вопросами мира и безопасности в Африке;

б) чтобы Совет Безопасности, действуя в духе улучшения сотрудничества с Африканским союзом по вопросам мира и безопасности в Африке, запросил обновленную информацию о саммите Африканского союза в Аккре;

в) чтобы Совет Безопасности рассмотрел, на основе предстоящего доклада Генерального секретаря, методы поддержки и совершенствования на устойчивой основе ресурсной базы и потенциала Африканского союза и изучил возможность финансирования миротворческих операций, предпринимаемых Африканским союзом;

d) чтобы Совет Безопасности добился как можно скорее разрешения на развертывание смешанной миротворческой операции Организации Объединенных Наций — Африканского союза в Дарфуре;

e) чтобы Совет Безопасности просил Генерального секретаря заручиться согласием Генеральной Ассамблеи на финансирование Организацией Объединенных Наций, по мере необходимости, смешанной миротворческой операции Организации Объединенных Наций — Африканского союза в Дарфуре;

f) чтобы Совет Безопасности продолжал настоятельно призывать стороны в Дарфуре соблюдать прекращение огня и свои международные обязательства, обеспечивать полный гуманитарный доступ и конструктивным образом участвовать в мирном процессе в Дарфуре, в том числе рассмотреть вопрос о том, может ли Совет Безопасности оказать большее давление на мятежников в Дарфуре с целью обеспечить их участие в мирном процессе;

g) чтобы Совет Безопасности продолжал поддерживать полное развертывание Миссии Африканского союза в Сомали и чтобы Генеральному секретарю было предложено разработать соответствующие планы возможного развертывания миссии Организации Объединенных Наций в Сомали на случай, если Совет Безопасности санкционирует такую миссию.

III. Кот-д'Ивуар

A. История вопроса и контекст

43. До своего визита в Абиджан 19 июня миссия обсудила положение в Кот-д'Ивуаре с должностными лицами Африканского союза в Аддис-Абебе. В ходе этих обсуждений миссия выразила признательность президенту Буркина-Фасо за содействие в достижении Уагадугского соглашения — важного документа, содержащего многообещающие рамки политического переходного процесса в Кот-д'Ивуаре. В число конкретных целей, поставленных в Соглашении, входят создание учреждений, проведение реформы вооруженных сил и полиции, налаживание контактов с другими политическими партиями, а также проведение регистрации и выборов. В соответствии с просьбами сторон Соглашения по линии Организации Объединенных Наций/Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) обеспечивается поддержка усилий по его осуществлению.

44. Председатель Комиссии Африканского союза дал высокую оценку работе, проводимой Южной Африкой и Организацией Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, а также нынешней вовлеченности Буркина-Фасо в этот процесс и рекомендовал, чтобы в рамках последующих мер по осуществлению Уагадугского соглашения обеспечивалось уважение принципа ответственности сторон за ход этого процесса, а не навязывались решения, выполнять которые они не станут. По его мнению, важно, чтобы международное сообщество доверило ивуарийскому народу разработку будущей законодательной базы страны при содействии со стороны посредника.

45. Совет мира и безопасности Африканского союза заявил, что региональное сотрудничество по линии Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре представляет собой воодушевляющую модель на перспективу. По мнению Аф-

риканского союза, демобилизация ополчений, назначение магистратов и проведение выборов являются важнейшими приоритетными задачами в деле осуществления Уагадугского соглашения, и для решения всех этих задач необходима существенная поддержка со стороны Организации Объединенных Наций. Совет мира и безопасности призвал международное сообщество продолжать поддержку прямого взаимодействия между двумя сторонами при посредничестве президента Буркина-Фасо.

46. В Аккре президент Ганы Джон А. Куфуор обратился с просьбой, в частности к Совету Безопасности Организации Объединенных Наций, поддержать мирный процесс в Кот-д'Ивуаре и просил Организацию Объединенных Наций играть существенную роль в избирательном процессе в стране, в том числе на основе удостоверения результатов выборов. Министр иностранных дел информировал Совет о том, что Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) приветствовало и поддержало предложение посредника создать международный механизм последующих действий, который заменил бы собой Международную рабочую группу по Кот-д'Ивуару. Соответствующее предложение будет препровождено в должном порядке, по надлежащим каналам, для рассмотрения и утверждения как Советом мира и безопасности Африканского союза, так и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций.

47. В Абиджане миссия встретила с президентом Лораном Гбагбо и премьер-министром Гийомом Соро. Во встрече миссии с президентом участвовали также члены правительства, включая министра обороны Ами Нгессана, министра внутренних дел Тагро Дезире и Постоянного представителя Кот-д'Ивуара при Организации Объединенных Наций посла Альсида Джедже.

48. У миссии состоялась также встреча с министром иностранных дел Буркина-Фасо Джебрилом Бассоле в его качестве представителя президента Буркина-Фасо Блэза Компаоре, который является в настоящее время Председателем глав государств и правительств ЭКОВАС и посредником в рамках ивуарийского прямого политического диалога. Краткую информацию миссии представили также старшие руководители ООНКИ и командующий обеспечивающими их поддержку французскими силами.

В. Общий контекст

49. Визит миссии в Кот-д'Ивуар состоялся вскоре после подписания в Уагадугу 4 марта мирного соглашения президентом Гбагбо и генеральным секретарем «Новых сил» Гийомом Соро при содействии президента Компаоре. Уагадугское соглашение явилось результатом проведения прямого диалога между правительством президента Гбагбо и «Новыми силами».

50. Заклячая Уагадугское соглашение, бывшие воюющие стороны исходили из стремления отыскать практические пути решения задачи устранения коренных причин ивуарийского конфликта, включая вопрос идентификации населения; разоружение, демобилизацию и реинтеграцию комбатантов; роспуск вооруженных ополчений; ликвидацию зоны доверия; и восстановление государственной власти, включая возобновление работы правительственных учреждений на всей территории страны, в целях организации и проведения общенациональных выборов. Стороны достигли также согласия в отношении формулы

разделения властных полномочий, что позволило назначить Гийома Соро на должность премьер-министра и создать новое правительство 17 апреля.

51. Участвовавшие в обсуждениях с миссией стороны отметили, что Уагадугское соглашение представляет собой сбалансированный компромисс, приемлемый для обеих сторон и учитывающий полезные уроки соглашений, заключенных ранее в Лина-Маркуси, Аккре и Претории. Его отличительной чертой является то, что оно представляет собой результат волеизъявления двух основных сторон в конфликте. Кроме того, Соглашение предусматривает создание механизма, которые должен обеспечить возможность для урегулирования вопросов, ранее не позволявших продвинуться вперед в осуществлении мирного процесса.

52. Миссия подчеркнула поддержку Советом Безопасности Уагадугского соглашения, которое, как было отмечено, свидетельствует об ответственности ивуарийских сторон за мирный процесс. Миссия подчеркнула важность окончательного и устойчивого урегулирования кризиса и настоятельно призвала ивуарийских собеседников обеспечить полное осуществление Соглашения, в частности на основе достижения контрольных показателей на пути к организации свободных, открытых, справедливых и транспарентных выборов. Миссия вновь заявила о своей твердой приверженности обеспечению доверия к избирательному процессу в Кот-д'Ивуаре. Существенно важная роль в этом плане будет отводиться конструктивной позиции и заинтересованности сторон. Миссия вновь подтвердила также приверженность Организации Объединенных Наций делу дальнейшего оказания ивуарийскому народу помощи в осуществлении мирного процесса. Кроме того, миссия выразила свою серьезную озабоченность в связи с сохранением гуманитарного и социально-экономического кризиса в Кот-д'Ивуаре, в том числе в связи с тяжелым положением в области прав человека и его серьезными гуманитарными последствиями, вызывающими массовые страдания и перемещения мирного населения. Миссия подчеркнула необходимость усилий в гуманитарной и социально-экономической области и в области прав человека, особенно усилий, призванных положить конец безнаказанности.

С. Политическая обстановка и обстановка в плане безопасности

53. И президент, и премьер-министр отметили, что политический климат существенно улучшился за последние месяцы. По мнению президента, «война закончилась». Премьер-министр отметил, что его отношения с президентом являются «хорошими». Он добавил, что нынешняя институциональная структура благоприятствует обеспечению прогресса по ключевым вопросам мирного процесса, включая идентификацию. Президентом и премьер-министром создан неофициальный механизм для проведения регулярных консультаций и диалога по вопросам, требующим к себе особого подхода. Были также предприняты шаги к тому, чтобы обеспечить заинтересованное участие политических партий, которые непосредственно не участвовали в обсуждении Уагадугского соглашения, но тем не менее представлены в правительстве, возглавляемом премьер-министром Соро. Премьер-министр добился согласия правительства на «консенсусную» дорожную карту по осуществлению Соглашения.

54. Кроме того, конструктивную роль в ослаблении напряженности сыграло проведение символической встречи делегации организации «Молодые патриоты» с представителями «Новых сил» в Буаке. Вместе с тем было признано, что полное восстановление доверия между двумя основными ивуарийскими сторонами будет зависеть от характера подготовки и проведения избирательного процесса, который должен вызывать к себе доверие и быть транспарентным.

55. Что касается вопросов безопасности, то руководство нейтральных сил отметило, что со времени подписания Уагадугского соглашения боевых действий не велось. Было выражено общее мнение о том, что возобновление боевых действий на данном этапе мирного процесса является «весьма маловероятным». Тем не менее обстановка в плане безопасности на всей территории страны оставалась неустойчивой из-за того, что по-прежнему совершалось большое число уголовных преступлений. Миссия была также информирована о сохранении незаконных блок-постов, в том числе в Абиджане. В этой связи миссия отметила, что просьба о частичной отмене режима эмбарго на поставки оружия преследует цель предоставить правительству возможность закупить для полиции и жандармерии оснащение и средства, необходимые для поддержания порядка. Несколько членов миссии выразили сомнения в целесообразности частичного снятия эмбарго с учетом того, что еще не выполнены задачи разоружения и проведения реформы в секторе безопасности. Были обрисованы несколько курсов действий с целью уладить имеющиеся в этом плане противоречия. Миссия отметила также, что правительство создает ряд смешанных бригад жандармерии, которые будут развернуты для патрулирования «зеленой линии». Работа по созданию этих смешанных подразделений, имеющих существенно важное значение для укрепления доверия между сторонами, идет с отставанием, главным образом в силу дефицита финансовых средств и технического потенциала, необходимых, в частности, для введения в строй единого командного центра.

56. Тем временем правительством были организованы символические церемонии по изъятию оружия в ознаменование официального начала процесса демобилизации, разоружения и реинтеграции и роспуска ополчений. Президент Гбагбо информировал миссию о своем намерении председательствовать на церемонии изъятия оружия 5 июля в Буаке. Президент и премьер-министр призвали к оказанию международной поддержки, включая финансовую помощь, в деле осуществления правительственной инициативы по созданию «гражданской службы» для демобилизованной молодежи. В рамках этой программы будет обеспечиваться профессиональная подготовка бывших комбатантов и ополченцев, необходимая для их трудоустройства, а также предоставляться финансовая помощь на цели создания мелких предприятий. Президент Гбагбо отметил, что, по его мнению, кризис в Кот-д'Ивуаре по сути своей является результатом экономического кризиса, для которого характерны высокие уровни безработицы среди молодежи.

D. Ход осуществления Уагадугского соглашения и последующая деятельность

57. Миссия отметила, что сразу после подписания Уагадугского соглашения сторонам удалось быстро продвинуться вперед в деле его осуществления. Предпринятые меры включали: назначение Гийома Соро на должность пре-

мьер-министра 29 марта; создание 7 апреля представительного правительства; начало работ по ликвидации «зоны доверия» 16 апреля, а также создание правительством 16 апреля в Ямусукро, при содействии ООНКИ, единого командного центра.

58. Правительство добилось также определенного прогресса в осуществлении мер, которые должны обеспечить действенное распространение государственной власти на всю территорию страны. 5 июня президент Гбагбо подписал декреты о назначении магистратов и окружных администраторов (префектов). Президент отметил, что министр внутренних дел встретился недавно с вновь назначенными префектами в Буаке, бывшей штаб-квартире «Новых сил».

59. Миссия настоятельно призвала стороны как можно быстрее достичь соглашения по важному нерешенному вопросу о званиях бывших комбатантов «Новых сил» и квотах представителей всех сил, подлежащих включению в реорганизованную национальную армию. Это важнейший первый шаг в реализации действенной программы реформы в секторе безопасности. Как президент, так и премьер-министр признали важность достижения согласия по вопросу о воинских званиях бывших комбатантов и квотах на включение в состав вооруженных сил. 20 июня президент Компаоре созвал совещание для обсуждения этого вопроса. Миссия призвала стороны отдать предпочтение политическому решению в урегулировании этого непростого вопроса, поскольку технический подход, используемый в настоящее время, может завести в тупик. Собеседники Совета выразили сдержанный оптимизм относительно того, что этот вопрос удастся урегулировать на своевременной основе, под руководством посредника.

60. Президент Гбагбо изложил последующие шаги по осуществлению Соглашения. Он указал, что правительство в скором времени назначит по всей стране магистратов и других должностных лиц судебных органов, которые затем приступят к процессу идентификации, который, по его оценкам, начнется к первым числам июля. В рамках процесса идентификации появится возможность выдать в надлежащем порядке свидетельства о рождении лицам, родившимся в Кот-д'Ивуаре, включая иностранцев, которым впоследствии потребуется получить соответствующие иммиграционные документы. Граждане Кот-д'Ивуара получают удостоверения личности, им будут выданы также избирательские удостоверения. Этот процесс позволит также обновить списки избирателей, составленные в 2000 году. Процесс идентификации начнется, как только стороны определят и согласуют частную компанию, которая будет оказывать Национальному статистическому институту содействие в его проведении. Представитель посредника отметил, что Постоянный консультативный комитет (один из органов по принятию последующих мер по осуществлению Уагадугского соглашения) рекомендовал действовать в соответствии с результатами уже проведенного процесса рассмотрения конкурсных заявок. Президент отметил, что решение в отношении соответствующей частной компании будет принято в ближайшее время.

61. Миссия выразила обеспокоенность по поводу задержек в деле осуществления Уагадугского соглашения в последние недели. Собеседники миссии признали, что процесс осуществления Соглашения замедлился, однако добавили, что эти задержки происходят главным образом по техническим причинам. И президент Гбагбо, и премьер-министр Соро отметили, что участники перегово-

ров по заключению Соглашения с оптимистичных позиций подошли к установлению сроков его осуществления. Премьер-министр отметил, что, как ему сообщил посредник, по его мнению, осуществление Соглашения на данном этапе идет с двухмесячным отставанием. Признавая необходимость быстрого продвижения вперед в деле осуществления Соглашения, в частности в организации и проведении выборов, собеседники миссии отметили, что в отношении графика осуществления потребуется проявить определенную гибкость. Премьер-министр подчеркнул, что важно предоставить сторонам достаточно времени для урегулирования непростых остающихся вопросов на основе диалога, включая достижение на основе консенсуса договоренностей по каждому этапу процесса. Он отметил, что это весьма важно для укрепления доверия между сторонами, сохранения нынешнего мирного процесса и предотвращения новой вспышки конфликта.

62. Миссия подчеркнула необходимость принятия эффективных последующих мер по осуществлению Уагадугского соглашения. Министр иностранных дел Буркина-Фасо напомнил, что Соглашением предусматривается создание двух органов по принятию последующих мер: Постоянного консультативного комитета и Комитета по оценке и наблюдению, — предоставляющих в распоряжение сторон политический механизм для урегулирования щекотливых вопросов. Президент Гбагбо и премьер-министр Соро приветствовали создание Постоянного консультативного комитета и Комитета по оценке и наблюдению, которые будут играть полезную роль в обеспечении продвижения вперед в деле осуществления Соглашения. Посредник рекомендовал также создать международный механизм по последующей деятельности, включающий Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ), что помогло бы, в частности, мобилизовать международную поддержку. Посредник назначит представителя в Абиджане, который будет следить за ходом мирного процесса.

63. Миссия вновь обратилась к ивуарийским сторонам с призывом как можно более строго придерживаться согласованного графика при сохранении целостности процесса. Это исключительно важно для сохранения динамики осуществления Уагадугского соглашения. Миссия вновь заявила о неизменной поддержке Советом мирного процесса и указала, что, как ожидается, действие мандата Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) будет в ближайшее время продлено. Как президент Гбагбо, так и премьер-министр Соро вновь подтвердили свою приверженность и преданность делу полного осуществления Соглашения и успешному завершению мирного процесса на основе проведения свободных, транспарентных и заслуживающих доверия выборов.

Е. Избирательный процесс и роль Организации Объединенных Наций в удостоверении итогов выборов

64. Миссия подчеркнула важность обеспечения проведения свободных, открытых, справедливых и транспарентных выборов на своевременной основе. Подготовительный процесс должен заслуживать доверия, и результаты каждого этапа должны удостоверяться. Президент Гбагбо согласился с этими замечаниями миссии. Он подчеркнул необходимость удостоверения результатов и призвал Организацию Объединенных Наций играть ключевую роль в обеспечении доверия к выборам, включая удостоверение итогов каждого этапа изби-

рательного процесса. Он также призвал привлечь к наблюдению за выборами как можно большее число наблюдателей. Президент подчеркнул, что президентские выборы будут открыты для всех потенциальных кандидатов. Это важно для обеспечения доверия к процессу и для гарантии долгосрочной стабильности в стране. Премьер-министр отметил, что не намеревается выставить свою кандидатуру на пост президента. Как президент, так и премьер-министр призвали Организацию Объединенных Наций сохранять свое присутствие в Кот-д'Ивуаре на протяжении мирного процесса и подчеркнули, что помощь со стороны Организации Объединенных Наций будет особенно необходима в вопросах материально-технического обеспечения, безопасности и технической поддержки выборов.

65. Что касается процесса удостоверения результатов, то собеседники Совета, включая министра иностранных дел Буркина-Фасо, вновь подтвердили принципиальное согласие сторон, подписавших Уагадугское соглашение, с возложением на высокого представителя по выборам задачи подтверждения достоверности результатов предстоящих выборов. Министр иностранных дел подчеркнул, что процесс удостоверения результатов существенно важен для того, чтобы у всех ивуарийских политических сторон не оставалось сомнений в том, что избирательный процесс будет беспристрастным и заслуживающим доверия. Он отметил, что у посредника нет возражений против предлагаемого слияния функций высокого представителя по выборам с функциями Специального представителя Генерального секретаря. Премьер-министр призвал миссию обратиться к посреднику за рекомендациями относительно надлежащих институциональных рамок удостоверения результатов выборов.

66. Несколько из собеседников Совета предостерегли, что проведение выборов, в настоящее время намеченных на октябрь 2007 года, возможно, потребует отложить в силу задержек в ходе мирного процесса. Все собеседники Совета подчеркнули важность обеспечения доверия к избирательному процессу, которое имеет существенно важную роль в обеспечении долгосрочной стабильности в стране и ее восстановления. Президент Гбагбо добавил, что с завершением избирательного процесса Кот-д'Ивуар вступит в новый этап управления, на котором более не потребуются миротворческого присутствия Организации Объединенных Наций.

Г. Положение в социально-экономической и гуманитарной областях

67. Миссия выразила также обеспокоенность в связи с сохраняющимся кризисом в гуманитарной и социально-экономической областях в Кот-д'Ивуаре, включая тяжелую ситуацию в области прав человека. Совет подчеркнул необходимость принятия усилий, прежде всего с целью покончить с безнаказанностью. На всей территории страны по-прежнему насчитывается значительное число внутренне перемещенных лиц, а социально-экономическая ситуация, особенно в западных и северных районах, остается крайне сложной. И президент Гбагбо, и премьер-министр Соро согласились с тем, что социально-экономическая ситуация требует к себе безотлагательного внимания.

68. Президент сказал, что конфликт не позволял обеспечить эффективное управление Кот-д'Ивуаром на всем протяжении кризиса. Правительство попытается

лось обеспечить регулярные выплаты гражданским служащим и предоставление основных услуг населению в районах, находящихся под его контролем, и заниматься проблемами нарушения прав человека. Скорейшее проведение заслуживающих доверия выборов позволит избранному правительству сосредоточить внимание на усилиях по восстановлению и обеспечению долгосрочного социально-экономического развития страны. Тем временем правительство принимает меры с целью оживить экономику и создать условия для возобновления международной экономической помощи, в том числе по каналам программ Всемирного банка и Международного валютного фонда.

G. Рекомендации Совету Безопасности

69. В свете обсуждений между членами миссии Совета Безопасности и ее собеседниками и выводов, сделанных на основе различных обменов мнениями, миссия Совета рекомендует:

а) Совету Безопасности следует и далее выступать в поддержку полного осуществления Уагадугского соглашения и роли, исполняемой посредником;

б) Совету Безопасности, в полной мере учитывая рекомендацию посредника, следует принять меры по осуществлению недавних рекомендаций Генерального секретаря в отношении мандата ООНКИ и поддержки Организацией Объединенных Наций процесса, инициированного Уагадугским соглашением;

в) Генеральному секретарю следует в срочном порядке назначить нового специального представителя и главу ООНКИ. Миссия хотела бы также выразить свою признательность Абу Мусе за его работу и приверженность делу на посту Специального представителя;

г) Совету Безопасности и, в случае необходимости, Комитету, учрежденному резолюцией 1572 (2004), надлежит тщательно изучить просьбу о предоставлении изъятия из режима эмбарго на поставки оружия в интересах содействия мирному процессу, принимая во внимание мирный ход осуществления Уагадугского соглашения.

IV. Демократическая Республика Конго

A. Историческая справка и контекст

70. До своего визита в Киншасу, состоявшегося 20 июня, члены миссии обсудили положение в Демократической Республике Конго с должностными лицами Африканского союза в Аддис-Абебе. В ходе этих обсуждений члены миссии отметили огромные усилия, предпринимаемые международным сообществом в целях оказания помощи Демократической Республике Конго, с тем чтобы она достигла прочного мира и примирения. Миссия была намерена дать высокую оценку усилиям конголезского народа по успешному проведению выборов и созданию новых государственных учреждений. Она хотела призвать правительство и оппозицию к тому, чтобы они добросовестно взаимодействовали друг с другом в соответствии с Конституцией. Миссия отметила, что поддержка со стороны Организации Объединенных Наций и Африканского союза необ-

ходима для укрепления процесса национального примирения и что Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) будет продолжать поддерживать национальные усилия по стабилизации ситуации в восточной части страны.

71. Миссия заявила, что реформа в сфере обеспечения безопасности в Демократической Республике Конго, формирование интегрированных бригад, завершение разоружения, демобилизации и реинтеграции конголезских ополченцев, а также разоружение, демобилизация, репатриация, расселение и реинтеграция экс-ВСР/«интерахамве» имеют огромное значение. Что касается реформирования системы обеспечения безопасности, то в число первоочередных задач входят улучшение системы командования и управления, обучение, укрепление национального потенциала, повышение национальной ответственности за управление и обеспечение надлежащего денежного довольствия солдат.

72. Председатель Комиссии Африканского союза сделал предостережение, отметив, что прогресс, достигнутый в Демократической Республике Конго, еще не имеет под собой прочной основы, что надо будет продолжать следить за политической ситуацией и что Африканский союз готов играть более заметную роль в этом отношении. Совет мира и безопасности Африканского союза отметил, что события, которые произошли в марте 2007 года, показали необходимость дальнейшей международной поддержки процесса укрепления мира и демократии, правопорядка и постконфликтного восстановления и развития. Поэтому он настоятельно призвал Организацию Объединенных Наций и других партнеров проявлять бдительность и слаженность действий в процессе поддержки усилий по укреплению мира. В этой связи он обратил особое внимание на необходимость дальнейшего присутствия МООНДРК.

73. Совет мира и безопасности выразил также озабоченность в связи с присутствием иностранных вооруженных групп, таких, как Демократические силы освобождения Руанды (ДСОР) и «Армия сопротивления Бога», в восточной части Демократической Республики Конго и призвал к повышению возможностей МООНДРК по борьбе с этой угрозой в регионе. Члены миссии подчеркнули, что МООНДРК имеет эффективный мандат на поддержку усилий конголезской армии по борьбе с угрозами в восточной части Демократической Республики Конго, поэтому интеграция армии имеет огромное значение в этом отношении. Однако в конечном счете решение может заключаться только в обеспечении безопасности в регионе политическими средствами.

74. Выступая в Аккре, президент Джон А. Куфуор поблагодарил Совет Безопасности Организации Объединенных Наций за поддержку процесса установления мира и стабилизации в Демократической Республике Конго и подчеркнул, что правительство должно продолжать свои усилия по примирению и восстановлению государственной власти на всей территории страны после завершения переходного периода. Там, где процессы установления мира и консолидации постконфликтной обстановки еще не окрепли, Совет Безопасности должен предпринимать усилия по обеспечению эффективного вовлечения в эти усилия как Африканского союза, так и Организации Объединенных Наций и должен содействовать тому, чтобы международное сообщество продолжало поддерживать укрепление мира и постконфликтное восстановление.

75. Будучи в Киншасе, миссия, которую возглавлял Постоянный представитель Франции при Организации Объединенных Наций посол Жан-Марк де Ла

Саблиер, встретила с президентом Жозефом Кабилой, а также провела отдельные встречи с исполняющим обязанности премьер-министра, государственным министром сельского хозяйства Нзангой Мобуту и несколькими членами правительства, включая министра иностранных дел Мбусу Ньямвизи, министра внутренних дел Дениса Калуме, министра обороны Чикеза Дьему и министра по вопросам планирования Оливьера Камитату. Члены миссии встретились также с председателем сената Леоном Кенго Ва Дондо, политическими фракциями сената, с председателем Национальной ассамблеи Виталем Комерхе и с членами Комитета председателей Ассамблеи, в том числе с членами парламентской оппозиции.

76. Члены миссии провели также отдельные тематические встречи, на которых затрагивались вопросы положения в провинциях Северная и Южная Киву и реформа системы обеспечения безопасности. В этих встречах принимали участие несколько должностных лиц из Северной и Южной Киву, в том числе губернаторы провинций и председатели провинциальных ассамблей, а также представители местного гражданского общества. Министры обороны и внутренних дел и Генеральный инспектор Конголезской национальной полиции генерал Джон Нумби присутствовали на встрече по вопросам реформы системы обеспечения безопасности, на которой были также члены международного сообщества, представленного в Киншасе.

77. Члены миссии заслушали брифинг руководителей МООНДРК, включая Специального представителя Генерального секретаря по Демократической Республике Конго Уильяма Лейси Суинга.

В. Контекст

78. Восьмой визит миссии Совета Безопасности в Демократическую Республику Конго проходил в таких политических условиях, которые характеризовались успешным проведением выборов 2006 года — первых демократических общенациональных выборов за последние сорок лет — и инаугурацией президента Жозефа Кабилы 6 декабря 2006 года. Один из бывших кандидатов в президенты Антуан Гизенга был назначен на пост премьер-министра 30 декабря 2006 года, а 5 февраля было назначено коалиционное правительство. 22 февраля премьер-министр изложил в Национальной ассамблее программу своего правительства.

79. Период после создания новых учреждений, в том числе Национальной ассамблеи и сената, был отмечен столкновениями с применением насилия между правительственными силами безопасности и политическими оппозиционными группами, которые произошли в феврале в провинции Нижнее Конго, а затем столкновениями между силами безопасности и вооруженными охранниками сенатора Жан-Пьера Бембы в Киншасе.

80. В то же время положение в плане безопасности в провинциях Северная и Южная Киву в восточной части Демократической Республики Конго резко ухудшилось в результате того, что правительство путем переговоров нашло выход из военного тупика после своих безуспешных попыток нейтрализовать силы вышедшего из подчинения командира Лорана Нкунды. Принятое правительством решение, которое позволило номинально интегрировать повстанческие войска в состав Вооруженных сил Демократической Республики Конго

(ВСДПК), привело к тому, что военное влияние Нкунды в этом районе возросло. Вновь сформированные интегрированные подразделения впоследствии начали наступательные операции против ДСОР, что привело к катастрофическим гуманитарным последствиям, в том числе к перемещению более 100 000 человек. Эти операции спровоцировали также резкое обострение межэтнических отношений и рост числа случаев нарушений прав человека в этом районе.

81. Насилие в Киншасе и произошедшие затем события в обеих провинциях Киву показали насущную необходимость проведения реформы в сфере обеспечения безопасности, включая завершение процесса интеграции всех вооруженных сил и осуществление в общенациональных масштабах всеобъемлющей программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также реформы Конголезской национальной полиции с целью постепенной передачи функций по обеспечению внутренней безопасности от вооруженных сил к полиции.

82. Тем временем Демократическая Республика Конго продолжает сталкиваться со многими социально-экономическими проблемами, включая серьезный гуманитарный кризис и необходимость того, чтобы правительство удовлетворило законные чаяния народа относительно получения плодов мирного процесса. Прогресс в решении этих вопросов будет зависеть также от реформ системы управления, в том числе от заключения договора об управлении, а также от проведения местных выборов.

С. Укрепление демократических реформ

83. Члены миссии поздравили конголезский народ и власти страны с успешным проведением выборов и отметили, что страна восстановила свой суверенитет после многих лет конфликта. В то же время они отметили, что еще сохраняется много проблем, включая необходимость укрепления демократических реформ и создания политических условий для формирования законной, конструктивной и мирной оппозиции. Миссия призвала президента Кабилу к тому, чтобы он установил личные контакты с членами оппозиции в целях укрепления доверия к политическому процессу и предотвращения насилия. Президент заявил, что его отношения с оппозицией «хорошие», и добавил, что он готов к дальнейшему диалогу с оппозицией, поскольку важно создать «политический климат, содействующий государственному строительству». В то же время он особо обратил внимание на то, что оппозиционные партии, в свою очередь, обязаны соблюдать законы.

84. Миссия отметила жизненно важную роль, которую Национальная ассамблея и сенат играют в ослаблении политической напряженности и укреплении доверия между членами оппозиции и правящей коалицией под названием Альянс за президентское большинство. В этой связи члены парламентской оппозиции признали, что в последние недели политический климат улучшился. Они признали, что в парламентских учреждениях чувствуется «новый ветер демократии». В то же время сохраняется озабоченность в связи с несколькими вопросами, в том числе в связи с необходимостью поиска политического решения вопроса о будущем сенатора Бембы. Миссия получила информацию о том, что сенат продлил выданное сенатору Бембе разрешение оставаться за пределами Демократической Республики Конго по медицинским причинам до конца июля.

Председатель сената подчеркнул, что вопрос о будущем Бембы должен быть решен политическими средствами, а не через суд.

85. Члены оппозиции выступили за прямой диалог между оппозицией и президентом, поскольку, по их мнению, такой диалог имел бы огромное значение для восстановления доверия между оппозиционными партиями и правящей коалицией. Правительство также обязано в полной мере уважать права человека, которыми обладают члены оппозиции и их сторонники.

86. Миссия подчеркнула большое значение дальнейшего укрепления Национальной ассамблеи и сената. Председатель Национальной ассамблеи подчеркнул готовность парламента проводить демократические реформы и реформы в сфере управления. Он отметил, что члены оппозиционных партий являются председателями двух важных комиссий Национальной ассамблеи, одна из которых называется Комиссией по политическим и правовым вопросам. 14 июня Национальная ассамблея приняла Закон о статусе оппозиции. Кроме того, Национальная ассамблея в полной мере готова выполнять свои функции по надзору за деятельностью исполнительной власти. Было отмечено, что парламентарии внимательно изучили программу и бюджет, представленные правительством, и рассмотрят вопрос о децентрализации, в том числе примут Закон о децентрализации, в течение нынешней парламентской сессии. Парламент начал также расследование случаев применения насилия в провинции Нижнее Конго и в Киншасе и разработал предложения по улучшению положения в обеих провинциях Киву.

87. В связи с вопросом о проведении местных выборов миссия отметила, что правительство предприняло некоторые первые шаги для подготовки «дорожной карты» и предварительного бюджета на эти цели. Правительство рассчитывает провести местные выборы с помощью Организации Объединенных Наций и доноров к сентябрю 2008 года.

D. Положение в обеих провинциях Киву

88. Все люди, с которыми беседовали члены миссии, выразили серьезную озабоченность в связи с тем, что в последнее время политическая ситуация и положение в плане безопасности в обеих провинциях Киву ухудшились. Президент Кабила отметил, что этот кризис является политическим и военным, но в то же время имеет криминальные причины. Правительство надеялось, что после выборов произойдет разоружение всех местных вооруженных групп, как это было в районе Итури, где положение в плане безопасности резко улучшилось. Однако в обеих провинциях Киву местные вооруженные группы, включая сторонников Нкунды и майи-майи, а также иностранные вооруженные группы, такие, как ДСОР, продолжают дестабилизировать ситуацию и совершать зверства по отношению к местному населению.

89. Президент Кабила и члены правительства подчеркнули свою приверженность поискам быстрого выхода из ситуации, сложившейся в обеих провинциях Киву. Правительство полно решимости содействовать скорейшему проведению «круглого стола», в котором приняли бы участие представители различных слоев населения провинций Киву, поскольку выражается надежда на то, что это позволило бы местному населению добиться прочного урегулирования конфликта в этом районе. Некоторые из представителей населения провинций

Киву, с которыми беседовали члены миссии, выразили оговорки относительно предлагаемого «круглого стола». По их мнению, положение в провинциях Киву можно урегулировать только в случае, если соседние страны пойдут на сотрудничество. Однако, по мнению сената, проведение межведомственного совещания с участием правительства, военного руководства, сената и членов Национальной ассамблеи принесло бы пользу в плане выработки единого подхода правительства к положению в обеих провинциях Киву.

90. По мнению президента Кабилы — и это мнение было поддержано на других уровнях правительства, — потребуются политические и дипломатические усилия для решения вопроса о присутствии примерно 6000 бойцов ДСОР в Демократической Республике Конго, многие из которых установили тесные связи с местным населением в этом районе. Однако президент Кабила добавил, что военное решение вопроса о вооруженных группах, в том числе о местных вооруженных группах, в обеих провинциях Киву нельзя исключать, поскольку эти группы продолжают совершать нарушения прав человека против местного населения и поскольку эти действия включают акты сексуального насилия. В то же время следует поощрять Руанду к тому, чтобы она приняла дополнительные меры в целях создания условий, способствующих возвращению бойцов ДСОР. Такое же мнение было выражено председателем сената в ходе встречи с членами миссии в сенате. Президент также признал, что бойцы ВСДРК продолжают совершать нарушения прав человека, и пообещал продолжать принимать меры, направленные на борьбу с безнаказанностью в этой области, причем такие меры должны приниматься на всех уровнях.

91. Члены миссии настоятельно призвали своих собеседников быстро принять ясную стратегию, направленную прежде всего на прекращение конфликта в двух провинциях Киву политическими и дипломатическими средствами и решение основополагающих проблем, включая межэтническую напряженность, вопросы о земле, обеспечение безопасности, жалобы в экономической области и региональные аспекты. Члены миссии подчеркнули, что основное внимание надо уделить политическому подходу и что следует избегать попыток урегулировать этот конфликт военным путем. Они признали, что отношения с Руандой являются важнейшим фактором в решении этого вопроса, а также подчеркнули, что правительство должно четко разъяснить свои намерения в отношении провинций Киву и по другим политическим вопросам конголезскому народу и международному сообществу. Миссия заявила о готовности Совета Безопасности и МООНДРК оказать помощь властям в разработке такой глобальной стратегии.

Е. Региональные отношения

92. Президент Кабила отметил, что отношения Демократической Республики Конго с девятью соседними странами «хорошие». Он добавил, что отношения Демократической Республики Конго с Руандой улучшились, но необходимо добиваться дальнейшего прогресса. Несколько инициатив принесли пользу в плане улучшения перспектив нормализации двусторонних отношений между Демократической Республикой Конго и Руандой. В их число входят возрождение Экономического сообщества стран Великих озер и подписание Пакта о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер. Члены миссии призвали своих собеседников, в том числе президента Кабилу, предпринять

дополнительные усилия в целях нормализации двусторонних отношений с Руандой, в том числе путем обмена послами. Демократическая Республика Конго уже открыла свое представительство в Уганде.

93. Президент в принципе согласился с необходимостью нормализации двусторонних отношений между Демократической Республикой Конго и Руандой. Однако еще предстоит урегулировать ряд особо важных вопросов, прежде чем эти две страны смогут обменяться послами. В частности, надо будет решить вопрос о Нкунде и проблемы, связанные с ДСОР. Тем временем Демократическая Республика Конго намерена провести в Киншасе следующий саммит стран района Великих озер, и президент Кабила надеется принять у себя в стране в этой связи президента Кагаме и президента Мусевени.

Г. Реформа в сфере обеспечения безопасности

94. Правительство подчеркнуло важность того, чтобы сам народ нес ответственность за реформирование системы обеспечения безопасности. Правительство разработало стратегию, определяющую будущее конголезской армии. Учитывая нынешние финансовые и практические трудности, включая тот факт, что многие солдаты плохо обучены, правительство решило уделить особое внимание обучению двух или трех элитных бригад, которые должны быть лучше всего обучены и лучше всего вооружены, так как это внесло бы большой вклад в обеспечение безопасности страны. Остальная часть вооруженных сил превратится в «армию развития», которая будет участвовать в восстановлении страны, в том числе в осуществлении крупных строительных и сельскохозяйственных проектов. В сентябре этот план правительства, в том числе оценки конкретных потребностей, будет представлен донорам с целью заручиться их поддержкой. Министр обороны также отметил, что одним из приоритетов является улучшение отношений между военными и гражданскими.

95. Тем временем правительство организует в июле «круглый стол», в котором будут принимать участие, в частности, его международные партнеры. Цель этого заключается в разработке стратегии завершения процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также процесса интеграции армии, включая реформу Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Миссия подчеркнула, что особое внимание следует уделять вопросу об интеграции армии. Миссия отметила, что необходимо добиться более значительного прогресса в реформировании полиции, поскольку этот процесс нуждается в закреплении. Правительство и его международные партнеры доработали всеобъемлющий пакет предложений по долгосрочному реформированию полиции, включая план реформы и проекты нового законодательства. Ожидается, что план реформы и законопроекты о реформе полиции будут в ближайшее время приняты правительством, а затем — Национальной ассамблеей.

96. Правительство стремилось также получить разъяснения относительно эмбарго на поставки оружия, введенного резолюцией 1533 (2004) Совета Безопасности. Миссия разъяснила, что режим эмбарго не распространяется на интегрированные ВСДРК, а также на интегрированные подразделения конголезской полиции. Она также приняла к сведению усилия правительства по укреплению системы правосудия.

G. Социально-экономическое положение

97. Миссия выразила озабоченность в связи с социально-экономическим положением в Демократической Республике Конго, в том числе в связи с тем, что после проведения выборов блага мира медленно доходят до населения. Президент и правительство отметили, что правительство разработало бюджет, который, с их точки зрения, даст возможность правительству решить лишь первоочередные задачи, указанные в его программе. Из-за нехватки ресурсов и больших выплат по обслуживанию долга правительство не сможет осуществлять более амбициозную социально-экономическую программу. Однако правительство принимает меры по улучшению макроэкономических показателей и созданию условий, содействующих частным инвестициям. В частности, оно борется с коррупцией, пересматривает контракты в горнодобывающей области и создает законодательную базу для эксплуатации природных ресурсов.

H. Поддержка со стороны международного сообщества

98. Миссия хотела узнать мнения конголезского руководства о том, каким образом международное сообщество могло бы наилучшим образом продолжать поддерживать Демократическую Республику Конго в новых условиях после проведения выборов, в том числе благодаря организации регулярных консультаций, содействующих политическому диалогу. Было отмечено, что необходима новая форма партнерства, основанного на уважении международным сообществом того суверенитета, который вновь обрела эта страна. Международное сообщество должно с пониманием и уважением относиться к стремлению Демократической Республики Конго самой прокладывать путь страны к восстановлению и политической стабильности. Президент заявил, что он готов постоянно вести диалог с международным сообществом и что этот диалог должен вестись напрямую с соответствующими конголезскими учреждениями. Должен ли такой диалог проходить в организованном или официальном порядке, — это технический вопрос, который можно легко решить. Важно не возвращаться к той формуле, которую использовал Международный комитет по оказанию поддержки в переходный период. Важно также, чтобы МООНДРК соответствующим образом изменила свой подход и учитывала эту новую реальность. Президент выразил надежду на то, что то большое внимание, которое международное сообщество уделяет другим кризисам в Африке и других частях мира, не приведет к уменьшению поддержки Демократической Республики Конго. Он добавил, что Демократическая Республика Конго «нуждается в поддержке международного сообщества», в том числе в дальнейшем присутствии миротворцев Организации Объединенных Наций по крайней мере в течение еще 24 месяцев.

I. Рекомендации Совету Безопасности

99. Подтвердив важность элементов, включенных в свои полномочия, миссия рекомендовала:

а) правительство Демократической Республики Конго должно стремиться урегулировать кризис в обеих провинциях Киву политическими и дипломатическими средствами. Миссия подчеркивает также, что эксперимент по

формированию смешанных бригад в Северной Киву следует прекратить и вместо этого следует осуществлять подлинную интеграцию в соответствии с принципами интеграции ВСДРК;

b) правительства Демократической Республики Конго и Руанды должны стремиться к улучшению дипломатических отношений между ними;

c) конголезские власти должны в самом срочном порядке провести реформу в сфере обеспечения безопасности, с тем чтобы закрепить успехи реформы полиции, завершить интеграцию всех армейских подразделений, а также завершить процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции;

d) международные партнеры Демократической Республики Конго должны организовать и скоординировать свою поддержку реформы в сфере обеспечения безопасности, с тем чтобы добиться ее максимальной эффективности;

e) конголезские власти и их основные международные партнеры должны провести организационную работу, чтобы сделать возможным постоянный политический диалог.

V. Заключение

100. Члены миссии Совета Безопасности в Африку хотели бы выразить свою признательность за возможность обменяться мнениями со своими африканскими партнерами по широкому кругу вопросов, рассматриваемых Советом Безопасности. По их мнению, эти дискуссии были очень конструктивными и полезными. Наконец, послы Кумало, Джоунс Пэрри, Вотто-Берналес и де Ла Саблиер, которые были главами миссии в определенные периоды ее работы, хотели бы все вместе выразить благодарность принимающим правительствам и своим собеседникам за их гостеприимство, поддержку и выделенное время. Они хотели бы выразить также признательность своим коллегам в Совете за их активное участие и вклад в успешную работу миссии. В заключение они хотели бы также выразить свою признательность Секретариату за всю оказанную им поддержку.

Приложение I

Состав и круг ведения миссии

Состав миссии

Посол Оливье Белль (Бельгия)
Посол Ван Гуанъя (Китай)
Г-н Лазар Макаят-Сафуэссе (Конго)
Посол Жан-Марк де Ла Саблиер (Франция)
Посол Лесли Кристиан (Гана)
Г-н Рахмат Будиман (Индонезия)
Посол Альдо Мантовани (Италия)
Посол Альфредо Суэскум (Панама)
Посол Хорхе Вото-Берналес (Перу)
Г-н Тарик Али Фарадж Х. аль-Ансари (Катар)
Посол Константин Долгов (Российская Федерация)
Посол Петер Бурьян (Словакия)
Посол Думисани Кумало (Южная Африка)
Посол Эмир Джоунс Пэрри (Соединенное Королевство)^a
Посол Залмай Халилзад (Соединенные Штаты)^b

^a Только Аддис-Абеба, Хартум и Аккра. Г-н Майкл Хор будет представлять Соединенное Королевство при поездках миссии в Абиджан и Киншасу.

^b Только Аддис-Абеба, Хартум и Аккра. Г-н Уильям Бренсик будет представлять Соединенные Штаты при поездках миссии в Абиджан и Киншасу.

Круг ведения миссии в Аддис-Абебу и Аккру

Под руководством посла Эмира Джоунса Пэрри (Соединенное Королевство) и посла Думисани Кумало (Южная Африка)

1. Проведение обмена мнениями относительно наиболее эффективных путей взаимодействия между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, в том числе по главе VIII Устава Организации Объединенных Наций.

2. Проведение обсуждения механизмов для налаживания более тесных связей при осуществлении деятельности в таких областях, как предотвращение конфликтов, посредничество и добрые услуги, поддержание мира и постконфликтное восстановление, включая миростроительство, и выявления областей, которым необходимо уделять особое внимание, чтобы добиться дальнейшего прогресса.

3. Проведение обсуждения путей и средств оказания поддержки ресурсной базе и потенциалу механизма обеспечения мира и безопасности Африканского союза и его постоянного совершенствования.

4. Проведение обмена мнениями по более широкому кругу вопросов, касающихся Африки и представляющих взаимный интерес как для Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, так и Совета мира и безопасности Африканского союза, в целях расширения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом по следующим вопросам, но не ограничиваясь ими:

- Судан: оказание содействия осуществлению поэтапного подхода к деятельности по поддержанию мира, включая развертывание смешанной операции Африканского союза/Организации Объединенных Наций
- Сомали: процесс национального примирения; ход развертывания Миссии Африканского союза в Сомали и новые задачи; будущая роль Организации Объединенных Наций
- Чад/Центральноафриканская Республика: перспективы развертывания миссии Организации Объединенных Наций
- Кот-д'Ивуар: политический переходный период, включая проведение выборов
- Демократическая Республика Конго: развитие ситуации после выборов и новые задачи
- Эфиопия/Эритрея: выполнение решения Комиссии по установлению границы между Эритреей и Эфиопией
- район Великих озер/Армия сопротивления Бога: угроза, которую представляет Армия сопротивления Бога, а также предпринимаемые усилия по решению этой проблемы.

5. Поощрение предпринимаемых Африканским союзом усилий по достижению прочного мира в Африке и рассмотрение наилучших путей налаживания более тесных отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом на основе совместного с Африканским союзом плана по созданию потенциала, рассчитанного на 10 лет.

Миссия в Судан

Под руководством посла Эмира Джоунса Пэрри (Соединенное Королевство) и посла Думисани Кумало (Южная Африка)

1. Подтвердить приверженность Совета Безопасности суверенитету, единству и территориальной целостности Судана и решимость международного сообщества оказать Судану помощь в достижении мирного и благоприятного развития, а также провести обзор хода осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения.
2. Призвать правительство Судана и не подписавшие Соглашение стороны принять конструктивное участие в мирном процессе в Дарфуре, направленном на поиск путей достижения прочного мира в Судане, в частности, оказать поддержку предстоящим переговорам, которые будут проведены специальными посланниками Организации Объединенных Наций и Африканского союза по Дарфуру.
3. Оказать поддержку усилиям Африканского союза и Организации Объединенных Наций, в консультации с правительством Судана, направленным на достижение, без дальнейшего промедления, окончательной договоренности по итоговым документам аддис-абесских консультаций и его полному осуществлению, в которых предусмотрена активизация политического процесса, укрепление режима прекращения огня и трехэтапный подход к поддержанию мира: легкий пакет мер поддержки (этап I), тяжелый пакет мер поддержки (этап II) и смешанная операция (этап III).
4. Призвать все стороны в полном объеме соблюдать соглашение о прекращении огня.
5. Подчеркнуть необходимость полного выполнения всеми сторонами международных обязательств в политической и гуманитарной сферах, а также в сфере безопасности.

Миссия в Кот-д'Ивуар

Под руководством посла Хорхе Вото-Берналеса (Перу)

1. Приветствовать принятие ивуарийскими сторонами ответственности за мирный процесс в рамках Уагадугского соглашения.
2. Поощрять стороны всесторонне и добросовестно выполнить все положения Соглашения и последующие договоренности и выразить готовность Совета помогать им в этой связи.
3. Приветствовать тот факт, что ивуарийские стороны, а также посредник подчеркнули, что постоянное содействие со стороны Организации Объединенных Наций является необходимым условием мирного процесса. Определить с ивуарийскими сторонами, и в контакте с посредником, роль Организации Объединенных Наций в последующий за мирным процессом период. Подчеркнуть важность соблюдения согласованных сроков.
4. Подчеркнуть важность прочного и окончательного урегулирования кризиса и, следовательно, обеспечения доверия ко всему процессу. Вновь подтвердить, в частности, что Совет Безопасности привержен обеспечению доверия к выборам, которое должно быть гарантировано удостоверением ключевых этапов избирательного процесса. Напомнить о необходимости проведения заслуживающих доверия операций по разоружению бывших комбатантов и ополченцев, идентификации населения и регистрации избирателей, как предусмотрено в Уагадугском соглашении.
5. Призвать стороны обеспечить благоприятные условия для проведения свободных, открытых, справедливых и транспарентных выборов, в частности путем гарантии нейтральной позиции средств массовой информации.
6. Указать, что Совет изучит вопрос о режиме санкций в целях содействия мирному процессу, с учетом осуществления Уагадугского соглашения мирным путем.
7. Поощрять ивуарийские стороны, во исполнение Уагадугского соглашения, обеспечить защиту уязвимых гражданских лиц, в частности детей, женщин, перемещенных внутри страны лиц и других групп, затронутых кризисом.

Миссия в Демократическую Республику Конго

Под руководством посла Жан-Марка де Ла Сабьера (Франция)

1. Подтвердить готовность Совета Безопасности оказать конголезским властям помощь в консолидации мира, демократического управления и верховенства права в постпереходный период в Демократической Республике Конго. Подчеркнуть, что новый мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), изложенный в резолюции 1756 (2007), является существенным вкладом Организации Объединенных Наций в эти усилия.
2. Приветствовать принятие программы правительства, в частности содержащийся в ней контракт на управление, и подчеркнуть необходимость того, чтобы правительство оперативно осуществило этот контракт и реализовало мирные дивиденды на благо конголезского населения.
3. Обратиться ко всем политическим партиям с настоятельным призывом сохранять приверженность политическому процессу и национальному примирению в рамках Конституции и права. Призвать избранные демократическим путем власти уважать место и роль, отведенные Конституцией оппозиционным партиям, для обеспечения их эффективного участия в национальной политической дискуссии.
4. Подчеркнуть важность срочной разработки стратегии национальной безопасности и подготовить и осуществить реформу в сфере безопасности в целях создания профессиональных и эффективно управляемых органов безопасности в области обороны, органов полиции и отправления правосудия, которые защищали бы гражданских лиц и действовали бы в соответствии с Конституцией и при соблюдении законности, прав человека и норм международного гуманитарного права. Подчеркнуть также важность разоружения, демобилизации, расселения или репатриации и, в надлежащих случаях, реинтеграции конголезских и иностранных комбатантов. Изучить дальнейшие шаги, которые примут конголезские власти и их международные партнеры в этом отношении.
5. Обсудить с конголезскими властями пути и средства разрядки текущей напряженности и приступить к выполнению плана по долгосрочной стабилизации обстановки на востоке страны, особенно в провинциях Киву и Итури. Призвать конголезские власти наращивать усилия по пресечению безнаказанности и обеспечению эффективной защиты населения на всей территории страны.
6. Выразить обеспокоенность Совета в связи с постоянными нарушениями прав человека и норм международного гуманитарного права, в частности теми, которые совершены конголезскими ополченцами и иностранными вооруженными группами, а также элементами конголезских сил безопасности.
7. Рекомендовать правительству Демократической Республики Конго создать, при участии своих основных международных партнеров, эффективный механизм для проведения регулярных консультаций в интересах налаживания политического диалога.

8. Приветствовать подписание 15 декабря 2006 года в Найроби Пакта о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер и призвать правительство Демократической Республики Конго продолжить работу со своими соседями по урегулированию в конструктивном духе вопросов взаимной безопасности и пограничных проблем стран в регионе. Призвать правительство Демократической Республики Конго ратифицировать Пакт стабильности и в полном объеме восстановить дипломатические отношения со своими соседями.

Приложение II

Совместное коммюнике, согласованное Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза

1. Памятуя о том, что Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности;
2. ссылаясь на положения главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, касающиеся взаимоотношений с региональными структурами;
3. ссылаясь на мандат Совета мира и безопасности Африканского союза в отношении поддержания мира и безопасности в Африке, предусмотренный в соответствующих положениях Протокола о создании Совета мира и безопасности Африканского союза;
4. ссылаясь на заявления Председателя и решения Совета Безопасности и Совета мира и безопасности, касающиеся взаимоотношений между двумя органами;
5. признавая вклад Африканского союза, региональных экономических сообществ и Организации Объединенных Наций в дело мира в Африке;
6. подчеркивая важное значение содействия обеспечению функционирования африканской архитектуры мира и безопасности и в этом контексте призывая осуществить десятилетнюю программу наращивания потенциала, принятую Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза;
7. на состоявшемся сегодня совместном совещании мы взяли на себя обязательство развивать более тесные и упорядоченные взаимоотношения между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности, в частности в сферах предотвращения, регулирования и урегулирования конфликтов, поддержания мира и миростроительства, включая постконфликтное восстановление и развитие, а также обмена информацией о конфликтных ситуациях, включаемых в повестки дня двух органов;
8. мы выражаем свою поддержку укреплению потенциала Африканского союза в рамках Комиссии во всех соответствующих областях, таких, как планирование и материально-техническое обеспечение, и, в частности, созданию обеспеченного достаточными ресурсами миротворческого потенциала, а также в областях предотвращения, регулирования и урегулирования конфликтов;
9. мы придаем особое значение созданию Африканских резервных сил;
10. мы договорились рассмотреть, в том числе на основе ожидаемого доклада Генерального секретаря, методы поддержки и совершенствования на устойчивой основе ресурсной базы и потенциала Африканского союза. В этой связи мы будем учитывать, что, выступая с инициативами по содействию обеспечению мира и безопасности в Африке по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, Африканский союз действует также от имени международного сообщества, и мы будем изучать возможности финансирования миротворческих операций, предпринимаемых Африканским союзом или под

его руководством, в соответствии с просьбой, содержащейся в решении Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза (Assembly/AU/Dec.145(VIII));

11. мы договорились укреплять взаимоотношения между всеми соответствующими структурами Совета Безопасности и Совета мира и безопасности, включая их вспомогательные органы;

12. мы договорились проводить совместные совещания Совета Безопасности и Совета мира и безопасности по крайней мере раз в год либо в Аддис-Абебе, либо в Нью-Йорке;

13. мы выражаем поддержку развитию более тесного сотрудничества между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза, в частности в областях предотвращения конфликтов, поддержания мира и миростроительства;

14. мы призываем оба органа обмениваться опытом, касающимся методов работы;

15. мы призываем Африканский союз и Совет Безопасности проводить тесные консультации в процессе подготовки решений по вопросам, затрагивающим мир и безопасность в Африке;

16. в целях углубления наших взаимоотношений мы изучим возможности для максимального повышения эффективности миротворческих усилий Африканского союза и Организации Объединенных Наций в Африке и улучшения координации между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. Мы с нетерпением ожидаем продолжения совместной дискуссии в ходе нашей следующей встречи.
