



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
22 August 2014  
Russian  
Original: Arabic

---

## Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Двадцатая сессия

27 октября – 7 ноября 2014 года

## **Национальный доклад, представляемый в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

### **Ирак**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.14-14356 (R) 031114 031114



\* 1 4 1 4 3 5 6 \*

Просьба отправить на вторичную переработку 



## **Введение**

1. Настоящий доклад, который Ирак представляет в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи и резолюциями 5/1 и 19/17 Совета по правам человека, стал результатом многочисленных консультаций, проведенных комитетом в составе представителей министерств и организаций гражданского общества под руководством Министерства по правам человека.

2. Основное внимание в докладе уделяется мерам по поощрению и защите прав человека в соответствии с рекомендациями, вынесенными Рабочей группой по универсальному периодическому обзору в ходе первого обзора. Ирак взял на себя девять добровольных обязательств и согласился со 135 рекомендациями, сделанными в ходе интерактивного диалога. Он уделил большое внимание этим рекомендациям и включил их в Национальный план действий по правам человека.

## **I. Процедуры и методология подготовки доклада**

### **A. Описание методологии**

3. Для наблюдения за ходом выполнения рекомендаций, вынесенных в ходе первого обзора, был учрежден секторальный комитет под руководством Министерства по правам человека. В его состав вошли представители Генерального секретариата Совета министров, профильных министерств, Курдистана и организаций гражданского общества, а также представитель Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ).

4. Как правительство Ирака, так и гражданское общество страны активно взаимодействовали с механизмом универсального периодического обзора, признавая его в качестве средства обмена опытом между государствами, укрепления взаимного сотрудничества и помощи на равной основе и поощрения прав человека. Для подготовки настоящего доклада был создан правительственный комитет под руководством Министерства по правам человека. В его состав вошли представители Генерального секретариата Совета министров, Министерства иностранных дел, Министерства планирования и Министерства юстиции, Государственный министр по делам женщин и представитель Курдистана.

### **B. Процесс консультаций**

5. Комитет, которому была поручена задача подготовки настоящего доклада, следовал ориентированному на широкое участие подходу, организовав многочисленные совещания, практикумы и учебные занятия для членов комитета, а также практикумы для координаторов из профильных министерств, в том числе в Курдистане, в целях ознакомления их с данным механизмом.

6. Комитет проводил широкие консультативные встречи с сотрудниками Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), членами Независимого совета по правам человека Курдистана и представителями НПО.

## II. Нормативно-правовая основа для защиты прав человека

### A. Конституция

7. Конституция Ирака 2005 года является высшим и главенствующим законом. В соответствии с положениями Конституции государство обязано соблюдать принципы равенства, свободы, отказа от дискриминации, справедливости и гражданской ответственности, а также гарантировать права и свободы.

### B. Международные договоры

8. Ирак продолжил присоединение к международным договорам по правам человека:

<i>Договор</i>	<i>Дата присоединения</i>
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	14 января 1970 года
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	25 января 1971 года
Международный пакт о гражданских и политических правах	25 января 1971 года
Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	13 августа 1986 года
Конвенция о правах ребенка	15 июня 1994 года
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	24 июня 2008 года
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	24 июня 2008 года
Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	23 ноября 2010 года
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	7 июля 2011 года
Конвенция о правах инвалидов	20 марта 2013 года

9. Ирак также присоединился к следующим договорам: Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом в 2012 году; Международная конвенция о борьбе с захватом заложников в 2012 году; Гагская конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей в 2013 году; Конвенция об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения в 2012 году; Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему в 2013 году; Арабская хартия прав человека в 2012 году; и Конвенция

Организации Исламская конференция по борьбе с международным терроризмом в 2012 году.

### **С. Законодательство**

10. В период с 2010 по 2014 годы были приняты законы, регулирующие следующие вопросы прав человека: меры по борьбе с торговлей людьми (2012 год); права журналистов (2011 год); инвалиды и лица с особыми потребностями (2013 год); неправительственные организации (2010 год); Комиссия по этике (2011 год); Комиссия ревизоров (2011 год); ликвидация неграмотности (2011 год); запрещение принуждения иракцев к изменению своего гражданства (2012 год); запрещение игр, построенных на разжигании насилия (2013 год); поддержка приносящих доход малых предприятий (2012 год); ежемесячное пособие лицам, живущим с ВИЧ (2011 год); охрана врачей (2013 год); официальные языки (2014 год); компенсация жертвам военных действий, военных ошибок и террористических актов (2009 год); защита потребителей (2010 год); меры по борьбе с курением (2012 год); субсидии студентам иракских государственных университетов и институтов (2012 год); пособия учащимся государственных школ (2014 год); стандартизация порядка выхода на пенсию (2014 год); в Курдистане также были приняты законы по следующим основным вопросам: компенсация заключенным и осужденным лицам, которые были признаны невиновными и освобождены (2010 год); организация демонстраций (2010 год); права и привилегии инвалидов и лиц с особыми потребностями (2011 год); создание фонда поддержки больных раком (2012 год); авторские и смежные права (2012 год); право на доступ к информации (2013 год).

### **Д. Меры политики**

11. Национальная стратегия сокращения масштабов нищеты.
12. Национальная стратегия борьбы с насилием в отношении женщин.
13. Национальная стратегия в области образования и высшего образования (2011–2020 годы).
14. Национальная стратегия в области репродуктивного здоровья и здоровья матери и ребенка (2013–2017 годы).
15. Национальная политика в области занятости (2010–2014 годы).
16. Жилищная политика.
17. Национальная стратегия борьбы с коррупцией (2010–2014 годы).
18. Национальный план развития (2013–2017 годы).
19. Национальная стратегия ликвидации неграмотности в Ираке (2011–2015 годы).
20. Стратегия облегчения доступа к качественному образованию в Курдистане (2013–2018 годы).

### **III. Институциональные структуры по защите и поощрению прав человека**

21. Ирак извлек пользу из универсального периодического обзора, особенно за счет обмена опытом и информацией, и предпринимает активные национальные действия в целях развития своих институциональных структур. Наиболее важными из них являются следующие:

- Высший судебный совет учредил Суд по правам человека, Суд по делам печати и средств массовой информации, Суд по семейным вопросам, четыре суда для рассмотрения дел о бытовом насилии, Юридический институт в Курдистане, суд, занимающийся спорами, связанными со спортивными состязаниями, и управление Государственной прокуратуры, через которое можно связаться с Главным государственным прокурором по вопросам, касающимся жалоб, поступивших из Высшей комиссии по правам человека;
- комитеты по правам человека в Совете представителей и в местных органах власти;
- судебные учреждения переходного периода (Фонд мучеников, Фонд политических заключенных, Орган по вопросам подотчетности и правосудия, Орган по рассмотрению имущественных споров);
- Высшая комиссия по правам человека;
- Независимый совет по правам человека, Высший совет по делам женщин, Высшая комиссия по борьбе с насилием в отношении женщин в Курдистане;
- Министерство по правам человека; создание Национального центра по правам человека и отделений Министерства в провинциях;
- Комиссия по средствам коммуникации и массовой информации;
- подразделения по правам человека и гендерным вопросам во всех органах государственной власти
- Управление по вопросам охраны семьи Министерства внутренних дел.

### **IV. Поощрение и защита прав человека на местах и развитие человеческого потенциала**

22. С 2010 года был достигнут значительный прогресс в деле поощрения и защиты прав человека на местах в Ираке в следующих областях:

- было принято большое число законов по правам человека (см. пункт 10 настоящего доклада);
- было учреждено значительное число правозащитных учреждений (см. пункт 21 доклада);
- управлениями Министерства по правам человека были организованы многочисленные практикумы, курсы, симпозиумы, лекции, конференции и семинары в сотрудничестве с учреждениями государственного сектора и гражданского общества в целях повышения информированности в вопросах прав человека;

- предмет "права человека" включен в учебные программы на всех уровнях обучения, а в университетах предлагаются курсы по вопросам прав человека и демократии;
- Национальным центром по правам человека и учебными заведениями проводится научно-исследовательская работа по проблематике прав человека;
- показатели прав человека включены в статистические данные, ежегодно подготавливаемые Министерством планирования;
- на регулярной основе публикуются доклады о положении в области прав человека;
- разработан механизм мониторинга методов работы, который применяется в самых различных правительственных и неправительственных секторах.

## **A. Цели развития тысячелетия**

23. Ирак подготовил три национальных доклада о мониторинге Целей развития тысячелетия (ЦРТ), содержащие статистические данные по показателям ЦРТ и изложение хода реализации восьми ЦРТ к 2015 году. ЦРТ были скорректированы с учетом национальных принципов, заключающихся в широком распределении ответственности, интеграции национальных целей в различные планы и программы развития и планирования для обеспечения взаимодействия между различными целями и их дополнения. Для того чтобы гарантировать такие права в долгосрочном плане, применяется правозащитный подход, а также принимаются меры по наращиванию потенциала. Были предприняты действия, направленные на сокращение гендерного неравенства, справедливое распределение ресурсов в целях развития между регионами и провинциями, выявление нуждающихся категорий граждан и содействие позитивным изменениям в интересах обездоленных и уязвимых групп населения.

24. Прогресс, достигнутый в этой области, можно кратко изложить следующим образом: относительное улучшение показателей сокращения масштабов нищеты за счет снижения её уровня с 22,9 в 2007 году до 18,9 в 2012 году; рост показателя охвата детей начальным образованием с 89% в 2009 году до 90,4% в 2011 году и сокращение гендерного разрыва, в частности рост соотношения девочек и мальчиков в системе начального образования с 89,0 в 2009 году до 94,0 в 2011 году; увеличение доли женщин, занимающихся оплачиваемой работой в несельскохозяйственном секторе, с 12,1% в 2008 году до 14,7% в 2011 году; снижение уровня младенческой смертности на 1 000 живорождений с 22 в 2012 году до 17,4 в 2013 году; и снижение уровня смертности детей в возрасте до пяти лет на 1 000 живорождений с 28 в 2012 году до 22 в 2013 году.

## **B. Права приоритетных групп в области социального обеспечения**

25. **Женщины:** Правительство Ирака предприняло ряд шагов, направленных на улучшение положения женщин в Ираке. Вопросы, связанные с законодательством, мерами политики и учреждениями, см. в пунктах 10, 12, 14 и 21 доклада.

## 1. Расширение прав и возможностей женщин

- предоставление займов женщинам в сельских районах по линии Фонда сельскохозяйственных инициатив и осуществления разработанного в 2011 году проекта по улучшению положения женщин в сельских районах;
- открытие 28 юридических консультаций в различных районах страны; эти консультации бесплатно предоставляют юридические услуги (представительство, консультации) уязвимым группам населения (вдовам, разведенным женщинам, инвалидам, мигрантам, внутренне перемещенным лицам, представителям меньшинств);
- следующие данные свидетельствуют о прогрессе, достигнутом в деле расширения полномочий женщин на политическом уровне и поощрения их права занимать государственные посты: 83 женщины, ставшие членами Совета представителей; 1 женщина-министр; 1 женщина-президент университета, 3 посла; 86 судей; 7 членов Государственного консультативного совета, включая Председателя; 57 женщин, ставших руководителями администрации и деканами факультетов.

## 2. Насилие в отношении женщин

- создание Высшей комиссии по вопросам защиты семьи;
- создание Управления по вопросам благополучия женщин в Министерстве труда и социальных вопросов;
- принятие Национальной стратегии борьбы с насилием в отношении женщин в 2013 году;
- открытие пяти убежищ для пострадавших от насилия женщин в различных районах Ирака;
- рассмотрение в Государственном консультативном совете проекта закона о бытовом насилии;
- разработка стратегии борьбы с насилием в отношении женщин в Курдистане; вступление в силу Закона о борьбе с бытовым насилием в 2011 году; рассмотрение в четырех судах дел о бытовом насилии на основании упомянутого Закона; три должности судей в арбитражных судах занимают женщины.

26. **Дети:** Управление по вопросам благополучия детей является главным учреждением, которому поручено обеспечение благополучия детей. Оно разрабатывает основы общенациональной политики по обеспечению того, чтобы положение детей соответствовало требованиям Конституции Ирака, положениям Конвенции о правах ребенка и двух факультативных протоколов к Конвенции.

- Дом культуры для детей: этот Дом был открыт в целях поощрения культурного развития детей на основе познавательных мероприятий с использованием эффективных и прогрессивных педагогических средств и научного подхода; он призван направлять и развивать творческие способности детей, их изобретательские возможности и навыки;
- с 2010 года был принят целый ряд законов и мер политики в отношении детей. Сюда входят Закон о борьбе с торговлей людьми и Закон № 2 2013 года, запрещающий импорт игр, построенных на принципе разжигания насилия (см. пункты 10, 13, 14 и 20 доклада). В настоящее время Ирак разрабатывает закон о детях в центральном и периферийных районах в

соответствии со своими международными обязательствами и проводит широкие консультации по данному проекту с гражданским обществом и специалистами в этой области. Другие проекты законов касаются Детского парламента, Управления по вопросам благополучия детей и Молодежного парламента;

- следующие данные отражают нынешнее положение детей в Ираке: чистый показатель охвата детей начальным образованием составлял 89% в 2009 году и 91,7% в 2013 году; целевой показатель на 2017 год достигает 95%. Процентная доля детей с пониженным весом в возрасте до пяти лет составляла 8,5% в 2011 году и 7% в 2013 году; целевой показатель на 2017 год составляет 3%. Уровень занятости среди детей в возрасте от 5 до 14 лет снизился с 10,7% в 2006 году до 6,4% в 2011 году;
- в рамках мер по предупреждению отсева учащихся из школ были открыты центры для детей, бросивших учебу. В 2010/11 году было открыто в общей сложности 85 независимых центров, и в этот же период в государственных школах было создано дополнительно 353 класса; в независимые центры было принято 9 183 учащихся из числа подростков и 1 491 ученик был принят в дополнительные классы в государственных школах.

27. **Инвалиды:** статья 32 Конституции Ирака гласит: "государство обеспечивает уход за инвалидами и лицами с особыми потребностями и их реабилитацию, с тем чтобы они могли реинтегрироваться в общество; такие меры регулируются законом". Ирак присоединился к Конвенции о правах инвалидов в 2013 году и принял Закон, касающийся благосостояния инвалидов и лиц с особыми потребностями, в 2013 году. Этот Закон предусматривает создание независимого национального органа по обеспечению ухода за представителями упомянутых групп. Правительство Ирака приняло ряд мер, включая следующие:

- органы государственной власти обязаны предоставлять 3% должностей лицам с особыми потребностями и отводить для них специальные места в информационных центрах государственных ведомств; они также обязаны оказывать поддержку в обеспечении их мобильности, выделять определенное количество единиц жилья для инвалидов при строительстве новых домов, обеспечивать учет их потребностей при проектировании зданий или реализации проектов и разрешать им ввозить транспортные средства, специально оборудованные для инвалидов;
- создание комитета под руководством Генерального секретариата Совета министров и в составе представителей министерств и профильных ведомств, которому поручено следить за положением инвалидов и основными возникающими проблемами и предлагать варианты их скорейшего решения;
- создание отдела по обеспечению благосостояния инвалидов в департаментах по делам граждан во всех государственных органах;
- создание в соответствии со стратегией Министерства здравоохранения на период 2013–2017 годов контрольного механизма и фонда для поддержки прав инвалидов, включая организацию программ, открытие реабилитационных центров и проведение практикумов по вопросам использования протезов конечностей;



- осуществление на базе общин программ реабилитации для инвалидов в сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и при участии организаций гражданского общества;
- в стране имеется 53 института для инвалидов.

28. **Дети-инвалиды:** правительство Ирака предприняло следующие действия:

- разработка учебных программ и программ профессионально-технической подготовки для детей-инвалидов (общее образование и профессионально-техническая подготовка) и подготовка статистического национального проекта в области инклюзивного образования, которым охвачено 30% школ в каждой провинции; меры поддержки детей с кохлеарными имплантатами за счет открытия специальных учебных классов в начальной школе;
- в эту категорию лиц входило 9 703 ученика в период с 2009/10 учебного года и 13 005 учеников во время 2012/13 учебного года; классы для учащихся с особыми потребностями в области образования были открыты в 899 школах в 2009/10 году и 1 213 школах в 2012/13 году;
- составление специальных инструкций в отношении оказания в школах поддержки детям, имеющим инвалидность по причине отсутствия верхних или нижних конечностей; обеспечение нормального доступа в школьные здания; предоставление медицинской помощи;
- в 2012/13 году в Курдистане классы для учащихся с особыми потребностями в области образования были открыты в 544 школах.

29. **Беженцы и внутренне перемещенные лица:** Министерство по делам миграции и перемещения населения занимается разработкой мер политики, программ и планов, направленных на повышение уровня жизни групп, которым оказывает поддержку Министерство, в целях достижения устойчивого улучшения качества их жизни и предлагаемых услуг. Министерство также занимается изучением и исследованием целевых уязвимых групп и проводит стратегические консультации в партнерстве и сотрудничестве с правительственными и неправительственными органами. Оно подготовило комплексный план на 2013 год, который предусматривает проведение исследований, направленных на улучшение положения перемещенных семей и содействие их возвращению. К ключевым компонентам этого плана относятся: разработка политики в отношении системы регулирования миграции в Ираке, политики в отношении перемещенных и возвращающихся лиц с особыми потребностями и политики предоставления жилья группам населения, за которые отвечает Министерство и которые проживают в стесненных условиях.

30. Количество сирийских беженцев в Ираке по состоянию на 30 декабря 2013 года составило 210 612 человек. Им оказывается материальная поддержка, предоставляются топливо и продовольствие. Были открыты школы, в которых преподавателями из числа беженцев ведется обучение по сирийской учебной программе. На 2012 и 2013 годы была выделена сумма в размере 65 млрд. иракских динаров.

31. После недавних событий в провинции Анбар и перемещения семей в начале 2014 года Министерство по делам миграции и перемещения населения наблюдает за условиями перемещенных лиц в этой провинции и за ее пределами, сообщая о них в своей периодической публикации, которая служит в качестве важнейшего источника информации. Число перемещенных семей в провинции

Анбар составило 50 922, а число таких семей за пределами провинции насчитывает в общей сложности 13 829. Для решения данной проблемы были приняты среди прочих следующие меры: создание оперативного центра по оказанию срочной помощи перемещенным лицам в Анбаре; составление комплексной базы данных; распределение соответствующих пособий перемещенным семьям в Анбаре на общую сумму в 300 000 иракских динаров на каждую семью; оказание продовольственной помощи по линии Министерства по делам миграции и перемещения населения; и создание на местах во всех провинциях, где имеются перемещенные лица, целевых групп по осуществлению контроля и координации действий в интересах этих групп. Министерство координирует с международными организациями оказание материальной и продовольственной помощи перемещенным лицам.

## **V. Экономические, социальные и культурные права**

### **A. Право на здоровье**

32. Статья 31 Конституции гарантирует право на медицинское обслуживание. Министерство здравоохранения разработало ряд планов, программ и стратегий, включая Стратегический план на период 2009–2013 годов, за которым последовал Стратегический план на период 2013–2017 годов, и Национальную политику в области здравоохранения на период 2013–2023 годов. Все эти документы ориентированы на создание системы здравоохранения, в которой основное внимание уделялось бы первичному медико-санитарному обслуживанию и гарантировало бы удовлетворение потребностей отдельных граждан и общества в целом в качественных медицинских услугах в соответствии с международными стандартами. Доля средств, выделяемых Министерству здравоохранения из общего бюджета, составила 5% в 2012 году и возросла до 5,3% в 2013 году.

33. В области здравоохранения был достигнут заметный прогресс. Уровень младенческой смертности на 1 000 живорождений сократился с 22 в 2012 году до 17,4 в 2013 году, а уровень смертности детей в возрасте до пяти лет снизился с 28 в 2012 году до 22 в 2013 году. Было отмечено также значительное снижение уровня материнской смертности. По статистическим данным Министерства здравоохранения он сократился с 35 смертей на 100 000 живорождений в 2012 году до 28,2 смертей в 2013 году. Доля родов, принятых в медицинских учреждениях, составила 70,9% в 2012 году. В 2013 году не было зарегистрировано ни одного случая заболевания малярией. Доля случаев заболевания туберкулезом, которые были выявлены и успешно вылечены, составила 90% в 2013 году. В том же 2013 году было зарегистрировано 20 случаев заболевания СПИДом (15 мужчин и 5 женщин), а также один случай смерти больного. Уровень охвата детей иммунизацией в результате проведенной кампании вакцинации составил в 2013 году 98% по вакцине от полиомиелита, 96% по вакцине от кори, 91% по вакцине БЦЖ и 86% по вакцине от гепатита В (первая доза).

34. Количество государственных больниц увеличилось с 239 в 2012 году до 255 в 2013 году, а число лечебно-профилактических центров выросло с 2 238 в 2012 году до 2 642 в 2013 году. Среднее количество врачей на 10 000 жителей составило 8,8 в 2013 году; среднее количество зубных врачей – 1,8; среднее количество фармацевтов – 2; и среднее количество медсестер – 18,5.

35. В Курдистане созданы учреждения, которым поручено обеспечение права на здоровье, включая Комиссию по вопросам здравоохранения и Профессио-

нальный совет врачей. Одним из важнейших событий стало открытие медицинских пунктов и центров для молодежи и подростков. В общей сложности было создано 122 медицинских учреждения для координации действий в чрезвычайных ситуациях и предоставления лечения. В регионе имеется 79 государственных и частных больниц, и планируется строительство пяти гинекологических больниц и родильных домов и четырех детских больниц.

## **В. Право на образование**

36. Статья 34 Конституции Ирака гарантирует право на образование. Были приняты многочисленные законы и директивы, направленные на обеспечение права на образование (см. пункты 10, 13, 19 и 20). Доля средств, выделяемых на сектор образования из государственного бюджета, возросла. Она составила 6,9% от общего объема ассигнований в 2012 году и 6,4% в 2013 году.

37. Согласно показателям в области образования количество школ, включая детские сады в секторе дошкольного образования, увеличилось на 7,3% с 2010 по 2011 годы. Количество учащихся возросло на 7,6% за тот же период. В 2010 и 2011 годах был отмечен рост числа преподавателей, который составил 3,2%. Чистый показатель охвата детей начальным образованием увеличился на 6,7% в период с 2010 по 2011 годы.

38. В период 2010–2013 годов было открыто 10 государственных университетов. Количество общинных колледжей возросло с 26 в 2010 году до 29 в 2013 году. Доля учащихся, охваченных высшим образованием, увеличилась с 14,9% в 2010/11 учебном году до 17% в 2012/13 учебном году.

39. Показатели, касающиеся права на образование, см. в таблице 1 приложения.

## **С. Право на питание**

40. Конституция Ирака гарантирует право на питание, которое реализуется на основе стремления государства гарантировать минимальный уровень жизни, социальное обеспечение и охрану здоровья, а также базовые потребности, необходимые для того, чтобы вести достойную жизнь. Продукты питания могут быть получены из трех источников: рынок, пища домашнего приготовления и система продовольственных карточек. Уровень отсутствия продовольственной безопасности снизился с 7,1% в 2007 году до 5,7% в 2011 году. В феврале 2014 года общее число семей, имеющих продовольственные карточки, составило 7 172 700. Карточная система все еще является одним из ключевых компонентов защитных механизмов, призванных оказать поддержку наиболее уязвимым группам населения страны.

41. Вклад сельскохозяйственного сектора в валовой внутренний продукт увеличился с 7,3% в 2009 году до 8,1% в 2010 году. Поддержку этому сектору оказывал Фонд сельскохозяйственных инициатив, через который были предоставлены льготные займы на сумму в почти 900 млн. США фермерам, скотоводам и частным предпринимателям. Была также оказана поддержка путем предоставления сельскохозяйственной техники, поливных и оросительных устройств, снабжения электроэнергией и удобрениями, а также бесплатных услуг по проведению вакцинации некоторых видов домашних животных и налаживания контрольного обслуживания. Уровень самообеспеченности в 2013 году дос-

тиг 68% по пшенице, 40% по белому мясу, 30% по яйцам, 60% по картофелю и 35% по рыбе.

#### **D. Право на жилище**

42. Ирак разработал значительное число комплексных жилищных директив, исследований и планов в общенациональных масштабах. В Национальном плане развития (2013–2017 годы) первоочередное внимание уделяется жилью с точки зрения общего подхода и намеченных целей. Кроме того, в период 2008–2012 годов в ряде провинций было реализовано несколько проектов по строительству жилья. Политика Министерства жилищного строительства направлена на облегчение доступа к приемлемому жилью для всех жителей Ирака, повышение эффективности жилищного строительства, предложение широкого выбора с точки зрения типа и места расположения жилья и формы владения и укрепление возможностей правительства по удовлетворению потребностей особых групп населения и лиц, которые не могут получить доступ к приемлемому жилью, повышение качества бытовых приборов, включая энергосберегающее оборудование и оборудование, оказывающее воздействие на окружающую среду, и укрепление возможностей домовладельцев в плане улучшения качества и расширения их нынешнего жилья.

43. В 2011 году 83,2% домашних хозяйств являлись владельцами своего жилья, 11,1% арендовали жилье и 5,7% входили в категорию "другие". В том же году 89% населения имело постоянный доступ к источникам водоснабжения, и 96% имеют доступ к современному санитарно-техническому оборудованию. В бюджете на 2012 год была выделена сумма в размере 485 млрд. иракских динаров на реализацию ряда стратегических проектов, предусматривающих строительство недорогостоящих жилищных комплексов, развитие системы первичного медико-санитарного обслуживания и создания дополнительных средств для удовлетворения первоочередных нужд и потребностей населения провинций.

44. Наличие в некоторых городах районов трущоб побудило государство разработать комплексный проект, предусматривающий повышение уровня жизни и поощрение строительства недорогостоящих единиц жилья в трущобных кварталах. В бюджете на 2013 год на деятельность по ликвидации трущоб и лачуг было выделено в общей сложности 200 млрд. иракских динаров.

#### **E. Право на труд и право на социальное обеспечение**

45. Пункт 1 статьи 22 Конституции Ирака гарантирует право на труд и на социальное обеспечение. Проект Трудового кодекса рассматривается Советом представителей, и вступил в силу Закон № 10 2012 года о поддержке приносящих доход малых предприятий (см. пункты 8, 10, 11, 15 и 16). Согласно имеющимся данным уровень безработицы среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет сократился с 22,8% в 2011 году до 15% в 2012 году.

46. Совет представителей Ирака принял Закон о социальной защите, который соответствует международным нормам социальной защиты. Положения этого Закона применяются в отношении инвалидов, сирот, семей заключенных или задерживаемых лиц, приговоренных к содержанию под стражей на срок до одного года, лиц, назначенных государством в качестве ответственных за предоставление убежища, несовершеннолетних лиц, приговоренных к лишению сво-

боды на срок свыше одного года, состоящих в браке учащихся до завершения ими курса среднего образования, семьям без доходов или с доходом на уровне, находящемся ниже черты бедности, вдовам и разведенным женщинам. Минимальное месячное пособие составляет 105 000 иракских динаров, а максимальное – 420 000 иракских динаров.

47. В общей сложности 395 131 домашнее хозяйство в 15 провинциях за исключением Курдистана пользуется системой социальной защиты, что обходится в 412 8 млн. долл. США. В 2011 году 395 131 домашнее хозяйство пользовалось пособиями для многодетных семей, и 170 157 безработных пользовались услугами системы социальной защиты. Количество зарегистрированных безработных составило 542 326 человек по состоянию на 31 декабря 2012 года, а число лиц, занятых в государственном секторе, насчитывало в общей сложности 17 253 человека. В 2012 году пособиями в рамках системы социальной защиты воспользовались 154 869 безработных лиц.

48. Для оказания поддержки трудящимся в Курдистане и повышения их уровня жизни в 2012 году был принят Закон № 4, который внес поправки в Закон о пенсиях и социальном обеспечении, с тем чтобы отразить изменения на рынке труда. Правительство Курдистана также создает центры профессионально-технической подготовки для борьбы с безработицей и предоставления безработным навыков и квалификации, необходимых для выхода на рынок труда. Число учебных курсов составило 146 в 2013 году. Оно также создало фонд поддержки малой молодежной предпринимательской деятельности и разработало проект страхования на случай безработицы в целях сокращения уровня безработицы и создания рабочих мест.

## **VI. Гражданские и политические права**

### **A. Право на участие в голосовании**

49. Уровень участия в проведенных в 2010 году выборах в Совет представителей составил 62,39% от 19 240 093 зарегистрированных избирателей, несмотря на сложные условия с точки зрения безопасности, которые наблюдались в ходе выборов.

50. В таблице № 2 приложения приводятся данные по проведенным в 2010 году выборам в Совет представителей Ирака, выборам 2013 года в советы провинций и выборы 2013 года, проходившие в Курдистане.

### **B. Право на свободу мнений и их свободное выражение**

51. Статья 38 Конституции Ирака гарантирует все формы свободы выражения мнений. В настоящее время на рассмотрении Совета представителей находится проект закона, регулирующий право на свободу мнений и их свободное выражение. В Верховном судебном совете создан Суд по делам печати и средств массовой информации (см. пункты 10 и 21). В ведении Иракской комиссии по средствам коммуникации и массовой информации находится 81 официально лицензированное СМИ и радио- и телевизионный канал; в стране выходит также значительное число газет и журналов.

52. Это право признается в качестве одной из основ новой демократической системы и осуществления прав человека со времени падения диктаторского ре-

жима. Ни одно лицо в Ираке не подвергалось лишению свободы по причине выражения им своего мнения или убеждений. В то же время лица, которые осуществляют это право, сталкиваются с серьезной проблемой, поскольку они становятся мишенью террористических групп. В период 2010–2013 годов было убито 37 журналистов. Кроме того, недостаточное понимание прав человека привело к возникновению ряда отдельных ситуаций, затрагивающих осуществление этого права.

53. В некоторых провинциях прошли демонстрации с требованиями предоставления услуг и некоторых прав, и для рассмотрения требований демонстрантов была учреждена Межминистерская высшая комиссия под председательством заместителя Премьер-министра. Для получения их запросов Комиссия открыла несколько специальных центров. Она получила 1 280 688 просьб, касающихся компенсации, выхода на пенсию, возвращения на службу, отмены взыскания, наложенного на имущество, индивидуальных помилований или процедур, связанных с движением "Ас-Сахва" ("Пробуждение"). Значительное число просьб было удовлетворено, и принимаются меры для рассмотрения остающихся. Осуществляется контроль за ходом выполнения рекомендаций Межминистерской высшей комиссии, адресованных населению других провинций. Аналогичные демонстрации были проведены в Курдистане. Правительство региона рассмотрело их требования в рамках созданных для этой цели комитетов.

### **С. Право на создание политических партий**

54. Статья 39 Конституции гарантирует право на создание политических партий. Она гласит: "1. Свобода создания политических партий и объединений и присоединение к ним гарантировано. Данное регулируется законом. 2. Запрещено насильственно принуждать людей присоединяться к какой-либо партии, обществу или политической организации или заставлять кого-либо сохранять в них членство". В настоящее время Совет представителей рассматривает проект закона, регулирующего вопросы создания и функционирования политических партий. В ходе выборов 2014 года приняли участие 277 партий и организаций, включая индивидуальные организации. Это право регулируется законом и в Курдистане, где насчитывается 37 политических партий.

### **Д. Тюрьмы**

55. В соответствии с частью 1 Закона об управлении тюрьмами, который возлагает исключительную ответственность за руководство тюрьмами и центрами содержания под стражей на Министерство юстиции, данное Министерство провело подробный обзор и институциональную оценку исправительных центров в целях сбора данных о нынешней ситуации. Оно применяет современные методы управления тюрьмами и создает условия, способствующие реабилитации, а также принимает позитивные исправительные меры, которые эффективным образом сказываются на реабилитации заключенных и их реинтеграции в общество. Министерство также принимает меры по улучшению инфраструктуры пенитенциарных заведений и строительству новых центров содержания под стражей в различных районах страны. Политика реконструкции исправительных заведений Ирака предусматривает строительство тюрем и центров содержания под стражей до высылки, деятельность которых регулируется международными нормами и требованиями во всех провинциях и которые соответствуют гуманитарным стандартам и международным нормам в области прав человека. Охрана

и безопасность тюрем гарантируются за счет применения современных средств сдерживания, технологий наблюдения с помощью камер и систем электронного контроля дверей, с тем чтобы не допустить побега заключенных. Сотрудники таких центров также проходят необходимую подготовку.

56. Тюрьмы и центры содержания под стражей являются объектом многосторонней системы мониторинга при участии Министерства по правам человека, департаментов и управлений по правам человека Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Министерства обороны и Министерства труда и по социальным вопросам, Комиссии по этике, Генеральной прокуратуры, Независимой комиссии по правам человека в Курдистане и организаций гражданского общества. Тюрьмами в Курдистане заведует Департамент исправительных учреждений Министерства труда и по социальным вопросам, в то время как центры содержания под стражей до высылки находятся в ведении Министерства внутренних дел. В случае установления фактов применения пыток на основе методов наблюдения или поступивших жалоб с утверждениями относительно применения пыток принимаются соответствующие меры, предусмотренные законом.

## VII. Права меньшинств

57. Конституция Ирака гарантирует права меньшинств. Законодательство о выборах также гарантирует надлежащую представленность меньшинств путем предоставления им квот в Совете представителей и в местных советах. Закон 2012 года, регулирующий деятельность благотворительных фондов, расширил действующий в интересах меньшинств Благотворительный совет и изменил его название на Благотворительный фонд для последователей христианства, езидизма и мандеизма.

- Правительство Ирака приняло ряд мер, с тем чтобы гарантировать права меньшинств, например: меры по восстановлению в гражданстве Ирака курдов-фаили, возвращению их собственности и устранению любых негативных последствий; выделение участков земли меньшинствам для строительства новых культовых сооружений; восстановление и строительство культовых сооружений, подвергшихся террористическим нападениям, и компенсации представителям групп меньшинств, подвергшимся террористическим нападениям, в соответствии с Законом № 20 от 2009 года; включение преподавания христианства в качестве одного из предметов в учебные программы на различных уровнях образования по решению Главного управления учебных программ; организация Главным управлением по вопросам образования преподавания сирийского языка в школах провинции Багдад (вторая школа в Русафе) и в провинциях Найнава и Киркук; преподавание туркменского языка в некоторых туркменских школах и преподавание большинства предметов учебной программы на туркменском языке в других школах.

58. Министерство по правам человека организовало ряд мероприятий, посвященных правам меньшинств, которые способствовали поощрению таких прав. В Международный день терпимости в 2013 году Высшая комиссия по правам человека провела конференцию по правам меньшинств в сотрудничестве с Парламентской комиссией по правам человека и МООНСИ. По итогам конференции были подготовлены Багдадские принципы терпимости, которые были приняты Генеральным секретариатом Совета министров, а Министерство

по правам человека подготовит подробный план действий по их осуществлению.

59. Министерство культуры и по делам молодежи в Курдистане в координации с Министерством внутренних дел выдало разрешение 39 каналам спутникового телевидения, действующим в этом регионе и ведущим вещание на курдском, арабском, турецком и сирийском языках, а также открыло представительства 15 иракских и арабских каналов спутникового телевидения в регионе. Оно выдало разрешение 68 (местным) телеканалам наземного вещания, которые ведут передачи на курдском, арабском и туркменском языках, и 89 разрешений (местным) радиостанциям, ведущим трансляцию на курдском, арабском и туркменском языках в провинциях региона.

### **VIII. Лагерь "Новый Ирак" (ранее лагерь "Ашраф")**

60. Правительство Ирака занимается проблемой лагеря "Ашраф" в соответствии с правозащитными нормами, несмотря на тот факт, что присутствие его жителей в Ираке было и остается незаконным и противоречит положениям Конституции Ирака, так как они принадлежат к вооруженной организации. С 2003 по 2009 годы лагерь охранялся вооруженными силами Соединенных Штатов. Когда 1 января 2009 года вступило в силу соглашение о выводе американских войск, суверенный контроль над лагерем "Ашраф" был передан иракскому правительству, а непосредственное руководство осуществлялось американскими вооруженными силами, размещенными на базе недалеко от лагеря. Правительство Ирака ни разу не попыталось войти на территорию лагеря силой и не устанавливало над ним свой контроль, несмотря на тот факт, что суверенитет иракского правительства распространяется на всю территорию страны. В 2011 году в силу воздействия на иракское правительство таких внутренних факторов, как противоправное поведение лиц, размещенных в лагере, провокации с их стороны в отношении населения, присутствие среди них лиц, разыскиваемых судебными органами Ирака, и появление многочисленных свидетелей вмешательства представителей этой организации во внутренние дела Ирака и в дела соседнего государства в нарушение положений Конституции, правительство Ирака приняло суверенное решение покончить с их присутствием в лагере в конце 2011 года.

61. Поскольку правительство Ирака стремилось обеспечить соответствие своих действий международным нормам и международному праву, оно согласилось на посредничество МООНСИ, которая выступила с инициативой, направленной на решение этой проблемы; подписанный 25 декабря 2011 года меморандум о взаимопонимании предусматривал перевод жителей этого лагеря в лагерь "Хуррия", который находился под контролем МООНС и был проинспектирован до начала процесса перевода. Сам процесс был подготовлен в соответствии с международными стандартами, и его осуществление началось в 2012 году. Жители лагеря переводились группами порядка 400 человек. Министерство по правам человека, МООНСИ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) контролировали все аспекты перевода в лагерь "Хуррия" на основе статистических данных УВКБ. К марту 2013 года было переведено в общей сложности 3 174 человека; было проведено 2 829 собеседований для оценки потребностей в международной защите, и было выявлено 1 925 случаев, в которых такая защита требовалась; 210 человек были высланы по соображениям гуманитарного характера, и 14 человек были расселены.



## IX. Достижения, виды передовой практики и проблемы

### 62. Достижения и виды передовой практики

а) Национальный план в области прав человека: после принятия доклада по первому циклу Рабочей группой по универсальному периодическому обзору был создан секторальный комитет, представляющий правительственные и неправительственные органы и соответствующие средства массовой информации. На основе имеющегося национального и регионального международного опыта он разработал Национальный план действий в области прав человека, направленный на защиту и поощрение прав человека и выполнение рекомендаций, с которыми согласился Ирак. В подготовке Плана принимали участие самые различные стороны, включая представителей организаций гражданского общества, активистов и ученых, и процесс его подготовки осуществлялся в сотрудничестве с отделом по правам человека МООНСИ. Основное внимание в этом Плане уделяется различным аспектам проблем в области прав человека в Ираке, и преследуется цель дополнить другие национальные проекты, такие как План национального развития, планы и стратегии по сокращению масштабов нищеты и безработицы и по обеспечению продовольственной безопасности и укреплению системы здравоохранения, а также планы жилищного строительства. Он также предусматривает решение проблем, связанных с ситуацией в области безопасности, включая проблемы перемещения населения и миграции. Разработка этого Плана началась в 2010 году в ходе национальной конференции под председательством Премьер-министра в Совете представителей, и в 2011 году он был утвержден Советом министров. Совет постановил создать Национальный комитет по координации и мониторингу и выделил ему специальные средства из бюджета для мониторинга, координации и осуществления подробного плана работы. Национальный план в области прав человека является первым документом такого рода, который был принят в Ираке и рекомендован международными и региональными организациями;

б) национальные кампании по сбору образцов тканей: Министерство по правам человека (Департамент по гуманитарным вопросам, Департамент по делам провинций) в сотрудничестве с Фондом мучеников и Департаментом судебной медицины организовало кампанию по сбору образцов тканей у родственников жертв бывшего диктаторского режима в целях выявления останков в массовых захоронениях с помощью анализа ДНК;

в) компенсация жертвам террористических операций и военных ошибок на основании Закона № 20 от 2009 года, который предусматривает создание высшей комиссии и подкомиссий в провинциях в целях выплаты компенсации группам лиц, подпадающим под действие Закона;

г) компенсация жертвам прямого и косвенного ущерба, причиненного дождями и наводнениями в 2013 году: правительство Ирака создало Министерский комитет под председательством Министра по правам человека в целях предоставления компенсации лицам, пострадавшим от наводнений; на эти цели была выделена сумма в размере 797 673 млрд. иракских динаров;

д) Национальный центр по правам человека: Центр был создан в 2013 году после изменений в работе Министерства по правам человека и с учетом потребностей в создании центра, который способствовал бы поощрению и защите прав человека. Он является первым органом в Ираке, которому поручена задача повышения информированности о правах человека, формирования культуры прав человека, проведения соответствующих исследований, создания

специализированной базы данных и подготовки докладов по правам человека и последующего контроля за их выполнением. Центр организовал многочисленные курсы, практикумы, конференции, симпозиумы, посещения и семинары, имеющие целью поощрение прав человека на местах, в сотрудничестве с департаментами Министерства, правительственными органами, организациями гражданского общества и учеными. Он также сформировал библиотеку по правам человека и организовал мероприятия в целях обсуждения, предложения и исправления законов, касающихся прав человека (законопроект об иракских детях и Закон, касающийся инвалидов), в которых приняли участие самые различные представители гражданского общества и ученые. В Центре проводятся специальные учебные дни для студентов в сотрудничестве с Министерством образования. Студентов приглашают провести полный учебный день в Центре и принять участие в различных интерактивных мероприятиях, посвященных правам человека;

f) механизмы рассмотрения жалоб: наблюдается заметный рост числа механизмов по рассмотрению жалоб граждан в результате открытия отделений по делам граждан во всех иракских государственных учреждениях (см. пункт 21);

g) группы по гендерным вопросам: группы по гендерным вопросам созданы во всех иракских государственных учреждениях в целях подготовки базы данных и решения проблем, связанных с гендерной принадлежностью;

h) ликвидация неграмотности среди представителей меньшинств: центры по обучению грамоте открыты в районах, где большинство жителей являются представителями меньшинств, и на их языках были изданы учебные программы;

i) Национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности: правительство Ирака разработало Национальный план действий по осуществлению указанной резолюции в период 2014–2018 годов. Таким образом, Ирак стал первой страной на Ближнем Востоке и в Северной Африке, которая приняла подобный план. Основное внимание в нем уделяется важной роли женщин в предупреждении конфликтов и их урегулировании, в усилиях по миростроительству и поддержанию мира, а также в общественной деятельности и реконструкции в постконфликтных ситуациях. В нем подчеркивается важность равного участия женщин во всех усилиях по поддержанию и укреплению мира и безопасности.

### 63. Проблемы

a) Политика, проводившаяся прежним диктаторским режимом: тяжелое наследие политики, проводившейся бывшим диктаторским режимом, создает серьезную проблему и препятствия на пути осуществления правительственных программ по защите и поощрению прав человека на всех уровнях;

b) террористическая угроза безопасности: вывод всех вооруженных сил Соединенных Штатов с территории Ирака в конце 2011 года стал важным политическим достижением. Несмотря на сдерживание насилия и террористических актов с 2008 года и снижение числа жертв терроризма в 2011 году, продолжающиеся террористические нападения с применением бомб и масштабы человеческих жертв и материального ущерба создают угрозу для безопасности и стабильности. Прогресс в деле поощрения прав человека подрывается нападениями на граждан и их имущество. Продолжающаяся волна насилия в стране сопровождается миграцией и внутренними перемещениями, террористическими нападениями и уничтожением деловых предприятий, объектов инфраструктур-

туры, мест отправления культа, школ, университетов, а также электростанций и объектов для хранения топлива и обеспечения водоснабжения. Все без исключения группы иракского населения становятся объектами таких действий, в результате которых погибло или было ранено 74 020 человек. В таблице № 3 приложения приводится число жертв террористических операций за период с 2010 по 2013 годы (по статистическим данным Министерства здравоохранения);

с) низкий уровень инвестиций, что отрицательным образом сказывается на экономической деятельности и на поощрении прав человека, особенно экономических, социальных и культурных прав;

d) продолжающийся приток беженцев и перемещенных лиц: миграция, вызванная актами насилия в Ираке, является одной из основных проблем, которая серьезным образом сказывается на правах человека ввиду необходимости безотлагательных гуманитарных действий для удовлетворения потребностей затрагиваемых групп населения;

e) недостаточная информированность о правах человека, что является одним из основных требований в деле осуществления прав человека, в силу распространенности культурных ценностей, насаждавшихся прежним диктаторским режимом в обстановке невежества и отказа в правах, а также культуры индивидуализма, которая препятствует осуществлению прав человека;

f) обычаи и традиции иракского общества.

## **X. Выполнение добровольных обязательств**

a) Снятие оговорки к статье 9 о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин путем принятия Закона № 33 от 2011 года;

b) Ирак стал участником следующих договоров:

- Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 7 июля 2011 года;
- Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений 23 ноября 2010 года;
- Конвенции о правах инвалидов 20 марта 2013 года;

с) Ирак принял Специального докладчика по вопросу о правах человека в отношении перемещенных лиц в 2010 году, Рабочую группу по вопросу об использовании наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение в 2011 году и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах в 2013 году. В целях облегчения задачи специальных докладчиков и независимых экспертов Организации Объединенных Наций, желающих посетить Ирак, был создан министерский комитет;

d) Ирак представлял периодические доклады о ходе осуществления договоров по правам человека органам, которые наблюдают за соблюдением следующих договоров:

- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
  - Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
  - Конвенция о правах ребенка и два Факультативных протокола к ней (рекомендация 33);
  - Международный пакт о гражданских и политических правах;
- е) на основании Закона № 53 от 2008 года была создана Высшая комиссия по правам человека;
- ф) разработан и осуществляется Национальный план действий в области прав человека. Он имеет целью обеспечение соблюдения всех прав человека на основе программ, законов и эффективных мер политики во всех областях;
- г) разработан План действий по вопросам подготовки и образования в области прав человека, который осуществляется различными министерствами, учреждениями государственного сектора, правоохранительными структурами в Министерстве обороны и Министерстве внутренних дел и организациями гражданского общества. Кроме того, принята Программа в области прав человека, предназначенная в первую очередь для учащихся и молодых людей обоих полов.

## **XI. Осуществление рекомендаций, с которыми согласился Ирак**

### **1. Рекомендации 1, 2, 3 и 4: Ратификация международных договоров и факультативных протоколов и присоединение к ним**

Ирак продолжил присоединение к международным договорам по правам человека. Он присоединился к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений 23 ноября 2010 года, к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 7 июля 2011 года и к Конвенции о правах инвалидов 20 марта 2013 года. В настоящее время Ирак рассматривает возможность присоединения к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

### **2. Рекомендации 5, 6, 7, 8, 9, 27 и 28: Приведение национального законодательства в соответствие с международными договорами и соблюдение принципов международного права**

Многие законы, принятые Советом революционного командования (распущен), которые содержали положения, нарушавшие права человека, отменены;

для приведения национального законодательства в соответствие с положениями международных договоров была создана Высшая комиссия под руководством Генерального секретариата Совета министров.

### **3. Рекомендации 10, 11, 12, 13, 14, 15 и 16: Создание Высшей комиссии по правам человека**

- Высшая комиссия по правам человека была создана Законом № 53 от 2008 года, который наделил эту Комиссию широким мандатом, включая право получать и расследовать жалобы. Члены Комиссии, входящие в ее руководство, были избраны в 2011 году; в 2013 году Комиссии была выделена сумма в размере 20 млрд. иракских динаров, а в 2014 году – сумма в размере 20 млрд. иракских динаров; к 2013 году было создано 160 должностей; вскоре будут избраны Председатель и заместитель Председателя Комиссии. Высшая комиссия пока еще не представила свой доклад соответствующим органам и не присоединилась к Международному координационному комитету.

### **4. Рекомендации 17, 18 и 19: Меры по борьбе с коррупцией**

- Разработка руководящих принципов оценки деятельности правительственных учреждений; поддержка потребностей отделений государственных инспекторов; меры по содействию соблюдению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, к которой Ирак присоединился; начало национальной кампании по борьбе со взяточничеством; поощрение принципа транспарентности в профильных министерствах и других органах власти за счет разработки и распространения руководящих принципов по транспарентности; публикация руководящих принципов, предусматривающих упрощение процедур, применяемых в отношении граждан, и ограничение возможностей для коррупции; координация с международными учебными организациями, занимающимися вопросами борьбы с коррупцией; начало осуществления Национальной стратегии борьбы с коррупцией и Национальной стратегии в области образования и высшего образования (см. пункты 13 и 17 доклада); разработка учебных программ для всех уровней образования, содержащих разделы по вопросам этики и культуры транспарентности, и выделение на эти цели необходимых государственных средств; организация национальных кампаний по повышению информированности о Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Национальной стратегии борьбы с коррупцией;
- в соответствии с Законом № 30 от 2011 года о Комиссии по вопросам этики все лица, занимающие одну из следующих должностей, должны представлять отчет о своем финансовом положении: Президент Республики и его Вице-президент, Премьер-министр и его заместители; министры, должностные лица эквивалентного уровня, заместители министров и должностные лица, занимающие особое положение; Председатель и судьи Высшего судебного совета; региональные президенты, министры и их заместители; губернаторы провинций и члены провинциальных советов; председатели независимых органов и их заместители; послы, консулы и их атташе; командующие армейскими корпусами и дивизиями, главы подразделений по обеспечению безопасности; генеральные директора и официальные должностные лица эквивалентного уровня; входящие в состав Комиссии следователи; офицеры вооруженных сил, сил внутренней безопасности и служб безопасности в звании от подполковника и выше;
- все министерства, ведомства, которые не относятся к какому-либо министерству, и провинциальные советы обязаны принимать все необходимые

меры для осуществления в координации с соответствующими органами своей собственной специальной стратегии борьбы с коррупцией. Были также внесены изменения в законодательство в целях борьбы с коррупцией (см. пункт 10);

- создание иракской Академии по борьбе с коррупцией в целях формирования культуры этики и транспарентности, поддержки национальных усилий по борьбе с бедствием финансовой и административной коррупции и ее искоренения из государственных учреждений. Академия предлагает соответствующее образование и подготовку для всех граждан.

#### **5. Рекомендация 23: Демократия и добросовестное управление**

- Ирак уделяет первоочередное внимание обеспечению добросовестного управления и созданию эффективно функционирующих государственных учреждений за счет поощрения подотчетности и транспарентности, равенства возможностей и участия и повышения роли надзорных и судебных учреждений, а также органов, участвующих в демократическом процессе. Цель состоит в том, чтобы привлечь всех членов общества к управлению государством без дискриминации с точки зрения возможностей, обеспечить подотчетность любого лица, которое нарушает эти правила и нормы, предоставлять полную информацию и статистические данные о любой деятельности, осуществляемой государственными органами, и об управлении экономикой, повышать эффективность функционирования органов, занимающихся государственным управлением, бороться с коррупцией и принимать другие меры, направленные на улучшение политических, экономических и социальных условий, укрепление функционирования государственных институтов, совершенствование процесса принятия решений и процедур разработки политики и создание и развитие учреждений, занимающихся поддержкой экономического роста;
- Ирак укрепляет демократические принципы путем проведения свободных и справедливых выборов, мирной передачи власти, создания многочисленных независимых органов, бесплатного пользования Интернетом, признания права на доступ к информации и увеличение числа наземных и спутниковых телевизионных каналов. Ведется работа в рамках проекта электронного управления, который будет введен в действие по завершении этой работы. Данный проект будет способствовать укреплению демократии и добросовестного управления.

#### **6. Рекомендация 24: Постоянное осуществление плана в области безопасности и экономических, социальных и культурных вопросов**

- Ирак организует учебные курсы и мероприятия по наращиванию потенциала для сотрудников правоохранительных органов в отношении вопросов прав человека в целом и международных норм, регулирующих взаимодействие с населением в ходе операций по поддержанию безопасности. Министерство по правам человека осуществляет информационно-просветительские программы в сотрудничестве с Министерством внутренних дел, Министерством обороны и Министерством юстиции (см. пункты 15, 16 и 18 доклада).

#### **7. Рекомендации 25 и 26: Национальное применение**

- Комитет по осуществлению и оценке процесса национального применения и его специализированные отделения (Отделение советов поддержки

племен, Отделение по контролю за делами женщин, Отделение по возвращению семей мигрантов, Отделение по распущенным организациям, Отделение по предоставлению услуг, Отделение по контролю за вопросами, связанными с движением "Пробуждение" и добровольческой деятельностью, Отделение по органам, представляющим вооруженные группировки, и Отделение по средствам массовой информации) занимаются осуществлением мер по укреплению основ национального единства и внутренней безопасности и стабильности и поддержке солидарности путем организации конференций, симпозиумов и практикумов, направленных на поощрение культуры терпимости и мирного сосуществования и ценностей, основывающихся на примирении. Они также принимают решения в отношении возвращения должностных лиц и сотрудников распущенных организаций с учетом существующих потребностей министерств, занимающихся вопросами безопасности и предоставления услуг, и в соответствии с их правилами. Они сотрудничают с организациями гражданского общества ради достижения совместных целей на основе единства и сплоченности членов иракского общества. Потомкам убитых или раненых членов группировок "Сахва" ("Пробуждение") выплачиваются пенсии. Были облегчены процедуры, касающиеся перемещенных семей, и в настоящее время им предоставляется максимальный объем услуг в координации с министерствами и ведомствами, занимающимися вопросами безопасности и предоставления услуг.

**8. Рекомендации 21, 29, 41, 42, 43, 44, 45, 59, 60, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 79, 107 и 127: Права женщин и детей и меры по борьбе со всеми формами насилия**

- Конституция Ирака гарантирует равенство и недискриминацию в отношениях между мужчинами и женщинами. В 2012 году был принят Закон, касающийся поддержки приносящих доход малых предприятий. Закон о борьбе с торговлей людьми был принят в 2012 году во исполнение обязательств, взятых на себя Ираком по Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Этот Закон предусматривает более суровое наказание правонарушителей и принятие специальных мер в сотрудничестве с жертвами, а также создание центрального комитета и подкомитетов, занимающихся обеспечением соблюдения этого Закона;
- женщины пользуются равенством с мужчинами при найме в государственный сектор и получают равную плату за свой труд. Им также предоставляются дополнительные льготы. Например, женщинам выплачиваются оклады и надбавки на время отпуска по беременности и родам, а также в случае смерти супруга;
- принятие Национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин в марте 2013 года (см. пункт 12 доклада);
- создание Департамента по делам женщин при Министерстве труда и по социальным вопросам, который занимается осуществлением мер политики и программ в целях расширения полномочий женщин (см. пункты 46 и 37 доклада); создание Управления по защите семьи при Министерстве внутренних дел в сотрудничестве с Государственным министерством по делам женщин (см. пункт 21 доклада); создание Высшей комиссии по

улучшению положения женщин в сельских районах, которой руководит Государственное министерство по делам женщин; предоставление займов на осуществление сельскохозяйственных проектов и организацию деятельности по повышению информированности о процедурах подачи заявлений на выдачу займов в июле 2013 года; открытие первого женского реабилитационного центра в Ираке в марте 2013 года в Багдаде и деятельность, направленная на открытие аналогичных центров во всех провинциях; создание 28 групп по гендерным вопросам в государственных учреждениях, с тем чтобы дать возможность каждому учреждению разрабатывать свою собственную политику, подготавливать программы, отвечающие потребностям обоих полов, сокращать отставание с точки зрения имеющихся возможностей и предлагать соответствующие услуги; таким образом, интересующие женщин вопросы и их потребности были включены во все направления политики, проводимой официальными учреждениями в Ираке;

- создание Центра деловых женщин в 2012 году в сотрудничестве с Торговой палатой Ирака в целях расширения присутствия женщин в секторе занятости и их доступа к рабочим местам и контрактам, что будет способствовать расширению занятости женщин и изменению сложившихся стереотипов;
- резервирование 10% жилищных комплексов для женщин и такой же процентной доли для инвалидов; распределение участков земли среди нуждающихся лиц, семей мучеников и жертв терроризма;
- Высшая комиссия по улучшению положения женщин, которой руководит Государственное министерство по делам женщин и которая состоит из представителей ряда министерств, продолжает проводить регулярные ежемесячные совещания в целях контроля за положением иракских женщин и любых законов, касающихся женщин, вынесения рекомендаций по их эффективному выполнению и принятия любых других мер, способствующих улучшению положения и защите женщин;
- организация Государственным министерством по делам женщин ежегодных информационных кампаний, прежде всего кампании "16 дней действий против гендерного насилия", которая предусматривает распространение плакатов, публикаций, рекламные объявления по телевидению и информационно-просветительские симпозиумы;
- проект по разработке национальной политики защиты детей в Ираке; в 2009 году был создан специальный секретариат Управления по вопросам благополучия детей в целях разработки национальной стратегии защиты детей, рассчитанной на пять лет. Речь идет о первой стратегии подобного рода, которая разрабатывалась в сотрудничестве с посольством Дании и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ);
- создание департамента полиции по вопросам защиты семьи и ребенка. Проект закона о защите от бытового насилия все еще находится на предварительной стадии обсуждений;
- расширение участия женщин в несении службы в вооруженных силах и полиции;
- включение курсов по вопросам прав человека и бытового насилия в учебные программы и программы полицейского училища;



- принятие Стратегии борьбы с насилием в отношении женщин в Курдистане в 2012 году;
- принятие Закона о защите от насилия в отношении женщин в Курдистане в 2012 году, который предусматривает уголовную ответственность за калечение женских половых органов;
- детям иракской женщины может быть предоставлено гражданство Ирака независимо от гражданства ее супруга (статья 18 Конституции Ирака и Закон № 26 от 2006 года);
- Национальная стратегия в области образования и высшего образования Министерства образования предусматривает увеличение числа охвата женщин до 50% от общей численности учащихся на различных уровнях образования в целях приведения его в соответствие с данными переписи населения. Отмечено увеличение доли женщин в государственных школах на уровне начального образования с 44% в 2006/07 году до 46% в 2011/12 году;
- принят ряд законов, содержащих положения о поощрении прав женщин. К ним относятся Закон, касающийся выборов в Совет представителей, и Закон с внесенными в него поправками, касающийся выборов в советы провинций, которые поощряют участие женщин в политическом процессе, устанавливая для них избирательную квоту. Доля женщин-кандидатов на выборах в советы провинций в 2013 году составила 27,23%. Кроме того, была сокращена сумма, вносимая при регистрации женских политических организаций и женщин-кандидатов в ходе выборов 2013 года в советы провинций. В общей сложности 110 женщин получили места в советах провинций по результатам выборов 2009 года; 82 женщины получили места в ходе парламентских выборов 2010 года; и 117 женщин получили места в советах провинций во время выборов 2013 года.

**9. Рекомендация 90: Ликвидация дискриминации по признаку вероисповедания или убеждений: см. пункты 57, 58 и 59 доклада**

**10. Рекомендации 46, 47 и 48: Уважение права на жизнь и соблюдение международных стандартов, ограничивающих сферу применения смертной казни**

- Статья 15 Конституции гласит: "Каждый имеет право на жизнь, безопасность и свободу. Лишение или ограничение этих прав запрещены за исключением случаев, предусмотренных законом и основанных на решении, вынесенном уполномоченной судебной властью". Основным принципом правосудия является презумпция невиновности, которая изложена в пункте 5 статьи 19 Конституции. Кроме того, Конституция уполномочивает Президента Республики в пункте 1 статьи 73 "амнистировать по предложению Премьер-министра. Данное полномочие не распространяется на дела, относящиеся к частному обвинению, а также к тем, кто был обвинен в совершении международных преступлений, финансовой и должностной коррупции";
- Ирак применяет нормы, изложенные во Всеобщей декларации прав человека, в Международном пакте о гражданских и политических правах и в Конвенции о правах ребенка. Каждый обвиняемый имеет право на помощь адвоката. В Ираке нет частных судов, и решения всех судов могут быть обжалованы в апелляционных и кассационных судах;

- законодательство по делам несовершеннолетних (Закон о содействии благополучию несовершеннолетних № 76 от 1983 года с внесенными в него поправками) не позволяет применять смертную казнь в отношении несовершеннолетних независимо от вида совершенного ими преступления. Пункт 2 статьи 77 данного Закона гласит: "Если несовершеннолетнее лицо совершает преступление, наказуемое смертной казнью, суд по делам несовершеннолетних заменяет предусмотренное законом наказание решением о направлении данного несовершеннолетнего лица в реабилитационный центр на срок, составляющий не менее 5 и не более 15 лет";
- смертная казнь назначается лишь за наиболее серьезные преступления, такие как посягательство на жизнь и некоторые серьезные террористические преступления. Смертная казнь назначается в соответствии с законом после того, как решения, вынесенные соответствующими судами, в обязательном порядке передаются в Федеральный кассационный суд. Если этот суд утвердит приговор к смертной казни, решение передается Президенту Республики для его утверждения. Приговор приводится в исполнение Департаментом по вопросам перевоспитания правонарушителей Министерства юстиции Ирака;
- в соответствии с уголовно-процессуальным кодексом и Законом о Государственной прокуратуре в отношении дел, по которым может быть применена смертная казнь, применяется ряд процедурных гарантий. Они могут быть кратко изложены следующим образом: требование о выдаче судебных предписаний или решений, касающихся ареста обвиняемых лиц, и их передаче компетентному следственному судье, а затем их направлении в компетентные суды, состоящие из трех судей по уголовным делам, одного государственного обвинителя и адвоката защиты. Обвиняемые также имеют право сами защищать себя. Когда такие суды выносят смертный приговор, соответствующее решение в обязательном порядке передается в Кассационный суд, где рассматривается на пленарном заседании. В состав этого Суда входит до 30 высококвалифицированных судей, которые рассматривают дело и выносят решение об отмене или утверждении соответствующего приговора. Если решение отменяется, документы по делу возвращаются в суд более низкой инстанции для повторного рассмотрения. Если решение утверждается, оно передается в Канцелярию Президента Республики для ратификации и издания президентского указа о казни. Закон дает возможность лицам, приговоренным к смертной казни, обратиться с просьбой об исключительной процедуре помилования. Например, такие лица могут просить о повторном рассмотрении дела на основаниях, предусмотренных законом, например возникновением новых обстоятельств дела, доказательств подделки документов, которые служили в качестве основания для вынесения смертного приговора, и т.д.;
- отмена смертной казни в настоящее время нанесла бы ущерб системе уголовного правосудия, поскольку Ирак сталкивается с организованными и неорганизованными бесчеловечными и ужасающими террористическими преступлениями, организованной преступностью и актами насилия, совершаемыми по признаку расовой принадлежности, этнического происхождения или вероисповедания, в крайне нестабильной обстановке с точки зрения безопасности, когда цель всех таких действий состоит в подрыве стабильности демократических институтов. В подобных обстоятельствах Ирак вынужден сохранять смертную казнь;

- в порядке соблюдения вышеупомянутых гарантий приговор к смертной казни приводится в исполнение иракским Департаментом по вопросам перевоспитания правонарушителей (Министерство юстиции) в присутствии исполнительного учреждения в составе судьи по вопросам исполнения наказаний, представителя Министерства внутренних дел, директора Департамента по вопросам перевоспитания правонарушителей, врача из Министерства здравоохранения и, в случае необходимости, адвоката защиты. На основании статьи 24 Закона о государственной прокуратуре № 159 от 1979 года при исполнении приговора должен также присутствовать заместитель Государственного прокурора. Накануне дня казни приговоренных лиц могут навестить члены семьи. Тело либо передается родственникам, либо подлежит захоронению государством;
- законодательство Ирака запрещает применять смертную казнь в отношении беременной женщины до тех пор, пока после родов не пройдет четыре месяца.

**11. Рекомендации 91, 92, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121 и 122: Защита прав меньшинств и коренных групп населения: см. пункты 21, 49, 50, 57, 58 и 59 доклада**

- Статья 14 Конституции Ирака гласит: "Все жители Ирака считаются равными перед законом вне зависимости от пола, расы, гражданства, происхождения, цвета кожи, вероисповедания, личных убеждений, верований или мировоззрений, а также экономического или социального статуса". Статья 43 гласит: "Последователи религиозных культов и сект свободны в: (а) отправлении религиозных обрядов, включая церемонию Хуссейни; (б) распоряжении пожертвованиями, связанными с их религиозными делами и учреждениями; данное должно регулироваться законом".

Государство принимает меры по защите меньшинств и мест отправления их религиозных культов, включая следующие:

- этническим группам предоставляется более надежная защита в тех районах, где они проживают, путем более активного моторизованного и пешего патрулирования и размещения дополнительных подразделений сил безопасности, отвечающих за проведение военных операций в соответствующих жилых районах. Учащимся из числа этнических меньшинств для проезда из мест жительства предоставляются транспортные средства, которые обеспечиваются охраной. Места отправления культа охраняются силами безопасности, действующими в этих районах. В целях поощрения межконфессионального диалога, мирного сосуществования и национального примирения правительством организуются симпозиумы и конференции;
- Департамент по правам человека Министерства образования обеспечивает защиту прав меньшинств путем поощрения духа терпимости и взаимопонимания в школьных учебниках и программах путем повышения информированности в координации с организациями гражданского общества с помощью иракских образовательных теле- и радиопередач, транслируемых через спутники, средств массовой информации и плакатов, проведения практикумов и совещаний с организациями гражданского общества и ассоциациями, выступающими за права меньшинств, включения концепции прав меньшинств в школьные учебники и постоянного контроля за прогрессом в этой области.

**12. Рекомендации 30, 31, 32, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 58 и 83: Сотрудничество с международными и региональными органами и направление приглашения мандатариям специальных процедур**

- В ходе обсуждения его первого доклада в Совете по правам человека Ирак направил постоянное приглашение внедоговорным механизмам. Он учредил министерский комитет под руководством Министерства по правам человека для приема специальных докладчиков (см. раздел X (с) доклада).

**13. Рекомендации 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56 и 57: Запрещение пыток и улучшение условий содержания в местах лишения свободы**

- Пункт 1(с) статьи 37 Конституции Ирака запрещает пытки и жестокое и бесчеловечное обращение: "Все формы психологических и физических пыток, равно как и жестокого обращения, запрещены. Любое признание, полученное под давлением, угрозами и пытками, не подлежит доверию. Жертва ненадлежащего обращения имеет право получить компенсацию за причинение материального или морального ущерба в соответствии с законом". Ирак является участником Конвенции против пыток, а Уголовный кодекс Ирака № 111 от 1969 года с внесенными в него поправками запрещает применение любых видов пыток сотрудниками правоохранительных органов и следователями. Закон об управлении тюрьмами и центрами содержания под стражей № 3 от 2003 года (меморандум распущенной Коалиционной временной администрации) гарантирует применение международных норм в отношении всех заключенных и задерживаемых лиц. Кроме того, Закон № 14 от 1991 года, касающийся привлечения к дисциплинарной ответственности сотрудников государственных и частных организаций, предусматривает создание комитета по расследованию действий любого сотрудника или служащего государственной организации, который совершает преступление, состоящее в посягательстве или применении пыток, которое нарушает условия найма в государственном секторе или которое превышает полномочия, связанные с таким наймом, совершая акт или акты пыток. Такое должностное лицо привлекается к ответственности и подвергается дисциплинарному взысканию, наиболее серьезным из которых является увольнение с передачей дела в суд;
- меры, принимаемые Министерством по правам человека в целях решения проблемы пыток, состоят в непосредственном наблюдении на местах и серьезных последующих действиях. Оно также получает жалобы с утверждениями о применении пыток либо непосредственно от лиц, которые подвергались им, либо от их родственников. Кроме того, оно вступает в контакт с Судебным советом (Главной государственной прокуратурой) для того, чтобы запросить проведение юридического расследования и вынесение решения, что позволяет привлечь виновных к ответственности. Оно также вступает в контакт с Министерством внутренних дел и Министерством обороны в целях создания следственных комиссий для вынесения решений по делам, связанным с утверждениями относительно применения пыток;
- для членов Высшего судебного совета и сотрудников правоохранительных учреждений организуются учебные курсы по вопросам борьбы с пытками;
- законодательство, касающееся защиты основополагающих принципов прав человека и законности, было принято на основании статьи 19 Кон-

ституции, которая воплощает принцип независимости судебной власти и принцип, в соответствии с которым признаются лишь преступления и наказания, предусмотренные законом. В ней говорится, что право на судебное разбирательство является универсальным правом и что право на защиту неотчуждаемо и гарантируется на всех стадиях расследования и судебного разбирательства. Эта статья также содержит положения, касающиеся презумпции невиновности, права на справедливое судебное и административное разбирательство, принцип, в соответствии с которым закон не имеет обратной силы за исключением случаев, когда он улучшает положение обвиняемого, принцип, в соответствии с которым судебное разбирательство носит открытый характер, запрещение административного содержания под стражей и права содержаться под стражей в местах, специально предназначенных для этой цели;

- правовая система Ирака предусматривает особый режим для несовершеннолетних правонарушителей с точки зрения судебной процедуры, содержания под стражей и в местах лишения свободы и вынесение наказаний Управлением полиции по делам несовершеннолетних, судами по делам несовершеннолетних и Департаментом реабилитации несовершеннолетних правонарушителей Министерства труда. Закон запрещает вынесение смертных приговоров осужденным несовершеннолетним лицам и их содержание под стражей или в местах лишения свободы в помещениях, не предназначенных специально для них;
- имеется несколько каналов, по которым жалобы на применение пыток могут направляться в компетентные контрольные органы: Государственная прокуратура через органы прокуратуры, расположенные в местах лишения свободы; Министерство по правам человека; департаменты по правам человека Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Министерства обороны и Министерства труда и по социальным вопросам, компетентные парламентские комитеты, Комиссия по вопросам этики, Высшая комиссия по правам человека, Независимый совет по правам человека Курдистана и организации гражданского общества. Контрольные органы в срочном порядке создали комитеты для расследования утверждений относительно применения пыток в местах предварительного заключения или утверждений в отношении незаконного содержания под стражей или жестокого обращения. Даты или утверждения расследуются незамедлительно, и рекомендации в отношении более детальных расследований выносятся компетентным органом власти, с тем чтобы могли быть приняты необходимые меры в тех случаях, когда имело место нарушение закона;
- подразделения, которые руководят местами предварительного заключения в иракских вооруженных силах, действуя исключительно в качестве исполнительных органов, неизменно передают задержанных лиц в полицейские участки и управления по борьбе с терроризмом и организованной преступностью в районах их операций;
- Министерство юстиции приняло комплексный план улучшения состояния основных объектов и строительства новых центров содержания под стражей в различных географических районах. Благодаря этому плану удалось заметно улучшить условия содержания задержанных лиц;
- Министерство по правам человека проводит посещения соответствующих объектов и организует курсы по повышению информированности с 2010 года;

- общие положения иракского законодательства позволяют любому лицу, которому причинен какой бы то ни было ущерб, обратиться в суд в целях получения компенсации за причиненный материальный или моральный ущерб;
- лица, осужденные на основании окончательного решения суда, переводятся в тюрьмы, находящиеся в ведении иракского Департамента перевоспитания правонарушителей Министерства юстиции;
- Министерство труда и по социальным вопросам регулирует функционирование мест лишения свободы несовершеннолетних правонарушителей.

**14. Рекомендации 76, 77, 78, 80, 81, 82, 84, 85 и 86: Гарантии справедливого судебного разбирательства и независимости судебной власти**

- Суды в Ираке применяют Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс в соответствии с общими конституционными принципами, которые предусматривают справедливое обращение. Они применяются таким образом, чтобы полностью гарантировать защиту прав человека и соблюдение законности. Основные принципы изложены в статье 19 Конституции;
- в национальном законодательстве Ирака особое внимание уделяется несовершеннолетним. Специальные юридические меры применяются в отношении несовершеннолетних правонарушителей с момента задержания до помещения под стражу и вынесения и исполнения приговора. Эти процедуры осуществляются полицейским управлением по делам несовершеннолетних, судом по делам несовершеннолетних и Департаментом по исправлению несовершеннолетних правонарушителей Министерства труда Ирака. Следует отметить, что иракское национальное законодательство запрещает применение смертной казни в отношении осужденных несовершеннолетних правонарушителей и предписывает содержать их исключительно в местах лишения свободы для несовершеннолетних;
- в соответствии с Конституцией судебная власть в Ираке является независимым институтом в соответствии с принципом разделения властей (статья 47 Конституции). В соответствии со статьями 87 и 88 Конституции судебная власть независима, а судьи независимы и не подчиняются никакой иной власти кроме власти законов. Никакой орган не имеет права вмешиваться в деятельность судебной власти и в отправление правосудия.

**15. Рекомендации 73 и 74: Меры по решению проблемы внесудебных казней по признаку сексуальной ориентации**

- Все уголовное законодательство в Ираке, включая Уголовный кодекс № 111 от 1969 года и поправки к нему, предусматривает весьма суровое наказание за такое преступление, как внесудебная казнь. Случаи, когда гомосексуалистов убивали или угрожали им, носят индивидуальный, а не организованный характер. Обычно такие действия совершаются по религиозным, племенным или семейным мотивам в силу сложившейся в иракском обществе культуры. Лицо, виновное в любом убийстве, угрозе или незаконном акте, несет ответственность по закону. Генеральный секретариат Совета министров создал комитет для проведения исследования по вопросу о положении гомосексуалистов в Ираке.

**16. Рекомендации 87, 88 и 89: Меры по борьбе с культурой безнаказанности**

- В целях борьбы с культурой безнаказанности, укрепления роли, которую играют судебные органы, и обеспечения привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений, Ирак принял меры по развитию своей судебной системы и обеспечению необходимой защиты сотрудникам судебных органов. Кроме того, иракские учреждения осуществляют различные мероприятия по повышению информированности через Комиссию по вопросам этики для сотрудников, занимающихся борьбой с коррупцией, в целях выработки более эффективных механизмов транспарентности и подотчетности и активизации усилий по борьбе с безнаказанностью. Информационно-просветительские симпозиумы и учебные курсы организуются Национальным центром по правам человека, который входит в состав Министерства по правам человека, для всех сотрудников, отвечающих за управление функционированием мест содержания под стражей в Багдаде и провинциях, а также для сотрудников правоохранительных органов. Программы по повышению информированности также осуществляются в Курдистане.

**17. Рекомендации 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99 и 100: Защита свободы выражения мнений, свободы журналистов и правозащитников**

- Статья 38 Конституции Ирака гарантирует свободу выражения любым способом, равно как и свободу прессы, печати, рекламы, средств массовой информации и публикаций. Цель Закона о правах журналистов, принятого в 2011 году, заключается в обеспечении уважения свободы прессы и свободы выражения мнений, гарантии прав иракских журналистов и их потомков на признание той важной роли, которую они играют в укреплении демократии в новом Ираке, развитии прав журналистов и обеспечении их защиты. В ряде статей этого Закона содержатся юридические гарантии, призванные обеспечить журналистам возможность свободного и беспрепятственного выполнения своих функций. Статья 9 предусматривает одинаковое наказание за нападение на журналистов при исполнении ими своих профессиональных обязанностей или же в связи с такими обязанностями и приравнивает их к нападениям на государственного служащего. Статья 10 запрещает проведение допросов или следственных действий в отношении журналистов в связи с предполагаемыми правонарушениями, совершенными в связи с их деятельностью, если на этот счет не было принято специального судебного решения. В настоящее время на рассмотрении Совета представителей находится проект закона, касающийся свободы выражения мнений и свободы ассоциаций и мирных собраний. Кроме того, Высший судебный совет создал Суд по вопросам печати и средствам массовой информации;
- сотрудники Министерства внутренних дел принимают жалобы, касающиеся нарушений свободы прессы или нападения на журналистов. Министерство организовало учебные курсы для укрепления возможностей своих сотрудников по взаимодействию своих сотрудников по взаимодействию с демонстрантами и средствами массовой информации и обеспечению услуг и защиты, которые необходимы им для мирного осуществления своего права. Министерство по правам человека создало отдел специальных операций, который направляет группы для проведения на местах наблюдения за осуществлением права на мирные собрания, с тем чтобы обеспечить соответствие поведения сотрудников правоохранительных органов международным нормам. По материалам его докладов и за-

мечаний были организованы учебные программы для упомянутых групп по вопросам взаимодействия с демонстрантами. Аналогичную функцию выполняют Высшая комиссия по правам человека и организации гражданского общества при иных обстоятельствах;

- организациями гражданского общества была создана Федерация правозащитников при поддержке Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Министерства по правам человека. В ее состав входят ученые, активисты и представители НПО;
- Декларация о правозащитниках широко освещалась на веб-сайте Министерства по правам человека. Она была также напечатана и распространена среди организаций гражданского общества.

#### **18. Рекомендации 101, 102 и 103: Гарантии справедливых выборов**

- Независимая высшая избирательная комиссия приняла меры для того, чтобы гарантировать справедливость и прозрачность избирательного процесса. Например, она организует информационно-просветительские программы по вопросу о важности избирательного процесса и о том, как найти избирательные участки и осуществить свое право на участие в голосовании. Она регулярно обновляет списки избирателей и облегчает доступ к избирательным участкам в Багдаде и в провинциях. Для задержанных лиц, заключенных, пациентов больниц и сотрудников правоохранительных органов предусмотрены специальные процедуры участия в голосовании. В ходе избирательного процесса и подсчета голосов обеспечивается присутствие представителей политических организаций, международных и местных наблюдателей и представителей организаций гражданского общества и средств массовой информации. Обеспечивается тайна голосования, а попытки подтасовки результатов выборов пресекаются благодаря требованию о подписи и снятии отпечатков пальцев. Существуют процедуры подачи жалоб и опротестования результатов выборов, а также тщательной проверки их точности. На выборах 2014 года в Совет представителей предусмотрена система электронных отпечатков пальцев и электронных карточек.

#### **19. Рекомендации 108, 109, 110, 111, 112 и 113: Право на образование**

- Министерство образования принимает меры по поощрению права на образование. К числу таких мер относятся: утверждение учебных программ на основе принципа уважения обоих полов; повышение информированности о правах человека путем включения правозащитных принципов в учебники и увязывание содержания с соответствующим предметом и излагаемой концепцией; постоянное сотрудничество с ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО в целях поддержки осуществления проектов в области образования и подготовки кадров, включая проекты, связанные с современными учебными программами, и принятие Национальной стратегии в области образования и высшего образования (2011–2020 годы);
- наблюдается рост числа учащихся, охваченных образованием на различных уровнях. Доля детей, охваченных начальным образованием, возросла с 92% в 2011/12 году до 94% в 2012/13 году в соответствии с Целями развития тысячелетия. Доля учащихся, оставляющих учебу в государственной школе на уровне начального и среднего образования и параллельного школьного обучения, сократилась применительно к начальному образо-



ванию с 3,6% в 2004/05 году до 1,8% в 2012/13 году, а применительно к среднему образованию с 3,1% в 2004/05 году до 2,4% в 2012/13 году. Главным управлением по защите институтов и видных деятелей принимаются меры по обеспечению безопасности в школах;

- принятие Закона о ликвидации неграмотности в 2011 году (см. пункты 13, 19 и 20).

## **20. Рекомендации 123, 124, 125, 126, 128 и 129: Защита беженцев и внутренне перемещенных лиц**

- Министерство по вопросам миграции и перемещения населения осуществляет программы, направленные на содействие возвращению или расселению перемещенных семей. Оно предоставляет таким семьям экстренные кредиты и оказывает им содействие через Программу по безопасности человека и стабилизации (ПБЧС). Помощью в рамках этой Программы смогли воспользоваться в общей сложности 17 394 человека обоих полов за счет участия в небольших приносящих доход проектах. Программа направлена на создание рабочих мест и поиск источников дохода для семей путем оказания им помощи в реализации маломасштабных коммерческих или производственных проектов, позволяющих им заниматься продуктивной деятельностью и способствовать экономическому прогрессу. Она содействует социальной безопасности и стабильности, а также участию возвращающихся семей в программах восстановления общин (ПВО). К 2013 году помощь по линии таких программ получили 2 920 человек обоего пола. Все перемещенные лица, обладающие различными навыками и проживающие за пределами Ирака или вернувшиеся после падения прежнего режима, пользуются рядом привилегий, которые побуждают их вернуться и служить своей стране;
- Министерство по вопросам миграции и перемещения населения принимает меры по предоставлению перемещенным женщинам и женщинам, которые являются хранительницами семьи, более широких возможностей в плане получения средств к существованию для своих семей и для уязвимых семей. Оно определило приоритетность в деле предоставления возвращающимся женщинам возможностей в области подготовки кадров, повышения квалификации и поисков работы. Министерство также сотрудничает с УВКБ в строительстве недорогого жилья для возвращающихся и перемещенных лиц. Общее число единиц жилья оценивается в 4 138 в девяти провинциях, а доля завершеного строительства среди таких единиц жилья оценивается в 90%. По статистическим данным Министерства к 30 сентября 2013 года в первоначальные места своего проживания вернулось 119 218 внутренне перемещенных семей и 5 852 возвращающихся семьи; 30 309 семей были расселены в других районах, а 49 392 семей были интегрированы на местах; 3 302 вернувшихся лица обладают определенным уровнем квалификации.

## **21. Рекомендация 104: Услуги здравоохранения**

- В целях совершенствования медицинского обслуживания правительство Ирака создало систему медицинского страхования и приняло Национальную стратегию сокращения масштабов нищеты в целях поддержки первичного медико-санитарного обслуживания, а также Национальную стратегию в области репродуктивного здоровья и здоровья матери и ребенка (2013–2017 годы). Активные меры по улучшению доступа к медицинским

услугам для всего населения принимаются в рамках Стратегического плана Министерства здравоохранения на период 2009–2013 годов. Эти меры оказались весьма успешными. Например, в 2010 году было открыто три больницы; пять больниц было открыто в Курдистане; в 2012 году были отремонтированы и расширены 32 больницы; число центров первичной медико-санитарной помощи в стране достигло 2 538 в 2012 году; в 99 таких центрах осуществляются программы охраны здоровья семьи; открыты также 102 центра тестирования на ВИЧ.

## 22. Рекомендация 105: Право на жилище

- Благодаря распределению участков земли под жилищные комплексы их удалось построить во многих провинциях. Кроме того, для строительства недорогостоящих жилищных комплексов в бюджете на 2012 год была выделена сумма в размере 485 млрд. иракских динаров. Ирак также принял проект комплексного развития, предусматривающий повышение жизненного уровня и содействия развитию в трущобных кварталах и обеспечения жителей недорогостоящим жильем. В бюджетных ассигнованиях на 2013 год была предусмотрена сумма в размере 200 млрд. иракских динаров на мероприятия по решению проблемы городских трущоб. Для облегчения жилищного кризиса, который сказывается на неимущих группах населения, была предпринята общенациональная инициатива: прежде всего, 420 участков земли были выделены нуждающимся семьям в Багдаде, и 1 500 участков земли из 4 000 были предоставлены провинции Басра. Прямые беспроцентные займы были предоставлены Ипотечным банком и Жилищным фондом для строительства и приобретения единиц жилья. Государство берет на себя издержки, связанные с предоставлением этих займов. В настоящее время общее число жилищных комплексов составляет 57; из общего числа в 29 815 жилищных единиц было завершено 5 135, а 24 680 находятся в стадии строительства.

## 23. Рекомендации 61 и 62: Торговля людьми

- Закон № 28 от 2012 года предусматривает суровое наказание для лиц (физических и юридических), виновных в совершении преступления торговли людьми. Жертвам оказывается финансовая помощь и предоставляется временное размещение с учетом их пола и возрастной группы. Они также проходят реабилитацию и получают возможность найти работу. Им оказывается содействие во время их пребывания в Ираке в виде въездных виз, выдачи временного вида на жительство и, в случае необходимости, проездных документов. Пострадавшим лицам, которые не являются гражданами Ирака, оказывается дипломатическая поддержка в плане содействия их возвращению на родину. Для контроля за соблюдением этого Закона создан центральный комитет и подкомитеты;
- Национальный план в области прав человека предусматривает различные меры по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней, в частности: разработку программ социальной помощи для защиты жертв и обеспечения наблюдения за социально-экономическими условиями; сбор более полных данных, касающихся жертв; организацию кампаний по предупреждению торговли людьми; организацию учебных курсов по вопросам оказания помощи жертвам для сотрудников правоохранительных органов в сотрудничестве с международными организациями.

**24. Рекомендации 106 и 130: Развитие и Цели развития тысячелетия**

- Ирак следует транспарентному подходу к проблемам, которые он испытывает в процессе достижения поставленных им перед собой задач в связи с Целями развития тысячелетия на 2015 год. Он подготовил необходимый план развития для обеспечения необходимых позитивных сдвигов в тех областях, где были выявлены недостатки. Так, он принял Национальный план развития (2013–2017 годы) в целях строительства безопасного и стабильного государства, граждане которого пользуются гражданскими, экономическими, социальными и природоохранными правами, и развития разнообразной и конкурентоспособной национальной экономики, способной привести к прогрессу в области науки и культуры, а также во всех сферах знаний, экономики, в которой участвуют все граждане, которая способствует равному развитию возможностей, в которой частный сектор и гражданское общество являются активными партнерами и в которой устойчивость окружающей среды служит средством достижения экологизации экономики. В этом Плане установлен ряд экономических, социальных и природоохранных показателей и выявлены первоочередные задачи, включая необходимость уделения основного внимания наиболее нуждающимся провинциям при составлении планов и сборе данных о прогрессе в деле достижения Целей развития тысячелетия (см. пункты 23 и 24 доклада).

**25. Рекомендация 131, касающаяся терроризма**

- Правительство Ирака продолжает свои усилия по борьбе с терроризмом и ослаблению воздействия актов насилия, совершаемых террористическими группами. Он принял Национальную стратегию борьбы с терроризмом и уделяет первоочередное внимание правозащитным соображениям при решении таких проблем и развитии своих возможностей по обеспечению безопасности;
- в Ираке и за его пределами были проведены международные конференции в целях уточнения причин, мотивов и воздействия терроризма и развития эффективного международного сотрудничества на основе соответствующих резолюций Совета Безопасности в целях пресечения найма, финансирования и стимулирования террористических групп и их доставки из других стран в Ирак (см. пункт 63(b) доклада).

**26. Рекомендация 132: Создание механизма по выполнению рекомендаций универсального периодического обзора**

- Национальный план в области прав человека предусматривал создание комитета под руководством Министерства по правам человека и в составе Генерального секретариата Совета министров и представителей профильных министерств и ведомств, гражданского общества и Бюро по правам человека МООНСИ в целях координации и мониторинга хода осуществления Национального плана в области прав человека и рекомендаций, с которыми Ирак согласился в ходе первого цикла универсального периодического обзора (см. пункт 62(a) доклада).

**27. Рекомендации 133, 134 и 135: Просьба об оказании технической помощи**

- Ирак получал техническую помощь со стороны УВКПЧ в деле формирования потенциала Министерства по правам человека и комитетов, занимающихся подготовкой докладов, представляемых договорным органам и

в рамках универсального периодического обзора, а также Национального плана в области прав человека. Ирак осуществил немало учебных программ и проектов в различных областях для сотрудников министерств в сотрудничестве с международными организациями. Например, Европейский союз оказал поддержку проектам по подготовке кадров для Высшей комиссии по правам человека, Министерства юстиции и Высшего судебного совета. Кроме того, учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций оказывают техническую и материальную поддержку процессу разработки программ в области прав человека в Ираке.

## **Заключение**

64. Ирак вновь заявляет о своем полном доверии к механизму универсального периодического обзора и его роли в деле поощрения прав человека во всех странах мира, обмене опытом и наиболее эффективной практикой и поощрения эффективного осуществления международных договоров по правам человека. Несмотря на все проблемы и трудности, которые препятствуют осуществлению Ираком его программ, он принимает меры на национальном и международном уровнях в целях улучшения положения в области прав человека.

## Приложение

Таблица 1  
Совет представителей

<i>Рубрика</i>	<i>Выборы в Совет представителей Ирака 2010 года</i>	<i>Выборы в советы провинций 2013 года</i>	<i>Выборы в Курдистане 2013 года</i>
Доля лиц, участвующих в выборах (в процентах)	62,39	44,63	72,78
Число зарегистрированных избирателей	19 240 093	16 286 568	2 666 145
Число поданных голосов	12 002 962	7 269 352	1 939 247
Число разрешенных политических организаций	305	265	39
Число политических организаций, участвующих в выборах	86	139	31
Число коалиций	12	50	2
Число кандидатов	6 234	8 057	1 129
Число кандидатов-мужчин	4 428	5 863	763
Число кандидатов-женщин	1 806	2 194	366
Число мест	325 (310 мест для провинций, 8 мест для меньшинств и 7 компенсационных мест)	447	111
Число местных наблюдателей	114 615	100 180	5 867
Число международных наблюдателей	1 147	348	580

Таблица 2  
Показатели в области образования

<i>Показатель</i>	<i>Год</i>	<i>Доля</i>	<i>Год</i>	<i>Доля</i>
Чистый показатель зачисления детей в начальные школы (в процентах)	2009	89,0	2013	94
Коэффициент неуспеваемости в начальной школе (в процентах)	2007	13,7	2013	12,4
Средний уровень грамотности в возрастной группе от 15 до 24 лет	2007	83,9	2011	85,5
Чистый показатель учащихся, закончивших начальную школу (в процентах)	2006	43,9	2013	72
Чистый показатель зачисления в средние школы (в процентах)	2006	40,1	2011	48,6
Чистый показатель зачисления в школы промежуточной ступени (в процентах)	2010	36	2013	44
Соотношение девочек и мальчиков в начальных классах	2009	0,89	2013	0,97
Соотношение девочек и мальчиков в средней школе	2009	0,75	2013	0,95
Число школ по отношению к общей численности населения	2011	72 на 100 000 жителей	2013	75 на 100 000 жителей

Таблица 3  
Показатели в области здравоохранения

Год	Число смертей (мужчины)	Число смертей (женщины)	Число смертей (дети)	Число травм (мужчины)	Число травм (женщины)	Число травм (дети)	Всего
2010	2 772	308	174	11 297	1 718	773	17 042
2011	2 501	184	96	9 171	833	382	13 167
2012	2 678	265	158	10 159	1 133	854	15 247
2013	6 253	385	335	18 661	1 604	1 326	28 564
<b>Итого</b>	<b>14 204</b>	<b>1 142</b>	<b>763</b>	<b>49 288</b>	<b>5 288</b>	<b>3 335</b>	<b>74 020</b>