



Consejo de Seguridad

Distr. general
22 de mayo de 2009
Español
Original: inglés

Segundo Informe del Secretario General sobre la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Sierra Leona

I. Introducción

1. El presente informe sobre la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Sierra Leona (UNIPSIL) se ha preparado de conformidad con lo dispuesto en la resolución 1829 (2008) del Consejo de Seguridad, en la que el Consejo pidió al Secretario General que le presentara cada cuatro meses un informe sobre las actividades de la UNIPSIL. Por consiguiente, el informe abarca las actividades de la Oficina del 1º de febrero al 31 de mayo de 2009.

II. Acontecimientos políticos

2. En el período comprendido en el informe, se produjo en Sierra Leona un brote repentino y preocupante de violencia política e intolerancia que puso de relieve la fragilidad del proceso democrático iniciado recientemente en el país. Sin embargo, pudo evitarse un nuevo conflicto en gran medida gracias a la determinación del Presidente, Ernest Bai Koroma, y al compromiso y la sabiduría de los altos dirigentes del partido gobernante, el Congreso de Todos los Pueblos (APC) y del principal partido de la oposición, el Partido Popular de Sierra Leona (SLPP). La firma de un comunicado conjunto por los dos partidos el 2 de abril de 2009 en presencia del Presidente, los principales ministros, importantes personalidades nacionales y miembros del cuerpo diplomático, así como la publicidad que se dio a ese importante evento, volvió a enderezar el rumbo del país hacia la democracia, la paz y la estabilidad.

3. Entre el 9 y el 12 de marzo, en vísperas de elecciones parciales a un consejo local en el distrito de Pujehun, se produjeron violentos enfrentamientos entre simpatizantes del APC y del SLPP, con el resultado de varios heridos graves y el posterior aplazamiento de las elecciones. Las elecciones parciales se celebraron el 28 de marzo. Sin embargo, los incidentes de violencia política vividos previamente tuvieron un efecto negativo en la participación de posibles votantes y obligaron a algunos habitantes a cruzar la frontera y pasar a Liberia por su seguridad.



4. El 13 de marzo se produjo un choque entre partidarios del APC y del SLPP en Freetown, en el que se utilizaron piedras y cócteles molotov. La oficina del SLPP y el edificio del Ayuntamiento de Freetown sufrieron daños como consecuencia de esas acciones. También fueron incendiados varios vehículos estacionados en los locales del SLPP. El 13 o el 14 de marzo, un vehículo perteneciente al Ministro Residente de la Provincia Oriental, que es miembro del APC, sufrió daños en un ataque incendiario perpetrado por personas desconocidas en Kenema. El 16 de marzo, la sede del SLPP en Freetown fue atacada en medio de un tumulto, en lo que se consideró el incidente más grave ocurrido durante este período. El edificio fue saqueado y sufrió graves daños, y varios simpatizantes del SLPP resultaron heridos. Se denunció que algunas mujeres habían sido violadas y agredidas sexualmente durante el ataque. También se indicó que algunos excombatientes que están actualmente al servicio de los cuerpos de seguridad del Estado estuvieron presentes durante el ataque a las oficinas del SLPP. La policía parecía incapaz de controlar la situación y mal equipada para responder de manera efectiva a esos incidentes.

5. Lamentablemente, las emisoras de radio propiedad de los partidos políticos parecen haber contribuido a la atmósfera de intolerancia política. Comentarios provocadores difundidos por dichas emisoras obligaron al Vicepresidente Samuel Sam Sumana, que había asumido las funciones del Presidente en ausencia de éste, a suspender temporalmente sus emisiones a partir del 14 de marzo. La Comisión de Medios de Difusión Independientes confirmó más tarde la suspensión y desde entonces las emisoras de radio de los partidos han estado suspendidas.

6. Paralelamente a los acontecimientos descritos anteriormente, mi Representante Ejecutivo en Freetown y los jefes de la UNIPSIL intervinieron activamente en apoyo de las autoridades nacionales para ayudar a poner fin a la violencia que se había desencadenado. La UNIPSIL despachó rápidamente a Djendema, en el distrito de Pujehun, un equipo acompañado por el personal de la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos para colaborar con la policía local y los partidos políticos y garantizar la calma. La UNIPSIL también ayudó a reducir la tensión provocada por la detención de un concejal del SLPP del distrito de Kailahun, el cual, según ciertas informaciones, habría transportado a Freetown a varios jóvenes en posesión de objetos ofensivos. Mi Representante Ejecutivo intervino personalmente el 16 de marzo para garantizar la evacuación segura por la policía de Sierra Leona de 22 jóvenes partidarios del SLPP atrapados en el tejado de la sede saqueada del partido que había sido rodeada por una multitud hostil de partidarios del APC y otros.

7. Inmediatamente después de esos acontecimientos, la UNIPSIL inició un diálogo entre los dos grandes partidos, en estrecha consulta con el Presidente y miembros del cuerpo diplomático, con el fin de resolver pacíficamente todos los problemas que habían agravado las tensiones entre los dos principales partidos de Sierra Leona. Las consultas interactivas y los debates plenarios celebrados con la mediación de la UNIPSIL y otros dieron lugar a la firma, el 2 de abril de 2009, de un comunicado conjunto por los dirigentes de ambos partidos, importante evento al que asistió como testigo mi Representante Ejecutivo. Más tarde, el tercero de los partidos políticos, el Movimiento Popular por el Cambio Democrático (PMDC), indicó que también se adhería a los acuerdos del comunicado conjunto, con lo cual éste se convertía de hecho en un acuerdo entre varios partidos.

8. Para fomentar el consenso sobre las posiciones acordadas en el comunicado conjunto, el APC y el SLPP definieron por separado una serie de cuestiones que sirvieron de base a nuevas rondas de conversaciones. El proceso de diálogo entre los partidos fue copresidido por mi Representante Ejecutivo y el Presidente interino de la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos. Un factor absolutamente crucial para el éxito de las negociaciones entre los dos partidos fue el valiosísimo apoyo de los principales socios internacionales de Sierra Leona, en particular los representantes de Alemania, China, los Estados Unidos de América, Francia, Ghana, Nigeria, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y la Unión Europea. Durante las negociaciones, mi Representante Ejecutivo siguió manteniendo estrechos contactos con el Presidente Koroma, quien con su intervención e importante apoyo hizo posible que se alcanzara rápidamente un acuerdo sobre el comunicado conjunto.

9. En suma, en el comunicado conjunto se pide la cesación de todos los actos de intolerancia y violencia política, el reconocimiento por el Gobierno y la oposición de sus respectivas funciones y responsabilidades, y el establecimiento de mecanismos independientes para investigar y examinar los incidentes de violencia política y los presuntos actos de violación y violencia sexual. En el comunicado, el Presidente también se compromete a consultar con la oposición sobre nombramientos importantes de altos cargos en instituciones de ámbito nacional.

10. Aún más significativos son los acuerdos alcanzados en el comunicado conjunto para sentar las bases de una futura relación más constructiva entre los partidos políticos y llegar así a un consenso bipartidista sobre importantes instituciones y políticas nacionales. En el comunicado se pide el fortalecimiento y el respeto de ambos partidos a las instituciones del Estado, concretamente la policía, la magistratura, la Comisión Electoral Nacional, la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos y la Comisión Nacional de Derechos Humanos. En el comunicado se destaca además el consenso bipartidista sobre la necesidad de trabajar al unísono para integrar a los excombatientes, disolver todos los grupos de jóvenes militantes y tratar de superar las hostilidades entre las facciones juveniles de los partidos, y sobre los posibles peligros generados por las emisoras de radio de los partidos políticos, así como la necesidad de un ente de radiodifusión nacional público e independiente, donde tengan cabida todos los puntos de vista.

11. La aplicación del comunicado conjunto requerirá el continuo apoyo de la comunidad internacional. A petición del Presidente y de los líderes de los partidos políticos, la UNIPSIL, el equipo de las Naciones Unidas en el país y todos los asociados internacionales han elaborado un plan detallado para coordinar el apoyo internacional, con un apoyo más inmediato a los dos exámenes independientes y al diálogo entre los partidos políticos, la reconstrucción de las oficinas del SLPP y el reforzamiento de la policía en materia de medidas antidisturbios. En este contexto, quisiera subrayar la importancia del Fondo de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz, que ha permitido al sistema de las Naciones Unidas y a la comunidad internacional responder con rapidez y eficacia para ayudar a superar la crisis política.

12. Es importante garantizar que el comunicado conjunto tenga la máxima difusión en todo el país y asegurar la presencia de las organizaciones de los partidos en todas las provincias del país. A ese respecto ha desempeñado un papel vital el servicio de radio de las Naciones Unidas en Sierra Leona. Además, la UNIPSIL ha

buscado activamente la participación del influyente Consejo Interconfesional, los grupos de organizaciones no gubernamentales y organizaciones de la sociedad civil, los medios de comunicación nacionales y los Artistas de Sierra Leona por la Paz, para que expliquen el comunicado conjunto y difundan el mensaje de la reconciliación.

13. Desde la firma del comunicado conjunto, se han observado signos positivos de un cambio en el ambiente que se respira en el país. Si bien sigue habiendo problemas, hay indicios de que los dirigentes de ambos partidos políticos han empezado a dar pasos en el camino de la reconciliación, lo cual permitirá aunar esfuerzos colectivos en el desarrollo futuro de Sierra Leona y la superación de los muchos problemas socioeconómicos que atraviesa el país.

14. En un gesto de reconciliación política, el Presidente Koroma visitó el 4 de abril las oficinas del SLPP que habían sido atacadas; este gesto fue correspondido por John Benjamin, Presidente Nacional del SLPP, quien visitó las oficinas del APC en Freetown el 9 de abril. Asimismo, el Presidente Nacional del SLPP fue invitado a dirigirse a la Conferencia Nacional de Delegados del APC el 16 de mayo, un hecho histórico sin precedentes. El 27 de abril, el Presidente Koroma fue invitado a los actos celebrados con motivo del aniversario de la creación del SLPP. Muchos actos similares de fraternidad entre diversos dirigentes de los partidos han tenido lugar en Sierra Leona. Hechos como éste deben alentarse para arraiguen en todo el país. Grupos juveniles afiliados al SLPP, al APC y al PMDC también hicieron declaraciones conjuntas en las que indicaron su intención de trabajar en pro de la tolerancia política y la no violencia. El Consejo Interconfesional y otras organizaciones de la sociedad civil, en reuniones con mi Representante Ejecutivo, también dieron su firme apoyo al comunicado conjunto y expresaron su compromiso de desempeñar un papel importante en la tarea de concienciar al público sobre los aspectos fundamentales del comunicado. El líder del PMDC ha respaldado el mensaje de la tolerancia política y la no violencia celebrando reuniones conjuntas con el APC y el SLPP en la provincia meridional.

15. El Gobierno siguió adelante con su campaña para fomentar cambios de actitud, que tiene por objeto promover un mayor sentido del deber cívico y la responsabilidad en diversos niveles de la sociedad de Sierra Leona. El Presidente Koroma, en un discurso a la nación pronunciado el 14 de abril, destacó la necesidad de apertura, franqueza e integridad por parte de su Gobierno y prometió que se harían públicos los contratos de desempeño firmados por los ministros y el Presidente, así como otros documentos importantes. Para institucionalizar la campaña, el Gobierno estableció una Secretaría para el fomento de cambios de actitud y de conducta y el 19 de abril el Presidente Koroma puso en marcha la Semana del Orgullo Nacional, con el objetivo de inculcar un sentido de patriotismo y dedicación a los ideales del servicio a la nación.

16. El Presidente Koroma anunció el 27 de febrero una remodelación del gabinete, con la intención de vigorizar el Gobierno. Entre otros cambios, el Ministro de Minas y Recursos Minerales fue sustituido por el actual Ministro de la Presidencia y Asuntos Públicos, y el Ministro de Finanzas y Desarrollo Económico intercambió su puesto con el Ministro de Comercio e Industria. El Ministro de Energía y Recursos Hídricos asumió el cargo de Ministro de Pesca y Recursos Marinos. Un ex representante de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial en la subregión fue nombrado Ministro de la Presidencia y Asuntos Públicos. Algunos miembros del gabinete conservaron sus puestos, entre ellos los

titulares del Ministerio de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional y del Ministerio de Defensa.

17. El PMDC, socio de coalición del Gobierno, conservó sus puestos en el gabinete. Sin embargo, el SLPP, el principal partido de la oposición, se quejó de que el gabinete no era representativo de todos los grupos étnicos del país.

18. Durante el período que se examina, el APC y el SLPP celebraron sendas convenciones nacionales. John Benjamin, Ministro de Finanzas y Desarrollo Económico en el anterior Gobierno del SLPP, fue elegido Presidente Nacional del partido, mientras que el APC reeligió por unanimidad al Presidente Koroma como Presidente Nacional y abanderado del partido para las elecciones presidenciales de 2012.

III. Novedades en materia de seguridad

19. Desde los acontecimientos ocurridos en marzo, la situación general en materia de seguridad en Sierra Leona sigue siendo principalmente de calma. La policía de Sierra Leona ha iniciado el procesamiento de varias personas relacionadas con el incidente ocurrido el 16 de marzo en las oficinas del SLPP en Freetown. La policía de Sierra Leona también ha puesto en marcha una serie de exámenes internos para determinar exactamente cómo se produjeron los hechos y cuál fue el desencadenante de la violencia.

20. El Gobierno de Sierra Leona tomó medidas concretas para combatir el tráfico de estupefacientes, en particular mediante la promulgación de legislación al respecto, y la creación, con el apoyo de donantes internacionales, del Grupo de Tareas Conjunto de Lucha contra los Estupefacientes.

21. Los días 20 y 21 de abril, el Tribunal Superior de Freetown condenó a 18 personas, entre ellas ocho extranjeros, por la importación ilegal de cocaína en el país tras la incautación en julio de 2008 de 703,5 kilogramos de cocaína en el Aeropuerto Internacional de Lungi. Se determinó que los juicios se habían celebrado en observancia de las normas internacionales. Tres de los extranjeros condenados fueron transferidos inmediatamente al Gobierno de los Estados Unidos de América para responder de otros cargos penales en ese país, mientras que la cocaína incautada fue quemada en un proceso transparente en presencia de altos funcionarios del Gobierno, la UNIPSIL, representantes de la sociedad civil y los medios de comunicación.

22. El Gobierno de Sierra Leona indicó el 30 de marzo que las conversaciones con el Gobierno de Guinea sobre la controversia entre ambos países por la ciudad fronteriza de Yenga no se habían desarrollado según lo previsto, y reveló además que la retirada de Yenga por parte de las fuerzas armadas de Guinea y los esfuerzos generales para resolver la controversia fronteriza se habían complicado por cuestiones de mando y control.

IV. Evolución de la situación económica y social

23. El Gobierno estableció la Oficina de Asuntos de la Diáspora, dependiente de la oficina del Presidente, con el objetivo de aprovechar al máximo la experiencia, los conocimientos prácticos y los recursos financieros de los ciudadanos de Sierra Leona en la diáspora para el desarrollo socioeconómico del país. Esta iniciativa tiene por objeto subsanar las deficiencias de capacidad local, potenciar el envío de remesas al país y contribuir al desarrollo de un sector privado fuerte que pueda generar empleo.

24. Al iniciarse la principal temporada de lluvias en Sierra Leona, las decisiones de los agricultores estarán muy condicionadas por los efectos de los altos precios de los alimentos en 2008 y la posterior caída de los precios en 2009. Los precios de los productos alimenticios de primera necesidad siguen siendo altos en las zonas urbanas, mientras que los ingresos apenas han aumentado. Además, las remesas de los emigrantes, principal fuente de ingresos para muchas familias, han ido disminuyendo debido a la crisis financiera mundial. Aunque hay suficientes alimentos en el país, sigue siendo una preocupación importante el acceso a los mismos, especialmente entre los pobres, cuyo número es considerable.

25. El Gobierno ha dado la máxima prioridad a la agricultura y la producción nacional de alimentos y, con el apoyo del Banco Africano de Desarrollo, la Comisión Europea, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y numerosas organizaciones no gubernamentales, se han iniciado nuevos programas, incluidas actividades para realizar trabajo a cambio de alimentos y dinero en efectivo, dirigidas especialmente a los jóvenes, a fin de fortalecer la cadena de producción, procesamiento y comercialización del arroz, el cultivo básico nacional. Para aumentar la producción de alimentos, el Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Seguridad Alimentaria está proporcionando semillas, servicios de arado mecánico y fertilizantes a crédito a grupos de granjas pequeñas y medianas. El Ministerio también ha anunciado nuevos programas para mejorar los servicios de vigilancia y alerta temprana, con el apoyo de la FAO y el PMA, a fin de hacer un mejor seguimiento de la producción, la demanda y la inseguridad alimentaria.

26. El 26 de marzo, el Presidente puso en marcha una estrategia de desarrollo del sector privado para desarrollar el comercio a través del sector privado y reducir así la dependencia de los donantes internacionales. La estrategia se centrará en promover y apoyar la iniciativa empresarial, aumentar el acceso a financiación asequible, facilitar el acceso de los pobres a los mercados y reducir el coste y el riesgo de la actividad comercial.

27. El 7 de abril, un equipo del Fondo Monetario Internacional finalizó una misión de dos semanas a Freetown centrada en los arreglos para la cuarta revisión del Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza, así como la repercusión de la recesión mundial en la economía de Sierra Leona. El equipo observó que, pese al empeoramiento de las condiciones a nivel mundial, las reformas económicas y estructurales emprendidas por el Gobierno habían servido para mantener la estabilidad macroeconómica. El equipo también observó que el Gobierno carecía de margen fiscal suficiente para sus programas de desarrollo y reducción de la pobreza. El producto interno bruto del país aumentó en un 5,5% en 2008 debido

principalmente a un aumento de la producción agrícola. Sin embargo, persiste la inflación con una tasa no inferior al 10%.

28. En respuesta a un brote de fiebre amarilla, el Gobierno, con apoyo financiero y técnico de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y otros asociados, llevó a cabo con éxito una campaña de inmunización de la población del distrito de Bo contra la fiebre amarilla a partir de los 9 meses de edad (excluidas las mujeres embarazadas), con una cobertura del 84%. La OMS también apoyó la evaluación de los distritos utilizando modelos matemáticos, tras la cual se determinó que 11 de los 13 distritos se encontraban en situación de riesgo. Ante este resultado, en mayo y noviembre de 2009 Sierra Leona llevará a cabo, con el apoyo de la OMS y del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), una campaña de inmunización masiva de carácter preventivo para proteger al resto de la población. La OMS también prestó apoyo al Ministerio de Salud y Saneamiento en la elaboración del primer plan estratégico del sector de la salud, que abarca el período 2010-2019.

29. En consulta con los principales asociados para el desarrollo, la UNIPSIL seguirá prestando asesoramiento técnico al Gobierno sobre diversas cuestiones intersectoriales como la seguridad de las costas y la protección de los recursos marinos, así como el empleo juvenil.

V. Los derechos humanos y el estado de derecho

30. Si bien continúa la tendencia positiva en lo que atañe al respeto de los derechos humanos, las prácticas tradicionales nocivas siguen vulnerando los derechos de las mujeres y las niñas. La OMS estima que casi el 94% de las niñas de Sierra Leona son sometidas, en la mayoría de los casos involuntariamente, a la mutilación genital femenina antes de alcanzar los 18 años.

31. La aplicación simultánea del Plan trienal estratégico y de inversión para la reforma del sector de la justicia (2008-2010), apoyado por el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido, y del proyecto para mejorar el acceso a la justicia en Sierra Leona (2009-2011), apoyado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), ha contribuido a la adopción de un enfoque general para subsanar las deficiencias y los problemas existentes en el sector de la justicia.

32. En virtud de un proyecto de reforma penitenciaria, han mejorado las condiciones de vida en algunas cárceles. El hacinamiento sigue siendo un problema y han comenzado los esfuerzos para aliviar la situación en la cárcel de Pademba Road, en Freetown. También sigue siendo problemática la disponibilidad de servicios de abastecimiento de agua, saneamiento y atención sanitaria.

33. La petición presentada por la Asociación de Periodistas de Sierra Leona para determinar la constitucionalidad de algunos artículos de la Ley de orden público de 1965 está todavía pendiente en el Tribunal Supremo. Los periodistas afirman que dichos artículos, en los que se tipifica la difamación como delito de injuria, vulneran el derecho a la libertad de expresión garantizado en la Constitución de Sierra Leona de 1991. Está pendiente en el Parlamento un proyecto de ley sobre los jefes tribales que regula, entre otras cosas, la elección de los jefes supremos. Sin embargo,

se avanza lentamente en la modificación de la Ley de ciudadanía y del proyecto de ley sobre discapacidad.

VI. Aplicación de las recomendaciones de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación

34. A casi siete años del final de la guerra civil, el Gobierno, con el apoyo de la Organización Internacional para las Migraciones y la financiación inicial del Fondo para la Consolidación de la Paz, ha puesto en marcha finalmente los mecanismos de aplicación del programa de reparaciones, siguiendo las recomendaciones de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación. En los últimos tres meses, el Gobierno ha inscrito a unas 16.500 víctimas de la guerra que reúnen determinadas condiciones para su repatriación. Debido a la escasez de fondos, sólo se pueden atender algunas de las necesidades inmediatas de las víctimas, concretamente la asistencia sanitaria, la vivienda, la educación y las reparaciones simbólicas como monumentos, conmemoraciones y nuevos entierros.

35. A fin de mejorar la sostenibilidad del programa de reparaciones, se está elaborando un plan de acción estratégico de tres años con la asistencia de la UNIPSIL, que sentará las bases para que el programa de reparaciones reciba apoyo de múltiples donantes.

VII. Tribunal Especial

36. En el período que se examina, el Tribunal Especial recibió 6,5 millones de dólares de los EE.UU. de donantes internacionales, a quienes doy las gracias por su oportuna asistencia. El 8 de abril de 2009, el Tribunal Especial impuso penas de cárcel de 52, 40 y 25 años, respectivamente, a Issa Hassan Sesay, ex dirigente provisional, Morris Kallon, ex comandante, y Augustine Gbao, ex alto comandante, todos del antiguo Frente Revolucionario Unido, después de que el 25 de febrero fueran hallados culpables de crímenes de lesa humanidad y otras violaciones graves del derecho internacional humanitario durante la guerra civil de Sierra Leona.

37. A excepción del juicio de Charles Taylor que se celebra actualmente en La Haya, el Tribunal ha concluido todos sus juicios, pero se espera que continúen los procesos de apelación. En febrero de 2009, el Tribunal organizó un foro consultivo para estudiar posibles modalidades de transferencia de conocimientos a asociados locales y de archivo de los sumarios. El Gobierno de Sierra Leona está negociando el traslado de personas condenadas a un tercer país para que cumplan allí sus penas.

VIII. Proceso de revisión de la Constitución

38. El plan de revisión de la Constitución se ha estancado. Hasta ahora, el Gobierno no se ha pronunciado sobre qué piensa hacer con el informe presentado previamente al Presidente Koroma en relación con dicha revisión. Las Naciones Unidas siguen alentando al Gobierno a avanzar rápidamente en este proceso y garantizar una mayor participación pública en el mismo, a tenor de las recomendaciones de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación y del Acuerdo de

Paz de Lomé. Las Naciones Unidas mantienen su compromiso de ayudar al Gobierno en este proceso mediante la prestación de servicios de asistencia técnica y asesoramiento a la Comisión de Revisión de la Constitución.

IX. Apoyo a las instituciones democráticas y nacionales

39. Como se menciona más arriba, el comunicado conjunto de 2 de abril sienta las bases para adoptar medidas bipartidistas encaminadas a fortalecer instituciones nacionales vitales que son fundamentales para consolidar los avances democráticos en el país.

A. Comisión Electoral Nacional

40. En el período que abarca el informe, la Comisión Electoral Nacional realizó dos elecciones parciales a los concejos locales en los distritos de Pujehun y Bombali, ambas ganadas por el APC. Con el apoyo del fondo colectivo, han continuado la construcción de locales de oficinas, la adquisición de almacenes y los programas de fomento de la capacidad para la Comisión.

B. Comisión de Inscripción de Partidos Políticos

41. Con la firma del comunicado conjunto, la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos desempeñará un papel cada vez más importante para facilitar un diálogo multipartidista continuado en Freetown y en los tres centros regionales de Makeni, Bo y Kenema. A estos efectos, el PNUD, en acuerdo con todos los donantes al fondo colectivo de apoyo a las elecciones, está formulando un programa detallado de asistencia técnica para fortalecer la capacidad de la Comisión y ampliar el alcance de sus actividades a las tres regiones. Habida cuenta de la importancia del diálogo multipartidista, el personal de asuntos políticos de la UNIPSIL continuará apoyando las actividades de la Comisión y su Presidente interino.

C. Comisión Independiente de Medios de Información

42. Los programas provocadores de las emisoras de radio partidistas, que contribuyeron en gran medida a la violencia en marzo, subrayaron la importancia de tener una Comisión Independiente de Medios de Información firme que regulara y supervisara a los medios de difusión de conformidad con las más altas normas internacionales. Por estos motivos, la UNIPSIL tiene previsto prestar asistencia por conducto del Fondo para la Consolidación de la Paz a fin de aumentar la capacidad de la Comisión Independiente de Medios de Información para supervisar las emisiones de radio en todo el país y en todos los idiomas locales.

D. Comisión Nacional de Derechos Humanos

43. Se han logrado progresos significativos en el funcionamiento de la Comisión Nacional de Derechos Humanos de Sierra Leona y el fomento de su capacidad para desempeñar su mandato. Sin embargo, la financiación catalizadora

proporcionada por conducto del Fondo para la Consolidación de la Paz se agotó en marzo de 2009.

E. Policía de Sierra Leona

44. A pesar de los progresos considerables realizados en el establecimiento de una policía profesional, la respuesta ineficaz durante el reciente estallido de violencia política subraya la necesidad de prestar apoyo técnico y logístico adicional a la policía. Dentro del marco del comunicado conjunto, es necesario que continúe la formación en técnicas de negociación y solución de conflictos, así como en la gestión del orden público y el control de disturbios. En los próximos meses, la UNIPSIL, junto con el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido, trabajará con la policía de Sierra Leona para mejorar las normas de conducta de la policía y su respuesta a las quejas del público y los disturbios. Prestará apoyo a la capacitación en el control de disturbios. La asistencia de los donantes para la adquisición de equipo conexo sigue siendo vital y se procurará conseguirla como cuestión prioritaria.

45. La UNIPSIL prestó apoyo al fortalecimiento ulterior del Grupo de Tareas Conjunto de Lucha contra los Estupefacientes de Sierra Leona y elaboró un plan de capacitación con fondos del Programa de Desarrollo del Sector Judicial del Reino Unido. El plan proporcionará al personal del Grupo de Tareas capacitación sobre intercepción e investigación del tráfico ilícito de drogas. Con la asistencia financiera proporcionada por el PNUD y apoyo a las adquisiciones del PMA, el Grupo de Tareas comenzará a recibir equipo fundamental para aumentar sus capacidades tácticas, de vigilancia y forenses.

46. Habida cuenta de la importancia que desempeñó antes de la guerra la policía de los jefes tradicionales, la UNIPSIL está prestando apoyo a la policía de Sierra Leona y el Ministerio del Interior para elaborar un programa a fin de reavivar la policía de los jefes proporcionando capacitación y equipo a 974 agentes de policía de los jefes tradicionales. A fin de reforzar la seguridad en el país, así como proporcionar mecanismos de alerta temprana, se establecerán comités de seguridad en los 149 territorios administrados por jefes de todo el país.

F. Comisión contra la Corrupción

47. El Gobierno reiteró su compromiso de luchar contra la corrupción, que en el programa nacional en favor del cambio se consideró un importante riesgo para el desarrollo socioeconómico del país. La Comisión contra la Corrupción continuó realizando progresos contra la corrupción y para garantizar la rendición de cuentas mediante la aplicación de una estrategia triple basada en la educación, la prevención y la imposición de la ley.

48. La Comisión colaboró con el UNICEF para asegurar que se incluían mensajes firmes contra la corrupción en el plan de estudios del país. La Comisión también comenzó a trabajar estrechamente con otras instituciones gubernamentales para incorporar medidas contra la corrupción en sus actividades, en particular la elaboración de códigos de conducta para diversas entidades públicas, entre ellas los consejos locales, el Parlamento y la función pública, como medio de hacer avanzar el programa contra la corrupción. Por conducto de sus mecanismos de ejecución, la

Comisión logró que se condenara a nueve personas y recuperó alrededor de 788 millones de leones, que representaban impuestos no pagados y que se remitieron al fondo consolidado de ingresos del Gobierno.

49. El Gobierno de Sierra Leona continúa prestando apoyo financiero a la Comisión. Igualmente, en el período que abarca el informe el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido se comprometió a aportar 2 millones de libras esterlinas en apoyo a las actividades de la Comisión. La UNIPSIL y el PNUD están trabajando conjuntamente para elaborar otro programa de asistencia para la Comisión contra la Corrupción que proporcione capacitación y apoyo logístico esenciales.

G. Plan de empleo de la juventud

50. El desempleo y el subempleo de los jóvenes siguen siendo uno de los problemas de más difícil solución a que se enfrenta el Gobierno. Las limitadas perspectivas de empleo remunerado y la falta de conocimientos pertinentes y de educación básica que permitan a los jóvenes cumplir los requisitos para entrar en las instituciones de capacitación oficiales, ha hecho que muchos participen en actividades improductivas, sigan propensos a cometer actividades delictivas y sean susceptibles a manipulaciones negativas.

51. La UNIPSIL y otros colaboradores internacionales prestarán apoyo al plan del Gobierno de empoderamiento y empleo de los jóvenes, que tiene por objetivo crear oportunidades para obtener ingresos, principalmente mediante la aplicación de un programa de aprendizaje. Si se fortalece, el programa proporcionaría oportunidades rápidas de empleo y actividades generadoras de ingresos para los jóvenes, y ayudaría a incorporar el empleo de los jóvenes en todas las políticas nacionales e iniciativas de desarrollo.

X. Descentralización y delegación de poderes

52. La Secretaría de Descentralización comenzó a validar la constitución de los concejos locales para asegurar que se cumplía la Ley de gobierno local (2004), así como para determinar el nivel de capacitación que pudieran requerir sus miembros. También comenzó a preparar varias actividades importantes, entre ellas la capacitación sobre la supervisión de proyectos y sobre el género, el liderazgo y la promoción para las mujeres miembros de los concejos. La secretaría realizó programas de fomento de la capacidad en materia de gestión financiera y mantenimiento de registros para el personal de los concejos locales. En marzo la secretaría hizo visitas de supervisión a los 19 concejos locales para verificar el uso de las subvenciones para el desarrollo de los gobiernos locales y la corriente de fondos a determinados sectores a los que se delegaron poderes.

53. A pesar de los logros realizados en el proceso de descentralización y delegación de poderes, sigue siendo necesario realinear la Ley de gobierno local con otras leyes existentes pertinentes a fin de proporcionar una base jurídica sólida para las responsabilidades delegadas.

XI. Desarrollo de los medios de comunicación

54. Tras la suspensión de las dos principales emisoras de radio debido a la reciente violencia política, el Gabinete aprobó oficialmente un proyecto de ley sobre la creación de una nueva corporación de radiodifusión pública autónoma e independiente. Se espera que en mayo el Parlamento realice un debate y votación sobre el proyecto de reforma de la radiodifusión, que apoyaron públicamente el APC y el SLPP como parte del comunicado conjunto de 2 de abril.

55. El proceso de reforma de la radiodifusión cuenta con el apoyo activo de la UNIPSIL, de conformidad con la resolución 1620 (2005) del Consejo de Seguridad, en la que el Consejo encomendó a la UNIPSIL que ayudara al Gobierno a crear un servicio público de radio independiente y capaz en apoyo a una cultura nacional de paz, diálogo y participación.

XII. Aplicación de la visión conjunta

A. Finalización de la estrategia de las Naciones Unidas para la consolidación de la paz en Sierra Leona

56. La UNIPSIL y el equipo de las Naciones Unidas en el país han completado ya los documentos para la visión conjunta. Incluyen criterios de referencia políticos y de desarrollo para las iniciativas del sistema de las Naciones Unidas para la consolidación de la paz y un resumen de todos los proyectos y programas que se aplicarán de conformidad con la visión conjunta. Además, se formularán plenamente todos los mecanismos para una mejor integración, incluidos mecanismos de programación conjunta, supervisión y evaluación, y diversos servicios operacionales conjuntos.

57. Los documentos, preparados en estrechas consultas con el Gobierno y los principales asociados para el desarrollo, completarán la elaboración de una estrategia conjunta de la UNIPSIL y el equipo de las Naciones Unidas en el país para la consolidación de la paz en Sierra Leona. Cabe esperar que la estrategia cuente con el pleno apoyo de la próxima sesión especial de la Comisión de Consolidación de la Paz. La sesión especial también dará la oportunidad de lanzar el fondo de donantes múltiples de las Naciones Unidas en apoyo a la consolidación de la paz en Sierra Leona.

B. Criterios de referencia políticos y de desarrollo

58. Conjuntamente con el equipo de las Naciones Unidas en el país, la UNIPSIL ha elaborado una serie de criterios de referencia para cada una de las cinco esferas prioritarias de su visión conjunta. El objetivo de esos criterios es proporcionar a la UNIPSIL y al equipo en el país una orientación clara y servir de indicadores de progreso para sus actividades políticas y de desarrollo.

59. Los siete criterios de referencia que figuran en la esfera prioritaria de la consolidación de la paz son directamente pertinentes para la ejecución del mandato de la UNIPSIL; y son: i) mantenimiento de un clima político constructivo que permita celebrar elecciones presidenciales y parlamentarias libres, limpias y no

violentas en 2012; ii) fuerzas nacionales de seguridad profesionales y respetadas que puedan mantener un entorno seguro y pacífico en todo el país; iii) mayores oportunidades para integrar a los jóvenes en la vida económica y social del país; iv) apoyo efectivo al Gobierno para prevenir el tráfico ilícito de drogas; v) progresos tangibles en la reducción de la corrupción que reciban reconocimiento internacional; vi) mejoramiento de la observancia de los derechos humanos y del acceso a la justicia; y vii) unos medios de comunicación cada vez más profesionales y el establecimiento pleno de primer servicio independiente de radiodifusión pública en Sierra Leona.

C. Oficinas regionales sobre el terreno

60. Como parte integral de la estrategia de la visión conjunta, se establecieron dos oficinas regionales en los distritos de Kono y Bombali y se están creando otras seis oficinas regionales sobre el terreno en Kenema, Bo, Kailahun, Pujehun, Port Loko y Kabala. Las oficinas sobre el terreno permitirán a todos los organismos, programas y fondos de las Naciones Unidas, así como a otros asociados para el desarrollo, tener mayor alcance y operar desde una localidad de cada distrito. El objetivo de las oficinas también es reforzar la labor de los asociados para el desarrollo proporcionándoles instalaciones de oficinas, apoyo logístico y contactos locales. Con cada oficina regional sobre el terreno se establecerá una oficina de enlace separada para las organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil locales.

D. Sede de la UNIPSIL

61. A fin de consolidar sus operaciones tras el cierre de la Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Sierra Leona (UNIOSIL), la UNIPSIL se trasladó a locales nuevos y más pequeños, con lo que se obtuvieron economías sustanciales en gastos de alquiler y de funcionamiento. En la actualidad la UNIPSIL ya ha completado la contratación de la mayor parte de su personal sustantivo y se espera que a fines de junio haya alcanzado el 73% de su plantilla autorizada. Después de la necesaria aprobación de la Asamblea General, la UNIOSIL entregó al Gobierno 39 vehículos y mobiliario de oficina, y a su debido tiempo se entregarán 75 computadoras y monitores.

XIII. Actividades de la Comisión de Consolidación de la Paz

62. Del 20 al 24 de abril, el Presidente de la configuración encargada de Sierra Leona de la Comisión de Consolidación de la Paz, Embajador John McNee, visitó el país y celebró varias reuniones con el Presidente Koroma, altos funcionarios del Gobierno, miembros de los partidos de la oposición, grupos de la sociedad civil, la Comisión de Derechos Humanos, la Comisión contra la Corrupción, miembros de la comunidad diplomática, oficiales de las Naciones Unidas y miembros del sector de la seguridad de Sierra Leona. Uno de los principales objetivos de la visita fue preparar la sesión especial de alto nivel de la Comisión de Consolidación de la Paz sobre Sierra Leona, que se celebrará el 10 de junio de 2009.

63. Como parte de la visita, el Embajador McNee participó en la inauguración de la oficina regional conjunta de las Naciones Unidas en Makeni, que le brindó la oportunidad de comprobar de primera mano la capacidad de las Naciones Unidas para realizar actividades en las provincias de manera integrada y coherente. También asistió a la inauguración del puesto integrado de control de la frontera en Djendema, construido por el PNUD con fondos aportados por el Japón. El puesto es el mayor lugar de cruce y más estratégico entre Sierra Leona y Liberia, y forma parte de la ruta principal entre las capitales de todos los países de la Unión del Río Mano.

A. Preparativos de la sesión especial de la Comisión de Consolidación de la Paz sobre Sierra Leona

64. Teniendo en cuenta los recientes disturbios políticos y la crisis financiera mundial, será más importante que nunca que el Gobierno y sus asociados internacionales cierren filas para obtener la financiación nacional e internacional necesaria a fin de superar los persistentes problemas socioeconómicos de Sierra Leona y asegurar su futuro desarrollo. Por este motivo, doy una gran importancia a la sesión especial de la Comisión de Consolidación de la Paz que se celebrará el 10 de junio y prometo mi apoyo personal para que la sesión tenga éxito. Esto prepararía el terreno para la reunión del Grupo Consultivo que se celebrará en Londres los días 19 y 20 de noviembre de 2009, con el apoyo del Gobierno del Reino Unido.

65. Espero que los Estados Miembros puedan comprometerse a prestar apoyo al programa del Presidente en favor del cambio y adaptar sus programas de asistencia en consecuencia. También espero que la Comisión de Consolidación de la Paz haga suya plenamente la estrategia de consolidación de la paz del sistema de las Naciones Unidas, la visión conjunta y sus programas y mecanismos de ejecución. En particular, espero que en la sesión especial los Estados Miembros lancen el fondo fiduciario conjunto de donantes múltiples de las Naciones Unidas.

B. Proyectos del Fondo para la Consolidación de la Paz

66. Para fines de junio de 2009 se habrá utilizado en su totalidad el monto inicial de 35 millones de dólares del Fondo para la Consolidación de la Paz. En la actualidad, se han asignado 32,7 millones de dólares (el 93%) a 14 proyectos (11 continúan en activo y 3 han finalizado las operaciones) y se espera que los 2,2 millones de dólares restantes (el 6%) cubran los seis proyectos en cartera que se aprobarán en junio de 2009. Se espera que los 20 proyectos (el 99%) se hayan ejecutado plenamente para fines de 2009. El 1% restante de los fondos permanece en un pequeño fondo para imprevistos de la consignación inicial del Fondo para la Consolidación de la Paz, que se utilizará como parte del conjunto de medidas de apoyo para hacer un seguimiento de la aplicación del comunicado conjunto.

67. En abril de 2009 se hizo un examen externo de todos los proyectos a los que prestaba apoyo el Fondo para la Consolidación de la Paz. El examen llegó a la conclusión de que aunque las estructuras y procesos establecidos para gestionar el Fondo para la Consolidación de la Paz en Sierra Leona eran problemáticos, el desempeño general de los 14 programas a los que prestaba apoyo el Fondo había

sido satisfactorio en general, salvo una o dos excepciones. Se espera que del examen se extraigan importantes experiencias para el establecimiento y gestión del fondo fiduciario de donantes múltiples de las Naciones Unidas.

XIV. Observaciones

68. El reciente estallido de violencia política sirvió de llamada de advertencia para el Gobierno y al pueblo de Sierra Leona sobre desafíos críticos que requieren una atención urgente y continuada. La violencia también sirvió para recordar claramente a la comunidad internacional la importancia de su apoyo continuado al proceso de consolidación de la paz en Sierra Leona.

69. De hecho, los recientes disturbios podrían haberse convertido en un conflicto en toda regla: las crecientes divisiones regionales en el país, el aumento de la identificación de los partidos políticos con lealtades étnicas, la incesante migración de los jóvenes a los principales centros urbanos, el gran número de jóvenes desempleados y subempleados con pocas esperanzas, o ninguna, de un futuro mejor junto con el gran aumento de los precios de los alimentos, la reducción de las remesas y otros efectos del empeoramiento de la situación financiera mundial, han contribuido a crear un entorno en el que la violencia política podría haber prosperado fácilmente.

70. Frente a este entorno, es todavía más encomiable la determinación con que Sierra Leona superó su reciente crisis política. Al mostrar determinación para resolver diferencias que aparecieron repentinamente, en lugar de caer en un círculo vicioso de ataques y contraataques, los dirigentes y los ciudadanos corrientes de Sierra Leona no sólo han ofrecido esperanzas para su propio futuro, sino que han dado un ejemplo a otros países de la subregión que experimentan disturbios políticos similares.

71. Encomio al Presidente de Sierra Leona, a los dirigentes políticos del partido del Gobierno y los partidos de oposición, y de hecho, a todos los ciudadanos de Sierra Leona, por su determinación de dejar de lado sus diferencias y superar los recientes disturbios políticos, consolidando así la paz en su país. El comunicado conjunto de 2 de abril constituye un documento de gran importancia nacional, y me alienta que todas las partes principales hayan declarado que se adhieren a él. Las Naciones Unidas están dispuestas a prestar apoyo a las medidas nacionales para aplicar los acuerdos que figuran en el comunicado conjunto.

72. En los últimos meses, el país también ha hecho progresos para abordar tres amenazas inmediatas a la paz y la seguridad que esbocé en mi informe anterior al Consejo. La Comisión contra la Corrupción, motivada por el Presidente, se ha vuelto mucho más firme en el procesamiento de los casos de corrupción incoados contra oficiales gubernamentales. El Presidente ha adoptado las últimas medidas finales para nombrar a un Comisionado de la Juventud, que ayudará a iniciar programas de apoyo al empleo y el empoderamiento de los jóvenes. Además, la reciente sentencia y expulsión de los tres principales traficantes de drogas y la destrucción pública de la cocaína confiscada han enviado a las organizaciones delictivas internacionales el claro mensaje de que Sierra Leona está dispuesta a luchar contra cualquier intento de utilizar su territorio como país de tránsito.

73. Si bien me alientan en general los avances en Sierra Leona, me sigue preocupando que la crisis financiera mundial pueda disminuir los recursos internacionales de que dispondrá Sierra Leona en los próximos años. Por tanto, exhorto a todos los Estados Miembros a que proporcionen apoyo financiero y de otro tipo a los esfuerzos de consolidación de la paz de Sierra Leona.

74. Aunque la comunidad internacional sigue desempeñando su parte en apoyo al proceso de consolidación de la paz de Sierra Leona, insto al Gobierno y al pueblo del país a que sigan decididos a crear una economía más firme basada en una utilización significativa de sus recursos naturales, que deberían utilizarse para promover una paz duradera y un desarrollo sostenible. Es hora de que los sierraleoneses aprovechen sus ricos recursos naturales, con el apoyo de la comunidad internacional, para reconstruir la economía de su país sobre una base sólida y leguen a sus generaciones venideras una nación fuerte, pacífica y estable.

75. Finalmente, doy las gracias al Gobierno de Sierra Leona, en especial al Presidente Koroma, y al pueblo del país por su continua colaboración con las Naciones Unidas. También agradezco a mi Representante Ejecutivo, Michael von der Schulenburg, y a sus colegas de la UNIPSIL, así como al equipo de las Naciones Unidas en el país, sus esfuerzos incansables por desempeñar el mandato de la misión de consolidación de la paz.
