



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第二十三届会议  
2015年11月2日至13日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告\*

瑙鲁

\*本文件原文按收到的文本印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



## 引言

1. 瑙鲁共和国政府很高兴有机会向人权理事会提出第二次人权报告。2012 年提交政府报告以来，瑙鲁共和国在落实第一轮建议方面取得了重大进展。主要成就包括，最近颁布了 2015 年《网络犯罪法》、2015 年《收养法修订案》、2015 年《国籍法修订案》、2012 年《难民法》、2012 年《日内瓦公约法》、2012 年《寻求庇护者(区域处理中心)法》和《第 73 条宪法修正案》等。重大成就还包括，《禁止酷刑公约》小组委员会成功访问了瑙鲁共和国，考察了瑙鲁执行《禁止酷刑公约》计划。

2. 瑙鲁共和国仍面临增进和保护人权方面的持续挑战，包括缺乏能力和资源不足。尽管有这些挑战，瑙鲁继续在人权义务方面有所进展并力争取得最好结果。

## 一. 撰写方法和磋商进程

3. 司法和边境管制部仍是负责处理瑙鲁人权问题和关切的政府牵头部门。瑙鲁政府设立了一个条约问题工作组，该工作组由多个政府部门组成并由外交事务秘书主持。在出现涉及其他部门的有关人权问题时，条约问题工作组有时包括来自其他部门的观察员。条约问题工作组的任务是：

- 确保准确记录瑙鲁的所有条约行动；
- 监测和规划瑙鲁遵守条约义务的情况；
- 监测和遵守瑙鲁的国际报告义务，并在需要时寻求报告方面的外部技术援助；
- 就建议的条约行动为政府筹备咨询意见(即，批准和加入我们尚未加入的条约)。

4. 司法和边境管制部与人权事务高级专员办事处(人权高专办)、太平洋岛屿论坛秘书处和太平洋共同体秘书处合作召集了 2014 年瑙鲁共和国第二轮报告问题首次普遍定期审议磋商。政府磋商的目的是，为第二次国家普遍定期审议报告征求和确定有关资料。2015 年 2 月和 5 月又进行了两次磋商，旨在收集、汇编和分析报告所需的有关最新数据。还与来自其他政府部门的代表进行了讨论，讨论了他们在获得对各项建议的有关答复方面的各自作用和职能。

5. 2015 年 6 月 29 日至 7 月 1 日举行了最后一次磋商，以汇总政府的答复并整合第二次国家报告。此外，教育部、司法和边境管制部、外交部、妇女部、儿童服务部、卫生部、环境部、体育部、议会、惩教处、审计长办公室和统计办公室的代表参加了写作者讲习班。司法和边境管制部协调、规划和召集了普遍定期审议写作者磋商会。

## 二. 上一次审议以来的动态、受审议国的背景、以及增进和保护人权的框架、尤其是规范性框架和体制框架；宪法、立法、政策措施、国家法律体系、人权、包括国家人权机构在内的基础架构以及第5/1号决议所载“审议工作依据”确认的国际义务的范围

### A. 国家法律和立法

6. 瑙鲁政府司法改革领域的重大关键成就包括，颁布了以下法律：2015年《网络犯罪法》、2015年《收养(修订)法》、2015年《瑙鲁国籍(修订)法》、2012年《难民法》、2012年《寻求庇护者(区域处理中心)法》、2015年《教育(经修订)法》和2011年《解读法》。

### B. 国家措施、政策和计划

#### 1. 2015年《国家残疾人政策》

7. 2015年《瑙鲁国家残疾人政策》(《残疾人政策》)制定了一个全面框架，以处理残疾人的需要和权利问题，特别是改善他们的生活质量和作为有权能公民的充分和平等参与。《残疾人政策》反映了瑙鲁的残疾人包容和无障碍社会愿景：残疾人能在与他人平等的基础上享受所有人权和有尊严地生活。愿景还反映了在瑙鲁于2012年6月加入的《残疾人权利公约》(《残权公约》)所阐述的主要原则和核心价值，尤其是不歧视、尊重固有尊严、充分和有效的参与和包容性等原则。它确定了优先战略领域，以打造更大的包容性和消除妨碍残疾人充分参与瑙鲁政治、文化、社会和经济生活的障碍。值得指出的是，《残疾人权利公约》为“瑙鲁国家残疾问题政策”提供了一个全面指导框架，在每个优先领域中，它与以下两个重要区域框架一起，发挥指导参考作用：《2013-2022年落实亚太地区残疾人权利仁川战略》和《太平洋区域残疾问题战略：2011-2015年》。瑙鲁是这两个重要区域框架的缔约方。

#### 2. 2009-2015年瑙鲁国家教育政策

8. 瑙鲁青年事务司(内政部内部的一个司)制定了一项全面和综合的“瑙鲁国家青年政策，2009-2015年”。然而，由于在完成最后草稿时遇到资金限制，“瑙鲁国家青年政策”文件未正式获得通过。目前正在进行讨论，以审议其内容和提交内阁批准。“2009-2015年瑙鲁国家青年政策”概述了四个核心战略，这些战略为旨在解决影响瑙鲁青年人的新的重要方案提供了指导方针。这些核心战略是：

- 通过正规和非正规教育开发技能；
- 就业和创收；
- 社会发展、扶持型环境；
- 跨部门举措。

9. 《2009-2015 年瑙鲁国家青年政策》将 15-34 岁的男女定义为青年。已提出了一项审查“瑙鲁国家青年政策”的建议，特别是修订年龄的定义，以补充《儿童权利公约》的要求。此外，性别问题是所有国家青年政策活动和方案的制定、实施、监测和评估进程等各个方面的关键内容。残疾青年也包含其中。

### 3. 《2014-2019 年瑙鲁国家妇女政策》

10. 瑙鲁政府的“国家妇女政策”旨在协助“2005-202 国家可持续发展战略”所载的性别绩效指标，此外还为阐明《国家妇女行动计划》按照《消除对妇女歧视公约》所确定的关切领域提供了一个国家框架。国家妇女政策要求采取多部门执行应对措施，并在瑙鲁性别优先事项方面指导政府、民间社会和社区代表。国家妇女政策的目标是：

- 加强妇女在政府、国有企业和基层参与决策和领导；
- 消除一切形式的暴力侵害妇女行为；
- 提高妇女的经济地位包括工作场所与男子的平等地位；
- 改善妇女健康(包括生殖健康和生殖权利)服务；妇女便利地和平等地获得保健服务；
- 女童和妇女更多地和公平地享有所有各级教育；
- 加强妇女事务部，政府各机构更有能力将两性平等方案主流化。

### 4. 《1998-2015 年瑙鲁妇女国家行动计划》(2004 年复审)

11. 除上述计划外，还有一个“瑙鲁妇女国家行动计划”，该行动旨在改善瑙鲁妇女生活质量。《国家行动计划》确定了旨在改善瑙鲁妇女生活的 16 个专题，它们是：

- 妇女与保健；
- 妇女的教育和培训；
- 暴力侵害妇女行为；
- 宗教；
- 妇女的人权；
- 妇女参与决策；
- 妇女和文化；
- 妇女与媒体；
- 社区/家庭；
- 儿童(女童)；
- 善政；

- 妇女与经济;
- 从事农业和渔业的妇女;
- 妇女与环境;
- 青年;
- 妇女参与体育活动。预计这些主要专题的实现将改善瑙鲁妇女的生活质量。妇女事务部监测国家行动计划。

#### 5. 瑙鲁性别问题国家计划

12. “瑙鲁性别问题国家计划”已经制定到位,在瑙鲁共和国医院安排了一位全日制社会心理咨询师,疏导受家庭暴力、酗酒和少女怀孕等问题影响的男子、妇女、男童和女童。此后,瑙鲁共和国医院(通过医生和治疗人员)、学校(通过联络人员)、国家警察部队(通过家庭暴力问题小组和安全之家)之间的转介系统的设立已处于最终阶段。第一个国家计划的三项活动将:

- 改善卫生部门的响应和服务,以降低家庭暴力;
- 改善司法途径和立法和政策环境。以减少家庭暴力;
- 增加妇女的领导和决策机会。

#### 6. 教育部年度业务计划

13. 2010年推出了教育改革议程。2014年经修订的改革议程所确定的关键问题包括:

- 提高在学率;
- 提高教师出勤率和准时上课率。
- 提高学生的入学率、毕业率和升学率;
- 提高所有学生的学习成果;
- 提高每个行业的识字和识数水平;
- 建立和维持熟练劳动力队伍;
- 提供和保持安全与卫生;
- 欢迎学习设施,坚持执行近期制定的现代和相关课程。

14. “年度业务计划”确定了旨在改善教育部总体工作的四个主要支柱,即:

- 改善幼童、小学和中学教育的质量和入学条件;
- 创建一个积极进取的教育系统并持续不断加以改进;
- 提高所有学生的学习成果;
- 维持一支可持续、高质量的教工队伍,以满足未来的教育需要。

15. 按照 2011 年《教育法》的要求，制定了一个逃学问题政策，以支持“教育年度业务计划”。这项工作由教育联络处加以协调，该联络处由一个联络主任和每个国家学校(即四个婴儿学校、两所小学、一所中学、凯泽学院和“残人不残”中心)的学校联络人供职。此外，政府目前聘用了来自巴布亚新几内亚、基里巴斯和斐济的 15 名外籍幼儿和小学教师，以便在本地教师正在接受培训以满足现已生效的“教师登记要求”时，填补教师队伍空缺。

#### 7. 《2005-2025 年国家可持续发展计划(2009 年修订)》

16. 2005 年启动的《2005-2025 年国家可持续发展战略》首次为瑙鲁确定了一个国家长期战略性发展计划。国家可持续发展战略确定了国家主要发展目标和为实现这些目标所需的配套战略和活动。国家可持续发展战略是瑙鲁政府的核心发展议程。《2005-2025 年瑙鲁国家可持续发展战略》侧重于经济和发展问题，它的一个核心原则是，一个公正的社会，它承认和尊重妇女的权利，促进平等机会和承诺在所有部门纳入性别观点。国家可持续发展战略的协调机构是财政部的规划和发展司。2009 年修订的《2005-2025 年国家可持续发展战略》在其核心目标中纳入了人权准则和标准。纳入人权和治理问题的国家可持续发展计划的五个长远目标是：

- 稳定的、可信赖的、财政上负责任的政府；
- 提供强化的社会基础设施和公用事业服务；
- 发展基于多种收入来源的经济；
- 修复采空土地用于生计可持续性；
- 发展国内粮食生产。

#### C. 与人权有关的官方主管机关和政府组织

17. 下列政府办事处和部委处理瑙鲁人权问题：

- 总统办公室；
- 检察长办公室；
- 司法和边境管制部；
- 外交部；
- 内政部；
- 儿童事务部；
- 教育部；
- 卫生部；
- 瑙鲁警察部队；
- 惩教事务处；
- 司法机构。

### 三. 在实地增进和保护人权：履行“审议工作依据”确认的国际人权义务、国家立法和自愿承诺、国家人权机构的活动、公众的人权意识、与人权机制的合作

18. 2015年2月/3月，由顾问公司“儿童边界”进行了一项研究，由儿基会提供资金，以：

- 审查在关于儿童保护问题的立法政策、服务和社区态度和知识方面的现状；
- 提出建议，以帮助形成政府计划，特别是政策应对计划；
- 进一步促进能力建设，建立网络和机构间协作。此外，培训了当地工作人员以进行一两周的焦点小组讨论，协助查明儿童目前的保障情况并评估差距和需要。

19. 2015年2月，司法和边境管制部与人权高专办和的合作伙伴关系与人权高专办和太平洋共同体秘书处区域权利资源组合作召集了瑙鲁政府第二次普遍定期审议磋商。第二次磋商旨在确保向政府通报第二轮报告情况及其从第一轮报告的建议中产生的义务。制作了一个矩阵，作为收集、分析和完成第二次普遍定期审议报告的指南。

20. 2015年5月，为瑙鲁警察部队人员举办了一个性攻击急救员课程(由澳大利亚联邦警察局资助和讲授)，以加强向性暴力成人和儿童受害者提供应对措施。该课程包括来自内政部、安全之家辅导员、儿童保护工作人员和一名男子问题咨询员。它还设立了一个受害者重点应对机制，由瑙鲁警察部队负责调查，内政部负责向受害者提供支持。

21. 2015年5月，司法和边境管制部、教育部、太平洋岛屿论坛秘书处和太平洋残疾人论坛召集了关于瑙鲁国家残疾政策问题的一次全国磋商。在磋商中，国家残疾人组织、民间社会组织、政府部门和捐助伙伴讨论了瑙鲁国家残疾政策问题并就此进行了对话。由于讨论和对话的结果，制定并确认了瑙鲁国家残疾政策。

22. 2015年6月，瑙鲁政府通过教育部还召集并完成了关于《残疾人权利公约》的第一次立法履约审查。该工作是与太平洋岛屿论坛秘书处、亚太经社会、教育部和司法和边境管制部合作进行的。审查工作由政府 and 民间社会组织双方的利益攸关方参与。此外还主持关于《残权公约》的一般规研讨会(包括责任、主人翁意识和义务)，以补充立法审查工作。

23. 2015年9月，人权事务高级专员办事处与司法和边境管制部、外交和贸易部合作召集了关于以下问题的两天半磋商会：“为瑙鲁政府人权工作组提供的人权条约批准和报告培训，侧重于监测和后续行动国家机制、《禁止酷刑公约》和《公民权利和政治权利国际公约》”。培训目的是，使政府部门掌握关于条约批准、报告和执行等进程和目的的信息。

#### 四. 就第一轮普审提出的建议采取的行动

建议 79.1/2/3/4/5/6/7/8/9/10/11/12/13/14/15/17/18/19/20/21/22/23/24/25/26/27

24. 作为承诺实施第一轮报告建议的一部分，瑙鲁政府批准了：

- 《消除对妇女一切形式歧视公约》(2011 年)；
- 《残疾人权利公约》(2012 年)；
- 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(2012 年)；
- 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(2013 年)。

25. 此外，瑙鲁政府通过司法和边界管制部目前正在与有关政府部门就促进具体的人权培训事宜进行讨论，特别是：

- 关于买卖儿童、儿童色情制品和儿童卖淫的任择议定书》；
- 《公民权利和政治权利国际公约》；
- 《经济、社会、文化权利国际公约》；
- 《联合国打击跨国有组织犯罪公约》；
- 《关于难民地位的公约》及其 1967 年议定书。

26. 目前正在就以下问题与其他区域和国际组织进行讨论：促进制定一个框架，以有效落实人权并将人权纳入国家政策和立法的主流。

#### 建议 79/21/57

27. 《瑙鲁共和国宪法》第 4 条规定保护生命权，但为议会规定了一个例外，它可通过一项法律实行死刑。议会尚未颁布一项死刑法律，鉴于瑙鲁承诺并签署了《公民权利和政治权利国际公约》及其《第二项任择议定书》，通过这样一部法律不大可能。这项权利预计在与政府和相关利害关系方进一步磋商后才会逐步实现。此外，2009 年《宪法审查委员会》报告的结论是，一般而言，死刑例外应从《宪法》中完全取消。议会将需要同意一项要求修订《公约》第 4 条的法案，并获得议会批准所需的三分之二多数。

#### 建议 79.27/53/102

28. 瑙鲁政府正在与人权高专办拟订一项具体的关于在瑙鲁的人权承诺方面人权高专办可向瑙鲁政府提供哪些可能支持的谅解备忘录。该谅解备忘录将侧重于培训、政策和向瑙鲁政府提供立法支持。司法和边界管制部正在向区域伙伴寻求关于其他人权活动的额外支持。人权高专办对瑙鲁的支持现已到位并在不同地区提供，例如：(a) 在《禁止酷刑公约任择议定书》下设立一个国家预防机制(与亚太论坛和预防酷



刑协会一起); (b) 设立一个国家报告和后续行动机制 (侧重于国际人权机制例如条约机构、普遍定期审议和特别程序); (c) 在实施《儿权公约》、《消除对妇女歧视公约》、《残权公约》、《禁止酷刑公约》和《禁止酷刑公约任择议定书》下的条约义务方面的技术援助和能力建设。

#### 建议 79. 28

29. 最后一次有记录的《宪法修正案》是 2014 年提交议会的, 由于未获得所需的 2/3 多数票而失败。2009 年通过的《宪法(修正)法》建议修订若干条款, 但在全民公投时被挫败。此举的重要意义是, 提出并通过了基于若干权利的法律, 即《2012 年选举(修正)法》, 将湄泞选区的议员人数从 2 人增至 3 人。此外, 修正案还面临议会僵局问题, 这种僵局影响了议会的正常运作。此外, 议会还设立了一个领导守则委员会并负责举行和促进关于《领导守则》的磋商并提出关于《领导守则》的法案。在这方面, 委员会目前正在呼吁在每个区都设立倡导人, 以便利和召集社区磋商。

#### 建议 79. 29

30. 瑙鲁最高法院在 2015 年正式取消了补强证据规则。最高法院在该案中援引了在“第 CF7/2015 号刑事案件(共和国诉 Saeed Mayahi)”中博学的常驻法官通过法庭之友的资料提出的问题, 即法院要求遭受性犯罪的妇女或女童受害者补强证据的警告做法是否违反《宪法》第 2 和第 3 条。法庭之友指出, 瑙鲁共和国批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》(《消除对妇女歧视公约》), 而且是《公民权利和政治权利国际公约》的签署国, 使它承诺遵守条约义务, 这否定了在性犯罪案件中要求妇女申诉人补强证据的惯例规则。

31. 法院认为, “……要求给出补强证据警告的惯例规则仅与本辖区只有妇女或女童才可能成为申诉人的案件相关。因此, 仅对这些申诉人给出补强证据警告的要求是在性别基础上的歧视。这与《瑙鲁宪法》第 3 条精神相抵触”。因此, 法院裁定, 在瑙鲁法庭, 在涉及性犯罪事件申诉人的所有案件中, 不得有补强证据警告惯例规则或要求。

#### 建议 79. 30/31/32

32. 司法部通过司法和边境管制部编写了关于设立一个专门办公室负责管理瑙鲁人权问题和关切的概念说明。此外, 瑙鲁政府通过司法和边境管制部已开始与萨摩亚政府监察员办事处的官员就可能设立一个国家人权机构的事宜进行初步讨论。

#### 建议 79. 33/37

33. 为确保强化对儿童和青年的侧重, 2015 年设立了一个专门的儿童保护服务司, 旨在提供关于瑙鲁儿童问题的更有力的、一致的和有效率的技术、政策和支持服务。新设立的儿童保护服务司由内政部配备人员并位于该部。现已设立三个政府职位, 专门处理与瑙鲁儿童相关的问题: 儿童保护司长、高级保护干事和儿童保护干事。此外, 保护儿童服务司的任务是, 设立全国系统和程序, 以有效和高效率地应对虐待和忽视儿童案件。此外, 还为儿童服务部内的新创建职位提供了文件资料。除上

述外，瑙鲁警察部队的家庭暴力股为儿童保护服务司的工作提供支持，其任务是，调查、报告和回应家庭暴力和虐待儿童事件的受害者。

#### 建议 79. 34

34. 外交和贸易部未考虑在日内瓦设立办事处。目前正在与政府相关利害方就此问题进行内部讨论。

#### 建议 79. 35/36

35. 瑙鲁政府通过内政部、特别是妇女事务司和儿童保护服务司促进了对社区领导人和社区成员的具体人权培训。妇女部也提供了妇女权利援助和培训。妇女事务司还与太平洋共同体秘书处一起为关于暴力侵害妇女问题的全国磋商提供了便利。全国磋商的目的是，讨论和确定是否需要采用基于独立权利的办法进行家庭暴力立法。

36. 2015 年 5 月，司法和边境管制部与妇女事务司和家庭与社区服务司合作为关于《儿童权利公约》(《儿权公约》)的一个公开论坛(教师来自瑙鲁)提供了便利。公开论坛的目的是，讨论是否在学校适用《儿权公约》的必要性以及如何有效衡量监测。此外，司法部通过司法和边境管制部目前正在协调和举办抗辩人课程。抗辩人课程的目标学员是希望参与瑙鲁助理工作的瑙鲁公民。该方案旨在向法院抗辩人提供资讯，协助他们向瑙鲁人提供法律援助。目前，24 个学生就读该一年期课程。抗辩人课程包括宪法、侵权法、合同法、土地法、民法、刑事法和家庭法。

#### 建议 79. 38

37. 1899 年《刑法》第 211 条将男性猥亵另一男性的行为定为犯罪；但对女性行为保持沉默。没有对《刑法》进行修订和将相互同意的成人间性行为非罪化。关于修订刑法以考虑有关建议中提出的问题，目前正在规划与相关利害方进行内部讨论和磋商。

#### 建议 79. 39

38. 2009 年修订的《2005-2025 年国家可持续发展战略》在其核心目标中纳入了人权准则和标准。纳入人权和治理问题的《国家可持续发展计划》的五个长远目标是：

- 稳定的、可信赖的、财政上负责任的政府；
- 提供强化的社会基础设施和公用事业服务；
- 发展基于多种收入来源的经济；
- 修复采空土地用于生计可持续性；
- 发展国内粮食生产。

39. 此外，新的《国家可持续发展战略》中得到极大加强的领域是：

- 环境；
- 社区发展；
- 青年；
- 法律和司法；
- 土地；
- 渔业；
- 妇女与发展；
- 民间社会

#### 建议 79.40

40. 瑙鲁政府制定了一个国家灾害风险管控计划，每年对该计划进行复审。为处理和管理这项工作，瑙鲁政府还设立了国家应急管理服务部。还有一个“灾难风险管控计划”和《灾害风险管控法》。目前正在进行内部讨论，以加强和扩大国家灾害风险管控局和气候变化小组的人员能力。设立了国家灾害风险管控委员会，以监测各种方案和政策的成功实施。管理委员会的任务是，按照不断变化的需要和情况，定期监测和修订国家灾害管理政策。

#### 建议 79.41

41. 2015年9月，司法和边境管制部、外交和贸易部与人权事务高级专员(亚太区域办事处)合作，为来自14个政府部门的代表包括民间社会组织的代表举办了人权培训。人权培训侧重于瑙鲁政府的条约批准和报告以及批准已签署条约可带来的附加值。该培训还为政府不同部门提供了机会，就如何更好地将人权纳入国家政策和计划问题，计划和规划一个行动计划。此外，2015年5月，教育部、司法和边境管制部与太平洋岛屿论坛秘书处和亚太经社会代表政府召集了关于《残疾人权利公约》第一届立法尊约情况研讨会。在立法尊约研讨会上，合作伙伴与来自14个政府部门的代表包括“残人不残”成员、瑙鲁残疾人协会的代表磋商和会晤，以讨论残疾人在法律和政策中的地位问题。

42. 此外，内政部通过妇女部继续为瑙鲁的12个区开展妇女权利问题的持续培训。人权培训侧重于《消除对妇女一切形式歧视公约》的条款和如何更好地加以转化并在国家层面实施。此外，司法和边境管制部与妇女部和儿童保护服务司合作，为瑙鲁教师举办了关于《儿童权利公约》的磋商。

43. 2015年2月和3月，来自内政部和司法和边境管制部的政府官员在瑙鲁的所有14个区进行了关于《消除对妇女歧视公约》、《残权公约》和《儿权公约》条约报告问题的社区协商。协商小组包括基于性别的暴力问题咨询员、家庭和社区服务主任、安全之家辅导员、妇女事务主任、人权事务高级律师，诉讼律师、公设辩护人和来自太平洋共同体秘书处人权科的国家协调中心干事。

44. 2015 年 3 月，在司法和边界管制部的支持下，太平洋共同体秘书处为民间社会组织举办了关于普遍定期审议问题的研讨会。为期一周协商的目标是，鼓励民间社会组织编写和提交基于关切领域的报告。民间社会组织还讨论了它们如何通过建立有效网络和促进会外活动与人权理事会有效合作。

45. 2015 年 7 月，内政部邀请司法和边界管制部举办了关于消除暴力侵害妇女行为、人权和《儿童权利公约》的为期 5 天讲习班。向信仰组织发出了邀请，例如神召会学校校长、圣母军天主教妇女团契主持、瑙鲁会众妇女团契理事会秘书、瑙鲁青年团契理事会会长、瑙鲁残疾人协会、NIANGO 的协调员、社区领袖以及负责处理妇女和儿童有关问题的政府部门。

#### 建议 79. 42/43/44/45/46/47/48

46. 2015 年 5 月，瑙鲁政府接受了联合国防止酷刑小组委员会对瑙鲁的访问并为访问提供了便利。联合国防止酷刑小组委员会访问的重点是，考察岛上被拘留者的处境和设立一个独立机构以监测拘留场所的必要性。为期三天的访问，联合国防止酷刑小组委员会一个机会，考察瑙鲁警察局和监狱以及寻求庇护者的区域处理中心，这是一个由三个独立部分组成的大型设施，分别住有男子、妇女和有子女的家庭。此外，联合国防止酷刑小组委员会还参观了瑙鲁惩教署和瑙鲁寻求庇护者中心。联合国防止酷刑小组委员会还为与寻求庇护者和难民的面谈提供了便利，以确定遵守国际标准和程序的情况。

47. 联合国防止酷刑小组委员会访问的一项重要成就是，就《禁止酷刑公约任择议定书》的执行问题进行了讨论，特别是对设立国家预防机制及其运作提供支持。瑙鲁于 2013 年 1 月成为《禁止酷刑公约任择议定书》的缔约方，目前正在启动关于设立一个独立的国家预防机制的讨论和协商。

#### 建议 79. 49/50/51

48. 瑙鲁政府在过去几个月中致力于完成其逾期未交报告，即：

- 《儿童权利公约》；
- 《消除对妇女一切形式歧视公约》；
- 《残疾人权利公约》。

49. 迄今为止，瑙鲁政府已完成了《儿权公约》和《消除对妇女歧视公约》报告，《残权公约》报告将在 2015 年 11 月前完成。

#### 建议 79. 52

50. 已编写了一份共同核心文件草稿，正在向相关利害方分发该草稿，以征求定稿前的评论意见。在太平洋岛屿论坛秘书处的支助下，司法和边界管制部编写了共同核心文件。预计共同核心文件将在 2015 年 11 月前定稿。

**建议 79.54**

51. 教育部和司法和边界管制部与太平洋残疾人论坛和太平洋岛屿论坛秘书处合作举办了与政府和非政府组织利害攸关方的全国协商，讨论瑙鲁政府的一项全国残疾政策。《瑙鲁国家残疾问题政策》制定了一个全面框架，以处理残疾人的需要和权利问题，特别是改善他们的生活质量和作为有权能公民的充分和平等参与。此外，通过儿基会(联合国儿童基金会)，与政府对口部门、卫生和医疗服务部和内政部讨论了“2014-2015 年工作计划草案”，并于 2015 年 5 月底向外交部提交，以便利正式确认。它建议继续与卫生和医疗服务部合作(与人口基金和卫生组织密切协调)并开始与新设立的卫生和医疗服务部家庭和社区事务司合作。该工作在两个主要领域进行：(a) 孕妇、母亲和儿童平等受益于新生儿、儿童和产妇生存、健康和营养；(b) 保护儿童情况分析和已完成的相关《儿权公约》报告要求。

**建议 79.56**

52. 《国家可持续发展战略》确定了 6 个关键绩效指标，以衡量瑙鲁妇女的发展情况：

- 在所有政府计划、政策、战略和方案中，建立与《消除对妇女歧视公约》相关方案并将其主流化的比例；
- 妇女在议会中的比例；
- 妇女担任政府、政府委员会和私营部门领导职务的比例；
- 妇女从事有酬就业的比例；
- 妇女贡献的平均家庭收入百分比；
- 妇女团体/非政府组织/民间社会管理和实施的社区项目/方案比例。

53. 此外，《2005-2025 年瑙鲁国家可持续发展战略》侧重于经济和发展问题，它的一个核心原则是，……“一个公正的社会，它承认和尊重妇女权利，促进平等机会和承诺在所有部门纳入性别观点”。

**建议 79.58/59**

54. 内政部通过妇女部制定了一个“瑙鲁国家妇女政策(2014-2024)”；“瑙鲁妇女行动计划(2005-2015)”和“瑙鲁青年妇女行动计划(2009-2015)”。这项政策文件概述并指导与妇女问题相关的发展工作，特别是消除对妇女的暴力行为。妇女部还依靠月度和年度报告，以监测和衡量在妇女权利领域取得的进展。此外，2014 年，妇女事务司在联合国家庭保护协会的技术支持和澳洲援助署的资金支持下进行了瑙鲁家庭健康和支持研究。这是一项关于暴力侵害妇女和女童行为的探索研究。瑙鲁家庭健康和支持研究报告的结论通过出版小册子和电视台访谈得到充分传播，以便在社区层面提高人们对暴力侵害妇女行为对儿童影响的认识。

**建议 79. 55/60/61/62/63/64/65/66/67/68**

55. 将 1899 年《刑法》替换为一部新的瑙鲁《刑法》的工作在继续进行。澳洲司法部(太平洋科)正在与司法和边境管制部和瑙鲁警察部队进行合作,以便为瑙鲁起草一部新刑法,分三个单独部分。第一部分涉及侵犯人身罪,在遵守《消除对妇女歧视公约》方面,是最相关的一部分。在新《刑法》中,按计划将取消所有现有性别区分和歧视性条款。议会如通过这一重要法律改革,将规定并确保遵守《消除对妇女歧视公约》的义务。仅需指出的是,现在对制定独立的家庭暴力法的呼声十分强烈。新《刑法》的目标是,使瑙鲁刑法现代化,以使它能够符合发展中社会以及刑事司法系统的各个方面的利益和需要。瑙鲁《刑法》的大多数性罪行列于《刑法》第二十二章。虽然这些罪行涵盖广泛的性罪行,但不包括许多现代罪行,特别是在对儿童的性剥削和人身侵犯方面。因此,这表明在男子肇始的暴力侵害妇女行为方面需要更多的刑事定罪选择。新《刑法》还将把所有性罪行归至一个部分,这使瑙鲁警察部队和检察长在对涉及暴力侵害妇女罪行判处适当罪名时更便于执行《刑法》。《刑法》的其他新动态是缠扰罪,其定义包括虽非袭击行为但可能会引起受害者恐惧或忧虑的行为。它还可用来起诉一个尚未实施更严重罪行的人。性犯罪中妇女的同意是一个常见问题,它包括涉及暴力侵害妇女的所有罪行,因此,《刑法》建议通过以下方法处理这一根本问题:提供一个非详尽无遗的情形清单,在这些情形中,如果使用了暴力,不能认定同意是自由和自愿给出的。

**建议 79. 69/70/71/72**

56. 在第 83/2015 号瑙鲁共和国诉 Jacko Gadeanag 刑事案件中,涉及对一名不满 14 岁男童的猥亵行为,违反了 1899 年《刑法》第 210 条。受害人在遭遇犯罪时年仅二岁。区法院将此案移交给了最高法院进行判决。最高法院判处被告 4 年有期徒刑。这成为一项里程碑式裁决,因为它对侵犯受害儿童罪规定了加重刑罚。

57. 儿童保护服务处在太平洋技术援助机制基于性别的暴力顾问的支持下正在制定《瑙鲁义务报告框架》。该计划考虑到该区域的最佳做法以及如何考虑到有限资源的情况下更好地在国家一级实施。该计划考虑到以下情况:瑙鲁警察部队家庭暴力股配有两人、儿童保护服务处有三名工作人员,瑙鲁法律在关于儿童保护的某些问题上模糊不清或无有关法律,而且,儿童辅导能力不足。

58. 2015 年《网络犯罪法》是完全针对网络安全特别是保护儿童免遭虐待的一部重要法律。议会颁布了 2015 年《网络犯罪法》,以通过社交媒体打击对未成年人的日益严重的性侵犯和性虐待。网络犯罪用于描述以下两种情况:针对计算机或其他信息和通信技术(信通技术)(例如黑客入侵和拒绝服务攻击)以及计算机或信息和通信技术是犯罪所涉工具的罪行(例如在线欺诈、身份盗窃和分发虐童资料)。

**建议 79. 73**

59. 瑙鲁司法机构在专业上受益于司法太平洋基金,这是一个新西兰外交和贸易部和司法部支持的专业发展举措。它承认新西兰和太平洋岛屿司法机构之间存在的良

好意愿和密切关系并向整个太平洋地区的法官、司法和法院官员提供发展机会和活動。司法研究所是司法机构的教育部門，它提供教育方案和資源，該研究所：

- 在司法生涯的持續發展中向法官提供支持；
- 促進司法卓越；
- 提高人們對法律動態、法律的社会背景和司法行政的認識。

60. 2015年6月，瑙魯司法部門工作人員出席了新西蘭法庭通信研討會。該討論會為法院書記官提供了一次機會，訓練與法庭獨特環境相關的溝通技能。該方案旨在確定以良好的陳述要素、聲音和身體語言動態、清晰度和在緊張情勢下管控法庭舉止為基礎的現用陳述風格。

#### 建議 79.74/75

61. 司法和邊界管制部目前正在與有關伙伴進行關於《刑法》擬議改革的討論。擬議《刑法法案》分為三部分：第1部分包括屬人問題；第二部分包括財產問題；第三部分包括一般問題。目前，正在進行討論，以舉行進一步磋商，使社區更多地參與將相互同意成年人之間的性活動非刑罪化的問題。

#### 建議 79.76/77/78

62. 目前，已使公眾可隨時獲取政府信息。政府新聞辦公室(新聞辦)提供關於政府活動的日常信息，包括就業機會、政府開展的發展舉措以及與其他發展伙伴和/或捐助者合作舉行的會議最新情況，由政府高級官員提供。此信息向所有政府雇員和公眾提供。此外，新聞辦為瑙魯政府編寫和分發新聞稿並出版一份稱為《瑙魯公報》的雙周簡報 <http://www.naurugov.nr/government-information-office/nauru-bulletin.aspx>，該簡報載有關於政府各部及其設施的新聞和信息。《瑙魯公報》通過電子郵件在島上和國外分發。政府還設立了一個新的推特賬戶。

#### 建議 79.79

63. 瑙魯政府正計劃更深入討論將投票年齡從20歲降低到18歲的問題。預計需為進一步開展社區磋商提供便利，以促成這種討論。瑙魯政府還預計，在尋求議會正式批准前，需征詢有關政府部門的意見。

#### 建議 79.80

64. “婦女行動計劃(2005-2015)”規定採取平權行動，即促進或制定政策和做法，提高兩性平等和婦女的政治代表面。內務部婦女事務司目前正在爭取社區參與宣傳方案，認識增加婦女在議會的議席的必要性。此外，2013年舉行了一次大選，更多婦女參與競爭席位，競選結果使一名婦女候選人在議會當選，她目前有一個部級職位和多種頭銜。

**建议 79.81**

65. 通过企业资源中心，瑙鲁人成功增加了收入和改善家庭生活。企业资源中心已帮助了许多使用该中心服务(包括金融扫盲培训和使用提供 2000 澳元以下贷款的微额信贷基金)的瑙鲁人。该中心的支持促成设立了 16 个成功企业，创造了 5 个新的就业机会。该中心还资助了 17 个企业项目，其中 14 个由妇女(10 名是年轻妇女)领导；3 个项目由男子(两名是年轻人)领导。2013 年政府选举以来，经济增长强劲，经济增长率至少达到 15%。去年，所创就业机会超过了就业市场，瑙鲁政府实施福利和教育激励措施，以加强消除贫穷的方案。作为瑙鲁创业发展方案的一部分，该中心设立于 2010 年，它是瑙鲁政府和联合国开发计划署(开发署)之间的一个联合举措，211,693 美元资金来自澳大利亚政府(通过澳大利亚国际开发署)。瑙鲁创业发展方案对发展中小型企业部门作出了贡献—这是在瑙鲁 2005-2025 年国家可持续发展战略中确定的优先事项。此外，瑙鲁政府批准本迪戈银行(Bendigo Bank)开业，为瑙鲁提供了非常需要的银行服务。而且，瑙鲁政府制定了一个福利制度，该制度规定向老年公民和新出生婴儿支付津贴。

**建议 79.82**

66. 瑙鲁政府制定了 2011 年《食品安全条例》，为《食品安全法》提供了监管支持。《条例》适用于生产、加工、食品分销和进出口等各个阶段，而且不损害与食品卫生和安全相关的更具体要求。该条例旨在为食物业经营者订明关于卫生和食品安全的规则，保护公众健康不受不安全食品危害，并通过建立食品最低标准保护消费者免受欺骗和不可接受和低质量的食物。该《条例》特别考虑到以下原则：

- 食品安全的主要责任由食品行业经营者承担；
- 对于确保从初级生产开始的整个食物链的食品安全，是有必要的；
- 对于不能在环境温度下安全储藏的食物，维持冷链物流十分重要；
- 有必要确保进口食品至少与在瑙鲁生产的食品一样有相同的卫生和安全标准。

**建议 79.83**

67. 太平洋地区适应气候变化项目启动了太阳能净水机项目，该项目将为社区水箱安装太阳能净化器。这一概念的出台是为了补充现有的由日本资助的社区水箱项目。而且，早在 2013 年 6 月，还进行了一次重大快速生物多样性评估，该评估是与国家生物多样性战略和行动计划协调开展的。多样性评估的最终结果将是一份全面的《环境状况报告》。全球气候变化联盟的太平洋小岛屿国家项目接近结束，该项目旨在改善家庭的集水。为该项目确定了二百所住房。

68. “岛屿生物多样性工作方案”也是一个接近结束的项目。该方案的目标是，通过支持采用一体化生态系统方法处理地方层面的生物多样性保护管理，促进实施《生物多样性公约》的岛屿生物多样性方案的工作。制定并实施了一项国家水资源管理



政策，这一重要文件将提供一个框架，在高效管理和可持续使用瑙鲁水资源方面采取协调行动。

69. “从山脊到礁岩”项目预期将于 2015-2016 开始。该项目旨在通过以下途径帮助维持和改进瑙鲁的生态系统商品和服务(供应、调节、支持和文化)：采用综合方法处理土地、水资源、森林、生物多样性和沿海资源管理，以有助于减贫、可持续生计和气候适应性。

#### 建议 79. 84/85/86/87/100/101

70. 瑙鲁批准了 1993 年《联合国气候变化框架公约》和 2001 年《京都议定书》。瑙鲁政府采取了具体步骤和措施，以确保遵守这些国际公约下的义务。瑙鲁的第一次国家信息通报于 1999 年向《气候公约》提交，第二次国家信息通报正在制定之中。瑙鲁还参与了区域气候变化会议，包括太平洋气候变化圆桌会议，该会议监测太平洋岛屿气候变化行动框架的执行情况，为应对气候变化挑战提供了整体区域议程。2014 年，瑙鲁政府致力于小岛屿发展中国家会议并积极参与制定《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》的 2015 年后合作框架。通过在小岛屿发展中国家联盟担任现任主席和在联合国可持续发展目标问题不限成员名额工作组担任职位，瑙鲁表明了它的承诺。

71. 将减少灾害风险主流化是政府的一项重要承诺，这种承诺的表现是，它批准了《2005-2015 年兵库行动框架：加强国家和社区的抗灾能力》和太平洋区域灾害风险管控框架。此外，瑙鲁颁布了《灾害风险管控法》，2010 年，设立了国家灾害风险管控办公室，以协调日常活动。2013 年，太平洋气候变化圆桌会议和太平洋灾害风险管控平台的一次联合会议鼓励在应对气候变化、减少灾害风险和实现可持续发展之间建立更多联系。瑙鲁政府在 2015 年介绍了瑙鲁《气候变化和减少灾害风险框架》。该《气候变化和减少灾害风险框架》是 2010 年开始的协商进程的成果，该进程有来自政府和社区的利害关系方参与其中。它明确了政府部门和各部的优先行动，对《2005-2015 年国家可持续发展战略》的实施提供了进一步支持。此外，《气候变化和减少灾害风险框架》有助于将气候变化和减少灾害风险在所有公共部门主流化。

72. 联合国亚太经社会(亚洲及太平洋经济和社会委员会)促进实施太平洋气候变化移徙项目，该项目的全称是：加强太平洋岛屿国家管控气候变化对移徙影响的能力。该举措是区域性的，在图瓦卢、基里巴斯和瑙鲁等国实施。该项目的持续时间已经确认：2013-2016 年。瑙鲁的四项国家活动已确定，即：

- 改善劳工移徙数据和分析；
- 通过社区协商和调查，了解社区和个人对移徙的态度；
- 制定并开始实施基于证据的气候变化引起的移徙和异地安置问题国家战略；
- 加强国家有效参加区域、双边和全球移徙计划的能力。

**建议 79.88**

73. 最近进行了卫生部门审查，目前正在筹备制定一项新的部门战略。在起草、修订和通过卫生立法方面，继续开展适当的和有希望的工作，例如《卫生法》和《国家药品政策》。不仅在起草和通过法律而且在实施和监督立法方面，也在继续开展工作。卫生部内部的一个重大动态是，在医院重建计划方面取得了进展。迄今为止，已完成了确定范围的工作，在三个备选方案中已就一个设计方案作出决定。瑙鲁的主要发展伙伴澳大利亚外交与贸易部已同意为该项目承诺 1150 万美元并将通过澳大利亚移民和边境管制部加以实施。通过该项目，瑙鲁共和国医院(瑙鲁的唯一医疗服务提供方)的基础设施能力将有显著改善。

74. 瑙鲁共和国医院的精神卫生服务也继续改善。安排精神卫生专家在瑙鲁进行季度定期巡诊。宣传和社区外联方案继续通过公共卫生小组开展。为此提供了一个免费线路。值得注意的是，通过多部门合作，实现了家庭巡诊。

**建议 79.89/90/91**

75. 在教育部门，学校入学率继续提高，然而，作为一个最大挑战，逃学也继续困扰着教育部。作为应对，教育部正在制定一项逃学问题战略，以解决这一问题。为处理这一问题已开展的一些活动包括：学校送餐方案，向所有学校学生提供免费午餐；执行《教育法》，根据该法，逃学儿童家长受到检控和罚款。为奖励学生出勤和参与，新实施的学校津贴方案使出勤率有了很大增加，增加了 20%—30%。

76. 教育部的能力建设继续取得很大成功，与新英格兰大学和南方大学继续合办教师进修课程。2016 年初，教育部将会看到他们的第一批教师从新英格兰大学毕业，获得太平洋教育大专学位。另有一批教师成功地从南方大学毕业，获得幼儿教育文凭，同时，该大学还在继续培训另一批攻读幼儿教育证书的教师。教育部内部的能力建设不仅限于教师，而且也扩大到该部的其他人员，例如高级管理/行政和业务人员，他们也在接受培训。在基础设施方面，教育也取得了很大成功，学校翻新课程正在继续进行。具体而言，在凯泽学院，继续开展急需的重大工程，而其他学校得到了修缮。“学习村”继续取得稳步进展，虽然未达到所希望的进展速度。截至 2015 年 5 月，“学习村”第 1 阶段已成功完成，技术和职业教育与培训汽车中心已正式启动。

**建议 79.92**

77. 残疾儿童未纳入主流教育，然而，已设立了一个中心，该中心满足他们的教育需要。瑙鲁“残者不残中心”于 2002 年设立。这是瑙鲁为有特别需要的儿童设立的第一个中心。迄今为止，“残者不残中心”的人员有 1 名负责教师、2 名教师、3 名实习教师，其中一名教师有听力障碍。目前，“残者不残中心”有 42 名学生上课，年龄从 4 岁到 34 岁不等。上课时间是星期一到星期五，具体情况如下：未成年人上午 9 时至中午 12 时；小学和中学上午 9 时至下午 3 时。在“残者不残中心”目前开设的侧重于：(a) 园艺、烹饪、卫生、艺术和手工艺；(b) 个性化教育课程。全通教育将在今后几年逐步实现。

**建议 79.93**

78. 在日本信托基金项目“开展能力建设以支持保护世界遗址和加强小岛屿发展中国家地方社区的可持续发展”框架内，世界遗产中心为瑙鲁政府官员和社区代表、非政府组织和民间社会举办了一次世界遗产问题国家研讨会，该研讨会于 2015 年 1 月 19 日至 23 日在瑙鲁举行。该研讨会旨在提供多利害攸关方协商，讨论保护瑙鲁世界遗产、提高瑙鲁当局和各利害攸关方在 1972 年《世界遗产公约》的进程和程序方面的能力、世界遗产作为可持续发展议程的一部分以及世界遗产场所的可持续旅游业战略等问题。国家研讨会还使与会者能够讨论该国悬而未决的文化遗产和自然遗产的确认和保护、向国际社会介绍、该国世界遗产的战略和行动计划。

79. 瑙鲁于 2013 年 3 月成为《非物质文化遗产公约》的缔约方。向瑙鲁政府提出了加入《非物质文化遗产公约》和制定一项保护非物质文化遗产战略的建议。在收到条约问题工作组的建议后，内阁决定加入《非物质文化遗产公约》。教科文组织于 2013 年 3 月收到瑙鲁总统签署的批准书。在保护文化和传统知识方面的重大进展和成就领域包括：

- 设立了社区文化资源人员和老年人委员会；
- 与瑙鲁中学和青年事务部设立了文化研究方案；
- 2011 年 5 月举办了教科文组织赞助的关于保护瑙鲁非物质文化遗产问题的研讨会；
- 成为欧盟资助的非物质文化遗产方案的一部分。

**建议 79.94/95**

80. 截至 2015 年 8 月 21 日，瑙鲁有 642 个寻求庇护者(151 名女性和 491 名男性)和 523 名难民(351 名男性和 172 名女性)。澳大利亚政府聘用了各种服务提供商，在瑙鲁向寻求庇护者和难民(包括儿童及其家庭、无子女夫妇和单身成年妇女)提供所需教育、娱乐和福利服务。瑙鲁的所有服务都是按照与澳大利亚联邦的合同通过其代表(澳大利亚边防部队)提供的。所有服务都是按照合同、区域处理中心准则和相关《行为守则》。瑙鲁目前为所有寻求庇护者提供开放中心政策。该政策向所有寻求庇护者开放，每天上午 9 点至晚上 9 点，不受流动限制。

81. 特兰斯菲尔德服务公司的福利团队在区域处理中心 2 内(最近扩大到区域处理中心 3)提供教育、娱乐、文化方案和活动。区域处理中心 3 内的服务提供是对救助儿童组织提供的现有方案和活动的补充。案件管理和有意义活动方案的目的是，确保被转移者的安康，使他们能够继续与其地位解决程序保持接触。这些服务是维持该中心及其人员安康的一种整体和综合方法的一部分。特兰斯菲尔德服务公司雇员在所有时刻都按照《区域处理中心准则和员工行为准则》工作，确保增进和保护寻求庇护者和难民的权利。方案和活动有结构化的和非结构化的，涉及多种方案领域，包括：教育、文化和宗教、娱乐和体育活动、游览。所有方案旨在建立情感抗力和文化精神，同时提高被转移者的安康，而且，旨在确保被转移者在区域处理中心时是活跃的和有积极性的。

82. 虽然国际健康和医疗服务机构是指定的医疗服务提供方,澳大利亚救助儿童组织的照料模式还包括父母的产前和产后支持以及通过通过澳大利亚救助儿童组织的社区保健护士提供的一个产妇和儿童健康方案。该模式是为确保通过协作和综合案件管理实现最佳做法在与国际健康和医疗服务机构磋商后制定的。此外,娱乐服务侧重于提供结构化和非结构化活动,作为保障寻求庇护者身体和精神健康的一种途径。

83. 为帮助保护特别脆弱儿童,澳大利亚救助儿童组织侧重于确保对弱势儿童的强化监测和定期报告,并按要求将个人案件向澳大利亚边境部队和瑙鲁政府报告。此外,澳大利亚救助儿童组织负责在发生涉及儿童的事件时,协调应对措施和调查,并评估是否应通知警方或转介给其他服务提供方例如国际健康和医疗服务机构。

84. 特兰斯菲尔德服务公司的方案和活动安排仅是为寻求庇护者的参与制定的,不过,有些活动是在社区进行的,例如娱乐活动(足球)、烹饪、沙滩漫步等。寻求庇护者能够参与促进自主性的开放中心安排,然而,也举办过瑙鲁路跑等活动。最近启动了一个委员会(社区一体化委员会),该委员会每月举行会议,它是区域处理中心和瑙鲁社会所有利害攸关方的一个协作论坛,藉以联络和支持过渡方案,以改善向寻求庇护者和难民提供的服务的连续性。此外,也向目前在社区和难民中心生活的难民提供保健、教育、交通等基本服务。

#### **建议 79. 97**

85. 瑙鲁政府继续使民间社会组织参与普遍定期审议进程。政府通过司法和边界管制部向民间社会组织提供援助,帮助它们在瑙鲁开展的增进人权努力。瑙鲁政府使民间社会组织参与了国内的普遍定期审议进程。

#### **建议 79. 98**

86. 瑙鲁政府将在今后几个月力图与萨摩亚政府就设立一个专门的拥有行政和人权职能的人权服务台的可能性作出双边安排。已制定了一个职权范围草案,该草案探讨萨摩亚政府向瑙鲁共和国提供技术和政策援助的可能途径。

#### **建议 79. 99/100**

87. 捐助国和伙伴组织,例如澳大利亚和粮食及农业组织(粮农组织)向瑙鲁提供了资金援助,以改善国内粮食生产和农业部门的总体绩效。其中包括以下技术援助和合作:

- (a) 方法培训,包括社区家庭练习食品生产活动;
- (b) 提供促进家庭园艺活动的宣传资料。

88. 此外,主要发展项目活动包括:

- (a) 6月份建造了反渗透设备,该设备每日生产的水资源大于瑙鲁的日常需要;
- (b) 修缮现有的反渗透设备,以增加产量;
- (c) 改善水资源安全和存储。目前正在进行一个新的反渗透棚的设计和建造。

89. 亚洲开发银行资助的一个供水总计划正在初步讨论阶段。此外，日本政府已承诺向社区提供 8 个额外的太阳能水泵系统和 6000 公升聚乙烯水箱。瑙鲁没有自然的淡水水库，然而，反渗透设备得到了适当维护，可提供最佳用水供应。

90. 目前正在进行一个新的反渗透棚的设计和建造。亚洲开发银行资助的一个供水总计划正在初步讨论阶段。此外，日本政府已承诺向社区提供 8 个额外的太阳能水泵系统和 6000 公升聚乙烯水箱。瑙鲁没有自然的淡水水库，然而，反渗透设备得到了适当维护，可提供最佳用水供应。

91. 土地资源和农业用水十分有限。农业占国内生产总值的 1.2%。瑙鲁粮食保障主要依赖进口。已实行营养和学校园艺方案，以提高地方社区的认识。在许多部门问题(例如土地资源、沿海和海洋资源以及卫生)中，正在考虑粮食安全问题。粮食安全也已被确认为与恢复受采矿影响的土地相关的一个主要问题。此外，捐助方协助装配了一个耕作农场和一个畜牧农场。这两个农场已运营 5 年以上。耕作农场种植西红柿、黄瓜、玉米、白菜、莴苣和香蕉；畜牧农场主要生产猪和鸡蛋。两个农场向社区成员讲授农耕和畜牧业方法。

## 五. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

### A. 成就

92. 2010 年以来在推进人权方面的成就包括，新颁布了以下法律：

- 2015 年《网络犯罪法》；
- 2015 年《收养法修正案》；
- 2015 年《国籍法修正案》；
- 2012 年《难民法》；
- 2012 年《日内瓦公约法》；
- 2012 年《寻求庇护者(区域处理中心)法》。

93. 重大成就还包括，《禁止酷刑公约》小组委员会成功访问了瑙鲁共和国，考察了瑙鲁执行《禁止酷刑公约》计划；瑙鲁最高法院取消了补强证据警告；创建了儿童保护服务司，创建了社会福利司；增加了虐童案件的刑罚；制定了与妇女、儿童、残疾人和青年相关的建国家政策。

### B. 挑战和制约因素

94. 人力资源—缺乏能力仍然是增进和保护瑙鲁人权的一个障碍；财政—预算制约继续妨碍瑙鲁最充分地实施处理人权问题的项目；气候变化—继续威胁生计和环境。

## 六. 为克服这些挑战和制约因素以及改善本国人权状况，所涉国家已经和打算实施的关键优先事项、举措和承诺；

95. 瑙鲁共和国承诺如下并打算：

- 在未来数月内提交人权条约报告和共同核心文件；
- 努力逐步设立一个专门的国家人权机构；
- 单独制定一部消除暴力侵害妇女行为的法律；
- 单独制定一部残疾问题法律；
- 在国家、区域和国际层面上应对气候变化问题。

## 七. 所涉国家对能力建设的期望，以及需要时对所接受技术援助和支持的要求。

96. 瑙鲁共和国政府赞赏发展伙伴在技术和资金两个方面继续援助瑙鲁履行其人权义务。此外，该报告承认，瑙鲁共和国要求在人权承诺方面获得更多援助。本报告呼吁相关区域和国际组织、合作伙伴和捐助方援助协调瑙鲁当前的、持续的和规划中的人权活动。

## 八. 自愿承诺

97. 瑙鲁共和国政府将继续按照其国际承诺制定必要的和相关的国家政策。

## 九. 结论

98. 瑙鲁共和国欢迎人权理事会给予机会就第一轮建议的执行情况提出报告，欢迎提出如何最佳改善其人权义务的建议。