



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
6 July 2012
Russian
Original: Chinese

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам**

**Осуществление Международного пакта
об экономических, социальных
и культурных правах**

**Вторые периодические доклады, представляемые
государствами-участниками в соответствии
со статьями 16 и 17 Пакта**

Китай* ** ***

[30 июня 2010 года]

* В соответствии с информацией, препровожденной государствам-участникам и касающейся обработки их докладов, настоящий документ перед его направлением службам письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

** Настоящий документ является частью доклада государства-участника, который включает доклады Макао (E/C.12/CHN-MAC/2) и Гонконга (E/C.12/CHN-HKG/3).

*** Настоящий документ был представлен совместно с общим обновленным базовым документом (HRI/CORE/CHN-HKG/2010).

Содержание

	<i>Стр.</i>
Вступление	3
1. Статья 1: Самоопределение	5
2. Статья 2: Меры, принятые государством-участником в целях гарантировать полное осуществление экономических, социальных и культурных прав	6
3. Статья 3: Гендерное равенство	13
4. Статья 6: Право на труд	18
5. Статья 7: Право на благоприятные условия труда	25
6. Статья 8: Право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые	37
7. Статья 9: Право на социальное обеспечение	43
8. Статья 10: Охрана семьи	51
9. Статья 11: Право на достаточный жизненный уровень	55
10. Статья 12: Право на здоровье	65
11. Статьи 13 и 14: Право на образование	77
12. Статья 15: Право на участие в культурной жизни и пользование результатами научного прогресса	86
Приложение 1	
Ведомства – участники межведомственной рабочей группы по подготовке настоящего доклада	96
Неправительственные организации и научно-исследовательские институты, с которыми были проведены консультации во время подготовки настоящего доклада	96
Приложение 2	
Рисунки 1–19	97

(Примечание: Статьи 4 и 5 Пакта не затрагивают каких-либо конкретных прав, а поэтому в соответствии с Пактом эти две статьи не нуждаются в информации об их осуществлении.)

Вступление

1. Китайская Народная Республика ратифицировала Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (в дальнейшем именуемый "Пакт") в феврале 2001 года. 27 июня того же года Пакт вступил в Китае в обязательную силу. 27 июня 2003 года Китай представил в установленные сроки свой первоначальный доклад об осуществлении Пакта. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам Организации Объединенных Наций рассмотрел доклад Китая 27–29 апреля 2005 года и 13 мая принял свои заключительные замечания. Предполагается, что в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта и правилами процедуры Экономического и Социального Совета Китай представит 30 июня 2010 года свой второй периодический доклад о ходе выполнения Пакта Генеральному секретарю для препровождения его Экономическому и Социальному Совету.

2. Второй периодический доклад Китая подготовлен в соответствии с руководящими принципами Организации Объединенных Наций в отношении представления докладов государствами-участниками международных договоров по правам человека (HRI/GEN/2/Rev.5) и заново пересмотренными руководящими принципами Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в отношении представления докладов о выполнении Пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/2008/2). Поскольку в первоначальный доклад Китая уже была включена такая информация, как законы, правовые нормы и организационно-политические механизмы, которые еще не были пересмотрены или обновлены, они не будут заново упоминаться в настоящем докладе.

3. В настоящем докладе основной упор делается на изложении состояния и хода выполнения Китаем Пакта в период 2005–2009 годов в части, касающейся национальной законодательной и юридической практики, включая существующие проблемы и трудные вопросы. Доклад состоит из трех частей: Часть 1 посвящена состоянию и ходу выполнения Пакта Китаем, она была подготовлена центральным правительством. Часть 2 посвящается выполнению Пакта правительством Специального административного района (САР) Гонконг Китайской Народной Республики, она была подготовлена правительством САР. В Части 3 сообщается о выполнении Пакта в Специальном административном районе Макао Китайской Народной Республики, она была подготовлена правительством САО Макао.

4. Китайское правительство придает большое значение заключительным замечаниям Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, сделанным Комитетом в процессе рассмотрения первоначального доклада Китая о выполнении Пакта, и учитывает их в процессе составления и реализации 11-го Пятилетнего плана социально-экономического развития страны (2006–2010 годы), не жалея усилий для того, чтобы в полной мере воплотить их в реальную политику, отвечающую внутренней ситуации в Китае. Основные рекомендации Комитета, в частности такие, как составление плана действий в области прав человека, уже выполнены. Настоящий доклад не только сообщает о ходе выполнения соответствующих статей, но и отвечает на рекомендации, сделанные Комитетом в его заключительных замечаниях.

5. Чтобы подготовить настоящий второй периодический доклад об осуществлении Пакта, в октябре 2009 года под эгидой Министерства иностранных дел Китая была создана межведомственная рабочая редакционная группа, в кото-

рую вошли представители почти 30 правовых, судебных и административных ведомств. В процессе подготовки доклада рабочая группа провела консультации почти с 20 национальными неправительственными организациями и научно-исследовательскими институтами (см. перечень названий в приложении 1). При подготовке редакционного материала по конкретным правозащитным направлениям каждый департамент отдельно провел консультации с научно-исследовательскими институтами и неправительственными организациями, специализирующимися в этих областях, чтобы узнать их мнение по конкретной области. Доклад был также размещен на веб-сайте Министерства иностранных дел, чтобы узнать самые разнообразные точки зрения широкой общественности.

6. Чтобы повысить качество настоящего доклада, в феврале 2010 года Китай и Австралия совместно провели симпозиум по вопросу о составлении докладов об осуществлении. Это мероприятие преследовало цель углубить знания участвующих департаментов о требованиях Организации Объединенных Наций к составлению таких докладов и процедурах их рассмотрения Комитетом.

7. Правительство Китая придает большое значение популяризации и распространению информации о Пакте и повышает уровень знаний широкой общественности о Пакте, участии в нем, о составлении докладов о его осуществлении и о процедурах обзора в отношении всех государств-участников. Во втором полугодии 2010 года Китайская ассоциация содействия Организации Объединенных Наций проведет на своем веб-сайте конкурс на знание Пакта, чтобы повысить уровень его понимания среди населения Китая.

1. **Статья 1** **Самоопределение**

1. Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.

2. Все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования.

3. Все участвующие в настоящем Пакте государства, в том числе те, которые несут ответственность за управление несамоуправляющимися и подопечными территориями, должны, в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, поощрять осуществление права на самоопределение и уважать это право.

В своем первоначальном докладе об осуществлении Китай недвусмысленно заявил, что с момента создания Китайской Народной Республики вся власть в ней принадлежит народу, что народ Китая управляет государством и что благодаря проведению национальной земельной реформы и других различных демократических реформ ему принадлежат средства производства и общественная собственность. В Китае действует система собраний народных представителей; органами, через которые народ Китая осуществляет государственную власть, являются Всекитайское собрание народных представителей и местные собрания народных представителей. Народ Китая может самостоятельно управлять национально значимыми экономическими, политическими, социальными и культурными делами и в полном объеме пользоваться правом на самоопределение. Соответствующие конституционные положения и системные механизмы уже были освещены в первоначальном докладе, а поэтому нет необходимости повторно ссылаться на них в настоящем докладе.

2. Статья 2

Меры, принятые государством-участником в целях гарантировать полное осуществление экономических, социальных и культурных прав

1. Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется в индивидуальном порядке и в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности в экономической и технической областях, принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в настоящем Пакте прав всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер.
2. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются гарантировать, что права, провозглашенные в настоящем Пакте, будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.
3. Развивающиеся страны могут с надлежащим учетом прав и свобод человека и своего народного хозяйства определять, в какой мере они будут гарантировать признаваемые в настоящем Пакте экономические права лицам, не являющимся их гражданами.

В своем первоначальном докладе Китай представил подробную информацию о состоянии дел с совершенствованием правовой системы, призванной защитить экономические, социальные и культурные права граждан, о развитии международного экономического и технического сотрудничества и о гарантиях законных прав и интересов иностранных граждан в Китае. Поэтому нет необходимости повторять их в настоящем докладе. С момента представления своего первоначального доклада Китай принял следующие новые законодательные акты и меры в упомянутых выше областях:

1. Самые последние законодательные акты, программы и меры

- 1) 14 марта 2004 года вторая сессия Всекитайского собрания народных представителей десятого созыва приняла поправку к Конституции, в которой недвусмысленно записано, что "Государство соблюдает и защищает права человека". Закрепление прав человека в Конституции оказало долгосрочное воздействие на дело прав человека в Китае, сигнализируя, что построение правовой правозащитной системы в Китае вступило в новую фазу исторического развития.
- 2) Чтобы реализовать этот конституционный принцип, государство предприняло дальнейшие шаги для совершенствования этой системы в целях гарантировать осуществление прав человека, включив стратегию развития правозащитной системы в национальную стратегию социально-экономического развития. В марте 2006 года сессия Всекитайского собрания народных представителей приняла 11-й Пятилетний план социально-экономического развития страны, в котором намечены целевые показатели развития и план действий в экономической, социальной и культурной областях в Китае на период 2006–2010 годов. К ним относятся построение новой социалистической деревни, содействие ско-

ординированному региональному развитию, построение ресурсосберегающего и экологически безопасного общества, первоочередное развитие системы образования, повышение уровня здоровья населения и ускорение развития культуры.

3) В своих замечаниях по первоначальному докладу Китая об осуществлении, принятых в 2005 году, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Китаю разработать "национальный план действий в области прав человека". В апреле 2009 года Китай представил свой первый план действий в области прав человека с особым упором на конкретные права человека, охватывающий различные сферы гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав. Он включает целевые показатели работы и конкретные меры на двухгодичный период, обеспечивающие защиту права на труд, права на достаточный уровень жизни, права на социальное обеспечение, права на здоровье, права на образование, культурных прав, экологических прав, а также прав и интересов крестьян в период восстановления после сычуаньского землетрясения и соблюдение прав национальных меньшинств, женщин, детей, престарелых и больных. В популяризации и реализации плана действий активно участвовали общественные и неправительственные организации, средства массовой информации и широкая общественность. В начале декабря 2009 года правительство Китая провело предварительную оценку реализации этого плана, результаты которой продемонстрировали, что все целевые задания плана были выполнены в установленные сроки и что степень реализации этих количественно измеряемых показателей, выполнение которых рассчитано на двухгодичный период, составила примерно 50%, причем по некоторым показателям она достигла 65%, заложив прочную основу для полной реализации целевых показателей плана действий.

Кроме того, после представления своего первоначального доклада об осуществлении Китай продолжил совершенствование своей правовой системы, гарантирующей осуществление экономических, социальных и культурных прав. Законодательство и положение в области осуществления каждого конкретного права будут изложены в пояснениях о состоянии осуществления каждой соответствующей статьи Пакта.

2. Международное сотрудничество в области прав человека

1) Предоставление помощи Китаю

В период между 2006 и 2010 годами Китай получил помощь на общую сумму 308 млн. долл. США от трех учреждений: Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). Тематика проектов включала оказание помощи Китаю в таких сферах, как комплексное построение благополучного общества, сокращение масштабов нищеты, обеспечение справедливого развития и благого управления, распространение знаний о детях и политике их развития, гигиена и питание, базовое образование и развитие ребенка, охрана репродуктивного здоровья, профилактика и лечение СПИДа, гендерное равенство и сотрудничество по линии Юг–Юг. В перечисленных выше областях китайское правительство и учреждения ООН приступили к проведению значительного количества высокоэффективных программных исследований, которые служат важной отправной точкой для разработки соответствующих национальных стратегий. С 2005 года Китай получил по двухсторонним каналам помощь на

сумму 727 млн. долл. США и установил сотрудничество по 118 проектам. Проекты по линии международной помощи развитию внесли положительный вклад в развитие экономики западной части Китая, сократив разрыв между западными и восточными районами и обеспечив всестороннее, скоординированное и устойчивое развитие китайской экономики и общества; они оказали мощную поддержку обязательствам Китая по осуществлению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, подняв тем самым уровень, на котором граждане Китая пользуются экономическими, социальными и культурными правами.

2) Предоставление Китаем иностранной помощи

Китай соблюдает принцип взаимовыгоды без каких-либо политических условий, искренне помогая странам-получателям помощи развивать свою экономику и двигаться по пути социального прогресса. Со времен 1950-х годов Китай предоставил помощь, какая была в его силах, более 120 развивающимся странам в рамках более чем 2 100 проектов, охватывающих такие области, как сельское хозяйство, промышленность, транспорт, связь, охрана водных ресурсов, культура, образование и гигиена. Китай также реструктурировал или безоговорочно списал 380 долговых обязательств 50 бедных и наименее развитых стран со значительным уровнем задолженности, облегчив тем самым их долговое бремя. Помощь, предоставленная Китаем, оказала благоприятное воздействие на условия социально-экономического развития других развивающихся стран, повысив их потенциал самостоятельного развития, стимулировав занятость и увеличив доходы, способствовал искоренению нищеты, и в результате этого население страны-получательницы помощи получило реальные и осязаемые блага.

В последние годы благодаря неуклонному развитию национальной экономики Китай последовательно увеличивал объем своей иностранной помощи. Чтобы укрепить сотрудничество по линии Юг–Юг, на Встрече высокого уровня по вопросу о финансировании развития в ходе Всемирного саммита Организации Объединенных Наций в сентябре 2005 года и Пекинского саммита высокого уровня в рамках Форума китайско-африканского сотрудничества (ФОКАК) в ноябре 2006 года Председатель Ху Дзиньтао объявил о пяти принципах оказания помощи развивающимся странам и восьми принципах оказания помощи африканским странам, сделав упор на укрепление сотрудничества по проектам в таких жизненно важных областях, как сельское хозяйство, медицинская помощь и здравоохранение и образование. Китай придерживается принципа, согласно которому "слова должны вызывать доверие, а поступки приносить результаты", и оперативно выполняет свои обещания, расширяя круг предоставляемых благ. Такая позиция была с энтузиазмом воспринята развивающимися странами и получила высокую оценку международного сообщества.

В сентябре 2008 года премьер Вэнь Дзябао на Конференции Организации Объединенных Наций по реализации целей развития тысячелетия объявил о шести принципах предоставления помощи, которую окажет китайское правительство другим развивающимся странам в предстоящие пять лет в таких областях, как сельскохозяйственное производство, продовольственная помощь, медицинская помощь и гигиена, образование, профессиональная подготовка, развитие чистой энергетики, аннулирование долгов и нулевые тарифы. В ноябре 2009 года премьер Вэнь Дзябао на четвертой Конференции министров в рамках ФОКАК объявил о восьми принципах предоставления китайским правительством помощи африканским странам в ближайшие три года в таких различных областях, как защита окружающей среды, чистая энергетика, научные ис-

следования, предоставление льготных кредитов, списание долгов, сельское хозяйство, медицинская помощь и здравоохранение, профессиональная подготовка и культурные обмены. Китай честно следует этим принципам.

1) Что касается защиты экономических, социальных и культурных прав, то Китай поддерживает превосходные отношения с соответствующими международными учреждениями, например такими, как Управление верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), Международная организация труда, Всемирная организация здравоохранения и ЮНЕСКО. После того как в 2000 году Китай подписал с УВКПЧ Меморандум о взаимопонимании, предусматривающий техническое сотрудничество в области прав человека, обе стороны приступили к осуществлению шести совместных проектов в трех ключевых областях: ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах, осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и образовании в области прав человека. В рамках этих проектов в сентябре 2007 года в Женеве и в марте 2008 года в Пекине обе стороны провели учебные курсы по активизации участия гражданского общества в деятельности государства по правозащитным конвенциям. В марте 2008 года они также провели в Китае международный симпозиум по вопросу о защите в судебном порядке экономических, социальных и культурных прав. Упомянутые выше проекты способствовали углублению знаний правовых, судебных и административных департаментов Китая и научных институтов относительно применения статей Пакта в национальном законодательстве.

3. Принцип недискриминации

Китай уже ратифицировал целый ряд антидискриминационных конвенций по правам человека. Законодательные органы Китая считают, что сформулировать единообразное определение "дискриминации" чрезвычайно сложно и что применение отдельного законодательства для запрещения конкретных возможных проявлений и проблем дискриминации является более целенаправленным и более целесообразным в оперативном отношении подходом, который больше пригоден для защиты прав и интересов особых групп и который тем самым твердо закрепляет на практике запрещение дискриминации.

Что касается соблюдения, защиты и реализации прав, закрепленных в Пакте, то Китай последовательно отстаивает принцип недискриминации. Все граждане Китая равны перед законом и в равной степени пользуются правами, закрепленными в этом Пакте. В законах, включая Конституцию Китая, Закон о региональной этнической автономии, Закон о защите прав и интересов женщин, Закон о защите прав и интересов пожилых людей, Закон о защите несовершеннолетних, Закон о защите инвалидов и Закон о содействии трудоустройству, содержатся положения, которые однозначно запрещают дискриминацию по таким признакам, как национальная принадлежность, образование, пол, возраст или инвалидность, а также предусматривают конкретное применение принципа недискриминации в тех областях, какие они регулируют, и обеспечивают защиту прав и интересов особых групп.

4. Ответы на соответствующие рекомендации, содержащиеся в заключительных замечаниях

1) Учреждение национальной комиссии по правам человека (пункт 41)

Китай пока еще не создал национальное учреждение по правам человека, как оно определяется в Парижских принципах, хотя аналогичные функции выполняют многочисленные департаменты. Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей и правительственные департаменты учредили принимающие письменные жалобы и посетителей пункты, которые получают, расследуют и принимают меры по жалобам. Надзорным органам поручен контроль за деятельностью государственных органов и государственных служащих. Вопрос о создании учреждения по правам человека, как оно определено в Парижских принципах, относится к вопросам, которые Китай желает изучить подробнее.

2) Продвижение Пакта во внутреннем законодательстве в качестве источника права (пункт 42)

Китай последовательно придерживается принципа соблюдения своих договоров и изыскивает различные подобающие подходы, обеспечивающие серьезное и тщательное выполнение обязательств, вытекающих из международных договоров, которые он подписал или в которых он участвует, включая Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Однако в соответствии со сложившейся практикой применения международных договоров в Китае такие договоры прямо не являются правовой основой, которой руководствуются китайские суды при рассмотрении дел, и в этом отношении международные договоры по правам человека не являются исключением; вернее, они применяются только после их включения во внутреннее законодательство через законодательные процедуры. Китай последовательно делает упор на защите экономических, социальных и культурных прав своих граждан, и в многочисленных китайских законах и административно-правовых актах содержатся конкретные положения в отношении экономических, социальных и культурных прав, которыми должны пользоваться китайские граждане; при этом предусматривается строгая правовая ответственность за действия, нарушающие упомянутые выше права граждан. Таким образом, вся построенная внутренняя правовая система соответствует положениям Пакта. Применение китайских законов в народных судах по делам, связанным с нарушением экономических, социальных и культурных прав, способно обеспечить эффективную защиту соответствующих прав граждан и гарантировать соблюдение духа и положений Пакта.

3) Гарантии прав беженцев (пункт 45)

Китай является государством – участником Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола к ней 1967 года. Он придает большое значение защите международных беженцев и сотрудничеству с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и поддерживает конструктивные усилия международного сообщества по поиску долговременных решений проблемы беженцев. Он также предоставляет, насколько это возможно, международную защиту беженцам и максимально защищает их законные права и интересы. Он никогда не проводил дискриминационную политику по признаку расы, цвета кожи, национальной принадлежности или происхождения.

Китайское правительство поддерживает тесные связи и активно сотрудничает с УВКБ в вопросах устройства беженцев из Индокитая. С 1978 года правительство Китая приняло, исходя из гуманитарных соображений, почти 300 000 беженцев из Индокитая. В течение более 30 лет правительство Китая придерживается принципа "равного обращения, недискриминации и равного вознаграждения за труд равной ценности", выделив в общей сложности около 900 млн. долл. США на финансирование элементарной защиты индокитайских беженцев по таким аспектам, как повседневная жизнь, производство, трудоустройство, образование и медицинское обслуживание, помогая беженцам стать самодостаточными и максимально быстро интегрироваться в местную общину, а также содействуя им в воссоединении с родственниками и добровольной репатриации тех беженцев, кто может сделать это. Чтобы облегчить жизнь и труд индокитайских беженцев в Китае, правительство Китая выдало им документы, удостоверяющие личность. Кроме того, правительство Китая и УВКБ учредили совместный оборотный фонд для выдачи кредитов государственным фермам и предприятиям, чтобы те могли предоставлять беженцам возможности трудоустройства. Эти усилия китайского правительства способствовали поиску долгосрочных решений проблемы мирного и стабильного существования индокитайских беженцев в Китае и сохранению мира и стабильности в регионе.

Кроме проблемы индокитайских беженцев Китай также поддерживает тесное сотрудничество с УВКБ по решению других проблем. В последние несколько лет Китай совместно с представителем УВКБ в Китае приступил к реализации ряда совместных проектов. Каждый год, в период с 2005 по 2009 год, организовывались совместные учебные совещания и семинары, которые охватывали такие вопросы, как оказание чрезвычайной помощи беженцам в период гуманитарных кризисов, законодательство, регулирующее положение беженцев, и процедуры их проверки. Китай намерен продолжать поддержку международной правозащитной деятельности в интересах беженцев и готов укреплять свое сотрудничество с УВКБ и его представителями.

4) Учет обязательств в соответствии с Пактом в ходе международных финансовых и торговых переговоров (пункт 69)

Будучи членом Группы 20, Китай активно участвует в международном сотрудничестве по разрешению кризисов, содействию восстановлению мировой экономики и устойчивому росту. В этом процессе правительство Китая делает упор на выполнение своих различных обязательств в соответствии с Пактом об экономических, социальных и культурных правах и содействует закреплению положительных, прагматичных результатов, достигнутых на саммитах в Лондоне и Питтсбурге по таким вопросам, как стимулирование занятости, поддержка наиболее уязвимых групп и содействие сбалансированному развитию. Во время переговоров с участием международных торговых органов, а также переговоров в рамках региональных торговых соглашений китайские делегации согласовывают свою деятельность с соответствующими департаментами и руководствуются их мнением и рекомендациями в отношении национальных экономических, социальных и культурных интересов, исходя из текущей внутренней экономической, социальной и культурной обстановки в Китае, тем самым обращая сам процесс и итоги переговоров на пользу экономических, социальных и культурных прав народа и обеспечивая, чтобы все население, особенно население беднейших районов, пользовалось благами экономического и социального прогресса в Китае и международного финансового и торгового сотрудничества.

5. Трудности и проблемы, с которыми сталкивается Китай

Китай по-прежнему остается развивающейся страной. Хотя общий объем производства Китая считается одним из крупнейших в мире, по ВВП на душу населения он находится ниже 100-го места в мире. Наблюдаются также различия в развитии между городскими и сельскими районами, а также между регионами, а социально-экономическое развитие по-прежнему сдерживается такими факторами, как ресурсы, энергоносители и экология. Если судить по минимальному прожиточному уровню в Китае (годовой доход на душу населения составляет 1 196 юаней), то за чертой бедности по-прежнему находится 35,97 млн. человек, а осуществление различных направлений социальной политики все еще отстает от жизни; системе социального обеспечения приходится считаться с такими факторами, как старение населения, ускоренная урбанизация, диверсификация форм занятости и рост цен; достаточно выпукло проявляется парадоксальная ситуация, когда уровень развития государственного здравоохранения не отвечает требованиям состояния здоровья населения; защита прав особых групп, например таких, как лица с ограниченными возможностями, по-прежнему наталкивается на противодействие; необходимо повысить уровень осведомленности государственных чиновников, особенно государственных чиновников местных органов власти, о правах человека и об осуществлении управленческой деятельности в соответствии с законом.

Хотя Пакт вступил в силу для Китая, это отнюдь не означает, что все его статьи выполняются в полной мере, и пользование некоторыми правами по-прежнему не отвечает требованиям Пакта. Однако Китай не собирается жалеть усилий для принятия мер, чтобы постепенно добиться полной реализации прав, закрепленных в Пакте.

3. Статья 3 Гендерное равенство

Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами, предусмотренными в настоящем Пакте.

1. Совершенствование правовой системы, гарантирующей защиту прав и интересов женщин

28 августа 2005 года Всекитайское собрание народных представителей приняло решение внести поправки в Закон о защите прав и интересов женщин, чтобы еще больше усилить защиту их прав и интересов в таких областях, как политические права, культурные и образовательные права и интересы, трудовые права, права на социальное обеспечение и интересы, имущественные права, личные права и брачные и семейные права. Пересмотренный Закон о защите прав и интересов женщин предусматривал повышение уровня участия женщин в политической жизни, акцентировал внимание на защите земельных договоров сельских женщин и их смежных экономических прав и интересов, включал новые положения, запрещающие применение насилия в семье в отношении женщин, расширил рамки защиты личных прав женщин; в него были добавлены право на уважение достоинства и право на невмешательство в частную жизнь, а также новые пункты, касающиеся главным образом недопущения дискриминации по признаку пола в сфере занятости и особой охраны труда женщин-работниц. Для надлежащего выполнения пересмотренного Закона о защите прав и интересов женщин по состоянию на 30 ноября 2009 года 29 провинций, автономных районов и муниципалитетов уже изменили или пересмотрели соответствующие меры осуществления, добросовестно включив эти правовые положения в функции государственного управления.

2. Программные меры и достижения, касающиеся гарантий прав и интересов женщин

1) Разработка государственных нормативных документов по защите и содействию развитию женщин

В 2001 году правительство Китая обнародовало Программу развития женщин (2001–2010 годы), которая включает 34 основные цели и 100 стратегических установок в шести ключевых областях: женщины и экономика, участие женщин в процессе принятия решений и управления, женщины и образование, женщины и здравоохранение, женщины и право и женщины и окружающая среда. В мае 2007 года Рабочий комитет Государственного совета по делам женщин и детей опубликовал промежуточный доклад, содержащий оценку хода осуществления Программы развития женщин (2001–2010 годы), результаты которого продемонстрировали, что ход осуществления различных аспектов программы в целом был неплохим.

23 декабря 2007 года Главное управление Государственного совета опубликовало Национальный план действий по борьбе с торговлей женщинами и детьми (2008–2012 годы). В апреле 2009 года Государственный совет одобрил

создание системы межведомственных совместных совещаний в целях координации действий по борьбе с похищением женщин и детей и торговлей ими, в рамках которой прописывались конкретные обязанности каждого участвующего ведомства в борьбе с такой торговлей и похищениями. В 2009 году Информационное бюро Государственного совета опубликовало Национальный план действий в области прав человека (2009–2010 годы), в котором четко указывалось, что государство принимает меры для усиления защиты прав женщин.

2) Текущее положение и тенденции в области защиты прав и интересов женщин

Благодаря непрекращающимся усилиям государственных департаментов условия жизни и развития женщин заметно улучшились, при этом были совершены подвижки в защите прав, касающихся таких направлений, как участие в политической жизни, занятость, образование, гигиена и медицинское обслуживание.

В 2008 году на женщин приходилось до 21,3% всех мест в Собрании народных представителей. К концу 2008 года в стране в целом насчитывалось более 15 млн. женщин на государственных и административных постах, что составило 38,5% всех государственно-административных кадров. Из этого количества женских кадров 10,3% всех кадров провинциального и министерского звена и выше приходилось на женщин, а количество женщин на постах в департаментах и бюро насчитывало 12,9% всех кадров этого уровня, что в 2003 году составило рост соответственно в размере 1,3 и 0,7 процентных пунктов.

Равные возможности в сфере занятости являются одним из наиболее важных элементов права женщин на жизнь и развитие, и правительство Китая последовательно прикладывает максимум усилий для защиты права женщин на равные возможности в сфере занятости. С начала осуществления 10-го Пятилетнего плана национальные федерации женщин всех уровней организовывали профессиональную подготовку для потерявших работу или безработных женщин общей численностью 3 107 000 человек, проводят консультации по профориентации для 3 841 000 человек и помогли повторно трудоустроиться 2 605 000 женщин. Показатели занятости китайских женщин постоянно возрастают, и в 2006 году общенациональный показатель занятых городских и сельских женщин достиг 347 млн., что составило 45,4% всего занятого населения. Все больше женщин овладевают профессиями в таких областях, как компьютеризация, программное обеспечение, телекоммуникации и финансы.

Китай постепенно продвигается по пути ликвидации гендерных переколов в системе начального и высшего образования. В 2006 году чистый коэффициент охвата начальным образованием у девочек и мальчиков достиг соответственно 99,29 и 99,25%, практически обеспечив тем самым гендерное равенство коэффициентов охвата начальным школьным образованием. В 2009 году коэффициенты охвата начальным школьным образованием у девочек и мальчиков достигли соответственно 99,44% и 99,36%, продемонстрировав, что гендерные различия в стране между коэффициентами охвата начальным школьным образованием были ликвидированы. Количество и доля женщин, получающих высшее образование, устойчиво возрастают, причем общее количество обучающихся аспиранток насчитывало 661 000 человек, что составило 47,04% всех обучающихся аспирантов. Различия в средних сроках обучения у студентов и студенток сократилось до одного года.

Китайское правительство включило вопрос об улучшении медицинского обслуживания беременных и рожавших женщин в свою стратегию развития, а

в 11-ом Пятилетнем плане были отдельно сформулированы конкретные целевые показатели сокращения материнской смертности и увеличения количества деторождений в родильных стационарах. С 2001 года по конец 2008 года был расширен проект Министерства здравоохранения, направленный на уменьшение коэффициента материнской смертности среди беременных женщин и искоренение столбняка среди новорожденных детей, который был распространен с первоначальных 378 бедных уездов на 1 200 уездов. Кроме того, Китай начал работу над улучшением доступа к знаниям и просвещению широких слоев населения, чтобы поднять уровень его научного понимания и концептуальных знаний об охране материнства и репродуктивном здоровье. Все эти меры привели к громадному улучшению охраны материнства и репродуктивного здоровья при крупномасштабном сокращении коэффициента материнской смертности, который к 2009 году упал до 31,9 смертей на 100 000.

3. Оценка законодательства и политики сквозь призму гендерного равенства

Китайское правительство последовательно сформулировало две программы улучшения положения женщин на период 1995–2000 годов и на период 2001–2010 годов, определив первоочередные направления улучшения положения женщин и различные соответствующие показатели, и учредило органы по мониторингу и оценке хода выполнения этих программ. Провинции, автономные районы и муниципалитеты, находящиеся в подчинении центрального правительства создали сеть статистических органов для мониторинга положения женщин. В то же самое время такие женские организации, как федерации женщин в своем основном качестве органов представительства, защиты прав и интересов женщин и продвижения гендерного равенства, участвуя в законодательном процессе подготовки и пересмотра нормативных актов, норм и государственных мер, провели оценки законодательства и политики сквозь призму гендерного равенства и сделали ряд замечаний и рекомендаций относительно необходимых поправок. Только в период 2008–2009 годов Всекитайская федерация женщин по предложению законодательных органов внесла замечания и рекомендации в отношении более 50 законов и политических мер, которые были внимательно рассмотрены соответствующими департаментами. Так, рекомендация включить отдельную главу, посвященную "справедливой занятости", в Закон о содействии трудоустройству была принята Постоянным комитетом Всекитайского собрания народных представителей.

4. Ответы на соответствующие рекомендации, содержащиеся в заключительных замечаниях

1) Проблема насилия в семье (пункт 57)

Что касается брачных и семейных прав и интересов женщин, то в измененный Закон о защите прав и интересов женщин было добавлено положение, запрещающее применение насилия в семье в отношении женщин и четко прописывающее ответственность государства и соответствующих департаментов за предоставление защиты и помощи. В него были также включены дополнительные положения, касающиеся таких проблем, как отсутствие ясности в отношении субъектов, отвечающих за предотвращение и пресечение насилия в семье, и недостаточная действенность санкций за насилие в семье, причем в них впервые было указано, что государство обязано принимать меры для недо-

пушения и пресечения насилия в семье, а также перечислены некоторые учреждения и организации, несущие основную ответственность за предупреждение и прекращение насилия в семье, включая органы общественной безопасности, административно-гражданские, судебные и административные органы, городские и сельские массовые независимые первичные и общественные организации, которые в соответствии с законом обязаны предоставлять защиту и помощь женщинам-жертвам насилия. К октябрю 2008 года суды создали свыше 2 000 коллегий для защиты нарушенных прав женщин и коллегий для борьбы с насилием в семье. Органы общественной безопасности расширили компетенцию сети 110 полицейских участков экстренного вызова, включая рассмотрение жалоб о семейно-бытовом насилии, и создали свыше 12 000 центров реагирования на жалобы о насилии в семье и пунктов оповещения. Судебные и административные департаменты постоянно повышают уровень правовой помощи женщинам. Так, только в 2007 году национальные органы правовой помощи оказали правовую помощь по 47 218 делам, касающимся женщин. Органы гражданской администрации постоянно наращивали усилия по социальной защите уязвимых групп, в том числе женщин, учредив более 100 кризисных центров для борьбы с насилием при 1 376 центрах защиты. К ноябрю 2009 года 27 провинций страны разработали местные правовые положения и стратегии предупреждения и пресечения насилия в семье.

2) Принятие просветительских мер для искоренения предрассудков на гендерной почве (пункт 49)

Что касается народного просвещения в области гендерного равенства, то для распространения знаний о законах и нормах, касающихся защиты прав и интересов женщин, судебные и административные органы различного уровня применяют многочисленные подходы, при этом уровень информированности о социальных гендерных проблемах постепенно повышается. Всекитайская федерация женщин совместно с Комиссией по правам человека Австралии организовала специальные учебные мероприятия, включая национальный семинар высокого уровня по вопросу о правах человека женщин и социальной гендерной специфике, семинар по вопросу о пресечении насилия в семье и национальное учебное совещание по вопросу о правах и интересах женщин в области охраны труда, которые были предназначены для ведомств, входящих в состав Всекитайской группы по координации защиты прав человека, и членов низовых правозащитных и координирующих организаций в целях повышения уровня их информированности о социальной гендерной специфике и концепции защиты прав человека. Китайская ассоциация женщин-судей провела семинары по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Закону о защите прав и интересов женщин, еще выше подняв планку деятельности по делам, касающимся защиты прав женщин. Министерство юстиции, Министерство сельского хозяйства, Министерство труда и социального обеспечения и Всекитайская федерация женщин совместно провели неделю защиты прав женщин. Министерство юстиции и Всекитайская федерация женщин совместно назвали первые 100 "образцовых национальных центров правового просвещения", а также совместно организовали "программу правовой помощи китайским женщинам", оказав такую помощь трудящимся женщинам-мигранткам в центральных, западных и бедных районах. Всекитайская федерация женщин учредила общественную лекторскую группу по теме "женщины и законодательная система", приступив к реализации программы лекций для массовой аудитории в целях повышения уровня знаний женщин о законодательстве, а также энергично приступив к распространению знаний среди населения в области женской проблематики и законодательства, делая при этом упор на

сельские семьи и семьи сельских трудовых мигрантов. Она также создала 100 "домов отдыха для женщин-мигранток" и отобрала путем опроса общественности 1 000 "образцовых районов, свободных от насилия в семье"; кроме того, она распространила среди трудящихся женщин-мигранток руководства по правовой тематике.

5. Трудности и проблемы

В связи с такими сдерживающими факторами, как разрыв в уровнях социально-экономического развития, особенно в ходе структурной перестройки экономики и создания и совершенствования социалистической рыночной экономики, Китай сталкивается с рядом новых обстоятельств и проблем в деле содействия гендерному равенству и улучшению положения женщин: социальное расслоение групп женщин становится все более сложным, а жизненные потребности женщин, потребности их развития и защиты прав и интересов стали разнообразнее; существуют относительно большие различия между развитием женщин различных районов, социальных слоев и групп; пережитки обычаев и традиций гендерного неравенства и традиционная культура, доставшиеся в наследство от прошлого Китая, еще не полностью изжиты, и права и интересы женщин нарушаются в той или иной степени в некоторых районах.

Чтобы решить упомянутые выше проблемы, Китай будет и впредь добросовестно проводить базовую национальную политику гендерного равенства, защищая права и интересы женщин в соответствии с законом, выполняя целевые показатели Программы улучшения положения женщин и прилагая усилия в целях обеспечения равных прав мужчин и женщин в таких сферах, как политика, экономика, культура, общественная и семейная жизнь.

4. Статья 6 Право на труд

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается, и предпримут надлежащие шаги к обеспечению этого права.

2. Меры, которые должны быть приняты участвующими в настоящем Пакте государствами в целях полного осуществления этого права, включают программы профессионально-технического обучения и подготовки, пути и методы достижения неуклонного экономического, социального и культурного развития и полной производительной занятости в условиях, гарантирующих основные политические и экономические свободы человека.

1. Право на труд

Китай – страна с огромным населением и трудовыми ресурсами. Правительство проводит энергичную политику в сфере занятости, используя ее как инструмент реализации своего руководящего принципа, согласно которому трудящиеся должны иметь свободу выбора занятий, занятость должна регулироваться рынком, а государство должно содействовать занятости и не жалеть усилий для того, чтобы создавать трудящимся возможности для трудоустройства. В последние годы сложилось следующее положение с защитой права граждан на труд:

1) Закон о содействии трудоустройству

В 2007 году Китай принял Закон о содействии трудоустройству, в котором в законодательном порядке закрепляются политическая система, системные и прочные механизмы гарантий занятости и повторной занятости, четко прописывается система содействия трудоустройству и государственная система услуг по трудоустройству, а также устанавливаются конкретные нормы реализации принципа справедливой занятости, ликвидации дискриминации в сфере занятости и гарантий равных возможностей трудоустройства для различных групп. Его положения включают: увеличение объема государственных ассигнований одновременно с предписанием правительствам уездного и более высокого уровня выделять целевым назначением больше средств из своих фискальных бюджетов на содействие занятости; предоставление налоговых льгот предпринимателям и частным лицам, чтобы они могли соблюдать предписанные условия; оказание такой поддержки самозанятым предпринимателям, как предоставление микрокредитов; общая координация трудоустройства увеличивающейся в последнее время городской рабочей силы, трудоустройство избыточной сельской рабочей силы, мигрирующей из различных районов, и трудоустройство безработных; предоставление помощи и услуг лицам с гибкой занятостью; создание прочной системы помощи трудоустройству; развитие функций системы страхования от безработицы и усиление системы предотвращения, регулирования и контроля массовой безработицы; поддержка экономического развития районов проживания национальных меньшинств и т.д.

В последние годы Китай сохранял устойчивый рост общей занятости и продолжал совершенствовать структуры занятости при относительно низком уровне регистрации безработных. В конце 2009 года количество занятых лиц в стране достигло 779,95 млн. человек (показатель 2001 года составлял 730,25 млн. человек), а сфера занятости еще больше расширилась; из этого количества на занятых лиц в городах приходилось 311,2 млн. человек, или 39,9% всего количества занятых (в конце 2001 года эта цифра была равна 239,4 млн., или 32,8%), а количество занятых в сельской местности насчитывало 468,75 млн. человек, или 60,1% от общего числа (на конец 2001 года этот показатель был равен 490,85 млн., или 67,2%). В 2009 году на работников государственных предприятий и предприятий, находящихся в коллективной собственности, приходилось 22,6% всей рабочей силы в городах (в 2001 году этот показатель составлял 37,3%); в период между 2003 и 2007 годами почти 25 млн. безработных работников государственных или коллективных предприятий нашли новую работу. В конце 2009 года доля лиц, занятых в первичных, вторичных и третичных отраслях составляла соответственно 38,1, 27,8 и 34,1%, а доля занятых в первичных отраслях продолжала сокращаться; количество занятых во вторичных и третичных отраслях продолжала устойчиво возрастать. В период 2003–2009 годов соответствующие показатели официально зарегистрированных безработных в городских районах составляли 4,3, 4,2, 4,2, 4,1, 4,0, 4,2 и 4,3%.

2) Реагирование на финансовый кризис и стабилизация и расширение сферы занятости

Реагируя на серьезные последствия международного финансового кризиса для занятости в Китае, китайское правительство оперативно приступило к реализации крупномасштабного плана расширения внутреннего спроса и поддержания относительной стабильности экономики, в том числе путем проведения более активной политики в сфере занятости. Из ассигнованных 4 трлн. юаней 65% было израсходовано на защиту и повышение уровня жизни народа. Из годового бюджета 2009 года на обеспечение занятости было израсходовано 42 млрд. юаней, что было на 66,7% больше по сравнению с 2008 годом. Конкретные меры по стабилизации и расширению занятости включали: использование налоговых стимулов и субсидий по линии социального обеспечения в целях стимулировать предпринимателей нанимать больше работников, усиление в полной мере роли государственных капиталовложений и крупномасштабных проектов в деле обеспечения занятости и поддержка развитию трудоемких отраслей, в частности сектора МСП и сферы услуг; для дальнейшего стимулирования занятости использовались такие рычаги, как снижение налогов и налоговые льготы, предоставление небольших обеспеченных кредитов и понижение процентных ставок и оказание деловых консультационных услуг и советов по открытию своего дела, которые преследовали цель создать благоприятные условия для работников, чтобы стать самозанятыми самостоятельными предпринимателями; своевременный сбор и распространение правдивой информации об имеющихся вакансиях и оказание ряда государственных услуг, включая бесплатные консультации по вопросам занятости, профориентации, проверку на профпригодность, общие консультации, регистрацию занятых/безработных и т.д., чтобы удовлетворить потребности городских и сельских работников, ищущих работу.

После финансового кризиса положение с занятостью в Китае непрерывно улучшалось в течение всех кварталов 2009 года, причем более быстрыми темпами, чем прогнозировалось. Количество вновь прибывших городских работников устойчиво увеличивалось, а понижательная тенденция, наблюдавшаяся в

предпринимательском секторе, была остановлена. Занятость среди трех основных групп, а именно выпускников высших учебных заведений, сельских трудовых мигрантов и лиц, испытывающих трудности с трудоустройством, в основном оставалась стабильной. В 2009 году количество вновь прибывших городских работников составляло в стране 11,02 млн. человек, количество лиц, потерявших работу, и безработных, ищущих новую работу, насчитывало 5,14 млн., а на лиц, испытывавших трудности с трудоустройством, которым удалось трудоустроиться, приходилось 1,64 миллиона. Эти цифры представляют 122, 103 и 164% годовых целевых показателей соответственно для каждой из этих категорий. К концу 2009 года в городских районах страны было официально зарегистрировано 9,21 млн. безработных, т.е. уровень безработицы составил 4,3%; уровень занятости среди выпускников высших учебных заведений достиг 87%.

3) **Гарантии равных возможностей трудоустройства для особых групп и районов**

Китай принимает к сведению рекомендацию Комитета, содержащуюся в пункте 50 его заключительных замечаний в отношении гарантий равных возможностей трудоустройства для особых групп и районов. Китай уделяет первостепенное внимание защите права граждан на равные возможности трудоустройства, и в частности увеличению помощи в сфере занятости особым группам и районам, в которых проживают национальные меньшинства.

В 2007 году Государственный совет принял Правила трудоустройства инвалидов, в которых четко прописываются меры по защите занятости лиц с ограниченными возможностями и содействию ей, например такие, как установление определенной квоты рабочих мест для инвалидов на данном предприятии, которая должна составлять не менее 1,5% от всего штата работников. Многие районы разработали ряд программ, призванных содействовать занятости лиц с ограниченными возможностями, и принимают многочисленные меры по стимулированию занятости инвалидов, например такие, как режим гибкой занятости, занятость в общине, субсидии по линии социального обеспечения, субсидии на создание рабочих мест, финансовая поддержка, развитие системы рабочих мест в рамках социальной защиты и индивидуальное предпринимательство. Организованная занятость инвалидов сохраняет стабильность, а масштабы системы квот устойчиво увеличиваются, тогда как самозанятость получает относительное широкое распространение. В 2009 году количество трудоустроенных городских жителей с ограниченными возможностями достигло 4 434 000, а количество трудоустроенных сельских инвалидов составило 17 570 000.

Китайское правительство придает большое значение защите равных прав на труд национальных меньшинств и принимает разнообразные и многочисленные меры для содействия занятости представителей национальных меньшинств, включая постоянно увеличивающуюся поддержку занятости и нового трудоустройства в районах проживания национальных меньшинств. В период 2003–2006 годов центральные финансовые органы ассигновали в общей сложности 3,6 млрд. юаней на субсидии для нового трудоустройства в пяти автономных районах, что составляет 9% от общего объема субсидий, выданных всем районам центральными финансовыми органами; в 2009 году центральные финансовые органы ассигновали 3,3 млрд. юаней в целевые фонды занятости пять автономных районов, что составило 8,5% всех субсидий, выданных всем районам центральными финансовыми органами. В период с 2005 по 2006 год соответствующие департаменты совместно организовали поездку двух групп в составе 75 сотрудников учреждений службы занятости Тибета в девять городов, включая Пекин, для прохождения профессиональной подготовки и последую-

шей организации различных учебных мероприятий в Тибете, оказав тем самым этому району проживания национального меньшинства помощь в создании потенциала служб занятости. Занятость выпускников высших учебных заведений в районах проживания национальных меньшинств поддерживалась путем проведения таких мероприятий, как межрайонная система найма между районами проживания национальных меньшинств и западной частью страны и городами провинций на восточном побережье. Согласно пятой Национальной переписи населения доля женщин из числа национальных меньшинств в структуре занятости увеличивалась с каждым годом и составляла 47% всех занятых лиц из числа национальных меньшинств в восьми провинциях проживания этих меньшинств и автономных районах.

Основные меры китайского правительства по стимулированию занятости и повторного трудоустройства уволенных и безработных работников государственных и коллективных предприятий сводятся в основном к следующему: во-первых, открытие каналов трудоустройства в процессе экономического развития и структурной перестройки. Правительство руководствуется подходом, заключающимся в расширении внутреннего спроса, поддержании необходимых темпов роста национальной экономики, активной перестройке экономической структуры, повышении потенциала экономического роста для стимулирования занятости и использовании всех возможных средств ее расширения. Во-вторых, оказание содействия в новом трудоустройстве с помощью таких рычагов, как налогообложение и финансы. В-третьих, совершенствование служб занятости и профессиональной подготовки для нового трудоустройства. В-четвертых, укрепление управления системой занятости и регулирование безработицы и борьба с ней. В-пятых, совершенствование системы социального обеспечения, используя фонды страхования по безработице для выплаты пособий по линии социального страхования и субсидий на создание рабочих мест в целях стабилизации возможностей трудоустройства на предприятиях, находящихся в тяжелом положении. В период с 2003 по 2008 год правительства различных административно-территориальных единиц оказали помощь в общей сложности более 30 млн. потерявшим работу или безработным работникам государственных и коллективных предприятий трудоустроиться на новом месте работы через различные многочисленные каналы и пути.

Что касается сельских трудовых мигрантов, для которых риск безработицы относительно велик, то китайское правительство приняло меры для улучшения общей координации уровня занятости в городских и сельских районах, отменив ограничения на миграцию трудовых мигрантов в города и участие в системе межрайонной занятости и улучшив условия трудоустройства для сельских трудовых мигрантов, а также усилив средства защиты законных прав и интересов этих трудящихся. Каждый год после Весеннего фестиваля в период наивысшей миграции сельских трудовых мигрантов в города в поисках работы Министерство трудовых ресурсов и социального обеспечения успешно организует в национальном масштабе оказание услуг службы занятости под названием "три в одной", которые включают услуги службы занятости, обучение профессиональным навыкам и защиту их прав и интересов. В 2009 году численность сельской мигрирующей рабочей силы в целом по стране составила 149 млн. человек, что было больше на более чем 8,5 млн. человек по сравнению с показателем на конец 2008 года.

2. Профессионально-техническое образование

С 2005 года китайское правительство последовательно повышало уровень профессиональной квалификации работников различных секторов путем реализации специальных программ, например таких, как "Программа переподготовки городских работников для повторного трудоустройства", "Программа профессиональной подготовки и трудоустройства сельских работников", "Программа создания предпринимательского потенциала" и специальные программы профессиональной подготовки (см. рис. 1).

1) Программа переподготовки городских работников для повторного трудоустройства

Китайское правительство приступило к осуществлению этой программы в 2006 году. Эта программа предлагает профессиональную переподготовку для 20 млн. потерявших работу и безработных работников на пятилетний период с 2006 года по 2010 год; доля успешно прошедших проверку на пригодность для профессиональной переподготовки составила 90%, а количество повторно трудоустроенных после прохождения переподготовки работников достигло 60%. В процессе переподготовки для повышения возможностей участников программы по заполнению новых рабочих мест и повышения их профессиональных навыков в соответствии с рыночным спросом были использованы различные учебные заведения; кроме того, как и планировалось, предоставлялись субсидии на профессиональную подготовку. Для осуществления программы было необходимо привлечение государственных служб занятости, предоставляющих специализированные консультации по профориентации и информацию о рынке труда потерявшим работу и безработным трудящимся, чтобы стимулировать их к максимально быстрому трудоустройству. С 2006 по 2008 год программа переподготовки потерявших работу и безработных насчитывала 25 млн. человек.

2) Программа профессиональной подготовки и трудоустройства сельских работников

Китайское правительство приступило к осуществлению этой программы в масштабах всей страны в 2006 году, преследуя цель организовать профессиональную подготовку 40 млн. сельских работников по несельскохозяйственным профессиям в течение пяти лет. В связи со спецификой сельской рабочей силы программа работы распределялась между тремя категориями и сводилась к следующему: организация подготовительных учебных курсов для лиц, закончивших младшую и старшую ступени средней школы, но не ставшие продолжать дальнейшее образование, для демобилизовавшихся солдат из числа крестьян и других лиц, недавно пополнивших ряды рабочей силы; вовлечение в систему профессиональной подготовки избыточных сельскохозяйственных рабочих, намеревающихся мигрировать в поисках работы, и организация курсов повышения квалификации сельских работников, работающих в поселках и городах. В период 2006–2008 годов такую подготовку в Китае прошли более 26,5 млн. сельских трудящихся.

3) Создание предпринимательского потенциала городских и сельских трудящихся

Правительство Китая начало осуществление этой программы в 2005 году. Программа предусматривала обучение предпринимательским навыкам 2 млн. городских и сельских работников в течение пяти лет в период 2006–2010 годов, а также организацию коллективной системы предпринимательских услуг в

300 городах страны. В период 2005–2008 годов Китай начал обучение предпринимательским навыкам в общей сложности 3 млн. человек, причем после предпринимательской подготовки успешными предпринимателями стали более 60% обучавшихся, а мультипликативный эффект заключался в том, что в среднем один предприниматель смог трудоустроить трех человек.

4) Специальные программы профессиональной подготовки

Реагируя на последствия финансового кризиса, китайское правительство в период с 2009 года по 2010 год решило прибегнуть к следующим мерам: начать в интересах кадров предприятий, находящихся в тяжелом положении, согласованную кампанию по повышению профессиональных навыков и смене мест приложения труда и профессий, чтобы помочь им в поисках стабильной работы; организовать обучение профессиональным и предпринимательским навыкам сельских трудовых мигрантов, потерявших работу и вернувшихся в родные места, чтобы они могли в максимально короткое время мигрировать в поисках работы в другие места или по возвращении домой начать свое дело; начать кратко- и среднесрочную профессиональную подготовку для безработных лиц (включая официально зарегистрированных безработных выпускников университетов и безработных сельских трудовых мигрантов, которые остались жить в городах), чтобы помочь им в поисках новой работы; и организация подготовительной профессиональной подготовки для новой рабочей силы на рынке труда, чтобы повысить ее трудовой потенциал. Центральная финансовая администрация ассигновала из своего годового бюджета целевые средства на фонд занятости в целях финансирования расходов на упомянутую выше профессиональную подготовку. В течение первых трех кварталов 2009 года были организованы различные виды профессиональной подготовки для более 20 млн. человек, из которых на работников предприятий, находящихся в тяжелом положении, пришлось 2,1 млн. человек; профессиональной подготовкой сельских трудовых мигрантов в целях трудоустройства во всех районах страны было охвачено 8,9 млн. человек; в профессиональную переподготовку безработных горожан для нового трудоустройства было вовлечено 3,4 млн. человек; профессиональную подготовку новых городских работников на рынке труда прошли 1,9 млн. человек, обучение предпринимательским навыкам – 790 000 человек и краткую и среднесрочную профессиональную подготовку таких групп, как занятые сельские трудовые мигранты, демобилизованные военнослужащие и студенты университетов – 3,2 млн. человек.

3. Китай по-прежнему сталкивается с многочисленными трудностями и проблемами в области занятости

Китай имеет большое население и испытывает огромное давление на занятость в ситуации, когда предложение рабочей силы продолжает превышать потребности. Проблемы с трудоустройством особенно выпукло проявляются у новых работников на рынке труда, таких как выпускники высших учебных заведений и сельских трудовых мигрантов, мигрирующих во всех направлениях в поисках работы. В ближайшие несколько лет поселкам и городам придется ежегодно трудоустраивать 24 млн. человек, хотя между предложением рабочей силы и спросом на нее будет существовать значительный разрыв, поскольку ежегодно будет создаваться всего лишь 12 млн. новых рабочих мест. Серьезный дефицит высококвалифицированных кадров не совместим с требованиями перемен в процессе ускоренного экономического роста и необходимостью оптимизации и совершенствования предпринимательских структур. Вдобавок все

еще полностью не решена проблема нового трудоустройства уволенных и безработных рабочих государственных и коллективных предприятий, а для ряда районов и представителей различных профессий и групп по-прежнему остро стоит проблема занятости. Китайское правительство будет и впредь выполнять соответствующие правовые положения и стратегии и энергично содействовать занятости исходя из ситуации в стране.

5. Статья 7

Право на благоприятные условия труда

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, включая, в частности:

- a) вознаграждение, обеспечивающее как минимум всем трудящимся:
 - i) справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия, причем, в частности, женщинам должны гарантироваться условия труда не хуже тех, которыми пользуются мужчины, с равной платой за равный труд;
 - ii) удовлетворительное существование для них самих и их семей в соответствии с постановлениями настоящего Пакта;
- b) условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;
- c) одинаковую для всех возможность продвижения в работе на соответствующие более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа и квалификации;
- d) отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, равно как и вознаграждение за праздничные дни.

1. Минимальный размер оплаты труда

1) Система минимальной заработной платы

Чтобы защитить права и интересы низкооплачиваемых работников, в том что касается оплаты труда, Китай применяет систему минимальной заработной платы. В 2007 году тогдашнее Министерство труда и социального обеспечения выпустило циркулярное письмо о дальнейшем построении стабильной системы минимальной заработной платы, а в 2008 году опубликовало еще одно циркулярное письмо о завершении дальнейшей работы, касающейся страхования по безработице и минимальной заработной платы. Эти письма обязывали каждый район умножить свои усилия по корректировке уровня минимальной заработной платы с таким расчетом, чтобы скорректированная величина была не ниже индекса инфляции для горожан данного района, содействуя тем самым разумному повышению заработной платы низкооплачиваемых работников. Каждая провинция и муниципалитет, учитывая местные социально-экономические условия, соответственно скорректировали размер минимальной заработной платы. Так, с 1 февраля 2010 года провинция Цзянсу повысила порог минимальной заработной платы более чем на 12% в каждой из трех категорий своих административно-территориальных единиц; например, муниципалитеты Нанкина и Сучжоу увеличили размер минимальной заработной платы с 850 до 960 юаней, что составило рост на 12,95%. 17 марта 2010 года в провинции Гуандунг было объявлено о повышении минимального размера заработной платы рабочих предприятий и соответственно работников, занятых неполный рабочий день, в среднем на 21,1%, что стало самым значительным повышением за многие годы.

Китай сделал первые шаги к созданию системы, согласно которой предприятия путем коллективных переговоров между работниками и предпринимателями сами устанавливают размер заработной платы, исходя из конъюнктуры на рынке рабочей силы и от результатов деятельности предприятия. Начиная с 2006 года в населенных пунктах (поселках), коммунах и промышленных зонах, в которых наблюдается относительное сосредоточение малых частных предприятий или предприятий одной отрасли, стала развиваться договорная система оплаты труда путем коллективных переговоров с учетом условий данного района или конкретного промышленного сектора. К концу 2008 года количество подписанных специальных соглашений об оплате труда на национальном уровне достигло 417 000, охватив 775 000 предприятий и 51,1 млн. работников.

2) Повышение уровня заработной платы китайских трудящихся

В период 2005–2009 годов благодаря устойчивому и быстрому росту национальной экономики заработная плата китайских трудящихся постоянно увеличивалась, причем подавляющая часть работников получили реальные блага. Средняя заработная плата работников, занятых на городских рабочих местах, в Китае увеличилась с 18 364 юаней в 2005 году до 29 229 юаней в 2008 году, т.е. в среднем повышалась на 16,8% в год; если исключить ценовые факторы, то реальный среднегодовой прирост составил 12,4%. В рамках этих цифр средняя заработная плата рабочих предприятий выросла с 17 853 юаней в 2005 году до 28 359 юаней в 2008 году, т.е. среднегодовой прирост составил 16,7%, а реальный среднегодовой прирост после исключения ценовых факторов достиг 12,4%.

3) Меры по защите заработной платы

29 июня 2007 года Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей принял Закон о трудовом договоре, в котором предусматривается, что наниматели своевременно выплачивают работникам достаточное вознаграждение за труд в соответствии с положениями трудового договора и национальными нормами. Если наниматели допускают задолженность по заработной плате или выплачивают недостаточное вознаграждение, работник имеет право обратиться в народный суд данного района за платежным приказом, а народный суд по закону издает такой приказ; если вознаграждение, выплачиваемое нанимателями, не достигает уровня минимальной заработной платы, установленного в данном районе, органы трудовой администрации обязывают выплачивать недостающую разницу.

21 августа 2006 года Верховный народный суд опубликовал Заключение об оказании народными судами судебной защиты в целях построения новой социалистической деревни. Это означает прямо выраженное положение, согласно которому суды должны своевременно выносить решения и обеспечивать их исполнение по пяти видам гражданских дел, в том числе и по спорам о задолженности по зарплате сельских трудовых мигрантов и вознаграждении за труд.

В августе 2006 года был принят Закон о банкротстве предприятий, который усиливает защиту законных прав и интересов работников обанкротившихся предприятий. Он предусматривает, что заработная плата, выплаты по социальному страхованию и компенсации, которые подлежат выплате обанкротившимся собственником, выплачиваются в первоочередном порядке и что обанкротившееся предприятие представляет суду план соглашения о производстве расчетов с работниками и положение с состоянием выплаты заработной платы и т.д.

2. Равное вознаграждение за равный труд

В Китае право работников на получение равного вознаграждения за равный труд защищается законом. В статьях 11, 18 и 63 Закона о трудовом договоре соответственно предусматривается, что: "В случае неясности размера заработной платы, установленной для работника, при отсутствии заключения трудового договора между нанимателем и работником заработная плата работника устанавливается в соответствии с критериями, указанными в коллективном договоре; в случае возникновения разногласий, связанных с неясностью установленных трудовым договором критериев определения размера заработной платы, при отсутствии коллективного договора или отсутствия в нем данных критериев применяется принцип равной оплаты за равный труд. Направляемые работники пользуются правом на равную оплату за равный труд с остальными работниками принимающей организации. В случае если принимающая организация не имеет работников в такой же должности, сумма заработной платы устанавливается с учетом оплаты аналогичной или схожей работы по месту нахождения принимающей организации".

3. Пользование равными трудовыми возможностями

1) Правовая защита права трудящихся на труд

В Законе Китайской Народной Республики о труде предусматривается, что "При приеме трудящихся на работу не допускается дискриминация из-за различий по национальности, расе, полу, религиозным верованиям". В Законе Китайской Народной Республики о содействии трудоустройству, который вступил в силу 1 января 2008 года, предусматривается, что в соответствии с законом трудящиеся имеют равные права на трудоустройство и свободный выбор занятий по своему усмотрению. Запрещается дискриминация в отношении трудящихся, ищущих работу, по таким признакам, как национальное происхождение, раса, пол и религиозные верования. В нем содержатся такие конкретные положения, защищающие равные права на трудоустройство таких групп, как женщины, национальные меньшинства и лица с ограниченными возможностями и сельские трудовые мигранты в городах, как "Государство принимает меры для того, чтобы женщины пользовались такими же правами на трудоустройство, как и мужчины. При найме на работу работодатель не может отказывать в найме женщинам или ужесточать условия найма для женщин на основании пола; и трудящиеся, принадлежащие к любой этнической группе, пользуются равными трудовыми правами. При найме работников на работу наниматель надлежащим образом учитывает законные права и интересы работников из числа национальных меньшинств".

Департаменты трудовых ресурсов и социального обеспечения разных уровней в соответствии с положениями таких законов и нормативных актов, как Закон о труде, Закон о содействии трудоустройству и Инструкции по технике безопасности и охране труда (вступившими в силу с декабря 2004 года) приступили к реализации ряда различных мер по контролю за охраной труда и обеспечению выполнения законодательства, чтобы убедить работодателей соблюдать национальные правовые нормы и защитить такие права и интересы работников, как равные права всех трудящихся, право на равное вознаграждение за равный труд, право на отдых и досуг.

2) Меры, обеспечивающие равные возможности продвижения по работе для работников определенных профессий

За последние пять лет китайское правительство приняло многочисленные меры с целью обеспечить, чтобы работники определенных профессий получили равные возможности, начав с совершенствования системы законов и программ, регулирующих договорные отношения в сфере труда, стимулируя надлежащее применение Закона о трудовом договоре и укрепляя систему регулирования трудовых отношений на предприятиях. Оказывая давление на работодателей, чтобы они добросовестно выполняли трудовое законодательство и нормы, оно одновременно направляет усилия работодателей на построение системы разумных трудовых отношений в соответствии с законом, а также призывает предприятия учитывать равные трудовые возможности в качестве одного из главных элементов таких систем отношений и следит за тем, чтобы продвижение по работе осуществлялось на основе профессиональной квалификации и способностей и не сдерживалось такими факторами, как пол, этническое происхождение, раса и религиозные верования, тем самым созданию равных и справедливых условий.

4. Право на отдых

В статье 36 Закона о труде предусматривается, что "Государство реализует режим рабочего времени, при котором рабочий день трудящегося не превышает 8 часов, а продолжительность рабочей недели в среднем не превышает 44 часа". За последние пять лет Китаю удалось далеко продвинуться в деле правовой защиты права граждан на отдых. 14 декабря 2007 года Государственный совет принял решение о внесении изменений в Правила установления выходных дней на общенациональные ежегодные праздники и памятные даты, которые вступили в силу 1 января 2008 года, увеличив количество выходных дней для всех граждан с 10 до 11 дней, включая два продолжительных выходных периода на Праздник весны и Национальный праздник и два коротких выходных периода на Новый год, Цинмин, День труда, день Дуанью и Праздник середины осени, что создало благоприятные условия для всех трудящихся, чтобы совершить экскурсионные поездки. В Положении о предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска работникам, опубликованного 14 декабря 2007 года и вступившего в силу 1 января 2008 года, недвусмысленно говорится, что минимальный оплачиваемый отпуск работника с общим стажем от 1 до 10 лет составляет 5 рабочих дней в год; минимальный оплачиваемый отпуск работника с общим стажем от 10 до 20 лет – 10 рабочих дней; минимальный оплачиваемый отпуск работника со стажем свыше 20 лет – 15 рабочих дней. Нанимающая организация обязана обеспечить работникам осуществление права на ежегодный отпуск, при этом в течение ежегодного отпуска работники получают заработную плату в размере, аналогичном заработной плате в период обычной работы. Если работодатель не может предоставить работнику ежегодный отпуск в связи с рабочей необходимостью, с согласия работника работодатель может не предоставлять работнику отпуск, но при этом работодатель обязан выплатить работнику отпускные в размере 300% ежедневной заработной платы за каждый день неиспользованного отпуска. Департаменты трудовых ресурсов и социального обеспечения местных народных правительств уездного и более уровня обязаны осуществлять в пределах своих полномочий контроль и проверку соблюдения этих положений нанимающими организациями. Если работодатель не предоставляет работникам ежегодный отпуск и не выплачивает отпускные в соответствии с настоящим положением, департаменты трудовых ресурсов и соци-

ального обеспечения издают в пределах своих полномочий предписание об устранении нарушений в установленный срок; в случае неисполнения данного предписания в установленный срок данный работодатель обязан исполнить предписание о выплате отпускных за ежегодный отпуск и дополнительно выплатить работникам компенсацию в размере отпускных. Если такой наниматель относится к организации, сотрудниками которой являются государственные служащие или в соответствии с Законом о государственных служащих приравненные к ним лица, то в этом случае к дисциплинарной ответственности в законодательном порядке привлекается непосредственно ответственное лицо или другие ответственные лица. Если речь идет о другой нанимающей организации, департаменты охраны труда, трудовых ресурсов и социального обеспечения или сами работники обращаются в народный суд с иском о принудительном исполнении закона.

В соответствии с распорядительным положением статьи 9 Положения о предоставлении оплачиваемого ежегодного отпуска работникам 15 февраля 2008 года были приняты Меры по реализации Положения о предоставлении оплачиваемого ежегодного отпуска государственными органами и учреждениями, а 18 сентября 2008 года были приняты Меры по реализации Положения о предоставлении оплачиваемого ежегодного отпуска на предприятиях. Введение в действие и осуществление упомянутых выше правовых норм и трудовых правил защищает в законодательном порядке трудовые права, право на отдых и право на вознаграждение за труд всех трудящихся, чтобы они могли своевременно воспользоваться плодами экономического развития. Кроме того, в последние годы благодаря усилению контроля и инспекционной деятельности в области охраны труда были обеспечены системные гарантии прочной и эффективной защиты законных прав и интересов трудящихся в части, касающейся таких вопросов, как продолжительность рабочего дня, отдых и досуг.

5. Ответы на соответствующие рекомендации, содержащиеся в заключительных замечаниях

1) Равное обращение с сельскими трудовыми мигрантами и система регистрации домашних хозяйств (пункт 46)

В январе 2006 года Государственный совет опубликовал документ "Некоторые соображения по поводу решения проблемы сельских трудовых мигрантов". Этот документ положил начало систематизированной программе работы по улучшению положения сельских трудовых мигрантов, в которой определяются 32 целевых показателя, охватывающие восемь областей, включая "решение проблем низкого заработка сельских трудовых мигрантов и задолженности по зарплате перед ними" и "улучшение услуг бюро трудоустройства и организации профессиональной подготовки сельских трудовых мигрантов". Программа нацелена на то, чтобы сельские трудовые мигранты могли пользоваться такими же государственными услугами, какими пользуются городские трудящиеся в области трудоустройства, профессиональной подготовки, оплаты труда, медицинского обслуживания и школьного образования детей. После опубликования этого документа различные департаменты всех районов обозначили проблему сельских трудовых мигрантов как первоочередной элемент социально-экономического развития и разработали четкие рабочие ориентиры, конкретные задачи и соответствующие документы. Во всей вертикали власти, начиная от центрального правительства до местных администраций, был создан новый механизм работы с сельскими трудовыми мигрантами. Был достигнут заметный

прогресс в решении проблем низкого заработка сельских трудовых мигрантов и задолженности по зарплате перед ними, регулирования трудовых отношений сельских трудовых мигрантов, и обеспечения охраны их труда, улучшения качества услуг по их трудоустройству и профессиональной подготовки, вовлечения в систему социального страхования; все это обеспечивает защиту законных прав и интересов многих сельских трудовых мигрантов. Закон Китайской Народной Республики о содействии трудоустройству, который вступил в силу 1 января 2008 года, предусматривает, что сельские работники, мигрирующие в города в поисках работы, пользуются равными трудовыми правами с городскими работниками, а сельским трудовым мигрантам, приезжающим в города в поисках работы, не могут чиниться никакие дискриминационные препятствия.

В настоящее время Китай энергично реформирует систему регистрации домашних хозяйств. Под эгидой Государственного совета 14 министерств и комиссий, включая Министерство общественной безопасности, Национальную комиссию по делам развития и реформ и Управление по делам законодательства Госсовета, в настоящее время проводят активные консультации по вопросу о реформировании системы регистрации домашних хозяйств. На национальном уровне 13 провинций и автономных районов и муниципалитетов центрального подчинения, включая Хэбэй и Ляонин, успешно приняли преобразовательные меры для унификации городской и сельской систем регистрации домашних хозяйств. На Центральной конференции по экономической работе, состоявшейся в начале 2010 года, в частности, были внесены предложения о позитивном и решительном содействии урбанизации и либерализации ограничений системы регистрации домашних хозяйств для малых и средних городов и поселков городского типа, цель которых состояла в постепенном решении проблемы регистрации домашних хозяйств сельских трудовых мигрантов, которые уже длительное время работают в городах, что содействовало бы равному обращению с сельскими трудовыми мигрантами. 27 февраля 2010 года премьер Госсовета Вэнь Дзябао принял участие в специальном интервью, организованном двумя ведущими веб-сайтами. В ходе интерактивного общения с пользователями сети Интернет он говорил о том, как сельские трудовые мигранты стали группой работников, двигающей вперед современную промышленность Китая, и констатировал, что новое поколение сельских трудовых мигрантов сталкивается с некоторыми особыми трудностями, которые отличаются от трудностей старшего поколения. Он далее подчеркнул, что Китай должен уделить серьезное внимание проблемам этого нового поколения и дальше продвигать реформирование системы регистрации домашних хозяйств, чтобы сельские трудовые мигранты, которые долгое время живут и работают в городах и которые отвечают соответствующим требованиям, могли интегрироваться в городскую среду и пользоваться социальным обеспечением и проживать в условиях, какие имеют другие горожане.

2) Равные возможности для мужчин и женщин и равное вознаграждение за равный труд (пункт 48)

Эта тема уже была освещена в разделе 3 настоящей главы при обсуждении вопроса о правовой защите права различных трудящихся на труд.

3) Вопрос о ратификации Конвенции МОТ № 29 (пункт 51)

Китайское правительство неизменно придает большое значение конвенциям МОТ и активно, целеустремленно, серьезно и ответственно изучает, ратифицирует и осуществляет эти конвенции. Говоря конкретно, из восьми основных конвенций МОТ Китай ратифицировал четыре: Конвенцию о равном вознаграждении

гражденин, Конвенцию о минимальном возрасте, Конвенцию о наихудших формах детского труда и Конвенцию о дискриминации (в области труда и занятий). Китайское правительство приняло к сведению рекомендации Комитета по экономическим, социальным и культурным правам. Мы уже организовали многочисленные совместные с МОТ технические и исследовательские мероприятия, касающиеся соответствующих конвенций. Таким образом, мы будем и впредь расширять наши исследования. В ходе своего поступательного социально-экономического развития Китай будет последовательно ратифицировать новые трудовые конвенции, чтобы эффективнее защищать трудовые права граждан.

В Китае трудовое перевоспитание применяется в качестве административной меры по перевоспитанию и исправлению лиц, которые совершили мелкие правонарушения, не влекущие уголовное наказание, или которые неоднократно нарушали административные нормы общественной безопасности, и является начальным средством предотвращения преступности. Эта система имеет четкую правовую основу, строгие правовые процедуры и достаточные каналы оказания судебной помощи. Народные правительства всех провинций, автономных районов и муниципалитетов центрального подчинения, а также мэрии крупных городов учредили комитеты трудового перевоспитания, за деятельностью которых в области перевоспитания трудом надзирают народные прокуроры. В соответствии с законами и нормативными актами комитеты трудового перевоспитания принимают решения о трудовом перевоспитании лиц, которые подпадают под действие соответствующих правовых положений, опираясь на факты, характер, обстоятельства и тяжесть их преступного поведения. Лица, которые подлежат перевоспитанию трудом и члены их семей, имеют право знать об основаниях такого решения и сроках такого наказания. Лица, которые не согласны с таким решением, могут в соответствии с положениями Экспериментальных мер по трудовому перевоспитанию обращаться в комитеты трудового перевоспитания с ходатайством о пересмотре их дел; они также могут в соответствии с Законом о пересмотре административных действий обращаться с ходатайством о пересмотре их дел в административном порядке; кроме того, они могут подавать жалобу на действия административных органов в народный суд в соответствии с Законом об административных наказаниях и Законом об административной процедуре. Народный суд объективно рассматривает каждую жалобу и выносит справедливое решение в соответствии с законом.

Руководствуясь целями, заключающимися в перевоспитании и трудоустройстве после освобождения лиц, отбывающих трудовое перевоспитание, центры трудового перевоспитания начали профессиональную подготовку лиц в соответствии с Решением по вопросу о перевоспитании трудом, помогая лицам, содержащимся в этих центрах для перевоспитания трудом, освоить рабочие навыки, чтобы повысить свою конкурентоспособность в области трудоустройства, выплачивая им достойное вознаграждение за их труд. Центры трудового перевоспитания осуществляют программы профессиональной подготовке по таким специальностям, как вычислительная техника, портняжное дело, шитье, ремонт и профилактика электроприборов, плотничье дело, кулинария, парикмахерское дело, курсы шоферов и автомехаников, причем содержащиеся в этих центрах лица после сдачи экзаменов получают свидетельство о среднем профессионально-техническом образовании, которое признается в обществе. Упомянутые выше меры помогают лицам, проходящим перевоспитание трудом вновь интегрироваться в жизнь общества.

В последнее время благодаря последовательному развитию демократической правовой системы соответствующие департаменты изучают и обобщают

свой практический опыт в целях реформирования и совершенствования системы трудового перевоспитания. Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей уже включил в свою программу законодательной деятельности законодательство, касающееся перевоспитания трудом (принятие законов, отменяющих незаконные акты), а соответствующие департаменты внимательно изучают эти положения. Сам законодательный процесс продвигает реформирование системы трудового перевоспитания. Компетентные органы Китая уже приняли ряд важных преобразовательных мер, в том числе участие защитника в производстве по делам о трудовом перевоспитании, всеобъемлющую организацию судебных заседаний, сокращение сроков наказания в виде трудового перевоспитания, расширение мер пресечения, не связанных с лишением свободы, и усиление инспекционной и контрольной деятельности в целях обеспечить, чтобы в судебном процессе рассмотрение и принятие обвинительного приговора в виде трудового перевоспитания было более строгим, а его исполнение более гуманным.

6. Безопасность на рабочем месте

Безопасность на рабочем месте напрямую затрагивает жизненно важные интересы людей. Китайское правительство всегда уделяло этому вопросу первостепенное внимание и последовательно принимало многие важные программы и меры, направленные на повышение техники безопасности и охраны труда. В своем первоначальном докладе Китай заявил, что в области безопасности на рабочем месте Китай уже в основном принял соответствующие законы, которые подлежат неукоснительному исполнению. Помимо конституционных гарантий в 2002 году Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей специально принял Закон об охране труда. Кроме того, четкие и конкретные положения по охране труда содержатся в таких законах и нормативных актах, как Закон об охране труда в шахтах, Закон о труде, Закон о профсоюзах, Закон о минеральных ресурсах, Закон об угле, Закон об электроэнергии, Закон о строительстве. Что касается учреждений, то центральное правительство и местные правительства учредили органы инспекции и охраны труда и постоянно укрепляют систему надзора, управления и контроля, которая состоит из вертикального и многоуровневого управления путем принятия целенаправленных контрольных мер. Государственный совет принял Положения о порядке привлечения к административной ответственности, особенно в случае серьезных производственных аварий, что ужесточило систему ответственности за охрану труда на различных уровнях государственного управления и заложило правовую основу для выдвижения обвинений в отношении ответственных органов. Были приложены огромные усилия в сфере распространения знаний и просвещения по вопросам охраны труда и профессиональной подготовки. Были также расширены международные обмены и сотрудничество в области охраны труда. В первоначальном докладе уже подробно были освещены соответствующие правовые положения и административные меры, а поэтому нет необходимости еще раз останавливаться на них в настоящем докладе. Ниже описывается положение, которое сложилось в последнее время.

1) Задачи и достижения в области охраны труда

В 11-м Пятилетнем плане, принятом Всекитайским собранием народных представителей в 2006 году, ясно говорится, что "Должны быть гарантированы безопасность жизни и имущества народа. Мы будем и впредь придавать приоритетное значение безопасности, делая упор на профилактике и комплексном

контроле и исправлении ошибок. Будет реализовываться система ответственности за охрану труда; будут совершенствоваться системы контроля и управления охраной труда, будет строго исполняться законодательство в сфере безопасности, а охрана труда будет повышаться. Производственная безопасность в таких опасных отраслях, как угольная промышленность должна обеспечиваться постоянно, а количество крупных инцидентов и особенно тяжелых аварий должно эффективно сокращаться".

В настоящее время в стране достигнуты заметные успехи в области охраны труда. В течение семи лет подряд общее количество аварий и общее количество погибших в стране продолжало сокращаться. В 2009 году производственная безопасность на национальном уровне оставалась стабильной и даже постепенно повышалась. Количество погибших в авариях продолжало уменьшаться, сократившись с менее 100 000 в 2008 году до менее 90 000 в 2009 году. Количество аварий и количество погибших сократились соответственно на 8,4 и 8,8% по сравнению с предыдущим годом. Из них количество тяжелых аварий и количество погибших в них сократилось соответственно на 50 и 56,1% по сравнению с предыдущим годом. Количество погибших в авариях, связанных с производственной безопасностью, на единицу ВВП в размере 100 млн. юаней сократилось на 20,5%. Продолжает улучшаться положение с охраной труда в горнодобывающей промышленности, в коммерческом и торговом секторах, в которых количество погибших в авариях в расчете на 100 000 работников сократилось на 14,9%.

2) Программы и меры в области безопасности на рабочем месте

Упомянутые выше успехи были достигнуты благодаря тому, что Китай постоянно принимает широкий круг программ и мер, призванных повысить эффективность охраны труда. К ним относятся следующие аспекты:

Усиление законодательства и его исполнения, чтобы обеспечить защиту жизни трудящихся на рабочем месте. В 2007 году Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей рассмотрел и принял Закон о реагировании на чрезвычайные ситуации. Государственный совет издал Положения о порядке сообщений, расследования и ликвидации производственных аварий. Чтобы повысить эффективность охраны труда, соответствующие департаменты, опираясь на положения Закона об охране труда и соответствующих законодательных актов и правил, разработали подробные ведомственные инструкции. К ним относятся Меры по организации профессиональной подготовки в области охраны труда (вступили в силу 1 февраля 2005 года), Положения о профессиональной подготовке в области охраны труда в производственных и хозяйственных предприятиях (вступили в силу 1 марта 2006 года), Положения о надзоре за охраной труда и защитной одежде (вступили в силу 1 сентября 2009 года) и Меры по осуществлению норм по охране труда на горнодобывающих предприятиях кроме угольных шахт (вступили в силу 30 апреля 2009 года). Все эти положения и меры играют очень важную роль в обеспечении безопасности работников и безаварийной производственной деятельности. Например, в Положениях о надзоре за охраной труда и защитной одежде прямо предусматривается, что надзор за соблюдением норм охраны труда и защитной одежды должен быть усилен и упорядочен в целях безопасности и охраны здоровья работников на рабочем месте. Производственные и хозяйственные предприятия обязаны выделять в целевом порядке средства на спецодежду. Таким единицам запрещается заменять спецодежду, предусмотренную в Положениях, наличными деньгами или другими товарами.

Чтобы усилить надзор, Китай ежегодно проводил в соответствии с Законом об охране труда надзорные проверки. В 2005 году Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей в ходе организованной им специальной проверки осуществления Закона об охране труда выявил ряд проблем и предложил меры по их решению и перестройке. Органы надзора за состоянием охраны труда, управления и контроля различных населенных пунктов уделили пристальное внимание этим мерам, разработав целый ряд программ ликвидации недостатков и перестройки, чтобы обеспечить надлежащее осуществление предложенных мер.

В 2009 году Государственный совет постановил провести мероприятие, озаглавленное "год охраны труда". Все районы, органы и производственные единицы усилили работу над повышением эффективности охраны труда, всесторонне совершенствуя соответствующие меры. Для их реализации были предприняты "три действия", включая обеспечение соблюдения законодательства в области охраны труда, гласность и просвещение, а также исправление недостатков и контроль, и "три развития", включая развитие органов охраны труда, механизмов и правовых систем, развитие потенциала, обеспечивающего безопасность, и надзора за состоянием охраны труда и развитие групп управления и контроля. В результате этих мер в ходе общенациональной кампании по обеспечению выполнения трудового законодательства были выявлены 8,49 млн. случаев незаконной практики и нарушений закона. В соответствии с законодательством были закрыты и запрещены законодательном порядке более 22 600 производственных, хозяйственных, строительных и транспортных организаций. Кроме того, был разработан четырехлетний национальный план профессиональной подготовки для лиц, отвечающих за охрану труда на городском, уездном и поселковом уровнях, а также проведены два семинара для лиц, ответственных за охрану труда на уровне муниципалитетов и префектур.

В последние пять лет Китай неустанно наращивал эффективность работы по расширению гласности и повышению уровня осведомленности, энергично продвигая принцип безопасности на рабочем месте и повышая информированность людей о нормах охраны труда и углубляя их навыки техники безопасности. В 2009 году органы надзора за состоянием охраны труда, управления охраной труда и контроля в координации с органами пропаганды, общественной безопасности, профсоюзами, средствами массовой информации и Лигой коммунистической молодежи организовали "месячник охраны труда" и кампанию под названием "Марш охраны труда длиной 10 000 ли" под лозунгом "Люби жизнь, обеспечивай развитие". В столице и других местах был проведен широкий круг разнообразных информационных и просветительских мероприятий по конкретным темам. К ним относятся форумы по вопросам безопасного развития и законодательства в области охраны труда, диспуты на тему "моя безопасность зависит от меня", театрализованные представления трудовых коллективов на тему безопасности, конкурсы на знание норм безопасности и мероприятия на тему "основы безопасности заложены в широких массах".

Чтобы содействовать дальнейшей эффективности норм безопасности на предприятиях, Государственная администрация по охране труда разработала руководство по нормам безопасности в рамках 11-го Пятилетнего плана. В настоящее время на национальном уровне более 19 000 предприятий начали разрабатывать свои нормы охраны труда. Более 32 500 предприятий в 28 провинциях (автономных районах и городах центрального подчинения) начали экспериментальную работу над созданием образцовых с точки зрения охраны труда предприятий, организовав профессиональную подготовку по технике безопасности для сельских трудовых мигрантов и "трех категорий работников", в том

числе руководителей предприятий, руководителей служб охраны труда и работников особых специальностей, а на угольных шахтах для 10 000 прорабов и бригадиров был организован инструктаж по охране труда.

Постоянно продолжается создание безопасных общин. Была разработана и опубликована подробная методика оценки безопасных общин. Был создан рабочий комитет по безопасным общинам, который провел три заседания для чествования общин, удостоившихся этого звания. В настоящее время более 18 000 общин в стране борются за звание безопасных. В общей сложности звание безопасных общин получили 124 общины, а 23 из них были названы международно безопасными общинами.

3) Охрана труда на угольных шахтах

Китайское правительство придает огромное значение охране труда на угольных шахтах и принимает энергичные меры для повышения ее эффективности. В 11-ом Пятилетнем плане развития угольной промышленности однозначно ставится цель уменьшить в стране к 2010 году количество небольших угольных шахт до менее 10 000. Правительство принимает решительные меры для постепенного закрытия устаревших угледобывающих предприятий и сурово наказывает незаконную добычу угля. В Китае было закрыто более 12 000 небольших угольных шахт, на которых не соблюдались нормы охраны труда и которые наносили вред ресурсам и окружающей среде.

30 декабря 1999 года Генеральное управление Государственного совета распространило План реформирования системы надзора за соблюдением норм и управления охраной труда. 10 января 2000 года была официально создана Государственная инспекция охраны труда на угольных шахтах, что стало важной ведомственной гарантией дальнейшего устойчивого и последовательного улучшения положения с охраной труда в угольной промышленности. В течение десяти лет после создания государственной инспекции охраны труда в угольной промышленности были успешно реализованы многие нормативные положения. Они включают Меры по трудоохранному лицензированию разработки угольных месторождений, Меры по сообщению об авариях на угольных шахтах, их расследованию и ликвидации последствий, Положения об экономии воды в угольных шахтах, Положения о предупреждении выбросов угля и метана и борьбе с ними на угольных шахтах и Нормативы рабочей спецодежды в интересах гигиены и безопасности шахтеров. Стандартные процедуры охраны труда в угольной промышленности пересматривались пять раз, чтобы обеспечить более эффективную охрану безопасности труда каждого шахтера.

В последние десять лет общее положение с охраной труда на угольных шахтах стало меняться к лучшему. За это время общая добыча угля почти удвоилась, а к 2009 году количество погибших в авариях на угольных шахтах сократилось на 62,4% по сравнению с рекордным 2002 годом. Количество крупных и тяжелых аварий, т.е. в каждой из которых погибало 10 и более шахтеров, уменьшилось с 75 в 2000 году до 20 в 2009 году, т.е. уменьшилось на 73,3%. Количество погибших на миллион тонн добытого угля сократилось на 84,4% по сравнению с 2000 годом и на 24,5% по сравнению с предыдущим годом, достигнув беспрецедентного уровня ниже единицы 0,892.

4) Трудности и проблемы

Итак, в последние годы правительство умножило усилия по повышению эффективности охраны труда на опасных производствах, внедрило ряд программ и мер, повысило базовый уровень производственной безопасности на

предприятиях и понизило количество промышленных аварий и случаи травматизма. Несмотря на эти впечатляющие достижения, Китай продолжает сталкиваться с огромными трудностями в области охраны труда, вызванными в настоящее время ускоренной индустриализацией, общим низким уровнем производительности труда, относительно неотработанной моделью экономического роста и слабой основой охраны труда. Мы и впредь будем совершенствовать модель экономического роста, повышать эффективность охраны труда и улучшать условия труда в интересах трудящихся.

6. Статья 8

Право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые

1. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются обеспечить:

а) право каждого человека создавать для осуществления и защиты своих экономических и социальных интересов профессиональные союзы и вступать в таковые по своему выбору при единственном условии соблюдения правил соответствующей организации. Пользование указанным правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности или общественного порядка или для ограждения прав и свобод других;

б) право профессиональных союзов образовывать национальные федерации или конфедерации и право этих последних основывать международные профессиональные организации или присоединяться к таковым;

в) право профессиональных союзов функционировать беспрепятственно без каких-либо ограничений, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности или общественного порядка или для ограждения прав и свобод других;

г) право на забастовки при условии его осуществления в соответствии с законами каждой страны.

2. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений пользования этими правами для лиц, входящих в состав вооруженных сил, полиции или администрации государства.

3. Ничто в настоящей статье не дает права государствам, участвующим в Конвенции Международной Организации труда 1948 года относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию, принимать законодательные акты в ущерб гарантиям, предусматриваемым в указанной Конвенции, или применять закон таким образом, чтобы наносился ущерб этим гарантиям.

В своем первоначальном докладе об осуществлении Пакта Китай констатировал, что Конституция Китая, Закон о труде, Закон о профсоюзах и другие соответствующие законодательные акты прямо предоставляют трудящимся свободу ассоциаций и право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые по своему выбору. Профсоюзы в Китае выполняют основополагающую функцию, заключающуюся в защите законных прав и интересов работников. Они создали и развили сеть организаций различного уровня и действуют очень энергично. В интересах государственной безопасности и общественного порядка, а также в силу того, что в Китае существует обязательная воинская повинность, лица, входящие в состав вооруженных сил и полиции, которые не относятся к работникам, чей основной источник дохода является их заработная плата, не могут создавать профсоюзы и вступать в таковые. Нет необходимости повторно ссылаться здесь на соответствующие законы и положения и информацию о деятельности профсоюзов.

1. Право китайских трудящихся создавать и вступать в профсоюзы

1) На законодательном уровне Китай в полном объеме гарантирует защиту права трудящихся вступать в профессиональные союзы и создавать таковые. Китайские рабочие и другие трудящиеся, будучи хозяевами страны, в полной мере пользуются правом граждан на свободу ассоциаций, как это предусматривается в Конституции. В Законе о труде говорится, что "Трудящиеся пользуются правом участвовать в деятельности профессиональных союзов и создавать таковые в соответствии с законом. Профсоюзы представляют и защищают законные права и интересы работников и независимо осуществляют свою деятельность в соответствии с законом". В Законе о профессиональных союзах предусматривается, что "Все работники ручного и умственного труда, на предприятиях, в учреждениях и государственных органах на территории Китая, главным источником существования которых является заработная плата или оклад, независимо от этнического происхождения, расы, пола, рода занятий, религиозных верований или образования имеют право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые в соответствии с законом. Ни одна организация или отдельное лицо не может препятствовать осуществлению этого права или ограничивать его". В Законе о профессиональных союзах предусматривается также правовая ответственность за воспрепятствование работникам вступать в профсоюзы и создавать таковые.

2) Что касается форм организации, то в Законе о профессиональных союзах говорится, что в стране создается единая Всекитайская федерация профессиональных союзов. Это – исторический выбор, сделанный в результате долгого процесса развития рабочего движения в Китае. Он отражает волю и требования трудящихся Китая и способствует лучшему представительству и защите законных интересов трудящихся профсоюзами в Китае. Китай несколько отличается от других стран в том, что касается организационной структуры профессиональных союзов и порядка их создания. Исторически профсоюзное движение в Китае постоянно развивалось и наращивало силу в борьбе с империализмом, феодализмом и бюрократическим капитализмом. Именно в ходе этого процесса сформировалась единая Всекитайская федерация профессиональных союзов. Что касается организационной структуры профсоюзов, то для интеграции промышленных отраслей и населенных пунктов был внедрен организационно-руководящий принцип. Это означает, что работники одного и того же предприятия, учреждения или государственного органа объединяются в единую низовую профсоюзную организацию. Одна отрасль или несколько отраслей одного профиля при необходимости создают национальные или региональные отраслевые профессиональные союзы. В провинциях (автономных районах и городах центрального подчинения) крупных городах и уездах были созданы всеобщие профессиональные союзы. На национальном уровне была создана Всекитайская федерация профессиональных союзов. Профсоюзы в Китае настойчиво добиваются создания низовых организаций. В последние пять лет количество членов профсоюзов в стране ежегодно возрастало в среднем на 15 с лишним млн. человек. К сентябрю 2009 года общее количество членов профсоюзов достигло 226 млн. человек (по сравнению с 131 млн. в 2002 году); количество низовых профсоюзных организаций в стране выросло до 1 854 000 (по сравнению с 1 658 000 в 2002 году), охватив 3 959 000 предприятий и учреждений, при этом членами профсоюзов были 80 148 000 сельских трудовых мигрантов. Всекитайская федерация профессиональных союзов превратилась в самый большой профсоюз в мире.

В последние годы профсоюзы Китая сосредоточили внимание на развитии и совершенствовании демократической системы на низовом уровне. Были преобразованы формы демократического участия работников; каналы демократического участия работников были отлажены; широко распространяется система демократического управления предприятиями и учреждениями, в основу которой положена такая форма, как представительные собрания работников. Были также приложены усилия по повышению эффективности работы предприятий и учреждений путем создания системы представительных собраний работников. В тех населенных пунктах, где сосредоточены малые и средние предприятия, были повсеместно созданы региональные представительные собрания работников. Поощряется открытость системы управления предприятием или школьными делами, а практика назначения работников в советы директоров или наблюдательные советы была возведена в ранг политики. Работники объединяются для проведения демократических выборов, демократического принятия решений, демократического управления и демократического контроля в соответствии с законом в целях реализации своих прав на получение информации, права на участие, на свободное выражение мнений и права на контроль.

2. В последние годы Всекитайская федерация профессиональных союзов и профсоюзные организации всех уровней участвуют от имени своих членов на демократической основе, осуществляют общественный надзор, выражают мнение и требования трудящихся, координируют усилия и консультируются с правительством в процессе поиска решений трудностей и проблем, с которыми сталкиваются трудящиеся. Они играют активную и важную роль в защите законных прав и интересов трудящихся. Их роль можно проследить по следующим примерам

1) Содействие занятости путем использования различных подходов. В последние годы профсоюзы активно участвуют в разработке законов, нормативных актов и программ, связанных с занятостью, в частности таких, как Закон о трудовом договоре, Закон о содействии трудоустройству, Положение о профессионально-технической подготовке и Положение о трудоустройстве инвалидов, а также сотрудничают с соответствующими органами в деле отслеживания и проверки их исполнения. К концу 2009 года профсоюзы уездного и более высокого национального уровня создали 3 249 центров социальной помощи и защиты работников, оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации, а в период с 2003 по 2009 год мобилизовали в общей сложности 8,48 млрд. юаней, оказав помощь 34 461 000 работникам, оказавшимся в тяжелом положении. В 2009 году профсоюзы всех уровней оказали услуги по трудоустройству 3 622 100 сельским трудовым мигрантам и помогли 2 072 300 сельским трудовым мигрантам в трудоустройстве. С апреля по сентябрь 2009 года профсоюзы всех уровней помогли трудоустроиться 152 000 выпускникам вузов из семей работников, оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации, повысив общий уровень занятости таких выпускников до 96,4%. В течение последующих пяти лет с 2005 по 2009 год Всекитайская федерация профессиональных союзов, Министерство трудовых ресурсов и социального обеспечения и Всекитайская федерация промышленности и торговли организовывали для частных компаний недели набора сотрудников в 100 крупных и средних городах. Из общего количества 4,04 млн. лиц, ищущих работу, в том числе 1 446 000 сельским трудовым

мигрантам, удалось достичь соглашения с предприятиями о предполагаемом трудоустройстве.

2) Содействие созданию и совершенствованию системы гарантированного минимального прожиточного минимума. Сделанный в последние годы задел включает участие в разработке соответствующих нормативных актов и рычагов, энергичное продвижение и осуществление коллективных договоров о ставках заработной платы, содействие созданию совместного механизма установления ставок заработной платы на предприятиях и отслеживания осуществления положений о минимальном размере заработной платы предприятиями в соответствии с законом. Профсоюзы во всех населенных пунктах активно участвовали в разработке и корректировке норм минимальной оплаты труда в их соответствующих районах. Планируется, что к концу 2015 года минимальный размер заработной платы постепенно приблизится к 40–60% средней местной ставки заработной платы.

3) Оказание помощи в ликвидации задолженности по зарплате. Профсоюзы сообщали о проблемах задолженности по зарплате в некоторых населенных пунктах и на предприятиях органам государственного управления, народным собраниям и политическим консультативным конференциям различного уровня и рекомендовали свои решения. Они сотрудничали с соответствующими органами в проведении проверок выплат заработной платы трудящимся, включая сельских трудовых мигрантов. Они принимают жалобы работников и сельских трудовых мигрантов через специальные пункты и горячие линии и оказывают помощь в погашении заявленной задолженности, оказывая своевременную и необходимую юридическую помощь и консультационные услуги. Всекитайская федерация профессиональных союзов активно участвовала в перестройке государственных предприятий и инициировала создание в мае 2005 года системы межведомственных совещаний по решению проблем задолженности предприятий по зарплате, в которых участвуют представители 11 департаментов центрального правительства. Благодаря целенаправленным усилиям всех сторон к концу 2007 года государственные предприятия в основном завершили погашение своей накопленной задолженности. Профсоюзные организации всех уровней активно содействовали проведению кампании по ежемесячному погашению задолженности и выплат зарплаты сельским трудовым мигрантам. В последние пять лет была погашена задолженность по зарплате на общую сумму примерно 10 млрд. юаней.

4) Содействие созданию профсоюзов в компаниях с иностранным капиталом. В 2006 году профсоюзы всех уровней успешно содействовали созданию профсоюзных организаций на предприятиях американской компании Волмарт в Китае. Волмарт долгое время сопротивлялась созданию профсоюзов. В 2008 году Всекитайская федерация профессиональных союзов начала кампанию в поддержку создания профсоюзов на предприятиях 500 ведущих мировых транснациональных корпораций в Китае, увеличили количество предприятий, на которых были созданы профсоюзные организации, с 43 до 85%, причем количество членов профсоюза на них выросло с 1 870 000 до 2 125 000 человек. К концу сентября 2009 года профсоюзные организации были созданы на 120 000 предприятий с иностранным капиталом (включая Гонконг, Макао и Тайвань), при этом количество предприятий, на которых были созданы профсоюзные организации, составило 78,7%. Профсоюзные организации были также созданы на 1 555 000 частных предприятиях, что составило 76,7% от общего количества.

5) Активное расширение международных обменов и сотрудничества. В последние годы профсоюзы Китая активно участвуют в международных обменах,

расширяя свои связи и сотрудничество с профсоюзами других стран и содействуя дальнейшему углублению взаимопонимания и дружбы между китайскими трудящимися и трудящимися других стран мира. В 2008 году представитель китайских трудящихся вновь был избран заместителем Генерального директора Международного бюро труда, который активно участвовал в работе Международной организации труда по различным направлениям сотрудничества. В настоящее время Всекитайская федерация профессиональных союзов установила дружеские отношения с 400 с лишним национальными профсоюзами и международными профсоюзными организациями в более чем 150 странах и регионах.

3. Право китайских трудящихся на ведение коллективных переговоров

Право китайских трудящихся на ведение коллективных переговоров гарантируется Законом о труде, Законом о профсоюзах, Законом о трудовом договоре и Положениями о коллективных договорах. Профсоюзы в Китае всесторонне участвовали в разработке упомянутых законов и нормативных актов, и многие из их разумных предложений были учтены. В соответствии с законом профсоюзы Китая продвигают систему справедливых консультаций и коллективных договоров для более эффективной защиты трудовых и экономических прав и интересов трудящихся. Профсоюзы активно наставляют трудящихся и помогают им заключать коллективные договоры с предприятиями и контролировать исполнение этих договоров. К сентябрю 2009 года в стране было заключено в общей сложности 1 247 000 коллективных договоров, охватывающих 2 112 000 предприятий (в 2002 году этот показатель составлял 635 000) и объединивших 162 млн. работников (80 млн. в 2002 году); количество предприятий, заключивших региональные или отраслевые коллективные договоры, составило 1 269 800 (в 2002 году их было всего лишь 328 800), охватив 60 843 000 работников. В общей сложности было заключено 512 000 коллективных договоров, конкретно регулирующих размер заработной платы и объединивших 61 776 000 работников. К концу 2009 года в целом было заключено 605 000 коллективных договоров, конкретно регулирующих защиту прав и интересов работающих женщин и охвативших 1 007 000 хозяйственных предприятий и объединивших 46 128 000 работающих женщин. К сентябрю 2008 года все предприятия Волмарт в Китае заключили коллективные договоры. С 2009 года профсоюзы всех уровней также активно воздействовали на 500 ведущих мировых транснациональных корпораций в Китае с целью заставить их предприятия в Китае заключить коллективные договоры.

4. Право китайских трудящихся на забастовку

Что касается вопроса о забастовках, то в своем первоначальном докладе Китай заявил, что текущие китайские законы не регулируют эти вопросы, за исключением тех случаев, когда китайское законодательство прямо запрещает служащим полиции и сотрудникам государственных органов объявлять забастовки, чтобы обеспечить государственную безопасность и социальную стабильность. Согласно соответствующим положениям Закона о профсоюзах в отдельных случаях прекращения работы или работы по принципу "работай медленно" профсоюзы всегда настойчиво доводят до сведения соответствующих сторон разумные требования трудящихся и содействуют надлежащему решению проблем.

Мы вновь заявляем здесь, что Конституция Китая не содержит положений, запрещающих забастовки. Право на забастовки также не ограничивается какими-либо другими законами. Профсоюзы Китая выступают за то, чтобы трудящиеся могли эффективно защищать свои законные права и интересы, используя многие каналы, в том числе профсоюзы всех уровней, систему представительных собраний работников, систему трехсторонних совещаний по решению трудовых вопросов, систему посредничества и арбитража в случае трудовых конфликтов.

5. Заявление, сделанное Китаем при ратификации Пакта (ссылка на пункт 55 заключительных замечаний)

(Примечание: В феврале 2001 года двадцатая сессия Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей ратифицировала Пакт, но заявила при этом, что китайское правительство будет осуществлять пункт 1 а) статьи 8 в соответствии с Конституцией Китая, Законом о профсоюзах и Законом о труде.)

При ратификации международных конвенций страны в соответствии с международной практикой делают заявления или оговорки в отношении статей конвенций, исходя из реальностей своих стран. Конституция, Закон о профсоюзах и Закон Китайской Народной Республики о труде надежно обеспечивают право китайских трудящихся в полной мере участвовать в политической, экономической, социальной и культурной жизни страны, включая их право вступать в профсоюзы и создавать таковые. С момента создания Китайской Народной Республики китайские трудящиеся вступают и создают профсоюзы в соответствии с этими законами. Заявление, сделанное Постоянным комитетом Всекитайского собрания народных представителей при ратификации Пакта, свидетельствует о том, что Китай будет и впредь следовать положениям этих внутренних законов, чтобы обеспечить осуществление права трудящихся вступать в профсоюзы и создавать таковые.

7. Статья 9

Право на социальное обеспечение

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование.

В своем первоначальном докладе Китай пояснил, что он уже создал предварительную систему социального обеспечения, включая социальное страхование, социальную защиту, социальное вспомоществование и социальную взаимопомощь в качестве ее главных элементов, а также многочисленные каналы мобилизации страховых фондов, управления и услуг, которые последовательно обобществляются. Китай также придал конкретное содержание различным системам, включая пенсионное страхование, медицинское страхование, страхование производственного травматизма, страхование по безработице, страхование по материнству, гарантированный минимальный прожиточный уровень, помощь при стихийных бедствиях, общественные благотворительные пожертвования и социальное обеспечение инвалидов.

В последние годы китайское правительство непрерывно работает над совершенствованием различных аспектов системы социального обеспечения в соответствии с "целью создания в целом к 2020 году системы социального обеспечения, которая охватывает как городских, так и сельских жителей и предоставляет каждому основные гарантии средств к существованию". В приводящихся ниже пунктах излагается положение, сложившееся с каждой из соответствующих категорий.

1. Социальное страхование является краеугольным камнем системы социального обеспечения

1) Система пенсионного страхования трудящихся предприятий

Охват страховой защиты базовой пенсии постоянно расширяется, распространяясь с работников городских предприятий на другие категории трудящихся, в том числе самозанятых предпринимателей, гибко занятых лиц и сельских трудовых мигрантов. С 2005 года по конец 2009 года количество лиц в стране, охваченных такой системой страхования, увеличилось с 170 млн. до 235 млн.; из этого числа количество работников, участвующих в этой систем страхования, выросло со 130 млн. до 177 миллионов.

Уровень базовой пенсии пенсионеров городских предприятий, участвующих в этой системе страхования, устойчиво возрастает, а своевременная и полная выплата базовой пенсии постоянно обеспечивается. Государственный совет корректировал ставку базовой пенсии работников предприятий в течение нескольких лет подряд, увеличив ее месячный подушевой размер с 700 юаней в 2004 году до 1 300 юаней к началу 2010 года. С 2005 года по конец 2009 года количество пенсионеров, участвующих в этой системе, увеличилось с более 43 млн. до 57,95 млн., и, чтобы обеспечить выплату пенсий, бюджет фонда пенсионного страхования был увеличен с 400 млрд. юаней до 810 млрд. юаней.

Чтобы защитить страховые пенсионные права и интересы лиц, участвующих в системе страхования, и в частности большого количества сельских трудовых мигрантов, в 2009 году Государственный совет объявил о Промежу-

точных мерах по передаче полномочий и продолжению отношений в области страхования базовой пенсии городских работников, что сыграло важную роль в поиске решений таких проблем, как распределение и продолжение отношений в области страхования базовой пенсии городских работников между провинциями и признание прав и интересов в других областях, пенсионное страхование сельских трудовых мигрантов и упрощение оказания управленческих услуг населению.

2) Система медицинского страхования

В настоящее время сформирована первичная основа системы медицинского страхования, включая начальную систему медицинского страхования городских работников и начальную систему медицинского страхования городских жителей, Новую медицинскую систему для сельских кооперативов и соответственно городскую и сельскую службу медицинской помощи, предназначенные для городских работников, еще нетрудоустроенных жителей, сельских жителей, а также групп, находящихся в тяжелом положении; таким образом, был реализован всеобъемлющий охват медицинским обслуживанием как городских, так и сельских жителей. В текущем году китайское правительство также примет меры в целях уменьшения остроты проблемы пенсионного обеспечения лиц, мигрирующих между провинциями.

В последние пять лет количество граждан, участвующих в начальной системе медицинского страхования, быстро увеличивалось, а страховые выплаты лицам, участвующим в базовом медицинском страховании, были надежно гарантированы. В 2005 году количество участников системы медицинского страхования для городских жителей составило 137,09 млн., среди которых 99,59 млн. приходилось на участвующих городских работников, а 37,50 млн. – на участвующих пенсионеров. К концу 2009 года количество участников систем медицинского страхования для городских работников, для городских и сельских жителей и Новой медицинской системы для сельских кооперативов составило соответственно 219 млн., 181 млн. и 833 млн. человек, охватив базовым медицинским страхованием население численностью, превышающей 1,2 млрд. граждан.

3) Страхование производственного травматизма

Китай расширил в законодательном порядке охват страхования производственного травматизма работников, повысив уровень защиты. Положения о страховании производственного травматизма, введенные в действие в 2004 году, гарантируют в законодательном порядке, что работники, получившие травму в результате несчастного случая на производстве или профессиональное заболевание, незамедлительно получают медицинскую и другую помощь и материальную компенсацию в соответствии с установленными законом критериями. С момента введения в действие этих положений количество лиц, участвующих в этой системе страхования, постоянно возрастало, увеличившись с 45 млн. в 2004 году до почти 150 млн. сегодня. Из них количество сельских трудовых мигрантов, участвующих в таком страховании, постоянно возрастало, увеличившись с 12 до 55,8 млн. человек.

4) Система страхования по безработице

С конца 2005 года по ноябрь 2009 года количество лиц, участвующих в системе страхования по безработице, выросло со 106,48 млн. до 126,12 млн. человек. К концу 2008 года в связи с последствиями финансового кризиса для за-

нятости с согласия Государственного совета Министерство трудовых ресурсов и социального обеспечения, Министерство финансов и Главное государственное налоговое управление выпустили циркуляр о принятии положительных мер по облегчению бремени предприятий и стабилизации занятости, которые заложили основу для соответствующего политического курса, направленного на облегчение бремени предприятий и стабилизации положения в сфере занятости: разрешение предприятиям, находящимся в тяжелом экономическом положении, отложить выплату взносов по социальному страхованию; сокращение уровня взносов в фонды социального страхования в течение установленного периода и использование фондов страхования по безработице для стабилизации положения на предприятиях, находящихся в тяжелом положении, и выплат пособий по социальному страхованию и персональных пособий.

За первые 11 месяцев 2009 года для облегчения бремени предприятий и стабилизации занятости было израсходовано 16 млрд. юаней из фондов социального страхования. Из них для выплат персональных пособий было использовано 6 млрд. юаней из фондов страхования по безработице, а сумма отложенных страховых взносов составила 510 млн. юаней, охватив 1,27 млн. работников. Сокращение размера взносов привело к уменьшению фондов страхования по безработице на 9,57 млрд. юаней, затронув 64 млн. работников.

5) Страхование материнства

За последние несколько лет количество лиц, участвующих в системе страхования материнства, ежегодно увеличивалось более чем на 10 млн. человек. В 2006 году количество лиц, участвующих в этой системе страхования, составило 64,59 миллионов. К концу 2009 года количество участвующих работников достигло 108,6 млн.; впервые эта цифра превысила важный порог в 100 миллионов. Система страхования материнства функционирует без сбоев, а доля взносов в нее составляет примерно 0,68% от общего размера зарплаты работников в данной организации-нанимателе. Основными статьями являются пособия по беременности и медицинские расходы в период беременности.

В 2009 году Государственный совет издал циркуляр о поиске надлежащего решения оплаты медицинских расходов в период беременности для городских жителей, которые включали расходы, понесенные городскими жителями в период родов в родильном доме, которые покрывались из фонда базового медицинского страхования городских жителей; благодаря учреждению Новой медицинской программы для сельских кооперативов сельские женщины, рожаящие в родильных домах, также пользуются страховым покрытием материнства. В настоящее время все не работающие по найму городские и сельские жители охвачены системой страхования материнства.

6) Сельское пенсионное страхование

Официальный запуск новой программы сельского пенсионного страхования стало крупным шагом Китая на пути достижения цели, заключающейся в построении системы социального страхования, которая охватывает как городских, так и сельских жителей. В Китае проживает около 900 млн. сельских жителей, из которых более 100 млн. приходится на людей старше 60 лет. Решение проблемы пенсионного страхования сельских жителей имеет первостепенное значение для содействия скоординированному социально-экономическому развитию, преобразованию двойной системы город-деревня и обеспечению социального равенства и справедливости. 1 сентября 2009 года Государственный совет издал Руководящие заключения в отношении экспериментального создания

Новой системы сельского социального пенсионного страхования. В период 2009–2010 годов в стране была создана первая очередь экспериментальных центров в 320 уездах 27 провинций и автономных районов и в 4 городах центрального подчинения, которые обеспечили страховое покрытие сельского населения численностью 120 млн. человек, в том числе 15 млн. человек старше 60 лет. В 2009 году эту программу опробовали 10% уездов по всей стране, а в 2010 году их число увеличилось до 23%; полное страховое покрытие сельских жителей соответствующего возраста будет осуществлено к 2020 году.

В попытках создать новую систему сельского страхования применялась комбинированная модель, состоящая из консолидированных взносов, включая индивидуальные взносы, коллективные отчисления и государственные субсидии. Сельские жители, участвующие в страховании, делают страховые отчисления в соответствии с установленными правилами, причем местные власти могут устанавливать дополнительные уровни отчислений в зависимости от реального положения, при этом сельские жители, участвующие в страховании, имеют свободу выбора. Деревенские коллективы в соответствующих условиях должны выплачивать жителям деревень, делающим страховые взносы, достаточные пособия, а местные финансовые органы должны предоставлять участникам сельского страхования субсидии для покрытия страховых отчислений. Обычный размер субсидий составляет не менее 30 юаней на человека в год. Участники страхования, которым исполнилось 60 лет и которые отвечают соответствующим требованиям, могут получать новые сельские страховые пенсии. Новые сельские страховые пенсии состоят из двух частей: средств на личном пенсионном счете и базовой пенсии, которые выплачиваются в течение всей оставшейся жизни. К концу февраля 2010 года базовую пенсию, субсидируемую центральной финансовой администрацией, получали 14,26 млн. престарелых сельских жителей, отвечающих соответствующим требованиям.

2. Система гарантированного минимального прожиточного уровня

1) Повсеместное создание национальной системы гарантированного минимального прожиточного уровня в городах и ее растущая стандартизация

Государство продолжает стандартизацию системы гарантированного минимального прожиточного уровня в городах и значительно увеличивает свой финансовый вклад, активно принимая меры для компенсирования колебания цен и учреждая систему предварительной активной корректировки нормы гарантированного минимального прожиточного уровня; уровень защиты заметно повысился, а система гарантированного минимального прожиточного уровня вступила в период бесперебойного функционирования. К концу 2009 года пособия по линии системы гарантированного минимального прожиточного уровня получали 23 456 000 малоимущих городских жителей по всей стране, а общие годовые совокупные расходы на систему гарантированного минимального прожиточного уровня в городах составили 48,21 млрд. юаней, что соответствует увеличению на 22,5% по сравнению с предыдущим годом (см. рис. 2).

2) Гарантированный минимальный прожиточный минимум в сельской местности

Под гарантированным минимальным прожиточным уровнем в сельской местности понимается система, при которой сельские малообеспеченные семьи

с годовым душевым доходом ниже прожиточного уровня в данном районе получают пособие, гарантирующее минимальный прожиточный минимум, исходя из разницы между чистым годовым душевым доходом таких семей и нормой гарантированного прожиточного минимума. В июле 2007 года Государственный совет издал циркуляр о создании в масштабах страны Системы гарантированного минимального прожиточного минимума в сельской местности, в которой четко прописаны такие вопросы, как норма гарантированного минимального прожиточного уровня, благополучатели системы гарантированного уровня и источники финансирования. К концу сентября того же года эта система была уже полностью реализована во всех 2 777 сельских уездах (городах, округах) 31 провинции (муниципалитетах центрального подчинения, автономных районах) в масштабах всей страны. Государство щедро субсидирует районы, испытывающие финансовые трудности. За последние три года центральная финансовая администрация год от году увеличивала объемы субсидирования, составившие соответственно 3 млрд., 9 млрд. и 21,6 млрд. юаней. С 2007 года на финансирование системы гарантированного минимального прожиточного уровня в сельской местности было выделено в масштабах страны в общей сложности 70,08 млрд. юаней. К концу 2009 года в стране насчитывалось 22 917 000 домашних хозяйств, объединявших 47,6 млн. человек, которые получали субсидии по линии системы гарантированного минимального прожиточного уровня, что соответствовало 5,4% всего сельского населения страны. Сельские жители в различных районах, которые в силу таких причин, как болезнь или инвалидность, преклонный возраст или слабое здоровье, потеряли трудоспособность, живут в тяжелых материально-бытовых условиях или долгое время находились в тяжелой жизненной ситуации, в целом были включены в систему обеспечений. Государство постоянно повышает норму и уровень этих гарантий в зависимости от уровня социально-экономического развития. В 2009 году средняя национальная норма месячного душевого пособия составляла 64 юаня, а годовые совокупные расходы на обеспечения минимального прожиточного уровня в сельской местности составили 36,3 млрд. юаней, т.е. увеличились на 58,7% по сравнению с предыдущим годом.

3. Социальное вспомоществование

1) Постоянное совершенствование Программы пяти обеспечений прожиточного уровня в сельских районах

Под Программой пяти обеспечений прожиточного уровня понимается забота и материальная помощь государства престарелым, немощным и несовершеннолетним сельским жителям, которые потеряли трудоспособность или не имеют источников существования или чьи законно назначенные опекуны не имеют возможности оказывать поддержку, воспитывать и заботиться, обеспечивать питание, одежду, кров, медицинское обслуживание и нести ритуальные расходы. В январе 2006 году Государственный совет принял новые Положения о Программе пяти обеспечений прожиточного уровня в сельских районах, которые трансформировали старую систему сельского коллективного вспомоществования в систему, в которой все обеспечение финансируется государством. В мае 2009 года Государственный совет включил расходы на Программу пяти обеспечений прожиточного минимума в бюджеты уездов и населенных пунктов, преследуя цель повысить уровень поддержки из источников финансирования. В настоящее время Программа пяти обеспечений с ее системой специального управления источниками помощи только формируется, и соответствующая норма последовательно повышается. Среднегодовая норма индивидуальной по-

мощи составила 1 843 юаней на человека, а коллективной помощи в социальных учреждениях – 2 587 юаней. В масштабах страны насчитывалось 31 286 организаций, оказывающих помощь и услуги по линии Программы пяти обеспечений, причем условия обеспечения и качество услуг постоянно улучшаются. К концу 2009 года в масштабах страны индивидуальную помощь по линии Программы пяти обеспечений получали 5 533 000 человек, из которых коллективную помощь в таких социальных учреждениях, как дома престарелых, получали 1 718 000, т.е. доля коллективной помощи составила 31%. С 2006 года по 2009 год общий объем финансирования Программы пяти обеспечений прожиточного уровня в сельских районах в размере 26,18 млрд. юаней был увеличен.

2) Постоянное совершенствование построения системы социального обеспечения для лиц с ограниченными возможностями

В 2006 году китайское правительство провело второй Всекитайский выборочный обзор положения инвалидов, который позволил прояснить реальное положение и потребности лиц с ограниченными возможностями и заложить научную основу для разработки законодательных программ по защите прав и интересов лиц с ограниченными возможностями. В апреле 2008 года Всекитайское собрание народных представителей рассмотрело и внесло поправки в Закон о защите инвалидов, который обеспечил всеобъемлющую и институциональную основу для защиты прав лиц с ограниченными возможностями.

В последние годы государство прикладывает огромные усилия для построения системы социального обеспечения инвалидов, стремясь планомерно обеспечить права лиц с ограниченными возможностями в отношении таких насущных потребностей, как средства к существованию, медицинское обслуживание, реабилитация, образование и трудоустройство. В настоящее время малообеспеченные лица с ограниченными возможностями повсеместно охвачены системой гарантированного минимального прожиточного уровня как в городах, так и сельской местности. Из числа этих лиц с ограниченными возможностями 62,1% участвуют в системе базового медицинского страхования в городах и 42,1% – в системе базового пенсионного страхования, тогда как в сельской местности в Новой медицинской системе для сельских кооперативов участвуют 94,4% инвалидов, а в новых опытных программах пенсионного страхования сельских жителей участвуют 350 000 лиц с ограниченными возможностями.

Государство уделяет особое внимание основным источникам существования инвалидов, которые сталкиваются с особо большими трудностями, в частности люди с тяжелыми умственными и психическими расстройствами и инвалиды, живущие в семьях, получающих пособия по обеспечению минимального прожиточного уровня, а также принимает такие меры, как повышение нормы помощи или выплата некоторых дополнительных субсидий; обеспечивает, чтобы инвалиды получали полный доступ к временной помощи и адресной помощи лицам с ограниченными возможностями, которые испытывают временные трудности, вызванные болезнью, стихийными бедствиями и т.д., и продолжает повышать уровень коллективной поддержки и социальной помощи для инвалидов в рамках Программы пяти обеспечений в сельской местности и системы "трех нет" в городах.

4. Взаимопомощь в обществе

В последние годы Китай продолжал усиленно стимулировать и поощрять регулирование социальной благотворительной деятельности. Закон о налоге на прибыль предприятий, принятый Всекитайским собранием народных представителей в 2007 году, предусматривает налоговые льготы при социальной благотворительности. Правительство усилило свою поддержку некоммерческим, благотворительным общественным организациям, чтобы эти организации могли в полной мере сыграть свою роль в обеспечении основных источников существования обездоленных и социально уязвимых групп, и содействует положительной роли таких факторов, как социальное равенство и социальная справедливость. К концу 2009 года в масштабах страны насчитывалось 1 843 фондов, а также большое количество благотворительных некоммерческих общественных групп, которые ежегодно мобилизуют финансовые средства на общую сумму несколько десятков миллиардов юаней. Так, в 1989 году Молодежный фонд развития начал осуществление проекта "Надежда" и за десятилетний период мобилизовал и безвозмездно передал более одного миллиарда юаней, оказав поддержку более 2,5 млн. детей, не посещавших школу.

В 2008 году Китай пострадал от серьезных стихийных бедствий, включая катастрофические морозы, снегопады и обледенение, а также Вэньчуаньское землетрясение в провинции Сычуань. Государство уделяет пристальное внимание помощи при стихийных бедствиях и реконструкции после них, активной мобилизации всех слоев общества и активному участию населения, а после создания КНР также разработало широкомасштабную благотворительную и добровольческую программу. Это внесло огромную лепту в победу над стихийными бедствиями и в обеспечение помощи при стихийных бедствиях и организованному расселению людей в пострадавших районах. К концу 2008 года в масштабах страны было создано 38 000 постоянных общественных благотворительных центров, рабочих пунктов и благотворительных базаров. Министерство по делам гражданской администрации напрямую получило общественные пожертвования на общую сумму 76,4 млрд. юаней (из которых 49,88 млрд. юаней было передано органам гражданской администрации, 18,79 млрд. юаней благотворительным организациям и 7,73 млрд. юаней различным общественным организациям, аккредитованным при органах гражданской администрации), тогда как материальных ценностей было пожертвовано на сумму 1,96 млрд. юаней; общественные пожертвования, полученные опосредованно через другие ведомства, составили 13,9 млрд. юаней. Эти денежные и материальные пожертвования позволили группам, находящимся в тяжелой жизненной ситуации, получить помощь в расчете на 52 029 000 человек в год.

5. Трудности и проблемы

Трудности, с которыми сталкивается Китай в построении системы социального обеспечения, в основном проявляются в следующих проблемах: проблемы, связанные с переходом от одной системы к другой, ощущаются еще достаточно сильно, ведь в период плановой экономики не были накоплены достаточные фонды, а расходы на различные виды социального страхования находятся под огромным давлением; развитие систем социального обеспечения в городах и сельских районах не сбалансировано, а также несовершенна структура социального обеспечения, что проявляется в том, что некоторые группы населения лишены системного социального обеспечения; охват обеспечением узок, а уровень финансирования низок, а в области передачи и преемственности

механизмов социального обеспечения существуют проблемы. Заглядывая в будущее, можно констатировать, что работа над совершенствованием системы социального обеспечения столкнется с серьезными проблемами, связанными со старением населения, урбанизацией и диверсификацией видов занятости.

В качестве следующего шага Китай продолжит создавать и совершенствовать свои системы социального обеспечения и управленческих служб и добиваться такого положения, когда средства поступают из источников через многие каналы, виды обеспечения станут многоуровневыми, а управленческие службы будут отвечать потребностям общества; Китай будет расширять охват социальным обеспечением, прежде всего путем создания равных возможностей пользования системой социального обеспечения для различных категорий трудящихся как в городских, так и сельских районах, и будет впредь совершенствовать систему социального обеспечения в сельской местности.

8. Статья 10 Охрана семьи

Участвующие в настоящем Пакте государства признают, что:

1. Семье, являющейся естественной и основной ячейкой общества, должны предоставляться, по возможности, самая широкая охрана и помощь, в особенности при ее образовании и пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании. Брак должен заключаться по свободному согласию вступающих в брак.

2. Особая охрана должна предоставляться матерям в течение разумного периода до и после родов. В течение этого периода работающим матерям должен предоставляться оплачиваемый отпуск или отпуск с достаточными пособиями по социальному обеспечению.

3. Особые меры охраны и помощи должны приниматься в отношении всех детей и подростков без какой бы то ни было дискриминации по признаку семейного происхождения или по иному признаку. Дети и подростки должны быть защищены от экономической и социальной эксплуатации. Применение их труда в области, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни или могущей повредить их нормальному развитию, должно быть наказуемо по закону. Кроме того, государства должны установить возрастные пределы, ниже которых пользование платным детским трудом запрещается и карается законом.

1. Защита прав и интересов семей

В первоначальном докладе Китая уже были даны подробные разъяснения, как свобода граждан вступать в брак охраняется законом, включая положения поправок, недавно внесенных в Закон о браке (2001 год). Поэтому нет необходимости повторять эти подробности в настоящем докладе. Здесь же мы почтительно вновь повторим, что Китай выступает за такую брачную систему, в которой брак является добровольным союзом мужчины и женщины как равных партнеров, защищает равноправные, гармоничные и цивилизованные семейные отношения, запрещает двоебрачие и сожительство лица, состоящего в браке, с другим лицом, и запрещает насилие в семье. Право китайских граждан свободно вступать в брак охраняется законом, и обе стороны могут по взаимному согласию заключать или расторгать брак.

1 октября 2003 года вступили в силу Положения о регистрации брака, принятые Государственным советом. Когда граждане обращаются в орган регистрации брака с заявлением о регистрации или расторжении брака, им больше не нужно предоставлять документ, выданный их организацией-нанимателем или сельским комитетом (комитетом сельских жителей), который подтверждает их семейный статус. Мужчинам и женщинам больше не нужно предъявлять справку, о прохождении медицинского осмотра до регистрации брака. В 2009 году брак зарегистрировали 12 122 000 пар, что было больше на 10,4% по сравнению с предыдущим годом, а общий коэффициент заключения браков составил 9,1 промилле, увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 0,8 процентных пунктов. Брак расторгли 2 468 000 пар, на 8,8% больше по сравнению с предыдущим годом, а общий коэффициент разводов составил

1,85 промилле, увеличившись на 0,14 десятых процентных пунктов по сравнению с предыдущим годом.

2. Усиление охраны материнства

Что касается защиты женщин во время беременности, родов и грудного вскармливания, то соответствующие положения Закона о труде и Закона о населении и планировании семьи были разъяснены в первоначальном докладе, и эти положения по-прежнему применяются. Например, действует положение, согласно которому запрещается направлять женщин на физические работы высокой интенсивности в период беременности или грудного вскармливания или на работы, которыми им запрещено заниматься; женщины-служащие и работницы после рождения ребенка имеют право на оплачиваемый послеродовой отпуск по уходу за ребенком минимум на 90 дней, а расходы на предродовые осмотры, роды и т.д. пропорционально возмещаются предприятием-нанимателем.

Обследование, проведенное Всекитайской федерацией профсоюзов, свидетельствует о том, что согласно неполным статистическим данным к концу 2009 года положения, запрещающие направлять женщин-служащих и работниц на работы в горнорудные шахты, заниматься физическим трудом четвертой степени интенсивности, направлять на работы, от которых они должны воздерживаться в менструальный период, период беременности, родов и кормления грудью, выполняли в общей сложности 1 674 000 предприятий и учреждений, объединивших 42 826 000 работающих женщин. В общей сложности положения, касающиеся осуществления особой охраны труда женщин-служащих и работниц в период беременности, родов и грудного вскармливания, применяли 1 714 000 предприятий и учреждений, объединяющих 44 395 000 женщин-служащих и работниц.

В последние годы китайское правительство скрупулезно выполняло свои обязательства в отношении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и Целей развития тысячелетия ("Обеспечить к 2015 году всеобщий доступ к охране репродуктивного здоровья") и продолжает придавать большое значение защите прав женщин на репродуктивное здоровье. Соответствующие факты сводятся к следующему:

1) Органы по населению и планированию семьи совместно с другими ведомствами активно содействуют охране репродуктивного здоровья и охране здоровья матерей и новорожденных и прилагают значительные усилия, направленные на реализацию программы обеспечения безопасных родов, нацеленной на решение таких вопросов, как консультирование по вопросам безопасных родов, ведение групп высокого риска, предродовые медицинские осмотры на предмет безопасной беременности и сбалансированное питание. В настоящее время практически все районы уездного уровня и 95% городских районов в масштабах всей страны создали центры репродуктивного здоровья, которые оказывают услуги по обеспечению безопасной беременности и здорового развития детей, а более 80% уездов имеют службы, оказывающие разнообразную высококачественную помощь по охране репродуктивного здоровья и медицинскую помощь матерям и новорожденным.

2) Государство создает условия для защиты свободного выбора гражданами безопасных, эффективных и соответствующих средств контрацепции и мер по контролю рождаемости, чтобы повысить уровень репродуктивного здоровья населения. Правительство обеспечивает бесплатные, общедоступные средства планирования семьи и услуги и делает упор на применение разных методов

контрацепции, выступая против обязательной стерилизации. Согласно результатам обследования 2007 года 52,30% женатых мужчин и замужних женщин детородного возраста использовали ВМС, 32,25% – перевязку маточных труб, 6,14% – вазэктомию, 1,22% – противозачаточные таблетки, 7,38% – презервативы, 0,33% – подкожную имплантацию препаратов, 0,21% – внешние контрацептивные препараты и 0,17% прочие контрацептивные методы. Общая тенденция в картине использования контрацептивных методов заключается в постепенном росте использования реверсивных методов, на которые приходится 60% всех используемых контрацептивных методов.

3) Цель, которая была поставлена в Программе улучшения положения женщин Китая (2001–2010 годы) в области страхования материнства, заключалась в том, чтобы к 2010 году достичь охвата женщин на уровне 90%; охват уже увеличился с 26% в 2000 году до 46,1% в 2005 году, и предполагается, что к 2010 году целевые показатели в основном будут достигнуты. К концу 2005 года количество работников, участвующих в этом виде страхования в масштабах страны, составило 54,08 млн., увеличившись на 24,07 млн. по сравнению с 2000 годом. Среди них количество участвующих работниц выросло на 11,33 миллиона. В последние несколько лет количество участников системы страхования материнства возрастало более чем на 10 млн. в год. К концу 2009 года количество работников, участвующих в системе страхования материнства, достигло 108,6 миллионов.

4) В зоне бедствия Вэньчуаньского землетрясения в провинции Сычуань правительство осуществляет на комплексной основе специальную программу помощи семьям, желающим иметь второго ребенка, и оказывает бесплатные консультационные акушерские и технические услуги пострадавшим от землетрясения группам, которые хотят иметь второго ребенка, широко оказывая тем семьям, которые желают иметь второго ребенка, акушерские услуги. К концу 2009 года было проведено 37 000 консультаций и предродовых медицинских осмотров, 3 027 лиц прекратили пользоваться противозачаточными средствами; было диагностировано и проведено лечение 4 013 случаев бесплодия, проведено 692 предродовых и диагностических обследования и 135 ассистированных репродукций. В общей сложности забеременеть повторно удалось 2 726 женщинам, и было рождено 1 489 здоровых детей.

5) Общее решение проблемы высокого несбалансированного гендерного соотношения среди новорожденного поколения. Проблема несбалансированного соотношения полов среди новорожденных вызвана целым рядом причин; в Китае она обусловлена в основном следующими факторами: влияние традиционных ценностей в вопросах деторождения, которое привело к положению, когда предпочтение отдавалось рождению мальчиков; главная опора на мужчин в большинстве сельских семей как основных продуктивных работников, на плечи которых возлагается основное семейное бремя заботы о престарелых; неправильное использование технологии, например, ультразвуковых обследований в В-режиме, для определения пола плода. Китайское правительство приняло ряд мер для решения проблемы относительно высокого несбалансированного гендерного соотношения среди новорожденных, включая: 1) пропаганду принципа равенства полов и смежных принципов в обществе в целях ликвидации дискриминации по признаку пола; 2) создание эффективного общего механизма исправления гендерного перекося, в котором координирующую роль играют соответствующие органы и участвует все общество, для защиты законных прав и интересов девочек и их семей; развитие комплексных услуг на период беременности и родов со строгим ограничением определения пола плода и искусственного прерывания беременности в зависимости от пола неродившегося ребенка.

3. Защита прав и интересов детей

В своем первоначальном докладе Китай указал, что государство придает большое значение охране физического и психического здоровья несовершеннолетних и запрещает использовать детский труд, запрещает работодателям нанимать на работу несовершеннолетних младше 16 лет, приняв ряд таких законов и нормативных актов, как Закон о труде, Закон о защите несовершеннолетних и Положения о запрете использования детского труда. Поэтому нет необходимости повторять здесь конкретные данные. Поскольку Китай представит в этом году Организации Объединенных Наций сведенные в единый доклад третий и четвертый периодические доклады об осуществлении Конвенции о правах ребенка, в котором подробно излагается положение, сложившееся в последние годы с защитой детей в Китае, включая защиту законных прав и интересов несовершеннолетних, принятые меры и результаты борьбы с незаконным использованием детского труда, в настоящем докладе будет приведена информация, раскрывающая только общие принципы в отношении следующих двух пунктов:

1) Закон о защите несовершеннолетних с внесенными в него поправками Всекитайским собранием народных представителей (принят 29 декабря 2006 года и вступил в силу 1 июня 2007 года) подробнее разъясняет принцип защиты здорового развития несовершеннолетних младше 16 лет. Статья 3, дополняя положение о принципе недискриминации и основываясь на тезисе, что дети пользуются правом на выживание и развитие, впервые предусматривает в качестве основного права право ребенка на участие, прямо провозглашая, что в семейных делах должны учитываться и уважаться мнения несовершеннолетних. Закон о защите несовершеннолетних с внесенными в него поправками также содержит положения, касающиеся семейного воспитания, и усиливает защиту детей от насилия в семье, а также особо предусматривает право ребенка на личную жизнь.

2) Дальнейшие меры по запрещению использования детского труда. В Положениях об услугах по трудоустройству и регулированию занятости, принятых Министерством трудовых ресурсов и социального обеспечения в 2007 году, предусматривается, что работодателям запрещается использовать труд несовершеннолетних, а посредническим агентствам по трудоустройству запрещается регистрировать несовершеннолетних на рынке труда. Положения о надзоре за охраной труда, принятые и введенные в действие в 2005 году Государственным советом, закладывают правовую основу для расследования и принятия мер в отношении случаев нарушения закона, связанных с использованием детского труда, и содержат соответствующие меры защиты. Департаменты, в частности, Министерство общественной безопасности и Министерство трудовых ресурсов и социального обеспечения, используя такие методы, как постоянные обходы, специальные расследования, прием и рассмотрение жалоб, принимают решительные меры по исправлению нарушений и расследуют и пресекают нарушения закона, связанные с использованием детского труда.

9. Статья 11

Право на достаточный жизненный уровень

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства-участники примут надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права, признавая важное значение в этом отношении международного сотрудничества, основанного на свободном согласии.

2. Участвующие в настоящем Пакте государства, признавая основное право каждого человека на свободу от голода, должны принимать необходимые меры индивидуально и в порядке международного сотрудничества, включающие проведение конкретных программ, для того чтобы:

а) улучшить методы производства, хранения и распределения продуктов питания путем широкого использования технических и научных знаний, распространения знаний о принципах питания и усовершенствования или реформы аграрных систем таким образом, чтобы достигнуть наиболее эффективного освоения и использования природных ресурсов; и

б) обеспечить справедливое распределение мировых запасов продовольствия в соответствии с потребностями и с учетом проблем стран как импортирующих, так и экспортирующих пищевые продукты.

1. Право на достаточный жизненный уровень

1) Подушевой доход городских и сельских жителей устойчиво и быстро увеличивается, а качество жизни продолжает улучшаться. В 2009 году располагаемый подушевой доход горожан составлял 17 175 юаней, тогда как подушевой чистый доход сельских жителей достигал 5 153 юаней, т.е. возрастал ежегодно в период 11-го Пятилетнего плана в среднем примерно на 10,2 и 8,3% соответственно. В 2009 году общий объем розничной торговли потребительскими товарами в Китае достиг 12 534 300 000 юаней, увеличившись на 86,6% по сравнению с 2005 годом, а коэффициенты Энгеля для городских и сельских жителей сократились соответственно с 39,4 и 49,1% в 2000 году до 36,5 и 41,0% в 2009 году.

2) Достижение целей в области сокращения масштабов нищеты и развития. В Программе сокращения масштабов нищеты в целях развития для сельских районов Китая Государственного совета содержится четко сформулированная общая цель на период 2001–2010 годов "в максимально короткие сроки решить проблему достаточного питания и одежды для малообеспеченного меньшинства". В настоящее время подавляющее большинство районов в восточной части страны досрочно завершили достижение этой цели, тогда как большинство районов в центральной и западной частях страны смогут добиться достижения этой цели в установленные сроки. Доля сельского населения, принадлежащего к группе населения, живущего в условиях абсолютной бедности, сократилась с 3,4% в 2000 году до 1% в 2008 году, а доля сельского населения, принадлежащего к группам с низким уровнем дохода, уменьшилась с 6,69% до 3,2% (см. рис. 3). Начиная с 2008 года Китай применяет новую норму, установленную для борьбы с бедностью на уровне 1 196 юаней подушевого годового дохода

да, и отказался от предыдущей классификации групп, живущих в условиях абсолютной бедности, и групп с низким уровнем доходов. Таким образом, охват получателей помощи по линии сокращения масштабов бедности расширился в 2009 году до 35,97 млн. человек.

3) Учитывая относительно большие различия, имеющиеся между городом и деревней, Китай в последние годы активизировал проведение реформ и ускорил темпы развития сельских районов, усиливая поощрение и защиту прав и интересов сельских жителей и обеспечивая макроэкономические гарантии, чтобы каждый сельский житель пользовался правом на достаточный уровень жизни и был свободен от голода. 1 января 2006 года были отменены Положения о налогообложении в сельских районах, и правительство отменило в масштабах страны уплату сельскохозяйственных налогов, облегчив тем самым бремя 800 млн. сельских жителей. В октябре 2008 года на третьем пленарном заседании пленума Центрального комитета Коммунистической партии Китая семнадцатого созыва было принято решение активизировать реформирование и развитие сельских районов в соответствии с предложением, согласно которому подушевой доход сельских жителей к 2020 году должен удвоиться по сравнению с 2008 годом, что тем самым должно искоренить такое явление, как абсолютная бедность. Чтобы добиться достижения этой цели, на третьем пленарном заседании было принято важное решение разрешить крестьянам передавать права пользования землей в любой форме. На нем были предложены многие меры для защиты демократических прав и повышения их благосостояния крестьян.

4) Вклад в международное сотрудничество в области сокращения масштабов бедности. В докладе Организации Объединенных Наций об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2008 год отмечается, что Китай уже добился достижения общей цели сокращения абсолютной бедности наполовину раньше установленных сроков и сокращения вдвое доли населения, страдающего от голода. Все это является огромным вкладом Китая во всемирную борьбу с бедностью. Начиная с 2005 года по настоящее время, чтобы содействовать социально-экономическому развитию других развивающихся стран, Китай провел по линии иностранной помощи 1 623 учебных семинара, в ходе которых учебную подготовку получили 43 823 должностных лица и технических специалистов из более 100 стран. Специальная группа по борьбе с бедностью и развитию при Государственном совете раз в год проводит Форум высокого уровня по борьбе с бедностью и развитию и Форум Китай-АСЕАН по социальному развитию и борьбе с бедностью, которые стали важными событиями в международных обменах в области сокращения масштабов бедности.

5) Китай по-прежнему имеет одно из самых больших беднейших населений в мире. Разрыв в доходах между городскими и сельскими районами, между различными районами и между гражданами продолжает увеличиваться. К тому же относительно резко проявляются противоречия между защитой окружающей среды и экономическим развитием; система реализации социального развития и сокращения масштабов бедности нуждается в улучшении, и необходимо срочно повысить эффективность борьбы с бедностью. Китайское правительство будет и впредь стремиться обеспечить достаточный жизненный уровень для всех и сокращать разрыв между городскими и сельскими районами и между различными регионами.

2. Право на достаточное питание

1) В целом в период с 2003 года по 2009 год снабжение китайского народа качественными продуктами питания в достаточных объемах относительно улучшилось, а право на достаточное питание в основном было гарантировано

Потенциал производства продовольствия устойчиво увеличивается, причем предложение начинает превышать спрос, и предложение и спрос в основном были сбалансированы. В период с 2003 года по 2009 год производство продовольствия год от года возрастало, увеличившись с 430 млн. т в 2003 году до 530 млн. т в 2009 году, прирост, составивший 23,2% и 3,5% средних темпов роста, что было намного выше темпов роста населения за тот же период; посевные площади под продовольственные культуры увеличились за тот же период с 99 млн. га до 109 млн. га, что составило увеличение на 9,6% (см. рис. 4). Производство таких сельскохозяйственных продуктов, как масленичные и сахароносные культуры и фрукты, а также мяса, мяса птицы и другой сельскохозяйственной продукции достигло в 2009 году соответственно 31 543 000 т, 120 млн. т, 204 млн. т, 76 499 000 т, 27 406 000 т и 51,2 млн. т, т.е. увеличивалось в год в среднем соответственно на 12,2, 27,3, 40,5, 18,7, 17,5 и 25,6%. Подушевое производство сельскохозяйственных продуктов возросло. В 2009 году на душу населения зерна, хлопка, масличных семян, свинины/говядины/баранины, продуктов аквакультуры и молока приходилось в год соответственно 399 кг, 4,8 кг, 23,7 кг, 44,4 кг, 38,5 кг и 26,4 кг, т.е. по сравнению с 2003 годом увеличивалось в год в среднем на 19,3, 27,0, 8,6, 12,4, 21,7 и 94,1% (см. рис. 5).

Был увеличен потенциал производства продовольствия, а городские и сельские жители пользуются избытком различных потребительских продуктов питания, причем положение с питанием улучшается ежедневно. В последние годы доходы городских и сельских жителей устойчиво возрастали, и уровень жизни постоянно повышался (рис. 6 и 7). Коэффициент Энгеля у горожан сохранялся на уровне примерно 37%, а в 2009 году составил 36,5%; коэффициент Энгеля у сельских жителей характеризовался общей тенденцией к понижению и в 2009 году составлял 41,0%, снизившись на 4,6 процентных пунктов по сравнению с 2003 годом. Разрыв в коэффициентах Энгеля у городских и сельских жителей уменьшился на 4,5 процентных пунктов. Что касается структуры потребления продуктов питания, то подушевое потребление основных продуктов питания городских жителей оставалось относительно стабильным на уровне 80 кг, тогда как в сельских районах оно ежегодно сокращалось с 222,4 кг в 2003 году до 199,1 кг; подушевое потребление различных сельскохозяйственных продуктов сохранялось на стабильном уровне или несколько увеличилось. Диетическая структура городских жителей Китая улучшилась еще больше при заметном повышении уровня питания.

2) Значение механизмов корректировки цен для обеспечения продовольственной безопасности

С 2004 года Китай в полном объеме открыл рынок закупок продовольствия, и теперь закупочные цены на продовольствие формируются рынком, позволяя рыночным механизмам играть основополагающую роль в распределении продовольственных ресурсов. Чтобы защитить права и интересы сельских производителей продовольствия и гарантировать национальную продовольственную безопасность, китайское правительство приняло ряд комплексных корректирующих мер, главным образом путем введения режима минимальных закупочных цен на рис и пшеницу в основных зернопроизводящих районах и режи-

ма временных запасов кукурузы и бобов и постоянного совершенствования механизмов аукционов временных запасов зерна и механизмов ротации запасов зерна.

Благодаря совокупному эффекту рыночного механизма и комплексных корректировочных мер цены на зерно в Китае проявляют положительную тенденцию к устойчивому повышению. В 2009 году средняя закупочная цена на три вида зерна, т.е. рис, пшеницу и кукурузу составила 89,62 юаней за 50 кг, увеличившись на 75,5% по сравнению с 2003 годом. Закупочные цены на зерно постоянно повышаются, суля относительную выгоду культивирования зерновых и стимулируя крестьян активнее выращивать зерновые культуры, тем самым способствуя увеличению производства зерна и урожайности зерновых культур на многие годы вперед и играя важную роль в обеспечении продовольственной безопасности.

3) Цели на будущее

На текущем этапе развития Китай уже в основном добился самодостаточности в производстве продовольствия и отныне будет полагаться на собственные силы для защиты права своих граждан на питание. В 2008 году Китай сформулировал среднесрочный и долгосрочный план обеспечения национальной продовольственной безопасности (2008–2020 годы), и в будущем главные цели в области обеспечения национальной продовольственной безопасности и защиты права населения на питание будут сводиться к следующему:

Стабилизировать площадь посевных земель под зерновые. К 2020 году сохранить площадь пахотных земель не менее чем 1,8 млрд. му (один му = 0,0667 га), не допуская сокращения площади основных сельскохозяйственных угодий, и повысить их качество.

Обеспечить в основном самодостаточность в производстве зерна и другой важной сельскохозяйственной продукции. Обеспечить самодостаточность в производстве зерна на уровне более 95%, сохранив к 2010 году потенциал производства зерна в объеме более 500 млрд. килограмм.

Сохранить разумный уровень запасов зерна. Сохранить государственные и местные запасы зерна в разумных масштабах и объеме; сохранить положительные тенденции в сортовой структуре зерновых культур, хранящихся на элеваторах.

Постоянно увеличивать инновационный потенциал сельскохозяйственной технологии. Увеличивать вклад технологии в развитие сельского хозяйства в среднем на один процентный пункт в год.

4) Вклад, внесенный во всемирную продовольственную безопасность

Располагая примерно 9% мировых пахотных земель и 6,5% запасов пресной воды, Китай решил проблему обеспечения продовольствием и одеждой примерно 22% населения мира, совершив исторический рывок, благодаря которому в жизни людей был ликвидирован дефицит продуктов питания и одежды и в целом обеспечен достойный уровень жизни и раньше установленных сроков осуществил достижение цели развития тысячелетия в области сокращения бедности. Все это является огромным вкладом китайского народа в обеспечение глобальной продовольственной безопасности и всеобщего мира и развития.

Будучи развивающейся страной, Китай всегда прилагал усилия, в той мере, в какой позволяли его возможности, для обеспечения всемирной продоволь-

ственной безопасности и сельскохозяйственного развития. Делая щедрые безвозмездные взносы в международные продовольственные и сельскохозяйственные организации и предоставляя чрезвычайную гуманитарную продовольственную помощь некоторым странам, Китай не жалеет усилий для использования в полной мере достижений сельскохозяйственной технологии, помогая другим развивающимся странам увеличить объем своего сельскохозяйственного производства. К настоящему времени Китай оказал сельскохозяйственную и продовольственную помощь почти 100 странам Азии, Африки, Латинской Америки, Карибского бассейна и Азиатско-Тихоокеанского региона, реализовав в общей сложности 221 проект сельскохозяйственной помощи, включая создание демонстрационных центров агротехники и сельскохозяйственной технологии, опытно-показательных станций, реализацию ирригационных проектов и т.д. и поставив большое количество сельскохозяйственной техники и материалов сельскохозяйственного назначения. Кроме того, для оказания помощи этим странам в подготовке многочисленных сельскохозяйственных кадров Китай направил сельскохозяйственных и технических специалистов общей численностью 30 000 человек.

Отныне Китай продолжит укреплять обмены и сотрудничество с другими странами мира в области развития продовольственной и сельскохозяйственной сферы и готов и впредь оказывать максимальную сельскохозяйственную помощь на многосторонней основе другим развивающимся странам по мере своих возможностей; эта помощь включает расширение демонстрационных центров сельскохозяйственной технологии, направление дополнительных сельскохозяйственных специалистов, расширение профессиональной сельскохозяйственной подготовки, оказание чрезвычайной продовольственной помощи и т.д. В 2008 году Китай принял решение удвоить количество сельскохозяйственных и технических специалистов, направляемых за рубеж, и организовать профессиональную сельскохозяйственную подготовку для иностранных граждан, рассчитанную на 3 000 человек. Китай взял обязательство безвозмездно передать 30 млн. долл. США Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций для создания целевого фонда, средства которого должны использоваться в проектах и мероприятиях, направленных на оказание помощи развивающимся странам в увеличении их сельскохозяйственного производственного потенциала; соглашение было подписано, и фонд уже начал функционировать. Китай будет и впредь, как он это делал в прошлом, увеличивать помощь международным продовольственным и сельскохозяйственным организациям.

5) Проблемы и вызовы

Китай имеет огромное население, и спрос на продовольствие велик. Однако его ресурсы сельскохозяйственного производства ограничены, а база продовольственной безопасности относительно слаба. Что касается перспектив развития, то с учетом растущей индустриализации и урбанизации, а также ростом населения и повышением уровня жизни народа потребительский спрос на продукты питания будет продолжать увеличиваться; однако все более заметно проявляются такие ограничения сельскохозяйственного производства, как сокращение площади пахотных земель, дефицит водных ресурсов и изменение климата. Предложение продуктов питания и спрос на них в Китае в долгосрочной перспективе останутся строго сбалансированными, а задача обеспечить продовольственную безопасность и защитить право народа на достаточное питание сопряжена со значительными трудностями, в том числе:

Площадь пахотных земель сокращается год от года. К концу 2009 года площадь пахотных земель в Китае составляла 1 825 800 000 му (один му = 0,0667 га), т.е. сократилась на 6,3% по сравнению с 2003 годом. На душу населения приходилось 1,37 му пахотной земли, что составило 40% среднего общемирового уровня. Из этой площади на участки средней и низкой продуктивности относительно плохого качества приходилось две трети. Проблему также представляют десертификация земель и эрозия почвы. Все острее ощущается дефицит свободных пахотных земель, а территория для расширения посевных площадей под зерновые крайне ограничена.

Дефицит водных ресурсов. В настоящее время на душу населения в Китае приходилось 1 800 кубических метров водных ресурсов, что равно примерно четверти среднемирового показателя. Ежегодно сельскохозяйственному производству недостает около 30 млрд. кубических метров воды, а пространственно-временное распределение водных ресурсов крайне неравномерно, тогда как водные и земельные ресурсы крайне несбалансированны. К тому же в последние годы Китай пострадал от серьезных стихийных бедствий, сопровождавшихся относительно многочисленными неблагоприятными погодными факторами, продолжительным периодом малых дождевых осадков в северных частях страны и сильно выраженной тенденции высыхания почвы.

Структура потребления продуктов питания улучшилась, причем потребительский спрос демонстрирует сильный рост. Отныне подушевое потребление основных продуктов питания населения Китая будет сокращаться, однако спрос на кормовое зерно будет увеличиваться, а при росте населения общий уровень спроса на продовольствие будет повышаться.

Возрастают трудности в сохранении стабильного сельскохозяйственного развития. Поскольку сельскохозяйственное производство увеличивалось в течение шести лет подряд, базовый показатель выглядит относительно высоким, что усугубляет трудности сохранения дальнейшего роста производства. Если цены на сельскохозяйственные продукты упадут, а производительность труда в сельском хозяйстве снизится, пострадает состояние эффективного сельскохозяйственного производства.

б) Проблемы безопасности пищевых продуктов

Случай с сухими молочными смесями для грудных детей компании Sanlu в 2008 году стал серьезным инцидентом в сфере безопасности пищевых продуктов. После того как разразился скандал, Государственный совет приложил максимум усилий для организации бесплатного обследования и диагностики грудных детей и бесплатного лечения заболевших младенцев. В масштабах страны были проведены проверки сухих молочных смесей для грудных детей и обычного молока на содержание меламина, а некачественные продукты были немедленно изъяты из продажи; в то же время криминальные элементы, которые нарушили закон, и виновные лица были сурово наказаны. 22 января 2009 года народный суд первой инстанции приговорил бывшего исполнительного директора группы Sanlu к пожизненному лишению свободы и штрафу в размере 20 млн. юаней. К 22 января 2009 года более 260 000 родителей пострадавших детей подписали соглашения о компенсации с виновными предприятиями и получили ее, что составило 90,7% пострадавших детей в масштабах страны; с родителями шести погибших детей и родителями 891 одного ребенка с тяжелыми симптомами кроме двух была уже установлена прямая связь, причем они также получили компенсацию, предложенную виновными предприятиями. Весь процесс выплаты компенсаций прошел устойчиво, организованно

и гладко. В ходе урегулирования этого вопроса китайское правительство оперативно объявило о прогрессе в расследовании этого инцидента и медицинском обеспечении пострадавших детей, незамедлительно представив Всемирной организации здравоохранения доклады, и решительно гарантировав право широкой общественности быть информированной и право осуществлять контроль.

В связи с проблемами, которые вскрыл инцидент с Sanlu, Китай принял в последние годы ряд серьезных мер, направленных на ужесточение контроля и регулирования безопасности пищевых продуктов, и последовательно укрепляет систему законов и нормативных актов и программных мер, связанных с безопасным производством пищевых продуктов. С декабря 2008 года Китай проводит на национальном уровне специальные кампании, направленные на исправления положения, и энергично пресекает действия, связанные с незаконным применением несъедобных веществ, и наводит порядок на рынке пищевых добавок и осуществляет стандартизацию этого рынка. В 2009 году Всекитайское собрание народных представителей приняло закон о безопасности пищевых продуктов и порядок его осуществления, в котором предусматривается система контроля и регулирования, система информирования о соответствующих случаях, нормы безопасности, контроль и регулирование пищевых добавок и система их изъятия. В 2010 году Государственный совет учредил Комитет по безопасности пищевых продуктов под председательством вице-преьера Государственного совета и при участии 15 ведомств в целях обеспечения общего планирования и руководства в сфере безопасности пищевых продуктов, продемонстрировав тем самым решительное намерение китайского правительства усилить контроль и регулирование в соответствии с законом и повысить уровень безопасности пищевых продуктов.

3. Право на достаточное жилище

Китайское правительство ускорило темпы жилищного строительства, сосредоточив основное внимание на двух основных аспектах, а именно на лозунгах "достаточное жилище для всех" и "устойчивое развитие населенных пунктов в урбанизирующемся мире". В последние годы отмечается заметное улучшение жилищных нормативов и качества среды обитания как в городских, так и сельских районах, а 12 китайских городов получили награды Хабитат Организации Объединенных Наций.

1) Уточнение целевых задач и решение жилищных проблем семей с низким уровнем дохода

Китайское правительство придает большое значение решению жилищных проблем городских и сельских жителей, особенно поиску решения жилищных проблем семей с низким уровнем дохода. С 2005 года центральное правительство ставит перед собой задачу в приоритетном порядке решить жилищную проблему семей с низким уровнем дохода и наметило рабочие ориентиры и программные меры. К ним относятся создание системы дешевого арендуемого жилья и сочетание физического распределения жилья с субсидиями на аренду жилья, финансируемых за счет государственных средств, предоставление гарантированного жилья городским семьям с низким уровнем дохода, улучшение и стандартизация системы экономически доступного жилья при ежегодном конкретно установленном объеме строительства такого жилья в каждом населенном пункте.

В марте 2009 года в докладе правительства о проделанной работе вновь были предложены программные меры по скорейшему осуществлению и совершенствованию системы гарантированного жилья в попытке решить в течение трех лет жилищные проблемы 7,5 млн. городских семей с низким уровнем дохода, нуждающихся в жилье, и 2,4 млн. жителей лачуг в лесных, осваиваемых и угледобывающих районах. Чтобы обеспечить достижение этих целей, центральное правительство и местные правительства всех уровней находят многоканальные, дифференцированные подходы к решению жилищных проблем семей с низким уровнем дохода путем применения таких эффективных мер, как увеличение финансирования, выделение земельных участков, снижение налогов и освобождение от налогов, проведение политики финансирования общественного жилья и совершенствование политики охраны прав собственности. В последние годы центральная финансовая администрация увеличила свою инвестиционную поддержку строительству дешевого арендуемого жилья и реконструкции районов трущоб и в 2007, 2008 и 2009 годах ассигновала соответственно 5,1 млрд., 16,8 млрд. и 47,0 млрд. юаней. К концу 2009 года в общей сложности было построено 1,02 млн. единиц дешевого арендуемого жилья и 5,59 млн. единиц экономически доступного жилья, а 3,62 млн. домашних хозяйств получили субсидии на аренду дешевого арендуемого жилья.

Во время мощного Вэньчуаньского землетрясения 12 мая 2008 года каждый восьмой житель провинции Сычуань лишился крова. Китайское правительство постановило задачу полностью завершить восстановление и реконструкцию после землетрясения к сентябрю 2010 года. К августу 2009 года началось строительство 207 400 постоянных городских домов, а 1 244 400 единиц жилья были отремонтированы и укреплены. Из общего объема инвестиций, направленных на реализацию проектов по восстановлению и реконструкции транспортной инфраструктуры и объектов жизнеобеспечения после землетрясения, уже освоено 48,1%.

2) Укрепление контроля и регулирования и деятельность по реализации равноправного и справедливого распределения жилья

Разумное определение критериев предоставления жилья. Чтобы помочь семьям, которые полагаются только на собственные силы и не имеют возможностей для решения своих жилищных проблем через рынок, центральное правительство оказывает регионам научно-методическую помощь в определении требований, регулирующих право на получение жилья. С 2005 года по 2008 год соответствующие министерства и комиссии последовательно приняли Меры по порядку подачи ходатайств, проверки и изъятия жилья с низкой арендной платой для городских семей с низким доходом, Меры по предоставлению жилья с низкой арендной платой, Меры по управлению экономически доступным жильем и Меры по подтверждению статуса малообеспеченных городских семей и т.д., подробно прописав тем самым соответствующие требования.

Создание систем ходатайств, рассмотрения и проверки, опубликования общественных объявлений, списков ожидания и перепроверки и т.д. Города и уезды, используя объединенный и интерактивный механизм обзора и утверждения, проверяют жилищные условия, доход и имущественный статус ходатайствующих семей. Открытость и гласность процесса, равенство и справедливость распределения обеспечиваются путем таких мер, как публичные объявления в средствах массовой информации, жалобы общественности на мошенничество и государственный контроль для того, чтобы общественные ресурсы использовались в первую очередь для удовлетворения потребностей тех семей, которые испытывают наибольшие трудности. В настоящее время все города и уезды в

масштабах страны в основном создали многоуровневую систему обзора и утверждения и публичных объявлений и совершенствуют свои механизмы проверки правомочий и изъятия.

3) Ответы на пункт 61 заключительных замечаний, касающегося расселения жителей домов, намеченных к сносу

Китай – развивающаяся страна, и его социально-экономическое развитие наталкивается на многочисленные препятствия. Несмотря на это, китайское правительство придает большое значение продвижению и защите жилищных прав граждан в процессе социально-экономического развития и в основных начинаниях также уделяет огромное внимание защите прав и интересов людей, нуждающихся в переселении с учетом их недвижимой собственности; при этом применяются такие меры, как совершенствование правовых положений, регуляторные меры, компенсация и переселение в соответствии с законом и оказание необходимой правовой помощи. Оно гарантирует, что законные права и интересы людей, которые подвергаются переселению по той причине, что их дома подлежат сносу, не будут нарушены.

Закон о вещном праве, принятый в марте 2007 года после семи пересмотров, является первым законом с момента создания Китайской Народной Республики, который пересматривался семь раз, до того как быть принятым, и содержит положения, обеспечивающие равную защиту вещных прав государства, коллективов и частных лиц. В нем четко прописываются и защищаются такие права, как право частной собственности, право пользования приусадебным участком, право собственников на раздел общей площади здания и право возделывать земельный надел по договору и подробнее уточняется компенсация за реквизированную землю с учетом соблюдения законных прав и интересов лиц, подвергшихся реквизиции, и крестьян. Он является основным гражданским законом, защищающим насущные права и интересы населения.

Конституция Китая, Закон о вещном праве и другие законы предусматривают, что государство может в общественных интересах реквизировать или экспроприировать частную собственность граждан и выплачивать за это компенсацию. Положения Государственного совета о порядке сноса городских домов содержат конкретные положения, регулирующие различные этапы процесса, включая получение разрешения на снос, заслушивание оснований, оценку и экспертизу, судебное решение, принудительное переселение, размеры компенсации и правовую помощь. Все народные правительства различных поселений уже усовершенствовали меры в отношении сноса домов в зависимости от фактического положения на их территории, не допуская ситуаций, наносящих ущерб законным правам и интересам тех людей, чьи дома подлежат сносу, кто подлежит переселению, и энергично расследуют и принимают меры в отношении действий, причинивших такой ущерб. Осуществляя Закон о вещном праве, китайское правительство в настоящее время разрабатывает Положения о реквизиции домов на государственных землях и компенсации за них (консультационный документ) и уже в начале 2010 года приняло решение о проведении опроса населения в режиме онлайн через веб-сайт правовой информации китайского правительства. Китайское правительство будет и впредь создавать механизмы для координации защиты прав и интересов граждан в вопросах сноса жилищ и переселения, заслушивания жалоб и пожеланий, регулярных расследований и устранения противоречий, а также защиты прав и интересов и будет разумно применять меры, затрагивающие интересы всего населения.

Китай – страна с древней культурой и долгой историей, а поэтому китайское правительство уделяет большое внимание охране зданий, имеющих историческую ценность, когда речь заходит о сносе. В Законе об охране культурных древностей содержатся конкретные положения относительно сохранения культурных древностей и исторических мест в процессе сноса. Будь то Лхаса в Тибете или другое место, если требуется снос, он должен проводиться строго в соответствии с условиями и в порядке, предусмотренными законами и другими нормативными актами. Лхаса является национальным историческим и культурным памятником, и в последние годы китайское правительство инвестировало огромные средства в объеме 100 млн. юаней для сохранения дворца Потала и других аналогичных объектов исторического и культурного наследия; причем случаев принудительного сноса или переселения не отмечалось.

Что касается крупных проектов, таких как расселение населения, перемещенного в результате строительства гидроэлектростанции "Три ущелья", то государство специально приняло Положения о компенсации за реквизицию земли и переселение мигрантов при реализации крупных водоохранных и гидроэнергетических проектов и инвестировало огромные средства, причем каждая провинция и каждый муниципалитет в масштабах страны оказали безоговорочную помощь расселению перемещенных лиц в таких вопросах, как финансирование, техника, информация и подготовка персонала. В настоящее время процесс расселения проходит гладко. Правительство и судебные органы оперативно расследуют, принимают меры для исправления положения и выплачивают компенсацию в случае возникновения различных проблем у затрагиваемого населения.

Олимпийские игры в Пекине были международным спортивным событием, которое принял Китай. Муниципалитет Пекина, будучи принимающим городом, приложил максимум усилий, чтобы тщательно подготовиться к приему участников, включая вопросы сноса и переселения, связанные с городским строительством. На основе принципа максимально экономного проведения олимпийских игр были модернизированы и реконструированы имеющиеся спортивные объекты, а размеры территории, на которой могли быть построены новые спортивные сооружения, строго контролировались. С 2001 года количество жилых единиц, необходимых для переселения 14 901 человек в связи со строительством спортивных объектов Олимпийских игр 2008 года, составило 6 037 общей жилой площадью 1 115 000 квадратных метров. Все проекты по сносу, предпринятые в связи с Олимпийскими играми, получили разрешение в соответствии с Положениями Государственного совета о регулировании сноса городских зданий и подзаконными актами и регламентами конкретного района; эти проекты также были утверждены до сноса органами по делам развития и реформ, городскими градостроительными органами, а тип землепользования был утвержден органами управления земельным фондом; все проекты содержали планы реалистичной и достаточной компенсации и переселения, а также предусматривали достаточное финансирование и жилищные ресурсы для переселенцев, чтобы переселяемые горожане, могли гарантированно получить разумную компенсацию и воспользоваться надлежащим переселением.

10. Статья 12 Право на здоровье

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

2. Меры, которые должны быть приняты участвующими в настоящем Пакте государствами для полного осуществления этого права, включают мероприятия, необходимые для:

- a) обеспечения сокращения смертности и детской смертности и здорового развития ребенка;
- b) улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности;
- c) предупреждения и лечения эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьбы с ними;
- d) создания условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни.

1. Реформы системы медицинской помощи и обслуживания

В апреле 2009 года для надежной защиты права народа на здоровье в Китае было официально начато реформирование системы медицинской помощи и обслуживания, в ходе которого была поставлена конечная цель построить в основном базовую систему медицинской помощи и гигиены, охватывающую как городские, так и сельские районы, чтобы обеспечить медицинскими услугами все население. Эта программа реформирования системы здравоохранения состоит из трех важных уровней: во-первых, она трансформирует систему медицинской помощи и обслуживания в общественное благо в интересах всего народа, а это представляет собой крупный концептуальный и институциональный прорыв; во-вторых, программа создает систему базового медицинского обеспечения, бремя которого распределяется между государством, обществом и населением; в-третьих, она призвана обеспечить, чтобы все 1,3 млрд. граждан Китая могли пользоваться базовыми медицинскими услугами. В ней устанавливается пять основных задач реформирования на период 2009–2011 годов, которые в основном сводятся к следующему: к 2011 году обеспечить охват базовым медицинским страхованием 90% населения, последовательно добиваться равного доступа к государственной системе базовых медицинских услуг, охватывающей как городские, так и сельские районы, создать систему обеспечения основными лекарственными средствами и провести в экспериментальном порядке реформирование государственных больниц.

Реформирование системы здравоохранения Китая будет представлять собой длительный и сложный процесс, который на различных этапах потребует ускоренного продвижения вперед. Чтобы сделать крупный рывок в выполнении основных задач в течение следующих трех лет, китайское правительство предложило следующие пять мер:

Во-первых, в связи с необходимостью расширить охват и гарантировать базовые услуги на устойчивой операционной основе будет применяться подход, при котором "правительство предоставляет помощь, общество оказывает содей-

ствие, а население самостоятельно выплачивает взносы" для создания национальной системы базового медицинского обеспечения.

Во-вторых, в недавно созданную национальную систему базовых лекарственных средств, в которую постепенно будут включены 307 видов основных лекарственных средств, применяемых в системе лекарственного возмещения в поселковых и местных больницах.

В-третьих, улучшить оснащение поселковых больниц, коммунальных медицинских центров и уездных больниц медицинским оборудованием и программным обеспечением, подготовку врачей общей практики и обеспечить доступ широких слоев населения к базовым медицинским услугам и особенно сельского населения.

В-четвертых, содействовать постепенному выравниванию доступа к системе базового общественного медицинского обслуживания, например, к бустер-инъекциям вакцины против гепатита В группе лиц младше 15 лет, чтобы максимально повысить эффективность борьбы с этой болезнью.

В-пятых, продвигать программу реформ в государственных больницах и повысить уровень эффективности путем применения таких подходов, как создание и совершенствование системы управления юридических лиц, внедрение системы подотчетности заведующих больницами, создание стимулирующих и сдерживающих механизмов, разрешить использование общественных фондов и создать многосторонний механизм конкуренции.

2. Содействие обеспечению всех базовыми медицинскими и здравоохранительными услугами

1) Базовое медицинское страхование

В последние годы в строительстве системы базового медицинского обеспечения был достигнут определенный прогресс. Были расширены рамки охвата базовым медицинским обеспечением. К 2009 году количество городских и сельских жителей, участвующих в этом виде страхования, превысило 1,2 млрд. человек. Из них количество участников системы базового медицинского страхования городских служащих составило 401 млн., а количество участников Новой медицинской системы для сельских кооперативов достигло 833 миллионов. Уровень обеспечения базового медицинского страхования постепенно повышается. Предельные страховые выплаты городским и сельским жителям по линии базового медицинского страхования и Новой медицинской программы для сельских кооперативов почти в шесть раз превысили располагаемый доход жителей или чистый подушевой доход крестьян в этом же районе. Размер возмещения расходов на пребывание в стационаре по линии медицинского страхования городских служащих, базового медицинского страхования городских жителей и Новой медицинской программы для сельских кооперативов составляют 72, 55 и 55%. Более 30% этих районов благодаря объединенным фондам осуществляют охват городских жителей базовым медицинским страхованием и амбулаторное обслуживание в рамках Новой медицинской программы для сельских кооперативов.

Китай осуществляет Новую медицинскую программу для сельских кооперативов в интересах сельских жителей и учредил комплексный механизм объединения фондов, центром которого является уезд (муниципалитет, район). В него стекаются все средства и взносы физических лиц, коллективы оказывают

ему поддержку, а государство предоставляет субсидии. Участие в программе осуществляется на семейной основе и является добровольным. Эта система стала опробоваться в 2003 году, и к 2008 году в основном был достигнут всеобщий охват. К сентябрю 2009 года количество уездов, внедривших Новую медицинскую программу для сельских кооперативов, увеличилось с первоначальных 333 до 2 716 уездов; количество участников этой системы возросло с 80 млн. на первоначальном экспериментальном этапе до 830 млн. при коэффициенте участия 94% (см. рис. 8); общий объем мобилизованных фондов за тот же год составил 82,09 млрд. юаней, тогда как общий накопленный объем фондов с 2003 года по настоящее время достиг 236,27 млрд. юаней (см. рис. 9); общая накопленная компенсация по линии Новой медицинской программы для сельских кооперативов была выплачена по 1,99 млрд. страховым случаям (см. рис. 11); тогда как реальное возмещение расходов на госпитализацию увеличилась с 25% в 2003 году до 41% в 2009 году. Наивысший предел компенсационных выплат по линии Новой медицинской программы для сельских кооперативов уже в шесть раз превысил чистый подушевой доход крестьян в том же районе, и даже больше; и постоянное увеличение размера возмещения значительно ослабило экономическое бремя сельских жителей в части расходов на здравоохранение.

Соответственно в 2003 и 2005 годах Китай создал сельскую и городскую системы медицинского обслуживания, в рамках которых медицинская помощь оказывается больным, являющимся получателями пособий по линии городских и сельских программам обеспечения минимального прожиточного уровня, Программы пяти обеспечений прожиточного уровня, а также малообеспеченным семьям. В последние годы объемы фондов помощи постоянно увеличиваются, количество граждан, получающих пособия неуклонно возрастает при устойчивом росте размера помощи. К 2009 году оплата медицинской помощи в городах в масштабах страны составила 4,8 млрд. юаней, а медицинская помощь была оказана 20,17 млн. человек; оплата медицинской помощи в сельских районах составила 690 млн. юаней, при этом медицинская помощь была оказана 52,36 млн. человек. Система медицинской помощи играет важную роль в том, что касается расширения доступа групп, оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации, к медицинской помощи.

2) Базовые медицинские и здравоохранительные услуги

Чтобы содействовать равному доступу к базовым услугам общественного здравоохранения, китайское правительство в последние годы увеличило расходы на здравоохранение. Доля общих государственных расходов на здравоохранение увеличилась с 16% в 2001 году до 25% в 2008 году; доля общественных расходов выросла с 24,1% в 2001 году до 35% в 2008 году; доля расходов физических лиц сократилась с 59% в 2001 году до 40% в 2008 году (см. рис. 11).

Чтобы постепенно расширить охват низовой системы медицинских и здравоохранительных услуг как в городских, так и сельских районах, начиная с 2005 года правительства всех уровней в Китае последовательно увеличивают инвестиции, делая особый упор на расширение строительства низовых медицинских учреждений. В период 2005–2008 годов китайское правительство разработало и осуществило свой план строительства и развития сельской системы здравоохранения, ассигновав на эти цели 11 774 000 000 юаней и сосредоточив свои усилия на поддержке строительства 25 457 поселковых больниц и 8 823 сельских поликлиник и оснатив основным медицинским оборудованием 23 378 поселковых больниц. В 2009 году для координации проводимой работы по реформированию медицинской и здравоохранительной системы китайское

правительство организовало государственное финансирование строительства 3 549 центральных поселковых больниц и 1 154 пунктов коммунальных медицинских услуг соответственно на сумму 2,5 и 2,0 млрд. юаней.

Доступность медицинских и здравоохранительных услуг для городских и сельских жителей постоянно увеличивается, а такие здравоохранительные ресурсы, как штат работников здравоохранения и коечный фонд больниц постоянно возрастают. В городах 93,5% семейных домов находятся в пределах двух километров от медицинского учреждения, а 97,1% семей могут добраться до ближайшего медицинского учреждения за 20 минут. В сельской местности 75,9% семей живут в пределах менее двух километров от медицинского учреждения, 85,4% семей могут добраться до ближайшего медицинского учреждения за 20 минут. К концу 2009 года количество учреждений здравоохранения в Китае достигло 280 000, тогда как коечный фонд таких учреждений составил 4 416 000, а количество медицинских работников насчитывало 6 592 000 человек; количество коек в больницах разного уровня составляло 3,06 промилле, а на 1 000 жителей приходилось 1,65 дипломированных врачей (ассистентов).

3) Создание системы базового лекарственного обеспечения

Цель китайского правительства создать систему базовых лекарственных средств заключается в том, чтобы защитить права и интересы всего населения, в том что касается приобретения основных лекарств, а по этой причине Китай учредил Национальный комитет по основным лекарственным средствам. Для обеспечения элементарного доступа к лекарствам и уменьшения бремени расходов на лекарственные средства 18 августа 2009 года девять ведомств, включая Министерство здравоохранения и Государственную администрацию по традиционной китайской медицине, совместно опубликовали Заключение по созданию Национальной системы основных лекарств. Государственная комиссия по делам развития и реформ скорректировала цены на лекарства и усилил общую проверку и контроль качества лекарств. К концу 2009 года 27 провинций внедрили на провинциальном уровне централизованную систему единых торгов, закупок, распределения и выдачи лекарственных средств и намерены осуществлять Национальную систему основных лекарственных средств в 30% государственных городских и коммунальных лечебных заведениях и сельских низовых медицинских и здравоохранительных учреждениях.

3. Защита права женщин и детей на здоровье

Китайское правительство всегда считало своей первоочередной обязанностью защищать права и интересы женщин и детей, касающиеся их здоровья, и обеспечивать их медицинским обслуживанием. Постоянно увеличивается объем перинатальных и неонатальных услуг, и устойчиво возрастает количество деторождений в родильных стационарах, а коэффициенты материнской и младенческой смертности продолжают сокращаться. В 2009 году антенатальные обследования прошли 94,4% женщин, что соответствует увеличению на 6,6 процентных пункта по сравнению с 2003 годом; количество обследований на предмет раннего срока беременности составило 65,2%, увеличившись на 14,2 процентных пункта по сравнению с 2003 годом; количество деторождений в родильных стационарах составило 88,6%, что соответствует росту на 20,3 процентных пункта по сравнению с 2003 годом; эта тенденция особенно заметно проявлялась в сельских районах, где рост был выше, чем в городах (рис. 12 и 13). Коэффициент материнской смертности сократился с 51,3% на 100 000 деторождений в 2003 году до 31,9% на 100 000 деторождений в

2009 году, тогда как коэффициент младенческой смертности снизился с 25,5 промилле в 2003 году до 13,8 промилле в 2009 году (рис. 14, 15 и 16). В 2009 году субсидии получили в общей сложности 6,27 млн. беременных женщин в сельских районах Китая, рожавших в родильных стационарах; 3,19 млн. женщин детородного возраста дополнительно принимали витамин В 9; 1,49 млн. сельских женщин были обследованы на предмет рака матки, и 980 000 – на предмет рака молочной железы. В настоящее время разрыв в состоянии здоровья сельских и городских женщин и детей постепенно сокращается.

4. Средняя продолжительность жизни

В последние годы отмечается весьма существенное улучшение общего состояния здоровья населения Китая, а средняя продолжительность жизни значительно увеличилась, повысившись с 67,8 лет в 1981 году до 73,0 лет в 2005 году, т.е. рост составил 5,2 лет, а это больше чем средняя продолжительность жизни населения мира (67 лет) и средняя продолжительность жизни населения развивающихся стран и регионов (65 лет). В этом общем показателе средняя продолжительность жизни мужчин выросла с 66,3 лет в 1981 году до 70,8 лет в 2005 году, а продолжительность жизни женщин – с 69,3 лет до 75,3 лет.

5. Экологическая гигиена и общественная гигиена

1) Сокращение выбросов основных загрязнителей

В июне 2007 году правительство приняло следующие меры: оно учредило при Государственном совете Национальную целевую группу по реагированию на изменение климата, сохранению энергоресурсов и сокращению выбросов загрязнителей, которую возглавил премьер Вэнь Цзябао. Таким образом, оно приняло к исполнению национальный План борьбы с общим объемом выбросов основных загрязнителей на период 11-го Пятилетнего плана. Оно опубликовало Комплексную рабочую программу сбережения энергоресурсов и сокращения выбросов, а также ряд документов, касающихся статистики сокращения выбросов, методов мониторинга и проверки; оно утвердило национальный План предупреждения кислотных дождей и загрязнения диоксидом серы и борьбы с ними на период 11-го Пятилетнего плана.

В основных направлениях 11-го Пятилетнего плана определяется задача к 2010 году сократить на 10% общий объем выбросов основных загрязнителей по сравнению с показателем 2005 года. Благодаря энергичному применению трех масштабных мер по сокращению выбросов, основанных на проектах борьбы с загрязнением, структурной перестройке, контроле и управлении, в течение первых трех лет 11-го Пятилетнего плана доля установленной мощности тепловых угольных электростанций, оснащенных оборудованием для очистки от серы, в масштабах страны увеличилась с 8% в 2005 году до 60% в 2008 году; объем очищенных городских сточных вод в стране увеличился с 52% в 2005 году до 66% в 2008 году. Химическая потребность в кислороде и выбросы диоксида серы соответственно сократились на 6,61% и 8,95% по сравнению с 2005 годом, и в первом полугодии 2009 года уменьшились на 2,46 и 5,4% соответственно по сравнению с тем же периодом 2008 года. Предполагается, что задача по сокращению выбросов диоксида серы в период 11-го Пятилетнего плана будет вы-

полнена на год раньше установленного срока, а снижение показателя химической потребности в кислороде может быть достигнуто в установленные сроки.

2) **Комплексная борьба и улучшение воздушного бассейна городов**

Каждый регион оптимизирует распределение городских предприятий, и большая группа предприятий, наиболее сильно загрязняющих окружающую среду, были переведены в другие места и на них были проведена реконструкция. В 2008 году общенациональная отопляемая площадь достигла 3,0 млрд. квадратных метров. Государство провозгласило и ввело 83 экологических норматива для транспортных средств, включая полный запрет на использование этилированного бензина. По сравнению с 2000 годом объем загрязняющих выбросов новых пассажирских автомобилей сократился на 90%. Были приложены усилия по озеленению городов, при этом площадь городских парков и зеленых насаждений на душу населения увеличилась с 7,89 кв. метров в 2005 году до 9,71 кв. метров в 2008 году, эффективно сократив загрязнение городов поднимающейся пылью. По сравнению с 2000 годом среднегодовые концентрации диоксида серы, вдыхаемого дисперсного вещества и диоксида углерода в городском воздухе сократились в масштабах страны на 28,5, 33,3 и 31,5%, а доля городов, отвечающих нормам качества воздуха Степени 2 и выше, выросло с 35,6% до 76,8%, т.е. рост составил 41 процентных пунктов.

3) **Безопасная питьевая вода**

Китайское правительство придает большое значение безопасности питьевой воды, и соответствующие ведомства последовательно разрабатывали планы защиты. В 2005 году Государственный совет однозначно предложил следующее: обратить особое внимание на безопасность питьевой воды и очистку главных водосборных бассейнов, усилить меры по недопущению загрязнения водных ресурсов. Нам следует научно определить и обустроить охраняемые зоны ресурсов питьевой воды, настойчиво укреплять охрану источников питьевой воды, надлежащим образом создавать альтернативное водоснабжение городов и правильно решать проблему безопасности питьевой воды в сельских районах. Нам следует обеспечить безопасность питьевой воды для населения, решительно запретив прямые сбросы в водоохраняемых зонах, решительно не допускать загрязнения водных источников животноводством, запретив ввоз токсичных и опасных веществ в водоохраняемые зоны и активизировав меры по недопущению аварий, приводящим к загрязнению вод, и борьбы с ними, а также случаев чрезвычайного реагирования. Перечень санитарных нормативов качества питьевой воды был расширен с 35 до 106 показателей.

Ведомства, отвечающие за охрану окружающей среды, национальных земельных ресурсов и вод, здоровья и т.д., скоординировали свои обязанности, чтобы неуклонно укреплять контроль, инспекции и мониторинг в отношении всех производителей питьевой воды и решительно расследовать и принимать меры в случае противоправных действий. Компетентные власти активизировали создание городской сети мониторинга санитарных стандартов питьевой воды, организовали проверку и санитарный анализ проб в источниках питьевой воды, ужесточили санитарный контроль дезинфицирующих средств и продуктов, применяемых для производства и продажи питьевой воды, и принимают безопасные и надежные меры в отношении подрывающих здоровье населения инцидентов, в частности таких, как загрязнение питьевой воды, тем самым всесторонне активизировав работу по обеспечению безопасности питьевой воды.

В последние четыре года государство ассигновало 32,0 млрд. юаней на решение проблемы безопасной питьевой воды для сельского населения. Благодаря таким мерам, как субсидии и налоговые льготы и в сотрудничестве с местными правительствами, соответствующими ведомствами и предприятиями в различных районах Китая были отобраны 1 000 административных деревень для внедрения 2 000 комплектов передового автономного очистного оборудования для получения безопасной питьевой воды в сельской местности, а также подготовки 2 000 технических специалистов по очистке питьевой воды, что позволило обеспечить безопасной и высококачественной питьевой водой 1 млн. сельских жителей всего лишь за несколько лет.

В последние годы китайское правительство улучшило состояние снабжения безопасной питьевой водой городских и сельских жителей, а количество городских домашних хозяйств, снабженных безопасной питьевой водой, достигло 98,2%. Доля безопасных источников питьевой воды и показатели доступа к водопроводу в сельских районах составляют соответственно 85,5 и 41,9%, что существенно выше 80,2 и 34,0% в 2003 году. В 2000 году количество людей, лишенных доступа к безопасной питьевой воде, составляло 379 млн. человек, тогда как к 2007 году этот показатель сократился до 251 миллиона. В соответствии с 11-м Пятилетним планом в период с 2006 года по 2010 год еще 160 млн. человек смогут получить доступ к безопасной питьевой воде, а это намного превышает требования Целей развития тысячелетия.

4) Защита окружающей среды сельских районов

Что касается работы, проделанной для защиты сельской окружающей среды, то здесь упор был сделан на обеспечении безопасности питьевой воды, борьбе с загрязнением, вызванным животноводством и птицеводством, и ликвидации его последствий, загрязнением хозяйственно-бытовыми сточными водами и мусором, загрязнением промышленными и горнодобывающими предприятиями и загрязнением почвы и ускорении строительства сельской природоохранной инфраструктуры. С 2008 года центральные финансовые органы ассигновали целевым назначением 1,5 млрд. юаней на осуществление сельских экологических проектов, оказав поддержку 2 160 деревням и малым городам в развертывании борьбы с загрязнением окружающей среды и ее оздоровления и создании демонстрационных экологических зон, и побуждая различные населенные пункты инвестировать 2,5 млрд. юаней и действуя в интересах 13 млн. человек.

Работа, направленная на улучшение положения с водоснабжением и канализацией в сельских районах, продвигается планомерно. В период 2005–2009 годов государство наращивало поддержку такой работе. С того момента как центральное правительство стало дополнять целевые общественные здравоохранительные фонды, предназначенные для реализации проектов по улучшению сельских систем водоснабжения и канализации, оно ассигновало на эти цели в общей сложности 2 863 000 000 юаней, а правительства провинций выделили 1 808 000 000 юаней на строительство санитарно-гигиенических туалетов для 8 511 200 домашних хозяйств. К концу 2008 года обеспеченность сельского населения гигиеническими туалетами составила 59,72%, увеличившись на 4,41 процентных пунктов по сравнению с 2005 годом, а общая обеспеченность населения выросла на 6,73 процентных пунктов.

5) Санитарно-эпидемиологический контроль

Санитарно-эпидемиологический контроль постоянно усиливается. В 2004 году только 80,7% городов и 45,8% уездов имели органы санитарно-эпидемиологического контроля. К концу 2009 года органы санитарно-эпидемиологического надзора уже имели 98% городов и 93% уездов Китая. В последние годы ассигнования центральной финансовой администрации на создание потенциала санитарно-эпидемиологических органов и подготовку персонала санитарно-эпидемиологических служб в центральном и западном регионах в совокупности достигли более 1,3 млрд. юаней. Доля продуктов питания, успешно прошедших санитарно-эпидемиологический контроль, выросла с 88,64% в 2005 году до 91,26% в 2008 году. В период с 2005 года по 2009 год был организован и ежегодно проводился санитарно-эпидемиологический контроль главных общественных мест, чтобы усилить профилактику и борьбу с болезнями, передающимися воздушно-капельным путем, в общественных местах. Была создана широко разветвленная и многоуровневая гигиеническая система с особым упором на жилищный сектор.

6. Программа иммунизации и другие стратегии борьбы с инфекционными болезнями

Китайское правительство уделяет первостепенное внимание профилактической вакцинации и продолжает расширять свою запланированную программу иммунизации. В государственную программу иммунизации включены вакцины против гепатита В, БЦЖ, против полиомиелита, АКДС-вакцина, против кори, дифтерита и столбняка, гепатита А, менингита, японского энцефалита и вакцина MMR, причем эти прививки регулярно делаются детям соответствующего возраста. В целом имеются еще 14 вакцин для профилактики 15 инфекционных болезней, из которых 11 вакцин регулярно прививаются детям для профилактики 12 болезней. В 2009 году на 97,9% детей в городских и сельских районах были составлены карточки плановой иммунизации, что составляет заметный рост по сравнению с 88,8% в 2003 году. Фактический охват детей иммунизацией 11 вакцинами превысил 90%. По сравнению с 2003 годом значительно увеличился охват иммунизацией БЦЖ и АКДС, против полиомиелита и особенно гепатита В. Китай по-прежнему остается свободным от полиомиелита.

Активизировалась также профилактика и лечение шистосомоза, малярии и гидатидной болезни. Все уезды Китая, в которых широко распространен шистосомоз, добились стандартного уровня борьбы с этой болезнью. В 2007 году малярия и гидатидная болезнь были включены в перечень опасных инфекционных заболеваний, лечение которых проводится бесплатно за счет государства. Заболеваемость малярией в 95% уездов упала ниже 1 случая на 10 000 человек. К середине декабря 2009 года количество зарегистрированных случаев заболевания малярией составило 13 914, снизившись почти на 50% по сравнению с тем же периодом 2008 года.

Были достигнуты заметные успехи в ликвидации йодной недостаточности. В настоящее время 27 провинциям Китая уже удалось или почти удалось выполнить задачи по ликвидации йодной недостаточности. Потребление йодированной соли увеличилось с 39,9% в 1995 году до 96,4% в 2009 году. Потребление йодированной соли в 95,4% уездов превысило 90%.

Продолжают набирать темпы профилактика и лечение местных эндемических заболеваний. К 2009 году в районах, где население страдает от флюоро-

за в результате сжигания угля, 6 млн. семей провели реконструкцию своих печей, на которые пришлось 72,3% всех печей. Согласно оценке 2007 года в интересах 49,50 млн. человек реконструкции подверглось 58% водопроводных систем в деревнях, в которых население страдает от флюороза, вызванного питьевой водой. Реконструкции в интересах 650 000 человек подверглись 36,2% водопроводных систем в деревнях, в которых население страдает от отравления мышьяком, содержащимся в воде, и районах с высокой концентрацией мышьяка.

Мы добились замечательных успехов в реализации проектов раннего диагностирования, раннего лечения и скрининга рака у основных групп риска. Начиная с 2005 года Китай постепенно внедряет раннее диагностирование и лечение семи видов рака, включая рак пищевода, рак шейки матки и рак молочной железы. К 2009 году 115 уездов в 31 провинции реализовали проекты по раннему диагностированию и лечению рака пищевода, рака шейки матки и рака молочной железы, при этом было обследовано 650 000 человек. В 2009 году скрининг рака пищевода, шейки матки и молочной железы у сельских женщин был включен в специальные здравоохранительные проекты, и женщины соответствующего возраста были обследованы на предмет этих двух видов рака. В течение трех лет с 2009 года по 2011 год на рак шейки матки будут бесплатно обследованы 10 млн. женщин в 221 уезде (городах и округах) 31 провинции (автономных районов и муниципалитетов), и 1 млн. женщин в 200 уездах (городах и округах) будут бесплатно обследованы на рак молочной железы.

Прикладываются значительные усилия для усиления профилактики и лечения профессиональных заболеваний, профилактики воздействия радиации и защиты от нее. В период 2005–2009 годов Секретариат Государственного совета опубликовал Национальный план профилактики и лечения профессиональных заболеваний (2009–2015 годы). Он также организовала разработку и пересмотр нормативов диагностирования 24 профессиональных заболеваний, методов выявления и оценки токсичности 43 химических веществ, руководств по профилактике и технике безопасности по десяти профессиям, методов анализа взвешенных в воздухе вредных веществ на 118 производствах и 10 предельно допустимых биологических воздействий и методов испытаний. Таким образом, были созданы регулирующие и нормативные системы, предназначенные для контроля и управления в сфере охраны труда и защиты от радиации. Были пересмотрены квалификационные характеристики технических служб органов охраны труда, а их контрольные и управленческие функции укреплены. Что касается строительных площадок, то была проведена оценка риска профессиональных заболеваний, пересмотрены нормы техники безопасности на объектах и по завершении строительства была проведена приемка строительных работ. Доля принятых к эксплуатации объектов увеличилась с 73,8% в 2005 году до 93,8% в 2008 году.

7. Активизация работы в области экстренного реагирования в чрезвычайных ситуациях и укрепление потенциала профилактики болезней

Китайское правительство последовательно руководствуется принципом "в первую очередь профилактика" при укреплении здравоохранительных услуг и системы медицинской помощи. В период с 2003 года по 2006 год центральное правительство и местные правительства ассигновали 10,6 млрд. юаней на строительство 2 448 центров по контролю и профилактике заболеваний. 1 янва-

ря 2004 года Китай приступил к созданию системы прямого оповещения об отдельных случаях инфекционных заболеваний и системы обработки информации и сообщений о внезапных инцидентах в сфере здравоохранения. К концу 2008 года 100% учреждений по контролю и профилактике заболеваний, 96,98% медицинских учреждений уездного уровня и выше и 82,21% поселковых больниц были охвачены сетью прямого оповещения.

12 мая 2008 года в Вэньчуане, в китайской провинции Сычуань, произошло мощное землетрясение. Все районы Китая мобилизовали и направили десятки тысяч медицинских работников и других специалистов системы здравоохранения на передний край аварийно-спасательных работ для оказания медицинской помощи и содействия в профилактике эпидемий. В общей сложности в 20 других провинций было в срочном порядке эвакуировано 10 015 человек, получивших травмы во время землетрясения и были размещены 9 000 сопровождающих членов семей, а для сопровождения раненных в больницы было отправлено более 5 000 медицинских работников. Эти усилия помогли оказать эффективную помощь и обеспечить лечение пострадавших.

В 2009 году разразилась всемирная пандемия гриппа А Н1N1. Китайское правительство усовершенствовало сеть мониторинга случаев заболевания гриппом типа А и включило грипп типа А в категорию инфекционных болезней В, требующих профилактических мер, как это предусмотрено в Законе о профилактике и лечении инфекционных болезней. Эта болезнь была включена в перечень болезней, подлежащих карантину в соответствии с Законом о пограничном санитарном карантине. Эти меры смогли эффективно воспрепятствовать проникновению и распространению этой болезни и замедлить быстроту эпидемии. В 2009 году было официально начато производство вакцины против гриппа типа А, что сделало Китай первой страной в мире, завершившей исследования и создание вакцины против гриппа А, а также зарегистрировавшей и использовавшей эту вакцину. Вакцинация проводилась по принципу "информированности, добровольности и свободы". К 10 января 2010 года прививки в Китае были сделаны в общей сложности 57,39 млн. человек.

8. Дальнейшее укрепление международного сотрудничества в области здравоохранения

Китайское правительство активно участвует во всестороннем международном сотрудничестве и обменах в области здравоохранения. Оно стремится получить безвозмездную двухстороннюю и многостороннюю помощь, субсидии и льготные кредиты от международных финансовых учреждений и иностранных правительств. Оно учредило новые проекты, чтобы получить финансовые средства и создать возможности для снижения нищеты путем улучшения состояния здоровья, здравоохранения в интересах национальных меньшинств и планирования регионального здравоохранения. В то же время китайское правительство активно участвует в общемировом процессе развития здравоохранения, поддерживает деятельность Всемирной организации здравоохранения, Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и содействует развитию сотрудничества по линии Юг–Юг. С 2002 года Китай направил группы оказания медицинской помощи в 48 стран и регионах Азии, Африки, Латинской Америки, Европы и Океании численностью 4 800 человек, оказавших лечебную помощь 50 млн. человек. В настоящее время Китай имеет 50 медицинских бригад в 48 азиатских, африканских и латиноамериканских странах

общей численностью 1 252 человека, работающих в 120 медицинских пунктах. Из них 42 группы работают в 41 африканской стране, причем в Африке трудятся 1 000 человек. Китай и впредь будет энергично помогать становлению здравоохранения в развивающихся странах.

9. Ответы на соответствующие рекомендации, содержащиеся в заключительных замечаниях

1) Профилактика ВИЧ/СПИДа (пункт 60)

Расходы центральной финансовой администрации на профилактику и лечение ВИЧ/СПИДа увеличиваются год от году; местные правительства также существенно наращивают свой вклад. В последние пять лет Китай энергично принимал меры, направленные на усиление профилактики и борьбы с ВИЧ/СПИДом и защиту прав и интересов людей инфицированных ВИЧ и больных СПИДом. Был усилен мониторинг эпидемии, а передача информации является обязательной. В полном объеме реализуется принцип "четыре исключения – один уход". Активно пропагандируется использование презервативов и такие меры, как метадоновая терапия по месту жительства и раздача стерильных шприцев. Для изыскания комплексных механизмов и схем профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа, отвечающих положению в различных местах, были определены типовые направления. Проводятся фундаментальные и прикладные исследования. Продолжают расширяться международное сотрудничество и обмен; возрастает роль неправительственных организаций и общественных групп в профилактике и лечении ВИЧ/СПИДа. К 31 октября 2009 года было зарегистрировано 319 877 совокупных случаев ВИЧ/СПИДа, из которых 102 323 человека были больны СПИДом; по сообщениям умерло 49 845 больных. По оценкам, к концу 2009 года в стране было 740 000 больных СПИДом и ВИЧ-инфицированных лиц.

2) Профилактика и лечение психических заболеваний (пункт 64)

В соответствии с Заключениями о дальнейшем реформировании системы медицинской помощи и здравоохранения, принятыми государством в марте 2009 года, китайское правительство планирует в течение трех лет ассигновать и инвестировать 10 млрд. юаней на реконструкцию и расширение более 500 психиатрических учреждений и создать консультационные горячие линии в 16 городах в целях обеспечить предоставление удобных и своевременных услуг в области психиатрического просвещения, консультирования и помощи в случае психологических кризисов.

Количество самоубийств, особенно среди женщин, резко сократилось. Согласно третьему докладу Китая о результатах ретроспективного выборочного исследования причин смерти, опубликованного в октябре 2008 года, общее количество самоубийств китайских граждан составило 13,09 на 100 000 человек (12,29 на 100 000 женщин и 13,85 на 100 000 мужчин), что является умеренным показателем по мировым оценкам. В то же время данные мониторинга причин смерти жителей, проведенного Министерством здравоохранения, свидетельствуют о том, что после 1991 года общее количество самоубийств среди сельских и городских жителей сократилось на 33,9 процентных пункта (см. рис. 17), тогда как этот показатель среди сельских женщин снизился на 48,3 процентных пункта. После 2000 года количество самоубийств, как среди городских, так и сельских женщин было меньше, чем у мужчин, что свидетельствует о существ-

венном улучшении положения, сложившегося в начале 1990-х годов, когда количество самоубийств у сельских женщин было выше, чем у мужчин.

10. Трудности и проблемы

Что касается охраны здоровья матерей и детей, то акушерские услуги и экстренная помощь при родах в отдаленных районах развиты недостаточно хорошо. В западном регионе, отдаленных сельских районах и местах большого скопления трудовых мигрантов в том что касается профилактики и лечения гепатита В, то по-прежнему трудно оперативно и в широких масштабах увеличить охват регулярной вакцинацией новорожденных детей. В области профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа участие в этом затронутых ВИЧ/СПИДом групп не очень велико. По-прежнему отмечается дискриминация в отношении больных СПИДом и ВИЧ-инфицированных лиц, а это ослабляет их желание пользоваться лечебно-профилактическими услугами.

Для решения этих проблем Китай не жалеет усилий для охраны здоровья матерей и детей и настойчиво работает для достижения новых целей развития. Министерство здравоохранения намерено принять комплексные меры, в частности такие, как увеличение количества родов в родильных стационарах, активизировать вакцинацию против гепатита В и поднять уровень просвещения населения, чтобы пресечь высокую заболеваемость гепатитом В. В отношении профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа оно планирует поднять уровень народного просвещения широких слоев населения, повысив уровень знаний граждан о профилактике и лечения ВИЧ/СПИДа, и тем самым сократить масштабы дискриминации и создать благоприятные условия для профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа.

11. Статьи 13 и 14 Право на образование

Статья 13

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на образование. Они соглашаются, что образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и создание ее достоинства и должно укреплять уважение к правам человека и основным свободам. Они далее соглашаются в том, что образование должно дать возможность всем быть полезными участниками свободного общества, способствовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми нациями и всеми расовыми, этническими и религиозными группами и содействовать работе Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

2. Участвующие в настоящем Пакте государства признают, что для полного осуществления этого права:

a) начальное образование должно быть обязательным и бесплатным для всех;

b) среднее образование в его различных формах, включая профессионально-техническое среднее образование, должно быть открыто и сделано доступным для всех путем принятия всех необходимых мер и, в частности, постепенного введения бесплатного образования;

c) высшее образование должно быть сделано одинаково доступным для всех на основе способностей каждого путем принятия всех необходимых мер, и в частности постепенного введения бесплатного образования;

d) элементарное образование должно поощряться или интенсифицироваться, по возможности, для тех, кто не прошел или не закончил полного курса своего начального образования;

e) должно активно проводиться развитие сети школ всех ступеней, должна быть установлена удовлетворительная система стипендий и должны постоянно улучшаться материальные условия преподавательского персонала.

3. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются уважать свободу родителей и в соответствующих случаях законных опекунов, выбирать для своих детей не только учрежденные государственными властями школы, но и другие школы, отвечающие тому минимуму требований для образования, который может быть установлен или утвержден государством, и обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями.

4. Никакая часть настоящей статьи не должна толковаться в смысле умаления свободы отдельных лиц и учреждений создавать учебные заведения и руководить ими при неизменном условии соблюдения принципов, изложенных в пункте 1 настоящей статьи, и требования, чтобы образование, даваемое в таких заведениях, отвечало тому минимуму требований, который может быть установлен государством.

Статья 14

Каждое участвующее в настоящем Пакте государство, которое ко времени своего вступления в число участников не смогло установить на территории своей метрополии или на других территориях, находящихся под его юрисдикцией, обязательного бесплатного начального образования, обязуется в течение двух лет выработать и принять подробный план мероприятий для постепенного проведения в жизнь – в течение разумного числа лет, которое должно быть указано в этом плане, – принципа обязательного бесплатного всеобщего образования.

1. Государственная правовая защита права на образование и установки в отношении реформы системы образования

Право на образование является основным правом китайских граждан, закрепленного в Конституции Китая. В настоящее время Китай уже внедрил правовую систему, состоящую из законов и нормативных актов, включая Закон об образовании, который образует основу всей системы, включающую Закон об обязательном образовании, Закон о профессионально-техническом образовании, Закон о высшем образовании и Закон об учителях. Эти законы определяют учебные методы, основные учебные заведения, школы и права и обязанности учителей и учащихся в системе образования Китая. Таким образом, право граждан на образование обеспечивается законодательством. Соответствующие законы и нормативные акты уже были упомянуты в первоначальном докладе, а поэтому нет необходимости повторно ссылаться на них в этом докладе.

В 2008 году китайское правительство начало разработку Государственных основных направлений среднесрочной и долгосрочной реформы и развития образования (2010–2020 годы), в которых содержится генеральный план и конкретные задачи по реформированию и развитию системы образования вплоть до 2020 года. Процесс занял два года, и за это время были проведены углубленные исследования, специалистами и учеными организованы аналитическо-исследовательские семинары, а также для замечаний населения был распространён проект основных направлений. 15 апреля и 5 мая 2010 Государственная целевая группа по науке и технике и сессия Государственного совета рассмотрели и приняли в принципе проект основных направлений, представленный им на рассмотрение. Предполагается, что Основные направления будут опубликованы в ближайшее время. В Основных направлениях намечается следующее: повышение уровня общего образования, равное образование в интересах всего населения, обеспечение более глубокого высококачественного образования, построение комплексной системы непрерывного образования и развитие прочной и динамичной системы образования.

Для устранения текущих главных противоречий и нерешенных проблем образования в Китае в Основных направлениях предлагается руководствоваться принципом "на первом месте развитие, главная задача – образование народа, реформа и инновации, содействие равенству и улучшение качества". "Главная задача – образование народа" является основой, тогда как "содействие равенству" и "улучшение качества" являются рабочими приоритетами, а "на первом месте развитие" и "реформа и инновации" обеспечивают развитие образования.

В Основных направлениях сформулированы восемь целей развития, т.е. дошкольное образование, обязательное образование, старшее школьное образование, профессионально-техническое образование, высшее образование, непре-

рывное образование, образование национальных меньшинств и специальное образование, и шесть целей реформирования, т.е. реформа системы подготовки трудовых ресурсов, системы сдачи экзаменов и набора, системы школ, системы функционирования школ, системы управления и расширение доступа к образованию, а также шесть задач по обеспечению развития образования, а именно укрепление учебных заведений и лидерства, наращивание возможностей обучения, обеспечение финансирования, ускорение информатизации образования, содействие управлению образованием в законодательном порядке и осуществление крупных проектов и опытных реформ.

В Основных направлениях прямо говорится, что к 2012 году государственные бюджетные расходы на образование будут увеличены до 4% валового внутреннего продукта (ВВП). Поскольку целевые 4% были установлены в 1990-х годах, государство последовательно увеличивало свои вложения в образование. В период с 2004 года по 2008 год бюджетные расходы Китая на образование увеличились с 446,6 млрд. юаней до 1 045 млрд. юаней, что составило годовые темпы роста в размере 23,7%. Процентная доля расходов на образование в ВВП также ежегодно устойчиво повышалась, достигнув уровня 2,79, 2,82, 3, 3,32 и 3,48% соответственно. В 2009 году на бюджетно-фискальные поступления Китая приходилось 20,4% ВВП, что было примерно на 10% ниже среднемирового показателя. Трудно в короткие сроки увеличить бюджетно-фискальные поступления в виде процентной доли ВВП при наличии многих ключевых проектов, которые требуют надежного бюджетного финансирования, поскольку Китай находится на важнейшем этапе своего социально-экономического развития. В свете этого положения обеспечение 4% является трудной задачей, решение которой требует напряженных усилий правительств всех уровней.

2. Положение в различных ступенях образования

С 2003 года система образования продолжала развиваться на прочной и скоординированной основе. В 2009 году в Китае функционировало 552 400 школ различных типов и уровней, из которых 322 000 приходилось на начальные школы, 88 000 – на средние школы (включая средние профессионально-технические училища) и 2 689 – на высшие учебные заведения. К тому же действовало 140 000 детских садов и специальных образовательных школ, распределенных по городским и сельским районам по всей стране, в которых обучалось 260 млн. учащихся и преподавало 13,962 млн. штатных учителей. Средний срок обучения граждан, достигших 8,7 лет, и средний срок обучения новой рабочей силы достиг 12,4 лет. Согласно статистическим данным к концу 2007 года количество лиц, получивших среднее школьное и двухлетнее образование в колледжах, превысило 70 млн. человек, что составило 6,2% всего населения.

Китайское правительство всегда было привержено цели добиться девятилетнего обязательного образования. В 2006 году Китай завершил всеобъемлющий пересмотр Закона об обязательном образовании, принятого в 1986 году, четко прописав в нем, что обязательное образование является общественным благом и что государство обязано гарантировать и обеспечивать его без какой-либо платы за обучение или других расходов. Начиная с 2006 года государство стало постепенно отменять плату за обучение и другие расходы сначала в сельских, а затем в городских районах, внедряя бесплатное обязательное образование по всей стране, которое получают 150 млн. учащихся. Это является важным прорывом в том, что касается защиты права на образование в Китае. Государст-

во также бесплатно обеспечивает учащихся учебниками на этапе обязательного образования и выплачивает пособия учащимся интернатов из малообеспеченных семей. К концу 2009 года более 10 млн. таких учащихся интернатов из семей, испытывающих финансовые трудности, получали эти пособия. К 2007 году охват девятилетним обязательным образованием достиг 99% имеющего на это право населения, ознаменовав тем самым новый этап в развитии обязательного образования.

В 2009 году чистый прием в начальные школы детей школьного возраста увеличился с 99,05% до 99,40% (прием мальчиков увеличился с 99,08% до 99,36%, а прием девочек – с 99,01% до 99,4%). Общий коэффициент приема на младшие ступени средней школы составил 99%. Огромные успехи были достигнуты в ликвидации неграмотности среди взрослого населения; количество неграмотных среди молодежи и взрослого населения сократилось с 4,8% в 2004 году до менее 3,58% в 2007 году.

В 2009 году общий коэффициент приема на старшие ступени средней школы достиг 79,2%, увеличившись на 36,4 процентных пунктов по сравнению с 2002 годом. Государство продолжает ускорять реформирование и развитие среднего профессионально-технического образования. В 2009 году на среднее профессионально-техническое образование приходилось 50% всех учебных заведений старшей ступени среднего образования, в которых обучалось 21,95 млн. учащихся. Количество трудоустроенных выпускников средних профессионально-технических училищ превысило 96%. Государство обучает городских и сельских работников численностью более 150 млн. человек через посредство различных форм профессионально-технической подготовки.

Государство создало и усовершенствовало национальную систему помощи учащимся профессионально-технических училищ. Начиная с осеннего семестра 2007 года учащиеся первого и второго года обучения из сельских и городских семей, испытывающих материальные трудности, которые продолжают свое образование на дневных отделениях средних профессионально-технических учебных заведений, получили право на финансовую помощь в размере 1 500 юаней в год на человека. К 2009 году государство израсходовало 40 млрд. юаней на помощь учащимся средних профессионально-технических училищ, из которых центральными финансовыми органами было ассигновано 24 млрд. юаней, ежегодно оказывая помощь более 12 млн. человек, а это составляет почти 90% учащихся первого и второго года обучения всех профессионально-технических училищ. В 2009 году китайское правительство постановило постепенно внедрять бесплатное профессионально-техническое образование. Начиная с осеннего семестра 2009 года были предприняты первые инициативы, в частности, от платы за обучение были освобождены учащиеся из семей, испытывающих материальные трудности, и учащиеся, специализирующиеся по сельскохозяйственным дисциплинам.

В 2009 году общий коэффициент охвата высшим образованием увеличился с 15% в 2002 году до 24,2%. Количество студентов высших учебных заведений возросло с 13 млн. в 2001 году до 29,79 млн. в 2009 году. Государство создало национальную программу стипендий, по линии которой стипендии ежегодно 50 000 одаренных студентов, а это составляет примерно 3% всего контингента учащихся. Оно также учредило национальную программу помощи студентам из малообеспеченных семей, которым ежегодно оказывается помощь в размере 2 000 юаней на человека, распространяющуюся примерно на 20% всего контингента учащихся. Государство также продолжило совершенствовать государственную систему студенческих кредитов, выделив в 2009 году 8,7 млрд.

юаней новых кредитов еще 1 021 000 студентам. В основном программа помощи студентам высших учебных заведений из семей, испытывающих материальные трудности, которая складывается из стипендий, кредитов, помощи, пособий и льгот, в системе высшей школы была создана.

3. Повышение квалификации преподавательского состава

Чтобы повысить качество образования, китайское правительство неустанно повышает квалификацию преподавательского состава, его вознаграждение и социальный статус, основываясь на таких законах и нормативных актах, как Закон об учителях и Положения о квалификации учителей. В 2009 году количество штатного преподавательского состава на всех уровнях и во всех типах образования выросло, достигнув 13,98 млн. человек. Существенно улучшилось положение как с научными степенями учителей, так с качеством их преподавания. В период с 2003 по 2007 год государство организовало серию всеобщих мероприятий по профессиональной подготовке для учителей начальных и средних школ, повысив преподавательскую квалификацию более 8 млн. учителей сектора обязательного образования и 800 000 учителей старших ступеней средней школы для улучшения качества общих знаний учащихся. В 2008 году был организован новый раунд всеобщей профессиональной подготовки для учителей начальных и средних школ, который продолжается и в настоящее время. Центральная финансовая администрация ассигновала средства в целях оказать содействие выполнению планов повышения квалификации преподавателей средних профессионально-технических заведений и содействовать работе преподавательского состава "в двойном режиме" (т.е. преподаватели должны не только уметь преподавать теорию, но обучать практическим навыкам, а среди преподавательского состава должны быть как штатные, так и внештатные преподаватели, привлеченные с производства и предприятий услуг). Чтобы придать больше значения и стимулировать нормальное образование, подготовку и выпуск большого количества превосходных учителей, китайское правительство постановило, что начиная с осени 2007 года все студенты, обучающиеся педагогическим профессиям в обычных университетах, которые находятся в непосредственном подчинении Министерства образования, будут получать бесплатное образование. В 2009 году китайское правительство постановило применять систему вознаграждения учителей системы обязательного образования в зависимости от результатов, чтобы увеличить доходы 10,51 млн. учителей начальных и средних школ. Для этой цели центральная финансовая администрация выделила 12 млрд. юаней.

В последние годы государство реализует Программу специальной подготовки учителей для системы обязательного образования в сельских и отдаленных районах, которая включает следующие меры: открытый набор выпускников старших ступеней среднего образования на преподавательские должности в школах обязательного образования в сельских и отдаленных районах, энергичное продвижение городских учителей, активно помогающих системе сельского образования; создание встречных центров учебной помощи, связывающих экономически развитые районы в восточном и западном регионах; реализация Программы подготовки учителей со степенью магистров образования для сельских школ; подготовка высококвалифицированного преподавательского состава для сельских школ поселкового уровня или ниже; и реализация программы национальной программы подготовки сельских учителей в центральных и западных регионах с особым упором на начальные и средние школы в целях повышения квалификации преподавательского состава. В результате общих усилий

центрального правительства и местных правительств подготовлено достаточное количество сельских учителей для удовлетворения потребностей образования, причем так же улучшилась квалификация преподавательского состава.

4. Обеспечение права особых групп на образование

В связи с быстрым процессом урбанизации многие жители сельских районов мигрировали в большие города в поисках работы. Образование их детей превратилось в острую проблему в развитии системы образования. Китайское правительство придает первостепенное значение решению этой проблемы и приняло ряд законов, нормативных актов и установок, направленных на защиту права детей сельских трудовых мигрантов на обязательное образование. Центральные финансовые органы субсидируют поселения, принимающие сельских трудовых мигрантов, в которых проживает относительно большое количество детей, переехавших в города вместе со своими родителями. Администрация всех поселений руководствуется ясным принципом: "правительства принимающих поселений несут административную ответственность, а государственные начальные и средние школы берут на себя ответственность в сфере образования" и активно создает равные возможности детям сельских трудовых мигрантов для получения обязательного образования.

В последние годы китайское правительство приняло ряд мер, способствующих продвижению обязательного образования в сельских районах. Во-первых, для улучшения условий в школах сельских районов целевым назначением были выделены соответствующие средства. В 2003 году была создана современная сеть дистанционного образования для сельских начальных и средних школ, охватывающая 360 000 таких школ, которая служит интересам 100 млн. школьников начальной и средней школы, получающих доступ к высококачественным учебным ресурсам. В период 2004–2007 годов для решения этих двух очень трудных проблем в западном регионе был осуществлен "проект двух основ" (основная реализация девятилетнего обязательного образования для детей школьного возраста и ликвидация в основном неграмотности среди молодежи и взрослого населения). Было построено, отремонтировано или расширено более 8 000 сельских интернатов. В 2009 году было начато осуществление проекта по обеспечению безопасности сейсмостойких зданий начальных и средних школ, благодаря которому уровень сейсмостойкости этих зданий был восстановлен до норм, предшествовавших землетрясению. Среднее обязательное образование в сельских районах теперь полностью обеспечено гарантированным финансированием из государственного бюджета. В конце 2005 года Государственный совет постановил создать новый механизм гарантированного финансирования обязательного образования в сельских районах, согласно которому осуществление и финансирование проектов соразмерно распределяются между центральным и местными правительствами. Для активизации работы местных правительств по сокращению разрыва в уровне образования между регионами были приложены институциональные и политические усилия. Органам образования всех уровней было предложено сформулировать задачи, разработать планы реализации и политические меры, чтобы содействовать сбалансированному развитию обязательного образования в своих регионах. Все местные правительства уже проделали значительный объем работы в своих соответствующих регионах.

Китайское правительство гарантирует право на образование национальных меньшинств и активно развивает образование в районах проживания национальных меньшинств. Центральная финансовая администрация последова-

тельно увеличивает бюджетное финансирование образования национальных меньшинств. В начале 1990-х годов государство учредило специальный фонд для субсидирования образования национальных меньшинств, чтобы содействовать ускоренному развитию образования в районах проживания национальных меньшинств. В последние годы государство осуществляет проект обязательного образования в бедных районах, проект реконструкции ветхих опасных зданий начальных и средних школ в сельских районах и проект "двух основ" в западном регионе. Центральная финансовая администрация выделила в общей сложности почти 30 млрд. юаней и значительно улучшила состояние школ в районах проживания национальных меньшинств. Количество уездов в автономных округах, которые ввели девятилетнее обязательное образование для всех имеющих на это право детей, увеличилось с 405 в 2003 году до 685 в 2009 году, что соответствует 94,7% всех уездов, где проживают национальные меньшинства. Для поощрения высшего образования также развиваются колледжи и университеты для национальных меньшинств и проводятся этнические исследования. К концу 2009 года действовало 15 колледжей и университетов для национальных меньшинств, в которых обучалось свыше 200 000 учащихся. Были созданы крупные исследовательские центры, включая Исследовательский центр национальных меньшинств Китая при университете Минцы. В 2011 году был создан встречный университетский механизм, в рамках которого помощь оказывают 64 университета, а ее получают 38 университетов, охватывая все районы проживания национальных меньшинств. К концу 2009 года все районы проживания национальных меньшинств создали всеобъемлющую систему образования начиная от дошкольного и кончая высшим образованием, сократив тем самым сроки обучения для национальных меньшинств. Средний срок обучения представителей 14 национальностей, включая корейцев, маньчжуров, монголов, казахов и сибо превышает средний по стране. К концу 2009 года в стране насчитывалось 1 135 500 штатных преподавателей из числа национальных меньшинств и 22 800 200 учащихся из числа национальных меньшинств в учебных заведениях всех уровней и типов. В разбивке по категориям в стране насчитывалось 1 410 500 студентов университетов и учащихся двухлетних колледжей, 6 799 400 учащихся средних школ и 10 591 200 учащихся начальных школ, на которых соответственно приходилось 6,58, 8,64 и 10,52% всего контингента учащихся.

Китай придает большое значение обязательному образованию детей с ограниченными возможностями и продолжает совершенствовать систему обязательного образования для таких детей, применяя для этого такие подходы и институциональные механизмы, как организация специальных учебных классов, зачисление в общеобразовательные классы и создание специальных школ. Чтобы защитить право детей-инвалидов на образование, в Законе об обязательном образовании, который в последний раз был пересмотрен в 2006 году, содержится прямое положение о развитии специального образования. Например, в нем говорится, что местные правительства уездного и более высокого уровня несут ответственность за создание специальных образовательных школ (классов). Общеобразовательные школы обязаны принимать на учебу детей-инвалидов, способных получать нормальное образование, и зачислять их для учебы в обычные классы, а также помогать им в учебе и реабилитации. Общие подушевые расходы на специальные образовательные школы (классы) должны устанавливаться выше уровня расходов на обычные школы. В 2009 году Государственный совет распространил Заключение о дальнейшем ускорении развития системы специального образования, документ, в разработке которого участвовали восемь организаций, включая Министерство образования, Министерство финансов и Всекитайскую федерацию инвалидов, и который расширил возмож-

ности образования для лиц с ограниченными возможностями и предписал приложить все усилия для использования различных путей и средств, обеспечивающих обязательное образование аутичных детей и детей, страдающих церебральным параличом или другими серьезными нарушениями. В нем также ясно указывается необходимость содействовать развитию специального образования, особенно профессионально-технического обучения на старших ступенях среднего образования и специального образования инвалидов. Для устранения слабых звеньев в системе специального образования был предложен ряд политических мер в целях улучшения механизма гарантированного финансирования специального образования, повышения квалификации преподавательского состава, улучшения качества обучения в случае зачисления в обычные классы и ликвидации различными путями неграмотности среди молодежи и взрослого населения с ограниченными возможностями. Министерство образования и Государственная комиссия по делам развития и реформ в настоящее время строят, ремонтируют и расширяют 1 160 специальных образовательных школ в центральном и западном регионах, тем самым существенно улучшая состояние школ. Учащиеся с ограниченными возможностями в системе обязательного образования и среднего профессионально-технического образования, как правило, пользуются результатами политики "двух исключений и одной субсидии" и учебной помощью государства. Студенты университетов с ограниченными возможностями из малообеспеченных семей также получают соответствующую помощь. В 2009 году в стране насчитывалось 1 672 специальные образовательные школы, в которых работало 47 000 учителей, из которых 38 000 были штатными преподавателями, и обучалось 428 000 учеников. Кроме того, большое количество детей с незначительными нарушениями были приняты для учебы в обычные школы. Университеты приняли 31 780 студентов с ограниченными возможностями, сдавшими вступительные экзамены.

5. Развитие системы частных школ и свобода выбора школ

Прилагая энергичные усилия для развития государственных школ, китайское правительство одновременно уделяет большое внимание привлечению различных ресурсов общества в целях совместного открытия учебных заведений в рамках общих усилий по развитию образования в Китае. В 2002 году Всекитайское собрание народных представителей приняло Закон о развитии частного образования, в котором четко прописаны руководящие принципы стимулирования, энергичной поддержки, надлежащего руководства и управления в соответствии с законом. В 2009 году в стране насчитывалось более 100 000 частных школ разных уровней и типов, в которых обучалось 30 654 000 человек, что соответствовало 19,3% всех школ и 11,8% всего контингента учащихся в стране.

В Китае родители и законные опекуны могут свободно выбирать для своих детей любую частную школу, которая отвечает государственным образовательным нормам. Дети в таких школах получают нравственное и этическое воспитание.

В Конституции Китая говорится, что его граждане пользуются свободой религии или убеждений в различных районах. В Конституции говорится, что граждане пользуются свободой религии и убеждений, которая включает свободу исповедовать или не исповедовать какую-либо религию и свободу придерживаться различных религиозных убеждений. Китай никогда не запрещал родителям или опекунам передавать несовершеннолетним религиозные знания и не позволять им участвовать в религиозной деятельности. В то же время Китай

придерживается принципа, согласно которому религия отделена от образования. В Конституции говорится, что религия не должна использоваться для вмешательства в государственную систему образования. Поэтому в государственной системе образования Китая отсутствует религиозное воспитание. Особенно дети не должны страдать от того, что их обычному обязательному образованию мешают религиозные занятия.

6. Трудности и проблемы

В настоящее время в сфере образования перед Китаем открываются редкие возможности, но одновременно с ними перед ним встают серьезные проблемы. Возникают многочисленные трудности и проблемы, которые в основном сводятся к следующему. Во-первых, уровень развития образования должен отвечать спросу на образование большого количества граждан. Во-вторых, развитие образования в сельских и городских районах и разных регионах не координируется. В-третьих, в государственное образование вкладывается недостаточно средств, а общий дефицит ресурсов для образования остается серьезным. В предстоящем будущем китайское правительство намерено и впредь обеспечивать выполнение Закона об образовании, реализовывать Государственный план среднесрочного и долгосрочного реформирования и развития образования (2010–2020 годы) и увеличивать ассигнования на образование.

7. Ответы на соответствующие рекомендации, содержащиеся в заключительных замечаниях

Каждый из приведенных выше разделов отвечает на рекомендации, содержащиеся в пункте 66 заключительных замечаний Комитета в отношении обязательного образования и образования особых групп.

8. Дальнейшее расширение международного сотрудничества и обменов в области образования

К концу 2009 Китай установил сотрудничество и обмены в области образования со 190 странами и регионами и международными организациями, в том числе с ЮНЕСКО. Китай также подписал соглашения о взаимном признании дипломов об образовании и ученых степеней с 35 странами и регионами. Китайское правительство неустанно помогает своим гражданам выезжать на учебу за рубеж. В 2009 году количество лиц, обучавшихся за рубежом, достигло 229 300 человек, увеличившись на 27,5% по сравнению с предыдущим годом.

За 60 лет после образования нового Китая Китай принял на учебу в общей сложности 1 690 000 иностранных студентов. В 2009 году в Китае обучалось 238 184 иностранных студента из 190 стран и регионов мира, что было на 6,57% больше по сравнению с предыдущим годом. Общее количество иностранных студентов, количество родных стран и регионов иностранных студентов, количество учебных заведений, принимающих на учебу иностранных студентов, и количество иностранных студентов, получающих стипендии китайского правительства, достигло рекордного уровня с момента образования нового Китая.

12. Статья 15

Право на участие в культурной жизни и пользование результатами научного прогресса

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на:

- а) участие в культурной жизни;**
- б) пользование результатами научного прогресса и их практического применения;**
- в) пользование защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, автором которых он является.**

2. Меры, которые должны приниматься участвующими в настоящем Пакте государствами для полного осуществления этого права, включают те, которые необходимы для охраны, развития и распространения достижений науки и культуры.

3. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются уважать свободу, безусловно необходимую для научных исследований и творческой деятельности.

4. Участвующие в настоящем Пакте государства признают пользу, извлекаемую из поощрения и развития международных контактов и сотрудничества в научной и культурной областях.

1. Право на участие в культурной жизни

1) Развитие системы государственных культурных услуг

В последние годы китайское правительство поставило цель ускорить строительство системы государственных учреждений культуры и приняло ряд соответствующих программ и мер.

В июне 2003 года Государственный совет обнародовал Положения о государственных культурных и спортивных объектах, которые заложили основу для развития сети библиотек, музеев, домов культуры (учреждений), художественных галерей и других государственных учреждений культуры в части, касающейся таких аспектов, как планирование, строительство, финансирование, обслуживание и администрирование. В настоящее время Государственный совет рассматривает положения об управлении музеями. В 2009 году Министерство культуры разработало "План осуществления строительства базовой системы государственных культурных услуг" (2009–2015 годы) и другие подобные нормативные документы и опубликовало документ "Меры по управлению общегородскими домами культуры", в которых четко прописаны характер, функции, обязанности и меры охраны некоммерческих общегородских домов культуры. В настоящее время Министерство в порядке подготовки изучает вопрос о законодательстве, касающемся библиотек.

В период 2003–2008 годов общие расходы Китая на культурные мероприятия составили 94 651 000 000 юаней, причем ежегодно они увеличивались на 21,41%, расходы финансовых органов различного уровня на художественные

коллективы составили 23 909 000 000 юаней при среднегодовом росте на 16,3%; на общественные библиотеки было израсходовано 19 138 000 000 юаней при среднегодовом росте на 18,4%; на проведение государственных культурных мероприятий было ассигновано 19,81 млрд. юаней при среднем годовом росте на 22,67%.

В период 2003–2008 годов инвестиции в строительство и завершение строительства государственных учреждений культуры составили 21 426 000 000 юаней, а это способствовало созданию и расширению большого количества учреждений культуры, включая библиотеки, музеи, дома культуры, кинотеатры и концертные залы. В период 2007–2010 годов государство ассигновало 3 948 000 000 юаней на финансирование строительства 24 200 городских и поселковых домов культуры и к концу 2010 года намерено в основном достичь цели, заключающейся в том, чтобы в каждом городе и поселке был свой дом культуры. Начиная с 2008 года для создания городских и поселковых домов культуры государство предоставляет необходимое оборудование, выделив на это 259 млн. юаней в 2008 году и 483 млн. юаней в 2009 году. К настоящему времени полностью оснащено 10 871 городской и поселковый дом культуры в центральных и западных районах, а это составляет 26,63% всех городов и поселков Китая.

В начале 2004 года многие государственные музеи, мемориальные залы, художественные галереи и другие общественные учреждения культуры всех уровней стали постепенно переходить на систему бесплатного посещения или входа по льготным билетам, чтобы больше людей получили возможность посещать общественные учреждения культуры. К концу 2008 года 1 007 национальных музеев и мемориальных залов последовательно отменили плату за вход и привлекли более 154 млн. посетителей.

Государство планирует в период 2007–2010 годов выделить 2 476 000 000 юаней на создание богатой ресурсами цифровой системы культурных услуг, охватывающей в одинаковой степени как городские, так и сельские общины, преследуя цель "подсоединить каждую деревню". Система строится на цифровых ресурсах, и в ней применяются многочисленные способы распространения культурной информации. В период 2007–2009 годов центральная финансовая администрация мобилизовала финансирование на сумму 2 071 000 000 юаней.

2) Развитие и регулирование рынков предметов культуры

Китайское правительство не жалеет усилий для развития различных видов рынков предметов культуры, включая представления, аудиовизуальные продукты, произведения искусства и развлечения. В 2008 году в стране было опубликовано 275 668 названий книг и 9 549 периодических изданий, выпущено 11 721 аудиопроduct и 11 772 видеопроduct. В настоящее время в Китае работает свыше 2 600 радио- и телевизионных станций. Охват радио и телевидением достиг соответственно 96,3% и 97,2%. К концу 2009 года 28,9% населения имели доступ в Интернет, что превысило среднемировой показатель.

В 2009 году Государственный совет опубликовал План возрождения индустрии культуры, в котором основной упор сделан на развитии ряда крупных парков, отраслей, проектов и выставок. В то же самое время китайское правительство постоянно принимает меры, направленные на строительство законодательной системы, регламентирующей рынки предметов культуры, и регулирует осуществление административного права на них, чтобы в институциональном порядке гарантировать честное и здоровое развитие рынков предметов культу-

ры и защитить культурные права и интересы народа от вреда, наносимого распространением сомнительных продуктов культуры. Государственный совет дважды в 2005 году и 2008 году вносил изменения в Положения о порядке проведения коммерческих исполнений и в 2006 году завершил пересмотр Положений о порядке управления местами массовых зрелищ. В настоящее время он проводит законодательную работу над Положениями о регулировании рынков произведений искусства.

В настоящее время ценность большинства предметов культуры определяется свободным рынком и равным обменом. Рынки предметов культуры стали основным каналом, через который предметы культуры попадают к населению для удовлетворения его культурных потребностей. В настоящее время в Китае такие области, как развлечения, исполнения, аудиовизуальные продукты, культурные древности и произведения искусства, культурные ресурсы Интернет, анимация и видеоигры в основном полностью доступны для частного капитала, а также в достаточной степени открыты для иностранных инвестиций. К концу 2008 года в государственной системе культуры было зарегистрировано 1 305 концертных агентств, 84 356 концертных и зрительных залов, 1 697 магазинов торговли произведениями искусства, 74 369 фирм оптовой и розничной торговли и аренды аудиовизуальными продуктами и 130 000 интернет-кафе. Художественные коллективы различных департаментов культуры дали в стране 420 000 концертов. В масштабах страны Интернет-кафе посетили 71,19 млн. человек, что составило 33,9% всех пользователей Интернетом. Рынки предметов культуры образуют комплексную, многоуровневую и многоканальную структуру предложения и высокоскоростную, крупномасштабную и емкую сеть обращения предметов культуры.

3) Уделение особого внимания защите культурного наследия

В 2004 году Китай стал участником Конвенции ЮНЕСКО об охране нематериального культурного наследия, в соответствии с которой в Репрезентативный список нематериального культурного наследия человечества было включено 26 объектов. В декабре 2005 года Государственный совет издал циркуляр об усилении охраны культурного наследия, который заложил основу охраны нематериального культурного наследия. В настоящее время рассматривается проект закона об охране нематериального культурного наследия. В декабре 2007 года Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей вновь внес изменения в Закон Китайской Народной Республики об охране культурных древностей. Поправка расширила обязанности и полномочия правительства в области охраны культурных древностей.

Центральные и региональные финансовые органы всех уровней оказывают большую поддержку охране нематериального культурного наследия. К июлю 2009 года центральная финансовая администрация ассигновала целевым назначением 659 млн. юаней на финансирование обследований, сбора и регистрации, охраны, подготовки специалистов, исследований, распространения и публикации нематериального культурного наследия, а также мероприятий по передаче культурных традиций их носителями. Согласно неполным статистическим данным в период между 2005 и 2009 годами инвестиции провинциальных финансовых органов составили 1,13 млрд. юаней. Увеличение финансирования создало твердую гарантию развития соответствующей деятельности.

Национальное обследование нематериального культурного наследия, начатое в июне 2005 года, позволило получить общую картину всех видов, количества, распределения, условий существования, текущее состояние охраны и

существующие проблемы в области нематериального культурного наследия; были сделаны и сохранены тщательные описания, и ряд бесценных образцов нематериального наследия, находящихся на грани исчезновения, был спасен и сохранен. В 2006 году и 2008 году Государственный совет одобрил и обнародовал двумя частями список 1 028 объектов нематериального культурного наследия общенационального значения. Между тем, были оценены и внесены в провинциальные списки объектов нематериального культурного наследия 4 315 объектов. Аналогичные списки были составлены на муниципальном и уездном уровнях. Таким образом, была в основном создана национальная система списков нематериального культурного наследия. В 2007, 2008 и 2009 годах Министерство культуры составило и объявило тремя частями список представительных наследников нематериального культурного наследия национального значения. Начиная с 2008 года государство ежегодно выделяет на душу населения финансовые средства в размере 8 000 юаней для поощрения и субсидирования деятельности населения по передаче нематериального культурного наследия. В 2006 году Национальная академия искусств Китая завершила работу над трудом "Введение в нематериальное культурное наследие", ставшим первой полной и систематизированной исследовательской монографией, посвященной нематериальному культурному наследию Китая.

4) Укрепление культурного строительства в интересах национальных меньшинств

Представители всех этнических групп Китая могут свободно пользоваться и развивать свой разговорный и письменный язык. Среди 55 национальных меньшинств Китая, за исключением хуэй и маньчжуров, которые пользуются китайским языком, другие группы национальных меньшинств говорят на своем собственном языке. Как во внутренней политической или общественной жизни, так и в судебной, административной, образовательной и других сферах языки национальных меньшинств используются широко.

В процессе своей долгой истории все группы национальных меньшинств Китая создали уникальные и особые формы культуры. В Китае культура национальных меньшинств пользуется глубоким уважением и хорошо охраняется, а все группы национальных меньшинств могут свободно беречь и развивать свою национальную культуру. Чтобы защитить традиционные элементы культуры национальных меньшинств, государство реализует программы по сбору, сверке, переводу и публикации культурного наследия национальных меньшинств, а также по охране древних культурных памятников, бесценных объектов культуры и других остатков культуры национальных меньшинств, имеющих важное историческое и культурное значение. В настоящее время 55 групп национальных меньшинств имеют краткое письменное описание своей истории. Особые преимущественные меры принимаются в отношении строительства объектов культуры в районах проживания национальных меньшинств и подготовки литературных и художественных кадров, культурных обменов национальных меньшинств с внешним миром и охраны предметов их культуры.

Подавляющее большинство национальных меньшинств исповедуют свою религию. Китайское правительство проводит политику свободы религиозных убеждений и неизменно уважает и защищает право граждан на свободу религиозных убеждений, в том числе граждан, принадлежащих к национальным меньшинствам. В этом отношении в Конституции и законах Китая содержатся соответствующие правовые гарантии. Например, в Тибете правительства всех уровней одинаково относятся к разным религиям и вероисповеданиям и к верующим или атеистам. Любая религиозная деятельность охраняется законом.

Центральное правительство и правительство Тибетского автономного района занесли в список основных культурных памятников такие известные центры религиозной жизни, как дворец Потала, храм Джокханг, монастыри Дрепунг, Сакайя и Сера, которые охраняются на национальном и региональном уровнях. За последние 20 лет государство вложило более 700 млн. юаней в содержание и реставрацию свыше 1 400 храмов, древних памятников и мест религиозных культов.

Чтобы содействовать культурному строительству в районах проживания национальных меньшинств, китайское правительство разработало "политику четырех приоритетов" для развития культуры национальных меньшинств, в которой первоочередное внимание уделяется строительству объектов культуры, подготовке литературных и художественных кадров, культурным обменам и охране культурного наследия. В настоящее время в стране насчитывается 10 282 учреждения культуры для национальных меньшинств, в которых работают 76 152 сотрудника. К этим учреждениям относятся 651 художественный коллектив, 127 коллективов народной песни и пляски, 191 концертный зал, 163 кинотеатра, 604 библиотеки, 80 общественных художественных галерей, 643 культурных центра, 6 859 домов культуры и 240 музеев.

Центральная финансовая администрация оказывает значительную поддержку культурному строительству в районах проживания национальных меньшинств путем финансирования проектов культурного строительства. Что касается совместных проектов культурного строительства, то концу 2008 года было построено 34 357 низовых обслуживающих культурных пунктов в восьми автономных национальных районах, включая Синьцзян и Тибет. Кроме того, в августе 2006 был запущен ряд проектов по переводу на языки национальных меньшинств. В течение двух лет подряд в 2007 и 2008 годах было выделено 16 млн. юаней на переводы на тибетские языки цанг и амдо, а также на монгольском, уйгурском, казахском и корейском языках. Что касается проекта по направлению книг в сельскую местность, то Министерство культуры и Министерство финансов безвозмездно передали восьми провинциальным приграничным районам, включая Внутреннюю Монголию, Тибет и Синьцзян, 1,42 млн. книг общей стоимостью 29,75 млн. юаней. В период между 2006 и 2008 годами центральная финансовая администрация выделила Тибету и району Синьцзян 2,94 млн. юаней на приобретение книг на национальных языках. Что касается проекта передвижных автомобильных сцен, то в период между 2006 и 2008 годами Министерство культуры предоставило восьми автономным национальным районам 174 передвижные автомобильные сцены стоимостью 57,27 млн. юаней. В 2009 году в ходе 11-го Пятилетнего плана был начат проект по охране основных культурных памятников в Тибете, в который было инвестировано примерно 570 млн. юаней. В тот же год китайское правительство запустило крупномасштабный проект по сохранению древних книг в автономном районе Тибет.

5) Признание большого значения международных культурных обменов и сотрудничества, расширения культурного диалога и углубления взаимопонимания

Граждане Китая пользуются широкими правами, касающимися знакомства, понимания и восприятия культур других стран и регионов. К 2009 году Китай подписал межправительственные соглашения о культурном сотрудничестве со 145 странами, а также имеет соглашения почти о 800 программах ежегодных культурных обменов. Страна поддерживает тесные сотрудничество связи не менее чем с 1 000 культурных организаций, установила связи с 1 500 штатами и городами-побратимами в 120 странах, а также поддерживает дружеские и со-

труднические связи 458 неправительственными ассоциациями и организациями в 148 странах. В последние пять лет в Китае было проведено растущее количество международных культурных мероприятий, и отмечается беспрецедентный расцвет международных и многосторонних культурных обменов.

Китай последовательно выступает за охрану и развитие международного культурного разнообразия и активно сотрудничает с ЮНЕСКО в этой области. В декабре 2006 года Китай ратифицировал и присоединился к Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения, а в июне 2007 на первой сессии конференции государств-участников был избран в качестве государства-члена в Межправительственный комитет по культурному разнообразию. В период 2007–2009 годов, будучи членом Межправительственного комитета, Китай неизменно активно участвовал в разработке руководящих принципов осуществления этой конвенции.

2. Права, касающиеся науки и техники

После опубликования и осуществления Закона Китайской Народной Республике о популяризации науки и техники в июне 2002 года 1 июля 2008 года вступил в силу измененный Закон Китайской Народной Республике о научно-техническом прогрессе, в котором прямо говорится, что государство охраняет свободу научно-технических исследований и разработок, поощряет научные изыскания и технические инновации и защищает законные права и интересы научно-технических работников.

В июле 2004 года китайское правительство разработало "Основные направления строительства инфраструктуры национальной научно-технической платформы на 2004–2010 годы". На создание более 30 инфраструктурных платформ, которые напрямую служили бы обществу и которые включают шесть категорий, включая научно-исследовательские центры и крупные научные установки, природные и технические ресурсы, научные данные, научную документацию, технологическую среду в режиме онлайн и передачу результатов научных исследований, было ассигновано более 2 млрд. юаней. В Законе о научно-техническом прогрессе с внесенными в него изменениями в июле 2008 года четко прописаны обязанности государства содействовать обмену информацией и обязанности органов управления научными ресурсами осуществлять открытый обмен такими ресурсами. В сентябре 2009 года китайское правительство создало Портал научно-технических ресурсов, который включил в себя такие ключевые ресурсы, как 14 000 крупных научных установок (каждая стоимостью 200 000 юаней), 8,67 млн. отдельных ресурсов по естественным наукам и технологиям, свыше 35,5 ТВ научных данных, 215 000 названий научных книг и 17 000 периодических изданий на западных языках, которые находятся в открытом доступе для населения.

Чтобы содействовать развитию новых отраслей, таких как новые источники энергии, сохранение энергоресурсов и защита окружающей среды, китайское правительство разработало Специальную научную программу по сбережению энергоресурсов и сокращению выбросов. Предварительные статистические данные свидетельствуют о том, что с начала осуществления 11-го Пятилетнего плана государство израсходовало 13 млрд. юаней на финансирование более 350 научно-технических проектов в области энергосберегающей и очистной технологии.

В ходе 11-го Пятилетнего плана по линии Специальной программы поддержки научно-технической сферы ассигнования на сельскохозяйственные ис-

следования составили 5,5 млрд. юаней, что было в три раза больше по сравнению с 10-м Пятилетним планом. Для обеспечения технического прогресса было создано более 7 700 институтов, а поддержку и развитие получили 8 084 сельских научно-технических кооперативных организаций; было обеспечено обучение более 69 млн. крестьян.

Государственные инвестиции являются основной гарантией осуществления основного права народа на научные исследования (см. рис. 18). В последние пять лет китайское правительство неизменно увеличивало ассигнования на Национальный фонд естественных наук Китая (НФЕН), повысив их с 2,7 млрд. юаней в 2005 году до 6,4 млрд. юаней в 2009 году. После обнародования Положений о государственных премиях в области науки и техники система государственных премий в процессе практического применения была усовершенствована и доработана. В период между 2000 и 2009 годами государственных премий в области науки и техники удостоились 3 022 проектов, 27 772 человек и одна международная организация.

В 2006 году китайское правительство обнародовало "Основные направления Плана действий по повышению уровня научной грамотности в стране" (2006–2010–2020 годы), которые заложили спланированную основу для распространения научно-технических знаний. В 2008 году распространением научно-технических знаний в стране занимались 1 761 000 человек, что было на 8,47% больше по сравнению с 2006 годом. В 2008 году было построено 1 017 помещений для центров и обществ по распространению научно-технических знаний, причем каждое площадью свыше 500 кв. метров, а это было на 28,87% больше по сравнению с 2006 годом; по сравнению с 2006 годом количество изданных в стране научных книг увеличилось на 22,96%, составив 3 888 названий; было выпущено 561 научное периодическое издание общим тиражом 143 млн. экземпляров, почти на 8% превысив показатель 2006 года. В тот же год в целях распространения научных знаний (или технических знаний) в стране было прочитано 950 000 лекций, которые прослушали 160 млн. человек, т.е. на 8,06% больше, чем в 2006 году. Было проведено 115 300 специализированных научных (или технических) выставок, которые посетили 197 млн. человек, т.е. на 35,77% больше по сравнению с 2006 годом; различные учреждения провели 46 900 научных (или технических) конкурсов, в которых приняли участие 48 488 400 человек, на 14 77% больше, чем в 2006 году.

В 2006 году Всекитайская ассоциация науки и техники (ВАНТ) и Министерство финансов совместно начали осуществление "Программы распространения научных знаний в интересах крестьян и обновления сельских районов". Программа преследует цель путем поощрения и субсидирования передовых коллективов, отличившихся в распространении научно-технических знаний в сельских районах, содействовать повышению уровня научной грамотности среди большего количества крестьян, углубить их рабочие навыки и повысить уровень информированности о научных достижениях и привить интерес к получению научно-технических знаний и их применению. За последние четыре года центральная финансовая администрация ассигновала и перевела 450 млн. юаней для финансирования соответствующих платежей.

Закон о научно-техническом прогрессе предусматривает, что китайское правительство активно развивает научно-техническое сотрудничество и обмены с иностранными правительствами и международными организациями и поощряет деятельность научно-исследовательских агентств, высших учебных заведений, общественных организаций, научно-технических работников и предпринимательских организаций по установлению международного сотрудничества в

соответствии с настоящим законом. К настоящему времени китайское правительство установило научно-техническое сотрудничество со 152 странами, территориями и международными организациями и подписало межправительственные соглашения о научно-техническом сотрудничестве почти со 100 этими странами.

3. Защита прав интеллектуальной собственности

Китай присоединился к Договору ВОИС по авторскому праву (ДАП) и Договору ВОИС по исполнениям и фонограммам (ДИФ) 29 декабря 2006 года и 28 октября 2007 года одобрил и принял Протокол ВТО, вносящий изменения в Соглашение по ТРИПС.

Государственный совет опубликовал ряд административных инструкций об охране авторских прав, включая Положения о коллективном осуществлении авторских прав (2004), Положения о защите права на сетевое распространение информации (2006) и Временные меры по выплате вознаграждения за распространение аудио продуктов радиостанциями и телевизионными станциями (2009). Вторая поправка к Закону об авторских правах вступила в силу 1 апреля 2010 года; это еще больше укрепило систему охраны авторских прав.

Кроме того, 1 октября 2009 года вступил в силу измененный Закон о патентах, в который были добавлены положения, касающиеся необходимости повышения инновационного потенциала и ускорения социально-экономического развития. 1 февраля 2010 года в силу вступили измененные Руководящие принципы осуществления Закона о патентах, а 1 апреля 2010 года в силу вступили измененные Положения о таможенной охране прав интеллектуальной собственности.

В 2009 году местные управления интеллектуальной собственности в масштабах страны рассмотрели 937 дел по спорам о нарушении прав на патенты; органы промышленно-торговой администрации всех уровней расследовали и приняли меры в отношении 51 044 случаев нарушения прав на товарные знаки и был зарегистрирован 541 случай нарушения авторских прав через Интернет. Среди них 24 дела о предполагаемых тяжких преступных нарушениях были направлены в судебные органы. В тот же год китайская таможня приняла меры в отношении 67 051 человек и арестовала 65 810 товаров в связи с подозрением о нарушении прав интеллектуальной собственности, соответственно больше в 4,1 и 4,9 раз по сравнению с 2008 годом.

В 2009 году количество гражданских дел о нарушении прав интеллектуальной собственности продолжало расти, а качество и эффективность судебных разбирательств неизменно улучшалось. Местные национальные суды первой инстанции приняли к рассмотрению 30 626 дел о нарушении прав интеллектуальной собственности и вынесли по ним 30 509 заключений, соответственно больше на 25,49 и 29,73% по сравнению с предыдущим годом. В судебном производстве находилось 3 660 уголовных дел, связанных с нарушением прав интеллектуальной собственности, по которым были вынесены реальные приговоры в отношении 5 836 человек, причем из них было вынесено 5 832 обвинительных приговора, соответственно на 10,04, 8,31 и 8,28% больше по сравнению с предыдущим годом.

5 июня 2008 года Государственный совет обнародовал Основные направления государственной стратегии в области интеллектуальной собственности. В документе содержатся пять стратегических приоритетов, которые включают

совершенствование системы интеллектуальной собственности, содействие созданию и использование интеллектуальной собственности, укрепление охраны интеллектуальной собственности, недопущение нарушений прав интеллектуальной собственности и воспитание уважения к правам интеллектуальной собственности, В настоящее время положения основных направлений полностью выполняются.

С момента принятия Закона о патентах 1 апреля 1985 года по конец 2009 года в Китае было принято и рассмотрено 4 898 273 внутренние заявки на патенты, и было выдано 2 643 852 патента (см. рис. 19). После 2002 года количество заявок на регистрацию товарных знаков в Китае ежегодно увеличивалось почти на 100 000, занимая первое место в мире в течение восьми лет подряд. В 2009 году было подано более 800 000 заявок.

4. Ответы на соответствующие рекомендации, содержащиеся в заключительных замечаниях

Свобода выражения мнений (пункт 68)

Граждане Китая пользуются свободой выражения своих мнений, включая свободу критиковать правительства всех уровней. В статье 35 Конституции говорится, что граждане Китайской Народной Республики пользуются свободой слова и свободой печати. В статье 41 отмечается, что граждане имеют право критиковать любой государственный орган или должностное лицо и вносить на этот счет свои предложения. Китай активно выступает за открытость в государственных делах, совершенствуя систему представителей по связям с прессой и расширяя право граждан на владение информацией и на контроль. В настоящее время в Китае насчитывается более 2 600 радиостанций и телевизионных станций и издается свыше 2 000 газет. Китайское правительство всегда поощряло свободу слова. Граждане Китая имеют полный доступ к национальным и иностранным каналам информации. В газетах и журналах, на радио и телевидении и в Интернет свободно обсуждаются любые темы. Однако преступные действия, нарушающие закон, такие, например, как использование научных исследований, публикаций и Интернет для распространения слухов, клеветы или другой вредной информации, призывающей к свержению правительства или ликвидации социалистической системы, призывающей к разделению страны или мешающей национальному единству, сеющей вражду или дискриминацию в отношении национальных меньшинств и подрывающей национальное единство, наказываются в соответствии с законом. В Международном пакте о гражданских и политических правах также предусматриваются аналогичные ограничения свободы слова.

Китайское правительство активно поддерживает развитие сети Интернет и поощряет ее использование. Интернет играет важную роль в таких областях, как политика, экономика, культура и общественная жизнь. Китай имеет открытую Интернет-среду, которая позволяет вести активный диалог в режиме онлайн. В 2002 году в Китае насчитывалось 59,1 млн. Интернет-пользователей и 370 000 веб-сайтов, а скорость подключения к международной широкополосной сети достигла 9 380 Мб/сек. К концу 2009 года количество Интернет-пользователей выросло до 384 млн.; количество веб-сайтов достигло 3,23 млн., причем 233 млн. Интернет-пользователей пользовались мобильной связью, а количество блогов превысило 200 миллионов. Скорость передачи в международной широкополосной сети в Китае достигла 866 367 Мб/сек. В Китае граждане пользуются различными веб-сайтами, Интернет-форумами и блогами для

собора информации, интерактивного диалога и общения. Они также активно участвуют в электронной торговле и электронной медицинской деятельности. Китайское правительство сочетает правовое регулирование Интернет, саморегулирование отрасли и общественное просвещение и контроль, чтобы повысить устойчивость народа к вредной онлайн информации, особенно с тем, чтобы ограничить молодежь от влияния вредной информации.

Приложение 1

Ведомства-участники межведомственной рабочей группы по подготовке настоящего доклада

Комиссия по законодательным вопросам Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей, Верховный народный суд, Министерство иностранных дел, Государственная комиссия по делам развития и реформ, Министерство образования, Министерство науки и технологий, Министерство промышленности и информатизации, Государственный комитет по делам национальностей, Министерство общественной безопасности, Государственная комиссия по делам национальностей, Министерство по делам гражданской администрации, Министерство юстиции, Министерство трудовых ресурсов и социального обеспечения, Министерство охраны окружающей среды, Министерство жилья, городского и сельского строительства, Министерство сельского хозяйства, Министерство коммерции, Министерство культуры, Министерство здравоохранения, Национальная комиссия по населению и планированию семьи, Государственная администрация по охране труда, Государственное статистическое управление, Государственное управление интеллектуальной собственности, Управление Государственного совета по делам Гонконга и Макао, Управление Государственного совета по законодательным вопросам, Управление информации Государственного совета, Специальная группа по борьбе с бедностью и развитию при Государственном совете.

Неправительственные организации и научно-исследовательские институты, с которыми были проведены консультации во время подготовки настоящего доклада

Академия общественных наук Китая, Всекитайская федерация женщин, Всекитайская федерация профсоюзов, Всекитайская федерация инвалидов, Китайское общество по исследованиям прав человека, Китайская ассоциация содействия Организации Объединенных Наций, Китайская сеть НПО по международным обменам, Общество красного креста Китая, Китайская ассоциация планирования семьи, Всекитайская сеть тибетологии, Китайское общество попечения и сострадания, Китайская ассоциация национальных меньшинств по внешним обменам, Китайская ассоциация женщин-предпринимателей, Общество китайской славы, Китайская образовательная ассоциация внешних обменов, Китайская ассоциация сохранения и развития тибетской культуры.

Приложение 2

Рис. 1–19

Рис. 1

Участники национальных программ профессионально-технической подготовки, 2005–2009 годы

(млн. человек)

Год	Участники различных видов профессиональной подготовки	Повторное трудоустройство: профессиональная подготовка	Предпринимательство: профессиональная подготовка
2005	16,25	6,10	0,51
2006	19,05	6,45	0,63
2007	19,60	6,43	0,64
2008	20,53	6,00	0,81
Первые три квартала 2009 года	20,00	3,40	0,79
Итого	95,43	28,38	3,38

Источник: Министерство трудовых ресурсов и социального обеспечения.

Рис. 2

Информация о Программе гарантированного минимального прожиточного уровня в городах, 2002–2009 годы

Год	Средний минимальный прожиточный уровень (юаней)	Среднее месячное пособие на душу населения (юаней)	Благополучатели (млн.)
2002	–	52	20,647
2003	149	58	22,468
2004	152	65	22,050
2005	156	72,3	22,342
2006	169,6	83,6	22,401
2007	182,4	102,7	22,721
2008	205,3	143,7	23,348
2009	227,8	172	23,456

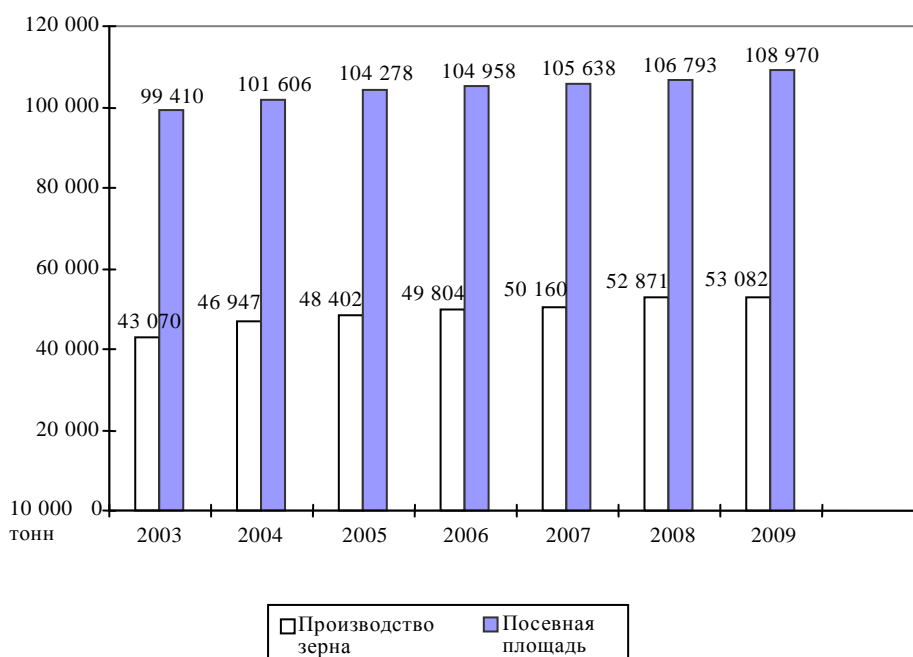
Источник: Министерство трудовых ресурсов и социального обеспечения.

Рис. 3
Уровень бедности в сельских районах Китая, 2003–2009 годы

Год	Минимальный прожиточный минимум (юаней/человека)	Население, находящееся за чертой бедности (млн.)	Уровень бедности (%)
2003	637	29,00	3,1
2004	668	26,10	2,8
2005	683	23,65	2,5
2006	693	21,48	2,3
2007	785	14,79	1,6
2008	1 196	40,07	4,2
2009	1 196	35,97	3,8

Источник: Министерство сельского хозяйства (Примечание: После 2008 года Китай повысил порог прожиточного уровня, и теперь в сельское бедное население включают сельских жителей с низким уровнем дохода. Собранные до этого статистические данные отражали только население, проживающее в условиях абсолютной бедности, и не включали граждан с низким уровнем дохода).

Рис. 4
Производство зерна и площадь пахотных земель в Китае, 2003–2009 годы



Источник: Статистический сборник Китая за 2010 год, издание Государственного статистического управления Китая, май 2010 года.

Рис. 5
Производство основных сельскохозяйственных продуктов на душу населения, 2003–2009 годы
 (килограммы)

Год	Зерно	Хлопок	Растительное масло	Свинина/говядина/ баранина	Продукты аквакультуры	Молоко
2003	334	3,8	21,8	39,5	31,6	13,6
2004	362	4,9	23,7	40,4	32,8	17,4
2005	371	4,4	23,6	42,0	33,9	21,1
2006	380	5,7	20,1	42,7	35,0	24,4
2007	381	5,8	19,5	40,1	36,0	26,7
2008	399	5,7	22,3	42,4	37,0	26,8
2009	399	4,8	23,7	44,4	38,5	26,4

Источник: Статистический сборник Китая за 2010 год, издание Государственного статистического управления Китая, май 2010 года.

Рис. 6
Изменения уровня жизни городских жителей

Год	Располагаемый доход (юаней)	Коэффициент Энгеля (%)	Потребление продовольственных продуктов (кг/человека)				
			Зерно	Мясо (свинина/ говядина/баранина)	Птица	Аквакультура	Овощи
2003	8 472,2	37,1	79,5	23,7	9,2	13,4	118,3
2004	9 421,6	37,7	78,2	22,9	6,4	12,5	122,3
2005	10 493,0	36,7	77,0	23,9	9,0	12,6	118,6
2006	11 759,5	35,8	75,9	23,8	8,3	13,0	117,6
2007	13 785,8	36,3	77,6	22,1	9,7	14,2	117,8
2008	15 780,8	37,9		22,7	8,0		123,2
2009	17 174,7	36,5	81,3	24,2	10,5		120,5

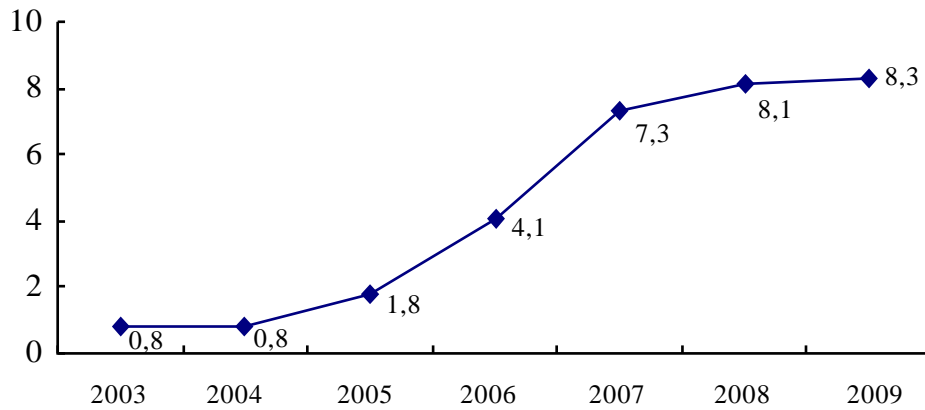
Источник: Статистический сборник Китая за 2010 год, издание Государственного статистического управления Китая, май 2010 года.

Рис. 7
Доходы и потребление пищевых продуктов сельских жителей

Год	Чистый подушевой доход (юаней)	Коэффициент Энгеля сельских домохозяйств (%)	Потребление продовольствия (кг/человека)				
			Зерно	Растительное масло	Овощи	Продукты из мяса и мяса птицы	Яйца
2003	2 622,2	45,6	222,4	6,3	107,4	19,7	4,8
2004	2 936,4	47,2	218,3	5,3	106,6	19,2	4,6
2005	3 254,9	45,5	208,9	6,0	102,3	22,4	4,7
2006	3 587,0	43,0	205,6	5,8	100,5	22,3	5,0
2007	4 140,4	43,1	199,5	6,0	99,0	20,5	4,7
2008	4 760,6	43,7	199,1	6,2	99,7	20,2	5,4
2009	5 153,2	41,0	189,3	6,3	98,4		5,3

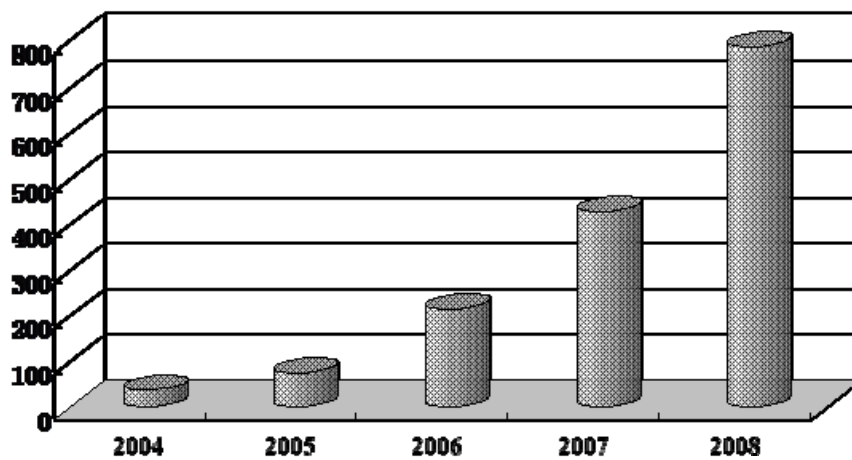
Источник: Статистический сборник Китая за 2010 год, издание Государственного статистического управления Китая, май 2010 года.

Рис. 8
Участники Новой медицинской программы для сельских кооперативов,
2003–2009 годы
(100 млн.)



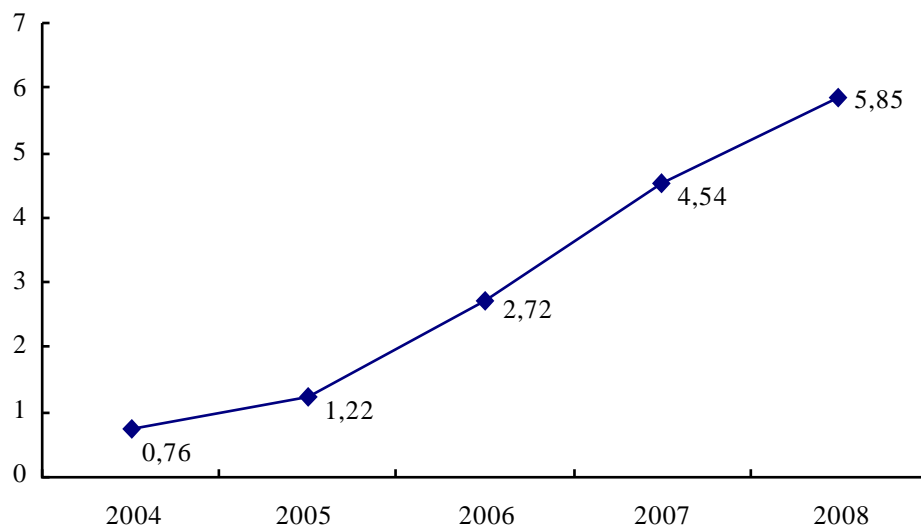
Источник: Министерство здравоохранения.

Рис. 9
Общее финансирование Новой медицинской программы для сельских
кооперативов, 2004–2008 годы
(100 млн. юаней)



Источник: Министерство здравоохранения.

Рис. 10
Благополучатели Новой медицинской программы для сельских кооперативов, 2004–2008 годы
 (100 млн. человек)



Источник: Министерство здравоохранения.

Рис. 11
Структура расходов на здравоохранение в Китае, 2000–2008 годы

Год	Общие расходы на здравоохранение (ОРЗ)		Расходы системы социального обеспечения на здравоохранение		Личные расходы граждан на здравоохранение		
	Млрд. юаней	Млрд. юаней	Процентная доля ОРЗ	Млрд. юаней	Процентная доля ОРЗ	Млрд. юаней	Процентная доля ОРЗ
2000	458,663	70,952	15,47	117,194	25,55	270,517	58,98
2001	502,593	80,061	15,93	121,143	24,10	301,388	59,97
2002	579,003	90,851	15,69	153,938	26,59	334,214	57,72
2003	658,410	111,694	16,96	178,850	27,16	367,867	55,87
2004	759,029	129,358	17,04	222,535	29,32	407,135	53,64
2005	865,91	155,253	17,93	258,641	29,87	452,098	52,21
2006	984,334	177,886	18,07	321,092	32,62	485,356	49,31
2007	1 157,397	258,158	22,31	389,372	33,64	509,866	44,05
2008	1 453,540	359,394	24,73	506,560	34,85	587,586	40,42

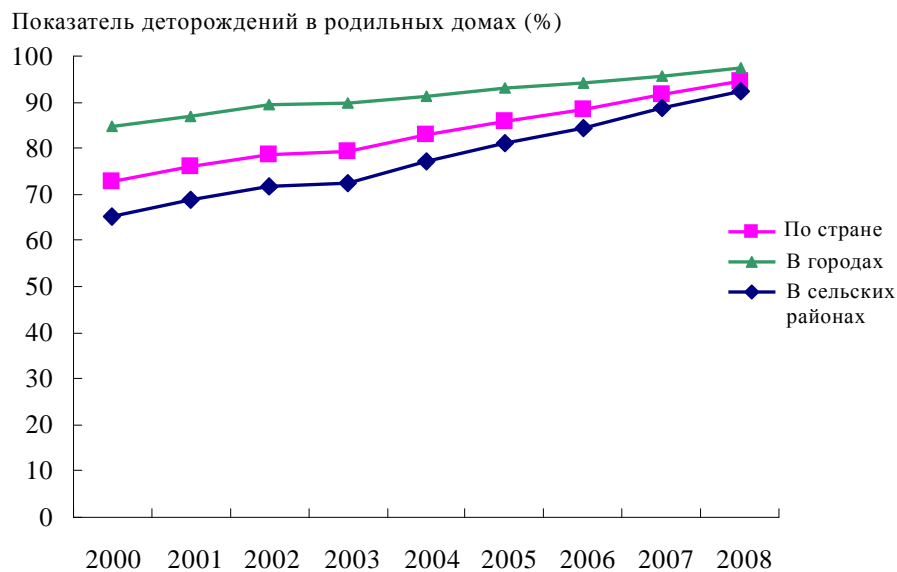
Источник: Министерство здравоохранения.

Рис. 12
Показатель деторождений в родильных стационарах, 2000–2008 годы
 (процентная доля)

Год	По стране	В городах	Сельских районах
2000	72,9	84,9	65,2
2001	76,0	87,0	68,9
2002	78,8	89,4	71,6
2003	79,4	89,9	72,6
2004	82,8	91,4	77,1
2005	85,9	93,2	81,0
2006	88,4	94,1	84,6
2007	91,6	95,8	88,8
2008	94,5	97,4	92,3

Источник: Министерство здравоохранения.

Рис. 13
Тенденции изменения показателя деторождений в родильных стационарах, 2000–2008 годы



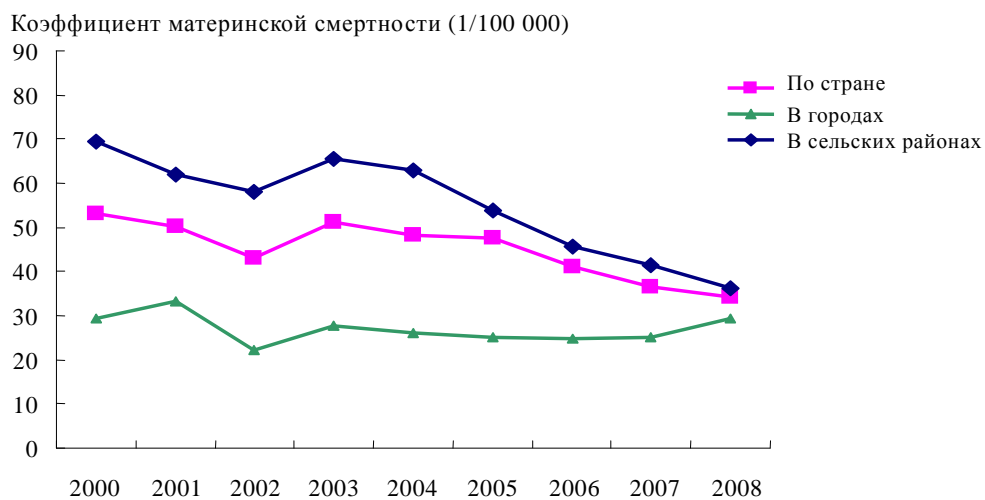
Источник: Министерство здравоохранения.

Рис. 14
Коэффициенты материнской и младенческой смертности, 2000–2008 годы

Год	Коэффициент материнской смертности (1/100 000)			Коэффициент младенческой смертности (‰)		
	По стране	В городах	В сельских районах	По стране	В городах	В сельских районах
	2000	53,0	29,3	69,6	32,2	11,8
2001	50,2	33,1	61,9	30,0	13,6	33,8
2002	43,2	22,3	58,2	29,2	12,2	33,1
2003	51,3	27,6	65,4	25,5	11,3	28,7
2004	48,3	26,1	63,0	21,5	10,1	24,5
2005	47,7	25,0	53,8	19,0	9,1	21,6
2006	41,1	24,8	45,5	17,2	8,0	19,7
2007	36,6	25,2	41,3	15,3	7,7	18,6
2008	34,2	29,2	36,3	14,9	6,6	18,4

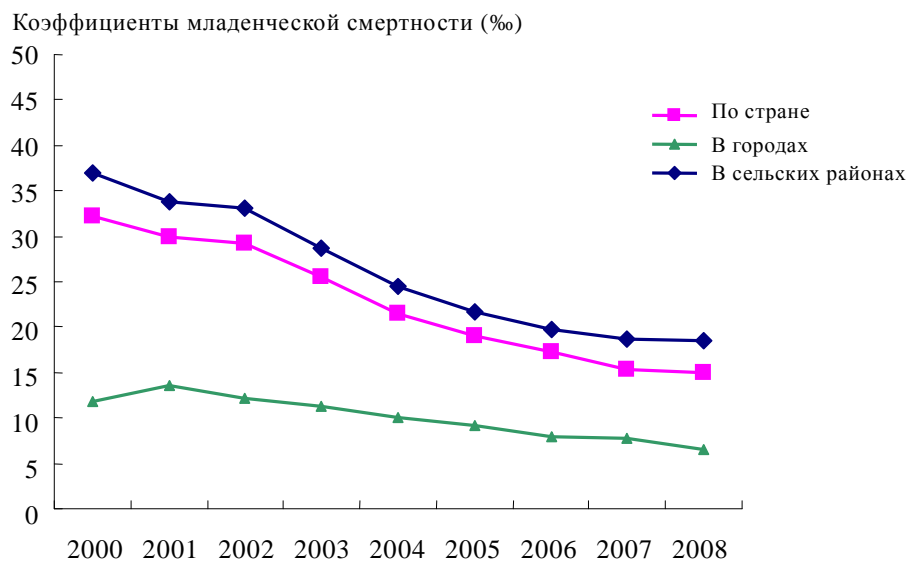
Источник: Министерство здравоохранения.

Рис. 15
**Тенденции изменения коэффициентов материнской смертности,
 2000–2008 годы**



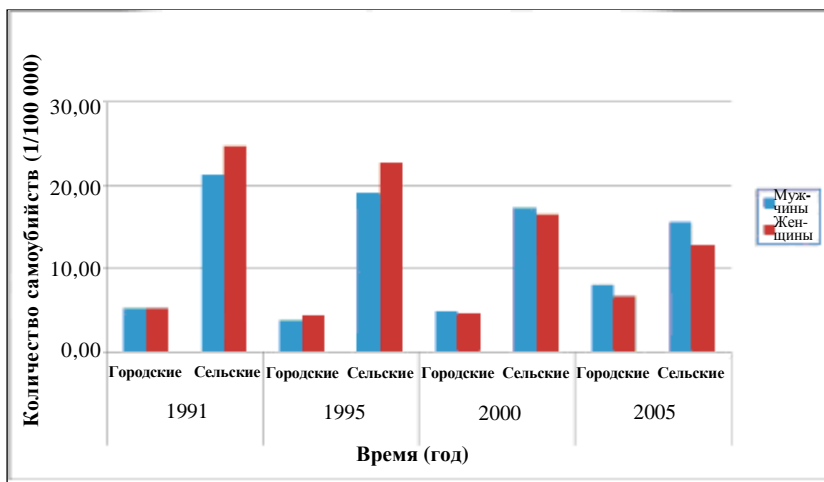
Источник: Министерство здравоохранения.

Рис. 16
Тенденции изменения коэффициентов младенческой смертности,
2000–2008 годы



Источник: Министерство здравоохранения.

Рис. 17
Количество самоубийств в городских и сельских районах в различные годы



Источник: Министерство здравоохранения.

Рис. 18
**Увеличение капиталовложений правительства в науку и технологию,
 2005–2008 годы**
 (млрд. юаней)

	2005	2006	2007	2008
Национальные ассигнования на науку и технологию	133,491	168,850	211,4	258,18

Источник: Министерство науки и технологии.

Рис. 19
Заявки на патенты и выдача патентов в Китае, 1985–2009 годы

	<i>Рассмотренные заявки</i>	<i>Выданные патенты</i>
1985–2004	1 863 521	1 092 549
2005	383 157	171 619
2006	470 342	223 860
2007	586 498	301 632
2008	717 144	352 406
2009	877 611	501 786
Итого	4 898 273	2 643 852

Источник: Государственное управление интеллектуальной собственности.