



秘书长根据安全理事会第 1808 (2008) 号、第 1839 (2008) 号和第 1866 (2009) 号决议提交的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1866 (2009) 号决议提交的。该决议将联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)的任务期限延长至 2009 年 6 月 15 日,并要求我就决议的执行情况提交报告。本报告介绍了联格观察团自我于 2009 年 2 月 3 日提交的报告(S/2009/69)以来开展的活动,并载有关于观察团未来活动的建议。

2. 我的特别代表约翰·韦贝克,继续领导该观察团。首席军事观察员安瓦尔·侯赛因少将(孟加拉国)为他提供协助。观察团截至 2009 年 4 月 30 日的编制为 129 名军事观察员和 16 名警务顾问(见附件)。

二. 政治进程与主要事态发展

3. 继安全理事会通过第 1866 (2009) 号决议以来,观察团在我的特别代表领导下,继续执行其授权任务,其总体目标是促进责任区的稳定。观察团所作努力的一个组成部分,便是使有关各方深刻认识到必须按照第 1866 (2009) 号决议的要求,确保遵守 1994 年 5 月 14 日通过的《停火和部队隔离协定》(S/1994/583 和 Corr. 1, 附件一)第 2(a) 款的规定。

4. 在报告所述期间,我的特别代表根据第 1866 (2009) 号决议,与格鲁吉亚和阿布哈兹方面以及主要的国际利益攸关方一道讨论了是否能对安全制度进行修订,将该制度作为未来联合国存在的核心内容。为支持这些努力,我在 3 月 26 日和 27 日在莫斯科的讨论过程中强调,必须就一套可靠的安全制度达成一致,使其构成未来的联合国特派团的基础。在莫斯科期间,我的特别代表推动这种讨论的努力受到了各方欢迎。4 月 16 日在纽约会见格鲁吉亚外交部长格里戈尔·瓦沙泽时,我转达了同样的信息。



5. 我的特别代表还继续参与在日内瓦举行的国际讨论(见 S/2009/69, 第 5 至 7 段)。在 2 月 17 日和 18 日期间, 他与欧洲联盟(欧盟)和欧洲安全与合作组织(欧安组织)的代表一起, 共同主持了第四轮的讨论, 格鲁吉亚、俄罗斯联邦、美利坚合众国、阿布哈兹和南奥塞梯的代表参与了这轮讨论。与会者分成两个工作组, 讨论了该地区的安全和稳定问题以及人道主义问题。经过深入交流, 与会者一致同意“关于事件预防和应对共同机制的建议”。根据这些机制的设想, 负责安全与公共秩序的官员和国际组织的代表将举行定期会晤, 以解决当地的安全问题。在讨论人道主义问题时, 与会者同意把重点放在难民和境内流离失所者自愿、安全和有尊严地返回家园等有关努力上。

6. 关于对 2 月 17 日和 18 日会议采取的后续行动, 共同主席敦促格鲁吉亚和阿布哈兹方面提供各自代表的姓名, 以便在共同机制的框架内尽快启动工作。阿布哈兹方面坚持要求在 2009 年 6 月 15 日安全理事会就未来的联合国存在作出决定之后, 再举行有阿布哈兹参与的共同机制的会议。阿布哈兹还建议, 此类会议应由联合国主持, 作为联合国授权的未来活动的一部分。4 月 23 日, 南奥塞梯的共同机制在 Ergneti 举行了会议, 格鲁吉亚和南奥塞梯方面的代表、俄罗斯联邦国防部、欧安组织和欧洲联盟的代表参加了会议。各方同意在 2009 年 5 月举行下一次会议。

7. 停火线沿线在经过 2 月和 3 月一段时间的相对稳定之后, 当地总的形势在 4 月 9 日左右出现了变化。格鲁吉亚反对派于当天开始举行反政府示威, 俄罗斯联邦在观察团责任区部署了更多的部队, 包括重型军事装备(见下文第 17 段)。俄罗斯官员称, 采取这一增援措施的理由是, 格鲁吉亚国内有可能出现不稳定状况, 需要对日益严重的“军事挑衅”威胁作出反应。俄罗斯增援部队后来于 4 月 16 日撤退。

8. 格鲁吉亚与俄罗斯的紧张关系继续影响该地区的整体局势。格鲁吉亚方面继续抗议俄罗斯联邦在阿布哈兹和南奥塞梯建立军事基地的计划, 并呼吁国际社会制止俄罗斯的军事集结, 促使俄方根据 2008 年 8 月 12 日达成的协议(见 S/2008/631, 第 11 段)从格鲁吉亚领土撤军, 俄罗斯联邦不再承认阿布哈兹和南奥塞梯的独立。俄罗斯官员重申, 军事基地的建立是基于与阿布哈兹和南奥塞梯领导人达成的协议。他们还声称, 格鲁吉亚方面的军事存在和活动有所增强。这方面的报告称, 在停火线附近部署了 2 000 多人的特种部队和内务部部队, 此外在格鲁吉亚控制一侧的科多里河谷还部署了约 300 人。观察团在祖格迪迪区责任区还没有确证此类部署情况的报告。

9. 4 月 30 日, 有关各方最高领导人在莫斯科签署了《俄罗斯联邦和阿布哈兹共和国共同保护阿布哈兹共和国国家边界协定》和《俄罗斯联邦和南奥塞梯共和国共同保护南奥塞梯共和国国家边界协定》。这两项协定有效期五年, 并可以再延

长五年。格鲁吉亚当局称这些文件的签署违反了 2008 年 8 月 12 日的协议，并呼吁国际社会帮助“防止俄罗斯的侵略升级”。

10. 在报告所述期间，观察团促成了会员国代表、包括欧洲联盟、欧安组织和欧洲理事会在内的国际组织代表以及非政府组织代表访问其责任区。观察团在各级与欧洲联盟监察团保持经常性的业务联系。

三. 观察团责任区的情况发展

加利区

11. 在报告所述期间，尽管紧张状况时有发生，加利区的局势总体上保持了平静。虽然停火线两侧的越界枪击事件数量与上一个报告期相比有所下降，阿布哈兹军事人员在安全区的持续存在、俄罗斯驻军人数的增加，以及地雷和简易爆炸装置的威胁，助长了当地环境的紧张化。与此同时，尽管停火线仍然正式关闭，观察团注意到当地人口穿越停火线的次数有所增加。

12. 观察团与阿布哈兹方面和俄罗斯联邦军队的代表保持经常性的接触，以确保有能力执行其行动任务。3 月 30 日，观察团应请求就涉及俄罗斯联邦部队的问题同阿布哈兹方面进行了联络。

13. 在加利区的安全区和武器限制区，观察团仍然观察到阿布哈兹军事人员和重型军事装备的存在。阿布哈兹部队大约维持有两个排，并在加利镇的独立国家联合体(独联体)维持和平部队原总部配备了 7 辆 T-55 型坦克、3 辆装甲运兵车和 2 门高射炮。此外，还有 3 辆装甲运兵车和 1 门高射炮位于安全区的哨所。观察团定期敦促阿布哈兹方面根据第 1866 (2009) 号决议第 2 段的要求撤回这些人员和设备。阿布哈兹方面表示，考虑到有可能来自格鲁吉亚方面的安全威胁，这种军事存在是必要的。

14. 阿布哈兹执法和安全人员继续在其总部和安全区主要位于停火线沿线的 16 个哨所展开部署。

15. 3 月 30 日，观察团观测到，阿布哈兹海军的一艘武装巡逻船只停泊在安全区附近水域的海岸外约 700 米左右。据报道，该船的基地设在奥恰姆奇拉，这是 2008 年 8 月在该地区发现一艘阿布哈兹海军舰艇以来第一次观测到阿布哈兹海军舰艇。

16. 今年 2 月，观察团观测到俄罗斯联邦部队对 2008 年 8 月部署在冲突地区的重型军事装备进行了轮换。俄罗斯部队在奥恰姆奇拉训练区以南的伊洛里村附近的武器限制区建立了一个新据点，阿布哈兹方面据说计划在此建造和扩大其训练

设施。今年3月初，观察团还观测到俄罗斯军用直升机数次飞越停火线附近的安全区。

17. 4月7日、8日和11日，观察团观测到俄罗斯通过公路和铁路向安全区和武器限制区增派了联邦部队和重型军事装备。大约有一个摩托化步兵营再加上两个坦克中队、一个自行火炮炮兵连、一个地对空导弹系统炮兵连和两个多管火箭炮系统炮兵连被部署在安全区和武器限制区。俄罗斯军方代表表示，俄罗斯军队仍停留在此前宣布的限制区内(见S/2009/69，第10段)，并否认部署了更多的部队。4月15日和16日，观察团看到新增派的部队和装备撤离。

18. 观察团一直定期向俄罗斯联邦部队代表表示，在安全区和武器限制区部署军事人员和重型军事装备不符合第1866(2009)号决议关于应遵守《莫斯科协定》第2(a)款的规定。观察团还向其表示，直升机飞越冲突区也不符合该决议的规定。自3月中旬以来，除5月1日有过一次外，观察团没有再发现这种飞越行为。

19. 5月1日，在实施上文第9段中提及的俄罗斯-阿布哈兹协定的过程中，俄罗斯联邦向安全区部署了边防人员，兵力估计为一个连，包括3辆装甲运兵车和几辆工程师车辆。

20. 观察团注意到，在安全哨所执勤的阿布哈兹安全人员对于联合国巡逻人员的态度总体上更为合作。但是也出现了一些不合作的情况报道，如涉及疏忽处理武器和限制巡逻人员行动自由的敌对行为。在观察团提出抗议之后，阿布哈兹高级代表与联合国巡逻人员一起访问了各个哨所，这对改善此前的状况起到了帮助作用。

21. 3月4日，俄罗斯联邦部队拒绝了联合国巡逻人员通过位于安全区的Lekukhona村附近的俄罗斯据点。后来一名俄罗斯联络官通知观察团，不会允许联合国巡逻人员使用穿越俄罗斯联邦部队据点的部分道路。因此，观察团现在使用替代路线前往一些巡逻地点。

22. 在报告所述期间，观察团调查了4起简易爆炸装置造成的爆炸事件。2月10日，位于安全区的泽尼和塔吉洛尼村之间、联合国巡逻人员经常使用的一条道路上连续发生了两起爆炸事件，分别由50公斤和10公斤的烈性炸药引发。据报道，这两起遥控爆炸事件的目标是运载阿布哈兹方面人员的两辆卡车，这两辆卡车在爆炸发生之前不久刚好经过事发地点。没有人员伤亡或财产损失的报道。3月10日，一枚遥控有线引爆装置在因古里桥以北1.5公里左右的M-27号公路上引发了爆炸，当时一名阿布哈兹军人正在驾驶一辆车经过事发地点。没有人员伤亡报道，只是车辆本身遭受了轻微的损坏。3月29日，在武器限制区Achigvara村附近的一个路边商店楼顶安放的炸弹发生爆炸，造成该村行政长官和其他两名雇员受伤，并摧毁了这栋建筑物。这些爆炸事件的犯罪人均无法确定。

23. 当地居民仍然对停火线附近的地雷威胁表示忧虑。3月11日, Chuburkhinji 村附近发生的地雷爆炸损坏了一台载有4人的拖拉机。观察团继续在多个场合提请阿布哈兹当局注意清除地雷的问题。4月1日, 一名格鲁吉亚巡逻人员和一名阿布哈兹居民之间发生了跨越停火线交火的事件。观察团无法确定谁先挑起了这一事件。

24. 在报告所述期间, 向观察团报告的刑事案件包括3起杀人、7起杀人未遂和6起抢劫。

25. 3月6日, 在 Gantiadi 村附近, 据报告一伙身穿制服的武装分子拦截了正在前往停火线的一群当地居民, 对他们进行了搜查, 并没收了他们的证件和钱物。这些居民没有被拘留, 但也未获允许跨越停火线。观察团提请地方当局注意这一事件, 地方当局随后告知, 被没收的物品已经归还。

26. 4月3日, 发现 Nabakevi 村的一名居民在离家有一段距离的路边被射杀。据报告, 前一天有几名身穿制服的人将他带出屋外。当地执法代表否认涉入这一事件。

27. 联合国警察继续同加利区、奥恰姆奇拉区和特克瓦尔切利区的当地执法机关进行联络。联合国警察举办了18期关于法证、警务管理、警务战术和其他警务技能的培训班。联合国警察继续同地方执法机构保持联络, 并对它们进行定期访问。在3月和4月, 作为社区警察项目的一部分, 联合国警察同一个地方非政府组织 Avangard 为加利区的366名学童举办了提高药物滥用意识培训班。4月5日至11日, 联合国警察推动在俄罗斯联邦索契为法证培训师举办了一个培训班, 4名阿布哈兹执法人员参加了培训。4月24日, 联合国警察举办了一场关于交通安全的国际圆桌讨论, 地方和国际专家、地方当局和国际组织参加了讨论。

28. 在报告所述期间, 观察团人权办公室跟踪了加利区日益增加的对当地居民的骚扰和恐吓案件。该办公室将其监测和保护工作的重点放在不受歧视、人身安全、行动自由和财产权等权利上。该办公室开展了例行巡查, 并参加了联合国军事观察员巡查; 监测加利镇的拘留条件; 与居民进行谈话, 从在实地的合作伙伴处收集信息; 跟踪处理具体投诉, 并向有关当局提出关切问题。

29. 此外, 该办公室继续监测仍然令人关切的加利区“阿布哈兹护照”的签发情况, 以及当地学校的授课语言问题。根据官方来源消息, 加利区迄今为止已签发了大约1500份“阿布哈兹护照”。越来越多但数目仍然有限的加利区居民担心诸如医疗等公共服务的获取受限, 以及教育和商业机会受限, 而申请这些护照。

30. 观察团还跟踪了涉及 Meore Otobaya 村一名格鲁吉亚少数族裔居民的案件, 据报告, 他在一次绑架未遂中遭到枪击并受伤, 随后被送往祖格迪迪的一家医院。不过, 由于伤者涉嫌参与停火线阿布哈兹一侧的犯罪活动, 地方当局要求将他交还, 同时将伤者的12名亲属和邻居拘留了一夜。2月26日, 阿布哈兹执法机关

的代表威胁被指控嫌疑人的亲属和邻居，要他们前往祖格迪迪说服他自首。大批村民害怕受到报复，而跨越停火线前往格鲁吉亚控制一侧。他们在获得加利当局负责人安全保证之后于第二天返回。观察团人员与加利镇当局进行了会谈，并在一些家庭返回后同他们进行了谈话。观察团加强了该地区的巡查活动，迄今为止尚未收到关于对受影响家庭的虐待或报复的报告。

祖格迪迪区

31. 在报告所述期间，部分因为停火线两侧的火次数减少，祖格迪迪区的局势基本平静。

32. 格鲁吉亚内务部在安全区的 15 个观察所及其总部设有大约 250 名人员。内政部继续部署一些“眼睛蛇”轻型装甲车，其中一些只是不定期用来在靠近停火线的地区进行巡查。在安全区的 27 台车辆中，有 2 辆装有机枪，另外 2 辆为救护车。观察团提请格鲁吉亚方面注意，这些车辆的部署不符合第 1866(2009)号决议第 2 段的规定。格鲁吉亚方面认为，需要这些车辆是为了保护其人员。

33. 2 月 19 日，内政部设在 Poti 的边境警察局告知观察团，格鲁吉亚内政部海军部门，包括所有舰船和装备，已由其接管。观察团还了解到，两艘格鲁吉亚舰艇定期在安全区 Batumi 至 Anaklia 村的沿岸进行巡逻。

34. 在报告所述期间向特派团报告的刑事案件包括一起杀人、两起绑架和 15 起抢劫。

35. 联合国警察继续同格鲁吉亚警方进行定期联络，开展联合巡逻，并对执法机关进行访问。联合国警察举办了 45 期关于警务战术、法证和其他警务技能的培训班。联合国警察在由瑞士政府供资的社区警务项目的框架内，同当地非政府机构 Gaenati 一道，为祖格迪迪区的 1 475 名学童举办了提高药物滥用意识培训。4 月 6 日，在该项目框架内举办了一次圆桌讨论，地方和国际非政府组织参加了讨论。印制了与预防药物滥用有关的 1 000 多份传单和招贴画，并在当地居民中进行散发。

36. 观察团在执行其任务规定的行动过程中，同格鲁吉亚当局保持了定期接触。还在各个级别同欧洲联盟监察团保持了定期接触。

科多里河谷

37. 在报告所述期间，观察团于 2 月、3 月和 4 月对科多里河谷进行了 4 次为期一天的巡查，以观察安全和人道主义形势。对科多里河谷的总体局势的评价是较为平静。阿布哈兹方面在俄罗斯联邦部队的支持下，继续保持对科多里河谷的控制。

38. 这几次巡查在上科多里河谷 Saken 村附近发现一个阿布哈兹营地，但无法进入该营地。他们还观察到观察团设在之前由阿布哈兹人员占领的阿贾拉的一个队部已经撤空。在下科多里河谷，阿布哈兹部队继续占领两个前独联体维和检查站中的一个。

39. 驻上科多里河谷的俄罗斯联邦部队大部分部署在其设有总部的 Gentsvish 村，以及可从格鲁吉亚控制一侧进入河谷的 Khida 和 Kalamri Sukhi 山口。据报告，俄罗斯联邦部队在 Khida 和 Kalamri Sukhi 山口设有检查站，那里还设有阿布哈兹的一些哨所。联合国巡查队未获允许进入 Gentsvish 机场。

40. 阿布哈兹地方当局说，由于冬季的气候条件，上科多里河谷的居民人数从先前报告的 170 人减少到 3 月底的 130 人，这一情况已由红十字国际委员会证实。

41. 观察团人权干事参加了两次巡查，以评估总体人权状况，并收集关于回归者和流离失所者的情况。他们注意到该河谷缺少学校教育，并且没有基本的医疗服务。

42. 人权办公室对 4 月 2 日将 3 名格鲁吉亚牧师和 4 名格鲁吉亚修女从阿贾拉村驱逐出境事件进行了跟踪。阿布哈兹方面指出，这一措施是因为这些神职人员拒绝承认阿布哈兹的管辖权和宗教权力。

全团情况

43. 在报告所述期间，观察团实况调查组完成了对 9 起案件的调查。调查组暂时中止了 4 起联合实况调查组案件的工作，在这几起案件上无法实际开展进一步调查。

四. 人权问题

44. 在报告所述期间，观察团人权办公室继续实施其促进和保护人权方案，并向地方非政府机构提供支助。该办公室对拘留设施进行了监测考察，以监测法庭程序，并为停火线阿布哈兹控制一侧的当地居民提供咨询服务。

45. 人权办公室跟踪了一些涉及人身安全权利、人员安全保障、平等待遇和不受歧视等权利和享受医疗服务权的个案以及所指控的勒索案件。该办公室还继续监测有关 2007 年 11 月在加格拉开展专业活动的过程中受到人身攻击的一名法律从业人员的案件。此外，苏呼米市人权办公室继续跟踪与正当程序、公平审判权、被羁押人待遇和财产权问题有关的申诉。

46. 该办公室还监测了两宗企图限制平面媒体言论自由的事件。在这两起事件中，阿布哈兹主要独立报刊的两名编辑收到与官方和一个政党有联系的人员的威胁。民间社会和媒体从业人员谴责这两起事件，认为它们是对言论自由的侵犯。

47. 该办公室继续支持纪念《世界人权宣言》六十周年的活动。包括地方非政府组织在内的民间社会、学童、地方媒体和其他有关利益攸关方参加了关于人权主题的辩论和圆桌会议。当地电视台播放了有关世界其他地方人权问题的电影。

48. 观察团人权办公室还继续促进“共助社区”项目，该项目在基层人权教育和培训项目上为地方非政府组织提供赠款。该项目由人权高专办和联合国开发计划署(开发署)共同出资。

49. 在报告所述期间，调派给观察团人权办公室的欧安组织人权干事职位产生空缺。随着欧安组织驻格鲁吉亚特派团的终止，这一职位的前景不明。人权办公室与欧安组织特派团合作，最终拟订和完成了其由欧安组织支助的人权方案。

五. 人道主义活动和恢复活动

50. 在报告所述期间，观察团向学校、医务室、妇产科诊所和流离失所者庇护所提供捐助。它还继续向停火线两边的当地社区提供英文课程。2 月份，观察团完成了加利医院的翻修工程。

51. 开发署继续向当地农民提供兽医服务，向兽医工作者提供兽医培训并供应疫苗。在代表阿布哈兹、格鲁吉亚和亚美尼亚族的 6 个农民团体参与下，开发署开始在加利、特克瓦尔切利和奥恰姆奇拉各区开始安装基本灌溉系统，改善农业生产。为了向女企业家提供支助，开发署为来自加利、特克瓦尔切利和奥恰姆奇拉各区的阿布哈兹、格鲁吉亚和亚美尼亚裔的妇女举办关于在解决冲突环境中如何发展商业的深度讲习班。

52. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)通过世界展望组织管理的中心开始收集重建庇护所方案的申请书，共收到 650 多份申请，目前正在进行核查和审批工作。2 月份，难民署视察了在 Meore Otobaya 村事件(见上文第 30 段)之后当地居民的情况。3 月 18 日，难民署及其合作伙伴协助阿布哈兹代表进行实地考察，使这些代表了解在加利镇和 Bedia 及 Nabakevi 村难民署项目的执行情况。当地居民利用这次机会讲述了他们所关切的问题，并强调各自社区的优先事项。

53. 丹麦难民理事会在瑞士发展与合作机构的协助下，继续修复在苏呼米、奥恰姆奇拉、特克瓦尔切利和加利各区的七个公寓区以及在加利和特克瓦尔切利区的 40 栋住房的屋顶、供电线路和供水或下水道线路。在与难民署的合作下，丹麦难民理事会开始一项修复主要在加利区的 100 栋住房的新项目。

54. 世界粮食计划署(粮食计划署)与世界展望组织合作，通过其在加利、特克瓦尔切利和奥恰姆奇拉各区的以工换粮方案向 11 600 名受益者提供服务。在与世界展望组织、难民署和瑞士发展与合作机构的协作下，粮食计划署向免费学校食堂提供支助，这些食堂每天向 1 350 名学生提供膳食，并继续与医师无国界协会合作，为 Gulripsh 医院的病人提供粮食。

55. 联合国儿童基金会(儿童基金会)继续监测儿童和妇女的状况,尤其是在靠近停火线附近的地区。4月份,在与世界展望组织和地方非政府组织的合作下,儿童基金会开始在加利区实施一项方案,改善妇女和儿童获得医疗保健的机会,并促进残疾儿童能够融入社会。它还向在奥恰姆奇拉和苏呼米的3所学校儿童提供包括电脑在内的设备,并便利和监测免疫接种活动。

56. 红十字国际委员会继续向科多里河谷上游地区的当地居民提供人道主义援助。

六. 观察团支助

57. 观察团继续执行艾滋病毒/艾滋病防治和提高认识方案。观察团对现有和新加入的工作人员提供培训,并继续在任务区分发和展示有关材料。为了执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号和第1820(2008)号决议,观察团定期处理与两性平等有关的问题,并欢迎在军事人员中扩大妇女的作用和贡献。观察团还继续向所有新加入的工作人员进行上岗情况介绍,讲解在维持和平过程中促进两性平等的问题。3月6日,观察团庆祝国际妇女节,并发出若干提高认识的信息,打击对妇女和女孩的暴力行为。

七. 财政方面

58. 大会第62/260号决议拨款3.45亿美元,作为观察团的维持费。如果安全理事会决定将观察团的任务期限延长到2009年6月15日之后,观察团的维持费将限于大会为当期批准的数额。观察团2009年7月1日到2010年6月30日期间的拟议预算已提交给大会供其在第六十三届续会第二部分期间审议。

59. 截止2008年12月31日,观察团特别账户尚未缴付的摊款金额为1.45亿美元。同日所有和平行动的未缴摊款总额为26.731亿美元。

八. 意见和建议

60. 在报告所述期间,根据2008年8月12日的协议所作的努力,以及2008年9月8日执行的措施,已使得该区域能保持相对平静。我注意到“关于预防和应对共同机制的提案”达成的协议,以及在该框架中举行的关于南奥塞梯的第一次会议。2008年8月期间,该地区曾经发生重大敌对行动,我希望这些努力最终能在该区域建立一个较为稳定的安全制度。我呼吁该机制的参与者能够在联合国主持下举行类似会议。我也敦促所有各方能协助联合国及其他国际参与者向受敌对行动影响的居民提供人道主义援助。

61. 在我前两份报告中(S/2008/631 和 S/2009/69)，我介绍了在 2008 年 8 月事件之后的主要事态发展情况，以及这些发展情况对观察团执行其任务规定的总体环境的影响。这种形势需要在与当事方和国际利益攸关者的协商之下，对观察团的作用进行全面和深入的审查。

62. 自通过第 1866(2009)号决议以来，观察团负责的地区安全状况仍然脆弱，各种事件不断发生，包括来自地雷和简易爆炸装置的威胁。当地居民，尤其是在加利区的居民，仍然处在岌岌可危的状况中，他们仍然无法自由地跨越停火线。作为部队隔离和稳定的基础，停火制度继续遭到削弱。尽管第 1866(2009)号决议呼吁尊重《莫斯科协定》第 2(a)段的规定，重型军事设备和军事人员仍然留在观察团责任地区。

63. 在报告所述期间，观察团继续在停火线两边开展的活动，有助于当地居民总体稳定和安全的局势，尤其是在加利区。然而，鉴于安全制度继续削弱，达成一项经修订的安全制度的协议，对于长期稳定和联合国在该区域发挥有效作用是至关重要的。

64. 在通过第 1866(2009)号决议之后，我已要求特别代表与当事方和国际利益攸关者接触，讨论是否能制定一个经修订的安全制度问题。我的特别代表拟定了这种制度的一系列原则。在最初一轮协商之后，我的特别代表制定了一项更为详尽的提议，并在 3 月底与当事方和主要国际利益攸关方商量这项提案。

65. 在这些和更多的协商基础上，我愿建议关于未来安全制度的下列内容：

(a) 严格遵守陆地、海上和空中的停火，并遵守不使用武力的原则；

(b) 在停火线各方 12 公里内建立安全区。在安全区里，将没有任何武装部队或军事设备。安全区中的唯一火器将是由执法和安全人员携带的个人武器，人员总数将不超过 600 人，并配备不超过 10 辆非武装装甲运兵车；

(c) 在停火线各方另外 12 公里内建立边境禁区。在边境禁区内，没有任何大型军事设备，包括坦克、导弹系统、大炮和超过 80 毫米口径的迫击炮，但可以有装甲运兵车，数量不超过 10 辆。在该区域中，将没有任何大型武器弹药的仓库；

(d) 提前(48 小时到 72 小时)通知在安全区和边境禁区内人员和设备移动的情况；

(e) 在安全区和边境禁区内将没有军用飞机和侦察机，包括无人驾驶飞机；

(f) 在停火线各方离海岸 12 海里和 12 公里内的地方建立海上安全区。在海上安全区中，将没有任何海军军舰，但可以有最多 5 艘海防巡逻船，或类似轻型的船只；

(g) 联合国定期监测科多里谷内的安全和人道主义状况；

(h) 就塞纳基和奥恰姆奇拉的军事设施作出透明的安排，包括能够进入该地区，并提供相关的资料；

(i) 在事故预防和应对联合机制的框架内定期举行会谈；

(j) 联合国调查和报告违反停火的事件；

(k) 联合国人员的安全和充分行动自由。

66. 在上述安全制度的基础上，并根据安理会第 1886(2009)号决议的要求，我提出下列关于观察团未来活动的建议：

(a) 监测和核查本报告以上段落所提议安全制度的执行情况；

(b) 与当事方及其他相关的行为者保持联系，包括通过事故预防和应对联合机制，以防止紧张局势，并解决各种状况；

(c) 便利当地居民自由来往于停火线之间的区域，包括通过在过境点的监测；

(d) 促进提供人道主义援助，以及为境内流离失所者和难民安全和有尊严的回返建立条件，包括通过促进他们的基本权利，并促进联合国各基金和机构改善经济和社会条件的努力；

(e) 通过经强化的联合国警察和人权的能力和职能来确保有效监测和调查活动，以便促进加强执法，尊重和保护当地居民和回返者的人权，尤其是在冲突区域内；

(f) 促进当事双方之间的接触，以便促进在具体问题、建立信任和对话方面的合作。

67. 建立一个具有这种任务规定的联合国稳定特派团，将能够与该区域其他国际合作伙伴合作，如欧洲联盟监察团和欧安会组织。通过我的特别代表的努力，该特派团也将有助于欧洲联盟、欧安会组织和联合国根据执行 2008 年 8 月 12 日的协议和 2008 年 9 月 8 日的执行措施所进行的联合调解努力。

68. 最后，我要感谢我的特别代表以及自 1993 年以来一直为观察团服务的所有人，感谢他们努力促进实地的更为稳定的局势，以及在困难情况下仍然致力于促进该区域的和平与安全。

附件

A. 提供军事观察员的国家(截至 2009 年 4 月 30 日)

国家	军事观察员人数
阿尔巴尼亚	3
奥地利	2
孟加拉国	10 ^a
克罗地亚	3
捷克共和国	5
丹麦	5
埃及	6
法国	3
德国	11 ^b
加纳	1
希腊	4
匈牙利	5
印度尼西亚	4
约旦	7
立陶宛	2
摩尔多瓦共和国	1
蒙古	1
巴基斯坦	7
波兰	5
大韩民国	7
罗马尼亚	2
俄罗斯联邦	5
瑞典	3
瑞士	4
土耳其	4
乌克兰	5
大不列颠及北爱尔兰联合王国	5
美利坚合众国	2
乌拉圭	4
也门	3
共计	129

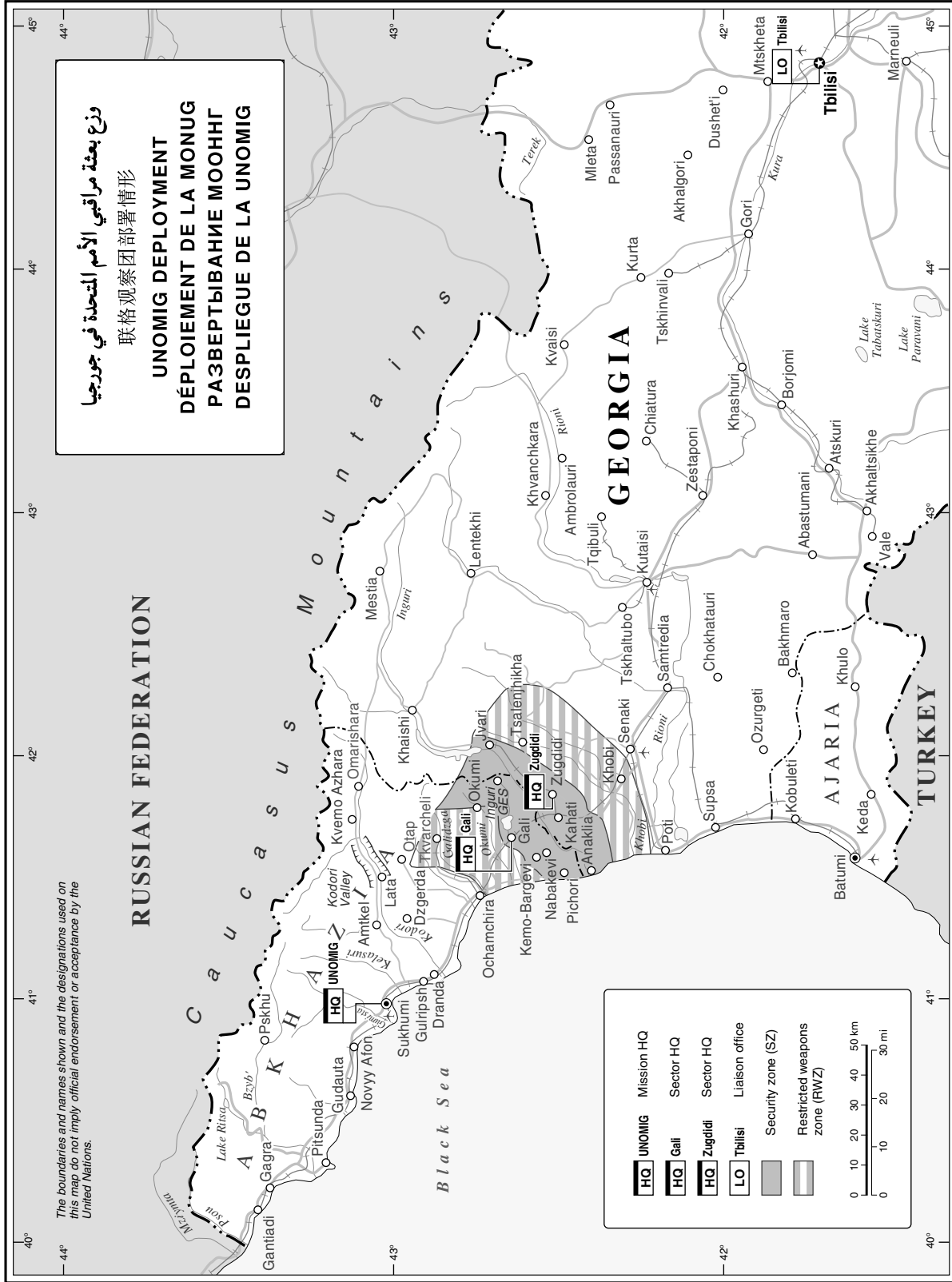
B. 提供民警的国家(截至 2009 年 4 月 30 日)

国家	民警人数
捷克共和国	2
德国	2
加纳	1
菲律宾	3
波兰	2
俄罗斯联邦	2
瑞典	2
瑞士	1
乌克兰	1 ^c
共计	16

^a 包括首席军事观察员。

^b 包括 8 名医务人员。

^c 高级警务顾问。



Department of Field Support
Cartographic Section

Map No. 3837 Rev. 61 UNITED NATIONS
May 2009