



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十八届会议

2014年1月27日至2月7日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件 第 15(b)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

瓦努阿图*

本报告是 4 个利益攸关方为普遍定期审议所提供材料¹的概述。报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写，其中不含联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的任何意见、看法或建议，亦不含对具体主张的任何判断或评定。报告所载资料均在尾注逐一注明出处，对原文尽可能不作改动。根据人权理事会第 16/21 号决议的规定，报告酌情单列一章，收录完全依照《巴黎原则》获资格认证的受审议国国家人权机构提供的材料。凡所收到的材料，均可在人权高专办的网站上查阅全文。本报告的编写考虑到了普遍定期审议周期及周期内发生的变化。

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。

其他利益攸关方提供的资料

A. 背景和框架

1. 宪法和法律框架

1. 残疾人促进和宣传协会(残疾促宣协)据报称,瓦努阿图是第一个批准联合国《残疾人权利公约》的太平洋国家。瓦努阿图还尚未批准《残疾人权利公约任择议定书》² 因而建议批准此议定书。³

2. “透明瓦努阿图”机构(“透明瓦努阿图”)祝贺,2011年7月12日瓦努阿图共和国政府批准了《联合国反腐败公约》(《反腐公约》)。⁴

2. 宪法和法律框架

3. “透明瓦努阿图”提及向政府发出的呼吁,吁请审议《宪法》第74条所列“习俗惯例应构成对拥有和使用土地依据”的规定,由于这些习俗惯例仅赋予男性或仅赋予女性对土地的所有权,因此可能带有歧视性。⁵

4. “透明瓦努阿图”还报称,《宪法》第5条并未提及任何基于残疾原因的歧视问题,并呼吁政府重新审议宪法框架,以将之列入相关条款之下。⁶

5. “透明瓦努阿图”说,《反腐公约》的某些条款必须融为瓦努阿图国家法律,以切实有效的反腐。⁷

3. 体制和人权基础结构以及政策措施

6. “透明瓦努阿图”呼吁政府制订增进社会参与,力度更强的反腐政策,并体现出法治、妥善管理公共事务及公共资产、正直、透明和问责的原则。⁸

B. 与人权机制的合作

与条约机构的合作

7. 残疾促宣协据报称,瓦努阿图还尚未提交依联合国《残疾人权利公约》规定编撰的初次报告。眼下正在就该报告与相关政府和残疾利益攸关方进行磋商。⁹

C. 履行国际人权义务,包括国际人道主义法

1. 平等和不歧视

8. “透明瓦努阿图”呼吁政府修订《宪法》和《公民法》以避免基于性原因,特别是以习俗惯例为藉口的歧视。虽然,由于民间社会组织(民社组织)所做的工作稍有些许改善,而且妇女事务部一直竭力协助妇女在男性举行的村委会或社区会议上实现更大程度的畅所欲言,然而还需做更多的工作。¹⁰

9. 瓦努阿图家庭保健协会(家庭保协)呼吁政府制订创建性的战略,排除不利性别平等的障碍,改善妇女和女孩的生活,从而使之可享有平等的机会参与涉及她们生活水准和发展的决策。¹¹

10. “透明瓦努阿图”还说,瓦努阿图仍在歧视性区别对待与外国公民结婚的尼-瓦努阿图人。通常凡与外籍公民成婚的尼-瓦努阿图人男性,可使其配偶和子女获得瓦国籍,但是与外籍人成婚的妇女却不行。被领养的儿童,只要他或她的养父是瓦国籍,即可自动成为瓦努阿图公民,但是,仅养母为瓦籍公民则不成。外籍妇女嫁给尼-瓦努阿图人男性,可获得瓦国籍,然而,尼-瓦努阿图妇女与外籍男性成婚,丈夫则不可自由获得瓦国籍。一旦婚姻破裂,尼-瓦努阿图妇女可重新获得瓦国籍,然而,尼-瓦努阿图男性则不成,而这则是对男性的歧视。这违反了瓦努阿图共和国《宪法》第5条所列平等基本权利,同时也违背了《消除一切形式种族歧视国际公约》(《消妇歧公约》)¹²

2. 生命权、人身自由和安全权

11. 残疾促宣协据报称,瓦努阿图妇女中心编撰的“2010至2011年侵害妇女和儿童暴力问题研究报告”披露,60%妇女在其有生之年遭到过丈夫/生活伴侣的人身和性暴力之害。研究报告的调研表明,每四名妇女中有一名以上蒙受过非生活伴侣的人身暴力。研究报告还发现,每三位妇女中有一位在未满15岁时,曾遭受过儿童的性虐待,和15岁之后的性暴力侵害。¹³虽然这些数据并没有包含残疾人的情况,然而,残疾促宣协指称,这高度显示出了所有妇女和女孩,尤其是诉诸法律、保健和保护服务部门受限程度更大的残疾女性,面临加剧的风险和易受害程序。¹⁴

12. 残疾促宣协提及“身临相互交织性歧视境况的太平洋族裔姊妹现状报告”着重指出了残疾妇女和女孩在家庭、社区和各机构中面临的受一切形式暴力的风险程度更大,尤其是智障和精神障碍妇女更不可能获得支助、庇护或法律补救。¹⁵据报称,这些施虐行为往往系直系亲属、照料者或处于实权地位者所为,为之,使得受害残疾妇女和女孩不敢举报,因为她们害怕会遭到变本加厉的虐待。因此,残疾促宣协说,公众和决策者们仍未认识到上述这些虐待行径。¹⁶

13. 残疾促宣协还称,目前瓦努阿图正在实施其列有颁布保护令、提供咨询和开展防止侵害妇女和女孩暴力行为教育等条款的《家庭保护法》。残疾促宣协阐明必须:确保残疾妇女知晓新法律和针对残疾妇女的保护令和服务;并审查各警务署、法庭和庇护所以及采取紧急行动,确保可提供这些服务并接纳所有的残疾人。¹⁷

14. 此外,残疾促宣协阐明,鉴于残疾人遭歧视和蒙受基于性别的暴力之害,残宣协将与妇女事务部携手配合,履行《家庭保护法》。2013年初,瓦努阿图政府通过妇女事务部提供便利在三马省南桑托开展一个为期三年的《家庭保护法》实施实验项目。¹⁸

15. 据全面禁止体罚儿童全球倡议组织(禁止体罚倡议组织)称,在家中和替代照料境况下实施体罚系为合法之举。¹⁹

16. 此外,据禁止体罚倡议组织报称,1981年《刑法》、(2003年经修订的)《刑事诉讼法》或(2006年经修订的)1983年《伊斯兰法庭法》均并未载有禁止体罚的司法条款,而且(2004年经修订的)1980年《宪法》(第5条)承认免遭非人道待遇的权利。然而,据报称,乡村地区各族长则好采用体罚这种一种传统性的惩处手法。禁止体罚倡议组织始终无法确定此做法的合法性。此外,儿童基金调研表明,警官们报称,每月有2%的儿童犯罪案遭体罚处置。²⁰

17. 禁止体罚倡议组织报称,学校禁止体罚²¹,虽然《管教机构法》并未把体罚列入其所允许的管教措施,但却未予以明确禁止。²²

18. 禁止体罚倡议组织建议,瓦努阿图作为当前的优先要务,颁布立法明确禁止在包括家庭在内的一切情境下对儿童实施体罚。²³

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

19. “透明瓦努阿图”指出,过去若干年来,瓦努阿图法庭审理办案率每况愈下,如今已积压一百多起未经审理的案件,甚至到了对早已开庭审理过的案件,拖延数年不下达判决的程度。据报称,所有这些问题,致使人们对司法体制丧失信心和尊重。不仅如此,据称上述这种延滞拖沓之风还造成了剥夺当事各方得不到公正,乃至蒙受司法谬误的后果。“透明瓦努阿图”报告称,法庭频频更换审案法官,显然说明法庭审理安排紊乱,然而,据称,大部分法官和地方法官均显示了审案拖沓,杂乱无章的共同特点。据报称,各岛屿所设的低级别法庭,不仅出现紊乱无章的迹象,而且还发生了据称法庭层级法官和陪审员的腐败现象。“透明瓦努阿图”强调,这种拖踏延滞和日益积压的案件,不仅危及司法机构,而且剥夺了受害者和被告获得公正和不偏不倚审理的基本人权。²⁴

20. “透明瓦努阿图”建议瓦努阿图政府,通过监察专署加强与宣传和法律咨询中心(宣法咨询中心)和其它反腐机构的法务合作,并确保惩处那些违反《领导职务守则》或其他人权的违规人员。²⁵

4. 言论自由和参与公共和政治生活权

21. “透明瓦努阿图”说,政府批准《反腐公约》之后,通过新闻自由委员会(新闻委)编撰出台了一项“国家传媒政策”。新闻委被赋予的任务是,参照“知情权议案”,主导编撰“国家传媒政策”和制订执行计划。“知情权议案”规定,保障人人享有知情权、设立辅佐落实知情权的切实有效机制,促进实现最大的信息知晓度,推动深化执政透明度和问责制。瓦努阿图曾举行部长理事会会议讨论并核准了“国家传媒法”,但仍有待经议会通过后形成法律。因此,“透明瓦努阿图”呼吁政府通过“知情权议案”和“国家传媒法”,从而使之成为瓦努阿图的法律,而人民则可有效的照章办事。²⁶

5. 工作权和公正良好工作条件权

22. 残疾促宣协说，由于结构性和制度上的歧视，妇女仍从事低报酬的工作，蒙受骚扰，而且由于非常规性的工作，妇女人身安全和健康往往遭损害。缺乏平等就业机会法和保护性法律，仍是一挑战问题。据报称，残疾妇女受教育程度低，加上其残疾的后果，面临更多一层的障碍，维持生计的选择和创收机会极为有限。²⁷

23. 残疾促宣协说，残宣协正在为乡村残疾妇女开办有关经济知识方面的培训。这些培训的成果，包括残疾妇女上街贩卖、向各商铺，甚至各社区出售其产品。残疾促宣协还设立了一个“我们能攒钱”(Yumi save sef scheme)的储蓄方案，总共有 175 名成员，其中包括了 54 位受益残疾妇女。²⁸

24. 残疾促宣协提出了制订一项增强不以性别和残疾原因为歧视理由的就业立法；为残疾妇女提供平等就业机会和就业比额；针对残疾妇女开设的创收项目；和支持残疾妇女创业和争取贷款、信贷和储蓄的计划。²⁹

6. 健康权

25. 据家庭保协报称，瓦努阿图通过执行国家“优先事项行动议程”(优行议程)，在实现国际人口与发展会议(人发会)和千年发展目标(千发目标)方面取得了不菲的进展。政府制订并通过 2011 至 2020 年国家人权政策，旨在实现四个目标，包括：减少青少年怀孕率和孕产妇死亡率及患病率；弥合人口数据鸿沟，并运用人口普查和调查数据的分析，支持制订综合人口发展规划，和为解决生育保健问题制订的“全国健康计划”。³⁰

26. 家庭保协据报称，政府一直在积极扩大其与非国家行为方/非政府组织的协作，增强生育保健照顾，加紧推行“计划生育”(从而促进减少孕产妇和儿童死亡率)和“预防母体至儿童的艾滋病毒传染以及自愿寻求咨询”，并在所有医院、卫生中心和非政府组织诊所内设立验诊处；人力资源发展；并且正在将家庭生活教育(家生教育)全面融入学校教学课程。³¹

27. 家庭保协评论称，上述这些指标表明，15 至 49 岁女性的总怀孕率从 1999 年的 4.3 下降至 2009 年的 3.9(2009 年普查报告)。³² 尽管过去一年取得了重大进展，显然仍在不断发生许多可以预防的情况，诸如，青少年的怀孕、孕产妇和儿童的死亡，和性传染疾病，包括艾滋病毒的传染。³³

28. 至于在述及所接受的建议 40, VHFA 表示关切：随着人口大幅度的迅速增长，生育保健服务的需求也不断攀升，25 岁以下性生活活跃的年轻人占人口 58%；高比例的青少年怀孕率，为每 1000 名婴儿中的 66；孕产妇死亡率估计为每 100,000 活胎生育的 84。³⁴

29. 据 VHFA 称，为人民推广计划生育和性保健服务，必须提供可满足日益增长需求，充足的生育保健商品、人力、规划、设施和设备供应。³⁵

30. 据家庭保协称，2010年，瓦努阿图为保健照顾支出3,800万美元，人均157美元。2012年，政府投入了63%的卫生费用资金，剩余37%通过外部筹措获得。自2008年以来，政府用于保健的拨款缩减了4%，而卫生部和外国捐助款的综合预算递减了3%。这些财政的实际收缩，加上卫生服务部门就诊量的递增，对提供保健服务带来了重大的压力。³⁶ VDHA 报告称，一些捐助方提供了资金和商品捐赠，例如，过去十年来人口基金一直在捐助避孕用品。采购医药供应品的预算，年人均大约为4.5美元，据称不够用。³⁷

31. 家庭保协提议政府：确保加强国家/政治履行的承诺，针对人口问题，特别是高比例的青少年怀孕率和孕产妇死亡率，开展更多的调研和分析；建立能力并向学校管理机构和教育提供相关的信息，以履行学生享有可实现的最佳健康权，并为学生长大成人大人做好准备，保护他们免遭性剥削和虐待；加快落实家庭生活教育，并向从8年级起直至大学各年级推广普及；加强为辍学青年人推行易为青少年所接受的服务和同龄教育方案；吸纳新毕业的护士为领取政府薪金人员；并将生育保健商品，特别是避孕药列入政府的基本药物单。³⁸

32. 至于执行所接受的建议41，家庭保协表示，虽说卫生部门面临人手短缺和在岗熟练人力资源严重不足的状况，然而，政府却无法雇用众多的新毕业护士。据估计，2012年，医生、护士和助产士与人口的比例为：每1,000居民1.77人。新结构布局由于设置了1,983职位出现了改善，比目前1,280名工作人员的数量增长了55%。然而，这项提案还尚需投入资金。³⁹

33. 家庭保协还表示关切，近两年来的医药，特别是避孕器具的短缺状况。过去十年来，每年度的医药预算经费，一直维持了1.15亿瓦图(约1百万美元)的不变数额。过去四、五年期间，每年为医生追加了1亿瓦图，但这并不是一笔可保证维持的资金。⁴⁰

34. 关于保健权，家庭保协还提出了一些建议并呼吁政府：投入充足的财力和人力，通过启动最大程度筹措和补充财政资源的方式，扶持相关政策和方案，包括：加强与利益攸关方结成合作伙伴关系；与政府和各私营部门分摊费用的战略；制订确定履行人口生育保健方案和确定为每项方案预算拨款的计划；调动国际援助合作伙伴关系；以及合理的扩大政府对非政府组织的支助并让他们参与按现行筹措资金扩大的活动范围。⁴¹

35. 家庭保协发表进一步评论认为，充足的筹资将有助于弥补，在提供诸如获取避孕器具/用品、实施调研方案以及提供护理、治疗、避孕，包括更便于贫困和医疗条件不足的人口获取应急避孕丸等服务方面的不足。家庭保协还评论称，政府重新审视各优先事项，特别是据家庭保协称，实际上并不全对80%生活在乡村地区人口产生多大影响的一些新创建的政府部/司，并为卫生部门投入更多的资金。⁴²

7. 受教育权

36. “透明瓦努阿图”称，2010年，瓦努阿图政府通过教育部，颁布了“瓦努阿图教育规划图”(瓦教规图)而其核心政策之一是，出台了“初级教育免费政策”。该政策的要旨是，将推行1至6年级小学免费教育列为千年发展目标(目标2)的内容部分，并消除限制儿童入学就读的障碍，从而致使入学就读比以往更便利。⁴³

37. 根据“透明瓦努阿图”，瓦努阿图境内的大部分人们并不知晓免费政策的目的及其如何运作。“透明瓦努阿图”呼吁政府从每一学年着手，致力于提高家长和“家长与教师协会”的认识，包括宣传哪些可利用和哪些不可利用“免费”，以及运用他们可能要求追加的任何筹措资金，支付学校整个学年期间的开支。此外，政府还必须确保每年进行审计，确保按定向使用所捐款项。瓦努阿图实施受教育权仍是该国力争实现一重大挑战工作。⁴⁴

38. 残疾促宣协说，《教育法》出现了一些循序渐进的变革，保障了对儿童的免费和义务教育。⁴⁵ 残疾促宣协报告称，虽然2011年瓦努阿图出台了包容性教育政策，然而，却未得到执行。残疾促宣协建议政府竭尽实际可能，落实包容性教育政策。⁴⁶

8. 残疾人

39. 残疾促宣协说，瓦努阿图《宪法》虽保障公民的基本权利和自由，然而，却并没有列明禁止基于残疾原因的歧视。目前，尚无具体关于残疾问题的立法。⁴⁷ 残疾促宣协建议，瓦努阿图通过修订《宪法》，列入禁止歧视残疾人的规定，并支持残疾人组织发挥作用，和颁布并执行增进残疾人享有平等权利的立法，包括特殊措施，以加大履行《残疾人权利公约》的力度。⁴⁸

40. 残疾促宣协报告称，瓦努阿图的残疾问题政策把消除针对残疾妇女的歧视列为重大要务。⁴⁹ 残疾促宣协建议政府：促进对全国残疾问题的普查，包括进行残疾人口普查、统计数字和数据资料的收集，并委托开展有关残疾妇女就业、遭受暴力、保健、教育、参与决策和政治生活状况等进行调研。⁵⁰

41. 据残疾促宣协称，妇女事务部所开展的残疾事务工作尚不足，因为这方面的工作更多注重的是妇女事务，却并未解决残疾妇女问题。残疾促宣协还报告称，服务提供方未充分开展帮助残疾人的工作。瓦努阿图由83个岛屿组成。由于各岛屿散布在地理上较广阔的区域，运输费昂贵。残疾促宣协无法抵达每一个岛屿开展活动。⁵¹ 残疾促宣协建议，在总理办公厅或内务部长辖下设立一个残疾事务管理署。残疾促宣协还建议，政府应携手为残疾人组织(残疾组织)和服务提供方筹资。⁵²

9. 发展权

42. 关于批准《反腐公约》问题，“透明瓦努阿图”说，可以理解的是，“腐败”是一个人权问题，因为腐败对人权和发展产生了不良的影响。“透明瓦努阿

图”报告称，从总体上讲，对公共资源管理上的腐败是浪费资源，有损于政府的一系列服务部门，包括卫生、教育和福利部门提供服务的能力，而这些均是实现经济、社会及文化权利的关键要害部门。为此，“透明瓦努阿图”呼吁政府加深对此问题的认识，从而使人民明白一旦出现腐败，即会损害他们的权益。⁵³

43. “透明瓦努阿图”承认，政府迄今为止，为指导领导人恪守行为操守而致力于推行的《领导职务守则》，是为了避免发生剥夺公众享有其权利的腐败现象。然而，如何落实《领导职务守则》则是，政府必须加强实施的另一个问题。⁵⁴

注

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a national human rights institution with “A” status).

Civil society

Individual submissions

DPA	Disability Promotion and Advocacy Association, Luganville, Santo, Vanuatu;
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland (UK);
TY	Transparency Vanuatu, Port Vila, Vanuatu;
VFHA	Vanuatu Family Health Association, Port Vila, Vanuatu.

² DPA, p. 1.

³ DPA, p. 3.

⁴ TV, p. 1.

⁵ TV, p. 2.

⁶ TV, p. 2.

⁷ TV, p. 2.

⁸ TV, p. 2.

⁹ DPA, p. 1.

¹⁰ TV, p. 4.

¹¹ VFHA, p.3, table, column 4.

¹² TV, p. 4.

¹³ DPA, p. 1.

¹⁴ DPA, pp. 1-2.

¹⁵ DPA, pp. 1-2.

¹⁶ DPA, p. 2.

¹⁷ DPA, pp. 3-4.

¹⁸ DPA, p. 1.

¹⁹ GIEACPC, paras. 2.1 and 2.5.

²⁰ GIEACPC, para. 2.3.

²¹ GIEACPC, para. 2.2.

²² GIEACPC, para. 2.4.

²³ GIEACPC, p. 1.

²⁴ TV, p. 5.

²⁵ TV, p.5.

²⁶ TV, p. 3.

²⁷ DPA, p. 2.

²⁸ DPA, p. 2.

²⁹ DPA, p. 4.

³⁰ VFHA, p. 1.

- 31 VFHA, p. 1.
- 32 VFHA, p. 1.
- 33 VFHA, p. 2.
- 34 VFHA, p.3, table, column 3.
- 35 VFHA, p. 2.
- 36 VFHA, p. 2.
- 37 VFHA, p. 2.
- 38 VFHA, pp.3-5, table, column 4.
- 39 VFHA, p. 6, table, column 3.
- 40 VFHA pp. 6-7, table, column 3.
- 41 VFHA, pp. 6-7, table, column 4.
- 42 VFHA, p. 6, table, column 5.
- 43 TV, p. 3.
- 44 TV, p. 3.
- 45 DPA, p. 1.
- 46 DPA, p.3.
- 47 DPA, p. 1.
- 48 DPA, p.3.
- 49 DPA, p. 1.
- 50 DPA, p. 3.
- 51 DPA, p.2.
- 52 DPA, p.3.
- 53 TV, p. 2.
- 54 TV, p. 2.

