



人权理事会
第三十届会议
议程项目 10
技术援助和能力建设

柬埔寨人权状况特别报告员罗娜·史密斯的报告

概要

柬埔寨及其人民自 1993 年以来一直得到特别程序任务负责人的服务。在 2014 年 9 月，人权理事会审议了前任特别报告员苏里亚 P.苏贝迪的最后报告。现任特别报告员是于 2015 年 3 月由理事会任命的，任期自 2015 年 5 月 1 日起生效。原订于 2015 年 5 月的首次访问由于后勤方面的原因不得不推迟，并无法在理事会 2015 年 9 月开会之前从新安排。由于本报告于 2015 年 6 月 8 日定稿，以遵守理事会第三十届会议的报告时间表，因此报告仅载入在前任特别报告员任期内、过去一年的进展。



一. 引言

1. 本报告是新任命的柬埔寨人权状况特别报告员根据人权理事会第 24/29 号决议编写的第一份报告。特别报告员是于 2015 年 3 月任命的，并自 2015 年 5 月 1 日起担任此职；由于后勤方面的难题，特别报告员无法在提交本报告之前进行原定的首次访问。

2. 离任特别报告员苏里亚 P. 苏贝迪在 2015 年 1 月 17 日至 25 日访问柬埔寨期间，会见了广泛的利益攸关方，包括政府、反对派政党、民间社会组织和公民代表。他的访问详情和就访问提出的意见的载于他最后的新闻声明中。¹

3. 在报告期内，柬埔寨提交的多个定期报告由联合国条约机构进行审议。人权事务委员会审议该国的第二次定期报告(CCPR/C/KHM/2)，并发表了结论性意见(CCPR/C/KHM/CO/2)。儿童权利委员会审议了柬埔寨在执行《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》方面取得的进展，就此发表了结论性意见(CRC/C/OPAC/KHM/CO/1)。该委员会还审议了柬埔寨在执行《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》方面取得的进展，并就此发表了结论性意见(CRC/C/OPSC/KHM/CO/1)。

4. 柬埔寨应在 2015 年提交关于《残疾人国际公约》和《保护所有人不遭受强迫失踪的权利公约》的初次报告。柬埔寨关于《经济、社会、文化权利国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》执行情况的定期报告逾期未交。在编写柬埔寨关于《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》执行情况的第三次定期报告的报告时，禁止酷刑委员会提出了报告前问题单(CAT/C/KHM/Q/3)，并正待该国的答复。

5. 在九个核心人权条约中，《保护所有移徙工人及其家庭成员权利公约》是柬埔寨已经签署但尚未批准的一个条约。然而，在第二轮普遍定期审议中，柬埔寨接受了考虑批准该文书的建议。²

二. 来文

6. 关于个别来文程序，柬埔寨已批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。然而，在报告期内，未根据该程序收到任何来文。

7. 根据联合国高级人权专员办事处，在报告期内，前特别报告员就下列令人关注情况处理了若干来文。

¹ 见 http://cambodia.ohchr.org/WebDOCS/DocNewsIndex/2015/012015/Press_statement_23-Jan-2015_Eng.pdf。

² 见 A/HRC/26/16，第 118.6 至 118.8 段。

8. 2014年8月22日，柬埔寨人权状况特别报告员与适足生活水准权所含适足住房问题及在此方面不受歧视权问题特别报告员、任意拘留问题工作组、和平集会和结社自由权问题特别报告员和人权维护者处境问题特别报告员联合向柬埔寨政府发送一封指控信函。信中提请注意土地征用、无法诉诸司法、司法骚扰、恐吓和经常攻击 Ta Ches 社区 Lor Peang 和 Boeung Kak Boeung 村居民。在 2007 年发给当地公司 KDC 国际的 400 公顷土地据称侵占约 200 公顷的村民的土地或与其重叠。2014 年 2 月 23 日，22 个家庭向金边市法院提出了申诉，声称他们受到威胁或骚扰，逼他们接受不适足的赔偿。在 2014 年七月初，KDC 国际开始在有争议的土地周围修建的水泥墙。八月，一批社区成员游行到金边，抗议其他两个社区成员被逮捕，据称被 300 至 400 名手持盾牌、电棍部和木棍的警察暴力驱散。该指控信提请注意柬埔寨人权状况特别报告员、增进和保护见解和言论自由权问题特别报告员和人权维护者处境问题特别报告员先前在 2011 年发送的联合指控信。³ 先前的信叙述诽谤问题，而目前的信则对没有收到任何反应表示遗憾。

9. 2014 年 4 月 30 日，柬埔寨人权状况特别报告员与适足生活水准权所含适足住房问题及在此方面不受歧视权问题特别报告员发送了一封联合指控信。该信涉及 Bunong 土著社区和针对土地征用和无法诉诸司法和拥有公共土地所有权的权利。Binh Phuoc 橡胶公司于 2011 年 10 月获得 Bunong 土著家庭拥用的土地的经济和土地特许权。约有 211 户人家，或约 1000 人、包括儿童受到影响。社区成员声称发放经济和土地特许权之前他们没有被征询过，尽管法律规定必须这样做。在 2014 年 12 月上旬，该公司的代表据称用推土机推平了用于农业活动和家庭用作季节性居住的财产。2015 年三月底，公司的代表据称在武警陪同下铲平了林地、社区农地和大约 170 座社区成员用作季节性居住的临时住宅结构。特别报告员表达了关注，认为应确保土地所有权争端由适当的法院或争议解决机制进行公平的评估，并要求在作出评估之前，任何进一步的清理或开发应中止。

10. 在报告期内，未收到柬埔寨政府对两个信件的答复。

11. 关于待通过的协会和非政府组织法，增进和保护见解和言论自由权问题特别报告员再次呼吁政府让民间社会参与起草过程。⁴ 驻柬埔寨联合国人权事务高级专员办事处、联合国儿童基金、联合国两性平等和增强妇女权能实体和联合国人口基金等组织的主任于 2015 年 5 月还写了评论文章，鼓励就这部法律进行进一步协商和辩论。⁵

³ 见 A/HRC/18/51，第 42 页(第 KHM 1/2011 号案件)。

⁴ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15996&LangID=E#sthash.q798H53J.dpuf。

⁵ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15996&LangID=E。

三. 结论

12. 前特别报告员在结束他任期的最后一次新闻稿中表示了他对不断演变的柬埔寨人权状况的看法。⁶

13. 现任特别报告员受到政府迅速邀请她在 5 月进行访问的鼓励,并对此表示感谢,虽然访问最终被推迟。一旦可定下适当时间,她打算立即寻求就访问达成协议,并期待着访问柬埔寨。假如人权理事会决定继续延长任务,她将与政府和其他利益攸关方讨论取得的进展,以确定未来任务的重点和格式。

⁶ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15907&LangID=E.