



秘书长关于索马里的特别报告

一. 导言

1. 我在 2011 年 12 月 9 日的报告(S/2011/759)中指出, 联合国在与非洲联盟密切合作, 结合该报告所述的摩加迪沙和索马里南部的新情况, 规划非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)今后的行动。2012 年 1 月 5 日, 非洲联盟和平与安全理事会第 306 次会议批准一项公报(S/2012/19), 恳请联合国安全理事会尽快审议和批准对非洲联盟与联合国关于非索特派团行动的联合战略构想的额外支持。

2. 本次特别报告结合索马里的政治、战略和行动动态, 提出非洲联盟的请求供安全理事会审议, 说明支持所涉的问题, 并提出我的建议。根据安全理事会第 2010(2011)号决议第 4 段, 报告还介绍关于联合国索马里政治事务处(联索政治处)迁往摩加迪沙的新情况。

二. 战略背景

3. 为给安全理事会审议非洲联盟的申请提供参考信息, 我先要介绍在索马里政治战略与联合国更广泛的安全、人道主义和复兴目标方面最近的进展和当前面临的挑战的新情况。我打算在 2012 年 4 月的定期报告中再全面介绍新情况。

4. 2008 年以来, 国际社会对索马里采取了立足高远的政治战略。我们的目标首先是支持过渡联邦政府完成结束过渡所需的工作, 尤其是最后拟定宪法; 其次, 我们要帮助过渡联邦政府通过外展与和解扩大和平进程的基础; 第三, 我们要支持发展基本的国家治理与体制, 在安全领域特别需要这样做。2011 年 9 月 6 日在摩加迪沙签署了结束索马里过渡的综合路线图, 阐明了 2012 年 8 月之前要在这方面完成的具体任务。

5. 近几周来, 商定结束过渡安排的努力取得了重大进展。2011 年 12 月 21 日至 23 日在“邦特兰”加罗韦举行了第一次索马里全国制宪协商会议, 过渡联邦机构、“邦特兰”、“贾穆杜格”和“先知的信徒”组织的领导人就按照《过渡宪章》结



束过渡的具体办法达成一致。《加罗韦原则》规定，路线图所有签署方及民间社会将任命制宪大会成员，大会将通过临时宪法，还将设立两院制联邦议会，其中下院由 225 名议员组成，上院由联邦各州和地区行政当局的代表组成。制宪大会代表和下院议员将以 4.5 部族分配办法选出，首届任期四年，然后这种办法将予废除，随后各届议会由选举产生。

6. 政治进程的势头加快和深化都是重要的前进步伐。然而，各方在推进《加罗韦原则》时必须确保进程真正具有包容性。我的特别代表一贯鼓励各方确保宪法起草进程、制宪大会及新机构反映出索马里人的多样性，包括民间社会、妇女和青年。

7. 随着过渡即将结束，政治行动者在当前过渡联邦机构中的利益关系更突出，预计将继续面临政治挑战。过渡联邦议会中旷日持久的危机 1 月份在持续。我的特别代表正在进行斡旋，帮助各方之间进行接触，并敦促各方在路线图框架下解决分歧。

8. 安全方面，打击青年党的斗争继续取得进展。国际社会继续努力帮助过渡联邦政府在摩加迪沙和全国巩固安全，为扩展合法的国家权力与长期建设和平创造条件。在摩加迪沙，非索特派团进一步加强对全市各区的控制，并开始在郊区开展行动。在摩加迪沙之外，肯尼亚军队和埃塞俄比亚部队配合过渡联邦政府盟军的联合行动继续取得进展，2011 年 12 月 31 日拿下贝莱德文。为增加国家收入，限制流向青年党叛乱的资金，过渡联邦政府于 2011 年 12 月 17 日致信联合国所有会员国，请其禁止进口索马里木炭，因为这些木炭几乎都是从青年党控制区出口的。

9. 在会员国的慷慨支持下，部队及 5 700 名警察得到军饷和支助。然而，军队和警察所需的装备、供给和住房还有短缺。此外，由文官对国家防卫与安全机构以及司法与惩戒部门的实行必要监督的机制仍在起步之中，支持加强文职治安与法制的更广泛机制也很不健全。由过渡联邦政府、联索政治处、非洲联盟和政府间发展管理局共同领导、国际社会深入参与的联合安全委员会，将继续在这方面发挥至关重要的作用。

10. 过渡联邦政府借助实地情况的转变，在刚收复的青年党原控制地与政治行动者联系，特别力争在今后 3 到 6 个月内就建立有效的地方行政当局达成一致意见，并使局势恢复正常。过渡联邦政府制订了具体政策，打算在刚从叛乱分子手中夺回的地区扩大外展工作。这项工作的重要优先事项包括：(a) 促进社会和解，建立地方政治行政当局；(b) 恢复法治和司法；(c) 限制使用重武器，然后展开全面的复员工作；(d) 恢复发放人道主义援助和境内流离失所者与难民回返；(e) 提供基本服务。

11. 人道主义局势仍然很严峻，人道主义援助物品的发放仍有困难。虽然在遏制 2011 年索马里南部饥荒方面取得了重大进展，但全国仍有 400 万人急需援助，而且还有多达 25 万索马里人继续遭受饥荒。2012 年联合呼吁的目标是获得 15 亿美元，用以满足仍需援助的 400 万人的需要，并提高家庭应付今后干旱及其他打击所需的复原力，从而减少对人道主义援助的依赖。人权和人道主义法方面没有大的进展，由于索马里南部出现军事行动，保护问题、民众流离失所问题以及人道主义援助物品和人员通行受限问题又重新引起关切。

12. 目前有 16 个联合国机构在摩加迪沙开展工作，实施稳定与复兴项目，涉及人的安全、基本服务和就业方面。人的安全方面的工作包括继续对青年儿童开展工作，建立保护妇女的民政机构，不断开展地雷行动，支持司法和惩戒工作，支持索马里警察部队和公共广播电台的工作。联合国还在摩加迪沙致力于扩大社会服务，包括为地方当局提供协助和为卫生与教育部门提供直接协助。各机构还为最弱势者提供社会安全网，改善其营养状况。联合国还通过公共卫生项目和劳动密集的基础设施复建，在摩加迪沙创造直接就业机会。这些努力都是联合国摩加迪沙稳定与复兴计划的内容，但仍未得到充足资金。

三. 非洲联盟与联合国战略构想

13. 应非洲联盟委员会倡导，在近来政治与安全领域取得进展的背景下，非洲联盟与联合国规划者联合制订了关于非索特派团今后在索马里行动的战略构想。该构想旨在整合目前在索马里分头进行的所有军事行动，以协调统一的方式打击青年党。这对在首都范围外扩展过渡联邦政府的权力并为切实落实路线图创造空间是至关重要的。

14. 战略构想是在 12 月 5 日至 7 日非洲联盟与联合国联合技术评估期间定稿的。参加评估的还有非索特派团部队派遣国和其他相关国家的军事规划人员。评估的结论认为：虽然存在重大挑战和风险，但是给予青年党沉重打击的条件已经成熟。

15. 联合评估团在详尽的实地评估基础上确定，非索特派团需要多达 35 500 名人员和大量资源，才能在整个南索马里中部同时展开攻势。评估团还研究了维持摩加迪沙现状的最低限度办法，同时让朱巴和盖多地区的肯尼亚部队换盔，将总兵力增加到最多 15 700 人。规划人员认为这不是最佳办法，不予以推荐，因为这会造成军事行动旷日持久。

联合评估团的建议

16. 联合评估团建议采取最切合实际、成本效益最高的办法，以实现大幅削弱青年党的军事能力并创造安全环境或执行路线图完成过渡的目标。这需要将部队兵力增至 17 731 名军警人员，还需要一系列增强能力和战斗力的手段，在行动需要和切合实际的资源数量之间取得良好平衡，途径是：(a) 确定行动区的优先次

序；(b) 分阶段安排行动而不使预期目标产生重大变动；(c) 保持原有兵力，以增强能力和战斗力的手段弥补兵力的不足；(d) 请埃塞俄比亚继续支持过渡联邦政府/非索特派团在海湾州、巴科勒州和希兰州的行动；(e) 为过渡联邦政府安全部队提供直接行动的后勤支援。

17. 评估团认为，采取增强能力和战斗力的手段对下列方面至关重要：(a) 减少所需兵员；(b) 加强部队保护；(c) 支持多个前线的重要攻势；(d) 在严峻环境下维持部队；(e) 及时开展医疗后送；(f) 保护摩加迪沙港口，支持海上管制行动以削减青年党所得的收入。如果达不到这种增强能力和战斗力的水平，巩固所得成果和扩大行动的工作就会受到不利影响，从长期来看，就需要增加行动的费用。

18. 关于警察行动，评估团认为，非索特派团警察行动眼前的工作重点仍是支持索马里警察部队的能力建设和执法工作。在这方面，建议的办法包括：在拟议的17 731名军警人员中设立一支卫队、部署260名警官和两支各由140人组成的建制警察部队。部署的两支建制警察部队将为索马里警察部队提供行动支持，包括与军事卫队合作保护国际工作人员，并在特殊情况下保护重要设施。值得指出的是，建制警察部队不应看作是军队的延伸，也不行使军事职责，而应受非索特派团警务专员的指挥和控制。鉴于从青年党收复的地区迫切需要恢复法制，索马里警察部队所需支持的范围不断扩大，同时需要加强非索特派团警察的能力，包括认真遴选所需的专业警务专家，通过增强能力和战斗力的手段提高行动效力。在联合安全委员会警务技术工作组的密切协调下，可以加快向摩加迪沙部署国际警官，加快建立建制警察部队，但同时亟需按照这种办法所述的建制警察部队行动的需要，编制修订警察行动构想。

19. 经过对索马里安全部队进行初步摸底，联合技术评估团确认，虽然过去两年国际社会给予大力援助，安全部队在指挥控制、装备、能力和资金方面都还存在不足。评估团认为，除了继续努力建设索马里安全部队、使之最终能从非索特派团接手所有的安全职责之外，过渡联邦政府和盟军还应在当前开展的行动中发挥更大作用，包括在清除青年党之后守住城市和乡镇。在开展这项更直接的工作方面，向过渡联邦政府和盟军及时提供行动的后勤支援对实施战略构想是至关重要的。

20. 在建设索马里安全机构的中长期工作方面，评估团承认双边捐助者做出了大量努力，并建议今后提供技术和物资支持时应更加有重点，有更好的协调，包括在注入新活力的联合安全委员会及其工作组的框架下，改进指挥控制机制以及支付津贴和弹药装备方面的工作。评估团强调，改进过渡联邦政府和盟军的指挥控制安排在近期和中长期两方面都是非常关键的优先事项。评估团认为需要制定人事管理精简政策。评估团还指出，需要配合过渡联邦政府，在过渡联邦政府盟军目前采取行动的所有地区，为盟军(包括“先知的信徒”组织的部队)提供支援。

21. 评估团的结论认为，扩大非索特派团行动范围的计划对进一步巩固索马里部队重建在近期和中长期的所有努力都是一个难得的新机遇。在更准确了解过渡联邦政府和盟军的基础上，应当更清晰地明确联合国、非索特派团和双边捐助者从近期和中长期两方面支持索马里安全机构的作用和职责。评估团还预见非索特派团需要在近期提供支援方面发挥核心作用，这一点应得到所有利益相关者的承认和支持。

非洲联盟批准

22. 2012年1月5日，非洲联盟和平与安全理事会批准了战略构想，决定由布隆迪和乌干达增派部队，按目前的核定兵员，使兵力增至12 000人。非洲联盟和平与安全理事会还请联合国安全理事会尽快审议和批准立即实施战略构想所需的支持。非洲联盟和平与安全理事会还请非洲联盟委员会加快落实规划所需工作，包括新的非索特派团军事行动构想、警察行动构想和支持计划的拟订和定稿，以便非索特派团能够在更大范围执行行动。

23. 此后，非洲联盟委员会主席在1月18日的信中转递了1月17日在内罗毕举行的非索特派团部队派遣国和其他相关国家国防部长和参谋长会议的成果文件。各国部长提出的一系列安排已经提交给有关各国国家元首和政府首脑。关于指挥和控制，各国部长商定设立战略协调机制为非洲联盟委员会提供必要咨询；该委员会负责通过建立的指挥关系，向特派团提供战略指导和指令。此外还决定，除部队指挥官之外另设两名副指挥官（一名负责行动与规划，另一名负责支助）和一名参谋长。非洲联盟委员会将从部队派遣国和非洲联盟其他成员国招收军官。此外，为加强过渡联邦政府部队及盟军在实施战略构想中的作用，会议商定非索特派团和过渡联邦政府应在国家和部门层面加强协调与联络安排。

24. 另外，在不妨碍制订军事行动构想的条件下，作为规划进程自然发展的组成部分，各国部长商定重新划分战略构想中所述的地区，对17 731名军警人员做出如下安排：

(a) 第1区：巴纳迪尔州(摩加迪沙)、中谢贝利州和下上谢贝利州：维持目前由布隆迪和乌干达特遣队组成的兵力(军警人员9 500名)；

(b) 第2区：中朱巴州和下朱巴州(基斯马尤)：该区兵力主要由换盔的肯尼亚国防军组成(军警人员4 700名)；

(c) 第3区：盖多州、海湾州和巴科勒州(拜多阿)和希兰州西部：该区将部署从布隆迪和乌干达招收的12 000名兵力(军警人员2 500名)；

(d) 第4区：加尔古杜德州和希兰州部分地区(贝莱德文)：该区将部署吉布提特遣队(军警人员1 000名)。

25. 虽然修订了兵力结构，但各国部长承认仍需通过跨地区行动和委员会主席特别代表所确定的支助安排来优化有限资源的利用。

26. 各国部长还确认，非索特派团将与国际伙伴正在开展的行动密切协调，开展有限的海上行动。在这方面，考虑到非洲联盟和平与安全理事会 2011 年 12 月 3 日授权培训并在非索特派团供应船上部署船只护卫队的决定，军事行动构想将需要有关于海上行动的内容。

行动规划

27. 非洲联盟与联合国联合规划小组重新召集会议，立即开始制订新的非索特派团军事行动构想的工作，进一步详细明确指挥与控制结构和地区边界划分，包括具体的部队部署和支助计划；小组还将制订其他规划文件，如战略指导准则、任务计划、部队所需资源、接战规则和部队所需资源状况。联合国愿意继续协助这项后续规划工作。

四. 支助问题

28. 将非索特派团的军警人员增加到 17 731 人并分别部署到上文第 24 段所列的 4 个区后，会涉及很大的资源问题。在若干因素的推动下，支助费用会增加，这些因素包括：行动区的地理面积扩大；气候条件；缺乏安全保障；基础设施薄弱；要求作战部队灵活机动；难以在战争环境中使用平民承包商；无法在索马里南部（例如基斯马尤）短期就近使用海港，从而不得不靠蜿蜒曲折的季节性陆地走廊运输供给。根据非洲联盟的战略构想情况，支助可能会增加或减少。但应该明确认识到，选定的支助量必将影响部队的行动能力。

29. 视安理会的决定情况，目前设想扩大联合国现有的一揽子后勤支助，以便向非索特派团提供其在所有 4 个区有效行动所需的支助。使每个区都有一个后勤枢纽，配备必要结构，以安置总部、医疗设施和商店。区部队的其余兵力将维持战术营，以能应对不断变化的行动局势。联合国将继续按照安全理事会以往的决议，提供目前的一揽子支助和有限的自我维持。此外，将根据经延长的一揽子后勤支助，用摊款偿还特遣队所属装备，包括增强能力和战斗力的手段。只有部队派遣国部署的装备和认为是部队派遣国所属的装备才可偿还费用。捐献给非索特派团的装备或所有权依然属于捐献者的装备将不予偿还费用。

30. 非索特派团扩大后实现其目标的能力将在很大程度上取决于特派团获得的适当资源，特别是非索特派团最终能够得到的增强能力和战斗力的手段，如海上封锁能力。如果按战略构想提供全部所需经费，特派团就能在行动区同时控制几个地点，显著削弱青年党的军事能力，帮助过渡联邦政府行使权力。相反，如果将非索特派团局限于目前的支助安排，则部队就只能在行动区静守阵地。这将很

可能使青年党有机会重组，使自己失去战略机会，并可能使部队及其支助面临更大的威胁。

31. 继续在有限的范围内行事的方案虽然在短期内比较经济，但却会极大地削弱积极影响索马里中南部局势的能力。拟议的方案是扩大支援范围，为增强能力和战斗力提供经费，由此产生的影响将大得多。最后一个方案是在4个区内建设更坚实的基础设施。虽然在当前的局势中，相对于机动和战术安排而言，这种方案是否需要不无疑问，但做到这一点也是可能的。

32. 这几种安排都不会显著改变联合国的支助安排结构。非索特派团支助办将继续采用海上再补给、商业承包商和培训军警人员的方式，从事联合国的支助任务。为了尽可能减少支助费用，联合国将尽可能使用摩加迪沙和基斯马尤等海港。为了支助内地的地方，军事和商业陆运将是主要的供给渠道。需紧急再补给时可动用商用飞机和直升机。

33. 这一扩大后的一揽子支助将使非索特派团能在所有各区都部署新的部队，为政治接触和保护附近居民提供有限的安全地带。但是，若没有增强战斗力和能力的手段，这些部队就只能静止不动，而无法有效地与青年党交战或帮助落实路线图。批准增强战斗力和能力的手段，包括提供直升飞机、运输部队和可能的海上资产，对于为非索特派团提供更大的行动能力和机动性至关重要，使其能长时间地与青年党交战。

34. 为了确保非索特派团部队在第2、3和4区的行动自由，应该在一揽子支助中包括管理爆炸物威胁的适当能力，包括减少简易爆炸装置、丢弃的武器和弹药以及其他战争遗留爆炸物造成的威胁。所需经费虽与摩加迪沙的相类似，但将显著扩大非索特派团部队的行动范围，为更广的地区提供安保，远远超过特派团在首都所能做的。因此，所需的装甲排雷和扫雷装备的相应数量也将显著超过摩加迪沙的现有数量。为完成必要的扫雷和减少威胁的任务，必须进一步注重传帮带。

35. 第2和3区还将需要二级医疗设施，将要求部队派遣国与伙伴为这些医疗设施配备人员，由非索特派团支助办协助提供装备、消耗品和药品。非索特派团支助办将继续使用配备医疗设备的直升机和固定翼飞机提供医疗后送服务。

36. 非索特派团支助办管理的战略通信和信息支助(公共信息)需与非索特派团战略构想中所述的所需资源相对称。为了总体协调，将需设立一个联合-合并特派团战略通信机制，负责指挥和控制、协调与联络所有的公共信息问题。其中的重点将是维持并加强宣传和通信活动，以支持安全和政治工作。支持非索特派团工作的电台广播将与非索特派团行动区的扩大同步增强，并将通过建立一个索马里公共服务广播站的努力加以强化。

五. 联索政治处的搬迁

37. 随着非索特派团和过渡联邦政府为政治进程开辟的安全空间越来越多，我的特别代表有可能直接在索马里境内开展大量的斡旋活动。在这方面，我高兴地报告如下，截至 1 月 24 日，我的特别代表已经将其办公室搬至摩加迪沙。遵循本组织在其他不许可环境中采用的构想，在安全和后勤条件允许将整个办公室搬到摩加迪沙和索马里的其他地方之前，联索政治处将从此在摩加迪沙的一个主要的前沿总部开展工作，同时保留在内罗毕的后方基地。

38. 鉴于资源拮据和动荡的安全局势，在摩加迪沙总部将暂时部署 10 名工作人员，行使政治、安全、人权、公共信息和行政职责，支持秘书长特别代表的工作。可以在索马里境外完成任务的工作人员将留在内罗毕，根据安全和政治优先事项的需要轮流到摩加迪沙工作。首先要开展的主要任务将包括与摩加迪沙内的索马里各大政治和安全行为体斡旋；支持实施路线图的进程；确保在摩加迪沙与非索特派团、伊加特、联合国国家工作队和国际社会有效协调。

39. 部署更多的联索政治处实务人员行使职责将需要资源。例如，需要增加符合最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准的办公室和住房，补充支助资产(通信和信息技术处、车辆、家具)和服务(营地管理、旅行、休息和休整)。目前正在规划这第二阶段，我将向安理会报告进展情况。

六. 结论

40. 我在给安理会的上一份报告以及 12 月 13 日的简报中表示，索马里的局势正处于转折关头。虽然当地的政治和安全局势依然岌岌可危，但向好的方面转变的前景是多年来最乐观的。近几个月来国际社会对索马里表现的非同寻常的承诺、安全局势的发展以及《加罗韦原则》所述的索马里政治领导人对结束过渡的明确进程和时间轴的承诺令我感到鼓舞。虽然在前进的道路上还存在风险和挑战，但此刻我们不能让历史性的机遇流逝。

41. 我赞赏非洲联盟、非索特派团部队派遣国和该区域国家与联合国一起为非索特派团制定全面的战略构想作出的努力。非洲联盟和联合国的这一共同进程是两组织在非洲联盟的领导下同心协力的典范。

42. 扩大非索特派团对抓住目前的机会至关重要。它是支持过渡联邦政府在索马里南部和中部广大地区扩大其权力的一个机会，并且就在索马里领导人必须按照路线图对国家的宪法和政治前途作出重要决定的时刻，使其有机会接触这些地区的民众。扩大非索特派团也是显著削弱青年党在索马里南部和中部军事能力、限制其对国家和次区域构成的威胁并同时防止他们转移到索马里其他地方的最佳机会。

43. 鉴于当地的总体局势，即便存在风险和挑战，战略构想所概述的而且非洲联盟和平与安全理事会1月5日核可的扩大非索特派团的建议是最切合实际的前进道路。因此，我建议安全理事会请非洲联盟维持非索特派团在索马里的部署情况，并将其兵力从目前规定的12 000名军警人员增加到17 731名，从而增强其执行任务的能力。我还建议安理会授权拟定一份妥善扩大后勤支助的一揽子计划，其中包括为增强能力和战斗力的手段提供的支助，使非索特派团能够按照新的战略构想完成规定的任务。

44. 如上文第30段所示，非索特派团实现其目标的能力将取决于向其提供的支助，尤其是增强能力和战斗力的手段。正如安理会所知，非索特派团及其部队派遣国还需要充足、可持续、可预测的资金。如果不能在非索特派团行动的关键领域提供这笔资金，就将影响及时部署更多的部队，并妨碍行动。考虑到我们正处于全球财政紧张的时刻，我请安理会成员确保任务和资源两者之间的般配。

45. 我强调，军事行动的目标和宗旨必须依然坚定地以政治进程为基础。必须建立一个灵活的机制，以便在摩加迪沙协调部队派遣国、非洲联盟、联合国和索马里行为体的活动。联合国将通过把我的特别代表迁至摩加迪沙和在那里部署更多的文职人员而促进实现这一目标。在这方面，为了使文职人员能够履行职责，安保需求将更多。我回顾曾要求非洲联盟按照安全理事会第2010(2011)号决议的授权，迅速部署警卫部队。

46. 将安保责任完全转交给索马里安全部门机构必须依然是我们的最终目标。从长远来说，这要求统筹发展安全部门，使其能够以法治以及索马里民众的需要和愿望为宗旨。就近期而言，过渡联邦政府及其盟军迫切需要得到更多的支持，以便能够在目前的军事行动中发挥自己的作用。一个与短期和长期都有关的重要优先事项是加强过渡联邦政府及其盟军的指挥和控制安排。借着扩大非索特派团的东风，可以趁机巩固长期和短期两方面的全部努力，并明确具体步骤。我赞赏会员国、欧洲联盟、非洲联盟与联合国一起在这两方面同心协力作出的重要努力。我呼吁国际社会在重新振兴的联合安全委员会的框架内，与我的特别代表合作。双边行为体都有相似的经历，现在是他们在安全部门扩大参与度的时候了。

47. 要对付风险和挑战，我们就要继续与过渡联邦政府和索马里其他利益攸关者、非洲联盟和伊加特以及国际社会合作，密切配合和协调政治和军事努力。过渡联邦政府必须对新收复的地区作出姿态，建立透明、包容各方的进程，使当地民众参与其中，根据《过渡联邦宪章》，促进建立新的行政当局。此外必须在从青年党手中收复的地区内立即开展持续的恢复和稳定努力，以便除了军事收益外，满足这些社区的正当期望。

48. 在努力争取在索马里全国实现可持续和平与政治稳定的过程中，我们必须认识到，扩大军事行动不是没有风险的。过渡联邦政府及其盟军以及国际部队必须

采取一切可能的措施，确保其行动不至于影响平民和使提供人道主义援助的工作进一步复杂化。我呼吁各方履行国际人道主义法规定的义务，确保始终将保护平民作为一个优先事项。

49. 展望未来，必须为长期的经济恢复与重建奠定基础。我们应该认识到，长期的经济恢复将需要改变发展援助和私人投资的格局，以满足饱受 20 年冲突蹂躏的国家的主要基础设施需要。

50. 目前，需要巩固和创建维持和平与稳定的奖惩手段。在这方面，支持为摩加迪沙和新近从青年党手中收复的地区制定的稳定计划至关重要。我们必须为和平与稳定进行投资并创造奖惩手段。我鼓励捐助者考虑由联合国机构在索马里政府新近控制的地区迅速实施改善人的安全、改善提供基础服务的途径和创造就业机会的项目。

51. 我欢迎传统捐助者和新捐助者为索马里境内各方面的国际措施提供捐助。我敦促通过现有的国际支助机制协调一切支助。即将召开的国际会议，包括 2 月 23 日在伦敦举行的以及今年下半年在伊斯坦布尔举行的国际会议，将为共同推进这一战略提供机会。

52. 我注意到非洲联盟和平与安全理事会 12 月 2 日关于将非索特派团变成联合国维持和平行动的公报第 14 段。

53. 最后，我赞扬布隆迪政府和乌干达政府为索马里的和平事业继续作出牺牲和奉献。我对牺牲者的家属，包括献出生命的过渡联邦政府部队及其盟军和非索特派团士兵的亲人，再次表示哀悼。



Map No. 3590 Rev. 8 UNITED NATIONS
May 2011 (B&W)

Department of Field Support
Cartographic Section