



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
6 March 2015
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным четвертому и пятому периодическим докладам Колумбии*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные четвертый и пятый периодические доклады Колумбии (CRC/C/COL/4-5) на своих 1955-м и 1957-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1955 и 1957), состоявшихся 20 и 21 января 2015 года, и на своем 1983-м заседании 30 января 2015 года принял следующие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление объединенных четвертого и пятого периодических докладов государства-участника (CRC/C/COL/4-5) и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/COL/Q/4-5/Add.1), которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, состоявшийся с многопрофильной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет с удовлетворением отмечает ратификацию следующих документов:

- a) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, в 2012 году;
- b) Конвенции о правах инвалидов, в 2011 году;
- c) Конвенции Международной организации труда (МОТ) № 189 о достойном труде домашних работников, в 2014 году.

* Приняты Комитетом на его шестьдесят восьмой сессии (12–30 января 2015 года).

GE.15-04472 (R) 050615 080615



* 1 5 0 4 4 7 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



4. Комитет приветствует принятие следующих законодательных мер:
 - a) Закона № 1542 о насилии в семье, в 2012 году;
 - b) Закона № 1448 о жертвах и реституции земель, в 2011 году;
 - c) Закона № 1146 о предотвращении сексуального насилия и комплексном уходе за детьми, пострадавшими от сексуальных надругательств, в 2007 году;
 - d) Закона № 1098 о Кодексе законов о детях и подростках, в 2006 году.
5. Комитет приветствует также следующие институциональные и политические меры:
 - a) План развития (2014–2018 годы);
 - b) Государственную политику в области гендерного равенства (2012 год);
 - c) Стратегический план искоренения передачи ВИЧ/СПИДа от матери ребенку (2011 год);
 - d) Политику и стратегию для раннего детства (2010 год);
 - e) Национальный план действий в интересах детей и подростков (2009–2019 годы).

III. Основные проблемы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44 Конвенции)

Предыдущие рекомендации Комитета

6. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры по осуществлению вынесенных ранее рекомендаций (CRC/C/COL/CO/3), которые не были выполнены или были выполнены в недостаточной степени, особенно рекомендаций, касающихся независимого мониторинга (пункт 19), сбора данных (пункт 27), профессиональной подготовки и распространения информации о Конвенции (пункты 29–30) и уровня жизни (пункт 66).

Законодательство

7. Комитет приветствует принятие Кодекса законов о детях и подростках. Вместе с тем возможность эффективного осуществления последнего вызывает у него сомнения в силу следующих причин:

- a) отсутствие ряда необходимых нормативно-правовых актов;
- b) недостатки функционирования административного процесса восстановления прав, предусмотренного в Кодексе;
- c) недостаточное выделение ресурсов на эти цели;
- d) отсутствие систематического обеспечения подотчетности за права детей, включая эффективный доступ к правосудию.

8. **Комитет рекомендует государству-участнику:**
- a) **обеспечить эффективное осуществление Кодекса законов о детях и подростках, приняв недостающие нормативно-правовые акты;**
 - b) **безотлагательно завершить оценку административного процесса восстановления прав в целях его укрепления;**
 - c) **выделить достаточный объем кадровых, финансовых и технических ресурсов для осуществления Кодекса;**
 - d) **принять необходимые меры для обеспечения систематической подотчетности за права детей, в том числе посредством предоставления эффективного доступа к правосудию.**

Всеобъемлющая политика и стратегия

9. Комитет приветствует принятие ряда соответствующих политических и стратегических мер, включая Национальный план действий в интересах детей и подростков (2009–2019 годы), План развития (2014–2018 годы) и Политику для раннего детства. Вместе с тем он обеспокоен тем, что основные усилия были сосредоточены на раннем развитии ребенка, тогда как меры по адекватному осуществлению Национального плана действий и соблюдению прав детей в возрасте старше шести лет оказались недостаточными.

10. **Комитет рекомендует государству-участнику провести обзор Национального плана действий в интересах детей и подростков (2009–2019 годы) в соответствии с Конвенцией, с тем чтобы обеспечить адекватное соблюдение прав всех детей, в том числе в возрасте старше шести лет, закрепленное в целенаправленной политике и стратегии, и выделить достаточный объем кадровых, финансовых и технических ресурсов для осуществления Плана.**

Координация

11. Комитет отмечает усилия государства-участника по укреплению Национальной системы благополучия семьи для расширения присутствия Колумбийского института по вопросам благополучия семьи и учреждений по защите детей на местном уровне и для привлечения департаментов и муниципалитетов к деятельности по защите прав детей. Тем не менее он обеспокоен тем, что:

- a) возможности Института по-прежнему недостаточны для обеспечения эффективной координации Национальной системы благополучия семьи;
- b) эффективное присутствие Института и учреждений по защите детей пока не обеспечивается в отдаленных районах и/или на постоянной основе;
- c) многие учреждения по защите детей не располагают достаточным объемом технических ресурсов и штатом квалифицированных сотрудников;
- d) департаменты и муниципалитеты не достигли достаточного прогресса в деле защиты прав детей;
- e) остается неясным, каким образом государство-участник осуществляет координацию между Национальной системой благополучия семьи и Системой оказания помощи и предоставления компенсации жертвам, нацеленную на эффективное обеспечение соблюдения прав детей, пострадавших от вооруженного конфликта, и выплату им соответствующей компенсации.

12. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**
- a) активизировать усилия по обеспечению эффективного выполнения Указа № 936, направленного на укрепление Национальной системы благополучия семьи;
 - b) предоставить Колумбийскому институту по вопросам благополучия семьи достаточный объем кадровых, технических и финансовых ресурсов, с тем чтобы дать ему возможность координировать всю деятельность, относящуюся к осуществлению Конвенции, на межведомственном, национальном, региональном и местном уровнях;
 - c) обеспечить присутствие Института и учреждений по защите детей в отдаленных районах и на постоянной основе;
 - d) обеспечить учреждения по защите детей достаточным объемом технических ресурсов и штатом квалифицированных сотрудников;
 - e) активизировать усилия по обеспечению выполнения департаментами и муниципалитетами своих обязанностей, связанных с соблюдением прав детей;
 - f) укрепить усилия по обеспечению координации между Национальной системой благополучия семьи и Системой оказания помощи и предоставления компенсации жертвам.

Выделение ресурсов

13. Комитет приветствует увеличение объема бюджетных средств, выделяемых на раннее развитие ребенка. Вместе с тем он обеспокоен недостаточным объемом ресурсов, выделяемых на адекватную реализацию прав всех детей в соответствии с Конвенцией. Он также обеспокоен представленной государством-участником информацией (CRC/C/COL/Q/4-5/Add.1) о предполагаемом нецелевом использовании средств, выделяемых на права детей, и тем фактом, что, несмотря на многочисленные расследования, ни одного судебного разбирательства до сих пор не состоялось.

14. **В свете итогов состоявшейся в 2007 году общей дискуссии на тему "Ресурсы для обеспечения прав ребенка – ответственность государства" Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) провести всеобъемлющую оценку бюджетных потребностей в интересах детей и выделить достаточные бюджетные средства на содействие осуществлению прав детей, и в частности увеличить бюджетные ассигнования в социальную сферу и устранить различия на основе показателей, касающихся прав детей;
- b) при подготовке государственного бюджета применять подход, ориентированный на права ребенка, внедрив систему отслеживания ассигнований и освоения ресурсов в интересах детей в рамках всего бюджета;
- c) провести оценки последствий учета принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка при сокращении инвестиций или бюджетных ассигнований в любом секторе, а также обеспечить оценку последствий такого сокращения инвестиций или бюджетных ассигнований для мальчиков и девочек;
- d) принять безотлагательные меры по борьбе с коррупцией и укрепить институциональный потенциал для эффективного выявления

фактов коррупции, проведения соответствующих расследований и привлечения виновных к уголовной ответственности.

Сотрудничество с гражданским обществом

15. Хотя Комитет отмечает, что государство-участник осудило нападения на правозащитников, он обеспокоен тем, что активисты, занимающиеся поощрением прав детей, продолжают подвергаться насилию и что в этой сфере царит практически полная безнаказанность. Он также обеспокоен тем, что женщины-правозащитницы становятся жертвами нападений или угроз нападений на них или на их детей либо жертвами сексуального насилия. Кроме того, его тревожит тот факт, что меры защиты для активистов являются недостаточными и не отличаются дифференцированным подходом.

16. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) принять необходимые меры для предотвращения и расследования нападений и других форм насилия в отношении правозащитников, включая угрозы в адрес их детей, членов семей и общин, и судебного преследования и наказания виновных;

б) обеспечить правозащитникам эффективные меры защиты, учитывающие конкретные потребности и обстоятельства женщин-правозащитников, а также конкретную этническую принадлежность и условия жизни активистов, и выделить достаточный объем ресурсов для их осуществления.

Права детей и предпринимательский сектор

17. Комитет обеспокоен негативным влиянием на права детей некоторых видов деятельности, осуществляемой коммерческими предприятиями, в частности в секторах горнодобывающей промышленности и туризма. Он выражает сожаление по поводу того, что государство-участник до сих пор не приняло необходимых мер для защиты детей, в том числе детей, права которых затрагиваются деятельностью по добыче угля в Эль-Атильо, от нарушений их прав в результате такой деятельности.

18. **В свете своего замечания общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) пересмотреть и скорректировать свое законодательство для обеспечения юридической ответственности коммерческих предприятий и их филиалов, которые действуют на территории государства-участника или управляются с нее, особенно предприятий, работающих в сфере туризма, за нарушения прав человека и ребенка;

б) потребовать от компаний провести оценки и консультации и обеспечить предоставление общественности полной информации о связанных с окружающей средой, здравоохранением и правами человека последствиях их работы, а также о планах по решению этих проблем;

в) создать механизмы мониторинга для проведения расследований и возмещения вреда за такие нарушения с целью обеспечения подотчетности и транспарентности, а также предупреждения нарушений;

г) принять необходимые меры для защиты прав детей в Эль-Атильо, в том числе посредством оперативного обеспечения их переселе-

ния в соответствии с международными стандартами и выплаты им надлежащей компенсации.

В. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

19. Отмечая принятые меры по ликвидации дискриминации в отношении детей, находящихся в маргинализованном или неблагоприятном положении, Комитет тем не менее глубоко озабочен такими явлениями, как:

а) структурная дискриминация в отношении детей из числа коренных народов и афроколумбийцев, перемещенных детей, детей-инвалидов, детей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, детей-лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, а также детей, живущих в сельских, отдаленных и маргинализованных городских районах, что особенно негативно сказывается на их праве на образование и здоровье и подвергает их риску насилия;

б) сохраняющиеся патриархальные устои и гендерные стереотипы, дискриминирующие девочек и женщин, что приводит к чрезвычайно широкому распространению насилия над девочками.

20. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укрепить усилия по ликвидации дискриминации в отношении детей, находящихся в маргинализованном положении, посредством выделения достаточного объема ресурсов на реализацию соответствующей политики и введения квот для обеспечения фактической реализации детьми своих прав, в частности прав на образование и здоровье;

б) принять необходимые меры для ликвидации патриархальных устоев и гендерных стереотипов, дискриминирующих девочек и женщин, в том числе посредством укрепления реализации Государственной политики в области гендерного равенства и проведения образовательных программ и программ повышения осведомленности общественности;

в) отслеживать изображение детей в средствах массовой информации, в сети Интернет и в заявлениях государственных должностных лиц и обеспечивать осведомленность властей, гражданских служащих, средств массовой информации, учителей, детей и широкой общественности о негативном влиянии стереотипов в отношении прав детей;

г) способствовать созданию учитывающих интересы ребенка механизмов подачи жалоб в образовательных учреждениях, оздоровительных центрах, центрах содержания под стражей для несовершеннолетних, учреждениях альтернативного ухода и в любых других заведениях;

е) включить в свой следующий периодический доклад информацию о шагах в данной сфере, предпринятых государством-участником в качестве последующих мер в связи с Декларацией и Программой действий, принятых на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, состоявшейся в Дурбане (Южная Африка) в 2001 году, а также в связи с итоговым документом Конференции по обзору Дурбанского процесса 2009 года.

Интересы ребенка

21. Комитет отмечает юридическое признание права ребенка на уделение первоочередного внимания его интересам. Тем не менее, он обеспокоен сообщениями о том, что на практике это право применяется далеко не всегда из-за отсутствия концептуальной ясности его содержания.

22. **В свете своего замечания общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по обеспечению надлежащего интегрирования и последовательного применения этого права во всех законодательных, административных и судебных процедурах и решениях, а также во всех стратегиях, программах и проектах, имеющих отношение к детям или затрагивающих их интересы. Государству-участнику рекомендуется разработать критерии, которые служили бы руководством для всех соответствующих лиц, уполномоченных определять наилучшие интересы ребенка в любой области и уделять таким интересам ребенка должное внимание в качестве важнейшего сообщения.**

Право на жизнь, выживание и развитие

23. Комитет по-прежнему обеспокоен недостаточностью мер, принимаемых государством-участником для защиты права детей на жизнь, в том числе в условиях вооруженного конфликта. Он особенно озабочен тем, что:

а) многие дети гибнут – в том числе от рук правительственных агентов – и исчезают; и в этой сфере царит практически полная безнаказанность. Ликвидации глубинных причин подобных актов насилия, таких как вооруженный конфликт, организованная преступность, коррупция, наркотики, нищета и маргинализация, по-прежнему уделяется недостаточное внимание;

б) в некоторых регионах, где наблюдается значительное присутствие преступных банд, сформировавшихся из демобилизованных военизированных группировок, уровень насилия повысился, в результате чего дети ежедневно рискуют жизнью. Хотя государство-участник начало проводить соответствующие расследования, сообщения о связях между правительственными агентами и преступными бандами вызывают беспокойство;

в) многие дети по-прежнему используются взрослыми для совершения преступлений.

24. **Комитет настоятельно призывает государство-участника приложить все усилия для укрепления защиты права детей на жизнь, выживание и развитие, в том числе:**

а) **активизировать усилия по предупреждению убийств и исчезновения детей и членов их семей и ликвидировать глубинные причины подобных актов насилия, такие как вооруженный конфликт, организованная преступность, коррупция, наркотики, нищета и маргинализация;**

б) **обеспечить наличие учитывающих интересы ребенка механизмов рассмотрения жалоб на убийства и исчезновения, тщательное расследование подобных деяний и привлечение виновных к суду;**

в) **надлежащим образом выполнять Закон о жертвах и реституции земель и обеспечить предоставление детям-жертвам и членам их семей, в**

том числе пострадавшим от деяний преступных банд, подлежащей поддержке и компенсации;

d) продолжать работу по полномасштабному расследованию сообщений о связях между правительственными агентами и преступными бандами;

e) принять все меры для предупреждения использования детей взрослыми в целях совершения преступлений, а также обеспечить защиту детей-жертв и преследование виновных в судебном порядке.

Уважение мнений ребенка

25. Комитет отмечает, что государство-участник приложило определенные усилия для поощрения права ребенка быть выслушанным и принимать участие, в том числе посредством создания детских форумов. Тем не менее он обеспокоен сообщениями о том, что с детьми редко советуется в ходе соответствующих административных или судебных процессов и что участие детей в жизни школ неэффективно, поскольку их предложения практически никогда не принимаются, а также задержками в осуществлении Протокола об участии детей в выполнении Закона о жертвах и реституции земель.

26. В свете своего замечания общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть выслушанным Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по укреплению этого права в соответствии со статьей 12 Конвенции, а также:

a) провести обзор Национального плана действий в интересах детей и подростков и включить в него эффективные меры по обеспечению права ребенка быть выслушанным в ходе любых судебных и административных процессов, а также принимать участие во всех сферах жизни. Необходимо уделить внимание различным потребностям мальчиков и девочек в плане участия;

b) продолжать разработку руководящих принципов и показателей, связанных с участием детей, в частности с правом детей быть выслушанными в ходе юридических и административных процедур, и обеспечить подготовку соответствующих специалистов в области их применения;

c) обеспечить создание детских форумов во всех муниципалитетах и департаментах и тщательно отслеживать результаты их функционирования;

d) обеспечить, чтобы осуществление Протокола об участии детей в выполнении Закона о жертвах и реституции земель началось по всей стране не позднее марта 2015 года, как было заявлено государством-участником в ходе диалога.

C. Насилие в отношении детей (статья 19, пункт 3 статьи 24, пункт 2 статьи 28, статьи 34, 37 а) и 39)

Право ребенка на свободу от всех форм насилия

27. Комитет глубоко обеспокоен высоким уровнем насилия, с которым сталкиваются дети, и в частности такими явлениями, как:

- a) сообщения о том, что дети продолжают подвергаться пыткам и другим жестоким или унижающим достоинство видам обращения и наказания со стороны правительственных агентов и/или негосударственных вооруженных группировок;
- b) широкое распространение насилия в семье и надругательств, в первую очередь над девочками, в том числе работающими в качестве домашней прислуги. Комитет озабочен тем, что в силу пробелов в административном процессе восстановления прав пострадавшие дети удаляются из домашней среды, тогда как виновный остается дома;
- c) значительное число случаев актов насилия в отношении детей, совершаемых уличными бандами;
- d) сообщения о том, что телесные наказания по-прежнему широко распространены и что они до сих пор однозначно не запрещены при любых обстоятельствах, в том числе в семье;
- e) практически полная безнаказанность за акты насилия в отношении детей;
- f) физическое и психическое благополучие детей, которых обучают участию в корриде и связанных с ней представлениях, равно как и психическое и эмоциональное благополучие детей, которые присутствуют на таких представлениях и являются свидетелями насилия во время корриды;
- g) отсутствие комплексной системы сбора дезагрегированных данных о насилии в отношении детей.

28. В свете своего замечания общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и со ссылкой на рекомендации, содержащиеся в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей 2006 года (A/61/299) Комитет настоятельно призывает государство-участник придать ликвидации всех форм насилия в отношении детей приоритетное значение, и в частности:

- a) провести оценку результатов осуществления Национального плана в интересах детей и подростков в данной сфере и на основе извлеченных уроков принять надлежащие меры для предотвращения и ликвидации всех форм насилия в отношении детей, включая девочек, трудящихся в качестве домашней прислуги, а также обеспечить эффективное решение проблемы гендерного аспекта насилия;
- b) предотвращать пытки детей, в том числе посредством расследования всех подобных случаев и обеспечения соответствующей профессиональной подготовки сотрудников полиции и военных;
- c) укрепить административный процесс восстановления прав и его координацию с судебным процессом, с тем чтобы обеспечить оперативное восстановление прав детей, пострадавших от насилия, скорейшее и безопасное возвращение домой жертв насилия в семье и удаление виновных из дома;
- d) обеспечить качественную подготовку для преподавателей, социальных работников, медицинского персонала, сотрудников полиции, судей, обвинителей и адвокатов, касающуюся их обязанности сообщать и принимать меры относительно предполагаемых случаев насилия в семье и надругательств в отношении детей;

е) отменить статью 262 Гражданского кодекса о "праве на исправление" и обеспечить однозначное запрещение телесных наказаний при любых обстоятельствах, в том числе в отношении детей-представителей коренных народов, а также повысить осведомленность о позитивных и ненасильственных методах воспитания детей, основанных на их непосредственном участии;

ф) принять необходимые меры для предотвращения насилия, совершаемого уличными бандами, и защиты детей от него;

г) обеспечить наличие качественных программ по предотвращению насилия, защите, реабилитации и реинтеграции детей, включая медицинское обслуживание и психосоциальную поддержку, бесплатные телефонные службы помощи и соответствующие приюты для всех пострадавших;

h) облегчить доступ к правосудию для детей, пострадавших от насилия, в том числе посредством создания учитывающих интересы ребенка механизмов подачи жалоб и оказания юридической поддержки, привлечь виновных к суду, обеспечить соразмерное наказание и выплатить жертвам адекватную компенсацию;

i) в целях запрещения участия детей в корриде, включая корралеху, принять все необходимые законодательные и административные меры для защиты всех детей, которых обучают корриде и которые участвуют в представлениях, в том числе в качестве зрителей, и повысить осведомленность о проблеме связанного с корридой физического и психического насилия и его влияния на детей;

ж) ускорить процесс создания всеобъемлющей информационной системы, включающей в себя дезагрегированные данные о насилии в отношении детей, а не только данные Колумбийского института по вопросам благополучия семьи, и провести комплексную оценку степени распространения, причин и характера такого насилия;

к) сотрудничать со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций.

Сексуальная эксплуатация и надругательства

29. Отмечая инициативы по защите детей от сексуального насилия, включая учреждение Межведомственного консультативного комитета по вопросам предотвращения сексуального насилия и комплексного ухода за детьми, пострадавшими от сексуальных надругательств, Комитет при этом обеспокоен тем, что эти меры явно недостаточны. Он глубоко озабочен такими явлениями, как:

а) широкое распространение сексуального насилия в отношении детей, особенно девочек, в условиях вооруженного конфликта и недостаточная регистрация подобных случаев;

б) значительное число присутствующих в больницах рожениц младше 14 лет, чья беременность стала результатом сексуального насилия, и тот факт, что по подобным делам не проводится оперативного расследования, хотя следует отметить, что недавно государство-участник приняло меры по обеспечению обязательного уведомления о таких случаях со стороны медицинского персона-

ла. Комитет особенно обеспокоен сообщениями о том, что многие из предполагаемых виновных являются родственниками пострадавших;

с) огромные трудности, с которыми сталкиваются дети-жертвы при попытках получить реальный доступ к правосудию, и широко распространенная безнаказанность предполагаемых виновных в большинстве подобных случаев;

d) отсутствие адекватных программ медицинской и психосоциальной помощи, а также приемлемых механизмов возмещения ущерба детям, пострадавшим от сексуального насилия, в частности в тех случаях, когда нарушения их прав были совершены преступными бандами или вне контекста вооруженного конфликта.

30. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) создать единый реестр жертв сексуального насилия, в частности в условиях вооруженного конфликта, с тем чтобы иметь всеобъемлющее представление обо всех пострадавших и их судебных, административных, медицинских, реабилитационных и компенсационных процессах. Кроме того, следует провести исследование форм, причин и характера подобного насилия;

b) разработав четкий правозащитный подход, принять эффективные и скоординированные меры с целью предупреждения случаев сексуального насилия и должного реагирования на них, а также недопущения повторной виктимизации, в том числе посредством укрепления механизмов обеспечения оперативной идентификации детей, находящихся в группе риска, конфиденциальной и учитывающей интересы ребенка и обязательной регистрации подобных случаев и достаточной защиты жертв;

с) обеспечить выполнение решения об обязательном уведомлении медицинским персоналом о случаях сексуального насилия в отношении детей, активно расследовать все подобные случаи, в том числе касающиеся девочек-представительниц коренных народов, преследовать виновных в судебном порядке, применять соответствующие санкции и предоставлять пострадавшим надлежащую защиту и возможность реабилитации;

d) обеспечить детям, пострадавшим от сексуального насилия, в том числе совершенного вне контекста вооруженного конфликта, выплату адекватной компенсации, а детям-жертвам актов насилия, совершенного преступными бандами, – выплату компенсации в соответствии с Законом о жертвах и реституции земель;

e) укреплять Межведомственный консультативный комитет по вопросам предотвращения сексуального насилия и комплексного ухода за детьми, отслеживать его функционирование и оценивать его достижения;

f) обеспечить подготовку судей, адвокатов, обвинителей, сотрудников полиции и других соответствующих профессиональных групп по вопросам работы с детьми, пострадавшими от сексуального насилия, и гендерных стереотипов судебной системы, негативно влияющих на реализацию права девочек на справедливое судебное разбирательство по делам о сексуальном насилии, а также тщательно отслеживать судебные процессы, в которых участвуют девочки-жертвы;

g) повышать осведомленность широкой общественности о предотвращении сексуального насилия, информировать людей о том, что

оно является преступлением, и решать проблему стигматизации жертв, особенно в тех случаях, когда предполагаемые виновные являются родственниками ребенка.

Вредоносная практика

31. Комитет обеспокоен тем, что:

а) в Гражданском кодексе по-прежнему закреплено исключение из правила о минимальном возрасте вступления в брак (который составляет 18 лет), позволяющее 14-летним девочкам и мальчикам вступать в брак с согласия родителей или опекунов. Он также озабочен тем, что детские браки, особенно в отношении девочек, широко распространены в государстве-участнике;

б) несмотря на публично взятое на себя властями общины эмбера обязательство положить конец калечащим операциям на женских половых органах, община продолжает эту практику.

32. Комитет обращает внимание государства-участника на замечание общего порядка № 18 (2014) о вредоносной практике, которое было выпущено совместно с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, и настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить соблюдение установленного минимального возраста вступления в брак в 18 лет для мальчиков и девочек, чтобы ребенок младше 16 лет ни при каких обстоятельствах не мог вступить в брак и чтобы основания для отступления от этого требования в возрасте 16 лет – только с разрешения компетентного суда и при полном, свободном и информированном согласии ребенка – строго определялись законодательством. Государству-участнику следует разработать всеобъемлющие программы повышения осведомленности о негативных последствиях детских браков для девочек, ориентированные, в частности, на родителей, учителей и общинных лидеров;

б) регистрировать и расследовать все случаи калечащих операций на женских половых органах в общине эмбера и других общинах, однозначно квалифицировать их в законодательстве в качестве уголовного преступления и обеспечить судебное преследование и надлежащее наказание виновных. Государству-участнику, в координации с властями коренных народов, следует также укрепить ориентированные на мужчин и женщин, в том числе должностных лиц всех уровней и лидеров коренных народов, программы повышения осведомленности общественности о пагубных последствиях этой практики.

D. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, пункты 1 и 2 статьи 18, статьи 20, 21, 25 и пункт 4 статьи 27)

Дети, лишенные семейного окружения

33. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником для поддержки семей, живущих в неблагоприятных условиях, и для предотвращения разлучения детей с родителями и оставления детей. Тем не менее он по-прежнему обеспокоен такими явлениями, как:

а) значительное число случаев оставления детей;

б) сообщения о том, что дети, в частности дети перемещенных семей, продолжают разлучаться со своими семьями из-за нищеты;

- с) невозможность снизить показатели помещения детей в специализированные учреждения и обеспечить применение этого метода лишь в качестве крайней меры;
- д) несоответствие некоторых учреждений и патронатных семей международным стандартам;
- е) отсутствие дезагрегированных данных о детях, чьи семьи получают помощь, и о детях, лишенных семейного окружения.

34. Комитет рекомендует государству-участнику учитывать Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми (резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение), и в частности:

- а) обеспечить на практике, чтобы дети не разлучались со своими семьями из-за нищеты или по финансовым соображениям;
- б) продолжать оказывать поддержку семьям, с тем чтобы не допускать разлучения детей с родителями или оставления детей, и обеспечить выполнение алиментных обязательств, в том числе посредством предоставления консультационных услуг, юридической поддержки и финансовой помощи;
- с) в тех случаях, когда необходим альтернативный уход, отдавать предпочтение патронату и обеспечивать, чтобы помещение в специализированные учреждения применялось лишь в качестве крайней меры;
- д) укрепить усилия по обеспечению подготовки патронатных семей и сотрудников специализированных учреждений в области прав детей, в частности по вопросам потребностей детей, лишенных семейного окружения;
- е) обеспечить периодическое рассмотрение в порядке надзора решений о передаче детей в патронатные семьи и помещении их в учреждения по уходу за детьми, а также отслеживать качество предоставляемого в них ухода, в том числе путем выделения достаточного объема ресурсов и создания доступных каналов для уведомления о случаях ненадлежащего обращения с детьми, выявления и устранения подобных ситуаций;
- ф) собирать дезагрегированные данные о детях, чьи семьи получают помощь, и детях, лишенных семейного окружения.

Усыновление

35. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что:

- а) число случаев международного усыновления остается значительным, а национальному усыновлению не уделяется приоритетного внимания;
- б) имеются сообщения о том, что не все решения об усыновлении принимаются напрямую Колумбийским институтом по вопросам благополучия семьи, поскольку до сих пор действуют частные дома и учреждения по усыновлению, что повышает риск получения незаконных финансовых и других выгод, в том числе от продажи детей на усыновление;
- с) применяются ограничительные критерии годности к усыновлению.

36. Комитет повторяет свои рекомендации (CRC/C/COL/CO/3, пункт 57, и CRC/C/OPSC/COL/CO/1, пункт 21) и рекомендует государству-участнику:

а) укрепить усилия по уделению приоритетного внимания усыновлению внутри страны;

б) обеспечить, чтобы все случаи национального и международного усыновления регулировались Колумбийским институтом по вопросам благополучия семьи, который был назначен компетентным органом по данному вопросу в соответствии со статьей 21 Конвенции о правах ребенка и Конвенцией о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения;

в) запретить усыновление через частные дома и учреждения, где существует риск получения незаконных финансовых и других выгод, в том числе от продажи детей на усыновление;

г) выполнять протокол об усыновлениях, который закреплен в постановлении Т-844 Конституционного суда 2011 года и в котором устанавливаются критерии процедуры и обязанности властей, участвующих в процессах усыновления, а также избегать применения ограничительных критериев годности к усыновлению.

Е. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статья 6, пункт 3 статьи 18, статьи 23, 24, 26, пункты 1–3 статьи 27 и статья 33)

Дети-инвалиды

37. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником для улучшения условий жизни детей-инвалидов, такие как утверждение в 2013 году документа 166 об инвалидах Национального совета по вопросам социально-экономической политики (КОНПЕС). При этом он по-прежнему обеспокоен тем, что:

а) необходимо принять еще несколько нормативно-правовых актов, с тем чтобы обеспечить выполнение соответствующих юридических положений;

б) отсутствует стратегия развития инклюзивного образования, всеобъемлющего оказания услуг, физически доступных зданий и надлежащего медицинского обслуживания, нет никаких форм проведения досуга, особенно в сельских районах, и принятые меры недостаточны для обеспечения координации между соответствующими учреждениями;

в) отсутствуют всеобъемлющие дезагрегированные данные о детях-инвалидах.

38. С учетом своего замечания общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять все недостающие нормативно-правовые акты в данной сфере, в частности касающиеся социальных льгот для родителей, имеющих ребенка-инвалида;

б) разработать всеобъемлющую стратегию развития инклюзивного образования и обеспечить приоритет инклюзивного образования перед помещением детей в специализированные учреждения;

- с) принять меры для обеспечения координации между Колумбийским институтом по вопросам благополучия семьи и национальной системой по проблемам инвалидности, в том числе на местном уровне;
- д) обеспечить наличие и доступность специализированного медицинского обслуживания, зданий, всеобъемлющих услуг, форумов с широким числом участников и культурного досуга для детей-инвалидов, в частности в отдаленных и сельских районах, в том числе посредством выделения достаточного объема ресурсов;
- е) укреплять средства административной защиты для детей, чьи права были нарушены, и облегчать их доступ к правосудию, в том числе посредством предоставления бесплатной юридической помощи;
- ф) собирать дезагрегированные данные о детях-инвалидах.

Здравоохранение и медицинское обслуживание

39. Приветствуя достигнутый прогресс в сфере снижения показателей детской смертности и недоедания, Комитет тем не менее обеспокоен тем, что:

- а) законодательство и политика в области здравоохранения реализуются недостаточно эффективно;
- б) показатели детской и материнской смертности по-прежнему очень высоки, особенно среди жителей сельских районов, коренных народов и афроколумбийцев;
- с) детям, не зарегистрированным в учреждении здравоохранения, часто отказывают в медицинском обслуживании;
- д) 20% детей не прошли плановую вакцинацию в полном объеме;
- е) проблема хронического недоедания детей сохраняется, особенно среди коренных народов и афроколумбийцев;
- ф) в 2010 году показатели исключительно грудного вскармливания снизились, и в стране упорно практикуются неприемлемые методы кормления младенцев.

40. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и рекомендует государству-участнику:

- а) обеспечить наличие и доступность медицинского обслуживания для всех детей, в частности проживающих в сельской местности и принадлежащих к числу коренных народов и афроколумбийцев, посредством выделения достаточного объема ресурсов и наблюдения за осуществлением соответствующей политики;
- б) учредить независимые механизмы для расследования обстоятельств материнской и детской смертности и предусмотреть юридические санкции для тех случаев, когда она обусловлена халатностью медицинского персонала;
- с) укрепить усилия по сокращению показателей материнской и детской смертности, в том числе посредством выполнения Технического руководства УВКПЧ по применению правозащитного подхода к осуществлению политики и программ сокращения и исключения предотвратимой

смертности и заболеваемости среди детей в возрасте до пяти лет (A/HRC/27/31);

- d) обеспечить регистрацию всех детей в учреждениях здравоохранения;
- e) укреплять средства административной защиты для детей, чье право на здоровье было нарушено, облегчать их доступ к правосудию посредством предоставления бесплатной юридической помощи и обеспечивать оперативное принятие и выполнение судебных решений;
- f) активизировать усилия по обеспечению полной вакцинации по всей стране, в частности в отдаленных районах;
- g) провести обзор и модернизацию политики 2008 года в области безопасности питания и принять план действий для ее реализации;
- h) укрепить усилия по поощрению грудного вскармливания посредством проведения просветительских кампаний и подготовки специалистов и надлежащим образом выполнять Международный кодекс маркетинга заменителей материнского молока и инициативу "Больницы с благоприятными для младенцев условиями";
- i) обращаться с этой целью за финансовой помощью и техническим содействием, в частности, к Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организации здравоохранения.

Психическое здоровье

41. Отмечая меры, принятые государством-участником для решения проблем психического здоровья детей, Комитет тем не менее обеспокоен тем, что многие дети страдают психическими заболеваниями. Он также озабочен растущим числом детских самоубийств, в частности среди подростков и детей из числа коренных народов.

42. Комитет рекомендует государству-участнику укреплять программы охраны психического здоровья для детей и оказывать качественные услуги с учетом культуры детей из числа коренных народов, а также:

- a) в срочном порядке провести углубленное исследование для анализа глубинных причин самоубийств и других психических расстройств среди детей, сделав особый упор на подростков, и использовать его в качестве основы для принятия всеобъемлющей стратегии предупреждения и раннего вмешательства. Комитет также рекомендует оказывать консультационные услуги в школах и общинах и проводить кампании по повышению информированности общественности в целях предотвращения психических расстройств и самоубийств;
- b) принять меры по увеличению числа междисциплинарных групп и специалистов в области детского психического здоровья, в том числе по вопросам нарушения пищевого поведения, и предоставить надлежащие помещения и амбулаторные услуги для психосоциальной реабилитации;
- c) обеспечить подготовку всех специалистов, работающих с детьми, в области выявления и решения проблем психического здоровья, включая суицидальные наклонности, в частности в школах, учреждениях альтернативного ухода, перемещенных общинах, общинах коренных народов и центрах содержания под стражей для несовершеннолетних.

Здоровье подростков

43. Комитет отмечает разработку национальной стратегии предупреждения подростковой беременности. Тем не менее он по-прежнему обеспокоен такими явлениями, как:

- а) очень высокие показатели подростковой беременности, в частности в сельских районах, в том числе среди девочек младше 15 лет;
- б) высокие показатели материнской смертности среди подростков, обусловленные недостаточным доступом к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья;
- в) сообщения о многочисленных препятствиях или неоправданном отказе в доступе к законным услугам по прерыванию беременности и об отказе властей и медицинского персонала выполнять соответствующие решения Конституционного суда.

44. В свете своего замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье подростков Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать усилия по сокращению числа случаев подростковой беременности посредством оперативного принятия и надлежащего выполнения национальной стратегии предупреждения подростковой беременности;

б) укрепить усилия по снижению показателей материнской смертности среди подростков посредством предоставления надлежащих услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая экстренную контрацепцию, дородовое попечение, родовспоможение, послеродовое обслуживание, безопасное прерывание беременности и послеабортный уход, и создания механизма мониторинга. Государству-участнику рекомендуется изучить Техническое руководство УВКПЧ по вопросам применения правозащитного подхода при осуществлении политики и программ, направленных на сокращение масштабов предотвратимой материнской смертности и заболеваемости (A/HRC/21/22);

в) обеспечить девочкам доступ к законным услугам по прерыванию беременности в соответствии с постановлением С-355 Конституционного суда, в том числе посредством разработки механизма мониторинга выполнения указанного постановления, обеспечения учета и уважения мнения подростков при принятии решений о прерывании беременности, предоставления эффективного доступа к правосудию девочкам, столкнувшимся с отказом в этих услугах, и гарантирования наказания лиц, несущих за это ответственность;

г) повышать осведомленность властей, медицинского персонала, родителей, учителей, религиозных лидеров и широкой общественности об услугах и правах в области сексуального и репродуктивного здоровья.

ВИЧ/СПИД

45. Отмечая меры, принятые для искоренения передачи ВИЧ/СПИДа от матери ребенку, Комитет тем не менее по-прежнему обеспокоен тем, что в ходе отчетного периода число случаев подобной передачи продолжало расти.

46. В свете своего замечания общего порядка № 3 (2003) о ВИЧ/СПИДе и правах ребенка Комитет рекомендует государству-участнику укрепить усилия по выполнению Стратегического плана искоренения передачи

ВИЧ/СПИДа от матери ребенку, оказывать адекватные услуги в данной сфере и выделить достаточный объем ресурсов и обеспечить подотчетность. За дальнейшим техническим содействием следует обращаться, в частности, к Совместной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и ЮНИСЕФ.

Наркомания и токсикомания

47. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что дети продолжают становиться наркоманами во все более раннем возрасте и что государство-участник не принимает достаточных мер для решения этой проблемы.

48. Комитет рекомендует государству-участнику внести поправки в Закон № 1566 о всеобъемлющей помощи наркоманам, с тем чтобы в него входили конкретные меры по уходу за детьми, употребляющими наркотики, и принять целенаправленную политику, включающую в себя необходимые шаги по предупреждению, защите, консультированию и реабилитации, и выделить достаточный объем ресурсов для ее реализации.

Оздоровление окружающей среды

49. Отмечая инициативы государства-участника по поощрению здоровой окружающей среды, Комитет тем не менее по-прежнему обеспокоен негативным влиянием загрязнения воздуха, воды и почвы, а также электромагнитного излучения на здоровье детей и недостаточностью мер, принятых для решения этой проблемы.

50. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) провести оценку влияния загрязнения воздуха, воды и почвы, а также электромагнитного излучения на здоровье детей и использовать ее результаты в качестве основы для разработки подкрепленной достаточным объемом ресурсов стратегии исправления положения, а также регулировать максимально допустимые концентрации загрязнителей в воздухе и воде;

б) выполнять указы Конституционного суда, касающиеся электромагнитного загрязнения, включая призыв к расположению антенн мобильной связи на безопасном расстоянии от образовательных учреждений, домов, жилых районов, больниц и т.д.

F. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28, 29, 30 и 31)

Образование, включая профессиональную подготовку и профориентацию

51. Приветствуя прогресс, достигнутый на пути к введению бесплатного обучения в государственных школах на всех уровнях образования и сделанное делегацией заявление о том, что в образование будет вкладываться больше ресурсов, Комитет тем не менее по-прежнему обеспокоен такими явлениями, как:

а) низкое качество образования, недостаточная и неэффективная инфраструктура и недостаток квалифицированных учителей, обусловленный неадекватным бюджетным финансированием;

- b) значительные различия в охвате образованием, затрагивающие главным образом детей из числа коренных народов и афроколумбийцев, перемещенных детей и детей, проживающих в сельских районах, особенно девочек;
- c) неэффективная реализация политики в области образования для детей из числа коренных народов и афроколумбийцев, хотя принятие в октябре 2014 года Указа № 1953, направленного на укрепление автономии коренных народов в области образования, заслуживает особого упоминания;
- d) высокие показатели отсева, недостаточные меры для выявления и ликвидации его глубинных причин и сообщения о том, что многие девочки бросают школу из-за беременности;
- e) все более частые угрозы убийства и насилия в адрес учителей, нападения на школы, наличие военных баз и воинских подразделений вблизи школ, оккупация школ и учебные посещения школьниками военных центров в нарушение директив;
- f) необходимость укрепления образовательных программ по вопросам прав человека, гендерного равенства, международного гуманитарного права и мира.

52. В свете своего замечания общего порядка № 1 (2001) о целях образования Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) активизировать свои усилия по повышению качества образования и его наличия и доступности для перемещенных детей и детей, проживающих в сельских районах, особенно девочек, посредством значительного увеличения объема бюджетных средств, выделяемых на образование, обеспечения качественной подготовки учителей и гарантирования постройки школ вдали от зон экологического риска и военных объектов;
- b) обеспечить эффективную реализацию политики в области образования для детей из числа коренных народов и афроколумбийцев посредством выделения достаточного объема ресурсов и полномасштабного выполнения Указа № 1953, направленного на укрепление автономии коренных народов в области образования;
- c) укрепить меры по решению проблемы отсева из школ с учетом конкретных причин, по которым школу бросают девочки и мальчики;
- d) активизировать свои усилия по обеспечению беременным девочкам-подросткам и матерям подросткового возраста поддержки и помощи в продолжении ими учебы в обычных общеобразовательных школах;
- e) тщательно следить за выполнением директив, запрещающих гражданско-военные мероприятия, оккупацию школ и другие действия, подвергающие опасности образовательное сообщество, и наказывать тех, кто им не подчиняется;
- f) провести оценку мер, принятых до настоящего времени для охраны учителей и других сотрудников школ, которые получали угрозы или подвергались нападениям, и на основе извлеченных уроков создать эффективные механизмы и протоколы их защиты;
- g) активизировать усилия по включению образовательных программ по вопросам прав человека, гендерного равенства, международного гуманитарного права и мира в обязательную школьную программу.

Раннее развитие ребенка

53. Комитет приветствует принятие политики для раннего детства и связанной с ней стратегии. Вместе с тем он обеспокоен недостаточностью мер, принятых для обеспечения эффективной реализации данной стратегии в интересах всех детей на территории страны.

54. Комитет рекомендует государству-участнику усилить координацию между соответствующими учреждениями и выделить достаточный объем кадровых, технических и финансовых ресурсов на реализацию стратегии для раннего детства, с тем чтобы обеспечить ее эффективное осуществление в интересах всех детей, в частности детей, проживающих в сельских и отдаленных районах, детей-инвалидов, детей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, детей, находящихся в тюрьмах со своими матерями, детей матерей подросткового возраста и перемещенных детей, а также детей из числа коренных народов и афроколумбийцев.

G. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, 37 b)–d), 38, 39 и 40)**Перемещенные дети**

55. Отмечая программы защиты перемещенных детей, большинство из которых составляют дети из числа афроколумбийцев или коренных народов, Комитет при этом по-прежнему обеспокоен тем, что указанные усилия недостаточны для надлежащего обеспечения реализации прав перемещенных детей, как это предусмотрено Конституционным судом. Он особенно озабочен тем, что конкретные потребности перемещенных девочек, которые в значительной степени подвергаются насилию и дискриминации, не удовлетворяются должным образом.

56. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) оценить стратегию "мобильных подразделений" и аналогичные инициативы и, основываясь на извлеченных уроках, в соответствии с решениями Конституционного суда укрепить меры по защите перемещенных детей и их семей от насилия и обеспечить им доступ к продовольствию, достаточному жилищу, образованию, досугу, здравоохранению, регистрации актов гражданского состояния, правосудию и комплексным услугам по охране психического здоровья и психосоциальной реабилитации. Следует увеличить объем выделяемых ресурсов и укрепить механизмы мониторинга и координации между соответствующими органами;

б) должным образом удовлетворить конкретные потребности перемещенных девочек и обеспечить их защиту от детского труда, отсева из школ и насилия, включая сексуальное насилие и эксплуатацию;

в) укрепить усилия по обеспечению эффективного выполнения Закона о жертвах и реституции земель в отношении перемещенных детей, в том числе посредством выделения достаточного объема ресурсов, обеспечения доступа к правосудию и бесплатной юридической помощи и укрепления координации между соответствующими учреждениями;

г) укрепить сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и полностью со-

блюдать Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны (E/CN.4/1998/53/Add.2).

Дети из числа меньшинств или коренных народов

57. Комитет отмечает меры, принятые государством-участником для обеспечения прав детей из числа коренных народов и афроколумбийцев. При этом он по-прежнему обеспокоен тем, что они продолжают сталкиваться с дискриминацией и многочисленными трудностями при попытках получения доступа к образованию, медицинскому обслуживанию, услугам записи актов гражданского состояния и правосудию. Он также озабочен тем, что таких детей чаще затрагивает насилие и вооруженный конфликт и что они составляют значительную часть перемещенных детей, и детей, вербуемых негосударственными вооруженными группировками.

58. В свете своего замечания общего порядка № 11 (2009) о детях из числа коренных народов и об их правах согласно Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать усилия и принять меры по квотированию с тем, чтобы обеспечить реализацию на практике детьми из числа коренных народов и афроколумбийцев своих прав, в частности в таких сферах, как здравоохранение, образование и доступ к правосудию;

б) укрепить усилия по обеспечению того, чтобы дети из числа афроколумбийцев и коренных народов регистрировались сразу после рождения, и содействовать бесплатной регистрации тех, чье рождение зарегистрировано не было;

в) укрепить меры по защите детей из числа коренных народов и афроколумбийцев и их семей от насилия, включая сексуальное насилие, и последствий вооруженного конфликта. Подобные меры следует разрабатывать в консультации с лидерами афроколумбийских общин и общин коренных народов.

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

59. Комитет отмечает правовые и стратегические меры, принятые государством-участником для защиты детей от экономической эксплуатации. Вместе с тем он обеспокоен значительным числом детей, занимающихся детским трудом. В частности, он по-прежнему глубоко озабочен тем, что дети продолжают привлекаться к опасной и/или унижающей их достоинство работе, такой как выращивание нелегальных культур, продажа наркотиков, незаконная добыча полезных ископаемых и коррида.

60. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) активизировать усилия по упразднению детского труда, в том числе посредством обеспечения проведения судебного разбирательства в отношении тех, кто экономически эксплуатирует детей, и выплаты надлежащей компенсации пострадавшим детям;

б) оценить результаты реализации Национальной стратегии по предупреждению и искоренению наихудших форм детского труда (2008–2015 годы) и на основе извлеченных уроков пересмотреть ее и выделить достаточный объем ресурсов на ее эффективное осуществление. Стратегия должна включать в себя механизм мониторинга и гендерную перспективу;

с) обратиться за техническим содействием в данной сфере к Международной программе МОТ по упразднению детского труда.

Беспризорные дети

61. Комитет отмечает принятые меры по борьбе с проблемой беспризорных детей. При этом он по-прежнему обеспокоен тем, что эти усилия недостаточны, не решают структурных задач и ограничены лишь несколькими крупными городами. Он с озабоченностью отмечает, что в силу стереотипов эти дети зачастую воспринимаются как преступники.

62. Комитет повторяет свою рекомендацию (CRC/C/COL/CO/3, пункт 85) и рекомендует государству-участнику:

а) провести национальное исследование, посвященное масштабам и причинам распространения беспризорности среди детей и содержащее дезагрегированные данные, а также регулярно обновлять эту информацию;

б) оценить степень согласованности и воздействия принимаемых в этой связи инициатив и на основе извлеченных уроков разработать подкрепленную достаточным объемом ресурсов комплексную политику для предупреждения и сокращения масштабов беспризорности детей. В этой политике необходимо учитывать различные потребности мальчиков и девочек;

с) укрепить свои усилия по обеспечению того, чтобы беспризорные дети получали надлежащее питание, кров, медицинские услуги, образовательные возможности и защиту от всех форм насилия, включая сексуальные надругательства, и не рассматривались как преступники.

Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями и рекомендациями Комитета по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

63. Комитет отмечает принятые государством-участником меры по выполнению Факультативного протокола, в частности квалификацию торговли детьми в качестве уголовного преступления. Тем не менее он обеспокоен низким показателем реализации соответствующих законов, политики и программ. Он особенно озабочен такими явлениями, как:

а) широко распространенная и принимающая все большие масштабы сексуальная эксплуатация детей, в частности в районах горнодобывающей промышленности и зонах дислокации военных баз и баз национальной полиции;

б) практически полная безнаказанность за правонарушения, охватываемые Факультативным протоколом, обусловленная, в частности, трудностями, связанными с административными и судебными процедурами; и отсутствие надлежащей защиты пострадавших и свидетелей.

с) присутствие в государстве-участнике значительного числа организаций, входящих в международные сети, специализирующиеся на сексуальной эксплуатации, в частности на изготовлении детской порнографии;

д) широкое распространение торговли детьми, особенно девочками, затрагивающее перемещенных детей и детей из числа коренных народов и аф-

роколумбийцев, а также недостаточность мер, принятых для идентификации пострадавших детей и оказания им помощи;

е) неэффективное функционирование Национального комитета по предупреждению и искоренению сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

64. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить соблюдение законодательства посредством активного выявления, расследования и судебного преследования правонарушений, охватываемых Факультативным протоколом, с учетом интересов ребенка, наказания виновных и выплаты компенсации пострадавшим;

б) провести исследование спектра охватываемых Факультативным протоколом правонарушений, в котором рассматривались бы также глубинные причины и факторы риска, такие как нищета, условия конфликта, дискриминация, насилие – включая гендерное насилие – и отсутствие попечения родителей;

в) на основе извлеченных уроков пересмотреть и обновить Национальный план действий по предупреждению и искоренению сексуальной эксплуатации детей и подростков в коммерческих целях и обеспечить учет в политике и стратегии, которые должны включать в себя механизм мониторинга и гендерную перспективу, других сфер, охватываемых Факультативным протоколом, в частности торговлю детьми;

г) укрепить Национальный комитет по предупреждению и искоренению сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, в том числе посредством выделения ему достаточных ресурсов для надлежащего выполнения своих обязанностей;

д) укрепить программы предупреждения, защиты, восстановления и социальной реинтеграции, выделить достаточные ресурсы и обеспечить соответствие программ для детей, пострадавших от сексуальной эксплуатации, итоговым документам, принятым на всемирных конгрессах против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях;

е) усовершенствовать подготовку профессиональных групп, работающих с детьми, пострадавшими от правонарушений, охватываемых Факультативным протоколом, и повысить эффективность деятельности по повышению осведомленности субъектов индустрии туризма, детей и родителей, в том числе находящихся в группе риска, и широкой общественности;

ж) укреплять международное сотрудничество с учетом интересов ребенка благодаря правозащитным многосторонним, региональным и двусторонним механизмам с целью выявления, расследования, судебного преследования и наказания виновных в совершении правонарушений, охватываемых Факультативным протоколом.

Последующие меры по выполнению предыдущих заключительных замечаний и рекомендаций Комитета по Факультативному протоколу, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах

65. Отмечая принятые меры по защите детей в условиях вооруженного конфликта, Комитет тем не менее по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающимися нарушениями прав детей, затрагивающими главным образом детей,

проживающих в сельских районах, детей из числа коренных народов и афроколумбийцев и детей из маргинализированных городских районов. Он особенно озабочен такими явлениями, как:

- a) постоянная вербовка детей негосударственными вооруженными группировками;
- b) значительное число детей, вербуемых преступными бандами, и сообщения о том, что некоторые из этих детей преследуются государством-участником в судебном порядке как преступники, с ними не обращаются как с пострадавшими и поэтому их не включают в программы Колумбийского института по вопросам благополучия семьи для демобилизованных детей;
- c) тот факт, что вербуемые девочки многократно и систематически подвергаются серьезному сексуальному насилию, включая изнасилование, сексуальное рабство и эксплуатацию, принудительную беременность и ее прерывание, а также заражаются заболеваниями, передаваемыми половым путем;
- d) постоянная установка взрывоопасных артефактов негосударственными вооруженными группировками и сокращение объема средств, выделяемых на реализацию программ, связанных с противопехотными минами, неразорвавшимися боеприпасами и другими самодельными взрывоопасными артефактами;
- e) многочисленные нарушения прав детей, предположительно совершаемые полицией и вооруженными силами, в том числе сексуальное насилие и продолжающееся использование детей для сбора разведывательных данных;
- f) очень малое число судебных преследований за правонарушения, охватываемые Факультативным протоколом;
- g) недостаточная координация между учреждениями, работающими с детьми, пострадавшими от вербовки.

Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- a) **оценить и скорректировать программный документ 3673 КОНПЕС (2010 год) о предупреждении вербовки детей и обеспечить выделение достаточных ресурсов, укрепление учреждений и наличие механизмов координации, в частности в регионах, в наибольшей степени затронутых вооруженным конфликтом;**
- b) **укрепить системы информации и раннего предупреждения, касающиеся детей в условиях вооруженного конфликта, в целях обеспечения адекватного, немедленного и эффективного институционального реагирования. Оно должно включать в себя защиту детей и их семей в случае угроз и опасностей и возможность их перевода в безопасные места;**
- c) **предпринять все усилия для обеспечения демобилизации и эффективной реинтеграции детей, которые были завербованы и/или использовались в боевых действиях;**
- d) **укрепить меры для обеспечения того, чтобы дети – жертвы преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, получали немедленную помощь, учитывающую культурные особенности и интересы ребенка, в целях их физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции. При этом необходимо принимать во внимание конкретные потребности девочек, которые были ранее завербованы или**

использовались в боевых действиях, особенно жертв сексуального насилия;

е) в срочном порядке провести тщательное расследование всех правонарушений, охватываемых Факультативным протоколом, в том числе связанных с сексуальным насилием и предположительно совершенных полицией и вооруженными силами, преследовать предполагаемых виновных в судебном порядке, должным образом наказать осужденных и предоставить компенсацию пострадавшим детям и их семьям. Жертвам необходимо предоставить надлежащую юридическую помощь;

ф) обеспечить соблюдение существующих институциональных директив, направленных на защиту прав детей, особенно директив, в которых содержится указание прекратить все гражданско-военные мероприятия с участием детей, в том числе проводимые полицией, и запрет на использование детей для сбора данных военной разведки;

г) выделить достаточный объем ресурсов на проведение просветительских кампаний по вопросам минной опасности и реализацию программ ухода за пострадавшими;

h) оценить подготовку полиции, вооруженных сил и других профессиональных групп, работающих с детьми, пострадавшими от правонарушений, охватываемых Факультативным протоколом, и на основе извлеченных уроков повысить качество и увеличить объем предоставляемого обучения, а также обеспечить учет гендерной проблематики в его рамках;

i) в соответствии с распоряжением Конституционного суда (С-781 от 2012 года) считать жертвами всех детей, которые были завербованы и/или использовались преступными бандами, и всех детей, которые были завербованы и/или использовались в боевых действиях другими негосударственными вооруженными группировками, и обеспечить их включение в программу Колумбийского института по вопросам благополучия семьи для демобилизованных детей и получение ими надлежащей компенсации;

j) продолжать обеспечивать учет мнений, интересов и потребностей детей в ходе нынешнего мирного процесса.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

66. Отмечая создание Системы уголовной ответственности для подростков, Комитет тем не менее обеспокоен ее неэффективным внедрением и в частности такими явлениями, как:

а) регрессивные правовые предложения, предполагающие снижение возраста уголовной ответственности, ужесточение наказаний и расширение перечня преступлений, за совершение которых дети могут быть лишены свободы;

б) чрезмерные задержки с назначением руководящего органа Системы;

с) отсутствие должным образом подготовленных специалистов для работы в Системе и выделение недостаточного объема ресурсов;

д) злоупотребление лишением свободы в качестве наказания для подростков;

е) недостаточность принятых мер по улучшению условий жизни в центрах содержания под стражей для несовершеннолетних и предотвращению насилия в отношении детей в условиях тюремного заключения.

67. В свете своего замечания общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему правосудия в отношении несовершеннолетних в полное соответствие с Конвенцией и другими соответствующими стандартами. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить соответствие любой потенциальной юридической реформы правосудия в отношении несовершеннолетних положениям Конвенции и международным стандартам;

б) обеспечить надлежащее внедрение и функционирование Системы уголовной ответственности для подростков, в том числе посредством оперативного назначения ее руководящего органа и выделения достаточных кадровых, финансовых и технических ресурсов;

в) обеспечить судьям, обвинителям и другим специализированным профессиональным группам соответствующее обучение и подготовку по положениям Конвенции, включая гендерную проблематику, и провести деятельность по повышению осведомленности о принципах Системы, с тем чтобы широкая общественность понимала и поддерживала ее внедрение;

г) отдавать приоритет усилиям и ресурсам, направленным на содействие применению альтернативных по отношению к содержанию под стражей мер, будь то применение более мягких мер наказания, передача на поруки, посредничество, консультирование или передача на попечение общины, когда это возможно, и обеспечивать, чтобы заключение под стражу использовалось в качестве крайней меры и на как можно более короткий период времени и чтобы решения о заключении под стражу пересматривались на регулярной основе с целью их отмены;

е) в тех случаях, когда заключение под стражу неизбежно, обеспечивать, чтобы дети содержались отдельно от взрослых, чтобы условия их содержания соответствовали международным стандартам, в частности касающимся доступа к образованию и медицинской помощи, включая наркотическую детоксикацию и программы охраны психического здоровья, и чтобы дети содержались как можно ближе к месту своего проживания;

ф) со ссылкой на Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предотвращения преступности и уголовного правосудия, укрепить меры по предотвращению насилия в отношении детей в условиях тюремного заключения, в том числе посредством содействия созданию учитывающих интересы ребенка механизмов подачи жалоб в центрах содержания под стражей для несовершеннолетних.

68. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику воспользоваться инструментами технической помощи, разработанными Межучрежденческой группой по правосудию в отношении несовершеннолетних и ее членами, в том числе Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ЮНИСЕФ, УВКПЧ и неправительственными организациями, и запрашивать техническое содействие по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних у членов Группы.

Дети-жертвы и свидетели преступлений

69. Комитет выражает сожаление по поводу недостаточности мер, принятых государством-участником для защиты детей-жертв и свидетелей преступлений.

70. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы в законах, политике, программах и практике в полной мере учитывались Руководящие принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей – жертв и свидетелей преступлений (резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета, приложение).

Н. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений

71. Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, в целях дальнейшего содействия осуществлению прав детей.

И. Ратификация международных договоров о правах человека

72. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего содействия осуществлению прав ребенка ратифицировать основные договоры в области прав человека, к которым оно еще не присоединилось, в частности Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

Ж. Сотрудничество с региональными органами

73. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать с Организацией американских государств в области осуществления прав детей как в самом государстве-участнике, так и других государствах – членах этой Организации.

IV. Выполнение рекомендаций и представление докладов

А. Последующие меры и распространение информации

74. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует обеспечить широкое распространение на используемых в стране языках объединенных четвертого и пятого периодических докладов государства-участника, его письменных ответов на перечень вопросов и настоящих заключительных замечаний.

В. Следующий доклад

75. Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные шестой и седьмой периодические доклады к 26 августа 2021 года и включить в них информацию о мерах, принятых в порядке осуществления настоящих заключительных замечаний. Объединенный доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов представления докладов по конкретным договорам, принятых 1 октября 2010 года (CRC/C/58/Rev.2 и Согг.1), и не должен превышать 21 200 слов (см. пункт 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи). В случае представления доклада, объем которого превышает установленное ограничение, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с вышеупомянутой резолюцией.

76. Если государство-участник будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

77. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ, не превышающий 42 400 слов, в соответствии с требованиями в отношении подготовки общего базового документа, предусмотренными согласованными руководящими принципами представления докладов, которые были утверждены на пятом межкомитетском совещании договорных органов в июне 2006 года (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I) и резолюцией 68/268 (пункт 16) Генеральной Ассамблеи.
