



秘书长关于联合国西非办事处活动的报告

一. 引言

1. 安全理事会主席在 2013 年 12 月 23 日的信中，同意把联合国西非办事处(西非办)的任期延长至 2016 年 12 月 31 日，并请我每六个月就任务的执行情况向安理会提交报告。

2. 本报告所述期间为 2014 年 1 月 31 日至 6 月 30 日。报告概述了西非的事态发展和趋势，以及西非办在斡旋、加强次区域打击和平与安全所面临跨界和跨领域威胁方面的能力、促进良政、尊重法制和人权、性别平等主流化方面开展的活动。报告还概述了西非办为促进西非和平与稳定而与区域和次区域组织进行互动，特别是与非洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)和马诺河联盟开展的努力。

二. 西非的事态发展和趋势

3. 自从我上次报告(S/2013/732)提交以来，西非在应对政治和安全挑战方面取得了显著进展。马诺河联盟成员国在西非经共体和西非办的协助下，开始执行 2013 年 10 月 25 日通过的《马诺河联盟跨界安全战略》。几内亚比绍成功进行总统和议会选举，为该国恢复宪法秩序铺平了道路。作为联合国最大多层次维持和平行动东道机构的联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)，于 3 月 31 日顺利完成使命，联合国连续 15 年在该国的维和行动宣告结束。西非经共体继续努力实现区域经济一体化，巩固共同市场，协调贸易政策，全面执行贸易自由化机制。与此同时，该次区域几个国家开始着手为 2015 年和 2016 年利益攸关的选举进行筹备，但因利益攸关方继续为竞选造势，政治紧张继续升级。

A. 政治情况和趋势

4. 我于 3 月 5 日前往弗里敦，参加联塞建和办关闭和联合国国家工作队职责移交仪式。在弗里敦期间，我会晤了塞拉利昂总统欧内斯特·巴伊·科罗马以及各



政党和民间社会的代表，对该国在冲突后恢复、民主过渡、巩固和平方面取得的巨大进展表示祝贺，并保证联合国将继续对其提供支持。

5. 4月13日，几内亚比绍成功举行总统和议会选举，5月18日又举行了第二轮总统选举，为该国全面恢复宪法秩序创造了条件。西非经共体发挥积极作用，支持过渡政府和国家选举委员会的工作，并在整个进程中动员区域其他合作伙伴伸出援手。我负责几内亚比绍的特别代表兼联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)主任赛义德·吉尼特，以其奉献精神 and 领导才能推动合作伙伴进行协调，一致支持该国的政治和选举进程。他并与该国的有关利益攸关方开展重要斡旋行动，帮助加强和平环境，特别是协调军队、警察、平民为确保选举进程的安全而共同努力。

6. 在毛里塔尼亚，反对派联盟和政府未能就政治对话议程达成一致，双方谈判于4月破裂。该国大多数反对派团体决定抵制6月21日举行的总统选举。6月22日，总统选举宣布临时结果，现任总统穆罕默德·乌尔德·阿卜杜勒·阿齐兹获得了81.9%的选票。

7. 在布基纳法索、科特迪瓦、几内亚、尼日利亚和多哥，2015年总统和议会选举的筹备工作已经展开。筹备工作在一定程度上遇到了缺乏安保、社会和政治紧张以及政治行为者严重分裂和残酷竞争等问题。

8. 在尼日利亚，3月17日古德勒克·乔纳森总统召开全国会议，呼吁会议代表对政治和社会经济挑战进行审议并提出建议。在过去的六个月中，该国东北部地区的安全局势严重恶化。5月20日，议会核准了乔纳森总统关于把2013年5月14日宣布的约比、博尔诺和阿达玛三州的紧急状态延长六个月的请求。

9. 在2013年8月捍卫非洲联盟尼日尔民主运动退出执政联盟尼日尔复兴运动后，尼日尔政局继续处于紧张状态。此后，政党之间以及反对派和政府之间的关系继续保持紧张。这种紧张状态阻碍了3月4日召开的议会第一次常会的进行。与此同时，政府开始为2016年的地方和总统选举进行技术筹备。

10. 2013年7月以来，布基纳法索的政局紧张一直没有解除，国家在成立89名成员的参议院问题上出现分裂，反对派和民间社会指责政府试图修改《宪法》关于总统任期限制的第37条。1月，紧张状态进一步加剧，执政的争取民主和进步大会党的400名政治局委员中有75人退党，转而与反对派和其他党派组建新的政党——人民进步运动。1月18日，反对派开始对可能参加下届总统选举的布莱斯·孔波雷总统进行和平示威。而执政党争取民主和进步党则举行示威活动，赞成就修订《宪法》第37条举行公投。2月10日至3月10日，前总统吉尔贝·韦德拉奥果率领的长老团体试图进行调解，但因在组织问题上缺乏共识而草草收场。执政党和反对派都表示，愿意继续进行对话。

11. 在多哥，政府和反对派在余留政治和机构改革的方式问题上依旧意见相左，2006年8月21日在洛美签署的《全面政治协定》对上述改革作出了规定。在前真相与和解委员会主席 Nicodème Barrigah-Bénissan 主教的促成下，双方同意就12点议程进行对话。对话于5月26日开始，但反对派认为总统方面在总统任期和选票制度等关键问题上保持沉默，而于6月3日退出了对话。

B. 社会经济趋势

12. 2014年西部非洲的宏观经济预测积极向好。在报告所述期间，2013年尼日利亚国民生产总值被重估为5100亿美元，成为非洲的最大经济体。2014年，尼日利亚的增长率预计达到7.4%，而科特迪瓦和加纳预计分别达到8%和9%。但是，一些国家贫穷加剧，失业增加，财富分配和社会经济发展不平等问题持续存在。在报告所述期间，许多西非国家的工人和学生就工作条件和缺乏基本服务等问题举行了抗议活动。

C. 人道主义趋势

13. 在报告所述期间，缺乏安全和社会紧张，特别是马里北部和尼日利亚东北部地区的局势，继续对次区域许多国家的平民产生影响。萨赫勒地区的人道主义需要增加，该地区超过2000万居民，即总人口的七分之一，面临粮食短缺情况。其原因分为急性短缺和长期因素，如2011年粮食危机、气候变化、人口增长和冲突。2013年底，西非还首次爆发了埃博拉病毒。此外，该区域的人道主义应对工作继续面临资金严重短缺的情况。

14. 由于马里和尼日利亚东北部地区安全紧张等原因，粮食不足、缺乏营养和人口流离失所等令人不安的趋势继续存在。在马里，据报告约有150万居民需要紧急食品援助，比2013年12月登记的人数几乎增加了一倍。在科特迪瓦，据报告约有40万居民(占总人口的2%)受到粮食短缺的影响。在毛里塔尼亚，政府正在分配食品，协助应对大约30万粮食短缺居民(占总人口的10%)的需求。继续收到变卖牲口、减少进餐次数、儿童停课等消极应对机制的报告。2014-2016年度《萨赫勒地区战略应对计划》于1月启动，但迄今仅有24%的资金到位。

15. 马里北部的安全局势持续动荡，引发大批居民流离失所，并造成人道主义需要增加。大约有13.7万马里人在邻国阿尔及利亚、布基纳法索、毛里塔尼亚和尼日尔滞留不归。马里北部地区持续发生暴力行动，也使难民返回受到影响。

16. 尼日利亚东北部地区人道主义局势继续恶化，使境内流离失所人口出现激增。近420万人面临粮食短缺，51万名五岁以下儿童患有严重急性营养不良。我的人道主义事务高级专员和联合国常务副秘书长分别于3月11日至14日和3月26日至29日访问尼日利亚，访问期间政府表示愿意为人权观察员和人道主义行

为者进入该国东北部地区提供便利。5月，联合国和国家应急管理局联合组成评估团，对东北部地区的三个州进行视察，发现由于博尔诺、比约和阿达马瓦三州的暴力活动，至少造成65万名境内流离失所者。据报告，估计还有6万人逃往喀麦隆、乍得和尼日尔。评估团注意到，由于联邦和州政府部门能力有限、协调不畅，目前的人道主义应对工作不能充分发挥效力，并使营养不良、不能接受教育和获得保健服务的情况更为严重。评估团还注意到，人们对境内流离失所者的登记工作缺乏透明度表示关切。

17. 3月26日，几内亚与利比里亚接壤的恩泽雷科雷省几内亚森林区域爆发埃博拉病毒得到确认。随后，埃博拉病毒又从科纳克里向利比里亚扩散4月中旬至5月上旬，报告的病例数稳步下降，但随后又开始增加。截至6月20日，该区域共报告567起病例，其中包括342起死亡病例，是多年来死亡人数做多的一次。一些国际机构向几内亚、利比里亚和塞拉利昂卫生部厅了援助。世界卫生组织(世卫组织)采取多项措施，包括派遣临床医生和病毒防控专家，为专家编制培训材料，并向受影响国家提供人员保护设备。此外，世卫组织向全球疫情警报和反应网络派出了100名专家，这个网络为医疗机构和网络的技术合作框架，集中使用人力和技术资源，迅速查明病患身份、确认病例、应对国际疫情爆发。4月中旬，几内亚当局还宣布出现了大约440起脑膜炎病例，并记录了40起死亡病例。这一事件和埃博拉病毒的迅速扩散，以及几内亚脑膜炎病例增加，显示受影响国家的保健体系相对脆弱。

D. 人权和性别平等问题方面的趋势

18. 机构虚弱及政治意愿和资源缺乏继续妨碍着该区域各国保护人权和打击有罪不罚现象的努力。一些国家报告继续存在人口贩运和童工。在积极方面，2月毛里塔尼亚通过了结合毛里塔尼亚消除奴隶制习俗工作执行当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员的建议的路线图。此前，政府、民间社会和本国其他行为体与联合国人权事务高级专员办事处密切合作开展了协商进程。

19. 在尼日利亚，“博科哈拉姆”组织继续多次针对偏远村庄、市场、医院和学校进行暴力程度不断加剧的袭击，特别是在东北部各州。2月15日，在乍得湖沿岸(博尔诺州)2次独立的事件中，该团体杀害了150多人。该团体还在阿布贾附近和乔斯城内进行了袭击。据报4月14日和5月1日，阿布贾郊区的炸弹爆炸分别炸死70人和19人。4月14日，位于博尔诺州奇博克的政府女子中学约276名女童被绑架。“博科哈拉姆”组织领导人Abubakar Shekau随后公布了一段视频声称对此负责，并称那些女童将被强迫嫁人和遭受奴役。绑架事件引发了普遍的愤怒和针对该团体的前所未有的动员，以及对尼日利亚争取女童安全返回的努力的国际支持。该团体在喀麦隆北部和尼日尔南部地区的进一步攻击和绑架显示了该威胁的区域层面。

20. 本报告所述期间，西非办继续努力支持把性别平等纳入主流和促进妇女参与和平与安全进程。在毛里塔尼亚，11名新任命的内阁部长中，有6名是妇女，标志该国在执行2006年关于配额的法律方面取得了进展。在保护方面，2011年6月发起的建设和平基金促进性别平等倡议使科特迪瓦和几内亚得以将反对性暴力和性别暴力的措施纳入各自的安全部门改革方案。

E. 安全趋势

21. 次区域继续受到多种安全威胁的影响，特别是跨国有组织犯罪、贩毒、恐怖主义和暴力极端主义、几内亚湾海盗、萨赫勒和马诺河流域的跨界安全挑战以及“博科哈拉姆”组织在尼日利亚北部及邻国尼日尔、喀麦隆和乍得构成的安全挑战。

22. 由于利比亚、马里和尼日利亚局势，尼日尔继续面临跨界安全威胁。回归者和难民继续从尼日利亚东北部地区涌入边境地区迪法。5月7日，据报尼日尔当局逮捕了14名“博科哈拉姆”组织的支持者，罪名是计划攻击位于迪法地区和尼亚美的政府目标。

23. 在塞内加尔，为武装分裂主义团体卡萨芒斯民主力量运动发起的长达32年的冲突寻找持久解决方案的努力取得了进展。把和平与发展作为任内优先事项的麦基·萨勒总统3月访问了该地区，并宣布了一个特别发展项目，作为其促进国家社会经济发展努力的一部分。4月28日，卡萨芒斯民主力量运动领导人宣布其战斗人员实施单方面停火，以履行他关于为冲突寻找一个持久解决方案的承诺。此前，设在罗马的圣艾智德团体基督教协会在美利坚合众国和其他国际伙伴支持下，开展了数月调解努力。

24. 关于非法贩毒问题，发现该区域部分地区甲基苯丙胺的生产不断增加，而有越来越多的秘密实验室被发现和拆除，查获的从西非运往东亚的非法毒品不断增加。该次区域仍是来自亚洲的海洛因和来自南美的可卡因的一个中转区。西非还正在成为曲马多等药物的目的地，曲马多是黑市上一种高于医疗规定剂量的合成止痛药会导致临床依赖和服用成瘾。

25. 该区域各国在国家执法和海域管理方面继续存在能力缺口。这阻碍了其在脆弱沿海地区控制非法捕捞和偷捕的能力，并正在危及受影响国家的生态平衡和经济。该区域并继续成为贩运野生动物的中转点。1月23日和29日，在洛美港口准备借道尼日利亚和贝宁运往越南的集装箱中查获了3.8吨象牙。4月17日，尼日利亚当局在拉各斯机场截获了藏在准备运往新加坡的货物中的449公斤象牙。

26. 在马诺河联盟成员国，据报科特迪瓦与利比里亚之间发生了2起跨界事件，从而突显出及时执行联盟跨界安全战略的重要性。2月23日，一些武装人员在靠近利比里亚边境区域袭击了科特迪瓦共和军在Fété和Grabo的阵地，打死4名科特迪瓦共和军士兵和1名平民。这一事件是一次挫折，因为该地区上次主要袭击

发生在 2013 年 3 月。5 月 15 日，数目不详的人员再次袭击 Grabo 附近的 Fété村，造成 13 人丧生，包括 2 名儿童。还有约 3 500 人因该次事件而流离失所。

27. 尽管萨赫勒区域各国作出了政治承诺并通过双边和多边举措在应对安全挑战方面取得了进展，但 5 月在马里基达尔发生的事件突显了马里北部局势持续动荡不安，并突出说明需要通过包容性对话达成政治解决。5 月 23 日，毛里塔尼亚总统兼非洲联盟主席穆罕默德·乌尔德·阿卜杜勒·阿齐兹同我的驻马里特别代表对基达尔进行了联合访问，访问后实现了停火。各方还表示致力于通过对话化解分歧。政府、武装团体和民间社会行为体必须加倍努力，真诚协作并与联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)密切合作，通过政治进程实现马里人民对持久和平的希望。

三. 联合国西非办事处的活动

A. 我的特别代表执行的斡旋和特别任务

布基纳法索

28. 为我的特别代表进一步开展政治互动协作进行准备，西非办和西非经共体于 4 月 20 日至 25 日对瓦加杜古进行了一次预警访问。访问团会见了执政党和主要反对党的领导人、包括宗教、青年和妇女团体在内的民间社会代表以及国际伙伴。若干对话者强调了因可能修订《宪法》第 37 条而普遍存在的紧张。他们警告说，鉴于民众在此问题上存在深刻分歧，正式宣布拟议公投日期可能引发暴力。

29. 3 月 24 日，我的特别代表在该国政治紧张不断加剧的背景下在瓦加杜古会见了孔波雷总统。我的特别代表强调，必须保持布基纳法索的民主成就以及该国的社会凝聚力和社会稳定。孔波雷总统表示愿意与反对派开展对话，并赞扬了科特迪瓦总统阿拉萨内·瓦塔拉发挥的作用，后者曾在 3 月与布基纳法索各方进行了互动协作。我的特别代表与瓦塔拉总统为此保持接触，而且还同兼任西非经共体国家元首和政府首脑机构现任主席的加纳总统约翰·德拉马尼·马哈马讨论了局势。

尼日利亚

30. 2 月初在喀麦隆-尼日利亚混合委员会会议间隙，我的特别代表在阿布贾与尼日利亚官员和国际社会的代表举行会晤，讨论了该国的政治和安全动态。他在会晤中重申，联合国随时准备协助全国独立选举委员会为在 2015 年举行自由、和平与包容的大选创造有利条件。他还同尼日利亚国家人权委员会执行秘书讨论了该国东北部的人权状况，包括可能部署人权监测员和对武装部队进行人权和人道主义法培训事宜。3 月 17 日至 28 日，联合国政治事务部和联合国开发计划署(开发署)向尼日利亚派出了选举需求评估团，从而为在 2015 年选举期间增加联合国对全国独立选举委员会的技术支助铺平了道路。

31. 鉴于尼日利亚东北部持续的暴力和不安全状况，经与乔纳森总统协商，5月8日我指定我的西非问题特别代表担任我的驻尼日利亚高级代表。他正在推动联合国支持争取4月14日在博尔诺州奇博克被绑架的女学童安全获释和提供更广泛援助应对“博科哈拉姆”组织威胁的持续努力。

32. 5月12日至15日，我的特别代表以该身份对阿布贾进行了首次访问。他会见了乔纳森总统和政府其他高级官员，包括外交部长、国防部长、司法部长和总检察长。他还会见了被绑架女童问题总统委员会主席、国家应急管理机构总干事、全国人权委员会主席和全国独立选举委员会主席，以表示愿意为尼日利亚争取被绑架女童获释提供援助的国家的大使。他重申联合国坚决谴责绑架行为，重申支持尼日利亚的努力，具体包括由联合国国家工作队制订一个一揽子综合支助方案。一揽子方案将包括对受影响家庭、民众和获释后女童的紧急支助，尤其是心理社会辅导和协助女童重新融入家庭和社区。一揽子方案还将应对紧急需求并提供早期恢复支助，以帮助解决该国的长期结构性挑战。

33. 访问期间，我的特别代表对东北部局势不断恶化表示关切。他提出联合国愿意支持加强国家的协调机制并请该国政府为人道主义行为体向所有有需要的民众提供紧急援助提供便利。他在与对话者的讨论中强调指出，必须加强区域合作，作为“博科哈拉姆”组织活动威胁对策的一部分。

34. 6月4日至9日，我的特别代表再次访问尼日利亚，会见了一些政府官员，其中包括博尔诺州州长，以及前国家元首奥卢塞贡·奥巴桑乔和阿布杜萨拉姆·阿布巴卡尔、以及政党领导人、民间社会代表及区域和国际伙伴。他强调指出，全体尼日利亚人民应克服政治和宗教分歧，共同应对本国面临的挑战。6月12日，他在伦敦参加了一次旨在加强乍得湖流域行动合作举措的部长级会议。

几内亚

35. 1月13日，我的特别代表出席了西非办还协助建设和平支助办公室于4月21日至25日向该国派出联合国技术特派团，讨论联合国支持新议会的方式方法。

喀麦隆-尼日利亚混合委员会

35. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会在执行国际法院2002年10月10日有关喀麦隆与尼日利亚之间领土和海洋划界的判决方面继续取得进展。在2月1日和2日于阿布贾举行的喀麦隆-尼日利亚混合委员会第32届会议上，我的西非问题特别代表和混委会主席以及喀麦隆和尼日利亚代表团团长，就2014年完成边界标定的总体形势和前景进行了评估。双方核准了一项活动时间安排，包括最后实地访问团、地图编制及陆地海上边界议事录的确定。他们还商定于4月和7月召开两次混委会会议。然而，尼日利亚东北部安全局势不断恶化，计划的实地访问无法进行，使完成进程方面取得的进展大大减缓。

37. 在大约 2 100 公里的陆地边界中，双方迄今已评估和商定了大约 1 947 公里。边界标识和界碑建造工作仍在继续。1 月至 6 月建立了大约 289 个界碑，使界碑建造总数增至 667 个。在本报告所述期间，为编写陆地和海上边界声明而设立的委员会，在秘书处法律事务厅的积极支持下举行了两次会议。联合国制图科还在为边界声明编制地图，这将为印制大比例地图铺平道路。

西非

38. 4 月 16 日至 18 日，我的特别代表陪同主管政治事务副秘书长访问了塞内加尔、毛里塔尼亚、科特迪瓦和几内亚。在阿比让，他们与瓦塔拉总统审议了西非局势，并赞扬他在担任西非经共体国家元首和政府首脑机构主席两年任期内所做的贡献。他们在讨论中指出，联合国对科特迪瓦的支助仍然至关重要，尤其是在调动资源促进对话与和解进程、解除武装、复员和重返社会进程以及推动国家人权委员会和善治高级管理局等关键机构的能力建设方面。副秘书长和我的特别代表在科纳克里与阿尔法·孔戴总统会见时，鼓励他与反对派共同努力，执行 2013 年 7 月 3 日政治协议的余留规定。总统确认几内亚愿意加强其与联合国的伙伴关系，将向维持和平行动增派部队。在努瓦克肖特，他们鼓励阿卜杜勒·阿齐兹总统继续与反对派进行政治对话，并协助为即将举行的总统选举创造有利条件。副秘书长还利用这个机会，与兼任非洲联盟现任主席的阿卜杜勒·阿齐兹总统就加强联合国和非洲联盟之间的合作问题进行了磋商。

39. 西非经共体国家元首和政府首脑机构第 44 届常会于 3 月 28 日和 29 日在亚穆苏克罗举行，会上马哈马总统当选西非经共体国家元首和政府首脑机构主席。之后，我的特别代表于 5 月 6 日前往阿克拉与他会见。他重申，西非办致力于通过联合活动方案和促进和平与安全区域战略方面的密切合作，继续向西非经共体提供支持。他们讨论了一些西非国家计划进行的选举，而我的特别代表再次表示，联合国随时准备支持国家和区域为和平进行选举所作的努力。

B. 加强次区域应对危害和平与安全的跨界和交叉威胁的能力

联合国萨赫勒地区综合战略

40. 西非办为发起执行联合国萨赫勒地区综合战略和协调区域工作组的工作发挥了关键作用，工作组的重点是加强国家和区域安全机制以应对跨界威胁。西非办与所有参与执行战略的联合国其他实体所做的贡献，载于我最近关于该战略执行进展的报告(S/2014/397)。

马诺河联盟跨界安全战略

41. 西非办、马诺河联盟秘书处和西非经共体委员会在开发署的支持下，协助启动了马诺河联盟跨界安全战略的执行进程。西非办于 4 月 28 日至 30 日在达喀尔

召开马诺河联盟成员国、西非经共体和联合国专家会议，为该战略的执行起草为期五年(2014-2018)的项目文件。在科纳克里举行的马诺河联盟国家元首峰会期间，向马诺河联盟部长理事会提交了战略执行进展报告。6月12日，西非办、西非经共体、马诺河联盟秘书处和西非经共体委员会在阿比让推动召开了伙伴会议，目的是为执行战略调集资金。

几内亚湾海盗问题

42. 在中部非洲国家经济共同体(中非经共体)、西非经共体和几内亚湾委员会的支持下，几内亚湾各国继续打击本区域海盗、武装抢劫、贩毒和其他非法海上活动。3月29日，西非经共体综合海事战略在亚穆苏克罗获得通过。西非办连同联合国中部非洲办事处，参加了关于设立几内亚湾区域安全和保障协调中心的一系列三次区域间工作组会议。工作组由中非经共体、西非经共体、几内亚湾委员会、美国非洲指挥部、非洲联盟、联合国(西非办和联合国中部非洲区域办事处)、喀麦隆、法国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国组成。专家们起草了协调中心运作文件，其总部将设在雅温得。他们随后举行会议，根据区域利益攸关方、成员国和战略合作伙伴提供的反馈意见更新了文件。6月5日，几内亚湾委员会、中非经共体和西非经共体等机构的主管在雅温得举行会议，核可了中非经共体、西非经共体和几内亚湾委员会有关中心组织和运作的谅解备忘录附加议定书。各组织并商定于2014年7月11日启动中心。

安全部门改革

43. 西非经共体委员会于5月22日和23日在班珠尔举行了政府间专家会议，确认其安全部门改革和治理政策框架。政策框架的制定得到了西非办和联合国其他实体的支持。会议期间，委员会敦促成员国确定带有相关发展目标的国家安全战略。

44. 在本报告所述期间，几内亚在联合国的支持下，根据2013年通过的国防和国家安全政策的设想，制定了国防、警察和平民保护、司法、海关、水和森林部门的行动计划。应孔戴总统的邀请，我的特别代表于5月7日出席了几内亚安全部门改革全国指导委员会战略方向委员会的会议。政府在会上向合作伙伴提出了2014-2017年度的国家优先行动战略。战略提出了三个优先领域，即加强安全部门治理、加强业务能力和改善军民关系。

贩毒和跨国有组织犯罪

45. 3月28日和29日，西非经共体国家元首和政府首脑机构在亚穆苏克罗举行第44届常会，会议对暴力极端主义和与日俱增的跨国有组织犯罪的破坏影响表示关切。西非经共体委员会也开始审议西非经共体《关于打击西非日益严重的非法贩毒、有组织犯罪和药物滥用的区域行动计划》(2008至2014年)。西非办与联合国毒品和犯罪问题办公室一道协助西非经共体1月在科托努举行了药物协调委员会部长级会议，制定了2015至2020年区域行动计划的内容。

46. 我的特别代表还出席了 3 月 13 日和 14 日在维也纳举行的联合国麻醉药品委员会第五十七届会议，以继续倡导加大对打击西非非法毒品贸易的国际支助。他与毒品和犯罪问题办事处执行主任就与西非办进一步联合开展活动进行了讨论。5 月 6 日，他访问了阿克拉，并与加纳总统马哈马兼西非经共体国家元首和政府首脑机构新任主席讨论了西非海岸倡议和跨国有组织犯罪问题。

47. 在本报告所述期间，我的特别代表以西非海岸倡议高级别政策委员会主席的身份，访问了西非海岸倡议所有五个成员国(科特迪瓦、几内亚比绍、几内亚、利比里亚和塞拉利昂)，并会晤了各国国家元首。他还视察了几内亚比绍、塞拉利昂和利比里亚的三个打击跨国犯罪股，并注意到尽管三个股资源有限并面临的其他挑战，但仍在运作方面取得了进展。在联合国塞拉利昂建设和平综合办事处缩编后，塞拉利昂表示打击跨国犯罪股将于 2014 年完全纳入该国的安全架构。几内亚和科特迪瓦宣布了不久分别成立打击跨国犯罪股的计划。

48. 我的特别代表还主持了 5 月 22 日在纽约召开的西非海岸倡议高级别捐助者会议，主管维持和平行动副秘书长和毒品和犯罪问题办事处执行主任参加了会议。出席会议的有西非海岸倡议五国的部长和一些国际捐助者。部长们重申了各自国家在西非经共体行动计划框架内对方案以及整个打击跨国有组织犯罪和贩毒行动的政治承诺。6 月 1 日，国际刑事警察组织秘书长罗纳德·诺贝尔在达喀尔拜访了我的特别代表。他们于 6 月 2 日共同访问几内亚比绍，与国家当局讨论了该国打击跨国犯罪股等问题。

反恐怖主义

49. 在非洲联盟恐怖主义问题研究中心的支持下，由非洲联盟主导的加强萨赫勒-撒哈拉区域安全合作以及非洲和平与安全架构运作的努瓦克肖特进程继续取得进展。西非办参加了 2 月 17 日和 18 日在尼亚美以及 5 月 19 日和 20 日在瓦加杜古举行的情报和安全部门主管会议。瓦加杜古会议与会者在与尼日利亚政府密切协调后决定，在阿布贾设立一个特设协调小组，以加强信息和情报交流，作为打击“博科哈拉姆”组织努力的一部分。会议还注意到非洲联盟决定设立一个区域工作队，以促进打击“博科哈拉姆”组织的有效区域行动。

50. 5 月 10 日，西非经共体政府间打击洗钱和反资助恐怖主义行动小组部长级委员会在尼亚美举行会议。许多发言者指出，金融犯罪，包括洗钱和资助恐怖主义活动，对次区域国家的安全、稳定和发展构成严重威胁，并强调需要采取行动打击这些祸患。自 1 月以来，法国和美国增加了对尼日尔的军事支助。一些国家还向阿布贾派遣了军事和情报专家小组，以协助尼日利亚确保 4 月 14 日“博科哈拉姆”组织绑架的女学生安全获释。在 5 月 17 日法国在巴黎举行安全首脑会议之后，贝宁、喀麦隆、乍得尼日尔和尼日利亚加紧合作，打击“博科哈拉姆”组织的活动。联合国反恐执行工作队还在尼日利亚当局的反恐斗争中向其提供技术援助。

51. 由反恐怖主义委员会执行局发起并在联合国反恐怖主义中心的支持下，5月13日至15日在努瓦克肖特举行了萨赫勒和马格里布国家边境管制官员会议。与会者讨论了在2013年3月萨赫勒和马格里布地区边境管制合作拉巴特会议成果的基础上加强边境管理的问题。在包括西非办、国际民用航空组织(民航组织)和国际刑警组织等几个合作伙伴的努力下，建立了一个边境安全从业人员网络。5月21日，布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔等国内政部长组成萨赫勒地区五国集团(塞内加尔和欧洲联盟作为嘉宾参加)，该集团将设在努瓦克肖特，作为打击恐怖主义和其他跨界威胁的协调框架。

C. 促进善治、尊重法治、人权和性别平等主流化

52. 结合秘书长发出的“权利先行”倡议，西非办分别于4月23日和5月28日与包括国家人权机构和民间社会网络在内的利益攸关方召集了一系列协商会议。与会者审查了次区域的社会政治局势，并强调民间社会应在次区域即将举行的选举中在促进尊重法治和人权方面发挥作用。

53. 2月13日，西非办和联合国促进性别平等和增强妇女权能署与西非经共体、马诺河联盟和西非妇女、和平与安全工作组其他成员协作，推出了“西非性别平等、妇女、和平与安全在线数据库”。数据库将用于改进区域信息和知识的共享。20名国家协调人接受了管理数据库的培训。在本报告所述期间，西非办和联合国建设和平支助办公室还发起了对西非正在进行的建设和平基金项目的审查，以期查明促进性别平等以及执行联合国促进妇女参与政治和选举进程政策的新机会。

54. 在联合国建设和平基金的支持下，4月7日至18日西非办协助和协调部署了西非妇女、和平与安全工作组向几内亚比绍派出的“声援团”，观察4月13日的总统和议会选举。声援团在比绍设立了“妇女选情室”，民间社会组织通过选情室参与监测和观察选举。5月16日，西非办与该工作组还协调了在达喀尔举行的一场和平示威，声援要求释放被“博科哈拉姆”组织绑架的女生的持续呼吁。

D. 机构间合作

联合国机构间合作

55. 在本报告所述期间，西非办与联合国驻达喀尔各机构、基金和方案负责人定期举行协商会议，以分享信息和加强合作。1月21日，我的特别代表向各位区域主任通报了区域政治事态发展，特别是在几内亚取得的进展，以及联合国萨赫勒地区综合战略执行计划和负责执行该战略的指导委员会会议的情况。4月15日，西非办在主管政治事务副秘书长访问西非之际还召集了一次区域主任会议。他们讨论了西非目前的人道主义和发展问题，特别是新出现的挑战和尼日利亚局势的波及效应。5月19日，我的特别代表会见了各机构主任和联合国萨赫勒区域

人道主义协调员，向他们通报了他访问阿布贾的情况。他们讨论了联合国对尼日利亚政府打击该国东北部恐怖主义威胁及应对其人道主义后果的努力提供的支持。6月10日，我的特别代表向各机构和方案负责人介绍了我的萨赫勒问题特使席璐特·盖布丽·塞拉西，并讨论了关于联合国萨赫勒地区综合战略的前进之路。

56. 5月9日，我的特别代表在达喀尔召开了联合国西非特别政治任务与维和特派团团长第26次定期会议。与会者注意到几内亚比绍取得的进展以及该国需要持续不断的区域和国际援助。他们还强调，国际社会必须支持该区域一些国家2015年和2016年的选举进程。

与区域和次区域伙伴的合作

57. 在本报告所述期间，西非办和西非经共同体继续就有关次区域和平与安全的问题积极开展合作。西非办对设在阿布贾的西非经共同体委员会进行了几次访问，讨论了联合国萨赫勒地区综合战略、为建立西非次区域治理和安全部门改革政治框架所作努力以及为执行3月29日在亚穆苏克罗通过的西非经共同体综合海事战略提供支持等问题。

58. 3月4日，在阿布贾举行了第二次西非经共同体和西非办对口会议，以确定下一年度的联合活动。确定的优先活动包括：支持马诺河联盟、支持即将到来的选举进程，包括组织联合预警团、联合制定执行联合国萨赫勒地区战略方案、支持西非经共同体智者委员会以及支持西非经共同体调解和协助司投入运作。与会者还讨论了区域的安全局势、海事安全合作、人权和性别平等问题以及制定西非经共同体宣传战略事宜。4月20日至26日，西非办和西非经共同体向布基纳法索派出了预警评估团。此外，我的特别代表就共同关心的问题定期与西非经共同体主席、西非经共同体委员会主席以及政治事务、和平与安全事务专员保持接触。

59. 西非办继续就执行联合国萨赫勒地区综合战略与非盟马里和萨赫勒问题高级代表密切合作，并担任巴马科部长级战略协调平台技术秘书处共同主席。1月30日和31日，我的特别代表作为常务副秘书长率领的联合国代表团成员出席了在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟大会第二十二届常会。他还出席了4月29日和30日在南非德班举行的“让非洲枪声平息”主题务虚会。

60. 西非办参加了分别于2月17日和18日及5月19日和20日在关于加强安全合作以及非洲和平与安全架构运作的努瓦克肖特进程框架内举行的萨赫勒-撒哈拉区域国家情报和安全主管第四和第五次会议。我的特别代表参加了2月19日在尼亚美举行的萨赫勒地区国家关于加强萨赫勒-撒哈拉区域安全合作及非洲和平与安全构架运作的第三次部长级会议。

意见和建议

61. 我欢迎几内亚比绍圆满完成总统选举和立法选举，这是关键的区域和国际合作伙伴持续支助和参与的结果。新选举产生的政府当局已经宣誓就职和成立，这标志着该国已全面恢复宪政秩序。该国正在着手重建国家机构和实施关键的全国性改革，包括由文职人员对武装部队进行监督，此时此刻继续为该国需要和建设和平努力提供区域和国际支助至关重要。我呼吁国际社会向几内亚比绍提供应对最紧迫需求所需的援助，并为重建其国家机构提供长期支助。

62. 我同样高兴地看到，由于塞拉利昂取得的显著进展，驻该国的联合国建设和平综合办事处已经关闭。我 2014 年在弗里敦访问期间就曾表示，在塞拉利昂政府和人民在政治稳定和繁荣道路上继续前进之时，联合国将继续向其提供支持。

63. 联合国将继续在几内亚参与建设和平工作，以根据该国政府的请求，推动进一步加强国家机构以及改革安全部门和刑事司法部门。我呼吁国际伙伴继续支持该国政府的努力，以完成其在建设和平方面的主要优先工作。

64. 我感到关切的是，在一些西非国家定于 2015 年和 2016 年举行总统选举和议会选举之前的较早阶段出现了紧张局势。我鼓励各国政府和国家利益攸关方采取一切必要步骤，加强对话并早日就争议性问题达成共识。我呼吁所有行为体努力为举行包容各方、自由和具有公信力的选举营造有利条件，包括确保妇女充分参与政治和选举进程。我在上次报告中建议，由于西非局势日益复杂，需要在西非办政治事务科设立专门的分析股，以更好地为斡旋工作提供信息，协助及时采取预防行动。

65. 我再次强烈谴责“博科哈拉姆”组织在尼日利亚以及在邻国喀麦隆和尼日尔犯下的暴行，造成众多平民伤亡、财产遭受大规模破坏、大批民众流离失所。我仍然特别关切的是，“博科哈拉姆”组织继续关押在博尔诺州切布克绑架的女中学生。联合国，包括通过我驻西非特别代表兼驻尼日利亚高级别代表，将继续支持该国当局使女学生安全获释，并应对东北部地区的动荡局势及其造成的人道主义和人权后果。我还感到关切的是，动荡局势对区域各国造成不利影响，并重申联合国随时准备与西非经共体、非洲联盟、区域国家和国际伙伴合作，共同应对“博科哈拉姆”组织和恐怖主义在该区域构成的挑战。

66. 我欢迎尼日利亚正在区域和国际伙伴的支持和协助下作出部署，以在该国打击恐怖主义并消除不安全的根源。我敦促尼日利亚政府采取一切必要措施提供安全和援助，便利人道主义人员向阿达马瓦、博尔诺和约贝等州受影响平民人口提供援助。我强调政府部队和安全人员在开展业务和活动时必须充分尊重人权并遵守国际人道主义法。在所有被关押者的关押条件、使用武力和适当程序方面，也应遵守国际标准。我的西非问题特别代表兼高级别代表将继续与尼日利亚政府以及邻国政府的和国际伙伴接触，努力找到解决尼日利亚所面临挑战的持久办法。

67. 我赞扬各国政府和次区域组织正在作出努力，以共同应对日益增多的有组织犯罪、恐怖主义、暴力极端主义、海盗和海上武装抢劫行为。我鼓励国际伙伴继

续为这些努力提供支助。我并欢迎为共同应对安全挑战采取的区域举措。应在相关区域组织以及西非办和中非办的持续协助下，加快执行 2013 年 6 月在雅温得举行的中非经共体和西非经共体国家元首和政府首脑会议作出的决定。我还欢迎业已取得的进展，并呼吁在西非经共体、马诺河联盟和西非办支持下继续执行马诺河联盟跨界安全战略。

68. 我的西非问题特别代表将继续与我驻萨赫勒地区特使密切合作，为执行联合国萨赫勒地区综合战略提供支持。萨赫勒地区的稳定与安全，仍然取决于目前和根深蒂固的挑战，特别是 2014 年至少有 2 000 万居民面临粮食短缺的情况。

69. 我鼓励会员国根据 2014-2016 年度战略应对计划按需要确定的优先事项，调整各自的财政捐助比例。除重视拯救生命的活动外，这些优先事项同样是应对萨赫勒地区紧急和长期脆弱情况的重要机遇。

70. 我欢迎西非经共体为延长和更新《关于打击西非日益严重的非法贩毒、有组织犯罪和药物滥用区域行动计划》采取的步骤。然而，我感到关切的是，次区域正在成为非法毒品的生产和消费区域。我鼓励西非经共体加快审查其行动计划，同时考虑到这些新出现的挑战。西非海岸倡议正在发挥重要作用，成为执行《西非经共体区域行动计划》的工具，特别是通过跨国犯罪股的建立和投入运作，为此我对该倡议的合作伙伴表示赞扬。

71. 令我感到鼓舞的是，西非办与西非经共体和马诺河联盟秘书处等区域组织继续开展合作，应对该区域存在的和平与安全威胁。我欢迎我的特别代表与西非各国领导人开展定期协商，并鼓励进一步加强这些关系。同样，我还欢迎在西非开展活动并参与“联合国一体行动”的联合国实体继续开展合作，向该区域各国和次区域组织提供支持，并赞扬西非办在这方面发挥的领导作用。

72. 我赞扬喀麦隆-尼日利亚混合委员会在两国边界划定方面取得的成就。我鼓励喀麦隆和尼日利亚政府继续努力解决其余分歧，以期完成 2002 年 10 月 10 日国际法院判决的执行工作。

73. 尽管据报西非实现了经济增长，西非的社会经济发展仍然有限，失业率和贫穷率居高不下，青年和妇女的情况尤为严重。为了促进贸易和发展，应该继续把社会经济发展和区域一体化作为区域优先事项。在这方面，我赞扬西非经共体在促进能源和基础设施部门发展以及在推动区域间贸易及人员、货物和服务的自由流动方面取得的进展。

74. 最后，我谨对西非各国政府、西非经共体委员会、非洲联盟和马诺河联盟一如既往地提供合作表示感谢。我还要感谢联合国驻西非实体、民间社会组织和其他伙伴继续与西非办合作执行任务。我特别感谢我的特别代表赛义德·吉尼特、西非办工作人员和喀麦隆-尼日利亚混合委员会为增进西非和平与安全所作的努力。