



## 秘书长关于联合国组织刚果民主共和国特派团的第二十八次报告

### 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1856(2008) 号决议提交的。安理会该项决议将联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)的任务期限延长至 2009 年 12 月 31 日, 并请我每三个月报告刚果民主共和国的局势。本报告述及我 2009 年 3 月 27 日报告(S/2008/160)以来刚果民主共和国的事态发展。

### 二. 重大事态发展

2. 在本报告所述期间, 刚果民主共和国的总体局势依然带来许多复杂的挑战。在该国东部地区, 尽管政治环境得到改善, 国家的存在有所扩大, 但安全局势仍然很不稳定, 人道主义状况恶化。针对外国武装团体和余留的刚果武装团体的军事行动仍在继续, 但这些团体以平民为目标的行为造成了更多的人口流离失所和侵犯人权的行为, 包括政府安全部队在有些情况下的性暴力行为增多。虽然该国其他地区保持稳定, 但社会经济状况没有任何改善, 该国面临金融危机, 使稳定和建设和平的努力变得更加困难。与此同时, 地方选举筹备工作取得重大进展。然而, 观察员继续对急需的施政改革、遏制腐败及打击严重侵犯人权行为方面所取得的进展有限表示关切。

#### 北基伍

3. 3 月 2 日, 在联刚特派团的支持下, 刚果民主共和国武装力量(刚果(金)武装力量)开始对解放卢旺达民主力量(卢民主力量)采取基米亚二号行动, 主要在北基伍省卢贝罗、鲁丘鲁和马西西地区进行。在报告所述期间, 新整编的刚果(金)武装力量各营与卢民主力量在维龙加国家公园、卡什别尔和罗浮地区爆发冲突。4 月 7 日, 卡比拉总统任命亚穆利·巴希格瓦为刚果(金)武装力量基米亚二号行动指挥官。另外, 刚果民主共和国国防部长 5 月 29 日写信给我的特别代表, 证



实被国际刑事法院(国际法院)指控在 2002-2003 年期间在伊图里涉嫌犯下战争罪的巴士科·恩塔甘达并没有参与基米亚二号行动。

4. 由于采取基米亚二号行动,刚果(金)武装力量成功地重新占领并保持控制一些战略地点。刚果民主共和国和卢旺达在 1 月 20 日和 2 月 25 日期间对卢民主力量采取联合军事行动,将卢民主力量的人员逐出这些地点。此外,自 3 月以来,624 名卢民主力量战斗人员自愿参加了联刚特派团的解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置(复员方案)进程。刚果(金)武装力量还在瓦利卡莱、卢贝罗和沙本达将卢民主力量从一些矿区逐出。此外,刚果(金)武装力量在维龙加国家公园开展了一系列军事行动,有效地击退和消灭了卢民主力量的部队。联刚特派团支持与刚果(金)武装力量进行联合规划,并向其提供后勤支助。

5. 在另一方面,卢民主力量则对刚果(金)武装力量的据点进行伏击,尤其是在偏僻地区,并对平民进行报复袭击,包括杀戮、烧毁房屋、强奸和抢劫。据报,卢民主力量 4 月 17 日对卢贝罗地区罗浮村的袭击造成 7 人死亡,其中包括 5 名儿童,并有 250 间房屋被烧毁。卢民主力量的袭击还造成卢贝罗地区多达 10 万人成为新的流离失所者。5 月 9 日,卢民主力量对瓦利卡莱-布荪谷利地区东南部 20 个村庄进行袭击,导致 69 名平民暴亡。在北基伍省进行基米亚二号行动期间,估计有 125 名平民死亡,50 人受伤。

### 3 月 23 日各项协定的执行情况

6. 政府、全国保卫人民大会和南北基伍其他刚果武装团体在我的大湖区问题特使、尼日利亚前总统奥卢塞贡·奥巴桑乔总统主持下在南、北基伍谈判达成的 3 月 23 日各项和平协定,在本报告所述期间开始执行。在一开始出现延误之后,4 月 30 日成立了国家后续行动委员会,由签字各方五名成员组成,监督各项协定的执行情况。还设立了三个小组委员会,分别由以下方面组成:政府和全国保卫人民大会;政府和北基伍省武装团体;以及政府和南基伍省武装团体。委员会从 5 月 4 日至 27 日举行了第一届会议,并通过了经修订、为期 3 个月的协定执行时间表。与此同时,全国保卫人民大会代表继续对其与政府达成的协定执行速度缓慢表示关切,包括释放政治犯以及将其人员纳入国家政治进程和机构方面。

7. 5 月 6 日,刚果民主共和国议会通过了 3 月 23 日协定设想的《大赦法》。卡比拉总统第二天颁布了该法。尽管反对派一些成员要求扩大地域范围,但该法仅适用于在南、北基伍犯下的战争行为和罪行。此外,根据 3 月 23 日协定,全国保卫人民大会的一些行政人员与刚果民主共和国现有的国家官员在鲁丘鲁和马西西地区一起部署,作为全国保卫人民大会人员并入省级行政和政治机构的一部分。

8. 全国保卫人民大会和其他刚果武装团体于 1 月 26 日开始迅速并入刚果(金)武装力量,整编工作于 4 月 18 日正式结束。在戈马举行的结束仪式上,包括全

国保卫人民大会和刚果爱国抵抗联盟玛伊玛伊民兵团体的代表在内，9 个前武装团体签署了一项声明，表示其人员按照自己的选择，或已并入国家军队，或已复员；宣布北基伍的武装团体结束存在；并指出顽抗分子将被视为武装匪徒。据刚果(金)武装力量称，由于军队合并进程加快，北基伍共有 12 074 人并入军队。

9. 军队整编以无组织方式加快进行，包括缺乏审查过程，导致严重拖欠工资，训练水平参差不齐以及没有足够的营房装备和手段来维持大量增加的人员。刚果(金)武装力量的一些部队继续掠夺人民，在一些地区，并入部队的前全国保卫人民大会的人员继续设置路障，进行非法征税。在本报告所述期间，有关逃兵的报告也有所增加。

10. 5 月 4 日，签署 3 月 23 日各项协定的 7 个玛伊玛伊民兵团体以在国家后续行动委员会代表提名问题上存在分歧为由，威胁退出并入刚果(金)武装力量。一些玛伊玛伊民兵团体还对刚果(金)武装力量内部的军衔分配以及偏宠全国保卫人民大会的情况表示不满。一小撮顽抗的玛伊玛伊民兵和刚果爱国抵抗联盟的人员还抵制并入军队，特别是在瓦利卡莱和马西西地区。

### 南基伍

11. 在刚果(金)武装力量与联刚特派团进行重大的联合规划之后，6 月初在南基伍展开了有限的基米亚二号行动。此外，已更新了南基伍人道主义应急和保护计划，以便努力将行动的人道主义影响减少到最低程度。作为回应，据报卢民主力量对其据点周围平民的行动实行限制，并在班亚基利地区对刚果(金)武装力量发动攻击。

12. 在本报告所述期间，南基伍武装团体并入刚果(金)武装力量方面进展有限。截至 6 月 16 日，只有 829 名武装团体人员在卢贝里兹和卡莱亥的营地登记中心进行登记。但只处理了其中极少数的人，对其可能并入现部署在南、北基伍的刚果(金)武装力量各旅的问题尚未作出任何决定。联邦共和国部队约 150 人没有转移到营地中心，雅库通巴玛伊玛伊民兵也只有极少数的人转移到营地中心。然而，由于在靠近联邦共和国部队和雅库通巴行动区的巴拉卡开设第三个南基伍营地中心，预计并入部队或复员的人数会增加。

### 东方省

13. 3 月 26 日，刚果民主共和国武装力量和联刚特派团签署了启动“鲁迪亚二号”行动的联合指示。此次行动的目的是占领主要战略要地，建立保护当地居民网络，鼓励上帝抵抗军分子自愿解除武装，以此遏制上帝抵抗军(上帝军)的威胁。刚果民主共和国武装力量将其在该省的兵力扩大至 6 300 名士兵，部署在上韦莱和下韦莱的一些居民点。联刚特派团还继续加强其在栋古前方作业基地的部署，将兵力增至共 1 000 人。联刚特派团部队最初是作为“鲁迪亚二号”的一部分而部署到上韦莱的栋古和杜鲁等镇的。

14. 然而，上帝抵抗军继续在法拉杰、栋古、迪亚格贝和多鲁马等地对平民进行报复袭击，其中包括杀戮、绑架和抢劫。这些袭击事件导致大量人口流离失所。2009年6月11日，刚果民主共和国、乌干达和中非共和国国防参谋长在基桑加尼举行会议，评估打击上帝军联合行动的进展情况，并商定今后的步骤。

### 伊图里

15. 在伊图里，驱赶和消灭伊图里爱国抵抗阵线(抵抗阵线)和刚果人民正义阵线残余势力的行动继续进行。4月12日，刚果民主共和国武装力量，在联刚特派团的后勤支助下，在伊鲁穆县南部发动“铁石”行动。这一行动一直持续到4月30日，刚果民主共和国武装力量成功收复以前由叛乱分子控制的10多个村庄，打死至少11名叛军，并驱散残余人员。刚果民主共和国武装力量继续保持对伊鲁穆南部战略地区的控制权。然而，多份报告表明，刚果民主共和国武装力量和刚果国家警察中不守纪律分子一直骚扰和虐待当地居民。

16. 与此同时，5月19日伊图里地区专员设立了由伊图里18个族裔群体的39个知名人士组成的委员会，与反叛分子进行谈判。联刚特派团也与金沙萨的20名伊图里政治领导人举行会议，鼓励他们进行参与，以结束伊鲁穆南部的冲突。

### 秘书长特使的活动

17. 在本报告所述期间，我的大湖区问题特使继续把工作重点放在他任务的三个相互关联方面，即确保对执行3月23日刚果民主共和国政府和武装团体之间的协议采取后续政治行动；促进刚果民主共和国和卢旺达两国政府间的良好关系；并争取更广泛的大湖区领导层的支持，巩固刚果民主共和国东部的和平。

18. 在这方面，我的特使与共同调解人坦桑尼亚联合共和国姆卡帕一道，通过定期通报和交流与该区域许多国家元首进行接触。他还会晤了担任非洲联盟轮值主席的阿拉伯利比亚民众国总统，并在安全理事会成员访非期间向其通报了情况。我的特使及其小组定期在金沙萨和戈马与国家后续行动委员会成员举行会议，审查3月23日各项协定的执行情况。

### 政府机构和议会

19. 在本报告所述期间，机构改革领域进展缓慢，其中包括实施2007-2011年政府计划、治理契约和五个优先领域“五个领域”等方面。总统府于5月28日致函总理，要求采取措施，遏制“大量重复的”公共开支。随后，阿道夫·穆齐拓总理面临民间社会和议会成员公开要求他辞职的压力，6月10日议会反对派成员还提出了对他的不信任动议。不信任动议后被推迟。

20. 继我2009年3月27日报告(S/2009/160)述及的总统多数派联盟抵制议会常会的情况后，4月11日举行了无记名投票，重建与民主人民党(人民党)秘书长艾弗利斯特·博萨布取代维塔尔·卡梅雷出任国民议会议长。在选出新议长之前，

议会主席团全体成员已于 3 月 25 日辞职，但据称是总统府和人民党高层施加压力的结果。

21. 尽管议会的工作由于这些事态发展而受到拖延，但两院继续开展立法工作和监督活动。在本报告所述期间，议会通过了关于划定刚果民主共和国海洋边界的重要法律、南北基伍武装团体大赦法和授权批准 2003 年南部非洲发展共同体(南共体)共同防御条约的文件。本届议会在 6 月 15 日闭会前的最后两天内，通过了一些重要法案，如有关民用航空法案和《油气法》。但有关地方选举和改革刚果国家警察的关键法律仍待通过。

### 民间社会

22. 5 月 25 日至 27 日，在金沙萨举行了一次专题讨论会，130 多个刚果民间社会组织 and 网络代表聚集一堂，我的刚果民主共和国问题特别代表主持了开幕会议。参加会议的还有大约 30 名政府、议会和捐助界的来宾以及来自贝宁、喀麦隆和莫桑比克的民间社会的代表。这次专题讨论会通过了“恩甘达宣言”，各方商定建立国家主要民间社会网络的协调框架；启动就与发展有关问题与机构和国际合作伙伴进行分阶段战略对话；对 2005 年《援助实效问题巴黎宣言》后续行动的进展情况进行评估。另一项重要成果是，决定建立民间社会结构的协商框架，按专题和地区来协调现有的配置。

### 人道主义局势

23. 在本报告所述期间，刚果民主共和国东部的人道主义局势继续恶化。据估计，目前刚果民主共和国东部共有 170 万人流离失所，其中北基伍有 832 461 人，南基伍 445 900 人，伊图里 190 000 人，东方省的上韦莱和下韦莱区有 240 825 人。自 2009 年 1 月以来，主要由于刚果民主共和国武装力量和解放卢旺达民主力量在南北基伍的对抗，50 多万人被迫离开了家园或境内流离失所者临时住所。从积极的方面来说，约 35 万境内流离失所者返回了在北基伍省的家园，主要是在马西西和鲁丘鲁地区。

24. 尽管出入受到限制和针对人道主义工作人员的安全事件明显增加阻碍了人道主义援助的运送，但在本报告所述期间为应对人道主义局势恶化而加大了努力。在北基伍，通过一个旨在将粮食和紧急农业援助相结合的综合方案，完成了 80% 计划粮食的分配工作。成功遏制了在境内流离失所者营地暴发的霍乱。在南基伍，4 月和 5 月，沿布尼亚基里-弘博轴心地区的食品和非食品分发工作不得不暂停，以避免武装团体有针对性地掠夺援助受益者。在东方省栋古地区，对受影响的人口的援助不得不通过空中桥梁运输，18 000 多人得到了援助。联刚特派团应一些人道主义机构的要求继续提供广泛的护送支助。

25. 供资方面的缺口对 2009 年刚果民主共和国人道主义行动计划产生了负面影响，在撰写本报告时，仅收到了所要求的 8.31 亿美元中的 4.13 亿美元。



## 人权状况

26. 人权状况仍然令人十分担忧。刚果(金)武装部队和刚果国家警察人员实施了任意处决、强奸、任意逮捕、拘留、酷刑和其他残忍、不人道和有辱人格待遇等行径。包括卢民主力量和上帝军在内的外国武装团体成员实施了屠杀平民、任意处决、绑架村民、暴力和性暴力。此外, 据称刚果民主共和国民事和军事情报部门人员以及各省当局对反对党成员、记者和人权捍卫者进行恐吓。在本报告所述期间, 严重侵犯人权而不受惩罚的现象也仍然令人严重关切。两名刚果(金)武装部队军官——其中一人因强奸罪名被拘留——据称已在军事同事的协助下释放出狱。

27. 在武装团体加速编入刚果(金)武装部队和启动针对卢民主力量的“基米亚二号”行动的同时, 刚果(金)武装部队人员在南北基伍犯下的侵权行为明显增加。报告表明, 在一些地方刚果武装部队士兵为定期收集食品和搬运物品而强迫村长组织劳动, 包括强迫儿童劳动。据报, 士兵还在其行动区掠夺村民。

28. 人权理事会人权维护者状况特别报告员在 2009 年 5 月访问了刚果(金), 并就改变一系列立法和国家实践提出了建议。

## 经济和财政情况

29. 刚果民主共和国继续遭受全球金融危机的影响。由于商品价格下跌, 加丹加省就有 40 家矿业公司关闭, 裁员 300 000 以上。2008 年以来, 商品价格下跌和经济活动减少还导致公共收入减少 14%, 对该国严重依赖原材料出口的经济产生了不利影响。因此, 经济增长率预期将从 2008 年的 6.2% 降至 2009 年的 2.7%。

30. 刚果民主共和国的预算赤字因此增加, 虽然通过扩大货币发行量解决了部分赤字, 但是预期通货膨胀率将从 2008 年的 4% 上升至 2009 年的 25%。另外, 自 2008 年 12 月以来, 刚果法郎对美元贬值 28%。3 月 12 日, 国际货币基金组织(基金组织)提供了 1.95 亿美元, 以减轻危机对该国国际收支的影响, 并按期偿还债务。

## 三. 联刚特派团任务的执行情况

### 逐步移交联刚特派团在西部的各项任务

31. 联刚特派团继续采取步骤, 把特派团在该国西部的驻留逐步转移到东部。联刚特派团开始进行摸底工作, 以确定在西部省份的能力和向联合国国家工作队逐步移交业务的条件, 并就一个过渡时间表提出建议。为此, 联刚特派团-国家工作队联合省级评估小组在 6 月被派往班顿杜/基奎特。其余西部省份(东开赛省、西开赛省、赤道省和下刚果省)的摸底工作预计将在 8 月底完成。

32. 在我 2009 年 3 月 27 日报告(S/2009/160)阐述的技术评估团各项建议的基础上, 联刚特派团还已开始规划把在西部省份的军事观察员队部转移到东部省份,

将加纳各排兵力集中于在金沙萨的西部旅，部署目前驻扎在金沙萨的突尼斯营人员，把一个约旦二级医院从加丹加搬迁到栋古。

### 战略工作计划

33. 联刚特派团已经完成了战略工作计划，并向 5 月 18 日和 19 日访问刚果民主共和国的安全理事会特派团通报了该计划。该计划载有衡量和跟踪安全理事会第 1856(2008)号决议第 3 和第 4 段所规定的各项活动执行进度的基准。

34. 安全理事会特派团还听取了关于联刚特派团预计的两个主要过渡阶段的情况介绍。第一阶段包括向刚果民主共和国东部增加部署第 1843(2008)号决议的核定能力，直到 2010 年年中，届时可以考虑缩编特派团的军事资产。在第二阶段，根据第 1856(2008)号决议，将向联合国国家工作队和其他合作伙伴逐步移交联刚特派团在刚果民主共和国西部省份的某些职能。

35. 预测的依据是关键过渡里程碑的实现，包括西部需要继续保持安全与稳定，东部在巩固和平方面进展显著，以及进行安全部门改革，使刚果(金)武装部队能够接管联刚特派团目前的多项安全职能。另一个里程碑将是 2011 年举行的总统选举，这次选举将由刚果民主共和国当局管理，联刚特派团则将进行有限的参与或提供少量的支助。

### 增加部署能力和联刚特派团调整配置

36. 关于第 1843(2008)号决议授权的额外能力，尚未收到剩余的 16 架直升机、一架 C-130 型飞机和情报设备的认捐。在提出和接受的捐助方面，埃及正在准备部署一个步兵营、一个特种部队连和一支建制警察部队。埃及军事资产预计将在 2009 年 11 月之前部署，而其建制警察部队预计将在 9 月至 10 月抵达任务区。孟加拉国预计将在 10 月向联刚特派团部署一个步兵营，这将使在伊图里的巴基斯坦营能够转移到急需增援、并同样由该国派遣的南基伍旅。孟加拉国的建制警察部队预计 8 月部署，同时其工程连的部署将在 2009 年底以前进行。约旦预计到 10 月部署特种部队连。所有三个部队派遣国都完成了在刚果民主共和国的侦察任务。

37. 此外，比利时预计到 6 月底部署一架 C-130 型飞机，这架飞机将以基桑加尼为基地。现在正在讨论部署 200 名来自坦桑尼亚联合共和国的培训员。联合国最近还接受了乌拉圭提供两架直升机的提议。

### 保护平民

38. 在本报告所述期间，联刚特派团开始采取创新措施，以加强对平民的保护。这包括在北基伍省 12 个不同的地点部署超过 25 个联合保护小组特派团，以便利提供人道主义援助，并确定卢民主力量的军事行动可能波及的社区的保护需要。联刚特派团还在各部署地点建立了快速反应小组和军事快速反应部队，并与高风

险地区居民建立了广泛的联系网络。此外，联刚特派团协助刚果(金)武装部队在敏感地区部署。据评估，那里的保护需要最大。尽管如此，2009年3月和4月，联刚特派团在北基伍省共记录了64次对平民的袭击事件，这些事件主要发生在马西西西部和卢贝罗南部。

### 保护儿童

39. 2009年上半年，有1 617名儿童脱离武装部队或团体，其中北基伍1 477名，南基伍131名，东方省318名。但是，在没有审查程序的情况下，一些儿童在北基伍的加快整编进程中被编入刚果(金)武装力量。此外，北基伍、南基伍以及加丹加、西开赛和东开赛各省记录了数起刚果(金)武装力量部队在整编后继续招募儿童的事件。

40. 联刚特派团与第1612(2005)号决议所设监测和报告国家工作队协商，并与联合国儿童基金会(儿童基金会)合作，率先与刚果(金)武装力量进行战略规划并谈判制订行动计划，以防止招募和使用儿童兵，释放其部队中的所有儿童，允许进入军事设施进行核查，并制订责任制措施。

### 性暴力

41. 刚果民主共和国境内与性暴力有关的局势仍然令人严重关切，据报告在卢民主力量和上帝军控制的地区以及刚经过整编的刚果(金)武装力量部队的部署地区，发生的事件大大增加。2009年年初以来，南基伍性暴力现象加剧，令人担忧。

42. 尽管加强了惩罚性暴力的法律，部队指挥官、警察调查官和治安法官仍然鼓励强奸受害者的家属进行庭外和解，致使有罪不罚的普遍风气永久不衰。然而，确实也取得了一些进展。2009年4月24日，戈马军事法庭对20名刚果(金)武装力量士兵定罪，他们被指控于2008年3月在北基伍在对卢民主力量的行动中犯下一系列罪行，包括作为危害人类罪的强奸罪，但一些被定罪士兵在转送监狱的途中逃脱。此外，6月3日，基桑加尼军事法庭对五名前玛伊-玛伊民兵战斗人员定罪判刑，他们被指控于2007年7月27日和8月3日在东方省犯下集体强奸、酷刑和强迫劳动等危害人类罪行。两案的调查和起诉工作均得到了联刚特派团的支助。

43. 为应对日趋恶化的局势并根据第1794(2007)号决议的规定，在“联合国打击冲突中性暴力行动”的主持下，已最后确定一项打击刚果民主共和国境内性暴力综合战略并于4月1日提交政府。政府核可了该战略，并确认将全面执行。该战略旨在为加强针对性暴力的防护和应对措施提供行动平台和框架，以补充正在进行的其他举措，包括安全部门改革以及联合国安全和稳定支助战略。



## 联合国安全和稳定支持战略

44. 在本报告所述期间，总理办公室最后审定了摆脱武装冲突地区的稳定和重建计划，国际社会将通过联合国安全和稳定支持战略为执行计划提供支助。该计划涵盖安全、国家权力、返回、重返社会和经济复苏等领域的干预措施，预计执行费用为 12 亿美元，其中 4 亿多美元将来自联合国安全和稳定支持战略和《人道主义行动计划》捐助者的捐款。此外，已要求建设和平基金提供支持。

45. 联合国安全和稳定支持战略框架内支持摆脱武装冲突地区稳定和重建计划的活动继续进行。截至 6 月 16 日，已有 829 名战斗人员在南基伍的卢贝里兹和卡莱亥进驻中心登记。六个优先轴的修复工程继续进行，鲁丘鲁-伊沙沙轴完成了 90%。行政和司法/监狱建筑物的建造和修复于 6 月开始。卢旺达难民遣返宣传运动计划于 2009 年 8 月开展。

46. 此外，联刚特派团和联合国项目事务厅(项目厅)协助在鲁丘鲁-伊沙沙轴沿线鲁丘鲁、基尼安多尼和尼亚米利马警察站，以及在萨凯-马西西轴沿线萨克、马坦达、基巴比和马西西警察站部署了 300 名刚果国家警察。共有 1 500 名快速干预警察也将参加进修培训，并将部署到北基伍、南基伍和上韦莱的安全优先轴沿线加强安全。

47. 根据联合国的战略，联刚特派团还将协助政府执法部门和矿区监察机构逐步部署到资源丰富地区，目的是把目前由武装团体控制的矿区变为由国家控制。在这方面，联刚特派团在本报告所述期间在南北基伍进行了第一次随机机场检查。作为这项活动筹备工作的一部分，联刚特派团军事观察员进行了密集培训，内容涵盖自然资源非法开采、以及特派团对非法武装团伙实行武器禁运的任务。

48. 联刚特派团还在与国际合作伙伴和地方当局协调，设法确保国家收到开采矿物、金属和其他自然资源所产生的税款。特派团在这方面与各区域倡议，包括最近成立的大湖区联络小组工作队、大湖区国际会议和大湖区国家经济共同体进行协调。

## 解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置

49. 2009 年 1 月至 6 月期间，在联刚特派团的推动下对刚果民主共和国境内外国武装团体进行的解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置工作使 1 118 名卢旺达战斗人员和 1 284 名家属以及 56 名来自布隆迪和乌干达的战斗人员得到遣返。在联合国支持下遣返的卢旺达人数为 9 749 人，包括联合国难民事务高级专员办事处(难民署)遣返的 7 337 人。根据各种来源的报告，这些工作有助于削弱卢民主力量的内部团结和士气。此外，联刚特派团还将临时集结区从 13 个增加到 18 个，并建立了 4 个流动队，以提高执行宣传行动和撤出人员行动的能力。为这些流动队队部提供了 12 部移动式无线电发报机，同时开展由联刚特派团军事人员、联合国机构和当地主管机构联合执行的密集宣传活动。联刚特派团还加

强了上帝军的解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置工作，以应对上帝军在上韦莱和下韦莱持续造成的挑战。

### 解除武装、复员和重返社会

50. 在本报告所述期间，联刚特派团继续与其他相关机构和伙伴密切合作，协助刚果民主共和国政府执行国家解除武装、复员和重返社会方案的努力。4月23日，国防部长正式启动了国家解除武装、复员和重返社会方案第二阶段。这一阶段专门处理剩余 97 600 名战斗人员(78 000 名刚果(金)武装力量人员，19 600 名武装团体人员)，这些人员在方案第一阶段没有完全复员和重返社会。到目前为止，在方案第二阶段已处理的 3 086 名刚果(金)武装力量人员中，有 1 941 人选择留在部队，1 145 人选择复员。

51. 但是，政府将大约 10 000 名共和国卫队成员排除在国家解除武装、复员和重返社会方案进程之外。此外，6月9日国防部通知世界银行，南北基伍和伊图里将不执行该进程。因此，将不可能向南北基伍的刚果(金)武装力量人员支付国家复员方案的复员费。目前正通过政府为支持戈马承诺书的执行而制定的国家和平计划协调其他解除武装、复员和重返社会选择办法，特别是联合国开发计划署(开发署)执行的重返社区方案。在北基伍，在加快整编进程中经过整编的人员中，只有 1 386 人选择复员和重返社区。在南基伍，针对武装团体的解除武装、复员和重返社会方案进程于 6 月中旬开始，目前还在进行之中。

### 安全部门改革

52. 安全部门改革仍然是一个主要优先事项，但由于没有就安全部门改革政策和方案拟定优先事项进行更广泛的全国辩论，这一问题毫无进展。

53. 包括安哥拉、南非、比利时、法国和美利坚合众国在内的若干国际合作伙伴参与了安全部门改革双边举措，以重点支持刚果(金)武装力量的训练和能力建设。欧洲联盟安保部门改革援助团还对刚果(金)武装力量进行普查，为 16 个营制订了确保付款程序。然而，国际合作伙伴在安全部门改革方面的合作仍然有限。联刚特派团正在寻求扩大其安全部门改革工作组，以便除欧洲联盟安保部门改革援助团和欧洲联盟警察特派团外纳入其他双边合作伙伴，以增进信息共享并力求在这一关键问题上加强战略合作。

54. 联刚特派团正在谋求以三结合方法执行其支持安全部门改革的任務。这一方法要求最高层对安全部门改革方面进行政治参与，并要求特别在警察和军事训练方面的技术和能力建设援助及业务支助，目的是为制订一项全面且可持续的国家安全部门改革战略提供支助。

## 刚果民主共和国武装力量

55. 在本报告所述期间，卡比拉总统和国防委员会批准了 2009 年 2 月 4 日国防部长签发的军队改革订正计划，计划的详细内容已在我 2009 年 3 月 27 日的报告 (S/2009/160) 中予以概述。此后，根据国际合作伙伴和其他利益攸关方的意见，又对计划进行了修改，目前正在国会审议，但还需要向国际合作伙伴介绍计划。

56. 同时，还制订了一项临时紧急改革计划，计划的重点是国防部门改革的当前和短期优先事项。此外，指导国防部门改革进程的国家协调机构，即军队改革监测委员会的职权范围得到了国防部长批准，目前正在由总统审批。预期该委员会将由国防部长领导，对处理国防部门改革具体问题的执行秘书和技术工作组进行监督。委员会将作为所有参与支助改革进程的本国和国际合作伙伴的主要协调机构。

57. 此外，联刚特派团为重新启动向刚果(金)武装力量提供的训练方案进行了筹备。但是，由于该国东部持续发生军事行动，加上缺乏必要的后勤和设备以及军饷发放推迟，刚果(金)武装力量尚未派部队参加训练方案。一旦训练方案重新启动，将尽一切努力确保方案遵循并结合安全部门改革综合战略执行工作进行。

## 警察

58. 在警察改革方面，在作为指导警察改革进程的主要法律框架的组织法获得通过之前，警察改革监测委员会内部的联刚特派团警务专家与其他伙伴合作，详细拟订了与刚果国家警察和国家警察纪律委员会的专门地位有关的其他主要立法。

59. 联刚特派团还继续通过日常监测、咨询和技术援助活动增强刚果国家警察的行动能力。自 4 月中旬起，联合国维持和平行动部的常设警察能力进行了为期六周的考察，协助联刚特派团警察部分修改其行动构想、训练战略和刚果国家警察改革方法。因此，在方案中推出了行动能力、调查能力、管理能力和其他专题警务领域特别单元。预期这一新方向将增强联刚特派团警察与刚果国家警察同地办公方案。

60. 此外，6 月份联刚特派团开始在金沙萨训练 75 000 名刚果国家警察警员，这些警员将为进行之中的选举名单更新和地方选举提供安保。联刚特派团还与政府商定，对从全国保卫人民大会、刚果爱国抵抗联盟和玛伊-玛伊民兵整编的 2 067 名刚果国家警察人员进行训练。

## 法治

61. 联刚特派团继续支持一个由荷兰出资的联合培训方案，将在所有省份对军事司法人员和刚果武装力量指挥官进行培训。约有 600 人接受了为期 5 天的关于军事司法、国际刑法和国际人权法、包括指挥责任和性暴力相关问题的培训。联刚特派团还与美国联合组织了一个培训方案 400 名刚果武装力量指挥官接受了关于

法治和专业武装部队军事司法的培训。联刚特派团还计划通过在南北基伍、马涅马、加丹加和伊图里创建起诉支助基层组织加强军事检察官的调查能力。这项工作的目的之一，是加强军事司法机关与国际刑事法院之间的合作。

62. 联刚特派团还继续为加强监狱系统提供支助，其重点是创建监狱花园和其他自给自足方案。但是，由于缺乏训练有素的员工、缺少监狱培训学校、以及基础设施破旧不堪，囚犯仍然容易逃跑，人口密集区的监狱继续滋生暴力热点。

63. 应司法部长的请求，联刚特派团已同意支持刚果民主共和国政府在过渡司法问题协商进程方面的努力。此外，联刚特派团继续支持该部完成目前对全国司法部门基础设施和人员的审计，并特别关注为即将到来的地方选举在解决争端方面发挥关键作用的地区法庭。

### 地方选举

64. 在筹备地方选举方面已取得一定进展。独立选举委员会提出了一个订正预算，把地方选举的总费用从 1.9 亿美元减少到了 1.63 亿美元，政府负担 3 100 万美元。刚果民主共和国政府及其国际发展合作伙伴于 2009 年 3 月 24 日通过了订正预算。

65. 在此基础上，3 月 28 日独立选举委员会公布了选举进程中的首项工作更新选民登记册的时间表。在联刚特派团、开发署和其他合作伙伴的支助下，第一阶段于 6 月 7 日在金沙萨开始。在其他地区进行的第二阶段工作计划于 8 月 2 日开始。独立选举委员会还再次表示，决心在更新选民登记册完成后组织随即进行的地方选举各阶段的工作，投票计划在 2010 年第一季度进行。联刚特派团和开发署支持独立选举委员会而为随后步骤进行的包括培训、选民宣传和成套选举材料预先配发的筹备工作已在进行，并且独立选举委员会计划在更新选民登记册时宣布确切的投票日期。

66. 选举的法律框架仍是主要关切问题之一。独立选举委员会尚未收到一份列有将成为选区的地理区域实体的权威性清单。但是，相关部委已承诺在 2009 年 6 月底之前将所需资料传送给委员会。

### 新闻活动

67. 联刚特派团一直努力调整特派团的整体新闻战略和活动，以更好地解释任务并与关键受众建立联系。为加强 Okapi 广播电台的新闻和资料部分并保持其对全国各地不同受众的吸引力，已对其节目编排进行调整。特派团还在研究将 Okapi 的调频信号扩大到上韦莱的可行性。

### 意见

68. 在我 2009 年 3 月 27 日的报告(S/2009/160)提出之后，为稳定刚果民主共和国东部局势和巩固在本年上半年中所取得的显著成果采取了多项后续步骤。加速

整编北基伍武装团体的正式完成和南基伍武装团体开始驻扎，是结束南北基伍武装团体所发挥作用的重要步骤。我并高兴地看到，为执行 3 月 23 日协定设立了国家后续工作委员会，并对政府正在履行一些所做的承诺(包括将全国保卫人民大会认定为政党)和释放一些身为全国保卫人民大会成员的囚犯深受鼓舞。

69. 基米亚二号和鲁迪亚二号行动的启动，显示刚果民主共和国政府正在努力解决在该国东部活动的外国武装团体的问题，这一问题是造成大湖区冲突和紧张局势的主要原因。基米亚二号行动目前已在南基伍开始启动，卢民主力量分子主力已在该省盘踞十余年之久。

70. 尽管取得了这些进展，我十分关切刚果民主共和国东部依然非常脆弱的局势。3 月 23 日协定的执行仍面临多项重大挑战，其中包括关于协定的安全和治理以及关于促进社区和解和扩大政治参与方面的挑战。我已经请我的特使和我的特别代表继续密切监测当地局势，并推动这些承诺迅速得到履行。

71. 另外出现了一些进一步加剧刚果民主共和国东部局势脆弱性和不稳定性的新的挑战。关键挑战之一，是南北基伍新编入刚果武装力量的部队的能力和行为。如本报告所述，很多这些部队的成员没有薪金，培训不足和装备简陋。对刚果武装力量部队的指挥和控制也是极为不足的。除对军事行动产生的负面影响外，还造成了开小差和叛变增加，以及令人不可接受的侵害民众事件的突然增加，而这些武装力量本应是保护这些民众的。

72. 尽管联刚特派团的后勤支助已经缓和了其中一些影响，政府对新编入刚果武装力量部队的能力和行为给予其所需要的重视十分关键，包括确保所有刚果武装力量成员及时领取薪金、建立兵营、加强军事警务和司法以及提供充分培训。我强烈敦促政府就这些关键问题在我的特别代表 2009 年 5 月 8 日致国防部长函中所述框架内与联刚特派团建立联系，函中概述了加强刚果武装力量单位并入的切实步骤。为此，迅速提供国际支助，包括以培训和设备形式提供的支助，十分重要。另外，需要建立有效的审查机制，并采取复员和重返社区举措。与此同时，联刚特派团将密切监测刚果武装力量部队的表现和行为，并停止支持这些部队任何公然无视人权和国际人道主义法的行动。

73. 将数千名武装团体分子快速编入刚果武装力量的行动，使在安全部门改革方面取得实际进展的任务变得更加紧迫和充满挑战。建立一支有效、可信赖、补给和装备精良的职业刚果国家安全部队，将会为长期稳定提供保障，并将推动联刚特派团的最终撤出。我强烈敦促该国政府给予这一关键问题其应有的重视。我还促请该国政府及其合作伙伴就安全部门改革的协作安排(包括在该国政府领导下制定和执行一个全面的安全部门改革战略)达成一致意见。

74. 另一个重大挑战，是军事行动对平民的影响，包括解放卢旺达民主力量和上帝抵抗军对平民的报复战术所造成的后果。我对过去几周流离失所者大量增加以



及刚果民主共和国东部人民广泛遭受暴行深感关注。保护平民必须继续成为刚果民主共和国武装力量行动的首要任务。我敦促刚果民主共和国政府切实地将这一重大方面纳入所有行动的规划和实施中。除了本报告所述的联刚特派团正在采取的步骤之外，我已请联刚特派团和难民署拟订关于保护刚果民主共和国平民的联合国全系统概念，内容涉及安全、人道主义和人权等方面，以期在联刚特派团支持刚果民主共和国武装力量行动的任务与保护平民的工作重点之间实现平衡。

75. 另外，必须认识到仅仅依靠军事行动不能解决刚果民主共和国东部的武装团体问题。在这方面，并且考虑到内罗毕联合公报的条文，我已请联刚特派团拟订多层面的方法，与刚果民主共和国政府和卢旺达政府、我的大湖区问题特使和其他伙伴密切合作，解决解放卢旺达民主力量在该国存在的问题。依照第 1804 (2008) 号决议的规定，我还敦促已知道解放卢旺达民主力量领袖以其领土为基地的国家采取有力行动，来处理他们的作用问题，包括对其提起诉讼。

76. 扩大和加深刚果民主共和国政府与卢旺达政府之间的双边关系，对于这个办法的成败和该区域的长期稳定至关重要。我鼓励两国政府加倍努力利用此一良好势头，包括重新召开最近一段时间消失的 4+4 会议。在这方面，我喜见卢旺达任命了驻刚果民主共和国的大使，并敦促刚果民主共和国政府迅速就此一重要外交姿态作出回应。我已请我的特使继续与卡比拉总统和卡加梅总统联系，支持这两个国家继续和解。他还将继续努力重振区域合作，包括通过推动执行《大湖区安全、稳定和发展公约》。

77. 鉴于刚果民主共和国东部十分动荡不安，部署第 1843 (2008) 号决议授权的补充能力仍然是极为重要的。我十分关切联合国仍未接获关于尚余的 16 架直升机、1 架 C-130 飞机和情报支援的认捐，这三个方面对于保证联刚特派团的行动能力，亦即保证其能够及时作出反应、支持保护平民都是极其重要的。全部补充这些能力对联刚特派团目前支持刚果民主共和国武装力量的军事行动非常重要。

78. 刚果民主共和国东部的军事努力同样需要在恢复国家权力和能够带来实实在在的和平红利的复兴活动方面迅速跟进，以此配合刚果民主共和国东部的军事努力。刚果民主共和国政府关于在联刚特派团和伙伴的帮助下起草稳定化和重建计划的倡议是一个积极的步骤。我呼吁会员国为执行这项计划和《联合国支持安全和稳定战略》(与政府的计划相一致)所需要的额外资源。

79. 我高兴地看到，6 月 7 日在金沙萨开始进行选民登记为地方选举筹备工作带来了势头。我敦促政府确保计划的跟进活动得以落实，并支付其财政资源份额。必须按时完成此类重要的前期工作，以确保选举能够如期进行。

80. 我也敦促政府采取行动加快重大改革，包括公共服务、金融管理和权力下放等领域的改革。同时，鉴于全球的经济和金融局势恶化造成的困难，我敦促刚果民主共和国政府好好地利用稀缺资源进行发展合作和投资。

81. 打击有罪不罚现象在刚果民主共和国仍然是个挑战，最高层政府应该追究侵犯人权及实施其他虐待行为者的责任。在这方面，联刚特派团正在制订未来 12 至 24 个月的行动计划，包括应采取的优先行动以确保与刚果民主共和国政府及伙伴们议定的反性暴力综合战略获得执行。我并敦促刚果民主共和国政府设立论坛，与国际伙伴就治理及法治问题进行协商。

82. 鉴于这些复杂的挑战和机会，并且为了逐步移交联刚特派团在该国西部的任务，联刚特派团和联合国国家工作队将制订联合国系统在刚果民主共和国的总体战略，其中包括对联合国的目标和优先工作以及对巩固全国和平非常重要的一套商定结果、时间表和责任的统一认识。这项战略将根据我 2009 年 3 月 27 日报告 (S/2009/160) 所提出的建议，细述如何逐步移交联刚特派团在刚果民主共和国西部的任务。这项战略还将纳入联刚特派团的战略工作计划(这项计划已向安全理事会 5 月 18 日和 19 日派往刚果民主共和国的特派团通报)、以及上文第 74 和 75 段提到的关于保护平民的全系统概念及应付解放卢旺达民主力量的多层次措施。

83. 最后，我谨向联刚特派团的全体文职人员、军事人员和警察人员表示衷心感谢，他们在我的刚果民主共和国问题特别代表艾伦·多斯的领导下，为了在刚果人民所处的关键历史时刻支持他们，在艰巨的条件下继续展示决心和无私的奉献精神。我还要感谢我的大湖区问题特使奥卢塞贡·奥巴桑乔，感谢联合国国家工作队和人道主义界，他们在艰难的条件下辛勤地拯救生命。我继续感谢向联刚特派团派遣部队的国家及它们的军警人员，感谢捐助国、多边组织和非政府组织在刚果民主共和国东部仍在发生的危机中提供十分需要的支助。

