



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 January 2014
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Девятнадцатая сессия
Женева, 28 апреля – 9 мая 2014 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Демократическая Республика Конго

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не подразумевает выражения со стороны Секретариата Организации
Объединенных Наций какого бы то ни было мнения.

GE.14-10718 (R) 210214 240214



* 1 4 1 0 7 1 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Список аббревиатур

АБР	Африканский банк развития
АНАЖЕН	Национальное агентство по борьбе с насилием в отношении женщин, девушек и девочек
ВПО	Временный план в области образования
ВС	Высокий суд
ВСДРК	Вооруженные силы Демократической Республики Конго
ВСТРС	Верховный совет теле- и радиовещания и связи
ГУВА	Главное управление военных аудиторов
ГУМ	Главное управление по вопросам миграции
ДРК	Демократическая Республика Конго
ДСРСБ2	Стратегия роста и сокращения бедности, Документ 2
ИМО	Институт медицинского образования
ИТДП	Инициатива в пользу транспарентности в добывающей промышленности
КНП	Конголезская национальная полиция
КОМСУД	Коммерческий суд
МГП	Международное гуманитарное право
МИН	Министерство
МИННО-В	Министерство национальной обороны и по делам ветеранов
МИННСПО	Министерство начального, среднего и профтехнического образования
МИНГРСД	Министерство по вопросам гендерного равенства, семьи и детей
МИНСОЦГУД	Министерство социальных дел и гуманитарной деятельности
МИНЮСТ-ПЧ	Министерство юстиции и по правам человека
МКК	Международный комитет по координации национальных учреждений по правам человека
МКПЧ	Межведомственный комитет по правам человека
МООНСДРК	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
МСМИСПНГ	Министерство средств массовой информации, по связям с парламентом и по приобщению к новому гражданскому сознанию
М23	Движение 23 марта
НАФЖЕНДЕТ	Национальный фонд улучшения положения женщин и детей
НАЦКОМЗЕМ	Национальная комиссия по вопросам земельной реформы

НАЦФИНИН	Национальное управление по сбору финансовой информации
НИСР	Национальный институт социальных работников
НКБ	Национальная комиссия по делам беженцев
ННИК	Независимая национальная избирательная комиссия
НПЗК	Национальная правозащитная комиссия
НПОПЧ	Неправительственная организация по правам человека
НРСГ	Национальные рамки согласования гуманитарной деятельности
НСО	Национальная стратегия в области образования
НССНГ	Национальная стратегия борьбы с сексуальным насилием и насилием по гендерным признакам
ПОБПЧ	Подразделение по обеспечению безопасности правозащитников
ППД	План приоритетных действий
ПРВШИ	Проект реконструкции и восстановления школьной инфраструктуры
РУЦ	Рамки ускорения достижения ЦРТ
СБОУНПЧ	Совместное бюро Организации Объединенных Наций по правам человека
СВИ	Суд высокой инстанции
СДН	Суд по делам несовершеннолетних
СПЧ	Совет по правам человека
СУП	служащие уголовной полиции
СУР	сирота и уязвимый ребенок
СФР	Социальный фонд развития
УПО	универсальный периодический обзор
ЦРТ	Цели развития тысячелетия

Введение

1. Национальный доклад о положении в области прав человека в ДРК, подготовленный в рамках второго цикла УПО, представляется в соответствии со статьей 6 раздела 1 резолюции 16/21 и пунктом 2 решения 17/119 Совета по правам человека (СПЧ).

I. Методология и общий процесс консультаций при подготовке национального доклада

2. Подготовка национального доклада включала следующие этапы:

a) разработка Межведомственным комитетом по правам человека документа (МКПЧ) об осуществлении рекомендаций, полученных ДРК в рамках первого цикла УПО;

b) организация в Киншасе в июле 2013 года семинара, посвященного оценке рекомендаций СПЧ, полученных ДРК в процессе посвященного ей УПО, состоявшегося 3 декабря 2009 года;

c) организация в Киншасе и в провинциях консультаций, посвященных мерам по осуществлению рекомендаций Совета по правам человека в рамках второго цикла УПО;

d) выработка документа с промежуточной оценкой осуществления этих рекомендаций;

e) назначение национального консультанта для оценки осуществления 132 рекомендаций, получивших одобрение ДРК;

f) проведение под руководством национального консультанта в Киншасе и в трех провинциях (Катанга, Северное Киву и Южное Киву) консультаций, посвященных осуществлению рекомендаций;

g) организация в Киншасе под руководством МКПЧ консультаций с привлечением НПОПЧ по вопросам поощрения и защиты прав человека на местах;

h) подготовка в МКПЧ проекта национального доклада;

i) организация при поддержке СБООНПЧ в Киншасе 21–22 января 2014 года семинара, посвященного утверждению проекта национального доклада в рамках второго цикла УПО, с участием представителей государственных учреждений, НПОПЧ, партнеров и учреждений Организации Объединенных Наций, а также делегатов от провинций.

II. Эволюция нормативных и институциональных правозащитных основ

A. Нормативные рамки

3. В ДРК действует Конституция 18 февраля 2006 года с поправками согласно закону № 11/002 от 20 января 2011 года. Пятьдесят семь статей Конституции посвящены правам человека и основным свободам.

4. Помимо Конституции, в стране действует еще целый ряд органических и обычных законов, принятых за период начиная с 2009 года и имеющих прямое отношение к поощрению и защите прав человека. Имеются в виду следующие нормативно-правовые акты: органический закон № 11/001 от 10 января 2011 года о порядке создания, деятельности и полномочиях Верховного совета теле- и радиовещания и связи (ВСТРС); закон № 10/010 от 27 апреля 2010 года о государственных заказах; закон № 11/008 от 9 июля 2011 года о придании пыткам уголовного статуса; закон № 011/22 от 24 декабря 2011 года об основных принципах, регулирующих сельскохозяйственную деятельность; закон № 11/007 от 6 июля 2011 года об осуществлении в ДРК конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении; закон № 011/009 от 9 июля 2011 года об основных принципах, регулирующих защиту окружающей среды; закон № 11/003 от 25 июля 2011 года о внесении поправок в закон № 06/006 от 9 марта 2006 года об организации президентских, парламентских, провинциальных, городских и местных выборов; закон № 11/014 от 17 августа 2011 года о распределении мест между избирательными округами; органический закон № 13/010 от 19 февраля 2013 года о процедуре производства в Кассационном суде; органический закон № 13/011-В от 11 апреля 2013 года о порядке организации и деятельности и компетенции юрисдикций, образующих судебную структуру; органический закон № 13/012 от 19 апреля 2013 года о внесении изменений и дополнений в органический закон № 10/013 от 28 июля 2010 года о порядке создания и деятельности ННИК; закон № 13/005 от 15 января 2013 года о военном статусе Вооруженных сил Демократической Республики Конго; закон № 13/013 от 1 июня 2013 года о статусе кадрового личного состава Национальной полиции; органический закон № 13/026 от 15 октября 2013 года о порядке создания и деятельности Конституционного суда; закон № 13/011 от 21 марта 2013 года о порядке создания Национальной правозащитной комиссии.

5. ДРК также продолжила процесс ратификации международных конвенций по правам человека. Речь идет в том числе о присоединении к договору о гармонизации коммерческого права в Африке путем принятия закона № 10/002 от 11 февраля 2012 года, санкционирующего присоединение ДРК к Договору ОХАДА, а также о присоединении 22 сентября 2010 года к факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и о принятии закона № 13/024 от 27 июля 2013 года, санкционирующего присоединение ДРК к Конвенции о правах инвалидов и к ее факультативному протоколу.

В. Институциональные рамки

6. В отношении развития институтов следует отметить, что за период начиная с 2009 года в ДРК были созданы следующие структуры: ВСТРС согласно закону № 11/001 от 10 января 2011 года; ННИК согласно органическому закону № 10/013 от 28 июля 2010 года с поправками и дополнениями по состоянию на сегодняшний день; Экономический и социальный совет согласно органическому закону № 13/027 от 30 октября 2013 года; органический закон № 13/026 от 15 октября 2013 года о порядке создания и деятельности Конституционного суда; Национальное агентство борьбы с насилием по отношению к женщинам, девушкам и девочкам согласно постановлению № 09/38 от 10 октября 2009 года; координационный правозащитный совет, учрежденный приказом премьер-министра № 09/35 от 12 августа 2009 года; суды по делам несовершеннолетних (СДН), созданные согласно закону № 09/001 от 10 января 2009 года и распреде-

ленные по местам согласно приказу премьер-министра № 11/01 от 5 января 2011 года; ПОЗПЧ согласно ведомственному постановлению № 219/САВ/MIN/J&DH/2011 от 13 июня 2011 года.

III. Поощрение и защита прав человека на местах и соблюдение международных обязательств

A. Гражданские и политические права

Право на жизнь и на физическую целостность

7. Это право гарантируется в статье 16 Конституции, в которой человеческая жизнь объявлена священной. В силу этого ее защиту специально дополняют положения статьи 61 Конституции, отводящие ей центральное место в структуре прав человека. И хотя смертный приговор все еще предусмотрен в позитивном праве ДРК, в стране на практике уже 11 лет соблюдается мораторий, благодаря которому за все это время ни один такой приговор не был приведен в исполнение.

8. Стремясь, кроме этого, к обеспечению эффективной защиты физической неприкосновенности человеческой жизни и следуя существующим международным нормам, ДРК отнесла пытки к категории преступных деяний и приняла в этой связи закон № 11/08 от 19 июля 2011 года о придании пыткам уголовного статуса. С тех пор ДРК ведет непримиримую борьбу с этим злом. За это время не менее пяти военнослужащих ВСДРК, пять служащих КНП, один агент НРУ и один государственный служащий предстали перед судом и были признаны виновными в применении или поощрении пыток. Их дела рассматривались в судах провинций Нижнее Конго, Экватор, Западное Касаи, Восточное Касаи, Катанга и Маниема, примененные к ним меры наказания предусматривали сроки лишения свободы от шести месяцев до пожизненного заключения.

9. В ноябре 2009 года в рамках применения законов 2006 года о сексуальном насилии были приняты национальная стратегия борьбы с сексуальным и гендерным насилием (НССГН) и включенный в нее план действий, имеющие целью обеспечить всестороннюю помощь жертвам сексуального насилия за счет согласованных действий на всех направлениях, как-то: борьба с безнаказанностью, превентивные и защитные меры, реформа режима безопасности в части сексуального насилия, многоотраслевая помощь, сбор данных и картография. Правительство в очередной раз подтвердило свою решимость бороться с сексуальным насилием в совместном коммюнике, которое 30 марта 2013 года подписали премьер-министр страны и специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу сексуального насилия в условиях конфликта.

10. Кроме того, в рамках борьбы против посягательств на жизнь и физическую целостность конголезские законодатели приняли закон № 13/011-В от 11 апреля 2013 года о порядке создания, деятельности и компетенции юрисдикций, образующих судебную структуру. Этот закон наделяет апелляционные суды правом принимать к производству дела лиц, относящихся к их компетенции и компетенции СВИ, о геноциде, о военных преступлениях и о преступлениях против человечности, которые ранее относились исключительно к компетенции военных судов. Практическим результатом стало возбуждение уголовного преследования против лиц, предположительно виновных в совершении актов сексуального насилия, и вынесение обвинительных приговоров

в отношении них. Совсем недавно по результатам следствия, проведенного Главным управлением военного аудита Северного Киву, в Гоме началось судебное разбирательство по делу 12 офицеров ВСДРК, командовавших во время взятия Гомы в ноябре 2012 года подразделениями М23, бойцы которых совершили акты сексуального насилия и другие преступления в Минове.

Общественные свободы

11. Среди свобод, гарантированных в Конституции, следует особо выделить следующие свободы:

- Свобода объединений (статья 37 Конституции) реально используется гражданами ДРК. В июле 2009 года в стране насчитывалось всего лишь 295 политических партий, а сейчас их уже 451. О реализации этой свободы на практике свидетельствует также и число гражданских общественных организаций, которых сегодня насчитывается 21 618. Все эти политические партии и общественные организации беспрепятственно осуществляют свою деятельность при условии, что они соблюдают законы и не нарушают общественный порядок и нравы.
- Избирательное право закреплено в статье 5 Конституции. Оно беспрепятственно осуществляется каждым гражданином ДРК в рамках демократических, свободных и транспарентных выборов, проводимых в установленные законом сроки. Беспристрастность процедуры обеспечивается за счет независимости ННИК – структуры, созданной в целях укрепления демократии согласно статье 211 Конституции. Повышению транспарентности выборов способствовали поправки, внесенные в органический закон № 10/013 от 28 июля 2010 о порядке создания и деятельности ННИК путем принятия органического закона № 13/012 от 19 августа 2013 года, в котором, в частности, предусмотрено более широкое участие гражданского общества и женщин, чья доля в составе бюро избирательной комиссии достигла 30%.
- Свобода слова и свобода информации гарантированы в статье 23 Конституции. В отношении этих свобод следует отметить, что они тоже широко осуществляются на практике. В ДРК в настоящий момент насчитывается 445 газет и периодических печатных изданий. Число органов теле- и радиовещания возросло с 287 в 2009 году до 447 в настоящий момент; из них 260 являются радиостанциями, а остальные 187 – телеканалами. Все граждане страны и те, кто избрали ДРК в качестве своей второй родины, пользуются этими радиостанциями и телеканалами для свободного выражения своего мнения при условии, что они соблюдают закон и не нарушают общественный порядок и нравы.
- Право женщин на справедливое представительство в учреждениях всех уровней (статья 14 Конституции). ДРК прилагает серьезные усилия, направленные на осуществление этого права и реального равенства мужчин и женщин. Именно с этой целью парламент проголосовал 15 декабря 2013 года за законопроект о порядке осуществления прав женщин и равенства полов, который должен вскоре вступить в силу. В плане практического применения закона следует отметить, что четырем женщинам было недавно присвоено генеральское звание: трем в ВСДРК и одной в КНП.

Необходимо также подчеркнуть, что принцип представительства женщин уже заложен в документы, регулирующие деятельность всех органов демократического управления, а также Экономического и Социального Совета

Доступ к правосудию и справедливое судебное разбирательство

12. Поддержание правопорядка неотделимо от соблюдения прав человека, и потому правительство Республики стремится облегчить гражданам страны доступ к правосудию и обеспечить им справедливое судебное разбирательство; с этой целью оно предпринимает следующие меры: постепенное восстановление и/или строительство помещений для судов и прокуратур в Киншасе и в провинциях. В этой связи следует особо обратить внимание на строительство правительством при содействии партнеров из Европейского союза здания, в котором разместятся суды высшей инстанции (Конституционный суд, Кассационный суд и Государственный совет); предоставление рабочих помещений 12 судам по делам несовершеннолетних и 11 коммерческим судам; назначение в 2010–2011 годах 2 000 судей, прошедших подготовку и аттестацию, из которых 400 человек – женщины. Тем не менее с учетом масштабов страны задача по созданию инфраструктуры пока остается нелегкой.

13. По-прежнему в рамках реформы судебной-правовой системы были приняты в том числе: органический закон № 13/011-В от 11 апреля 2013 года о порядке создания, деятельности и компетенции юрисдикций, образующих судебную-правовую структуру; органический закон № 13/010 от 19 февраля 2013 года, касающийся порядка производства в Кассационном суде; органический закон о порядке создания и деятельности Конституционного суда.

В. Экономические, социальные и культурные права

Право на образование

14. Чтобы обеспечить эффективность и недискриминационный характер права на образование правительство Республики предприняло следующие действия: разработка национальной стратегии в области образования; строительство центров подготовки инспекторско-преподавательского состава в Мбандаке, Киншасе, Киквите и Мбужи-Майе; осуществление Проекта строительства и воссоздания инфраструктуры школьных заведений, предусматривающего строительство 1 000 школьных зданий, по 4 на каждую территориальную единицу. На сегодняшний день завершено строительство 128 школ.

15. Бесплатное начальное образование начали вводить в 2010 году. Процесс осуществляется не сразу, а постепенно ввиду многих трудностей, с которыми постоянно сталкивается правительство и которые не способствуют введению бесплатного режима сразу на всей территории страны.

Право на здоровье

16. Стремясь облегчить гражданам страны доступ к медицинским услугам, правительство предприняло меры в следующих областях: восстановление и оборудование 66 больниц общего профиля и 330 медицинских центров при поддержке ЮНИСЕФ и Альянса ГАВИ; восстановление еще 120 больниц общего профиля и 1 280 медицинских центров при поддержке Всемирного фонда; восстановление Института медицинского образования в Киншасе.

17. В рамках развития здравоохранения в целом по стране правительство предприняло ряд мер следующего характера: превентивные меры и борьба с малярией (раздача обработанных инсектицидом марлевых пологов), прививки с использованием витамина А, создание минимума условий, необходимых для осуществления экстренного хирургического вмешательства и оказания акушерских услуг, проведение массовых кампаний и предоставление медицинских комплектов ВИЧ-инфицированным лицам, кампании по вакцинации против туберкулеза и полиомиелита.

18. В период с 2010 по 2011 год средняя продолжительность жизни мужчин возросла с 48 до 53 лет, а женщин – с 48 до 56 лет (источник: ВОЗ и ПРООН).

Право на доступ к питьевой воде

19. Поскольку в части доступа к питьевой воде права граждан пока обеспечены лишь на незначительной части национальной территории Республики, правительство приступило к осуществлению целого ряда программ и проектов по развитию сельских инфраструктур (PADIR), уже обеспечивших обустройство 212 колодцев, бурение 77 скважин и монтаж 18 пунктов подачи питьевой воды в провинциях Бандунду, Нижнее Конго, Западное Касаи, Восточное Касаи и Катанга.

Право на труд

20. Стремясь обеспечить основные социальные права, правительство проводит политику запуска строительных проектов, благодаря которой на благо трудящихся страны создаются новые рабочие места. За период с 2011 по 2013 год было создано 156 887 рабочих мест. По вопросу свободы объединений можно отметить, что в сфере труда в ДРК насчитывается в данный момент 129 профсоюзных организаций в государственном секторе и еще 233 организации в частном и смешанном секторах. Все эти организации нуждаются в дальнейшем укреплении их потенциала в соответствии с международными нормами Международной организации труда. В этой связи следует подчеркнуть, что в ДРК впервые прошли общественные выборы внутри государственной службы, что явилось осуществлением на практике Указа № 013/CAB.MIN/Fp/j-ck/40/dn/gnk/019/013 от 1 июля 2013 года об избирательном кодексе, регулирующем порядок проведения профсоюзных выборов в структурах государственной службы.

С. Коллективные права

21. Будучи убежденным в том, что поддержание мира является неременным условием осуществления всего комплекса прав человека, правительство Республики предприняло усилия на политическом, дипломатическом и военном направлениях, с тем чтобы положить конец непрекращающимся вооруженным конфликтам, из-за которых вот уже 15 лет проливается кровь в восточных провинциях страны. Ряд инициатив, предпринятых в политической и дипломатической областях, позволили достичь договоренностей и подписать договор о мире, безопасности и сотрудничестве в ДРК и в регионе, известный как Аддис-Абебское рамочное соглашение, подписанное 24 февраля 2013 года, а также Найробийские декларации от 12 декабря 2013 года. В этой же связи указом Президента Республики № 13/020 от 13 мая 2013 года был создан национальный механизм для принятия последующих мер и контроля за исполнением обязательств, взятых на себя в соответствии с вышеупомянутым Соглашением. То же касается и национальных координационных совещаний, проведенных

в Киншасе с 6 сентября по 6 октября 2013 года, и последующего учреждения Комитета по мерам для осуществления решений, принятых на упомянутых совещаниях. Помимо этого, в рамках МООНСДРК создана бригада быстрого реагирования для борьбы с вооруженными формированиями в ДРК согласно резолюции 20/98 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. В военном плане осуществляемая с помощью международных партнеров реформа оборонного сектора позволила реструктурировать нашу оборонную структуру, избавиться в декабре 2013 года от негативных сил M23 и восстановить государственную власть в ранее оккупированных районах.

D. Права отдельных категорий лиц

Права ребенка

22. В рамках исполнения требований конвенции по правам ребенка и с целью усилить защиту прав детей ДРК придает особое значение поощрению и защите прав ребенка, о чем свидетельствуют следующие факты: приняты важные нормативно-правовые акты, в частности приказ премьер-министра № 11/01 от 5 января 2011 года, определивший полномочия и места расположения судов по делам несовершеннолетних и позволивший приступить к практическому созданию этих судов; подписанный министром юстиции и прав человека и министром по вопросам гендерного равенства, семьи и детства межведомственное постановление № 490/CAB/MIN/J&DH/2010 и 011/CAB/MIN.GEFAE от 29 декабря 2010 года об учреждении посреднического комитета по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних. Во исполнение данного указа министр юстиции и прав человека подписал постановления № 001/CAB/MIN/J&DH/2011 и 002/CAB/J&DH/2011 о создании дополнительных территориальных отделений и полномочий судов по делам несовершеннолетних и об объединении полномочий судов по делам несовершеннолетних с целью исполнения мер по опеке, образованию и содержанию соответственно. Однако весь имеющийся в ДРК комплекс Заведений по опеке детей и образованию (ЗОДО) нуждается в восстановлении и строительстве. В декабре 2010 года в рамках работы по защите осиротевших детей и овдовевших женщин правительство приняло межведомственное постановление, учреждающее комиссию по оказанию юридической помощи детям-сиротам и вдовам.

23. Кроме того, в рамках исполнения своих уставных задач Национальный фонд социального развития и услуг (НФСРУ) разработал стратегический и финансовый план на период 2012–2016 годов, нацеленный на сбор ресурсов для финансирования различных социальных проектов, включая проекты по защите детей.

24. Наконец, в целях укрепления защиты детей правительство Республики придало постоянный государственный статус системе подготовки социальных работников и создало в октябре 2013 года высшее учебное заведение под названием "Национальный институт социальных работников" (НИСР)

Права лиц с инвалидностью

25. В отношении лиц с инвалидностью следует отметить принятие закона № 13/024 от 7 июля 2013 года о присоединении ДРК к конвенции о правах инвалидов и к ее факультативному протоколу. Кроме того, в стране уделяется внимание тому, чтобы инвалиды были представлены в НПЗК в соответствии с требованиями статьи 14 органического закона № 13/011 от 21 марта 2013 года о порядке учреждения, создания и деятельности НПЗК.

IV. Меры по осуществлению рекомендаций и выполнению обязательств, связанных с предыдущим обзором

Рекомендации, касающиеся соответствующих документов в области прав человека и международного гуманитарного права, а также развития юридической и нормативно-правовой базы и отмены смертной казни (рекомендации с 1 по 8, с 10 по 12 и с 30 по 32)

26. 23 сентября 2010 года ДРК присоединилась к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Решение о присоединении к Конвенции о правах инвалидов и к ее Факультативному протоколу утверждено в органическом законе № 13/024 от 7 июля 2013 года. Начата процедура присоединения. Кроме того, ДРК приняла меры по укреплению юридической и нормативно-правовой основы для соблюдения прав человека. Были, в частности, приняты ведомственное постановление № 040/САВ/MIN/JIDH/2011 от 12 февраля 2011 года об осуществлении положений Постановления № 09/35 от 12 августа 2009 года о порядке учреждения, создания и деятельности Механизма связи по правам человека в ДРК; закон № 11/008 от 9 июля 2011 года о придании пыткам уголовного статуса; Постановление № 11/01 от 5 января 2011 года о дислокации судов по делам несовершеннолетних. Помимо принятия перечисленных нормативных документов, ведется и другая законотворческая работа, в частности пересмотр Семейного кодекса и подготовка к вступлению в силу одобренного законопроекта о порядке обеспечения прав женщин и равноправия полов. По вопросу об отмене смертной казни следует отметить, что фактический мораторий на ее применение по-прежнему остается в силе.

Рекомендации, касающиеся учреждения и создания Национальной правозащитной комиссии по правам человека (НПЗК) (рекомендации с 13 по 18)

27. В РДК принят органический закон № 13/011 от 21 марта 2013 года, согласно которому учреждена Национальная правозащитная комиссия. Ее члены будут назначены решением Национальной ассамблеи из числа кандидатур, предложенных ее членами на начавшейся 6 января 2014 года чрезвычайной сессии.

Рекомендации, касающиеся просвещения по вопросам прав человека (рекомендация 19)

28. Начиная с 2009 года Служба обучения нормам гражданского общества и социальных дел ВСДРК подготовила в ряде военных округов в общей сложности 350 офицеров-инструкторов по вопросам прав человека и международного гуманитарного права. Кроме этого, согласно статье 45 пункты 6 и 7 Конституции права человека и гуманитарное право преподаются как в Военной академии в Кананге, так и в Школе Генерального штаба в Киншасе. Следует также упомянуть, что Министерство национальной обороны и по делам ветеранов при участии Министерства юстиции и прав человека и при поддержке международ-

ных и национальных партнеров (МООНСДРК и др.) регулярно проводит учебные семинары по этим вопросам, в частности для судей и работников судебной системы. Помимо этого, Административный совет университетов Конго, отвечающий за разработку университетских учебных программ, только что принял новый курс обучения правам человека для юридических факультетов. Наконец, начиная с июля 2012 года и по ноябрь 2013 года Министерство юстиции и прав человека проводило кампанию популяризации закона о придании пыткам уголовного статуса, ориентированную на военнослужащих, сотрудников сил безопасности и руководителей пенитенциарной системы.

Рекомендации, касающиеся сотрудничества с международными и региональными механизмами в области прав человека, гражданского общества и очередного представления периодических докладов (рекомендации с 20 по 23 и 122)

29. ДРК осуществляет тесное сотрудничество с различными международными и национальными партнерами, которых она привлекает к участию в различных совещаниях, посвященных оценке и выработке мер по осуществлению рекомендаций, а также к обмену необходимой информацией по этим вопросам. ДРК также сотрудничает со всеми международными и национальными механизмами в области прав человека, созданными согласно конвенциям, участником которых она является. ДРК продолжает сотрудничество со специальными процедурами Совета по правам человека и с другими региональными механизмами, работающими в этой области. В частности, она всегда положительно рассматривала все заявки на посещение страны, поступавшие от держателей мандатов. ДРК регулярно представляет свои доклады в договорные органы. В июле 2013 года она представила свои объединенные 6 и 7 доклады об осуществлении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ).

30. Что касается мер по применению и осуществлению рекомендаций, гражданское общество привлекается к этой работе на всех стадиях осуществления рекомендаций, принятых РДК, в частности в рамках проводимых с этой целью консультаций и совещаний, а также на стадии утверждения докладов по вопросам прав человека.

Рекомендации, касающиеся защиты уязвимых групп и борьбы против дискриминации в отношении женщин (рекомендации с 24 по 29)

31. ДРК выступила с рядом законодательных инициатив, направленных на улучшение условий жизни и защиту уязвимых групп населения. Имеются в виду: закон № 13/024 о присоединении ДРК к Конвенции о правах инвалидов и к ее Факультативному протоколу; закон № 13/005 от 15 января 2013 года и закон № 13/013 от 1 июня 2013 года о статусе военнослужащих в составе ВСДРК и кадрового личного состава Национальной полиции соответственно; находящийся в процессе вступления в силу закон о порядке осуществления равноправия полов. Кроме того, в этой области ряд нормативных документов был принят правительством: Постановление № 13/008 от 23 января 2013 года о порядке создания национальных рамок гуманитарного согласования; Постановление № R9C/024/GC/CABMIN/AFF.SAH6 SN/09 от 9 ноября 2009 года о приме-

нении национального директивного курса в области защиты и заботы о детях, лишившихся родительского попечения; ведомственное постановление № 143 от 10 ноября 2010 года о порядке создания Комитета по осуществлению экспериментального проекта под условным названием "дети улицы"; ведомственное постановление № 063/CAB.MIN.AFF.SAH.SN/2012 от 17 сентября 2012 года о порядке учреждения, создания и деятельности корпуса социальных работников в ДРК. Был также осуществлен ряд стратегий: стратегия проведения национальной политики по делам молодежи; находящийся в процессе осуществления Стратегический план развития, обеспечения грамотности и неформального образования (в период 2012–2016 годов и до 2020 года). Наконец, в ДРК был принят и осуществлен Национальный план действий в интересах сирот и уязвимых детей "СУР".

Рекомендации, касающиеся усиления защиты гражданского населения (рекомендации 33 и 35)

32. Стремясь консолидировать государственную власть на всей национальной территории, ДРК образовала на востоке страны в районах, освобожденных от произвола вооруженных формирований, органы гражданского управления и гарантировала таким образом восстановление правового государства. Чтобы обеспечить защиту гражданского населения, в первую очередь женщин и детей, от насилия правительство создало силы Специальной полиции для защиты женщин и детей; сейчас они дислоцированы только в восточной части страны, но планируется их развернуть на всей национальной территории.

Рекомендации, касающиеся защиты детей (рекомендации 34 и с 66 по 68)

33. К перечисленным ниже политическим инициативам и мероприятиям следует добавить некоторые из тех, что уже были упомянуты в ответах относительно рекомендаций 24–29. Были приняты следующие меры: постепенное введение в государственном секторе бесплатного начального образования; облегчение доступа к образованию согласно Временному плану в области образования (ВПО); строительство школ и медицинских центров за счет собственных средств правительства, искоренение в армии явления дети-солдаты.

34. ДРК приняла эффективные меры, призванные предотвратить случаи обвинения детей в колдовстве; этой цели служат положения статьи 160 закона № 09/001 от 10 января 2009 года о защите детей; эта статья гласит: "Любое лицо, которое злонамеренно и публично вменит в вину ребенку конкретное деяние, могущее ущемить его честь и достоинство, подлежит наказанию лишением свободы на срок от двух месяцев до одного года тюремного заключения и штрафом в размере от 200 000 до 600 000 конголезских франков. В случае обвинения ребенка в колдовстве виновный наказывается тюремным заключением на срок от одного года до трех лет и штрафом в размере от 200 000 до 1 000 000 конголезских франков".

Рекомендации, касающиеся сексуального насилия и репрессивных действий (рекомендации 9, с 37 по 52 и с 88 по 90)

35. В ДРК разработана Национальная стратегия борьбы с сексуальным насилием и насилием по гендерным признакам (НССНГ) 2009 и внедрен механизм комплексного попечения за счет использования ее различных элементов. Проводятся одновременно несколько агитационных мероприятий с целью привлечь внимание заинтересованных сторон и партнеров к проблеме сексуального насилия. Действуя на всех уровнях (провинциальном и местном), Национальный совет по делам женщин проводит просветительские кампании и учебные семинары, посвященные КЛОДЖ и гендерной и электоральной проблематике. Кроме того, с 25 по 28 июля 2012 года в Киншасе прошли консультации на высоком уровне с участием министров юстиции и гендерных вопросов региона Великих Африканских озер, посвященные сексуальному насилию и насилию по гендерным признакам (СНГП). Страны-участницы достигли договоренности, в первую очередь в Кампальской декларации, о проведении кампании "Нулевая терпимость сейчас" в отношении СНГП в регионе Великих Африканских озер.

36. ДРК продолжает борьбу против торговли людьми и насилия в отношении женщин и детей, в том числе за счет осуществления законодательных и структурных реформ следующего типа: принят закон № 09/001 от 10 января 2009 года о защите детей (статьи 162, 169–175, 177–184), в котором за торговлю детьми предусмотрено наказание лишением свободы на срок от 10 до 20 лет и штрафом в размере от 500 000 до 1 000 000 конголезских франков; постановлением № 09/38 от 10 октября 2009 года создано Национальное агентство борьбы с насилием в отношении женщин, девушек и девочек (АНАЖЕН); создан Фонд улучшения положения женщин и детей (НАФЖЕНДЕТ).

37. Стремясь выполнять обязательства, принятые на себя на региональном и международном уровнях в области борьбы против всех форм насилия в отношении женщин, ДРК проделала следующую работу: выработана Национальная политика по гендерным вопросам; принят региональный план осуществления резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций; функционируют национальный, провинциальные и местные совместные технические комитеты по координации борьбы против сексуального насилия (ТКК) и Провинциальные и местные синергии по борьбе против сексуального насилия (ПМССН).

38. В ДРК предпринимаются серьезные усилия с целью ликвидации насилия в отношении женщин и детей за счет выявления всех предположительно виновных в совершении актов сексуального насилия и передачи их дел в компетентные органы. Однако особое положение дел в восточной части Республики и особенно в Северном Киву, Южном Киву и Восточной провинции отрицательно влияет на общий эффект от предпринимаемых мер. В целом же лиц, совершивших насилие или иное преступление сексуального характера, преследуют и подвергают наказанию как в гражданских судах, так и в военных, как, например, в Оперативном военном суде, учрежденном на востоке страны. Согласно этим правилам и принципу уголовной ответственности командира за действия подчиненных предстали перед судом по обвинению в нарушении прав человека, совершенных в Минове во время взятия Гомы, 12 офицеров, в чьем подчинении находились военнослужащие – непосредственные исполнители актов насилия из состава войск, действовавших на востоке страны. По этому же принципу были выписаны международные ордера на арест четырех руководителей М23;

это – Жана-Мари Рунига, Бодуэн Нгаруе, Зимуринда и Эрик Бадеге; все четверо в настоящий момент проживают в Руанде. ВСДПК принимают активное участие в осуществлении национальной стратегии по борьбе с сексуальным насилием Министерства по вопросам гендерного равенства, семьи и детства. Они также исполняют План действий в отношении детей, вовлеченных в вооруженные конфликты, основной целью которого является защита прав ребенка.

Рекомендации, касающиеся улучшения условий содержания заключенных (рекомендации 53 и 54)

39. В ДРК уделяется внимание улучшению условий, в которых живут заключенные. Так, например, Министерство юстиции и прав человека приняло Организационно-правовое постановление № 029/САВ/MIN/J&DH/2013 от 28 января 2013 года о порядке учреждения, создания и деятельности местных комитетов по обеспечению исполнения бюджета центральных провинциальных тюрем и лагерей для заключенных. В этом указе нашли свое отражения важные новшества в области управления пенитенциарными учреждениями, поскольку он предусматривает создание в каждой тюрьме комитета по расходованию денежных средств, выделенных для обеспечения продовольственного довольствия заключенных.

40. Для обеспечения управленческой эффективности в состав комитетов вводятся губернатор провинции или его представитель; начальник провинциального управления юстиции; начальник тюрьмы; два представителя гражданского общества.

41. Что касается инфраструктуры и с учетом проблемы перенаселенности в местах лишения свободы в ДРК были предприняты при помощи партнеров работы по восстановлению и строительству тюрем. Это касается в частности тюрем в Гома, Дунгу (в Восточной провинции), Макале (Киншаса), а также двух военных тюрем в Ндоло (Киншаса) и в Ангенге (Экватор). В то же время в отношении устаревших нормативных документов, регламентирующих места лишения свободы, следует отметить, что в ДРК идет процесс реформирования пенитенциарного сектора, и упор делается в первую очередь на пересмотр нормативного документа от 17 сентября 1965 года о пенитенциарном режиме и на подготовку персонала для пенитенциарной системы. В рамках этой реформы и перестройки Управления мест лишения свободы 17 директоров тюрем получили новые назначения в порядке замещения друг друга.

Рекомендации, касающиеся детей, вовлеченных в вооруженные конфликты (рекомендации с 55 по 65)

42. В этой области ДРК 4 октября 2012 года подписала совместно со Специальной группой Организации Объединенных Наций по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах план действий по борьбе против набора и использования детей, а также против других нарушений прав ребенка вооруженными силами и службами безопасности ДРК. Именно во исполнение этого плана дети, вовлеченные в вооруженные формирования и силы, в частности Май Май/Баката Катанга, были недавно отделены от взрослых участников этого движения.

Рекомендации, касающиеся независимости судебной власти, борьбы с безнаказанностью и реформы ВСДРК и служб безопасности (рекомендации с 69 по 88 и с 91 по 98)

43. В ДРК в Высший совет магистратуры, являющийся органом управления судебной властью, входят только судьи. Совет собирается ежегодно для рассмотрения всех вопросов, связанных с деятельностью магистратуры, и формулирует проекты решений, которые затем передает на утверждение Президенту Республики.

44. С целью усиления независимости судей в 2011 году были увеличены в среднем на 20% зарплаты всех 3 750 гражданских и военных судей. Стремясь нарастить возможности карательных служб и судебных органов, ДРК также предприняла следующие действия: в 2013 году продолжилось размещение специализированных судов, в частности коммерческих и трудовых судов и судов по делам несовершеннолетних; в рамках военной судебной структуры было создано подразделение юридической поддержки, которое в настоящий момент опробуется в восточной части страны; президентским указом от 1 июня 2013 года были назначены судьи, чтобы начать производство во вновь созданных мировых и коммерческих судах, судах по делам несовершеннолетних и трудовых судах.

45. В ДРК продолжается реализация программы реформ судебной системы, оборонного сектора и служб безопасности. Был, в частности, предпринят ряд мер:

- В области реформы судебной системы были, во-первых, приняты следующие законы: органический закон № 13/00-B от 11 апреля 2013 года о порядке создания, деятельности и полномочиях инстанций, образующих судебно-правовую структуру; органический закон № 13/010 от 19 февраля 2013 года о процедуре производства в Кассационном суде; закон о порядке создания и деятельности Конституционного суда.
- Во-вторых, Верховный суд был разделен на три суда: Государственный совет, Кассационный суд и Конституционный суд; были также учреждены суды по делам несовершеннолетних и трудовые суды.
- С целью исполнения плана действий в рамках реформы судебной системы в ДРК были также предприняты действия, упомянутые в пунктах 12 и 13 выше.
- В области реформы оборонного сектора и служб безопасности следует отметить достигнутое на сегодняшний день. Были приняты законы: № 11/013 от 11 августа 2011 года о порядке создания и деятельности Национальной полиции; № 13/013 от 1 июня 2013 года о статусе кадрового личного состава Национальной полиции; № 011/012 от 11 августа 2011 года о порядке создания и деятельности Вооруженных сил; № 13/005 от 15 января 2013 года о статусе военнослужащих вооруженных сил Демократической республики Конго; № 11/008 от 9 июля 2011 года о придании пыткам уголовного статуса. Следует также обратить внимание на то, что согласно закону о разработке программ в ДРК будут изысканы средства, необходимые для продолжения реформы армии; ее осуществление пройдет в три этапа общей продолжительностью около 13 лет.

- В отношении ВСДРК и КНП помимо их нормативно-правового оформления ДРК также занимается улучшением жилищных условий и повышением денежного содержания служащих ВСДРК и КНП. Следует, однако, отметить, что строить казармы возможно только при принятии законов о разработке программ, предусматривающих выделение требуемых значительных инвестиций. В этой связи можно упомянуть о строительстве при поддержке Королевства Нидерландов новых казарм для офицерского и рядового состава ВСДРК в двух лагерях в Южном Киву (в том числе в военном лагере SAIO в городе Букаву), а также за счет собственных средств правительства Республики в Киншасе (военный лагерь имени полковника Чачи).
- По вопросу о денежном довольствии военных и полицейских служащих ДРК стремится в первую очередь упорядочить использование средств за счет проведения всех платежей через банковские счета, с тем чтобы в перспективе довольствие увеличить.
- Не меньшие усилия направлены на осуществление проекта модернизации в области управления людскими ресурсами национальной полиции; это, в частности: удостоверение личности каждого полицейского служащего и начатая 8 июля 2013 года в Киншасе выдача защищенных от подделки биометрических удостоверений, которая должна быть осуществлена на всей территории страны; создание базы данных; принятие Пятилетнего плана действий (ППД) в рамках финансирования реформы полицейской службы; набор на полицейскую службу на данном этапе по 500 новобранцев в каждой провинции; создание службы "участковых", которая рассматривается, как новая форма работы территориальных подразделений, учитывающая потребность в обеспечении безопасности населения. Службы участковых созданы и действуют в экспериментальном порядке в пяти провинциях: в Матади (Нижнее Конго), в Кананге (Западное Касаи), в Букаву (Нижнее Киву), в Буние (Восточная провинция) и в округе Киншаса (Киншаса). Обучение будущих инструкторов для организации службы участковых КНП и долгосрочной подготовки личного состава осуществляется в Муниге (Гома) и Капалате (Кисангани) с участием личного состава провинциальных комиссариатов Северного Киву, Южного Киву и Маниемы. Подготовка также проводилась в Касангулу (Нижнее Конго) и в ряде других провинций Республики.
- В отношении Национального разведывательного управления (НРУ) и ГУМ осуществление реформы проявляется в соблюдении прав человека за счет установления более гуманных отношений с обществом, в частности благодаря ознакомлению офицеров этих служб с требованиями закона о придании пыткам уголовного статуса. Обе упомянутые службы входят в состав механизма связи по правам человека в ДРК (орган для координации деятельности государственной власти, гражданского общества и партнеров).
- По вопросу о борьбе с безнаказанностью следует отметить, что в ДРК в отношении актов сексуального насилия, совершенных на подконтрольных правительству территориях и доведенных до сведения правоохранительных органов, возбуждаются уголовные дела, проводится расследование и выносятся обвинительные приговоры уполномоченных судебных

ных инстанций. В районах, отдаленных от мест расположения судов, дабы не затягивать отправление правосудия, практикуются также выездные заседания судов. Так, например, за первые шесть месяцев 2013 года было заведено 317 уголовных дел, из которых 269 были переданы в суд (по ним проходил 491 пострадавший, в том числе 322 в Южном Киву и 169 в Северном Киву). По 77 делам были вынесены приговоры, в том числе 45 обвинительных. 491 пострадавший и их близкие получили бесплатную юридическую помощь; 203 пострадавших и их близкие смогли воспользоваться юридическими консультациями (в том числе 108 в Южном Киву и 95 в Северном Киву). В рамках борьбы с безнаказанностью в ДРК принят новый закон, позволяющий Апелляционному суду принимать к производству международные преступления, совершенные на его территории (закон № 013/011-V от 11 апреля 2013 года о порядке создания, деятельности и полномочиях инстанций, образующих судебно-правовую структуру). Здесь следует также подчеркнуть, что ДРК тесно сотрудничает с Международным уголовным судом и оказывает всяческую поддержку всем его просьбам о судебном взаимодействии. Помимо репрессивных мер, ДРК осуществляет также деятельность по предупреждению сексуального насилия и попечению его жертв. В докладе ЮНФПА за 2012 год говорится, что в рамках различных проектов были созданы при поддержке партнеров механизмы, позволяющие обеспечить комплексное попечение жертв, и в частности: была обеспечена поддержка борьбы против сексуального насилия ведущими политическими, административными, традиционными, военными, полицейскими, церковными и общинными деятелями; расширены технические возможности 90 учреждений по оказанию медицинско-санитарных услуг, в том числе 30 учреждений II уровня, рассредоточенных на территории провинций Северное Киву и Южное Киву; медицинско-санитарные услуги были оказаны жертвам как минимум 14 000 случаев сексуального насилия, у как минимум 3% пострадавших удалена фистула; около 12 000 пострадавших получают качественную психосоциальную помощь с учетом их положения и возраста, призванную помочь им вернуться к нормальной жизни в семье и общине, укреплен потенциал 90 общинных структур по оказанию помощи; не менее 700 пострадавших и их семьи получили юридическую и судебную помощь, борьба против безнаказанности ведется все более энергично, не менее 2 520 пострадавших от сексуального насилия (18% от их общего числа) получают социально-экономическую помощь, призванную обеспечить восстановление их здоровья и возвращение к нормальной жизни.

Рекомендации, касающиеся обеспечения безопасности правозащитников и журналистов, а также членов руководства политических партий (рекомендации с 100 по 107)

46. ДРК предприняла определенные усилия с целью обеспечить безопасность журналистов и защитников прав человека, свободы слова, ассоциаций и мирных собраний, а также пресечь посягательства на эти основные свободы. В этой связи надлежит упомянуть следующие нормативно-правовые документы: органический закон № 11/001 от 13 января 2011 года о порядке формирования, определения функций и деятельности Верховного совета теле- и радиовещания и связи (ВСТРС); закон № 13/011 от 21 марта 2013 года о порядке учреждения, создания и деятельности Национальной правозащитной комиссии; Постановление № 09/35 от 12 августа 2009 года о порядке учреждения, создания и деятель-

ности Механизма связи по правам человека в Демократической республике Конго и ведомственное постановление № 219/САВ/MIN J&DH/2011 от 13 июня 2011 года о порядке учреждения, создания и деятельности Органа по обеспечению безопасности правозащитников, на смену которому должен прийти после его принятия законопроект об обеспечении безопасности правозащитников. Находившиеся в руках повстанцев восточные территории страны представляли серьезную трудность в деле обеспечения безопасности правозащитников.

47. Политические партии беспрепятственно осуществляют свое право на свободу слова, ассоциаций и мирных собраний согласно действующему законодательству. На сегодняшний день в Министерстве юстиции зарегистрирована 451 политическая партия.

Рекомендации, касающиеся борьбы с бедностью и за доступ к образованию и к медицинским услугам (рекомендации 109, 110, 113, 114 и со 116 по 119)

48. ДРК добилась значительных успехов в области образования и здравоохранения.

а) В области образования в ДРК выработана национальная стратегия образования, в которую входит в том числе в качестве подраздела начальное, среднее и профессиональное образование и которая осуществляется в рамках временного плана в области образования (2012–2014 годы); центральным элементом этой стратегии является начатое в 2010 году введение бесплатного начального образования в государственном секторе по всей стране за исключением городов Киншаса и Лубумбаши. Благодаря этой мере доля детей, охваченных системой образования, возросла с 2007 по 2012 год с 83,4% до 98,4%. В процессе осуществления данной стратегии были зафиксированы и другие достижения, в частности строительство и восстановление школьных инфраструктур (1 000 школьных зданий, из которых 128 уже отстроены, 513 строятся и 149 включены в проект поддержки базового образования "ПРОПОБ"), строительство учебных центров, выделение средств на непрерывную подготовку преподавательского состава (в Киншасе, Бандунду, Калемие, Колвези, Киквите, Мбандаке и Кисангани), увеличение доли национального бюджета, выделяемой на нужды образования (она возросла с 15% в 2013 году до 17% в 2014 году), оплата за государственный счет учебников для учеников начальной школы и педагогического пособия для преподавательского состава. Индекс равноправия полов в 2012 году составил 0,87.

б) Вопросы, касающиеся здравоохранения, рассмотрены в пункте 15 (**Право на здоровье**).

49. В области борьбы с бедностью ДРК документально оформила стратегию роста и сокращения бедности второго поколения 2011–2015 (ДСРСБП2) и включила в нее все ЦРТ, сгруппировав их в рамках государственного бюджета, в который включена часть расходов на улучшение положения бедноты. Для практического осуществления стратегии были разработаны годовые планы приоритетных действий (ППД) и предприняты меры по согласованию стратегий и действий правительства с годовыми бюджетами. Стремясь достичь максимального количества целей в 2015 году и пользуясь поддержкой технических и финансовых партнеров, ДРК внедрила механизм ускорения достижения ЦРТ (МУД), призванный повысить темп предпринимаемых усилий и достичь цели,

намеченные на 2015 год: в сельскохозяйственном секторе (ЦРТ1), в образовании (ЦРТ2) и в здравоохранении (ЦРТ3, 4, 5, 6).

50. В национальном докладе об осуществлении ЦРТ за 2010 год указано, что ДРК имеет реальные шансы достичь целей в области борьбы с ВИЧ/СПИД и автономизации женщин.

51. Благодаря усилиям, приложенным правительством, ДРК вошла в число девяти государств, отобранных на весенней генеральной ассамблее в апреле 2013 года в качестве бенефициаров поддержки международного сообщества в деле развития программ, призванных ускорить "инициативу образование для всех" на срок до 2015 года.

Рекомендации, касающиеся призыва об оказании технической помощи международным сообществом (рекомендации 99, 108, 115, 121)

52. В ДРК предпринимаются различные действия с целью восстановления мира на всей территории страны, в том числе: осуществляется реформа оборонного сектора и служб безопасности; в Кампале ведутся переговоры между правительством и движением М23; в Аддис-Абебе было подписано рамочное соглашение, для осуществления которого был создан специальный механизм, а в сентябре 2013 года глава государства провел национальные консультации; были также подписаны три Найробийские декларации от 12 декабря 2013 года.

53. Развитие базовой инфраструктуры осуществляется в рамках программы, которую правительство реализует совместно с Всемирным банком, Африканским банком развития, Европейским союзом, USAID и другими заинтересованными организациями. В отношении беженцев и внутренне перемещенных лиц Министерство внутренних дел, безопасности, децентрализации и отношений с традиционными представителями власти тесно сотрудничает в рамках Национальной комиссии по делам беженцев с соответствующими гуманитарными организациями с целью обеспечить безопасность лиц, перемещенных внутри страны.

54. Было также принято Постановление № 13/008 от 23 января 2013 года, согласно которому были установлены Национальные рамки согласования гуманитарных вопросов (НРСГ), призванные улучшить координацию гуманитарных мероприятий на местах и наладить связь между партнерами.

Рекомендации, касающиеся эффективного управления природными богатствами и сокращения импорта базовой продукции (рекомендации 111 и 112)

55. В области эффективного управления природными богатствами ДРК присоединилась к Кимберлийскому процессу, начатому в 2002 году и призванному бороться с проникновением на рынок так называемых кровавых алмазов. Достижению этих целей должно способствовать и принятие закона № 04/16 от 19 июля 2004 года о создании Национального управления сбора финансовой информации (НАЦФИНИН), призванного бороться с отмыванием денег.

56. Кроме того, ДРК присоединилась к процессу ИТДП, как это предписано в президентском указе № 05/160 от 18 ноября 2006 года о порядке учреждения, создания и деятельности национального комитета по осуществлению инициа-

тивы в пользу транспарентности в добывающей промышленности ДРК; согласно специальному постановлению Министерства финансов введен также запрет на эксплуатацию несертифицированных залежей полезных ископаемых.

57. Более того, правительство утвердило межведомственные постановления № 0711/CAB.MIN/MINS/01/2010 и 206/CAB/MIN/FINANCES/2010 от 15 октября 2010 года о сборнике процедурных инструкций и правил отслеживания сырьевой продукции с момента добычи и вплоть до ее отгрузки на экспорт.

58. В отношении окружающей среды в ДРК вводится более разработанный порядок использования лесных ресурсов, оформленный в подписанных 15 декабря 2012 года межведомственных постановлениях № 001/CAB/MIN/ECNT/15/VNME/2012 и 615/CAB/MIN/FINANCES/2012 о порядке разработки и осуществления программы контроля за производством и выпуском на рынок лесных товаров.

59. Премьер-министр также одобрил постановление № 13/016 от 31 мая 2013 года о создании Национальной комиссии по земельной реформе (НАЦКОМЗЕМ).

60. Для сокращения импорта базовой продукции в ДРК было принято Постановление № 12/021 от 16 июля 2012 года о порядке создания пяти специальных экономических зон. По состоянию на сегодняшний день создана только экспериментальная зона в Малуку, на обустройство которой было потрачено 120 000 000 долл. США.

61. При участии Министерства финансов ДРК был оформлен проект, предусматривающий стратегическое партнерство в хозяйственных циклах по производству пальмового масла, хлопка, риса и маниока. ДРК приняла решение инвестировать в сельское хозяйство дабы избежать зависимости от внешнего мира, и с этой целью были возвращены в хозяйственный оборот три агропромышленных хозяйства: в Н'селе (Киншаса), Лукеленге (Восточное Касаи) и Кисанге (Катанга).

V. Оценка прогресса, достигнутого при внедрении передовой практики, а также имеющихся трудностей и сложностей

A. Институциональные инновации

62. Главные институциональные инновации следующие: создан ВСТРС; создана НИИК; созданы и обеспечены помещениями 12 СДН; создано ПОБПЧ; учрежден единый регистратор для создаваемых предприятий; создана НПЗК; создан НИСР.

B. Передовая практика

63. Важными событиями в области передовой практики стали: подписанный 4 октября 2012 года план действий по борьбе с набором и использованием детей, а также с другими случаями грубого нарушения прав ребенка в вооруженных силах и службах безопасности ДРК; разработанный в 2011 году национальный план действий по борьбе с худшими формами детского труда и начало

тесного сотрудничества в рамках мер по осуществлению УПО между ДРК и ее национальными (НПОПЧ) и международными партнерами.

64. Следует также отметить, что в ДРК созданы специальные структуры и механизмы для улучшения положения и социальной защиты уязвимых лиц: Национальный фонд улучшения положения женщин и защиты детей; уже осуществляемый Национальный стратегический план распространения грамотности и неформального образования (2012–2020 годы); стратегия проведения национальной политики по делам молодежи; осуществленная за период 2010–2013 годов подготовка 500 социальных работников и их постепенное распределение по СДН; сотрудничество правительства с партнерскими организациями в области гуманитарного развития в целях возврата в места постоянного проживания 3 116 631 внутренне перемещенного лица на востоке и на северо-западе ДРК (источник: УКГВ); организованные в период 2010–2013 годов подготовительные курсы для повышения эффективности работы помощников судей, судебных приставов и СУП; создание в системе военной юстиции Национальной группы судебно-правовой поддержки; включение учебного курса по правам человека и по международному гуманитарному праву в учебные программы всех военных учебных заведений и учебных заведений НПК; создаваемая МИНПСР база данных и публикация статистических данных о сексуальном и гендерном насилии, включение учебного курса по правам человека в программу национальной системы образования; проводимые правительством Республики кампании по просвещению и популяризации закона о придании пыткам уголовного статуса, закона о защите детства, законов о сексуальном насилии, закона о защите ВИЧ-инфицированных лиц; организация при поддержке СБООНПЧ, посольства Франции и других партнеров соревнований в ораторском искусстве с использованием правозащитной тематики в университетской среде, победитель которых был награжден стипендией для получения степени магистра во Франции; возобновление сельскохозяйственного производства за счет выделения крестьянам дотаций на приобретение 2 725 тракторов, плугов и борон; восстановление дорожно-транспортной инфраструктуры и подъездных дорог в сельских угодьях, размещение учреждений провинциальной связи.

С. Имеющиеся трудности и сложности

65. Правительство приложило значительные усилия для того, чтобы улучшить положение в отношении соблюдения прав человека в ДРК. В то же время оно сталкивается с определенными трудностями, в основном связанными с тем, что по-прежнему происходят вооруженные конфликты, в результате которых: бюджет остается весьма скромным, поскольку, с одной стороны, не удается как следует собрать налоги, а, с другой стороны, сохраняется необходимость тратить основную часть имеющихся средств на поддержание мира на всей территории страны; недостаточно средств выделяется на нужды социального, юридического и правозащитного секторов; продолжаются грубые нарушения прав человека и международного гуманитарного права; по-прежнему затруднительно обеспечить комплексное попечение жертв сексуального насилия и других нарушений прав человека; уничтожаются социальные и экономические инфраструктуры. К сложностям, с которыми сталкивается страна, можно отнести большое отставание в программе предоставления помещений мировым судам, из-за чего действуют на сегодняшний день 74 из 157 запланированных судов, которые единственные уполномочены принимать к производству жалобы на нарушения, допущенные во время местных и муниципальных выборов. Стоит также подчеркнуть, что нельзя забывать о несоблюдении странами региона Ве-

ликих африканских озер обязательств, принятых ими на себя в рамках восстановления мира и безопасности в ДРК и в регионе.

VI. Приоритеты, инициативы и начинания

66. Стремясь закрепить в стране соблюдение прав человека, правительство Республики в приоритетном порядке работает на следующих направлениях: упрочение надлежащего управления и мира; диверсификация экономики; ускорение роста и обеспечение занятости; облегчение доступа к базовым социальным услугам, наращивание людского потенциала, продолжение институциональных реформ в отношении государственной службы, армии и полиции и судебной системы, развитие в правозащитной области, борьба с коррупцией и безнаказанностью, решение гендерных вопросов и улучшение положения женщины и ребенка в обществе.

VII. Желательная помощь государству за счет увеличения его возможностей и удовлетворения просьб о технической помощи

67. ДРК обращается к международному сообществу за помощью, призванной, с одной стороны, упрочить мир за счет искоренения негативных сил и обеспечения надежности ее границ в восточной части страны и, с другой стороны, нарастить национальные средства для обеспечения прав человека в следующих областях: увеличение оперативных возможностей провинциальных подразделений по правам человек и провинциальных групп связи по правам человека; увеличение помощи, предоставляемой МКПЧ для повышения профессионализма его сотрудников; увеличение оперативных возможностей технических учебных структур в области прав человека; создание фонда возмещения ущерба, причиненного пострадавшим от грубых нарушений прав человека и международного гуманитарного права; наращивание потенциала и профессиональной квалификации гражданского общества и поддержка НПЗК вплоть до ее аккредитации при МКК.