



## 秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告

### 一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2211(2015)号决议提交，安理会在决议中请我提交一份报告，说明根据《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》所作承诺的履行情况。<sup>1</sup> 本报告述及自我 2015 年 3 月 13 日报告(S/2015/173)印发以来的事态发展，并通报至 2015 年 9 月 15 日的刚果民主共和国东部和大湖区和平与安全的情况。

### 二. 近期事态发展

#### A. 政治和安全动态

2. 在本报告所述期间，尽管取得了本报告第三节所述的相对进展，《和平、安全与合作框架》的执行依然面临挑战。这些挑战包括武装团体继续盘踞在刚果民主共和国东部，特别是解放卢旺达民主力量(卢民主力量)、民主同盟军、伊图里爱国抵抗阵线(抵抗阵线)和其他武装团体；刚果民主共和国(刚果(金))政府与前“3·23”反叛运动结束坎帕拉对话时缔结的《内罗毕宣言》执行工作进展缓慢；区域政治和安全局势还受到布隆迪危机的严重影响。

3. 正如我关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告所强调，非法武装团体仍活跃在刚果民主共和国东部地区。为了抑制这些消极力量，刚果民主共和

<sup>1</sup> 在此处，区域被界定为涵盖《和平、安全与合作框架》的 13 个签署国，即安哥拉、布隆迪、中非共和国、刚果、刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达、南非、南苏丹、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。此外，下列四个政府间组织担任《框架》担保人：非洲联盟、大湖区问题国际会议、南部非洲发展共同体和联合国。详情见 S/2013/119 和 S/2013/131，附件。



国武装部队(刚果(金)武装部队)在联刚稳定团的支持下开展了打击民主同盟军和伊图里爱国抵抗阵线的军事行动,极大削弱了目标团体的行动能力。

4. 例如在东方省,刚果民主共和国政府在5月试图推动伊图里爱国抵抗阵线战斗人员自愿解除武装未果后,刚果(金)武装部队和联刚稳定团于6月3日发动了打击这一团体的军事行动。截至8月18日,44名伊图里爱国抵抗阵线分子被打死,56人受伤,129人投降或被捕,其中包括16名指挥官。刚果(金)武装部队和联刚稳定团打击民主同盟军的联合行动也取得相对进展,4月20日在坦桑尼亚联合共和国逮捕了其领导人 **Jamil Mukulu**,但这一叛乱团体仍然对北基伍贝尼地区的平民构成严重威胁。

5. 刚果(金)武装部队还开展打击卢民主力量的军事行动。7月22日,刚果民主共和国代表团在肯尼亚内罗毕举行的《和平、安全与合作框架》技术支助委员会会议上通报,估计有1200名已知卢民主力量战斗人员活跃在该国东部,其中338人已投降,留在基桑加尼的 **Bahuma** 中转营地。另有430名战斗人员被强行解除武装、打死或俘获,其中包括1名卢民主力量的高级战斗人员,使失去作战能力的卢民主力量战斗人员总数因达到768人。据刚果民主共和国政府代表团估计,仍有432名卢民主力量战斗人员活跃在该国东部。由于联刚稳定团并未参加刚果(金)武装部队打击卢民主力量的行动,联合国尚未核实这些数字。刚果(金)武装部队与联刚稳定团部队干预旅恢复打击卢民主力量的军事合作仍取决于本报告所述期间正在进行的政府与联刚稳定团的战略对话。

6. 关于《内罗毕宣言》的执行进展,包括来自乌干达和卢旺达的前“3•23”运动战斗人员遣返方面,刚果政府官员于4月20日至24日对卢旺达进行了为期四天的访问,此后,获得刚果民主共和国政府大赦的约144名前“3•23”运动战斗人员中的13人被遣返。仍有309名前“3•23”运动战斗人员留在卢旺达。国防部副部长率领的代表团还与卢旺达官员商定了关于移交前“3•23”运动成员交出的武器和军事装备的系列步骤。在这方面,双方商定,刚果民主共和国和卢旺达的军事专家将在联合国常规武器专家支持下联合开展武器识别和核查进程,日期有待各方确定。

7. 6月12日,根据大湖区问题国际会议国家元首和政府首脑第9次特别首脑会议关于加快执行《内罗毕宣言》的决定,刚果民主共和国国家监督机制和大湖区问题国际会议秘书处在金沙萨举行了一次会议。随后,作为金沙萨会议的后续行动,我的特使办公室于8月3日至5日在乌干达坎帕拉参加了大湖区问题国际会议主导的刚果与乌干达官员之间的一系列高级别和技术层面会议。刚果民主共和国代表团的团长是国防部长 **Aimé Ngoi Mukena** 教授,他还在乌干达的比汗加营地会见了前“3•23”运动领导人。在坎帕拉会议上,两国官员商定设立一个负责制定全面遣返计划的工作队,成员将包括来自刚果民主共和国、乌干达、大湖区问题国际会议、联合国、非洲联盟和南部非洲发展共同体的专家。会议要求联刚

稳定团为前战斗人员提供支助。与会者还商定，刚果民主共和国政府将采取具体步骤，确保前战斗人员返回该国后的安全。

8. 尽管刚果民主共和国和乌干达在大湖区问题国际会议和联合国支持下作出了上述努力，这次访问并未实现任何新的遣返。留在比汗加营地的前“3•23”运动战斗人员反而指出《内罗毕宣言》执行方面存在未决问题。他们还声称没有收到其领导人关于参加该进程的适当指令。迄今为止，在获得政府大赦的 552 名前“3•23”运动战斗人员中，198 人已被遣返。估计约有 1 500 名前“3•23”运动战斗人员仍留在乌干达。反叛运动前领导人依然反对遣返过程，原因包括表示关切回返者安全、回返者在刚果民主共和国的未来不确定及《内罗毕宣言》的执行工作仍有未决问题。应卢旺达政府的要求，拟于 8 月 6 日至 7 日在卢旺达召开的类似会议和实地访问被推迟。大湖区问题国际会议被要求提出新的日期。

9. 在本报告所述期间，亟需对布隆迪的政治和安全局势予以紧急关注。如 7 月 7 日印发的我关于联合国布隆迪选举观察团的报告(S/2015/510)所述，4 月 25 日提名即将离任的总统皮埃尔·恩库伦齐扎为执政党总统选举候选人引发了一场危机，其中包括 185 000 多名布隆迪人流离失所以及杀戮、逮捕和拘留事件。遗憾的是，我的大湖区问题特使和我的中部非洲问题特别代表为支持该区域和非洲联盟而先后促成的布隆迪关键利益攸关方政治对话并未完全成功地缓解紧张局势和创造有利于和平与透明选举的环境。鉴于持续僵局，东非共同体紧急首脑会议于 7 月 6 日指派乌干达总统约韦里·穆塞韦尼总统促成布隆迪各方会谈。

10. 7 月 14 日，穆塞韦尼总统对布隆迪进行了为期两天的访问。访问期间，他组织主要利益攸关方在乌干达国防部长克里斯珀斯·基永加的主持下恢复对话。继基永加部长在布琼布拉开展了为期三天的协商后，乌干达主导的谈判于 7 月 19 日暂停。然而，尽管该区域作出了努力而且我发出了推迟选举的呼吁，布隆迪政府仍于 6 月 29 日和 7 月 21 日分别举行了议会和总统选举。虽然反对派抵制选举，但反对派候选人的名字仍保留在选票上，并对这些候选人进行了投票。根据选举委员会 7 月 25 日公布的结果，恩库伦齐扎总统凭借 69.41% 的选票获得连任，反对派领导人阿加顿·鲁瓦萨以 18.99% 的选票位居其后。

11. 5 月 4 日，卢旺达外交部发表声明，对卢民主力量成员正在越界进入布隆迪的报告表示关切，但布隆迪当局否认这些报告。随后，应东非共同体的请求，大湖区问题国际会议于 7 月 10 日至 15 日派出扩大联合核查机制和联合情报融合中心任务团赴布隆迪调查这些指控。在编写本报告时，尚无调查结果。7 月 12 日，布隆迪国防军叛逃士兵与布隆迪军队据报在卢旺达边界附近发生交火。据称叛逃士兵由莱昂纳尔·恩根达库马纳将军领导，此人是 5 月对恩库伦齐扎总统发动未遂政变的 Godefroid Nyombare 将军的盟友。据报有约十名反叛战斗人员在战斗中被打死。

## B. 人道主义状况

12. 该区域的人道主义局势在过去六个月里有所恶化，主要是由于布隆迪和南苏丹危机导致大量平民流离失所。特别是布隆迪的政治危机产生的人道主义后果影响到该区域的若干国家，这体现在布隆迪难民大量涌入卢旺达、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和刚果民主共和国，引发了安全和其他问题。5月11日，联合国人道主义事务协调厅(人道协调厅)、联合国儿童基金会、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)和世界粮食计划署与我的大湖区问题特使办公室等其他伙伴举行会晤，讨论区域机构间准备工作，并制定一项关于布隆迪难民涌入卢旺达、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和刚果民主共和国的区域难民应急计划。2015年8月修订的这一计划需要3.07亿美元，用于管理可能外流至该区域的约320 000名布隆迪难民。

13. 5月22日，我的特使办公室与来自大湖区和非洲之角的9个国家的联合国驻地协调员、15个人道主义组织的区域主任和世界银行的代表在内罗毕讨论了可能破坏区域稳定的当前和预计人道主义风险，并对各国政府和人道主义组织施加巨大压力。与会者敦促各国政府和区域组织加紧努力，结束受影响国家的冲突和不稳定局势，并为人道主义救济方案划拨充足资金。他们还鼓励区域各国政府投资于国家和区域两级的复原力和能力建设。

14. 早些时候，在2015年4月，世界银行和难民署发布了一份题为“大湖区强迫流离失所问题”的报告，分析了主要源自布隆迪和刚果民主共和国以及发生在上述两国内部的强迫流离失所程度、原因和性质(见<http://documents.worldbank.org/curated/en/2015/01/24356083/forced-displacement-great-lakes-region>)。报告提出了各国政府、区域机构、国家和区域政治行为体以及发展伙伴的行动建议，并提出了关于政治、人道主义和发展活动如何能解决冲突原因和动因以及流离失所问题的建议。正在建立一个由我的特使办公室、国际移徙组织、人道协调厅、难民署和世界银行以及非洲联盟和大湖区问题国际会议等区域伙伴组成的工作组，以汇集所有相关利益攸关方，就上述建议采取后续行动。7月24日在内罗毕与关键行为体就此举行了初步规划会议。

15. 在寻求持久解决该区域旷日持久的难民形势方面，刚果民主共和国政府与难民署于4月13日启动了一个联合生物鉴别登记程序，对刚果民主共和国东部的卢旺达难民进行普查，并确定其自愿遣返意愿。登记进程从加丹加省开始。在加丹加登记的2 744名卢旺达难民中有124人表示愿意自愿遣返。迄今为止，在北基伍登记的12 758名卢旺达难民中约有1 960名难民表示希望自愿回返。在南基伍省卡莱亥登记的1 009名难民中有63人已表示希望回返。登记进程仍在进行，但在若干地区面临挑战，特别是在南北基伍，原因包括刚果(金)武装部队的军事行动、难以接触难民以及一些卢旺达难民据称与卢民主力量存在关联。据估计，目前南北基伍省有逾185 000名卢旺达难民。

### C. 人权、儿童保护以及性暴力和性别暴力

16. 大湖区的人权局势仍然令人担忧。据联合国人权事务高级专员办事处以及其他人权组织报告，布隆迪、刚果民主共和国、中非共和国、南苏丹境内的武装团体和一些国家安全部队人员实施了严重践踏人权行为，包括强奸、法外杀戮、征募儿童兵、任意逮捕、酷刑和绑架。然而，一些国家采取了处理冲突中性暴力的措施。例如，在刚果民主共和国，刚果(金)武装部队军事指挥官于3月31日签署了具有里程碑意义的宣言，将其作为该国打击冲突中性暴力的国家行动计划的组成部分。

17. 此外，在我的特使支持下，设在坎帕拉的大湖区问题国际会议性暴力和性别暴力区域培训设施开展了培训活动，旨在汇集军事官员、警察、治安法官、司法官员等相关政府官员和公务员，以提供有效处理和应对性暴力所需的工具。

### D. 区域经济一体化

18. 在本报告所述期间，我的特使和区域领导人继续努力振兴大湖国家经济共同体，但其进展受到布隆迪危机的影响。然而，我的特使仍致力于实现该目标，并为此举行了一系列协商，推动在不久的将来召开一次经济共同体首脑会议。同时，卢旺达于2015年5月25日在乍得恩贾梅纳举行的国家元首和政府首脑会议期间重新加入了中部非洲国家经济共同体(中非经共体)。

## 三. 根据《和平、安全与合作框架》所做承诺的履行情况

### A. 刚果民主共和国的承诺

19. 在本报告所述期间，刚果民主共和国政府在履行该国承诺方面取得了一些进展。4月27日至5月2日，司法部组织了一次全国性审查，其中确定了200项关于改革和改组刚果民主共和国司法系统的建议。据此，司法部打算在2015年年底前提交一项改革司法部门的五年方案。5月16日，国防部长推出了《刚果民主共和国复员、解除武装和重返社会国家方案三》。

20. 5月30日，约瑟夫·卡比拉总统发起了执政多数派、反对派、国际社会、媒体和宗教领袖参加的全国协商，讨论2015年和2016年选举。6月30日，卡比拉总统在该国独立日庆典的发言中提及，新选民应有机会参加即将举行的选举。他还重申刚果利益攸关方之间迫切需要进行对话，即使没有外部调停。

21. 6月3日至4日，我的特使办公室与联刚稳定团协同总理、规划部、国家监督机制举办了一次高级别研讨会，审查该国根据《和平、安全与合作框架》所作国家承诺的履行情况。会议目标是加强相关政府机构执行《框架》的自主权，改善信息分享并确保为履行国家承诺划拨充足资源。在研讨会期间，政府的专家与合作伙伴共同确定了83项优先行动，并将列入由规划部制定的政府2016年计划。

2015年7月14日至16日举行的2016年预算定向研讨会提出的建议纳入了上述优先行动。预计2016年国家预算将体现这些建议。

## B. 区域内其他国家的承诺

22. 在本报告所述期间，签署国继续努力抑制助长区域不稳定局势的武装团体。2015年5月18日，大湖区问题国际会议国家元首和政府首脑第9次特别首脑会议在安哥拉罗安达召开。中非共和国、刚果民主共和国、南非、南苏丹和赞比亚的国家元首出席了首脑会议。苏丹副总统、卢旺达外交部长、乌干达国防部长以及肯尼亚和刚果高级别代表也出席了会议。布隆迪和坦桑尼亚联合共和国没有参加。首脑会议与会者敦促领导人加强区域合作，有效应对卢民主力量和民主同盟军等武装团体的威胁。他们还责成大湖区问题国际会议秘书处在三个月内建立一个由刚果民主共和国、卢旺达、乌干达、非洲联盟、联合国、南部非洲发展共同体和大湖区问题国际会议组成的机制，加快遣返前“3•23”运动战斗人员。他们还呼吁该区域的各国政府加强各种机制，以应对不断上升的恐怖主义威胁，并建议大湖区问题国际会议各国国防部长和情报首脑共同制定一项区域反恐战略。

23. 与此同时，该区域举行了一些与加强安全、特别是打击恐怖主义有关的重要区域会议。6月25日至28日，肯尼亚政府在内罗毕举办了一次关于“为打击暴力极端主义加强合作”的区域会议，约300人参加了会议，其中包括联合国反恐执行工作队、国际学者和专家。这次区域会议是2015年2月由美利坚合众国在华盛顿特区举行的打击暴力极端主义首脑会议的后续行动。此外，7月14日，非洲联盟在坎帕拉举行了东非共同体和政府间发展管理局情报和安全负责人会议。会议讨论了加强安全合作和建设能力以打击恐怖主义和遏制跨界犯罪的措施。

24. 一个与《和平、安全与合作框架》承诺以及呼吁所有国家拒绝支持武装团体的安全理事会第2136(2014)号决议有关的重要动态，就是自2011年10月12日以来因招募儿童兵、杀戮、致残、性暴力、袭击维和人员而被列入联合国制裁名单的民主同盟军领导人Jamil Mukulu于2015年4月在坦桑尼亚联合共和国被捕。6月25日，坦桑尼亚法院授权将其引渡，此人目前被关押在乌干达。逮捕和引渡Jamil Mukulu及其同伙展现了现有的安全与司法合作，将大大有助于消除该区域武装团体活动的有罪不罚现象。

25. 9月2日，前刚果(金)武装部队指挥官和反叛团体刚果爱国者联盟领导人博斯科·恩塔甘达在国际刑事法院上拒绝认罪。他于2013年3月自首并因2002-2003年在伊图里犯下危害人类罪和战争罪行被移交法院。恩塔甘达的审判是提交国际刑院审理的涉及刚果民主共和国东部冲突的第五起案件。我鼓励《和平、安全与合作框架》的所有签署国共同努力，确保将严重侵犯人权者绳之以法。

26. 在这方面，大湖区问题国际会议成员国司法部长们于8月25日和26日在赞比亚利文斯通举行会议，通过由大湖区问题国际会议国家协调员和法律协调中心

制定的《2015-2018 年本国化路线图》。部长们在其最后的《宣言》中，承诺加快并完成关于以下有关议定书的本国化进程：(a) 《大湖区问题互不侵犯和共同防御议定书》；(b) 《司法合作议定书》；(c) 《关于预防和制止对妇女和儿童的性暴力的议定书》；(d) 《禁止非法开采自然资源议定书》。他们还承诺推动法律互助等事宜，以打击跨国犯罪，特别是大湖区域的恐怖主义行为。

### C. 国际承诺

27. 我的特使及其办公室继续与国际社会和发展伙伴互动协作，协调信息交流并整合正在刚果民主共和国和该区域实施的举措。我的特使还继续密切配合特使小组、国际联络小组以及双边和多边伙伴，支持执行《和平、安全与合作框架》，并确保预算外资源以开展旨在建立该区域领导人之间信任的跨界活动和项目。在这方面，我的特使办公室的信托基金收到了比利时、荷兰、挪威和大不列颠及北爱尔兰联合王国的赠款，使迄今收到的总额达到 120 万美元。

28. 我的特使办公室还继续与大湖区问题国际会议密切合作。5 月 14 日，这两个实体签署了一项促进规划和组织联合活动、大型活动和项目的谅解备忘录，以支持执行 2006 年《大湖区安全、稳定和发展公约》及《和平、安全与合作框架》。

29. 同样，联合国驻大湖地区的国家工作队与我的特使密切合作，推进《和平、安全与合作框架》的各项目标。6 月 23 日，来自大湖区的联合国驻地协调员于 2015 年联合国开发计划署(开发署)每年举行的非洲区域局联席会议期间在马达加斯加塔那那利佛举行会议，核准联合国国家工作队支持实施该《框架》的区域战略计划。目前，正依照我的特使及其办公室概述的路线图的广泛目标拟订一项详细的行动计划。

30. 7 月 12 日，我的特使办公室和世界银行在亚的斯亚贝巴共同举办了第二次大湖区区域发展办法会议。会议汇集了签署国的部长、政府官员和私营部门行为体。它旨在评价自两年前举行的上次会议以来的进展情况，并审查加强该区域合作的机会。除其他问题外，与会者讨论了为执行《和平、安全与合作框架》调拨充足的预算资源的重要性。

### D. 和平、安全与合作框架的监督机制

31. 根据我上次关于《和平、安全与合作框架》的报告第 61 段所载各项建议，非洲联盟和联合国加紧努力，扩大对执行该框架的支持，并加强其治理结构。为此，6 月 13 日我的特使和非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉于非洲联盟第二十五次首脑会议期间在南非约翰内斯堡召开了《框架》担保人第二次会议。

32. 在会议期间，与会者确认在《和平、安全与合作框架》执行方面进展缓慢，并强调迫切需要继续努力，加速实现框架的各项目标。他们尤其鼓励各签署方对

治理结构及在执行该框架方面承担更大自主权。与会者还呼吁该区域各国外交部长召开一次会议，共同就此制定提案。

33. 作为担保人第二次会议的后续行动，我的特使和非洲联盟和平与安全事务专员于 7 月 10 日在内罗毕召开了一次签署国部长级务虚会。会议为各位部长和其他高级别代表创造了一次难得的机会，用以对《和平、安全与合作框架》的执行情况进行联合评估并探讨加强签署国作用的各种措施。安哥拉、布隆迪和肯尼亚的外交部长及南非的国防部长出席了会议，而刚果民主共和国、卢旺达、坦桑尼亚、乌干达和赞比亚派高级官员代表参加。

34. 务虚会强调，《和平、安全与合作框架》仍然是维持该区域和平、安全与合作的相关工具。在这方面，与会者核可了一套提案，其目标是加强框架的治理结构并扩大成员国的自主权。这些提案包括：(a) 视需要召开区域监督机制特别会议，此外在联合国一般性辩论和非洲联盟首脑会议间隔期间举行定期的会议；(b) 支持由该区域国家元首和政府首脑通过的《区域行动计划》中的优先行动；(c) 国家元首和政府首脑亲自参加区域监督机制会议，并指定其代表参加技术支助委员会会议。

35. 与会者还鼓励《和平、安全与合作框架》的担保人继续发挥催促作用，定期举行会议。与会者还建议，必要时在区域监督机制会议期间召开部长级部分的会议。我的特使将在该区域国家元首和政府首脑审议和通过各项建议后，继续与签署国就如何以最佳方式落实这些建议进行协商。

36. 在本报告所述期间，我的特使办公室协助举行了两次技术支助委员会会议，与会者在会上审查了该区域的事态发展，并讨论了执行该框架所遇到的挑战。技术支助委员会成员在其于 7 月 22 日在内罗毕举行的第 10 次会议上，审议并定稿了上述部长级务虚会的成果文件。成果文件将在定于 9 月 29 日在纽约举行的第六次区域监督机制会议上提交给各国家元首和政府首脑核可。

#### 四. 我的特使的活动

37. 在本报告所述期间，我的特使和办公室继续快速帮助应对《和平、安全与合作框架》的以下优先领域：鼓励恢复刚果民主共和国和联刚稳定团之间的军事合作以消除消极势力的能力；执行各项《内罗毕宣言》，特别是遣返卢旺达和乌干达境内的前“3·23”运动战斗人员；与联合国国家工作队和区域组织加强协调并建立战略伙伴关系，以支持《和平、安全与合作框架》的执行；加强该框架的进程及其管理机制；促进持久解决难民和境内流离失所者问题；打击非法开采自然资源行为；支持刚果民主共和国在履行《框架》的国家承诺方面取得进展的努力；加快定于 2016 年 2 月 24 日和 25 日在金沙萨举行的大湖区私营部门投资会



议的筹备工作；加紧努力以动员该区域的有生力量，特别是妇女、青年和民间社会。

#### 消除刚果民主共和国东部消极力量的能力

38. 我的特使前往刚果民主共和国与该国当局和有关利益攸关方接触。3月13日，我的特使在金沙萨会晤了约瑟夫·卡比拉总统，并讨论刚果民主共和国政府和联刚稳定团之间特别是在需要恢复对卢民主力量的军事行动上合作等相关问题。在会晤期间，我的特使鼓励卡比拉总统通过与联刚稳定团的分节奏的对话，维持和加强伙伴关系以解决所关切的问题。卡比拉总统在答复中同意，需要进行联合国和政府之间讨论所有问题的战略对话，并重申他愿意改善与联刚稳定团的关系。

39. 7月8日，我的特使访问了刚果民主共和国基桑加尼的 Bahuma 中转营，那里收容了约 768 名前卢民主力量战斗人员及其受抚养人。他敦促前卢民主力量战斗人员同意返回原籍国，并向他们保证国际社会决心支持安全和有尊严的遣返进程。

40. 7月15日，我的特使与大湖区问题国际会议执行秘书恩图姆巴·卢阿巴一道，在卡比拉总统的请求下与其会晤。总统向他们通报了卢民主力量的情况以及他目前与刚果各利益攸关方就筹备全国对话进行的协商。我的特使就刚果(金)武装力量对卢民主力量采取的军事行动对政府表示赞扬，请政府考虑尽早恢复与联刚稳定团的军事合作与协作，以解除卢民主力量的能力。他赞扬卡比拉总统所进行的协商和计划进行的对话，并呼吁通过一个涉及刚果所有利益攸关方的进程为即将举行的选举制定一个协商一致的路线图。

41. 8月20日，我的特使前往基加利，与有关当局就武装团体在该区域继续存在、布隆迪难民的涌入卢旺达及其可能对区域稳定的影响等问题进行接触。8月21日，我的特使在卢旺达官员的陪同下，访问了 Mutobo 复员和重返社会中心(前战斗人员，包括前卢民主力量人员在那里复员)，以了解实地的情况。他还借此机会访问马哈马难民营以评估布隆迪难民的状况。

42. 我的特使还将活动的重点置于执行各项《内罗毕宣言》以及遣返仍然驻扎在卢旺达和乌干达的前“3·23”运动的战斗人员。在4月和8月，我的特使的办公室参加了上文重点提到的由大湖区问题国际会议率领的赴刚果民主共和国、卢旺达和乌干达的实地访问。在本报告所述期间，我的特使主张执行各项《内罗毕宣言》，包括主张与刚果民主共和国、卢旺达和乌干达的主要官员互动协作开展自愿遣返进程。

### 为应对布隆迪危机进行斡旋

43. 为了避免可能破坏大湖区和平、安全与稳定的迫在眉睫的危机，我在 4 月 24 日派遣我的特使前往布隆迪，以根据安全理事会第 2211(2015)号决议帮助消除紧张局势、缓解日益严重的人道主义危机和促进关于可信、透明和包容性选举的对话。我的特使能够在 5 月 13 日东非共同体首脑会议开始前推动各方的对话，在首脑会议期间国家元首和政府首脑讨论的核心问题是恩库伦齐扎总统的第三任期问题。首脑会议没有充分解决第三任期问题，而在同一天布隆迪发生了未遂政变，在首脑会议后，双方商定就未决问题进行对话，但有一项谅解，即东非共同体将继续审议第三任期问题。2015 年 7 月 7 日我的关于联合国布隆迪选举观察团的报告(S/2015/510)全面详细地阐述了我的特使在布隆迪的活动。我的特使继续监测布隆迪局势并与特使小组和布隆迪问题国际联络小组密切协调行动。

### 与该区域各区域组织协调和合作

44. 8 月 25 日，我的特使在内罗毕与区域组织高级官员举行了协商会，根据《和平、安全与合作框架》的目标讨论方案交付的协调、协作和加强协同增效问题，以支持大湖区的和平、安全与发展。出席会议的有东非共同体秘书长、南部非洲发展共同体执行秘书、大湖区国家经济共同体执行秘书、大湖区问题国际会议副秘书长、东部和南部非洲共同市场助理秘书长、中部非洲国家经济共同体副秘书长兼和平与安全部主任和其他组织的代表，包括联合国非洲经济委员会、世界银行和开发署非洲区域局的代表。除其他决定外，与会者同意加强以下问题的协调与协作：和平与安全、投资和区域一体化、性别平等和治理问题，包括选举和自然资源管理。他们还商定在我的特使和非洲联盟大湖区问题特别代表主持下定期举行会议。

### 筹备大湖区私营部门投资会议

45. 我的特使办公室在筹备大湖区私营部门投资会议方面取得了重大进展。为监督和指导会议的组织工作，设立了由我的特使办公室、刚果民主共和国政府代表、大湖区问题国际会议秘书处、联合国全球契约、联合国合作实体、私营部门代表、发展伙伴和其他利益攸关方组成的指导委员会。此外，在 6 月 23 日于纽约举行的联合国全球契约“企业促进和平”年度活动期间，我的特使向有 250 多名工商业、民间社会、投资者和政府领导代表提出了大湖区私营部门投资会议的目标。

46. 此外，我的特使办公室和大湖区问题国际会议秘书处继续与国际金融公司和该区域各国政府代表密切协作，确定该区域各国政府早些时候于 2014 年 12 月 17 日和 18 日在罗安达核可的区域投资机会的市场准备状况，供大湖区私营部门投资会议使用。同时，我的特使继续促进与联合国全球契约和刚果国家组织委员会的强有力合作，以确保会议的成功，该委员会由外交部长主持，包括规划、经济和工业部长及刚果投资促进机构总干事。

47. 9月1日和2日，我的特使办公室与泛非工商会一起在亚的斯亚贝巴举办了关于大湖区监管环境和投资气候的讲习班。讲习班汇集了公共和私营部门的代表，讨论了在筹备大湖区私营部门投资会议期间该区域投资的前景与挑战。

#### 促进妇女、青年和民间社会组织

48. 关于妇女在执行《和平、安全与合作框架》中的作用，我的特使继续在该区域倡导并推动增强妇女权能的工作。在这方面，2015年5月13日至15日妇女和平、安全与合作框架平台在刚果民主共和国戈马举行受赠方首次会议。这次会议在全球妇女基金、刚果妇女基金、非洲妇女团结协会和联刚稳定团的支持下，由大湖区问题特使办公室主持举行。接受我的特使办公室信托基金赠款的布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达和乌干达34个基层组织的60名妇女领导人参加了会议。妇女们讨论了如何深化她们对大湖区和平进程的了解和参与大湖区和平进程的问题并探讨了在感兴趣的问题、包括该区域谋生机会方面加强合作的机遇。基层一级受益者也有机会分享其执行进程活动、挑战和战略的经验。他们还探讨了在国家和区域两级合作的机遇。

49. 迄今为止，对每个国家的赠款总额如下：刚果民主共和国得到25笔赠款，总额为351 430美元、卢旺达得到6笔赠款，总额为87 400美元、布隆迪得到5笔赠款，总额为60 000美元、乌干达得到3笔赠款，总额为50 000美元。在所涉专题领域，赠款用于支持：安全理事会第1325(2000)号决议区域行动计划执行工作(23 000美元)；监测和宣传《和平、安全与合作框架》，执行安全理事会第1325(2000)号决议相关区域和国家行动计划(166 900美元)；支持打击暴力侵害妇女行为的举措(144 874美元)；推动妇女的生计和发展(210 056美元)；能够在地方一级获得清洁能源的项目(50 000美元)。

50. 2015年6月18日妇女平台咨询委员会第三次电话会议评估了受赠方首次会议的主要结论、该平台的筹资活动以及今后三个月的优先行动，包括监测发放的赠款。在本报告所述期间，我的特使办公室还支持大湖区问题国际会议在基加利设立大湖区问题国际会议区域妇女论坛秘书处。

51. 同时，在南非约翰内斯堡举行的非盟首脑会议第二十五届会议期间，我的特使及其团队6月7日至15日参加了关于增强妇女权能和发展年以实现非洲2063议程主题的一系列高级别会议和活动。这包括一次高级别会议，其中强调迫切需要解决全球一级普遍存在的暴力侵害妇女行为和侵犯人权行为问题，它们影响妇女和女童，特别是在受冲突影响地区。会议还强调必须加强《和平、安全与合作框架》妇女平台等举措。

52. 我的特使进一步与该区域民间社会接触，作为促进和加强民间社会参与执行《和平、安全与合作框架》的持续努力的一部分。在联刚稳定团、大湖区问题国际会议、荷兰政府、开发署和其他联合国机构以及乌干达政府的支持下，4月29

日和 30 日我的特使办公室在乌干达恩德培举行了有 45 个大湖区民间社会行为体参加的协商会。与会代表选自国家讲习班，包括布隆迪、刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚、大湖区问题国际会议区域民间社会论坛、妇女平台和国际非政府组织的民间社会行为体。经过广泛讨论，与会者制定了一项行动计划，按照我的特使概述的路线图的广泛目标，由民间社会支持和参与《和平、安全与合作框架》的执行进程。

53. 此外，我的特使与大湖区问题国际会议多功能青年论坛和联合国人类住区规划署(人居署)一起启动了在刚果民主共和国东部边境社区建立青年中心的进程，以加强该区域的跨界合作和建立信任工作。预计 10 月我的特使与若干伙伴将一起启动第一个青年中心。我的特使办公室还与大湖区国家经济共同体一起启动了青年和性别平等项目，其目的是在该区域改善妇女间的跨境贸易、促进边界社区建立信任和友好关系。为了进一步加强 2014 年成立的大湖区问题国际会议多功能青年论坛，8 月 25 日我的特使在内罗毕举行了一次有大湖区问题国际会议秘书处、大湖区问题国际会议多功能青年论坛代表以及肯尼亚政府代表参加的会议，以便提出在可持续基础上支持区域多功能青年论坛秘书处的途径和办法。

#### **促进持久解决难民和境内流离失所者问题**

54. 我的特使办公室认识到土地和财产纠纷对冲突、流离失所和回返问题的影响，支持大湖区问题国际会议和人居署以及肯尼亚政府于 4 月 21 日至 24 日在内罗毕举办关于难民、土地和财产权利问题的若干专家讲习班和一次高级别部长级会议。在会议结束时，负责土地和难民事务的各位部长承诺实施《大湖区问题国际会议回返者财产权议定书》，并承诺将土地政策和难民保护与该区域的发展政策联系起来。

55. 9 月 1 日，我的特使办公室参加了难民署在内罗毕举办的关于维持难民和境内流离失所者营地的平民和人道主义性质的协商会。会议的重点是流离失所者中前武装团体战斗人员的存在所带来的挑战，这有可能引发东道国当局的怀疑和不信任，从而可能导致边界关闭和有关个人被迫回返。

#### **关于打击非法开采和买卖自然资源的协商**

56. 我的特使、助理秘书长的特别顾问莫迪博·托雷出席了 3 月 24 日至 26 日在布鲁塞尔举行的大湖区自然资源的非法开采和买卖问题国际工作队会议，会议上强调，除武装团体以外，据报犯罪网络深深卷入了大湖区自然资源的非法开采和买卖。在这方面，我的特使正与联合国其他合作伙伴共同执行联合项目，这些项目的目的是切断刚果民主共和国东部的非法自然资源开采而产生的资源向武装团体的流动。4 月 14 日，我的特使办公室与联刚稳定团和联合国环境规划署一道发表了一份关于非法开采和买卖自然资源以资助有组织犯罪集团问题的报告，其中提出了关于如何削弱武装团体非法开采和买卖自然资源这条经济命脉的建议。

## 五. 意见

57. 在过去一年中，刚果民主共和国和该区域各国采取了一些令人鼓舞的步骤，以履行在《和平、安全与合作框架》下所作承诺。6月3日至4日举行了刚果民主共和国国家承诺问题高级别研讨会，6月13日举行了《框架》担保人会议，7月10日举行了部长级务虚会，这几次会议都强调了《和平、安全与合作框架》以及签署国关于实现其目标和加强执行进程的自主权的承诺的持续相关性。我欢迎这些举措，并鼓励该区域领导人立即采取步骤，充分执行这些重要会议的建议。我希望这些建议的实施将有助于重振这一框架，加强其治理结构，并加强其帮助解决该区域面临的这一令人生畏的和平与安全挑战的潜力，特别是若干国家正在经历敏感的选举和政治过渡。

58. 我鼓励各签署国国家元首和政府首脑加强它们对《和平、安全与合作框架》的承诺，并支持采取具体举措，帮助解决该区域面临的关键的和平、安全与发展挑战。在这方面，迅速消除刚果民主共和国东部的所有武装团体的能力，加快遣返前“3·23”运动战斗人员及其家属，实施《内罗毕宣言》的所有其他条款，并召开一次大湖经共体首脑会议，都应是该区域的头等优先事项。

59. 令我感到鼓舞的是，最近逮捕 Jamil Mukulu 将有助于打击严重侵犯人权行为的有罪不罚现象。我呼吁所有签署国司法机关履行就重要司法问题开展合作的义务，我鼓励他们在必要时联系我的特使寻求帮助。我鼓励刚果民主共和国政府继续努力，彻底消除卢民主力量的能力，并在这方面恢复与联刚稳定团的联合行动。我还赞扬刚果(金)武装力量与联刚稳定团正在进行的合作，目标是铲除刚果民主共和国东部的其他武装团体，同时铭记需要减少军事行动期间给平民造成的危险。在可行情况下，这些行动应继续与政治和外交努力同时进行，直至刚果民主共和国东部不再有非法武装团体的有害存在。我呼吁刚果民主共和国、卢旺达和乌干达在我的特使和其他合作伙伴的支持下，进行坦率的对话，以加快遣返仍驻扎在卢旺达和乌干达的前“3·23”运动战斗人员。

60. 鉴于该区域一些国家即将举行选举，我敦促各国国家元首和政府首脑以及所有利益攸关方展示领导力，尊重人民的意愿和各自国家宪法原则。我还呼吁严格遵守非洲联盟 2007 年通过的《非洲民主、选举和治理宪章》的有关规定。正如我在本报告所述期间几次发言中指出的，我对 2015 年布隆迪选举所处的暴力和分化的环境深感遗憾。我敦促布隆迪当局维护所有布隆迪人的人权，特别是集会、结社和表达自由。我请布隆迪政府立即采取措施，防止侵犯人权行为，并迅速将侵犯人权的责任人绳之以法。

61. 布隆迪危机的区域影响不容低估。有明显迹象表明，这场危机已造成深远的人道主义后果，并助长了分裂和不信任，这种分裂和不信任威胁到邻国间的友好关系，也危及该区域的稳定。我呼吁所有容留前布隆迪官员(包括前军官)的国家，

确保这些人不从事有可能进一步破坏布隆迪稳定的活动。我欢迎东非共同体、大湖区问题国际会议、非洲联盟和联合国近期为结束危机所作努力，并敦促布隆迪所有利益攸关方紧急恢复包容性的真正对话。在这方面，我完全支持赋予乌干达总统穆塞韦尼的促进角色。与此同时，我呼吁国际捐助方和伙伴与我们共同努力，满足该区域的人道主义需求。

62. 我赞扬设立妇女促进《和平、安全与合作框架》平台的举措，并欢迎迄今取得的成果。该平台仍然是一个独一无二的工具，可以确保大湖区妇女的声音获得倾听，确保她们积极参与决策，并确保该区域的社会和经济发展。我谨感谢荷兰政府、挪威政府、爱尔兰政府和橡树基金会以及个人捐助者，感谢他们为妇女平台提供的慷慨支持。我敦促其他捐助方支持这一举措，帮助改善该区域弱势群体的生活和前途。

63. 我欢迎刚果民主共和国政府、我的特使、大湖区问题国际会议为筹备大湖区私营部门投资会议而进行的努力，会议定于明年初在金沙萨举行。通过这次会议，大湖区将有一个独特的机会，展现广泛的投资机会，这些项目是依据其促进区域一体化和经济合作以及促进长期稳定的能力选出的。我呼吁国际社会、该区域国家元首和工商界支持我的特使、大湖区问题国际会议和刚果民主共和国政府举办一次非常成功的会议。

64. 大湖区私营部门投资会议等经济举措应促进创造就业，便利通信和连通性，提高生产能力，推动新的区域价值链，并促进蓬勃发展的跨界和区域内贸易。重要的是，它们应当促进共同繁荣，作为支持或容忍消极势力的惩罚措施，并加强各国更多调动国内资源以满足其发展需要的能力。

65. 我要感谢比利时、荷兰、挪威和联合王国等国政府为促进执行《和平、安全与合作框架》，向我的特使办公室管理的信托基金提供的捐款。我高兴地注意到我的特使办公室、大湖区问题国际会议和该区域各国之间开展的有效合作，特别是为执行与妇女平台、青年和平中心和大湖区私营部门投资会议有关的项目而开展的有效合作。这些项目可以帮助解决该区域冲突的根源问题，解决经济不平等和社会不公正以及妇女和青年赋权问题。我还要感谢大湖区联合国各机构、基金和方案对我的特使给予的支持。

66. 最后，我要感谢我的特使及其办公室在艰难的区域局势中，继续努力监测和协调《和平、安全与合作框架》的实施。我呼吁安全理事会和国际社会继续援助各签署国，帮助它们努力促进大湖区的和平、安全、合作与发展。