



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

23 August 2016

Russian

Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 61 предварительной повестки дня*

**Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по делам беженцев,
вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев
и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы**

Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 70/134 Генеральной Ассамблеи о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке. Он содержит обновленную информацию, дополняющую данные доклада Генерального секретаря, представленного Ассамблее на ее семидесятой сессии (A/70/337), и охватывает период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года. Подготовку настоящего доклада координировало Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а информация для доклада была предоставлена Управлением Секретариата по координации гуманитарных вопросов, Международной организацией труда, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Всемирной продовольственной программой, Всемирной организацией здравоохранения, Программой развития Организации Объединенных Наций, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Детским фондом Организации Объединенных Наций. В доклад также включена информация, полученная из имеющихся в открытом доступе докладов, подготовленных Центром по наблюдению за процессами внутреннего перемещения.

* A/71/150.



I. Введение

1. За последний год в африканском регионе¹ продолжился процесс перемещения населения, обусловленный как возникновением новых, так и продолжением прежних конфликтов. Насилие, которое наблюдается сегодня в Бурунди, Нигерии, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, привело к появлению сотен тысяч перемещенных лиц как внутри этих стран, так и за их пределами, а в результате ухудшения ситуации в Йемене множество людей было вынуждено покинуть страну и пересечь Красное море и Аденский залив в надежде обрести безопасность в других странах региона. При этом миллионы граждан Демократической Республики Конго, Мали, Сомали и Судана по-прежнему лишены возможности вернуться домой из-за конфликтов, продолжающихся в этих странах.

2. По состоянию на конец 2015 года в Африке насчитывалось в общей сложности около 12 миллионов внутренне перемещенных лиц². Они были сосредоточены преимущественно в Судане (3,2 млн.), Нигерии (2,1 млн.), Южном Судане (1,7 млн.), Демократической Республике Конго (1,5 млн.) и Сомали (1,2 млн.). В странах Африки к югу от Сахары проживает наибольшее число беженцев во всем мире (около 4,4 млн.). 80 процентов из них составляют беженцы из Демократической Республики Конго, Сомали, Судана, Центральноафриканской Республики и Южного Судана.

3. Большинство стран Африки продолжают следовать давним традициям гостеприимства и проявляют радушие и солидарность по отношению к беженцам. Из десяти стран, принимающих наибольшее число беженцев в мире, пять — Эфиопия, Кения, Уганда, Демократическая Республика Конго и Чад — находятся в Африке. Несмотря на проявляемую ими щедрость, не следует недооценивать и те экономические и политические трудности и вызовы в области безопасности, с которыми сталкиваются эти страны, вынужденные принимать у себя значительное число беженцев на протяжении длительного периода времени.

4. Главными причинами того, что перемещение населения в регионе приобрело хронический характер, а проблемы, с которыми сталкиваются перемещенные лица, решаются недостаточно быстро, стали неспособность устранения коренных причин конфликтов, а также отсутствие безопасности и повсеместное нарушение прав человека. При этом многие беженцы и внутренне перемещенные лица страдают от отсутствия продовольственной безопасности, которая сопровождается ростом числа случаев острого недоедания, задержек в росте и анемии. Агентства по оказанию помощи сталкиваются с определенными препятствиями при попытке получить доступ к пострадавшим группам населения, что ведет к дальнейшему ухудшению гуманитарной ситуации в рамках некоторых операций. В ряде наиболее пострадавших регионов отсутствие продовольственной безопасности приводит к возникновению неблагоприятных адаптационных стратегий, включая торговлю сексуальными услугами ради выживания. К другим проблемам относятся неспособность

¹ В настоящем докладе словосочетание «африканский регион» относится исключительно к странам Африки к югу от Сахары.

² Согласно статистике Центра по наблюдению за процессами внутреннего перемещения, опубликованной по адресу www.internal-displacement.org.

обеспечить гражданский характер убежищ и лагерей беженцев, случаи сексуального и гендерного насилия и недостаточное финансирование гуманитарных операций.

II. Обзоры по субрегионам

A. Восточная Африка, включая Африканский Рог

5. По состоянию на конец 2015 года в странах Восточной Африки, включая Африканский Рог, проживало наибольшее число перемещенных лиц континента, в том числе около 3 миллионов беженцев и 6,2 миллиона внутренне перемещенных лиц. Несколько стран приняли у себя беженцев, пострадавших от двух или более разных конфликтов. Уганда предоставила убежище более чем 525 000 беженцев из Бурунди и Демократической Республики Конго, а также значительному числу беженцев из Южного Судана, которые продолжают прибывать в страну; 79 процентов всех этих людей — это женщины и дети. Страной Африки, принявшей наибольшее число беженцев, стала Эфиопия, куда в 2015 году прибыли еще почти 75 000 человек из Восточной Африки и Йемена. В результате общая численность беженцев, получивших приют в Эфиопии, составила 736 000 человек. Общее число йеменских беженцев, прибывших в Джибути, Сомали, Судан и Эфиопию, составило около 87 000 человек, хотя в настоящее время также продолжается перемещение населения из стран Африканского Рога в Йемен. В силу своего географического положения Джибути становится страной как транзита, так и назначения для все большего числа смешанных групп населения, перемещающихся в регион и из него.

Ситуация в Южном Судане

6. Нарастание масштабов конфликта между соперничающими группировками, углубление экономического кризиса и увеличение числа проблем в области продовольственной безопасности в Южном Судане спровоцировали новые волны перемещения населения. К июню 2016 года, когда страна готовилась отметить пятилетие своей независимости, почти 2,6 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома, причем 1,7 миллиона из них стали внутренне перемещенными лицами, а еще 870 000 человек выехали за пределы страны. Более 65 процентов перемещенных лиц составляли дети, из которых более 34 000 были зарегистрированы в качестве несопровождаемых или разлученных с семьями. В стране по-прежнему совершаются такие преступления, как принудительная вербовка, мародерство со стороны вооруженных военизированных группировок, сексуальное и гендерное насилие, а также насильственные действия в отношении гражданского населения и убийства мирных граждан. В ряде случаев беженцам, пытавшимся покинуть страну, как утверждается, не позволили пересечь границу, и еще часть граждан оказалась заложниками конфликта, лишены возможности выбраться за пределы зоны военных действий. Еще одна проблема заключается в том, что гуманитарные организации испытывают трудности с получением доступа к группам населения, находящимся в бедственном положении.

7. Меры по оказанию помощи по-прежнему осложняются серьезной нехваткой финансирования, выделяемого на нужды гуманитарных операций. По состоянию на июнь 2016 года объем финансирования, выделенного на нужды «Плана региональных мер по оказанию помощи беженцам Южного Судана», охватывающего деятельность различных организаций системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций (НПО) в четырех странах, принимающих беженцев, составил 17 процентов от запланированного бюджета. Большинство беженцев смогли получить доступ лишь к жизненно необходимой помощи, так как дефицит финансирования негативно отразился на доступности других видов базовых услуг, включая услуги образования. Гуманитарные организации прилагали все усилия для того, чтобы обеспечить прием вновь прибывающих беженцев, однако все это сопровождалось чрезмерным увеличением нагрузки на основные службы и переполнением центров по приему беженцев.

Ситуация в Сомали

8. Гуманитарная обстановка в Сомали по-прежнему нестабильна, так как в большинстве районов на юге и в центральной части Сомали ситуация остается крайне небезопасной. Более 42 000 человек в южном регионе страны вновь подверглись перемещению в результате военных действий, которые были начаты в июле 2015 года, и еще 90 000 человек были вынуждены временно покинуть свои районы проживания по причине вооруженного конфликта, вспыхнувшего в Галькайо. К концу 2015 года более 1,2 миллиона человек в Сомали являлись внутренне перемещенными лицами, а число сомалийских беженцев в регионе достигло 1,1 миллиона человек.

9. Несмотря на нестабильность ситуации, удалось достигнуть определенного прогресса в вопросах добровольной репатриации сомалийских беженцев. За последние полтора года в Сомали вернулись около 14 000 беженцев из лагерей Дадааба в Кении. В мае 2016 года правительство Кении вновь заявило о своем намерении закрыть лагерь беженцев в Дадаабе. Впоследствии, однако, оно уточнило, что любое возвращение беженцев на родину будет носить сугубо добровольный характер в соответствии с трехсторонним договором, подписанным с правительством Сомали и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), и что Кения будет и в дальнейшем соблюдать свои обязательства перед беженцами в рамках национального и международного права. Глобальная инициатива по сомалийским беженцам, разработанная на основании консультаций с такими странами, как Джибути, Йемен, Кения, Сомали, Уганда и Эфиопия, и начатая в 2013 году, будет и впредь способствовать диалогу, направленному на выработку устойчивых решений для оказания помощи сомалийским беженцам. В декабре 2015 года Организация Объединенных Наций выступила с инициативой по оказанию помощи внутренне перемещенным лицам в Сомали, цель которой заключалась в привлечении правительства, гуманитарных организаций и партнеров по развитию к выработке общестрановой стратегии помощи внутренне перемещенным лицам. В то же время обеспокоенность по-прежнему вызывает дальнейшее перемещение сомалийских беженцев, в первую очередь из таких стран, как Эфиопия и Судан, в том числе и потому что среди них имеется огромное множество несопровождаемых и разлученных с семьями детей, а также по причине повышенных рисков торговли людьми и контрабанды.

В. Центральная Африка и район Великих озер

10. Кризисы, разразившиеся в Бурунди, Демократической Республике Конго и Центральноафриканской республике, по-прежнему являются факторами масштабного перемещения населения: в среднем в разные страны данного субрегиона прибывает около 100 человек ежедневно. По состоянию на конец июня 2016 года число беженцев в Центральной Африке и районе Великих озер насчитывало 1,6 миллиона человек, а число внутренне перемещенных лиц — 1,9 миллиона человек, причем 92 процента внутренне перемещенных лиц приходились на Демократическую Республику Конго.

Ситуация в Бурунди

11. Политический процесс в Бурунди по-прежнему находится в тупике, в котором он оказался после беспорядков, начавшихся в апреле 2015 года в связи с проведением выборов. Неутихающая волна насилия, охватившего страну, привела к тому, что около 263 000 бурундийцев были вынуждены бежать в Объединенную Республику Танзания (138 000 человек), Руанду (77 300 человек), Уганду (24 000 человек) и Демократическую Республику Конго (23 000 человек). Чуть более половины всех этих беженцев составляют дети, причем 35 процентов из них — это дети в возрасте до пяти лет. Несмотря на то, что число беженцев, покидающих Бурунди, снизилось с более чем 2500 человек ежедневно в пиковый период кризиса в мае 2015 года до около 280 человек в день к началу 2016 года, те, кому удалось убежать из страны, сообщают о продолжающихся там нападениях, убийствах, пытках и царящей повсеместно атмосфере страха. Были разработаны планы чрезвычайных мер для реагирования на любые дальнейшие процессы перемещения через границу в течение года. В частности, агентства прилагали все усилия для прекращения случаев сексуального и гендерного насилия и для разгрузки переполненных лагерей. Число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи и защите внутри страны, составило, по имеющимся оценкам, около 1,1 миллиона человек.

Ситуация в Центральноафриканской Республике

12. В течение отчетного периода в Центральноафриканской Республике произошел новый всплеск насилия накануне давно ожидаемых президентских выборов. Тем не менее тот факт, что в марте 2016 года состоялась инаугурация нового президента, дает основания надеяться на то, что страну ждут мир, примирение и стабильность. В трех из четырех стран, принявших беженцев, были созданы условия для их участия в выборах (Камерун, Конго и Чад).

13. Несмотря на достигнутый политический прогресс, гуманитарная обстановка в стране по-прежнему остается очень непростой: в помощи нуждаются около 2,3 миллиона человек, или половина населения страны. Учреждения здравоохранения в стране были уничтожены в результате конфликта, и менее 35 процентов населения имеют доступ к безопасной питьевой воде и надлежащим санитарно-техническим сооружениям. По приблизительным оценкам, каждый пятый житель Центральноафриканской Республики был вынужден покинуть свое место жительства в результате конфликта; около 391 500 человек стали внутренне перемещенными лицами, и еще 467 000 беженцев при-

шлось искать приют в Демократической Республике Конго, Камеруне, Конго и Чаде. Около 30 000 внутренне перемещенных лиц из числа меньшинств оказались запертыми в анклавах, и от 6 000 до 10 000 детей, по имеющимся оценкам, были насильно завербованы вооруженными группировками. Еще одной серьезной проблемой стала невозможность получения доступа к более чем 7 000 беженцев из Демократической Республики Конго и Судана на востоке страны, так как работники гуманитарных организаций подвергаются преследованию со стороны негосударственных вооруженных группировок.

Демократическая Республика Конго

14. Рост политической нестабильности и столкновения между вооруженными группировками — как иностранными, так и национальными — в первую очередь в восточных регионах страны привели к ухудшению ситуации в Демократической Республике Конго. По состоянию на конец отчетного периода в результате вооруженных конфликтов и насилия около 2,3 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома и переехать в другие регионы внутри страны или за ее пределы. В первом квартале 2016 года около 200 000 человек переехали в восточные регионы страны, в результате чего общая численность временно перемещенных лиц достигла 1,8 миллиона человек. Сексуальное насилие часто используется в качестве средства ведения военных действий, причем в наибольшей степени от него страдают женщины из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц. Согласно недавней оценке, проведенной Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в Северном Киву, лишь 23 процента женщин из числа внутренне перемещенных лиц и 8 женщин из числа возвращенцев прошли регистрацию для получения продовольственных карточек, и, несмотря на то, что 75 процентов продовольствия в стране производится женщинами, основными получателями помощи в этом секторе становятся мужчины, причем 96 процентов из них получили наборы сельскохозяйственного оборудования. В связи с отсутствием решений проблем, возникших в результате прибытия в соседние страны более полумиллиона беженцев из Демократической Республики Конго, УВКБ продолжило реализацию инициативы по переселению конголезских беженцев и надеется перевыполнить свой первоначальный план по направлению не менее 50 000 беженцев на переселение к 2017 году.

15. Демократическая Республика Конго также приняла более 380 000 беженцев, преимущественно из Бурунди, Центральноафриканской республики и Южного Судана. Резкое увеличение числа случаев агрессии в отношении работников гуманитарных организаций, включая нападения из засады и похищения, значительно осложняет получение доступа к этим группам беженцев.

С. Западная Африка

16. По состоянию на конец 2015 года данный субрегион принял около 295 000 беженцев и насчитывал 2,7 миллиона внутренне перемещенных лиц. Несмотря на подписание договора о мире и примирении в середине 2015 года, периодические вспышки насилия в Мали не позволили обеспечить добровольную репатриацию беженцев на запланированном уровне. В Нигерии про-

изошла эскалация насилия, повстанцы начали совершать нападения на гражданское население, в том числе и на людей, проживающих по другую сторону границы.

Бассейн озера Чад

17. Дети составляют более половины из 2 миллионов внутренне перемещенных лиц в Нигерии, из которых 90 процентов были вынуждены искать убежище в принимающих общинах, что привело к серьезному росту нагрузки на местные ресурсы. В течение отчетного периода в результате активизации негосударственных вооруженных группировок, периодически действующих за пределами границ Нигерии, еще 155 000 нигерийцев были вынуждены бежать из страны, а в ряде государств часть жителей стали внутренне перемещенными лицами — 157 000 человек в Камеруне, 130 000 человек в Нигере и 66 000 человек в Чаде. Общее число внутренне перемещенных лиц превысило 2,4 миллиона человек. По имеющимся оценкам, около 96 000 беженцев вернулись в Нигерию из Камеруна и Нигера, причем в ряде случаев вопреки собственной воле, отчасти по причине продолжающихся военных действий. В настоящее время продолжается регистрация возвращенцев.

18. Участники второго Регионального саммита по вопросам безопасности, состоявшегося в Абудже с 12 по 14 мая 2016 года, подчеркнули необходимость принятия незамедлительных мер для урегулирования гуманитарного кризиса и ликвидации повсеместного голода, от которого страдают внутренне перемещенные лица, возвращенцы и принимающие общины во всех четырех странах, которые затронула эта проблема. В июне 2016 года правительство Нигерии организовало региональный диалог по вопросам защиты в районе бассейна озера Чад, в рамках которого предлагалось обсудить тревожное увеличение числа инцидентов, связанных с защитой, включая случаи насильственного возвращения. В заключающей части диалога правительства Камеруна, Чада, Нигера и Нигерии приняли «Абуджийское заявление о дальнейших действиях», в котором они обещали принять конкретные ответные меры для удовлетворения наиболее острых потребностей пострадавшего населения в защите.

Ситуация в Мали

19. Ожидалось, что улучшение ситуации в Мали будет способствовать добровольной репатриации беженцев, однако по состоянию на конец отчетного периода более 134 000 малийских беженцев продолжают проживать в Буркина-Фасо, Мавритании и Нигере, и около 36 700 малийцев являлись перемещенными лицами. 477 000 лиц, вернувшихся на территорию Мали, по-прежнему в значительной степени нуждаются в защите и гуманитарной помощи. Помимо этого, страна по-прежнему страдает от отсутствия продовольственной безопасности, затронувшей около 424 000 человек.

D. Южная часть Африки

20. По состоянию на конец декабря 2015 года в южной части Африки по-прежнему находились 1,4 миллиона перемещенных лиц, включая 1,2 миллиона лиц, ищущих убежища, 190 000 беженцев и 4700 возвращенцев. Продол-

жающиеся масштабные процессы смешанного перемещения населения из других частей континента вызывает все большую обеспокоенность по поводу национальной безопасности и таких проблем, как торговля людьми и их контрабанда. В то же время выявление лиц, нуждающихся в международной защите, сопряжено с определенными трудностями по причине ограничений, с которыми сталкиваются национальные системы предоставления убежища в регионе. Южная Африка остается ключевой страной назначения для большинства лиц, ищущих убежища, невзирая на рост ксенофобии, наблюдавшийся в 2015 году. Эскалация конфликта в Мозамбике привела к вынужденному перемещению около 12 000 человек, которым пришлось бежать в Малави. Большинство из них с тех пор вернулись на родину.

III. Защита

A. Механизмы защиты

21. Несмотря на то, что в течение отчетного периода значительному числу беженцев и лиц, ищущих убежища, была предоставлена защита, в разных частях континента наблюдаются серьезные проблемы, связанные с обеспечением защиты, включая случаи насильственного возвращения беженцев и существование физических и административных препятствий, ограничивающих доступ беженцев к защите и помощи. Некоторые правительства ввели строгие меры безопасности, направленные на предупреждение терроризма, однако не предоставили гарантии, необходимые для соблюдения принципа недопущения принудительного возвращения. Все страны региона сталкиваются с такими проблемами, как торговля людьми и их контрабанда, сексуальное и гендерное насилие, насильственная вербовка и трудности, связанные с сохранением гражданского характера убежища. В связи с этим Организация Объединенных Наций сотрудничала с правительствами, заинтересованными в укреплении систем защиты и ответных мер.

22. Несмотря на неизменную щедрость многих африканских государств, принимающих значительное число беженцев на протяжении длительных периодов времени, механизмы работы некоторых национальных систем предоставления убежища отличаются недостаточной справедливостью и эффективностью. Кроме того, ограничительные меры в отношении передвижения и трудоустройства беженцев лишают их полноценной возможности обрести самодостаточность и вносить ощутимый вклад в благосостояние принимающих общин. Дальнейшее ужесточение мер пограничного контроля в странах происхождения, транзита и назначения беженцев привело к тому, что многие беженцы и лица, ищущие убежища, оказываются вынуждены использовать преступные сети, и, согласно имеющимся данным, на маршрутах следования таких беженцев были зафиксированы случаи торговли людьми.

23. Еще одним важным инструментом защиты остается регистрация данных, позволяющая документально зафиксировать статус тех или иных лиц; защитить беженцев от принудительного возвращения, произвольных арестов и задержаний; предоставить беженцам доступ к услугам и помощи; содействовать свободе передвижения и сохранить целостность семей. За последний год было приложено немало усилий для регистрации вновь прибываю-

ших беженцев, актуализации регистрационных данных и обновления документации путем ряда верификационных процедур. УКВБ внедрило новую систему биометрической аутентификации в Демократической Республике Конго, Зимбабве, Камеруне, Конго, Малави и Чаде.

24. При урегулировании чрезвычайных ситуаций, связанных с перемещением населения в регионе, приоритетной задачей по-прежнему остаются отслеживание семей и воссоединение несопровождаемых и разлученных детей с их близкими. В восточной и южной частях Африки за последний год более 37 000 несопровождаемых и разлученных с семьями детей-беженцев смогли воспользоваться услугами отслеживания семей и воссоединения с близкими и/или переданы службам временной опеки. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) начал использовать в Объединенной Республике Танзания специальное поисковое приложение для мобильных телефонов в целях поддержки усилий по отслеживанию членов семей 3300 детей-беженцев из Бурунди, которые были разлучены со своими близкими.

25. Со схожими проблемами сталкиваются многие внутренне перемещенные лица в регионе. Из 54 членов Африканского союза 40 государств подписали Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке в оказании им помощи (Кампальскую конвенцию) и 25 государств присоединились к ней по состоянию на конец июня 2016 года. В течение отчетного периода Конвенция была ратифицирована Джибути. В декабре 2015 года Комиссия Африканского союза организовала в Аддис-Абебе семинар по наращиванию потенциала, который был приурочен к третьей годовщине со дня вступления Конвенции в силу, и призвала представителей правительств и экспертов по правовым вопросам и вопросам защиты поддержать усилия по внесению изменений в национальные законодательства и программы в целях осуществления ключевых положений Конвенции. В связи с этим Демократическая Республика Конго и Сомали приступили к выработке национальных программ по оказанию помощи внутренне перемещенным лицам.

В. Предоставление убежища и миграция

26. В течение отчетного периода был проведен ряд региональных диалогов и консультаций по проблемам смешанных потоков населения в Африке, призванных обеспечить принятие мер в ответ на возрастающие проблемы в области защиты. В ноябре 2015 года в Валлетте состоялся Саммит по вопросам миграции, цель которого заключалась в укреплении сотрудничества, направленного на решение проблем миграции и принудительного перемещения между странами Африки и Европы. Итогом саммита стало принятие плана действий, предусматривавшего реализацию ряда приоритетных инициатив и создание чрезвычайного целевого фонда на общую сумму в размере 1,8 млрд. евро. В рамках этой новой программы Европейский союз совместно с правительствами соответствующих стран начал заниматься решением проблем принудительного перемещения и дальнейшего движения беженцев в страны Сахельского региона, бассейна озера Чад и Африканского Рога.

27. Сложные миграционные тенденции, наблюдаемые в Африке, были вызваны целым рядом экономических и политических факторов. Организации системы Организации Объединенных Наций и заинтересованные правитель-

ства при поддержке Международной организации миграции разработали стратегии и планы действий по решению проблемы смешанных потоков населения. В июне 2015 года они завершили работу над стратегией по борьбе с торговлей людьми, похищениями и контрабандой людей, предложив более надежные альтернативы дальнейшему продвижению мигрантов в целях повышения уровня безопасности и минимизации рисков торговли людьми и их контрабанды, выработки мер по защите жертв и укрепления национального потенциала.

28. Международная организация труда (МОТ) при поддержке правительства Эфиопии осуществила годовой проект технического сотрудничества, направленный на предотвращение эксплуатации мигрантов, включая жертв торговли людьми, путем расширения экономических и социальных прав и возможностей. МОТ тесно взаимодействовала с министерством труда и социальных вопросов Эфиопии в целях поддержки его усилий по оказанию помощи возвращенцам, нуждающимся в повторной интеграции в общество. В южной части континента участники Диалога по вопросам миграции в южной части Африки представили свой обновленный план по защите беженцев и решению проблемы смешанных потоков населения, направляющихся в государства — члены Сообщества по вопросам развития стран юга Африки; план должен быть реализован за период до 2018 года. Эти усилия были направлены на оказание поддержки государствам-членам, принимающим и осуществляющим конкретные меры по контролю смешанной миграции.

С. Борьба с сексуальным и гендерным насилием

29. По имеющимся оценкам, каждая пятая женщина из числа беженцев или перемещенных лиц по-прежнему сталкивается с сексуальным насилием³. В городских районах женщины из числа перемещенных лиц рискуют стать объектами торговли людьми, осуществляемой организованными преступными сетями, или домогательств, оказаться жертвами эксплуатации и дискриминации со стороны владельцев недвижимости и работодателей, а также подвергнуться произвольному аресту, задержанию и насильственному возвращению. В некоторых случаях недостаточность продовольственных пайков, отсутствие возможностей получить средства к существованию, ограничение доступа к национальным государственным службам и отсутствие у беженцев и лиц, ищущих убежище, документов вынуждают женщин из числа перемещенных лиц делать выбор в пользу неблагоприятных адаптационных стратегий, включая торговлю сексуальными услугами ради выживания.

30. В качестве ответа на сексуальное и гендерное насилие организации системы Организации Объединенных Наций приняли такие меры, как активизация участия общин, расширение доступа к основным услугам и службам юридической помощи и подготовка среднего юридического персонала по вопросам, связанным с соответствующими преступлениями, совершаемыми представителями самых разных групп — от военных до лидеров общин. В

³ Alexander Vu and others, “The prevalence of sexual violence among female refugees in complex humanitarian emergencies: a systematic review and meta-analysis”, *Public Library of Science Currents: Disasters*, vol. 6 (March 2014). Доступно по адресу www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4012695/.

Центральноафриканской республике Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения оказал медицинскую и психосоциальную помощь 61 000 жертв сексуального и гендерного насилия, включая 30 000 жертв изнасилований и сексуального рабства. В течение отчетного периода правительство Замбии, действуя совместно с организациями системы Организации Объединенных Наций, впервые в истории страны учредило два суда с ускоренным производством для обеспечения ускоренного рассмотрения дел, касающихся сексуального и гендерного насилия.

31. В странах Западной Африки организации и партнеры Объединенных Наций оказывали услуги по поддержке и защите женщинам и девочкам из числа беженцев в связи с угрозой сексуального и гендерного насилия. В штате Адамава в Нигерии и в восточных регионах Камеруна около 29 000 представителей беженских и принимающих общин, включая 16 900 женщин, 9200 мужчин и 2700 детей, приняли участие в просветительских мероприятиях, направленных на информирование о правах женщин, рисках ранних и принудительных браков и проблеме сексуального и гендерного насилия. В Уганде была реализована программа чрезвычайной помощи, направленная на предотвращение насилия и принятие ответных мер и адресованная принимающим общинам и 30 000 женщин-беженок. В Кении, Руанде, Уганде и Эфиопии были также проведены основанные на фактических данных программы по предупреждению насилия, цель которых заключалась в повышении осведомленности населения и изменении моделей поведения мужчин и юношей.

D. Защита детей

32. Конфликты и насилие, происходящие во всем регионе, приводят к тому, что дети продолжают подвергаться все большим угрозам, к которым относятся физический и психологический ущерб, принудительная вербовка и сексуальное и гендерное насилие. В период с ноября 2015 года по февраль 2016 года было зарегистрировано 6900 случаев жестокого насилия в отношении детей из Южного Судана. В целях создания более безопасных условий жизни для детей из числа перемещенных лиц организации системы Организации Объединенных Наций использовали механизмы мониторинга и передачи для укрепления систем защиты детей и создали ряд центров, адаптированных к нуждам и потребностям детей. Непростой задачей по-прежнему остается выявление детей, подвергающихся повышенному риску, включая несопровождаемых и разлученных с семьями детей. Это отчасти связано с недостаточностью ресурсов, которые выделяются для оказания адресной помощи детям, нуждающимся в защите. Службы юридической помощи и психосоциальной поддержки по-прежнему крайне перегружены.

33. В районе Гамбелла в Эфиопии было создано 11 детских центров для более чем 76 000 детей, а также 19 служб помощи, которыми смогли воспользоваться более 15 000 детей. В районе бассейна озера Чад девочки подвергаются повышенным рискам в плане защиты, включая принудительные браки и сексуальное насилие, тогда как мальчики рискуют стать жертвами похищения и принудительной вербовки. В южной части Африки наблюдается укрепление систем защиты на уровне общин, где создаются дополнительные комитеты по защите детей. В Южной Африке был учрежден национальный руководящий

комитет, ответственный за обеспечение доступа к национальным службам и ускорение процесса оказания помощи несопровождаемым детям.

IV. Безгражданство

34. Право на гражданство все чаще признается важным правом человека. Большинство государств Африки к югу от Сахары являются сторонами соответствующих международных документов, причем 22 из них являются участниками Конвенции о статусе апатридов (1954 год) и 14 — участниками Конвенции о сокращении безгражданства (1961 год). По состоянию на конец июня 2016 года к обеим конвенциям присоединились также Мали и Сьерра-Леоне, а Мадагаскар, Либерия и Сомали осуществляли реформу своего законодательства о гражданстве. Принятие Африканской комиссией по правам человека и народов в августе 2015 года проекта протокола о праве жителей Африки на гражданство создает все предпосылки для ликвидации такого явления, как безгражданство, на территории всего континента.

35. Удалось добиться определенных положительных результатов в региональной борьбе с безгражданством. Сообщество по вопросам развития стран юга Африки приступило к решению проблемы безгражданства на субрегиональном уровне в рамках одного из четырех приоритетных секторов работы в соответствии со Стратегическим планом действий по ликвидации смешанной и нелегальной миграции в южной части Африки на 2015–2018 годы, принятым в июле 2015 года. Одной из задач плана является содействие присоединению к обеим конвенциям о безгражданстве и их осуществлению до конца 2018 года.

36. К концу 2015 года власти Кот-д’Ивуара приняли в рамках специальной процедуры натурализации от долгосрочных резидентов более 120 000 заявок на получение ивуарийского гражданства. В результате гражданами Кот-д’Ивуара стали более 2 000 апатридов. Несмотря на то, что эта процедура прекратила свое действие в январе 2016 года, рассмотрение поступивших заявок продолжается, и еще тысячи людей ожидают, что смогут получить ивуарийское гражданство к концу 2016 года. В восточной части Африки, включая страны Африканского Рога, был достигнут значительный прогресс в вопросах регистрации новорожденных и актов гражданского состояния; в Уганде было зарегистрировано около 4700 детей-беженцев, а в Кении была проведена значительная работа для обеспечения регистрации детей в общинах, подвергающихся угрозе безгражданства.

V. Гуманитарная помощь и факторы, ограничивающие возможность ее оказания

A. Оказание гуманитарной помощи

Продовольствие и питание

37. В течение отчетного периода в рамках Всемирной продовольственной программы (ВПП) 8,2 миллиона беженцев, внутренне перемещенных лиц и возвращенцев в 25 странах Африки к югу от Сахары смогли получить продо-

вольствие, в том числе за счет переводов наличных средств, сезонной поддержки, помощи в области питания, предоставления школьного питания и программ «продовольствие в обмен на активы». Поскольку большинство беженцев частично или полностью зависели от предоставляемой помощи, для удовлетворения их потребностей в питании использовались прямая продовольственная помощь, выплата наличных или талоны на питание, что позволило разнообразить их рацион. В частности, ВПП и другие организации системы Организации Объединенных Наций приложили все усилия для того, чтобы обеспечить детям и женщинам из числа беженцев и другим уязвимым группам доступ к продуктам, обладающим высокой пищевой ценностью и соответствующим возрасту потребителей, в рамках программ предупреждения недоедания и лечения связанных с ним заболеваний. В рамках ВПП беременные и кормящие женщины и дети в возрасте до 5 лет получали витаминизированные продукты питания. Некоторым людям, которые на протяжении длительного времени вынуждены оставаться в статусе беженцев, также предоставляется не только продовольственная помощь, но и возможности для получения средств к существованию и самодостаточной жизни.

38. Сокращение продовольственных пайков, связанной с нехваткой финансирования, представляет собой угрозу для продовольственной безопасности и питания многих перемещенных лиц. За период с сентября 2015 года по февраль 2016 года от сокращения объемов распределяемого продовольствия пострадало 1,97 миллиона (56 процентов) беженцев в 15 странах. Продовольственные пайки беженцев в Кении и Эфиопии и некоторых групп беженцев в Демократической Республике Конго сократились на 20—30 процентов.

39. Сокращение объемов продовольственной помощи повлекло за собой далеко идущие последствия, затронувшие детей-беженцев. В 2015 году около 143 000 детей-беженцев в возрасте до 5 лет прошли лечение в связи с заболеваниями, вызванными острым недоеданием. Согласно докладу УВКБ, значительное число случаев задержки в росте, которая является следствием хронического недоедания, было зафиксировано в 65 из 93 обследованных районов (70 процентов). Согласно результатам обследования, практически везде уровень анемии у детей-беженцев превышал приемлемые нормы — исключением стали лишь 6 обследованных районов из 90 (7 процентов). В связи с высоким уровнем недоедания среди детей в возрасте до 5 лет в местах проживания беженцев и внутренне перемещенных лиц ЮНИСЕФ организовал программы лечения для 1200 детей-беженцев, проживающих в лагерях Руанды, и содействовал реализации программ питания детей грудного и раннего и программ дополнительного питания. В Южном Судане в июле 2015 года исполнился год с начала реализации программы чрезвычайной помощи, включающей ответные меры ЮНИСЕФ и ВПП по борьбе с недоеданием; число детей, которые были охвачены программой в 2015 году, увеличилось на 53 процента по сравнению с 2014 годом.

Здравоохранение

40. В течение отчетного периода повысились риски вспышек инфекционных заболеваний, что было обусловлено целым рядом факторов, таких как переполненность лагерей, недостаточное водоснабжение, ненадлежащие санитарные условия и низкий уровень иммунизации. Резкие изменения в составе жи-

телей общин, вызванные прибытием новых беженцев, также привели к вспышкам таких заболеваний, как корь, холера, малярия и менингит.

41. Появление мобильных клиник, повышение эффективности местных систем здравоохранения и укрепление контроля, готовности и способности реагировать на вспышки заболеваний позволили организациям системы Организации Объединенных Наций и их партнерам предоставить крайне необходимые услуги здравоохранения более чем 1,5 миллиона беженцев во всем регионе как внутри лагерей, так и за их пределами. Предоставление доступа к национальным структурам здравоохранения является одним из ключевых условий обеспечения устойчивости. Всемирная организация здравоохранения и партнеры в области здравоохранения поддерживают государства в их стремлении распространить действие данных структур на беженцев.

42. Организация Объединенных Наций и ее партнеры также призывают включить беженцев и других перемещенных лиц в национальные кампании по иммунизации населения. В Гане по состоянию на конец 2015 года 87 процентов беженцев из Кот-д'Ивуара, Либерии, Руанды, Сьерра-Леоне и Того получили доступ к национальным планам медицинского страхования. Эфиопия получила вакцины от кори и полиомиелита, и более 19 600 детей-беженцев были вакцинированы от кори, а 21 000 — от полиомиелита.

43. Благодаря принятию межсекторальных ответных мер, затронувших, в частности, такие сферы, как здравоохранение, питание, водоснабжение, санитария и гигиена, удалось добиться повышения качества воды и санитарно-технических сооружений в лагерях беженцев по всему региону и в первую очередь в Малави, Руанде, Чаде и Южном Судане. Был достигнут определенный прогресс в вопросе мобилизации общин в целях информирования населения о правилах гигиены и рисках для здоровья, а также в ведении индивидуальной социальной работы и надзора. Стабилизировались показатели смертности: ситуация в большинстве обследованных зон проживания беженцев не выходит за приемлемые границы нормы. В бассейне озера Чад сотрудники Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения оказали необходимую поддержку для проведения 30 000 безопасных родов, распространили более 50 000 наборов предметов личной гигиены, поставили предметы, необходимые для охраны репродуктивного здоровья, в 326 медико-санитарных учреждений и предоставили более чем 40 000 женщин информацию о планировании семьи и доступ к соответствующим услугам. В целом в 2015 году уровень доступа беженцев к услугам охраны репродуктивного здоровья значительно повысился.

44. В последние годы появились новые и чрезвычайно важные задачи в области здравоохранения. Одной из таких приоритетных задач является профилактика рака шейки матки, в связи с чем Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации при поддержке организаций системы Организации Объединенных Наций внедрил в ряде стран новые экспериментальные решения и новаторские модели, призванные расширить доступ к экономически приемлемым и качественным услугам здравоохранения для девочек и женщин. В Либерии, Руанде и Уганде девочки-беженцы в возрасте 11 лет были успешно включены в национальные программы вакцинации против вируса папилломы человека.

45. Возникновение чрезвычайных ситуаций и конфликтов привело к тому, что многие люди, живущие с ВИЧ, оказались лишены доступа к необходи-

мым услугам и жизненно необходимой помощи. В 2015 году организации системы Организации Объединенных Наций и их партнеры поддержали и реализовали программы на уровне общин, направленные на то, чтобы не допустить перебоев в лечении людей, живущих с ВИЧ, в общинах, пострадавших от вспышки Эболы. В течение отчетного периода в национальных стратегических планах появились новые упоминания о беженцах и внутренне перемещенных людях, живущих с ВИЧ. Подобный учет их интересов, включая усилия по предупреждению передачи ВИЧ от матери к ребенку, является ключевым условием прекращения эпидемии ВИЧ/СПИДа к 2030 году.

Образование

46. Серьезной проблемой остается и необходимость удовлетворить потребности детей и молодежи из числа перемещенных лиц в образовании на территории всего региона и особенно в ситуациях, возникших в результате конфликтов. Низкая численность детей, зачисляемых в школы, переполненные классы, ненадлежащее состояние систем водоснабжения и санитарии и низкая профессиональная квалификация преподавателей негативно отражаются на качестве образования в целом, которое зачастую оказывается ниже международных стандартов. Многие дети и молодежь из числа перемещенных лиц сталкиваются с такими проблемами, как недостаточно хорошее знание языка, на котором ведется преподавание, и отсутствие доступа к среднему образованию. Для повышения качества преподавания и сбора данных, а также в целях диверсификации базы доноров, необходимой для привлечения необходимых ресурсов, были созданы специальные рабочие группы и инструменты. Организации системы Организации Объединенных Наций, действуя в сотрудничестве с национальными органами власти и другими партнерами, также поддерживают включение детей-беженцев в национальные системы образования в целях обеспечения устойчивого доступа к образованию и одновременного повышения качества услуг как для беженцев, так и принимающих общин.

47. Дети-беженцы получили доступ к национальным системам образования в 30 из 37 стран Африки к югу от Сахары, участвовавших в обследовании УВКБ. Часть детей-беженцев оказались лишены доступа к образованию в таких странах, как Либерия, Судан, Центральноафриканская Республика и Эритрея, тогда как власти Бурунди, Джибути и Объединенной Республики Танзания ведут активную работу по урегулированию ситуации в своих странах.

48. Организации системы Организации Объединенных Наций продолжили поддерживать образовательную деятельность в ситуациях длительного перемещения и чрезвычайных ситуациях путем увеличения числа безопасных мест обучения, наращивания потенциала преподавателей и укрепления партнерств с ключевыми субъектами образования. Они также предоставляли денежные субсидии и ваучеры, содействовали проведению ускоренных программ обучения и распространяли школьные принадлежности. Предоставление услуг образования было включено в число приоритетных задач в рамках чрезвычайных мер, принимаемых в связи с положением беженцев в Бурунди, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

49. В лагерях беженцев в Какуме, Кения, повысился доступ к услугам начального образования: доля детей, зачисленных в школу, в 2015 году вы-

росла с 65 до 73 процентов, несмотря на постоянный приток беженцев из Южного Судана и относительно низкий уровень участия девочек. В Чаде этот показатель также увеличился — с 68 до 77 процентов, а в Камеруне доля нигерийских беженцев, которые были зачислены в школы в Крайнесеверном регионе, выросла с 61 до 90 процентов. Организация Объединенных Наций и ее партнеры поддержали усилия министерства образования Демократической Республики Конго по зачислению детей-беженцев из Бурунди в начальные школы, расположенные в непосредственной близости от лагеря беженцев Лусенда. В Сомали в 2015 году министерство образования страны гарантировало детям и молодежи из числа беженцев предоставление доступа к образовательным услугам. Беженцы получили возможность зачисления в любые государственные школы и смогли получать образование и профессиональную подготовку наравне с местными учащимися.

50. По имеющимся оценкам, в 2015 году в Южном Судане около 970 000 детей, многие из которых являлись перемещенными лицами, были лишены возможности посещать школу. В течение этого года около 100 школ были заняты посторонними лицами, разрушены или закрыты. ЮНИСЕФ расширил действие своей программы «Снова в школу», благодаря которой число детей, охваченных услугами школьного образования, выросло на 240 процентов по сравнению с 2014 годом. ВПП способствовала росту посещаемости школ за счет организации школьного питания для учащихся и распространения высококалорийных печений и закусок в школах, пострадавших от кризиса или чрезвычайной ситуации. В программах продовольственной помощи часто предусматривалось предоставление дополнительных пайков для семей с детьми, причем в первую очередь такие пайки выдавались девочкам, регулярно посещающим школу. Недостаточное финансирование ограничивает возможности предоставления беженцам и временно перемещенным лицам базовых образовательных услуг. Дефицит финансирования ответных мер в области образования за последний год в среднем составил 77 процентов (от 31 процента в Южном Судане до 90 процентов в случае беженцев из Бурунди, находящихся в Уганде) и в денежном выражении равен приблизительно 21 млн. долл. США.

Источники средств к существованию

51. В странах Африки к югу от Сахары возможности получения средств к существованию носят крайне ограниченный характер по причине низкого уровня инвестиций, небольшого числа рабочих мест, конкуренции за природные ресурсы, скудных финансовых ресурсов, недостаточного финансирования и потенциала и климатических изменений. Люди, которым пришлось покинуть свои дома и оставить все имущество, испытывают еще большие трудности с получением доступа к средствам существования.

52. Сельское хозяйство является самым важным сектором экономики для всех стран региона; на него приходится более половины рабочих мест и одна пятая валового внутреннего продукта. В течение отчетного периода беженцы в Чаде получали от министерства сельского хозяйства высокоурожайные семена кукурузы и сорго для повышения производительности и техническую помощь. В Эфиопии беженцы из Сомали и принимающие их общины получили поддержку в виде возможности использования оросительных систем. В настоящее время ведется разработка сельскохозяйственных программ, преду-

смаатривающих оказание помощи перемещенным лицам, в таких странах, как Гамбия, Гана, Замбия и Уганда.

53. В Судане 5200 домохозяйств, 40 процентов включали внутренне перемещенных лиц и беженцев, проживающих в общинах, затронутых кризисом, получили поддержку со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций в таких вопросах, как приобретение новых навыков и активов и развитие самодостаточности. Около 52 процентов получателей помощи сообщили об увеличении их ежегодного дохода. В Южном Судане 2200 женщин и девочек из числа перемещенных лиц и принимающих общин смогли получить необходимые профессиональные навыки благодаря учебным программам, организованным Структурой «ООН-женщины», заняться приносящей доход деятельностью и участвовать в программах «деньги в обмен на работу».

54. В Демократической Республике Конго учреждения и партнеры Организации Объединенных Наций провели в четырех общинах экспериментальные проекты, цель которых заключалась в том, чтобы предоставить населению, пострадавшему от конфликтов, устойчивые возможности получения средств к существованию. В результате более 105 000 человек смогли получить доступ к базовым социальным услугам, и более 84 процентов участников инвестировали свои сбережения в экономическую деятельность, включая развитие бизнеса.

55. Организации системы Организации Объединенных Наций, включая МОТ и УВКБ, объединили усилия для выработки рыночных моделей обеспечения средств к существованию, которые отвечали бы интересам как беженцев, так и принимающих общин. Были проведены оценки рынка и выработаны стратегии по обеспечению средств к существованию в целях расширения возможностей беженцев в 11 странах принимать участие в рыночной деятельности. В Кении и Уганде было начато осуществление новых инициатив, направленных на создание рабочих мест, предусматривающих выполнение удаленной работы с помощью средств телекоммуникации.

В. Безопасность и доступ гуманитарных организаций

56. Нападения на работников гуманитарных организаций и угрозы в их адрес ограничивают возможности для эффективного предоставления гуманитарной помощи, а также в ряде случаев затрудняют доступ к группам перемещенных лиц в рамках многих операций в Африке к югу от Сахары. В восточной части Африки, включая страны Африканского Рога, было убито 29 гуманитарных работников, и еще 38 получили ранения в результате нападений; еще 13 сотрудников международных организаций по оказанию помощи были похищены. В Демократической Республике Конго 20 работников гуманитарных организаций в Северном Киву были похищены, но позднее отпущены на свободу. Центральнаяафриканская Республика, согласно данным НПО, является одной из стран, где гуманитарные работники чаще всего подвергаются нападениям.

57. Работники гуманитарных организаций испытывают трудности с получением доступа к южной и центральной частям Сомали по причине наличия застав и блокпостов, организованных негосударственными вооруженными

группировками. В связи со случаями нападений и угрозами в адрес работников гуманитарных организаций последние нуждаются в сопровождении в целях обеспечения безопасности. В Судане также ограничен доступ к большей части района Джебель-Марра в Дарфуре и части штатов Южный Кордофан и Голубой Нил. Факторами, ограничивающими доступ гуманитарных организаций, по-прежнему остаются низкий уровень безопасности, насилие, государственные ограничения на движение транспорта и необходимость получения разрешений.

58. Организации системы Организации Объединенных Наций столкнулись с серьезными трудностями при оказании помощи более чем 2 миллиона внутренне перемещенных лиц в Нигерии и более чем 150 000 беженцев и внутренне перемещенных лиц в Нигере по причине отсутствия безопасности. В районе бассейна озера Чад на основных дорогах требовалось сопровождение, причем особую угрозу для безопасности работников гуманитарных организаций и лиц, получающих помощь, представляли наземные мины, неразорвавшиеся снаряды и самодельные взрывные устройства. После подписания мирного соглашения в Мали доступность этих территорий повысилась, но, согласно сообщениям НПО, частота случаев нарушения безопасности увеличилась втрое по сравнению с 2014 годом.

VI. Решения

Добровольная репатриация

59. Несмотря на то, что создание благоприятных условий для добровольной репатриации оказалось сопряжено с определенными трудностями, работа по содействию добровольному возвращению беженцев в условиях безопасности и сохранения достоинства была продолжена. В 2015 году около 4600 человек вернулись в Анголу, в основном из Демократической Республики Конго. По имеющимся оценкам, около 4700 руандийцев также добровольно вернулись на родину, в результате чего общее число возвращенцев составило более 160 000 человек за период с 2000 года. В целях поддержки этих усилий в октябре 2015 года УВКБ организовало региональное совещание на уровне министров, посвященное всеобъемлющей стратегии по урегулированию ситуации с руандийскими беженцами; в ходе совещания представители правительств договорились возобновить усилия, направленные на полную реализацию стратегии к концу 2017 года.

60. В октябре 2015 года на конференции по объявлению взносов, проводившейся Европейской комиссией и УВКБ в Брюсселе, представители более чем 40 стран и организаций взяли на себя обязательства выделить 105 млн. долл. США на оказание поддержки сомалийским беженцам в Кении и содействие их добровольной репатриации в Сомали и реинтеграции в общество. Участники конференции приняли план действий по улучшению социально-экономических условий в Сомали и поддержке беженцев, планирующих возвращение домой из лагерей Дадааба в Кении. По состоянию на июнь 2016 года еще не было получено около 68 млн. долл. США, о предоставлении которых было объявлено на конференции.

61. В западной части Африки в конце 2015 года возобновился процесс репатриации ивуарийских беженцев из Либерии; к середине 2016 года около

18 000 беженцев получили помощь, необходимую для возвращения на родину. В течение отчетного периода продолжилось содействие добровольной репатриации малийских беженцев, в том числе в форме денежной помощи, предоставляемой возвращенцам.

Переселение и альтернативные пути принятия беженцев

62. Важнейшим инструментом защиты, особенно когда речь идет об удовлетворении потребностей уязвимых групп беженцев, являются программы переселения и предоставления права въезда в страну на гуманитарных основаниях. В западной части Африки одной из главных задач стал поиск долгосрочных решений для проблем, с которыми столкнулись около 70 000 беженцев, оказавшихся в ситуации долгосрочного перемещения, включая маврикийских беженцев в Мали и Сенегале, тоголезских беженцев в Гане, ганских беженцев в Того, сенегальских беженцев в Гамбии и Гвинее-Бисау и ивуарийских беженцев на всей территории субрегиона.

63. В 2015 году число заявок на переселение, полученных от стран Африки, достигло 38 900 штук, что стало рекордным показателем за всю историю. Наибольшая часть заявок касалась беженцев из Демократической Республики Конго и Сомали. В течение отчетного периода часть беженцев отбыла в страны переселения из 39 стран предоставления убежища, включая Бурунди, Кению, Объединенную Республику Танзания, Уганду и Эфиопию. В Объединенной Республике Танзания была также выдвинута инициатива о групповом переселении, предполагающая переселение около 32 000 конголезских беженцев за следующие четыре года, преимущественно в Соединенные Штаты Америки.

64. Государства в регионе наращивают сотрудничество в целях изучения возможностей по использованию дополнительных путей защиты и решений, в том числе в странах Западной Африки. Соглашения, заключенные Экономическим сообществом западноафриканских государств и позволяющие государствам-членам Экономического сообщества свободно перемещаться и работать на территории субрегиона, могут обеспечить решение проблемы беженцев и даже создавать условия для получения ими статуса постоянных резидентов и их натурализации.

Местная интеграция и расширение доступа к правам

65. Несмотря на ограниченность возможностей для местной интеграции, она доказала свою эффективность в качестве решения для некоторых беженцев, живущих в условиях долгосрочного перемещения. В странах Западной Африки либерийцы, проживающие в Кот-д'Ивуаре, Гане, Гвинее, Мали и Сьерра-Леоне, получили итоговый комплект паспортов и видов на жительство. Усилия по защите интересов беженцев способствовали ускорению процесса натурализации руандийцев, проживающих в Бенине, Гвинее, Мали, Нигере, Сенегале и Того. Важным успехом в вопросах интеграции на местном уровне можно считать факт предоставления гражданства более чем 151 000 бывших бурундийских беженцев, проживающих в Объединенной Республике Танзания, и 36 000 их потомков. В южной части Африки правительство Замбии утвердило расширенные критерии для местной интеграции ангольцев, благодаря чему всем бывшим беженцам из Анголы, прибывшим в

Замбию до 2003 года, а также около 4 000 руандийцев были предоставлены возможности для местной интеграции.

66. Постепенная интеграция беженцев, лиц, ищущих убежище, временно перемещенных лиц и апатридов в общество принимающих их стран способствует последовательному выполнению целого ряда задач, включая добровольную репатриацию. Несмотря на то, что в некоторых странах по-прежнему действуют оговорки по поводу основных положений Конвенции о статусе беженцев 1951 года, касающиеся, в частности, права на работу и свободу передвижения, остальным странам удалось добиться значительного прогресса в обеспечении более широкой интеграции и осуществлении прав перемещенных лиц. Так, например, местные власти в Гамбии оказали беженцам помощь в приобретении земли для жилых и сельскохозяйственных нужд; правительство страны также освободило беженцев от ранее распространявшегося на них подоходного налога.

VII. Координация и партнерские связи

67. В 2015 году и в начале 2016 года при операциях по оказанию помощи беженцам и в сложных чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера продолжалось применение в уместных случаях совместной записки о смешанных ситуациях, составленной УВКБ и Управлением по координации гуманитарных вопросов⁴. Поддержка ее применения включала в себя предоставление технического руководства и наращивание потенциала. Межучрежденческие миссии в Камеруне и Судане также оказывали поддержку координаторам по гуманитарным вопросам и гуманитарным страновым группам в целях улучшения координации и оказания помощи всему пострадавшему населению, включая беженцев и внутренне перемещенных лиц. Для того чтобы обеспечить более широкий обзор секторальных требований, нужды и потребности беженцев в помощи были включены в обзор гуманитарных потребностей и планы гуманитарного реагирования Межучрежденческого постоянного комитета.

68. Программа преобразований Межучрежденческого постоянного комитета продолжила служить основой для целенаправленной поддержки и укрепления межучрежденческой координации. Общесистемные меры чрезвычайного реагирования третьего уровня для Южного Судана оставались в силе до мая 2016 года, что позволило последовательно расширять меры реагирования на кризис. Поскольку ключевые оперативные показатели были достигнуты в мае 2016 года, меры третьего уровня были отменены, хотя подчеркивалось, что в условиях нарастающего гуманитарного кризиса в Южном Судане значение устойчивого потенциала, участия и выделения ресурсов будет оставаться крайне важным.

69. Группа директоров по вопросам чрезвычайных ситуаций Межучрежденческого постоянного комитета продолжала оказывать поддержку в осуществлении программы преобразований. В конце 2015 года председатель Группы совершил поездку в Нигерию, чтобы оценить воздействие обострения кризиса в северо-восточной части страны и на региональном уровне. Группа по

⁴ См. по адресу www.unhcr.org/53679e679.pdf.

осуществлению программы преобразований высокого уровня также посетила Центральноафриканскую Республику и Чад с миссиями по оказанию поддержки в конце 2015 и начале 2016 года. Укрепление коллективного руководства гуманитарных страновых групп, подотчетность перед пострадавшим населением и центральная роль защиты в гуманитарной деятельности по-прежнему остаются важнейшими целями Организации Объединенных Наций и ее партнеров по гуманитарной деятельности.

Всемирный саммит по гуманитарным вопросам

70. Первый Всемирный саммит по гуманитарным вопросам был проведен в Стамбуле (Турция) в мае 2016 года. На закрытии саммита его участники взяли на себя около 1500 обязательств, в том числе в отношении соблюдения международных стандартов защиты, укрепления национального законодательства и стратегий защиты внутренне перемещенных лиц, а также оказания поддержки осуществлению Кампальской конвенции. Участники саммита приняли решение изучить новые подходы к сокращению масштабов внутреннего перемещения и более полному удовлетворению потребностей беженцев и внутренне перемещенных лиц, в частности путем создания источников средств к существованию и возможностей в области образования, а также обеспечения более предсказуемого и многолетнего финансирования.

Проект «ПРОКАП»

71. В течение отчетного периода межучрежденческий Проект создания резервного потенциала для обеспечения защиты («ПРОКАП») содействовал направлению 10 старших сотрудников по вопросам защиты для поддержки Организации Объединенных Наций в северной части Нигерии, в Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Старшие сотрудники по вопросам защиты также разрабатывали и осуществляли стратегии защиты в Камеруне, Центральноафриканской Республике, Чаде и Южном Судане. Кроме того, направленные сотрудники оказали правительствам Демократической Республики Конго и Сомали помощь в осуществлении национальной политики относительно внутренне перемещенных лиц и долговременных решений. На региональном уровне сотрудники «ПРОКАП» были направлены в 25 страны, в том числе в связи с ситуацией в Бурунди.

72. По состоянию на февраль 2016 года УВКБ взяло на себя роль председателя Альянса для поиска решений, который объединил правительства принимающих стран и стран-доноров, организации системы Организации Объединенных Наций и гражданского общества, частный сектор, международные финансовые учреждения и научные круги, чтобы найти подходы к урегулированию ситуаций, связанных с перемещением, и избежать перехода новых ситуаций в категорию затяжных. В 2016 году в дополнение к национальным группам в Замбии и Сомали были созданы новые национальные группы для Объединенной Республики Танзания и Уганды.

73. На протяжении прошедшего года УВКБ и Всемирный банк укрепляли сотрудничество в сфере глобальной политики и на прикладном уровне. В рамках трех совместных исследований (в Сахеле, в районе Великих озер и в странах Африканского Рога) был проведен анализ региональной ситуации в отношении принудительного перемещения; на основе полученных данных

были определены программные приоритеты. В мае 2016 года УВКБ и Всемирный банк также начали совместную реализацию проекта стоимостью 175 млн. долл. США под названием «Проект мер в области развития для борьбы с воздействием перемещения в странах Африканского Рога» для улучшения доступа к основным социальным услугам, расширения экономических возможностей и совершенствования управления окружающей средой для принимающих беженцев общин в районах Джибути, Уганды и Эфиопии.

VIII. Финансирование

74. В 2015 году заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи выделил 246 млн. долл. США из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации для поддержки мероприятий по спасению жизней в 24 странах Африки, расположенных к югу от Сахары. Эта сумма, в которую вошли средства по линии оперативного реагирования Фонда (172 млн. долл. США) и по линии чрезвычайных ситуаций с дефицитом финансирования (74 млн. долл.), составила 52 процента от общих ассигнований Фонда во всем мире в размере 470 млн. долл. США. Ассигнования в размере около 148 млн. долл. США позволили учреждениям по оказанию помощи оказать гуманитарную поддержку в качестве меры реагирования на африканский кризис, связанный с перемещением. Всего в Африке были реализованы 172 проекта Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, которые позволили оказать помощь и предоставить защиту беженцам, внутренне перемещенным лицам и другим затронутым группам населения, включая принимающие общины.

75. В 2015 году Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации также финансировал меры реагирования на ряд региональных африканских кризисов, связанных с перемещением. В течение 2015 года и января 2016 года 58 млн. долл. США были выделены для оказания помощи людям, которые были перемещены в результате конфликта в бассейне озера Чад. В сентябре 2015 года Фонд выделил 21 млн. долл. США для оказания помощи лицам, перемещенным в результате насилия в Дарфуре, включая внутренне перемещенных лиц в Судане и беженцев в Чаде, а также принимающие общины.

76. Учреждения по оказанию помощи в Судане получили наибольший объем финансовых средств для реагирования на кризис, связанный с перемещением (22 млн. долл. США); следом за Суданом наибольшую финансовую помощь получили Чад (17 млн. долл.), Демократическая Республика Конго (15 млн. долл. США), Камерун (14 млн. долл. США) и Нигер (14 млн. долл. США). Кроме того, почти 11 млн. долл. США было выделено на ответные меры в связи с конфликтом и перемещением населения в Южном Судане, 12 млн. долл. США — в связи с кризисом, связанным с перемещением, в Центральноафриканской Республике, и свыше 5 млн. долл. США — на беженцев из Йемена в Сомали. Крупнейшими направлениями получения финансовой помощи стали питание (37 млн. долл. США), оказание помощи беженцам (20 млн. долл. США) и здравоохранение (16 млн. долл. США).

Механизмы страновых объединенных фондов

77. По состоянию на май 2016 года страновые объединенные фонды выделили на гуманитарную деятельность в Демократической Республике Конго, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике, Эфиопии и Южном Судане 426 млн. долл. США, 70 процентов из которых приходилось на проекты, касающиеся нужд, вызванных перемещением. В Южном Судане 99 процентов средств объединенного фонда (129 млн. долл. США) были направлены на помощь людям, затронутым перемещением, а 67 процентов страновых объединенных средств для Демократической Республики Конго (50,4 млн. долл. США) были направлены на реализацию мер реагирования на перемещение. Аналогичная тенденция наблюдалась в Сомали, Судане и Центральноафриканской Республике, где от 43 до 80 процентов выделенных средств были затрачены на удовлетворение нужд перемещенных лиц.

IX. Выводы и рекомендации

78. Масштабы вынужденного перемещения жителей стран Африки к югу от Сахары растут уже шестой год подряд, и в результате сотням тысяч людей приходится покидать свои дома, а миллионы других не могут вернуться домой. Эта тенденция вызывает глубокую обеспокоенность, особенно в свете растущего числа детей-беженцев и того факта, что, как уже отмечалось выше, множество женщин из числа беженцев и перемещенных лиц подвергаются сексуальному насилию. Для обращения данной тенденции вспять необходимо как можно скорее взять на себя обновленные обязательства по устранению коренных причин конфликтов, включающих в себя дискриминацию, социальную изоляцию, рост конкуренции за иссякающие ресурсы и безнаказанность. Тесное сотрудничество между правительствами, затронутыми общинами и группами населения, гражданским обществом, организациями системы Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями является важнейшим условием удовлетворения растущих потребностей континента в гуманитарной помощи.

79. В ряде стран были выработаны новые подходы к решению этой проблемы, учитывающие как гуманитарные аспекты перемещения, так и его влияние на развитие и предоставляющие беженцам возможность обрести самодостаточность, в том числе за счет свободы передвижения и трудоустройства. Увеличилось число многолетних программ с участием многих доноров, направленных на оказание помощи лицам, подвергшимся принудительному перемещению, и принимающим их общинам, однако потребности по-прежнему превышают имеющиеся ресурсы. На национальном и региональном уровнях были приняты правовые рамки для поддержки прав беженцев, внутренне перемещенных лиц и апатридов, направленные на укрепление международных инструментов в области помощи и защиты. Несмотря на все эти положительные изменения, требуется значительно большее число мер для предупреждения конфликтов и обеспечения эффективной защиты со стороны национальных законов и систем для увеличивающегося числа лиц, подвергшихся принудительному перемещению, в соответствии с международными обязательствами государств. В связи с этим:

а) я настоятельно призываю все государства приложить все усилия для решительного устранения коренных причин всех форм перемещения и принимать более активные меры по содействию миру, стабильности и процветанию в Африке в целях предотвращения конфликтов и облегчения человеческих страданий;

б) я напоминаю всем государствам об их обязательствах уважать право на убежище, включая принцип недопущения высылки беженцев, сохранять свои границы открытыми для тех, кто стремится скрыться от преследований и конфликтов, и изыскивать пути для обеспечения надлежащей и соразмерной охраны миграционных маршрутов для защиты следующих по ним лиц, в первую очередь женщин и детей, от эксплуатации, торговли людьми, насилия и гибели;

в) я призываю Организацию Объединенных Наций и ее государства-члены напомнить сторонам конфликтов о необходимости с уважением относиться к гражданскому и гуманитарному характеру лагерей и поселений беженцев и внутренне перемещенных лиц и осуждать любые нападения на них. Все государственные и негосударственные субъекты должны предоставить гуманитарным организациям незамедлительный и беспрепятственный доступ к нуждающимся людям, включая беженцев и внутренне перемещенных лиц, и содействовать предоставлению такого доступа. Необходимо также предоставлять необходимые гарантии и обеспечивать защиту для сотрудников гуманитарных организаций, их материалов снабжения и объектов инфраструктуры;

г) я также призываю все государства Африки, которые еще не присоединились к Конвенции Африканского союза о предоставлении защиты и помощи внутренне перемещенным лицам в Африке, Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года, сделать это как можно скорее. Я также призываю принять дальнейшие меры для выявления и устранения случаев безгражданства в Африке в соответствии с глобальной кампанией УВКБ по ликвидации безгражданства к 2024 году;

д) я призываю государства-члены обеспечить удовлетворение особых потребностей внутренне перемещенных лиц и беженцев при выполнении целей в области устойчивого развития в соответствии с обязательствами, принятыми на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам;

е) я также призываю государства-члены и международных партнеров принять меры для удовлетворения особых потребностей молодежи в возрасте от 15 до 24 лет, в том числе путем предоставления им нетрадиционных и доступных возможностей образования и получения средств к существованию, которые позволят им обрести надежду и построить новое будущее;

ж) я призываю органы по правам человека и гуманитарные учреждения более эффективно отслеживать и предупреждать нарушения прав человека, в первую очередь прав женщин и детей, и принимать ответные меры, например путем укрепления механизмов защиты, созданных на основании резолюций 1612 (2005) и 1960 (2010) Совета Безопасности;

h) я призываю государства включить беженцев и внутренне перемещенных лиц, в первую очередь женщин, в число участников национального и межобщинного диалога и привлечь их наряду с национальными и местными органами власти, гражданским обществом и организациями системы Организации Объединенных Наций к решению вопросов, которые затрагивают их повседневную жизнь, включая работу полиции и системы правосудия, доступ к государственным услугам и психосоциальной поддержке, а также проблемы сексуального и гендерного насилия и профилактику ВИЧ и ответные меры;

i) я призываю организации системы Организации Объединенных Наций, государства и частный сектор содействовать развитию инновационных технологий в области энергетики и охраны окружающей среды и сделать их доступными для лиц, подвергшихся принудительному перемещению, и принимающих их общин в Африке, чтобы минимизировать последствия ситуаций долговременного перемещения;

j) я поощряю и поддерживаю создание новых партнерств с нетрадиционными субъектами и донорами в целях расширения базы финансирования гуманитарных операций в Африке и призываю международное сообщество предоставить гибкое, нецелевое и прогнозируемое финансирование для того, чтобы дать гуманитарным организациям и затронутым государствам и общинам возможность реагировать на непредвиденные потребности.