



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
9 December 2010
Russian
Original: English

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам**
Предсессионная рабочая группа
22–26 ноября 2010 года

Осуществление Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах

**Перечень вопросов, подлежащих обсуждению в связи
с рассмотрением третьего периодического доклада Израиля
по статьям 1–15 Международного пакта об экономических,
социальных и культурных правах (E/C.12/ISR/3)**

I. Общая информация

1. Просьба представить последние данные в разбивке по запрещенным основаниям для дискриминации и в погодном сравнении об осуществлении прав, провозглашенных в Пакте.
2. Просьба сообщить, каким образом государство-участник обеспечивает осуществление Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах на оккупированных палестинских территориях.

II. Вопросы, касающиеся общих положений Пакта (статьи 1–5)

Статья 1 Самоопределение

3. Просьба разъяснить, почему, несмотря на принятое Верховным судом в 1951 году решение и сделанные комитетом Либай в 1977 году выводы, до сих пор не достигнут прогресс в достижении приемлемого решения по вопросу об удовлетворении ходатайства палестинцев, обладающих полноценным израильским гражданством, относительно получения разрешения на возвращение в их родные города Икрит и Бирим. Кроме того, просьба прокомментировать информацию о том, что недавно принятый законодательный акт – Закон об управлении земельными ресурсами Израиля (2009 года) – позволяет государству

продавать земли, принадлежащие палестинским беженцам и палестинцам – гражданам Израиля, которые являются внутренне перемещенными лицами.

4. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых в целях выполнения рекомендаций Консультативного комитета по политике в отношении бедуинских поселений (Комитета Гольдберга), в частности о рассмотрении индивидуальных и коллективных земельных претензий бедуинов. В этой связи просьба сообщить, каким образом государство-участник учитывает применение соответствующих международных норм и судебных решений при рассмотрении таких претензий.

5. Просьба представить информацию о законодательстве, которое было принято государством-участником после представления его предыдущего доклада и которое изменило порядок управления земельными ресурсами, а также последующую роль Еврейского национального фонда и Еврейского агентства в контроле за такими ресурсами, с тем чтобы каждый человек, находящийся под юрисдикцией государства-участника, имел возможность пользоваться в полной мере экономическими, социальными и культурными правами.

6. Просьба разъяснить, почему Кнессет перенес выборы местных советов Абу-Басма. С учетом этого решения каким образом государство-участник обеспечивает, чтобы арабские общины принимали реальное и эффективное участие в осуществлении местного самоуправления, в том числе по вопросам землепользования, планирования и коммунальных услуг?

Пункт 2 статьи 2 **Недискриминация**

7. Просьба представить информацию о результатах осуществления многолетних планов (2006–2009 годы) в интересах друзов, черчесов (резолюция № 412) и бедуинов (резолюция № 413), особенно в том, что касается их образования, жилья, занятости и социального обеспечения.

8. Просьба представить информацию о мерах по улучшению маргинального положения бедуинских женщин, особенно живущих в непризнанных поселениях, в плане их пользования различными экономическими, социальными и культурными правами.

Статья 3 **Равные права мужчин и женщин**

9. Просьба представить информацию о результатах осуществления различных инициатив государства-участника, направленных на устранение неравенства между мужчинами и женщинами на гражданской службе, а также о конкретных мерах, принятых для повышения низкого уровня представленности женщин на руководящих должностях в гражданской службе и в местных органах власти.

III. Вопросы, касающиеся конкретных положений Пакта (статьи 6–15)

Статья 6

Право на труд

10. Просьба представить обновленную информацию о работающих лицах в разбивке по роду профессиональной деятельности, полу и категориям населения за период с 2005 года. Просьба также подробнее рассказать о мерах, принятых в целях устранения следующих выявленных препятствий для работы по найму арабов, проживающих в Израиле:

- использования критериев, связанных с военной службой;
- ограниченных возможностей для трудоустройства в городах и деревнях;
- нехватки государственных дневных детских учреждений;
- практически полного отсутствия общественного транспорта, связывающего поселки и деревни с крупными городами.

11. Какие меры принимаются для решения проблемы высокой безработицы среди инвалидов, включая лиц с тяжелой формой инвалидности?

12. Просьба сообщить, каким образом государство-участник обеспечивает право на труд: а) проживающих на Западном берегу палестинцев, чьи сельскохозяйственные угодья стали недоступны в результате строительства стены и введения государством-участником системы получения разрешений; б) проживающих в секторе Газа палестинских фермеров, чьи сельскохозяйственные угодья расположены внутри или вблизи "запретной зоны", и с) проживающих в секторе Газа палестинских рыбаков.

Статья 7

Право на справедливые и благоприятные условия труда

13. Просьба представить обновленную информацию о различиях в заработной плате между мужчинами и женщинами по отдельным секторам и сообщить, какие меры принимаются для обеспечения равного вознаграждения за труд равной ценности.

14. Просьба представить информацию на годовой основе о количестве и характере жалоб, полученных Уполномоченным по рассмотрению жалоб иностранных рабочих, а также о мерах, принятых после передачи этих жалоб в Министерство промышленности, торговли и труда.

15. Просьба представить информацию об уровнях заработной платы в разбивке по видам профессиональной деятельности, группам населения, в частности израильтян-евреев и израильтян-арабов.

16. Просьба разъяснить, как обеспечивается право на минимальную заработную плату инвалидам, особенно лицам с ограниченной трудоспособностью.

Статья 8

Профсоюзные права

17. Просьба разъяснить, могут ли палестинцы, проживающие на оккупированных палестинских территориях и работающие в Израиле, вступать в профессиональные союзы и, если да, просьба представить статистические данные о количестве таких трудящихся, вступивших в профсоюзы за последние пять лет.

Статья 9

Право на социальное обеспечение

18. Просьба разъяснить, почему с 2002 года число лиц, имеющих право на получение пособия по безработице, сократилось, как сообщается, наполовину и почему в 2007 году лишь четверть безработных имела право на получение пособия по безработице.

19. Просьба представить обновленную информацию о состоянии законопроекта, который обеспечивает всем детям-нерезидентам доступ к национальной системе медицинского страхования.

20. Просьба рассказать, как лишение вида на жительство палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме, сказалось на их праве на социальное обеспечение.

Статья 10

Охрана семей, матерей и детей

21. Просьба сообщить, планирует ли государство-участник отозвать (временный) Закон 5763-2003 о гражданстве и въезде в Израиль и принять альтернативные меры, которые будут гарантировать и облегчать воссоединение семей всех граждан и постоянных резидентов. Кроме того, просьба представить информацию на годовой основе касательно количества полученных ходатайств о въезде в Израиль за период с 2003 года и указать количество тех, кому было отказано во въезде и по каким причинам.

Статья 11

Право на достаточный жизненный уровень

22. Просьба представить обновленную информацию о количестве домашних хозяйств, живущих ниже официальной черты бедности в государстве-участнике, в том числе на оккупированных палестинских территориях, в разбивке по группам населения. Просьба также представить подробную информацию о государственных расходах на борьбу с нищетой, в частности среди наиболее маргинальных и находящихся в неблагоприятном положении слоев общества, и сообщить, как эта борьба влияет на уменьшение масштабов и степени нищеты.

23. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых для обеспечения доступного жилья, в том числе посредством наращивания государственного жилищного фонда, а также для решения проблемы недостаточного регулирования рынка аренды частного жилья. Просьба подробнее рассказать, сколь эффективно Исполнительный закон 5678-2008 обеспечивает защиту права на достаточное жилище, особенно в контексте выселений, которые были произведены, как отмечается в статье 4 периодического доклада, по причинам, не связанным с "задолженностью, ипотекой и залогом".

24. Просьба сообщить, соответствует ли проводимая государством-участником политика по сносу домов и выселению жителей из зоны С его вытекающим из Пакта обязательствам: а) проводить консультации с заинтересованными лицами; б) изыскивать все возможные альтернативные варианты до выселений; и с) обеспечивать эффективные средства правовой защиты лицам, подвергаемым насильственным выселениям, которые производят военнослужащие государства-участника. Просьба сообщить, проводятся ли до разработки специальных планов по обустройству территории и до создания закрытых военных зон консультации с затрагиваемыми палестинскими общинами на предмет получения их осознанного согласия.

25. Просьба сообщить, какие меры государство-участник планирует принять для пересмотра своей жилищной политики и выдачи разрешений на строительство в Восточном Иерусалиме для предотвращения сносов зданий и обеспечения законности строительства в этом районе.

26. Просьба сообщить, какие меры принимаются для решения все более серьезной проблемы продовольственной безопасности среди престарелых, евреев-ультраортодоксов и палестинцев, проживающих на оккупированных палестинских территориях. Просьба также представить информацию о выполнении рекомендаций Межминистерского комитета, учрежденного для анализа роли и ответственности правительства за обеспечение продовольственной безопасности всех граждан Израиля.

27. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых государством-участником для восстановления системы водоснабжения на Западном берегу, в том числе в Иорданской долине, после разрушения колодцев и иной водной и ирригационной инфраструктуры местных гражданских лиц во время военных операций и расселений за период с 1967 года. Просьба сообщить, какие меры государство-участник принимает для обеспечения равного и справедливого наличия, доступа, физической и экономической доступности и соответствующего качества воды на всех оккупированных палестинских территориях, как это предусмотрено в принятом Комитетом Замечании общего порядка № 15 (2002 года) о праве на воду.

Статья 12

Право на физическое и психическое здоровье

28. Просьба разъяснить, каким образом государство-участник обеспечивает доступ к медицинскому обслуживанию палестинцам, живущим на оккупированных палестинских территориях, особенно тем, кто живет в закрытых зонах между возведенной Израилем стеной и "Зеленой линией". Просьба также сообщить, какие средства правовой защиты предоставляются в случаях родов, выкидышей и смерти беременных женщин по дороге в больницу из-за очередей на контрольно-пропускных пунктах и жестокого обращения с водителями пале-

стинских карет скорой помощи, а также сообщить, выносятся ли какие-либо дисциплинарные наказания сотрудникам контрольно-пропускных пунктов.

29. Просьба разъяснить, как государство-участник обеспечивает право на наивысший достижимый уровень здоровья гражданским лицам в секторе Газа, включая оказание неотложной медицинской помощи и принятие мер по облегчению психологических травм лиц, проживающих в секторе Газа.

30. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых государством-участником для обеспечения наличия достаточной и безопасной питьевой воды и адекватных санитарных условий для гражданских лиц, живущих в секторе Газа. В этой связи просьба прокомментировать тот факт, что в перечень запрещенных товаров включены средства дезинфицирования воды и оборудование для подачи воды из скважин.

31. Просьба сообщить, какие меры принимает государство-участник для защиты "условно освобожденных" просителей убежища от опасных условий труда, а также для обеспечения их доступа к первичной медицинской помощи. Просьба также разъяснить, какой охват медицинским страхованием трудящихся-мигрантов предусмотрен в Законе об иностранных трудящихся.

Статьи 13 и 14

Право на образование

32. Просьба указать причины, по которым уровень отсева учащихся арабских школ, особенно в девярых классах, систематически превышает аналогичный показатель еврейских школ, о чем свидетельствует таблица 40 в пункте 566 периодического доклада. Просьба сообщить, какие меры принимаются для решения этой проблемы.

33. Просьба рассказать о мерах, принимаемых для устранения серьезной нехватки помещений в школах для арабских детей, проживающих в Израиле.

34. Просьба представить информацию об организации образования в области прав человека на всех уровнях школьной системы.

35. Просьба представить статистические данные о количестве детей-инвалидов, посещающих начальные, средние и высшие школы.

36. Просьба рассказать о мерах, принимаемых для обеспечения права на образование палестинских детей, живущих на оккупированных палестинских территориях. Просьба также сообщить о мерах по расследованию серьезных нарушений этого права, включая случаи нападений израильских военнослужащих и поселенцев на школы и дошкольные детские учреждения.

Статья 15

Культурные права

37. Просьба представить информацию о том, используется ли систематически, помимо иврита, арабский язык в государственных административных органах на местном и национальном уровнях, в судах, а также в надписях на дорожных знаках.

38. Просьба сообщить, сколь эффективно государство-участник гарантирует сохранение нееврейских святых мест и их защиту от осквернения, а также мирный доступ к этим местам для соответствующих местных и зарубежных религиозных общин.

39. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых для обеспечения защиты культурного наследия различных групп населения в государстве-участнике. Просьба также представить информацию о том, какое отражение это культурное наследие находит в школьной программе, а также в культурных мероприятиях и деятельности в государстве-участнике.
