



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十八届会议

2014年1月27日至2月7日

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议  
附件第 15 (b)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

瓦努阿图

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

#### 世界人权条约<sup>2</sup>

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入或继承	<p>《公民权利和政治权利国际公约》(2008年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(1995年)</p> <p>《儿童权利公约》(1993年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2007年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(2007年)</p> <p>《残疾人权利公约》(仅签署, 2007年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(仅签署, 2007年)</p>	<p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道(2011年)</p> <p>《残疾人权利公约》(2008年)</p>	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(仅签署, 2007年)</p>
保留、声明和/或谅解			<p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(具有约束力的声明, 第3条第2款)</p>
申诉程序、调查和紧急行动 <sup>3</sup>	<p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》, 第8条(2007年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》, 第20条(2011年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(仅签署, 2007年)</p>		<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》, 第十四条</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》, 第四十一条</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》, 第21条和22条</p> <p>《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(仅签署, 2007年)</p>

## 其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入或继承	1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约及其第一和第二附加议定书 <sup>4</sup>  除第 138 号公约以外的劳工组织基本公约 <sup>5</sup>	《国际刑事法院罗马规约》(2011 年)	《防止及惩治灭绝种族罪公约》  《巴勒莫议定书》 <sup>6</sup>  关于难民和无国籍人地位的公约 <sup>7</sup>  劳工组织第 138 号公约 <sup>8</sup>  劳工组织第 169 和 189 号公约 <sup>9</sup>  1949 年日内瓦四公约第三附加议定书 <sup>10</sup>  《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》

1. 联合国联合驻地办事处在提交的材料中强调，瓦努阿图共和国于 2011 年 7 月批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(《禁止酷刑公约》)，是第一个批准该公约的太平洋国家。<sup>11</sup>

2. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)建议瓦努阿图加入 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年《议定书》，<sup>12</sup> 以及 1954 和 1961 年关于无国籍人的公约。<sup>13</sup> 教科文组织鼓励瓦努阿图批准《取缔教育歧视公约》。<sup>14</sup>

## B. 宪法和法律框架

3. 联合国联合驻地办事处报告说，联合国妇女署与政府和民间社会组织就一份有关妇女人权的出版物开展了合作，旨在研究法律遵守《消除对妇女一切形式歧视公约》的情况。该文件正在定稿，以协助政府在执行方面的工作。<sup>15</sup>

4. 据联合国联合驻地办事处称，现行国内法正在将《儿童权利公约》纳入其中。政府在儿童基金会太平洋办事处的支持下，<sup>16</sup> 已启动了颁布一项全面的《儿童法》的进程。<sup>17</sup> 此外，儿童基金会与政府合作，编写了一份《儿童保护基线研究报告》，其中所载建议包括制定一项全面的《青少年罪犯法》，采用对儿童友好的调查和法院程序并制定全面的《家庭法》；以及设立儿童福利和儿童保护制度。<sup>18</sup>

5. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议瓦努阿图努力将受教育权写入《宪法》，<sup>19</sup> 并采取法律措施，为所有人提供免费义务教育。<sup>20</sup>

## C. 体制和人权基础设施以及政策措施

6. 联合国联合驻地办事处指出，2013年2月，瓦努阿图设立了一个牵头的国家人权委员会，旨在由该委员会负责监督设立国家人权机构的事务。<sup>21</sup>

7. 联合国联合驻地办事处报告说，负责起草法律的总检察长办公室和(包括在总检察长的建议下)提出改革建议的瓦努阿图法律委员会都严重人手不足。起草法律的工作严重滞后。已设立大部分所需的体制架构，但政治变化影响到可用资源和活动的执行情况。<sup>22</sup>

8. 联合国联合驻地办事处注意到，瓦努阿图的妇女事务部拥有推动有效执行《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的体制权力，但面临能力、资源和瓦努阿图习惯家长制架构等方面的障碍。<sup>23</sup>

9. 联合国联合驻地办事处注意到，妇女事务部目前正在制定“全国妇女发展和性别政策”。<sup>24</sup>“2007-2011年全国儿童政策”于2012/2013年进行了审评。审评目前正在接受政府核准。<sup>25</sup>

10. 联合国联合驻地办事处指出，在以协调和跨部门方式处理问题以及着力执行政策和方案方面，仍然缺乏能力和政治意愿。一些关键的部委或部门缺乏开展研究、政策分析和进行立法审查的能力，阻碍提出具有针对性的政策建议。<sup>26</sup>然而，联合国联合驻地办事处指出，自“综合改革方案”以来，瓦努阿图转为制定长期战略规划，并发布了“优先事项和行动议程”(2006-2015年)，2010年对该议程进行了审评。<sup>27</sup>

## 二. 与人权机制的合作

11. 联合国联合驻地办事处注意到，虽然瓦努阿图批准了劳工组织八项核心公约中的七项公约，但执行已批准的公约以及对执行进展进行报告的工作仍然面临挑战。例如：瓦努阿图尚未就已批准公约的执行进展向劳工组织提交任何定期报告，在这方面存在若干能力限制。<sup>28</sup>

### A. 与条约机构<sup>29</sup>的合作

#### 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
人权事务委员会	—	—	—	初次报告自2010年逾期未交。
消除对妇女歧视委员会	2007年5月	—	—	第四和第五次报告自2012年逾期未交。

条约机构	上次审议的 结论性意见	上次审议后 提交的最新报告	最近的 结论性意见	报告提交情况
禁止酷刑委员会	-	-	-	初次报告自 2012 年逾期未交。
儿童权利委员会	1999 年 9 月	-	-	第二至第四次报告分别自 2000 年、2005 年和 2010 年逾期未交。  关于《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》的初次报告自 2009 年逾期未交。
残疾人权利委员会	-	-	-	初次报告自 2010 年逾期未交。

12. 据联合国联合驻地办事处称，提交儿童权利委员会和消除对妇女歧视委员会的合并报告已拟订，正在等待政府核准。<sup>30</sup>

## B. 与特别程序<sup>31</sup>的合作

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	有
已经进行的访问	无资料	无资料
原则上同意的访问	无资料	无资料
已提出请求的访问	无资料	外债问题(2009 年提出请求，2010 年发出提醒函)
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内发文 1 次，政府未作出答复。	

## C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

13. 人权高专办 2005 年设立的太平洋区域办事处位于斐济苏瓦，覆盖 16 个太平洋岛屿论坛国家，包括瓦努阿图。<sup>32</sup> 2011 年 9 月，人权高专办与亚洲及太平洋国家人权机构论和太平洋岛屿论坛秘书处一道，就瓦努阿图设立国家人权机构的问题进行了考察访问，并就访问提出的建议，积极追踪政府开展后续工作的情况。<sup>33</sup> 2013 年 3 月，人权高专办、太平洋共同体秘书处区域权利资源组和太平洋岛屿论坛秘书处在瓦努阿图举办研讨会，讨论普遍定期审议进程以及瓦努阿图如何准备第二轮普遍定期审议报告。研讨会为政府和非政府组织的会议提供了便利，支持部际人权委员会制定今后 12 个月的工作计划，旨在支持执行普遍定期

审议的建议以及对人权文书的义务和报告义务。在人权高专办的支持下，在政府和非政府组织之间设立了一个“外部视察小组”，负责对监狱条件进行监测，其成员接受人权高专办关于相关人权标准的培训。人权高专办支持设立一个联合国志愿人员组织，与司法和社会服务部一道协助普遍定期审议的执行以及向普遍定期审议和禁止酷刑委员会的报告，并为“外部视察小组”提供支持。<sup>34</sup>

### 三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

#### A. 平等和不歧视

14. 联合国联合驻地办事处指出，据报告，仍有一些因素影响到促进平等的机会。瓦努阿图社会正处于过渡期，传统和所谓的“现代”生活方式并存，使妇女的负担尤为沉重，她们既要维持发挥传统作用，同时许多人需要进入了正规经济。妇女正在艰难地争取在社会和政治生活的所有方面实现充分平等，参加所有层面的决策，以及主张自己的权利，包括免受暴力侵害的权利。<sup>35</sup>

15. 联合国联合驻地办事处还提及 2010 年的《性别问题专题研究》，该研究指出，许多家庭由妇女担任家长，虽然妇女在城市和农村的就业率低于男子，但现在有越来越多的妇女受雇于付现经济，加入了劳动力大军。该研究还指出，妇女开始大胆发言，要求政府和整个社会负起责任，兑现承诺，并开始对传统上认为由男子主导领域的问题表达立场，这种现象在城市地区更为明显。<sup>36</sup>

16. 联合国联合驻地办事处指出，在修订《公民法》方面几乎没有任何进展，根据该法条款，与瓦努阿图妇女结婚的非瓦努阿图男子得不到瓦努阿图国籍，但与瓦努阿图男子结婚的非瓦努阿图妇女则可以获得国籍。《公民法》允许与非国民结婚后放弃国籍的妇女在证明婚姻已破裂的情况下重新获得本国国籍，但这一条不适用于男子。<sup>37</sup>

17. 难民署建议瓦努阿图：继续采取步骤，通过制定和执行改善瓦努阿图民事登记和生命统计制度的国家战略计划，确保所有儿童获得出生登记，该制度还应确保寻求庇护者、难民和面临无国籍风险的人能够进行出生登记。<sup>38</sup>

18. 难民署指出，瓦努阿图民事登记机关的官方数据显示，该国的出生登记比例为 75%。然而，仍然令人关切的是，5 岁以下儿童的出生登记比例很低，目前只有 40%。<sup>39</sup> 难民署建议瓦努阿图于 2010 年开始流动出生登记制度试点，试点的结果是塔菲亚省有约 17,000 名儿童获得出生登记，达到所有 0-18 岁儿童的 87%。出生登记程序得到简化，可以把有关新生婴儿的信息输入一个预先编程的手机，随后将数据发送到特定民事登记机关的数据库。此外，民事登记机关在卢甘维尔不同社区提供了有关出生登记重要性的宣传课程，随后又开展了儿童免费登记的活动。<sup>40</sup>

## B. 生命权、人身自由和安全权

19. 联合国联合驻地办事处注意到，瓦努阿图的性别暴力事件很多，尤其是亲密伴侣之间的暴力行为。只有很少的案件提交法院审理，总体而言，妇女在诉诸司法和获得支持服务方面面临困难。<sup>41</sup>

20. 据联合国联合驻地办事处报告，瓦努阿图的妇女中心是提供法律支持、咨询和临时食宿服务的主要机构。瓦努阿图妇女中心进行的一项有关家庭暴力的系统性研究表明，大量暴力行为是由现任或前任丈夫/伴侣实施的；暴力行为包括精神暴力(68%)；身体暴力(51%)；性暴力(44%)；身体和/或性暴力(60%)。联合国联合驻地办事处注意到，根据 2008 年的《家庭保护法》，法院可发布“家庭保护令”，最长可限制施暴者的行为两年。<sup>42</sup>

21. 联合国联合驻地办事处指出，《家庭保护法》(2008 年)的通过是一个里程碑事件，该法将家庭暴力定为犯罪，为农村和偏远地区的妇女设立了保护机制，并禁止将嫁妆问题作为家庭暴力案件的辩护理由。<sup>43</sup> 联合国联合驻地办事处注意到，妇女事务部正在南桑托和马勒库拉岛试点执行《家庭保护法》。<sup>44</sup>

22. 联合国联合驻地办事处注意到，警校提供有关处理家庭暴力和性攻击案件的培训。警务署对报告的家庭暴力案件采取“一个不漏”的政策。如果受害者后来希望撤销起诉，必须向法院提出撤诉请求。然而，“传统”(kastom)罚金(做出裁决和使涉案双方和解的传统做法，通常意味着交换席子和当地食品)的确可作为调解向法院申诉案件的做法。有必要向警务署提供更多有关消除对妇女的暴力行为的培训。<sup>45</sup>

23. 据联合国联合驻地办事处报告，瓦努阿图 15 岁女童的近亲结婚比例为该国所在地区最高之一，这一现象仍然令人关切。某些社区传统上接受表亲的下一代之间的通婚。政府及其伙伴机构已协同努力，确保制定法律和其它框架，旨在防止家庭暴力、家庭中虐待儿童，包括性虐待，并对这类案件做出反应。正在采取措施，对妇女和儿童在诉讼程序中的需要做出回应，确保为他们提供支持服务，并防止受害者被定罪或受到鄙视。<sup>46</sup>

24. 联合国联合驻地办事处注意到，政府在所有省的警察总部设立了家庭保护单元。瓦努阿图警察署的家庭保护单元处理不属于性虐待儿童的案件以及包括性暴力在内的家庭暴力案件。没有一个专门针对受害儿童的警察单元。<sup>47</sup> 但是，维拉港警察局的家庭保护单元为虐待和性犯罪的幸存者提供支持。这个单元有机会制定战略，纳入一项处理家庭暴力或性暴力案件的特别程序以及针对儿童幸存者的特别程序，并向维拉港以外的地区推广该单元的做法。<sup>48</sup>

25. 据联合国联合驻地办事处称，司法部和教育部及其伙伴机构努力开展密切合作，旨在制定制度，提高对体罚的负面影响的认识，为家长、教师和在工作机构工作的专业人员提供咨询和其它方案，鼓励他们采用体罚的其他替代方法。正在开展工作加强传统的保护措施，使之成为正式架构的补充。<sup>49</sup>

## C. 司法和法治

26. 据联合国联合驻地办事处报告，警察部队的力量仍然薄弱，一些第三国为加强警察部队的职能提供支持。法院存在积压的未决案件，公诉人办公室和公设律师办公室人手不足。司法机构的能力、中立性和独立性都需进一步加强。<sup>50</sup>

27. 联合国联合驻地办事处指出，妇女很难主张自己的权利，因为法律系统一般无法执行保障男子和妇女平等地位的宪法条款，岛屿法院基于习惯法和习惯做法作出裁决，这些裁决常常歧视妇女。土地所有权方面的习惯规则常常被用于剥夺妇女或其直系后裔与男系后裔平等分享土地资源的权利。据联合国联合驻地办事处报告，2013年5月，Malvatumauri 全国酋长理事会(酋长理事会)举办了关于性别和土地问题的研讨会，作为研讨会的成果，酋长理事会核准了一份《关于性别和土地问题的宣言》。该宣言认识到，《世界人权宣言》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的根本原则是习惯的一个组成部分。宣言中要求酋长理事会加强促进性别平等价值观及处理土地问题的习惯做法，并与一些组织开展合作，在获得土地、所有权和积极参与决策进程等方面促进、处理和保护两性平等及土地权。<sup>51</sup>

28. 联合国联合驻地办事处指出，仍然令人感到的关切的问题包括承担刑事责任的最低年龄(10岁)以及允许羁押儿童的年龄(16岁)。缺乏为受害者，尤其是为妇女和儿童提供的服务。拟议的《儿童法》以及《儿童保护基线研究报告》建议对《刑法》的修订将于2013年8月开始进行。就包括少年司法程序在内的司法机构而言，瓦努阿图已采取措施，根据《儿童权利公约》和其他相关联合国标准对少年司法制度进行改革，还为警务人员和司法机关制定了培训方案。<sup>52</sup>

29. 据联合国联合驻地办事处称，2011年的联合国共同国家评估注意到，在政治稳定性、法治、控制腐败、公共财务管理的各个方面以及财务责任的各个方面都有所改善，但自2012年选举以来议会发生了不止一次的变动，再次导致对政治稳定性的关注。<sup>53</sup>

30. 联合国联合驻地办事处还注意到，信息利用程度低、问则制和绩效措施薄弱、在协作和协调以及对公共部门越来越多跨部门举措的管理方面遇到的困难等，仍然带来治理方面的挑战。<sup>54</sup>

## D. 婚姻权和家庭生活权

31. 联合国联合驻地办事处强调，关于婚姻和家庭关系的习惯法中允许一夫多妻制和采纳“传统”(kastom)做法，以及在土地和继承权方面的歧视性规定有望由一项全面的家庭法予以处理。仍然令人关切的是，法律规定的妇女和男子结婚年龄不同——妇女为16岁，男子为18岁。<sup>55</sup>

## E. 言论自由以及公共和政治生活参与权

32. 2010年，见解和言论自由权特别报告员及人权维护者处境问题特别报告员联合发出一封信函，涉及对一名证人及其家人进行报复以及维拉港 Anabrou 区 Cook 军营的瓦努阿图机动部队军官威胁杀害一名从维拉港监狱逃跑的囚犯的指控。令人关切的是，所称对证人及其家人的恫吓和骚扰行为可能是对她曾经提供证词的报复。此外，证人及其家人的身体和精神完整也是令人关切的问题。<sup>56</sup>

33. 教科文组织鼓励瓦努阿图：依照国际标准制定一项信息自由法；<sup>57</sup> 不再将诽谤作为刑事犯罪，并根据国际标准，将这一行为纳入相应的国内法律。<sup>58</sup> 教科文组织还注意到，瓦努阿图没有媒体自我监管机制，<sup>59</sup> 建议该国设立这一机制。<sup>60</sup>

34. 联合国联合驻地办事处注意到，关于妇女参与政府事务的政策草案列举了一些为促进妇女参与政治需采取的具体措施，包括研究、候选人和选民的教育(政治素养)，以及扶持行动，此外还承诺将性别主流化作为整个政府的战略。<sup>61</sup> 在过去四年中，联合国妇女署一直支持政府通过“政治治理中的两性平等”项目促进妇女参与政治。<sup>62</sup> 联合国联合驻地办事处指出，2013年5月，部长委员会核可了对《分散集权和市镇政府法》进行修订的政策文件，旨在采取一些暂行特别措施，在所有市镇政府议会中为妇女保留30-34%的席位，任期为四届或16年。<sup>63</sup>

35. 联合国联合驻地办事处指出，开发署支持政府与民主机构中心等国际非政府组织合作，帮助为新当选的议会成员提供入职方案，使他们为新的职责做好准备并获得扶持。<sup>64</sup>

## F. 工作权和公正良好工作条件权

36. 联合国联合驻地办事处提及消除对妇女歧视委员会对妇女在就业方面遭受歧视的关切，这方面的歧视体现为持续存在的工资差异和职业分化问题。<sup>65</sup> 瓦努阿图继续通过培训和提供小额贷款机会等方式，努力在经济上扶持妇女，已向农村和偏远地区的妇女推广这类服务。<sup>66</sup>

37. 联合国联合驻地办事处注意到，瓦努阿图没有一个将最低工资与上涨的生活成本进行匹配的制度，使许多就业者成为名副其实的“贫困劳动者”，其扶养人的福利受到严重影响。虽然瓦努阿图设立了工人和雇主代表组织以及一个一般性三方合作咨询程序，但大多数在私营部门就业者很难享有集体谈判的收益。这一点体现为存在许多小企业及非正规部门的高就业率。现有行业关系框架中的空白、在遵守国家公积金义务和确定最低工资进程方面依法落实最低工资缺乏力度等问题都必须得到处理。<sup>67</sup>

38. 据联合国联合驻地办事处报告，在国际劳工组织(劳工组织)的支持下设立了一个三方劳动咨询理事会，由政府召集会议，工人和雇主代表出席会议，该会议为三方之间建立伙伴关系提供了一个论坛。劳工组织还与瓦努阿图国家青年理事会就制定“青年就业战略”开展密切合作。<sup>68</sup>

## G. 社会保障权和适足生活水准权

39. 据联合国联合驻地办事处报告，瓦努阿图面临社会经济差异、地理和政治方面的诸多困难，阻碍充分执行该国加入的一些人权公约，特别是阻碍在分布散漫的岛屿社区的儿童和妇女充分行使权利，其中有些社区难以抵达。<sup>69</sup>

40. 据联合国联合驻地办事处称，瓦努阿图政府明确承诺改善提供社会服务的状况：经常预算的三分之一被分配仅用于卫生(11%)和教育(21%)，发展伙伴对这些领域的支持非常可观。有许多政策和战略为这些领域的工作提供指导。<sup>70</sup>

41. 联合国联合驻地办事处注意到，由儿童基金会太平洋办事处和瓦努阿图国家统计局合作进行的“瓦努阿图儿童贫困和差异研究”<sup>71</sup>表明，农村地区儿童受到剥夺的程度是城市儿童的三倍；然而，城市儿童被剥夺食品的程度明显更为严重。<sup>72</sup>

42. 据联合国联合驻地办事处解释，就瓦努阿图而言，必须对农村和城市的贫困状况作一区分。农村的大多数人口传统上享有“生存富足”，但“欠缺机会”，即缺乏获得服务(教育、医疗、正常的水供给、交通、通讯和能源)的途径，随着瓦努阿图进入驱动快速城市化的付现经济，他们越来越缺乏赚取收入的机会。迅速增长的城市人口，尤其是生活在维拉港和卢甘维尔城区人口密集的棚户区低标准出租屋中的人口越来越面临真实的收入贫困，这些家庭无法满足营养、住房、教育和医疗等方面的基本需求。这一状况又因为全球经济危机和食品价格上升的影响而雪上加霜，一些家庭减少了消费食品的数量和种类，让子女从中学辍学，遇到越来越多的保护和家庭暴力问题。<sup>73</sup>

43. 据联合国联合驻地办事处报告，使用改善饮用水源的家庭的比例一直稳步提高，2009年达到了81%，略低于千年发展目标85%的目标。卫生设施的状况更加令人关切，因为约有三分之一的人口的卫生设施没有改善，只有30%的家庭能够安全处置儿童的粪便。<sup>74</sup>

## H. 健康权

44. 联合国联合驻地办事处指出，在应对五岁以下儿童和婴儿死亡率问题方面，过去十年中没有进展。80%五岁以下儿童死亡的情况发生在一岁以内。不同省份之间五岁以下儿童死亡率差异显著——在城市为主的谢法省每1,000活产有20名婴儿死亡，但在农村为主的塔菲亚省，每1,000活产则有35名婴儿死亡，这可能主要是因为这些地区在报告方面存在困难造成的。在免疫注射方面也存在

明显差异，不同省份之间的充分免疫注射覆盖范围从 32%到 82%不等，但近来的一些努力，包括 2013 年 5 月的“补充免疫注射活动”可能使这些数字有所改善。<sup>75</sup>

45. 据联合国联合驻地办事处报告，怀孕的结果有所改善，原因包括产前保健服务得到改善(84%的孕妇至少看诊一次)、越来越多的孕妇由训练有素的助产士接生(80%)、越来越多的人在医疗机构分娩(80%)、可获得急诊妇科服务的更好的转介机制，以及更好的基本保健服务。虽然避孕药具的使用率有所提高(目前为 38%)，但总生育率和青少年生育率仍然较高。<sup>76</sup>

46. 联合国联合驻地办事处还报告说，艾滋病毒阳性病例的数量较少(自 2011 年来报告的有 5 例)，但该数字有可能更高，因为接受检测的人数很少(城市地区风险最高的青少年中只有 10%的人接受检测和收到结果)。鉴于风险因素(如性传播疾病和少女怀孕率较高、认识程度低、避孕套使用率低、性别暴力、性交易和强迫性行为，以及在获得艾滋病毒相关服务方面存在困难等)较多，这一数字还有可能更高。<sup>77</sup>

## I. 受教育权

47. 联合国联合驻地办事处注意到，“幼儿保育和教育政策”鼓励在教学课程中使用方言。已利用一套新的统一课程设置，应对从英国和法国殖民共管时期继承下来的双语制度。提供高质量初等教育的问题已通过 2010 年的学校拨款处理，并在入学方面实现性别平衡。<sup>78</sup>

48. 据联合国联合驻地办事处报告，瓦努阿图 2006-2016 年“教育部门战略”指出了教育工作的方向，目标是使所有儿童平等享有高质量的教育。自 2010 年 1 月以来，瓦努阿图通过对学校提供拨款，落实其“普及初等教育”政策。学生的入学率显著提高，使教育部遇到空间不足的问题。<sup>79</sup>

49. 联合国联合驻地办事处注意到，瓦努阿图已针对两性平等和扶持妇女的问题制定了具体政策，包括“男女公平教育政策”(2005-2015 年)，其中规定在教育部内部设立一个性别问题联络员(目前空缺)。<sup>80</sup> 该政策没有针对妇女和女童的教育问题制定暂行特别措施，也有待被纳入瓦努阿图的“教育路线图”。<sup>81</sup>

50. 据联合国联合驻地办事处报告，仍然令人关切的问题包括成人高文盲率，中学女童高辍学率，以及中学和更高一级教育的女童入学率较低等。城市和农村/偏远地区的教学质量及受教育的机会存在显著差异，包括缺乏足够的学生寄宿设施，特别是女童寄宿设施。由于一些非政府组织的额外支出，瓦努阿图得以推动执行其旨在人人接受教育的国家行动计划。<sup>82</sup>

51. 联合国联合驻地办事处强调有关从学校向毕业后的生活顺利过渡的问题。仍然有大量实例表明，或者有一些儿童过早地被学校系统排斥在外，或者有些儿童完成了中学教育，但并没有做好进入现实世界的准备。这方面的问题包括或者作为雇员、或者作为创业者进入劳动力市场。由政府和发展伙伴提供的奖学金使

接受高等教育的机会总体上有所增加，但仍然有人对奖学金是否有效针对该国的人力资源和经济发展需求表示关切。为了实现长期收益，瓦努阿图应努力超越初等教育目标，提高教育方面的成就。<sup>83</sup>

## J. 残疾人

52. 据联合国联合驻地办事处报告，司法和社区服务部及全国残疾人委员会制定了 2008-2015 年国家残疾人政策。该文件确定了 13 个优先领域：国家协调；立法/政策框架；自助和康复/服务组织；残疾妇女；教育；培训和就业；建筑环境无障碍；公共交通无障碍；减贫；尽早发现、尽早干预和教育；宣传活动；获得信息及传播。侧重区域合作要求政府在执行政策方面利用来自区域的机遇。<sup>84</sup> 教育部针对在就学方面有特殊需要的儿童制定了一项政策，目前正在进行教师培训，以支持该政策的执行。<sup>85</sup>

## K. 土著人民

53. 据教科文组织报告，瓦努阿图特别致力于促进土著知识在国家环境管理工作中发挥的作用。教科文组织正在帮助瓦努阿图重新设计科学方面的课程，以纳入仍然在群岛上蓬勃发展的大量土著知识的关键要点。<sup>86</sup>

## L. 移徙者、难民和寻求庇护者

54. 难民署对有机会对基于 2010 年第 17 号《移民法》的国家法律框架(“法律”)发表评论感到欣慰。然而，难民署表示关切的是，该法律不完全符合国际标准，<sup>87</sup> 包括其有关防止驱回的条款。<sup>88</sup> 在这方面，难民署建议瓦努阿图除其他外，就该国在《公民权利和政治权利国际公约》和《禁止酷刑公约》之下的国际义务编纂法律，以便为不属于 1951 年《难民公约》覆盖范围但同时需要国际保护的人提供补充保护。<sup>89</sup>

55. 难民署欢迎瓦努阿图共和国《公民法》中一些针对无国籍状态的保障措施。然而，难民署注意到，在现行国籍法和旨在防止和减少无国籍状态的国际标准之间存在一些差异。例如，没有相关保障条款，规定在出生于瓦努阿图国土上的儿童及父母身份未知的弃儿因不能当然获得国籍而陷入无国籍状态的情况下授予国籍。难民署建议瓦努阿图：研究国内法律和做法，以期今后对这些法律和做法进行修订，使其更加符合 1954 年和 1961 年公约规定的标准。<sup>90</sup> 难民署还表示随时准备支持瓦努阿图的能力建设活动并向该国提供进一步技术咨询。<sup>91</sup>

## M. 发展权和环境问题

56. 联合国联合驻地办事处列举了持续和包容性经济增长面临的关键挑战：几乎没有初级产品出口；易受自然灾害和气候变化影响的打击；不断增加的人口散布在许多孤立的岛屿上，远离主要市场，没有规模经济；基础设施不足导致费用增加、难以获得基本的社会服务、少数城市中心规模扩大，进而加剧了隔离状况；服务成本高；包括食品价格高在内的外部冲击；工资水平没有反映出生活成本提高的情况、资金和人力资源能力有限，以及小农生产系统的生产率低下等。<sup>92</sup>

57. 此外，据联合国联合驻地办事处报告，瓦努阿图面临各种地质和气候风险，因为该国地处“火环”，易受火山喷发、地震、海啸和山崩等灾害，同时该国也位于“旋风带”，是热带气旋的必经之地。该国受各种气候和极端天气的影响，这是因为厄尔尼诺和拉尼娜现象循环往复，分别增加了干旱和洪水风险。<sup>93</sup> 气候变化和海平面上升(特别是位于地势低洼处的住所，这些社区需应对这些现象的影响)；土壤侵蚀和土地退化；海岸侵蚀；森林流失；生物多样性流失；水源污染；废物处置和再循环；珊瑚礁被破坏及海洋资源过度开采；最易使该国受到影响的自然灾害是该国面临的关键环境挑战。气候变化可能对健康、生存和发展的影响对幼童(0至5岁)而言最为严重。自然灾害和流离失所状况的增加还危及所有儿童受教育的机会及其保护性安全网。<sup>94</sup>

### 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Vanuatu from the previous cycle (A/HRC/WG.6/5/VUT/2).

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict

OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

- <sup>3</sup> Individual complaints: ICCPR-OP 1, art 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art.5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: CPED, art. 30.
- <sup>4</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).
- <sup>5</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- <sup>6</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- <sup>7</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- <sup>8</sup> International Labour Organization Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment.
- <sup>9</sup> International Labour Organization Convention No.169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and Convention No.189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- <sup>10</sup> Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III).
- <sup>11</sup> UNJP, submission to the UPR on Vanuatu, para. 2.
- <sup>12</sup> UNHCR, submission to the UPR on Vanuatu, p.3.
- <sup>13</sup> Ibid., p.5.
- <sup>14</sup> UNESCO, submission to the UPR on Vanuatu, para.38.
- <sup>15</sup> UNJP, submission to the UPR on Vanuatu, para. 6.
- <sup>16</sup> Ibid. para. 51.
- <sup>17</sup> Ibid., para. 4.
- <sup>18</sup> Ibid., para. 5.
- <sup>19</sup> UNESCO, submission to the UPR on Vanuatu, para.40.

- 20 Ibid., para. 41.
- 21 UNJP, submission to the UPR on Vanuatu, para. 7.
- 22 Ibid., para. 7.
- 23 Ibid., para. 9.
- 24 Ibid., paras. 12 and 46.
- 25 Ibid., para. 11.
- 26 Ibid., para. 8.
- 27 Ibid., p. 2.
- 28 Ibid., para. 3.
- 29 The following abbreviations have been used for this document:
- |              |  |
|--------------|--|
| HR Committee | Human Rights Committee                                       |
| CEDAW        | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT          | Committee against Torture                                    |
| CRC          | Committee on the Rights of the Child                         |
| CRPD         | Committee on the Rights of Persons with Disabilities         |
- 30 UNJP, submission to the UPR on Vanuatu, para. 1 and p.3.
- 31 For the titles of special procedures, see [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx) and [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx).
- 32 OHCHR 2011 Annual Report, p. 314.
- 33 Ibid., p. 315.
- 34 UNJP, submission to the UPR on Vanuatu, para. 15. See also OHCHR 2012 Annual Report, page 238.
- 35 UNJP, submission to the UPR on Vanuatu, para. 16.
- 36 Ibid., para. 18.
- 37 Ibid., para. 19.
- 38 UNHCR, submission to the UPR on Vanuatu, p.4.
- 39 Ibid.
- 40 Ibid., p.2.
- 41 UNJP, submission to the UPR on Vanuatu, para. 20.
- 42 Ibid., para. 21.
- 43 Ibid., para. 46.
- 44 Ibid., para. 12.
- 45 Ibid., para. 22.
- 46 Ibid., para. 23.
- 47 Ibid., para. 12.
- 48 Ibid., para. 22.
- 49 Ibid., para. 24.
- 50 Ibid., para. 27.
- 51 Ibid., para. 26.
- 52 Ibid., para. 28.
- 53 Ibid., para. 7.
- 54 Ibid., para. 47.
- 55 Ibid., para. 29.
- 56 A/HRC/16/44/Add.1, paras. 2405- 2416.
- 57 UNESCO, submission to the UPR on Vanuatu, para. 43.
- 58 Ibid., para. 44.
- 59 Ibid., para. 31.
- 60 Ibid., para. 46.
- 61 UNJP, submission to the UPR on Vanuatu, para. 46.
- 62 Ibid., para. 52.
- 63 Ibid., para. 30.
- 64 Ibid., para. 54.

- <sup>65</sup> Ibid., para. 32.  
<sup>66</sup> Ibid., para. 39, p. 7.  
<sup>67</sup> Ibid., para. 31.  
<sup>68</sup> Ibid., para. 55.  
<sup>69</sup> Ibid., para. 48.  
<sup>70</sup> Ibid., para. 45.  
<sup>71</sup> Ibid., para. 51.  
<sup>72</sup> Ibid., para. 36.  
<sup>73</sup> Ibid., para. 35.  
<sup>74</sup> Ibid., para. 37.  
<sup>75</sup> Ibid. para. 38.  
<sup>76</sup> Ibid., para. 39, p. 8.  
<sup>77</sup> Ibid.  
<sup>78</sup> Ibid., para. 41.  
<sup>79</sup> Ibid., para. 13.  
<sup>80</sup> Ibid., para. 46.  
<sup>81</sup> Ibid., para. 43.  
<sup>82</sup> Ibid., para. 42.  
<sup>83</sup> Ibid., para. 44.  
<sup>84</sup> Ibid., para. 14.  
<sup>85</sup> Ibid., para. 40.  
<sup>86</sup> UNESCO, submission to the UPR on Vanuatu, para. 33.  
<sup>87</sup> UNHCR, submission to the UPR on Vanuatu, p.3.  
<sup>88</sup> Ibid., pp.3-4.  
<sup>89</sup> Ibid., p.4.  
<sup>90</sup> Ibid., p.5.  
<sup>91</sup> Ibid.  
<sup>92</sup> UNJP, submission to the UPR on Vanuatu, para. 34.  
<sup>93</sup> Ibid., para. 49.  
<sup>94</sup> Ibid., para. 50.
-