



第六十四届会议

临时议程\* 项目 73

对 1994 年卢旺达境内种族灭绝幸存者，  
特别是孤儿、寡妇和性暴力受害人的援助

对 1994 年卢旺达境内种族灭绝幸存者，特别是孤儿、寡妇和  
性暴力受害人的援助

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 62/96 号决议的要求提交大会的。本报告阐述了现况并分析了联合国及其伙伴为 1994 年卢旺达境内种族灭绝幸存者提供救济和善后援助工作目前面临的挑战。

\* A/64/150。



## 一. 引言

1. 本报告是根据大会第 62/96 号决议提交大会的，大会在该决议中请秘书长鼓励联合国系统相关机构、基金和方案向 1994 年卢旺达境内种族灭绝幸存者提供援助，特别是在孤儿教育、性暴力受害者(包括艾滋病毒抗体阳性受害者)的医疗服务和治疗、创伤咨询和心理咨询、技能培训和小额信贷方案等领域；支持旨在纪念种族灭绝受害者和防止灭绝种族的的活动；并支持加强司法能力建设的努力。

## 二. 重大事态发展回顾

2. 卢旺达惨案十五年后，该国正在缓慢恢复，并走向更有希望的未来。总的说来，卢旺达的经济继续正常运行。增长主要靠农业部门和绩效有所改善的制造业和服务部门驱动。此外，结构改革也有助于保持良好宏观经济效益，有助于大大改善社会指标。

3. 政府已展示坚定的决心，致力于通过前战斗人员复员和重返社会实现民族和解和巩固和平。民主化工作侧重于代表边缘化社区、政党和学术界等各阶层民众的分权和包容各方的行政管理。因此，通过加强民主机构和民主进程，在和平和稳定方面取得了显著进展。

4. 危机结束后不久的几年绩效最佳，1996 年至 2002 年，国内总产值年平均增长率为 10.5%。2003 至 2006 年，年平均增长率降至 5.5%，但 2007 年和 2008 年分别回至 7.9%和 11.5%。推动持续强劲绩效的动力是靠良好的经济治理、农业和服务部门的巨大效益以及大量公私投资支持的审慎改革和公共支出管理。卢旺达同发展中世界的大多数国家一样，也受到了全球商品价格上涨和金融危机的影响。商品价格高、出口缩减、获取金融资源的机会减少仍将对增长和政府方案产生影响。因此，预计 2009 年国内总产值约为 5.5%。

5. 总体看，贫穷率已从 2000/01 年的 60.5%降至 2005/06 年的 57%。妇幼死亡率、艾滋病毒感染率和疟疾发病率有所下降。小学入学人数有所增加，营养水平也有所改善。卢旺达在两性平等方面处于领先地位，议会中的女议员人数和担任政府行政职务、包括部长级职务的女性人数超过了所有国家。鉴于上述改进，卢旺达正在按部就班地实现千年发展目标 2(普及初级教育)、3(两性平等)和 6(防治艾滋病毒/艾滋病)。

## 三. 目前发展面临的挑战

6. 卢旺达在寻求发展过程中面临许多挑战，包括人口密度高(每平方公里 368 人)、居民获取安全用水和能源的机会有限、基础设施差、对自然经济的依赖程度高，私营部门对经济的参与程度也十分有限。

7. 灭绝种族和艾滋病毒/艾滋病例的激增使卢旺达成为世界上儿童持家比例最高的国家之一。教育方面的主要挑战在于容纳数目越来越多的小学生就学和提高教育质量。
8. 种族灭绝幸存者获取经济和社会服务的机会仍然有限，种族灭绝幸存者子女入学率偏低即可证明这一点。大多数幸存者的家庭无法获得适当的住房和安全用水，而且在获取银行信贷及经济机会方面一般都受到歧视。Ubudehe 方案作为一个推行互助传统以创造创收机会的政府集体行动方案，未能有效克服这些挑战。
9. 此外，种族灭绝幸存者的安全权也受到威胁，种族灭绝意识仍持续不散，最近 Rusizi 区种族灭绝幸存者拥有的香蕉种植园遭到破坏以及在卢旺达北部省法院作证的种族灭绝幸存者受到袭击就表明了这一点。
10. 为了应对这些挑战，政府正在捐助界和联合国的支助下全力维持社会部门在过去十五年中取得的成就。目前正在努力实现农业部门现代化，做法是采用灌溉系统、投资于有形基础设施和人的能力，以创造有利于投资的环境，以及利用卢旺达最近加入的东非共同体提供的机遇。总体看，政府正在努力修订和简化投资规章，以更多地促进私营部门的发展。
11. 政府仍在实施宏大的减贫改革方案。2008 年至 2010 年卢旺达经济发展和减贫战略重新将增长和人类发展定为国家的优先重点。该战略建立在 2002 年至 2006 年第一个减贫战略文件实施工作所奠定的基础之上，第一个减贫战略文件是在冲突后环境下制订的，主要侧重于可产生直接增长效益且可重建人力资源和基础设施基础的部门。

#### 四. 联合国支助

12. 联合国国家工作队通过立足于权利的办法，制订了一个综合方案，旨在促进种族灭绝幸存者获取经济和社会权利并提高其在国家和地方各级的参与政治程度。
13. 联合国对种族灭绝幸存者的支助主要是向司法部门主要机构(法院和执法机构)以及区和中央两级负责团结与和解工作的公共机构提供技术支助。通过“支助加卡卡”项目培训了法官，举办了协调会议并维持一个案例数据库，以便随后移交给检察官办公室。这一项目还有助于记录加卡卡法院的历史，包括个别案件的案情记述，也有助于设立文件中心，供法院 2009 年底关闭时使用。
14. 联合国通过国家警察和检察官办公室，向受害者提供心理支助，还向证人提供运输、住宿和保护。此外，受到支助的项目可确保所有执法部门——以及广大民众——都了解证人和受害人的权利。此外，还为社区警务和犯罪预防提供了支助，这对保护幸存者的安全至关重要。

15. 在预防冲突与和解领域，联合国在卢旺达通过以下举措向全国团结与和解委员会提供支助：为三个省的基层女领导举办团结与和解讲习班；为小学班主任举办应对当前种族灭绝意识讨论会；设立和维持学生辩论俱乐部；支持省级预警委员会查明潜在冲突和采取预防措施防止爆发大规模的暴力；在 10 个区举办利益攸关者讲习班，就普遍存在的种族灭绝意识进行对话；在国家和区一级建立全国团结与和解论坛以加强协调，以及追踪同团结与和解有关的全国举措；协调统一各行为体制订的团结与和解计划，以及各行为体之间共享信息；举行论坛，使公民了解关于团结与和解的国家政策；支持向公民进行宣传的能力建设论坛。

16. 联合国国家工作队与其它发展组织建立了良好的伙伴关系，目前正在各主要部门开展活动。联合国向非政府组织 Sevota 提供了支助，该组织通过举办预防艾滋病毒/艾滋病、防止基于性别的暴力、受害者康复、两性平等和发展、创收活动、性健康和生殖健康以及计划生育方面的培训和宣传方案，向 Kamonyi 区(南部省)内 1994 年灭绝种族的幸存妇女和女孩提供了协助。在联合国支助下，Sevota 帮助 100 名灭绝种族幸存妇女支付了医疗保险费用，并开展了创收活动，如手工艺品生产和小畜牧业。

17. 在保健领域，联合国向该国保健设施中用于满足种族灭绝幸存寡妇和孤儿等弱势群体需要的两大营养部门提供了支助。妇幼保健营养方案向营养不良的孕妇、哺乳妇女和 5 岁以下儿童提供了支助。联合国还向该国 137 个保健设施的抗逆转录病毒治疗方案提供支助，这些机构均提供食物补充，以此作为脆弱的艾滋病毒/艾滋病感染者综合护理方案的一部分。

18. 在教育部门，联合国通过学校供餐方案向包括孤儿在内的脆弱者提供支助，每天向 300 所小学的大约 300 000 名学童提供一顿热餐，特别是对无保障家庭的儿童，这项支助有助于解决学生在学和业绩水平的双重问题。

19. 最近，联合国国家工作队和国际公务员协会联合会共同为外交与合作部下设的国外移居者总局与卢旺达国外移居者全球网络合作发起的“为种族灭绝幸存者捐赠 1 美元活动”捐款。这一举措表达了联合国工作人员的个人奉献精神及其对种族灭绝幸存者的诚挚声援。该活动筹集的资金(7 857 美元)将用于向无家可归的弱势孤儿在校提供住宿设施。

20. 联合国致力于在和解进程中并在支助种族灭绝幸存者方面，进一步与卢旺达政府建立伙伴关系。

## 五. 结论和建议

21. 尽管卢旺达自 1994 年以来在和平和稳定方面取得了显著进展，使经济效益得到改善，但该国仍面临着保持成果和在 2015 年前实现千年发展目标的巨大挑战。为此，联合国务必继续在优先领域提供支助，以巩固民主治理和提高生产率。

22. 2007年，卢旺达被选为“一体行动”方案8个试点国家之一，为此拟订了第二个联合国发展援助框架，以便根据该方案开展执行工作。这进一步巩固了联合国对卢旺达的支助，提高了其行动的一致性和效率。共同行动文件(2008-2012年)是联合国系统支助的基本参考，侧重于治理、保健、教育、环境和自然资源管理以及可持续增长和社会保护。

23. 在整个支助框架内，对种族灭绝幸存者的干预措施包括：提高诉诸法律的机会和改善证人保护方案；促进儿童、年轻人和妇女参与民主进程，包括参与国家和地方各级决策；为失学儿童提供替代补充教育；提高初等、中等和高等教育机构的在学率；在粮食无保障地区扩大学校供餐制度；提高获取优质预防、治疗、宣传和康复服务的机会，特别是提高性暴力受害者、艾滋病毒抗体阳性者、儿童和妇女的机会；加强心理创伤和心理辅导方案；推广有效安全网络以保护最脆弱群体。

24. 其它支助领域包括：改善针对孤儿、寡妇、回返者和境内流离失所者等弱势群体的住房和有关设施。还向针对孤儿和弱势儿童的生计举措提供了协助，以防范基于性别的暴力，并协助制订和实施了对性别问题有敏感认识的扶贫助困社会经济政策。

25. 通过能力建设、小额信贷和市场准入支持各群体建立可持续的微型、小型和中型企业和开展其它创收活动，仍是自给自足和减缓贫穷的优先事项。此外，必须支持采取特别举措以满足遭受肉体伤害而导致精神和(或)身体残疾者的需要，还必须向老年种族灭绝幸存者提供支助。