



秘书长关于中非共和国的报告

一. 引言

1. 本报告系根据安全理事会第 2301(2016)号决议提交，安理会按该决议将联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的授权延期至 2017 年 11 月 15 日，并请我至迟于 2016 年 10 月 1 日并自此每四个月向安理会提出报告。报告提供了自 2017 年 2 月 1 日我上次报告(S/2017/94)印发以来中非共和国重大事态发展和中非稳定团任务执行的最新情况。

二. 主要事态发展

A. 政治局势

2. 本报告所述期间的一个特点，是政治进程的进展时快时慢。在中部和东部省份，交战的武装团体之间冲突加剧，破坏了争取和平和恢复经济的努力，造成人道主义局势恶化。相形之下，班吉经历了一段持续平静的时期，为主要国家机构着手应对在稳定局势和恢复经济方面的多重挑战创造了条件。中非稳定团强有力的姿态也成功地减少了活跃在班巴里的武装团体，使中非共和国这个第二重要的城市得以采取初步措施恢复国家权力和基本服务。这些进展创造出的有利环境，促成所有 14 个主要武装团体在解除武装、复员、遣返和重返社会问题协商后续工作委员会第四次会议上与政府开展对话，这是自 2015 年班吉民族和解论坛以来首次进行此类对话。与此同时，尽管在建立宪法规定的机构方面取得了一定进展，但中非共和国的政治竞争却日趋加剧，尤其是在政府行政部门和立法部门之间。2016 年 11 月 17 日布鲁塞尔会议为中非共和国筹集的资金在首批支付方面取得了一些进展，但若是要向人民交付各方高度期待的和平红利、推动执行国家复原和建设和平计划，还需要取得更多的类似进展才能实现。

3. 为控制中部和东部各省油水丰厚的大片领土，前塞雷卡团体之间仍在进行激烈的战斗。暴力行为主要发生在刚果爱国者联盟(刚果爱联)与中非复兴人民阵线领导的同盟军之间，后者将一些前塞雷卡派系和广义上称为“反砍刀”组织的自



卫团体联合在一起。中非复兴人民阵线同盟军和刚果爱联之间的持续冲突，导致富拉尼居民多次遭受袭击，因为袭击者认为富拉尼人与刚果爱联有关联。争夺其资源(特别是牲畜)的企图，也是这些袭击的驱动因素。“反砍刀”组织与中非复兴人民阵线同盟军还针对南部和东部地区的穆斯林社区发起袭击。这一暴力行为模式与牲畜越来越多地迁徙至中非共和国东部地区的时间巧合，致使当地农民和牧民与富拉尼族牧民或武装民兵之间发生摩擦，挑起了对穆斯林社区的敌意。在这种环境下，5月13日和14日在班加苏发生的有针对性杀害穆斯林的罪行引发了中非复兴人民阵线同盟军成员中的前塞雷卡派系在布里亚发起的针对“反砍刀”组织的报复行为，这一方面暴露了中非复兴人民阵线同盟军的内部分裂和机会主义性质，另一方面也表明存在这样一种风险：出于私利行事的破坏分子可以轻易操纵武装分子。

4. 在持续不断的暴力背景下，政府于4月20日和21日召开了解除武装、复员、遣返和重返社会问题协商后续工作委员会第四次会议。中非稳定团2月采取有力行动后，中非复兴人民阵线和Maxime Mokom领导的“反砍刀”组织决定指派代表参加该委员会，至此所有14个主要武装团体均参加了会议。会上，福斯坦-阿尚热·图瓦德拉总统呼吁立即停火，并在他的主持下就政治问题展开广泛的对话。他还确认，他已接受非洲和平与和解倡议主动提出的对这一对话的支持。

5. 一些支持和平进程的倡议仍在继续实施，包括由非洲联盟、中部非洲国家经济共同体和大湖区问题国际会议牵头、获得安哥拉、乍得和刚果共和国支持的非洲倡议。2月和3月，圣艾智德团体与一些武装团体的代表召开闭门会议，支持实现和平。在这一背景下，许多国民议会成员和民间社会代表公开反对赦免犯有严重罪行和侵犯人权行为的个人。4月13日，国民议会主席Karim Meckassoua宣布，国民议会将推出自己的和平倡议，后来他又澄清说，这一倡议将支持政府开展的努力。

6. 3月30日，图瓦德拉在就任总统一周年之际向全国发表讲话，强调指出他的政府业已取得的进展，包括根据《宪法》建立宪法法院等6个机构、特别刑事法院在投入运作方面取得的进展以及继续向各省部署公务员等。总统访问了班巴里和奥博，并两次访问博桑戈阿，第一次是3月份与世界银行副总裁会晤，然后是4月份与法语国家国际组织秘书长会晤。5月10日和11日，联合国大会主席访问了班吉，表示将支持中非共和国维持和平和恢复经济的努力。

7. 1月27日至2月6日，国民议会举行了第二次特别会议，通过了关于知识产权和邮政系统的立法。第一届常会于2017年3月1日至5月31日举行。3月9日，会议选出了新的国民议会主席团，并通过法律，设立了国家人权和基本自由委员会，编纂了新的军事司法法典，并批准了《非洲民主、选举和治理宪章》。

8. 为了在经济复苏和发展、人道主义应急、政治和治理重大改革等方面促进与国际伙伴的合作与协调，政府确立了各种架构，以便落实国家恢复和建设和平计划及中非政府与国际社会的相互协作框架。3月22日，总统召开了咨询委员会第一次会议，这是这一架构内最高级别的论坛，也是政府和国际伙伴之间就涉及和平、稳定、人类安全和经济恢复的战略问题开展讨论的场所。

B. 安全形势

9. 与班吉的相对平静形成鲜明对照的是，武装团体在全国各地仍然频频犯下各类暴力行为，尤其是在姆博穆省、上科托省、瓦卡省、瓦姆省、瓦姆-彭代省，其动机是争夺季节性迁徙的牲畜和努力控制资源丰富的领土。

10. 2月和3月，中非复兴人民阵线同盟军和刚果爱国者联盟之间在中部和东部省份的敌对行动急剧增加，但4月的冲突剧烈程度有所下降，原因是许多中非复兴人民阵线同盟军战斗人员返回到原来的据点。2月，为夺取班巴里、驱逐刚果爱国者联盟领导人 Ali Darassa，中非复兴人民阵线同盟军攻占了班巴里北部的多个刚果爱国者联盟阵地。中非稳定团一再警告，如果武装团体再向瓦卡省班巴里东北部 80 公里处的伊皮进一步推进，就将视其为对平民的明确威胁。2月11日，中非复兴人民阵线同盟军约 300 成员跨越中非稳定团划定的界限后，中非稳定团的武装直升机在伊皮东部 12 公里处与其交战。据报道，中非复兴爱国联盟前参谋长兼中非复兴人民阵线同盟军布里亚军事行动领导人 Joseph Zoundeiko 在这段时间遇害，具体情况仍然不明。中非稳定团巩固了在伊皮的阵地，以防止武装团体进一步逼近班巴里。2月21日，据称属于中非复兴人民阵线同盟军的武装分子在伊皮和班巴里之间的地区向中非稳定团开枪，致使 4 名维和人员受伤。

11. 为大力推进其规定的战略目标和保护班巴里及其周围的平民，中非稳定团与政府密切协调，敦促武装团体领导人撤离班巴里，随后还发起了“Bekpa 行动”，以稳定该镇的局势，逐步恢复国家权力。2月22日，Ali Darassa 和刚果爱国者联盟的一些人员撤出班巴里。“反砍刀”组织领导人也于此后不久撤离。2月26日，中非稳定团再次使用武装直升机与中非复兴人民阵线同盟军战斗人员交战，因为后者企图渗透班巴里，触犯了先前通告的底线。中非稳定团随后拘留了中非爱国运动的政治领导人 Idriss El Bachar 和中非复兴人民阵线政治领导人 Yaya Idriss，并将其转交班吉的国家司法当局。

12. 由于中非稳定团巩固了当地驻军，政府部署了国家安全部队，班巴里的安全状况得到了加强。然而，武装团体分子仍然留在班巴里，只是不带武器或不穿军装而已。中非复兴人民阵线同盟军继续试图控制班巴里附近的主要通道，并尾追向东部转移的刚果爱国者联盟，于 3 月 20 日袭击了姆博穆省班加苏北部 110 公里处的巴库马，并于 3 月 21 日控制了巴库马北部 45 公里处的恩扎科矿址。根据报告，“反砍刀”组织的目标主要是巴库马的穆斯林，共杀害了约 16 人。中非复兴人民阵线对恩扎科的袭击则造成了 2 人死亡。在上科托省之间布里亚及其周边地区，中非复兴人民阵线同盟军和富拉尼人的紧张局势也在升级。2月15日，与刚果爱国者联盟有关联的富拉尼族武装男子烧毁了布里亚以南 60 公里处的 Makili 村。3月9日，一个富拉尼人武装团体袭击了布里亚东南 70 公里处的 Grao，导致境内流离失所者流向布里亚。

13. 被称为“反砍刀”组织的自卫团体与中非复兴人民阵线同盟军有着松散的联盟关系，该团体针对刚果爱国者联盟和富拉尼族的袭击增多。3月20日夺取巴库马时，“反砍刀”组织分子有系统地攻击富拉尼族平民。3月24日，中非稳定团击退了“反砍刀”组织对布里亚的富拉尼族居民区发起的袭击，拘留了 11 名“反

砍刀”组织分子，其中 2 人受伤，其他 9 人被移交至班吉的国家拘留所拘押。4 月 11 日，中非稳定团缉获一大批据称要运送给班加苏的“反砍刀”组织的武器弹药。5 月 8 日，“反砍刀”组织在姆博穆省班加苏东部 20 公里处伏击了中非稳定团的车队，造成 5 名维和人员死亡，10 人受伤，这是中非稳定团所遭受的最致命的一次袭击。5 月 9 日，“反砍刀”组织在下科托省 Alindao 与刚果爱国者联盟发生冲突，造成约 100 人伤亡。中非稳定团向该地区部署了维持和平人员，为大约 14 000 名流离失所者提供保护。

14. 5 月 13 日，全副武装的“反砍刀”组织对班加苏的中非稳定团发起进攻，后来又袭击了以穆斯林居民为主的 Tokoyo 地区。在击退袭击的过程中，一名维和人员死亡，一人受伤。“反砍刀”组织破坏了通往班加苏的桥梁，控制了供水点，造成约 2 500 人流离失所，不得不在大教堂、清真寺和医院避难。估计该市仍有 7 200 人流离失所，约 2 750 人逃往邻国刚果民主共和国。至少有 115 人被打死，64 人受伤。中非稳定团加强了在该地区的部署，以稳定局势，包括增派维和官兵、利用攻击直升机和护送约 1 000 名穆斯林到达大教堂避难。继班加苏爆发暴力冲突后，5 月 16 日，“反砍刀”组织和目前由 Ahmat Issa 领导的、与中非复兴人民阵线同盟军有着松散结盟关系的阿拉伯社区武装分子在布里亚发生冲突。冲突持续了好几天，造成至少 49 人死亡，35 人受伤，约 38 267 人流离失所。

15. 卡加班多罗的局势仍然相对平静，但安全事件的数量仍然居高不下，前塞雷卡派系和“反砍刀”组织继续勒索和威胁居住在中非稳定团营地附近的约 9 000 名境内流离失所者，阻止他们重返家园或重新安置到卡加班多罗的另一个流离失所者营地。目前有 4 050 人在这个营地避难，此前据报道有 6 700 人已返回其原住所。

16. 由于中部和东部省份处于无政府状态，中非复兴人民阵线和中非爱国运动越来越多地建立平行的行政机构。武装分子非法拘留和审判涉嫌犯有罪行和勒索钱财的个人，自称是在建立秩序。在恩代莱和比劳的中非复兴人民阵线和在卡加班多罗的中非复兴人民阵线/中非爱国运动占领了现有的宪兵楼，携带武器，身着制服，实施非法拘留，对指控的罪行任意宣判。在姆博穆省的恩扎科，中非复兴人民阵线对宪兵、警察、海关和矿址的活动实施监督。中非复兴人民阵线分子最近向恩德勒的省医院提供燃料和药品，威胁说倘若国家无法解决能力方面的不足，就会接管医院。在瓦卡加省，中非复兴人民阵线增加了在与乍得和苏丹交界地区的兵力部署，控制人员和货物的跨界流动。

17. 在姆博穆省东南部和上姆博穆省，上帝抵抗军(上帝军)、上帝抵抗军异议团体“阿查耶医生”、苏丹偷猎者和刚果爱国者联盟不法分子的犯罪活动影响到当地的安全。1 月 31 日，身份不明的武装分子在泽米奥-奥博轴线沿线杀害了两名平民。2 月 10 日，由联合国难民事务高级专员(难民署)租赁的一辆卡车在奥博以西 110 公里处遭到袭击。2 月 17 日，据信上帝军分子洗劫了丹比亚-德耶马轴线上一个城镇，并临时绑架了 5 名男子。3 月 30 日，据信一批上帝军分子企图在拉法伊以东 40 公里处拦截中非稳定团的后勤车队，但没有成功。5 月 18 日，作为非洲联盟区域工作队的一部分部署在中非共和国的乌干达人民国防军在奥博

举行脱离接触仪式，正式将安保责任移交中非共和国当局，为中非共和国特遣队提供支持的美国部队已于 4 月 25 日终止行动。5 月 12 日，非洲联盟和平与安全理事会请安全理事会在中非稳定团的任务规定中纳入解除上帝抵抗军武装的问题。

18. 西北部地区安全局势的特点是武装团体努力试图控制牲畜。有资料表明，一些国民议会成员就支持地方“反砍刀”组织的指控相互指责。中非爱国运动/革命与正义组织试图将其势力范围从瓦姆和瓦姆彭代省扩大至喀麦隆边境地区，因而与“反砍刀”组织发生冲突。索回、主张和复原(3R)团体和“反砍刀”组织在瓦姆-彭代省的喀麦隆边界沿线因牲畜贸易问题发生冲突。据报道，1 月 28 日，“反砍刀”组织在瓦姆-彭代省的 Koui 附近伏击了一支由索回、主张和复原(3R)团体护送的富拉尼族商人车队，造成 12 人死亡。2 月 2 日，索回、主张和复原(3R)团体在博卡兰加与“反砍刀”组织发生冲突，造成 2 名平民和 7 名 3R 团体分子受伤，1 名“反砍刀”组织分子死亡，数千名平民逃离该地区。在这次事件中，“反砍刀”组织分子向中非稳定团开火，迫使维持和平人员予以还击。3 月，中非稳定团设立了一个缓冲区，以制止“反砍刀”组织和中非爱国运动之间在瓦姆-彭代省 Bozoum 和 Gouze 发生冲突。

19. 班吉的安全局势仍相对平静。2 月 7 日，中非稳定团为国家安全部队牵头的一次行动提供支持，逮捕了别名“大人物”的 Youssouf Malinga，他是某个自卫团体的成员。在这次行动中，Malinga 的保镖向抓捕他的国家安全部队开枪。在随后的交火中，两名平民被打死(包括一名儿童)，Malinga 和他的一名手下死亡，两名平民被打死，其中包括一名儿童。在一系列的报复性袭击中，Malinga 的手下攻击了该地区的平民和宗教建筑，包括向人群投掷一枚手榴弹。共有 11 人死亡，18 人受伤。

20. 3 月 9 日，中非稳定团一名便装警官在班吉第三区遭到疑犯袭击，不治身亡。在中非稳定团的支持下，国家机构已开始对此事进行调查。

C. 和解

21. 国家复原和建设和平计划的第一支柱旨在支持和平、安全与和解，作为恢复经济和实现正常化的重要基石。在这方面，将在地方、区域和国家各级建立起一个地方和平与和解委员会网络。到目前为止，计划成立的 16 个地方和平委员会中，已有 2 个在联合国开发计划署(开发署)的支助下成立，但国家当局尚未对这些举措行使充分自主权。刚果爱国者联盟撤离班巴里后，地方和平委员会重新组建。地方和平委员会发起了提高社区认识运动，重新开放了中央市场，并为农民和牧民不受武装团体控制自由解决相互分歧提供了一个平台。

22. 2 月 11 日，班吉以穆斯林为主的 PK5 区和基督教社区 Boeing 庆祝签署互不侵犯条约一周年。社区领导人明确颁布了一项战略，确保流离失所的穆斯林家庭和平回返班吉第五区，并设立了一个委员会来执行该战略。社区领导人还就自由行动、贸易和和平共处问题举行了对话。

三. 第 2301 (2016) 号决议执行进展情况

23. 根据中非稳定团订正后的特派团构想, 中非稳定团的综合任务执行方法侧重于在长期存在冲突的背景下有力保护平民, 同时促进与武装团体进行对话, 以说服它们停止敌对行动, 并履行其参与解除武装、复员、遣返和重返社会进程的承诺。通过 Bekpa 行动, 中非稳定团及其合作伙伴正集中努力在班巴里及其周围地区实施“无武装团体城市”倡议, 并支持政府继续恢复国家权力, 包括通过协调与联合国国家工作队和国际合作伙伴共同开展的努力。

24. 中非稳定团继续加强流动性和反应能力, 包括在 Bekpa 行动中成立一支班巴里特设联合工作队。在道路不通、桥梁被毁的环境下, 同时使用运输直升机和攻击直升机部队, 能够采取强有力和积极的姿态, 从班吉投射兵力。例如, 中非稳定团 3 月份从班吉迅速空运一个排前往巴库马保护受威胁的平民, 强有力的巡逻措施和机动部署对于防止武装团体进入班巴里起到了决定性作用。鉴于在东南部地区出现的新热点, 中非稳定团继续通过以灵活的方式重新部署部队对部队态势作出调整, 但是, 武装团体之间的战斗加剧, 包括针对中非稳定团的袭击和乌干达人民国防军的撤离, 导致局势进一步恶化。此外, 中非稳定团还集中努力评估更广泛的军事需求, 包括在核定兵力的上限内增加人员部署。

25. 中非稳定团加强了对传播的战略利用, 以支持执行其任务规定, 并加强了外联活动, 包括通过联合国 Guira FM 电台。中非稳定团在全国各地举办了 73 次旨在促进和平共处的新闻活动, 覆盖逾 85 000 人。这在班巴里尤为重要, 因为需要通过新闻活动解释国家权力机构的重新部署和反驳中非稳定团带有偏见的指控。

A. 近期优先事项

保护平民

26. 不断调整部署的努力, 使中非稳定团得以缩短对预警和平民保护热点事件作出反应的时间。同样, 通过促进社区参与制定和执行社区保护计划, 中非稳定团得以改进其保护平民的努力。

27. 涉及“反砍刀”组织民兵和武装团体的偷牛和报复行为, 是与季节性移徙有关的暴力行为的一个特征。由于资金短缺, 政府减少与季节性移徙有关的暴力行为的行动计划基本上仍未得到执行。在危机爆发前管制季节性移徙的政府机构和次区域机制已停止运作, 这诱发了暴力循环, 致使中非共和国人民失去了季节性放牧收入。在这方面, 中非稳定团继续在季节性移徙走廊沿线进行远距离巡逻, 而地方委员会则正在寻求社区一级的解决办法。

28. 中非稳定团部署了约 21 个联合保护小组, 以调查各个省份的武装团体针对平民的暴力行为。这些综合小组将侵犯人权的行为记录在案, 并收集资料, 以加强中非稳定团防止和应对暴力行为的能力。通过联合国地雷行动处, 中非稳定团排除了人口稠密地区的 9 598 枚弹药和爆炸装置, 并向 74 710 名受益人开展了风险教育。

促进和保护人权(包括妇女儿童)

29. 中非稳定团记录了 492 起侵犯或践踏人权的行为,或违反国际人道主义法的行为,其 834 名受害者包括 442 名男子、103 名妇女、172 名儿童(58 名男童、56 名女童和 58 名不明身份的未成年人)和 117 名身份不明的受害者。这些侵权事件包括:任意杀害、侵犯人身安全、冲突中的性暴力、任意逮捕和拘留以及绑架。以下武装团体要对 326 起侵犯人权或违反国际人道主义法的行为负责:前塞雷卡各派别(202 起);“反砍刀”组织(67 起);上帝抵抗军(38 起);中非爱国运动/革命与正义组织(7 起),3R 组织(7 起);中非人民民主阵线(4 起);民主力量团结联盟(民主团结联盟)(1 起)。这些侵犯人权行为几乎有一半发生在中非复兴人民阵线同盟军与刚果爱国者联盟的冲突期间。国家安全部队要对 165 次侵权行为负责,包括 153 起任意拘留,其中 104 起由国家宪兵犯下,49 起由国家警察犯下。

30. 关于 2003 年至 2015 年期间严重违反和侵犯国际人权法和人道主义法行为的人权摸底报告定于 5 月 30 日发布。通过支持特别刑事法院的起诉战略和发展过渡时期司法机制,该报告将有助于打击有罪不罚现象。

31. 联合国系统继续执行联合国人权尽职政策,批准了所收到的 35 份请求对非联合国安全部队(军队、宪兵和警察)提供支助的申请中的 29 份,而且酌情建议采取必要的风险缓解措施。

32. 中非稳定团举办了 19 次讲习班,以提高人们对人权的认识,包括为 796 名个人(440 名男子和 356 名妇女)、地方当局、民间社会和记者举办有关冲突中的性暴力与过渡时期司法的讲习班。中非稳定团还进行了 29 次外联活动,宣传有关人权问题,共有 2 625 人参加活动(1 267 名妇女和 1 358 名男子)。

冲突中的性暴力

33. 中非稳定团接到 27 次关于冲突中的性暴力行为的举报,事件涉及 20 名成年女性和 12 名未成年女性。有 25 起案件涉及强奸,2 起案件涉及性侵犯。据指控,下列武装团体应对这些罪行责任:前塞雷卡各派别(13 起),中非爱国运动/革命与正义组织(5 起);上帝军(6 起);“反砍刀”组织(2 起);民主力量团结联盟(1 起)。

儿童与武装冲突

34. 监测和报告国家工作队继续对武装团体严重侵害和虐待儿童的行为进行核查。由中非复兴人民阵线领导的同盟军和刚果爱国者联盟之间的敌对行动,继续对儿童造成严重影响。14 名儿童(包括 6 名女孩)被害;13 名儿童受伤;12 名女孩被强奸;6 名儿童被绑架。共有 16 名儿童被征召加入武装团体,有 2 所医院和 4 所学校遭到占领和洗劫。实施这些严重侵犯儿童权利行为的武装团体包括中非复兴人民阵线同盟军、刚果爱国者联盟、“反砍刀”组织、革命与正义组织、上帝军和身份不明的武装人员。

35. 为保护儿童和加强对严重侵犯儿童权利行为的监测,中非稳定团共有 257 名维和人员接受了关于儿童权利和儿童保护的培训。培训扩大至 432 个外部伙伴,包括当地社区、非政府组织、国防部队和国内安全部队。

36. 儿基会为武装团体释放的 420 名儿童提供了就地安置支助，并协助 239 名儿童(包括 55 名女童)脱离了“反砍刀”团体。为努力结束儿童与武装团体的关联，中非稳定团与当地伙伴合作，在 2 月组织了一次为期一周的运动，向五个地方的武装团体、社区成员和当局宣传武装冲突对儿童的影响。

B. 持续降低武装团体规模及其构成的威胁

37. 中非稳定团继续执行一项全面的战略，以期实现以可持续的方式减少武装团体的威胁和存在的战略目标。优先注重政治进程，为这一战略提供了支持。

支持和解和扩展国家权力

38. 中非稳定团通过斡旋协助政府推进和解进程，包括鼓励政府迅速调动和发放捐助者资金，向民众提供基本服务，促使民众信任政府致力于公平的发展。联合国支持各社区之间开展本地对话，并为 18 002 名面临风险的青年、弱势群体成员和流离失所者提供短期就业、职业培训和提高认识会议。中非稳定团为 30 次议员实地访问提供了便利，以便他们征询选民对立法机关工作的意见。

39. 中非稳定团支持在全国各地部署 410 名公务员，主要是来自教育部的公务员。中非稳定团和开发署支助内政部制定了一项指南，以促进各地公务员对于善政概念的理解。中非稳定团和开发署在建设和平基金的财政支持下，厘清了政府工作人员的实际部署情况和确保其履行职能的必需条件。

40. 向班巴里重新部署国家安全、司法、社会服务和行政当局是一项优先事项，它能够证明倘若武装冲突得到遏制，国家机构是有能力正常运作、为人民谋福利的。在接受中非稳定团培训和联合国人权尽职政策审查后，约 90 名宪兵和警察已经部署到班巴里，目前正在与中非稳定团军警人员并肩工作。中非稳定团还支持地方检察官返回班巴里。

支持解除武装、复员、遣返和重返社会

41. 中非稳定团协助举办了解除武装、复员、遣返和重返社会问题协商后续工作委员会第四次会议。会议的重大成果之一，是所有武装团体同意参加一个针对 560 名参与者的解除武装、复员、遣返和重返社会/一体化试点项目。然而，中非复兴人民阵线拒绝确认国家解除武装、复员、遣返和重返社会方案，要求满足若干前提条件，其中包括签署一项政治协议。国家解除武装、复员、遣返和重返社会方案的重返社会部分需要 4 500 万美元资金投入，世界银行承诺投入其中的 3 000 美元。

42. 在未能达成一项政治协定和国家解除武装、复员、遣返和重返社会方案的情况下，减少社区暴力和复员方案前的活动继续发挥着至关重要的作用。共有 4 324 名前战斗人员(包括 737 名妇女)正在通过工作换现金方案参加 8 个地点的复员前方案，作为长期创收项目的一种过渡手段，并通过培训支持前战斗人员以可持续的方式重新融入社会。

43. 在瓦姆-彭代省与国际移徙组织共同实施的减少社区暴力项目使 6 723 名受益人(包括 1 623 名妇女)获得了工作换现金的就业机会并参与族裔间的对话。在

班吉，通过与联合国项目事务厅共同推出的减少社区暴力项目，共有 543 名受益人(包括 40 名妇女)完成了职业培训，另有 777 名受益者(包括 47 名妇女)正在参与由粮食及农业组织主办的农牧业培训。减少社区暴力项目的受益者还包括参与劳动密集型创收方案的高风险青年。

44. 销毁 169 件未爆弹药和 840 件小武器弹药，安全储存通过复员前进程收集的武器，有助于让武器和弹药退出流通，杜绝其被武装团伙利用的可能。

支持安全部门改革

45. 尽管安全部门改革领域的经费仍然不足，但在设计有利于安全部门改革的战略框架方面，业已取得重大进展。2 月 2 日，国家安全政策获得部长会议通过。解除武装、复员、遣返和重返社会方案、安全部门改革和全国和解战略委员会 3 月 10 日通过的 2017-2022 年国家安部门改革战略进一步阐明了国家安全政策的内容。国家安全部门改革战略的重点是三个关键领域：加强安全部门的能力；加强人员和货物的安全，恢复国家权力；促进善政和法治。3 月 21 日，在欧洲联盟中非共和国军事培训团的支持下，国防部开始制定国防政策。

46. 欧盟军事培训团已完成对国防军(中非共和国武装部队)第一个营的培训，从 5 月开始培训第二个营。中非共和国当局仍在考虑其部署问题。已接受培训的营的装备、持续保障和后勤支援问题仍未得到解决。中非稳定团为 120 名军事人员(包括 24 名警官)举办了关于信息和通信科学及军营管理的对培训员的培训课程。中非稳定团重新启用和装修了布阿尔的 Leclerc 营地培训中心，定于 5 月将该中心移交国家当局。

47. 中非稳定团继续为武器和弹药管理方面的努力提供支持；中非稳定团已完成对 17 名安全部队成员的培训，并已完成 3 个基础设施项目，包括在班吉修建一个军械库，并在班巴里部署一个军械库集装箱。与此同时，在中非稳定团的支助下起草的法令于 2 月 14 日宣布全国小武器和轻武器委员会正式成立。

48. 在中非稳定团的支助下，国家当局继续推进 250 名警察和 250 名宪兵的征聘程序。由政府、开发署和中非稳定团代表组成的混合监督委员会对 16 个省提交的 13 649 份申请进行了评估，共有 10 370 人(28%为妇女)符合最起码的要求条件。委员会编写了甄选测试，以确保地域分配和性别代表性的平衡。书面和体能甄选测试已于 5 月 27 日完成。中非稳定团正在与建设和平基金和开发署协调，确保警察和宪兵学院的运营费用——尽管政府已承诺将 500 名新警官的工资单纳入 2018 年的国家预算。5 月 20 日，中非稳定团支持在中非共和国所有省份启动宪兵和警察征聘书面考试，但由于安全问题，姆博穆省和上科托省的考试被延迟。

通过落实特别刑事法院的运作等措施，支持法治和打击有罪不罚现象的工作

49. 在落实特别刑事法院(首先是提高法院的调查和起诉能力)方面取得的重大进展，进一步推进了打击有罪不罚现象的斗争。6 名国际治安法官中已有 3 人获得任命，包括特别检察官和 2 名女性调查法官。所有 5 名本国治安法官也均已获得任命，但本国书记官长尚未选出。预计定于 5 月份部署特别检察官，但只有在

非共和国当局完成法警的甄选工作并组建调查员团队之后，调查和起诉工作才能启动。法院最初 14 个月的全部运作资金已经到位，但其整个五年期任务仍面临重大资金缺口。3 月 7 日国民议会通过《军事审判法》后，中非稳定团开始与非共和国当局共同努力，明确《军事审判法》中关于必须维持特别刑事法院对危害人类罪、战争罪和灭绝种族罪的专属管辖权的规定。

50. 中非稳定团继续努力支持法治。稳定团逮捕了 92 名被指控的犯罪者，在 57 宗案件中采取了紧急临时措施。由于首都之外的安全局势堪忧，且缺乏正常运作的法院和监狱，应政府的要求，中非稳定团临时拘留了 33 名被捕嫌犯，并为将其转移至班吉提供了支持。中非稳定团继续为调查据称卷入严重罪行的逾 17 名嫌犯提供咨询意见，尤其是对 2017 年 3 月被起诉犯有战争罪和危害人类罪的 13 名中非复兴人民阵线同盟军成员展开调查。

51. 高级司法委员会继续轮换司法人员，治安法官则于 2 月和 3 月走上新岗位。全国范围内共任命了 19 名新治安法官，其中 10 名已于 3 月初在班吉上任。治安法官的住房和工资支付问题，对于以可持续的方式将其调动到班吉以外的地区仍然构成障碍。

52. 司法系统所面临的挑战对于监狱过度拥挤的问题有着重大影响。恩加拉巴中央监狱及其位于德鲁营地的配楼已分别达到额定容纳人数的 178% 和 116%。在过去 6 个月中，中非稳定团继续与班吉上诉法庭的检察官协作制定战略，以加速处理待决案件，包括将轻微违法案件的监禁时限限定在审前羁押期间已服刑期。由于安全状况不佳而无法返回一些地区的治安法官 4 月被暂时调到班吉帮助减少积压的案件。在他们的协助下，法院每周的开庭次数增加一倍，从 3 次增至 6 次。

53. 为防止班吉监狱人满为患的现状进一步恶化，中非稳定团通过速效项目资助在班加苏、卡加班多罗和姆拜基重建 3 个拘留所。作为支助国家当局实现监狱非军事化的努力的一部分，中非稳定团完成了对该领域需求的初步评估，努力促进囚犯的改造和重返社会。由于过度拥挤、条件恶劣、普遍缺乏狱内活动，监狱内存在不安全状况。3 月，在加拿大和瑞典的支助下，中非稳定团 60 名惩戒干事参加了一次监狱干预专门培训，以加强中非稳定团应对监狱不安全状况的能力。

自然资源管理

54. 中非稳定团在与金伯利进程相关的实地视察和监测团工作期间为国家当局提供了后勤和安保支助，以评估武装集团的部署规模，改善安全以促进货物和人员的自由流动，并恢复和扩大该国西南部矿区的国家权力。

C. 协调国际援助和相互协作框架

55. 政府设立了执行、监测和评价相互协作框架与国家复原和建设和平计划的各种机制。三级协调结构由高级别政策咨询委员会、联合执行委员会和为每个发展战略支柱设立的技术一级协调论坛组成。和平与安全支柱由主席和联合国共同主持，已完成项目摸底，并已确定可能的资金缺口。其他两个支柱仍在就共同主席的安排问题展开磋商，落实时间有所延误。

56. 在 2016 年 11 月布鲁塞尔会议上，捐助者为支持国家复原和建设和平计划认捐了 22.8 亿美元。到目前为止，捐助者已确认约 22.3 亿美元资金，占认捐总额的 97%。最终的金额可能更高，因为一些捐助者增加了认捐金额，未能出席布鲁塞尔会议的其他一些国家后来也决定支持国家复原和建设和平计划。已承诺的认捐金额中有约 43% 用于经济复原和生产部门，40% 用于加强国家和人民之间的社会契约，14% 用于支持和平、安全与和解，3% 用于其他事项。到目前为止，2017 年正在进行的项目支出为 5 420 万美元(或 25.9%)，而第一年的预计支出额为 2.093 亿美元。

四. 人道主义状况

57. 过去 6 个月中暴力行为的加剧造成人道主义需求剧增，全国各地出现了多个新热点区域，包括在已有当地居民流离失所的地区。仅在 4 月份，就有 40 000 多人由于西北和东部地区的战事而流离失所。每 5 个中非人中，就有 1 个目前在该国境内或境外流离失所，而武装团体的暴力行为对他们重返家园构成了障碍。境内流离失所者总人数从 2 月的 401 072 人上升至 3 月的 426 100 人。增加的人数主要来自姆博穆省、瓦卡省和瓦姆-彭代省新登记的流离失所者。在同一期间，班吉的几个流离失所者营地关闭，一些人回返瓦卡省 Bakala 市和卡加班多罗。为逃离暴力行为，有 1 000 多人越过边界进入乍得和喀麦隆，当地收容了约 230 000 名难民。截至 4 月 30 日，在邻国的难民人数略增至 483 000 人。约 1 639 名南苏丹难民从班步提迁至上姆博穆省的奥博。

58. 约有 200 万的粮食仍然无保障，约占总人口的 50%。与此同时，虽然联合国努力动员捐助者捐资，包括 3 月 15 日在雅温得向捐助者举行关于人道主义挑战的高级别简报会，但人道主义活动的资金仍然严重不足。截至 5 月 15 日，2017 年人道主义应急计划仅筹集了 3.995 亿美元必要资金中的 16%。

59. 人道主义行为体也面临着不安全局势，并继续成为不加区分的袭击目标。2016 年全球记录的袭击非政府组织事件中，有约 31% 发生在中非共和国，从而使中非共和国成为世界上对人道主义行为者最为危险的地方。

60. 东部地区的敌对行动持续不断，对人道主义准入造成了严重限制。其他值得关注的地区包括瓦姆-彭代省西部的 Kouï，该地区自 2016 年 10 月以来一直无法进入；在 Ngaoundaye，武装团体 4 月初迫使约 20 000 人流离失所，其中一些人在乍得避难。4 月的火灾和暴雨严重破坏了瓦姆省巴丹加弗和纳纳-格里比齐省的卡加-班多罗境内流离失所者营地，造成人员伤亡和财产损失。

五. 社会经济发展

61. 2016 年，在林业和农业的驱动下，经济增长率达 4.5%。视安全状况的改善而定，为 2017-2021 年国家复原和建设和平计划提供支助的 22.8 亿美元认捐款中，预计将有一部分用于通过满足社会需要的公共投资为经济注入资金。

62. 在核准 1.2 亿美元的三年展期信贷融资协议后，国际货币基金组织执行总裁克里斯蒂娜·拉加德于 1 月 24 日和 25 日访问班吉，呼吁政府增加国内财政收入，清偿现有债务，不再发行新债，并改善公共财政管理。

六. 稳定团的部署情况

A. 军事

63. 截至 5 月 15 日，中非稳定团共部署了 10 471 名军事人员(占核定总人数 10 750 人的 97.4%)，其中包括 11 个步兵营、一个特种部队连、一个快速反应部队连、一支无人机部队(2017 年 4 月 7 日部署)以及一些辅助部队，即 1 个宪兵队、4 个工兵连、1 个重型运输连、3 个二级医院、1 个信号连和包括 1 个攻击直升机部队在内的 3 支直升机部队。妇女占军事人员总数的 1.5%。部队派遣国继续改善其各自特遣队的装备。

B. 警务

64. 截至 5 月 15 日，中非稳定团部署了 1 845 名警务人员(占核定总人数 2 080 人的 89%)，其中包括 302 名单派警察(占核定总人数 400 人的 75%，主要是由于需要专门的征聘计划)以及 9 个建制警察单位和 2 个保护支助单位共 1 543 人(占核定总人数 1 680 人的 92%)，其中包括 103 名妇女。共有 81 名单派警察部署在班吉以外的 10 个工作地点，9 个建制警察部队中有 3 个部署在班巴里、布阿尔和卡加班多罗。其余部队将于 6 月部署在布里亚。

C. 文职人员

65. 截至 5 月 15 日，中非稳定团已部署了 1 329 名文职人员(占核定人员配置 1 724 人的 77%)，其中包括 790 名国际工作人员、696 名本国工作人员及 238 名联合国志愿人员。妇女占所部署文职人员总数的 25%，在担任 P-5 或以上高级职位的人员中妇女占 22%。征聘和留用妇女工作人员(包括联合国志愿人员)仍然极具挑战性。

D. 部队地位协定

66. 政府努力解决与部队地位协定有关的未决问题，但仍然存在严重违约行为。2 月 2 日，为军事特遣队进口的 4 个集装箱的面粉被海关阻拦近两个月。3 月 23 日，海关终于将这批集装箱放行，但这一事件已对中非稳定团维持和平人员的口粮分配产生负面影响。3 月 6 日，地方当局在没有联合国代表在场的情况下拦截和搜查了用于部署约旦建制警察部队的两集装箱武器和弹药。尽管这一事件后来得到解决，但清点集装箱存货时发现有一件武器丢失。3 月 14 日，海关官员在没有联合国代表在场的情况下搜查了装载塑料管的两个集装箱。

67. 2017 年 4 月 12 日举行的中非共和国政府-中非稳定团部队地位协定执行情况联合工作组会议讨论了向联合国偿还 2015 和 2016 年错征的燃料税这一问题。政府代表同意中非稳定团根据该协定免征燃料税，并确认将启动以往支付的燃料税

的偿还程序。财政部确认联合国工作人员无需租赁登记和缴纳相关税款。此外，向中非稳定团人员离开该国时所携薪金和薪酬征税的做法也将停止。

七. 联合国工作人员的安全及安保

68. 中非共和国严峻的安全局势对联合国的本国和国际工作人员、文职人员和军警人员产生了不利影响。班吉和外围地区出现了示威和劫车事件。在最近几个月中，武装团体开始发布威胁称，为报复稳定团的行动，将绑架本国工作人员和国际工作人员。共发生了 134 起安全事件，影响到 107 名联合国安全管理系统工作人员。此外，还有 6 名维持和平人员在袭击中丧生，30 人严重受伤。

八. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

69. 2017 年 2 月 1 日至 4 月 30 日期间，中非稳定团共接到了 14 次指控严重不当行为的报告，包括 5 起性剥削和性虐待的指控，与去年同期相比，报告的新指控数量大幅减少。报告的新违纪指控中，有 1 例发生在 2016 年，4 例发生在 2017 年。依照稳定团的性剥削和性虐待行动计划，中非稳定团继续加强预防努力，包括增加对培训员的培训会议次数；更好地监测和监督对所有特遣队的培训；频繁开展风险评估；提高军事和警察部门性剥削和性虐待问题协调人的认识；特别重视在边远地区服役的部队和新轮调的特遣队。

70. 中非稳定团与联合国各机构开展合作，改进其受害者援助跟踪工具，加强处理性剥削和性虐待指控的报告工作、信息共享和协调应对。根据我的指示，中非稳定团任命了一名受害者权利倡导者，并将利用其资源来提供心理援助和法律援助等手段来处理犯罪事件或所称受害人是未成年人的情况，根据需要向受害者或其家庭提供安全、住房和临时财政支助。

九. 财务问题

71. 大会第 70/271 号决议批款 9.207 亿美元，作为 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间中非稳定团的维持费用。截至 2017 年 5 月 15 日，中非稳定团特别账户未缴摊款总额为 5 200 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款额总计 16.792 亿美元。按照季度付款时间表，部队和建制警察部队费用已偿还至 2017 年 1 月 30 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2016 年 12 月 31 日。

十. 意见

72. 在过去几个月中，中非共和国既成功巩固了图瓦德拉总统当选以来取得的成果(主要是在班吉)，又出现了其他地区的安全状况严重恶化的局面，包括对联合国维和人员的致命袭击。虽然迄今为止取得了许多重大进展，但 5 月在该国东部和中部地区一些城镇爆发的一连串暴力行为破坏了过去一年来取得的进展，且正向其他地区蔓延，这将给平民和国家的稳定带来灾难性后果。我们必须避免长期

存在的暴力冲突和相关的紧张局势，防止中非共和国的安全局势再次直线下滑。我本人将继续致力于探索一切可能的办法，扭转这一消极趋势，帮助该国巩固和平。

73. 武装团体之间(特别是中非复兴人民阵线同盟军和刚果爱国者联盟之间)发生的冲突以及东南部的“反砍刀”组织团体犯下的暴力罪行值得严重关切。基于族裔或宗教袭击平民的行径，以及对保护平民的维和人员发起的袭击，是不可接受的。我呼吁所有武装团体立即停止一切敌对行动，并证实自己致力于和平对话。我再次呼吁区域领导人和区域机构利用自身的影响力制止暴力行为。

74. 中非稳定团已经通过行动证明，它已经做好准备随时采取有力行动，保护平民和捍卫其使命。图瓦德拉总统呼吁与各武装团体开展公开、包容各方和真正的对话，我对此表示赞赏。最近，所有 14 个武装团体均参与了执行解除武装、复员、遣返和重返社会方案问题协商后续工作委员会的会议，我对此表示欢迎。我敦促所有团体和政府将参与此类对话视为紧急事项，并履行其致力于达成一项政治协议的承诺，因为这对于国家解除武装、复员、遣返和重返社会方案和长期的安全部门改革的成功而言至关重要。这一对话必须建立在班吉论坛提出的建议的基础上，必须能够包容各方。

75. 我欢迎图瓦德拉总统接受非洲和平与和解倡议的援助提议，因为它有潜力在立场统一的安理会支持下利用强有力的区域和国际支持促成政府和所有武装团体之前签订一份全面和平协定。我已代表联合国表示将全面支持非洲倡议，并敦促非洲联盟和该倡议的其他成员尽快确定和执行路线图，以推进这一进程。我谨此强调指出，时间是关键。为了向一些武装团体提供暴力行为的替代手段，为了提供一个短暂的喘息机会让和平进程向前迈进，我们必须迅速开展工作。雨季的到来，应能限制武装团体的移动。同时，我鼓励该次区域采取具体步骤，解决加剧中非共和国及其邻国不安全状况的跨界问题，尤其是非法武器贩运和季节性迁徙问题。随着放牧季节的高峰时期到来，我们迫切需要解决这一敏感的政治、经济和社会问题的次区域办法。

76. 国家的能力仍然极其有限，国家权力正在以非常缓慢的步伐逐步扩大到安全局势相对稳定的地区。行政部门和立法部门适应其民主职能的过程进展缓慢，紧张状况时有发生。现在，所有国家行为体应在国际社会的支持下，充分利用目前的互动协作，以包容性的方式开展工作，加快推动和解的努力，巩固脆弱的成果，并将其转化为和平红利，特别是延伸至班吉以外的地区。

77. 要取得进一步进展，就必须让中非人民看到和平的红利。我敦促国家领导人迅速和果断地采取行动，以建立调动、接收、管理和负责捐助方在 2016 年 11 月布鲁塞尔会议上慷慨认捐的资金的能力。在这样做的过程中，必须防止重蹈覆辙陷入引发近年危机的腐败风气和治理不善。我敦促捐助者确保资金尽快到位，包括为劳动密集型基础设施项目提供资金，因为这些项目既能给年轻成年人创造就业机会，又能通过公路网和社会服务系统将整个国家联结为一体。如果民选官员没有为人民服务的政治承诺，如果所有利益攸关方没有放弃短期收益、为全体中非共和国人民谋取长期利益的决心，捐助者供资的影响将只是昙花一现。在这方

面，我鼓励政府利用相互协作框架为商定的承诺赢取政治支持，并在实现这些承诺方面切实取得进展。

78. 捐助方在布鲁塞尔会议上的慷慨认捐表明，国际社会决心协助中非共和国人民走上这一征途。我呼吁所有合作伙伴利用部署在中非共和国的维持和平行动优先考虑和协调对策，利用中非稳定团的安全保障注入发展资金和迅速证实稳定所能带来的收益，亦即就业机会、基础设施和社会服务。世界银行在诸如中非共和国等脆弱国家的工作方法，就是联合国结成的此类伙伴关系的一个良好实例。

79. 对于班巴里在恢复安全 and 国家权力方面所取得的进展，我表示欢迎。该市相对缺少武装团伙的踪迹可能是值得谨慎乐观的因素之一，但我们不可能让该市隔绝于动荡的大环境之外。这就是为什么我敦促政府优先重视持久提供有能力和负责任的国家权力、基本服务和安全保障，以重新建立起当地居民的信任。驻中非共和国的联合国系统将与其合作伙伴一道，通过创新性的全系统办法继续支持这些努力。与此同时，中非稳定团应随时准备采取果断行动，以确保为班巴里人民提供保护。

80. 为拟订一项关于安全部门改革的战略框架而采取的措施令人鼓舞。安全部门改革的重要文件获得通过意味着国家当局正式致力于建立起代表不同族裔和兼顾区域平衡的专业国防和安全部队，我敦促政府将这一愿景化为具体行动。在这方面，启动 500 名新宪兵和警察的征聘程序是一个值得欢迎的事态发展。我呼吁政府确保这些新征聘人员的地域代表性和性别均衡。我也欣见欧洲联盟培训团在培训中非共和国武装部队方面取得的进展，尽管我仍然担心缺乏协调一致的业务和后勤支助安排将对未来的部署构成阻碍。我敦促政府在其预算中拨出足够的安全部队维持资金，并呼吁国际伙伴提供更多的资金、装备和后勤支助。

81. 我欣慰地看到特别刑事法院在投入运作方面持续取得进展，该法院预计将拥有对危害人类罪、战争罪和灭绝种族罪的管辖权。我呼吁国家当局采取必要措施，确保特别检察官能够立即启动调查。我对调查严重违反国际人道主义法和侵犯践踏人权法的行为表示赞赏，这将为过渡时期司法机制以及特别检察官的工作提供参考。

82. 针对本国与国际维和人员和援助人员的持续袭击令我感到愤怒。最近一次袭击造成 5 名维和人员遇害和 10 人受伤，这是中非稳定团所遭受的最致命的一次袭击，我强烈谴责这一懦夫行为。随后对班加苏的袭击造成 6 名维和人员遇害，我对此表示谴责。这些袭击构成了国际法上的严重犯罪，我呼吁将施害者绳之以法。

83. 安全局势对人道主义局势造成了冲击，人道主义需求与资源之间持续存在的差距则进一步加剧了这一冲击，我对此深感关切。我们需要扭转人道主义行为体由于资金匮乏和安全欠佳而离开中非共和国的势头。针对援助人员的持续袭击必须停止，因为他们正在为贫困者提供帮助。我敦促国际社会立即为人道主义应急计划作出贡献，以避免局势进一步恶化。

84. 我衷心感谢我的特别代表帕尔费·奥南加-安扬加先生，感谢他坚定地致力于巩固中非共和国的和平。我赞扬中非稳定团的男女工作人员、联合国国家工作队、部队派遣国和警察派遣国在极其艰巨和富有挑战性的环境中致力于和平事业。我还感谢我的中部非洲问题特别代表和联合国中部非洲区域办事处负责人弗朗索瓦·隆塞尼·法尔在该次区域为支持中非共和国所发挥的作用。我感谢非洲联盟、中部非洲国家经济共同体、欧洲联盟、世界银行、各个国际伙伴和非政府组织持续努力为中非共和国的和平与安全作出贡献。
