



秘书长依照安全理事会第 1839 (2008) 号决议提交的关于格鲁吉亚阿布哈兹局势的报告

一. 引言

1. 本报告介绍了联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)自我于 2008 年 10 月 3 日提交报告(S/2008/631)以来开展的活动。报告是依照安全理事会 2009 年 2 月 15 日第 1839(2008)号决议提交的,安理会在该项决议中决定将观察团的任期延至 2009 年 2 月 15 日。

2. 我的特别代表约翰·韦贝克继续领导观察团。安瓦尔·侯赛因少将(孟加拉国)协助他开展工作。2009 年 1 月 31 日,观察团共有 131 名军事观察员和 20 名警务顾问(见附件)。

二. 政治进程和主要事态发展

3. 2008 年 8 月发生重大事件,其后俄罗斯联邦承认阿布哈兹的独立,格鲁吉亚则退出 1994 年《莫斯科停火和部队脱离接触协定》(S/1994/583,附件一),这对联格观察团完成安全理事会第 937(1994)号决议和其后各项决议规定的任务的环境产生很大的影响。在报告所述期间,建立在《莫斯科协定》基础上的安全制度进一步削弱。10 月 9 日在比什凯克举行的独立国家联合体(独联体)外交部长通过了一项决定,正式结束了过去 14 年驻守在冲突区的独联体集体维持和平部队的任务。俄罗斯联邦的武装部队继续部署在冲突区以外阿布哈兹控制的地区。格鲁吉亚和阿布哈兹部队,其中包括重型武器,部署在停火线的两侧,进行危险的对峙。尽管面临这些新的挑战,观察团继续开展活动,包括在它负责的地区积极开展巡逻,进行观察,同双方保持联系。

4. 在报告所述期间,我的特别代表和特派团的领导始终定期同格鲁吉亚和阿布哈兹保持接触,敦促它们遵守《莫斯科协定》的精神。我的特别代表就今后可能派驻联合国特派团一事征求了它们的意见。他还同俄罗斯联邦、美利坚合众国、欧洲联盟及其成员国以及欧洲安全与合作组织(欧安组织)的高级代表就同一事项进行了磋商。



5. 根据 8 月 12 日的 6 点协定和其后于 2008 年 9 月 8 日商定的执行措施(见第 S/2008/631, 第 11 和 15 段), 我的特别代表与欧洲联盟和欧安组织的代表一起, 在日内瓦联合主持了三轮国际讨论。格鲁吉亚、俄罗斯联邦和美国代表团以及阿布哈兹和南奥塞梯代表参加了讨论。第一次会议于 10 月 15 日举行, 基本上是讨论程序事项。
6. 在 10 月 18 和 19 日举行的第二轮讨论中, 负责安全和稳定问题与难民和境内流离失所者问题的两个工作组召开会议, 避开容易造成分裂的政治分歧, 重点讨论实际问题。联合主席的讨论中强调指出, 需要处理实地仍在发生的安全事件, 并为此建立一个预防和应对的机制。他们还强调, 需要建立一个基本安全制度, 限定可部署在冲突区的人员和军事物资的数量和性质。
7. 第三轮讨论在 12 月 17 和 18 日举行。安全和稳定问题工作组讨论了联合主席在会前起草的联合预防和应对机制。虽然所有与会者都参加了实质性讨论, 商定了拟议机制的大部分内容, 但仍有一些分歧, 未能达成协定。难民和境内流离失所者问题工作组也就改善境内流离失所者生活条件的具体步骤进行了紧张讨论。与会者原则上商定 2009 年 2 月 17 和 18 日在日内瓦举行下一轮讨论。
8. 格鲁吉亚和俄罗斯之间的关系持续紧张, 继续影响整个区域的局势。在格鲁吉亚 9 月初同俄罗斯联邦断绝外交关系后, 格鲁吉亚官员继续认为 8 月发生的事件基本上是一场格俄冲突, 坚持要求谈判与维和实现国际化。俄罗斯官员则一再提及 8 月份事态后出现的“新现实”, 更具体地说, 俄罗斯联邦对阿布哈兹和南奥塞梯的承认。
9. 格鲁吉亚议会 10 月 23 日通过一项新法律, 宣布阿布哈兹和南奥塞梯为“被占领领土”, 并宣布俄罗斯联邦为“军事占领国”。格鲁吉亚总统 10 月 31 日签署的这一法律宣布阿布哈兹和南奥塞梯事实上的管辖当局颁发的所有立法和行政法令均属无效。它还限制进出这些领土, 禁止不符合格鲁吉亚法律的经济金融活动。在人道主义人员物资进出有关冲突地区问题上, 这些限制性规定引起了国际社会的关注。
10. 11 月 4 日, 俄罗斯议会批准了俄罗斯-阿布哈兹和俄罗斯-南奥塞梯友好关系、合作和相互援助条约(见 S/2008/631, 第 16 段)。俄罗斯官员说, 俄罗斯武装部队将根据这些条约驻守在阿布哈兹和南奥塞梯境内, 并宣布分别在阿布哈兹和南奥塞梯境内建立军事基地和部署 3 700 名军人。12 月 23 日, 俄罗斯联邦外交部长和阿布哈兹事实上的外交部长签署了关于在国际事务中开展合作的谅解备忘录。俄罗斯联邦外交部长宣布, 将在 2009 年初另外签署一些协定, 其中包括一个关于在军事领域开展合作和联合保护“阿布哈兹边界”的协定。
11. 12 月 22 日, 欧安组织参与国未能就延长 12 月 31 日到期的欧安组织格鲁吉亚特派团的任期达成协商一致。欧安组织的轮值主席提出一个计划, 在第比利斯

和茨欣瓦利平行设立外地办事处，接受在维也纳的特别代表的领导。俄罗斯联邦要求欧安组织分别在格鲁吉亚和茨欣瓦利派驻人员。美利坚合众国和欧洲官员对欧安组织未能就延长欧安组织特派团的任期表示遗憾。格鲁吉亚官员谴责“俄罗斯行使否决权”，称这表明俄罗斯联邦在努力减少国际派驻人员，指责莫斯科违反《6点协定》。

三. 观察团负责地区内的事态发展

加利区

12. 在本报告所述期间，加利区的局势仍然很紧张。局势紧张的原因是犯罪活动和跨越停火线事件有所增加。由于正式限制跨越停火线，加之因古里河上的人行桥被毁和停火线两侧埋设了地雷，当地居民的生活更加困难。10月15日，独联体维和部队撤离，但仍有大量俄罗斯联邦部队留在冲突区。

13. 从10月到12月初，俄罗斯联邦部队占据了独联体维和部队以前的阵地，并在停火线阿布哈兹控制的一侧建造了新的加固工事，这些工事大部分无人驻守。2008年4月底抵达的驻守在武器限制区法Reka村的俄罗斯空降营于11月撤离冲突区。

14. 12月，据观察团观察，有一支由包括坦克和自行火炮在内的重型军事装备组成的俄罗斯联邦部队进入安全区。根据俄罗斯联邦部队提供的情报，它们在安全区内沿着停火线集中部署在从上加利地区到黑海海岸的五个地方：Lekukhona村、Saberio村、Chuburkhindji村、Nabakevi村和黑海海岸的一个哨位。俄罗斯联邦部队还继续占领加利地区的前独联体维和部队的三个观察哨位。据观察团估计，加利地区俄罗斯联邦部队的兵力为一个营，并有辅助兵员。

15. 在报告所述期间，观察团还报告阿布哈兹方面有重武器和军事人员进入冲突区，加剧了紧张。11月，阿布哈兹方面在安全区内部署了装甲运兵车和军事人员。12月，在下加利地区停火线沿线观察到阿布哈兹的军车队，其中有T-55坦克、装甲运兵车和拖拽防空炮的卡车。阿布哈兹部队还占据了位于同一地区的前独联体维和部队的三个哨所。我的特别代表和首席军事观察员敦促阿布哈兹方面遵守《莫斯科协定》的精神，将其军事物资撤出冲突区。

16. 观察团定期同阿布哈兹事实上的管辖当局和俄罗斯联邦部队保持联系，以便根据它的任务规定开展作业。这些联系取得令人满意的结果。但是，阿布哈兹人员数次限制观察团的行动自由。此外，还发生过阿布哈兹事实上的执法人员当着联合国巡逻队的面向空中开枪和把武器指向联合国巡逻车辆的事件，阿布哈兹人员曾数次对巡逻队采取挑衅态度。由于可能有地雷，观察团无法进入位于加利河北侧沿线的阿布哈兹观察哨所也已经有一段时间了。

17. 10月6日,据说有一名阿布哈兹士兵在 Nabakevi 附近发生的开枪事件中被打死。阿布哈兹方面称有人从停火线格鲁吉亚控制的一侧开枪。10月23和24日,有4人分别在加利镇和 Tagiloni 村和 Dikhadzurga 村发生的三起事件中被打死。被打死的人中有两人是阿布哈兹事实上的执法人员。

18. 自2008年7月以来,除了医疗急救外,停火线仍然被阿布哈兹方面正式关闭。这些限制使加利居民越过停火线到祖格迪迪购买更便宜的食物和其他物品以及探亲访友受到限制。对行动实行的限制还导致过境点出现勒索情况。

19. 此外,阿布哈兹方面10月份还摧毁了几座简便人行桥,以防止“非法”跨越停火线。Shamgona 桥和 Tagiloni 桥被炸毁, Otobaya 村和 Orsantia 村之间的另一座桥被拆除,并架起了铁丝网。当地居民12月修复了 Tagiloni 桥。其后,阿布哈兹事实上的管辖当局宣布,在以下地方有三个“官方”过境点:因古里河桥、Saberio 村和 Meore Otobaya 村。但是,联格观察团观察到当地居民仍然从其他地方跨越停火线,包括涉水过河。

20. 10月,观察团接获报告称,阿布哈兹保安人员在停火线附近埋设了地雷。一辆拖拉机在泽尼2村被地雷炸毁,没有人员伤亡;另有报告称,有牛被炸死。阿布哈兹事实上的管辖当局证实沿着停火线进行“有限暂时”布雷,以防止“非法”过境。他们声称,已通知当地居民,并张贴了警告,但当地居民有时拆除标志。事实上的管辖当局指示国际非政府扫雷组织“哈洛信托会”不要沿停火线进行扫雷活动。

21. 在本报告所述期间,上报给观察团的犯罪事件比上一报告期间有所增加,共有8起杀人、4起杀人未遂、3起绑架、1起绑架未遂和3起抢劫。

22. 联合国警察继续在加利、奥恰姆奇拉和特克瓦尔切利等地区同阿布哈兹事实上的执法机关保持联系。为359名阿布哈兹事实上的警官举办了30个法医、警务管理、警务战术和其他警务技能培训班。联合国警察还116次走访当地事实上的执法设施,与阿布哈兹事实上的警察指挥人员进行了98次会晤。向阿布哈兹事实上的执法机构捐赠了6批警务设备。

23. 联合国警察对41名事实上的警官进行了道路安全培训,并捐赠了3套交通事故调查工具。作为社区治安方案的一部分,联合国警察协助事实上的警察对530名学童进行了交通意识培训,并由一个地方电视公司播放交通安全节目。

24. 在本报告所述期间,观察团的人权办公室报告说,加利地区当地居民据说遭遇骚扰和恐吓的情况略有增加。俄罗斯联邦正规部队替换了独联体维持和平部队,引起了恐惧,尤其是这些部队进入村庄和加固了它们的阵地,有些阵地位于私人土地上,但没有补偿业主。

25. 人权办公室继续监测加利地区发放阿布哈兹护照和教学使用的语言的情况，并报告说，2008-2009 学年用于学格鲁吉亚语的学时减少。加利地区秋季征兵致使一些男青年躲藏起来，或据说通过行贿来避免被征兵。办公室还继续监测加利镇的拘留所的条件。

祖格迪迪区

26. 在本报告所述期间，祖格迪迪区局势仍然紧张。同加利地区一样，继续关闭停火线和毁坏过境点的行人桥加重了当地居民的负担。格鲁吉亚内务部用“眼镜蛇”轻型装甲车在停火线进行巡逻使人们感到局势紧张。据报，位于观察团负责地区外的塞纳基军事基地得到人员和重型装备(例如坦克、火炮和装甲运兵车)的增援。

27. 在欧洲联盟监察团 10 月 1 日在冲突区阿布哈兹控制地段的临近区域进行部署后，独联体维和部队于 10 月 9 日撤出格鲁吉亚控制的一侧。观察团在团长和业务各级定期与欧洲联盟监察团保持联系，包括祖格迪迪区的指挥官开会交流信息和巡逻队之间经常接触。

28. 独联体维持和平部队撤出后，出于安全和后勤原因，观察团撤回了它同前独联体在祖格迪迪地区东北角的维持和平岗哨设在一起的临时观察哨，以前曾用该观察哨监测通往科多里河谷上游道路上的情况。

29. 其后，格鲁吉亚内务部的人重新占领了 2008 年 8 月撤离的大部分哨所，并沿停火线设立了一些新的哨所。11 月，内务部通知观察团，它打算部署没有武器的装甲车辆，沿停火线进行巡逻。12 月，它在祖格迪迪的总部部署了 22 辆“眼镜蛇”轻型装甲车，包括 2 辆救护车。虽然观察团告诉格鲁吉亚方面不要部署这些车辆，但内务部 12 月下旬开始用这些车辆日夜沿停火线进行巡逻。

30. 10 月 19 日，有人称位于阿布哈兹控制一侧的纳巴凯维地区的一辆装甲运兵车开火，在停火线格鲁吉亚控制的一侧引发几起爆炸。4 起爆炸在距格鲁吉亚内务部观察哨所 100 米内发生，Kurcha 村的一幢住宅受损。

31. 10 月 25 日，观察团对停火线附近 Muzhava 的一幢房屋据说遭到火箭榴弹袭击一事进行核查。巡逻队正在检查事发现场附近的火箭榴弹的空壳时，听到屋内发生爆炸。察连吉哈市市长被炸死，另有两人受伤，其中一人后来死亡。爆炸的原因和肇事者的身份无法确定。

32. 11 月 15 日上午，Kalagali 村附近发生的事件引发了本报告所述期间格鲁吉亚内务部和阿布哈兹事实上的保安人员沿停火线进行的最严重对峙。在交火中，一名格鲁吉亚军人打死。当天下午，联合国警察和欧洲联盟监察团人员正在检查事发现场时，阿布哈兹控制的一侧有人第二次开枪，但没有人受伤。11 月 20 日，在甘穆胡里的格鲁吉亚内务部 272 号观察哨遭到来自停火线方向的射击。观察哨

工作人员开枪还击。后来，在联合国警察巡逻队在该地区检查现场时，又有人开枪。在 11 月 15 日和 11 月 20 日的两起事件中，阿布哈兹方面宣称，它开火是为防止一个武装团体越过停火线。观察团无法找到证实这种说法的证据。另一起开枪事件发生在 11 月 23 日，格鲁吉亚内务部人员和身份不明的人在 Orsantia 村相互射击。没有人员伤亡的报道。

33. 11 月 26 日，在格鲁吉亚内务部在甘穆胡里的同一哨所，在格鲁吉亚人员在甘穆胡里地区进行扫雷时，阿布哈兹控制的一侧有人开枪射击。恰好在这一地区的联合国巡逻队建议格鲁吉亚一方在与阿布哈兹方面协调处理该事项前，停止在该地区的扫雷活动。在观察团调解后，扫雷工作于 11 月 29 日在双方共同商定的时间在这一地区进行。阿布哈兹代表从停火线的另一侧观察扫雷的进行。

34. 1 月 4 日，同一观察哨所遭到据说来自停火线方向的几枚火箭榴弹和自动步枪的袭击，引发交火。没有人员伤亡的报道。由于停火线附近据说有地雷，因此观察团无法对这一事件进行调查。阿布哈兹事实上的管辖当局否认参与了袭击。

35. 1 月 8 日，观察团接到报告称，Orsantia 村附近发生了大约 15 起爆炸。观察团在检查事发地点的小坑后认为，榴弹是从停火线方向发射过来的。1 月 14 日，主要过境点因古里河大桥的一个格鲁吉亚警察哨所报告说，它在遭到身份不明者的袭击后，与对方进行了交火。没有人员伤亡的报道。1 月 18 日，Khurcha 停火线附近的格鲁吉亚内务部的一个哨所遭到袭击，有一名格鲁吉亚人受轻伤。格鲁吉亚方面指责阿布哈兹方发动袭击，阿布哈兹方面否认它与袭击有关。由于缺乏重大证据，观察团的初步调查没有结论。

36. 在本报告所述期间，观察团接报的犯罪事件有 6 起杀人、1 起杀人未遂、5 起绑架和 15 起抢劫。

37. 联合国警察继续在格鲁吉亚警察咨询方案的框架内，开展联合巡逻、定期查访执法设施和会晤指挥人员。它也向格鲁吉亚警察捐赠 15 批治安装备。

38. 联合国警察为 410 名警官举办了 31 个法医、警察战术、调查和其他治安事项的培训班。它对 62 名巡逻警察进行了道路安全方面的培训，并捐赠了 3 套交通事故调查工具。11 月，联合国警察协助在祖格迪迪举办了一个打击有组织犯罪的试点培训班。它也协助召开女警察协会萨梅格列罗-斯瓦涅季亚分会第三次年度会议，并安排了一些联合预防犯罪项目。

39. 10 月，联合国警察在巴统组织了一次国际圆桌讨论会，亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、乌克兰、欧洲联盟和欧安组织与会者出席了题为“加强民间社会机构和执法机构间的合作”的这一讨论会。

科多里河谷

40. 在本报告所述期间，科多里河谷总的安局局势一直平静。阿布哈兹方在俄罗斯联邦部队的支持下，继续控制这一河谷。前独联体 107 号维和检查站目前由阿布哈兹部队驻守，这是部署在科多里河谷下游的唯一可以看到的部队。在科多里河谷上游的俄罗斯营的总部设在 Gentsvish 的前独联体维持和平部队总部。据报，科多里河谷上游已设立 5 个俄罗斯联邦哨所，包括设在希达和 Kalamri-Sukhi 通道的哨所。

41. 观察团在 10 月、11 月和 12 月对科多里河谷上游进行了 3 次巡逻，以评估安全和人道主义状况，包括因 8 月事件流离失所的人的返回情况。巡逻人员与几名居民和新的事实上的地方行政机构成员进行了交谈。据阿布哈兹事实上的地方行政当局说，有 172 名科多里河谷上游居民留下过冬。据估计，2002 年时当地有多达 2 000 人的居民，阿布哈兹事实上的管辖当局宣布，所有流离在外的当地居民都可以回返，如果他们取得阿布哈兹“护照”和放弃格鲁吉亚国籍。

全国的情况

42. 2006 年 10 月后一直未举行每周的四方会议。在本报告所述期间，实况调查小组对 5 起案件进行了调查，包括 11 月 15 日 Kalagali 村遭到的袭击和 11 月 20 日的甘穆胡里事件。

四. 与独立国家联合体集体维持和平部队的合作

43. 观察团在独联体维持和平部队 10 月 15 日结束工作前一直同其保持联络。

五. 人权问题

44. 在本报告所述期间，人权办公室继续推动人权保护工作，并向当地非政府组织提供支助。它继续对拘留所进行监测性走访，监测法院诉讼程序，并向当地人提供咨询服务。它在苏呼米市的办事处继续追查有关适当程序、公正审判权利、被拘留者的待遇以及财产权利等问题的投诉。

45. 人权办公室对有关言论自由、工作权利、平等待遇与不受歧视的权利、庇护权、享有保健服务的权利以及涉嫌勒索的具体案件进行了追查。它还继续监测引起公众关注的 2007 年 11 月一名律师在执业过程中受到殴打的案件。

46. 人权办公室发现，财产案件的司法诉讼程序时间太长，太繁琐。但是刑事案件的司法工作有所改进，因此诉讼程序得到改善，律师向受害者和被告提供的法律援助更加有效。

47. 人权办公室支持举办《世界人权宣言》六十周年纪念活动。民间社会，包括地方非政府组织、学龄儿童、地方媒体和其他利益相关者观看了关于人权主题的电影并参加了有关辩论和讨论。

48. 人权办公室还继续协助开办“共助社区”的项目。这个项目向地方非政府组织提供赠款，在基层开展人权教育和培训项目。这个项目由联合国人权事务高级专员办事处和联合国开发计划署(开发署)共同出资。人权办公室与欧安组织合作，继续支持苏呼米大学的人权中心。

六. 人道主义活动和恢复活动

49. 观察团利用信托基金，完成了欧洲联盟委员会恢复方案针对冲突区的最后一批项目。过去三年中，观察团在停火线两侧执行了它的方案中的项目，总额约为100万欧元。在本报告所述期间完成的项目包括：在祖格迪迪境内流离失所者使用的三个建筑物中修建和装修厕所；修复加利、奥恰姆奇拉和特克瓦尔切利各城镇医院的电网系统；修复祖格迪迪结核病医院和医院的供电网。

50. 观察团完成了在苏呼米非政府组织无暴力世界的房舍和奥恰姆奇拉一家孤儿院的装修。加利医院的装修工作继续进行。观察团还帮助祖格迪迪 Zhgvaia 村建造一个供水系统并为一家幼儿园配置了家具。

51. 开发署基本上完成了加利、特克瓦尔切利和奥恰姆奇拉各区供水系统的修复工作，为大约2300人提供饮用水。由格鲁吉亚裔、阿布哈齐亚裔、希腊裔和亚美尼亚裔等不同族裔组成的地方社区积极参加了这项工程。开发署还对93名女企业家进行了商业管理和制订商业计划的培训，并为15个商业计划提供支助。作为有关项目的一项内容，该区域有5600户家庭获得兽医服务。由于向三个区的农民群体提供了支助，包括在该区域更有效地开展虫害管理，因此作物产量大幅度增加。

52. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)按照它的“战略指导方针”，与合作伙伴一起完成了2008年的预定活动。这些活动包括社区保护和建立信任活动、有关教育的项目、住房基本维修、创收、农业支助和培训。联合国人道主义事务协调厅、难民署和世界粮食计划署(粮食计划署)10月份安排开展向科多里河谷上游平民运送粮食和非粮食援助的活动。12月，难民署开始执行一个准备过冬项目，向加利、奥恰姆奇拉和特克瓦尔切利区的62所学校提供木柴。

53. 丹麦难民理事会继续在加利下游地区重建247所住房，并分发粮食保障和商业赠款。它还继续在加利、奥恰姆奇拉和特克瓦尔切利区支助中小企业和15个小型社区基础设施项目。此外，理事会还开展新的项目，在苏呼米以及上述三个区，修复七个公寓区和40所住房的屋顶、供电线路和供水-下水道线路。

54. 粮食计划署继续与世界展望国际组织协作，通过旨在恢复加利、特克瓦尔切利和奥恰姆奇拉区农业基础设施的以工换粮方案，援助脆弱群体。粮食计划署与世界展望国际组织、难民署和其他捐助者协作，支持建造免费学校食堂，并继续与医师无国界协会合作，为 Gulripsh 医院的病人提供粮食。

55. 在科多里河谷上游开展活动的红十字国际委员会，为留下过冬的人提供了四个月的口粮和非粮食物品。

七. 观察团支助

56. 观察团继续执行艾滋病毒/艾滋病防治和提高认识方案。观察团对现有和新加入的工作人员提供培训，并继续在任务区分发和展示有关材料。观察团还在 12 月 1 日举行了若干纪念世界艾滋病日的活动。为了执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000) 号和第 1820(2008) 号决议，观察团定期处理与两性平等有关的问题，并欢迎在军事人员中扩大妇女的作用和贡献。观察团还继续向所有新加入的工作人员进行上岗情况介绍，讲解在维持和平过程中促进两性平等的问题。

57. 观察团继续对毒品和性剥削与虐待采取零容忍政策。除了常规的上岗情况介绍外，行为和纪律股在 2009 年初重点向观察团所有工作人员介绍有关舞弊和滥用联合国资产以及酗酒和药物滥用问题的情况。

八. 财政方面

58. 大会 2008 年 6 月 20 日第 62/260 号决议批款 3 450 万美元，作为联科行动 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间联格观察团的维持费。如果安全理事会决定将观察团的任期延长到 2009 年 2 月 15 日之后，则维持观察团的费用将限于大会批准的数额。

59. 截至 2008 年 11 月 30 日，联格观察团特别账户尚未缴付的摊款金额为 1960 万美元。同日所有和平行动的未缴摊款总额为 31.645 亿美元。

60. 已经偿付了德国政府在截至 2006 年 12 月 31 日的期间向联格观察团提供医疗设施的费用。截至 2009 年 1 月 19 日，2007 年 1 月至 2009 年 9 月期间拖欠的医疗设施款项共计 156 050 美元。

九. 意见

61. 我在 2008 年 10 月的上一次报告中指出，当地的军事和政治局势在 8 月发生敌对冲突后一直没有平静。我还指出，由于目前正对安全问题进行讨论，还不清楚《莫斯科协定》有哪些内容会得到保留。鉴于这一不确定因素，我表示，界定观察团的新作用为时过早，我将加紧与双方和其他国际利益攸关方磋商，以确定联合国今后的适当作用。

62. 观察团责任区内的总体安全局势在 2008 年 10 月 9 日延长任期后一直很紧张。发生了许多安全事件，造成双方人员伤亡，彼此之间仅有的一点沟通也已基本中断。不排除局势进一步恶化的可能。在阿布哈兹控制区一侧，俄罗斯联邦部队接管了独联体维和部队先前的阵地，并在冲突区内建造了新的防御工事。此外，阿

布哈兹重型武器和军事人员已进入冲突区。与此同时，格鲁吉亚内政部人员在安全区内建立新的阵地，并部署了轻型装甲车。除这些事态发展外，双方大体上继续遵守《莫斯科协定》规定的限制。当地居民目前承受的负担同样令人关切，特别是他们穿越停火线的自由遭遇越来越多的障碍。

63. 在安全很脆弱的情况下，观察团继续在停火线两侧执行巡逻和其他任务，没有遇到大的阻碍。但观察团开展行动的环境已发生重大变化：奠定观察团任务基础并确立停火制度的《莫斯科协定》的地位，已不再明确无疑；而曾是观察团观察对象和保障观察团安全的独联体维和部队，也已不复存在。观察团的行动和安全现在基本上取决于双方的善意。虽然我依然相信观察团有助于稳定局势，但由于这些事态发展，它的处境已变得岌岌可危，可能很快就会难以维系。

64. 欧洲联盟、欧安组织和联合国共同主持在日内瓦举行的关于安全与稳定问题的讨论虽然已有初步进展，但还没有具体的成果。我呼吁双方继续积极参与和加倍努力，以便就安全制度的关键内容，包括就预防和管理事件的机制，以及与难民和境内流离失所者处境有关的若干悬而未决问题，达成一致。

65. 我的特别代表已经与双方和国际利益攸关方就联合国特派团今后的作用进行讨论。这些讨论证实人们普遍支持联合国继续驻留，但也对任务性质和范围提出了许多不同意见。虽然存在这些分歧，但我还是相信，双方仍有可能在日内瓦讨论的框架内，或是通过我的特别代表的调解，商定安全制度的关键内容和联合国在支持采用这一制度过程中的作用。

66. 在重新商定一个全面安全制度前，需要确保冲突区有一定程度的稳定。我认为，所有各方都应遵守部队隔离制度的基本内容。这一制度的某些内容虽然被打散了，但仍然存在。2008年8月12日和9月8日协定以及稍早达成的一些协定和谅解，或者其中某些内容，也仍然有效，而且至少部分得到各方的遵守。根据这些内容和联合国在冲突区的经验，并充分考虑到各方不同意见，我认为以下要点是一个有效安全制度的基础：

(a) 严格遵守陆海空停火，避免采取敌对行动；

(b) 在停火线两侧各设一个区，大小相当于1994年《莫斯科协定》规定的“安全区”，除执法人员外，任何武装部队和装备都不得进入，执法人员配带个人随身武器，每方的执法人员不超过600人；并在停火线两侧另设一个区，大小相当于《莫斯科协定》规定的“限制武器区”，任何重型军事装备，包括坦克、装甲运兵车、所有类型的大炮和迫击炮都不得进入；

(c) 禁止军用飞机和无人驾驶飞行器飞越上述区域；

(d) 提前通报部署在上述区域武装人员和装备的任何变动；

(e) 每方指定若干授权代表，通过联合国调解等方式，定期和临时进行联系，以便交流信息、防止关系紧张和解决各类事件。

67. 以上内容并不构成全面安全制度，也不会以任何方式预断双方达成的协议，但可作为双方讨论设立这一制度的基础。我希望在安全理事会的大力推动下，尽快拟订和最后确立这一制度。因此，为了在达成一个更加全面的框架前确保稳定和安全，安理会不妨呼吁各方继续遵守上文所述内容。

68. 与此同时，考虑到安全局势岌岌可危，为促进当地居民的福祉，我提议安全理事会核准继续派驻一个联合国特派团，保留现有配置和部署，并交付以下任务：

(a) 定期在停火线两侧的行动区——1994年《莫斯科协定》原先界定为“冲突区”的区域——以及科多里河谷，进行巡逻；

(b) 同所有相关方，包括当地居民、地方当局以及安全和武装部队，保持联系，以便防止关系紧张，解决各类事件，确保当地居民可以自由穿越停火线；

(c) 监测各方遵守安全理事会核准或重新确认的安全制度的内容的情况，并调查任何违规事件；

(d) 通过派驻人员，包括通过方便人与人之间的相互接触，协助改善人道主义状况，为境内流离失所者和难民安全和体面回返创造有利条件；

(e) 协助各方进一步制订相互认可的全面安全制度，并通过我的特别代表，协助就涉及有关各方的任何问题开展对话；

(f) 继续开展现有的人权活动，向停火线两侧的执法机构提供协助。

69. 为了让观察团成功完成上述拟议任务，有关各方要提供充分行动自由以及一切必要的安全保障。

70. 我希望这些意见有助于安全理事会进行审议，以便确保该区域的稳定和安全，确立联合国今后的有效可行的任务。

71. 最后，我要感谢我的特别代表和观察团的所有人，感谢他们秉持奉献和敬业精神，在常常是步履维艰的情况下执行任务。

附件

A. 提供军事观察员的国家(截至 2009 年 1 月 31 日)

国家	军事观察员人数
阿尔巴尼亚	3
奥地利	2
孟加拉国	10 ^a
克罗地亚	3
捷克共和国	5
丹麦	5
埃及	4
法国	2
德国	11 ^b
加纳	1
希腊	4
匈牙利	6
印度尼西亚	4
约旦	7
立陶宛	2
蒙古	1
尼日利亚	1
巴基斯坦	8
波兰	5
大韩民国	7
摩尔多瓦共和国	1
罗马尼亚	2
俄罗斯联邦	6
瑞典	3
瑞士	4
土耳其	5
乌克兰	5
大不列颠及北爱尔兰联合王国	5
美利坚合众国	2
乌拉圭	4
也门	3
共计	131

B. 提供民警的国家(截至 2009 年 1 月 31 日)

国家	民警人数
捷克共和国	2
德国	4
加纳	1
以色列	1
菲律宾	3
波兰	2
俄罗斯联邦	2
瑞典	2
瑞士	2
乌克兰	1 ^c
共计	20

^a 包括首席军事观察员。

^b 包括 8 名医务人员。

^c 高级警务顾问。