



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
9 July 2008

Russian  
Original: French

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех  
форм дискриминации в отношении женщин**

**Объединенные первоначальный, второй, третий, четвертый,  
пятый, шестой и седьмой периодические доклады  
государств-участников**

**Гаити\***

---

\* Настоящий доклад издается без официального редактирования.



## Предисловие

От имени Республики Гаити я с гордостью представляю нижеследующий доклад об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ). Данный документ был ратифицирован в 1981 году, и в соответствии с его статьей 18 правительство Гаити было обязано представить первоначальный доклад об осуществлении положений Конвенции спустя год после ее ратификации, а затем представлять соответствующие доклады каждые четыре года. В целях исправления своих упущений Министерство по положению и правам женщин начиная с апреля 2006 года вернулось к своим обязанностям и приступило к решительным действиям по разработке доклада. Этот доклад имеет огромное значение для правительства Гаити; он позволит правительству оценить и систематизировать процесс в области осуществления прав женщин и определить дальнейшие приоритеты.

Работа над составлением доклада по осуществлению КЛДОЖ происходила с привлечением самых разных участников. Государственные органы, организации гражданского общества, в частности женские организации, принимали участие в консультациях и были вовлечены в этот процесс. Эта деятельность позволила усилить вовлеченность государственных органов в проблемы, связанные с осуществлением прав женщин. Это важнейший этап. Проведение политики поощрения гендерного равенства должно быть задачей гаитянского государства в целом, а не только Министерства по положению и правам женщин.

14 и 15 февраля около сотни представителей и представительниц государственных органов, организаций гражданского общества, в том числе женских и правозащитных организаций, приняли участие в семинаре-совещании по утверждению доклада об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В течение двух дней эти представители государственных органов и организаций гражданского общества обсуждали важнейшие вопросы, связанные с докладом: законодательные реформы в интересах женщин, участие женщин в политической жизни, достижения в борьбе с конкретными формами насилия в отношении женщин.

Разработка этого доклада стала плодом коллективного труда. В первую очередь следует особо подчеркнуть огромный вклад двух консультантов, которые не щадили сил для подготовки этого доклада:

- Г-жа Аделин Маглуар Шанси, министр по положению и правам женщин в период с 2004 по 2006 год, выступившая в качестве национального консультанта; и
- Г-жа Угет Гнакаджа Бокпе, бывший эксперт Комитета по осуществлению КЛДОЖ, выступившая в качестве международного эксперта.

В ходе осуществления проекта оба консультанта могли полностью рассчитывать на поддержку со стороны коллектива Министерства по положению и правам женщин. Я приведу в пример г-жу Розу Эстер Сенсимат, помощника директора по учету гендерного анализа, отвечавшую за сбор и анализ данных, и г-жу Мириам Мерле, руководителя секретариата министра, отвечавшую за руководство и координацию.

Столкнувшись с трудностями приобретения технических средств и материалов, необходимых для составления всех этих докладов, задержка которых была предметом всеобщей озабоченности, правительство Гаити получало поддержку со стороны Отдела Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин. Экспертная группа, организованная Отделом по улучшению положения женщин Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам, приняла участие в миссии на Гаити на протяжении всего апреля 2007 года, с тем, чтобы выявить пробелы и проблемы, с которыми правительство сталкивается в рамках осуществления Конвенции. Участники этой миссии, в частности г-жа Франсуаза Гаспар, заместитель председателя Комитета экспертов, вновь встретились с нами на февральском семинаре. При подготовке этого доклада поддержку также оказывали Канадское агентство международного сотрудничества и Управление по вопросам гендерного равенства Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ).

Подготовка этого доклада была прежде всего выполнением долга гаитянского правительства перед женщинами Гаити, так как существовала настоятельная необходимость получить исчерпывающие сведения о положении и состоянии женщин и девочек Гаити.

Порт-о-Пренс, март 2008 года,  
Мари Лоранс Жослин Лассег  
Министр

**Выступление премьер-министра Его Превосходительства  
господина Жака-Эдуара Алексиса  
по случаю представления предварительной версии доклада  
14 февраля 2008 года**

Госпожа министр,  
господин председатель Сената,  
господин председатель Палаты депутатов,  
господа заместители председателя Сената и председателя Палаты депутатов,  
дамы и господа – члены президиумов палат,  
достопочтенные члены обеих палат парламента,  
достопочтенные представители и представительницы дипломатического корпуса,  
дамы и господа – представители гражданского общества,  
уважаемые национальные и международные консультанты,  
уважаемые участники и уважаемые участницы,  
дамы и господа,

Государство Гаити подписало Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) в Копенгагене 18 июля 1980 года. Ее ратификация состоялась 7 апреля 1981 года. Конвенция была опубликована в официальном печатном органе "Монитор", в номере 38 от 11 мая 1981 года, и таким образом было засвидетельствовано ее вступление в силу. Ратифицировав эту Конвенцию, государство Гаити официально взяло на себя обязательство, во-первых, принимать все необходимые меры для обеспечения ее осуществления на национальном уровне, а во-вторых, регулярно отчитываться о достигнутом прогрессе перед Комитетом, уполномоченным наблюдать за осуществлением данной Конвенции.

Подписав эту Конвенцию, государство Гаити засвидетельствовало свое желание работать над созданием общества, основанного на принципах равенства. Сегодня мы вновь подтверждаем это желание. Современное государство не может существовать, не гарантируя равенства всем своим гражданам и гражданкам, без различия пола, расы, происхождения и т. д.

Наконец, по прошествии стольких лет, Гаити закончила работу над своим первым докладом, охватывающим долгий период в 25 лет (с 1982 по 2006 год), который характеризуется политическими подвижками и трудным, порою мучительным продвижением гаитянского народа к демократии. Мое правительство решило подготовить объединенный доклад, включающий первоначальный доклад и периодические доклады за 1982, 1986, 1990, 1994, 1998, 2002 и 2006 годы. Подготовка этого доклада – крайне важный процесс – осуществлялась под руководством Министерства по положению и правам женщин. Позвольте мне вновь подтвердить наличие поддержки со стороны правительства этому органу, играющему столь важную роль в процессе социальной сплоченности.

С момента формирования правительство взяло на себя обязательство добиться того, чтобы политика во всех областях была ориентирована на достижение сбалансированности в отношении соблюдения повсюду в стране принципа всеобщего равенства. Представление доклада свидетельствует о желании правительства осуществлять обязательства, взятые государством Гаити в соответствии с Конвенцией, а также – и прежде всего – о стремлении

придерживаться обязательств, изложенных в документе по общей политике правительства в интересах политики всеобщего охвата, диалога и участия во всех областях жизни общества.

Доля женщин в населении Гаити составляет 52 процента. В связи с этим государство Гаити считает своим долгом учитывать гендерные аспекты и, в первую очередь, определять и направлять государственную политику в сторону соблюдения всех гражданских прав женщин. Кроме того, в будущем необходимо добиться равенства возможностей для всех в сфере образования, профессиональной подготовки и занятости, беспрепятственного участия в принятии решений, учреждения соответствующих структур в целях усиления борьбы с конкретными формами насилия в отношении женщин и девочек.

Сегодня, накануне 8 марта, я повторю еще раз, что ни одно государство не может претендовать на право называться современным, демократическим и правовым, если в нем не существует объективных условий для гендерного равенства. Основные права женщин и девочек являются неотъемлемой, неотделимой частью всеобщих прав человека. Одним из существенных условий развития демократии является предоставление девочкам и женщинам прав во всем их объеме, а также равенства комплекса основных прав и свобод. Речь идет о том, что для правительства Гаити это является первоочередной задачей.

Кроме того, уважение прав женщин и учет гендерных аспектов в политике страны подводят нас к необходимости сделать так, чтобы наша демократическая система в большей степени опиралась на широкое участие, была более представительной, а значит охватывала на условиях паритета как мужчин, так и женщин. В этом смысле правительство вновь подтверждает свое обязательство продолжать начатое дело, содействуя Министерству и предоставляя все необходимые средства, которые ему потребуются для осуществления своей деятельности, программ и проектов, направленных на то, чтобы добиться реального учета гендерных вопросов как в частной, так и в общественной сфере.

Надеюсь, что этот доклад, представленный вам сегодня и предназначенный в дальнейшем для передачи Комитету по наблюдению за осуществлением Конвенции, станет решающим шагом в деле воплощения чаяний женщин и дальнейшем развитии страны. Я призываю всех членов общества, а в особенности всех женщин и девочек, уверенно смотреть в будущее, верить в строительство демократического государства, которое будет учитывать потребности всех слоев общества, без какой-либо дискриминации.

Удачной работы!!!

**Выступление председателя Национальной ассамблеи  
достопочтенного Келли Бастьена  
по случаю представления предварительной версии доклада  
14 февраля 2008 года**

Ваше Превосходительство, господин премьер-министр,  
дамы и господа – члены кабинета министров,  
дамы и господа – члены дипломатического корпуса,  
дамы и господа – представители международных организаций,  
уважаемые сенаторы,  
уважаемые депутаты,  
дамы и господа – представители политических партий,  
уважаемые гости,  
дамы и господа,

Для меня большая честь выступать перед таким торжественным собранием по случаю проведения семинара-совещания в целях утверждения доклада об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Предоставленное мне право, несомненно, открывает большие возможности для деятельности и нужно постараться для ее осуществления. Когда в 1997 году я являлся председателем Палаты депутатов, организации по защите прав женщин, возглавляемые своими тогдашними лидерами, в том числе нынешним министром по положению женщин, в честь Международного женского дня организовали в Дипломатическом зале Парламента дискуссию, посвященную данной проблематике. Это мероприятие вызвало большой интерес среди моих коллег-депутатов, и еще до избрания нового состава президиума Палаты в Сенате состоялись две встречи с представителями женских организаций по вопросу об инициативе, касающейся разработки ряда законопроектов по расширению прав и возможностей женщин Гаити. С тех пор прошло 11 лет.

Несомненно также, что существенный прогресс был достигнут в рамках борьбы, проводимой женскими организациями повсюду в мире, в частности в Гаити. Женщины в различных странах, в том числе в Европе и Америке, доказали, что гендерное равенство – вовсе не сон. Госпожа Мишель Бачелет стала президентом Чили, госпожа Киршнер является президентом Аргентины, госпожа Кондолиза Райс работает государственным секретарем Соединенных Штатов Америки, а госпожа Меркель является канцлером Германии. Я не стану перечислять вам все имена, поскольку все же этот список не является символом окончательного прекращения всех видов дискриминации в отношении женщин.

Потребуется предпринять еще больше усилий, чтобы женщины во всем мире реально имели те же права, что и мужчины. До сих пор в "мачистских" цивилизациях по всему миру женщины низведены до положения животных и вещей. До сих пор в некоторых странах мужчины имеют право решать вопросы жизни и смерти женщин. До сих пор в некоторых государствах в соответствии с их конституциями женщины не имеют беспрепятственного доступа к оплачиваемому труду и образованию. Необходимо продолжать борьбу за окончательное и бескомпромиссное освобождение всех женщин на нашей планете.

В нашей стране, в Гаити, женщины – это основа всего. Они – матери семейства, хранительницы домашнего очага, домашние хозяйки и кулинарки, хлеборобы, дробильницы камней, прачки; они нередко в одиночку воспитывают детей, они хороши в любом деле. Образно выражаясь, женщины держат на своих плечах половину неба Гаити. И тем не менее их бьют и угнетают их собственные мужья. Их насилюют и унижают те, кто появился на свет из чрева женщины. Ими пользуются, а потом бросают, получив удовольствие. Необходимо изменить эти ужасающие условия жизни женщин к лучшему. Важными инструментами, способствующими созданию мира без предрассудков и дискриминации, являются конвенции, а также международные документы, которые касаются прав человека и особых прав женщин. Необходимо сделать осуществление этих документов нашим образом жизни, предметом наших каждодневных усилий.

Сенат Республики готов принять активное участие во всех инициативах, связанных с началом мероприятий по подготовке законопроектов, которые проходят в рамках растущего движения за равноправие женщин Гаити. Сенат имеет четкое представление об этом процессе. Персонал, людские ресурсы, обеспечивающие работу нашего учреждения, включают женщин и мужчин, и процентная доля служащих-женщин намного выше процентной доли служащих-мужчин. Это не пустые слова. Речь не идет о структуре, где все ответственные должности заранее отданы мужчинам. Женщины находятся в равных условиях с мужчинами. Я призываю все государственные и частные организации страны последовать примеру Сената для того, чтобы облегчить женщинам, столь же компетентным, как и мужчины, доступ ко всем ответственным должностям. Сенат Республики готов в первоочередном порядке рассматривать все законопроекты, связанные с предоставлением женщинам, детям и инвалидам необходимых условий для их защиты от любых видов насилия. Я хотел бы, помимо всего прочего, поздравить Министерство по положению женщин, которое уже положило начало своей законодательной деятельности в этой области, представив в вышестоящие органы три предварительных законопроекта, касающихся домашнего труда, занятости, отцовства и родства. Я могу заверить вас, дамы и господа, что эти законопроекты, уже одобренные Ассамблеей сенаторов, будут представлены на голосование в кратчайшие сроки.

Я хотел бы закончить, настоятельно заявив о необходимости призвать как можно большее число организаций, как из государственного, так и из частного сектора, оказывать поддержку наиболее уязвимым группам населения, с тем чтобы они жили в лучших условиях, достойных человека. Я надеюсь, что этот семинар по утверждению доклада об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин увенчается успехом в интересах всего человечества в целом и женщин в частности. Я желаю вам успешной работы.

Благодарю вас!

## Содержание

ПРЕДИСЛОВИЕ .....	ii
СОДЕРЖАНИЕ .....	viii
ВВЕДЕНИЕ .....	1
ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ: ОПИСАНИЕ ГОСУДАРСТВА – СТОРОНЫ КОНВЕНЦИИ.....	5
1. Территория и население .....	5
2. Организация органов власти .....	9
3. Культура .....	9
4. Показатели бедности в Гаити .....	9
5. Социально-экономические показатели .....	10
6. Правовая база .....	12
7. Роль женских организаций.....	14
СТАТЬЯ 1.....	16
1.1 Утверждение принципа гендерного равенства в Конституции .....	16
1.1.1 История изменения правового статуса женщин в Конституции Гаити.....	16
1.1.2 Изложение принципа гендерного равенства в действующей Конституции.....	17
1.1.3 Введение в Конституцию и другие национальные правовые документы принципа запрещения дискриминации .....	17
1.1.4 Соблюдение принципа запрещения дискриминации в отношении женщин путем осуществления ратифицированных Гаити международных документов о правах женщин .....	17
СТАТЬЯ 2.....	19
2.1 Место Конвенции во внутригосударственной правовой системе .....	19
2.2 Положение дел в области дискриминации в отношении женщин и прогресс в ее ликвидации .....	21
2.2.1 Законы, подзаконные акты, религиозная практика и традиционные обычаи, дискриминационные по отношению к женщинам.....	21
2.2.2 Традиционные обычаи и практика, носящие дискриминационный характер по отношению к женщинам .....	22
2.3 Механизмы улучшения положения женщин и мониторинга соблюдения Конвенции на национальном уровне .....	23
2.3.1 Характеристика Министерства по положению и правам женщин (МППЖ), его ресурсов и возможностей.....	23
2.3.2 Задачи МППЖ.....	24
2.3.3 Финансовые средства МППЖ .....	25



2.3.4	Тезисы национальной политики по улучшению положения женщин, ее осуществление и уже отмеченные ощутимые результаты.....	25
2.3.5	Механизмы координации и сотрудничества с другими министерствами и государственными структурами.....	26
2.3.6	Сотрудничество с гражданским обществом.....	26
2.4	Осуществление Национальной политики поощрения прав женщин и успехи, достигнутые в этой области.....	27
2.4.1	Успехи в институциональной сфере.....	28
2.4.2	Законодательные реформы.....	29
2.4.3	Придание официального характера интеграционной деятельности Министерства и учет данных гендерного анализа (УПГА).....	29
2.4.4	Защита женщин в суде.....	30
2.4.5	Совместная деятельность с другими министерствами.....	30
2.4.6	Сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций на местах и партнерами по развитию.....	31
2.5	Перспективные задачи по улучшению соблюдения КЛДОЖ.....	32
СТАТЬЯ 3.....		33
3.1	Использование в целях борьбы с проявлениями насилия в отношении женщин мероприятий по оценке последствий дискриминационных законов.....	33
3.2	Усилия по распространению конвенций о правах женщин.....	33
3.3	Разработка Национального плана борьбы с насилием в отношении женщин.....	34
3.4	Наличие различных структур по предоставлению убежища и/или психологической поддержки.....	35
3.5	Меры по популяризации Конвенции.....	35
3.6	Положение женщин-инвалидов.....	36
СТАТЬЯ 4.....		38
СТАТЬЯ 5.....		39
5.1	Отношение женщин к стереотипному распределению ролей по признаку пола.....	39
5.2	Отношение мужчин и женщин к насилию и сексуальным домогательствам по отношению к женщинам.....	39
5.3	Меры, принятые для изменения социально-культурных представлений и традиций, приводящих к возникновению стереотипов и укреплению идеи о более низком положении женщин.....	40
5.4	Стереотипы в школьных учебниках.....	41
5.5	Стереотипы в средствах массовой информации.....	42
СТАТЬЯ 6.....		46
6.1	Нынешнее положение дел.....	46

6.1.1	Исследование ГИЦУП.....	46
6.1.2	Обследования ЭММУС.....	47
6.1.3	Публикация организации СОФА .....	48
6.1.4	Периодические доклады организации "Кай Фанм".....	48
6.1.5	Обследование по вопросу насилия в отношении женщин на Центральном плато, проведенное в 2006 году организацией "Мувман Пейизан Папай" (Крестьянское движение Папайи) .....	49
6.1.6	Исследование проблем гендерного насилия в Гаити, осуществленное в 2006 году Министерством по положению и правам женщин .....	49
6.2	Насилие, связанное с процессами миграции .....	51
6.3	Торговля женщинами и девочками .....	51
6.4	Проституция .....	54
6.5	Проведенные акции и предложенные меры .....	54
6.5.1	Решения, исходившие от правительства .....	54
6.5.2	Деятельность национального объединения и других организаций .....	56
6.6	Совершенствование оптимальной практики .....	57
СТАТЬЯ 7	.....	59
7.1	Положение дел .....	59
7.1.1	Препятствия на пути участия женщин в политической и общественной жизни.....	59
7.1.2	Изменения в связи с представительством женщин в политических и государственных органах с 1950-х годов до наших дней .....	61
7.2	Реализуемые или планируемые стратегии расширения участия женщин в управлении .....	64
7.2.1	Инициативы правительства .....	64
7.2.2	Инициативы гражданского общества .....	64
СТАТЬЯ 8	.....	66
8.1	Положение дел .....	66
8.2	Планируемые меры по расширению представительства женщин на международном уровне.....	66
СТАТЬЯ 9	.....	67
СТАТЬЯ 10	.....	68
10.1	Описание системы образования в Гаити и общие замечания.....	68
10.2	Тенденции изменения посещаемости общеобразовательных учебных заведений .....	69
10.3	Причины слабого охвата школьным обучением .....	71
10.4	Ситуация в области высшего образования .....	73
10.5	Ситуация в сфере профессионального образования .....	73
10.6	Предложенные решения .....	73

СТАТЬЯ 11.....	75
11.1 Положение дел .....	75
11.1.1 Общие сведения.....	75
11.2 Охрана прав беременных женщин .....	75
11.3 Социальное и медико-санитарное обеспечение трудящихся в целом и женщин в частности .....	76
11.4 Категории рабочих мест, преимущественно занимаемых женщинами .....	79
11.4.1 Домашняя прислуга.....	79
11.4.2 Представительство женщин в независимых учреждениях и в частном секторе .....	81
11.4.3 Сельскохозяйственные рабочие .....	82
11.4 Равенство в обращении в части вознаграждения за труд.....	82
11.5 Сексуальные домогательства на рабочем месте .....	82
11.6 Проблема безработицы среди женщин/Уровень "явной" безработицы.....	83
11.7 Меры, принимаемые государством для сокращения числа наблюдаемых проявлений неравенства.....	83
СТАТЬЯ 12.....	85
12.1 Положение дел .....	85
12.1.1 Общие сведения о доступе к медицинскому обслуживанию и обобщенные статистические данные .....	85
12.1.2 Нехватка и неудовлетворительное распределение людских ресурсов .....	88
12.1.3 Проблемы финансирования сектора здравоохранения .....	89
12.1.4 Сексуальное и репродуктивное здоровье .....	89
12.1.5 Материнство, материнская смертность .....	90
12.1.6 Детская смертность .....	91
12.1.7 Планирование семьи, контрацепция, аборты .....	92
12.2 Распространение ВИЧ/СПИДа среди женщин.....	93
12.3 Меры, принимаемые государством и другими сторонами, для снижения ложающегося на женщин бремени расходов на оплату медицинских услуг .....	95
12.3.1 Политика и стратегии государства в сфере здравоохранения и их эффективность .....	95
12.3.2 Меры по обеспечению доступа к первичным медико-санитарным службам и услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья.....	96
12.3.3. Меры в области борьбы с ВИЧ/СПИДом.....	97
СТАТЬЯ 13.....	99
13.1 Система социального обеспечения .....	99
13.2 Доступ к банковским и ипотечным кредитам .....	100

---

13.3	Доступ женщин к занятиям спортом, участию в культурных и рекреативных мероприятиях .....	101
СТАТЬЯ 14	.....	102
14.1	Условия жизни женщин, проживающих в сельской местности .....	102
14.1.1	Общая характеристика сложившейся ситуации .....	102
14.1.2	Доступ к образованию и к получению информации о правах женщин .....	103
14.1.3	Доступ к услугам здравоохранения .....	104
14.1.4	Ограничения в доступе к земле и к приобретению собственности.....	104
14.1.5	Доступ сельских женщин к кредитам .....	105
14.2	Меры со стороны государства .....	105
14.3	Роль гражданского общества .....	108
СТАТЬЯ 15	.....	109
15.1	Реформы, способствовавшие искоренению дискриминации женщин в правовой сфере .....	109
15.2	Сохраняющиеся проявления неравенства .....	110
СТАТЬЯ 16	.....	112
16.1	Право на заключение брака.....	112
16.2	Непризнание законом "сожительства" .....	112
16.3	Использование фамилии .....	113
16.4	Проблема вдовьего срока .....	114
16.5	Равенство прав и обязанностей в браке .....	114
16.6	Опека над детьми .....	114
16.7	Усиление обязанностей отца в отсутствие официального брака.....	114
16.8	Права разведенной женщины .....	115
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	.....	117

## Введение

Гаити подписала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Копенгагене 18 июля 1980 года, а затем ратифицировала ее без каких-либо оговорок 7 апреля 1981 года. Конвенция была опубликована в официальном печатном органе "Монитор" (№ 38 от 11 мая 1981 года); тем самым было засвидетельствовано вступление Конвенции в силу. Ратифицировав эту Конвенцию, Гаити официально взяла обязательство, во-первых, принимать все необходимые меры для обеспечения ее осуществления на национальном уровне, а во-вторых, регулярно отчитываться о достигнутом прогрессе перед Комитетом, уполномоченным наблюдать за осуществлением данной Конвенции.

Сегодня Гаити представляет свой доклад, охватывающий долгий период в 25 лет (1982–2006 годы), который характеризуется политическими изменениями и трудным, порою мучительным путем народа Гаити к демократии. Описание политических и социальных условий, в которых была ратифицирована и осуществляется Конвенция, позволит выделить важные этапы необычайно тяжелого пути к созданию правового государства.

Прежде всего, политические и юридические условия, в которых состоялось подписание Конвенции, вовсе не были благоприятными для ее осуществления: они даже противоречили духу пактов и конвенций о правах человека. В 1981 году в Гаити все еще действовала Конституция 1964 года, провозгласившая пожизненным президентом Франсуа Дювалье (избранного в 1957 году). В 1971 году в эту Конституцию были внесены поправки в пользу его сына Жана-Клода: уже в 19-летнем возрасте он получил в наследство пост пожизненного президента, которым в свое время провозгласил себя его отец.

К этому моменту диктатура клана Дювалье свирепствовала уже около 20 лет, опираясь на рабски послушную армию и всемогущие полувоенные формирования, при помощи суммарных казней, пыток, заключений в тюрьму без суда и следствия, подавляя в зародыше любые намеки на оппозицию и все попытки гражданского общества (политических партий, профсоюзов, всевозможных организаций, журналистов) укрепиться или выразить свое мнение. Спротивление было загнано в подполье, и голос гаитянских демократов раздавался только из эмиграции.

Так что неудивительно, что ратификация некоторых международных документов, безусловно, отвечавшая категорическим требованиям внешней политики, формально откладывалась, поскольку официальные рычаги были сосредоточены в узком кругу власть имущих. Речь идет о Конвенции против расовой дискриминации (1972 год) и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1981 год). Последний документ все же способствовал внесению важных изменений в правовое положение женщин.

Важнейшие вехи в изменении положения женщин в период после окончания правления клана Дювалье можно кратко описать следующим образом:

Поворотным пунктом стал **1986 год** – год свержения Жана-Клода Дювалье. Это был период бурного роста демократических сил, которые так долго подавлялись. Первая массовая демонстрация была организована 3 апреля 1986 года женщинами: именно

тогда сформировалось женское движение, которое с тех пор оказывает известное влияние на политическую жизнь страны. Женщины воскресили традиции борьбы Женской лиги за социальные действия<sup>1</sup>, которая в 1950 году добилась права голоса для женщин. Принятая на референдуме Конституция 1987 года гарантировала равенство независимо от пола и закрепила демократические свободы. Именно в этот период женские организации начали знакомиться с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Отныне все изменилось по сравнению с положением, существовавшим до 1986 года. Например, свобода мнения по-прежнему подавлялась, однако эти репрессии уже не могли привести к абсолютному молчанию. В 1988 году в период кратковременного нахождения у власти гражданского правительства Лесли Ф. Манигата был создан государственный секретариат по положению женщин.

В **1990 году** правительство, возглавляемое женщиной Эртой Паскаль Труйо, судьей Кассационного суда, назначенной временным президентом Республики, обеспечило проведение свободных выборов, в результате которых народ избрал своим президентом Жана Бертрана Аристида. Однако военный переворот, происшедший в сентябре 1991 года, положил конец этому эксперименту. Снова начали формироваться организации сопротивления, сначала в подполье, но постепенно их деятельность становилась все более открытой. Женщины-активистки заплатили тяжкую цену. Именно в ходе этого государственного переворота широкое распространение получило изнасилование как средство подавления и устрашения.

**1994 год** ознаменовался возвращением к конституционному правопорядку, при котором, хоть он и оспаривался различными демократическими течениями, были созданы условия для учреждения нескольких демократических институтов, предусмотренных Конституцией 1987 года; в ноябре того же года под давлением различных женских организаций было создано Министерство по положению и правам женщин. Руководитель этого министерства возглавил межминистерскую делегацию, принявшую участие в Пекинской конференции 1995 года, и принял обязательства от имени правительства. В 1996 году Гаити ратифицировала Межамериканскую конвенцию о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин (Конвенцию Белем-ду-Пара).

В **1998 году** произошли укрепление, структуризация и специализация женских организаций, для того чтобы создать единый фронт борьбы с любой попыткой ухода от демократии и с конкретными формами насилия в отношении женщин. Эти организации создали в Порт-о-Пренсе Международный трибунал против насилия в отношении гаитянских женщин и призвали к восстановлению справедливости в отношении жертв. Так была образована платформа, на основе которой в тесном сотрудничестве с парламентской комиссией шла работа над реформой законов, носивших дискриминационный характер по отношению к женщинам. Сенаторы приняли несколько предложенных женщинами законопроектов, однако в начале 1999 года парламент был распущен до того, как депутаты получили возможность высказаться об этих законопроектах.

---

<sup>1</sup> Первая женская организация в стране – Женская лига за социальные действия – вела борьбу, результатом которой стало предоставление женщинам Гаити права голоса.

С 1996 по **2004 год** Министерство по положению женщин почти не имело возможностей для самоопределения и самовыражения. Из-за частых смен должностных лиц и политизации всех организаций в угоду сторонникам режима деятельность министерства была непоследовательной и неэффективной. Это приводило к негативным последствиям для женщин. В гражданском обществе разворачивалась борьба с попытками ухода от демократии. В 2004 году приход к власти переходного правительства открыл свободное пространство, на котором получили возможность действовать женские движения.

Новое руководство Министерства по положению и правам женщин утвердило основные положения своей деятельности, позволившие укрепить его организационные основы, ясно сформулировать дальнейшие задачи министерства, создать действенные структуры для выполнения этих задач, а также наладить партнерские отношения с гражданским обществом и, в первую очередь, с женскими организациями. Эти партнерские отношения были необходимы для достижения соглашения по вопросам проведения реформ правовой базы и борьбы с насилием в отношении женщин. Важнейшей вехой этого периода стал указ от 6 июля 2005 года, согласно которому в Уголовный кодекс были внесены изменения, касающиеся сексуальной агрессии и искореняющие дискриминацию в отношении женщин в этом вопросе.

**2006 год** ознаменовался формированием нового правительства на основе результатов свободных выборов. В статусе Министерства по положению и правам женщин произошли важные перемены: теперь оно находилось в более выгодном положении для внесения более глубоких правовых и социальных изменений, которые привели бы к созданию общества, основанного на принципах равенства и свободного от всех форм дискриминации в отношении женщин. Это был благоприятный момент для того, чтобы позаботиться о неукоснительном осуществлении ратифицированной в 1981 году Конвенции и сосредоточиться на выполнении обязательств, взятых государством Гаити в части составления регулярных докладов.

Гаити, еще ни разу не представлявшая свой доклад, хотя и была одной из первых стран, которые подписали Конвенцию, воспользовалась возможностью, предоставленной ей Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), представить объединенный доклад, сводящий воедино первоначальный доклад и последующие периодические доклады. Правительство Гаити представляет в этом документе первоначальный доклад, который должен был быть представлен в 1982 году, а также периодические доклады, которые должны были быть представлены в 1986, 1990, 1994, 1998, 2002 и 2006 годах. Следующий доклад должен быть представлен в 2010 году.

В марте 2007 года Министерство по положению и правам женщин (МППЖ), чье Управление по защите и поощрению прав женщин было уполномочено подготовить страновой доклад, инициировало процесс, в рамках которого были приглашены национальный и международный эксперты, с тем чтобы внести свой вклад в осуществление этой задачи.

В рамках этого прозрачного, открытого для широкого участия процесса по разработке документа были привлечены министерства и другие государственные

органы, равно как и организации гражданского общества, в частности женские организации.

В феврале 2008 года доклад был одобрен на семинаре-совещании с участием целого ряда видных деятелей государства и гражданского общества, проходившем под председательством премьер-министра и председателя Национальной ассамблеи. Это событие широко освещалось в прессе, которая, таким образом, внесла свой вклад в популяризацию Конвенции и распространение информации о ее осуществлении в Гаити, а также об обязательствах правительства и парламента в плане продолжения этой деятельности и улучшения достигнутых результатов.



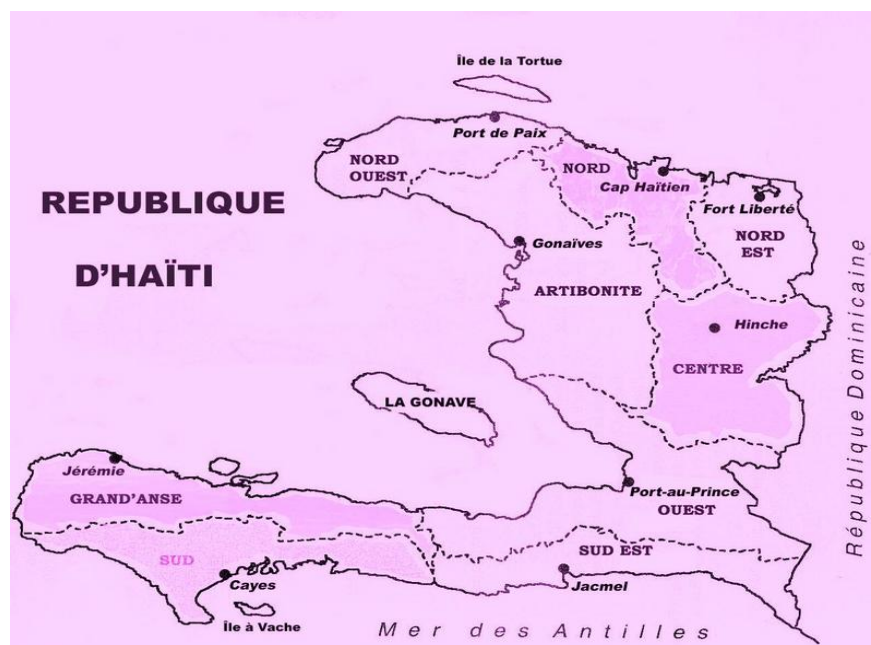
## Общие сведения: описание государства – стороны Конвенции

### 1. Территория и население

Республика Гаити, чаще называемая просто Гаити, входит в число стран Карибского бассейна. Она занимает западную часть острова Гаити (иначе называемого Эспаньолой), который делит с расположенной на востоке острова Доминиканской Республикой. Остров Гаити – второй по величине после Кубы в группе Больших Антильских островов. Страна омывается Атлантическим океаном и Карибским морем. Ближайшими соседями являются острова Куба и Ямайка на западе, а также Пуэрто-Рико на востоке.

Гаити делится на 10 департаментов: Запад, Север, Северо-Восток, Северо-Запад, Артибонит, Центр, Юг, Юго-Восток, Гранд-Анс и Нипп. В целом в Гаити насчитывается 140 общин и 570 общинных участков. Столица, Порт-о-Пренс, расположена в департаменте Запад. 3 соседние общины – Каррефур, Петьон-Вилль и Дельма – образуют вместе с Порт-о-Пренсом столичный регион.

#### Карта Республики Гаити



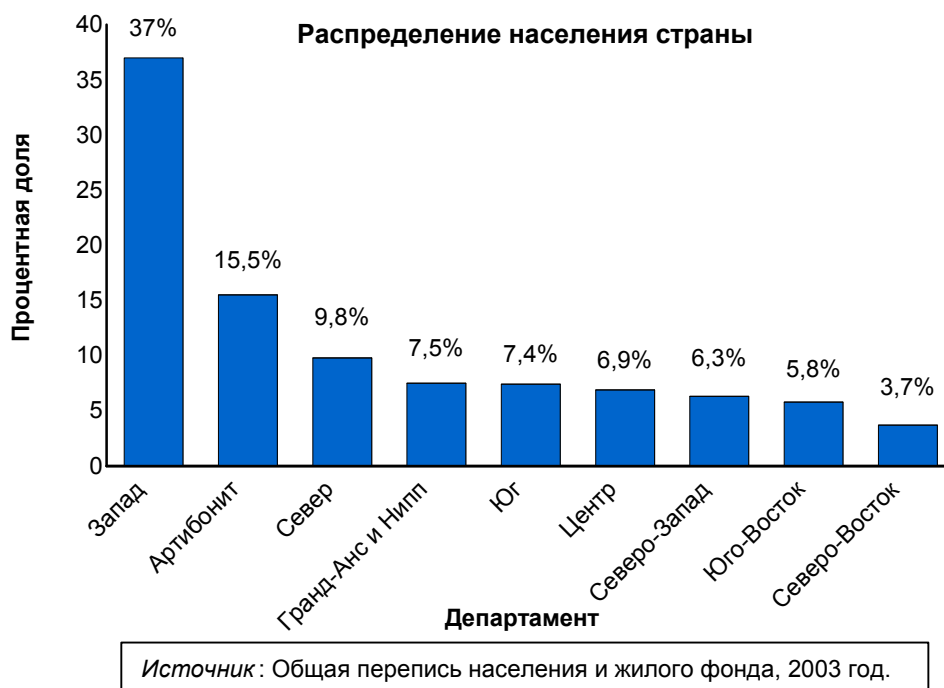


### Демографические данные

Бурный рост населения, составлявшего в 2003 году<sup>2</sup> 8 373 750 человек, привел к его увеличению в настоящее время до 9,6 млн. согласно Документу по национальной стратегии экономического роста и сокращения бедности (ДНСРСБ), опубликованному в сентябре 2007 года. Более трети населения (37 процентов) проживает в департаменте Запад, где расположена столица страны, 16 процентов живут в департаменте Артибонит, 10 процентов – в департаменте Север, оставшееся население приходится на семь остальных департаментов.

Доля сельского населения стремительно сокращалась на протяжении второй половины XX столетия – с 87,8 процента в 1950 году до 59,58 процента в 2003 году. Приблизительно 60 процентов от общего числа населения проживает в сельских зонах. Следует также отметить непрекращающийся процесс миграции сельского населения в города и, в частности, в столичную зону. Массовый прирост городского населения наблюдается, главным образом, в департаменте Запад, где показатель удельной плотности населения достигает 640, в то время как в среднем по стране он составляет 286, с наиболее высокой концентрацией населения в столице Порт-о-Пренс и в столичном регионе. Коэффициент ежегодного прироста населения составляет 2,2 процента.

<sup>2</sup> Институт статистики и информатики Гаити, 2003 год, Общая перепись населения и жилого фонда, Порт-о-Пренс, Гаити.



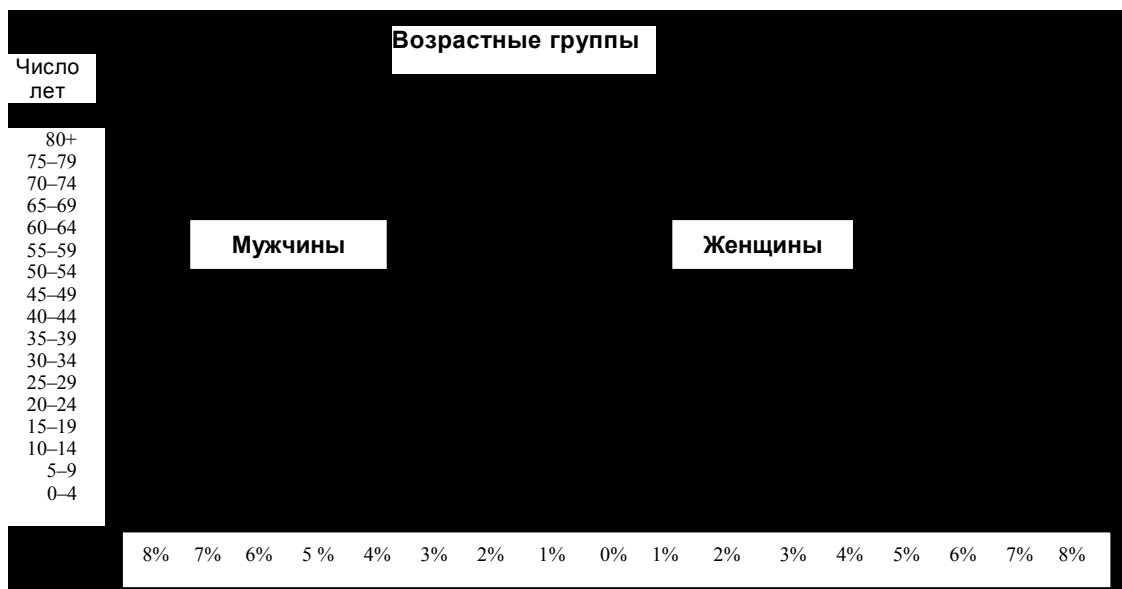
Демографические данные

- **Половозрастная пирамида**

В структуре гаитянского населения преобладают молодые люди. Согласно последней переписи, проведенной в 2003 году, возраст более половины населения составляет менее 21 года, возраст 12 процентов составляет менее 5 лет, и возраст всего лишь 5 процентов превышает 64 года. 51,8 процента населения страны – женщины. Эта разница особенно показательна у трудоспособного населения в возрасте от 10 до 39 лет. Преобладание женщин особенно заметно в городах, где на 86 мужчин приходится 100 женщин, в то время как в сельских районах на 100 женщин приходится 98 мужчин.

## Половозрастная пирамида

Гаити, 2000 год



Источник: Общая перепись населения и жилого фонда, 2003 год.

- **Средняя продолжительность жизни**

По оценкам Института статистики и информатики Гаити (ИСИГ), выполненным совместно с Латиноамериканским демографическим центром (ЛДЦ) и Фондом Организации Объединенных Наций по народонаселению (ЮНФПА) на основе данных переписи 2003 года, ожидаемая средняя продолжительность жизни для обоих полов составляет 58,1 года (2000–2005 годы).

- **Уровень детской, юношеской и детско-юношеской смертности**

В течение последних 20 лет уровень детской смертности (детей в возрасте до 5 лет) значительно снизился, однако, несмотря на это, Гаити по-прежнему остается в числе стран с самыми высокими показателями в этой области. По имеющимся данным, показатель детской смертности снизился с 74 до 57, а показатель юношеской смертности – с 61 до 31.

- **Материнская смертность**

В период с 1994 по 2006 год уровень материнской смертности вырос: в период 1994–2000 годов на каждые 100 000 рожениц приходилось 523 смертных случая, в то время как в 1998–2006 годах на каждые 100 000 рожениц приходилось 630 смертных случаев.

## 2. Организация органов власти

Полномочия по осуществлению национального суверенитета предоставлены трем независимым ветвям власти (статьи 59 и 60 Конституции). Законодательная власть имеет двухпалатную структуру и состоит из Палаты депутатов и Сената. Обязанности по осуществлению исполнительной власти распределены между президентом Республики и правительством, во главе которого стоит премьер-министр. В Конституции предусматривается создание региональных структур исполнительной власти в соответствующих территориальных образованиях, к которым относятся общинные участки, общины и департаменты. В соответствии со статьей 173 Конституции, "судебная власть осуществляется кассационным судом, апелляционными судами, судами первой инстанции, специальными судами; их количество, состав, структура, функции и юрисдикция устанавливаются в соответствии с законом".

## 3. Культура

### • Язык

В соответствии с Конституцией 1987 года, гаитянский креольский язык, на котором говорит большинство населения, был признан одним из двух официальных языков, наряду с французским. Однако до сих пор документы, исходящие от всех структур исполнительной, законодательной и судебной власти, написаны исключительно на французском языке, которым владеет лишь очень небольшое число городского населения. Перевод каких-либо документов на креольский язык является скорее исключением, чем правилом. Несмотря на то что существует перевод Конституции на креольский язык, ссылка на него не имеет законной силы.

### • Религии

В соответствии с Конституцией 1987 года, такие религии, как католицизм, протестантизм и культ "вуду", одинаково равны перед государством. Государство позиционирует себя как светское образование, однако на самом деле католицизм по-прежнему воспринимается как государственная религия.

## 4. Показатели бедности в Гаити

В течение двух последних десятилетий постоянный спад национального производства, значительный рост населения и неэффективность соответствующей государственной политики привели к обнищанию населения. Эта ситуация привела к снижению уровня жизни в стране. Данные обследования потребительского бюджета домохозяйств, опубликованные ИСИГ в 2001 году, показали, что 28 процентов населения Гаити не в состоянии удовлетворить свои самые насущные потребности, в том числе они не могут обеспечить себе питание с ежедневным минимумом в 2040 калорий, рекомендованный ВОЗ, и соответственно продовольственная безопасность не обеспечена.

В Гаити наивысший среди всех стран Западного полушария уровень бедности; больше половины населения живут в нищете – на 1 долл. США на человека в день, а приблизительно три четверти живут за чертой бедности – на 2 долл. США. Гаити

опустилась ниже по шкале развития – со 146-го места в 2000 году до 153-го в 2003 году, однако, согласно последнему Докладу о развитии человеческого потенциала ПРООН, в настоящее время она занимает 146-е место, то есть находится в числе стран со средним уровнем развития.

Финансовое неравенство и неравные условия жизни непосредственно связаны с неравными возможностями доступа к различным ресурсам, а именно к кредитам, инфраструктуре, образованию. Слабость основных социальных служб, плохие жилищные условия, минимум возможностей для участия в процессе принятия государственных решений и влияния на их характер, неразвитость социальных сетей – все это факторы, способствующие росту бедности. В частности, вызывает беспокойство дефицит базовых социальных услуг более чем в 77 процентов коммун (общее число которых 140), особенно в сельских и горных районах.

Женщины и девочки принадлежат к числу наиболее уязвимых групп населения и поэтому еще более затронуты бедностью. Фактически, от 42 до 44 процентов женщин являются главами домохозяйств, при этом немалое их число имеют крайне нестабильную занятость в неформальном и очень уязвимом секторе, а часть вообще являются безработными; такая ситуация делает их крайне уязвимыми в отношении различных форм насилия.

### **Демография и бедность**

Демографические тенденции характеризуются:

- 1) ускоренным приростом населения: средний ежегодный прирост населения, составивший между переписями населения 1971 и 1982 годов 1,4 процента, за период с 1982 по 2003 год увеличился до 2,5 процента;
- 2) быстрой урбанизацией (прирост составляет 4,9 процента), в результате которой 40 процентов населения проживает в городах, в то время как в 1982 году этот коэффициент составлял 25 процентов. Население Гаити – молодое население, которое должно создавать потенциал для будущего развития экономики, однако в настоящем контексте такой состав населения представляет собой взрывоопасный фактор, поскольку это способствует все большему приросту населения и прежде всего в беднейших слоях общества.

## **5. Социально-экономические показатели**

### **• Образование**

Несмотря на предпринимаемые в течение последнего десятилетия усилия, доступ к образованию хотя и расширяется, но в целом остается недостаточным. Более половины всего населения в возрасте 10 лет и старше обучены грамоте, причем грамотных мужчин больше, чем женщин, как в городских районах, так и в сельских.

- **Здравоохранение**

Что касается здравоохранения, то в этой сфере можно отметить весьма незначительный прогресс, а кое-где даже регресс. Уровень материнской смертности возрос с 523 случаев смерти на 100 000 рожениц в 2000 году до 630 случаев смерти в 2006 году. Зато уровень детской смертности намного снизился со 102 случаев смерти на 100 000 новорожденных в 1990 году до 80 случаев смерти на такое же число новорожденных в 2000 году.

Одним из самых наглядных показателей социально-экономического прогресса в условиях устойчивого развития является уровень детско-юношеской смертности, который свидетельствует о социально-экономическом развитии на уровне домохозяйств. Этот показатель, определяемый уровнем смертности среди детей в возрасте до 5 лет (который, согласно ЦРДТ, должен составлять к 2015 году 47 смертей на 100 000 живорождений), улучшается очень медленно и с большим трудом. За 15 лет он снизился со 150 случаев смерти до 125, и ситуация в целом пока не позволяет предсказывать какие-либо существенные изменения в этой области (Министерство здравоохранения и по делам населения, 2005 год).

- **Окружающая среда**

Показатели свидетельствуют о том, что положение в области окружающей среды значительно ухудшилось, и существуют опасения, что до 2015 года в этой области не будет каких бы то ни было значительных улучшений. Женщины играют существенную роль в природопользовании, как в физическом, так и в гуманитарном плане, и таким образом, оказывают влияние на наступление и силу природных бедствий. Их деятельность в сельскохозяйственной области, в торговой и прочих сферах оказывает существенное влияние на различные экосистемы. Они принимают участие в активной мобилизации участников и участниц процесса развития для защиты и сохранения различных биологических видов. Тем не менее следует признать степень их ответственности за деградацию окружающей среды, как и то, что они входят в число наиболее пострадавших от природных катастроф. Проживая в тяжелых условиях, они первыми теряют свои дома, скот, свой оборотный капитал или орудия труда, или же несут убытки от остановки или замедления деятельности в той области экономики, в которой они заняты.

- **Гендерные вопросы**

Женщины являются важнейшей составляющей гаитянского общества, будь то в городских или сельских районах (52 процента). Они играют центральную роль в семье. Они обеспечивают в семье управление и способствуют ее выживанию. Они принимают участие во всех сферах деятельности и играют ключевую роль в экономике. Тем не менее бедность в стране все чаще становится уделом женщин. Согласно данным Документа по национальной стратегии экономического роста и сокращения бедности (ДНСРСБ), в домохозяйствах, где основным кормильцем является женщина, доходы на душу населения на 7 процентов ниже, чем в домохозяйствах, где основным кормильцем является мужчина.

Кроме того, женщины по-прежнему подвергаются различным формам насилия (прежде всего изнасилованиям), что связано с неуклонным ухудшением обстановки

в стране в плане безопасности; злоупотребление властью и плохое обращение с женщинами, занимающимися домашним хозяйством, и девочками в домохозяйствах по-прежнему остаются основными, требующими своего разрешения, проблемами.

Женщины также активно стремятся к участию в политической жизни и борются за расширение доступа к ответственным постам. Однако количественные и качественные данные свидетельствуют о том, что их представительство все еще ограничено.

- **Национальное производство**

Прежде Гаити была преимущественно аграрной страной, однако в течение двух последних десятилетий, после открытия в 1986 году портов, позволяющих вести активную внешнеторговую деятельность, превратилась в государство с рыночной экономикой, господствующее положение в которой занимает неформальный сектор. Это приводит к упадку национального производства, которое неспособно удовлетворить спрос на товары и услуги, возникающий в связи с ростом населения.

Согласно соответствующим социальным и экономическим данным, с 1990 по 2003 год уровень ВВП на душу населения снизился на 28 процентов – с 501,71 долл. США в 1990 году до 361,6 долл. США в 1997 году, а затем до 332,23 долл. США в 2003 году.

- **Внешняя торговля**

Поскольку производственные мощности не развивались, национальное производство оказалось крайне подорванным, и для торговли характерно серьезное преобладание импортной продукции, вызванное недостаточностью местных производственных мощностей и довольно низким потенциалом переработки национальной продукции.

- **Занятость**

Согласно последней переписи населения, проведенной в 2003 году, доля трудоспособного населения достигает 65 процентов. Доля мужчин несколько выше (66,9 процента), чем доля женщин (62,2 процента). Около половины трудоспособного населения занимается земледелием и скотоводством, в этих видах деятельности господствующее место принадлежит мужчинам. В оптовой и розничной торговле преобладают женщины.

Число самостоятельно занятых лиц (82,1 процента) намного превышает число лиц, работающих по найму (12,75 процента), вслед за которыми следуют лица, занимающиеся домашним хозяйством (2,2 процента). Во всех случаях представительство женщин меньше, чем мужчин, за исключением категорий "самостоятельно занятых лиц" и "членов семьи, работающих в хозяйстве", в городе их показатели составляют 51,46 и 62,24 процента, соответственно.

## **6. Правовая база**

Правовая база сформировалась в период перехода к независимости в 1804 году, и ее основные принципы сохраняются по сей день.



На уровне Конституции:

За этот период сменились несколько конституций – от принятой в 1801 году до принятой в 1987 году. Последняя, действующая в настоящее время, закрепила равенство всех граждан и гражданок Гаити перед законом и установила основные принципы функционирования демократического государства.

Конституция 1950 года стала поворотным пунктом в истории страны, гарантировав женщинам избирательное право.

Международные и региональные правовые документы, ратифицированные Гаити, перечислены в статье 2.

На уровне национального законодательства:

После обретения независимости, в период с 27 марта 1825 года по 19 мая 1826 года, в стране был принят ряд законов, положения которых оставались в силе и в XX веке, в том числе:

- Гражданский кодекс от 27 марта 1825 года и Уголовный кодекс от 19 мая 1826 года; большое влияние на них оказал французский Кодекс Наполеона, однако поправки, отменяющие большую часть дискриминационных по отношению к женщинам положений, были внесены в них значительно позднее (в 1982 и 2005 годах)
- Гражданский процессуальный кодекс от 3 мая 1825 года и Уголовно-процессуальный кодекс от 12 апреля 1826 года
- Торговый кодекс от 28 марта 1826 года
- Кодекс законов о сельском хозяйстве от 6 мая 1826 года
- Трудовой кодекс 1961 года, в котором утверждалось равенство полов в области доступа к занятости, обращения на рабочем месте и оплаты труда
- Прочие законы, регламентирующие государственную службу и организацию центральных органов государственного управления.

Следует принять во внимание два изменения в правовой базе, сделанные в пользу женщин: внесение в 1982 году изменений в гражданский кодекс, связанных с правоспособностью замужних женщин; и внесение в Уголовный кодекс в 2005 году изменений, относящихся к сексуальному насилию и искоренению дискриминации в отношении женщин, а также к отмене уголовной ответственности за супружескую измену.

Исполнительная власть оказала определенную поддержку Министерству по положению женщин и женскому движению женщин в их борьбе за поощрение прав женщин; в связи с этим можно отметить:

- проведение встречи между членами правительства и представителями гражданского общества в связи с разработкой Национального плана действий по итогам Пекинской конференции в январе 1996 года, которая, к сожалению, не дала конкретных результатов;
- подписание Декларации, в соответствии с которой правительство обязалось проводить всеобъемлющую политику в интересах женщин, но которая также не дала конкретных результатов;
- опросы групп женщин в 10 департаментах в 1997 году в связи с подготовкой Плана действий по итогам Пекинской конференции;
- подписание меморандума о взаимопонимании, направленного на установление партнерских отношений между Министерством юстиции и Министерством по положению женщин с целью оказания поддержки женщинам и преобразования законодательной системы в целом (февраль 1996 года);
- участие Министерства по положению и правам женщин (МППЖ) в работе смешанной комиссии Министерства социальных дел над докладом об осуществлении Конвенции о правах ребенка;
- участие МППЖ в работе Комиссии по судебной и правовой реформе;
- участие в обнародовании в мае 1997 года совместной декларации Министерства здравоохранения и МППЖ о предотвращении материнской смертности;
- создание Национальной комиссии по вопросам образования девочек (КОНЕФ), в которую входит и МППЖ (июнь 1999 года);
- в марте 2007 года МППЖ подписало протокол о сотрудничестве с Министерством национального образования, направленный на формализацию процесса постоянного обмена между двумя ведомствами с целью принятия решений, наиболее благоприятных для совершенствования системы школьного обучения в Республике Гаити в интересах обоих полов.

Не следует забывать о том, что на практике в самых различных сферах до сих пор имеют место проявления дискриминации в отношении женщин. Они будут изложены подробнее в разделах, посвященных статьям КЛДОЖ.

## **7. Роль женских организаций**

Движение женщин Гаити представляет собой мозаику группировок – от организаций, стремящихся к расширению доступа женщин к основным социальным услугам и к улучшению их социально-экономического положения, до откровенно феминистских организаций, борющихся за изменение положения женщин.

Действия, предпринятые женским движением Гаити, отражают весь спектр феминистских идей. Активистки женского движения Гаити изложили свои требования о пересмотре дискриминационных по отношению к женщинам законов на заседаниях Комитета по переговорам с парламентариями в 1998 году и участвовали в лоббировании ратификации конвенции, подписанной в Белем-ду-Пара. Они пропагандировали участие женщин в работе принимающих решение инстанций и в марте 1991 года настойчиво требовали создания государственного органа самого высокого уровня для решения проблем женщин. Они попытались озвучить проблемы полов и классов, возглавив деятельность по борьбе с насилием и феминизацией бедности в рамках своего участия во всемирном марше женщин в 2000 году. Они вели информационно-пропагандистскую деятельность в поддержку охраны здоровья женщин, в первую очередь за легализацию абортов, и создавали медицинские центры для женщин. В 1987 году они организовали ряд мероприятий против насилия в отношении женщин. Более того, ряд объединений – ЭНФОФАНМ, "Кай фанм", СГЖ, "Фанм Дезид Жакмель", "Асосиасьон Фанм Солей д'Аити", Движение женщин Гаити за образование и развитие (МОУФХЕД) и т. д. – организовали в этих целях специальные службы. Они выпускают специализированные газеты, где рассказывают о достижениях женщин. В связи с этим можно упомянуть "Айти Фанм", феминистский журнал, выпускаемый ЭНФОФАНМ, "Коме", "Журнал Фанм Уврие" и т. д.

## Статья 1

### Определение дискриминации в отношении женщин

#### 1.1 Утверждение принципа гендерного равенства в Конституции

##### 1.1.1 История изменения правового статуса женщин в Конституции Гаити

**Первые Конституции, определяя права граждан Гаити – мужчин и женщин, понятие равенства и условия осуществления политических прав, содержали дискриминационные положения:**

- Конституция 1805 года в своей статье 9 исключала гражданство для женщин: "Никто не может являться гражданином Гаити, если он не является хорошим отцом, хорошим сыном, хорошим мужем и прежде всего – хорошим солдатом"<sup>3</sup>;
- согласно Конституции 1811 года женщины были официально лишены наследственных королевских исключительных прав и иммунитетов, а также права на регентство (статья 14);
- Конституция 1849 года навечно лишала женщин и их потомство права наследовать императорский трон и права регентства (статьи 108 и 138);
- в Конституции 1879 года было указано, что гаитянская женщина теряет свое гражданство в случае брака с иностранцем (статья 5);
- Конституция 1884 года запрещала гаитянской женщине, вышедшей замуж за иностранца, владеть недвижимым имуществом, и этот дискриминационный запрет был повторен в Конституциях 1888 года (статья 9) и 1889 года (статья 5).

Первые нововведения связаны с внесением 19 апреля 1944 года поправок в статью 4 Конституции 1935 года, в соответствии с которыми гаитянским женщинам в возрасте от 30 лет предоставлялось, во-первых, право быть избранными на должность сенатора, депутата, члена администрации общины; во-вторых, право занимать любые должности в системе государственной гражданской службы на условиях, определенных законом, и, наконец, возможность быть назначенными президентом республики на должность государственного секретаря и заместителя государственного секретаря на условиях, определенных законом.

Что касается Конституции 1950 года, то она стала поворотным пунктом в части уменьшения дискриминации, поскольку в ее статье 4 устанавливалось, что "каждый гражданин Гаити, независимо от пола, достигший 21 года, пользуется

<sup>3</sup> MANIGAT Mirlande, 2002, Etre femme en Haïti hier et aujourd'hui, le regard des Constitutions et des Lois et de la Société, Université Quisqueya, Port-au-Prince, Haïti. GAUTIER Arlette, 2002, "Les esclaves femmes du nouveau monde: Etude comparative, N0 spécial, "Les femmes et l'esclavage", Revue Haïtienne d'Histoire et de Géographie 76 (210), Janvier- mars, p.28-47.

политическими правами, если он отвечает другим требованиям, определенным Конституцией и законом".

Тем не менее на практике это право было ограничено, поскольку право голоса женщинам временно предоставлялось только с разрешения мужа, а их право быть избранными было ограничено только муниципальными должностями, несмотря на то что эта Конституция прямо предусматривала возможность проведения всех реформ, которые могут быть признаны целесообразными для установления абсолютного гендерного равенства.

Потребовалось дождаться принятия Конституции 1987 года, чтобы в основном законе было провозглашено безоговорочное равенство граждан Гаити – мужчин и женщин независимо от пола.

### **1.1.2 Изложение принципа гендерного равенства в действующей Конституции**

Действующая Конституция, которая была принята 10 марта 1987 года созванной после падения режима Дювалье в феврале 1986 года Конституционной ассамблеей и утверждена на референдуме 29 марта 1987 года, безоговорочно провозглашает принцип равенства мужчины и женщины перед законом и в правах в части защиты прав личности и пользования ими (статьи 17, 18, 19, 28, 32.1, 32.6).

### **1.1.3 Введение в Конституцию и другие национальные правовые документы принципа запрещения дискриминации**

В действующей Конституции нет прямых упоминаний о дискриминации по признаку пола; тем не менее в декрете от 4 февраля 1981 года о применении на территории Гаити Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ратифицированной Гаити 16 августа 1972 года, доказанная дискриминация по признаку пола считается преступлением, предусмотренным статьями 8.1, 8.2, 8.3 и 9. Другие виды дискриминации, упомянутые в этом правовом акте, касаются расы, цвета кожи, родства, национального или этнического происхождения, религии. Присутствие этой ссылки, хотя и в ограниченном объеме, показывает, что в национальном законе признается, что признак пола может оказаться основанием для дискриминации и проявление подобной дискриминации карается тюремным заключением или штрафом.

Отсутствие в Конституции прямого упоминания о принципе запрещения дискриминации в значительной мере компенсируется существованием законов, декретов и подзаконных актов, закрепляющих недискриминацию.

### **1.1.4 Соблюдение принципа запрещения дискриминации в отношении женщин путем осуществления ратифицированных Гаити международных документов о правах женщин**

Помимо КЛДОЖ Гаити подписала другие международные правовые документы, касающиеся свободного осуществления прав женщин, равенства с мужчинами, основных прав человека:

- Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, 2 сентября 1952 года;
- Конвенцию о политических правах женщины, ратифицированную 31 июля 1957 года;
- Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, 16 августа 1972 года;
- Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 7 апреля 1981 года;
- Конвенцию о борьбе с дискриминацией в сфере образования, 15 октября 1984 года;
- Международный пакт о гражданских и политических правах, 23 ноября 1990 года;
- Конвенцию о правах ребенка, 23 декабря 1994 года;
- Межамериканскую конвенцию о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин (Конвенцию Белем-ду-Пара), 3 апреля 1996 года;
- Конвенцию МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу (касающуюся детского труда), 15 мая 2007 года;
- Конвенцию МОТ № 182 о наихудших формах детского труда, 15 мая 2007 года.

Гаити является членом Межамериканской комиссии женщин Организации американских государств (МКЖ-ОАГ). В период с 1978 по 1986 год представитель Гаити был заместителем Председателя этой комиссии, а в настоящее время представительница Гаити является членом Исполнительного бюро в ранге советника. Эксперт от Гаити участвует в работе Комитета по осуществлению Межамериканской конвенции о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин (МКПНЖ).

## Статья 2

### Обязательство по ликвидации дискриминации

#### 2.1 Место Конвенции во внутригосударственной правовой системе

Согласно статье 276 Конституции 1987 года "Национальная ассамблея не может ратифицировать ни один договор, конвенцию или международное соглашение, которые содержат положения, противоречащие настоящей Конституции".

В статье 276.1 содержится указание на то, что "ратификация договоров, конвенций и международных соглашений осуществляется посредством декрета". А статья 276.2 устанавливает, что "международные договоры и соглашения, одобренные и ратифицированные в предусмотренном Конституцией порядке, являются составной частью законодательства страны и отменяют все противоречащие им законы". Ратификация осуществляется посредством декрета, принимаемого Национальной ассамблей, которая состоит из двухпалатного парламента, или же органом исполнительной власти в отсутствие парламента.

Из этого следует, что:

- на Конвенцию, а также на все другие правовые документы, надлежащим образом ратифицированные и ставшие частью внутригосударственной правовой системы, можно ссылаться при обращении в судебные инстанции, суды Гаити и административные органы;
- их положения превалируют над всеми внутригосударственными законами, так что в случае коллизии с противоречащим им государственным законом именно они должны иметь преимущественную силу;
- следовательно, посредством ратификации государство берет на себя обязательство вносить изменения в существующие законы, разрабатывать и обнародовать законы, согласованные с положениями Конвенции.

На практике же очевидно, что из-за отсутствия внутригосударственных правовых норм не существует систематического подхода к приведению государственных законов в соответствие с положениями Конвенции; так, о применении на национальном уровне Конвенции о ликвидации расовой дискриминации 4 февраля 1981 года был издан особый декрет, в то время как осуществление КЛДОЖ происходит путем внесения изменений в некоторые положения Гражданского и Уголовного кодексов, посредством принятия декретов об изменении этих кодексов, соответственно, 8 октября 1982 года и 6 июля 2005 года.

Несмотря на возможность прямого применения норм КЛДОЖ национальными судебными органами, наиболее часто встречающимся препятствием этому является полная неосведомленность как населения, так и соответствующих специалистов о существовании и о содержании международных документов, принятых правительством Гаити. Таким образом, на практике судьи и адвокаты крайне редко

ссылаются на Конвенцию. Некоторые свидетельские показания<sup>4</sup> подтверждают, что для обоснования некоторых своих решений судьи ссылаются на конвенции и на законы, измененные с целью их приведения в соответствие с конвенциями; вместе с тем систематического перечня судебных постановлений, сделанных со ссылками на текст КЛДОЖ, не существует. Однако удалось обнаружить два недавних судебных решения, где обвинительные приговоры по делам об изнасиловании были вынесены на основании закона от 6 июля 2005 года, приведшего Уголовный кодекс в соответствии с КЛДОЖ.

Речь идет о приговоре, вынесенном судом первой инстанции Кап-Аитьена 30 апреля 2007 года, согласно которому виновный в изнасиловании 28-летней женщины был приговорен к девяти с половиной годам тюремного заключения и 50 тыс. гурдов штрафа; и о другом приговоре, вынесенном 28 декабря 2007 года судом первой инстанции Порт-о-Пренса, согласно которому мужчина в возрасте 70 лет был приговорен к 15 годам каторжных работ и 50 тыс. гурдов штрафа за попытку изнасилования девушки младше 15 лет.

С целью содействия распространению знаний о международно-правовых документах, являющихся частью национальной правовой системы, в статье 40 Конституции правительству предписывается распространять тексты законов, постановлений, декретов, международных соглашений, договоров, конвенций и всех прочих документов, касающихся жизни страны, одновременно на французском и креольском языках. Однако надо признать, что на практике это предписание не выполняется: запись актов гражданского состояния осуществляется только на французском языке, правовые документы публикуются тоже только на этом языке, в то время как три четверти населения владеет только креольским языком. Тем не менее, несмотря на то, что государство не проводит специальную политику в отношении этой проблемы, следует отметить, что в настоящее время государство благоприятствует распространению креольского языка, и Конвенция Белем-ду-Пара и КЛДОЖ были переведены на креольский язык.

Газеты, выпускаемые женскими организациями, также издаются на креольском языке. Министерство по положению и правам женщин берет на себя обязательство по переводу настоящих объединенных докладов на креольский язык.

Что касается ратификации Факультативного протокола к КЛДОЖ, все еще малоизвестного за пределами некоторых организаций, то гаитянское правительство убеждено, что представление настоящих объединенных докладов, их популяризация и распространение в стране заключительных замечаний и рекомендаций Комитета, создадут основу, способствующую ратификации этого Факультативного протокола.

<sup>4</sup> Свидетельские показания, принятые судьей Апелляционного суда г-жой Лизой Пьер-Пьер.



## 2.2 Положение дел в области дискриминации в отношении женщин и прогресс в ее ликвидации

### 2.2.1 Законы, подзаконные акты, религиозная практика и традиционные обычаи, дискриминационные по отношению к женщинам

#### 2.2.1.1 На уровне законодательства

- Закон от 10 мая 1920 года, являющийся составной частью действующего Гражданского кодекса, гласит, что в случае расторжения брака женщина теряет право использовать имя своего мужа; это условие наносит ущерб, прежде всего, разводящимся женщинам, которые занимались свободной профессиональной деятельностью под именем своего супруга.
- В трудовом кодексе содержатся дискриминационные положения в отношении труда домашней прислуги, а также разрешается труд детей по достижении ими 12 лет, причем на самом деле такими детьми чаще всего оказываются девочки, работающие в качестве домашней прислуги.
- Несмотря на прогрессивные новеллы, введенные декретом от 6 июля 2005 года, в уголовном праве так и не были учтены некоторые факты, а именно сексуальное домогательство, насилие в семье и положения в отношении аборт, что по-прежнему ставит женщин в крайне неблагоприятное положение.
- Насилие в отношении женщин в целом и насилие в семье в частности до сих пор не стали предметом особых законодательных актов, и единственным возможным путем правовой защиты в этих случаях является использование положений Гражданского кодекса (жестокое обращение и насилие могут послужить причиной развода для замужней женщины) и Уголовного кодекса, при добровольном освидетельствовании ушибов и ран, средств их нанесения, и при условии, что подобное обращение привело к болезни или потере трудоспособности на срок свыше 20 дней.
- Изнасилование и попытка изнасилования, а также сексуальное домогательство могут стать причиной для подачи жалобы в суд на основании положений Уголовного кодекса, касающихся изнасилования и преступлений против нравственности, совершенных при отягчающих обстоятельствах, напрямую связанных со статусом виновного в их совершении (использование служебного положения для совершения сексуального домогательства). Однако на самом деле как общество, так и государство относятся к сексуальным домогательствам, если можно так выразиться, вполне терпимо, и их нередко считают реакцией на провокационное поведение отдельных женщин или молодых девушек.

На практике, в отсутствие конкретных законодательных норм в отношении особых обстоятельств совершения этих преступлений и того ущерба, который может быть нанесен при этом жертве, помимо нарушения ее физической неприкосновенности, такие факторы, как сохраняющиеся предрассудки, касающиеся положения

женщины, давление, оказываемое на нее виновным в совершении насилия или его семьей, а то и семьей самой жертвы, удерживают жертву от обращения в суд из страха перед мстью или из-за необходимости публично говорить на тему интимного и унижающего женщину характера.

Эти же причины часто оказывают влияние на судей при объективном исполнении закона, вследствие чего они переносят бремя доказывания на жертву или находят смягчающие обстоятельства для виновного в насилии.

#### 2.2.1.2 Политика, административные меры и практика, носящие дискриминационный характер по отношению к женщинам

В принципе, Конституция провозглашает равенство мужчин и женщин перед законом, независимо от пола; таким образом политики, носящей открыто дискриминационный характер по отношению к женщинам, не существует. Однако на практике выявляются случаи дискриминации.

#### 2.2.2 Традиционные обычаи и практика, носящие дискриминационный характер по отношению к женщинам

Народные обычаи и традиции не были описаны в письменной форме; кроме того, не существует каких-либо норм обычного права, однако некоторые обычаи негативно сказываются на положении женщин.

##### 2.2.2.1 Дискриминационные религиозные обряды

Что касается религиозной сферы, то, по наблюдениям, католическая церковь, являющаяся наиболее влиятельной в Гаити, препятствует присвоению женщинам сана священника. Некоторые протестантские конфессии придерживаются такой же практики. Следует отметить, что епископальная церковь недавно внесла в свой устав изменения в пользу женщин.

В целом в религиозной сфере наблюдается тенденция к различному обращению с мужчинами и женщинами: проповедуется подчиненное положение женщины в браке, высказывается протест против признания законными иных форм союза и поддерживается раздельное обучение в школах.

Зато в религиозном культе "вуду" женщин всегда охотно посвящали в жрицы: этих жриц называют "мамбо", и их роль соответствует роли жрецов "хунган".

##### 2.2.2.2 Обычаи, провоцирующие посягательства на физическую неприкосновенность девочек или женщин или их изнасилование

Исследований, подтверждающих или опровергающих факты существования практики калечащих операций на половых органах женщин, не существует; в целом в наблюдаемых обычаях такой практики выявлено не было.

Женские организации, тесно работающие с общинами, где сохранились старые традиции, констатировали сохраняющуюся практику проведения операций над младенцами женского пола, во время которых происходит пережимание клитора

с целью препятствия его развитию, в то время как у младенцев мужского пола практикуется массаж пениса с целью увеличения его размеров.

В Гаити не существует практики заключения браков по принуждению или ранних браков. Тем не менее урегулирование случаев изнасилования несовершеннолетних нередко происходит посредством заключения брака между жертвой и правонарушителем. Подобный брак, устраиваемый родителями, заключается с тем, чтобы принудить правонарушителя обеспечить жертве необходимое питание и кров, а также обеспечить потребности жертвы и ребенка, который должен родиться. Подобные договоренности часто достигаются без ведома судьи, уже возбудившего дело по жалобе; при этом судьи в таких ситуациях редко возражают против отзыва жалоб.

Также были отмечены очень редкие случаи следования обычаям, согласно которым родители новобрачной обязаны выплачивать компенсацию супругу в том случае, если он заявит на следующий день после первой брачной ночи, что его супруга не была девственницей.

Кроме того, была отмечена двойная практика изнасилования и инцеста, совершаемая отцами, дядьями, крестными отцами или другими взрослыми мужчинами, находящимися в родственных отношениях с семьей, которые, под предлогом того, что необходимо уберечь девушку, недавно достигшую половой зрелости, насилюют ее и лишают ее девственности, тем самым стремясь отвести от нее мужчин, не имеющих родственных связей с этой семьей. Эта традиция, также способствующая возникновению ранних беременностей у девочек в возрасте от 10 до 12 лет, получает все более широкую огласку и является подсудным делом. Жертвы часто находят приют в центрах, созданных женскими организациями.

Также существует другое поверье, согласно которому сексуальные отношения с молодыми людьми с физическими или психическими недостатками приносят удачу. На практике это поверье выливается в изнасилования, прежде всего девочек, о чем их матери впервые поведали в Международном трибунале против насилия в отношении женщин, состоявшемся в Гаити в 1998 году по инициативе движения женщин Гаити.

## **2.3 Механизмы улучшения положения женщин и мониторинга соблюдения Конвенции на национальном уровне**

### **2.3.1 Характеристика Министерства по положению и правам женщин (МППЖ), его ресурсов и возможностей**

Министерство по положению и правам женщин (МППЖ) было создано 8 ноября 1994 года в ответ на требования женщин и в рамках подготовки к проведению четвертой Пекинской конференции (сентябрь 1995 года).

Охватившая страну политическая нестабильность нанесла ущерб министерству, и сохранить его удалось благодаря активной позиции женских организаций.

Несмотря на финансовые сложности и трудности с техническим обеспечением, министерство не прекращало свою работу. В августе 2000 года оно приняло участие

в подготовке доклада о мерах по осуществлению КЛДОЖ в Гаити, но этот документ не соответствовал предъявленным Комитетом требованиям; он, однако, является источником данных, которые, в частности, подтверждают "устойчивость мачистской культуры, подавляющей выступления в пользу развития гаитянских женщин как основного фактора, ограничивающего расширение анализа материалов, касающихся положения женщин" (выдержка из вступления к докладу).

МППЖ, осуществляя свою деятельность во многих секторах, в настоящее время укрепило свои позиции, благодаря декрету от 22 декабря 2005 года о его организации и деятельности, и стремится к осуществлению своих задач, которые, согласно статье 2 этого декрета, заключаются в том, чтобы "разрабатывать, осуществлять, направлять политику правительства и обеспечивать ее исполнение, добиваясь создания общества, гарантирующего равенство составляющих его мужчин и женщин; способствовать становлению и осуществлению справедливой государственной политики, обеспечивающей равноправие в национальном масштабе".

Функции Министерства распределены между следующими управлениями:

- Управление по поощрению и защите прав женщин;
- Управление по анализу гендерной проблематики;
- Управление по административным вопросам.

Согласно положению о Министерстве, десять региональных управлений должны быть размещены в десяти департаментах страны. В настоящее время в связи с недостатком финансовых и людских ресурсов существуют 10 представительств в департаментах, во главе каждого из которых стоит координатор-женщина.

### 2.3.2 Задачи МППЖ

МППЖ создает основной национальный механизм, призванный подготавливать и обеспечивать исполнение политики равенства и поощрения прав женщин; кроме того, в пункте 5 статьи 27 декрета от 22 декабря 2005 года об организации и деятельности Министерства по положению и правам женщин (МППЖ) указано, что в обязанности Управления по поощрению и защите прав женщин входит прежде всего "осуществление последующих мер, с учетом международных конвенций, программ и деклараций в отношении прав женщин, ратифицированных Гаити".

Также необходимо отметить, что в статье 3 декрета от 22 декабря 2005 года содержится распоряжение о том, что в обязанности данного учреждения входит "...12°/ Изучение международных договоров или конвенций о положении женщин и правах женщин, в случае необходимости, рекомендации по их подписанию, а также наблюдение за их осуществлением после завершения процедуры ратификации".

На основании этого положения Министерство, совместно с другими заинтересованными министерствами, обеспечило подготовку доклада по осуществлению положений КЛДОЖ. Впервые правительство при помощи МППЖ и при сотрудничестве других министерств, заинтересованных национальных организаций и гражданского общества, берется за независимый и совместный сбор

информации и данных, официальных и неформальных, но заслуживающих доверия, с целью подготовки докладов, содержащих сведения о мерах правового и административного характера, принятых с целью улучшения положения женщин, а также о реальной ситуации на местах.

Помимо КЛДОЖ, еще одним документом, целью которого является борьба с насилием в отношении женщин, является ратифицированная Гаити 3 апреля 1996 года Межамериканская конвенция о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин, также называемая Конвенцией Белем-ду-Пара. Подписание этой Конвенции стало заслугой первого министра по положению женщин в 1995 году. Ее ратификация состоялась в следующем году, после интенсивного лоббирования членов парламента со стороны Министерства и женских организаций.

В обязанности МППЖ также входит наблюдение за продолжением осуществления положений Пекинской платформы действий. Сразу после своего создания в 1994 году МППЖ участвовало в конференции в Пекине в 1995 году и приняло обязательства от имени правительства Гаити. МППЖ представило Организации Объединенных Наций доклад "Пекин+5" в 2000 году и доклад "Пекин+10" в 2005 году.

### **2.3.3 Финансовые средства МППЖ**

В 2004 году ассигнованный МППЖ бюджет составил 13 млн. гурдов. В 2006 году этот бюджет достиг 36 млн., а в 2007 году он составил 44 млн. Таким образом, бюджет значительно вырос, однако, исходя из задач Министерства и необходимости осуществления его Национального плана действий, эти суммы остаются достаточно ограниченными, так что мероприятия на уровне департаментских представительств ограничены и недостаточно эффективны.

### **2.3.4 Тезисы национальной политики по улучшению положения женщин, ее осуществление и уже отмеченные ощутимые результаты**

Тезисы национальной политики равенства, содержащиеся в основных положениях общей политики правительства и в положениях, изложенных МППЖ от имени правительства в своей министерской программе, выглядят следующим образом:

- разрабатывать, развивать и осуществлять политику гендерного равенства, основанную на обобщении анализа гендерных отношений в обществе, с целью обеспечения устойчивого развития. Необходимо утверждение законов, касающихся этой области;
- укреплять институциональный/организационный потенциал национального механизма – МППЖ;
- укреплять политическую роль МППЖ в государственном аппарате и разрабатывать доклады совместно с другими государственными и правительственными инстанциями/образованиями;
- принимать конкретные меры по поощрению и защите прав женщин.

### 2.3.5 Механизмы координации и сотрудничества с другими министерствами и государственными структурами

МППЖ, одной из важнейших функций которого является обобщение данных анализов гендерной проблематики, предприняло шаги по проведению и обработке данных Сравнительного анализа с разбивкой по полу (САРП). Это стало составной частью активного становления и эффективной работы координационных групп по гендерной проблематике (КГП) в отраслевых министерствах и координационных сетей по гендерной проблематике (КСП) в департаментах с целью содействия сотрудничеству с Управлением по проведению гендерного анализа (УПГА) Министерства.

Кроме того, МППЖ поддерживает партнерские отношения с другими министерствами и государственными учреждениями, участвующими в борьбе против дискриминации и насилия в отношении женщин, что отражено в меморандумах о взаимопонимании, прежде всего с Министерством здравоохранения и с Министерством просвещения.

### 2.3.6 Сотрудничество с гражданским обществом

Гражданское общество, особенно женские и феминистские организации, всегда стояло у истоков решительной борьбы за содействие осуществлению прав женщин Гаити. Первая подобная организованная структура, Женская лига общественных действий, в 1950 году, невзирая ни на какие препятствия, добилась признания права женщин на участие в общественной жизни.

Эти организации сотрудничают с МППЖ по-разному, например посредством обсуждения каких-либо вопросов, решение которых координирует и организует МППЖ, а также путем подписания меморандумов о взаимопонимании по поводу проведения конкретных информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на содействие соблюдению и защите прав женщин.

**Национальное объединение по борьбе со специфическими актами насилия в отношении женщин** – это платформа для проведения анализа и принятия действий, созданная в декабре 2003 года. После периода относительного бездействия, вызванного ухудшением общественно-политической обстановки в Гаити, Объединение возобновило свою деятельность в мае 2004 года и с тех пор добилось значительного прогресса, особенно в период с июля 2004 года.

Объединение представляет собой партнерство между:

- правительством Гаити, представленное четырьмя министерствами, в том числе Министерством по положению и правам женщин (МППЖ);
- гражданским обществом, представленным женскими организациями и неправительственными организациями, преследующими различные связанные с этим цели;
- следующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в рамках международного сотрудничества: ЮНФПА, МООНСГ

(СИВПОЛ, Секция по гендерным вопросам), ЮНИСЕФ, УВКПЧ, "Фонд Кор Фанм" (Канада).

Целью этого Объединения является содействие сотрудничеству и достижению синергетического эффекта между различными инициативами в области борьбы с насилием в отношении женщин, особенно в том, что касается сексуального насилия. Национальное объединение подготовило Национальный план борьбы с насилием в отношении женщин на период 2006–2011 годов, направленный на предотвращение насилия, а также на поддержку жертв специфических актов насилия в отношении женщин и оказание им помощи.

Ключевыми элементами его структуры являются трехсторонний Координационный комитет (правительство/гражданское общество/организации по международному сотрудничеству), три технические комиссии, ответственные за координацию и согласование инструментов, применяемых в областях, где они ведут работу, за сбор данных, заботу/поддержку и связи с общественностью, а также повышение уровня осведомленности в обществе.

На сегодняшний день Национальное объединение пользуется в своей деятельности поддержкой со стороны Министерства юстиции и общественной безопасности, а также Министерства здравоохранения и народонаселения.

Помимо этой платформы существует ряд крупных женских НПО, которые предлагают свои услуги женщинам, ставшим жертвами насилия (перечень см. в приложении).

Можно также привести в пример Национальный координационный центр защиты прав женщин (КОНАП), с которым Министерство заключило Меморандум о взаимопонимании (14 декабря 2004 года) по поводу вопросов, связанных со специфическими актами насилия в отношении женщин и с пересмотром норм законов, дискриминационных по отношению к женщинам.

#### **2.4 Осуществление Национальной политики поощрения прав женщин и успехи, достигнутые в этой области**

Осуществление этой политики началось с подготовки к участию Гаити в четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

Первый семинар по КЛДОЖ был проведен в мае 1995 года совместно с Карибским центром по правам человека (КЦПЧ); в его работе приняли участие женщины из всех департаментов. С тех пор было начато активное привлечение внимания женщин и общества в целом к различным проявлениям дискриминации в отношении женщин.

Вопрос доступа к земле и, в частности, аграрной реформы, также стал предметом особого внимания Министерства, стремившегося прежде всего принять меры в связи с неустойчивостью экономического положения женщин – глав домохозяйств.

МППЖ, которое неоднократно избегало элементарного упразднения, было укреплено, преобразовано, должным образом оснащено и заняло свое место в центральном административном аппарате, что позволило сделать более заметными его успехи в реализации своей политики.

### 2.4.1 Успехи в институциональной сфере

- Присутствие Министерства на местах благодаря созданию представительств в десяти департаментах.
- Создание трех основных структур:
  - Управления по проведению гендерного анализа (УПГА), на которое возложены такие основные задачи, как внедрение межведомственных механизмов сотрудничества, оказание эффективной поддержки другим государственным инстанциям в проведении сравнительного гендерного анализа и оценка эффективности этой деятельности, а также сбор, анализ и распространение данных в разбивке по полу;
  - Управления по поощрению и защите прав женщин (УППЖ), которому поручено разрабатывать, реализовывать и пропагандировать действия Министерства в этой области, разрабатывать административные положения и предлагать поправки в законодательство, обеспечивающие соблюдение прав женщин, а также осуществлять образовательные программы для населения с целью пропаганды принципа отказа от дискриминации;
  - Отдела исследований и разработки программ, на который возложены задачи проведения диагностических исследований, подготовки и предложения планов и проектов, которые должны быть осуществлены в рамках отраслевой политики Министерства, участия в разработке и обеспечении применения соответствующих норм и стандартов анализа и составления программ для управлений Министерства.
- Учреждение при секретариате министра Консультативного совета, который обеспечивает возможность проведения консультаций со всеми женскими организациями из всех департаментов. В настоящее время разрабатывается механизм деятельности Консультативного совета, а начало его работы намечено на 2008 год.
- Членство МППЖ в созданном в 2005 году Высшем совете государственной службы, что позволяет обеспечивать интеграцию принципов гендерного равенства в систему государственного управления.
- Создание постов координаторов по гендерным вопросам в каждом министерстве и в органах государственного управления в целом.
- Подписание меморандумов о взаимопонимании с наиболее заинтересованными министерствами (здравоохранения, просвещения, юстиции) с целью выработки общей политики борьбы против насилия и за искоренение стереотипных представлений о роли мужчин и женщин.



## 2.4.2 Законодательные реформы

Значительные успехи были достигнуты в сферах как гражданского, так и уголовного права. Реформы в сфере гражданского права касаются обеспечения полной правоспособности женщин, места жительства супругов, совместного осуществления родительских прав, совместного управления унаследованным имуществом, признания за женщиной и мужчиной равных прав в отношении подачи заявления о расторжении брака по причине супружеской измены; однако и в этих новых нормах сохраняются дискриминационные аспекты (см. ниже, статьи 15 и 16).

Изменения в уголовном праве касаются введения особых составов преступления, связанных с сексуальным насилием, определения изнасилования как преступления против личности, назначения более тяжкого наказания за принуждение, отмены уголовного наказания за супружескую измену.

Однако и в этой сфере по-прежнему существуют дискриминационные положения, например в законе об уголовном преследовании за аборт. Тем не менее МППЖ представило на утверждение парламентом новые антидискриминационные законопроекты, направленные на обеспечение равенства и улучшение положения женщин:

- законопроект о родстве и ответственном отцовстве;
- законопроект об официальном признании сожительства или иных неформальных союзов;
- законопроект об условиях занятия домашним трудом.

В настоящее время разрабатываются и иные законопроекты, в том числе: проект закона о частичной отмене уголовного преследования за аборт, проект специального уголовного закона о насилии в отношении женщин и проект закона о равенстве мужчин и женщин.

## 2.4.3 Придание официального характера интеграционной деятельности Министерства и учет данных гендерного анализа (УПГА)

Учет интересов мужчин и женщин в политике правительства, в программах и проектах отраслевых министерств является частью политики МППЖ по распространению анализа с разбивкой по полу. Этот процесс интеграции осуществляется, в частности, за счет разработки Руководства по техническим мероприятиям, предназначенного для использования в Управлении по проведению гендерного анализа и разработанного в августе 2005 года при технической поддержке Межамериканского банка развития. Его целью является обеспечить УПГА возможность способствовать внедрению гендерной проблематики в политику на уровне государственных структур, формировать механизмы интеграционной деятельности Министерства и осуществлять мониторинг их функционирования.

#### 2.4.4 Защита женщин в суде

Кроме средств правовой защиты, предоставляемых в рамках обычного права, в стране действует Управление по защите прав граждан (УПГ), однако оно пока еще не смогло наладить эффективную и действенную защиту женщин от любых проявлений дискриминации. Этот независимый орган был создан в 1997 году в соответствии с Конституцией от 29 марта 1987 года, на него возложена обязанность защищать любое лицо от всякого рода злоупотреблений со стороны государственных органов; таким образом, его юрисдикция распространяется на все министерства и все независимые государственные учреждения, однако данное Управление не вмешивается в конфликты между частными лицами.

Уполномоченный по защите прав граждан имеет право проводить расследования, давать рекомендации и предложения по поводу тех или иных реформ. Управление не является судебным органом. Управление пыталось осуществить программу расширения связи с гражданами, однако для этого у него слишком мало средств. Кроме того, оно не смогло создать свои представительства во всех департаментах. Вместе с тем были созданы два отдела: отдел по поощрению и защите прав ребенка и отдел по поощрению и защите прав женщин.

Наибольшая часть жалоб относится к сфере прав человека, однако мотив дискриминации открыто не формулируется. Статистические данные представляются с разбивкой по полу; отмечается, что жалоб со стороны женщин меньше, чем со стороны мужчин.

#### 2.4.5 Совместная деятельность с другими министерствами

Можно отметить следующие конкретные совместные действия (осуществление некоторых из них продолжается до сих пор):

- подписание Протокола о межведомственных партнерских отношениях между Министерством юстиции и Министерством по положению женщин с целью улучшения положения женщин и проведения коренных преобразований в законодательной системе в целом (февраль 1996 года);
- подписание в мае 1996 года Декларации, в которой правительство обязалось проводить всеобъемлющую политику по улучшению положения женщин;
- участие Министерства по положению и правам женщин (МППЖ) в работе Смешанной комиссии Министерства социальных дел по подготовке доклада об осуществлении Конвенции о правах ребенка;
- участие МППЖ в работе Комиссии по подготовке судебной и правовой реформы;
- обнародование в мае 1997 года совместной декларации Министерства здравоохранения и МППЖ о предотвращении материнской смертности;

- создание Национальной комиссии по вопросам образования девочек (НКОД), членом которой является МППЖ (июнь 1999 года);
- сотрудничество с Министерством здравоохранения в целях оказания помощи женщинам, ставшим жертвами сексуального насилия, и их защиты от ЗППП;
- установление партнерских отношений с Министерством юстиции в целях подготовки его работников, специалистов по правовым вопросам и сотрудников Национальной полиции Гаити.

Из последних мероприятий можно отметить:

- подписание в марте 2007 года протокола о сотрудничестве с Министерством просвещения, который придает официальный статус процессу постоянного обмена информацией между двумя организациями в целях принятия решений, способствующих улучшению школьной системы Гаити в интересах учащихся обоих полов;
- подписание в январе 2008 года протокола о сотрудничестве между МППЖ и Гаитянским институтом детства (ГИД) по вопросам пополнения базы данных МППЖ.

#### **2.4.6 Сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций на местах и партнерами по развитию**

- Подписание соглашения и осуществление совместно с ЮНФПА и ЮНИСЕФ проекта, касающегося насилия в отношении женщин и организационного укрепления Министерства;
- подписание соглашения и осуществление совместно с фондом "Фонд Кор Фанм" ЦУМФ Канадского агентства международного сотрудничества проектов, касающихся, в частности, наращивания потенциала Министерства по проведению Сравнительного анализа с разбивкой по полу (САРП) и исследований по вопросам насилия;
- создание при поддержке ЮНФПА партнерства по линии Юг-Юг с Бразилией в целях внедрения механизмов предотвращения насилия и оказания помощи женщинам, ставшим жертвами насилия, в частности, в целях оценки бразильского опыта использования возможностей полицейских участков;
- подписание соглашения и осуществление совместно с Межамериканским банком развития (МБР) проектов, касающихся исследований по вопросам насилия и наращивания потенциала Министерства;
- сотрудничество в рамках поощрения участия женщин в политической жизни и в руководящих органах с женской НПО "ФАНМ ЙО ЛА" и управлением по вопросам гендерного равенства МООНСГ в целях развития лидерских качеств у женщин, выдвигаемых кандидатами на президентских, парламентских или муниципальных выборах;

- в настоящее время межведомственная программа оказания поддержки Национальному объединению по борьбе с проявлениями насилия в отношении женщин способствует поступательному организационному укреплению этой структуры.

## 2.5 Перспективные задачи по улучшению соблюдения КЛДОЖ

В основных направлениях своей деятельности на 2004–2006 годы МППЖ определило для себя следующие перспективные задачи:

- продолжать институциональное укрепление, в том числе обеспечить адекватными финансовыми средствами координационные группы в департаментах;
- ввести в действие Национальный план борьбы с насилием в отношении женщин;
- проводить сравнительный гендерный анализ совместно с другими министерствами;
- обеспечить создание органов полиции, задача которых состоит в том, чтобы принимать жалобы от женщин, ставших жертвами насилия, а также медицинских учреждений по оказанию всесторонней помощи этим женщинам;
- бороться с бедностью среди женщин;
- систематизировать контроль за выполнением КЛДОЖ, национального плана действий по осуществлению Пекинской декларации, Конвенции Белем-ду-Пара.

В дополнение к этим приоритетным задачам МППЖ в своем плане действий на 2006–2011 годы взяло на себя обязательства по принятию эффективных мер в таких областях, как:

- борьба со специфическими актами насилия в отношении женщин;
- школьное обучение девочек и образование женщин;
- продолжение пересмотра законодательства;
- повышение оценки социального вклада женщин;
- более активное расширение представительства женщин в директивных органах;
- защита беспризорных девочек и девочек, вовлеченных в занятие проституцией;
- укрепление женских организаций.

## Статья 3

### Прогресс и улучшение положения женщин

В документе об общей политике правительства указывается, что модернизация государства включает принятие современных эффективных методов, способных гарантировать осуществление деятельности, направленной на достижение гендерного равенства. Между тем всестороннее развитие и прогресс женщин достигаются с трудом, в том числе это касается проведения в жизнь Национального плана последующих действий по осуществлению Пекинской декларации, осуществления международных документов, ратифицированных Гаити, целей в области развития Декларации тысячелетия, и даже действий в рамках Национальной стратегии экономического роста и сокращения бедности, где гендерному аспекту уделено относительно мало внимания.

Таким образом, следует признать, что, несмотря на наличие политической воли, принципы гендерного анализа еще недостаточно разделяются на межведомственном уровне. По-прежнему констатируется недостаточное понимание задач координаторов по гендерной проблематике, а для включения координаторов в институциональную структуру всех министерств необходимо пересмотреть положения о структуре и деятельности последних.

Судя по характеру мероприятий, проводимых МППЖ в сотрудничестве с некоторыми взаимодействующими с ним отраслевыми министерствами, влияние принятых в различных областях мер в интересах женщин станет более заметным в будущем, особенно при осуществлении Национальной политики гендерного равенства, которая будет опираться на закон. Кроме того, эта политика будет сопровождаться, в соответствии с Планом действий МППЖ на 2006–2011 годы, учреждением наблюдательного комитета по вопросам равенства и Института гендерных исследований.

#### **3.1 Использование в целях борьбы с проявлениями насилия в отношении женщин мероприятий по оценке последствий дискриминационных законов**

Анализы и исследования проводились не только для оценки последствий дискриминационных законов, но и для того, чтобы разъяснить их сущность и подкрепить доводы в пользу их отмены. Дискриминационные положения Гражданского и Уголовного кодексов были исследованы юристами Гаити, которые в своих работах, опубликованных в виде монографий или сборников материалов, выявили дискриминационные аспекты в законодательной базе, определяющей положение гаитянской женщины (список авторов этих работ см. в приложении). Осуждению дискриминационной практики были также посвящены и различные сборники фактов и данных.

#### **3.2 Усилия по распространению конвенций о правах женщин**

Эти усилия очевидны. Так, например, осуществленный благодаря усилиям МППЖ перевод на креольский язык Конвенции Белем-ду-Пара был широко распространен в стране (перевод КЛДОЖ на креольский язык стал заслугой женских организаций).

### 3.3 Разработка Национального плана борьбы с насилием в отношении женщин

Под руководством МППЖ уже на протяжении двух лет осуществляется постепенное внедрение Национального плана. Ниже представлено резюме целей, стратегий и ожидаемых результатов плана.

- Цели
  - Внедрить систему систематического сбора данных;
  - увеличить число служб, оказывающих помощь и поддержку, и улучшить их взаимодействие;
  - предотвращать специфические акты насилия в отношении женщин;
  - укрепить потенциал государственных органов по исполнению своих обязанностей в полном объеме.
- Стратегии
  - Поощрение и упрочение партнерских отношений;
  - поощрение и внедрение межотраслевого подхода;
  - расширение объема данных и информации о проявлениях насилия в отношении женщин;
  - создание механизмов осуществления мероприятий в национальном масштабе;
  - уделение особого внимания оперативным ответным действиям на сексуальное насилие.
- Ожидаемые результаты
  - Создание механизма контроля показателей специфических актов насилия в отношении женщин;
  - укрепление и взаимодействие служб, оказывающих помощь и поддержку;
  - организация кампании по предотвращению проявлений насилия в отношении женщин;
  - координация, мониторинг и оценка осуществления ежегодных планов действий.

### 3.4 Наличие различных структур по предоставлению убежища и/или психологической поддержки

Государственные или частные учреждения, предназначенные для оказания помощи женщинам, ставшим жертвами насилия или иных форм дискриминации, находятся в ведении Министерства социальных дел, однако они малоизвестны и поэтому используются крайне редко. В свою очередь, МППЖ совместно с другими ведомствами работает над организацией приютов. Существующие в настоящее время учреждения по оказанию психологической помощи являются результатом усилий по оказанию помощи и поддержки жертвам насилия со стороны частных или женских организаций, либо работающих в этой области ведомств. То же относится и к учреждениям, предоставляющим убежище. В неправительственном секторе следует упомянуть следующие организации:

- "Кай Фанм", предоставляющую услуги по оказанию психологической поддержки с целью реабилитации жертв, а также временное убежище женщинам на непродолжительный срок (5 дней максимум) и расширенный комплекс услуг для несовершеннолетних;
- "СОФА", располагающую дневными центрами в различных регионах страны, где женщины и девочки, помимо всего прочего, получают психологическую помощь;
- "Гескио" и ПОЗ, предоставляющие медицинский уход и психологическую поддержку;
- "Фанм Дезид де Жакмель", оказывающую помощь женщинам в регионе Жакмель;
- АФАСДА, женскую организацию в департаменте Север, которая в настоящее время получает помощь от МООНСГ для создания небольшого центра приема жертв насилия.

К сожалению, у государства нет средств для предоставления финансовой поддержки этим частным структурам, зачастую не располагающим достаточными людскими и материальными ресурсами.

### 3.5 Меры по популяризации Конвенции

С 1994 года МППЖ регулярно занимается популяризацией КЛДОЖ среди женщин и девочек, как в городских, так и в сельских районах. ЮНИФЕМ, по случаю проведения в 2005 и 2006 годах в нескольких департаментах кампании в форме показательной программы для молодежи, распространил брошюру под названием "CEDEF FASIL POU KONPRANN" ("Доступным языком о КЛДОЖ"), содержащую адаптированный текст Конвенции на креольском языке.

Организации, занимающиеся поощрением и защитой прав женщин, постепенно включают в свои образовательные программы занятия, непосредственно посвященные ознакомлению с текстом Конвенции. Управление по защите прав граждан также включило такие занятия в свои образовательные программы.

А совсем недавно Конвенцией заинтересовались организации юристов и стали проводить разъяснительную работу среди студентов юридических факультетов.

В настоящее время в учебных программах (главным образом для средних и высших учебных заведений) не предусмотрено какого-либо учебного курса, посвященного правам человека в целом, международным правовым документам, ратифицированным страной, или конкретным гендерным вопросам, в частности принципу запрещения дискриминации в отношении женщин. Тем не менее в начале 2007 года по инициативе ассоциации женщин-судей во Дворце правосудия прошел семинар, посвященный вопросам международного права применительно к положению женщин. На практике отмечается недостаточная осведомленность юристов-профессионалов об этих международно-правовых документах. Некоторые судьи использовали эти документы как основание для вынесения ряда судебных решений, однако получить копии этих решений не удалось.

В целом, в судебной сфере, как и в других областях, имеется весьма слабое представление о ратификации международных документов и об их содержании.

Все больше внимания уделяется роли полиции в оказании помощи жертвам насилия. В связи с этим было осуществлено – преимущественно международными учреждениями в партнерстве с некоторыми частными организациями – несколько, пусть и единичных, учебных программ для сотрудников полиции.

В настоящее время Национальное объединение по борьбе с насилием в отношении женщин совместно с Национальной полицией Гаити (НПГ) работает над проектом, предусматривающим установление процедуры оказания помощи жертвам насилия. Параллельно с этим проектом в двух полицейских участках в экспериментальном порядке создаются структуры по оказанию помощи женщинам, ставшим жертвами насилия. Кроме того, в рамках партнерства Юг-Юг с Бразилией осуществляется Национальный план борьбы с насилием в отношении женщин, который предусматривает налаживание партнерских связей с двумя или тремя полицейскими участками, проведение специальной подготовки для сотрудников и сотрудниц полиции, а также ремонт помещений, которые могут быть использованы для оказания помощи жертвам насилия.

### **3.6 Положение женщин-инвалидов**

В Гаити, как и во многих других странах, женщины-инвалиды страдают от жестокой дискриминации. Однако следует отметить важный шаг, который был сделан в связи с созданием в соответствии с указом президента от 17 мая 2007 года Государственного секретариата по вопросам социальной интеграции инвалидов (СЕИПХ).

Под влиянием ассоциаций инвалидов и организаций, действующих в их интересах (а некоторые из них работают уже довольно давно, например Гаитянское общество помощи слепым (ГОПС) – 50 лет, а Центр специального обучения (ЦСО) – 30 лет), в Гаити началось формирование национальной политики оказания помощи инвалидам и соблюдения их прав. В этой сфере, равно как и в других, определяющую роль играет деятельность организаций гражданского общества. Таким образом, уже упомянутые давно работающие организации, а также действующая 15 лет



Ассоциация родителей лиц с умственными недостатками (АПМАДЕН) и другие группы, объединяющие лиц с нарушениями двигательных функций и слабослышащих, создали Национальную сеть ассоциаций инвалидов (РАНИПХ) функционирующую 6 лет, действия и требования которой привели к созданию вышеупомянутой новой государственной структуры.

В центр внимания поставлены проблемы женщин-инвалидов. В рамках ГОПС была создана автономная секция незрячих женщин "Фанм Айисиен Авег анн Аксион" (ФАА-ГОПС). Что касается ассоциации родителей, то здесь инициатива принадлежала самим женщинам. Ассоциация изначально состояла по большей части из женщин, которые в гаитянском обществе чаще всего являются в подобных случаях главами семей. Отцы детей-инвалидов очень часто покидают их, отвергают и снимают с себя вину и ответственность. Именно председатели этих двух организаций вели семинар по теме "Женщины и инвалидность" на состоявшемся недавно Национальном форуме СЕИПХ (4–5 октября 2007 года), в ходе которого прозвучали выступления на темы расширения прав и возможностей незрячих женщин и повседневной жизни женщин-инвалидов и матерей детей-инвалидов.

В этой сети ассоциаций МППЖ и женские организации повышают общественную осведомленность и распространяют информацию о правах женщин и о международных конвенциях, в том числе о КЛДОЖ и Конвенции Белем-ду-Пара. С созданием Государственного секретариата по вопросам социальной интеграции инвалидов сформировались более благоприятные условия для того, чтобы женщины-инвалиды, оказывающиеся жертвами двойной дискриминации, могли выразить свое мнение и чтобы их особые потребности были приняты во внимание.

## Статья 4

### **Ускорение установления равенства между мужчинами и женщинами**

Меры, принимаемые правительством с целью содействия соблюдению прав женщин и достижению гендерного равенства в обществе, не носят характера временных специальных мер, так как возможность принятия подобных мер и их последствия не были восприняты в Гаити с достаточным энтузиазмом.

Однако можно упомянуть следующие принятые меры:

- предоставление в течение 1999–2000 годов ряда стипендий девушкам, находящимся в тяжелом экономическом положении;
- в течение 2006 года Министерство строительства, транспорта и связи (МСТС) ввело 30-процентную квоту для женщин с целью привлечения женщин к трудоемким ручным работам;
- благодаря введению специальных дней (7 и 8 августа 2007 года) для регистрации женщин в качестве кандидатов на работу в полиции, число зарегистрировавшихся женщин выросло по сравнению с предыдущими наборами на службу. В сентябре 2007 года доля женщин в Национальной полиции Гаити составила 6 процентов.

## Статья 5

### Традиционные роли и стереотипы

#### 5.1 Отношение женщин к стереотипному распределению ролей по признаку пола

Представление о главе семьи, как правило, отражает социологическую точку зрения на разделение труда по половому признаку: женщины берут на себя управление домашним хозяйством, домашнюю работу, а мужчины выходят на рынок труда и приносят в дом заработанные деньги. Подобное разделение укрепляет их положение в семейной структуре. Таким образом, глава семьи приобретает и моральный авторитет.

Однако в Гаити подобное представление носит условный характер. Очень большое число женщин (42 процента) растят своих детей в одиночку, что отражается в креольских поговорках "se mwen ki fanm se mwen ki gason" или "se mwen ki rele se mwen ki geronn". Женщины на самом деле являются главами семей.

В гаитянском обществе преобладают сохранившиеся патриархальные традиции, которые в культурном плане объясняют тот факт, что женщины совмещают все домашние дела (приготовление пищи, стирку и утюжку, ... и т. д.) с обязанностями по уходу за детьми и их воспитанию.

Подобное разделение труда отражается на положении девочек в семьях, где они берут на себя часть обязанностей матери или даже сами выполняют всю основную работу по дому. Случается, что и мальчики оказывают им частичную помощь в тех работах, которые требуют приложения физической силы (передвинуть кровать или шкаф, перенести тяжести). Если доходы семьи ограничены, мальчики могут изготавливать мелкие ремесленные поделки. Как правило, они чаще, нежели девочки, получают доступ к развлечениям, поскольку располагают большим количеством свободного времени.

#### 5.2 Отношение мужчин и женщин к насилию и сексуальным домогательствам по отношению к женщинам

Результаты критического исследования под названием "Реакция на насилие в отношении женщин в Гаити", проведенного МППЖ, МАБР, ЮНИФЕМ и ТАГ, показывают, что в Гаити широко распространено толерантное отношение к насилию. Результаты данного исследования также доказывают наличие связи между насилием в семье, носящим социальный характер, и сексуальным насилием. По мнению мужчин и женщин, наиболее часто насилие проявляется в виде физического насилия в семье и в виде сексуального насилия вне семьи (изнасилование).

Ни мужчины, ни женщины не считают психологическое насилие одним из видов насилия. Насильственные сексуальные отношения внутри семейной пары также не расцениваются как проявление насилия, и во внимание принимаются только проявления физической агрессии, сопровождающие эти акты насилия.

Взрослые женщины из общин характеризуют безответственность родителей в отношении своих детей как нередкое и серьезное проявление насилия.

Кроме того, среди членов общин и даже среди лиц, оказывающих услуги жертвам насилия, существуют традиционные и стереотипные представления о насилии, которые влияют на их поведение по отношению к жертвам. Эти мифы не позволяют им уделять необходимое внимание жертвам и относиться к ним с участием, они даже способствуют осуждению жертв со стороны некоторых членов общины.

### **5.3 Меры, принятые для изменения социально-культурных представлений и традиций, приводящих к возникновению стереотипов и укреплению идеи о более низком положении женщин**

Национальная комиссия по вопросам образования девочек (КОНЕФ) была учреждена правительством 7 июня 1999 года в целях содействия образованию девочек, в том числе посредством проведения исследований и распространения информации об их положении. В январе 2000 года КОНЕФ организовала "круглый стол", посвященный гендерной проблематике в сфере образования. КОНЕФ просуществовала очень недолго, однако она оставила позитивное впечатление у населения, опубликовав результаты работы "круглого стола". Этот "круглый стол" позволил сделать общие выводы о ключевых проблемах, касающихся гендерного равенства и образования в Гаити. Были сформулированы некоторые рекомендации, касающиеся права девочек на образование, гендерной идентичности и социально-культурной среды, обращения с девочками в школе, образования женщин и их участия в экономическом развитии. Необходимо также отметить, что гендерные критерии являются важнейшими условиями при сертификации новых школьных учебников. Так, было проведено исследование, посвященное гендерным стереотипам в гаитянских школьных учебниках.

20 января 2007 года МППЖ и Министерство национального образования и профессионального обучения подписали протокол о взаимопонимании по вопросам равенства возможностей в области обучения, имеющий целью преодоление гендерной дискриминации, выявленной в сфере образования, в частности дифференцированного отношения по признаку пола, учебных программ, воспроизводящих традиционные стереотипы, изнасилований и сексуальных домогательств. Была учреждена постоянная межведомственная комиссия, и первым совместным мероприятием стало проведение 5–7 июля 2007 года семинара, в работе которого приняли участие 50 видных деятелей системы школьного образования. Семинар имел целью углубить понимание гендерных стереотипов и определить эффективные стратегии искоренения дискриминационной практики в школах. Основная рекомендация, содержащаяся в подписанном в заключение семинара Пакте Индиго, касается разработки государственной политики в форме закона об образовании, построенном на принципе гендерного равенства, предусматривающего образовательные программы для работников сферы образования, родителей, преподавателей, методистов и учащихся. Этот закон должен предусматривать пересмотр учебных курсов (в том числе учебных пособий, дидактических материалов, школьных учебников) и создание Службы профессиональной ориентации для учащихся девятого и последующих классов общеобразовательной школы, с тем чтобы помогать девочкам и мальчикам ориентироваться в тех профессиональных отраслях, которые традиционно считались предназначенными только одному из полов.

#### 5.4 Стереотипы в школьных учебниках

Представленные ниже стереотипные элементы были взяты из работы Мирто Селестэн-Сорель под названием "Гендерные стереотипы в школьных учебниках Гаити", где были опубликованы результаты проведенного в 2000 году исследования, главной целью которого было выявление гендерных стереотипов, до сих пор существующих в школьных учебниках Гаити, в частности в общеобразовательной школе, и предложение возможных путей изменения традиционного изображения ролей мужчины и женщины, представленных в иллюстрациях и текстах гаитянских школьных учебников.

Это исследование было профинансировано из средств гранта, предоставленного Межамериканским банком развития Министерству просвещения и по делам молодежи и спорта (разделенному в 2006 году на Министерство национального образования и профессионального обучения и Министерство по делам молодежи и спорта) для подготовки экспериментального проекта развития базового образования.

Эта книга признана инструментом демократизации доступа к знаниям; она отражает многообразие культурных особенностей преподавателей и учеников и направлена на продвижение современных понятий, соответствующих принципам гендерного равенства. Анализу было подвергнуто 45 книг: 30 учебников по языку, 9 учебников по математике и 6 учебников по обществознанию. Из этого анализа следует:

- Что касается содержания учебников, то число мужских персонажей (главных и второстепенных) в текстах и иллюстрациях определенно выше, чем число женских персонажей; что касается главных персонажей, то в их роли чаще предстают мужчины, а не женщины. Это численное превосходство может повлечь за собой появление чувства превосходства у мальчиков по отношению к девочкам, поскольку они чаще приводятся в пример. Вместе с тем, количество иллюстраций, изображающих вместе мужчин и женщин, значительно меньше.
- Что касается размещения женских и мужских персонажей в текстах и на иллюстрациях, то в подавляющем большинстве случаев мужчины представлены на работе, а женщины – на рынке. Здесь очевидна ссылка на общественную сферу, преимущественно отданную мужчинам. На улицах и за развлечениями чаще представляют мальчиков/мужчин, чем девочек/женщин, в то время как в домашней обстановке чаще изображают девочек/женщин, чем мальчиков/мужчин. Мальчики чаще, чем девочки, изображаются в школьной обстановке. На переднем плане всегда оказывается больше мужчин, чем женщин, и даже на заднем плане всегда больше мужчин, чем женщин. Традиционно мир женщины ограничивается домом или частной сферой, в то время как мужчина вращается в обществе.
- Что касается поведения, то для женщин характерна эмоциональность, а для мужчин – сдержанность в проявлении чувств. Кроме того, традиционная оценка женщины по ее внешнему виду может закрепить восприятие женщины как объекта.

- Что касается ролей, то женщины занимаются домашними делами и учебой, в то время как мужчины преимущественно представлены занятыми профессиональной деятельностью, развлечениями или спортом. Тем не менее мужчины чаще, чем женщины, изображены занятыми общественной и политической деятельностью. Изображения мальчиков-школьников встречаются почти вдвое чаще изображений девочек-школьниц.
- Что касается гражданского состояния, то женщины чаще, чем мужчины, изображаются состоящими в браке.

Вместе с тем учителями чаще являются мужчины. В большинстве учебников чтения в первом тексте говорится о возобновлении учебных занятий или о школе. Почти всегда в центре истории оказывается либо учитель, либо ученик.

В учебниках по обществознанию прослеживается тенденция к сбалансированности, что выражается в изображении женщин – врачей, судей и адвокатов и в описаниях более широкого диапазона профессий, доступных женщинам.

В заключение следует отметить существование гендерных стереотипов в гаитянском обществе, где по-прежнему сохраняется понятие о том, что мужчина принадлежит к сильному полу и его жена и дочери обязаны служить ему в семье, где он считается главой... Поэтому женщина – это та, что служит мужчине, та, что посвятила себя достижению благополучия для своих близких, не принимая во внимания свои собственные нужды и саморазвитие. Поэтому подобные штампы свободно воспроизводятся в содержании подвергнутых анализу учебников.

Представления, преподносимые ученикам в школьных учебниках, безнадежно устарели, даже для гаитянского общества, которое не принадлежит к числу самых современных. В учебниках нередко воспроизводятся стереотипы, отражающие предрассудки, которые больше не соответствуют меняющемуся гаитянскому обществу.

В конце работы приводятся рекомендации для ответственных лиц из Министерства просвещения, касающиеся пересмотра учебников. В связи с этим Министерство национального образования и профессионального обучения разработало соответствующую аналитическую матрицу, с тем чтобы помочь авторам и редакторам школьных учебников приступить к удалению стереотипов из учебников.

## 5.5 Стереотипы в средствах массовой информации

В средствах массовой информации стереотипы присутствуют на двух уровнях:

- С одной стороны, средства массовой информации, как правило, равнодушны к социальным проблемам женщин, таким как насилие, феминизация бедности, трудности с доступом к медицинскому обслуживанию... С другой стороны, женщины оказываются на виду только 8 марта или же во время празднования памятных дат, таких как 25 ноября или 28 мая. Время от времени, в соответствии со стереотипными представлениями, газета может опубликовать

стихотворение, где гаитянские женщины называются "чувствительными", "отважными", "терпеливыми". В других случаях, в средствах массовой информации может быть освещена деятельность, организованная, например, Министерством по положению и правам женщин или женскими организациями, однако неизменно в стереотипной форме.

- С другой стороны, присутствие женщин в средствах массовой информации минимально. В 2006 году среди журналистов двух многотиражных ежедневных газет женщин было всего 4, в том числе 2 стажерки, при том что в обеих редакциях насчитывалось в общей сложности 29 человек. Зато на радио и телевидении женщин работает гораздо больше, но чаще всего они оказываются в роли ведущего в студии, которая им отводится в основном исходя из стереотипа, согласно которому у женщин приятный голос либо на них приятно смотреть. Женщины, работающие в средствах массовой информации, обычно получают более низкую заработную плату, чем их коллеги-мужчины.

Существует несколько женщин – руководителей СМИ и пишущих журналистов "с именем". Отдельного упоминания заслуживает общенациональное объединение женщин – сотрудниц местных радиостанций (РЕФРАКА), тем более что оно входит в КОНАП и активно участвует в защите прав женщин.

Вместе с тем, в музыкальной и кинематографической отраслях в качестве средства привлечения широко эксплуатируется женское тело. Рынок переполнен порнографическими фильмами, которые продают под открытым небом на главных улицах столицы. Например, на улице Реюньон есть группа женщин, специализирующихся на порнографии, и их фильмы широко востребованы на местном рынке. Следует, однако, отметить продукцию нескольких талантливых женщин-режиссеров, которые используют аудиовизуальные средства как эффективное орудие социальной защиты.

Газета "Айти Фанм", выходящая полностью на креольском языке, представляет альтернативу этой логике. Ее издает Организация по защите прав женщин ЭНФОФАНМ, действующая в области средств массовой коммуникации. Однако тираж этой газеты по сравнению с тиражами ежедневных газет крайне ограничен, и выходит она нерегулярно.

Начиная с декабря 2004 года, ЭНФОФАНМ также выпускает телевизионную передачу "Vwa Fanm Yo/Голос женщин", в которой всевозможные темы рассматриваются с точки зрения женщин. С целью привлечения широкой и разнообразной аудитории передача выходит на креольском языке. Она транслируется на всю страну по Национальному телевидению Гаити (НТГ), а также по местным частным телеканалам<sup>5</sup>. В этой передаче обсуждаются различные темы, связанные с гендерной проблематикой (здоровье женщин, образование, насилие в отношении женщин, женщины в сфере защиты прав человека, женщины в сфере принятия политических решений и т. д.). Передача финансируется международными фондами, и несколько месяцев назад ее выпуск был прекращен в связи с нехваткой

<sup>5</sup> Информация получена с веб-сайта ЭНФОФАНМ 15 января 2008 года.

средств. Она является единственным начинанием в области гендерной проблематики в этой стране, которое осуществлялось аудиовизуальными средствами.

Чтобы добиться искоренения стереотипов в различных областях и способствовать социальному развитию женщин и мужчин Гаити, после создания МППЖ были предприняты многочисленные акции. Среди них можно упомянуть: кампании по привлечению общественного внимания к насилию в семье, учебные и информационные программы по гендерной проблематике; периодические выступления в прессе по различным вопросам, связанным с этой темой; разработка и раздача буклетов; распространение информации о пагубных результатах дискриминации в отношении женщин; производство и распространение рекламных роликов; монтаж и распространение документальных фильмов; организация специальных радио- и телепередач и т. д.

С 2007 года проводится систематическая работа по привлечению общественного внимания к гендерным стереотипам и проявлениям насилия в отношении женщин, особенно увеличился выпуск радио- и телепередач. Период проведения карнавалов был использован для привлечения внимания граждан и гражданок страны к необходимости изменения их поведения и поступков.

Конец 2007 года стал поворотным пунктом в плане активизации работы по повышению осведомленности общественности: был дан старт Национальной кампании по борьбе со стереотипами и использованием в рекламных целях женского тела. Министерство по положению и правам женщин использовало все мероприятия – новые, такие как фестиваль народной музыки<sup>6</sup>, или традиционные, такие как карнавал, для повышения осведомленности деятелей различных областей культуры, прежде всего композиторов, режиссеров видеоклипов, певцов, хореографов, костюмеров, танцоров и т. д. Проводятся и иные акции: учебные и информационные мероприятия для журналистов, работающих в области культуры, встречи с владельцами печатных СМИ, участниками радио- и телепередач и т. д. Позитивное влияние было заметно уже на карнавале 2008 года, как в костюмах и танцах во время шествия, так и в текстах песен. Был подготовлен доклад по итогам систематического мониторинга видеоклипов, распространявшихся в связи с карнавалом.

Вместе с тем, совместная программа МППЖ и МНОПО также предусматривает организацию учебных мероприятий для ответственных лиц в области педагогики, а также директоров школ на тему стереотипов в гаитянской школьной среде (в 2007 году такие мероприятия для заинтересованных лиц уже были проведены в департаменте Запад). Совместная программа также должна предусматривать планирование образовательных мероприятий, обеспечение их мониторинга и регулярной оценки на основании сделанных выводов и прошлого опыта. Должны быть также разработаны учебные пособия для обучения преподавателей, цель которых состоит в том, чтобы подчеркнуть принципы гендерного равенства и ответственность, возложенную на мужчин.

<sup>6</sup> Этот фестиваль собирает гаитянские музыкальные группы самых разных направлений, предоставляя тем самым возможность для взаимного общения разнообразных групп населения.



Министерство национального образования и профессионального обучения (МНОПО) выпустило в свет предназначенный для всех школьников учебник обществознания, в котором одна из глав посвящена гендерным стереотипам. Издатели на местах уже принимают во внимание сделанные в этом отношении рекомендации при пересмотре выпускаемых ими школьных учебников.

## Статья 6

### Пресечение эксплуатации женщин и насилия в отношении женщин

#### 6.1 Нынешнее положение дел

В гаитянском обществе высока доля гражданских браков. Наиболее часто встречаются сожитительство (place), официальный брак (mariage) и гражданский брак без сожитительства (vivavèk)<sup>7</sup>. Помимо вида союза, отношения между мужчиной и женщиной в гаитянской семье характеризуются наличием гендерных стереотипов, предоставляющих мужчине "право" управлять своей женой, которое может принять форму бытового насилия. Равным образом, принятые в обществе верования и ценности становятся важными определяющими факторами в связи с проявлениями насилия в Гаити: нередко насилие считается вполне приемлемым способом разрешения конфликтов (так, в докладе специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении женщин (2000 год)<sup>8</sup> Гаити охарактеризовано как "общество, неотъемлемой особенностью самой структуры которого является насилие").

Специальный докладчик указала на то, что сексуальное насилие, особенно изнасилования, являются значительной проблемой в Гаити. Использование изнасилований в качестве орудия политической борьбы, ставшее систематическим после переворота 1991 года<sup>9</sup>, является обычной практикой среди банд преступников. Согласно полученным данным, эти акты насилия наиболее часто имеют место в беднейших кварталах по всей стране. Еще одной серьезной проблемой являются изнасилования и сексуальные домогательства в гаитянских школах. Также часто встречаются случаи психического и сексуального насилия в отношении девушек, работающих в качестве домашней прислуги<sup>10</sup>, при этом в большинстве случаев последствием оказывается их беременность.

В период с 1996 по 2007 год были проведены исследования, результаты которых красноречиво говорят об остроте проблемы насилия в отношении женщин в Гаити.

##### 6.1.1 Исследование ГИЦУП

Первый источник информации о насилии в отношении женщин относится к 1996 году, когда Гаитянский исследовательский центр действий по улучшению положения женщин (ГИЦУП) провел исследование, профинансированное ЮНИСЕФ и направленное на оценку уровня насилия в отношении женщин и девочек.

В рамках исследования ГИЦУП рассматривалось физическое, сексуальное, психологическое, социальное, политическое насилие и другие его формы и проявления (оскорбления или нанесение побоев, ограничение свободы женщины, отказ в экономической помощи, присвоение ее имущества и т. д.), жертвами которых

<sup>7</sup> Всемирный Банк, 2002 год.

<sup>8</sup> Кумарасвами Радхика, 2000 год.

<sup>9</sup> Военный переворот, в результате которого был свергнут президент Аристид (1991–1994 годы).

<sup>10</sup> Семьи, живущие в основном в сельских районах, часто посылают своих дочерей-подростков работать в качестве бесплатной домашней прислуги.

являются женщины и девочки, и был сделан вывод, что 70 процентов<sup>11</sup> гаитянских женщин подверглись различным формам насилия. Однако мужчины-респонденты<sup>12</sup> утверждали, что никогда не проявляли насилия в отношении женщин, но 89 процентов из них считают, что иногда насилие является оправданным, например, в тех случаях, когда женщины ведут себя "сумасбродно", отказываются подчиняться или же совершают супружескую измену.

По данным этого же источника, критическую возрастную группу, в которой насилие проявляется наиболее часто, составляют подростки в возрасте от 10 до 18 лет. Именно на эту возрастную группу приходится до 38 процентов всех зарегистрированных случаев насилия.

### 6.1.2 Обследования ЭММУС

В 2000 году в связи с проведением третьего Обследования уровня смертности, заболеваемости и пользования услугами<sup>13</sup>, в перечень вопросов был включен модуль, предназначенный для измерения уровня бытового насилия в отношении женщин в возрасте от 15 до 45 лет. Этот модуль был вновь применен в 2005 году. Обследования ЭММУС проводятся по заказу Министерства здравоохранения и народонаселения (МЗН) Гаитянским институтом детства при технической поддержке "ОРК Макро" – американской организации, осуществляющей международную программу проведения демографических и медицинских обследований (ДМО), – совместно с Институтом статистики и информатики Гаити (ИСИГ), который отвечает за формирование основы выборки. Этот модуль был разработан для того, чтобы "выявить информацию о частоте актов насилия, совершаемых мужем или другими людьми в отношении женщин старше 15 лет"<sup>14</sup>.

Исследователи признают, что тему бытового насилия принято замалчивать, "что существенно затрудняет сбор данных"<sup>15</sup>. Что касается общепринятых взглядов и убеждений, то из обследования ЭММУС-III выясняется, что 48 процентов женщин, уже пострадавших от бытового насилия, считают, что избиение женщины оправдано в том случае, если она не уделяет должного внимания своим детям, если она уходит, не предупредив своего партнера, если она не соглашается со своим партнером, если она отказывается вступать с ним в сексуальные отношения, если она готовит неправильно или не вовремя или если она разговаривает с другими мужчинами.

Обследование выяснило, что почти треть (30 процентов) гаитянских женщин, которые живут или жили с партнером, заявили о том, что с 15 лет подвергались насилию со стороны своих мужей/партнеров, причем насилие было физическим,

<sup>11</sup> В исследовании было рассмотрено достаточно широкое определение насилия в отношении женщин; оно включало как проявления физического насилия с тяжелыми последствиями, такого как изнасилование, так и ограничение свободы или отказ в предоставлении экономической помощи; этим объясняется высокий коэффициент выявленного насилия, а также расхождения с исследованиями, в основе которых лежат другие критерии определения насилия и возрастных групп.

<sup>12</sup> В опросе были учтены показатели специально опрошенной группы из 500 мужчин, собранной для того, чтобы узнать, как они воспринимают проблему насилия.

<sup>13</sup> EMMUS III.

<sup>14</sup> Обследование уровня смертности, заболеваемости и пользования услугами, 2000 год (EMMUS-III), <http://www.measuredhs.com/pubs/pdf/FR121/17chapitre17.pdf>.

<sup>15</sup> ЭММУС 2000.

эмоциональным или сексуальным или же являлось сочетанием этих трех видов насилия. Что касается физического насилия, то больше четверти гаитянских женщин (27 процентов) заявили, что начиная с 15-летнего возраста хотя бы раз подвергались этому со стороны своего мужа или партнера. Тем не менее число таких пострадавших еще выше среди женщин, состоящих в гражданском браке без совместного проживания (37 процентов), и в особенности среди жителей департамента Артибонит (41 процент).

В 46 процентах случаев виновниками насилия являются один или несколько человек, не являющиеся мужем/партнером женщины. Однако 32 процента женщин показали, что виновником насилия был только муж/партнер. Показатели, полученные в ходе обследования ЭММУС-III в 2000 году, были близки к показателям 2005 года (соответственно 44 и 28 процентов).

Таким образом, можно сделать общий вывод о том, что в 2007 году 25 процентов гаитянских женщин (по сравнению с 30 процентами в 2000 году, по данным ЭММУС-III) заявили о том, что подвергались насилию со стороны своих мужей/партнеров и что это насилие было физическим, эмоциональным или сексуальным. Пятая часть женщин (20 процентов) подверглись актам физического или сексуального насилия. В 14 процентах случаев физическое насилие носило "умеренный характер" (8 процентов) либо жестокий (6 процентов). В 11 процентах случаев женщины подверглись сексуальному насилию, а в 17 процентах случаев – насилию эмоциональному.

### **6.1.3 Публикация организации СОФА**

Женская организация "Солидарите Фанм Айисен" совместно с Центром международных исследований и сотрудничества (СЕСИ) опубликовала в 2002 году обзорный доклад на тему насилия<sup>16</sup>. Этот документ был подготовлен в рамках Программы содействия предотвращению насилия и оказанию помощи женщинам – жертвам насилия (ПАПАФВ) и содержит результаты опросов женщин, а также активистов организаций поощрению и защите прав женщин, проведенных выборочно в 5 департаментах.

В публикации приведены обобщенные описания проблем районов, в которых имели место проявления насилия, а также виновных и жертв. Она наглядно свидетельствует о том, что феминизация бедности, недостаток средств у женщин и их подчиненное положение превращают их в потенциальных жертв насилия. Насилие в отношении женщин осуществляется различными людьми (партнером, отцом, братом, жителями общины и даже представителями государственных учреждений) и в различных местах (дома, на рынке, в магазинах, на улице, в церкви, во время карнавала и т. д.).

### **6.1.4 Периодические доклады организации "Кай Фанм"**

Неправительственная женская организация "Кай Фанм" – единственная организация, предоставляющая приют жертвам насилия, причем один из таких приютов был

<sup>16</sup> L'Etat Général de la Violence faite aux Femmes et aux Filles en Haïti. CECI/SOFA septembre 2002.

открыт недавно специально для приема несовершеннолетних, – периодически публикует доклады о зарегистрированных случаях насилия.

Собирая информацию в ходе оказания правовой помощи и психосоциальной поддержки, "Кай Фанм" является источником достоверной информации, качественной и в соответствующем количестве.

#### **6.1.5 Обследование по вопросу насилия в отношении женщин на Центральном плато, проведенное в 2006 году организацией "Мувман Пейизан Папай" (Крестьянское движение Папайи)**

Данное обследование, профинансированное фондом "Фондс Коре Фанм" КАМР и охватившее 200 женщин в четырех сельских районах, расположенных на Верхнем и Нижнем плато в Центральном департаменте и известных своей труднодоступностью, подтверждает масштабы распространения бытового и сексуального насилия в сельских районах. Методика, представлявшая собой сочетание количественного и качественного подходов, позволила собрать информацию о доминировании мужчин над женщинами и о восприятии последними этого факта, о различных формах насилия в отношении женщин, о развитии и масштабах ситуации и перспективах дальнейших действий.

Подобное обследование дает возможность получить более четкое представление о сельской среде и должно проводиться систематически в масштабе всей страны. Оно также позволяет сделать вывод о том, что новые законоположения в отношении насилия остаются неизвестными, и что Национальный план борьбы с насилием в отношении женщин не затронул этих отдаленных районов. В последней рекомендации доклада содержатся доводы в пользу установления партнерских отношений между КДП, КОНАП и Национальным объединением по борьбе с насилием в отношении женщин.

#### **6.1.6 Исследование проблем гендерного насилия в Гаити, осуществленное в 2006 году Министерством по положению и правам женщин**

Это исследование под названием "Реакция на насилие в отношении женщин" было проведено на средства Министерства по положению и правам женщин (МППЖ). Финансовую поддержку при его осуществлении оказали Межамериканский банк развития (МБР) и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), а техническую поддержку – Бюро по технологиям управления, организации и руководства (ТАГ)<sup>17</sup>. Его целью является поддержка предпринимаемых в стране действий по борьбе с насилием, в частности связанных с выполнением Национального плана борьбы со специфическими проявлениями насилия в отношении женщин. Что касается качественных характеристик, то исследование свидетельствует о большом количестве как внешних, так и внутренних факторов, ограничивающих эффективность мер по предотвращению насилия и по борьбе с ним: атмосфера замалчивания, которой общество окружает женщин, неэффективность медицинских, правовых и социальных структур, а также отсутствие межведомственной координации в осуществлении инициатив.

<sup>17</sup> В частности Отдел исследований проектного бюро, под руководством госпожи Мириам Мерле, в настоящее время занимающей должность руководителя секретариата министра.

Первый этап исследования был посвящен сбору информации и анализу законодательства Гаити, имеющихся в распоряжении исследовательских работ, а также существующих государственных и неправительственных программ. Вторым этапом заключался в проведении обследования в трех общинах страны – Ке-Жакмель (департамент Юго-Запад), Уанамент (департамент Северо-Запад) и Грессье (департамент Восток). При проведении этого обследования использовалась методика под названием "Критический путь"<sup>18</sup>, а для сбора данных у ответственных лиц из соответствующих организаций была выбрана методика полуструктурированных собеседований. То же самое касалось анализа литературы. На втором этапе было проведено 30 углубленных собеседований с женщинами, ставшими жертвами бытового или сексуального насилия, еще 26 собеседований было организовано при участии организаций, оказывающих помощь жертвам насилия, а в трех департаментах, где проводилось обследование, было собрано 15 дискуссионных групп. Целевой группой исследования были женщины и девочки в возрасте от 15 лет и старше.

Как видно из заключительного доклада от 30 марта 2007 года, анализ данных показал, что, по мнению каждой пятой женщины из числа принявших участие в опросе (21 процент), мужчина имеет право ударить свою супругу/партнершу в том случае, если она уходит, не предупредив его, или не уделяет должного внимания своим детям (20 процентов). Относительно высокий процент женщин (от 7 до 8 процентов от всех опрошенных) допускает, что мужчина может ударить свою жену, если у нее подгорела еда, если она поспорила с ним или отказалась вступить с ним в сексуальный контакт.

Около трети опрошенных подтвердили, что согласны по меньшей мере с одной из этих причин. Подобное мнение разделяют в основном женщины, не получившие образования (36 процентов), многодетные матери (38 процентов), женщины, живущие в сельских районах (34 процента), незамужние женщины (32 процента). Следует также отметить, что доля согласившихся по меньшей мере с одной из указанных причин еще выше среди женщин, живущих в департаменте Центр (42 процента) и среди наиболее бедных групп населения (40 процентов).

Судя по результатам проведенного в трех общинах опроса, общее мнение женщин – жертв насилия, организаций, оказывающих помощь жертвам насилия, и членов общин состоит в том, что насилие распространено в Гаити крайне широко, и эта реальность отражается в рамках семьи. Таким образом, усматривается связь между социальным насилием, с одной стороны, и внутрисемейным и сексуальным насилием – с другой. Согласно наблюдениям, наиболее часто насилие проявляется в виде физического насилия внутри семьи и в виде сексуального насилия вне ее (изнасилование). Психологическое насилие либо упускается из виду, либо не считается формой насилия (по мнению представителей организаций, оказывающих помощь жертвам насилия). Насильственные сексуальные отношения внутри семейной пары также не расцениваются как проявление насилия, и во внимание принимаются только проявления физической агрессии, сопровождающие эти акты насилия. Взрослые женщины из общин считают частым и серьезным проявлением насилия "безответственность родителей по отношению к своим детям". Более того, среди членов общины и даже среди организаций, оказывающих помощь жертвам

<sup>18</sup> Методика "Критический путь" была разработана Панамериканской организацией здравоохранения (ПАОЗ).

насилия, существуют предрассудки и стереотипы в отношении насилия, которые могут затруднить оказание помощи жертвам (в частности, предоставление им приюта) и способствовать их стигматизации со стороны общины. В таблицах 1–3 и на рисунках 1, 2 и 3, приведенных в приложении III, отражены характерные особенности случаев, зарегистрированных МППЖ в 2003–2007 годах.

## 6.2 **Насилие, связанное с процессами миграции**

По данным, приводимым в документе о Национальной стратегии экономического роста и сокращения бедности за 2007 год, сезонная миграция малоимущих крестьян в поисках временной работы в Доминиканскую Республику происходит в течение многих десятилетий. Они представляют собой значительную часть сельскохозяйственных рабочих в сельской местности. Эти трудящиеся мигранты живут в изолированных "батеях", где условия жизни крайне плохи, а их права постоянно нарушаются. Несмотря на все трудности, эти перемещения продолжают в рамках неофициальной, чреватой рисками системы набора работников, что отражает отчаяние этих людей и отсутствие для них перспектив внутри страны.

Группа поддержки репатриантов и беженцев (ГПРБ) представляет собой объединение неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами миграции, в основном между Гаити и Доминиканской Республикой. В связи с имевшими место в течение 2007 года неоднократными актами изнасилования, в том числе детей, в приграничной зоне, ГПРБ не только заявила об этих преступлениях, но и представила ряд рекомендаций властям и органам здравоохранения и юстиции. Очень четкие рекомендации, касающиеся оформления медицинских справок, порядка оказания медицинской и социальной помощи, обучения сотрудников соответствующих органов, исполнения декрета от 6 июля 2005 года о привлечении преступников к ответственности, свидетельствуют о положительном воздействии принятых правительством мер законодательного характера и об успешном осуществлении Национального плана борьбы с насилием в отношении женщин.

Масштабы рискованной миграции сокращаются; это, в частности, характерно для эмиграции девочек и женщин в Гваделупу, Гвиану и на Багамские острова. Как правило, конечной целью для этих девочек и женщин являются Соединенные Штаты Америки (США). В силу своего положения они подвергаются эксплуатации на плантациях сахарного тростника и кофе, а также на стройках. Они получают мизерную зарплату и нередко становятся объектами сексуального насилия.

## 6.3 **Торговля женщинами и девочками**

Республика Гаити сталкивается с большими проблемами в области торговли людьми и незаконного перемещения соответствующих лиц. Исследование Организации американских государств (ОАГ) на эту тему показывает, что жертвами этой практики стали более 2,5 млн. человек, причем 1,5 млн. из них – это дети в возрасте до 18 лет. В этом исследовании также представлена обширная сравнительная статистика числа незаконно перемещенных мужчин и женщин, доля которых составляет 25 и 44 процента соответственно<sup>19</sup>.

<sup>19</sup> ORGANISATION INTERNATIONALE DE LA MIGRATION, 2006, Etude juridique de la traite des personnes en Haïti, ссылки приведены авторами этого исследования, Магали МАРСЕЛЭН и Мелани КЛЕРЖ, стр. 16 и 26 текста на французском языке.

МППЖ обеспокоено судьбой женщин и детей, которые являются наиболее уязвимыми. Недавно заинтересованные министерства (Министерство юстиции и государственной безопасности, Министерство социальных дел и труда, Министерство внутренних дел и административно-территориальных образований, Министерство по положению и правам женщин) под руководством Министерства иностранных дел и при участии организаций гражданского общества, в том числе ГПРБ<sup>20</sup> и организаций по международному сотрудничеству, в том числе ЮНИСЕФ и Панамериканского фонда развития (ПФР), разработали законопроект о борьбе с торговлей людьми.

В Гаити действует национальное законодательство, запрещающее торговлю женщинами и девочками; страна также ратифицировала целый ряд международно-правовых документов по этим вопросам. Среди национальных законов следует отметить:

- Конституцию 1987 года (статьи 16-2, 19, 88, 98, 98-3, 261, 276, 276-1, 276-2);
- декрет от 17 ноября 1980 года, в котором говорится о наказаниях за незаконные выезды за рубеж (статьи 1 и 3);
- статьи 337–338 Уголовного кодекса (к преступлениям причислены злоупотребление доверием и мошенничество);
- декрет от 4 апреля 1974 года об усыновлении;
- декрет от 12 сентября 1961 года о пересмотре Трудового кодекса;
- закон от 24 ноября 1983 года о роли Института общественного благополучия и исследований (ИБЕСР);
- закон от 10 сентября 2001 года о запрещении телесных наказаний;
- закон от 5 июня 2003 года о запрещении и искоренении всех форм злоупотреблений, плохого или бесчеловечного обращения с детьми и об отмене главы Трудового кодекса.

Что касается международных конвенций, то, помимо КЛДОЖ, следует упомянуть:

- Конвенцию о правах ребенка, ратифицированную 23 декабря 1994 года;
- Конвенцию № 182 о мерах по искоренению наихудших форм детского труда, ратифицированную 15 мая 2007 года;
- Международную конвенцию против международной торговли несовершеннолетними (октябрь 2005 года);

<sup>20</sup> Группа поддержки репатриантов и беженцев.



- Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (октябрь 2005 года);
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций;
- Межамериканскую конвенцию против контрабанды несовершеннолетних, ратифицированную в 1980 году;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
- Конвенцию об упразднении принудительного труда;
- Конвенцию о минимальном возрасте приема на работу, ратифицированную 15 мая 2007 года;
- Конвенцию Организации Объединенных Наций о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Вступила в действие 1 июля 2003 года;
- Американскую конвенцию прав человека, ратифицированную 18 августа 1979 года.

Можно утверждать, что в этой области, как и во всех других, активно проявляют себя организации по правам человека и другие организации гражданского общества<sup>21</sup>. Они проводят опросы и публикуют их результаты, организуют информационные и пропагандистские мероприятия, а также постоянно привлекают внимание компетентных органов власти к вопросам защиты интересов этих граждан.

Кроме того, существует несколько ассоциаций, специализирующихся на вопросах борьбы с торговлей людьми обоих полов и их незаконным перемещением; к числу таких ассоциаций принадлежит и Группа поддержки репатриантов и беженцев (ГПРБ). С 1991 года эта группа осуществляла встречу людей, высланных из Доминиканской Республики, оказывала помощь тем, кто оказался в наиболее трудном положении, принимала участие в их реадaptации, привлекала общественное внимание к положению гаитянских эмигрантов и их семей, выявляла случаи торговли людьми и их незаконного перемещения на гаитянско-доминиканской границе и выступала с требованиями уважать права этих мигрантов как на национальном, так и на международном уровне. Столкнувшись с ситуацией правового вакуума на границе, ГПРБ расширила сферу своей деятельности, с тем чтобы учесть всевозможные виды нарушения прав человека, происходящие в этой зоне.

<sup>21</sup> Группа поддержки репатриантов и беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Международная организация по миграции, Католическая служба оказания чрезвычайной помощи, "Сант Пон Айити", ПФР, ЮСАИД, Фонд помощи детям, План развития Гаити, Организация по перспективам мирового развития, Межнациональная сеть Жанно в пользу поощрения и защиты прав человека.

## 6.4 Проституция

В законодательстве Гаити нет определения проституции и нет запрета на занятие проституцией. Благодаря тому, что закон молчит, проституция может существовать в различных местах, в том числе и в общественных. Тем не менее в Уголовном кодексе существуют санкции против посягательств на целомудрие и оскорбления нравственности, без упоминания такого правонарушения как сутенерство (Раздел 4-бис, Оскорбление нравственности, декрет от 6 июля 2005 года). "Всякий, кто посягает на нравственность, вызывая, покровительствуя и способствуя распутству и развращению молодых людей обоих полов, в возрасте моложе 18 лет, подлежит тюремному заключению на срок от шести месяцев до двух лет... (Статья 281). Всякий, кто совершает публичные развратные действия, состоящие в прикосновениях или других схожих действиях, могущих нанести ущерб целомудрию человека любого пола, наказывается тюремным заключением сроком от трех месяцев до года (Статья 283)".

Итак, к проституции относятся достаточно толерантно, однако она является объектом общественных санкций, и поскольку лица, занимающиеся проституцией, подвергаются порицанию, они также становятся объектами дискриминации. Между тем, государственные органы Гаити создали профилактическую систему для лиц, занимающихся проституцией, в целях их защиты от заболеваний, передающихся половым путем.

Институт общественного благополучия и исследований (ИБЕСР/МАС) является государственным органом, которому поручено оказывать помощь лицам, занимающимся проституцией. Какого-либо определенного, признанного общественного объединения лиц, занимающихся проституцией, до сих пор не существовало. Однако в марте 2007 года группа из 133 лиц, занимающихся проституцией, обратилась в Министерство по положению и правам женщин (МППЖ) с просьбой об оказании им помощи для прекращения в перспективе занятия проституцией.

## 6.5 Проведенные акции и предложенные меры

### 6.5.1 Решения, исходившие от правительства

МППЖ и Институт общественного благополучия и исследований были уполномочены разработать соответствующие стратегии с целью реинтеграции этих людей в жизнь общества. Данная инициатива пока еще находится на стадии выяснения потребностей затрагиваемых лиц с целью определения масштаба мероприятия.

В проведенном МППЖ в 2006 году исследовании содержатся следующие рекомендации в связи с проявлениями насилия:

- Разработка и внедрение процедуры оказания помощи и надзора: разработать процедуру оказания помощи заинтересованными организациями, описав порядок действий на разных этапах (получение жалобы, регистрация случая, оказание помощи – медицинская,

психологическая помощь, полиция и судебные органы – последствия, меры по защите жертв и надзор).

- Защита жертв: оценить ресурсы, имеющиеся в общинах, имея в виду создание приютов для женщин и детей, находящихся в опасной ситуации.
- Сбор данных и исследования: обучить работников различных учреждений порядку заполнения карточек установленного образца, заводимых на каждый случай, и передачи содержащейся в них информации, а также разработать механизмы постоянного сбора и анализа этих данных. Кроме того, обеспечить периодическое проведение опросов о частоте случаев гендерного насилия в стране.
- Профилактика и связи с общественностью: разработать информационно-разъяснительную программу для населения в целом по вопросу о насилии. Акцент в этой программе должен быть сделан на профилактике; вместе с тем, особое внимание будет уделено культурным факторам, способствующим замалчиванию случаев насилия в отношении женщин. Пригласить мужчин в качестве целевой группы.
- Пересмотр законодательства: добиваться принятия особого закона о борьбе с бытовым насилием. Этот закон должен создать правовую базу для борьбы с проявлениями насилия, не упомянутыми в действующем законодательстве, в том числе психологического и экономического насилия.
- Совершенствование применения действующего законодательства: проводить учебные семинары для лиц, играющих решающую роль в судебной системе (судей, адвокатов и т. д.), и работников полиции, по декрету от 6 июля 2005 года, ужесточающему наказание за изнасилование.
- Подготовка людских ресурсов: организовать программы обучения и мониторинга для сотрудников государственных учреждений и организаций гражданского общества, участвующих в предотвращении случаев насилия и в оказании помощи жертвам внутрисемейного и сексуального насилия.

В исследовании также предлагается:

- Завершить разработку кадастра организаций, оказывающих помощь женщинам, ставшим жертвами насилия, на национальном и региональном уровне, и распространить кадастр среди пользователей;
- Укрепить межведомственное и межучрежденческое сотрудничество, создав в регионах сети по оказанию помощи, в которых жертвам внутрисемейного и сексуального насилия будут оказываться комплексные услуги и поддержка вплоть до разрешения их проблем. Для достижения этой цели предложено создать на местах комитеты с участием представителей организаций, предоставляющих услуги (врачей

или медицинских сестер – руководителей медицинских пунктов, начальников полиции, ответственных сотрудников НПО, и т. д.). НПО, уже имеющие опыт в области оказания поддержки и проведения мониторинга, могли бы поделиться им с другими участниками с тем, чтобы впоследствии этот опыт был использован в качестве "местной полезной практики". МППЖ, через свои представительства в департаментах, следует взять на себя руководящую роль в создании этих сетей.

### **6.5.2 Деятельность национального объединения и других организаций**

Можно отметить следующие акции:

- принятие Национального плана борьбы с насилием в отношении женщин;
- внедрение процедуры по обеспечению ухода за жертвами насилия;
- процедура оказания помощи жертве в течение первых 72 часов после совершения изнасилования;
- предварительный список организаций, оказывающих услуги жертвам специфических проявлений насилия в отношении женщин;
- руководство для преподавателей и учебное пособие по предоставлению защиты и оказанию помощи жертвам сексуального насилия, подготовленное для персонала, занимающегося оказанием помощи;
- разработка программы оказания помощи и медицинского обслуживания жертв насилия;
- распространение буклетов на французском и креольском языках, где описаны действия, которые следует предпринять, если женщина подверглась сексуальному насилию: получение медицинской справки, и т. д.;
- организация под эгидой МППЖ региональных встреч по повышению осведомленности общественности и пропаганде разработанного министерством инструментария;
- завершение разработки учетных карточек и их экспериментальное использование в ряде учреждений;
- представление анализа 511 случаев насилия, зарегистрированных различными учреждениями, включая случаи насилия в отношении женщин;
- профессиональная подготовка сотрудников учреждений здравоохранения и системы правосудия;

- Фонд репродуктивного здоровья (ФОСРЕФ), неправительственная организация, занимающаяся борьбой с ВИЧ/СПИДом среди молодежи, начала предоставление специализированных услуг лицам, оказывающим платные сексуальные услуги;
- центр ЛАКАЙ, ведущий профилактическую работу с использованием метода "образовательных пар", предоставляет помощь лицам, оказывающим платные сексуальные услуги;
- по инициативе женских организаций на национальном уровне были созданы структуры оказания комплексной помощи жертвам бытового и сексуального насилия. Медицинские центры, такие как центры ГЕСКИО, предоставляют комплексные медицинские услуги для предотвращения беременности или ВИЧ-инфицирования.

#### 6.6 Совершенствование оптимальной практики

Пункты, ниже, были отмечены как "оптимальная практика" в политике и программах эффективных мер по преодолению бытового насилия (гендерное равенство в области правосудия; оптимальные методики; доклад, подготовленный Институтом имени Рауля Валленберга в 2007 году по заказу МКПП и по просьбе МППЖ).

Руководящим принципом при принятии решения о проведении любых мероприятий должна быть **защита женщин**.

- Мероприятия необходимо проводить одновременно на всех уровнях, как на национальном, так и на местном. К приоритетным направлениям деятельности на национальном уровне относятся улучшение положения женщин посредством осуществления соответствующей политики и принятия необходимых законов, а также посредством создания социальных условий, способствующих выстраиванию отношений, в которых нет места насилию.
- Многоотраслевой, междисциплинарный и межведомственный подход к мероприятиям, предполагающий скоординированное участие различных сторон: учреждений здравоохранения, образования, системы правосудия, полиции, религиозных организаций и общин.
- Осуществление национальных стратегических планов по борьбе с гендерным насилием совместно с Министерством по положению и правам женщин, на которое возложены задачи разработки и реализации политики в отношении вопросов, связанных с гендерным равенством, и организациями гражданского общества, работающими в этой области.
- Работа с мужчинами: в программах по предотвращению насилия должна быть предусмотрена работа с мужчинами, способствующая выработке критического взгляда на культурные традиции, которые связывают мужественность с насилием. Эта работа должна быть ориентирована как на мужчин, совершавших акты насилия, так и на население в целом.

- Профессиональная подготовка сотрудников различных учреждений с целью улучшения их теоретических и практических знаний на ближайшую перспективу, а также для содействия изменениям в институциональной культуре.
- Необходимость получения достоверных данных в разбивке по полу во всех областях деятельности с целью оценки эффективности осуществляемых политики и программ.
- В сфере здравоохранения: обучение медицинского персонала соблюдению норм и правил оказания помощи жертвам насилия, создание специализированных центров помощи жертвам бытового насилия и выявление случаев насилия при помощи диагностических систем.
- В сфере образования: повышение осведомленности учащихся и студентов всех трех ступеней образования (начального, среднего, высшего) путем включения темы, касающейся насилия, в учебные программы или посредством проведения тематических семинаров или конференций. Необходимо организовывать учебные семинары для учителей и преподавателей, с тем чтобы потом они могли обсудить эту проблематику со своей целевой аудиторией (учащимися школ и высших учебных заведений).
- В сфере правосудия: профессиональная подготовка сотрудников судебной системы и создание судов присяжных, специализирующихся на теме бытового насилия, а также учреждений по защите женщин.
- Деятельность полиции: профессиональная подготовка сотрудников и сотрудниц полиции в плане процедуры приема жалоб и оказания помощи жертвам.

## Статья 7

### Участие женщин в политической и общественной жизни

#### 7.1 Положение дел

В этой статье сведен воедино комплекс количественных и качественных данных, позволяющих отследить изменения, касающиеся представительства женщин в политических институтах Гаити, к которым они долгое время не имели доступа. Эти данные показали, что доступ женщин к государственным органам власти затруднен в связи с рядом специфических препятствий, которые могут по-разному сказываться на женщинах и по-разному проявляться в различных органах политической власти.

##### 7.1.1 Препятствия на пути участия женщин в политической и общественной жизни

В проведенном в 1999 году исследовании под названием "Участие женщин Гаити в политической жизни: некоторые элементы анализа" Мириам Мерле<sup>22</sup>, анализируя препятствия, мешающие женщинам принимать участие в политике, выявила следующее:

- **Гаитянский мир носит патриархальный характер**, и поэтому официальное политическое пространство считается исключительно делом мужчин. Даже некоторые женщины, со своей стороны, признают, что осуществление власти входит в обязанности мужчин, и опасаются поступать "как мужчины", участвуя в политической жизни общества, и таким образом становиться похожими на них, и занимать такую позицию, которую они решительно отвергают в нормальных отношениях между полами.
- В гаитянском обществе также немало **неполных семей, главами которых являются женщины** (так называемые "очаги матриархата"), в которых вся тяжесть ответственности за семью ложится прежде всего на женщин, а иногда исключительно на них; женщины, 42 процента которых являются главами семей, считают участие в политике рискованным, не говоря уж о том, что оно требует больших финансовых средств.
- **Женщины считают занятие политикой опасным** из-за последствий репрессий, проводившихся во время правления Дювалье; кроме того, находясь в крайне неопределенных жизненных условиях и в отсутствие национальной системы социального страхования, женщины боятся за будущее своей семьи, в том случае, если они погибнут.
- Женщины, ввиду своих **семейных обязанностей**, особенно если они являются матерями-одиночками, и в отсутствие системы попечения о маленьких детях, располагают минимальным количеством времени для того, чтобы заниматься политикой; однако именно в этом пункте своего

<sup>22</sup> MERLET Myriam, 2002, La participation politique des femmes en Haïti. Quelques éléments d'analyse, Port-au-Prince, Haïti, Editions Fanm Yo La.

анализа Мерле отмечает следующее: "Говоря о недостатке времени, следует учесть определенный нюанс: женщины уделяют определенное время занятиям различной общественной деятельностью, например религиозной. Но, как подчеркивают некоторые из них, следует принять во внимание специфику этой сферы и ту роль, которую женщины играют в подобных областях. Ведь, как известно, в Гаити женщины не представлены в религиозной иерархии. Даже если говорить о вуду, народном религиозном культе, где существуют как жрецы, так и жрицы, следует, однако, признать, что последние на практике не обладают таким же статусом, что и жрецы, и в плане значимости и руководящей роли между ними существует значительный разрыв.

- Таким образом, **вопрос о возможностях** также может быть рассмотрен с точки зрения наличия смелости. Принимая во внимание социально-экономическую обстановку, неблагоприятную для подавляющего большинства женщин, а также преимущественно нестабильный характер их занятости, можно с уверенностью предположить, что нередко у женщин не хватает смелости на то, чтобы отдавать силу и время политической деятельности".
- Возможности женщин ограничиваются также **из-за нехватки финансовых средств**; проблема феминизация бедности не миновала Гаити, и в связи с этим некоторые женские организации предложили переоценить в сторону понижения затраты, связанные с выдвижением кандидатур, либо принять меры для финансовой поддержки женщин-кандидатов.
- Кроме того, женщины больше, чем мужчины, страдают от **недостаточного доступа к формальному образованию**: большинство женщин неграмотны; кроме того, у них меньше возможностей, чем у мужчин, чтобы развивать те качества и создавать тот харизматический образ, которого требует политическая деятельность; женщинам редко оказываются по силам такие необходимые для политика действия, как произнесение речи на публике, выступление на сцене, получение возможности проявить свои лидерские качества; впрочем, было бы небесполезно напомнить о том, что вплоть до 1982 года правовой статус замужней женщины, согласно Гражданскому кодексу Наполеона, находился в противоречии с условиями для выполнения вышеназванных обязанностей<sup>23</sup>, поскольку замужняя женщина не обладала юридической правоспособностью и не могла ни купить, ни продать чего бы то ни было без согласия своего мужа, а равно ездить куда-либо или путешествовать без разрешения мужа.
- В связи с некоторыми событиями в политической истории Гаити, существует также **сильная тенденция к восприятию политики как "грязного дела"**, а политических деятелей – как людей, традиционно склонных к интригам и к коррупции; при таком положении вещей

<sup>23</sup> BAZIN Danielle, MAGLOIRE Daniel, MERLET Myriam, 1991, Femmes/Population/Développement Organisations Féminines Privées en Haïti ; Tome I : Recherches Socioculturelles sur la situation des femmes en Haïti, FNUAP, p. 57.



женщины боятся публично демонстрировать свою приверженность тому или иному политическому движению, или же оказывать поддержку женщине-кандидату. Поэтому многие женщины воздерживаются от участия в политической жизни: не потому, что они неспособны на это, а ради сохранения своей "репутации".

- **Был подчеркнут гендерный фактор, не способствующий политической деятельности:** когда женщины выходят на политическую арену, они должны быть готовы к нападкам, которым они будут подвергаться только потому, что они принадлежат к женскому полу. Понятия в качестве особой формы насилия, жертвами которого становятся женщины, играют здесь роль средства устрашения; женщины боятся стать жертвами политических пересудов, тем более что в таком мачистском обществе, как гаитянское, вызванное этим общественное осуждение может стать невыносимо тяжелым бременем. В этом отношении особенно сильно ощущается отсутствие закона, запрещающего дискриминацию по признаку пола".

Несмотря на эти препятствия, женщины все равно прокладывают себе пути в различные сферы государственной власти.

#### **7.1.2 Изменения в связи с представительством женщин в политических и государственных органах с 1950-х годов до наших дней**

Повсюду в мире во властных структурах имеют место проявления неравенства, которые выхолащивают их якобы демократический характер, а также демонстрируют стремление не допустить женщин к политической власти. В Гаити с 1804 года и до наших дней ни одно правительство не было основано на принципах гендерного равенства. В самом деле, за последние 20 лет очень небольшое число женщин получили доступ к высоким государственным должностям. Однако для разрешения политического кризиса в 1990 году временным президентом Республики была назначена судья Кассационного суда г-жа Эрта Паскаль Труйо. Она руководила страной приблизительно 11 месяцев, с 13 марта 1990 года до 7 февраля 1991 года (Anglade-Neptune, 1995: 97 & Narcisse-Claude, 1997: 105). В том же году женщина впервые выдвинула свою кандидатуру на пост президента республики. Вторую женщину – кандидата в президенты страна увидела больше чем через 15 лет, на выборах 2006 года.

##### **7.1.2.1 На уровне правительства**

Правительство Гаити возглавляет премьер-министр. В период с 1991 по 2008 год в стране сменилось 13 премьер-министров, одним из которых была женщина – г-жа Клодетт Верлей. Она возглавляла правительство в течение 4 месяцев, с ноября 1995 года по февраль 1996 года (Anglade-Neptune, 1995: 100). Что касается присутствия женщин в качестве членов правительства (министров, государственных секретарей, заместителей государственных секретарей), то эти данные<sup>24</sup> выглядят следующим образом:

<sup>24</sup> Эти данные заимствованы из: MERLET, Myriam, La participation politique des femmes en Haïti. Quelques éléments d'analyse. Ук. соч.

- в 1957 году в число руководителей органов исполнительной власти входят две женщины: заместитель государственного секретаря в Министерстве труда и руководитель военизированного ополчения;
- в 1987 году женщины занимают должности министра (министра информации) и государственного секретаря по вопросам положения женщин и семьи;
- в 1990 году из 11 членов правительства 3 женщины занимают должности министров, а еще одна – должность государственного советника;
- в 1994 году премьер-министр, 3 министра и 3 государственных секретаря являются женщинами;
- в период с 1995 по 2002 год в каждом новом правительстве насчитывается от 2 до 3 женщин-министров, в 2003 году на 16 министерских постов приходилось 5 женщин, а все должности государственных секретарей были заняты мужчинами. В течение 2005 года эта цифра уменьшилась, поскольку число женщин сократилось до 3.

В настоящее время женщины представлены в правительстве крайне недостаточно (таблица 4 в приложении 3). Из 18 министерств лишь два (Министерство торговли и Министерство по положению и правам женщин) возглавляют женщины. Этот краткий исторический обзор представленности женщин в правительстве свидетельствует о том, что, несмотря на формальное получение женщинами прав, это не способствовало реальному соблюдению этих прав ни в одной области жизни, в том числе и в политической. Недостаточная представленность женщин еще более заметна когда приводятся цифры. Ключевыми аспектами, требующими более глубокого рассмотрения, остаются вопросы, касающиеся качества участия этих женщин во властных структурах, степени их влияния в плане принятия решений, предложения действий и принятия их предложений. Следует подчеркнуть, что процентная доля женщин, работающих в государственном аппарате, составляет 7,28 процента (таблицы 6, 7 в приложении 3).

#### 7.1.2.2 На уровне административно-территориальных образований<sup>25</sup>

На уровне административно-территориальных образований в местных органах власти женщины представлены недостаточно. Они редко становятся мэрами. Иногда они занимают посты второго и/или третьего членов правления общины (ПО)<sup>26</sup> и членов правлений общинных участков (ПОУ). То же самое наблюдается в двух палатах парламента (в нижней палате и в Сенате Республики). Их представленность в соответствующие периоды показана в таблице 6, приведенной в приложении.

В 1955 году посты членов правления общины занимали 8 женщин. В течение 1974 года представительство женщин значительно увеличилось: 44 женщины занимали посты мэров. В 1990 году их число снизилось, всего были избраны

<sup>25</sup> Административно-территориальными образованиями являются общинные районы, община и департамент.

<sup>26</sup> Правление общины состоит из трех членов. В каждой общине существует по одному правлению.

34 женщины, 5 – на должность мэра, 17 – на должность второго члена ПО и 12 – на должность третьего члена ПО. В 1997 году из 127 мэров женщин было 6. В 2000 году был отмечен небольшой рост: число женщин, избранных на должности мэра в 4 департаментах (Запад, Юг, Север, Северо-Восток), достигло 25<sup>27</sup> (таблицы 8 и 9 в приложении 3). Однако в тех же самых департаментах среди 782 членов ПОУ женщин было 47, а среди 2073 депутатов ассамблей общинных участков – 195 женщин; в число этих депутатов входили 113 делегатов от городов, включая 22 женщины. В 2001 году женщины составляли 44 процента депутатов департаментских советов. В течение 2004 года этот показатель снизился до 10 процентов.

#### 7.1.2.3 На уровне парламента

Законодательную власть осуществляют две представительные палаты: Сенат и Палата депутатов, которые вместе образуют законодательный корпус. Следует отметить, что от каждого департамента избирается 3 сенатора, а от каждого избирательного округа – один депутат. Женщины в этих органах власти представлены недостаточно. В 2003 году доля женщин в Сенате составила 32 процента (6 из 19), а в Палате депутатов – 4 процента (3 из 80). В целом представительство женщин в обеих палатах составило всего лишь около 9,1 процента. В то же время, следует отметить, что в 2000 году число женщин – членов ассамблеи депутатов составило 3,6 процента (3 из 83), а число женщин в Сенате составило 25,9 процента (7 из 27), таким образом, общая доля женщин составила 9,1 процента (а доля мужчин была 90,9 процента). В течение 2006 года, на уровне парламента, в Сенат были избраны 4 женщины (и 25 мужчин), а еще 4 женщины стали депутатами (и 95 мужчин); таким образом, представительство женщин составило соответственно 13 и 4 процента (таблица 5, приложение 3).

#### 7.1.2.4 В политических партиях и движениях

Политическими организациями в Гаити руководят в основном мужчины. По данным проведенного в 1999 году обследования выборки политических партий, только одна из них провозгласила своей стратегической целью достижение гендерного равенства (Merlet, 2002: 22). В настоящее время женщины стоят во главе двух политических партий – Объединения национальных прогрессивных демократов (ОНПД) и РЕПАРЕН. Число женщин – членов политических партий точно неизвестно, и при выдвижении кандидатов на выборах (президентских, парламентских и муниципальных) требования, связанные с квотами, соблюдаются редко. До сих пор ни одна партия не приняла мер к резервированию определенного числа избирательных округов, пригодных для выставления там кандидатов – женщин. Судя по темпам роста представительства женщин в политике, складывается ощущение, что достижения равенства полов в ближайшее время не предвидится, если только не будут приняты меры для исправления этой ситуации.

<sup>27</sup> Этот подсчет был сделан на уровне четырех департаментов.

## 7.2 Реализуемые или планируемые стратегии расширения участия женщин в управлении

Помимо различий между женщинами и мужчинами в отношении к участию в политической жизни, уже в течение нескольких лет имеет место обеспокоенность в связи с политическим представительством женщин. Эту обеспокоенность выражают как группы женщин, созданные специально для содействия их политическому представительству, так и органы государственной власти и такие властные структуры, как политические партии. Тем не менее, помимо стимулов, содержащихся в законодательстве о выборах, государство все еще не приняло законодательных мер, таких как установление квот, способствующих расширению представительства женщин на различных уровнях всех трех ветвей власти, и лишь немногие политические партии<sup>28</sup> приняли специальные меры в интересах женщин.

### 7.2.1 Инициативы правительства

Соединение усилий организованного гражданского общества (женских организаций) и государства (через Министерство по положению женщин) дает возможность превратить вопрос об участии женщин в управлении в предмет политической дискуссии на национальном уровне. Гаитянское государство, посредством Министерства по положению и правам женщин, поощряет женщин к принятию лидирующей роли в политической жизни. Так, Министерство использует Сравнительный гендерный анализ (СГА) как средство для того, чтобы побудить граждан – мужчин и женщин к включению гендерного аспекта в политическую деятельность на различных уровнях.

Вместе с тем, можно отметить официальную меру, принятую во время выборов 2005–2006 годов для побуждения политических партий к увеличению числа женщин-кандидатов. Данная мера была предусмотрена декретом о выборах, в статье 121 которого подчеркивалось: "если кандидат любого пола выдвигается от политической партии, объединения политических партий, выставивших по меньшей мере 30 процентов кандидатов-женщин, общее число кандидатов, указанное в статье 119, снижается на две трети для всех кандидатов – мужчин и женщин от этой партии".

### 7.2.2 Инициативы гражданского общества

С 1986 года наблюдается увеличение количества женских объединений, выступающих за создание общества, в основе которого – уважение прав личности, в частности прав женщин, с тем чтобы они могли принимать участие в работе различных директивных органов без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола.

После падения диктатуры Дювалье требования женщин и их желание участвовать в государственных делах не замедлили найти свое активное выражение. Проявлением этого стал марш 3 апреля 1986 года. Ассоциация "ФАНМ Д'АЙТИ" направила меморандум Конституционной ассамблее 1987 года. Благодаря ему открылись

<sup>28</sup> В уставах партии "Уври Барье" и партий – членов Социалистического интернационала содержатся положения о квоте в одну треть.

перспективы для нового подхода к семейному праву, основы которого заложены в новой Конституции. В частности, в Конституции 1987 года указывается, что государство должно предоставлять одинаковую защиту всем семьям, вне зависимости от того, живут ли они в зарегистрированном или незарегистрированном браке (статья 260), и предусматривается принятие Семейного кодекса (статья 262) (Monique Brisson, 1989).

В 1996 году женская организация под названием "ЛИГ ПУВУА ФАНМ"<sup>29</sup> начала работу по расширению участия женщин в органах политической власти на всех уровнях. Ее деятельность заключалась в организации учебных и информационных семинаров по политической проблематике, проведении передач на радио и телевидении, выполнении исследований положения и условий жизни женщин в Гаити. Другой структурой гражданского общества является организация "Фанм Йо Ла", созданная в 1999 году и ставящая целью обеспечение полномасштабного присутствия женщин в органах политической власти. Она осуществляет непрерывную информационно-просветительскую деятельность, с тем чтобы женщины, живущие в городских и сельских районах, участвовали в политической деятельности во всех трех ветвях власти (исполнительной, законодательной, судебной). Это также является одной из целей организации "Женщины и демократия". В связи с последними выборами в 2006 году были созданы Гаитянская коалиция женщин-лидеров (КОХФЕЛ) и Сеть женщин-кандидатов, стремящихся к победе, которые вели интенсивную информационно-пропагандистскую работу с целью содействия расширению участия женщин в политической деятельности.

---

<sup>29</sup> Эта женская организация прекратила свою деятельность более 5 лет назад.

## Статья 8

### Представительство и участие в международной деятельности

#### 8.1 Положение дел

Согласно Конституции, женщины имеют право и возможность представлять свое правительство на международном уровне и принимать участие в работе международных организаций на равных условиях с мужчинами. Кандидатуры компетентных сотрудников обоих полов принимаются к рассмотрению без какой-либо дискриминации, и обращение с ними тоже лишено дискриминационных оттенков. Тем не менее можно констатировать, что 93 процента<sup>30</sup> сотрудников дипломатических миссий являются мужчинами.

В 39 дипломатических миссиях во всех регионах мира, включая 5 представительств при международных организациях, доля женщин-послов равна 11,8 процента (таблица 10 в приложении 3).

#### 8.2 Планируемые меры по расширению представительства женщин на международном уровне

Никаких специальных мер для обеспечения более широкого представительства женщин на дипломатическом уровне принято не было. Вся дипломатическая служба должна основываться на объективных критериях назначения на должности, учитывающих знания и опыт, и сопровождающихся, по мере необходимости, временными специальными мерами с целью назначения достаточного числа женщин.

---

<sup>30</sup> Министерство иностранных дел, 2007 год, Ответы на вопросник по КЛДОЖ.

## Статья 9

### Гражданство

Согласно действующей Конституции, женщины и мужчины, обладающие гражданством Гаити по праву рождения или иностранным гражданством, равны перед законом в плане изменения гражданства (натурализации). В законе от 8 ноября 1984 года не содержится дискриминационных положений по признаку пола, связанных с принятием, изменением или сохранением гражданства. Гражданка Гаити, выйдя замуж за иностранца, сохраняет свое гражданство.

В то же время статья 15 Конституции запрещает двойное гражданство. Таким образом, замужняя женщина, решающая приобрести гражданство своего супруга, теряет свое первоначальное гражданство.

Гражданство Гаити приобретается по праву рождения, посредством натурализации или в упрощенном порядке согласно закону. Сохранение упрощенного режима предоставления гражданства по закону связано с тем, что в первых гаитянских конституциях, в частности в конституциях 1816 и 1843 годов, предусматривался упрощенный режим предоставления гражданства потомкам африканцев и индейцев.

Кроме того, в статье 7 декрета от 6 ноября 1984 года говорится: "Ребенок, родившийся в Гаити от отца-иностранца, по достижении совершеннолетия получает возможность приобрести гражданство Гаити, подав заявление в судебный орган по месту жительства".

Статья 49 Гражданского кодекса предусматривает предоставление гражданства Гаити оставленным без опеки родителям детям и детям без гражданства, уточняя при этом, что дети, родившиеся в Гаити от неизвестных родителей или от родителей, чье гражданство не было установлено, получают гражданство Гаити на основании заявления о рождении, поданного служащему, ведающему записью актов гражданского состояния.

Женщины и мужчины пользуются одинаковыми правами в части получения разрешения для супруга (супруги) с иностранным гражданством на проживание в данной местности и на работу.

## Статья 10

### Образование

#### 10.1 Описание системы образования в Гаити и общие замечания

Современная структура системы образования в Гаити основана на реформе, принципы которой были сформулированы в 1979 году<sup>31</sup> и которая предусматривает предоставление образования на трех уровнях<sup>32</sup>: начальное, среднее и высшее или университетское образование.

Основное образование, разделенное на 3 ступени, предусматривает в общей сложности 9 лет обучения и соответствует 6 годам в рамках прежней системы начального образования и 3 первым годам прежнего среднего образования.

Среднее образование равнозначно 4 последним годам обучения в рамках прежней системы среднего образования. Первые 6 лет обучения (базовое образование) обязательны для всех согласно статье 32-3 Конституции Гаити.

В принятой в сентябре 2007 года Национальной стратегии экономического роста и сокращения масштабов нищеты указывается, что, в общем и целом, система образования в Гаити сохраняет заметный отпечаток отсутствия равноправия и способствует закреплению неравенства вследствие:

- дифференциации предлагаемых услуг школьного обучения по качеству, вследствие чего самые бедные имеют доступ лишь к образованию низкого качества;
- ограниченности предлагаемого школьного обучения, особенно в сельских районах;
- относительно высоких затрат на образование в соответствии с доходами семей, которые вынуждены нести большую часть затрат на образование, что отражается в зависимости частоты посещения школы от уровня жизни главы домохозяйства;
- слабая и малоэффективная система регулирования.

Данные об обучении в начальной школе в разбивке по полу показывают, что каких-либо существенных гендерных различий в части доступа к школьному обучению не наблюдается. В 2001 и 2002 годах общий коэффициент охвата образованием для возрастных групп от 6 до 24 лет составил от 45,9 до 45,3 процента для девочек и 46,6 процента для мальчиков. Эти показатели почти равны, и проблема доступа к школьному обучению возникает для девочек в том же объеме, что и для мальчиков, хотя на практике прослеживается тенденция к пониженному охвату девочек школьным обучением и к преждевременному прекращению ими обучения, причиной которого являются различные факторы, а именно навязываемая женщинам

<sup>31</sup> Речь идет о "Реформе Бернара", обнародованной в виде закона в 1982 году.

<sup>32</sup> DPCE/MENJS, Panorama de l'École fondamentale de base haïtienne, janvier 1999.



социальная роль, ранняя беременность и прочно усвоенные предрассудки, прежде всего в сельских районах.

Несмотря на подтверждения почти равного доступа к начальному образованию, данные в разбивке по полу показывают, что уровень грамотности среди женщин (48 процентов) определенно ниже, чем среди мужчин (61 процент) (ср. с Картой бедности, версия 2004, приложение 4).

## 10.2 Тенденции изменения посещаемости общеобразовательных учебных заведений

Сравнивая эффективность системы образования Гаити и системы образования некоторых других стран региона, например Доминиканской Республики и Ямайки, придется отметить, что ее эффективность довольно низка (таблицы 11, 12, 13; рисунки 3, 4, 5). Доля принятых в первый класс в Гаити составляет 57,3 процента, в то время как на Ямайке – 82,2 процента, а в Доминиканской Республике – 82,3 процента. Равным образом, доля обучающихся на последнем году начального обучения в Гаити составляет 35,5 процента, а на Ямайке – 55 процентов, в Доминиканской Республике – 83,5 процента.

Установлено, что в целом по стране 20 процентов женщин и 16 процентов мужчин не имеют никакого образования. Около четырех женщин из каждых десяти (39 процентов) и четверо мужчин из каждых десяти (41 процент) получили начальное образование, а примерно 38 процентов женщин и 41 процент мужчин получили среднее образование.

В 2001/2002 году только 45 процентов населения в возрасте от 6 до 24 лет регулярно посещали школу или высшее учебное заведение. По итогам последней переписи населения (2003 год) было выяснено, что почти 40 процентов населения в возрасте от 10 лет и старше не умеют ни читать, ни писать (ИСИГ 2003). Это справедливо в отношении 42 процентов женщин и 36 процентов мужчин. Согласно данным НСЭРСБ 2007 года доля неграмотных по-прежнему высока и составляет 39 процентов, несмотря на определенные улучшения в рамках возрастных групп; только 49 процентов детей ходят в школу. Этот низкий уровень образования отражает также ограниченные возможности.

Кроме того, исследования подтверждают, что высшие учебные заведения посещают 0,8 процента девушек и 0,7 процента юношей (*Une vision commune du développement humain durable*, Gouvernement d'Haïti et Nations Unies en Haïti, Le Natal, Port-au-Prince, 2004).

В 2005 году, согласно данным НСЭРСБ, почти треть детей в возрасте от 6 до 12 лет (500 тыс. детей) не посещали школу; в возрастной группе от 5 до 15 лет этот показатель достигает 40 процентов, что составляет около 1 млн. детей. Показатель чистого охвата на начальной ступени образования постепенно увеличивается – с 68 процентов в 2000 году до примерно 70 процентов в 2003 году. В возрастной группе населения от 5 лет и старше 21,5 процента получили бы среднее образование, и лишь 1,1 процента – высшее, причем 1,4 процента из них составляли бы мужчины и только 0,7 процента – женщины. Между тем при сопоставлении разных поколений заметны достигнутые успехи, поскольку в возрастной группе 25–29 лет читать и

писать умели 7 из каждых 10 человек, в то время как в возрастной группе 50–54 лет число грамотных не превышало 3 из 10 человек (Lamaute-Brisson 2005).

Необходимо отметить следующее: главная проблема заключается не только в доступности школьного образования, но и в возможности удержания учеников и учениц в школе. В сфере образования, даже если гендерные различия сведены к минимуму на уровне начального образования, они проявляются снова на более высших ступенях образования. В настоящее время мальчики чаще посещают школу на этапе двух первых ступеней образования, чем девочки. Продолжительность школьного обучения девочек составляет около 2 лет и 8 месяцев, в то время как для мальчиков она составляет, в среднем, 3 года и 9 месяцев (Министерство национального образования и по делам молодежи и спорта (МНОМС), 2003 год).

Достаточно высок процент учеников (29 процентов), повторно проходящих обучение в первом классе, а процент учеников, отказывающихся продолжать обучение, превышает 6 процентов и увеличивается по мере того, как ученики переходят из класса в класс. Так в 2002/2003 учебном году число учеников 6-го класса составило лишь 35,5 процента от числа учеников, принятых в первый класс (таблица 8). Последние, таким образом, постепенно покидали школу, не имея времени на приобретение и усвоение основных знаний, необходимых для продолжения обучения в течение всей жизни.

Показатель ухода учеников особенно высок на уровне первой ступени базового образования (29 процентов) (МНОМС, 2003 год), и почти 60 процентов детей покидают школу до получения свидетельства о начальном образовании. Из 2 млн. детей, получающих базовое образование, лишь 56 процентов попадают в требуемые возрастные рамки (6–11 лет). Значительной проблемой является как привлечение детей в школу, так и удержание их там.

Кроме того, одной из серьезных проблем, с которыми в настоящий момент сталкивается и которые должна решать гаитянская система образования, является появление учеников, возраст которых превышает установленный. Это обусловливается тем, что дети поступают в школу, уже будучи старше общепринятого возраста (несоответствие предложения услуг школьного обучения спросу), и затем задолгу остаются в одном классе (в случае повторного обучения в одном классе). В настоящее время масштабы этого явления растут: 67 процентов детей уже на первом году начального обучения старше установленного возраста, и 91 процент – на шестом году обучения. Таким образом, во всех классах средний возраст учеников превышает официально установленный больше чем на 2 года.

Средний возраст поступающих в школу учеников составляет 7 лет и 11 месяцев, при этом возрастной промежуток между учениками может достигать 4 лет. Другими словами, можно предположить, что имеются случаи, когда дети поступают в первый класс базовой школы в возрасте 12 лет.

В сельских районах проблема среднего возраста поступления детей в школу обостряется. Средний возраст составляет 8 лет и 2 месяца при стандартном отклонении 3 года 9 месяцев, в то время как средний возраст детей, поступающих в школу в городских районах, составляет 7 лет 6 месяцев при стандартном отклонении 3 года 5 месяцев.

Из этого следует также, что большинство таких учеников уже потеряли один год школьного обучения, а некоторые – потеряли до 3 лет. Причиной является большое количество многодетных семей, где число детей, в среднем, достигает 6 человек. В ходе опроса, проводившегося в целях изучения личных планов в связи с обучением в школе, 39,1 процента поступивших сказали, что хотели бы продолжить занятия в школе, 11,2 процента высказали желание освоить какое-либо ремесло, и 48,9 процента этих учеников выразили желание и выучиться ремеслу, и продолжить школьные занятия. В сельских районах подобное желание высказывается еще чаще.

### 10.3 Причины слабого охвата школьным обучением

Эти причины обусловлены:

#### ➤ уровнем доходов

На этапе начального образования (первая и вторая ступени базового образования) обучение ребенка обходится его семье достаточно дорого, что противоречит принципу бесплатного базового образования, закрепленному в действующей Конституции Гаити. На самом же деле, среднегодовая стоимость обучения школьника составила в 2003/2004 учебном году от 1444 гурдов за первый класс до 2506 гурдов за шестой класс. Этот рост стоимости наблюдается как в городских, так и в сельских районах.

Эти затраты в полном объеме ложатся на родителей в случае частного сектора (дотация, получаемая 12 процентами частных школ, работающих на этом уровне системы образования, весьма незначительна), а в государственном секторе государство оплачивает до 40 процентов этих затрат. Это одна из основных причин, объясняющих низкие показатели посещаемости школ детьми из бедных семей, и это очевидно следует из результатов опроса об условиях жизни, проводимом среди домохозяйств Институтом статистики и информатики Гаити (ИСИГ).

#### ➤ место проживания

Такое же неравенство возможностей наблюдается при решении вопроса о поступлении ребенка в школу в зависимости от местоживания – в городском или в сельском районе. Разрыв составляет порядка 21 процента не в пользу детей, живущих в сельских районах.

То же касается академической успеваемости учеников. Результаты обследования ЭММУС III (2003 год) показали, что "подавляющее большинство замужних женщин проживают в среднем в 5 км от начальных школ. В городских районах, в целом, ситуация более благоприятная, нежели в сельских районах (100 процентов проживают в среднем в 5 км, в то время как в сельской местности – 94,7 процента). Это неравенство становится еще более заметным при анализе доступа в среднюю школу первой ступени, удаленность которых не превышает 5 км для 98,4 процента городских жителей и лишь для 26,2 процента сельских жителей". Поездка в среднюю школу первой и второй ступени занимает более одного часа, соответственно, у 38 процентов и 45 процентов жителей сельских районов.

Соответственно, проблемы ухода из школы, прерывания обучения и запоздалого обучения затрагивают, в наибольшей степени, семьи с низким уровнем социально-экономического развития, а также население сельских районов, на котором в первую очередь отражается ограниченность доступа в школы.

➤ **уровень подготовки преподавателей**

Только 10 процентов учителей двух первых ступеней базового образования окончили педагогический институт, а 28 процентов пришли работать в школу после 9 лет общего обучения. Эта проблема возникает с особой остротой в частном секторе, на который приходится 92 процента предложения услуг в сфере базового школьного образования, но лишь 7,04 процента преподавателей в частном секторе получили соответствующее образование, в то время как в государственном секторе их число достигает 33,76 процента.

Низкий уровень подготовки отмечается в большей степени в сельских (25,73 процента), нежели в городских районах (3,41 процента), чаще среди преподавателей-мужчин (46,53 процента), чем среди женщин (18,65 процента), и в большей степени в частном секторе (26,20 процента), чем в государственном (11,30 процента).

Согласно данным государственных учреждений, лишь 35 процентов воспитателей детских садов действительно обладают достаточной квалификацией для того, чтобы обучать детей дошкольного возраста. Они работают главным образом в учреждениях, расположенных в городских районах.

Следует также отметить, что учителям в Гаити платят крайне мало. Средняя заработная плата учителя в государственном секторе в 2,5 раза ниже заработной платы учителя в частном секторе.

Что касается соотношения учитель/ученики, то в целом в государственном секторе на 1 учителя приходится 93 ученика (соотношение ученики/учитель = 93), при этом на один класс приходится примерно 50 учеников (соотношение ученики/класс = 49); таким образом на одного учителя приходится по два класса. Почти такая же ситуация наблюдается и в сети частных школ.

Нехватка квалифицированных преподавателей, обусловливаемая недостаточным контролем и регулированием со стороны государственных органов, способствует сегментации предложения в зависимости от качества. Качество начального и среднего образования в государственной школе за последние годы значительно ухудшилось, и в настоящее время ее посещают преимущественно представители самых неблагополучных слоев населения.

➤ **ненадежность размещения и недостаточное оборудование школ**

Согласно инвентаризации школ 2003 года, 5 процентов школ защищены крышей. Только в 42 процентах школ есть туалеты, 23 процента лишены водоснабжения, и лишь в 36 процентов школ есть библиотеки. Большое число школ расположено в церквях (31 процент) и в арендованных домах (16 процентов). В большинстве отсутствует электричество (76,8 процента). 84,7 процента начальных школ,

расположенных в городских районах, и 87 процентов начальных школ, расположенных в сельских районах, не оборудованы столовыми и не охвачены программами предоставления медицинских услуг в школах. Эта ситуация все больше затрагивает расположенные в сельских районах частные школы и стремительно ухудшается (90,9 процента). Немногие из них (44,9 процента) подключены к водоснабжению, получают государственную субсидию (4,6 процента) или поддержку со стороны других частных организаций (7,5 процента).

#### **10.4 Ситуация в области высшего образования**

Показатель поступления в высшие учебные заведения довольно низок, несмотря на расширение предложения в последние годы. Миграция за границу, возросшая с начала последнего десятилетия, способствовала тому, что страна лишалась кадровых работников и квалифицированных профессионалов. Охват высшим образованием, преимущественно государственным, начал расширяться в течение последнего десятилетия, главным образом за счет появления частных высших учебных заведений.

Несмотря на рост предложения, по-прежнему сохраняется необходимость пересмотра учебных программ в целях их более точного соответствия потребностям страны, а также необходимость повышения уровня знаний в сфере образования, так же как и расширения масштабов и разнообразия предметов обучения в технических и научных сферах.

Причинами нехватки преподавателей для работы на постоянной основе в высших учебных заведениях являются недостаточная престижность профессии преподавателя, включая, в частности, заработную плату, уровень которой не является стимулирующим фактором, и недостаточное государственное регулирование в сфере высшего образования.

#### **10.5 Ситуация в сфере профессионального образования**

Что касается профессионального образования, то согласно оценкам, полученным в ходе тематических исследований для Временных рамок сотрудничества, предложение в этой области крайне разрозненно, а доступ ограничен и открыт лишь немногим. Большинство работников и работниц (80 процентов) не отвечают критериям отбора в соответствии с учебными программами. Лишь 6 человек из 1000 имеют диплом или свидетельство о получении технического или профессионального образования. Также часто возникает проблема нехватки мест в профессиональных училищах.

#### **10.6 Предложенные решения**

**Стратегическими направлениями принятой в 2007 году Национальной стратегии экономического роста и сокращения масштабов нищеты предусматривается:**

- внедрить систему годичной ускоренной первичной профессиональной подготовки (ППП) с целью подготовки учителей и директоров школ в объеме, достаточном для имеющегося числа учеников;

- укрепить существующую систему первичной профессиональной подготовки учителей;
- обеспечить повышение профессиональной квалификации преподавателей и директоров школ;
- разработать и ввести в действие механизм первичной профессиональной подготовки и повышения профессиональной квалификации преподавателей в образовательной сфере и в сфере технического и профессионального образования.

МППЖ, со своей стороны, подписало в марте 2007 года протокол о взаимодействии с Министерством национального образования, направленный на формализацию постоянного процесса обмена между этими двумя ведомствами с целью принятия различных решений, способствующих улучшению школьной системы Гаити с учетом обоих полов.

В документе, охватывающем пять лет, с 2006 по 2011 год, предполагается создание в рамках Национального объединения технического отдела для содействия образованию молодежи, который будет оказывать поддержку Министерству национального образования, Министерству по делам молодежи и спорта и Сети молодежных организаций (бывшей Молодежной сети ОЦХ/МЗН). Целью является разработка образовательных программ для молодежи, основанных на принципах гендерного равенства и учитывающих проблематику насилия в отношении женщин.

Совместная программа МППЖ и МНОПО также предусматривает организацию учебных курсов для ответственных работников образовательной сферы и директоров школ, посвященных стереотипам в гаитянской школьной среде (подобные курсы уже были организованы в департаменте Запад в 2007 году). Эта программа также предусматривает организацию учебных мероприятий, обеспечение мониторинга их результатов и их регулярную оценку.

Кроме того, в рамках этого процесса будут разработаны образовательные средства, способствующие привлечению внимания к обеспечению гендерного равенства и ответственности, лежащей на мужчинах.

Министерство национального образования и профессионального обучения (МНОПО) также выпустило учебник обществознания, предназначенный для всех школьников, одна из глав которого посвящена гендерным стереотипам. Издатели на местах уже принимают к сведению рекомендации, сделанные в этом отношении, при внесении изменений в выпускаемые ими школьные учебники.

## Статья 11

### Занятость

#### 11.1 Положение дел

##### 11.1.1 Общие сведения

Статья 3 Трудового кодекса гласит: "Все трудящиеся равны перед законом и пользуются равной защитой и равными гарантиями. Запрещена любая форма дискриминации, в том числе обуславливаемая физическим или умственным характером труда, его видом, оплатой, либо полом трудящегося". В статье 317 того же Кодекса указано: "За равноценный труд женщина получает такую же плату, что и трудящийся мужского пола"<sup>33</sup>. Также предусмотрено принятие Генеральной инспекцией по труду всех необходимых мер для обеспечения соблюдения закона посредством проведения расследований конкретных ситуаций.

Что касается Конституции 1987 года, то в статье 35 гарантируется свободный труд и оговаривается, что каждый гражданин и каждая гражданка обязаны посвятить себя труду по своему выбору с целью поддержать себя и свою семью, а также обязаны сотрудничать с государством в создании системы социального страхования. Кроме того, Гаити ратифицировало 23 Конвенции МОТ, причем некоторые из них, упомянутые ниже, напрямую связаны с условиями труда женщин:

- Конвенция № 29 о принудительном труде, ратифицированная 26 сентября 1957 года;
- Конвенция № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности, ратифицированная 5 декабря 1957 года;
- Конвенция № 111 о дискриминации в области труда и занятий, ратифицированная 9 марта 1962 года;
- Конвенция № 138 о минимальном возрасте для приема на работу (ратифицирована 15 мая 2007 года).

#### 11.2 Охрана прав беременных женщин

Беременность никоим образом не влияет на гарантии занятости. В статье 326 Трудового кодекса говорится: "Работодатель обязан сохранить за работницей ее рабочее место в течение ее отпуска по беременности или отпуска по болезни, которые могут быть ей предоставлены в связи с нетрудоспособностью по болезни, проистекающей из состояния беременности". В статьях 320–328 Трудового кодекса определены условия предоставления отпуска по беременности. В статьях 49–71 закона от 27 августа 1967 года, в который были внесены изменения декретом от 18 февраля 1975 года, говорится о создании системы страхования по болезни и страхования по беременности и родам в форме агентства АСББР, призванного обеспечивать защиту беременным женщинам.

<sup>33</sup> Отметим, что, согласно формулировке, в законе в качестве эталонной используется заработная плата работника мужского пола.

### 11.3 Социальное и медико-санитарное обеспечение трудящихся в целом и женщин в частности

Возраст выхода на пенсию на государственной службе составляет 55 лет для обоих полов. Тем не менее доступ к пенсионным системам и системам страхования крайне ограничен – в основном, рамками официального сектора экономики, на долю которого приходится менее 5 процентов общего количества рабочих мест в стране. Согласно закону наемные работники обоих полов пользуются в стране одинаковыми льготами в части охраны труда, а также соблюдения условий труда и контроля над ними. Статьи 123–134 Трудового кодекса, так же как и законы о создании Национального агентства пенсионного обеспечения и Агентства по страхованию по болезни, беременности и родам (АСББР) не предусматривают никакой разницы в страховании работников и работниц.

Существуют Национальное агентство пенсионного обеспечения и Пенсионная касса государственных служащих; кроме того, существует Агентство по страхованию от несчастных случаев на производстве, по болезни, беременности и родам (АНББР), сфера деятельности которого охватывает несчастные случаи на производстве, болезни, беременность и роды. Статья 21 органического закона о Министерстве социальных дел<sup>34</sup> предусматривает следующее: "Режим социального страхования распространяется на всех работников без исключения и нацелен на предоставление работникам и членам их семей эффективной защиты от рисков несчастных случаев на производстве, болезни, инвалидности, старости, беременности и родов".

В отличие от гражданского законодательства, игнорирующего сожительство, социальное законодательство предусматривает выплату пособия сожительнице в случае кончины ее застрахованного сожителя. Кроме того, работники и работницы около 36 столичных предприятий с недавних пор обеспечиваются бесплатным медицинским обслуживанием и недорогими лекарствами по программе, осуществляемой неправительственной организацией "Развитие здравоохранения в Гаити" (ДАСХ).

Эта организация располагает целым рядом структур, в том числе сетью больниц, через которые она осуществляет бесплатное медицинское обслуживание работников и работниц этих предприятий. Кроме того, к предприятиям, присоединившимся к этой программе, прикомандировано около 40 врачей, осуществляющих медицинское обслуживание нуждающихся в этом работников. Существуют также общинные аптеки, где рабочие могут приобрести лекарства для себя и своих семей за символическую плату.

Организация "Развитие здравоохранения в Гаити" также принимает участие в борьбе с эпидемией СПИДа в тесном сотрудничестве с большим числом других организаций. В различных клиниках ДАСХ проводится бесплатный добровольный тест на выявление СПИДа для работников заводов и предприятий Порт-о-Пренса.

<sup>34</sup> Jean Frédéric Salès: Code du travail annoté, Loi organique du Département des Affaires Sociales du 28 aout 1967, Moniteurs 80,81,84A, 84B, 84C des 18, 21 et 28 septembre 1967, article 21 alinéa g, page 290, Imprimerie Deschamps, Port-au-Prince, 1993.



Существует также программа страхования государственных служащих, осуществляемая частной компанией "ГРУП САНТЕ ПЛЮС" и контролируемая правлением, в состав которого входят:

- Министерство финансов (председатель);
- Министерство по социальным вопросам и труда (заместитель председателя);
- Министерство национального образования и профессионального обучения (член); и
- Министерство по положению и правам женщин (член).

Осуществление этой программы было начато правительством Гаити в 2001 году с целью гарантированного предоставления государственным служащим, а также лицам, находящимся на их иждивении, быстрого доступа к медицинскому обслуживанию и качественным медико-санитарным услугам. Она также предусматривает страхование жизни, страхование от несчастных случаев и на случай болезни, предоставление пособий по беременности и родам, страхование на случай смерти и инвалидности в результате несчастного случая.

На практике труд по найму менее доступен женщинам, поэтому большинство из них работают не по найму, прежде всего в сфере торговли, где условия труда крайне неблагоприятны вследствие отсутствия безопасности и нестабильности доходов.

Что касается сферы наемного труда, то женщины в большинстве своем работают в качестве домашней прислуги или на сборочном производстве, то есть на низкооплачиваемой работе. Это может служить объяснением явной дифференциации показателей бедности в городских районах. Так в столичном районе крайняя нищета была зарегистрирована в 26 процентах домохозяйств, где основным кормильцем является женщина, и только в 17 процентах домохозяйств, где ту же роль играет мужчина. В городских районах, то есть в городах прочих департаментов страны, этот показатель составляет 64 процента для случая кормильца-женщины и 48 процентов для случая кормильца-мужчины.

Анализ условий жизни граждан страны, проведенный Институтом статистики и информатики Гаити (ИСИГ) по материалам Обследования условий жизни в Гаити (ОУЖГ), показывает также, что, поскольку женщины в целом меньше охвачены школьным образованием, чем мужчины, то условия их трудоустройства оказываются менее выгодными. Женщины составляют большинство среди низкоквалифицированных работников – 43,9 процента среди работников умственного труда и ученых, 36,5 процента среди специалистов среднего уровня квалификации и 32,3 процента среди работников административных учреждений.

Женщины, занимающие официальные должности, как в государственном, так в частном секторе, имеют очень мало возможностей для дальнейшего продвижения по службе, и хотя некоторые женщины занимают с недавних пор руководящие посты, это скорее исключение, чем правило. Так, многие женщины, вместо того чтобы стремиться сделать карьеру в государственных учреждениях, предпочитают

заниматься созданием и развитием мелких и средних предприятий. Результаты обследований свидетельствуют о том, что развитие женского предпринимательства получило значительное развитие, несмотря на затрудненный доступ к финансовым средствам, образованию, управлению и технической поддержке, сложности в установлении деловых контактов и получении поддержки социальных служб.

Наибольшее число женщин работает в секторе внешнего подряда; речь идет о низкоквалифицированном труде, плата за который очень низка, продвижение по службе затруднено, а в период экономической и технологической реструктуризации эти женщины надолго остаются без работы. Случаи дальнейшего продвижения по службе очень редки, а повышение зарплаты зависит скорее от субъективных причин, в том числе от отношений между рабочими и владельцами предприятия, подчинения сексуальным домогательствам владельца предприятия, верности предприятия, нежели от объективных критериев, таких как пунктуальность, стаж работы, выработка. Кроме того, здесь женщины считаются более послушными и дисциплинированными, чем мужчины, и готовы соглашаться на низкую заработную плату, так что в трудовых отношениях между работниками и их работодателями господствуют патернализм и самоуправство<sup>35</sup> (ТАГ).

По имеющимся сведениям в секторе внешнего подряда или на сборочном производстве в Гаити в 1996 году работали 18 475 человек, а в 1997 году – 20 524 человека. Было предусмотрено деление на производственный, руководящий, административный и технический персонал. При этом большинство рабочих мест относится к категории производственного персонала (89 процентов в 1996 году), а деятельность, которой занимаются в этом секторе, может быть разделена на семь категорий: производство готовой одежды, художественные промыслы, производство электроники, изделий из кожи, мебели, бейсбольных мячей и принадлежностей для рыбалки. Поэтому большинство женщин являются самостоятельно занятыми (83 процента женщин, тогда как мужчин – всего 73 процента) и преимущественно в сфере торговли.

Так как в сельских районах существуют ограниченные возможности работы по найму в различных сферах деятельности, женщины здесь преимущественно занимаются сельскохозяйственным трудом, в частности, на семейных предприятиях, а также сортировкой кофе и переработкой сельскохозяйственных продуктов.

Что касается возрастных групп работающих женщин, то первая возрастная группа, от 12 до 15 лет, состоит из детей, работающих по традиции в качестве домашней прислуги (по найму) или в сельском хозяйстве. На этот счет не существует официальной статистики. Комитет по правам ребенка рекомендовал Республике Гаити незамедлительно внести изменения в статью 341 Трудового кодекса, закрепив, что минимальный возраст для приема детей на работу по найму с разрешения Управления по вопросам труда составляет 15 лет, уточнив при этом, что ребенок может работать в качестве домашней прислуги начиная с 12 лет, с разрешения Института социального обеспечения и исследований (ИБЕСР). Государство признает нарушение Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка и обязуется ликвидировать его в кратчайшие сроки.

<sup>35</sup> BAZIN Danielle, MAGLOIRE Danielle, MERLET Myriam Merlet, 1991, Femmes, Population, Développement-Organisations féminines privées en Haïti, FNUAP, Port-au-Prince, p41, in la situation des femmes haïtiennes o.p. cit.page 165.

По данным Института статистики Гаити за 2003 год, совокупная доля экономически активного населения среди женщин в возрасте от 15 лет и старше составляет 62,2 процента. Доля женщин, работающих по найму, в возрастной группе от 10 лет и старше составляет 39,3 процента, а в возрастной группе от 15 лет и старше составляет 46,4 процента.

#### **11.4 Категории рабочих мест, преимущественно занимаемых женщинами**

Ряд профессий характеризуются тем, что ими в основном занимаются женщины: это касается делопроизводства, дошкольного образования, гостиничного дела, швейного ремесла, социальных и коммунальных услуг, медицинского обслуживания, в то время как профессии строителя, каменщика, столяра, торговца скобяными изделиями, водителя тяжелых транспортных средств и механика традиционно принадлежат мужчинам.

Однако и в этих сферах деятельности женщины занимают должности на низшем уровне служебной лестницы. Например, в сфере здравоохранения женщины чаще получают должности санитаров и младшего медицинского персонала, нежели директоров больниц или деканов медицинских факультетов. Однако в 2007 году одна женщина была избрана деканом медицинского факультета Государственного университета Гаити.

Что касается должностей, занимаемых женщинами на сборочных производствах, то женщины составляли 67 процентов производственного персонала в 1996 году и почти 64 процента в 1997 году (см. таблицу 2). Женщины превосходят мужчин по числу занятых в сфере художественных промыслов (только 1996 год), в производстве готовой одежды, электроники и бейсбольных мячей в течение двух лет (1996 и 1997 годы).

Перерабатывающая промышленность уже несколько лет находится в глубоком упадке. Недостаточный уровень развития промышленности приводит к тому, что эта сфера не способна предоставить возможности для занятости трудоспособного населения. Так, подотрасль сборочного производства с 1986 года переживала глубокий упадок, обострившийся в период переворота 1991–1994 годов, а начиная с 1995 года в ней стало наблюдаться определенное оживление. С 2004 года и вплоть до сегодняшнего дня эта отрасль не прогрессирует. Напротив, количество рабочих мест сокращается, условия труда постоянно ухудшаются, а нарушения прав работников становятся все более очевидными.

##### **11.4.1 Домашняя прислуга**

Большинство рабочих мест в сфере услуг, и прежде всего мест домашней прислуги, занимают женщины. Так в период публикации в 1961 году Трудового кодекса в раздел V "Особые категории работников" законодательства Гаити была включена глава I "Прислуга". Эти люди, работавшие в семьях, не считались такими же работниками, что и работники торговли, промышленности и сельского хозяйства, и на них не распространялись предусмотренные этим Кодексом законодательные льготы.

Поэтому был разработан законопроект о домашнем труде, имеющий целью определить статус данной категории трудящихся. Указанный законопроект уравнивает работников и работниц этого сектора с теми, кто трудится в производственной, торговой, сельскохозяйственной и прочих сферах. Статья 1 проекта изменяет статью 2578 Трудового кодекса следующим образом: "Домашний труд не регулируется положениями Трудового кодекса, определяющего отношения между работниками и работодателями в производственной, торговой и сельскохозяйственной сферах. Тем не менее все работники и работницы, исполняющие обязанности домашней прислуги, должны пользоваться всеми преимуществами, предоставляемыми законом, и всеми нижеперечисленными правами...".

Что касается детей, работающих домашней прислугой, то их положение, которым крайне обеспокоены правительство и Комитет по правам ребенка, укрепило их в намерении урегулировать этот вопрос в проекте Кодекса о правах ребенка. Государство также ратифицировало 15 мая 2007 года упомянутую выше Конвенцию № 138 и Конвенцию № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда.

Трудовой кодекс<sup>36</sup> регламентирует положение "детей на службе" в статьях 341–356 главы IX. Закон устанавливает возможность устройства ребенка на службе в зависимости от условий, обуславливаемых возрастом, контролем со стороны государства, согласием родителей и правоспособностью работодателя. Это закреплено в основном принципе, согласно которому: "Любое лицо, на службе у которого находятся дети, принимает на себя обязательства обращаться с ними как с собственными детьми, предоставлять им достойное жилье, надлежащую одежду, здоровую пищу в достаточном количестве, обязательно устраивать их в учреждение школьного или профессионального образования, обеспечивать возможность посещения проводимых центром занятий и разумных развлечений". Это лицо несет ответственность за защиту ребенка как в физическом, так и в моральном плане, и в случае неисполнения этих обязанностей в его отношении предусмотрены санкции. Со своей стороны, дети выполняют работу по дому, и в статьях 341, 346 и 350 Трудового кодекса содержатся указания на то, что ребенок, нанятый на службу, должен выполнять работу по дому без определения оплаты и объема. Сложно точно установить частоту использования несовершеннолетних в качестве домашней прислуги, не только потому что большинство детей-слуг являются "невидимыми", но также и потому что чаще всего речь в этом случае идет о девочках. Исследование, проведенное Институтом психосоциальных исследований семьи (ИПСОФА)<sup>37</sup>, показывает, что из 250 тыс. детей, работающих в качестве домашней прислуги, 74,6 процента составляют девочки. Исполнение домашней работы в доме, который не является родным, считается простым расширением их обязанностей, и само понятие занятости в данном случае отсутствует.

Положения Трудового кодекса никогда не исполнялись. Обращение с ребенком, работающим домашней прислугой, определяется экономическим положением и в полной мере усмотрением лица, которое является его "работодателем".

<sup>36</sup> Закон о запрещении и уничтожении всех форм злоупотребления, насилия, дурного и бесчеловечного обращения в отношении детей, 29 апреля 2003 года, "Монитор" № 41, 5 июня 2003 года. Статья 1 главы 9 Трудового кодекса о "детях на службе" отменена.

<sup>37</sup> IPSOFA: Restavèk, la domesticité juvénile en Haïti, p62, Page Concept.

В действительности, этим детям, живущим в условиях, близких к рабству, недоступны ни медицинское обслуживание, ни нормальное питание, ни образование, ни тем более досуг.

На деле государство осуждает эту практику, и ИБЕСР больше не разрешает отправлять детей работать домашней прислугой, так что отмечаемые в настоящее время случаи использования детей в качестве прислуги являются незаконными. Однако следует заметить, что даже если государство примет законодательные меры в этой сфере, решение данной проблемы заключается в сокращении масштабов нищеты в домохозяйствах, которые прибегают к этой практике.

#### **11.4.2 Представительство женщин в независимых учреждениях и в частном секторе**

В этой сфере встречаются такие же проявления неравенства, особенно в самостоятельных и не зависимых от гаитянского государства учреждениях. В последних женщины редко занимают руководящие должности или должности председателя совета. В настоящее время ни одной женщины нет среди 10 членов Высшей счетной палаты и суда по административным вопросам, а среди 9 членов Временного избирательного совета – всего две женщины. В Банке Республики Гаити (БРГ), считающемся Центральным банком страны, никогда не было ни одной женщины на должности директора, и никогда не было ни одной женщины, занимавшей должность председателя Совета директоров.

Что касается частного сектора, то из-за недостатка данных невозможно точно установить процентный показатель женщин, возглавляющих предприятия в Гаити; тем не менее можно с уверенностью сказать, что этот процентный показатель очень невелик, ввиду невысокого представительства женщин среди председателей объединений предпринимателей в 2002 году. Председателей-женщин было всего 10,5 процента, в то время как мужчин – 89,5 процента (Jn-Baptiste, 2003: 27).

Наиболее устойчивой отраслью частного сектора, в которой сосредоточиваются работницы-женщины, является банковский сектор (Manigat, 2002: 417), где в последние годы предпринимаются меры по увеличению количества рабочих мест, приглашаются на работу наиболее квалифицированные специалисты, которым зачастую предлагают гораздо более высокую заработную плату, чем в других местах, как в государственном, так и в частном секторе, не говоря о других дополнительных выгодах.

Из-за отсутствия необходимой информации представить данные о занятости в банковской сфере в разбивке по признаку пола невозможно; тем не менее можно безошибочно утверждать, что женщин-служащих гораздо больше на низших уровнях, чем на уровне руководящих должностей. Общая информация о членах восьми советов директоров частных коммерческих банков за 2002 год позволяет сделать вывод о том, что членами советов директоров являются сорок мужчин, и только четыре женщины, и лишь трое из них.

### 11.4.3 Сельскохозяйственные рабочие

Женщины играют чрезвычайно важную роль в сельском хозяйстве и в жизни семьи в сельской местности, однако в Сельском кодексе не содержится никаких особых положений в их отношении. Трудовой кодекс дает косвенное представление о положении женщин – сельскохозяйственных рабочих; женщины, занимающиеся этим видом деятельности, рассматриваются как выполняющие только простую вспомогательную работу или помогающие выполнять работу, которой в основном занимается глава семьи, то есть мужчина.

### 11.4 Равенство в обращении в части вознаграждения за труд

Действующая в государственных учреждениях тарифная сетка определяет размер оклада для различных должностей вне зависимости от пола тех, кто эти должности занимает. Дискриминации в области оплаты труда не существует, однако немногие женщины достигают высших постов, хотя некоторые, получив хорошее образование, занимают высокие должности.

Что касается женщин, имеющих рабочие профессии и работающих на промышленных предприятиях, то "график работы, размер заработной платы и условия социальной защиты варьируются, однако, в целом свидетельствуют о наличии эксплуатации. Возможно, такое положение дел наблюдается и не повсеместно, однако господствует"<sup>38</sup>. Кроме того, в отличие от других работников, они могут быть уволены по усмотрению работодателей, а выплачиваемое им выходное пособие не превышает зарплаты за восемь дней. Защита, предусматриваемая Кодексом, носит чисто теоретический характер, и установленные им предписания повсеместно игнорируются как работодателями, так и работниками.

### 11.5 Сексуальные домогательства на рабочем месте

Находясь на рабочих местах, представители обоих полов порой попадают в затруднительное положение, связанное с сексуальными аспектами их отношений и контактов со своими работодателями или коллегами.

Многие женщины, работающие на ориентированных на экспорт сборочных производствах, становятся объектами сексуальных домогательств и злоупотреблений со стороны своих начальников-мужчин, однако эти действия очень редко предаются огласке. Жертвы стесняются подавать жалобы. Чаще всего эти случаи становятся известны по слухам или от коллег.

Хотя в законодательстве Гаити нет прямых ссылок на сексуальное домогательство, статьи 278–288 Уголовного кодекса посвящены преступлениям против нравственности<sup>39</sup> и наказаниям за них. Кроме того, сексуальное домогательство на рабочем месте – это проблема, которой весьма обеспокоены различные компании и

<sup>38</sup> MANIGAT Myrlande, 2002, *Etre femme en Haïti hier et aujourd'hui*, Imprimeur II, Port-au-Prince, Haïti, p.392.

<sup>39</sup> Преступления против нравственности могут также включать непроизвольные прикосновения с сексуальной целью, разговоры и жесты со стороны начальника по отношению к работнику.

профсоюзы страны. Например, компания "Компани де девлопман эндюстриель" (КОДЕВИ) и профсоюз работников этой компании подчеркивают в статье 6.3 своего коллективного договора на 2005 год: "Стороны признают, что сексуальное домогательство является уголовно наказуемым действием, и прилагают все усилия к недопущению такого поведения на рабочем месте. Стороны сотрудничают с целью предотвращения возникновения ситуаций сексуального домогательства, в первую очередь посредством создания, по взаимному согласованию, соответствующих механизмов повышения осведомленности и обучения".

Различные женские ассоциации (СОФА, "Кай Фанм" и т. д.) и Центр улучшения положения трудящихся женщин страны осуществляют непрерывную учебно-просветительскую деятельность среди населения, особенно среди затронутых групп населения (работодателей, работников и работниц, должностных лиц государственного и частного секторов), по вопросам борьбы с практикой сексуальных домогательств. Они призывают жертв сексуальных домогательств подавать жалобы на лиц, совершающих такие правонарушения.

#### **11.6 Проблема безработицы среди женщин/Уровень "явной" безработицы**

Обследования, проводимые Институтом статистики и информатики Гаити (ИСИГ) с конца 1999-х годов, позволяют оценить ситуацию в области занятости в Гаити. Эти данные демонстрируют высокие показатели общей безработицы (около 30 процентов по состоянию на 2000 год), связанной с преобладанием рабочих мест, не дающих гарантий занятости и не соответствующих квалификации работников (таблица 11).

Также наблюдается процесс региональной дифференциации безработицы: налицо тенденция к ее росту в городских районах (показатель общей безработицы среди населения всех возрастов в столичном регионе Порт-о-Пренса составляет 46 процентов), среди молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет (от 62 процентов до 50 процентов) и среди женщин (общий показатель достигает 32 процентов). Данные из того же источника показывают, что безработица затрагивает 60,7 процента трудоспособного женского населения и 43,1 процента – трудоспособного мужского населения.

#### **11.7 Меры, принимаемые государством для сокращения числа наблюдаемых проявлений неравенства**

Гаитянское государство пока еще не приняло специальных мер по преодолению различных ограничений, связанных с гендерными факторами и условиями занятости женщин на рынке труда как в официальном, так и в неформальном секторе экономики. Действия, предпринятые до сих пор, входили в программу улучшения условий жизни населения в целом, в том что касается трудоемких (ТЕ) работ или программы обеспечения общественного спокойствия (ПОС).

Министерство по положению и правам женщин собирается выдвинуть на рассмотрение в парламент предварительный проект закона о домашнем труде женщин. Кроме того, при помощи своего Управления по анализу гендерной проблематики (УАГП), созданного три года назад, министерство добивается внедрения гендерной тематики в политику, в программы и проекты других органов

государственного управления. В качестве примера можно отметить его партнерские отношения с Национальным институтом профессиональной подготовки (ИНФП) через отдел по координации программы профессионального обучения (ОКП) с целью осуществления его программы профессионального образования 1627/SF-НА для 30 тыс. молодых людей и дальнейшего предоставления девушкам 30 процентов рабочих мест, которые традиционно занимали мужчины.



## Статья 12

### Равный доступ к медицинскому обслуживанию

#### 12.1 Положение дел

##### 12.1.1 Общие сведения о доступе к медицинскому обслуживанию и обобщенные статистические данные

Отличительной особенностью сектора здравоохранения в Гаити является его неустойчивость как следствие ухудшения условий жизни населения. В гаитянской системе здравоохранения налицо проблемы неравного доступа, ограниченного охвата и низкого качества услуг, непропорционально большую долю в оплате которых вынуждены брать на себя бедные<sup>40</sup>. Врачи и средний медицинский персонал сосредоточены в столице и вокруг нее, а инфраструктура системы здравоохранения очень устарела<sup>41</sup> (Исследование ситуации в сфере бытового и сексуального насилия в Гаити [Etude Sur La Violence Domestique Et Sexuelle En Haïti]. Март 2007 года). Результаты расчета такого показателя, как доступность первичных медико-санитарных услуг, показывают, что медицинских учреждений данного типа в стране недостаточно. Только в 26 общинах из 133 эти услуги оказываются на достаточно приемлемом уровне.

Система здравоохранения в Гаити организована по принципу пирамиды и состоит из трех уровней:

- 1) первичный уровень – основание пирамиды – образуют учреждения первичных медико-санитарных услуг, действующие в рамках общинных отделов здравоохранения (ООЗ);
- 2) вторичный уровень – предоставление специализированных медицинских услуг в больницах на уровне департаментов;
- 3) высший уровень – вершина пирамиды – представлен университетскими и специализированными больницами.

Несмотря на многообразие предлагаемых услуг, ими охвачено только 28 процентов населения. 58 процентов медицинских учреждений – это диспансеры, а более трети – медицинские центры. В сельских районах ощущается острая нехватка как самих медицинских учреждений, так и ограниченность спектра предоставляемых ими услуг. Кроме того, чрезмерно высока стоимость лекарственных средств.

<sup>40</sup> Гаити занимает 138-е место в списке 191 страны по общему показателю качества работы системы здравоохранения – самое низкое среди стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ВОЗ, 2000 год).

<sup>41</sup> ВОЗ и Всемирный банк, 2002 год.

Показатели доступности услуг медицинского обслуживания также низкие:

- **Физическая доступность:** ближе всего к населению расположены диспансеры
  - 29,4 процента населения проживают в пределах 5 км от больницы;
  - 53 процента населения проживают в пределах 5 км от медицинского центра;
  - 67,2 процента населения проживают в пределах 5 км от диспансера.
- **Уровень заболеваемости наиболее высок в бедных домохозяйствах:** 31,5 процента
  - в сельских районах этот показатель составляет 35 процентов;
  - в городах – 20 процентов.

Тем не менее на основе Конституции Республики и международных документов по правам человека принимаются меры по ликвидации дискриминации в сфере здравоохранения. Государство Гаити поддержало решения Конференции, состоявшейся в Алма-Ате, Советский Союз, в 1978 году, направленные на то, чтобы обеспечить "Здоровье для всех к 2000 году". В июле 1981 года Гаити ратифицировало Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), взяв на себя обязательство принимать меры по искоренению всех форм дискриминации женщин в сфере здравоохранения.

Аналогично, статья 19 Конституции 1987 года гласит: "Государство, в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека, обязано гарантировать право на здоровье гаитянкам и гаитянкам вне зависимости от пола, классовой принадлежности, расы или религии". В статье 23 указано: "Государство обязано предоставить всем гражданам во всех административно-территориальных образованиях необходимые средства, обеспечивающие защиту и поддержание их здоровья и лечение".

В 1994 году правительство поддержало резолюции Каирской конференции по вопросам здоровья населения и репродуктивного здоровья. Принятый в 1995 году Пекинский план действий предусматривает обязательство государства обеспечить равенство в сфере здравоохранения.

Документ об отраслевой политике в сфере здравоохранения, обнародованный Министерством здравоохранения и народонаселения в июне 1996 года и пересмотренный в 1999 году, имеет целью устойчивое улучшение здоровья населения, используя для этого глобальные подходы и меры по обеспечению качественной медицинской помощи. В основу этой политики, призванной обеспечить удовлетворение требований населения в сфере равенства, социальной справедливости и солидарности, положены принципы оказания первичных медицинских услуг (ПМУ).

Национальный стратегический план реформирования сектора здравоохранения (2005–2010 годы) представляет собой единый документ, разработанный с учетом

принципов равенства, эффективности и активного участия граждан и направленный на снижение уровня заболеваемости и смертности и повышение доступности качественных медицинских услуг. В этом документе вопросы сексуального и репродуктивного здоровья рассматриваются как ключевые для всей системы здравоохранения.

К сожалению, показатели состояния здоровья населения отражают всю остроту проблемы доступности услуг здравоохранения. По данным обследований ЭММУС II, III и IV, проведенным в 1986, 2000, 2006 годах, уровень материнской смертности существенно вырос: с 4,57 процента до 5,23 процента, а затем до 6,3 процента на 1000 живорождений (или до 457, 523, 630 на 100 тыс. живорождений), а доля родов, проходивших при участии квалифицированного медицинского персонала, составляла в период между 2000 и 2006 годами всего 24 процента. Это самый низкий показатель для стран Латинской Америки и Карибского бассейна, тогда как показатель смертности, о котором говорилось ранее, – самый высокий в регионе. Вместе с тем в течение этих последних пяти лет ежегодно на охрану здоровья матери выделялось по 20 млн. долл. США. Средняя ожидаемая продолжительность жизни составляет 55 лет для женщин и 52 года для мужчин.

Показатель детской смертности в течение двух последних десятилетий снижался, однако эта цифра – 57 на тысячу живорождений – остается самым высоким в Америке и одним из самых высоких в мире.

Поэтому представляется необходимым пересмотреть стратегии, осуществляемые органами власти во главе с Министерством здравоохранения и народонаселения (МЗН) и другими партнерами, сведя их в единый план, в котором были бы выделены приоритеты, расставленные в порядке значимости.

Наиболее серьезными проблемами для молодежи являются заболевания, передаваемые половым путем, и нежелательная подростковая беременность. Вместе с тем зафиксировано снижение показателей распространения ВИЧ/СПИДа. Однако показатели распространения наиболее серьезных инфекций по-прежнему достаточно высоки. Например, показатель инфицирования ВИЧ/СПИДом составляет 2,2 процента для возрастной группы от 15 до 49 лет и 3,1 процента для беременных женщин.

<i>Заболевания</i>	<i>Страна в целом</i>	<i>Города</i>	<i>Сельская местность</i>
ВИЧ/СПИД	2,2%	5,9%	2,9%
Туберкулез	70% (показатель выявления)	–	–
Малярия	3,5%	–	–

Фактором, ухудшающим состояние здоровья населения, является недостаточное обеспечение населения питьевой водой, хотя ситуация в этой области несколько улучшается. По данным ПОЗ/ВОЗ, которые приводит Министерство здравоохранения и народонаселения, показатель удовлетворения потребностей оценивается в Порт-о-Пренсе на уровне 54 процентов, в других городах на уровне 46 процентов, а в сельских районах на уровне 46 процентов.

### 12.1.2 Нехватка и неудовлетворительное распределение людских ресурсов

Сектору здравоохранения сложно обеспечить эффективный охват медицинскими услугами территории страны, поскольку существует нехватка людских ресурсов и зачастую их неэффективное распределение. Подавляющее большинство врачей сосредоточено в столичном регионе (Справочник по вопросам здравоохранения Ассоциации врачей Гаити (АВГ) [Bottin santé Association Médicale Haïtienne – АМН], 1999 год), а врачей-специалистов крайне мало даже в центрах медицинских округов. Кроме того, эти врачи (80 процентов) работают в крупных больничных центрах, что ограничивает возможности их использования в учреждениях вторичных медико-санитарных услуг, и в еще большей степени затрудняет решение задачи по охвату всего населения первичными медико-санитарными услугами при минимальной оплате.

Нехватка, низкий уровень подготовки и неэффективное распределение людских ресурсов являются главным препятствием для предоставления медицинских услуг. Численность врачей в Гаити оценивается в 1850 человек, и подавляющее их большинство (90 процентов) работают в департаменте Запад. Лишь 37 процентов из них – врачи-терапевты, остальные:

- 14 процентов – гинекологи и акушеры;
- 11 процентов – педиатры;
- 7 процентов – хирурги;
- 4 процента- анестезиологи.

В 2003 году в государственном секторе (МЗН) работали 730 врачей. Численность среднего медицинского персонала в государственном секторе составляла 1013 человек. Как и врачи, медсестры в основном работали в столичном регионе. Численность вспомогательного персонала составляла 1449 человек. 80 процентов родов были приняты 11 тыс. повивальными бабками в общинах, которых называют матронами (ПАОЗ/ВОЗ, 1999).

Из этих данных следует:

- на 10 тыс. жителей приходится 2,5 врача;
- на 10 тыс. жителей приходится 1,0 средний медицинский работник;
- на 10 тыс. жителей приходится 2,5 вспомогательных сотрудника.

Также следует учитывать хроническую нехватку материалов, оборудования и лекарственных средств на всех уровнях системы здравоохранения.

Кроме того, хроническая нехватка квалифицированного персонала и отсутствие надзора влекут за собой несоблюдение норм. Несоблюдение норм и отсутствие надзора затрудняют оценку качества работы сотрудников и выявление их потребностей в повышении уровня квалификации.

### 12.1.3 Проблемы финансирования сектора здравоохранения

Хотя власти страны всегда рассматривали здравоохранение как один из своих приоритетов, это не всегда обуславливало достаточные бюджетные ассигнования для него: в 2006/2007 году ассигнования составили 8,5 процента государственного бюджета. Таким образом, здравоохранение находится на четвертом месте среди финансовых приоритетов правительства, хотя оно и рассматривается как решающий фактор экономического роста. В то же время, по данным последнего обследования ЭММУС IV, 41 процент населения имеет экономическую возможность пользоваться программами и проектами в области здравоохранения, которые осуществляются в настоящее время.

Однако нельзя не отметить, что финансовые поступления в этот сектор постоянно растут. По данным Административно-бюджетного управления МЗН, за последние три года государственные инвестиции увеличились с 24 430 281,01 гурда в 2004–2005 годах до 41 463 300,91 гурда в 2005–2006 годах. Большая часть этих сумм использована для обновления санитарной инфраструктуры, что позволило улучшить состояние ряда учреждений здравоохранения в целях повышения эффективности выполнения ими функции по оказанию медицинской помощи. Что касается инвестиций в здравоохранение, следует отметить значительный вклад инвесторов, предоставляющих средства на меры по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией.

Что касается покрытия текущих затрат, ситуация здесь примерно такая же: по данным АБУ, за тот же период сумма выделенных средств увеличилась с 871 239 001,32 гурда в 2004–2005 годах до 962 707 807,27 гурда в 2005–2006 годах. Как можно видеть, государственная казна приложила максимум усилий к тому, чтобы постоянно увеличивать инвестиции в этот сектор. Несмотря на это, в частности, на уровне текущих расходов более 75 процентов выделенных сумм шли на оплату труда, что ограничивало возможности приобретения за счет средств бюджета необходимых материалов и оборудования, без которых невозможна нормальная работа учреждений здравоохранения.

### 12.1.4 Сексуальное и репродуктивное здоровье

Что касается защиты интересов социально незащищенных групп населения, то есть женщин детородного возраста, беременных женщин и детей младше пяти лет, Министерство здравоохранения и народонаселения приняло ряд мер по оказанию им бесплатной медицинской помощи. В 2005 году в этих целях было подписано соглашение между Министерством по положению и правам женщин и Министерством здравоохранения. Поскольку женщина является движущей силой развития, было решено сделать репродуктивное здоровье тем ключом, которой открывает ей доступ к системе здравоохранения. Таким образом, Министерство намеревается внести свой вклад в содействие столь необходимому экономическому росту, сделав упор на меры по защите интересов женщин.

Что касается коэффициентов фертильности и использования средств контрацепции, среднее число детей, приходящихся на одну женщину, снижается по мере роста ее доходов, а использование современных методов контрацепции пока распространено

недостаточно: их используют лишь 24,8 процента женщин, состоящих в браке. Контроль за рождаемостью связан с уровнем образования:

- только 24,7 процента женщин, состоящих в браке и не имеющих образования, прибегают к тому или иному методу контрацепции;
- тот же показатель для женщин, имеющих среднее образование, составляет 40,4 процента.

Обследования ЭММУС, проводимые с 1994 года, показывают, что доля женщин, состоящих в браке и использующих современные методы контрацепции, растет:

- 13 процентов по данным ЭММУС II в 1994–1995 годах;
- 22 процента по данным ЭММУС III в 2000 году;
- 25 процентов по данным ЭММУС IV в 2005–2006 годах.

Данные ЭММУС-IV показывают, что уровень фертильности гаитянских женщин остается высоким: на сегодняшний день женщина к концу детородного возраста рождает в среднем по 4,0 ребенка. Отличительной чертой фертильности является и ее ранний характер: 14 процентов девушек в возрасте до 20 лет на момент проведения исследования уже имели по крайней мере один роды или были беременны. Сравнение с данными ранее проведенных исследований показывает, что после 1998 года, когда проходило второе обследование ЭММУС, коэффициент фертильности немного снизился: с 4,8 ребенка на одну женщину до 4,0 в 2005–2006 годах.

### **12.1.5 Материнство, материнская смертность**

По данным ЭММУС III, смертность среди взрослого населения в период 1994–2000 годов составляла 6,2 процента среди женщин и 5,4 процента среди мужчин, что означает, что для женщин этот показатель был выше.

Показатель материнской смертности в период 1994–2000 годов составлял 523 случая на 100 тыс. рождений. Иными словами, в 1 из каждых 7 случаев смерти на Гаити женщин в возрасте от 15 до 49 лет ее причины имели отношение к материнству. Анализ данных ЭММУС IV за 2007 год показал, что риск смерти в детородном возрасте существует для одной гаитянки из 38.

В целом показатель материнской смертности вырос довольно значительно: с 523 на 100 тыс. живорождений в 2000 году до 630 на 100 тыс. живорождений пять лет спустя (2005 год). К числу наиболее распространенных причин материнской смертности относятся: кровотечения, анемия, высокое кровяное давление, вызывающее эклампсию, инфекции и затрудненные роды. Большинство этих смертей можно было бы избежать, имея хорошую базу данных в области здравоохранения, а также создав сеть медицинских учреждений, оснащенных необходимым оборудованием, средствами диагностики и лечения для обеспечения нормального протекания родового периода у пациенток. Следует отметить, что, несмотря на возрастание показателей материнской смертности, доля женщин,

прошедших четыре предусмотренные нормативами консультации в период беременности, составляет в настоящее время 54 процента, а 27 процентов женщин посетили дородовую консультацию по три раза.

Наблюдается существенный прогресс в проведении родов в присутствии квалифицированного медицинского персонала: если, по данным обследования ЭММУС III (2000 год), дома рожали 80 процентов женщин, то обследование ЭММУС IV (2005–2006 годы) показало снижение этой цифры до менее чем 75 процентов, то есть примерно 26,1 процента женщин провели роды с помощью квалифицированных медицинских работников.

С позиций системного подхода отрицательное воздействие на доступ к таким услугам оказывает слабый охват медицинскими услугами, их стоимость, проблемы на уровне организации системы предоставления услуг и отсутствие координации со смежными программами (питание, Расширенная программа иммунизации (РПИ), ЗППП/СПИД). К числу наиболее распространенных причин материнской смертности относятся: кровотечения, анемия, высокое кровяное давление, вызывающее эклампсию, инфекции и затрудненные роды.

В своем "Национальном стратегическом плане реформирования сектора здравоохранения на 2005–2010 годы" Министерство здравоохранения и народонаселения (МЗН), рассматривая сексуальное и репродуктивное здоровье женщин как один своих приоритетов, предусматривает бесплатное предоставление услуг дородового и послеродового патронажа как одну из мер реализации этой политики. Такими услугами воспользовались четыре из каждых пяти женщин (85 процентов). Среди женщин с уровнем образования не ниже среднего этот показатель составляет 96 процентов, тогда как среди женщин, не имеющих образования, – 73 процента. Дородовой патронаж проходили 95 процентов женщин из квинтиля, образуемого наиболее обеспеченными слоями населения. В квинтиле, образуемом малоимущим населением, это сделали 72 процента женщин. Опубликовав в 2005 году постановление о бесплатном предоставлении услуг дородового патронажа, МЗН сделало еще один шаг вперед в деле проведения в жизнь своей политики.

Что касается состояния питания, более трех женщин из каждых пяти, то есть 46 процентов, страдают анемией, для женщин характерна постоянная недостаточность калорийности питания: показатель массы тела (ПМТ) у 16 процентов женщин ниже  $18,5 \text{ кг/м}^2$ , тогда как 21 процент женщин страдают полнотой или имеют избыточный вес ( $\text{ПМТ} > 25,0$ ).

#### 12.1.6 Детская смертность

Анализ показателя детской смертности выявляет тенденцию к снижению:

- 151,2 ‰ в 1989 году;
- 131 ‰ в 1995 году;
- 74 ‰ в 2000 году; и
- 57 ‰ в 2006 году.

Вместе с тем необходимы дальнейшие усилия, направленные на расширение этой тенденции к снижению, и это возможно, только если государственные учреждения будут более эффективно осуществлять деятельность по искоренению реальных причин этого явления: микробные инфекции новорожденных (30 процентов), рождение недоношенных детей и детей с низкой массой тела (22 процента), респираторные инфекции (9,1 процента), недоедание (8,2 процента), инфекционные заболевания пищеварительной системы (7,5 процента), СПИД и столбняк новорожденных. Данные показывают, что из 1 тыс. живорожденных 57 умирают в течение первого года жизни, а из 1 тыс. детей, достигших одного года, 31 умирает, не дожив до пяти лет. В целом, риск смерти ребенка от момента рождения и до достижения им пятилетнего возраста оценивается в 86 процентов, то есть умереть рискует примерно один ребенок из двенадцати.

Статистика свидетельствует о существенных различиях в уровнях смертности: в городах уровень детской смертности существенно ниже, чем в сельских районах (соответственно, 58‰ и 76‰).

Порочный круг "Инфекция↔Недоедание" можно разорвать, расширив спектр и повысив качество услуг, предоставляемых детям в рамках стратегии Комплексной программы лечения детских болезней (КПЛДБ), предложенной Панамериканской организацией здравоохранения/Всемирной организацией здравоохранения (ПАОЗ/ВОЗ) и принятой Гаити.

#### **12.1.7 Планирование семьи, контрацепция, аборты**

Что касается планирования семьи, почти все женщины в возрасте от 15 до 49 лет осведомлены о методах контрацепции, будь то современные или традиционные. К числу современных методов относятся:

- таблетки (96 процентов);
- инъекции (98 процентов);
- имплантаты – незначительное количество;
- наибольшей известностью пользуется такой метод, как мужской презерватив (98 процентов).

Данные показывают, что современные методы планирования семьи несколько чаще используют женщины, состоящие в браке и проживающие в городах (28 процентов против 22 процентов жительниц сельских районов). Для сексуально активных женщин, не состоящих в браке, показатель использования средств контрацепции выше (41 процент).

Показатели использования средств контрацепции повышаются по мере роста образовательного уровня: для женщин, не имеющих образования, они составляют 19 процентов, тогда как для женщин с образованием не ниже среднего – 31 процент.

Долю женщин, состоящих в браке, чьи потребности в планировании семьи остаются неудовлетворенными, оценивают в 38 процентов (ЭММУС 2005–2006 годы).



Аборты, которые часто используют в качестве метода планирования семьи, упоминаются в Уголовном кодексе Гаити, который, не давая им какого-либо определения, рассматривает их как преступление. Подобная жесткая норма законодательства, восходящая еще к XIX веку, привлекает внимание правительства, специалистов-медиков и защитников прав женщин. В этом виде гаитянский закон не предусматривает даже такого понятия, как аборт в терапевтических целях. Для защиты прав женщин необходимо отказаться от трактовки аборта как преступления, определив нормы и условия для добровольного прерывания беременности.

Наряду с прочими методами планирования семьи практикуется и метод добровольной стерилизации, когда женщинам может быть проведена перевязка труб, а мужчинам – вазэктомия.

Эти, равно как и другие ранее упоминавшиеся методы контрацепции, доступны всем женщинам. Планирование семьи, в частности применение гормональных средств (таблетки, инъекции, имплантаты), напрямую зависит от международной помощи. Эти средства предлагаются во всех государственных и смешанных медицинских учреждениях как в городах, так и в сельской местности.

Естественным продолжением работы этих учреждений в области планирования семьи стало проведение ими в течение более чем десяти лет, рассчитанных на два года, кампаний по выявлению рака молочной железы и шейки матки. Равным образом, совместно с государственным сектором, представленным МЗН и МППЖ, ведется работа по проведению маммографии и теста Папаниколау, который обычно называют тестом Пап или вагинальной цитологией.

## 12.2 Распространение ВИЧ/СПИДа среди женщин

По данным, подготовленных в рамках Политического проекта и Гаитянского института детства (ГИД), в сфере борьбы с ВИЧ/СПИДом наблюдается значительный прогресс в том, что касается показателей распространенности ВИЧ-инфекции.

<i>Показатели распространенности</i>	<i>Год</i>
5,92%	1996
5,29%	2001

Диагностическое исследование уровня распространения ВИЧ-инфекции среди беременных женщин, проходящих дородовой патронаж, дало следующие результаты:

<i>Показатели распространенности</i>	<i>Год</i>
6,2%	1993
3,1%	2004

Если говорить подробнее, по данным ЭММУС IV (2005–2006 годы), в возрастной группе от 15 до 49 лет ВИЧ-инфицированными являются 2,2 процента.

<i>Показатели распространенности</i>	
<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
2,0%	2,3%

Этот показатель распространенности ВИЧ-инфекции среди женщин несколько выше, чем среди мужчин. Соотношение между мужчинами и женщинами составляет 1,15 женщин на одного мужчину, то есть на 100 инфицированных мужчин приходится 115 инфицированных женщин. Эти цифры подтверждают представление о том, что женщины и девушки (составляющие социальную группу с более низким уровнем образования, более бедные, не обладающими знаниями в области анатомии и репродукции, почти не имеющие возможности обсуждать вопросы половых отношений, равно как и находящиеся на подчиненном положении в социальных отношениях) более, нежели мужчины, подвержены инфицированию ВИЧ. Такая уязвимость определяется как социально-экономическими, так и культурными факторами. Кроме того, показатель распространенности ВИЧ-инфекции увеличивается в более старших возрастных группах, достигая максимума – 4,1 процента – среди женщин в возрасте от 30 до 34 лет. Для мужчин максимальные показатели выявлены в более старшей возрастной группе: 40–44 года (4,4 процента).

Данные результаты были достигнуты при объединении усилий между государственным и частным секторами, равно как и крупных финансовых инвестициях со стороны учреждений двустороннего и многостороннего сотрудничества. Важную роль в достижении такого результата сыграла и просветительская работа среди широких слоев общественности.

Несмотря на всю эту активную работу и с учетом эпидемиологических характеристик заболевания и необходимости обеспечить медицинскими услугами те группы населения, доступ которых к этим услугам затруднен, число ВИЧ-инфицированных пациентов, получающих лечение антиретровирусными препаратами, пока далеко от запланированных 25 тыс. человек. Многие еще предстоит сделать, для того чтобы убедить группы риска придерживаться более ответственного поведения в сексуальной сфере, диверсифицируя и активизируя для этого меры на уровне общин, чтобы таким образом закрепить серьезные успехи, достигнутые в этой борьбе.

Судя по имеющимся данным, в настоящее время прослеживается прямая связь между СПИДом и туберкулезом и, согласно данным Центров ГЕСКИО, считается, что 50 процентов больных туберкулезом одновременно страдают и СПИДом. МЗН также, ведя борьбу с пагубными последствиями распространения вируса СПИДа, одновременно ослабляет его воздействие на больных туберкулезом.

Вместе с тем Министерство здравоохранения и народонаселения завершает работу над последним вариантом Стратегического национального плана борьбы с ВИЧ/СПИДом на 2007–2012 годы, в котором предусмотрены следующие стратегические направления действий:

- увеличение числа получающих помощь в учреждениях здравоохранения больных ВИЧ/СПИДом;
- повышение качества услуг, предоставляемых больным ВИЧ/СПИДом;
- совершенствование мер помощи больным ВИЧ/СПИДом на уровне общин путем создания групп поддержки;
- наращивание потенциала оказания помощи заболевшим членам семьи путем обучения и консультирования их близких.

Борьба с этой пандемией приобретает такие масштабы, что сегодня ее все чаще рассматривают не только как задачу сектора здравоохранения, но и существует тенденция к внедрению предлагаемого многосекторного подхода, который должен распространяться все шире.

Что касается осведомленности о методах профилактики передачи инфекции, почти все жители Гаити слышали о ВИЧ/СПИДе. Так, 81 процент женщин в возрастной группе от 15 до 49 лет знают, что риск заразиться ВИЧ/СПИДом можно уменьшить, используя презервативы и ограничивая сексуальные контакты одним сохраняющим постоянство и неинфицированным партнером. Среди мужчин той же возрастной группы этот показатель несколько выше (90 процентов). В целом можно считать, что около трети женщин (32 процента) и 41 процент мужчин имеют полное представление о ВИЧ/СПИДе.

### **12.3 Меры, принимаемые государством и другими сторонами, для снижения лежащегося на женщин бремени расходов на оплату медицинских услуг**

#### **12.3.1 Политика и стратегии государства в сфере здравоохранения и их эффективность**

Программы и услуги в области здравоохранения, предоставляемые Министерством здравоохранения и народонаселения, предназначены для всего населения. Однако, поскольку именно женщины в основном не только осуществляют заботу о семье, но и ведут профессиональную деятельность, забота об охране здоровья лежит на их плечах. Кроме того, проблемы в отношении доступа к медицинским услугам, с которыми сталкиваются те или иные группы населения, в том числе женщины и инвалиды, часто вызваны недостаточным количеством, плохой оснащенностью и удаленностью объектов медицинской инфраструктуры, отсутствием или недостаточностью специальных программ, рассчитанных на молодежь, мужчин и женщин всех возрастных групп, на учащихся и работающих граждан, а также отсутствием приспособлений, позволяющих инвалидам получить доступ в общественные здания.

Что касается инвалидов, обсуждение проблем их положения вышло на национальный уровень, и это стало одним из толчков к созданию в мае прошлого года Государственного секретариата по интеграции инвалидов.

Что касается непосредственно услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, наличие в дородовых консультациях квалифицированного персонала

обеспечивает подготовку и информирование беременных относительно прививок, обязательных биологических тестов, адекватного питания, необходимых им для нормального протекания беременности и предупреждения рисков токсемии беременных.

### **12.3.2 Меры по обеспечению доступа к первичным медико-санитарным службам и услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья**

В целях совершенствования организации медицинских служб Министерство здравоохранения и народонаселения (МЗН) предложило реорганизовать систему медицинских учреждений, преобразовав диспансеры и медицинские центры, не имеющие стационаров, в Первичные медико-санитарные службы (ПМСС). Этим решением предусматривается в течение десяти лет заменить несколько устаревшие медицинские учреждения новой моделью организации и стандартизации услуг. Эта модель организации медицинской системы построена по принципу пирамиды, основание которой составляют ПМСС. Они действуют на уровне общинных отделов здравоохранения (ООЗ). Процесс преобразований потребует значительного времени ввиду нехватки людских, материальных и финансовых ресурсов. В настоящее время действуют только шесть таких учреждений.

Для обеспечения доступности таких услуг государством также принята стратегия, определяющая минимальный пакет услуг (МПУ). Медицинские учреждения разных уровней действуют на принципах равенства, социальной справедливости и прозрачности. В такой пакет входят следующие компоненты:

- медицинское обслуживание для детей;
- медицинское обслуживание беременных женщин, прием родов и услуги по охране репродуктивного здоровья;
- хирургическая помощь в экстренных случаях;
- борьба с инфекционными заболеваниями;
- оздоровление окружающей среды и обеспечение питьевой водой;
- обеспечение основными лекарственными средствами и их доступность;
- основные стоматологические услуги;
- санитарное просвещение общественности.

Третьей осуществляемой государством стратегией является создание основ в форме общинных отделов здравоохранения (ООЗ), на которых отныне основывается вся реорганизация системы медицинских услуг в том ее виде, в котором это предусматривается в политическом документе Министерства здравоохранения и народонаселения (МЗН). Эти отделы определены как официальные технико-административные микросистемы, сочетающие в себе как оказание услуг в сфере здравоохранения силами соответствующих сотрудников, с одной стороны, так и структурные элементы географического, демографического и институционального порядка – с другой.

Создание ООЗ представляет собой серьезную задачу для Министерства, и несмотря на все вложенные в настоящее время средства, из 11 запланированных на конец 2007 года отделов действуют только 6, тогда как всего к 2012 году планируется разбить всю территорию страны на 56 ООЗ. В связи с внедрением этой модели возникают сложности как структурного, так и конъюнктурного порядка, поскольку ее функционирование в значительной мере определяется как использованием имеющихся на местах средств, так и усилиями неформальных лидеров и представителей органов власти по привлечению всего населения к этой работе.

### 12.3.3 Меры в области борьбы с ВИЧ/СПИДом

С момента выявления первых случаев заражения ВИЧ-инфекцией в начале 1980-х годов вопросы СПИДа вызвали к себе пристальное внимание со стороны общественности и органов власти, в том числе с учетом расширения негативного отношения к гаитянкам и гаитянкам, которых Центры Соединенных Штатов Америки по борьбе с болезнями и их профилактике (английская аббревиатура – CDC) причисляли к группе риска. Правительство Превалья/Алексиса (2006–2011 годы) в документе об основах своей политики, опубликованном в июне 2006 года, объявило профилактику и борьбу с ВИЧ/СПИДом одним из своих приоритетов, а в декабре 2006 года призвало все государственные ведомства подключиться к процессу разработки Национального стратегического межсекторного плана, а также планов по секторам.

Проблемы СПИДа рассматриваются как в ныне действующем Документе о национальной стратегии обеспечения экономического роста и сокращения масштабов нищеты, так и в Национальном стратегическом межсекторном плане на 2008–2012 годы, который уже подготовлен и, став продолжением Плана на 2002–2006 годы, имеет целью, прежде всего, обеспечение межсекторного подхода.

Этот документ является базой для осуществления основных мероприятий, предусмотренных в программе, и для повышения качества услуг и социально-экономического положения лиц, инфицированных ЗППП и ВИЧ и страдающих СПИДом. В основе плана лежат шесть фундаментальных принципов: универсальность, целостность, равенство, качество, солидарность и самоопределение.

Говоря о мерах стратегического и институционального характера, принятых в целях повышения уровня информированности общественности о рисках и последствиях ВИЧ/СПИДа, следует начать с 1998 года, когда было положено начало разработке Стратегических планов, охвативших периоды 1988–1992, 2001–2002 и 2002–2006 годов. Осуществление последнего Стратегического плана, предусматривавшего меры по снижению риска, степени уязвимости и ослаблению последствий, было начато силами Отдела по контролю и координации программ борьбы с ЗППП/ВИЧ/СПИДом – учреждения, созданного в этих целях Министерством здравоохранения и народонаселения (МЗН).

Несмотря на определенные недочеты, вызванные слабой координацией и недостаточным использованием межсекторной стратегии, этот план способствовал расширению доступа к услугам по диагностике заболеваний и их доступности, равно как и повышению качества лечения ВИЧ-инфицированных и предотвращением передачи СПИДа от матери ребенку (ППМР).

Введен в действие Механизм межведомственной координации (ММК), предназначенный для координации распределения средств, предоставляемых международными фондами через фонд СОГЕБАНК на осуществление программ по борьбе с ЗППП/СПИДом, малярией и туберкулезом, а также Отдел по координации и контролю за осуществлением программ борьбы с ЗППП/ВИЧ/СПИДом (ОКК/МЗН).

Кроме того, разработаны специальные программы для молодежи "ОКП/Молодежь" и двусторонняя программа (Гаити – Санто-Доминго) трансграничного контроля и борьбы с туберкулезом, малярией и ЗППП/ВИЧ/СПИДом.

ММК представляет собой форум для обмена мнениями между государственным и частным секторами и для принятия решений по важнейшим программам и является примером партнерства государственного и частного секторов, в котором представлено гражданское общество. Разработанная семь лет назад программа ППМР позволила снизить уровень распространения ВИЧ-инфекции среди беременных женщин.

Участие гражданского общества и женских организаций позволило в 2003 году приступить к осуществлению Проекта мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Этот проект преследует цель снизить степень риска, уязвимости и тяжести последствий ВИЧ/СПИДа, обеспечить доступность антиретровирусной терапии, провести массовые пропагандистские кампании, рассчитанные на девушек и юношей гомосексуальной ориентации, осуществить Программу предотвращения передачи инфекции от матери ребенку (ППМР) и Программу защиты прав работниц сферы сексуальных услуг (Ассоциация Ла Кай), в массовом порядке пропагандировать использование мужских презервативов и в более скромных масштабах – женских презервативов, пропагандировать Программу добровольного прохождения тестов на ВИЧ/СПИД, обеспечивать донорство крови в условиях полной безопасности для доноров и устранения всякого риска заражения для реципиентов.

Отличительной чертой системы здравоохранения Гаити является тесное взаимодействие между государственным и частным секторами в борьбе с эпидемией ВИЧ/СПИДа с первых дней ее распространения и распространение этих партнерских отношений на борьбу с эпидемиями других серьезных заболеваний. Это позволило снизить показатель распространенности ВИЧ-инфекции с 5,9 процента до 2,2 процента. Однако еще предстоит вести борьбу с феминизацией эпидемии.

## Статья 13

### Социальные и экономические преимущества

#### 13.1 Система социального обеспечения

Конституцией Гаити признается право на социальное обеспечение для всех граждан и гражданок. В закон от 10 октября 1949 года об учреждении Института социального страхования Гаити (ИДАСХ) 28 августа 1967 года были внесены изменения, предусматривавшие создание, во-первых, Агентства по страхованию от несчастных случаев на производстве, по болезни, беременности и родам (АНББР), а во-вторых, Национального агентства пенсионного обеспечения (НАПО), которое распоряжается пенсионным фондом работников гаитянского частного сектора и гарантирует каждому застрахованному выплату пособия по инвалидности или пенсии по старости. В 1974 году в круг ведения АНББР вошло также управление вопросами здравоохранения.

Что касается НАПО, то оно также предоставляет краткосрочные кредиты своим членам (кредиты часто используются для покрытия расходов на школьное обучение), а также ссуды под залог недвижимости.

Тем не менее осуществляемая в стране социальная политика пока не в состоянии обеспечить осуществление законных и регулярных выплат представителям обоих полов и различным видам семей, необходимых для удовлетворения основных потребностей. Лишь 3 процента гаитянского населения охвачены режимом социального страхования, это самый низкий показатель социального обеспечения и социального страхования в регионе, в то время как, согласно данным Национального управления НАПО, средний показатель достигает 39 процентов. Работники неформального сектора экономики, составляющие 90 процентов занятого населения Гаити, вообще не охвачены этой системой. Особой стратегии охвата социальным страхованием мелких предпринимателей и независимых работников, равно как и сельскохозяйственных рабочих, никогда не существовало. Кроме того, социальное страхование не предусматривает выплаты пособий на оплату жилья и школьное обучение детей, детских пособий, помощи семьям с низкими доходами. Не входит в него и пособие по безработице.

Некоторые женщины смогли добиться получения жилья за более низкую плату при помощи Государственного предприятия по развитию социального жилья (ЭППЛС) и новой программы **НАПО** по предоставлению социального жилья "НАПО-город".

В еще более тяжелом положении находятся инвалиды, не получающие от государства помощи по уходу и предоставлению образования, за исключением единичных случаев оказания поддержки со стороны Кассы социальной помощи (КСП) или предоставления государством отдельных пособий в конкретных случаях.

Между тем, НАПО и АНББР объявили о принятии мер по расширению сферы охвата страхованием в целях охвата еще не затронутых секторов. В частности, АНББР провело информационно-разъяснительную кампанию для домашней прислуги.

Государственные служащие и члены их семей охвачены социальным обеспечением в рамках системы страхования жизни, осуществляемым гаитянским государством через посредство Совета, состоящего из представителей Министерства финансов, Министерства социальных дел, Министерства здравоохранения, Министерства образования и Министерства по положению женщин. Тем не менее оба этих государственных учреждения не располагают статистическими данными в этом отношении.

Другая сеть оказания социальной защиты, в форме "микрострахования здоровья", которым пользуются около 2 процентов населения страны, была создана несколько лет назад работниками неформального сектора для самих себя. Она была внедрена организациями микрофинансирования и медицинскими НПО, основанными на принципе солидарности в увязке с механизмами покрытия расходов. Доступ к медицинским услугам был увязан с периодической уплатой застрахованными невысоких взносов. Женщины и мужчины, работающие в неформальном секторе, связаны одинаковыми обязательствами.

### 13.2 Доступ к банковским и ипотечным кредитам

Доступ к банковским кредитам в Гаити очень ограничен. В целом, в силу условий жизни женщины не соответствуют установленным критериям. Следовательно, лишь немногие из них получают кредиты.

Бюро по сельскохозяйственным кредитам (БСК) при Министерстве сельского хозяйства, природных ресурсов и сельского развития, используя механизм рефинансирования, оказывает поддержку 133 альтернативным финансовым посредникам, которые предоставляют кредиты бедным слоям населения на льготных условиях; Фонд экономического и социального содействия (ФАЭС) при поддержке Межамериканского банка развития (МАБР) и Всемирного Банка (ВБ) финансирует кредитование малоимущих, главным образом женщин<sup>42</sup>.

Некоторые частные организации, работающие в сфере микрокредитования, занимаются внедрением программ по предоставлению кредитов женщинам с низким уровнем доходов и мелким предпринимателям из неформального сектора. Примерами могут служить Фонд помощи женщинам (ФХАФ), банк ФОНКОЗЕ, программа микрокредитования движения "Мувман Фанм СЕПХА". В целом же, клиентура организаций страны, работающих в сфере микрокредитования, состоит, по большей части, из женщин. Последние зачастую являются самостоятельно занятыми (83 процента женщин, по сравнению с 73 процентами мужчин), в основном в сфере торговли. Они широко представлены в неформальном секторе (83 процента<sup>43</sup>). Проценты по кредитам колеблются в диапазоне от 3 до 5 процентов, суммы предоставляемых займов – в диапазоне от тысячи (1 500) до миллиона гурдов, в зависимости от организации, а срок погашения не превышает двенадцати месяцев.

<sup>42</sup> REPUBLIQUE D'HAÏTI, NATIONS UNIES, 2000, Bilan Commun de pays, p. 59.

<sup>43</sup> LAMAUTE BRISSON Nathalie, 2002, L'économie informelle en Haïti, de la reproduction urbaine à Port-au-Prince, p.42.



### 13.3 Доступ женщин к занятиям спортом, участию в культурных и рекреативных мероприятиях

Систематической практики включения занятий спортом в учебные программы школьных учреждений не существует.

Вместе с тем, из-за традиционного распределения ролей доступ девочек из бедных семей к занятиям спортом, участию в культурных и рекреативных мероприятиях сильно ограничен. В будние дни они посвящают все свое свободное время работе по дому и помощи своим матерям в торговой деятельности или в каких-либо других занятиях, приносящих доход.

В принципе, женщины не исключены из спортивных, культурных и рекреативных мероприятий. Они могут принимать участие в соревнованиях, как на национальном, так и на международном уровне, вне зависимости от своего матримониального и социального положения, без дискриминации по половому признаку. Тем не менее ограниченное представительство женщин в спортивной сфере, в особенности на соревнованиях, объясняется, в значительной мере, наличием ограничений экономического порядка и отсутствием свободного времени.

Несмотря на то что женщины являются членами спортивных федераций, лишь немногие из них получают там руководящие посты (лишь одна женщина является президентом федерации (Федерации гандбола), а среди 12 членов Олимпийского комитета – всего две женщины).

Однако множество женщин работают в сферах изобразительного искусства и художественных ремесел. На первый взгляд, эта область является делом мужчин, однако женщины, особенно имеющие низкий уровень образования, часто реализуют свои таланты, оставаясь в тени. Женщины занимаются также танцами, пением, театром, однако наиболее ярко они проявляются во всех жанрах литературы, в частности в области истории Гаити.

Наконец, женщины принимают участие в религиозной деятельности, прежде всего при проведении обрядов "вуду", роль жриц в которых выполняют в основном женщины. Аналогичная ситуация складывается при подготовке и проведении карнавалов, где ведущими участниками являются женщины.

## Статья 14

### Женщины, проживающие в сельской местности, и развитие

#### 14.1 Условия жизни женщин, проживающих в сельской местности

В целом, объем получаемых сельскими жителями услуг систематически недостаточен, и сложно обеспечить, чтобы необходимые для развития средства доходили до них. Это означает, что уровень бедности в сельской местности особенно высок. Для женщин это чревато особенно тяжелыми последствиями. Сочетание различных обстоятельств, в том числе миграция мужчин, увеличивающая объем приходящейся на женщин работы, неграмотность, уровень которой среди женщин особенно высок, отсталость сельской экономики, быстрое ухудшение экологической обстановки, – все это влечет за собой феминизацию сельской бедности. В целом, имеющаяся информация свидетельствует о расширении круга обязанностей женщин, проживающих в сельской местности, но не о повышении качества их жизни.

##### 14.1.1 Общая характеристика сложившейся ситуации

60 процентов населения Гаити проживают в сельской местности; плотность населения здесь составляет 286 человек на 1 км<sup>2</sup>. 51,8 процента этого населения составляют женщины, то есть на 100 женщин приходится 98 мужчин. Половина этого населения моложе 21 года и только 5 процентов – старше 64 лет.

Доля сельских женщин в общем объеме женского населения Гаити составляет 57,62 процента. Это население, живущее в условиях крайней нищеты, активно мигрирует в гаитянские города, а именно в Порт-о-Пренс (Запад), Кап-Аитьен (Север), Ле-Ке (Юг) и Гонаив (Артибонит). Подобный массовый исход населения, вызванный полным упадком местной экономики, усугубляет царящую в стране нищету.

Санитарные условия, в которых существуют сельские семьи, очень плохи, здесь также ощущается острая нехватка как инфраструктуры, так и образовательных учреждений. Водопроводы, поставляющие питьевую воду, крайне редки. Семьи вынуждены тратить более восьми часов, чтобы обеспечить себя питьевой водой (эта тяжелая обязанность ложится на плечи, прежде всего, женщин и детей). Кроме того, долгий путь по плохим дорогам, который необходимо проделать, чтобы попасть из удаленных населенных пунктов к месту работы (на рынки, плантации и т. п.), предоставления общественных услуг (школы, медицинские учреждения, мэрии и т. п.), формирует еще один фактор, осложняющий повседневную жизнь сельских женщин и девушек. В 1992 году Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) отнес Гаити к числу 14 беднейших стран Латинской Америки.

Основными занятиями сельского населения являются сельское хозяйство, торговля, животноводство и ремесло. Сельские женщины занимаются главным образом мелкой торговлей и выращиванием продовольственных культур, и поэтому их экономическое положение нестабильно. Положение сельских женщин весьма сложно и трудно, поскольку они находятся в условиях крайней нищеты. По данным Обследования условий жизни в Гаити (ОУЖ-2001), проведенного Институтом

статистики и информатики Гаити (ИСИГ), 8 из 10 малоимущих гаитян проживают в сельской местности, и их доход находится в пределах от 1 до 2 дол. США в день.

Между сельскохозяйственными предприятиями и районами сельскохозяйственного производства и основными центрами потребления не налажено адекватное транспортное сообщение, поэтому сбор урожая и его транспортировка на рынки осуществляются в крайне сложных условиях. Кроме того, часто сбор урожая не проводится из-за отсутствия необходимой техники, продукция не продается или продается по очень низким ценам, что также приводит к сокращению доходов и ослаблению стимулов к внедрению инновационных и более совершенных методов производства. Плохое состояние или отсутствие дорог существенно увеличивает расходы на автотранспорт и одновременно увеличивает риски, связанные с инвестициями в сельское хозяйство, и сокращает доходы сельскохозяйственных производителей.

Лежащие на плечах женщин производство и продажа продукции осуществляются в архаичных условиях. Необходимость доставлять фрукты и овощи из сельской местности в города в тяжелых корзинах на головах, перемещаясь пешком, или перевозить их в самосвалах, не приспособленных для транспортировки пассажиров, отсутствие или плохая организация общедоступных рынков, – все это также нарушает права женщин.

Что касается семейной жизни, по некоторым данным, женщины являются главами более 42 процентов домохозяйств. Кроме того, достаточно много сельских женщин живут в незарегистрированном браке, и этот их статус не признается гаитянским законодательством. Живущие в этих условиях женщины в случае распада семьи или смерти партнера лишаются всех прав, в частности, на наследование имущества, совместно нажитого многими годами труда. В этой сфере требуются изменения в законодательстве, которые учитывали бы реальное положение гаитянских женщин, прежде всего, проживающих в сельских районах.

#### **14.1.2 Доступ к образованию и к получению информации о правах женщин**

Согласно карте нищеты уровень грамотности гаитянских женщин составляет 48,6 процента, что значительно ниже того же показателя для мужчин (60,1 процента). В сельской местности доля грамотных составляет 38,6 процента, что более чем в два раза ниже того же показателя для городских жителей (82 процента). Этот показатель очень зависит от возраста: для населения старше 60 лет он составляет 18,1 процента, тогда как для возрастной группы от 15 до 29 лет – более 75,4 процента.

По данным Обследования условий жизни в Гаити (ОУЖ-2001), проведенного Институтом статистики и информатики Гаити (ИСИГ), численность сельского населения сокращается, а его отставание от жителей городов в показателях умения читать и писать свидетельствует о том, что школ здесь остро не хватает, они плохо оборудованы, и их посещают лишь 47,1 процента сельских девочек. Эти проблемы, очевидно, связаны и с тем, что самым распространенным языком здесь является креольский, а обучение в гаитянских школах ведется на французском.

Что касается доступа к информации о правах женщин, слабая обеспеченность такого государственного учреждения, как МППЖ, кадрами и финансовыми ресурсами в настоящее время не позволяет ему на постоянной основе обеспечивать все сельское население страны информацией о правах женщин. Женские организации и некоторые НПО, занимающиеся проблемами женщин, проводят работу по информированию и обучению в форме разовых акций и небольших проектов. Важно отметить, что тексты КЛДОЖ и Межамериканской конвенции, принятой в Белем-ду-Пара, переведены на креольский язык. Вместе с тем, их распространение в десяти департаментах страны налажено пока слабо.

В десяти департаментах страны проводились пропагандистские и информационные кампании, приуроченные к празднованию важных дат в истории борьбы за права женщин – Международного женского дня 8 марта, Национального дня движения гаитянских женщин (3 апреля), Международного дня действий за здоровье женщин (28 мая), Всемирного дня сельских женщин (15 октября), Международного дня за ликвидацию насилия в отношении женщин (25 ноября).

#### **14.1.3 Доступ к услугам здравоохранения**

Сельское население и особенно женщины крайне страдают от недоступности или ограниченной доступности базовых государственных инфраструктур, таких как больницы и медицинские центры. По данным обследования ЭММУС – IV<sup>44</sup>, более четверти женщин (29 процентов) живут вблизи (не далее 5 километров) от больницы. Вместе с тем, 40 процентов женщин вынуждены преодолевать по 15 километров и более, чтобы добраться до такого рода учреждений. Фактически, очень мало женщин в сельской местности проживают на расстоянии от больниц, не превышающем 5 километров (8 процентов, тогда как в городах – 65 процентов). Говоря точнее, 59 процентов женщин, проживающих в сельской местности, вынуждены ехать до больницы по 15 и более километров, 56 процентов преодолевают это расстояние, чтобы попасть к частному врачу, а 33 процента – чтобы добраться до ближайшей аптеки.

Ввиду отсутствия денежных средств и поскольку знахарки живут поблизости, 90 процентов женщин рожают дома. Уровень материнской смертности в целом по стране – как в городах, так и в сельских районах – достигает 630 на 100 тыс. живорождений. Кроме того, женщины очень уязвимы для ВИЧ/СПИДа и инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем, поскольку их экономическая зависимость от мужа или партнера или необходимость обеспечиваемого ими социального статуса не позволяют обсуждать вопросы предохранения при сексуальных отношениях, даже если сами женщины знают об этом и хотят этого.

#### **14.1.4 Ограничения в доступе к земле и к приобретению собственности**

По данным Обследования условий жизни в Гаити (ОУЖ-2001), проведенного Институтом статистики и информатики Гаити (ИСИГ), 80 процентов сельских домохозяйств имеют доступ к земле. Доступ к земле как таковой в сельских районах проблемы не представляет. Проблемой скорее является доступ женщин к доходам,

<sup>44</sup> Эти данные свидетельствуют о тенденции к росту указанных показателей.

получаемым в связи с владением земель, к их разделению в случае развода и наследованию в случае смерти супруга. Стагнация сельскохозяйственного сектора, обусловленная сложностями в доступе к финансовому капиталу, к технологиям, к средствам производства, а также высокая стоимость операций в области прав собственности, незащищенность права собственности на землю – все это в ситуации, когда аграрная реформа не проведена, а кадастровые планы отсутствуют, обуславливает возникновение дополнительных факторов, осложняющих положение сельских женщин. В связи с этим следует отметить, что как в сельских районах, так и в городах права замужних женщин в отношении собственности были ограничены вплоть до принятия 8 октября 1982 года Декрета, признавшего их правоспособность.

#### **14.1.5 Доступ сельских женщин к кредитам**

В стране существуют Национальный план децентрализованного кредитования, разработанный Министерством сельского хозяйства, природных ресурсов и развития сельских районов (МСХПРПСР), Положение об инвестициях, принятое Министерством торговли и промышленности (МТП), Банковская хартия, разработанная Министерством экономики и финансов (МЭФ), и общие регламенты Национального совета кооперативов (НСК), но на деле условия кредитования (необходимость предоставления залога и гарантий) затрудняют доступ к кредитам для наименее социально защищенных категорий населения, так что финансовыми услугами банков может воспользоваться лишь меньшая часть граждан. Попытки расширить рынок посредством микрокредитования носят ограниченный характер, не оказывая существенного влияния на расширение возможностей капитализации для социально незащищенных групп населения.

База данных DAI-FINNET<sup>45</sup> дает по всем учтенным на сентябрь 2002 года институтам микрокредитования информацию о том, что большинство получателей микрокредитов (60 процентов) составляли женщины, и что средняя величина займа составляла 13 500 гурдов. Вместе с тем, условия кредитования, предусматривающие высокую процентную ставку, не способствуют ни укреплению социальных позиций женщин, ни существенному улучшению условий их жизни (Документ о национальной стратегии экономического роста и сокращения бедности, 2007 год).

#### **14.2 Меры со стороны государства**

В заключение своего отчета за 2006 год Министерство сельского хозяйства, природных ресурсов и развития сельских районов (МСХПРПСР) напоминает, что сельское хозяйство является опорой национальной экономики, поскольку оно обеспечивает почти 30 процентов ВВП (2002 год) и около 50 процентов рабочих мест. Сельское хозяйство по-прежнему остается основным занятием сельского населения.

В сельской экономике женщины занимаются выращиванием сельскохозяйственных культур, и, кроме того, известно, что они составляют абсолютное большинство

<sup>45</sup> Данные приведены Даниэлем Мальоре в ходе представления результатов обследования институтов микрокредитования в Гаити, проведенного Национальным Советом народного финансирования (КНФП) в ноябре 2003 года.

торговцев этой продукцией. Помимо этого, женщины занимаются животноводством и переработкой сельскохозяйственных продуктов.

Вместе с тем, пока не существует планов развития, которые учитывали бы особую роль женщин в сельской экономике. Документ по национальной стратегии экономического роста и сокращения масштабов бедности (2007 год), предусматривающий приоритетную роль национального производства, утверждая принцип гендерного равенства, не говорит прямо о нуждах и стратегических интересах женщин. Вместе с тем, МСХПРПСР наладило прочные партнерские отношения с учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности с ФАО, с такими региональными организациями, как Межамериканский институт по вопросам сотрудничества в области сельского хозяйства, равно как и с НПО, работающими в этой сфере, и с объединениями сельскохозяйственных производителей – мужчин и женщин. В рамках этой работы осуществляются программы, ориентированные непосредственно на женщин, в том числе и программы микрокредитования, обучения использованию агротехнических технологий и формирования управленческих и организационных навыков.

В ходе Национального семинара по проблемам микро-, малых и средних предприятий агропромышленного сектора Гаити, продолжившего серию региональных семинаров и проведенного по инициативе сельскохозяйственных производителей в Порт-о-Пренсе 11–12 мая 2007 года под патронажем МСХПРПСР, были затронуты некоторые вопросы участия женщин, в частности, в выращивании и переработке продовольственных культур, корнеплодов, фруктов и кофе.

В стране действуют 9 тыс. цехов по переработке бананов и маниоки. Эти цеха принадлежат, как правило, женским организациям, которые используют имеющиеся в их распоряжении средства, для того чтобы обеспечить их работу. Что касается фруктов, наряду со средними предприятиями, находящимися в частном владении и использующими женскую рабочую силу, существует и множество малых семейных предприятий, в деятельности которых также участвуют женщины. Большое количество семей (200 тыс.) занимаются производством кофе, по-прежнему являющегося основным предметом экспорта страны. В большинстве своем эти семьи объединены в ассоциации или кооперативы. Именно женщины традиционно заняты на трех первых этапах производства кофе – сборе урожая, промывке и сортировке зерен.

Женщины, проживающие в сельских районах и в городских пригородах и занимающиеся животноводством, получают помощь со стороны правительства, НПО или партнерств государственного и частного секторов. Систематически принимаются меры по стимулированию разведения коз и кур. С 2004 года и по настоящее время при поддержке со стороны гаитянской НПО ВЕТЕРИМЕД было создано 3 тыс. животноводческих хозяйств в департаментах Север, Северо-восток, Центральное плато, Юг и Юго-восток.

Осуществляются программы по привлечению женщин к таким видам деятельности, которыми традиционно занимались только мужчины. Так, для того чтобы побудить женщин заниматься разведением крупного рогатого скота, что традиционно считалось мужским занятием, им в рамках возобновляемого кредита предоставляют коров, чтобы заинтересовать как можно больше членов ассоциации этим видом

животноводства. Для того чтобы помочь членам таких женских ассоциаций в организации их экономической деятельности (получение коров в кредит, выращивание кур и коз, переработка фруктов, кредиты на ведение торговли...), для них проводятся занятия по вопросам организации рентабельного производства или управления кредитами. МСХПРРСР помогло в организации таких занятий, в которых в 2006 году приняли участие 300 женщин – членов таких ассоциаций, как АЛФИДЕПА в Лимонаде (Север), и "Фанм Мержер" в Бон-Репо (Запад).

Министерство по положению и правам женщин принимает меры, для того чтобы обеспечить учет потребностей и интересов женщин в политике и проектах, касающихся сферы сельского хозяйства. Так, при проведении аграрной реформы (1996–1997 годы) МППЖ стремилось обеспечить женщинам возможность получить доступ к земле и к другим сельскохозяйственным ресурсам. Были подписаны межминистерские договоры, и на местах, в долине реки Артибонит, приступили к работе бригады МППЖ, разъяснявшие женщинам их права. Однако направленность реформы резко изменилась, и Национальный институт аграрной реформы (ИНХАРА), которому за 8 лет не удалось добиться принятия разработанного им законопроекта, ограничил свои операции только обеспечением прав на землю.

Недавно, в 2005 году, в целях развития женского предпринимательства и диверсификации источников дохода женщин, прежде всего женщин – глав домохозяйств, МППЖ подписало (в ноябре 2005 года) трехстороннее соглашение с МСХПРРСР и Гаитянской ассоциацией развития животноводства (АХПЕЛ), предусматривающее снабжение неполных семей, проживающих в пригородах Порт-о-Пренса вблизи Сите-Солей, курами-несушками. Вначале на пилотной стадии в проекте участвовали 25 семей, сегодня в настоящее время под эгидой АХПЕЛ осуществляется проект с участием 500 семей. Получив удовлетворительные результаты, МППЖ в бюджете на 2007–2008 годы предусмотрело выделение из инвестиционного фонда средств на осуществление более масштабных проектов привлечения женщин к занятиям животноводством и производству сельскохозяйственной продукции. Силами МППЖ и Факультета сельского хозяйства и ветеринарии Государственного университета Гаити (ФАМВ-УЭХ) проводится проект разведения кур-несушек в домохозяйствах, являющийся составной частью правительственной программы сокращения масштабов нищеты. Проект на начальном этапе проводится в жизни в 4 департаментах – Северо-Западе, Западе, Юге и Артибоните – в отношении 75 групп женщин. Факультет занимается техническими вопросами, а МППЖ – наращиванием организационного потенциала групп женщин.

Существуют подробные исследования положения гаитянских крестьян, в том числе ряд специальных работ по положению сельских женщин. Наиболее известной работой по вопросам участия женщин в экономической жизни является исследование известной гаитянской ученой, экономиста Мирей Нептун Англад "Вторая половина развития" (*L'Autre moitié du Développement*) (1986 год), где отправной точкой для проведения исследования послужили данные о сельских женщинах. Сотрудничество МППЖ с МСХПРРСР призвано обеспечить получение статистических данных в разбивке по полу и проведение количественных и качественных исследований по смежным проблемам в целях координации политики в интересах сельских женщин. Эффективность этой работы сильно повысится, если удастся усилить координацию деятельности различных департаментов МППЖ и их

институционализацию в качестве департаментских управлений, как это предусматривает органический закон о министерстве.

В соответствии с взятым в настоящее время правительством курсом на повсеместное проведение анализа данных в разбивке по полу, МСХППРСР назначило координатора по гендерным вопросам, который работает совместно с Управлением гендерного анализа. Это назначение знаменует собой политическую волю, результаты воплощения которой необходимо будет, как и в случае с другими министерствами, оценивать непосредственно по результатам реализации программ и проектов. Что касается ЦРТ, в работе по достижению которых участвует Гаити, возможность для женщин получить доступ к ресурсам является залогом их самостоятельности, без которой они не могут участвовать в обеспечении устойчивого развития. Кроме того, что касается пока не ратифицированного Гаити Пакта об экономических, социальных и культурных правах, доступ к ресурсам способствует утверждению экономических и социальных прав женщин.

### 14.3 Роль гражданского общества

Организации гражданского общества, НПО и, в частности, женские организации способствуют улучшению положения сельских женщин, проводя кампании по пропаганде их прав, привлекая их к участию в политической деятельности, осуществляя программы по санитарному просвещению населения и по вопросам здоровья женщин, по борьбе с насилием, с ВИЧ/СПИДом, с предрассудками в сексуальной сфере, предоставляя бесплатные юридические консультации и осуществляя некрупные проекты, позволяющие женщинам увеличить их доходы.

По инициативе Женского движения в самых отдаленных уголках десяти департаментов страны возникают женские организации. Старейшая женская организация – Женская лига социальной поддержки – уже создала свои отделения в ряде департаментов, в том числе в департаментах Юго-восток и Юг. Это движение развивается на местах с 1986 года. С 1987 года ежегодно в Папайе на Центральном плато Движение крестьян Папайе (ДКП) проводит Съезд женщин-крестьянок. Песни, написанные на эту тему, исполняются по всей стране, а тексты, отражающие требования женщин, способствуют появлению и объединению других многочисленных групп "Фанм Ваньян" в ряде населенных пунктов региона. В настоящее время существует ряд региональных и местных организаций, часть которых объединились в федерацию. Одной из задач, поставленных в Плане действий МППЖ на 2006–2011 годы, является поддержка женских организаций.



## Статья 15

### Равенство перед законом в вопросах гражданского права

#### 15.1 Реформы, способствовавшие искоренению дискриминации женщин в правовой сфере

Принятый в 1944 году декрет-закон дал работающим женщинам, состоящим в браке, право свободно распоряжаться своей заработной платой и доходами, получаемыми ими в связи с заработной платой. В 1950 году женщины получили право голосовать и выдвигаться в качестве кандидатов, а в 1975 году – право быть судьями.

Декрет от 8 декабря 1982 года признает равный статус супругов и, в частности, право замужней женщины на реализацию в полной мере своей правоспособности. В той же главе взамен понятия "власть отца" или "власть мужа" вводится понятие "родительской власти", совместно осуществляемой обоими супругами, совместно управляющими общим имуществом. Любое распоряжение этим имуществом производится только с общего согласия обоих супругов.

В 1987 году Конституция признала равенство мужчин и женщин перед законом и их равноправие в части защиты и осуществления прав личности.

Согласно декрету от 8 октября 1982 года супруги могут требовать друг от друга развода в случае супружеской измены (статья 12), причем женщина не обязана доказывать, как того требовал Гражданский кодекс, что супружеская измена со стороны мужа произошла по месту совместного проживания супругов. Кроме того, изменения, внесенные в Уголовный кодекс декретом от 6 июля 2005 года, предусматривают, что супружеская измена более не считается уголовным преступлением, что влечет за собой и отмену дискриминационных положений, предусматривавших для женщин гораздо более суровые меры наказания, чем для мужчин.

Наряду с этим, 11 декабря 2007 года МППЖ представило на рассмотрение Сената три законопроекта:

- об уравнивании домашней прислуги в правах со всеми другими категориями трудящихся;
- о признании равных прав лиц, живущих в фактическом браке (обычно именуемом в Гаити "сожитительство"), и лиц, состоящих в официально зарегистрированном браке;
- об обязанности мужчин осуществлять более ответственное отцовство и о праве каждого ребенка знать обоих своих родителей.

Эти три законопроекта стали итогом проходивших в течение десяти лет консультаций с основными женскими организациями из всех регионов, с депутатами и с представителями правительства, в частности МППЖ, МЮГБ и МСДТ.

Наряду с этим, по запросу Министерства по положению и правам женщин Институт прав человека и гуманитарного права имени Рауля Валленберга провел исследование "Равенство мужчин и женщин в правовой сфере: наиболее эффективная практика" ("Egalité des Sexes en matière de Justice: Meilleures Pratiques"). В его основу положены материалы проведенных в разных странах опросов о наиболее эффективной практике в области законодательства и политики и об успехах этих стран в пяти следующих сферах:

- добровольное прерывание беременности;
- сожительство вне брака;
- установление отцовства;
- насилие в браке; а также
- изнасилование.

Доклад о результатах этого исследования, представленный в мае 2007 года, является важным стимулом для проведения правительством Гаити реформ в правовой и институциональной сферах, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин.

## 15.2 Сохраняющиеся проявления неравенства

- Вышеупомянутые положения Гражданского кодекса, согласно которым замужняя женщина не может иметь местожительства, отличного от местожительства ее мужа, и обязана проживать с мужем и следовать за ним в то место, которое он изберет для жительства, были смягчены декретом от 8 октября 1982 года, гласящим, что "супруги выбирают место жительства семьи по обоюдному согласию", однако действенность этой меры ослабляется другим положением того же декрета, согласно которому "местом жительства супругов остается место жительства мужа".
- Хотя отныне супруги совместно управляют общим имуществом и каждый из них вправе самостоятельно пользоваться и распоряжаться собственным имуществом, вновь принятые положения предусматривают, что полномочия супругов "могут быть ограничены режимом имущественных отношений между ними, который они добровольно приняли, а также положениями, обеспечивающими единство и мир в семье, равно как и ее преимущества и интересы", это оставляет возможность для дискриминационных по отношению к женщине толкований, которые судья может дать таким понятиям, как поддержание "единства", "мира в семье" и "преимуществ и интересов семьи".
- В части уголовного законодательства, хотя изнасилование считается преступлением, судьи зачастую с трудом допускают, что женщина, ставшая жертвой изнасилования, не давала к этому повода своим вызывающим поведением; поэтому бремя доказательства ложится в

основном на женщину. Существует сильное искушение найти смягчающие обстоятельства для насильника. К счастью, недавно принятые решения по этому вопросу будут способствовать преодолению подобных предрассудков.

Таким образом, несмотря на то что законодательство развивается по пути ликвидации дискриминации в отношении женщин, необходимо констатировать, что в реальности женщины часто подвергаются дискриминации, которая в еще большей степени проявляется в семейной жизни.

## Статья 16

### Равенство в браке и в рамках семейного права

В Конституции 1987 года в статье 259, признаются все виды брачных союзов.

Данные четвертой общей переписи населения и жилья показывают, что не состоящие в браке лица составляют 50,8 процента населения в возрасте от 10 лет и старше, на долю состоящих в каком-либо брачном союзе лиц приходится 44,1 процента, прочие составляют 5,1 процента. Сожительство (фактический брак) по-прежнему остается наиболее широко распространенным в сельской местности (53,1 процента), а брак преобладает в городах (47,9 процента). В вышеупомянутом исследовании, проведенном ТАГ, представлены различные аспекты семейных отношений на практике и в правовом аспекте, и именно на его основе было сделано большинство представленных ниже выводов.

Правительство намерено реализовать требование Конституции о разработке семейного кодекса с целью обеспечения защиты и уважения семейного права и определения порядка установления отцовства. То же касается и обязательства обеспечить бесплатный доступ в суды и другие государственные органы, призванные обеспечивать защиту семейного права, вплоть до низшего уровня административно-территориальной структуры.

В настоящее время в правовом и фактическом положении остаются еще определенные недостатки, которые описаны в последующих разделах.

#### 16.1 Право на заключение брака

Женщины, как и мужчины, имеют право свободно выбирать своего супруга, однако встречаются случаи заключения насильственных браков, особенно вследствие беременности или изнасилования девушки. Вместе с тем, девушка может дать согласие на брак под сильным влиянием родителей или третьих лиц, поскольку, в противоположность Конституции, закрепляющей совершеннолетие представителей обоих полов по достижении ими 18 лет, в статье 133 Гражданского кодекса установленный минимальный возраст вступления в брак составляет 18 лет для мужчины и 15 – для женщины.

Это положение, не соответствующее ни КЛДОЖ, ни Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, станет основным предметом реформы, в результате проведения которой будет установлен одинаковый возраст вступления в брак для мужчины и для женщины.

#### 16.2 Непризнание законом "сожительства"

Фактический брак, обычно именуемый в Гаити сожительством, не признается законом, несмотря на то что большинство пар живут именно в фактическом браке, а это влечет за собой тяжелые дискриминационные последствия в отношении женщины и ее детей.

К доводам, обосновывающим необходимость разработки проекта вышеупомянутого закона о сожительстве, относится также и то, что "в опубликованном в 1825 году Гражданском кодексе Гаити отражены права, обязанности и обязательства членов семей, создающихся исключительно в результате заключения брака. Все виды поддержки предусмотрены только для законных браков, однако супруги "де-факто" не пользуются никакими привилегиями". Во всех законах, опубликованных впоследствии и гарантирующих соблюдение различных прав супругов, не сказано ни слова о семьях, созданных без заключения брака; исключение составляет лишь статья закона о Национальном агентстве пенсионного обеспечения (НАПО), где говорится о распространении гарантий страхования работника на его сожительницу.

Более сорока пяти процентов (45,4 процента) гаитянских женщин детородного возраста состоят в одном из видов брачных союзов, существующих в Гаити, и сожительство занимает среди них первое место, составляя 50,7 процента. Вследствие этого, существующие в реальности гаитянские семьи не принимаются во внимание законодательством.

В связи с тем что все виды правовой защиты, предусмотренные для замужних женщин, не распространяются на тех, кто живет в сожительстве, то, тем самым, они нарушают права женщин и должны быть устранены законодательно. В гражданском законодательстве ни слова не говорится о правах людей, живущих в фактическом браке; право на получение части имущества после раздела было признано за женщиной только по решению Кассационного суда.

Согласно декрету от 29 января 1959 года, за внебрачными детьми были признаны те же права, что и за рожденными в браке, однако для устранения всех проявлений неравенства и несправедливости, связанных с тем, что закон признает только официальный брак, требуется распространить нормы закона, направленные на защиту супругов, также и на лиц, живущих в сожительстве.

### 16.3 Использование фамилии

В соответствии с принятой в Гаити практикой замужняя женщина "по праву принимает" фамилию своего мужа. Согласно закону от 10 мая 1920 года, в случае развода женщина, среди всего прочего, теряла право носить фамилию своего мужа<sup>46</sup>, что было крайне невыгодно для работающих женщин, особенно свободных профессий, поскольку они уже были известны под фамилиями своих мужей.

Также ясно, что согласно духу этого закона, включенного в Гражданский кодекс, принятие фамилии мужа в какой-то степени способствовало повышению статуса женщины в обществе. Принятие фамилии также распространяется на "сожительствующих" женщин (находящихся в гражданском браке), которых называют по фамилии их супругов. Таким образом, при замужестве или сожительстве девичья фамилия женщины отходит на второй план. Тем не менее ничто не мешает замужней женщине сохранить свою девичью фамилию и присоединить ее к фамилии своего мужа.

<sup>46</sup> – Abel Nicolas Léger : Code civil, article 287.

#### **16.4 Проблема вдовьего срока**

В статье 213 действующего Гражданского кодекса содержится следующее предписание: "Женщина не может заключить второй брак до истечения года после расторжения предыдущего брака". Этот срок, так называемый вдовый срок, имеющий своей целью предотвратить все сомнения в отношении отцовства ребенка, рожденного во втором браке или во второй связи, после расторжения брачных уз, в настоящее время более не имеет силы в связи с прогрессом в области науки.

#### **16.5 Равенство прав и обязанностей в браке**

При разделе общего имущества супруги пользуются равными правами, и это приводит к тому, что суды и трибуналы часто принимают во внимание неоплачиваемую деятельность женщин в накоплении общего имущества супругов. Тем не менее следует принять во внимание, что согласно закону в случае разногласий в отношениях между супругами решающим считается мнение мужа.

#### **16.6 Опека над детьми**

Интересы ребенка всегда имеют преимущество, и, кем бы ни был попечитель ребенка, оба родителя обязаны участвовать в расходах на его содержание и образование в соответствии со своими возможностями. Должник по алиментному обязательству, не выплачивающий алименты в течение двух месяцев, может быть взят под стражу до исполнения своего алиментного обязательства. Исполнение этого решения входит в обязанности правительственного комиссара. Однако на деле это принудительное исполнение практикуется крайне редко. Также возможно пойти по пути наложения ареста на имущество должника, находящееся у третьего лица, например у его служащего.

Все дети, вне зависимости от того, родились они в браке или нет, пользуются одинаковыми правами; тем не менее внебрачный ребенок может пользоваться правом наследства только при условии предварительного осуществленного признания отцовства.

#### **16.7 Усиление обязанностей отца в отсутствие официального брака**

Положения предварительного законопроекта об отцовстве и родстве и вносимые им новации заключаются в следующем:

- в статье 262 Конституции 1987 года предусмотрено обнаружение закона об установлении отцовства;
- после опубликования Гражданского кодекса в 1825 году установление отцовства считалось незаконным, и вероятность заявления в орган записи актов гражданского состояния о рождении внебрачного ребенка полностью передавалась на усмотрение отца;
- это предоставленное отцам исключительное право было еще более усилено, когда действовавшее в то время законодательство официально запретило органам записи актов гражданского состояния регистрировать

"всех детей, родившихся в результате кровосмешения, или незаконнорожденных". Согласно закону, незаконнорожденным считается ребенок, один из биологических родителей которого состоит в браке с другим лицом, а ребенком, родившимся в результате кровосмешения, считается тот, чьи биологические родители находятся в родстве по прямой линии или являются двоюродными родственниками.

На практике этот запрет не имеет значения, таких детей регистрирует только их мать или другие родственники, которым закон не ставит никаких препятствий, что обуславливает возможность возникновения двух ситуаций:

- дети неустановленного отца (поскольку в свидетельстве о рождении, составленном по заявлению матери, не содержится какого-либо упоминания об имени отца);
- дети, чьи биологические родители – это не те лица, которые подали заявление в орган записи актов гражданского состояния, совершив таким образом подлог (преступление, наказуемое согласно Уголовному кодексу).

Безусловным является тот факт, что, обязывая отцов признавать своих детей, законодательство обязывает их также брать на себя ответственность за последствия своих действий. Без свидетельства о рождении, которое в настоящее время может оформить только отец и только по своему желанию (за исключением случая, если он женат), мать ребенка не имеет никакой возможности добиться через суд выплаты средств на содержание ребенка, в котором, в принципе, должны участвовать оба родителя. Содержание законопроекта представлено в приложении к докладу.

## 16.8 Права разведенной женщины

В том случае, если в браке поддерживался режим общности имущества супругов, имущество делится пополам между супругами, даже если женщина не участвовала в его покупке.

Кроме режима общности имущества супругов, существует раздельный режим имущества. В соответствии с положениями статьи 1321 Гражданского кодекса, "если супруги установили в своем брачном контракте режим раздельного владения имуществом, то женщина сохраняет полное управление своим движимым и недвижимым имуществом и право свободно распоряжаться своими доходами". Статья 1322 дополняет предыдущую статью следующим образом: "Каждый из супругов участвует в семейных расходах, согласно содержащимся на этот счет положениям в их брачном контракте; если на этот счет не содержится никаких пояснений, то женщина участвует в расходах, внося сумму, не превышающую одной трети ее дохода". Кроме того, если расставшаяся с мужем женщина оставляет ему право пользования своим имуществом, он обязан, будь то по требованию своей жены или по расторжении брака, представить лишь доходы от такого пользования, имеющиеся у него на этот момент, и не несет материальной ответственности за их расходование до этого момента (статья 1324).

Что касается режима неотчуждаемости приданого от имущества супругов, то на этот счет в законе существует около тридцати статей. Однако наиболее важными являются статья 1326 "все, что принадлежит женщине или предоставляется ей по условиям брачного контракта, является приданым, если не предусмотрено иное", и статья 1328 "приданое не может быть создано или увеличено во время брака". В конечном счете, каким бы ни был установленный режим, закон закрепляет раздел имущества в том случае, если он уже не предусмотрен в выбранном супругами режиме пользования имуществом.

Права разведенной женщины ограничиваются положениями статьи 1248 Гражданского кодекса, в которой предусмотрено, что женщина, не обратившаяся с просьбой о разделе имущества в течение 3 месяцев и 40 дней после официального постановления о разводе, теряет право на него в пользу мужа. Этот закон, по-прежнему сохраняя силу, противоречит статьям 3 и 8 декрета от 8 октября 1982 года, который провозглашает принцип совместного управления имуществом.



## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- BAZIN Danielle, MAGLOIRE Danielle, MERLET Myriam, 1991, Femmes Population, Développement. Organisations féminines privées en Haïti, Port-au-Prince, Haïti.
- BRISSON Monique, 1997, " le Statut Juridique de la femme haïtienne ", Acte du Colloque Théories et Pratiques des Luttres des Femmes, CRESFED, Port-au-Prince, Haïti
- BUREAU D'ETUDES TECHNIQUE D'ANIMATION D'ADMINISTRATION ET DE GESTION (TAG), 2006, Etude sur la Condition Féminine haïtienne – Perceptions et Analyse juridique, Port-au-Prince, Haïti.
- CASTOR Suzy, 1989, Théories et pratiques de la lutte des femmes, Port-au-Prince, Haïti.
- CENTRE DE RECHERCHE ET DE FORMATION ECONOMIQUE ET SOCIALE POUR LE DEVELOPPEMENT, 1990, Les femmes aux élections de 1990-1994, Port-au-Prince, Haïti.
- CENTRE DE RECHERCHE ET DE FORMATION ECONOMIQUE ET SOCIALE POUR LE DEVELOPPEMENT, 1998, Femmes : organisation et lutte, Port-au-Prince, Haïti.
- CENTRE HAITIEN DE RECHERCHE POUR LA PROMOTION DE LA FEMME, 1996, Violences exercées sur les femmes et les filles en Haïti, CIFD, Port-au-Prince, Haïti.
- CLAUDE NARCISSE Jasmine, 1997, Mémoire de femmes, Unicef-Haïti.
- CONCERTATION NATIONALE CONTRE LES VIOLENCES FAITES AUX FEMMES, 2005, Plan National de Lutte contre les Violences Faites aux Femmes Prévention, Prise en Charge et Accompagnement des Victimes de Violences Spécifique Faites aux Femmes 2006-2011, Port-au-Prince, Haïti.
- GILBERT, Myrtha, 2001, Luttres des femmes et luttres sociales en Haïti. Problématique et perspectives, Port-au-Prince, Haïti.
- GROUPE D'APPUI AUX RAPATRIES ET REFUGIES (GARR) et Al., 2005, Enquête de la Vie, une étude sur les Femmes Haïtiennes impliquées dans la Migration en République Dominicaine, Port-au-Prince, Haïti.
- HUDICOURT EWAL Chantal, 1979, La Condition juridique de la femme haïtienne, Port-au-Prince, Haïti.
- INSTITUT HAITIEN DE STATISTIQUE ET D'INFORMATIQUE, 2003, Recensement général de la population et de l'habitat, port-au-prince, Haïti.
- MAGLOIRE CHANCY Adeline, 2005, " Les agressions sexuelles condamnées par les lois haïtiennes– Décret du 6 juillet 2005 " in le Nouvelliste, No 37669, 20-22 juillet 2007, Port-au-Prince, Haïti.

MANIGAT Mirlande, 1995, Plaidoyer pour une nouvelle Constitution, Port-au-Prince, Haïti, Imprimerie Deschamps, Collection CHUDAC.

MOISE Claude, 1988, Constitution et luttes de pouvoir en Haïti, tome 1, la faillite des classes sociales 1804-1915, Montréal, CIDHICA.

MOISE Claude, 1990, Constitution et luttes de pouvoir en Haïti, tome 2, De l'occupation étrangère à la dictature macoute 1915-1987, Montréal, CIDHICA.

MERLET Myriam, 2002, La participation politique des femmes en Haïti. Quelques éléments d'analyse, Port-au-Prince, Haït, Éditions Fanm Yo La.

Myriam Merlet, 2006, " Haïti : Mujeres en busca de la Ciudadanía de pleno Derecho en una transición si Fin ", dans De lo Privado a lo Público – 30 años de Lucha ciudadana de las Mujeres an América Latina sous la coordination de Natalie Lebon et Elizabeth Maier, Latin American Studies association, UNIFEM, Siglo xxi editores, s.a. de c.v. México.

MERLET Myriam, 2006, " La force de l'image" dans Chemin Critique, Vol V, N0 2 ,

MERLET Myriam, 2004, " Impact de l'impunité et de la violence sur les femmes " ; présentation au International Droits Humains, Justice, Réconciliation et Paix), l'ActionAid, NCHR, 24-26.

MERLET Myriam, 2003, " Société, es-tu capable d'être juste ? (envers les femmes, les enfants, les pauvres, les handicapés-es,...) ", dans les Actes du colloque La Participation Citoyenne, la Démocratie Participative et la Gouvernance Décentralisée, ActionAid ;.

Myriam Merlet, 2002, " Between Love, Anger and Madness: Building Peace in Haïti" dans The Aftermath: Women in Post-conflict Transformation. Sheila Meintjes, Anu Pillay, and Meredith Turshen, editors ; London: Zed Books,

Myriam Merlet, 2002, "Pauvreté, Inégalité et Exclusion" dans Bilan Economique et social de l'année 2001, Port-au-Prince : PNUD.

Myriam Merlet – TAG, 2000, Effets de l'intégration des femmes dans les caisses populaires, Etude réalisée pour le Fonds Kore Fanm de l'ACDI (Agence Canadienne de Développement International).

Myriam Merlet, Danièle Magloire, 1999, L'avortement en Haïti et ses conséquences – Analyse de la situation. Doc miméo.

MINISTERE A LA CONDITION FEMININE ET AUX DROITS DES FEMMES, BANQUE INTER AMERICAINE DE DEVELOPPEMENT, FONDS DES NATIONS UNIES POUR LES FEMMES, BUREAU D'ETUDES TECHNIQUE D'ANIMATION, D'ADMINISTRATION ET DE GESTION, 2007, Une Réponse à la Violence Faite aux Femmes en Haïti, Port-au-Prince, Haïti.

MINISTERE DE LA SANTE PUBLIQUE ET DE LA POPULATION, 2005, Plan Stratégique National pour la Réforme du Secteur de la Santé 2005-2010, Port-au-Prince, Haïti.

MINISTERE DE L'EDUCATION NATIONALE ET DE LA FORMATION PROFESSIONNELLE, 2003, Enquête scolaire.

MINISTERE A LA CONDITION FEMININE ET AUX DROITS DES FEMMES, 1998, Enquête sur la Situation des Femmes Cheffes de Ménage dans la Fonction Publique Haïtienne Face à la Loi sur le Départ Volontaire et la Retraite Anticipée, Port-au-Prince, Haïti.

MINISTERE A LA CONDITION FEMININE ET AUX DROITS DES FEMMES, 2000, Rapport Beijing + 5, Port-au-Prince, Haïti.

MINISTERE A LA CONDITION FEMININE ET AUX DROITS DES FEMMES 2005, Rapport Beijing + 10, Port-au-Prince, Haïti.

MINISTERE A LA CONDITION FEMININE ET AUX DROITS DES FEMMES, 2006, Plan d'action 2006 – 2011.

MINISTERE A LA CONDITION FEMININE ET AUX DROITS DES FEMMES, 2004, loi organique.

MINISTERE A LA CONDITION FEMININE ET AUX DROITS DES FEMMES MCFDF, 2006, Menu Législatif.

NATIONS UNIES, 1995, Déclaration et programme d'Action de Beijing.

NEPTUNE ANGLADE, Mireille, 1988, " Du travail domestique comme deuxième journée de travail des haïtiennes " In recherches féministes, Laval, Vol. 1, No2.

NEPTUNE ANGLADE Mireille, 1995, la femme haïtienne en chiffre, CIFD, Port-au-Prince, Haïti.

NEPTUNE ANGLADE Mireille, 1997, L'autre moitié du développement, Port-au-Prince, Haïti, Editions Alizés.

NERESTANT Micial, 1997, Femme haïtienne devant la loi, Paris, Karthala.

OFFICE DE LA PROTECTION DU CITOYEN, 2003, Rapports annuels 2001-03, Port-au-Prince, Haïti.

ORGANISATION INTERNATIONALE DE LA MIGRATION, 2006, Etude juridique de la traite des personnes en Haïti, cite par Magalie MARCELIN et Mélanie CLERGE rédactrices de ce rapport d'étude, p.16 et 26.

PASCAL TROUILLOT Ertha, 1990, Analyse de la législation révisant le statut de la Femme mariée, Port-au-Prince, Haïti.

PASCAL TROUILLOT Ertha, TROUILLOT Ernst, 1989, Code de Lois Usuelles, Tome I, Les Editions Semies inc.

PASCAL TROUILLOT Ertha, 1998, Code de Lois Usuelles, Tome 2, Les Editions Semies, inc.

PIERRE-LOUIS Menan, 1993, code civil haïtien, Annoté et mis à jour, tome 1, Port-au-Prince, Haïti, Presses de l'Imprimeur II.

PIERRE-LOUIS Menan, PIERRE LOUIS Patrick, 1995, Code civil, annoté et mis à jour, tome II, Port-au-Prince, Haïti, Les Presses du D.E.L.

PIERRE-LOUIS Menan, 1996, Code de commerce, annoté et mis à jour, Port-au-prince, Haïti, Editions DOMOND.

PIERRE-LOUIS Menan, 1996, Code d'instruction criminelle annoté et mis à jour, Port-au-Prince, Haïti.

PROGRAMME DES NATIONS UNIES POUR LE DEVELOPPEMENT, 2005, Situation Economique et Sociale d'Haïti, Port-au-Prince, Haïti.

REPUBLIQUE D'HAITI, 1987, Constitution, Port-au-Prince, Haïti, Editions Henri Deschamps.

REPUBLIQUE D' HAITI, Décret du 4 Février 1981 sur la discrimination raciale, Décret du 7 avril 1981 sanctionnant la Convention CEDEF, Décret du 8 octobre 1982 sur le statut juridique de la femme mariée, Décret du 6 juillet 2005 sur les agressions sexuelles et autres discriminations dans le Code Pénal.

REPUBLIQUE D'HAITI, 2004, " Décret Modifiant les Législations régissant la Pension Civile de Retraite. Reproduction pour erreurs matérielles ", in Moniteur N0.77, 11 novembre 2004, Port-au-Prince, Haïti.

---