



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
28 April 2008

Russian
Original: Spanish

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех
форм дискриминации в отношении женщин**

Шестой периодический доклад государств-участников

Испания*

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.



Введение

1. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятая в Нью-Йорке 18 декабря 1979 года, была ратифицирована Испанией 16 декабря 1983 года и опубликована в "Официальном бюллетене государства" 21 марта 1984 года. Ратификация была произведена с одной оговоркой, которая остается в силе: *ратификация Конвенции со стороны Испании не затрагивает конституционные положения, касающиеся наследования королевской власти.*

2. Согласно статье 96.1 Конституции Испании 1978 года и статье 1.5 Гражданского кодекса, данный документ с момента его публикации стал частью национального права. В соответствии со статьей 18 Конвенции Испания представила доклады в 1985, 1989, 1995, 1998 и 2002 годах. Этот последний доклад, представленный в 2002 году, а также соответствующая информация за 2003 год были заслушаны Комитетом в июле 2004 года, и поэтому представляемый ныне шестой доклад охватывает период с 2004 по 2007 год. Что касается текущего года, то представляется информация, имеющаяся на данный момент.

3. В докладе говорится об успехах в области обеспечения равных возможностей женщин и мужчин в соответствии с положениями Конвенции, обязательствами, которые вытекают из Платформы действий, принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год) и на специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций "Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке", состоявшейся в июне 2000 года, а также с Целями в области развития Декларации тысячелетия и решениями прошедшей в 2005 году Всемирной встречи на высшем уровне, причем все это вписывается в рамки законодательства и направлений политики Европейского союза.

4. В данный период был принят Органический закон № 3 от 22 марта 2007 года об обеспечении реального равенства женщин и мужчин (далее – ОЗРР). Он представляет собой всеобъемлющий по своему характеру конституционный закон, обеспечивающий равное отношение и равенство возможностей для женщин и мужчин во всех сферах жизни, прежде всего в политической, гражданской, трудовой, экономической, социальной и культурной, а также во всех действиях государственных органов власти, отвечающих принципу комплексного гендерного подхода. Далее в докладе будут делаться ссылки на различные положения этого Закона в связи с каждой статьей.

5. Структурно настоящий доклад, подготовленный с учетом "Основных указаний в отношении формы и содержания докладов", соответствует статьям Конвенции, однако включает ряд глав, таких как "Социальная изоляция" и "Гендерное насилие", которые связаны с темами, либо не выделяемыми в определенных статьях Конвенции, либо являющимися предметом конкретных рекомендаций Комитета.

6. По каждой статье приводятся статистические данные, касающиеся положения женщин в соответствующей сфере, основные изменения в законодательных актах и описание политики, программ и наиболее значительных мер в каждой области.

7. Подготовкой доклада занимался Институт по делам женщин, представляющий собой самостоятельное учреждение Министерства труда и социальных дел, которое через свой Генеральный секретариат по политике в области равенства обеспечило сбор информации из различных министерских департаментов.

8. В подготовке доклада приняли участие Автономные сообщества, предоставившие информацию о проводимой ими политике в области равенства. Эта информация содержится в Приложении 1. Аналогичную информацию, содержащуюся в Приложении 3, представили и организации, входящие в Руководящий совет Института по делам женщин.

Статья 1. Определение дискриминации в отношении женщин

9. Как отмечалось в предыдущих докладах, представленных Испанией в Комитет, общие основы равноправия установлены в Конституции 1978 года, в статьях 1, 9 и 14 которой равноправие закреплено как ценность, как принцип и как право.

10. Определение дискриминации сформировалось на основе решений Конституционного суда, в которых четко разъясняются значение равноправия и права на недискриминацию по признаку пола. Среди соответствующих решений, принятых за отчетный период, можно отметить следующие:

- В решении Конституционного суда № 324 от 20 ноября 2006 года упоминается решимость положить конец исторически сложившейся ситуации, в условиях которой у женщины худшее положение в социальной и правовой сферах, тем самым создавалась основа для запрещения дискриминации по признаку пола, а также давалось определение этой дискриминации как прямого нарушения статьи 14 Конституции в форме действий, ухудшающих положение женщины, в отношении которой они предпринимаются, поскольку ее права или законные ожидания оказываются ущемленными только в силу того факта, что она является женщиной, без каких-либо иных оправдывающих это или законных причин.
- В решении Конституционного суда № 342 от 11 декабря 2006 года указывается, что конституционное право провозглашает незаконность неравного обращения, основанного или мотивированного запрещенной статьей 14 Конституции дискриминацией по какому-либо из признаков, как, например, дискриминацией по признаку пола.
- В решении Конституционного суда № 3 от 15 января 2007 года признается, что дискриминацией является и оскорбительное отношение, в основе которого лежит совокупность причин или обстоятельств, прямо и непосредственно определяемых тем фактом, что речь идет о женщине, как это имеет место в случае беременности. Поэтому в данном решении говорится, что для обеспечения реального равноправия женщин и мужчин на рынке труда необходимо учитывать и те сложности, которые вследствие беременности женщина испытывает при поступлении на работу или в период работы.

11. Разделом I ОЗРР в наше законодательство вводится ряд понятий, относящихся к принципу равноправия и защиты от дискриминации. В статье 3 провозглашается принцип равного отношения к женщинам и мужчинам:

"Принцип равного отношения к женщинам и мужчинам предполагает отсутствие какой-либо – прямой или косвенной – дискриминации по признаку пола, и прежде всего связанной с материнством, выполнением семейных обязанностей и гражданским состоянием".

12. В статье 6 ОЗРР дается следующее определение прямой и косвенной дискриминации по признаку пола:

а) *"Прямой дискриминацией по признаку пола считается ситуация, когда лицо, которое в силу своей половой принадлежности подвергается, подвергалось или может быть подвергнуто менее благоприятному обращению, нежели другое лицо в сопоставимой ситуации.*

б) *Косвенной дискриминацией по признаку пола считается ситуация, когда в силу внешне непредвзятого отношения, критериев или практики лица одного пола оказываются в ущемленном положении в сравнении с лицами другого пола, если только подобные отношение, критерии или практика не определяются объективно стремлением добиться законной цели и если для достижения такой цели применяются необходимые и адекватные средства.*

с) *В любом случае рассматривается как дискриминационное любое распоряжение об осуществлении дискриминации – прямой или косвенной – по признаку пола".*

13. С принятием ОЗРР в качестве дискриминации по признаку пола рассматриваются:

- сексуальные домогательства и притеснения по признаку пола (статья 7.3);
- создание условий, при которых осуществление или возможность осуществления того или иного права обусловливается сексуальными домогательствами или притеснения по признаку пола (статья 7.4);
- любое ущемляющее интересы женщины обращение, связанное с ее беременностью или материнством (статья 8);
- какое бы то ни было неблагоприятное отношение к лицу или негативные для него последствия, вызванные подачей этим лицом жалобы, требования, заявления, просьбы или обращения, направленных на воспрепятствование его дискриминации и на обеспечение реального соблюдения принципа равного отношения к женщинам и мужчинам (статья 9).

Статья 2. Обязательство ликвидировать дискриминацию в отношении женщин

14. Правительство, сформированное в 2004 году, повысило политико-административную категорию органов, отвечающих за проведение политики обеспечения равноправия между женщинами и мужчинами в Испании, создав на основании Королевского указа № 562 от 19 апреля 2004 года Генеральный секретариат по проведению политики обеспечения равноправия в рамках Министерства труда и социальных дел. Руководитель этого ведомства находится в ранге заместителя министра.

15. С другой стороны, на основании Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин был принят Закон № 33 от 30 октября 2006 года о равноправии мужчин и женщин в порядке наследования дворянских титулов.

16. ОЗРР внес изменения и дополнения в Закон о создании Института по делам женщин, наделив этот орган новыми функциями:

а) оказание содействия жертвам дискриминации при подаче ими жалоб на дискриминацию;

б) проведение исследований в отношении дискриминации;

с) публикация докладов и выработка рекомендаций по любым вопросам, касающимся дискриминации. Кроме того, в компетенцию Института входит реализация в Королевстве Испания принципа равного отношения к женщинам и мужчинам в области занятости, профессиональной подготовки и продвижения по службе, а также в отношении условий труда, равно как и в доступе к товарам и услугам и в обеспечении ими.

17. Кроме того, в соответствии с этим Законом создается ряд институциональных механизмов, таких как:

- Межминистерская комиссия по обеспечению равноправия между женщинами и мужчинами – коллегиальный орган, отвечающий за координацию осуществляемых министерскими департаментами политики и мер для гарантии равноправия женщин и мужчин и действующий на основании Королевского указа № 1370 от 19 октября 2007 года.
- Отделы по вопросам равноправия – органы в рамках каждого министерства, в задачу которых входит разработка мер, связанных с обеспечением принципа равноправия женщин и мужчин.
- Совет по вопросам участия женщин в общественной жизни – коллегиальный орган, предлагающий консультации и рекомендации по вопросам равноправия женщин и мужчин. В состав Совета в обязательном порядке входят представители всех ветвей государственной власти и общенациональных женских ассоциаций и организаций.

18. С другой стороны, Органический закон № 1 от 28 декабря 2004 года о мерах комплексной защиты от гендерного насилия установил систему комплексной институциональной защиты, учредив пост Специального представителя правительства по борьбе с насилием в отношении женщин и Национальный наблюдательный совет по проблеме насилия в отношении женщин (подробнее об этом будет сказано в главе, посвященной вопросам насилия в отношении женщин).

19. Состав Руководящего совета Института по делам женщин был изменен таким образом, чтобы предоставить больше мест в его составе лицам, чьи личные или профессиональные заслуги в деле борьбы за равноправие мужчин и женщин являются общепризнанными.

20. Координация действий государства и Автономных сообществ по-прежнему реализуется посредством Секторальной конференции по делам женщин, и в любом случае сотрудничество с Автономными сообществами осуществляется главным образом путем заключения соглашений о сотрудничестве. Предметом совместной деятельности являются в основном программы, направленные на решение следующих задач:

- оказание помощи женщинам – жертвам насилия;
- сочетание семейных обязанностей и трудовой деятельности;
- профессиональная подготовка и подготовка инструкторов;
- содействие равенству возможностей;
- оказание помощи женщинам-предпринимателям;
- принятие мер, способствующих активизации участия женщин в общественной жизни;
- принятие мер по внедрению гендерного подхода в политику Автономных сообществ;
- создание досуговых учреждений для женщин с детьми (исключительно за их счет);
- выделение средств на создание и функционирование женских центров.

В рамках этой работы в 2004, 2005 и 2006 годах были подписаны соглашения, предусматривающие выделение следующих сумм (в евро):

<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>
1 637 804,64	2 138 334,00	2 166 056,00

21. Что касается местных органов власти, то рассматриваемый период при советах депутатов и мэриях продолжало увеличиваться число отделов, занимающихся вопросами оказания консультативной помощи и/или выделения социальных пособий. Сотрудничество в этой области осуществлялось на основе соглашений о сотрудничестве между местными органами власти и Институтом по делам женщин. Финансовая помощь направляется главным образом на оборудование и/или оснащение центров и служб по оказанию помощи женщинам, ставших жертвами гендерного насилия, информационных центров, домов женщин, центров обучения новым технологиям и центров по уходу за малолетними детьми и лицами, нуждающимися в попечении. В период с 2004 по 2006 год были выделены следующие суммы на оказание помощи:

	2004 год	2005 год	2006 год
Число мэрий	36	63	42
Общая сумма помощи (в евро)	729 500	489 000	489 000

22. Ежегодно между Институтом по делам женщин и Испанской федерацией муниципалитетов и провинций (ИФМП) подписывается соглашение о сотрудничестве с целью совместного финансирования общих программ. В 2006 и 2007 годах началась реализация экспериментальной программы, в рамках которой местным органам власти – муниципалитетам, мэриям, местным, общинным и муниципальным советам – предлагаются методика и средства с целью разработки политики и планов по обеспечению равноправия. В период с 2004 по 2006 год были выделены следующие суммы на оказание соответствующей помощи (в евро):

	2004 год	2005 год	2006 год
	50 000	50 000	100 000

23. Наконец, важную работу в данной области осуществляют и другие учреждения, организации и институты, такие как Совместная комиссия по правам женщин и обеспечению равных возможностей (постоянная парламентская комиссия), университеты и другие учреждения, с которыми осуществляется тесное сотрудничество и о которых пойдет речь в соответствующих разделах настоящего доклада.

24. Одним из институтов, контролирующих выполнение содержащихся в Основном законе принципов, является, наряду с Конституционным судом, Уполномоченный по правам человека (омбудсмен). Ежегодно он представляет Генеральным кортесам доклад о проделанной работе. Следует отметить, что в последнем докладе он выразил озабоченность по поводу насилия в отношении женщин, положения женщин в местах лишения свободы и в центрах, где содержатся интернированные иностранцы, возможностей сочетания семейных обязанностей и трудовой деятельности, а также обязательного теста на уровень физической подготовки, который должны проходить мужчины и женщины, претендующие на определенные должности в органах власти. Аналогичные органы были созданы в 2005 году в Автономных сообществах Астурия, Валенсия и Страна Басков. В Ла-Риохе такой орган был создан в 2006 году.

Статья 3. Прогресс женщин и гарантии осуществления прав человека

25. В отчетный период Испания ратифицировала 3 марта 2006 года Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

26. Испания проделала большую работу по обеспечению равенства возможностей женщин и мужчин. Первым шагом на пути к повсеместному равноправию на всех уровнях стало принятие Советом министров 4 марта 2005 года 54 мер по содействию равноправия женщин и мужчин, в том числе были одобрены инициативы в сферах занятости, предпринимательства, сочетания личной, трудовой и семейной жизни, исследовательской работы, спорта, борьбы против гендерного насилия и обеспечения равноправия в структуре центральных органов государственной власти. Тогда же был опубликован План обеспечения гендерного равноправия в центральных органах государственной власти.

27. Были приняты два важных закона, осуществление которых при содействии со стороны различных министерских департаментов и гражданского общества способствовало повсеместному обеспечению равноправия.

28. Принятый единогласно Органический закон № 1 от 28 декабря 2004 года о мерах комплексной защиты от гендерного насилия представляет собой первый для Испании и Европы законодательный акт, в котором в рамках одного правового документа перечислялись все меры, которые будут приняты в разных сферах жизни общества.

29. Органический закон № 3 от 22 марта 2007 года об обеспечении реального равноправия женщин и мужчин предусматривает соблюдение принципа равного отношения и равных возможностей во всех направлениях политики и во всех программах, став тем самым, по существу, конституционным законом о равноправии женщин и мужчин.

30. В данном законе предусматривается, что каждое лицо может обратиться в суд с целью защиты права на равенство между женщинами и мужчинами, установленного в статье 53.2 Конституции Испании. В законе также предусматривается, что в ходе судебного разбирательства жалобы истца на дискриминацию по признаку пола на ответчика возлагается обязанность доказывать факт отсутствия дискриминации (если речь не идет об уголовном процессе). Кроме того, в данном законе говорится, что положения и пункты правовых сделок, предусматривающие или влекущие за собой дискриминацию по признаку пола, рассматриваются как ничтожные и недействительные и дают основания для выплаты компенсации или возмещения, а в некоторых случаях подлежат наказанию.

31. В период, охватываемый настоящим докладом, законы о равноправии были приняты в следующих Автономных сообществах: Галисия (Закон № 7 от 16 июля 2004 года о равноправии женщин и мужчин), Страна Басков (Закон № 4 от 18 февраля 2005 года о равноправии женщин и мужчин), Балеарские острова (Закон № 12 от 20 сентября 2006 года о правах женщин), Мурсия (Закон № 7 от 4 апреля 2007 года о равноправии женщин и мужчин и о защите от гендерного насилия) и Кастилия-Леон (Закон № 7 от 22 октября 2007 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 1 от 3 марта 2003 года о равенстве возможностей женщин и мужчин).

32. Органический закон об обеспечении равенства возможностей (ОЗРР) предписывает центральным государственным органам иметь следующие основные документы: стратегический план обеспечения равенства возможностей; доклады о гендерных последствиях, обязательные при подготовке не только законопроектов, но и конкретных планов в экономической, социальной, культурной и художественной сферах, передаваемых на утверждение Совета министров, равно как и при проведении конкурсов на занятие должностей в государственной сфере; периодические доклады и оценки эффективности осуществления принципа равноправия женщин и мужчин, представляемые в Конгресс депутатов.

33. Закон требует от государственных органов систематически представлять статистическую информацию в разбивке по полу, а также данные, полученные в ходе опросов и обследований; принимать новые показатели, которые позволят лучше понимать гендерные различия; вводить механизмы, позволяющие распознавать чреватые дискриминацией ситуации, и уточнять статистические определения, чтобы тем самым способствовать признанию и должной оценке труда женщин и избегать стереотипных негативных установок в отношении тех или иных групп женщин.

34. В основу принятого в декабре 2007 года Стратегического плана обеспечения равенства возможностей на 2008–2011 годы положены четыре руководящих принципа: пересмотр модели гражданства с учетом современных требований, расширение прав и возможностей женщин, повсеместный учет гендерного подхода и признание научных и технологических инноваций как движущей силы социальных изменений. Бюджет этого плана составляет 3 млрд. 690 млн. евро.

35. Институт по делам женщин продолжает развивать свою базу данных "Женщины в цифрах", которая к настоящему времени включает более 300 показателей. Кроме того, Институт тесно сотрудничает с Национальным институтом статистики (НИС) и совместно с ним опубликовал доклад "Женщины и мужчины в Испании в 2007 году". Эта работа была начата в 2006 году, и доклад планируется представлять ежегодно.

36. В статье 15 ОЗРР предусмотрено, что при разработке государственной политики во всех сферах и выделении на нее бюджетных средств государственные органы должны руководствоваться принципом равного отношения и равных возможностей женщин и мужчин.

37. С 2005 года в бюджетное послание, определяющее нормативы для разработки Общего государственного бюджета, в качестве критерия общего характера включается положение о необходимости содействовать в деятельности государственных органов обеспечению гендерного равноправия. В частности, Комиссия по анализу программ должна анализировать воздействие планируемых расходов на ситуацию в области гендерного равноправия.

38. Принятый в марте 2005 года План обеспечения гендерного равноправия в государственных органах предусматривает осуществление комплекса мер в этой области, в частности:

- включение в бюджетные программы новых показателей в разбивке по полу, если это важно для принятия решений;

- пересмотр и применение в стандартизированных моделях государственных налогов, сборов и цен дезагрегированного по полу компонента, если это важно для принятия решений, особенно в плане определения значимости тех или иных налоговых льгот для лиц разного пола;
- пересмотр статистических данных с целью определения показателей, которые следует представлять в разбивке по полу.

39. Такие Автономные сообщества, как Страна Басков или Андалусия, лидируют в этой сфере, включив оценку гендерных последствий в свои бюджеты. Так, в Андалусии создана Комиссия по оценке гендерных последствий бюджета. Комиссия уже подготовила соответствующие доклады по бюджетам за 2005 и 2006 годы.

Статья 4. Действия позитивного характера

40. Принципиальным новшеством стало включение в ОЗРР определения действий позитивного характера и общих рамок их принятия. Закон, преследуя цель реального осуществления закрепленного в Конституции равноправия, предусматривает принятие государственными органами конкретных мер в интересах женщин с целью выявления и устранения случаев их фактического неравноправия в сравнении с мужчинами. Такие меры, принимаемые там, где сложилась подобная ситуация, должны быть разумными и применяться, исходя из решаемой в каждом конкретном случае задачи. Кроме того, физические и частные юридические лица смогут применять подобные меры на предусмотренных в законе условиях.

41. Закон предусматривает также возможность определять в ходе коллективных переговоров действия позитивного характера, которые способствовали бы расширению доступа женщин к занятости и искоренению ситуаций их дискриминации в сфере труда.

42. В отношении предусмотренного в ОЗРР положения о сбалансированном представительстве лиц обоих полов в избирательных списках (численность представителей каждого пола в них не может быть больше 60 процентов и меньше 40 процентов) были поданы запрос и иск о признании его не соответствующим Конституции. Конституционный суд, рассмотрев оба дела, принял по ним решение № 12 от 29 января 2008 года, подтвердив соответствие этого положения Конституции и указав: *"Данное изменение законодательства, внесенное вторым дополнительным положением Органического закона об обеспечении реального равенства женщин и мужчин и направленное на обеспечение на деле равного участия мужчин и женщин в формировании представительных учреждений демократического общества, является не мерой обратной или компенсаторной дискриминации (ставящей представителей одного пола в более выгодное положение по сравнению с представителями другого пола), а средством обеспечения баланса между мужчинами и женщинами. Это положение не предусматривает также жесткого паритета, поскольку не закрепляет полного равенства мужчин и женщин, а только обеспечивает для представителей каждого пола представительство на уровне не ниже 40 процентов (или, что то же самое, не выше 60 процентов). Поэтому данное положение носит двунаправленный характер в силу того, что такая пропорция предусмотрена в равной мере для представителей обоих полов"*.

43. Закон № 45 от 13 декабря 2007 года об устойчивом развитии сельских районов предусматривает возможность осуществления действий позитивного характера в отношении сельских женщин с целью ликвидации или недопущения фактической дискриминации по признаку пола.

Статья 5. Роли и модели поведения женщин и мужчин

44. При представлении пятого доклада Испании озабоченность Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин вызвало сохранение патриархальных представлений и традиционных стереотипов относительно места и обязанностей женщин и мужчин в семье и в испанском обществе. Комитет рекомендовал принять меры, способствующие воспитанию детей в духе выполнения ими социальной функции как матери, так и отца. Для реального обеспечения равенства в распределении обязанностей между женщинами и мужчинами в частной и общественной жизни нашей стране было предложено принять следующие меры:

- а) создавать позитивный образ женщин в средствах массовой информации;
- б) проводить информационные и просветительские кампании, ориентированные как на мужчин, так и на женщин; а также
- с) осуществить исследования относительно источников скрытой дискриминации по признаку пола.

I. Положение в настоящее время

45. Со времени представления предыдущего доклада нашей стране удалось добиться серьезного повышения внимания к необходимости обеспечения равенства возможностей для женщин и мужчин и увеличения информации о положении женщин в различных сферах. Этому способствовало, прежде всего, внесение в законодательство существенных поправок, ставших предметом общественного обсуждения. Кроме того, внимание общественности привлекали заявленная публично решимость правительства добиваться равноправия и принятые в этом отношении меры (формирование правительства на паритетной основе, женщина на посту первого заместителя председателя правительства, использование несексистской лексики, позитивная дискриминация и т. п.).

46. Согласно исследованиям, проведенным Институтом по делам женщин и Официальным институтом радио и телевидения, существенно увеличился объем информации о женщинах в СМИ (в процентах):

		2001 год	2005 год
Число упомянутых женщин	Телевидение	18	21
	Радио	15	15
Число женщин, давших интервью	Телевидение	18	26,4
	Радио	14	18
Голос женщин в эфире	Телевидение	15	25
	Радио	9	16
Изображение женщин в качестве жертв	Телевидение	12,1	41
	Радио	11,6	23

47. Судя по данным поступления в высшие учебные заведения, женщин по-прежнему интересует сфера коммуникации: они обучаются по таким специальностям, как журналистика (65,35 процента), аудиовизуальная коммуникация (59,66 процента), а также реклама и связи с общественностью (70,45 процента) (НИС, Статистические данные о высшем образовании в Испании, 2005/06 учебный год). Вместе с тем следует отметить, что, несмотря на очевидный прогресс, все еще имеются сложности в обеспечении сбалансированного представительства женщин и мужчин на руководящих должностях, равной оплаты их труда и возможности сочетания семейных обязанностей и трудовой деятельности, поскольку в данном секторе работа строится по специальным графикам и требует самоотверженности.

48. По данным Федерации ассоциаций испанской прессы (ФАПЕ), женщины составляют 48,2 процента ее членов в возрасте моложе 70 лет и 64 процента ее членов моложе 40 лет. Что касается руководящих должностей в Федерации, то женщины занимают 41 процент, а мужчины – 59 процентов этих должностей.

49. Кроме того, женщины следующим образом представлены на руководящих должностях в различных средствах массовой информации:

	<i>Общее количество руководящих должностей</i>	<i>Число женщин</i>	<i>Процент женщин</i>
Группа 1 (генеральные директора, президенты или генеральные секретари национального или регионального уровня)	2 337	406	17,37
Группа 2 (заместители директоров, руководители филиалов, руководители подразделений, главные редакторы или руководители отделов национального уровня)	1 079	242	23,06

Источник: Данные из публикации "Положение дел в сфере коммуникации. 2006 год".
Государственный секретариат по вопросам СМИ при министре по делам правительства.

50. Женщины более представлены на руководящих должностях на телевидении и в агентствах новостей, нежели на радио и в общенациональных газетах, где они занимают, соответственно, 9,8 и 10,1 процента таких должностей.

II. Изменения в законодательстве

51. В Законе № 17 от 5 июня 2006 года о государственном радио и телевидении подтверждается их характер как государственной службы и предусматривается, что они призваны способствовать защите и обеспечению равноправия мужчин и женщин и недопущению какой-либо дискриминации одних по отношению к другим. Устанавливается, что при формировании Руководящего совета должен соблюдаться паритет между мужчинами и женщинами и что в его Консультативный совет входит представитель Института по делам женщин.

52. ОЗРР предусматривает, что в целях содействия равноправию представление в общественных средствах массовой информации образов женщин и мужчин должно носить плюралистичный характер, не допускать стереотипов и избегать какой бы то ни было дискриминации.

53. Для общественных средств массовой информации (Испанское радио и телевидение, агентство ЭФЭ) предусмотрены специальные нормы, обеспечивающие адекватное отображение участия женщин в жизни общества, недопущение использования сексистской лексики и содействие в обеспечении равноправия женщин и мужчин (главным образом, путем саморегулирования), а также искоренение гендерного насилия. Равным образом, общественные средства массовой информации содействуют выдвижению женщин на руководящие посты и их продвижению по служебной лестнице и поддерживают контакты с женскими ассоциациями и группами с целью определения потребностей и интересов женщин в сфере коммуникации.

54. Что касается частных средств массовой информации, то закон требует от них уважать равноправие мужчин и женщин и избегать любых форм дискриминации и предлагает государственным органам содействовать принятию СМИ соглашений о саморегулировании, которые способствовали бы соблюдению законодательства в вопросах равноправия, в том числе при осуществлении этими средствами массовой информации торговой и рекламной деятельности.

55. Равным образом, Общий закон о рекламе, с изменениями и дополнениями, внесенными в него Органическим законом о мерах комплексной защиты от гендерного насилия, объявляет незаконной рекламу, ущемляющую достоинство женщин, прибегающую к стереотипам или использующую женское тело в качестве рекламного средства вне какой-либо связи с рекламируемым продуктом, регулирует средства контроля за возможной рекламой дискриминационного характера и предусматривает меры, позволяющие избежать сексистской рекламы.

III. Политика и программы

56. Институт по делам женщин посредством заключения соглашений с государственным учреждением "Испанское радио и телевидение" (RTVE) добивается того, чтобы образ женщины, показываемый в средствах массовой информации, не носил дискриминационного характера, а также проводит анализ и оценку программ на предмет показа и представленности в них женщин.

57. В рамках этой работы за отчетный период был принят ряд мер, в том числе подготовлен второй доклад на тему "Отображение мужчин и женщин в информационных программах на радио и телевидении" и проведено исследование под названием "Информационная трактовка насилия в отношении женщин". В свою очередь, выпущено "Пособие по освещению гендерных вопросов", которое предназначено для преподавателей высших учебных заведений, ведущих занятия по гендерным проблемам со студентами факультетов информационных наук. Кроме того, организованы курсы по изучению гендерных проблем для работников СМИ и подготовлены несколько частей нового сериала "Женщины сегодня".

58. Группа экспертов, специалистов в области производства телевизионных программ и другой продукции, представителей государственных учреждений, занимающихся вопросами обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин и равного отношения к ним, а также ученых и предпринимателей подготовила в декабре 2005 года документ под названием "Дети, телевидение и гендерные проблемы: аргументы в пользу разработки пособия по недопущению материалов сексистского содержания в детских телевизионных передачах".

59. В целях создания позитивного и соответствующего реальности образа женщины в рекламе в 2005 году была учреждена премия "Женщины и реклама: добейся равноправия", присуждаемая за транслируемые по любому из общенациональных каналов испанского телевидения рекламные ролики.

60. Ежегодно Институт по делам женщин с помощью Наблюдательного совета по проблеме показа образа женщины рассматривает, анализирует и направляет по инстанциям жалобы на объявления сексистского содержания, появляющиеся в любых средствах массовой информации. Исходя из этого, компаниям предлагается изменить или прекратить свои рекламные кампании и оказывается помощь в недопущении сообщений дискриминационного характера. В последние годы число жалоб возросло: в 2004 году было подано 342 жалобы, в 2005 году – 400, а в 2006 году – 546. Таким образом, в 2006 году в сравнении с 2005 годом число жалоб увеличилось на 37 процентов. Ежегодно Наблюдательный совет публикует доклад, широко освещающийся в средствах массовой информации.

61. Институт по делам женщин сотрудничает с Ассоциацией за саморегулирование коммерческой рекламы ("Самоконтроль") и с государственными учреждениями, занимающимися вопросами аудиовизуальной сферы и потребления, добиваясь, чтобы корректное отображение женщины стало одним из критериев при контроле за содержанием средств массовой информации и рекламы. В течение нынешнего года ведется разработка специального кодекса поведения, регулирующего отображение женщин в рекламе.

62. Наконец, следует отметить, что 16 и 17 октября 2007 года Национальный конгресс совместно с Государственным институтом радио и телевидения провел слушания на тему "Телевидение и политика в области равноправия", в ходе которых рассматривался вопрос об образе женщины в телевизионных программах. Задача слушаний – помочь журналистам повысить качество отображения женщин в средствах массовой информации.

63. Для просвещения населения в целом проводятся пропагандистские кампании по вопросам насилия в семье, общей ответственности женщин и мужчин, сочетания семейной жизни и трудовой деятельности и равенства на рабочих местах.

64. В 2007 году была начата кампания по пропаганде ОЗРР. Задача кампании – пропаганда принципов, положенных в основу данного закона, и информирование граждан о предусматриваемых в нем правах и мерах, напрямую их затрагивающих, чтобы тем самым в максимальной степени обеспечить его применение.

65. Кроме того, Министерство труда и социальных дел с помощью средств, находящихся в распоряжении Государственного секретариата по иммиграции и эмиграции, финансировало проведение информационных кампаний, ориентированных на женщин-иммигрантов.

66. В то же время ежегодно проводится кампания по празднованию 8 марта – Международного женского дня.

67. Для того чтобы познакомить граждан страны с мерами, принимаемыми различными министерствами для обеспечения равных возможностей женщин и мужчин и равного отношения к ним, принято решение создать на сайтах всех министерств и государственных ведомств специальные разделы, где должна размещаться соответствующая информация. Такие разделы уже созданы на сайтах министерств труда и социальных дел; сельского хозяйства, рыболовства и пищевой промышленности; здравоохранения; развития; охраны окружающей среды; обороны; туризма и торговли; а также культуры, а остальные министерства планируют модернизировать свои сайты, чтобы разместить на них подобную информацию.

68. В Органическом законе о реальном равенстве (ОЗРР) предусматривается, что одним из основных критериев оценки деятельности государственных учреждений станут употребление несексистской лексики в административной сфере и содействие ее использованию в общественной, культурной и художественной областях.

69. В рамках подготовленного Институтом по делам женщин проекта "Nombra" ("Назови") ведется обсуждение такой культурной традиции, как использование сексистской лексики. В последние годы проект "Назови в Сети", реализуемый через сайт Института по делам женщин, помогает компьютерным пользователям подбирать для создаваемых ими документов лексику, не имеющую сексистского оттенка. Кроме того, непрерывно обновляется справочник "Профессии: от А до Я", с тем чтобы способствовать правильному названию должностей, места работы и профессий.

70. Институт по делам женщин продолжил осуществление ежегодной издательской программы, в рамках которой публикуются результаты исследований по затрагивающим женщин темам, показывающих их вклад в развитие общества и ориентирующих общественное мнение относительно необходимости изменения культурных установок и ролей.

<i>Год</i>	<i>Количество названий</i>	<i>Затраты на издание</i>	<i>Затраты на распространение</i>	<i>Общая сумма затрат</i>
2004	76	318 225,47	88 749,53	406 975,00
2005	73	233 082,00	120 851,00	353 933,00
2006	98	272 420,00	97 020,00	369 440,00

71. Кроме того, издательствам предоставляются субсидии с целью побудить их публиковать материалы по всем вопросам, касающимся образования женщин, охраны их здоровья, их положения в правовой и культурной сферах, а также на работе и в обществе.

<i>Год</i>	<i>Названия</i>	<i>Количество экземпляров, изданных на субсидии</i>	<i>Сумма (в евро)</i>
2005	24	44 062	122 483,44
2006	23	31 742	122 594,55

72. Институт по делам женщин ежегодно проводит открытый конкурс в рамках Плана исследовательской работы, а в рамках Национального плана научных исследований, развития и технологических инноваций – конкурс в целях изучения женской проблематики по следующим приоритетным темам:

- государственная политика;
- равноправие мужчин и женщин в экономике;
- участие в принятии решений;
- содействие улучшению качества жизни женщин;
- содействие гражданскому равноправию;
- передача ценностей и установок в отношении равноправия;
- совмещение личной и семейной жизни с трудовой деятельностью;
- кооперация;
- гендерное насилие;
- группы женщин, которым угрожает социальная изоляция;
- равенство перед законом;
- средства массовой информации.

<i>Год</i>	<i>Количество проектов</i>	<i>Стоимость</i>
2004	24	897 559,49
2005	34	1 098 191,65
2006	36	1 098 045,70

73. Продолжается выделение государственных субсидий на проведение различных мероприятий и семинаров в высших учебных заведениях в целях содействия применению принципа равенства возможностей для женщин. При этом прямая поддержка оказывается включению в официальные университетские программы исследований по проблемам феминизма, гендерным проблемам и проблемам женщин. Субсидии предоставляются государственным и частным университетам, ассоциациям, учреждениям, университетским предприятиям и фондам.

<i>Год</i>	<i>Учреждения</i>	<i>Программы</i>	<i>Стоимость</i>
2004	60	211	287 300
2005	49	167	250 910
2006	49	173	255 920

74. В заключение следует отметить, что Наблюдательный совет по равенству возможностей для мужчин и женщин провел ряд исследований, в частности:

- Диагностическое исследование относительно совместного обучения в Испании и предложения относительно будущей деятельности и показателей измерения.
- Доклад о сочетании мужчинами личной, семейных обязанностей и трудовой деятельности: наиболее эффективная практика и предложение мер, способствующих укреплению совместной ответственности и предусматривающих показатели, позволяющие отслеживать ситуацию в этой области.
- "Белая книга" о мерах, принимаемых государственными органами по внедрению гендерного подхода, как, например, создание пособия по наиболее эффективной практике, содержащего предложения в отношении направлений будущей деятельности. Кроме того, ведется разработка стратегии, которая обеспечивала бы применение гендерного подхода при формировании государственного бюджета.
- Протокол или методическое пособие по внедрению гендерного подхода при работе с женщинами-иммигрантами.

75. В рамках Наблюдательного совета создана новая рабочая группа – Комиссия по рекламе, в задачу которой входит разработка протокола, обеспечивающего единый порядок действий государственных органов в отношении сексистской рекламы.

Статья 6. Торговля людьми и проституция

I. Положение в настоящее время

76. Рост по всему миру преступлений, связанных с торговлей женщинами и проституцией, таких как сексуальная эксплуатация женщин и детей, обусловило активизацию действий и мер, принимаемых государственными органами.

77. По данным доклада о проституции в нашей стране, подготовленного в 2007 году Смешанной комиссией по правам женщин и обеспечению равных возможностей, отличительными чертами проституции в Испании является почти исключительно мужской спрос на нее (99,7 процента) и предложение со стороны иностранок, многие из которых являются нелегальными мигрантами (соотношение 90 процентов испанок и 10 процентов иностранок за очень короткое время сменилось на прямо противоположное) и осуществляют свою деятельность скрытно (в так называемых "клубах для взрослых"). Кроме того, масштабы уличной проституции значительно сократились, и это тоже способствовало выводу проституции из сферы видимости.

78. В том же докладе приводятся данные о рынке проституции в Испании. Регулярно пользуются услугами проституток 6 процентов населения Испании. Потенциальными клиентами являются 15 млн. мужчин в возрасте от 16 до 64 лет, на которых приходится 400 тыс. проституток, то есть одна на 38 мужчин. Ежегодно каждый из них тратит на проституток в среднем 1200 евро.

79. Представленные ниже данные получены из Государственного секретариата по безопасности Министерства внутренних дел.

	2004 год	2005 год	2006 год
Раскрыто сетей	203	161	185
Задержано подозреваемых	834	878	1 024

Источник: Государственный секретариат по безопасности Министерства внутренних дел.

	2004 год			2005 год			2006 год		
	Выявлено случаев	Проведено расследований	Задержано	Выявлено случаев	Проведено расследований	Задержано	Выявлено случаев	Проведено расследований	Задержано
Принуждение к проституции в коммерческих целях	504	462	689	469	436	644	395	367	548
Раствление несовершеннолетних/инвалидов	118	104	109	161	135	148	201	163	164
Детская порнография	157	129	126	327	210	248	392	270	238
Торговля людьми/подпольная иммиграция с сексуальными целями	140	135	246	139	131	241	135	129	282
Всего	919	830	1 170	1 096	912	1 281	1 123	929	1 232

Источник: Государственный секретариат по безопасности Министерства внутренних дел.

80. За период с 2004 по 2006 год число жертв таких преступлений, как принуждение к занятию проституцией и нажива на ней, а также торговля людьми и подпольная иммиграция с сексуальными целями, сократилось, но вместе с тем четко прослеживается рост числа жертв растления несовершеннолетних или инвалидов, а также детской порнографии.

	2004 год			2005 год			2006 год		
	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Всего
Принуждение к проституции в коммерческих целях	900	32	932	759	33	792	637	32	669
Испанцы/испанки	83	6	89	47	9	56	26	13	39
Иностранцы/иностранки	817	26	843	712	24	736	611	19	630
Раствление несовершеннолетних/инвалидов	112	49	161	130	67	197	129	119	248
Испанцы/испанки	65	41	106	87	55	142	99	93	192
Иностранцы/иностранки	47	8	55	43	12	55	30	26	56
Детская порнография	30	24	54	73	42	115	147	74	221
Испанцы/испанки	28	21	49	64	35	99	115	51	166
Иностранцы/иностранки	2	3	5	9	7	16	32	23	55
Незаконная торговля/подпольная иммиграция с сексуальными целями	316	9	325	279	10	289	260	10	270
Иностранцы/иностранки	316	9	325	279	10	289	260	10	270
Всего	1 358	114	1 472	1 241	152	1 393	1 173	235	1 408

Источник: Министерство внутренних дел.

81. Продолжается сотрудничество между Министерством внутренних дел и Министерством труда и социальных дел как в вопросах расследования случаев мошенничества при составлении трудовых соглашений с иностранцами, так и в форме совместной работы инспекторов по проверке и регистрации клубов и подобных заведений, в которых работают иностранки, находящиеся в нашей стране на незаконных основаниях.

II. Изменения в законодательстве

82. Королевский указ № 2393 от 30 декабря 2004 года, утвердивший Регламент к Органическому закону № 4 от 11 января 2000 года о правах и свободах иностранцев в Испании и их социальной интеграции предусматривает возможность освобождать от ответственности и не высылать лицо, которое в рамках сотрудничества с органами власти или содействия их деятельности предоставит важные данные или даст показания в ходе соответствующих процессов в качестве жертвы, потерпевшего или свидетеля по делу о торговле людьми. Кроме того, такому лицу могут быть предоставлены временный вид на жительство в силу особых обстоятельств и разрешение на работу или же оказана помощь в возвращении в страну происхождения такого лица.

III. Политика и программы

83. В функции как Национального корпуса полиции, так и Главного управления Гражданской гвардии входит выявление сетей торговли женщинами.

84. В рамках Корпуса Гражданской гвардии в составе подразделений судебной полиции действуют группы по работе с женщинами и несовершеннолетними (ЭМУМЕ). В компетенции ЭМУМЕ находятся преступления, связанные с торговлей людьми с целью их сексуальной эксплуатации, а также с детской порнографией в интернете. В настоящее время в 248 пунктах оказания специальной помощи работают специалисты по проблемам женщин и несовершеннолетних – всего 434 профессиональных работника оказывают такие услуги.

85. У полиции имеются инструменты, побуждающие жертвы к подаче заявлений о злоупотреблениях и жестоком обращении; в рамках полиции действуют также такие оперативные подразделения, как Служба помощи женщинам и Служба помощи иностранным гражданам. Принимаются меры по привлечению женщин к работе на ответственных должностях в этих подразделениях и по использованию переводчиков с разных языков с целью упростить общение с жертвами.

86. С другой стороны, Министерство внутренних дел продолжает осуществлять руководство корпусами и силами безопасности государства, издавая с этой целью внутренние распоряжения и проводя учебные мероприятия.

87. Комплексный план борьбы с торговлей людьми с целью сексуальной эксплуатации, разработанный совместно рядом министерств при координации со стороны Министерства внутренних дел, находится в настоящее время на стадии принятия. Планом предусматриваются пять основных направлений деятельности:

- разъяснительная работа, предупреждение и расследование (разработка кодексов наиболее эффективной практики проведения расследований и подготовка научных работ и исследований, улучшение качества помощи жертвам, проведение информационных кампаний, курсов, семинаров и т. д.);
- обучение и профессиональная подготовка (информационные и просветительские программы в учебных центрах, лекции и беседы для родителей и педагогов и т. д.);
- помощь жертвам и их защита (руководство по улучшению качества работы телефонных служб помощи жертвам, предоставление им специальной правовой помощи на их родных языках, упрощение процедуры получения разрешений на работу и видов на жительство, развитие сотрудничества со странами их происхождения и т. д.);
- меры законодательного и процедурного характера (совершенствование и систематизация полицейских процедур, предоставление жертве немедленной и адекватной помощи, улучшение качества работы по выявлению случаев торговли людьми и т. д.);
- координация и сотрудничество (укрепление координации между органами полиции на национальном и международном уровнях, усиление сотрудничества с НПО, занимающимися оказанием поддержки и предоставлением услуг жертвам, и т. д.).

88. Второй План действий против сексуальной эксплуатации детей и подростков на 2006–2009 годы предусматривает:

- содействие предоставлению статуса беженцев жертвам торговли людьми, подавшим соответствующее заявление и имеющим на это право;
- развитие сотрудничества с третьими странами в целях предупреждения торговли детьми и подростками;
- принятие на основе Палермского протокола национального законодательства по вопросам торговли несовершеннолетними;
- урегулирование правового положения детей-иностранцев, ставших жертвами сексуальной эксплуатации;
- создание механизмов контроля для обеспечения безопасности детей и подростков – жертв торговли несовершеннолетними по их возвращении в страны происхождения.

89. 16 мая 2006 года на заседании Конгресса депутатов единогласно было одобрено предложение относительно торговли женщинами с целью сексуальной эксплуатации в рамках проводившегося в Германии Чемпионата мира по футболу. Цель данной инициативы – привлечь внимание правительства, спортивных властей и футбольных специалистов и тем самым предать гласности это явление и обратить внимание граждан на "опасную взаимосвязь между футболом и проституцией".

90. Главное управление по интеграции иммигрантов финансирует программы, содействующие улучшению информированности, осуществлению мер и созданию сетей социальной поддержки для лиц, ставших жертвами ксенофобии, сексуальной эксплуатации или торговли людьми, прежде всего женщин, оказавшихся в ситуации социальной уязвимости. В рамках этой работы были выделены средства на создание временных приютов для лиц, находящихся в сложной экономической ситуации, жертв сетей проституции, а также для тех, кто не получает помощи со стороны социальных сетей. Задача таких приютов – обеспечить женщинам, подпадающим под действие программы, достойные условия жизни и помочь им самостоятельно составить программу достижения личной независимости.

91. Кроме того, в 2006 году была введена в действие программа, ориентированная на иммигрантов, лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, беженцев, лиц без гражданства, лиц, подпадающих под режим временной защиты, и обладателей иного статуса, нуждающихся в защите. Программой предусмотрено создание приюта на 15 мест для иммигрантов, ставших жертвами незаконной торговли людьми, незаконной иммиграции, незаконного ввоза рабочей силы или эксплуатации проституции. Комплексная помощь предусматривает предоставление жилья и содержания, информирование и консультирование по социальным и коммунальным вопросам в данном регионе, информирование о возможностях получения помощи для добровольного возвращения в страну происхождения, юридическую и психологическую помощь, социальную интеграцию и трудоустройство, обучение грамоте и испанскому языку, консультирование по вопросам социальных и гражданских прав и оказание конкретной помощи для достижения личной независимости.

92. Ежегодно Институт по делам женщин выделяет субсидии общего характера и средства в рамках конкурса на выделение субсидий в размере 0,52 процента от налога на доходы физических лиц и предоставляет эти субсидии различным НПО на разработку программ помощи женщинам – жертвам торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации и женщинам, стремящимся отказаться от занятий проституцией, а также на оказание таким женщинам социальной и медицинской помощи. В приоритетном порядке средства выделяются на программы по информированию, оказанию психологической, социальной и юридической помощи.

	2004 год	2005 год	2006 год
Конкурс на выделение субсидий за счет налога на доходы физических лиц			
Число организаций	8	9	9
Число программ	11	12	13
Общая сумма субсидий (в евро)	1 010 140	1 285 526	1 332 637
Конкурсное субсидирование			
Число организаций	5	4	3
Число программ	6	5	5
Общая сумма субсидий (в евро)	95 870	91 513	94 513

93. С другой стороны, в 2005 году были изданы учебные материалы по проблемам сексуальной эксплуатации и торговли женщинами. Среди этих материалов – выступления и интервью по вопросам разработки учебных пособий для преподавателей и ассоциаций родителей. Цель этих материалов – начиная с системы

образования вести борьбу с насилием в отношении женщин, каковыми являются проституция и торговля женщинами и девочками.

Статья 7. Участие женщин в политической и общественной жизни

I. Положение в настоящее время

94. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в связи с последним докладом Испании выразил озабоченность по поводу ограниченного участия женщин в политической жизни, в судебных органах и на заграничной службе.

95. После прихода к власти нынешнего правительства впервые в истории Испании кабинет министров был сформирован на паритетных началах – в его состав вошло равное число женщин и мужчин. С июня 2007 года состав правительства сбалансирован. Следует отметить, что впервые женщина заняла пост первого заместителя председателя правительства.

96. Представительство женщин в органах законодательной власти – как в Конгрессе депутатов, так и в Сенате – в результате последних выборов увеличилось. Равным образом, выросло и число женщин, занимающих высшие должности в государственных органах, в органах власти Автономных сообществ и в местных органах власти.

97. В отношении правительства и высших должностей в государственных органах следует отметить, что в 2004 году женщины занимали 22,28 процента, а в настоящее время – только 20,94 процента таких должностей. Вместе с тем это очевидное снижение обусловлено тем, что с 2006 года в категорию директоров главных управлений включаются только работники таких государственных компаний, где государство владеет большинством акций. Доля женщин на руководящих должностях в таких компаниях значительно ниже, чем в других государственных органах.

	2004 год		2006 год ⁽¹⁾	
	Число должностей	Процент женщин	Число должностей	Процент женщин
Председатель правительства	1	0,00	1	0,00
Заместители председателя правительства	2	50,00	2	50,00
Министры	16	50,00	18	50,00
Государственные секретари	25	12,00	31	22,58
Помощники государственных секретарей	72	22,22	77	24,68
Директора главных управлений	227	23,35	428	18,93
Должностные лица высокого уровня ⁽²⁾	28	7,14	0	0,00
Всего	368	22,28	557	20,94

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основе данных, предоставленных Министерством государственного управления.

⁽¹⁾ С 2006 года число министров увеличилось на два благодаря уравниванию двух должностей с министерскими.

⁽²⁾ В эту группу входят должностные лица высокого уровня, назначенные правительством, но не имеющие конкретного административного ранга.

98. Что касается Конгресса депутатов, то представленность женщин в Конгрессе последнего созыва увеличилась по сравнению с предыдущим.

<i>Срок полномочий</i>	<i>Количество мандатов</i>	<i>Процент избранных женщин</i>
2000–2004 годы	350	28,29
2004–2008 годы	350	36,00

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основе данных, предоставленных Конгрессом депутатов.

99. Представительство женщин увеличилось и в Сенате последнего созыва.

<i>Срок полномочий</i>	<i>Количество мандатов</i>	<i>Процент избранных женщин</i>
2000–2004 годы	259	24,32
2004–2008 годы	259	25,10

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основе данных, предоставленных Сенатом.

100. Парламенты Автономных сообществ:

<i>Год</i>	<i>Количество мандатов</i>	<i>Процент избранных женщин</i>
2004	1 226	35,97
2005	1 226	37,03
2006	1 226	37,77
2007	1 260	41,11

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основе данных, предоставленных парламентами Автономных сообществ.

101. Увеличение представленности женщин имело место и в правительствах Автономных сообществ.

	<i>2004 год</i>		<i>2006 год</i>		<i>2007 год</i>	
	<i>Число должностей</i>	<i>Процент женщин</i>	<i>Число должностей</i>	<i>Процент женщин</i>	<i>Число должностей</i>	<i>Процент женщин</i>
Председатели	19	5,26	19	5,26	19	5,26
Советники	203	28,57	206	35,44	206	39,32

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основе данных Реестра высших должностей, FICESA.

102. В местных органах доля женщин среди алькальдов и советников возросла.

	<i>Год</i>	<i>Всего</i>	<i>Процент женщин</i>
Алькальды	1999	8 105	9,61
	2003	8 073	12,56
	2007*	8 075	14,60
Советники	1999	63 731	21,10
	2003	62 443	25,53
	2007	–	31

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основе данных, предоставленных Министерством государственного управления.

* Предварительные данные.

103. В Европейском парламенте в 2004 году женщины занимали 33,3 процента мест, выделенных Испании. В 2007 году этот показатель несколько снизился – до 32,07 процента, однако в любом случае доля женщин среди депутатов от Испании превышает средние показатели по Европейскому союзу (30,3 процента).

<i>Год</i>	<i>Количество мандатов</i>	<i>Процент избранных женщин</i>
2004	54	33,3
2007	53	32,07

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основе данных, предоставленных представительством Европейского парламента в Испании.

104. Показатели участия женщин в деятельности судебной системы также возросли.

		<i>Годы</i>		
		<i>1995</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>
Мужчины и женщины	Всего	3 385	4 454	4 695
	Председатель Верховного суда	1	1	1
	Магистраты Верховного суда	93	93	79
	Магистраты	2 549	3 443	3 610
	Судьи	549	691	761
	Всего штатных работников	3 192	4 228	4 451
	Внештатные магистраты Верховного суда	6	3	1
	Внештатные магистраты	35	62	65
	Внештатные судьи	152	161	178
	Всего внештатных работников	193	226	244
Процент женщин	Всего	31,02	41,89	44,75
	Председатель Верховного суда	0	0	0
	Магистраты Верховного суда	0	1,08	5,06
	Магистраты	27,85	38,16	41,61
	Судьи	50,09	67,00	64,13
	Всего штатных работников	30,86	42,05	44,80
	Внештатные магистраты Верховного суда	0	0	0
	Внештатные магистраты	5,71	14,52	20,00
	Внештатные судьи	41,45	49,07	52,81
	Всего внештатных работников	33,68	38,94	43,85

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основе данных Генерального совета судебной власти.

105. Постепенно увеличивается представленность женщин и в других органах, предусмотренных Конституцией.

		Годы					
		1992	2000	2003	2004	2006	2007
Мужчины и женщины	Государственный совет				28	30	30
	Генеральный совет судебной власти				20	19	18
	Счетная палата	14	14	14	14	14	14
	Омбудсмен	1	1	1	1	1	1
	Центральный избирательный совет				14	14	14
	Экономический и социальный совет	61	61	61	61	61	61
Процент женщин	Государственный совет				0	0,00	6,67
	Генеральный совет судебной власти				10,00	10,53	11,11
	Счетная палата	7,14	7,14	7,14	7,14	7,14	7,14
	Омбудсмен	0	0	0	0	0	0
	Центральный избирательный совет				7,14	7,14	7,14
	Государственный совет	4,92	9,84	11,48	14,75	14,75	15,25

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основе данных Реестра высших должностей, FICESA.

106. В отношении управления экономикой ниже приводятся данные о доле женщин на должностях президентов и членов Советов директоров компаний, включенных в Список утвержденных национальных покупателей нефти (IBEX 35).

	2004 год		2006 год	
	Количество должностей	Процент женщин	Количество должностей	Процент женщин
Президенты	37	5,41	35	2,86
Вице-президенты	39	2,56	41	2,44
Члены Совета директоров	417	2,88	379	3,69
Члены Совета директоров – секретари	10	0,00	8	0,00

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основе данных, собранных Национальной комиссией по рынку ценных бумаг (CNMV).

II. Изменения в законодательстве

107. В ОЗРР закрепляется и определяется принцип представленности и сбалансированности числа женщин и мужчин, согласно которому в составе каждого конкретного органа число лиц каждого пола должно составлять не более 60 и не менее 40 процентов.

108. ОЗРР внес изменения в Органический закон № 5 от 19 июня 1985 года об общем порядке выборов, предусмотрев, что в списки кандидатов в Конгресс депутатов, муниципальные собрания, Европейский парламент и законодательные собрания Автономных сообществ должно включаться сбалансированное число женщин и мужчин, с тем чтобы в каждой пятерке кандидатов число лиц каждого пола составляло не менее 40 процентов. Если число мест, на которые проводятся

выборы, меньше пяти, соотношение между числом женщин и мужчин должно быть как можно ближе к арифметическому равенству. Это требование не применяется к кандидатам, участвующим в муниципальных выборах в населенных пунктах, где проживает не более 3 тыс. человек. До 2011 года это требование будет действовать только в отношении населенных пунктов с численностью населения более 5 тыс. человек. Во исполнение этого закона Автономные сообщества должны будут в течение года после его публикации привести свое избирательное законодательство в соответствие с его требованиями и могут при этом предусмотреть меры, обеспечивающие большее присутствие женщин.

109. Закон предусматривает следующие меры в отношении принципа сбалансированного представительства женщин и мужчин:

- Государственные органы обязаны соблюдать этот принцип при выдвижении и назначении на ответственные должности в сфере их ведения.
- Правительство применяет этот принцип при назначении, в рамках своих полномочий, руководителей центральных государственных органов и всех связанных с ними или подчиненных им государственных учреждений.
- Центральные государственные органы и связанные с ними или находящиеся в их ведении государственные учреждения назначают в соответствии с этим принципом своих представителей в коллегиальных органах, комитетах экспертов и консультативных комитетах.
- Центральные государственные органы соблюдают этот принцип при назначении, в рамках своих полномочий, членов управляющих советов предприятий с участием государственного капитала.
- Генеральный совет судебной власти ежегодно избирает из числа своих членов большинством в три пятых голосов и при соблюдении вышеуказанного принципа членов Комиссии по равноправию, которая дает рекомендации Пленуму относительно мер, необходимых или уместных для обеспечения реального соблюдения принципа равноправия женщин и мужчин при исполнении Генеральным советом судебной власти своих функций, а также составляет предварительные доклады о гендерных последствиях подзаконных актов и работает над совершенствованием параметров равноправия в судебной системе.

110. Законом предусмотрено, что нормативными актами о кадровом составе Вооруженных сил и Сил безопасности государства обеспечивается принцип равноправия женщин и мужчин, прежде всего в отношении порядка поступления на службу, профессиональной подготовки, повышения по службе, выплаты служебных надбавок, места службы и других ситуаций административного характера. Нормы, регулирующие труд государственных служащих в отношении обеспечения равноправия, предотвращения гендерного насилия и возможности сочетания личной жизни, семейных обязанностей и трудовой деятельности, применяются в Вооруженных силах с необходимыми поправками. Состав, возможные конфликты интересов и порядок работы аттестационных органов в Вооруженных силах будут

определены специальным актом, позволяющим в максимальной степени осуществить принцип сбалансированного соотношения численности женщин и мужчин.

111. Что касается производственной сферы, то законом предусмотрено, что компании, обязанные представлять всесторонний отчет о прибылях и убытках, должны в течение восьми лет с момента вступления в силу данного закона включить в состав своих Советов директоров такое число женщин, которое обеспечивало бы сбалансированное представительство женщин и мужчин.

III. Политика и программы

112. Принимаются меры к расширению доступа женщин к ответственным должностям в центральных государственных органах и в находящихся в их ведении государственных учреждениях и компаниях, с тем чтобы обеспечивалось паритетное представительство мужчин и женщин. Доля женщин на высших должностях достигла 26 процентов, увеличившись на 2 процентных пункта. Некоторые министерства, например здравоохранения и культуры, неуклонно реализуют принцип паритета. Другие ведомства учитывают этот критерий при новых назначениях. Доля женщин среди членов управляющих советов государственных компаний составляет в настоящее время 19 процентов, однако необходимо отметить, что агентство Э-эф-э, SEFI, Фонд социального обеспечения трудящихся и СЕГИТУР соблюдают принцип сбалансированного представительства.

113. За рассматриваемый период осуществлен ряд мер по увеличению роли женщин в политике, например:

- В 2006 году учреждена Премия для женщин-парламентариев "Клара Кампоамор", присуждаемая ежегодно аппаратом Министерства по делам правительства и Генеральными кортесами с целью поощрения работ или исследований, повышающих уровень осведомленности или подчеркивающих значимость участия женщин в политической и, прежде всего парламентской, жизни.
- В 2006 году Клуб изящных искусств в Мадриде провел приуроченный к 8 марта дискуссионный форум "Женщины решают: от права голоса – к паритетной демократии".
- В 2007 году Министерство по делам правительства и Генеральные кортесы совместно опубликовали книгу "Las mujeres parlamentarias en la legislatura constituyente" ("Женщины-парламентарии в учредительных кортесах"), в которой рассказывается о роли в политических дебатах двадцати семи женщин, входивших в состав законодательного собрания в 1977 году.

114. В ознаменование отмечавшейся в 2006 году 75-й годовщины предоставления женщинам Испании права голоса Институт по делам женщин организовал выставку "Голосование женщин в Испании", на которой было представлено в общей сложности 63 стенда с фотографиями и текстами, отражающими историю голосования женщин в Испании и в других западных странах – от первых

выступлений суфражисток до предоставления женщинам права голоса. В ходе выставки было проведено также мероприятие в память Клары Кампоамор, дан спектакль "Олимпия, или страсть к существованию" и представлено новое издание книги "Clara Campoamor, la sufragista española" ("Клара Кампоамор, испанская суфражистка").

115. В феврале 2006 года объединение испанских НПО "Женщины XXI века" присудило премию "Женщина-2005" сухопутным войскам, признав тем самым, что женщины и мужчины, служащие в этих войсках, дают пример личного и профессионального развития, которому следует подражать, чтобы добиться равных возможностей для женщин и мужчин.

116. Национальная комиссия по рынку ценных бумаг разработала Кодекс надлежащего управления с целью упрочения независимости руководящих органов компаний, акции которых котируются на бирже, уделив при этом особое внимание роли женщин в правлениях предприятий и стремясь увеличить эту роль. Кроме того, совместно с Автономным университетом Мадрида была присвоена степень магистра по специальности "Формирование навыков управления".

117. В отношении участия женщин в жизни гражданского общества следует отметить, что Институт по делам женщин оказывает поддержку НПО, деятельность которых направлена на обеспечение равных возможностей для женщин и мужчин и для участия женщин во всех сферах жизни общества. Женским НПО предоставляются на постоянной основе техническое содействие и инфраструктуры. Им передаются в пользование помещения, в которых размещаются штаб-квартиры этих организаций, и предоставляется возможность использовать различные площадки для проведения своих мероприятий. На основании проводимого Институт по делам женщин конкурсного субсидирования финансируются в основном мероприятия, направленные на обеспечение равноправия женщин и мужчин и участия женщин в политической, культурной, экономической и социальной жизни, а также на укрепление женского движения. В ходе проведенного в 2006 году конкурса были предоставлены субсидии на 1 890 420 евро.

118. В течение 2005 года также осуществлялось сотрудничество с Департаментом обеспечения равных возможностей правительства Италии: Испания стала страной – участницей проекта "Европа для женщин". Основное внимание при реализации проекта уделялось изучению имеющихся примеров наиболее эффективной практики и исследованиям по вопросам участия женщин в сферах принятия политических решений, а также в экономической и социальной областях.

119. Одной из тем, которым уделяется приоритетное внимание в процессе конкурсного субсидирования исследовательских и научных работ по проблемам женщин в рамках Национального плана научных исследований, развития и технологических инноваций, является участие в принятии решений. Так, среди исследований, на которые в текущий период было предоставлено финансирование, относятся "Вовлечение в политическую деятельность, работа в парламенте и стили политического лидерства в органах законодательной власти: наблюдается ли на разных уровнях продвижение к паритету? Сравнительное исследование испанских женщин – депутатов национального, региональных и Европейского парламентов", "Пол, участие и местные системы социального обеспечения" и

"Дифференцированный вклад женщин в результаты работы предприятия: исследование причинно-следственных факторов и связей между гендерным составом управляющих советов и высших руководящих органов и результатами работы предприятия".

Статья 8. Представительство и участие в международной деятельности

I. Положение в настоящее время

120. Участие женщин в политической жизни постоянно возрастает, однако до сих пор существует качественный и количественный дисбаланс, который наиболее ярко проявляется в сфере международных отношений, особенно при назначении на ответственные должности.

Женщины на ответственных должностях в Министерстве иностранных дел и сотрудничества в 2006 году

	<i>Женщины и мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Процент женщин</i>
Послы	116	14	12
Послы по особым поручениям	–	3	–
Государственные секретари	4	2	50
Директора Главных управлений	18	4	22,2
Заместители директоров Главных управлений	64	8	12,5

Источник: Министерство иностранных дел и сотрудничества.

121. За последние два года увеличилась процентная доля женщин, занимающих высокие должности в международных организациях.

122. В 2007 году в Министерстве иностранных дел и сотрудничества была учреждена новая должность – посла по особым поручениям, занимающегося осуществлением политики в области гендерного равенства.

Постоянные представители Испании на разных должностях в международных организациях

	2004 год		2006 год		2007 год	
	Всего	Процент женщин	Всего	Процент женщин	Всего	Процент женщин
Всего	93	9,68	102	12,75	94	17,02
Постоянные представители	18	5,56	18	0,00	18	5,56
Заместители постоянных представителей	20	10,00	19	10,53	17	11,76
Советники	28	7,14	37	13,51	34	26,47
Постоянные делегаты	8	0,00	8	0,00	8	0,00
Заместители постоянных делегатов	7	42,86	7	57,14	7	42,86
Прочие	12	8,33	13	15,38	10	10,00

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основе данных Реестра высших должностей.

123. В настоящее время в международных организациях работают 3485 испанок и испанцев, в том числе 1648 женщин, что составляет 47,29 процента, при этом лишь 1,52 процента занимают высокие должности, тогда как большинство женщин, работающих в международных организациях, трудятся на административных должностях или на должностях специалистов.

Представленность женщин в международных организациях в 2006 году

	Женщины и мужчины	Процент женщин	Процент женщин на высших должностях
Всего	3 485	47,29	1,52
Система Организации Объединенных Наций	760	58,68	4,26
Европейский союз	2 365	45,41	0,28
Прочие международные организации	360	35,56	2,34

Источник: Министерство иностранных дел и сотрудничества.

II. Изменения в законодательстве

124. В ОЗРР содержится требование к центральным государственным органам направлять представителей страны в коллегиальные органы, комитеты экспертов и международные консультативные комитеты с учетом принципа сбалансированной представленности женщин и мужчин.

III. Политика и программы

125. В последние годы Министерство иностранных дел и сотрудничества совместно с другими государственными департаментами и учреждениями последовательно проводит курс на расширение участия испанцев – как мужчин, так и женщин – в международных организациях и учреждениях.

126. В этих целях было продолжено осуществление Плана действий по расширению участия испанцев в международных организациях и учреждениях, инициированного в 2003 году. Для придания дополнительного импульса реализации этого Плана предусмотрено создание Союза работников международных организаций (UFI). Согласно Плану действий, посольства Испании и постоянные представительства страны, аккредитованные при этих организациях, ежегодно должны представлять в UFI доклад о положении дел, в котором содержатся данные о представленности испанцев на должностях разных категорий и уровней.

127. В ноябре 2007 года был принят Национальный план Королевства Испания по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (2000 год) о женщинах, мире и безопасности, предусматривающий решение следующих задач:

- Расширять участие женщин в операциях по поддержанию мира и в органах по руководству этими операциями.
- Содействовать применению гендерного подхода на всех стадиях операций по поддержанию мира – от этапа планирования и до завершения, – включая процесс восстановления.
- Обеспечить специальную подготовку участников операций по поддержанию мира по вопросам равноправия и различным аспектам резолюции 1325.
- Гарантировать женщинам, девушкам-подросткам и девочкам в зонах конфликтов и постконфликтных зонах возможность в полной мере пользоваться правами человека и привлекать женщин к участию в переговорных процессах и к осуществлению мирных соглашений.
- Обеспечить повсеместный учет принципа равного отношения к женщинам и мужчинам при планировании и осуществлении мероприятий по разоружению, демобилизации и возвращению к мирной жизни.
- Содействовать широкому участию гражданского общества Испании.

128. Испания принимает также участие в работе Комиссии по миростроительству системы Организации Объединенных Наций. Применение гендерного подхода при разработке концепции и в деятельности этого нового органа продиктовано стремлением объединить усилия всех заинтересованных сторон, чтобы консолидировать ресурсы и выработать комплексные стратегии укрепления мира и постконфликтного восстановления.

129. В Европейском союзе и других международных организациях, таких как ОБСЕ, Испания способствует принятию конкретных мер по увеличению представленности женщин в деятельности всех уровней по предотвращению и урегулированию конфликтов, а также по их разрешению.

130. Испанское агентство по вопросам международного сотрудничества совместно с неправительственными организациями разрабатывает на основе гендерного

подхода программы и проекты в области предотвращения и разрешения конфликтов и миростроительства. В настоящее время основными направлениями этой работы являются Африканский союз, Судан, Афганистан, Минданао (Филиппины) и Колумбия, где объектом прямой и/или косвенной помощи является все население, страдающее от конфликтов, в первую очередь женщины и дети.

IV. Сотрудничество в целях развития

131. ОЗРР содержит требование включать во все направления политики и планы, документы по стратегическому планированию и механизмы сотрудничества в целях развития в качестве основополагающего элемента принцип равноправия женщин и мужчин, а также принимать конкретные меры по мониторингу и оценке успехов в обеспечении реального равноправия в рамках сотрудничества Испании в целях развития. Во исполнение данного закона была принята стратегия "Гендерные аспекты развития" Испанского агентства по вопросам международного сотрудничества, которая призвана стать ключевым объединяющим и координирующим элементом в обеспечении последовательной реализации гендерной политики в целях развития.

132. Принятая в 2004 году Испанским агентством по вопросам международного сотрудничества Стратегия обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин предусматривает, в числе прочего, включение гендерного подхода в качестве горизонтального компонента испанского сотрудничества и использование гендерной составляющей в каждой из областей, в которых ведется соответствующая работа, а также необходимые инструменты. Кроме того, в Стратегии определяется роль различных участников Испанского агентства по вопросам международного сотрудничества – как центральных государственных органов, так и органов власти Автономных сообществ и организаций гражданского общества.

133. Руководящий план Испанского агентства по вопросам международного сотрудничества на 2005–2008 годы устанавливает принципы равноправия и недопущения дискриминации, а также предусматривает рост потенциала и самостоятельности женщин как стратегического объекта развития. Проводимая Испанией политика в области международного сотрудничества включает две дополнительные стратегии: с одной стороны, использование механизмов институционализации и применения гендерного подхода во всех программах, проектах и мероприятиях; с другой – работа по таким стратегическим направлениям обеспечения равенства, как:

- содействие увеличению представленности женщин и их участию на паритетных началах во всех сферах социальной и политической жизни;
- укрепление национальной политики и механизмов по обеспечению гендерного равноправия;
- расширение возможностей женщин в экономической сфере и формирование гражданских ценностей.

134. Исходя из этого, Руководящий план предусматривает такие механизмы, как профессиональное обучение, просвещение и пропаганда, исследования и информирование, применение гендерного подхода при проведении государственных тендеров, заключении контрактов и предоставления субсидий, равно как и в процессах диагностики, идентификации, разработки, мониторинга и оценки.

135. Во всех документах, определяющих политику Испании в области развития в рамках сотрудничества и стратегическое планирование, предусматриваются принципы равноправия и недопущения дискриминации, равно как и применение гендерного подхода в деятельности в области развития. Речь идет о следующих документах:

- ежегодные планы международного сотрудничества;
- документы по стратегии страны;
- документы по стратегическому планированию при проведении диагностических исследований, а также в процессе сбора информации и принятия мер;
- некоторые Планы специальных действий, предусматривающие конкретные задачи по искоренению гендерного насилия, улучшению сексуального и репродуктивного здоровья и сокращению материнской смертности.

136. Что касается Испанского агентства по международному сотрудничеству в интересах развития (АЭКИД), то основным направлением его деятельности в гендерной сфере являются просветительская работа и обучение по гендерной проблематике.

137. В ряде технических отделов АЭКИД за рубежом и в его штаб-квартире проводились курсы и семинары по проблемам гендерного равноправия, ориентированные главным образом на лиц, ответственных за реализацию проектов. Следует упомянуть и о региональных встречах по координации и обмену опытом, прошедших в Никарагуа, Сан-Хосе (Коста-Рика) и Антигуа (Гватемала), а также в Тунисе с участием ряда неправительственных организаций этих регионов, занимающихся проблемами развития.

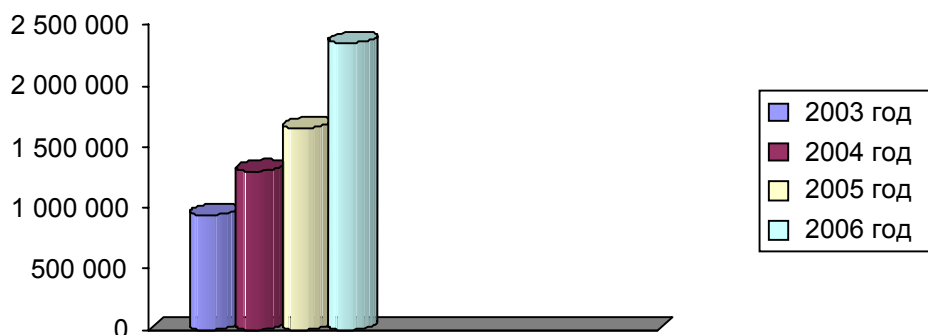
138. В 2005 году сотрудница Агентства была назначена на должность координатора по гендерным вопросам. Кроме того, штаб-квартира Агентства и в его многочисленные технические отделы за рубежом начали привлекать к разработке и оценке проектов внешних экспертов по гендерным проблемам.

139. В настоящее время "гендерные отделы" действуют в Центральной Америке (Коста-Рика, Гондурас, Сальвадор, Никарагуа, Доминиканская Республика, Панама, Гватемала), в Южной Америке (Аргентина, Боливия, Бразилия, Колумбия, Эквадор, Перу и Уругвай) и в Африке (Марокко, Мозамбик и Тунис).

140. Следует упомянуть также о сотрудничестве неправительственных организаций, занимающихся проблемами развития, с руководством Испанского агентства по вопросам международного сотрудничества и об их участии в совместной работе в рамках соответствующих соглашений. Увеличились бюджетные ассигнования на осуществление проектов, мер и программ по обеспечению гендерного равноправия и улучшению положения женщин. Эти проекты совместной работы реализуются в основном в Латинской Америке, арабских и средиземноморских странах, а также в Африке. Что касается отдельных стран, то наиболее активная работа проводится в Боливии, Гватемале, Доминиканской Республике, Марокко, Никарагуа, Перу, Сальвадоре и Тунисе.

141. В течение 2005 года АЭКИД предоставило финансовую помощь на осуществление проектов в гендерной сфере в сумме приблизительно 1 млн. 680 тыс. евро, а в 2006 году эти расходы достигли 2 млн. 221 тыс. евро.

АЭКИД. Субсидии, предоставляемые Агентством на осуществление проектов в гендерной сфере, 2003–2006 годы. Суммы в евро



142. По большей части эти проекты имеют целью укрепление национальных механизмов по обеспечению равноправия (министерств, секретариатов и институтов по делам женщин в странах – получателях помощи) для разработки государственной политики на основе гендерного подхода. Другие мероприятия направлены на предупреждение гендерного насилия и борьбу с ним на базе прав человека.

143. Во многих проектах основное внимание уделяется производственной деятельности, развитию микропредприятий, а также образованию и профессиональной подготовке женщин в целях расширения для них возможностей трудоустройства. Другие проекты направлены на оказание помощи в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья и на укрепление систем государственного здравоохранения. Кроме того, осуществляется финансирование проектов, направленных на расширение представленности женщин и их участия на паритетных началах во всех сферах социальной и политической жизни.

144. Институт по делам женщин в сфере международного сотрудничества осуществляет деятельность по двум направлениям: финансирование на конкурсной основе проектов в области развития (при этом приоритетное внимание уделяется проектам, направленным на расширение прав женщин в Латинской Америке) и ежегодное проведение Программы обучения в магистратуре по специальности "Гендерные проблемы и проблемы развития" в рамках международного

сотрудничества по направлению "Женщины и развитие". В последний раз предоставляемыми этой Программой возможностями воспользовались двадцать пять женщин из Европы и четыре – из Латинской Америки.

145. В 2005 году было подписано Рамочное соглашение между Королевством Испания и Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ). В этом документе изложена конкретная программа по использованию средств массовой информации для поддержки статуса и прав иракских женщин и реализации трех проектов в Латинской Америке: в области демократического управления, мира и гендерной справедливости в Колумбии и Гватемале; искоренение насилия в отношении женщин в процессе осуществления политики по обеспечению безопасности в городах Аргентины, Колумбии и Перу; и борьбы с бедностью в Боливии, Бразилии, Гватемале и Парагвае. Взнос Испании в ЮНИФЕМ составил в 2007 году 9 млн. евро, из которых 3 млн. поступили в Фонд по искоренению насилия в отношении женщин. Этот взнос делает Испанию крупнейшим донором Фонда.

146. В 2007 году Испания внесла 83 436 долл. в бюджет, предназначенный для финансирования Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин (МУНИУЖ), и 504 970 долл. – на осуществление проектов Института по привлечению женщин к политической деятельности, а также в области перевода денежных средств, решения гендерных проблем и проблем развития.

147. Недавно Испания подписала договор, содержащий обязательство внести в течение трех ближайших лет 528 млн. евро в Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), что станет крупнейшим добровольным взносом нашей страны, когда-либо передававшимся учреждению системы Организации Объединенных Наций. Эти средства будут направлены на осуществление Целей в области развития Декларации тысячелетия по семи основным направлениям, в числе которых – содействие гендерному равенству.

Статья 9. Гражданство

148. В период, охватываемый настоящим докладом, какие-либо изменения по этому вопросу отсутствовали.

Статья 10. Образование

I. Положение в настоящее время

149. Завершение в 2000 году процесса передачи полномочий в сфере образования из центра в Автономные сообщества создало новую ситуацию, которая потребовала пересмотра всех действующих норм, регулирующих работу системы образования всех уровней, за исключением высшего. Благодаря принятию Органического закона № 2 от 3 мая 2006 года об образовании обеспечиваются необходимые целостность и единство системы образования. В настоящее время в Испании продолжительность обязательного обучения продлена до достижения ребенком 16 лет.

150. Согласно последним данным опроса экономически активного населения, проведенного Национальным институтом статистики, показатели законченного образования для населения в возрасте 16 лет и старше следующие:

	2004 год		2006 год	
	Мужчины и женщины (в тыс.)	Процент женщин	Мужчины и женщины (в тыс.)	Процент женщин
Всего	36 038	51,13	37 236	50,97
Неграмотные	1 045	67,96	833	68,44
Начальное образование	12 018	54,32	11 327	54,72
Среднее образование – первая ступень	8 917	46,98	9 259	46,59
Среднее образование – вторая ступень	6 574	49,61	7 442	50,04
Среднее профессиональное образование (соответствует второй ступени среднего образования)	36	43,94	32	44,55
Высшее образование (без научной степени)	7 345	50,18	8 174	50,22
Высшее образование – докторская степень	105	35,15	169	32,86

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основании данных опроса экономически активного населения, НИС (выборочные статистические данные).

Число обучающихся в учебных заведениях всех уровней в разбивке по полу

	2003/04 учебный год		2005/06 учебный год	
	Мужчины и женщины	Процент женщин	Мужчины и женщины	Процент женщин
Всего	8 460 551	50,02	8 479 238	49,86
Дошкольное образование	1 353 460	48,53	1 487 547	48,65
Начальное образование	2 479 631	48,42	2 483 364	48,36
Специальное образование	27 799	40,19	28 665	37,99
Обязательное среднее образование	1 871 430	48,86	1 844 953	48,70
Полное среднее образование	657 400	55,15	640 028	54,73
Профессиональное образование	513 343	46,66	498 980	47,01
Программы в рамках обеспечения социальных гарантий	45 899	32,77	44 927	32,72
Высшее образование 1-й ступени				
– Инженерно-техническое образование, образование в области архитектуры	229 118	26,39	217 512	25,05
– Последипломное образование	342 059	70,43	347 656	70,30
Университетское образование 2-й и 3-й ступеней				
– Получение степени лиценциата	687 807	60,63	640 423	60,09
– Получение степени инженера	156 802	31,03	149 750	30,95
Университетское образование только 2-й ступени				
– Получение степени лиценциата	54 624	71,31	54 349	69,05
– Получение степени инженера	9 639	20,24	8 955	22,57
Университетское образование 3-й ступени (получение степени доктора)	77 439	50,59	77 056	51,00

Источник: Статистические данные по системе образования в Испании (Министерство образования, науки и культуры) и статистические данные НИС по высшему образованию в Испании.

151. Уровень охвата услугами по присмотру за детьми в возрасте от 3 до 6 лет достигает почти 98 процентов, тогда как для детей от 0 до 3 лет этот показатель находится на уровне 12 процентов.

152. Испанские девочки в возрасте от 14 до 16 лет, то есть в период завершения обязательного среднего образования, демонстрируют лучшие результаты по итогам обучения в средней школе, и число девочек, не сумевших закончить школу, меньше, чем число мальчиков. В 12 Автономных сообществах примерно 90 процентов женщин получают обязательное среднее образование. Только в Сеуте, Мелилье и на Балеарских островах этот показатель для девочек ниже среднего по стране (75 процентов).

153. Что касается профессионального образования и профессиональной подготовки на уровне среднего и высшего образования, то в последние годы здесь также постоянно наблюдается рост числа обучающихся, тогда как число поступающих на обучение на высшую ступень средней школы сокращается. В целом доли мужчин и женщин здесь примерно одинаковы, однако по-прежнему в большой степени имеет место "горизонтальная сегрегация", поскольку существуют явно "женские" и явно "мужские" специальности, что свидетельствует о сохранении культурных стереотипов. Органический закон об образовании обеспечивает большую гибкость в доступе к образованию, равно как и во взаимоотношениях между различными подсистемами профессионального образования, чтобы тем самым развивать взаимосвязь по разным направлениям между общим и профессиональным образованием.

Число получающих среднее профессиональное образование в разбивке по отраслям и полу учащихся

	2004/05 учебный год		2005/06 учебный год	
	Мужчины и женщины	Процент женщин	Мужчины и женщины	Процент женщин
Всего	231 317	45,82	230 174	45,92
Сельское хозяйство	4 582	17,98	4 429	17,20
Физкультура и спорт	3 076	38,13	3 399	33,95
Мореплавание и рыболовство	1 145	7,07	1 124	8,01
Управление	48 944	73,04	46 344	75,09
Полиграфия	2 848	35,81	2 629	37,66
Торговля и маркетинг	12 928	71,61	11 673	71,26
Связь, аудиовизуальные средства	2 795	49,48	2 574	50,62
Электротехника и электроника	34 260	6,39	32 145	6,66
Промышленное и гражданское строительство	704	2,07	706	2,18
Машиностроение	11 902	2,08	10 970	2,32
Гостиничное хозяйство и туризм	12 270	46,50	12 206	45,40
Парикмахерское дело и косметология	17 074	97,18	17 178	97,26
Производство продуктов питания	1 300	44,92	1 208	45,20
Информатика	7 571	16,89	12 607	14,75
Деревообработка и производство мебели	3 141	5,44	2 919	4,66
Техническое и производственное обслуживание	9 939	1,62	9 920	1,94
Обслуживание автотранспортных средств	21 837	1,36	21 915	1,58
Химическая промышленность	2 762	61,30	2 495	62,12
Здравоохранение	29 794	90,02	29 731	89,96
Социокультурные и коммунальные услуги	1 758	92,04	34 596	90,28
Текстильное, швейное и кожевенное производство	588	88,10	454	91,63
Производство стекла и керамики	99	47,47	78	37,18

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основании статистических данных по системе образования Испании (Министерство образования, науки и культуры).

154. В системе высшего образования число обучающихся женщин возросло, составив в 2005/06 учебном году 54,25 процента от общего числа студентов. Вместе с тем более детальный анализ вновь показывает наличие "горизонтальной сегрегации". Если раньше в университеты поступало мало женщин, то сегодня на смену этому явлению пришла дифференциация по специальностям, в результате чего доля женщин среди обучающихся по специальности "Педагогика" или "Устный и письменный перевод" превышает 80 процентов, тогда как среди студентов, изучающих те или иные направления инженерного дела, женщины составляют не более 15 процентов.

Распределение студентов высших учебных заведений по полу

	2004/05 учебный год		2005/06 учебный год	
	Мужчины и женщины	Процент женщин	Мужчины и женщины	Процент женщин
Всего лиц, получивших дипломы	1 435 695	54,15	1 418 645	54,25
Гуманитарные науки	136 909	63,06	132 119	62,64
Общественные науки и право	694 206	62,93	693 369	63,07
Экспериментальные науки	100 286	59,31	95 853	59,29
Медицинские науки	120 137	74,48	121 087	74,20
Технические науки	384 157	27,42	376 217	27,34

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основании статистических данных по системе высшего образования Испании. НИС.

155. В отношении обучения в аспирантуре одно из замечаний Комитета в связи с пятым докладом Испании состояло в том, что женщинами защищено примерно 47 процентов всех диссертаций. Хотя женщины составляют почти 51 процент обучающихся в аспирантуре, на их долю приходится менее половины всех защищенных диссертаций.

Численность аспирантов

	2004/05 учебный год		2005/06 учебный год	
	Мужчины и женщины	Процент женщин	Мужчины и женщины	Процент женщин
Всего аспирантов	76 251	51,22	77 056	51,00
Экспериментальные науки и медицина	23 816	58,49	23 564	58,84
Гуманитарные науки	15 439	56,10	14 597	56,67
Инженерно- технические науки	10 430	27,45	9 135	27,59
Общественные науки и право	21 105	51,68	21 325	51,00
Прочие	5 461	49,33	8 435	44,66

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основании статистических данных по системе образования Испании (Министерство образования, науки и культуры).

156. Число защищенных диссертаций в разбивке по дисциплинам:

	2004/05 учебный год		2005/06 учебный год	
	Мужчины и женщины	Процент женщин	Мужчины и женщины	Процент женщин
Всего диссертаций	6 902	46,67	7 159	46,75
Экспериментальные науки и медицина	3 085	52,06	3 358	51,70
Гуманитарные науки	1 093	48,67	1 064	48,40
Инженерно- технические науки	954	25,05	851	25,85
Общественные науки и право	1 556	48,65	1 612	47,39
Прочие	214	40,65	274	40,88

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основании статистических данных по системе образования Испании (Министерство образования, науки и культуры).

157. Что касается участия испанских студентов в программе "Эразму", то в 2004/05 учебном году женщины составляли 57,88 процента от общего их числа.

158. При анализе данных по преподавательскому составу прослеживается как горизонтальная, так и вертикальная сегрегация. По данным за 2005/06 учебный год, среди всех преподавателей женщины составляли большинство (65,50 процента). Разрыв между числом женщин и мужчин – преподавателей меньше только в общеобразовательной и полной средней школе, а также в учреждениях профессионального образования: здесь женщины составляют 55,72 процента. В дошкольных учреждениях и начальной школе доля женщин-преподавателей достигает 77,67 процента, тогда как в высших учебных заведениях – только 42,12 процента. Среди профессоров высшей школы женщины составляют 18,11 процента.

II. Изменения в законодательстве

159. Приняв в ознаменование проводимого Организацией Объединенных Наций Международного десятилетия культуры мира (2001–2010 годы) Закон № 27 от 30 ноября 2005 года о содействии образованию и культуре мира, испанское правительство тем самым приняло на себя обязательство мирными средствами разрешать возможные противоречия, повсеместно развивать образование в духе мира и на основе мира, содействовать принятию мер и осуществлению действий, необходимых для искоренения дискриминации в любых ее формах.

160. В Органическом законе № 2 от 3 мая 2006 года об образовании целями образования определены всестороннее развитие личности и способностей учащихся, воспитание в духе уважения основных прав и свобод и реального равенства возможностей для мужчин и женщин, признания сексуального многообразия, а также критичного отношения к неравенству, что позволит покончить с поведенческими проявлениями сексизма.

161. В ОЗРР закреплён общий подход к осуществлению принципа равноправия в политике в сфере образования. В то же время реальное равенство возможностей обеспечивается благодаря следующим направлениям деятельности:

- Уделение особого внимания в учебных программах и на всех этапах образовательного процесса принципу равноправия женщин и мужчин.
- Искоренение и недопущение сексизма в поведении и соответствующих стереотипов, сексистского характера, предполагающих дискриминацию по отношению к женщинам или мужчинам, уделяя особое внимание этим вопросам в содержании учебников и в учебных материалах.
- Включение изучения и применения принципа равноправия на курсах повышения квалификации учителей и программах подготовки преподавателей.
- Сбалансированная представленность женщин и мужчин в контролирующих органах и в руководстве учебными заведениями.
- Сотрудничество руководителей различных учебных заведений в целях разработки проектов и программ, направленных на изучение и пропаганду принципа совместного обучения и реального равноправия женщин и мужчин в педагогическом сообществе.

162. Кроме того, в высшей школе будут приняты меры, содействующие преподаванию и изучению значимости принципа равноправия женщин и мужчин и сферы его охвата. В частности, будут поощряться включение в учебные планы вопросов равноправия женщин и мужчин, подготовка аспирантов по соответствующим специальностям и проведение исследований по этой проблематике.

III. Политика и программы

163. За период, охватываемый настоящим докладом, Институт по делам женщин продолжил разработку учебных материалов для преподавателей, родителей и учащихся. Эти материалы предназначены для использования при подготовке будущих учителей и для занятий на различных ступенях образования. Среди этих материалов можно отметить следующие:

- "Принимать девочек всерьез".
- "Подумай и прекрати" (о борьбе с сексуальными надругательствами над детьми).
- "Пусть не останется сомнений. Мы создаем мир" (материал к празднованию 8 марта с обзором вклада женщин в историю).
- Сборник материалов о сексуальном многообразии (учебные материалы об идеях и практике феминистской деятельности).
- Проект "Подлинная история" (сборник текстов различных авторов, пишущих об истории и дающих толкование фактам с точки зрения мужчин и женщин).
- "Девочки-подростки и спорт: девочки в движении" (призыв к девочкам, достигшим подросткового возраста, не прекращать занятия физкультурой и спортом).
- "Как важно рассказывать сказки" (плакат, призывающий критически подходить к покупке книг для детей и подростков).
- Атлас "Женщины в мировом развитии" (рассказывается о положении женщин в современном мире и об их влиянии на изменения, происходящие в разных областях и не фиксирующиеся официальной статистикой).
- Руководство для родителей по сексуальному воспитанию в начальной школе.

164. Целью проекта под названием "Взаимообмен", начатого в 2005 году совместно с органами по управлению образованием Автономных сообществ, являются обмен информацией и анализ учебных материалов для сферы образования в плане равенства возможностей и предотвращения насилия.

165. В сотрудничестве с Министерством образования и науки было опубликовано исследование "Поступление девочек-цыганок в общеобразовательную среднюю школу и их обучение", закончены исследования на тему "Формирование мужской самоидентификации у современных мальчиков и юношей" и "Анализ передачи и восприятия информации по вопросам сексуального воспитания у подростков".

166. Кроме того, с целью привлечения родителей к участию в инициативах, направленных на обеспечения равных возможностей для девочек и мальчиков в образовании, совместно с КЕАПА (Конфедерацией ассоциаций родителей учащихся) были проведены следующие мероприятия:

- курс повышения квалификации педагогов под названием "Учимся в семье" (о предотвращении конфликтов в семье);
- кампания по вовлечению женщин-иммигрантов в ассоциации родителей;
- издание материалов, содействующих демократизации семейной жизни (сочетание семейной жизни и трудовой деятельности, совместная ответственность родителей и распределение работы по дому).

167. В период с 2004 по 2006 год в рамках осуществляемого Институтом по делам женщин конкурсного субсидирования и конкурса на выделение субсидий в размере 0,52 процента от налога на доходы физических лиц были выделены средства на субсидирование следующих организаций и программ:

Конкурс на выделение субсидий за счет налога на доходы физических лиц

	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>
Число организаций	9	8	6
Число программ	9	8	6
Общая сумма субсидий (в евро)	1 033 786	20 463	17 369

Конкурсное субсидирование

	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>
Число организаций	13	11	13
Число программ	14	12	14
Общая сумма субсидий (в евро)	175 795	184 352	208 179

168. Задачей осуществления проекта СИНДИКАДАС является содействие изменениям в системе образования в сотрудничестве с отделами по делам женщин и образования Федерации работников образования рабочих комиссий, Федерации работников образования Всеобщей конфедерации трудящихся и Конфедерации профсоюзов работников образования. Основными направлениями деятельности в рамках проекта являются подготовка преподавателей к работе в школьных советах и к осуществлению контроля за обеспечением равных возможностей для женщин и мужчин, внесение предложений по содержанию предмета "Гражданское образование", в том числе по подготовке преподавателей этого предмета, и соответствующих учебных материалов, а также проведение Дней женщин – членов профсоюзов работников образования.

169. Изучение проблем феминизма и гендерных проблем традиционно велось в рамках подготовки аспирантов или преподавания факультативных предметов. Поэтому Университетская ассоциация по изучению проблем женщин (АУДЕМ) подписала документ, содержащий предложение о включении изучения проблем женщин, феминизма и гендерных проблем в перечни специальностей, по которым идет обучение в высшей школе и которые в настоящее время в Испании приводятся в соответствие с требованиями Европейского союза.

170. В ноябре 2006 года был проведен Съезд студентов и аспирантов высших учебных заведений Европы, изучающих проблемы женщин, гендерные проблемы и вопросы феминизма. Главная цель съезда – определить содержание предназначенных для студентов курсов по изучению гендерных проблем, которые в дальнейшем могут быть введены в программы высших учебных заведений Испании, а также разработать стратегические меры, которые обеспечили бы учет результатов исследований проблем феминизма, гендерных проблем и проблем женщин при разработке новой системы высшего образования.

171. За период, охватываемый настоящим докладом, Институт по делам женщин подписал договор о сотрудничестве с Мадридским университетом "Комплутенсе", предусматривающий проведение различных учебных мероприятий по вопросам феминизма, политики обеспечения равноправия и борьбы с гендерным насилием, а также договор с Автономным университетом Мадрида о подготовке магистров по специальности "Междисциплинарные исследования гендерных проблем".

172. При Министерстве образования создан Отдел по делам женщин и науки, в задачу которого входит осуществление позитивного воздействия в научной, технической и академической сферах. Функциями Отдела являются контроль за тем, чтобы данные, поступающие из государственных исследовательских институтов и учебных заведений, показывали положение женщин в каждой из этих сфер, и содействии формированию в исследовательских центрах и учебных заведениях условий, позволяющих сочетать профессиональную деятельность и личную жизнь.

Статья 11. Занятость

I. Положение в настоящее время

173. Занятость является одной из сфер приоритетного внимания государственных органов при осуществлении политики обеспечения равноправия, поскольку эта сфера оказывает важнейшее влияние на положение женщин в Испании. Как отмечалось Комитетом, на рынке труда положение женщин и мужчин по-прежнему очень различно, хотя в последние годы занятость стабильно растет, что благоприятно отражается и на положении женщин.

	2004 год		2006 год		2007 год (II квартал)	
	Мужчины и женщины	Процент женщин	Мужчины и женщины	Процент женщин	Мужчины и женщины	Процент женщин
Общая численность населения старше 16 лет (в тыс.)	36 038,3	51,13	37 235,5	50,97	37 591,9	50,93
Экономически активное население	20 447,5	41,27	21 812,4	42,26	22 127,3	42,21
Занятое население	18 288,1	39,43	20 001,8	40,85	20 367,3	41,04
Безработные	2 159,4	56,86	1 810,6	57,82	1 760,0	55,64
Экономически неактивное население	15 590,8	64,07	15 423,1	63,30	15 464,6	63,41

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основании данных опроса экономически активного населения, IV квартал.

174. В последние годы показатели уровня экономической активности и занятости среди женщин росли достаточно быстрыми темпами, и отставание по этим показателям от мужчин сократилось, хотя и превышает пока 20 пунктов. Уровень и экономической активности, и занятости женщин в Испании традиционно ниже среднеевропейского показателя.

Показатели экономической активности, занятости и безработицы

		2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Мужчины и женщины	Уровень экономической активности	56,74	57,72	58,58	59,12
	Уровень занятости	50,75	52,70	53,72	54,03
	Уровень безработицы	10,56	8,70	8,30	8,60
Женщины	Уровень экономической активности	45,79	46,95	48,56	49,37
	Уровень занятости	39,13	41,50	43,05	43,94
	Уровень безработицы	14,55	11,61	11,36	11,00
Мужчины	Уровень экономической активности	68,19	68,95	69,00	69,23
	Уровень занятости	62,90	64,37	64,81	64,51
	Уровень безработицы	7,76	6,64	6,06	6,83

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основании данных опроса экономически активного населения, IV квартал.

175. С другой стороны, показатели безработицы в последнее время существенно снизились, однако в отношении женщин этот показатель почти вдвое превышает показатель у мужчин (это наблюдается среди работников с любым уровнем образования) и остается выше среднего показателя женской безработицы по Европейскому союзу (9,10 процента).

Показатели безработицы в разбивке по уровню образования и по полу

	2004 год		2006 год		2007 год (II квартал)	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
	Всего	14,55	7,76	11,36	6,06	10,50
Неграмотные	33,40	17,42	23,00	10,77	30,10	21,40
Начальное образование	17,02	8,87	14,43	7,77	14,50	8,10
Среднее образование (первая ступень)	17,56	8,66	15,48	7,21	14,20	6,80
Среднее образование (вторая ступень)	15,55	7,26	11,34	5,37	10,60	5,80
Среднее профессиональное образование (соответствует второй ступени среднего образования)	24,17	10,98	9,33	3,60	27,50	15,00
Высшее образование (без научной степени)	10,36	5,99	7,38	4,26	6,20	4,10
Аспирантура	4,13	2,29	3,05	3,20	3,60	2,30

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основании данных опроса экономически активного населения, IV квартал.

176. Одним из наиболее характерных явлений стал в этот период рост числа иммигрантов, которые составляют больше 10 процентов лиц, платящих взносы в Систему социального страхования Испании. Подробнее об этом пойдет речь в разделе, посвященном проблемам социальной изоляции.

177. По-прежнему существует и "горизонтальная сегрегация", при которой женщины работают в основном в сфере услуг, прежде всего в таких отраслях, как управление, образование, здравоохранение, социальные услуги, гостиничное дело и помощь по хозяйству.

Занятое население в разбивке по роду деятельности

	2004 год		2006 год		2007 год (II квартал)	
	Всего (в тыс.)	Процент женщин	Всего (в тыс.)	Процент женщин	Всего (в тыс.)	Процент женщин
	Всего	18 288	39,43	20 002	40,85	20 367
Сельское хозяйство	980	27,76	922	27,19	921	26,55
Промышленность	3 247	24,76	3 320	24,68	3 244	24,97
Строительство	2 331	5,30	2 623	5,39	2 714	5,66
Услуги	11 730	51,30	13 137	52,97	13 489	53,02

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основании данных опроса экономически активного населения.

178. Можно с удовлетворением отметить, что в последние годы увеличилось число женщин – специалистов и технических специалистов, а также руководителей разных уровней, однако, как представляется, будет сложно изменить традиционное положение вещей, когда женщины преобладают в сфере услуг и управлении и слабо представлены в сельском хозяйстве, добывающей промышленности, рыболовстве, промышленности и строительстве, а также в качестве операторов и сборщиков машин и механизмов или в Вооруженных силах – все эти сферы остаются традиционно мужскими.

Занятое население в разбивке по роду занятости и по полу

	2004 год		2006 год		2007 год (II квартал)	
	Всего (в тыс.)	Процент женщин	Всего (в тыс.)	Процент женщин	Всего (в тыс.)	Процент женщин
Всего	18 288	39,43	20 001,8	40,85	20 367	41,04
Руководители предприятий и государственные служащие	1 362	32,99	1 467	31,76	1 501	31,59
Научно-технические работники и работники умственного труда	2 278	50,74	2 460	52,90	2 539	52,34
Технические и вспомогательные квалифицированные работники	1 937	44,22	2 305	44,51	2 447	44,79
Служащие-администраторы	1 623	64,94	1 870	64,49	1 867	65,30
Работники сферы реставрации, личный персонал, охранники и торговцы	2 664	62,34	3 097	63,36	3 144	63,92
Квалифицированные работники сельского хозяйства и рыболовства	614	22,04	523	22,49	501	21,98
Ремесленники-кустари и квалифицированные работники обрабатывающей и горнорудной промышленности и строительства (кроме операторов)	3 146	7,16	3 314	7,01	3 349	5,99
Операторы машин и механизмов, монтажники	1 769	12,95	1 859	12,90	1 873	13,55
Неквалифицированные работники	2 806	51,08	3 020	53,34	3 060	54,16
Служащие в вооруженных силах	89	12,20	86	9,29	87	11,14

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основании данных опроса экономически активного населения, IV квартал.

179. При этом сохраняется "вертикальная сегрегация" на более высоких ступенях карьерной лестницы, где доля женщин сокращается.

<i>Женщины на руководящих должностях (в процентах)</i>	<i>2004 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год (II квартал)</i>
Руководители предприятий и государственных органов	32,99	31,76	31,59
Руководители государственных органов и предприятий с числом работников свыше 10	19,83	24,20	23,31
Руководители предприятий с числом работников менее 10	27,19	27,14	27,81
Руководители предприятий, не имеющих наемных работников	49,25	45,06	44,41

Источник: НИС. Опрос экономически активного населения, IV квартал.

180. При том что женщины составляют 40 процентов всех работающих, среди самостоятельно занятых их доля снизилась до 31 процента, тогда как среди наемных работников они составляют 42 процента. Среди работающих по найму в государственном секторе женщины составляют 51 процент.

181. Одним из важнейших различий между мужчинами и женщинами является разрыв в уровне заработной платы. На Трудовую инспекцию возложены функции контроля и наложения санкций в случае разницы в оплате труда, особенно когда речь идет о работе одинаковой или сходной значимости.

	<i>2005 год</i>		<i>2006 год</i>	
	<i>Число наемных работников</i>	<i>Средний размер ежемесячной заработной платы</i>	<i>Число наемных работников</i>	<i>Средний размер ежемесячной заработной платы</i>
Всего	18 359 870	16 018	19 070 349	16 849
Женщины	7 660 844	12 800	8 082 441	13 497
Мужчины	10 699 026	18 321	10 987 908	19 314

Источник: Налоговое агентство (*Рынок труда и пенсии: 2006 год*).

182. Что касается трудовых договоров, зарегистрированных в Государственной службе занятости и службах занятости Автономных сообществ, то имеются следующие соответствующие данные в разбивке по возрасту и полу:

<i>Количество зарегистрированных трудовых договоров в разбивке по виду и сроку действия</i>	<i>2004 год</i>		<i>2006 год</i>	
	<i>Мужчины и женщины</i>	<i>Процент женщин</i>	<i>Мужчины и женщины</i>	<i>Процент женщин</i>
Всего	16 350 784	44,43	18 526 772	44,85
Бессрочные	1 419 718	45,37	2 177 245	44,71
Временные	14 931 066	44,34	16 349 527	44,87

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основе данных Министерства труда и социальных дел. Ежегодник статистики по труду и социальным вопросам. Зарегистрированное Рабочее движение.

183. В последние годы характерной особенностью рынка труда в Испании стал рост доли временных трудовых договоров, и этот показатель значительно превышает средний по Европе.

<i>Занятое население в разбивке по виду и характеру занятости</i>	<i>2004 год</i>		<i>2006 год</i>		<i>2007 год (II квартал)</i>	
	<i>Всего (в тыс.)</i>	<i>Процент женщин</i>	<i>Всего (в тыс.)</i>	<i>Процент женщин</i>	<i>Всего (в тыс.)</i>	<i>Процент женщин</i>
Всего	18 288,10	39,43	20 002	40,85	20 367	41,04
Самозанятые работники	3 246,90	31,36	3 524,20	31,33	3 578,70	31,42
Полный рабочий день	3 023,50	28,70	3 160,60	27,22	3 211,90	27,79
Неполный рабочий день	223,30	67,35	363,60	67,05	366,80	63,17
Неполный рабочий день в связи с семейными обязанностями	30,70	98,05				
Наемные работники	15 022,40	41,15	16 466,20	42,89	16 779,40	43,09
Полный рабочий день	13 654,50	37,06	14 458,30	37,50	14 708,20	37,66
Неполный рабочий день	1 367,90	82,03	2 007,80	81,73	2 071,20	81,66
Неполный рабочий день в связи с семейными обязанностями	126,30	99,05				
Прочее	18,80	52,66	11,50	34,78	9,30	46,24

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основании данных опроса экономически активного населения, IV квартал.

184. Среди работающих неполный рабочий день женщины преобладают: среди наемных работников они составляют 81 процент.

Занятость в Вооруженных силах

185. С другой стороны, согласно данным, обнародованным в 2006 году Наблюдательным советом по положению женщин в Вооруженных силах, доля женщин среди военнослужащих в Испании больше, чем в любой другой европейской стране. В настоящее время в Вооруженных силах Испании служат 125 155 человек, из которых 5046 (12 процентов) – женщины. Ниже приводятся данные об изменении числа женщин-военнослужащих:

<i>Год</i>	1991	1995	2000	2005
Процент	0,1	0,7	8,9	11,5

Источник: Наблюдательный совет по положению женщин в Вооруженных силах.

186. По родам войск и общим вспомогательным службам женщины распределяются следующим образом:

	<i>Сухопутные войска</i>	<i>Военно-морской флот</i>	<i>Военно-воздушный флот</i>	<i>Общие вспомогательные службы</i>
Численность	79 977	20 044	21 599	3 535
Процент женщин	12,0	10,8	12,2	17,9

Источник: Наблюдательный совет по положению женщин в Вооруженных силах.

187. В отношении Вооруженных сил можно отметить и другие важные процессы:

- Создан Наблюдательный совет по положению женщин в Вооруженных силах – исследовательский центр, перед которым поставлена задача анализировать процесс отбора и интеграции женщин в Вооруженные силы и их подразделения, а также изучать гендерные последствия.
- Принята программа, предусматривающая создание 25 детских садов в военных городках некоторых Автономных сообществ.
- В 2005 году было выделено 33 млн. евро на реализацию проектов по перестройке казарм, с тем чтобы обеспечить их большую комфортность для женщин, служащих в Вооруженных силах, и тем самым улучшить качество жизни женщин-военнослужащих.
- Учреждена премия "Солдат Идоия Родригес", которая присуждается физическим или юридическим лицам за их значимую или достойную подражания деятельность по повышению роли женщин или по укреплению равных возможностей и гендерного равноправия в Вооруженных силах.

188. С целью более активного привлечения женщин к службе в Вооруженных силах и Силах безопасности государства за женщинами закрепляется не менее 5 процентов мест, а в Корпусе национальной полиции и в Корпусе гражданской гвардии были снижены требования к минимальному росту поступающих на службу женщин.

II. Изменения в законодательстве

189. В Королевских указах № 205 от 25 февраля 2005 года и № 393 от 31 марта 2006 года определяется порядок реализации, соответственно, в 2005 и 2006 годах программ выплаты пособий на трудоустройство безработным с особыми экономическими потребностями, испытывающим трудности с поиском работы. Эти программы предусматривают выплату пособий безработным, обязавшимся активно вести поиск работы, работать и участвовать в мероприятиях, проводимых государственными службами занятости. Целевой аудиторией программы являются группы граждан, испытывающие особые сложности с трудоустройством: несовершеннолетние, лица старше 45 лет, лица, не имевшие работы в течение длительного времени, вернувшиеся эмигранты, а также безработные любого возраста – инвалиды или жертвы гендерного насилия.

190. В Королевском указе № 1369 от 24 ноября 2006 года определяется порядок реализации программ выплаты пособий на трудоустройство безработным с особыми экономическими потребностями, испытывающим трудности с поиском работы.

191. Благодаря Закону № 43 от 29 декабря 2006 года о содействии экономическому росту и увеличению занятости, принятому по результатам Социального диалога, создаются новые стимулы для заключения бессрочных трудовых договоров и договоров на работу полный рабочий день, что должно особенно благоприятно сказаться на условиях найма женщин, в частности женщин-инвалидов и жертв гендерного насилия.

192. В ОЗРР особое внимание уделяется преодолению неравенства конкретно в сфере трудовых отношений. Право на труд на условиях равенства возможностей предполагает, в числе прочего, принятие мер, которые гарантировали бы женщинам и мужчинам равные права на трудоустройство, профессиональное обучение и повышение квалификации и равные условия труда. Закон имеет целью осуществление конкретных мер, обеспечивающих равноправие на предприятиях, ориентируя социальных партнеров на необходимость принятия таких мер в рамках коллективных переговоров. В числе приоритетных задач политики в сфере занятости – улучшение качества профессионального обучения, повышение конкурентных возможностей женщин в плане трудоустройства и закрепления на рынке труда.

193. С целью обеспечения возможности сочетания личной и семейной жизни и трудовой деятельности, а также в целях усиления совместной ответственности женщин и мужчин за выполнение семейных обязанностей предусматривается, в частности, следующее:

- Право трудящихся изменять продолжительность и время начала и окончания своего рабочего дня и право женщин суммировать перерывы для кормления грудью и брать за счет них выходные дни по предварительной договоренности с работодателем или по условиям коллективного договора.
- Право на соответствующее увеличение продолжительности перерыва для кормления грудью в случае рождения двух и более детей.
- Право на сокращение рабочего дня в пределах от одной восьмой до половины его продолжительности для ухода за детьми младше 8 лет или инвалидами.
- Право на получение ежегодного отпуска вне графика отпусков, если очередной отпуск по срокам совпадает с отпуском по беременности и родам.
- Допускается получение по желанию отпуска без сохранения содержания продолжительностью от четырех месяцев до пяти лет.

- Срок отпуска без сохранения содержания по уходу за родственниками увеличен до двух лет, при этом предусмотрено право брать этот отпуск частями.
- Отцу предоставляется право на получение отпуска по уходу за новорожденным в случае смерти матери, даже если она не работала.
- Отцу предоставляется право на получение части отпуска, не использованного матерью, в случае если она вынуждена оставить работу.
- Продолжительность послеродового отпуска увеличивается на две недели в случае рождения, усыновления или принятие под опеку ребенка-инвалида.
- Продолжительность отпуска по уходу за ребенком увеличивается до 13 недель в случае преждевременных родов или если новорожденный нуждается в госпитализации.
- Отцу предоставляется право получить независимо от матери отпуск продолжительностью 13 дней в случае рождения, усыновления или принятия под опеку ребенка (дополнительно к 2 дням отпуска, предусмотренным ранее принятым законодательством, или к отпуску, предусмотренному коллективным договором). Продолжительность этого отпуска увеличивается еще на 2 дня в случае рождения, усыновления или принятия под опеку двух и более детей. Отец может взять этот отпуск, по предварительному согласованию с работодателем, целиком или по частям в течение всего срока отпуска по беременности и родам или сразу по его завершении (через 6 лет после вступления данного Закона в силу продолжительность отцовского отпуска по случаю рождения ребенка составит 4 недели).
- За лицом, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, сохраняется право на любое улучшение условий труда, последовавшее в период пребывания его в отпуске.

194. В ОЗРР также содержится требование к предприятиям соблюдать принцип равенства возможностей и равного отношения; данный закон обязывает предприятия с числом работающих свыше 250 человек проводить переговоры с представителями трудового коллектива в отношении планов обеспечения равноправия. Малые и средние предприятия могут принимать меры позитивного действия в плане обеспечения равноправия, которые также должны быть предметом переговоров.

195. В ОЗРР план обеспечения равноправия рассматривается как совокупность согласованных по итогам диагностического исследования мер, направленных на обеспечение равноправия на предприятии.

196. В качестве стимула для принятия как планов, так и мер органы власти будут награждать предприятия, добившиеся наибольших успехов в деле обеспечения равноправия, присуждая знак отличия наиболее преуспевшим в этом предприятиям.

197. Закон предусматривает также осуществление предприятиями на условиях добровольности мер социальной ответственности, представляющих собой акции экономического, коммерческого, трудового, вспомогательного или иного характера, которые направлены на создание равных условий для женщин и мужчин на предприятии или в образуемой им социальной среде, при предоставлении информации представителям трудового коллектива и, возможно, привлечении их к этой работе. Кроме того, в данном законе регулируется также участие женщин в работе советов директоров коммерческих компаний и отводится 8 лет на обеспечение их сбалансированного представительства в составе советов директоров всех компаний, обязанных отчитываться о прибылях и убытках.

198. Согласно ОЗРР, при заключении контрактов с центральными государственными органами в перечень конкурсных условий может быть включен пункт об отдании предпочтения тем предприятиям, которые обеспечивают реальное равноправие женщин и мужчин. Равным образом, государственные органы должны определить те отрасли, в которых из-за неравных возможностей для женщин и мужчин среди условий предоставления соответствующих субсидий может значиться и принятие претендующими на получение субсидий предприятиями эффективных мер по обеспечению реального равноправия.

199. Кроме того, определяются санкции за допущенные нарушения и разрабатываются механизмы контроля за соблюдением мер по недопущению дискриминации, а также усиливается роль Инспекции по труду и социальной защите. Новшеством в этой сфере является возможность смягчения санкций в случае принятия предприятиями планов обеспечения равноправия.

200. В ОЗРР предусматривается также принятие мер, касающихся государственной службы.

201. Государственные органы, действуя в сфере своих полномочий и во исполнение принципа равноправия женщин и мужчин, должны:

- устранять препятствия, способствующие сохранению дискриминации в любых ее формах, и создавать тем самым условия для обеспечения реального равноправия женщин и мужчин в отношении доступа на государственную службу и продвижения по карьерной лестнице;
- способствовать созданию обстановки равноправия как при приеме на государственную службу, так и на протяжении всей служебной карьеры работника;
- добиваться сбалансированной представленности женщин и мужчин в службах подбора и аттестации кадров;
- принять эффективные меры защиты от сексуальных домогательств и преследований по признаку пола;
- принять эффективные меры по искоренению какой бы то ни было – прямой или косвенной – дискриминации по признаку пола в сфере оплаты труда;

- проводить периодическую оценку эффективности применения принципа равноправия в различных сферах деятельности.

202. К конкретным мерам в сфере занятости, принимаемым в структуре центральных государственных органов, относятся следующие:

- Принятие в начале работы парламента нового созыва плана обеспечения равноправия женщин и мужчин, итоги осуществления которого ежегодно рассматриваются Советом министров.
- Принятие протокола, определяющего порядок действий по предотвращению сексуальных домогательств и преследований по признаку пола.
- Подготовка доклада о гендерных последствиях итогов конкурсов на замещение вакантных должностей в структуре государственной службы.
- Принятие мер позитивного действия в рамках мероприятий по профессиональному обучению, например предоставление в порядке предпочтения возможности пройти курсы повышения квалификации тем женщинам и мужчинам, которые в течение текущего года вышли на работу после отпуска по уходу за ребенком либо после неоплачиваемого отпуска по уходу за пожилыми людьми или инвалидами, находящимися на их попечении, а также резервирование за женщинами – государственными служащими не менее 40 процентов мест на курсах повышения квалификации, чтобы тем самым способствовать их продвижению по карьерной лестнице и выдвиганию на руководящие должности.
- Соблюдение принципа равноправия женщин и мужчин при проведении любых проверок, требующихся при поступлении на государственную службу.
- Принятие обязательства организовать для всех сотрудников курс обучения по проблемам равного отношения и равных возможностей для женщин и мужчин, а также по вопросам предотвращения гендерного насилия.
- Принятие всеми министерскими департаментами обязательства ежегодно представлять в Министерство труда и социальных дел и Министерство общественной администрации информацию относительно реализации в каждом из этих департаментов принципа равноправия с приведением конкретных данных, в разбивке по полу, о составе сотрудников, их распределении по категориям, уровне служебных надбавок к окладу и о заработной плате.

203. В Законе № 7 от 12 апреля 2007 года о статусе государственного служащего предусматриваются меры, способствующие совмещению личной жизни и трудовой деятельности, в числе принятых в 2005 году 54 мер по обеспечению равноправия женщин и мужчин в сфере государственной гражданской службы, а также все меры, перечисленные в ОЗРР.

204. В Законе № 20 от 11 июля 2007 года о самостоятельной занятости предусматриваются следующие разного рода меры:

- Сокращение на 30 процентов размеров взносов и предоставление льгот по взносам в систему социального страхования для молодежи в возрасте до 30 лет и женщин в возрасте до 35 лет, начинающим свою трудовую деятельность в качестве самозанятых работников, в течение 30 месяцев.
- Содействие формированию культуры предпринимательства.
- Помощь в финансировании инвестиционных проектов.
- Помощь во внедрении технологических инноваций и содействие в организации производства.
- Содействие в получении профессиональной подготовки.
- Изменение налоговой политики в интересах содействия самостоятельной занятости.

205. Закон № 46 от 13 декабря 2007 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 42 от 25 ноября 1999 года о порядке прохождения службы в Корпусе Гражданской гвардии распространяет на служащих Гражданской гвардии предусмотренное ОЗРП право на отпуск без сохранения содержания, а также специальные меры в отношении жертв гендерного насилия.

III. Политика и программы

206. Уже в Декларации об основах социального диалога в 2004 году: конкурентоспособность, стабильная занятость и социальное единение, подписанной правительством и социальными партнерами, предусматривалась договоренность о поиске мер, способствующих вовлечению женщин в трудовую деятельность, улучшению условий труда и осуществлению мероприятий, которые помогли бы совмещению личной и семейной жизни с трудовой деятельностью. Впервые сквозной для всего документа стала тема равноправия женщин и мужчин.

207. В Национальном плане реформ (НПР на 2005–2010 годы), в котором изложена стратегия Испании в отношении принятых в Лиссабоне общеевропейских целей, говорится о необходимости повысить уровень занятости женщин (до 57 процентов) и сократить женскую безработицу.

208. Что касается профессиональной подготовки женщин с целью их последующего трудоустройства, то 60 процентов мероприятий, предусмотренных принятым в 2004 году Национальным планом обеспечения занятости, касаются женщин.

<i>Обучающиеся на курсах профессиональной подготовки</i>	<i>2004 год</i>		<i>2006 год</i>	
	<i>Всего (в тыс.)</i>	<i>Процент женщин</i>	<i>Всего (в тыс.)</i>	<i>Процент женщин</i>
Всего	252 578	60,25	275 835	61,54
Курсы профессионального обучения и подготовки	234 066	60,67	263 195	61,74
Школы-мастерские	8 053	39,25	4 029	33,83
Дома ремесла	1 341	53,17	478	42,05
Мастерские занятия	9 118	68,85	8 133	69,9

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основании данных Ежегодника статистики труда.

209. Основу Соглашения о профессиональной подготовке в целях трудоустройства (7 февраля 2006 года) составляют меры, призванные способствовать повышению реальной конкурентоспособности людей, прежде всего женщин, молодежи, иммигрантов и инвалидов, на рынке труда.

210. В этом контексте продолжилась реализация следующих программ Института по делам женщин, проводимых при финансовой поддержке со стороны Европейского социального фонда: ИННОВА, проекта С-TEST, проекта поддержки женского предпринимательства (РАЕМ), осуществляемого совместно с Высшим советом торгово-промышленных палат и палат по делам судоходства Испании и местными торговыми палатами. Только в 2006 году помощь была оказана 10 748 женщинам, и было создано в общей сложности 2313 компаний, в основном мелких, и микропредприятий, прежде всего в сфере услуг и розничной торговли. Эти компании создали в том же году 633 рабочих места для наемных работников.

211. Онлайн-служба консультаций e-empresarias.net, в которой ответы на вопросы даются в течение не более чем 48 часов, провела в 2006 году 12 981 консультацию для 5233 женщин.

212. Совместно с рядом организаций, объединяющих женщин-предпринимателей, Министерством промышленности, туризма и торговли и сберегательными кассами осуществляется Программа содействия микрокредитованию. Открыта кредитная линия на 6 млн. евро, а размер займа увеличился с 12 тыс. евро в 2004 году до максимально в 15 тыс. евро в 2005–2006 годах. Займы предоставляются на весьма выгодных условиях, без поручительства, под гарантии бизнес-плана, заверенного одним из учреждений – участников Программы. С 2004 по октябрь 2006 года было выдано 458 микрокредитов на общую сумму 640 тыс. евро.

213. В рамках программы консультирования компаний для участников Программы микрокредитования проводятся индивидуальные консультации по техническим вопросам, чтобы не допустить краха компании, особенно на начальном этапе. Кроме того, с 2005 года осуществляются мониторинг и инструктаж, призванные помочь в налаживании работы и повышении конкурентоспособности той или иной компании. Комплекс таких мероприятий рассчитан как минимум на 8 месяцев. Эта работа проводилась частично в 2005 году и на протяжении всего 2006 года, и в соответствующих мероприятиях приняли участие в общей сложности 170 женщин.

214. В рамках программы "Женское предпринимательство" были увеличены размеры субсидий женщинам-предпринимателям, и в настоящее время их минимальный размер составляет 6 тыс. евро, а максимальный – 12 тыс. евро. В 2004 году требовалось, чтобы предпринимательская деятельность "открывала новые источники занятости" или осуществлялась в отраслях и сферах деятельности, где женщины были представлены в недостаточной степени, тогда как в дальнейшем приоритетными были признаны следующие сферы деятельности: промышленность, строительство, охрана окружающей среды, совмещение трудовой деятельности и семейной жизни и новые технологии.

215. Институт по делам женщин подписал соглашения с Фондом камерального института по созданию и развитию предприятий (INCYDE) и Фондом школ Организации промышленности (EOI), цель которых – создавать для женщин, намеревающихся начать свое дело, стимулы для реализации этих планов, помогая им получить необходимую профессиональную подготовку и предлагая обширную программу консультирования в отношении их проектов. В 2006 году в двух программах приняли участие в общей сложности 339 женщин.

216. Представленный в июле 2005 года "виртуальный комплекс для женщин-предпринимателей" "Soyempresaria.com" представляет собой как технический инструмент, так и средство для личного общения, что позволяет обмениваться опытом. В рамках данного комплекса действуют так называемые "Постоянные павильоны", где предприниматели могут продемонстрировать свои товары и услуги и продавать их, предоставляются возможности для профессиональной подготовки, такие как "Виртуальная аудитория", "Служба онлайн-консультаций" и "Дворец конгрессов", а также для проведения семинаров, конференций и тематических дней. В 2006 году число женщин-предпринимателей, воспользовавшихся услугами данного портала, составило 4921.

217. В 2007 году Институт по делам женщин открыл "Виртуальную школу равноправия", в которой в онлайн-режиме будут проводиться курсы разного уровня по проблемам равенства возможностей, предназначенные как для мужчин и женщин, не имеющих предварительной подготовки, так и для специалистов, работающих в сфере социальных служб, трудоустройства и предпринимательских организаций. В первых занятиях, проведенных Школой, приняли участие 2500 человек.

218. Программа "Оптимизация" и присвоение звания "Компания – участница движения по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин" предшествовали таким предусмотренным в ОЗРР мерам, как принятие компаниями планов обеспечения равноправия и награждение отличившихся предпринимателей. В этой программе до сих пор принимают участие 62 компании из различных секторов, в большинстве своем транснациональные, с общим числом сотрудников 178 тыс. человек.

219. В отношении деятельности Инспекции по труду и социальному страхованию в этой сфере следует отметить, что в разделе 2.3.3 IV Плана обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин на 2003–2006 годы содержится требование о "проведении в приоритетном порядке Инспекцией по труду и социальному страхованию мер, направленных на искоренение любой – прямой или косвенной –

дискриминации по признаку пола, при этом особое внимание должно обращаться на дискриминацию в оплате труда и на сексуальные домогательства".

220. Во исполнение этого требования Главное управление Инспекции по труду и социальному страхованию разработало Национальный план мероприятий Инспекции по труду и социальному страхованию в деле борьбы с дискриминацией женщин на рабочих местах, предусматривающий, среди прочего, меры по борьбе с дискриминации в оплате труда

221. В числе мер, предусмотренных этим Планом, можно отметить следующие:

- Инспекционные проверки по этим вопросам должны проводиться в обязательном и приоритетном порядке; рассмотрение жалобы должно начаться в течение суток с момента ее подачи, а срок окончательного решения по ней не должен превышать двух месяцев.
- Необходимо обеспечить специальную подготовку инспекторов по труду и социальному страхованию.
- В штате провинциальных инспекций по труду с числом работающих свыше 20 человек предусмотрена должность специалиста по проблемам равноправия. В провинциальных инспекциях с числом работающих свыше 40 человек число таких специалистов может быть увеличено исходя из потребности.

222. Данные о конкретной деятельности Инспекции по труду и социальному страхованию в 2004 и 2005 годах в отношении проблемы дискриминации по признаку пола приводятся в нижеследующей таблице:

<i>Дискриминация по признаку пола</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>
Количество заявлений	195	170
Количество проведенных проверок	637	621
Количество выявленных нарушений	35	28
Сумма штрафов (в евро)	280 435	217 127
Число работников, пострадавших от нарушений	84	1 410
Выдано предписаний	39	55

Источник: Главное управление Инспекции по труду и социальному страхованию.

Статья 12. Здравоохранение

I. Положение в настоящее время

223. По данным Наблюдательного совета "Женщины и здравоохранение" Министерства здравоохранения и потребления, обнародованным в докладе "Здоровье и пол" за 2006 год, ожидаемая продолжительность жизни женщин составляет 83,8 года, а мужчин – 77,2 года, то есть женщины живут в среднем на 6,6 года дольше, чем мужчины.

224. По данным проведенного в 2006 году Национального обследования состояния здоровья, женщины составляют 56 процентов жителей страны с ограниченными возможностями участия в повседневной жизни. В действительности доля инвалидов среди женщин на 10 процентных пунктов выше, чем среди мужчин.

225. Основными причинами смертности среди мужчин и женщин являются злокачественные опухоли – молочной железы у женщин и легких у мужчин, а также заболевания сердечно-сосудистой системы. Показатели смертности у мужчин от злокачественных опухолей примерно вдвое, а от заболеваний сердечно-сосудистой системы – втрое выше, чем у женщин.

**Показатели смертности в разбивке по причинам, полу и возрастным группам
(на 100 000 жителей)**

Причины	45–49 лет		50–54 лет		55–59 лет		60–64 лет	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Опухоли								
– Злокачественная опухоль молочной железы	0,06	22,81	0,07	30,29	0,252	39,56	0,49	47,52
– Злокачественная опухоль шейки матки	–	3,30	–	4,47	–	3,20	–	4,12
– Злокачественная опухоль яичников	–	5,68	–	8,73	–	10,81	–	17,30
Заболевания сердечно-сосудистой системы	70,26	21,23	113,11	31,05	181,41	50,71	281,67	91,19
– Острый инфаркт миокарда	27,59	4,69	43,02	6,98	66,7	11,85	97,07	21,33
– Другие ишемические болезни сердца	8,24	1,72	17,44	2,2	27,27	3,76	43,37	9,79
– Болезни сосудов головного мозга	13,03	7,01	17,59	9,94	31,38	15,3	53,99	24,53
Заболевания органов дыхания	13,43	4,89	23,95	8,04	42,2	11,53	78,48	21,51
Заболевания органов пищеварения	31,91	7,93	45,82	10,249	58,06	16,02	76,91	23,6
Циррозы и другие хронические заболевания печени	21,34	5,09	31,16	6,3	33,0 1	8,81	50,65	12,06

Источник: Обследование причин смертности, 2005 год, НИС. Министерство здравоохранения и потребления.

226. Что касается потребления табака в Испании, то, согласно данным Министерства здравоохранения и потребления, обнародованным в 2005 году, в 2003 году постоянно или время от времени курили 38,7 процента мужчин и 24,1 процента женщин. Вместе с тем по этим показателям женщины, в первую очередь в возрастной группе от 25 до 44 лет, догоняют мужчин.

227. В отношении потребления алкоголя, по данным того же источника, в последние годы четко прослеживается тенденция к снижению этого показателя. Доля взрослого населения, не потребляющего алкоголь, – как мужчин, так и женщин – возросла в период с 1993 по 2003 год на 6 процентов. 55,9 процента женщин и 31,3 процента мужчин не потребляли алкоголь в течение 2003 года. Вместе с тем необходимо отметить, что из всех мужчин, потреблявших алкоголь в течение последних 12 месяцев, 40 процентов делали это ежедневно. Для женщин аналогичный показатель составляет 18,56 процента.

228. Испания занимает четвертое место среди стран – членов ЕС по уровню потребления каннабиса, амфетаминов и "экстази" и является страной с самым высоким уровнем потребления кокаина. В период с 1994 по 2004 год прослеживалась тенденция к росту потребления каннабиса и кокаина. По данным Комиссии Испании по контролю за употреблением наркотических средств, мужчины в среднем начинают употреблять наркотики в более раннем возрасте, нежели женщины, однако женщины в первый раз обращаются за медицинской помощью в преодолении наркозависимости гораздо раньше, чем мужчины.

229. К числу наиболее распространенных методов контрацепции, используемых женщинами, относятся (с учетом того, что одна женщина может использовать различные средства) презервативы (45,93 процента) и противозачаточные таблетки (21,53 процента).

230. Согласно приводимым НИС данным о состоянии здоровья и сексуальных привычках за 2004 год, 41 процент тех, кто в течение этого года вступал в сексуальные отношения с разными партнерами, не пользовались презервативами. Среди жителей моложе 30 лет не наблюдается различий в показателях использования презервативов при вступлении в сексуальный контакт со случайными партнерами. Лица более старшего возраста прибегают к этому методу контрацепции реже, причем в отношении женщин эта разница особенно заметна. И мужчины, и женщины отмечают, что женщины не берут на себя инициативу обеспечить пользование презервативом: почти в трех из каждых четырех случаев презерватив был у мужчины.

231. Показатели искусственного прерывания беременности, по данным Министерства здравоохранения и потребления, выросли с 51 002 случаев в 1996 году до 84 985 случаев в 2004 году. Для девушек-подростков (15–19 лет) этот показатель составил 7211 случаев в 1996 году и 11 677 – в 2004 году.

232. Несмотря на то что имеющиеся данные свидетельствуют о тенденции к сокращению числа случаев заражения ВИЧ/СПИДом в Испании, доля женщин среди инфицированных возросла, составив 24,46 процента в 2004 году. Средний возраст женщин, у которых был выявлен ВИЧ/СПИД, составляет 30,9 года. 29,2 процента всех инфицированных составляют лица, не пользовавшиеся средствами контрацепции при гетеросексуальных контактах. Этот путь передачи инфекции особенно распространен среди женщин: таким путем заразились 52 процента всех женщин, у которых в 2004 году был выявлен СПИД.

II. Изменения в законодательстве

233. Закон № 14 от 26 мая 2006 года о технологиях искусственного оплодотворения призван дополнять и совершенствовать ранее действующие нормы и регулировать некоторые аспекты супружества среди однополых пар.

234. Закон № 14 от 3 июля 2007 года об исследованиях в области биомедицины регулирует порядок донорства и использования человеческих эмбрионов и плодов, налагая запрет на прерывание беременности с целью донорства, а также на участие специалистов-медиков, осуществляющих искусственное прерывание беременности, в использовании эмбрионов или абортированных плодов. Кроме того, донорство признается законным только при информированном согласии со стороны донора и при нежизнеспособности изымаемого у беременной женщины эмбриона или плода.

235. ОЗРР содержит требования к государственным органам содействовать осуществлению принципа равноправия в области здравоохранения путем осуществления инициатив, целями которых являются:

- создание благоприятных условий для защиты здоровья женщин;
- содействие проведению научных исследований по проблемам различий в охране здоровья женщин и мужчин;
- учет при проведении мероприятий по обеспечению и совершенствованию гигиены труда проблемы сексуальных домогательств и преследований по признаку пола;
- применение принципа равноправия при подготовке работников здравоохранения, обучение их умению выявлять случаи гендерного насилия и принимать соответствующие меры;
- обеспечение сбалансированного представительства женщин и мужчин на руководящих административных и профессиональных должностях в Национальной системе здравоохранения;
- насколько это возможно, получение и анализ данных учета, опросов, статистики и других данных, относящихся к медико-санитарной информации, в разбивке по полу.

III. Политика и программы

236. Разработанный Министерством здравоохранения и потребления План обеспечения качества в Национальной системе здравоохранения (НСЗ) предусматривает реализацию шести важнейших стратегий, в числе которых – содействие обеспечению равенства. В функции Наблюдательного совета за состоянием здоровья женщин, созданного в 2004 году при Главном управлении Агентства по обеспечению качества работы НСЗ, входят сбор и распространение информации о факторах гендерного неравенства в системе здравоохранения.

237. Обеспечение равноправия осуществляется по двум основным направлениям:

- Осуществление политики в области здравоохранения на основе наиболее эффективной практики.
- Анализ политики в области здравоохранения и предложение мер, направленных на сокращение гендерного неравенства.

238. Разработка политики в области здравоохранения должна осуществляться на основе данных в разбивке по полу с целью обеспечения возможности мониторинга и оценки этой политики.

239. В рамках второго направления проводятся следующие мероприятия:

- Подготовка и публикация ежегодного доклада "Здравоохранение и пол".
- Размещение доступной и качественной информации по гендерным проблемам и проблемам здравоохранения на веб-сайте Министерства здравоохранения и потребления.
- Применение гендерного подхода в системах медико-санитарной информации и в стратегиях охраны здоровья.
- Включение в программы подготовки медицинских кадров – как в высших учебных заведениях, так и в рамках непрерывного образования – изучения гендерных проблем в здравоохранении.
- Особо внимательный подход к предотвращению нежелательных беременностей.
- Накопление знаний о масштабах и эволюции гендерного насилия как проблеме охраны здоровья, выявление источников информации и разработка соответствующих показателей.
- Уделение большего внимания профилактике гендерного насилия, выявлению и оказанию помощи женщинам, которым угрожает такое насилие или страдающим от него.
- Изучение состояния здоровья взрослых женщин (двойной рабочий день, забота о членах семьи, медикаментозная профилактика старения) и предоставление им информации о способах повышения качества их жизни и умения самостоятельно заботиться о своем здоровье.
- Изучение гендерных различий в подходах молодежи к употреблению алкоголя и наркотиков.
- Выработка показателей качества охраны сексуального и репродуктивного здоровья и распространение наиболее эффективной практики в этой сфере.
- Подготовка докладов и проведение исследований в целях расширения доступности медицинских услуг для групп, находящихся под угрозой социальной изоляции, и разработка стратегий оказания медицинской помощи с применением многокультурного подхода.

240. В 2007 году Министерство здравоохранения и потребления подписало с ведущими производителями одежды в стране соглашение, направленное на пропаганду среди населения страны канонов здоровой красоты. 46-й размер больше не считается большим, фигуры манекенов на витринах должны соответствовать реальным фигурам испанцев и быть не меньше 38-го размера, и будет проводиться унификация размеров. Все эти меры предполагается осуществлять постепенно в рамках соглашения, рассчитанного на четыре года и возобновляемого ежегодно.

Соглашением предусмотрено также создание комиссии по мониторингу, призванной следить за его соблюдением.

241. Институт по делам женщин осуществляет следующую деятельность:

а) Подписано соглашение с Министерством здравоохранения и потребления в целях содействия исследованиям, разработки мер и программ в отношении распространения информации и охраны здоровья женщин, создания показателей для представления статистических данных в разбивке по полу и анализа этих данных с учетом гендерных аспектов. Программы профилактики ВИЧ/СПИДа разрабатываются в соответствии с рекомендацией 15 Комитета.

- Программа психосоциального вмешательства для улучшения качества жизни женщин, болеющих раком молочной железы, путем оказания соответствующей помощи на стадии постановки диагноза и лечения.
- Программа предупреждения ВИЧ/СПИДа среди женщин, осуществляемая совместно с секретариатом Национального плана по борьбе со СПИДом, департаментами здравоохранения и органами по обеспечению равенства Автономных сообществ, направлена на повышение информированности и профессиональную подготовку медицинского персонала. Разработан и опубликован предназначенный для учреждений первичной медицинской помощи Протокол профилактики гетеросексуального заражения ВИЧ с применением гендерного подхода.
- Программа предупреждения беременности, заболеваний, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа среди молодежи, предусматривает обучение сотрудников учреждений первичной медицинской помощи, занимающихся оказанием медико-социальных услуг, методам оказания помощи молодому населению. Программа осуществляется совместно с заинтересованными Автономными сообществами и секретариатом Национального плана по борьбе со СПИДом Министерства здравоохранения и потребления.

б) Совместно с Государственным управлением по Национальному плану борьбы с наркоманией был подготовлен анализ дезаггированных по полу данных исследования об употреблении наркотиков лицами, находящимися в местах заключения, проведена встреча со специалистами, работающими в этой области, и выпущено новое издание пособия "Женщина и наркотики", предназначенное для специалистов.

с) Заключено соглашение с Институтом здоровья имени Карла III в целях обучения и проведения исследований в области охраны женского здоровья по проблемам профилактики и раннего выявления заболеваний.

д) Подписано соглашение с Фондом Университета Алькала-де-Энарес о подготовке аспирантов и повышении информированности сотрудников медицинских учреждений относительно необходимости гендерного подхода при проведении мероприятий, направленных на улучшение состояния женского здоровья, предупреждение заболеваний и оказание медицинской помощи.

е) Заключено соглашение с Европейским университетом Мадрида относительно подготовки магистров по специальности "Комплексная охрана здоровья женщин".

242. Министерство здравоохранения и потребления с помощью Института информации по медико-санитарным вопросам и Службы наблюдения за здоровьем женщин провело новое Национальное обследование состояния здоровья, поставив при этом цель выявить состояние здоровья женщин и проявления гендерного неравенства. В программу обследования был включен ряд новых вопросов по проблемам гендерного насилия.

243. Среди других мероприятий можно отметить следующие:

- Первый Международный симпозиум "Женщины и табакокурение".
- Программа помощи женщинам в учреждениях первичной медицинской помощи и в рамках программ подготовки семейных врачей.

244. Что касается конкурсов на субсидирование, то за период, охватываемый настоящим докладом, на субсидирование программ в области здравоохранения были направлены следующие средства:

Конкурс на выделение субсидий за счет налога на доходы физических лиц

	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>
Количество учреждений	4	4	4
Количество программ	4	4	4
Общая сумма субсидий (в евро)	581 609	611 047	614 555

Общее конкурсное субсидирование

	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>
Количество учреждений	9	8	4
Количество программ	12	9	6
Общая сумма субсидий (в евро)	122 165	89 804	63 715

Статья 13. Социальные и экономические льготы

Статья 13а. Денежные пособия, включая семейные

245. В отношении пособий для нуждающихся в рамках Системы социального страхования имеют место различия в видах пособий, получаемых женщинами и мужчинами: если женщины чаще получают пенсии по потере супруга или семейные пособия, то большая часть пенсий, получаемых мужчинами, – это пенсии по

инвалидности или по старости, что можно видеть из приводимых ниже данных о страховых и социальных пенсиях:

Существующие страховые пенсии и средний размер взносов	2004 год				2005 год			
	Мужчины и женщины	Процент женщин	Средний размер взносов женщин	Средний размер взносов мужчин	Мужчины и женщины	Процент женщин	Средний размер взносов женщин	Средний размер взносов мужчин
Всего	7 887 961	50,34	447,53	717,41	8 107 268	51,01	469,10	761,02
По инвалидности	795 361	31,34	537,85	732,08	845 667	32,77	567,58	768,56
По старости	4 634 658	33,59	460,56	753,18	4 777 953	34,77	479,68	800,07
По потере супруга	2 153 557	93,27	440,02	354,96	2 183 358	93,28	461,07	369,15
Семейные пособия	40 502	79,47	338,26	304,64	39 570	79,48	362,04	326,70
Пенсии сиротам	263 883	49,31	254,48	250,10	260 720	49,25	273,16	269,62

Источник: Национальный институт социального страхования и Институт по делам женщин.

Социальные пенсии	2004 год		2005 год		2006 год	
	Мужчины и женщины	Процент женщин	Мужчины и женщины	Процент женщин	Мужчины и женщины	Процент женщин
По инвалидности	207 025	58,62	205 319	57,23	204 844	57,20
По старости	281 447	83,77	279 189	81,71	276 920	82,35

Источник: Национальный институт социального страхования.

246. В отношении пособий по безработице ниже будут представлены данные о получателях таких пособий в разбивке по виду пособия:

	2004 год		2005 год		2006 год	
	Мужчины и женщины	Процент женщин	Мужчины и женщины	Процент женщин	Мужчины и женщины	Процент женщин
Всего	1 262 391	50,59	1 295 201	51,90	1 330 432	53,22
Размер взносов	663 154	45,65	687 033	46,57	720 384	47,76
Размер пособия	559 984	54,83	558 501	56,33	558 702	58,02
Пособие для лиц, ищущих работу	39 253	73,79	49 666	75,79	51 346	77,44

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основании данных Ежегодника статистики труда Министерства труда и социального обеспечения.

I. Изменения в законодательстве

247. Согласно Закону № 8 от 6 июня 2005 года, принятому в соответствии с единодушными требованиями организаций инвалидов, за работающими сохраняется право на социальную пенсию по инвалидности. Тот же закон позволяет лицу, признанному полностью нетрудоспособным, получать наряду с пенсией по потере родителей денежное пособие на ребенка, находящегося на его иждивении, полагающееся лицу с определенной степенью инвалидности.

248. Закон № 9 от 6 июня 2005 года дает возможность одновременного получения пенсий в рамках обязательного страхования по старости и инвалидности (SOVI) и пенсий по утрате супруга в рамках Системы социального страхования. Остаточный характер пенсий SOVI и тот факт, что эти пенсии являются основным средством к существованию для значительного числа женщин старшего возраста, являются достаточным основанием для выплаты таких пенсий наряду с пенсиями по утрате супруга.

249. Королевский указ № 1335 от 11 ноября 2005 года о регулировании выплаты семейных пособий в рамках Системы социального страхования преследует цель развить новые положения в сфере защиты семьи, которые предусмотрены Законом № 52 от 10 декабря 2003 года, регулирующим некоторые вопросы социального страхования, и систематизировать нормы предоставления семейных пособий в рамках единого документа взамен действовавших ранее отдельных нормативных документов. Кроме того, в данном указе сокращается перечень оснований к прекращению выплаты пенсии по утрате родителей сироте, признанному нетрудоспособным, и предусматривается возможность получения другим родственником по восходящей линии пособия по беременности и родам в случае смерти матери при родах или впоследствии.

250. Королевский указ № 1621 от 30 декабря 2005 года посвящен конкретным вопросам защиты интересов многодетных семей. Так, в нем определены условия и требования для признания семьи многодетной и предоставляемые таким семьям социальные пособия в разных сферах – на образование, на транспорт или на оплату жилья.

251. Для самозанятых и работающих по найму женщин предусмотрен налоговый вычет на детей из доходов, облагаемых налогом на доходы физических лиц (НДФЛ), в сумме 1200 евро в год, или 100 евро ежемесячно, в расчете на каждого ребенка в возрасте до 3 лет. При этом сохраняется право на необлагаемый налогом минимум на каждого ребенка, регулируемое Королевским указом № 1775 от 30 июля 2004 года.

252. Законом № 35 от 15 ноября 2007 года с 1 июля 2007 года в связи с рождением или усыновлением ребенка вводятся вычеты из дохода, облагаемого НДФЛ, и единовременная выплата из средств бюджета социального страхования:

- Лица, являвшиеся на момент рождения или усыновления ребенка самостоятельно занятыми, или работавшие по найму, или получившие в течение предыдущего налогового периода подлежащие налогообложению или внесению на счет доход или выгоду от использования имущества или доход от хозяйственной деятельности, из которого были произведены соответствующие периодические налоговые выплаты, могут обратиться с просьбой о предоставлении единовременного налогового вычета по случаю рождения или усыновления ребенка в размере 2500 евро за каждого ребенка. Этот вычет предоставляется параллельно с полагающимся матери налоговым вычетом на детей.
- Не работающие и не имеющие никаких из перечисленных выше доходов лица могут обратиться с заявлением о выплате им единовременного

социального пособия по случаю рождения или усыновления ребенка в размере 2500 евро на каждого ребенка. Это пособие может быть выплачено параллельно с другими семейными пособиями в рамках Системы социального страхования, однако не может предоставляться одновременно с перечисленными выше налоговыми вычетами.

253. Законом № 39 от 14 декабря 2006 года о содействии в укреплении личной независимости и помощи лицам, находящимся на иждивении, вводятся пособия по уходу и денежные пособия. Подробнее об этом речь пойдет в разделе доклада, посвященном проблемам социальной изоляции.

254. ОЗРР также внес ряд изменений и дополнений в Общий закон о социальном страховании:

- Вводятся пособия для отцов и пособия в связи с профессиональными рисками в период грудного вскармливания.
- Отпуск по беременности и родам для матери и отцовский отпуск по случаю рождения ребенка рассматривается как период фактической уплаты взносов в Систему социального страхования в случае, если в период такого отпуска истекает срок трудового договора или если такой отпуск начинается в период получения пособия по безработице.
- До семи лет увеличена продолжительность периода, в течение которого необходимо внести взносы в Систему социального страхования за 180 рабочих дней, для того чтобы иметь право на отпуск по беременности и родам (это право предоставляется также в случае, если такие взносы были уплачены за один год в период трудовой деятельности). Работающие женщины моложе 21 года для получения пособия по беременности и родам не обязаны представлять данные об уплате взносов в Систему социального страхования (однако должны быть зарегистрированными в ней); женщины в возрасте от 21 года до 26 лет для получения такого пособия должны предоставить сведения об уплате таких взносов только за 90 дней.
- Введено новое пособие по беременности и родам для женщин, работающих по найму и не выплачивавших взносы в Систему социального страхования в течение срока, минимально необходимого для получения такого пособия. Размер данного пособия составляет 100 процентов многоцелевого расчетного уровня доходов (МРУД), и оно выплачивается в течение 42 календарных дней со дня родов.
- При расчете взносов в Систему социального страхования рабочий день, сокращенный вследствие ухода за ребенком (до достижения им 2-летнего возраста) или членами семьи (в течение первого года), считается полным рабочим днем.
- При расчете взносов в Систему социального страхования рабочий день для лиц, находящихся в неоплачиваемом отпуске по уходу за детьми или членами семьи (если рабочий день был сокращен сразу после их ухода в такой отпуск), а также сокращенный рабочий день у лиц, имеющих право

на сокращенный рабочий день для ухода за детьми или родственниками, считается полным рабочим днем.

- Вдвое увеличен размер пособия в связи с рисками в период беременности.
- При расчете пособия по безработице учитывается период нахождения в отпуске по беременности и родам для матери и в отпуске по случаю рождения ребенка для отца. Право на получение отцом отпуска по уходу за ребенком предусматривается в договорах о прохождении профессионального обучения.
- Признается право самозанятых работников на получение субсидии по беременности и родам для матери и отпуска по случаю рождения ребенка для отца, самозанятым женщинам предоставляется скидка в размере 100 процентов на взносы в Систему социального страхования в период их нахождения в отпуске по беременности и родам.

255. Кроме того, в ОЗРР провозглашается равенство в доступе к товарам и услугам и говорится, что страховые компании не могут рассматривать половую принадлежность в качестве фактора при расчете страховых премий и пособий, а также выяснять, не является ли женщина беременной.

256. Закон № 18 от 4 июля 2007 года о распространении Специального режима социального страхования самозанятых и автономных работников на самозанятых работников, подпадающих под действие Специального режима социального страхования работников сельского хозяйства, предусматривает, что работники, подпадающие с 1 января 2008 года под действие этого режима, возраст которых на тот момент не превышает 40 лет и которые являются супругами или потомками лица, владевшего землями сельскохозяйственного назначения (если это лицо подпадало под действие указанных Специального режима и системы), имеют право на снижение размера соответствующего взноса на 30 процентов в течение пяти лет.

257. Закон № 20 от 11 июля 2007 года о самостоятельной занятости предусматривает комплекс мер по улучшению социальной защиты, таких как распространение на всех самозанятых работников права на оплачиваемый отпуск по болезни, введение пособия по прекращению трудовой деятельности, защищающего интересы самозанятого работника, лишившегося работы не по своей воле, дает возможность мужчинам получить отпуск по случаю рождения ребенка и улучшает качество социальной защиты женщин и их защиты в связи с профессиональными рисками в период беременности и грудного вскармливания.

258. Королевский декрет № 1618 от 7 декабря 2007 года об организации и функционировании Фонда обеспечения уплаты алиментов был принят с целью обеспечить выплату минимальных сумм в счет алиментов, присужденных по решению суда детям и не выплачиваемых лицом, обязанным это делать. Эта норма применяется в отношении как несовершеннолетних потомков, так и пожилых родственников, степень нетрудоспособности которых превосходит 65 процентов. Предусматривается, что на каждого несовершеннолетнего в течение не более чем 18 месяцев выплачивается не более 100 евро в месяц в форме авансового платежа, подлежащего возмещению.

259. Закон № 41 от 7 декабря 2007 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 2 от 25 марта 1981 года о регулировании ипотечного рынка и в другие нормы, регулирующие функционирование ипотечной и финансовой систем, о регулировании системы пособий под залог жилья и о страховании на случай недееспособности, определяющий также некоторые нормы налогообложения, предусматривает уступку государством своих прав в отношении должника по уплате алиментов в Фонд обеспечения уплаты алиментов. Кроме того, законом предусматривается преимущественное право государства в отношении кредитов для выполнения обязательств по уплате алиментов в период, предшествующий периоду, в течение которого производились авансовые платежи по алиментам.

260. В Законе № 40 от 4 декабря 2007 года о мерах в сфере социального страхования предусматриваются следующие важные нововведения:

- Возможность выплаты пенсии по потере супруга в случае гражданского брака, если супруги прожили в таком браке не менее 5 лет и вдова (вдовец) экономически зависела от скончавшегося супруга (супруги).
- Выплата временно (в течение не более двух лет) пособия по потере супруга в исключительных случаях, когда смерть одного из супругов последовала в результате общего заболевания, у супругов не было общих детей и невозможно удостоверить, что их совместное проживание продолжалось более одного года.
- Условием для получения пенсии по потере супруга для лиц, в соответствии с судебным решением проживавших раздельно или разведенных, является утрата вследствие кончины супруга права на получение от него алиментов, предусмотренных статьей 97 Гражданского кодекса.
- В случае наличия нескольких лиц, имеющих право на получение пенсии, пенсия в размере 40 процентов от базовой предоставляется в обязательном порядке пережившему супругу или лицу, не состоявшему с умершим в браке, но проживавшему с ним совместно и удовлетворяющему установленным условиям.
- Право на получение пенсии по утрате супруга утрачивает лицо, признанное на основании утвержденного судебного приговора виновным в умышленном убийстве в любой форме или нанесении тяжких телесных повреждений. В этом случае на сумму, соответствующую пенсии по утрате супруга, увеличивается положенная детям пенсия по случаю утраты родителей.

Статья 13b. Занятия спортом и искусством, а также участие в культурной жизни

I. Положение в настоящее время

261. Из статистических данных об использовании свободного времени видно, что мужчины имеют больше времени для отдыха и развлечений.

Процентная доля лиц, занимающихся теми или иными видами деятельности в течение дня, и средняя продолжительность времени на каждый вид деятельности (*)

	2003 год			
	Процент женщин	Средняя продолжительность в течение дня	Процент мужчин	Средняя продолжительность в течение дня
Личное время	100	11 час. 20 мин.	100	11 час. 24 мин.
Работа	26,0	6 час. 51 мин.	43,5	8 час. 18 мин.
Учеба	15,2	5 час. 19 мин.	14,9	5 час. 32 мин.
Дом и семья	92,7	4 час. 50 мин.	70,1	2 час. 06 мин.
Работа в качестве волонтера и собрания	15,2	1 час. 42 мин.	9,9	1 час. 51 мин.
Общественная жизнь и развлечения	64,5	1 час. 58 мин.	64,3	2 час. 08 мин.
Спорт и занятия на открытом воздухе	35,4	1 час. 36 мин.	40,6	2 час. 11 мин.
Увлечения и игры	12,7	1 час. 30 мин.	22,5	1 час. 55 мин.
Средства массовой информации	87,5	2 час. 31 мин.	88,0	2 час. 54 мин.
Время в пути и иное времяпрепровождение	82,2	1 час. 21 мин.	87,3	1 час. 27 мин.

(*) В течение недели.

Источник: НИС. Опрос об использовании времени (ОИВ).

Спорт и физические упражнения на открытом воздухе

	2003 год			
	Процент женщин	Средняя продолжительность в течение дня	Процент мужчин	Средняя продолжительность в течение дня
Всего	38,1	1 час. 43 мин.	42,7	2 час. 12 мин.
Физические упражнения	37,9	1 час. 43 мин.	42	2 час. 08 мин.
Физические упражнения (конкретный вид не указан)	0,4	1 час. 10 мин.	1,4	1 час. 24 мин.
Ходьба, прогулки	32,1	1 час. 41 мин.	31,5	2 час. 05 мин.
Пробежка	0,3	1 час. 05 мин.	1,1	1 час. 01 мин.
Велосипед, лыжи, коньки	0,3	1 час. 37 мин.	1,5	1 час. 59 мин.
Спортивные игры с мячом	0,7	1 час. 33 мин.	4,7	1 час. 47 мин.
Гимнастика	3	1 час. 06 мин.	1,9	1 час. 07 мин.
Фитнесс и культуризм	0,6	0 час. 59 мин.	1,4	1 час. 20 мин.
Водные виды спорта	2,6	1 час. 18 мин.	2,7	1 час. 25 мин.
Другие физические упражнения (указан конкретный вид)	0,5	1 час. 41 мин.	0,8	2 час. 16 мин.
Добыча и сбор даров природы*	0,1	2 час. 14 мин.	1	3 час. 55 мин.
Виды деятельности, связанные со спортом	0,6	0 час. 25 мин.	1,1	0 час. 28 мин.

* Добыча и сбор даров природы включают такие виды деятельности, как охота, рыбалка, сбор грибов и ягод и т. п.

Источник: НИС. Опрос об использовании свободного времени.

262. Проведенное Институтом по делам женщин исследование отношения испанских женщин к спорту и к занятию спортом (1990–2005 годы) позволило прийти, среди прочего, к следующим выводам: женщины в меньшей степени, нежели мужчины, проявляют интерес к занятиям спортом, однако в последние 15 лет этот интерес возрос благодаря главным образом изменению менталитета, обеспечению гендерного равноправия, увеличению свободного времени и увеличению количества спортивных сооружений.

Предпочтения женщин и мужчин в отношении культурного досуга

<i>Процент от общего числа представителей каждого пола</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
Посещение музеев	31,3	31,0
Посещение библиотек	19,5	15,6
Чтение		
Ежедневная пресса	68,1	79,8
Книги, связанные с работой или учебой	22,5	27,9
Книги, не имеющие отношения к работе или учебе	56,7	48,1
Журналы	47,4	33,6
Посещение зрелищных мероприятий		
Театр	21,0	17,0
Опера	2,8	2,6
Оперетта	2,1	1,7
Балет/танцы	6,2	4,0
Посещение концертов		
Концерты классической музыки	8,0	8,7
Концерты современной музыки	24,0	28,9
Прослушивание музыки	85,3	88,6
Кино	50,1	54,3
Аудиовизуальные средства (просмотр или прослушивание)		
Радио	78,9	84,3
Видео	47,5	56,5
Телевидение	98,0	98,1
Использование новых технологий		
Компьютер	39,7	50,7
Интернет	34,5	44,7

Источник: Министерство культуры. Опрос о предпочтениях и практике культурного досуга в Испании, 2006–2007 годы.

263. В отношении доступа к новым технологиям следует отметить, что, хотя показатели пользования компьютерами и интернетом для женщин и мужчин весьма схожи, в интернете работают в основном мужчины.

<i>Процент от общего числа представителей каждого пола</i>	<i>2004 год</i>		<i>2006 год (II квартал)</i>	
	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
Доля лиц, работавших на компьютере в последние 3 месяца	40,31	50,86	50,90	57,40
Доля лиц, работавших в интернете в последние 3 месяца	32,86	42,27	45,2	52
Доля лиц, работавших в интернете не реже одного раза в неделю в течение последних 3 месяцев			36	44,6
Доля лиц, совершавших покупки через интернет в течение последних 3 месяцев	3,36	6,71	9,5	13,80
Доля лиц, пользующихся мобильным телефоном			83,4	86,30

Источник: НИС. Опрос об использовании информационных технологий в домохозяйствах.

II. Изменения в законодательстве

264. В ОЗРР содержится требование относительно соблюдения принципа обеспечения равного отношения и равных возможностей в области художественного и интеллектуального творчества и принятия в связи с этим ряда мер, в том числе:

- Осуществлять инициативы, которые содействовали бы расширению прав и возможностей женщин в сфере культуры и преодолению их структурной дискриминации.
- Проводить политику активной финансовой помощи в создании и производстве художественной и интеллектуальной продукции.
- Содействовать паритету между женщинами и мужчинами, выступающими в культурно-зрелищных мероприятиях.
- Обеспечивать паритет в составе различных учреждений в сфере искусства и культуры.
- Содействовать развитию женского спорта, создавая благоприятные условия для развития новых спортивных дисциплин.

III. Политика и программы

265. С 2005 года по случаю Международного женского дня проводится фестиваль "Женщины-творцы", в ходе которого демонстрируются многочисленные новые творческие работы в сфере музыки, литературы, кино, живописи и фотографии, созданные женщинами из разных стран и регионов. Женщины – авторы этих работ пользуются известностью не только как творческие личности, но и как активные участницы феминистского движения.

266. Институт по делам женщин организовал выставку работ этих женщин в рамках празднования 75-й годовщины получения женщинами Испании права голоса. Была проведена также выставка "Всегда вперед: женщины-спортсмены".

267. В целях поощрения литературно-драматургического творчества женщин Институт по делам женщин и Фонд "Автор" Объединенного общества авторов и издателей учредили в 2006 году премию имени Марии Тересы Леон для женщин-драматургов.

268. Программа "Интеллект-2010" представляет собой стратегию обеспечения экономического развития на основе распространения и освоения информационно-коммуникационных технологий. В соответствии с осуществляемым в рамках этой Программы планом "Аванса" выделяется 37 млн. евро на обеспечение гендерного равенства и включения женщин в информационное общество, а еще 40 млн. – на создание широкополосного доступа и пунктов подключения к интернету в сельских районах.

269. Высший совет по спорту утвердил план мероприятий по обеспечению равноправия женщин и мужчин в этой сфере, предусматривающему:

- меры по обеспечению гендерного равенства в области спорта;
- меры по обеспечению гендерного равенства на примере Высшего совета по спорту; и
- меры по содействию проведения исследований в отношении гендерного равенства.

270. В 2005 году Комиссия "Женщины и спорт" Олимпийского комитета Испании совместно с Институтом по делам женщин и Высшим советом по спорту провели исследование на тему "Женщины в руководстве спортивными организациями в Испании", благодаря которому была выявлена взаимосвязь между ролью женщин в спорте и их участием в руководстве спортивной деятельности в Испании.

Статья 14. Сельские женщины

I. Положение в настоящее время

271. В последние годы наблюдается определенное замедление процесса оттока населения из сельских районов – процесса, который в течение сорока последних лет проходил в Испании весьма активно. Согласно списку жителей муниципалитетов 2005 года, в 2005 году численность сельских жителей (проживавших в населенных пунктах с числом жителей менее 2 тыс. человек) составляла в Испании 2 892 154 человека, или 6,6 процента всего населения. При этом женщины составляют 48,4 процента, тогда как доля женщин среди городских жителей превышает 51 процент. Чем меньше размер населенного пункта, тем меньше доля женщин среди его жителей.

272. Традиционно в сельских районах женщинам отводились второстепенные роли, рассматривая их как подсобную силу в работах, выполняемых мужчинами, и они почти не пользовались влиянием в социальной и экономической сферах. Большое число женщин занимаются семейным сельскохозяйственным производством, будучи женами, дочерьми или другими родственницами землевладельца, и, как правило, они не платят взносы в Систему социального страхования, и в силу чего их роль в сельском хозяйстве затушевывается.

273. По данным последней сельскохозяйственной переписи (1999 год), среди глав домохозяйств в сельских районах женщины составляли менее 30 процентов.

	<i>Главы домохозяйств – мужчины и женщины</i>	<i>Процент женщин</i>
Хозяйства, имеющие землю	1 697 214	29,68
Хозяйства, не имеющие земли	23 364	24,97

Источник: НИС. Сельскохозяйственная перепись 1999 года.

274. Имеются следующие данные о населении, занятом в сельском хозяйстве, в разбивке по полу:

	<i>2004 год</i>		<i>2006 год</i>		<i>2007 год (II квартал)</i>	
	<i>Мужчины и женщины (в тыс.)</i>	<i>Процент женщин</i>	<i>Мужчины и женщины (в тыс.)</i>	<i>Процент женщин</i>	<i>Мужчины и женщины (в тыс.)</i>	<i>Процент женщин</i>
Всего	18 288	39,43	20 002	40,85	20 367	41,04
Сельское хозяйство	980	27,76	922	27,19	921	26,55

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основании данных переписи экономически активного населения.

275. Наибольшее число женщин занято в такой отрасли сельскохозяйственного производства, как животноводство (прежде всего производство молока) и выращивание овощей и фруктов на орошаемых землях.

276. Значительную группу составляют женщины, работающие по найму на предприятиях агропромышленного комплекса (31 процент) и в сельском хозяйстве в рамках развития сельских районов, хотя такого рода занятость носит сезонный характер. Хотя большинство таких женщин – местные жительницы, наблюдается и отчетливая тенденция к увеличению доли иммигрантов в составе рабочей силы.

277. Феминизация имеет место преимущественно в отраслях интенсивного сельскохозяйственного производства, таких как интенсивное овощеводство и цветоводство, а также в цехах по переработке сельскохозяйственной продукции, то есть там, где проще сочетать семейные обязанности и трудовую деятельность. Поэтому отмечается увеличение доли временной занятости в сравнении с постоянной. Труд таких временных работников, особенно в наиболее динамичных отраслях сельского хозяйства, идет на смену семейному труду.

278. Такой характер трудовой деятельности прямо обусловлен сезонностью сельскохозяйственного производства: значительная доля женщин, работающих по найму в сельском хозяйстве, реально заняты только в определенные периоды времени и на работах, требующих минимальной квалификации (сбор оливок, винограда, цитрусовых, фруктов и овощей).

279. Другая группа женщин – это те, кто может выполнять разные виды работ независимо от сезона. Они работают в основном в районах, где сосредоточены тепличные хозяйства или где выращивание фруктов и овощей возможно в течение большей части года.

280. Все больше женщин, прежде всего молодых, работают вне сельского хозяйства. Именно такие женщины способствуют диверсификации производства, проявляя инициативу в сфере предпринимательства и хозяйственной деятельности. Они заняты, в числе прочего, в сельском туризме, ремесленном производстве и создают предприятия по переработке продукции сельского хозяйства.

II. Изменения в законодательстве

281. В Королевском декрете № 620 от 27 мая 2005 года об утверждении Плана реструктуризации сектора молочного производства защищаются права женщин, работающих в хозяйствах по производству молока, независимо от того, являются ли они владельцами таких хозяйств или нет. В хозяйствах, владельцем которых официально является одно физическое лицо, но в которых работают оба супруга, доля между ними разделяется, чтобы обеспечить размеры производства, позволяющие хозяйству получить преференции. Кроме того, лишний балл получают хозяйства, владельцем которых являются женщины.

282. ОЗРР возлагает на Министерство сельского хозяйства, рыболовства и пищевой промышленности обязанность определить юридический статус совместной собственности, чтобы обеспечить женщинам, занятым в сельскохозяйственном производстве, полное признание их прав, соответствующую защиту со стороны Системы социального страхования и надлежащую оценку их труда.

283. Кроме того, данный Закон предусматривает включение в число мер по развитию сельских районов повышение уровня образования и профессиональной подготовки сельских женщин, что способствовало бы выходу женщин на рынок труда и их участию в руководстве компаний и ассоциаций. Кроме того, государственные органы должны способствовать реализации новых мер в трудовой сфере, которые обеспечили бы благоприятные условия для трудовой деятельности сельских женщин, а также создать сеть социальных услуг по уходу за детьми, пожилыми людьми и лицами, нуждающимися в уходе, чтобы тем самым расширить возможности совмещения семейных обязанностей и трудовой деятельности. Государственные органы должны также способствовать созданию равных возможностей доступа к информационно-коммуникационным технологиям, осуществляя политику и меры в интересах сельских женщин и изыскивая альтернативные технические решения там, где невозможно внедрить эти технологии.

284. В Законе № 45 от 13 декабря 2007 года о содействии устойчивому развитию сельских районов предусматривается применение принципа равного отношения и равных возможностей для женщин и мужчин, уделяя приоритетное внимание в рамках социальной работы определенным группам населения, прежде всего женщинам и молодежи, чтобы тем самым способствовать развитию сельских районов в духе социальной справедливости и жизнеспособности. Закон предусматривает возможность принятия мер позитивного действия в интересах сельских женщин с целью решения проблем, связанных с дискриминацией по признаку пола, и предупреждения случаев дискриминации.

III. Политика и программы

285. Министерство сельского хозяйства, рыболовства и пищевой промышленности способствует развитию навыков предпринимательства у женщин и формированию у них лидерских качеств, что позволит расширить спектр доступных им профессий.

286. План создания благоприятных условий для обеспечения равноправия мужчин и женщин, проживающих в сельских районах, предусматривает применение принципа повсеместного учета гендерных аспектов при осуществлении политики развития сельских районов и принятие мер, стимулирующих выдвижение женщин на ответственные должности и их привлечение к участию в позитивных действиях. Кроме того, План призван помочь сделать видимым труд женщин, закрепить их права собственности или совместной собственности на хозяйства, приостановить отток женщин из сельских районов и привлечь сюда женщин, развивать женскую занятость и расширять спектр доступных им профессий, совмещать семейные обязанности и трудовую деятельность, расширять доступ женщин к новым технологиям.

287. Продолжается работа по привлечению молодых женщин, начинающих свою трудовую деятельность, к работе в качестве владельцев хозяйств путем предоставления им льгот по процентам и выплаты премий. Ниже приводятся данные о числе лиц, воспользовавшихся этими льготами в течение 2000–2005 годов.

<i>Автономные сообщества</i>	<i>Всего</i>	<i>Число женщин</i>	<i>Процент женщин</i>
Андалусия	3 049	938	31
Арагон	1 372	285	21
Астурия	882	310	35
Балеарские острова	227	64	28
Канарские острова	431	172	40
Кантабрия	353	151	43
Кастилия и Леон	2 548	353	14
Кастилия – Ла-Манча	2 478	364	15
Каталония	2 442	640	26
Эстремадура	2,288	426	19
Галисия	3 026	1 239	41
Мадрид	124	33	27
Мурсия	459	114	25
Ла-Риоха	276	43	16
Валенсия	1 507	341	23
Испания	21 462	5 473	24

Источник: Главное управление по вопросам равноправия и модернизации Министерства сельского хозяйства, рыболовства и пищевой промышленности.

288. Инициатива Европейского союза "Лидер плюс" на период 2002–2006 годов, ставшая продолжением программ "Лидер-I" и "Лидер-II", направлена на поддержку и развитие комплексных стратегий развития сельских районов с целью смягчить остроту проблем сельских районов, таких как старение и отток населения, приводящих к исчезновению здесь привлекательных рабочих мест. Таким образом, вышеуказанная инициатива может содействовать реализации стратегии

жизнеспособного развития. Приоритетное внимание уделяется инвестиционным проектам, выдвигаемым женщинами или ассоциациями, среди членов которых женщины составляют не менее 25 процентов.

289. Рассчитанная на 2000–2006 годы программа "Продер-2", финансирование которой осуществляется за счет средств Европейского союза, центральных государственных органов, Автономных сообществ, а также местных учреждений и частного сектора, является комплексом программ развития сельских районов за счет внутренних ресурсов. При отборе проектов приоритет отдается инвестиционным проектам, предлагаемым женщинами или ассоциациями, среди членов которых женщины составляют не менее 25 процентов.

290. В период, охватываемый настоящим докладом, важнейшими направлениями деятельности, субсидируемыми Министерством сельского хозяйства, рыболовства и пищевой промышленности, стали:

- Содействие созданию сельскохозяйственных ассоциаций и интеграции кооперативов различных Автономных сообществ, причем приоритетом пользовались заявки, предусматривающие привлечение женщин к работе таких ассоциаций и кооперативов.
- Подготовка специалистов по профессиям, востребованным в агропромышленном секторе и в сельских районах. С этой целью 20 процентов средств, предназначенных для выплаты субсидий, направляется на финансирование образовательных мероприятий, которые проводят женские организации, объединяющие сельскохозяйственных работников. Кроме того, в качестве приоритетных рассматриваются образовательные программы, целевой аудиторией которых являются преимущественно женщины.
- Содействие в развитии кооперативного движения по всей стране, причем приоритетным направлением является вовлечение в кооперативы женщин.
- Распространение инновационных технологий в сельских районах, при этом критерием для оказания помощи и отбора проектов является, среди прочих, степень доступности таких технологий для групп, испытывающих сложности с трудоустройством (женщины, молодежь и инвалиды).
- Разработка проектов, способствующих расширению возможностей сельских женщин в области создания предприятий, обеспечивающих рабочие места для женщин.
- Осуществление программы комплексного аграрного страхования, призванной обеспечить дополнительное субсидирование молодежи, занятой в сельском хозяйстве.
- Обновление парка сельскохозяйственной техники: увеличение сумм помощи из расчета 10 евро на 1 л.с., а также увеличение максимального общего объема инвестиций.

291. Институт по делам женщин, со своей стороны, предоставлял субсидии на осуществление программ, цель которых – оказание поддержки женщинам в сельских районах и рыболовецких поселках путем содействия развитию предпринимательства, реализации программ обучения и создания рабочих мест, предоставления возможностей для сбыта продукции, создания кооперативов и организации их работы, а также рациональному использованию природных ресурсов.

Конкурс на выделение субсидий за счет налога на доходы физических лиц

	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>
Количество организаций	9	6	6
Количество программ	10	6	6
Общая сумма субсидий (в евро)	720 942	609 000	715 500

Общее конкурсное субсидирование

	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>
Количество организаций	5	6	6
Количество программ	9	10	10
Общая сумма субсидий (в евро)	148 628	208 536	220 965

292. В 2005 году в рамках вручаемой Министерством сельского хозяйства, рыболовства и пищевой промышленности премии "Лучшее предприятие пищевой промышленности Испании" была предложена новая номинация "Женщина в мире предпринимательства". Эта премия вручается женщинам, которые своим трудом подают пример равноправия в сфере сельского хозяйства и пищевой промышленности. Кроме того, литературная премия "Женщины, живущие в сельских районах и в рыболовецких поселках" призвана стать стимулом для создания литературных произведений, раскрывающих ту социальную и человеческую роль, которую играют женщины в своих общинах.

293. В ноябре 2007 года была принята Стратегия устойчивого развития Испании, направленная на создание общества, которое демонстрировало бы единые подходы к рациональному использованию своих природных ресурсов и большее социальное равенство и обеспечивало бы повсеместное применение гендерного подхода.

294. В настоящее время Министерство охраны окружающей среды проводит обучение по курсу "Политика обеспечения гендерного равенства". Задача курса – проанализировать на основе гендерного подхода состояние государственного управления в целях искоренения неравенства. Подзаголовок подготовленного Министерством издания "Охрана окружающей среды в Испании" ("Medio Ambiente en España") – "Меры по обеспечению равноправия женщин и мужчин" – отражает деятельность данного ведомства в этой сфере.

295. При распределении субсидий на реализацию проектов в области научных исследований по проблемам охраны окружающей среды, а также разработки и внедрения здесь технологических инноваций дополнительные баллы получают проекты, предусматривающие участие женщин в коллективе исследователей.

296. Институт по делам женщин продолжает проводить ежегодные конкурсы для субсидирования деятельности такого рода:

<i>Учреждение</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Год проведения конкурса</i>	<i>Сумма субсидии (в евро)</i>
Университет Саламанки	Семинар «Гендерные проблемы и проблемы охраны окружающей среды в рамках специального курса "Охрана окружающей среды в XXI веке: междисциплинарный подход"»	2005	1 000
Университет Вальядолида	Семинар "Женщины и устойчивое развитие"	2005	1 500

Статьи 15 и 16. Равенство в области гражданских прав

I. Изменения в законодательстве

297. Закон № 13 от 1 июля 2005 года о внесении в Гражданский кодекс изменений и дополнений, касающихся права на вступление в брак, разрешает заключение брака между лицами одного пола, предоставляя таким супругам в полном объеме все те права и обязанности, которые имеют и которые несут в браке разнополые супруги, включая право претендовать на усыновление ребенка.

298. Закон № 15 от 8 июля 2005 года о внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс и в Закон о гражданском судопроизводстве по вопросам развода супругов и расторжения брака призван обеспечить, чтобы свобода как высшая ценность нашей правовой системы нашла в браке свое максимально полное отражение. Исходя из этого, из закона исключен перечень оснований для развода или развода супругов; при этом в нем предусмотрена возможность получения развода без предварительного развода по решению суда или фактического развода, а также необходимость обоюдного согласия сторон в таких случаях, и расширена свобода сторон в исполнении семейных обязанностей, однако в любом случае с учетом наилучших интересов несовершеннолетних. В этих целях предусмотрены также меры прямого регулирования совместной опеки.

299. Королевским указом № 820 от 8 июля 2005 года о внесении изменений и дополнений в Положение о записи актов гражданского состояния, принятое на основании Указа от 14 ноября 1958 года, внесены изменения, имеющие целью:

- установить специальный порядок, позволяющий не указывать данные о биологических родителях усыновленного ребенка;
- разрешить указывать в свидетельстве о рождении ребенка имя только одного из родителей. Тем самым мать или отец ребенка больше не стоят перед необходимостью предоставлять вымышленные данные только в интересах соблюдения порядка идентификации;

- расширить возможности аннулирования записи о регистрации и ее полной замены новой записью в случае изменения пола или исправления данных о родителях.

Социальная изоляция

I. Положение в настоящее время

300. Социальная изоляция – явление многоплановое, включающее различные проблемы, такие как бедность, то есть уровень материального благополучия; сложности в получении работы и доступа к образованию; отсутствие достойного жилья; плохое состояние здоровья; недостаточные психофизические возможности и ненадлежащая медицинская помощь; отсутствие либо недостаточный уровень семейной или общинной поддержки; а также проблемы с доступом к новым технологиям.

301. Людьми, для которых велик риск оказаться в бедности, считаются члены домохозяйств, совокупный доход которых составляет менее 60 процентов от этого показателя в среднем по стране. Ниже приводятся данные об уровне бедности в Испании и в Европейском союзе (в процентах):

Год	Испания		Средний показатель по ЕС	
	2000	2005	2000	2005
Женщины	19	21	17	17
Мужчины	17	19	15	15
Всего	18	20	16	16

Источник: Евростат.

302. В издании "Мужчины и женщины в Испании, 2008 год" ("Hombres y Mujeres en España, 2008"), подготовленном совместно Национальным институтом статистики и Институтом по делам женщин, приводятся следующие данные:

Показатели относительной бедности в разбивке по возрастным группам и полу (в процентах)

	Мужчины и женщины	Мужчины	Женщины
Всего	19,9	18,5	21,2
Младше 16 лет	23,8	23,6	24,1
16–24 года	19,4	17,7	21,2
25–49 лет	15,5	14,7	16,3
50–64 года	16,4	15,4	17,4
65 лет и старше	30,6	28,0	32,6

Источник: НИС, Обследование условий жизни, 2006 год.

303. Во всех возрастных группах уровень относительной бедности среди женщин выше, чем среди мужчин. Это особенно заметно в старшей возрастной группе, где разница в показателях относительной бедности превышает 4 процентных пункта (32,6 процента у женщин и 28,0 процента у мужчин).

Ниже представлены данные в отношении бездомных в разбивке по полу и уровню доходов.

	<i>Мужчины и женщины</i>		<i>Мужчины</i>		<i>Женщины</i>	
	<i>Число</i>	<i>Доля в процентах</i>	<i>Число</i>	<i>Доля в процентах</i>	<i>Число</i>	<i>Доля в процентах</i>
Всего	21 900	100,0	18 111	100,0	3 790	100,0
1–300 евро	10 872	49,6	9 373	51,8	1 499	39,6
301–450 евро	2 392	10,9	1 742	9,6	650	17,2
451–600 евро	1 947	8,9	1 490	8,2	457	12,1
Свыше 600 евро	1 406	6,4	1 174	6,5	232	6,1
Неизвестно/нет ответа	5 283	24,1	4 331	23,9	952	25,1

Источник: НИС, Опрос относительно бездомных, 2005 год.

304. В этой же публикации отмечается, что в 2005 году 83 процента всех бездомных составляли мужчины. Средний размер доходов таких лиц составляет около 300 евро в месяц, причем для женщин этот показатель несколько выше, чем для мужчин. Вместе с тем к анализу этих данных следует подходить с осторожностью вследствие высокой доли тех, кто не дал ответа на вопрос об уровне доходов.

305. Длительно безработными считаются лица, не имеющие работы по меньшей мере в течение одного года. Доля женщин в этой группе значительно выше, нежели доля мужчин, о чем свидетельствует следующая таблица:

	<i>2004 год</i>		<i>2006 год</i>		<i>2007 год (II квартал)</i>	
	<i>Мужчины и женщины (в тыс.)</i>	<i>Процент женщин</i>	<i>Мужчины и женщины (в тыс.)</i>	<i>Процент женщин</i>	<i>Мужчины и женщины (в тыс.)</i>	<i>Процент женщин</i>
Всего	749,1	61,02	452	64,09	433,7	62,53
16–19 лет	20,7	53,14	15	52,67	12,9	62,02
20–24 года	101,6	55,51	52,9	62,76	42,3	64,07
25–29 лет	125,4	61,24	62,5	65,28	54	66,67
30–34 года	103,9	67,37	52,2	62,84	53	68,49
35–39 лет	106,7	70,1	58,5	68,55	49	65,71
40–44 года	80,3	70,73	55,5	71,89	53,4	62,92
45–49 лет	79,8	64,16	45,6	63,16	52	69,81
50–54 года	58,4	51,54	50,5	67,72	49,1	59,06
55–59 лет	49,1	43,79	39,5	55,44	44	47,73
60–64 года	22,6	35,4	19,1	50,26	22,6	50,44
65–69 лет	0,8	62,5	0,3	0	1,0	30
70 лет и старше	0	0	0,2	0	0,3	0

Источник: Институт по делам женщин на основании данных Опроса экономически активного населения, НИС.

306. В отношении данных за 2004 год о годовых доходах домохозяйств в разбивке по возрастным группам и полу их глав следует отметить, что к числу тех 10 млн. 383 тыс. домохозяйств, главами которых являются мужчины, относятся и большинство домохозяйств, основу которых составляют супружеские пары, находящиеся в официально зарегистрированном или фактическом браке.

	<i>Всего (в тыс.)</i>	<i>До 9 000 евро</i>	<i>9 000– 14 000 евро</i>	<i>14 000– 19 000 евро</i>	<i>19 000– 25 000 евро</i>	<i>25 000– 35 000 евро</i>	<i>Свыше 35 000 евро</i>	<i>Нет данных</i>
Мужчины и женщины	15 141,3	18,3	16,2	14,9	16,0	17,5	16,8	0,4
Мужчины	10 383,0	13,2	15,2	15,5	17,1	19,3	19,2	0,4
Женщины	4 758,3	29,4	18,2	13,7	13,5	13,6	11,4	0,4

Источник: Обследование условий жизни, 2005 год, НИС.

307. Такие же различия между домохозяйствами, возглавляемыми женщинами, и домохозяйствами, главами которых являются мужчины, прослеживаются и при анализе домохозяйств (в разбивке по возрасту и полу их глав), которые не могут позволить себе определенные расходы:

	<i>Всего (в тыс.)</i>	<i>Отпуск продолжительностью менее одной недели в год</i>	<i>Употребление в пищу мяса, птицы или рыбы не реже одного раза в два дня</i>	<i>Поддержание необходимой температуры в доме</i>	<i>Возможность тратить средства на непредвиденные расходы</i>
Мужчины и женщины	15 141,3	40,4	2,5	9,0	33,8
Мужчины	10 383,0	37,3	2,0	8,2	29,8
Женщины	4 758,3	47,2	3,4	10,8	42,5

Источник: Обследование условий жизни, 2005, НИС.

308. При любой попытке подсчета цыганского населения следует иметь в виду тот факт, что сведения о принадлежности к той или иной этнической группе охраняются Конституцией, вследствие чего такие данные не публикуются в официальной статистике, отражающей состав населения, уровень занятости, образования, сведения о семье и о социальном обеспечении граждан. В любом случае, по данным Министерства труда и социальных дел, численность цыганского населения в Испании оценивается в 600–650 тыс. человек, что составляет около 1,5 процента от общей численности населения страны.

309. По данным Национального института статистики (НИС), в 2004 году в Испании было зарегистрировано 3 034 326 иностранцев, 47,08 процента которых составляли женщины. В 2007 году из 4 519 554 зарегистрированных иностранцев женщины составляли 46,99 процента.

310. Из 3 536 347 иностранцев, имевших по состоянию на 30 июня 2007 года вид или разрешение на жительство, женщины составляли 45,75 процента. Ниже в таблице приводятся подробные данные о возрасте и стране (регионе) происхождения этих мигрантов:

Регион/гражданство	Всего	Процент женщин	Возрастная группа				Средний возраст
			0–15 лет	16–64 года	Старше 64 лет	Нет данных	
Всего	3 536 347	45,75	446 241	2 939 694	150 231	181	33
Страны – члены ЕС	1 234 217	45,47	87 594	1 034 035	112 574	14	38
Другие страны Европы	109 046	55,11	13 091	94 604	1 351	0	34
Африка	786 279	34,26	167 043	610 477	8 758	1	28
Латинская Америка	1 166 810	53,84	141 172	1 006 106	19 528	4	32
Северная Америка	18 801	48,70	1 274	14 252	3 275	0	45
Азия	218 075	40,64	35 550	177 975	4 550	0	31
Океания	1 962	44,16	253	1 552	157	0	38
Лица без гражданства или не сообщившие данных	1 157	32,83	264	693	38	162	29

Источник: Государственный секретариат по делам иммиграции.

311. Следует отметить осуществление в 2005 году важного процесса нормализации труда иностранных граждан. Ставилась цель предоставить вид на жительство и разрешение на работу по найму тем иностранцам, которые находились на территории Испании не менее шести месяцев, имели предложение о работе на срок не менее шести месяцев и отвечали определенным требованиям. В результате было выдано 573 270 разрешений на проживание и работу, после чего 550 136 человек были зарегистрированы в Системе социального страхования. Женщины составляют 44,1 процента от этого числа.

312. Показатель занятости для иностранцев, особенно выходцев из стран вне Европейского союза, выше, чем для испанцев:

2006 год	Иностранцы						
	Всего	Испанцы	Всего	Европей- ский союз	Другие страны Европы	Латинская Америка	Другие страны мира
Мужчины и женщины	58,32	56,17	77,14	57,13	83,92	83,41	73,34
Женщины	47,95	45,62	68,38	47,91	77,10	78,79	46,36
Мужчины	69,12	67,18	85,89	65,96	91,45	89,13	89,66

Источник: Опрос экономически активного населения, 2006 год, НИС.

313. Представляют также интерес данные о числе работающих иностранок, зарегистрированных в Системе социального страхования. Хотя иностранки составляли в 2006 году 46,54 процента зарегистрированных иностранцев, их доля среди иностранцев, зарегистрированных в Системе социального страхования, составляет только 39,41 процента.

	2004 год		2006 год	
	Мужчины и женщины	Процент женщин	Мужчины и женщины	Процент женщин
Всего	1 076 744	36,71	1 823 973	39,41
Аграрный сектор	125 658	21,46	175 512	25,20
Промышленность	96 972	22,21	148 029	23,96
Строительство	190 536	3,84	377 900	4,19
Сфера услуг	663 236	51,15	1 122 529	55,53
Нет данных	342	35,38	3	0

Источник: Ежегодник статистики по труду. Министерство труда и социальных дел.

314. Женщины-иммигранты, так же как и испанки, сталкиваются с "горизонтальной" и "вертикальной" сегрегацией, работая на должностях, далеко не соответствующих уровню их квалификации, главным образом в сфере услуг, в качестве домашней прислуги или в гостиничном деле, причем иногда условия их труда и трудовых договоров далеки от общепринятых норм.

315. Что касается состояния здоровья женщин-иммигрантов, то среди них высоки показатели искусственного прерывания беременности. Это происходит из-за того, что в силу отсутствия информации и культурных барьеров они испытывают трудности с доступом к методам контрацепции и услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

316. По данным Плана действий в интересах женщин с инвалидностью на 2007 год, женщины с инвалидностью составляют 58 процентов от общего числа лиц с ограниченными возможностями. В возрастной группе старше 65 лет они составляют большинство, а среди лиц старше 80 лет их доля еще больше: здесь женщин 69 процентов и мужчин – 31 процент. Кроме того:

- 74,79 процента женщин с инвалидностью не имеют образования или закончили только начальную школу.
- Неграмотными в силу различных проблем как физического, так и психического характера являются 6,74 процента женщин с инвалидностью, тогда как среди мужчин с инвалидностью этот показатель составляет 3,66 процента.
- Показатель экономической активности женщин с инвалидностью (21,7 процента) ниже, чем мужчин с инвалидностью (34 процента).
- Показатель безработицы среди женщин с инвалидностью (19,70 процента) выше аналогичного показателя для мужчин с инвалидностью (12,80 процента).
- В отношении показателей результативности мер по содействию занятости следует отметить, что из 43 088 лиц с инвалидностью, воспользовавшихся этими мерами, женщины составляют только 29,54 процента.

317. Численность населения старше 65 лет составляет в Испании 7 484 392 человека, причем в этой возрастной группе большинство составляют женщины:

	2004 год		2006 год	
	Мужчины и женщины	Процент женщин	Мужчины и женщины	Процент женщин
Всего	43 197 684	50,73	44 708 964	50,57
65–69 лет	1 985 775	53,19	1 907 893	53,02
70–74 года	1 957 443	54,92	1 978 398	54,65
75–79 лет	1 538 219	58,09	1 623 278	57,73
80–84 года	1 026 585	62,44	1 123 199	61,83
Старше 85 лет	792 987	70,07	851 624	69,92

Источник: Институт по делам женщин на основании данных списков жителей, НИС.

318. По данным "Белой книги" относительно людей, нуждающихся в уходе, таких лиц в Испании насчитывается более 1 млн. 125 тыс. человек, и в ближайшие годы, как предполагается, их число должно возрасти. 80 процентов лиц, нуждающихся в уходе, относятся к возрастной группе старше 65 лет.

319. Главами большинства неполных семей являются женщины. Хотя в целом число таких семей увеличилось, следует отметить, что доля домохозяйств, главами которых являются женщины, немного сократилась, а доля домохозяйств во главе с мужчинами, соответственно, возросла.

	2000 год	2006 год
Всего	273 тыс.	382,18 тыс.
Процент мужчин	12,23	13,12
Процент женщин	87,77	86,87

Источник: Опрос экономически активного населения, НИС.

Неполные семьи в зависимости от статуса занятости главы семьи

	2004 год		2006 год		2007 год (II квартал)	
	Мужчины и женщины (в тыс.)	Процент женщин	Мужчины и женщины (в тыс.)	Процент женщин	Мужчины и женщины (в тыс.)	Процент женщин
Всего	307,20	88,93	393,30	88,33	405,50	86,86
Экономически активные	257,50	87,61	328,50	87,40	341,20	86,25
Имеющие работу	217,60	86,17	288,80	86,46	304,80	85,70
Безработные	39,90	95,49	39,70	94,21	36,40	90,93
Неработающие	49,70	95,77	64,80	93,06	64,30	90,05

Источник: Рассчитано на основе специальной обработки Опроса экономически активного населения, НИС.

320. Что касается лиц, находящихся в местах лишения свободы, то доля женщин среди них в сравнении с долей мужчин невелика.

	2004 год		2006 год	
	Мужчины и женщины (в тыс.)	Процент женщин	Мужчины и женщины (в тыс.)	Процент женщин
Всего	59 375	7,70	64 021	7,98
Предварительное заключение	13 112	8,76	15 065	9,94
Осужденные	45 384	7,44	48 073	7,42
Меры безопасности	520	5,38	612	6,21
Арестованные на выходные дни	90	7,78	71	4,23
Неуплата штрафа	73	8,22	85	1,18
Транзит	196	1,02	115	3,48

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основании данных Главного управления пенитенциарных учреждений.

II. Изменения в законодательстве

321. Закон № 39 от 14 декабря 2006 года о содействии в укреплении личной самостоятельности и помощи нуждающимся в попечении лицам предоставляет гражданам Испании новое право – право лиц, не имеющих возможности самостоятельно себя обслуживать, в частности, пожилых людей и инвалидов, получать необходимую помощь государственных органов.

322. В данном законе предусматривается создание Системы обеспечения самостоятельности и помощи нуждающимся в попечении лицам, призванной обеспечить личную самостоятельность и гарантировать помощь и защиту лицам, нуждающимся в попечении, по всей территории Испании, привлекая все государственные органы в пределах их компетенции и объединив их в диверсифицированную общенациональную сеть, в рамках которой скоординированно действуют должным образом аккредитованные государственные и частные центры и службы.

323. Координирующим органом, обеспечивающим работу данной системы, стал вновь созданный Территориальный совет Системы обеспечения самостоятельности и помощи нуждающимся в попечении лицам.

324. Одним из важнейших новшеств стало введение двух новых денежных пособий:

- денежное пособие, предназначенное для того, чтобы лицо могло оплатить ту или иную услугу на частном рынке. Размер этого пособия определяется степенью нетрудоспособности и финансовым положением его получателя;
- денежная компенсация за уход, осуществляемый членами семьи.

325. ОЗРР включает в число основных показателей качества работы государственных органов учет ими тех особых трудностей, которые испытывают женщины, относящиеся к наиболее незащищенным группам, такие как представители этнических меньшинств, девочки, женщины с инвалидностью, пожилые женщины, вдовы и жертвы гендерного насилия, и принятие в их отношении мер позитивного действия.

326. В данном законе содержится требование к правительству разработать конкретные программы, направленные на полномасштабное включение женщин, в первую очередь относящихся к социально незащищенным группам, в информационное общество.

327. Этим законом предусмотрено включение в политику и планы государственных органов в отношении обеспечения доступности жилья мер, направленных на реальное осуществление принципа равноправия женщин и мужчин; кроме того, в политике градостроительства и территориального планирования должны учитываться потребности разных социальных групп и семей с различной структурой путем создания благоприятных условий для доступа на принципах равноправия к различным городским службам и инфраструктурам. Кроме того, в данной статье также предусматривается обязанность правительства оказывать содействие в предоставлении доступного жилья женщинам, которые в нем остро нуждаются или которым угрожает социальная изоляция, или которые стали жертвами гендерного насилия, особенно если на иждивении таких женщин находятся несовершеннолетние дети.

328. Королевский декрет № 870 от 2 июля 2007 года регулирует программу оказания помощи в трудоустройстве как средство обеспечения занятости лиц с инвалидностью на обычном рынке труда. Эта программа предусматривает оказание в индивидуальном порядке содействия и помощи лицам с инвалидностью, испытывающим сложности в трудоустройстве, и призвана также стать средством, помогающим таким людям выйти на обычный рынок труда.

III. Политика и программы

329. Третий Национальный план действий по социальной интеграции в Королевстве Испания на период 2005–2006 годов, на реализацию которого в 2005 году были выделены бюджетные средства на сумму 21 253 606 604 евро, направлен на решение проблем некоторых групп или лиц, испытывающих сложности в социальной интеграции, таких как пожилые, лица с инвалидностью, уязвимые семьи, дети, молодежь, наркозависимые лица, больные СПИДом, иммигранты, ходатайствующие о предоставлении убежища лица и беженцы, лица, находящиеся в местах заключения, цыгане, женщины и бездомные. Особое внимание в этом документе уделяется гендерным проблемам. В частности, ставится задача обеспечить равенство возможностей и бороться с дискриминацией в сфере занятости и в условиях труда, в здравоохранении и в распределении семейных обязанностей, а также принимать решительные меры противодействия гендерному насилию, способствовать признанию значимости участия женщин в культурной и социальной сферах.

330. В отношении женщин-иммигрантов, по поводу дискриминации которых Комитет выразил особую обеспокоенность при рассмотрении предыдущего доклада, следует отметить, что впервые в 2005 году в государственном бюджете были выделены средства, предназначенные для содействия приему и интеграции иммигрантов, а также повышению их образовательного уровня.

331. В планах работы на 2006 год, на реализацию которых выделены бюджетные средства в размере 182 млн. 400 тыс. евро, особое внимание уделяется, среди прочего, таким направлениям деятельности, как содействие в реализации программ комплексной помощи женщинам-иммигрантам (образование для взрослых, профессиональное обучение, привитие социальных навыков, трудоустройство и обучение правилам здорового образа жизни) и подготовка специалистов для служб оказания помощи иммигрантам на основе гендерного подхода.

332. Стратегический план гражданской интеграции на 2007–2010 годы обеспечивает соблюдение принципа приоритетного учета гендерных аспектов и ставит три задачи, для решения которых принимаются конкретные меры в интересах женщин-иммигрантов:

- применение гендерного подхода на всех этапах миграционной политики;
- обеспечение женщинам-иммигрантам полной доступности программ, адресованных женщинам;
- содействие социальной интеграции наиболее уязвимых женщин-иммигрантов путем осуществления программы борьбы с гендерным насилием и принятия социальных мер и мер по оказанию помощи женщинам-иммигрантам, занимающимся проституцией, и жертвам торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации.

333. Институт по делам женщин реализует множество инициатив, направленных на искоренение дискриминации женщин-иммигрантов и обеспечение им доступа к необходимым услугам и ресурсам.

334. Отмечается заметный рост числа женщин-иммигрантов, являющихся бенефициарами Программы микрокредитования, и это свидетельствует о том, что такой метод финансирования помогает выходить на рынок труда группам, находящимся под угрозой социальной изоляции. В этих же целях расширен перечень тех, кто может в приоритетном порядке воспользоваться субсидиями для открытия своего дела в рамках программы "Развивать женское предпринимательство", – теперь помимо женщин с инвалидностью, безработных женщин старше 45 лет и длительное время не имевших работы, матерей-одиночек и жертв насилия в этот перечень включены и женщины-иммигранты.

335. В рамках инициативы Европейского союза "Equal" осуществляется проект "Бембеа", среди основных задач которого – содействие в трудоустройстве иммигрантов, повышение степени их конкурентоспособности на рынке труда, анализ масштабов и особенностей гендерного насилия в отношении женщин-иммигрантов и реализация протоколов, предусматривающих меры противодействия такому насилию, совершенствование профессиональных навыков, а также создание и развитие центров встреч иммигрантов и организаций гражданского участия.

336. Ориентированная на женщин-иммигрантов программа "Сара" заключается в разработке маршрутов их интеграции на основе гендерного и межкультурного подходов, равно как и с учетом потребностей и особенностей каждой женщины и ее трудовой мотивации, а также в оказании поддержки женщинам в процессе их интеграции в общество. Этот проект осуществляется в рамках соглашений с добровольческими некоммерческими гуманитарными организациями. В течение 2006 года были разработаны маршруты интеграции для 123 женщин.

337. В рамках Программы биопсихологической помощи женщинам-иммигрантам было опубликовано и распространено "Пособие по вопросам охраны здоровья для женщин-иммигрантов". Это пособие, носящее просветительский характер и предназначенное как для женщин-иммигрантов, так и специалистов в области здравоохранения и работников социальных служб, имеет целью наглядно показать факторы, влияющие на состояние здоровья женщин-иммигрантов и напрямую связанные с формированием их идентичности, а также предложить рекомендации по отказу от моделей поведения и привычек, вредных их здоровью и благополучию. Кроме того, в рамках той же программы в 2006 году дважды были проведены курсы по проблемам здоровья женщин-иммигрантов для специалистов учреждений первичной медицинской помощи, и ведется работа по созданию веб-сайта данной программы.

338. В 2005 году был проведен День защиты сексуальных и репродуктивных прав женщин-иммигрантов, охраны и улучшения состояния их здоровья. В этом мероприятии приняли участие 30 специалистов, представлявших медицинские учреждения, НПО и ассоциации, объединяющие женщин и иммигрантов, а также учреждения, занимающиеся проблемами здравоохранения и иммиграции.

339. План действий в интересах пожилых людей на 2003–2007 годы предусматривает следующие программы и мероприятия в отношении пожилых женщин:

- пропагандистские кампании по проблемам социальной значимости женщин;
- привлечение пожилых женщин к участию в работе ассоциаций, НПО, в волонтерском движении и в работе геронтологических центров;
- освещение в рамках упомянутых выше кампаний вопросов рационального распределения семейных обязанностей;
- разработка программ распространения информации по важным для пожилых женщин вопросам, касающимся здоровья.

340. Второй План действий в интересах лиц с инвалидностью на 2003–2007 годы предусматривает меры активной помощи и профилактические меры в интересах женщин с инвалидностью, сталкивающихся с многочисленными проявлениями дискриминации вследствие их инвалидности и по признаку пола.

341. План действий в интересах женщин с инвалидностью на 2007 год предусматривает два вида мероприятий: меры позитивного действия, призванные сократить степень различий в положении мужчин и женщин с инвалидностью, и меры универсального характера, осуществляемые в рамках как этой категории населения в целом, так и отдельных ее групп.

342. С другой стороны, Институт по делам женщин опубликовал и распространил пособие просветительского характера под названием "Здоровье женщин с инвалидностью".

343. Совместно с Автономными сообществами Институт по делам женщин продолжает осуществление Программы создания домов отдыха для одиноких женщин с детьми, испытывающих экономические и социальные трудности. В 2006 году в этой программе приняли участие 748 женщин и 1238 несовершеннолетних детей, а общие средства, затраченные на программу, составили 461 256,75 евро.

344. Среди рекомендаций Комитета в связи с пятым докладом Испании была и рекомендация расширять и защищать права цыганских женщин, в частности в плане образования, занятости, жилья и здравоохранения.

345. Создан Государственный совет цыганского народа, в задачу которого входит содействие в привлечении ассоциаций цыган к разработке общей политики в обеспечении равных возможностей для цыганского населения и равного отношения к цыганам. В 2006 году начал работу созданный при поддержке Министерства культуры фонд под названием "Институт цыганской культуры", в задачи которого входит, среди прочего, разработка мер по обеспечению гармоничного сосуществования, которые должны осуществляться на основе равенства возможностей, равного отношения, гендерного равенства и недопущения дискриминации цыганского населения.

346. В рамках соглашения между фондом Генерального цыганского секретариата и Институтом по делам женщин осуществлялись следующие мероприятия:

- ежегодное празднование Общенационального дня цыганки. Такие Дни, в ходе которых обсуждаются темы участия цыганок в общественной жизни, смены поколений и социального образа цыганок, призваны стать местом встреч, диалога и обмена опытом между цыганками;
- организация семинаров для специалистов, работающих с цыганками. В 2005 году такой семинар был проведен по теме "Новая культурная и гендерная идентичность цыганок в XXI веке", а в 2006 году – по теме "Цыганские женщины: создаем сети";
- создание следующих учебных материалов: "Как работать с цыганками в рамках служб оказания помощи жертвам насилия" и "Цыганские женщины и новые технологии".

347. При обсуждении последнего доклада Испании Комитет выразил озабоченность и в отношении положения женщин, находящихся в местах заключения. В рамках соглашения о сотрудничестве с Главным управлением пенитенциарных учреждений в 2005 и 2006 годах осуществлялись следующие мероприятия:

- Программа мер по охране здоровья женщин, находящихся в местах заключения, с применением гендерного подхода.
- Семинары для женщин, находящихся в местах заключения, в ходе которых обсуждались такие темы, как самоуважение, насилие, здоровые привычки, профилактика ЗППП, система пол/гендер, коммуникации и взаимоотношения. В 2006 году в таких семинарах приняли участие 111 женщин.
- Курсы по программированию и оценке результативности программы. Задача курсов – повысить уровень подготовки и качество работы сотрудников центров, участвующих в реализации данной программы. В 2006 году слушателями курсов стали 33 сотрудника пенитенциарных учреждений.
- Подготовка рекомендаций по осуществлению программы и практического руководства в помощь специалистам, готовящим и проводящим такие семинары. В 2006 году в этой работе приняли участие 28 сотрудников пенитенциарных учреждений.
- Создание веб-сайта программы.
- Семинары по правовым вопросам в пенитенциарных учреждениях, имеющие целью дать находящимся здесь женщинам практическое представление об их правах и обязанностях. В 2006 году были проведены в общей сложности пять таких семинаров, в которых приняли участие около 110 женщин.
- Семинары по вопросам охраны здоровья для находящихся в местах заключения женщин, имеющих на своем попечении несовершеннолетних детей. Задача семинаров – улучшение общего состояния здоровья женщин, находящихся вместе с детьми в пенитенциарных учреждениях. В 2006 году в таких семинарах приняли участие 26 женщин.

348. Совместно с ассоциацией "Открытые горизонты" в пенитенциарном учреждении Мадрид-II (Алькала Меко) осуществляется программа создания лечебного центра "Галилея", и в рамках той ее части, где речь идет о проблемах женщин, выделены средства на создание отделения по оказанию помощи в отказе от вредных привычек. Общая цель данной программы – начать процесс лечения заключенных женщин-наркоманок, чтобы обеспечить их социальную реабилитацию путем создания благоприятных условий для их личностного развития и самосознания. В течение года помощь была оказана 53 женщинам.

349. Кроме того, в 2005 году Министерство внутренних дел учредило ежегодно присуждаемую национальную премию имени Виктории Кент, призванную стать стимулом к проведению междисциплинарных исследований по проблемам пенитенциарных учреждений, причем к числу приоритетных отнесены такие темы, как женщины и наркотики и применение открытого режима и средств мотивации в местах заключения.

350. Институт по делам женщин выступает инициатором осуществления различных программ и инициатив в отношении женщин, находящихся под угрозой социальной изоляции. Продолжается реализация Программы "Клара", направленной на повышение конкурентоспособности на рынке труда женщин, испытывающих сложности с трудоустройством. В 2005–2006 годах данная программа осуществлялась в 20 районах, и в ней приняли участие 603 женщины.

351. Благодаря конкурсному субсидированию предоставляются субсидии на осуществление ведомствами и НПО программ и/или мероприятий, направленных на содействие социальной интеграции женщин, находящихся в наиболее уязвимой ситуации. Эти средства направляются прежде всего в помощь группам женщин-иммигрантов и женщинам, занимающимся проституцией. В период с 2004 по 2006 год были приняты 14 программ социальной интеграции женщин, общие затраты на которые составили 186 462 евро.

352. За счет средств, полученных в ходе Конкурса на предоставление помощи и субсидий на осуществление программ социального сотрудничества и волонтерской работы из суммы налога на доходы физических лиц в период с 2004 по 2006 год были выделены субсидии на общую сумму 1 678 388 евро для реализации 31 программы социальной интеграции женщин, находящихся в социальной изоляции или под ее угрозой.

353. В конкурсе на выделение субсидий для проведения исследований по проблемам женщин в рамках Национального плана I+D+I предусмотрено предоставление средств на изучение женщин из групп риска. Среди исследований, на которые были выделены субсидии в 2005 и 2006 годах, можно отметить следующие: "Женщины, иммиграция и рынок труда: есть ли отличия между женщинами-иммигрантами и испанками?", "Образ женщины-инвалида, занимающейся спортом, в средствах массовой информации: анализ материалов, опубликованных в печатной прессе Испании" и "Социальные перспективы женщин-иммигрантов не из Европейского союза: факторы, объясняющие различия в степени трудовой мобильности женщин разного возраста".

354. Кроме того, в 2006 году Институт по делам женщин опубликовал следующие материалы: "Женщины-иммигранты в системе образования для взрослых", "Школьное обучение девочек из семей иммигрантов", "Женщины, инвалидность и насилие", "Справочник по здравоохранению, выпуск XVII: медицинское обслуживание женщин-инвалидов" и "Поступление цыганских девочек в общеобразовательную среднюю школу и обучение в ней".

Насилие в отношении женщин

1. Положение в настоящее время

355. Борьбе с насилием в отношении женщин уделяется первостепенное внимание при проведении политики обеспечения равенства возможностей и равного отношения к женщинам и мужчинам. В данном разделе доклада речь пойдет о различных видах насилия, за исключением торговли женщинами с целью сексуальной эксплуатации, о которой говорилось в разделе о проституции (статья 6). После принятия Органического закона № 1 от 28 декабря 2004 года, в котором говорится о мерах всесторонней защиты от гендерного насилия, политика в этой сфере сводится почти исключительно к борьбе с насилием в отношении женщин, практикуемых их мужьями, бывшими мужьями или другими мужчинами, состоящими с ним в близких отношениях, даже если при этом отсутствует факт совместного проживания.

Сведения относительно числа жалоб по поводу жестокого обращения в семье в разбивке по характеру отношений между женщиной и виновным в насилии приводятся в следующей таблице:

		2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Женщины, абсолютные цифры (преступления и правонарушения)	Супруга или бывшая супруга (1)	57 527	59 758	62 170	63 347
	Мать	4 867	5 324	5 058	5 111
	Дочь	3 964	4 303	3 954	3 742
	Другая родственница	7 786	8 871	8 702	8 373
	Всего	74 144	78 256	79 884	80 573
Мужчины, абсолютные цифры (преступления и правонарушения)	Супруг или бывший супруг (1)	9 518	11 080	10 801	10 902
	Отец	2 646	2 826	2 625	2 528
	Сын	2 796	2 886	2 695	2 480
	Другой родственник	6 151	6 919	6 754	6 545
	Всего	21 111	23 711	22 875	22 455

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основании данных, предоставленных Министерством внутренних дел.

(1) Учитываются все случаи, когда виновным является супруг/супруга, бывший супруг/супруга (в том числе живущий/живущая раздельно или разведенный/разведенная), сожитель/сожительница, бывший сожитель/бывшая сожительница, жених/невеста или бывший жених/бывшая невеста.

Примечание 1: По Стране Басков и Каталонии приводятся только данные о заявлениях, поданных в органы и силы государственной безопасности.

Примечание 2: С января 2004 года, после внесения в 2003 году изменений в законодательство, учитываются новые виды преступлений, в частности "калечащие операции на женских гениталиях" и "похищение несовершеннолетних". Кроме того, в новой редакции статьи 153 исключено упоминание о "неоднократных случаях жестокого обращения", перенесенное в статью 173, в которой речь идет о "неоднократных случаях жестокого обращения в семье". Наконец, понятие "принуждение к занятию проституцией" было расширено и теперь определяется как "принуждение к занятию проституцией/нажива на проституции". Кроме того, значительная часть деяний, рассматривавшихся до этого как правонарушения, теперь считаются преступлениями.

356. По данным Министерства внутренних дел, в 2007 году 80 573 женщины подали в органы и силы государственной безопасности жалобы в связи с жестоким обращением (со стороны их супругов или бывших супругов, родителей, детей или других родственников). Количество аналогичных жалоб, поданных мужчинами, гораздо меньше – 22 455.

357. Что касается случаев, когда виновным в насилии является супруг или бывший супруг (гендерное насилие), то в 2007 году от женщин поступило 63 347 жалоб, тогда как от мужчин – 10 902.

358. Случаи бытового насилия в отношении именно женщин периодически анализируются по результатам проводимого Институтом по делам женщин макроопроса по вопросу о насилии в отношении женщин. В настоящее время имеются соответствующие данные за 1999, 2002 и 2006 годы. В ходе этого опроса выделяются два вида жестокого обращения: "заявленный случай жестокого обращения", то есть те случаи, когда женщины в возрасте старше 18 лет считают себя подвергшимися жестокому обращению, и "вероятный случай жестокого обращения", когда, независимо от того, считает ли сама женщина себя объектом жестокого обращения, на основании ответов на некоторые ключевые вопросы опросника есть основания считать ее возможной жертвой жестокого обращения.

	<i>(в процентах)</i>		
	<i>1999 год</i>	<i>2002 год</i>	<i>2006 год</i>
Женщины, которые объективно могут являться объектом жесткого обращения	12,4	11,1	9,6
Женщины, заявившие, что они подвергались жестокому обращению в течение последнего года	4,2	4	3,6

Источник: Институт по делам женщин. Третий макроопрос по вопросу о насилии в отношении женщин.

359. Согласно этим данным, в 2006 году 3,6 процента всех опрошенных женщин заявили, что они являются жертвами жестокого обращения, и этот показатель увеличивается до 9,6 процента, если учитывать тех, кто объективно может подвергаться такому обращению. Сопоставление с данными за 1999 год свидетельствует о медленном, но неуклонном снижении этого показателя: если в 1999 году жестокому обращению, судя по объективным данным, могли подвергаться 12,4 процента опрошенных женщин, то в 2006 году их было 9,6 процента. Показатели "заявленных случаев жестокого обращения" также сократились за этот период с 4,2 до 3,6 процента. Жестокому обращению чаще подвергаются проживающие в Испании иностранки (в возрасте старше 18 лет), чем испанки того же возраста. 7 процентов иностранок заявили, что они подвергались жестокому обращению в течение прошлого года. Это почти вдвое превышает аналогичный показатель для испанок (3,5 процента). Та же разница в показателях имеет место и в отношении "вероятных случаев жестокого обращения" (17,3 процента иностранок и 9,3 процента испанок). Выявленные случаи сексуального насилия, сексуального домогательства и сексуальной агрессии представлены ниже:

	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Всего	6 825	7 207	6 798	6 845
Сексуальное насилие	2 179	2 350	2 182	2 320
Сексуальное насилие с проникновением	219	251	258	262
Сексуальные домогательства	419	402	409	431
Сексуальная агрессия	2 521	2 605	2 468	2 259
Сексуальная агрессия с проникновением	1 487	1 599	1 481	1 573

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основании данных, предоставленных Министерством внутренних дел.

Ниже представлены сведения о жалобах по поводу жестокого обращения со стороны супруга/супруги или бывшего супруга/бывшей супруги, в разбивке по возрастным группам.

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	
Женщины, абсолютные цифры (преступления и правонарушения)	Моложе 16 лет	168	250	323	356	380	389
	16–17 лет	345	462	607	771	838	960
	18–20 лет	1 659	2 037	2 583	2 911	3 122	3 336
	21–30 лет	13 601	16 091	18 776	19 831	20 734	21 338
	31–40 лет	16 017	18 290	20 487	20 742	21 433	21 567
	41–50 лет	7 831	8 869	10 125	10 448	10 978	11 055
	51–64 года	2 955	3 277	3 658	3 680	3 725	3 734
	Старше 64 лет	737	814	969	1 019	960	968
	Всего	43 313	50 090	57 527	59 758	62 170	63 347
Мужчины, абсолютные цифры (преступления и правонарушения)	Моложе 16 лет	48	64	68	88	63	59
	16–17 лет	27	25	33	36	43	45
	18–20 лет	155	141	190	177	196	213
	21–30 лет	1 824	1 889	2 115	2 629	2 652	2 690
	31–40 лет	3 181	3 539	3 695	4 177	4 111	4 154
	41–50 лет	1 837	1 980	2 157	2 542	2 409	2 443
	51–64 года	922	957	986	1 136	1 044	1 039
	Старше 64 лет	222	246	273	295	283	259
	Всего	8 216	8 841	9 517	11 080	10 801	10 902

Источник: Расчеты Института по делам женщин на основании данных, предоставленных Министерством внутренних дел.

(1) Учитываются все случаи, когда виновным является супруг/супруга, бывший супруг/бывшая супруга (в том числе живущий/живущая отдельно или разведенный/разведенная), сожитель/сожительница, бывший сожитель/бывшая сожительница, жених/невеста или бывший жених/бывшая невеста.

Примечание: По Стране Басков, Жероне и Леиде приводятся только данные о жалобах, поданных в органы и силы государственной безопасности.

360. Статистические данные в отношении наиболее жестоких форм гендерного насилия свидетельствуют о числе женщин, погибших в результате такого насилия. Данные о числе жертв приводятся по результатам мониторинга, постоянно и систематически проводимого Специальной группой по борьбе с гендерным насилием.

Ниже представлены данные о числе женщин, погибших в результате гендерного насилия от рук своих супругов или бывших супругов, в разбивке по характеру отношений с виновником насилия (кризисные пары):

	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Супруга или бывшая супруга	72	58	68	71
Супруга	34	21	31	29
Бывшая супруга	5	3	4	4
Сожительница	14	11	15	20
Бывшая сожительница	6	6	9	9
Невеста	8	12	4	6
Бывшая невеста	5	5	5	3
На стадии разрыва (1)	12	1	12	7
На стадии разрыва + бывшие супруги	28	15	30	23
Процент "на стадии разрыва" в соотношении с общим числом случаев смерти	38,89	25,86	44,12	32,39

361. В 2007 году погибло на 3 женщины больше, чем в 2006, и на 13 больше, чем в 2005 году, так что общее число погибших женщин сравнялось с показателями 2003 и 2004 годов, то есть до вступления в силу Органического закона № 1 2004 года. В 2004 году от рук мужей или бывших мужей погибли 72 женщины.

362. В докладе Наблюдательного совета по проблемам бытового и гендерного насилия, действующего при Генеральном совете судебной власти, приводятся следующие данные:



(с III квартала 2005 года по II квартал 2007 года)

363. Национальный наблюдательный совет по проблемам насилия в отношении женщин приводит следующие данные о числе приказов о предоставлении защиты, вынесенных с 29 июня 2005 года по 31 августа 2007 года:

Период	Приказы о предоставлении защиты					
	Подано заявлений		Принято заявлений		Отклонено заявлений	
	Всего	В среднем за месяц	Всего	В среднем за месяц	Всего	В среднем за месяц
Всего	110 936	4 267	90 242	3 471	20 694	796
29 июня – 31 декабря 2005 года	23 643	3 941	20 152	3 359	3 491	582
2006 год	50 815	4 235	41 342	3 445	9 473	789
1 января – 31 августа 2007 года	36 478	4 560	28 748	3 594	7 730	966

- Общее число заявлений о предоставлении защиты в связи с гендерным насилием за период с 29 июня 2005 года по 31 августа 2007 года составило 110 936, из них 90 242 заявления были удовлетворены, 20 694 – отклонены.
- В среднем за этот период ежемесячно подавалось 4267 заявлений, и с конца июня 2005 года это число постепенно росло. Среднее число заявлений, подававшихся ежемесячно в первые восемь месяцев 2007 года (4560), было на 15,7 процента больше среднемесячного показателя за последнее полугодие 2005 года (3941).
- Положительные решения о предоставлении защиты вынесены судом по 81,35 процента всех заявлений, поступивших с 29 июня 2005 года. 18,65 процента заявлений были отклонены. Среднемесячное число удовлетворенных заявлений возросло с 3359 во втором полугодии 2005 года до 3594 в первые восемь месяцев 2007 года.

364. По состоянию на 31 августа 2007 года, общее число уголовных дел, по которым приняты превентивные меры, достигло 33 841. Эта цифра показывает число жертв и лиц, на которых поданы жалобы и на которых распространяется действие этих мер. В 5898 случаях было вынесено решение о принятии превентивных мер, а в 27 943 – о принятии мер, предусмотренных приказами о предоставлении защиты.

365. По состоянию на 31 декабря 2007 года, делами о насилии в отношении женщин занимаются 83 специальных суда и 375 судов, ведущих помимо этих и другие уголовные дела.

II. Изменения в законодательстве

366. Органическим законом № 11 от 29 сентября 2003 года о конкретных мерах по обеспечению безопасности граждан, противодействию бытовому насилию и социальной интеграции иностранцев в Уголовный кодекс внесен такой вид преступления, как любые калечащие операции на женских гениталиях.

367. Органический закон № 3 от 8 июля 2005 года о внесении изменений и дополнений в Органический закон № 6 от 1 июля 1985 года о судебной власти предусматривает возможность осуществлять преследование за пределами страны лиц, производящих калечащие операции на женских гениталиях.

368. Королевский указ № 2393 от 11 января 2004 года о правах и свободах иностранцев в Испании и их социальной интеграции дает возможность обращаться с просьбой о предоставлении временного убежища жертвам, в отношении которых вынесен приказ о предоставлении защиты. Кроме того, предусматривается, что в случае признания недействительности брака, развода, официального разъезда или аннулирования записи о регистрации брака гражданина/гражданки государства – члена Европейского союза или Европейского экономического пространства с гражданином/гражданкой любого другого государства данное лицо может сохранить право на проживание, если докажет, что имели место особые обстоятельства, например если это лицо было жертвой насилия, находясь в супружеских отношениях или в зарегистрированном браке.

369. Единодушное принятие всеми парламентскими группами Органического закона № 1 от 28 декабря 2004 года о мерах комплексной защиты от гендерного насилия свидетельствует о стремлении всех политических сил положить конец этому социальному злу.

370. В данном законе под гендерным насилием понимается любой акт физического или психологического насилия, включая покушение на сексуальную свободу, угрозы, принуждение или произвольное лишение свободы, осуществляемые мужчинами по отношению к женщинам, являющимся их женами, или бывшими женами, или нынешними или бывшими сексуальными партнерами, даже если отсутствовало совместное проживание.

371. Соответственно, в этом законе предусматриваются меры комплексной защиты, имеющие целью предупредить и искоренить это насилие и наказать виновных, а также предоставить помощь жертвам такого насилия, независимо от их

происхождения, религии или любых других особенностей или обстоятельств личного или социального плана:

- Активизация просветительской работы в сфере образования, социальной помощи, здравоохранения, а также рекламы и средств массовой информации.
- Признание комплекса прав личности, обеспечивающих быстрый, транспарентный и эффективный доступ к социальным услугам.
- Усиление и координация социальных услуг в сфере информации, оказания помощи, экстренной помощи, поддержки и комплексной реабилитации жертв.
- Определение комплекса прав рабочих и служащих, которые давали бы жертвам насилия возможность учитывать при выполнении ими своих трудовых обязанностей особенности той личной ситуации, в которой они оказались.
- Признание соответствующих экономических прав жертв насилия в целях содействия их социальной интеграции.
- Создание в целях координации и разработки государственной политики Государственного управления по борьбе с насилием в отношении женщин и Национального наблюдательного совета по проблемам насилия в отношении женщин. Учреждение должности прокурора по борьбе с насилием в отношении женщин и создание судов по делам о насилии.
- Совершенствование норм уголовного и процессуального права.
- Привлечение учреждений, ассоциаций и организаций к сотрудничеству и участию в этой работе.
- Содействие в повышении уровня специальной подготовки сотрудников учреждений и организаций, занимающихся распространением информации, оказанием помощи жертвам и их защитой.

372. Женщины – жертвы гендерного насилия имеют, среди прочих, следующие права:

- право на получение информации и бесплатной юридической помощи;
- право на сокращенный рабочий день, на перевод на работу в другое место, на временную приостановку трудовых отношений с сохранением рабочего места, на прекращение действия трудового соглашения, дающее право на официальное получение статуса безработного. Период временной приостановки трудовых отношений включается в период, за который уплачивались взносы в Систему социального страхования;
- приоритетное право на проживание в социальном жилье.

373. Ужесточаются меры наказания за угрозы и принуждения, и вводятся в действие специальные программы перевоспитания и психологической помощи в отношении лиц, осужденных за такого рода преступления. Кроме того, лицо, осужденное на основании вступившего в силу приговора за совершение убийства любого вида или нанесение тяжких телесных повреждений, утрачивает право на пенсию по случаю утраты супруги и на получение пенсии, причитающейся детям по случаю утраты кормильца, если потерпевшей является его супруга или бывшая супруга и если развод произошел по инициативе потерпевшей стороны или по взаимному согласию супругов. Кроме того, такое лицо не может являться получателем помощи, предусмотренной Законом № 35 от 11 декабря 1995 года об оказании помощи и содействия жертвам насильственных преступлений и преступлений против сексуальной свободы.

374. Королевским указом № 237 от 4 марта 2005 года было создано Государственное управление по борьбе с насилием в отношении женщин в ранге главного управления, находящееся в ведении Секретариата по политике обеспечения равноправия Министерства труда и социальных дел. В задачи данного управления входит разработка, совместно с другими государственными органами, государственной политики в области борьбы с гендерным насилием и осуществление мер, реально гарантирующих права женщин – жертв такого насилия. Кроме того, руководитель данного управления уполномочена выступать в судебных органах в защиту прав и интересов, предусмотренных вышеупомянутым Органическим законом.

375. Королевский указ № 513 от 9 мая 2005 года о внесении изменений и дополнений в Королевский указ № 355 от 5 марта от 2004 года, определяющий порядок ведения Центрального реестра данных для защиты жертв бытового насилия. Данный указ призван упростить порядок предоставления судам по уголовным делам, судам по гражданским делам, которые могут рассматривать дела по семейным вопросам, судам по делам о насилии в отношении женщин, Генеральной прокуратуре, судебной полиции и компетентным государственным органам информации, необходимой для исполнения этими органами своих судебных функций и для оказания государством услуг по защите жертв.

376. Что касается Национального наблюдательного совета по проблемам насилия в отношении женщин, то его деятельность регулируется Королевским указом № 253 от 3 марта 2006 года. Наблюдательный совет является коллегиальным межминистерским органом, находящимся в ведении Министерства труда и социальных дел и работающим под руководством Государственного управления по борьбе с насилием в отношении женщин. Наблюдательный совет занимается вопросами оказания помощи, оценки, налаживания межведомственного взаимодействия, подготовкой докладов, исследований и предложений по проблемам гендерного насилия.

377. В Органический закон об образовании № 2 от 3 мая 2006 года полностью вошли положения Органического закона о мерах комплексной защиты от гендерного насилия. В числе основополагающих принципов этого Закона – обеспечение качественного образования для всех учащихся, независимо от обстоятельств и условий их жизни; равенство, гарантирующее равные возможности, недопущение изоляции и дискриминации в сфере образования, пропаганда ценностей, утверждающих личную свободу, ответственность, демократическую

гражданственность, солидарность, толерантность, равноправие, уважение и справедливость; укрепление взаимодействия учащихся, их семей, преподавателей и руководителей образовательных учреждений, государственных учреждений и всего общества; обучение методам предотвращения конфликтов и их мирного разрешения, а также пропаганда неприемлемости насилия во всех областях личной, семейной и общественной жизни; упрочение равных прав и возможностей и содействие обеспечению реального равноправия мужчин и женщин.

378. Кроме того, в охватываемый настоящим докладом период продолжилось создание соответствующих институциональных механизмов в Автономных сообществах, например в Кантабрии (Закон № 1 от 1 апреля 2004 года о комплексных мерах предотвращения насилия), Мадриде (Закон № 5 от 20 декабря 2005 года о комплексных мерах по борьбе с гендерным насилием в Автономном сообществе Мадрид) и в Арагоне (Закон № 4 от 22 марта 2007 года о предупреждении гендерного насилия в Арагоне и комплексной защите женщин – жертв такого насилия).

379. Королевский указ № 660 от 25 мая 2007 года о внесении изменений и дополнений в Королевский указ № 355 от 5 марта 2004 года, определяющий порядок ведения Центрального реестра данных для защиты жертв бытового насилия относительно доступа к информации, содержащейся в Центральном реестре, предусматривает усиление такой защиты путем принятия необходимых мер, позволяющих избежать любых злоупотреблений и не допустить, чтобы виновник насилия мог извлечь прямую или косвенную выгоду из совершенного им правонарушения и получить помощь или субсидии.

380. Королевский указ № 255 от 3 марта 2006 года о внесении изменений и дополнений в общий регламент приема на работу в центральные государственные органы и в порядок предоставления рабочих мест и продвижения по службе служащих центральных государственных органов, принятые Королевским указом № 364 от 10 марта 1995 года, и во Внутренний административный регламент работы гражданских служащих центральных государственных органов, принятый Королевским указом № 365 от 10 марта 1995 года, предоставляет женщине-служащей, ставшей жертвой гендерного насилия, преимущественное право перевода на другое вакантное место, соответствующее по своим характеристикам ее специальности и рангу, чтобы обеспечить тем самым реальную возможность ее защиты или ее право на получение комплексной социальной помощи.

381. Королевский указ № 1369 от 24 ноября 2006 года о порядке осуществления Программы предоставления пособий лицам, активно ищущим работу, включает в число лиц, подпадающих под действие этой программы, жертв гендерного и бытового насилия. Программа предусматривает проведение активной политики в сфере занятости в целях расширения возможностей трудоустройства и предоставление денежного пособия ищущим работу лицам при условии принятия этими лицами, не получающими зарплату, активных мер по своему трудоустройству.

382. В Законе № 40 от 14 декабря 2006 года о статусе испанских граждан за рубежом предусматривается обязанность государственных органов принимать меры по защите испанок и их детей, проживающих за рубежом, и оказанию им помощи в возвращении на родину, если они стали жертвами гендерного насилия и если страна, в которой они проживают, не может предоставить им достаточную защиту.

383. В ОЗРР предусмотрено, что одним из основных критериев оценки деятельности государственных учреждений должно стать принятие ими необходимых мер по искоренению гендерного насилия, насилия в семье и любых форм сексуальных домогательств и притеснений по признаку пола.

384. В правовые нормы включены следующие определения сексуальных домогательств и притеснений по признаку пола, которые всегда рассматриваются как дискриминация по признаку пола:

1. *"Без ущерба для положений Уголовного кодекса в настоящем Законе под сексуальными домогательствами понимается любое поведение, выраженное словесно или в форме физических действий, носящее сексуальный характер, преследующее цель или влекущее за собой покушение на достоинство человека, особенно если при этом была создана обстановка запугивания, унижения и оскорбления.*

2. *Притеснением по признаку пола является любое действие, предпринятое вследствие пола какого-либо лица и преследующее цель или влекущее за собой покушение на его достоинство и создание обстановки запугивания, унижения и оскорбления".*

385. Кроме того, в данном законе содержится требование обсуждать в ходе переговоров относительно планов обеспечения равноправия и мер, принимаемых малыми и средними предприятиями, конкретные мероприятия по предотвращению сексуальных домогательств на работе.

386. ОЗРР вносит изменения и дополнения в Закон № 5 от 26 марта 1984 года, регулирующий право на получение убежища и статуса беженца. Цель данных поправок – предоставить право на получение убежища иностранкам, покинувшим страны своего происхождения из страха преследования по гендерным мотивам.

III. Политика и программы

387. После принятия вышеупомянутого Органического закона правительство в своей работе уделяло приоритетное внимание борьбе с гендерным насилием. Убедительным подтверждением этого является то, что решения о принятии мер во исполнение этого закона принимались на 40 заседаниях Совета министров.

388. Все эти меры подкреплялись выделением надлежащих бюджетных средств. Так, для реализации мер по борьбе с гендерным насилием в 2007 году было выделено более 150 млн. евро.

389. 27 ноября 2006 года в Испании с участием председателя правительства прошла презентация проводимой Советом Европы международной кампании по борьбе с гендерным насилием, срок осуществления которой продлен до 2008 года.

390. Комиссия по борьбе с гендерным насилием в составе Межтерриториального совета национальной системы здравоохранения осуществляет свою деятельность с помощью рабочих групп, специализирующихся по таким вопросам, как системы информации и эпидемиологического надзора за гендерным насилием; этические и

правовые аспекты; оценка мероприятий и установление критериев для оценки работы данной Комиссии; и разработка протоколов и инструкций по работе медицинских служб. Ежегодно Комиссия представляет доклад в Наблюдательный совет по проблемам насилия в отношении женщин.

391. В отношении подготовки специалистов следует отметить увеличение учебных курсов для представителей всех работающих в этой сфере служб: сотрудников органов и сил государственной безопасности, медицинских учреждений и учреждений социальной медицины, служб первичной медицинской помощи, судов по делам о насилии (прежде всего психологов и социальных работников), представителей судебной власти, прокуратуры, секретарей судов, адвокатского сообщества и т. д.

392. Число сотрудников специальных подразделений органов и сил государственной безопасности, составлявшее в декабре 2004 года 742 человека, к декабрю 2006 года возросло до 1426 человек, и, согласно расчетам, к декабрю 2008 года их число составит уже 1848 человек, что означает рост на 149 процентов за четыре года.

393. В Главном управлении пенитенциарных учреждений вопросами реабилитации виновных в насилии в 2007 году занимались 145 специалистов, 130 из которых (80 социальных работников и 50 психологов) работали по программам реабилитации лиц, отбывающих наказание в колониях-поселениях, а 15 социальных работников занимались реабилитацией отбывающих наказание в тюрьмах.

394. В 2004 году была создана бесплатная Служба мобильной дистанционной помощи, обеспечивающая комплексную, постоянную (круглосуточную), немедленную и адекватную помощь в экстренных ситуациях. Кроме того, мобильные телефоны оснащены устройствами для установления местонахождения с использованием GPS и GSM. Было распространено 150 тыс. листовок и подписаны протоколы о сотрудничестве с Главным управлением судебной власти, Фондом Генерального совета испанских адвокатов, Генеральной прокуратурой, Министерством юстиции и Министерством внутренних дел. В настоящее время идет процесс подписания таких протоколов с Автономными сообществами. После начала работы данной Службы на местах открыто 660 ее отделений, в которые обратились около 8 тыс. женщин.

395. Наблюдательный совет по проблемам бытового и гендерного насилия, действующий в рамках Главного управления судебной власти, анализирует приговоры по делам о бытовом и гендерном насилии с целью подготовки предложений по изменению законодательства. В 2005 году были представлены выводы по результатам анализа 14 тыс. приговоров. С 2004 года ежегодно присуждается премия за наиболее успешную деятельность по искоренению бытового и гендерного насилия.

396. В Институтах судебной медицины, находящихся в ведении Министерства юстиции, созданы 23 отдела комплексной судебно-медицинской экспертизы, в задачу которых входят оказание помощи судьям в оценке случаев насилия и разработка методов более точной оценки рисков. Эти отделы изучили 4700 дел в 2005 году и более 2500 дел в первой половине 2006 года.

397. Утвержден Протокол комплексной судебно-медицинской экспертизы, который обеспечивает проведение профессионального, тщательного и точного обследования, учитывающего все особенности положения жертвы и позволяющего осуществлять статистический учет принимаемых мер в разбивке по их видам.

398. Институт по делам женщин продолжает работу в этой сфере: присуждаются премии за борьбу с насилием, осуществляется проект "Реласьона", издаются учебные материалы.

399. В рамках Плана подготовки преподавателей предусмотрены занятия по вопросам равноправия мужчин и женщин и раннего предупреждения гендерного насилия.

400. Среди мероприятий, ориентированных на все педагогическое сообщество, следует отметить премии Ирене "Мир начинается дома". Премии вручаются работникам образования за разработку и реализацию в процессе обучения методов предотвращения и искоренения проявлений насилия в поведении, а также содействие равноправию и утверждению культуры мира.

401. В целях развития сотрудничества с соответствующими учреждениями в Автономных сообществах и с неправительственными организациями Институт по делам женщин подписал в 2005 году соглашения со следующими Автономными сообществами: Арагоном, Астурией, Балеарскими островами, Канарскими островами, Кантабрией, Кастилией-Ла-Манчей, Кастилией-Леоном, Каталонией, Эстремадурой, Галисией, Мадридом, Мурсией, Ла-Риохой, Валенсией и городами Сеута и Мелилья. В целях осуществления этих соглашений Институт по делам женщин перечислил 1 млн. евро на проведение совместных мероприятий и 188 900 евро – на реализацию проектов по обустройству и/или оборудованию центров для женщин.

402. Субсидии НПО и некоммерческим организациям, предоставляемые Институтом по делам женщин в рамках общего конкурсного субсидирования и конкурса на выделение субсидий в размере 0,52 процента от суммы налога на доходы физических лиц, направляются на осуществление программ предотвращения и искоренения гендерного насилия и преступлений против сексуальной свободы.

	2004 год	2005 год	2006 год
Конкурс на выделение субсидий из суммы налога на доходы физических лиц			
Число организаций	25	33	21
Число программ	32	31	29
Общая сумма субсидий (в евро)	3 075 302	3 354 126	3 472 818
Общее конкурсное субсидирование			
Число организаций	13	12	13
Число программ	14	13	16
Общая сумма субсидий (в евро)	308 760	223 168	265 715

403. Институт по делам женщин осуществляет общее руководство реализацией Программы "Дафна-II", которая предусматривает реализацию превентивных мер, направленных на борьбу с насилием в отношении детей, подростков и женщин, с тем чтобы защитить их от насилия, сексуального надругательства, бытового насилия, коммерческой эксплуатации, запугивания в школах, торговли людьми и насилия, основанного на дискриминации лиц с физическими и психическими недостатками, представителей меньшинств, иммигрантов и других социально незащищенных лиц. Программа оказывает содействие по таким направлениям деятельности, как установление контактов между организациями, обмен наилучшей практикой и проведение пропагандистских мероприятий. Программа "Дафна-II" открыта для участия государственных и частных некоммерческих организаций и учреждений. Ее бюджет на 2004–2008 годы составляет 50 млн. евро. В рамках конкурсного субсидирования на 2006 год Европейская комиссия предоставила средства на осуществление пяти испанских проектов.

404. В декабре 2006 года был принят Национальный план в области просветительско-пропагандистской работы и предотвращения гендерного насилия. Данный план, на реализацию которого выделено 14 687 660 евро, предусматривает осуществление 102 мероприятий по 12 направлениям. В числе этих мероприятий можно отметить следующие:

- Разработка протокола в целях совершенствования круглосуточной юридической помощи жертвам гендерного насилия.
- Осуществление на уровне Автономных сообществ и на местах инновационных проектов, обеспечивающих реализацию права на получение комплексной социальной помощи и учитывающих при этом положение женщин с инвалидностью, женщин-иммигрантов, пожилых женщин, женщин, проживающих в сельских районах, и представительниц этнических меньшинств, а также оказание помощи несовершеннолетним.
- Создание в составе Инспекции образовательных учреждений рабочих групп по анализу содержания учебников и учебных материалов с целью очистки их от стереотипов сексистского или дискриминационного характера и содействия в обеспечении равноправия мужчин и женщин.
- Проведение постоянных информационно-пропагандистских кампаний, а также кампаний, рассчитанных специально на женщин с инвалидностью и сельских женщин.
- Мероприятия для работников средств массовой информации, направленные на улучшение качества информационных материалов по проблемам гендерного насилия.
- Подписание на уровне Автономных сообществ и на местах протоколов о координации работы с целью обеспечения нормального и полноценного функционирования служб, занимающихся проблемами насилия.
- Подготовка ежегодных докладов с оценкой хода выполнения предусмотренных вышеуказанным планом мероприятий и успехов в решении поставленных в нем стратегических задач.

- Создание общенациональной бесплатной телефонной службы круглосуточной специализированной помощи.
- Подписание соглашений о сотрудничестве с компаниями с целью трудоустройства женщин – жертв гендерного насилия.
- Утверждение общего Протокола работы медицинских служб в случаях гендерного насилия.
- Создание отделов по борьбе с насилием в отношении женщин в составе главных управлений и управлений, в задачу которых входит координация имеющейся информации и ресурсов, выделяемых на защиту женщин в ситуациях риска, и создание возможностей для мониторинга в отношении каждого случая.
- Создание Комиссии по оценке образа женщины в рекламе и в средствах массовой информации. В составе Комиссии – представители государственных учреждений и авторитетных ассоциаций рекламодателей, рекламных агентств, средств массовой информации и потребителей. Комиссия содействует саморегулированию в сфере рекламы и средств массовой информации и проводит кампании по выдвижению кандидатур на присуждение премии "За вклад в упрочение равноправия".
- Введение в действие протокола оценки риска, который помогает определить, какие меры защиты и надзора необходимо принимать в каждом отдельном случае.
- Рассылка в мэрии населенных пунктов с числом жителей менее 5 тыс. человек информационных материалов о мерах защиты женщин – жертв гендерного насилия и об их правах.

405. В сентябре 2007 года по инициативе Главного управления по борьбе с насилием в отношении женщин начала работать Служба информации и правовой помощи 016. С 3 сентября, когда Служба начала действовать, и по 14 ноября ее сотрудники ответили на 6897 звонков и дали в общей сложности 11 658 консультаций, причем часто по одному звонку приходилось отвечать на несколько вопросов.

406. Среди кампаний, проводимых средствами массовой информации, следует отметить кампанию под девизом "Раньше", в ходе которой демонстрируются разные стадии жестокого обращения, и кампанию "Против жестокого обращения: закон торжествует".

407. В 2005 и 2006 годах совместно с Лигой профессионального футбола были проведены кампании против гендерного насилия, ориентированные на спортсменов. Активными участниками этих кампаний стали известные футболисты.

408. Институт по делам женщин организовал выставку "18 секунд". 18 женщин из мира культуры, спорта и кино дали разрешение на использование своего образа, для того чтобы наглядно показать насилие в отношении женщин в его социальном измерении.

409. Главное управление по борьбе с насилием в отношении женщин совместно с Главным фондом Университета Алькалы организовали в пропагандистских целях выставку "За жизнь без жестокого обращения" с участием художников-карикатуристов.

410. В отношении калечащих операций на женских гениталиях следует отметить, что Институт по делам женщин совместно с Институтом миграции и социального обслуживания подготовили информационный плакат на испанском и английском языках о существующей в Испании нормативной базе. Кроме того, Испанское агентство по международному сотрудничеству в интересах развития и Главное управление по вопросам иммиграции и сотрудничества в целях развития в Автономном сообществе Мадрид предоставили средства на проведение мероприятия по случаю Всемирного дня нетерпимости в отношении калечащих операций на женских гениталиях, проводившегося по призыву Программы сотрудничества в целях развития системы здравоохранения в Африке (программы ВИТА) и Группы по изучению Африки Автономного университета Мадрида.
