



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
16 December 2013  
Russian  
Original: English

**Комитет по экономическим, социальным  
и культурным правам**

**Рассмотрение докладов, представляемых  
государствами-участниками в соответствии  
со статьями 16 и 17 Международного пакта  
об экономических, социальных  
и культурных правах**

**Вторые периодические доклады государств-  
участников, подлежащие представлению в 2009 году**

**Греция\***

[31 августа 2012 года]

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.13-49732 (R) 260514 260514



Просьба отправить на вторичную переработку 



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–3	3
II. Представление информации по основным положениям .....	4–344	3
Статья 2 – Постепенное осуществление прав .....	4–31	3
Статья 3 – Недискриминация и равенство .....	32–35	10
Статья 6 – Право на труд .....	36–84	12
Статья 7 – Право на справедливые и благоприятные условия труда .....	85–96	21
Статья 8 – Право создавать профессиональные союзы и вступать в них .....	97–101	25
Статья 9 – Право на социальное обеспечение .....	102–111	26
Статья 10 – Охрана семьи .....	112–166	29
Статья 11 – Право на достаточное жилище .....	167–245	39
Статья 12 – Право на здоровье .....	246–294	56
Статьи 13 и 14 – Право на образование .....	295–316	65
Статья 15 – Право на участие в культурной жизни .....	317–344	69

Приложения\*\*

---

\*\* С приложениями можно ознакомиться в архиве Секретариата.

## I. Введение

1. В настоящем периодическом докладе внимание сосредоточено на заключительных замечаниях Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, принятых 14 мая 2004 года и опубликованных 7 июня 2004 года (E/C.12/1/Add.97), а также охватывается широкий круг других событий в области экономических, социальных и культурных прав, имевших место в последние годы. Мы бы хотели напомнить, что 21 июля 2004 года правительство Греции представило ряд комментариев как общего порядка, так и по конкретным пунктам вышеупомянутых заключительных замечаний (E/C.12/2004/8, 19 августа 2004 года).

2. Координация подготовки доклада осуществлялась Министерством иностранных дел в тесном сотрудничестве со всеми министерствами, занимающимися вопросами поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав. Проект доклада был представлен на рассмотрение Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ), в работе которой принимают участие шесть крупных НПО; мнения, выраженные НКПЧ, были должным образом приняты во внимание при подготовке доклада в окончательном виде.

3. В настоящее время Греция находится в трудном экономическом и финансовом положении. С 2010 года государства – члены ЕС, входящие в зону евро, оказывают Греции поддержку с целью обеспечения ее стабильности наряду с многосторонней помощью, предоставляемой Международным валютным фондом. В таких рамках правительство принимает меры по корректировке финансово-бюджетной системы, охватывающие широкие сферы социальной и экономической жизни страны, включая занятость, здравоохранение, социальное обеспечение и т.д. Неизбежно, что вышеупомянутые меры оказывают глубокое воздействие на осуществление целого ряда экономических и социальных прав. В то же время политика, проводимая правительством, необходима для охраны нашего "социального государства", оказавшегося под угрозой в результате тяжелого положения в сфере государственных финансов. Наша главная задача состоит в создании системы защиты от нищеты и социального отчуждения особенно на ближайшие несколько лет путем принятия адресных мер в интересах лиц, подверженных риску обнищания, с тем, чтобы ограничить воздействие кризиса. "Сеть социальной поддержки", предусматривающая защиту от социального отчуждения, обеспечивает доступ к основным услугам, включая здравоохранение, жилье и образование. Меры, принимаемые правительством, направлены на то, чтобы вернуть страну на путь устойчивого экономического развития, способствующего осуществлению экономических и социальных прав для всех.

## II. Представление информации по основным положениям

### Статья 2 – Постепенное осуществление прав

#### 1. Антидискриминационное законодательство

4. В 2005 году парламентом был одобрен Закон 3304/2005 "О применении принципа равного обращения независимо от расового или этнического происхождения, религиозных или иных убеждений, инвалидности, возраста и половой ориентации", который включает в себя две соответствующие директивы ЕС

(2000/43/ЕС от 29 июня 2000 года и 2000/78/ЕС от 27 ноября 2000 года). Цель этого Закона заключатся в создании общих нормативных рамок для борьбы с дискриминацией в самых разных сферах и назначении или учреждении органов защиты, продвижения и контроля соблюдения принципа недискриминации.

5. Закон запрещает как прямую, так и косвенную дискриминацию, а также "домогательства" и подтверждает, что "особые меры" и "позитивные действия" соответствуют принципу равного обращения. Другие положения Закона посвящены защите жертв дискриминации и предусматривают, в том числе, перенос бремени доказывания (за исключением уголовного разбирательства) и защиту истцов от виктимизации.

6. В частности, что касается принципа равного обращения независимо от расового или этнического происхождения, то сфера применения соответствующей главы II Закона является очень широкой. Ее положения применяются ко всем лицам как в государственном, так и в частном секторах в отношении: а) условий доступа к занятости и профессиям в целом, включая критерии отбора и условия найма; б) доступа ко всем видам профессиональной ориентации, подготовки, переподготовки и получения навыков практической работы; в) занятости и условий труда, включая порядок увольнения и оплаты труда; г) участия в организациях работников или работодателей или любых других профессиональных организациях; е) социальной защиты, включая социальное обеспечение и здравоохранение; ф) социальных льгот; г) образования; д) доступа к товарам и услугам, которые поступают в распоряжение населения, в том числе жилье, и порядка их предоставления.

7. Глава III Закона в отношении принципа равного обращения независимо от религиозных или иных убеждений, инвалидности, возраста и половой ориентации следует тем же общим принципам и положениям, что и глава II, однако имеет более узкую область применения, поскольку она относится к сферам занятости и профессиональной деятельности и охватывает случаи а)-д), упомянутые выше. Имеются также специальные положения, касающиеся профессиональных требований (статья 9), разумных приспособлений для инвалидов (статья 10) и обоснования различий в обращении по признаку возраста (статья 11).

8. Однако следует отметить, что на основании президентского указа рамки защиты от дискриминации по признаку религиозных или иных убеждений, инвалидности, возраста и половой ориентации могут быть расширены и охватывать иные сферы помимо занятости и профессиональной деятельности (статья 27).

9. Наиболее важным аспектом Закона 3304/2005 является тот факт, что он учреждает или назначает перечисленные ниже органы, призванные содействовать равному обращению.

10. Управление Омбудсмана рассматривает жалобы в связи с нарушениями принципа равного обращения: а) службами государственного сектора; б) местными и региональными органами власти; в) другими государственными органами, деятельность которых регулируется нормами частного права, предприятиями и структурами органов местного самоуправления, руководство которыми прямо или косвенно осуществляется государственными органами на основе административных решений или путем участия в акционерном капитале. Для выполнения этой задачи Управление Омбудсмана обладает расширенным объемом полномочий.

11. Комитет по равному обращению (КРО), созданный при Министерстве юстиции, транспарентности и прав человека, подчиняется непосредственно

Министру и рассматривает случаи нарушений принципа равного обращения физическими и юридическими лицами помимо тех, которые относятся к кругу ведения Управления Омбудсмана и Инспекции по вопросам труда.

12. Инспекция по вопросам труда (СЕПЕ) занимается делами о предполагаемых случаях дискриминации в сфере труда и занятости за исключением тех, которые относятся к кругу ведения Управления Омбудсмана. СЕПЕ может проводить расследования или проверки, а также налагать административные взыскания и подавать жалобы в случае нарушения положений уголовного законодательства. В соответствии со статьей 2 Закона 3996/05-08-2011 "О реформировании Инспекции по вопросам труда и внесении изменений в правила, регулирующие вопросы социального обеспечения, и в другие положения" СЕПЕ рассматривает случаи нарушения принципа равного обращения в отношении мужчин и женщин в сфере труда и занятости независимо от расового или этнического происхождения, религиозных или иных убеждений, инвалидности, возраста и половой ориентации, также учитывая случаи множественной дискриминации. В рамках выполнения статьи 10 Закона 3304/2005 СЕПЕ также рассматривает случаи дискриминации инвалидов, включая лиц с ВИЧ.

13. НКПЧ указала на недостатки в соответствующей законодательной базе. Необходимо признать, что потенциал Закона 3304/2005 пока не реализован полностью с точки зрения контроля за его осуществлением. Число поданных жалоб невелико и ограничено в основном государственным сектором, т.е. относится к кругу ведения Управления Омбудсмана. В то же время следует подчеркнуть, что как и Управление Омбудсмана Греции, будучи независимым органом, так и Инспекция по вопросам труда эффективно рассматривают немалое число дел в своих соответствующих общих законодательных рамках, которые тесно связаны с борьбой против всех форм дискриминации.

Таблица 1

Год	Проверки и повторные проверки	Жалобы	Санкции		Трудовые споры (примирительная процедура)		
			Наложённые штрафы	Сумма наложенных штрафов (евро)	Трудовые споры	Разрешенные трудовые споры	Выплаченные суммы (евро)
2005	29 646	2 390	5 161	5 346 170	16 378	7 974	9 492 008
2006	31 630	2 311	5 133	10 639 176	15 510	7 586	9 473 760
2007	35 805	2 126	5 724	11 803 786	15 123	7 102	10 453 543
2008	28 538	2 280	5 440	9 814 500	15 898	7 698	11 188 804
2009	28 082	3 475	5 679	10 885 952	20 550	10 039	17 524 702
2010	30 965	3 585	7 165	13 144 900	20 555	9 435	20 699 232
2011	31 515	4 003	3 738	10 937 438	21 345	9 843	19 875 037
<b>Всего</b>	<b>216 181</b>	<b>20 170</b>	<b>38 040</b>	<b>72 571 922</b>	<b>125 359</b>	<b>59 677</b>	<b>98 707 086</b>

14. Также следует отметить, что в рамках инициативы Европейского сообщества "EQUAL" были предусмотрены меры по борьбе с явлениями расизма и ксенофобии и по поощрению многообразного общества. С этой целью была усилена правовая помощь и поддержка лицам, страдающим от расизма, чтобы дать им возможность отстаивать свои законные права в отношении заработной платы, условий труда, социального обеспечения и признания профессиональных квалификаций. Значительная часть мероприятий в рамках инициативы Ев-

ропейского сообщества "EQUAL" направлена на повышение осведомленности широкой общественности, а также лидеров, формирующих общественное мнение, социальных партнеров и органов. На реализацию данной меры был выделен общий бюджет в размере 12 429 206 евро (в рамках государственных расходов). Платежи, произведенные до 15 августа 2008 года, составили 11 224 028,18 евро, то есть способность к освоению средств достигла 90%, тогда как количество бенефициаров достигло 11 309 человек.

## **2. Гарантии предоставления экономических, социальных и культурных прав негражданам (пункты 12 и 33 заключительных замечаний Комитета)**

15. Как уже разъяснялось в комментариях Греции к заключительным замечаниям Комитета, Конституция Греции в случаях, когда некоторые экономические, социальные и культурные права предоставляются только греческим гражданам, не запрещает пользование этими правами иностранцам, а оставляет решение соответствующих вопросов на усмотрение законодателя. В любом случае законодатель обязан принимать во внимание, полностью соблюдать и осуществлять на практике конституционные положения, касающиеся защиты человеческого достоинства (статья 2), жизни, чести и свободы всех пребывающих на греческой территории лиц без каких-либо различий по признаку гражданства (пункт 2 статьи 5), а также международные договоры, касающиеся защиты прав человека, в той степени, в какой в этих договорах не проводится различий между гражданами страны и иностранцами.

16. Кроме того, в соответствии со статьей 4 Гражданского кодекса иностранные граждане пользуются такими же гражданскими правами, какие предоставляются и греческим гражданам. Подобным же образом, иностранные граждане, обладающие видом на жительство, пользуются теми же правами и имеют те же обязанности в сфере труда, что и греческие трудящиеся в том, что касается вознаграждения, условий труда, прав по социальному обеспечению и других финансовых обязательств, предусмотренных действующим законодательством.

17. Важно отметить, что в рамках пересмотра Конституции Греции ни сообщество НПО, ни юристы, занимающиеся разработкой конституционных норм, или другие деятели гражданского общества не поднимали вышеупомянутого вопроса.

18. Что касается права на бесплатное образование, упомянутое Комитетом, то следует отметить, что иностранные учащиеся пользуются правом на бесплатное образование точно так же, как и греческие граждане. Кроме того, все проживающие в Греции дети имеют право на образование независимо от правового статуса своих родителей/опекунов в стране. В связи с вышеизложенным вопрос о гарантиях экономических, социальных и культурных прав для неграждан должен рассматриваться не только в свете текстов соответствующих конституционных положений, но также и прочно утвердившихся греческих законов и практики в этой области в соответствии с применимыми международными договорами по правам человека.

## **3. Права мигрантов**

19. Все лица, проживающие в Греции на законных основаниях, пользуются теми же правами на социальное обеспечение, что и граждане Греции, правом на социальную защиту, равным доступом к услугам, предоставляемым государственными учреждениями и органами, организациями местного самоуправления и коммунальными службами, а также правом на доступ к государственным больницам и клиникам. Кроме того, в законодательстве Греции установлены

условия получения статуса для долгосрочного проживания, который расширяет сферы равноправия с гражданами. В то же время доступ к неотложной медицинской помощи в больницах предоставляется гражданам третьих стран независимо от их статуса пребывания в Греции. Дети-неграждане пользуются доступом к учреждениям здравоохранения независимо от своего статуса пребывания или статуса их родителей. Зачисление в государственные школы детей беженцев, просителей убежища и иностранных граждан, вопрос о правовом статусе пребывания которых находится в стадии рассмотрения, возможен даже при отсутствии полной документации.

20. Административная реформа, проводимая в рамках программы "Калликратис" (статья 78 Закона 3852/2010), предусматривает создание Советов по интеграции мигрантов (СИМ) в пределах территорий муниципалитетов. Их роль заключается в выявлении проблем интеграции, с которыми сталкиваются граждане третьих стран, и последующем представлении соответствующих предложений для плавной интеграции мигрантов на местном уровне. В состав Советов по интеграции мигрантов (СИМ) входят муниципальные советники, представители местных общин иммигрантов и члены других социальных учреждений. За последние несколько месяцев было создано 136 Советов по интеграции мигрантов (СИМ) по всей стране, в том числе в крупных городских агломерациях Греции, таких как Афины и Салоники. Их создание и повседневная деятельность получают поддержку в рамках мер, принимаемых в контексте Европейского фонда интеграции граждан третьих стран (ЕФИ).

21. Впервые Законом 3838/2010 было обеспечено право легально проживающих иммигрантов и иностранных граждан греческого происхождения избирать и быть избранными в местные органы власти. Кроме того, тем же Законом, среди прочего, были введены новые положения о приобретении греческого гражданства. Наиболее важные нововведения включают в себя: а) приобретение греческого гражданства по рождению для иммигрантов третьего поколения; б) предоставление иммигрантам второго поколения права приобретать гражданство либо по рождению, либо по истечению шести лет успешного обучения в рамках системы образования Греции. В течение прошлого года были созданы специальные комитеты по вопросам приобретения греческого гражданства для рассмотрения большого числа заявлений, и уже более 1000 мигрантов второго и третьего поколения стали гражданами Греции. Однако следует отметить, что Четвертая палата Государственного совета признала Закон 3838/2012 неконституционным, и ожидается, что окончательное решение будет принято Большой палатой Государственного совета.

22. В соответствии с положениями Регламента 1030/2002/ЕС с поправками, внесенными Постановлением 380/2008/ЕС, греческие власти обязаны выдавать виды на жительство в формате отдельного документа (электронная карта). В соответствии с этим, а также в рамках недавних всеобъемлющих усилий правительства Греции по реформированию своей административной структуры в целях предоставления гражданам услуг отличного качества был принят Закон 4018/2011 "О реорганизации системы выдачи иностранцам видов на жительство в соответствии с требованиями повышенной безопасности и другими условиями, подпадающими под компетенцию Министерства внутренних дел". Новый Закон содержит положения, которые, среди прочего, упрощают правовую основу для въезда и проживания граждан третьих стран и ускоряют, с одной стороны, процедуры и, с другой стороны, содействуют постепенному преобразованию миграционных властей в "службу одного окна" (это связано с внедрением вида на жительство в виде электронной карты) для иммигрантов в месте нахождения каждого децентрализованного органа (бывших префектур) в стране,

обеспечивая ускорение процедур и повышение эффективности услуг. Ожидается, что эта инновационная поправка позволит значительно сократить период времени, необходимый для выдачи видов на жительство. На данном этапе уже работает определенное число "служб одного окна".

23. Кроме того, в рамках вышеупомянутого Закона греческий парламент принял положения об упрощении процедуры въезда и временного пребывания граждан третьих стран в качестве сезонных рабочих.

24. Совместным решением министерств 15055/546/2011 было сокращено минимальное количество необходимых рабочих дней и дней страхового стажа для граждан третьих стран, которое требуется для продления вида на жительство с разрешением на работу. В результате граждане третьих стран получили более благоприятные возможности для продления своих видов на жительство, и, таким образом, им стало проще интегрироваться в рынок труда нашей страны и реализовывать свои права в сфере труда и страхования. Говоря более конкретно, Совместное решение министерств предусматривает сокращение дней страхового стажа, необходимых для продления вида на жительство, с 200 до 120 в год или до 240 в двухгодичный период.

25. Что касается интеграции мигрантов, то греческое правительство разработало проект Национальной стратегии интеграции граждан третьих стран. Эта стратегия охватывает программные области: информационные услуги; образование и курсы греческого языка; занятость и профессиональная подготовка; здравоохранение; обеспечение жильем/качество жизни; гражданское участие; равное обращение; межкультурное сосуществование; целевые социальные группы; планирование и оценка программ социальной интеграции. Проект нацелен на объединение усилий и координацию деятельности всех организаций, занимающихся вопросами интеграции мигрантов. Этот проект станет основой для проведения широкого процесса консультаций как с правительственными, так и с неправительственными организациями. После консультаций в Национальную стратегию будут заложены основные направления и цели процесса интеграции мигрантов в стране.

26. Наконец, в контексте годовой программы Европейского фонда интеграции на 2009 год был проведен ряд мероприятий.

#### **4. Права лиц, принадлежащих к меньшинствам (пункты 10, 29, 31, 51 заключительных замечаний Комитета)**

27. Защита прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, является составной частью международной защиты прав человека. По этой причине греческое законодательство, политика и практика ориентированы на строгое соблюдение современных стандартов в области прав человека в интересах членов таких групп.

28. В этих рамках любое лицо, заявляющее о своей принадлежности к определенной этнической или культурной группе, свободно это делать без каких-либо отрицательных последствий, вытекающих из такого выбора. В то же время подобные субъективные заявления или взгляды небольшого числа лиц, которые не основываются на объективных фактах и критериях, сами по себе не являются достаточными, чтобы возложить на государство обязанность официально признать такую группу в качестве меньшинства и предоставить ее членам особые права меньшинств в дополнение к тем, которые гарантируются договорами по правам человека. Данное мнение полностью соответствует подходу, принятому в контексте современных договоров по правам человека в области защиты

меньшинств, в соответствии с которыми субъективный выбор отдельного лица неразрывно связан с объективными критериями, относящимися к идентичности этого лица. Кроме того, в соответствии с теми же стандартами все этнические, культурные, языковые или религиозные различия отнюдь не обязательно ведут к образованию национальных или, в данном случае, этнических меньшинств (эти принципы должным образом отражены в Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств).

29. Греция неоднократно заявляла, что она официально признает существование только одного меньшинства в стране, а именно – общину мусульман Фракии. Кроме того, в целях полного соблюдения соответствующих положений Лозаннского договора от 1923 года в политике и законодательстве Греции отражаются и осуществляются современные нормы и стандарты в области прав человека, а также правовые нормы Европейского союза, что направлено на улучшение условий жизни членов этого меньшинства и их плавную интеграцию во все аспекты жизни общества как на местном, так и на национальном уровнях. Другие группы, проживающие на территории Греции, не были признаны в качестве "меньшинств", поскольку они не отвечают объективным критериям, которые хорошо определены в международном праве для их идентификации в качестве групп меньшинств. Тем не менее лица, принадлежащие к таким группам, в полной мере полномочны пользоваться экономическими, социальными и культурными правами, как и любые другие лица, живущие в стране, независимо от того, был ли им предоставлен статус "меньшинства".

30. Греция признает, что Рамочная конвенция Совета Европы о защите национальных меньшинств оказалась чрезвычайно полезным инструментом в усилиях государств-членов Совета Европы по обеспечению защиты и поощрения прав лиц, принадлежащих к меньшинствам. Она была ратифицирована подавляющим большинством государств-членов Совета Европы (39 из 47 государств-членов). Однако следует отметить, что государства имеют в своем распоряжении множество средств и способов обеспечения защиты прав лиц, принадлежащих к группам меньшинств. Выполнение договоров в области прав меньшинств требует правовой и политической оценки, а также выбора форм и методов такого выполнения в зависимости от конкретных национальных условий. На наш взгляд отказ от ратификации Рамочной конвенции не вызвал появления "пробелов в защите" с точки зрения выполнения МПЭСКП, и не воспрепятствовал полному осуществлению греческими гражданами всех прав, закрепленных в Пакте.

## **5. Сотрудничество в целях развития**

31. В 2009 году Греция выделила 0,19% своего валового национального дохода на официальную помощь в целях развития (ОПР) развивающимся странам. Средства, выделяемые на помощь в целях развития, предназначены для двусторонней помощи в целях развития, многосторонней помощи в целях развития и программ развития, проводимых и осуществляемых греческими НПО в развивающихся странах. Греция неоднократно оказывала помощь в случаях стихийных бедствий и техногенных катастроф, причем не только предоставляя экстренную помощь, но и внося вклад в обеспечение прав пострадавших на жизнь, достаточное питание, жилье, водоснабжение и здравоохранение. В частности, Греция активно участвует в борьбе с последствиями изменения климата, в том числе используя правозащитный подход. В период председательства Греции в Сети по вопросам безопасности человека (май 2007 года – май 2008 года) страна выступила с рядом инициатив, подчеркивающих воздействие изменения климата на осуществление прав уязвимых групп населения.

## Статья 3 – Недискриминация и равенство

### 1. Представленность женщин на уровнях принятия решений (пункты 13 и 34 заключительных замечаний Комитета)

32. Имеются следующие соответствующие данные:

- Парламент Греции (данные за 2012 год)  
Из 300 мест в парламенте 58 занимали женщины (19,3%).
- Правительство (данные за 2010 год)  
Из 49 членов Кабинета (включая Премьер-министра) – 3 женщины-министра и 7 женщин-заместителей министров.
- Местное самоуправление (данные за 2011 год)  
Из 713 мест в региональных советах 115 занимали женщины (16,13%), и 11 заместителей глав регионов также женщины.  
Из 325 мэров – 8 женщин.  
Муниципальные советы: из 9694 мест 1558 занимали женщины (16,07%).
- Судебные органы (данные за 2010 год)  
Общее количество судей всех уровней в разбивке по полу: 2428 женщин и 1245 мужчин.  
Кроме того, три заместителя Председателя Государственного совета (Высший административный суд) – женщины. С июля 2011 года Верховный суд возглавляет женщина.
- Преподавательский состав (штатные сотрудники) – данные за сентябрь 2008 года  
Высшие учебные заведения: 4232 женщины, 8826 мужчин.  
Высшие технические учебные заведения: 4143 женщины, 6739 мужчин.

### 2. Меры по повышению представленности женщин на всех уровнях принятия решений (пункт 34 заключительных замечаний Комитета)

33. Были приняты законодательные положения для повышения представленности женщин на всех уровнях принятия решений, включая установление минимальной квоты в одну треть для представителей обоих полов в избирательных списках на местных и парламентских выборах, в коллективных органах и исполнительных советах государственной администрации, государственных организациях и местных органах власти, а также в составе национальных органов и комитетов по научно-техническим разработкам. В то же время были упразднены неблагоприятные для женщин квоты, действовавшие при поступлении в академии полиции и пожарной охраны.

34. В рамках Национального плана действий по достижению реального гендерного равенства на 2010-2013 годы был осуществлен или запланирован ряд мероприятий по усилению участия женщин в процессе принятия решений. В частности, с 2005 года было организовано значительное число информационных и просветительских кампаний. В 2010 году был сделан особый акцент на поощрение участия женщин в региональных и муниципальных выборах и на интеграцию гендерной проблематики в политику местных органов власти, проводимую в рамках программы "Калликратис". Поощрение участия женщин в

процессе принятия решений и в деятельности гражданского общества является одним из тематических направлений, включенных в Национальный план действий по достижению реального гендерного равенства на 2010-2013 годы. Соответствующие меры включают в себя поддержку женщин, как кандидатов, так и избранных на государственные должности, оказание содействия женщинам в ходе избирательных кампаний, создание бюро или комитетов по делам женщин или по вопросам гендерного равенства, укрепление женских сетей в сфере среднего и высшего образования, а также организаций социальных партнеров, обеспечение тесного сотрудничества с женскими НПО и т.д. Кроме того, в каждом из 13 регионов Греции были созданы региональные комитеты по вопросам равенства с консультативным статусом в рамках новой организационной структуры децентрализованной системы управления и местных органов власти.

### 3. Гендерное равенство в целом

35. Национальная программа Греции по достижению реального гендерного равенства включает в себя три основных направления деятельности: улучшение, совершенствование и выполнение законодательства; проведение специальной политики по обеспечению гендерного равенства и учет гендерной проблематики. В целом в рамках вышеупомянутой Программы были проведены следующие мероприятия (указательные ссылки):

а) *Гендерная политика*

(i) Создание и использование комплексной структуры по предупреждению гендерного насилия по всей стране, борьбе с ним и оказанию помощи его жертвам (включая консультационные центры и приюты), как это отражено в Национальном плане действий по борьбе с насилием в отношении женщин на 2009-2013 годы, который был включен в Национальную программу Греции по достижению реального гендерного равенства на 2010-2013 годы;

(ii) Эксплуатация двуязычной (греческий и английский языки) телефонной линии "SOS 15900" для поддержки жертв гендерного насилия. Линия действует 24 часа в сутки 365 дней в году, и с ее помощью женщины-жертвы всех форм насилия (насилие в семье, изнасилование, сексуальное домогательство, торговля людьми) могут получать специальную информацию и консультационные услуги;

(iii) Учреждение структуры мониторинга политики в области гендерного равенства путем создания специального механизма/наблюдательного органа для контроля и мониторинга вопросов гендерного равенства в рамках всех направлений государственной политики, а также для оценки воздействия гендерного фактора и учета гендерной проблематики в органах государственной администрации и местных органах власти;

(iv) Поддержка женских организаций и НПО, специализирующихся на вопросах гендерного равенства и защиты прав человека, в деле разработки и реализации планов действий в пользу гендерного равенства сроком на два года;

(v) Подготовка Руководства для специалистов, работающих с беженцами, по вопросам защиты беженцев-женщин. Это Руководство было составлено Генеральным секретариатом по вопросам гендерного равенства в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;

(vi) Улучшение услуг, предоставляемых Библиотекой по вопросам равенства и гендерной проблематики/Генеральным секретариатом по вопросам гендерного равенства путем оцифровки материалов и внедрения передовых информационных систем;

(vii) Осуществление специального проекта ОАЕД (Организация по трудоустройству), направленного на поощрение женского предпринимательства среди 4000 безработных женщин в возрасте 22-64 лет. Максимальная стоимость для государства этого Проекта, инициированного Министерством труда и социальной защиты, была оценена в 96 000 000 евро;

(viii) Финансовая поддержка работающих матерей в зависимости от их доходов, чьи дети посещают детские сады, благодаря получаемым купонам/ваучерам, выделяемым Министерством труда и социальной защиты;

(ix) Проведение Национальной кампании по информированию и повышению осведомленности общественности в вопросах насилия в отношении женщин. Подчеркивалось наличие телефонной линии "SOS 15900" и передавался общественный посыл: "Вы не единственные. Вы не одиноки";

b) *Учет гендерной проблематики*

(i) Обучение вопросам обеспечения гендерного равенства гражданских служащих и повышение их осведомленности в этом вопросе: Национальный центр по вопросам государственной администрации и местных органов власти организует соответствующие семинары для гражданских служащих. Аналогичные семинары проводятся для членов судебско-го корпуса, дипломатического корпуса, сотрудников полиции и сотрудников местных органов власти;

(ii) Учет гендерной проблематики в государственной политике: разработка и стандартизация Системы учета гендерной проблематики в государственной политике (на национальном, региональном и местном уровне);

(iii) Учет гендерной проблематики в структуре мониторинга государственной политики: подготовка и развитие Структуры мониторинга гендерного равенства, а также разработка и эксплуатация необходимых информационных инфраструктур и систем. После создания такой Структуры ее задача будет заключаться в мониторинге всей государственной политики путем использования индексов и на основе Пекинской платформы действий.

## **Статья 6 – Право на труд**

### **1. Занятость в сельских районах (пункт 14 заключительных замечаний Комитета)**

36. Греческое правительство рассматривает сельскую экономику в качестве рычага национальной экономики и проводит политику по предотвращению внутренней миграции в города, обеспечивая культурную жизнь, доступ к основным услугам, таким как здравоохранение и образование, а также создавая возможности для проведения досуга в сельской местности. Министерство сельскохозяйственного развития и продовольствия за последние годы приняло ряд законодательных актов в отношении формирования сельскохозяйственных кооперативов различных форматов в зависимости от размера населения. Имеются

также возможности для женщин по управлению некоторыми кооперативами или по развитию экономической деятельности, как, например, в области производства пищевых продуктов, традиционных ремесел и т.д., что позволяет вносить существенный вклад в местную экономику.

## **2. Статистические данные об уровне занятости (пункт 35 заключительных замечаний Комитета)**

### **а) Рабочая сила**

37. По данным Греческого статистического управления (ЭЛСТАТ) в 2011 году численность рабочей силы (лица старше 15 лет) в Греции составила 4 967 625 человек [то есть 2 870 375 мужчин (или 57,8% от общей численности) и 2 097 250 женщин или 42,2% от общей численности], что представляет собой сокращение на 1% по сравнению с данными за 2010 год (см. статистическое приложение к статье 6 – приложение 1, таблица 1А).

38. Обращаясь к коэффициенту экономической активности населения в возрастной группе 15-64 лет (то есть доля занятых и безработных в возрастной группе 15-64 лет от общей численности населения той же возрастной группы), мы можем видеть, что в 2011 году он составил 67,7%, что ниже уровня 2010 года, равного 68,2%, а также то, что предыдущая восходящая тенденция периода 2001-2010 годов обратилась вспять. Кроме того, коэффициент экономической активности женщин (в возрасте 15-64 лет) в 2011 году был значительно ниже коэффициента экономической активности мужчин в 2011 году (см. статистическое приложение к статье 6 – приложение 1, таблица 1В).

### **б) Занятость**

39. Что касается занятости, то в 2011 году число работающих в возрасте старше 15 лет составило 4 090 700 человек [2 441 475 мужчин или 59,7% всей рабочей силы и 1 649 250 женщин или 40,3% всей рабочей силы]. В 2011 году среднее число занятых лиц (в возрасте старше 15 лет) сократилось на 6,8% по сравнению с предыдущим годом, тогда как в 2010 году этот показатель снизился на 2,7%. Необходимо отметить, что общее число занятых (в возрасте старше 15) в четвертом квартале 2011 года сократилось ниже уровня в 4 млн. человек, составив 3,93 млн. человек, что впервые имело место после второго квартала 1998 года. В 2011 году уровень занятости сократился практически во всех секторах экономики, однако рецессия в основном охватила циклические сектора, такие как строительство, промышленное производство и торговля. В январе 2012 года количество занятых (в возрастной группе 15-74 лет) достигло 3892 тыс. человек и 3872,2 тыс. – в феврале 2012 года (очищенные от сезонности данные) (см. статистическое приложение к статье 6 – приложение 1, таблица 2А).

40. В результате вышеупомянутых тенденций в 2011 году уровень занятости в возрастной группе 15-64 лет составил 55,6%, что ниже уровня 2010 года, составлявшего 59,6%. Уровень занятости среди женщин (в возрастной группе 15-64 лет) в 2011 году составил 45,1%, что значительно ниже соответствующего уровня среди мужчин в 2011 году (65,9%) (см. статистическое приложение к статье 6 – приложение 1, таблица 2В).

41. В 2011 году уровень занятости в возрастной группе 20-64 лет снизился на 4,1 процентный пункт (пп) до 59,9% с 64% в 2010 году. Уровень занятости среди мужчин снизился значительно (снижение на 5,1 пп в 2010-2011 годах), чем среди женщин (3,1 пп) в этой возрастной группе. Точнее говоря, уровень заня-

тости среди мужчин в возрасте 20-64 лет понизился с 76,2% в 2010 году до 71,1% в 2011 году, тогда как уровень занятости среди женщин в той же возрастной группе в 2011 году составил 48,6%, снизившись с 51,7% в 2010 году (см. статистическое приложение к статье 6 – приложение 1, таблица 2B).

i) *Молодежь*

42. Молодежь в Греции оказалась в значительной степени затронутой в результате снижения экономической активности. Что касается уровня занятости молодых людей в возрасте 15-24 лет, то он составил 16,3% в 2011 году по сравнению с 20,3% в 2010 году (снижение на 4 пп в 2011 году по сравнению с 2010 годом). Уровень занятости молодежи в Греции действительно является низким, особенно среди молодых женщин (12,9% среди женщин в 2011 году по сравнению с 19,6% среди мужчин в 2011 году) (см. приложение 1 – таблица 2C).

ii) *Пожилые люди*

43. В 2011 году рецессия в греческой экономике также оказала воздействие на уровень занятости лиц возрастной группы 55-64 лет. Точнее, уровень занятости лиц возрастной группы 55-64 лет снизился с 42,3 в 2010 году до 39,4% в 2011 году. Уровень занятости женщин возрастной группы 55-64 лет в 2011 году составил 27,3% по сравнению с 28,9% в 2010 году. Отметим, что уровень занятости женщин возрастной группы 55-64 лет имел тенденцию к росту в период 2004-2010 годов (см. статистическое приложение к статье 6 – приложение 1, таблица 2D).

iii) *Виды занятости в Греции*

44. Преобладающим видом занятости в стране по-прежнему является традиционная модель занятости в течение полного рабочего дня. Доля лиц, занятых неполный рабочий день, в Греции является более низкой по сравнению со средним показателем по странам ЕС-27, однако в 2011 году наблюдался ее небольшой рост в 6,8% по сравнению с 6,4% в 2010 году и 5,6% в 2008 году. Тем не менее в Греции процент, лиц, занятых неполный рабочий день, поскольку им пришлось выбрать такую работу в связи с невозможностью найти работу, предполагающую занятость полный рабочий день (56,5% в 2011 году), значительно превышает средний показатель по странам ЕС-27 (25,5% в 2010 году) (см. статистическое приложение к статье 6 – приложение 1, таблица 2E). Кроме того, занятость неполный рабочий день более широко распространена среди женщин, чем среди мужчин (см. соответствующую таблицу в приложении 1).

45. Доля временных работников в Греции в 2011 году составила 11,6%, что ниже уровня 2010 года, равного 12,4%. Доля временных работников-женщин была выше, чем мужчин, составив 12,9% в 2011 году, тогда как доля мужчин была равна 10,5% (см. статистическое приложение к статье 6 – приложение 1, таблица 2F).

46. *Самозанятость в Греции:* мы должны подчеркнуть высокий процент самозанятых в Греции. В 2011 году доля лиц, работающих на себя (самозанятые лица без наемных работников), по отношению к общему числу занятых составила 23,3% по сравнению с 22,3% в 2010 году, а доля работодателей по отношению к общему числу наемных работников в 2011 году составила 7,8% по сравнению с 8% в 2010 году. По оценочным данным в 2011 году доля наемных работников составила 63,5%, что несколько ниже уровня 2010 года, равного 64%, и значительно ниже средней доли наемных работников в Европейском союзе (~80%) (см. статистическое приложение к статье 6 – приложение 1, таблица 2G).

47. *Занятость в разбивке по секторам экономики:* согласно данным ЭЛСТАТ по занятости в разбивке по секторам экономики (см. приложение 1 - таблица 2Н) на третичный сектор приходится наибольшая доля занятых (69,8% в 2011 году) по сравнению с первичным и вторичным секторами (соответственно 12,4% и 17,8% в 2011 году). Следует отметить, что в отношении занятости во вторичном секторе был отмечен значительный спад в период 2008-2011 годов по причине слабой экономической активности (следует обратить внимание на то, что строительство и промышленное производство были в числе секторов, наибольшим образом затронутых кризисом, см. статистическое приложение к статье 6 – приложение 1, таблица 2I & 2I, часть II).

**с) Безработица**

48. Согласно данным, представленным Греческим статистическим управлением (Обследование рабочей силы), в 2011 году число безработных составило 876 900 человек (среднегодовой показатель), что выше уровня 2010 года, составившего 628 700 человек. В четвертом квартале 2011 года число безработных превысило уровень в 1 млн. человек (1,03 млн.) впервые с 1998 года, когда данные обследований рабочей силы, проводимых ЭЛСТАТ, стали публиковаться на ежеквартальной основе. Количество безработных (в возрасте 15-74 лет) достигло 1056,5 тыс. в январе 2012 года и 1070,7 тыс. в феврале 2012 года – очищенные от сезонности данные (см. статистическое приложение к статье 6 – приложение 1, таблица 3А).

49. В 2011 году общий уровень безработицы в Греции вырос до 17,7% по сравнению с 12,5% в 2010 году, 9,5% в 2009 году и 7,6% в 2008 году. Общий уровень безработицы превысил 20% (впервые с 1998 года, когда данные стали публиковаться на ежеквартальной основе) в четвертом квартале 2011 года (20,7%). Вместе с тем уровень безработицы оставался на высоком уровне в первые два месяца 2012 года [январь 2012 года: 21,3%, февраль 2012 года: 21,7% – очищенные от сезонности данные]. Безработица в Греции выше среди женщин (21,4% в 2011 году по сравнению с 14,9% среди мужчин).

50. Анализ безработицы по возрастным группам и полу еще раз подтверждает, что в нашей стране уровень безработицы особенно высок среди молодежи и женщин (см. статистическое приложение к статье 6 – приложение 1, таблица 3В).

51. В 2011 году уровень безработицы среди молодежи (в возрасте 15-24 лет) вырос до 44,4% по сравнению с 32,9% в 2010 году и 25,8% в 2009 году. Следует отметить, что уровень безработицы среди лиц возрастной группы 15-24 лет в феврале 2012 года поднялся до 53,8% по сравнению с 40,3% в феврале 2011 года. Уровень безработицы среди молодежи (в возрасте 15-24 лет) в январе 2012 года достиг 50,8% (см. статистическое приложение к статье 6 – приложение 1, таблица 3С).

52. Доля "новых" безработных, то есть доля лиц, впервые прибывших на рынок труда, в 2011 году несколько увеличилась, достигнув 24%, тогда как этот показатель ниже уровней 2008 и 2009 годов (см. статистическое приложение к статье 6 – приложение 1, таблица 3D).

53. Однако доля "долгосрочных" безработных, то есть лиц, которые ищут работу более одного года (независимо от того, являются ли они "новыми" или "старыми" безработными) в 2011 году достигла 51,6%, поднявшись с 47,1% в 2010 году. Увеличение числа "долгосрочных" безработных представляет собой

тревожное явление (см. статистическое приложение к статье 6 – приложение 1, таблица 3D).

*Региональные уровни безработицы (пункт 35 заключительных замечаний Комитета)*

54. Просмотрев сведения по географическим регионам, мы сделали вывод о том, что уровень безработицы является высоким во всех регионах Греции (двухзначные цифры). В регионах наивысший уровень безработицы наблюдается соответственно в Западной Македонии, где он достигает 25%, и в Центральной Греции, где он равен 23,8%. Напротив, как сообщается, самый низкий уровень безработицы отмечен на Южных Эгейских островах – 11,9% и на Ионических островах – 13,9% (см. статистическое приложение к статье 6 – приложение 1, таблица 3E и таблица 3F). Большое различие в уровнях безработицы и занятости в различных регионах страны отражает факт низкой географической мобильности работников. Низкую географическую мобильность можно объяснить следующими причинами: а) высокой долей собственников жилья в Греции (свыше 80%); б) относительно высокой стоимостью транспорта, которая не позволяет работникам совершать ежедневные поездки на работу и обратно; и с) соображениями культурного характера. В оперативной программе "Развитие людских ресурсов на 2007-2013 годы" имеется положение в отношении региональной специфики потребностей рынка труда для эффективного преодоления региональных различий.

55. Очень важной категорией мер в рамках деятельности Министерства труда и социальной защиты и региональных оперативных программ являются специальные программы комплексных оперативных мер в префектурах страны, особенно затронутых безработицей, предусматривающие осуществление совместных действий консультационных служб, обучение, повышенные субсидии предприятиям для создания новых рабочих мест и субсидии безработным в целях создания ими своих собственных предприятий.

56. В этих рамках были разработаны программы по повторному найму безработных для работы в гостиницах, функционирующих в сезон или круглый год, путем субсидирования социального обеспечения. Общий бюджет этих программ составляет 95 000 000 евро и ожидается, что примерно 120 000 человек смогут ими воспользоваться.

### **3. Политика в области занятости женщин и молодежи**

57. Анализ безработицы с точки зрения гендерных аспектов и возрастных групп подтверждает, что женщины и молодежь сталкиваются с наиболее значительными проблемами с точки зрения безработицы. По поводу греческой политики в области занятости, особенно в отношении женщин и молодежи, необходимо подчеркнуть следующее:

#### **а) Меры по обеспечению равенства возможностей и равного обращения в сфере занятости и профессий**

58. Вопросы о безработице среди женщин и сокращении случаев гендерной дискриминации на рынке труда решаются путем принятия комплексных мер, а также через специальные программы для безработных женщин, направленные на улучшение их эффективного доступа к рынку труда и исключение социальной изоляции. В рамках Национального плана действий по достижению реального гендерного равенства на 2010-2013 годы, подготовленного Генеральным секретариатом по вопросам гендерного равенства, службы консультационных

центров будут оказывать помощь безработным и самозанятым женщинам, а также женщинам-владельцам малых предприятий в области совершенствования знаний и навыков для улучшения своего положения на рынке труда .

59. Кроме того, оперативная программа "Административная реформа 2007-2013 годов" в контексте Национальных стратегических справочных рамок обеспечивает "расширение занятости женщин в государственном и социальном секторе". Программа нацелена на улучшение возможностей по выдвижению женщин на ответственные должности в государственной администрации посредством планов действий, направленных на наращивание их личного потенциала и повышение квалификации.

60. Вместе с тем благодаря третьей Рамочной программе поддержки со стороны Сообщества Генеральный секретарь по вопросам гендерного равенства подготовил проект "Комплексные мероприятия в интересах женщин", которым воспользовались 9018 женщин.

61. Что касается регионального развития, то акцент был сделан на разработке Национальных стратегических справочных рамок на 2007-2013 годы. Пять региональных оперативных программ будут способствовать охвату национальных стратегических целей дополнительно к секторальным программам с уделением особого внимания конкретным особенностям и потребностям каждого региона.

62. Закон 3896/2010 "О применении принципа равных возможностей и равного обращения в отношении мужчин и женщин в вопросах труда и занятости" инкорпорирует Директиву ЕС 2006/54/EU и охватывает проблему сексуального домогательства, которое рассматривается как дискриминация по признаку пола на рабочем месте. Этот Закон вводит принцип равного обращения, строго запрещая любую форму прямой или косвенной гендерной дискриминации. В частности, он запрещает любую дискриминацию по признаку пола или семейного положения, четко указывает на то, что мужчины и женщины имеют право на равную оплату за равный труд и отменяет любую дискриминацию в отношении мужчин и женщин в занятости. Закон определяет гражданские, административные и уголовные наказания за его нарушение, возлагая бремя доказывания на нарушителя. Омбудсмен Греции уполномочен контролировать применение принципа равного обращения в отношении мужчин и женщин, параллельно сотрудничая с Инспекцией по вопросам труда в том, что касается частного сектора.

63. Был подписан Меморандум о сотрудничестве между Генеральным секретариатом по вопросам гендерного равенства и Отделением УВКБ в Греции в целях совместной защиты прав женщин и несовершеннолетних девочек, попавших убежище, или тех, которым был предоставлен статус беженца или гуманитарный статус в Греции.

#### **в) Деятельность Организации по трудоустройству (ОАЕД)**

64. Острая проблема безработицы решается ОАЕД путем принятия активных политических мер и осуществления целевых программ в сфере занятости. Поощрение более широкого участия женщин на рынке труда является одним из основных руководящих принципов стратегии обеспечения занятости, используемой этой Организацией. В этих рамках осуществляется ряд целенаправленных мер и программ с тем, чтобы увеличить занятость женщин и содействовать их предпринимательской деятельности.

с) **Молодежь**

65. Основными причинами, ведущими к безработице среди молодежи, являются: а) сложившееся несоответствие между квалификацией и навыками молодых людей и специализацией, требуемой предприятиями; б) отсутствие опыта работы, что связано с нежеланием работодателей нанимать лиц, не имеющих опыта; и с) относительно широкое участие молодежи в образовательных программах.

66. Для сравнения: в представленных ниже таблицах показаны уровни безработицы среди молодежи в Греции и в странах ЕС-27.

67. Согласно данным, представленным Евростат и ЭЛСТАТ, уровень безработицы среди молодежи в Греции намного выше, чем в среднем по Европе. Уровень безработицы среди молодых женщин выше, чем среди молодых мужчин. Однако следует отметить, что высокий уровень безработицы среди молодежи является общей проблемой для всех стран-членов Европейского союза.

Таблица 2

**Уровни безработицы в Греции в разбивке по возрастным группам и полу (%)**

**15-19 лет**

Всего/год	2008	2009	2010	2011	Мужчины	2008	2009	2010	2011	Женщины	2008	2009	2010	2011
Греция	26,1	30,9	39,0	56,0	Греция	19,0	22,4	34,7	48,1	Греция	36,3	43,5	45,5	67,7

**20-24 года**

Всего/год	2008	2009	2010	2011	Мужчины	2008	2009	2010	2011	Женщины	2008	2009	2010	2011
Греция	21,4	25,0	32,0	42,7	Греция	16,6	18,8	25,4	36,9	Греция	27,7	32,5	40,0	49,5

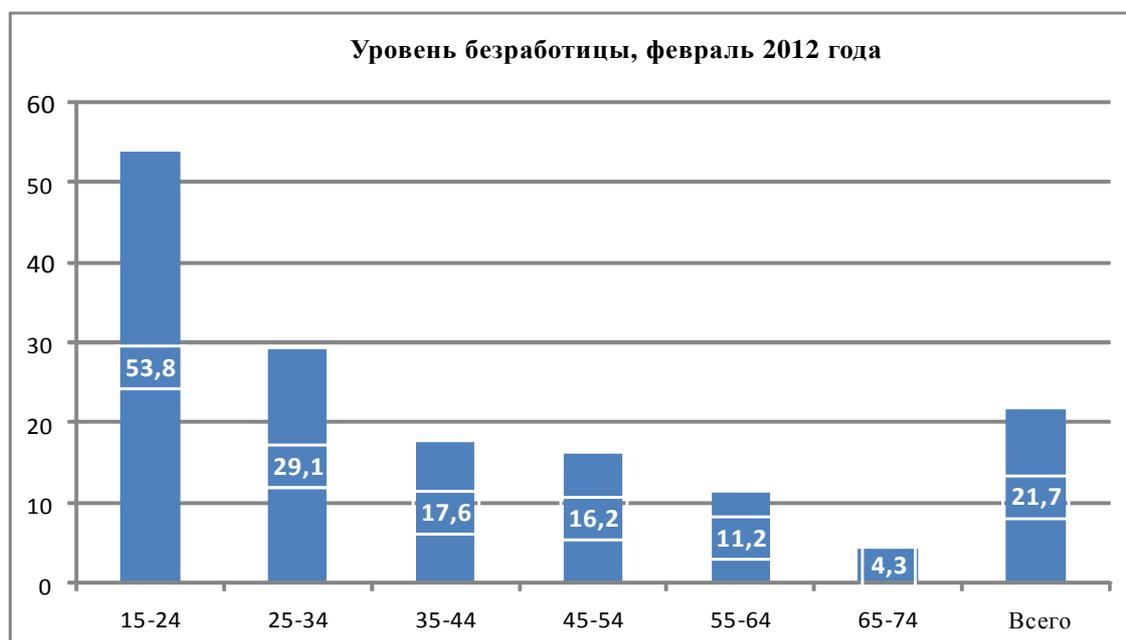
**25-29 лет**

Всего/год	2008	2009	2010	2011	Мужчины	2008	2009	2010	2011	Женщины	2008	2009	2010	2011
Греция	13,1	15,0	19,7	29,6	Греция	9,9	12,1	16,4	26,1	Греция	17,3	18,8	23,8	33,8

Источник: Евростат.

68. Приведенный ниже график иллюстрирует уровень безработицы в Греции (на февраль 2012 года) в разбивке по (основным) возрастным группам. Как видно, наивысший уровень безработицы наблюдается среди молодежи.

Диаграмма 1  
**Уровень безработицы в Греции в разбивке по (основным) возрастным группам - %**



Источник: ЭЛСТАТ.

**d) Политика содействия занятости и сокращения безработицы среди молодежи**

69. Молодые люди и особенно те, которые в первый раз попадают на рынок труда, сталкиваются с особыми трудностями в поиске работы.

70. Законом 3845/2010 предусмотрены контракты по приобретению опыта работы в рамках программ для безработных молодых людей в возрасте 16-24 лет с выплатой зарплаты в размере 80% от зарплаты, предусмотренной Общенациональным коллективным договором, и субсидированием расходов на их социальное обеспечение. В рамках мер, принимаемых в целях облегчения доступа молодежи и вновь прибывших лиц к рынку труда, в частном секторе существует программа приобретения опыта работы (стажа) для лиц в возрасте 16-24 лет. В этой программе участвует 5000 бенефициаров, а также имеется возможность переоформления программы приобретения опыта работы в регулярный трудовой договор.

71. Закон № 3863/2010 направлен на облегчение доступа молодых людей к рынку труда, чтобы они могли приобрести опыт работы. В частности, он предусматривает заключение специальных контрактов ученичества сроком до одного года между работодателем и лицом в возрасте от 15 до 18 лет, чтобы последнее могло приобрести навыки работы. Работа таких учеников оплачивается в размере 70% минимальной заработной платы или им назначается зарплата, предусмотренная на этот случай Общенациональным коллективным трудовым договором (ЭГССЕ). На эти лица не распространяется трудовое законодательство, за исключением положений в отношении здоровья и безопасности работников. Таким образом, для всех этих контрактов устанавливаются ограничения по максимальной продолжительности рабочего времени, а также определяется мини-

мальная зарплата. Для подростков гарантируются установленные общие пределы по длительности рабочего времени, а также минимальный возраст для приема на работу.

72. Содействие занятости и борьба с безработицей среди молодежи стали для правительства главными и первоочередными приоритетами. С этой целью была принята последовательная, комплексная и эффективная стратегия содействия занятости молодежи с уделением особого внимания приведению образования и профессионально-технического обучения в соответствие с потребностями рынка труда.

73. Была установлена количественная цель по доведению уровня раннего отсева учеников из школ до менее 10% к 2013 году. Эта цель также является частью всеобъемлющего планирования, предусмотренного Национальными стратегическими справочными рамками на 2007-2013 годы. Промежуточной целью стало снижение уровня раннего отсева из школ до 12,5% к 2010 году. Соответствующим показателем для последующей деятельности является тот факт, что "лица, отсеявшиеся из школы на раннем этапе, не проходят затем дальнейшего обучения или профессиональной подготовки".

74. С другой стороны, ОАЕД через личные планы действий проводит индивидуальную работу, позволяющую предоставить молодым людям доступ к полному диапазону деятельности, а также работает в рамках активной политики по обеспечению занятости (например, профориентация, подготовка к учебе, учеба, субсидируемое или не субсидируемое трудоустройство, оказание вспомогательных услуг и т.д.) или обеспечивает прямое трудоустройство путем замещения вакантных должностей.

75. Кроме того, ОАЕД заключает договоры по проведению активной политики трудоустройства с другими сертифицированными агентами из государственного и частного секторов экономики, органами местного самоуправления, университетами, неправительственными организациями и т.д.

76. В целях содействия системным мерам проводится ряд мероприятий в рамках оперативной программы "Развитие людских ресурсов на 2007-2013 годы" и по выравниванию спроса и предложения рабочей силы.

77. Генеральный секретариат по делам молодежи в своей работе по решению проблем и удовлетворению требований сегодняшнего дня, а также по содействию усилиям молодых людей присоединиться к производственной деятельности путем создания своих собственных предприятий, организовал "пункты помощи молодым предпринимателям".

#### **4. Политика и меры, направленные на обеспечение занятости в течение полного рабочего дня**

78. ОАЕД реализует ряд программ по повышению занятости и борьбе с безработицей (учебные программы, программы по приобретению опыта работы, программы по субсидированию безработных с тем, чтобы они могли начать свою предпринимательскую деятельность, программы по субсидированию предприятий в целях трудоустройства безработных).

#### **5. Программа субсидирования взносов на социальное обеспечение**

79. Министерство труда и социальной защиты в целях предупреждения воздействия кризиса на занятость осуществляет ряд программ, предусматривающих субсидирование взносов на социальное обеспечение для безработных сро-

ком до четырех лет. При подготовке таких программ особое внимание уделялось социальным группам, которые особо уязвимы по отношению к рынку труда, таким как молодежь в возрасте до 30 лет, безработные предпенсионного возраста, долгосрочные безработные женщины в возрасте старше 45 лет, безработные женщины в возрасте старше 50 лет и т.д.

#### **6. Чеки для реинтеграции на рынок труда**

80. В соответствии с положениями статьи 2 (2) Закона 3845/2010 о "Мерах по созданию механизма поддержки греческой экономики со стороны государств-членов ЕС, входящих в зону евро, и Международного валютного фонда" предусматривается, что каждый субсидируемый безработный имеет право на "реинтеграционный чек" для своей реинтеграции на рынок труда, денежный эквивалент которого равен общей сумме, которую это лицо должно получить в качестве пособия по безработице.

81. Цель таких положений заключается в конвертировании "пассивного" пособия по безработице в активную форму политики на рынке труда. В соответствии с указанными положениями предприятие нанимает субсидируемого безработного и получает денежный эквивалент "чека" в качестве ежемесячной субсидии со стороны ОАЕД в течение месяцев, которые остались до завершения периода субсидирования.

#### **7. Частные службы по трудоустройству**

82. Частные службы по трудоустройству также вносят вклад в дело улучшения занятости. В Греции существуют две категории частных служб по трудоустройству, а именно: агентства по временному трудоустройству (АВТ) и частные консультационные бюро по трудоустройству (ЧКБТ), которые работают с частными предприятиями и оказывают свои услуги бесплатно лицам, ищущим работу. Министерство труда и социальной защиты осуществляет надзор за их деятельностью.

83. Со 2 июля 2011 года на основании Закона 3919/2011 о "Свободе занятия профессиями и отмене необоснованных ограничений в доступе к профессиям и их занятием" были отменены административные лицензии, выдававшиеся на деятельность частных агентств по трудоустройству. Тем не менее в обоих случаях (ЧКБТ и АВТ) государственная администрация по-прежнему проверяет, соответствует ли заявитель необходимым требованиям.

84. Статья 3 Закона 3846/2010 "О гарантиях безопасности труда и других положениях" предусматривает, что временное трудоустройство допускается только в связи с временными, специальными и сезонными потребностями и что такая форма занятости не допускается в нормальных условиях для удовлетворения неизменных и постоянных потребностей предприятия. Гарантируется равное обращение в отношении условий труда для соответствующих работников опосредованного работодателя.

### **Статья 7 – Право на справедливые и благоприятные условия труда**

#### **1. Равная оплата за равный труд**

85. Существует разница в зарплате между мужчинами и женщинами в размере до 10% в пользу мужчин. Женщины составляют 41,6% от общего числа ра-

ботников, из них 40,6% являются постоянными работниками и 50% – временными. Что касается различий в доходах в зависимости от пола, то 60% работников с чистым ежемесячным доходом менее 750 евро – женщины, работающие постоянно или временно. Доля женщин с чистым ежемесячным доходом менее 500 евро составляет 75% от общего числа работников, причем 70% из них заняты полный рабочий день и 80% – неполный.

86. Чистый ежемесячный доход менее 750 евро получают 3 из 10 работающих женщин, то есть 33,7% по сравнению с 16,9% мужчин. Среди женщин, занятых полный рабочий день или на постоянной основе, доля женщин с чистым ежемесячным доходом менее 750 евро ограничена 30% женщин, занятых полный рабочий день или на постоянной основе. Напротив, женщины, занятые неполный рабочий день и имеющие чистый ежемесячный доход менее 750 евро, составляют 90% женщин, занятых неполный рабочий день. Что касается временно занятых женщин, то доля женщин, имеющих чистый ежемесячный доход менее 750 евро, составляет 2/3 от общего числа женщин, работающих на временных контрактах (67%). Большинство женщин с низким чистым доходом работает в частном секторе (85%).

Таблица 3

**Разница между средней номинальной почасовой оплатой труда мужчин и соответствующей оплатой труда женщин в процентах к номинальной почасовой оплате труда мужчин (для наемных работников)**

	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год
Греция	15	18	17	11	10	9вд	10
ЕС-27	16*	16*	16*	15*	1*	15*	15*

Источник: Европейский союз.

\* Оценочные данные; вд = временные данные.

## 2. Меры по ликвидации дискриминации

87. На основании Закона 3896/2010 "О применении принципа равных возможностей и равного обращения в отношении мужчин и женщин в вопросах труда и занятости" Директива 2006/54/ЕС была инкорпорирована в законодательство Греции. Цель этого Закона заключается в создании всеобъемлющей и четкой правовой основы для осуществления принципа равного обращения в отношении мужчин и женщин в вопросах труда и занятости как в частном, так и в государственном секторе. Как уже подчеркивалось, статья 12 вышеупомянутого Закона ясно предусматривает, что принцип равного обращения в отношении мужчин и женщин также касается условий труда, продвижения по службе и систем оценки работы персонала.

88. Кроме того, на основании Закона 3250/2004 "О работе неполный день в государственном секторе, местных органах власти и организациях" в число нанимаемых работников входят: а) матери, имеющие несовершеннолетних детей, доля которых составляет 10%, и б) родители, имеющие трех и более детей, доля которых составляет 10%. Законом также предусмотрено, что 60% бенефициаров различных категорий должны составлять женщины при условии, что они проявят необходимый интерес.

89. В целях борьбы с дискриминацией в сфере занятости Генеральный секретариат по вопросам гендерного равенства начал проводить "Кампанию позитивных действий в интересах женщин на малых и средних предприятиях, а

также в крупных фирмах" по проекту "Занятость и профессиональная подготовка", предусмотренному третьей Рамочной программой поддержки со стороны Сообщества. В этих рамках предприятия получают финансовые стимулы для организации непрерывного производственного обучения женщин, покрытия функциональных расходов на ясли, расширение возможностей для дистанционной работы, улучшение информированности и осведомленности всех работников, расширение систем сертификации качества (ISO).

### 3. Меры по обеспечению безопасности и гигиены труда на рабочем месте

90. Национальная политика по вопросам безопасности и гигиены труда на рабочем месте основана на трехстороннем представительстве и социальном диалоге. Она реализуется через национальную систему соответствующих структур и процессов с участием правительственных органов, организаций работодателей и работников, научных и профессиональных организаций, учебных заведений, учреждений, ведающих вопросами безопасности и охраны здоровья. Наша страна оперативно приводит свое законодательство в соответствие с директивами ЕС и стремится ратифицировать международные конвенции в области труда, которые включают в себя организационные и технические меры, связанные с безопасностью и здоровьем работников. Что касается содержания соответствующих законов, то имеются многочисленные общие положения для горизонтального применения, тогда как существуют и специальные законы, регулирующие вопросы обеспечения безопасности и гигиены труда в отдельных секторах экономической деятельности.

91. Инспекция по вопросам безопасности и гигиены труда при Инспекции по вопросам труда принимает меры по улучшению условий безопасности и гигиены труда на рабочих местах и предупреждению несчастных случаев и профессиональных заболеваний.

Таблица 4

#### Данные о деятельности Инспекция по вопросам безопасности и гигиены труда за период 2004-2011 годов

Инспекционная деятельность	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Инспекции и повторные инспекции	26 161	25 477	27 857	27 895	24 600	24 496	25 259	28 150
Акты о привлечении к ответственности- отстранении от должности	1 490	1 045	1 303	1 132	1 063	971	839	775
Приостановка работ	1 991	2 065	2 248	2 201	1 738	1 599	1 357	806
Наложение штрафов	2 238	1 349	1 379	1 315	1 246	1 018	1 023	590
<b>Сумма (в евро)</b>	<b>2.721.300</b>	<b>1.928.250</b>	<b>2.949.100</b>	<b>3.021.500</b>	<b>3.354.900</b>	<b>2.856.400</b>	<b>2.405.900</b>	<b>1.704.111</b>

92. Кроме того, органы Инспекции по вопросам безопасности и гигиены труда при Инспекции по вопросам труда провели целый ряд проверок и информационных кампаний.

#### а) Улучшение условий санитарии, безопасности и труда личного состава полиции Греции

93. Президентский указ 45/2008 (А'–73) "О мерах по охране здоровья и обеспечению безопасности личного состава полиции Греции" направлен на улучшение условий санитарии, безопасности и труда личного состава полиции Греции.

Указ предусматривает меры, которые необходимо принять для защиты сотрудников полиции Греции от рисков для их здоровья и безопасности во время исполнения ими своих служебных обязанностей. Его положения касаются защиты всего личного состава полиции Греции без исключения (сотрудники полиции, сотрудники специальной охраны, пограничники) от прямых рисков для их здоровья и безопасности во время исполнения ими своих служебных обязанностей. В целях предупреждения или сведения к минимуму всех соответствующих рисков делается акцент на медицинских осмотрах, предоставлении всех необходимых технических средств, надлежащей профессиональной подготовке, а также на поддержании в должном состоянии и дезинфекции помещений и транспортных средств полиции. Особое внимание уделяется вопросам, касающимся охраны и перевозки заключенных, патрулирования, регулирования дорожного движения и контроля за мусорными свалками.

**b) Данные о несчастных случаях на производстве**

94. В представленной ниже таблице приводятся имеющиеся статистические данные о несчастных случаях на производстве, о которых было заявлено в Инспекцию по вопросам труда (СЕПЕ) в 2004-2011 годах.

Таблица 5

**Несчастные случаи на производстве, заявленные в Инспекцию по вопросам труда (СЕПЕ) в 2004-2011 годах**

	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Заявленные несчастные случаи на производстве	6 333	6 044	6 255	6 561	6 657	6 381	5 721	5 203
Несчастные случаи на производстве со смертельным исходом (всего)	127	111	128	115	142	113	94	70
Несчастные случаи на производстве со смертельным исходом (за исключением патологий)	97	95	105	94	104	84	63	39
Несчастные случаи на производстве со смертельным исходом в строительном секторе (за исключением патологий)	68	62	56	59	48	43	29	18
Несчастные случаи на производстве со смертельным исходом в других секторах (за исключением патологий)	29	33	49	35	56	41	34	21

95. На представленном ниже графике проиллюстрировано число несчастных случаев на производстве, о которых было заявлено в Инспекцию по вопросам труда в 2000-2001 годах.

Диаграмма 2



#### 4. Законодательство о коллективных увольнениях

96. В соответствии с положениями пункта 1 статьи 74 Закона № 3863/2010 "О новой системе социального обеспечения и других соответствующих положениях и правилах о трудовых отношениях" устанавливаются следующие пределы в случае коллективных увольнений:

- а) до шести работников на предприятиях с численностью персонала от 20 до 150 сотрудников;
- б) 5% от общей численности персонала и до 30 человек на предприятиях с количеством сотрудников, превышающим 150 человек.

### **Статья 8 – Право создавать профессиональные союзы и вступать в них**

97. По данным Всеобщей конфедерации трудящихся Греции (ГСЕЕ) ее членами являются:

- первичные профсоюзные организации-члены ГСЕЕ 2 587;
- вторичные профсоюзные организации-члены ГСЕЕ 157;
- зарегистрированные физические лица-члены ГСЕЕ 905 375.

#### 1. Сотрудники полиции

98. Закон 1264/1982 "О демократизации профсоюзного движения и защите профсоюзных свобод" с поправками, внесенными Законом 2783/1999 и статьей 18 Закона 3938/2011, защищает права профсоюзов и регулирует вопросы создания, организации, функционирования и деятельности профсоюзов. В этих рамках по всей Греции действуют профсоюзы сотрудников полиции, сотрудников правоохранительных органов, пограничников и сотрудников специальной охраны, представляя лиц, работодателем которых является полиция Греции во всех префектурах страны. Кроме того, старшие сотрудники полиции, младшие сотрудники полиции и пограничники организовали свои профсоюзные организа-

ции и стали членами Европейского совета профсоюзов полиции и Европейской конфедерации профсоюзов полиции.

99. Греческое государство и полиция не налагает каких-либо ограничений с помощью подзаконных актов в отношении создания профсоюзов полиции и участия таких профсоюзов в международных организациях. Кроме того, не существует никаких ограничений в отношении их свободной деятельности, за исключением положений подстатьи 3 статьи 30А, в соответствии с которыми, без ущерба для положений статьи 281 Гражданского кодекса (злоупотребление правами), на пользование профсоюзными правами могут быть наложены определенные ограничения в связи с особенностями ситуации, выполняемой миссии, а также, что более важно, в связи с общенациональным и независимым характером полиции Греции.

## **2. Должностные лица судебных органов**

100. Статья 23 (2) (а) Конституции Греции гласит, что должностные лица судебных органов не имеют права на какие-либо формы забастовок. Тем не менее статья 89 (1) Конституции допускает создание профсоюзов должностных лиц судебных органов (судей и прокуроров) на условиях, установленных законом. Такие профсоюзы должностных лиц судебных органов уже были созданы и действуют в Греции.

## **3. Военнослужащие**

101. Военнослужащим вооруженных сил Греции не разрешается создавать профсоюзные организации или вступать в них, а также участвовать в забастовках, пока они находятся на службе в вооруженных силах.

# **Статья 9 – Право на социальное обеспечение**

## **1. Социальные пособия**

102. Министерство здравоохранения и социальной солидарности с помощью компетентных организаций реализует десять программ финансовой помощи, связанных с выплатой пособий из фондов социального обеспечения в зависимости от вида и процента инвалидности, страхового статуса и т.д. В соответствии со статьей 9 Закона 4052/2012 Департамент социального обеспечения будет переведен в Министерство труда и социальной защиты, начиная с 1 июля 2012 года.

103. Сумма финансовой помощи не связана с доходом получателя государственной помощи и соответствующим освобождением от уплаты налогов.

104. Кроме того, в рамках политики выплаты пособий, проводимой Министерством здравоохранения и социальной солидарности, было введено пособие на транспорт, заменившее пособие на бензин, как это предусмотрено Законом 3627/2007. В отношении пособия по беременности и родам и пособия многодетным семьям см. пункты настоящего доклада, посвященные статье 10. В отношении пособий на питание для больных-почечников см. пункты настоящего доклада, посвященные статье 12. В отношении пособий на оплату жилища и на случай стихийных бедствий, а также пособий на репатриацию иностранцев греческого происхождения см. пункты настоящего доклада, посвященные статье 11. Пособия по инвалидности включают в себя пособия для ВИЧ-инфицированных лиц и пособия для больных гемофилией.

## 2. Пособия по линии социального обеспечения

105. Социальное обеспечение гарантируется Конституцией Греции (пункт 5 статьи 22). Система социального обеспечения функционирует при участии самоуправляемых организаций и охватывает всех наемных работников страны. В последние годы в Греции в рамках сектора социальной защиты ведется длительный социальный диалог, направленный на проведение реформы системы социального страхования, чтобы гарантировать надежное будущее и обеспечить поддержание современной, рациональной, социально справедливой и жизнеспособной системы, имеющей долгосрочную перспективу.

106. Основной задачей в рамках этих усилий является поддержание общественного, всеобъемлющего, обязательного и перераспределительного характера социального страхования, одновременно решая серьезные проблемы, которые накопились за последние несколько десятилетий (например, проблемы в области эффективного управления активами организаций социального обеспечения, наличие большого числа организаций, занимающихся социальным страхованием).

107. В апреле 2008 был принят Закон № 3655 в целях реформирования греческой системы социального обеспечения, гарантирования ее устойчивости и создания потенциала для удовлетворения потребностей граждан в социальной защите. В соответствии с Законом 133 существующие организации и отделения были сгруппированы в 13 учреждений социального обеспечения. Новая структура позволила упростить контроль и приумножила усилия по сокращению случаев уклонения от уплаты взносов и незарегистрированной работы. Закон также ввел процедуру, обеспечивающую лучшую доходность инвестиции за счет более эффективного и оперативного управления фондами. Кроме того, Фонд социального обеспечения солидарности между поколениями (АКАЖЕ), призванный гарантировать осуществление программ социального обеспечения в Греции, будет финансироваться за счет следующих отчислений: 10% доходов от приватизации государственных предприятий, 4% от годового дохода, полученного от НДС, и 10% от имеющихся социальных ресурсов. Фонд будет оставаться "заблокированным" до 2019 года.

108. Для упрощения операций и перекрестных ссылок с 1 июня 2009 года впервые был введен национальный номер социального страхования (АМКА) в качестве единого обязательного номера социального страхования, который присваивается каждому лицу, застрахованному напрямую или опосредованно, чтобы оно имело возможность устроиться на работу, получить страховой полис и платить взносы, обновлять медицинскую книжку, а также получать пенсии, пособия и выплаты.

109. Недавно принятый Закон № 3863/2010 о социальном обеспечении вносит изменения в структуру пенсионной системы в нашей стране. С 1 января 2015 года основная положенная по закону пенсия будет состоять из двух частей – базовой пенсии и пропорциональной пенсии. Базовая пенсия будет выплачиваться всеми организациями социального обеспечения и государством бенефициарам, достигшим по меньшей мере 65 лет и отвечающим критериям, основанным на размере их доходов и времени постоянного проживания в стране. Пропорциональная пенсия выплачивается исходя из страхового стажа лица, имеющего право на эту пенсию. Она рассчитывается за каждый полный год страхования на основе установленных законом процентов, отчисляемых от ожидаемого дохода, учитываемого при начислении пенсии.

110. Новый Закон о социальном обеспечении также предусматривает следующее:

- единые условия выхода на пенсию и единые правила расчета пенсий для всех;
- минимальные размеры пенсий для пожилых, инвалидов и в связи с потерей кормильца, которые в настоящее время (2010 год) равны размеру минимальной пенсии и подлежат ежегодной корректировке;
- корректировку границ пенсионного возраста в зависимости от изменения средней продолжительности жизни в нашей стране, при этом 65-летний возраст будет использоваться в качестве базового ориентира;
- дальнейшее объединение 13 страховых организаций в три организации (для наемных работников, фермеров и самозанятых), которое уже осуществляется;
- создание новой формы страхования и введение гербовых марок по оплате страхования для домашней прислуги, сельскохозяйственных и сезонных рабочих;
- создание единого центра экспертизы инвалидности и Национального реестра инвалидов;
- определение для всех организаций социального обеспечения профессий и специальностей, подпадающих под Положение о тяжелых и вредных работах, которое должно было вступить в силу с 1 июля 2011 года;
- отмена участия страховых организаций в программах добровольного прекращения службы на предприятиях государственного и расширенного государственного сектора.

111. Направленное на борьбу с бедностью и обеспечение достаточного дохода для всех, особенно для пожилых и пенсионеров с низким доходом, в рамках греческой системы социального обеспечения в 1996 году было введено пособие социальной солидарности с пенсионерами (ЭКАС), которое выплачивается бенефициарам старше 60 лет и удовлетворяющим определенным критериям. Выплата ЭКАС полностью финансируется из государственного бюджета, и в 2010 году его размер определялся следующим образом:

Таблица 6

<i>Размер дохода</i>	<i>Размер ЭКАС</i>
до 7 607,54 евро	230,00 евро
от 7 607,55 до 7 905,91 евро	172,50 евро
от 7 905,92 до 8 104,76 евро	115,00 евро
от 8 104,77 до 8 353,38 евро	57,50 евро

Таблица 7  
**Расходы на социальное обеспечение (млн. евро)**

	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Расходы на социальное обеспечение	8 813,03	8 930,66	9 696,87	10 464,80	14 189,84	16 415,31	13 563,78
ВВП (млн. евро)	185 225	198 609	213 207	228 180	236 917	235 000	231 900
Расходы на социальное обеспечение/ ВВП (%)	4,76	4,50	4,55	4,59	5,99	6,98	5,85

## **Статья 10 – Охрана семьи**

### **1. Меры и услуги по поддержке семей**

#### **а) Выплата пособий многодетным семьям**

112. На основании Закона 3454/2006 "О поддержке семей и о других положениях" бенефициарами финансовых и институциональных льгот являются семьи, имеющие трех детей.

#### **б) Социально незащищенные дети – пособие по беременности и родам**

113. Государство предоставляет всем бенефициарам, удовлетворяющим требованиям Закона, без какой-либо дискриминации по признаку расы, религии или происхождения пособия, предусмотренные Программой финансовой помощи социально незащищенным детям (Закон 4051/60), при условии, что они постоянно проживают в Греции.

114. Все работающие матери, которые не могут претендовать на пособие по беременности и родам из фонда социального обеспечения или не имеют страховки, также получают пособия по беременности и родам. Кроме того, пособия по беременности и родам получают все иностранные граждане, если они удовлетворяют вышеуказанным требованиям и находятся на постоянном жительстве в Греции.

### **2. Меры по поддержке семей в области социальной защиты**

115. Поддержка семей является важным приоритетом сектора социальной защиты. В рамках Программы национальной реформы на 2011-2014 годы была разработана долгосрочная стратегия по вопросам борьбы с бедностью и по прерыванию тенденции к сохранению бедности от поколения к поколению, уделяя приоритетное внимание трудоустройству родителей и обеспечивая доступ детей и их семей к соответствующим услугам для удовлетворения их основных потребностей и повышения качества жизни. Говоря более конкретно:

а) принимаются меры по улучшению занятости женщин и молодежи (см. пункты настоящего доклада, посвященные статье б);

б) принимаются меры по совмещению семейной жизни и профессиональной деятельности, в том числе благодаря второй Рамочной программе поддержки со стороны Сообщества, структурам по уходу за детьми, а также созданию структур по уходу за пожилыми людьми и людьми, находящимися в беспомощном положении. Через третью Рамочную программу поддержки со сто-

роны Сообщества было профинансировано примерно 1620 структур, где работает 7000 человек, при этом льготы были предоставлены более чем 130 000 человек.

**Оперативная программа: "Развитие людских ресурсов на 2007-2013 годы"**  
**Цель: совмещение семейной жизни и профессиональной деятельности**

116. Цель этой акции заключается в расширении занятости женщин и сохранении трудовых позиций женщин при оказании им поддержки путем предоставления услуг по присмотру за детьми в специальных структурах по уходу за детьми. Также получила развитие деятельность по совмещению семейной жизни и профессиональной деятельности в рамках инициативы Европейского сообщества "EQUAL". Эта инициатива на 75% финансируется Европейским социальным фондом и на 25% – Министерством труда и социальной защиты. Она рассчитана на все группы населения, затронутые дискриминацией и неравенством на рынке труда, в целях их профессиональной, а также в целом социальной интеграции.

117. Кроме того, политика, направленная на поощрение гендерного равенства, содействует совмещению семейной жизни и профессиональной деятельности. Направление III оперативной программы "Административная реформа на 2007-2013 годы" посвящено укреплению политики обеспечения равного обращения в деятельности органов государственной власти. В этом же контексте все издаваемые нормативные административные акты, касающиеся реализации программ профессиональной подготовки, программ по предоставлению услуг по сопровождению и услуг по содействию занятости, предусматривают обязательное участие женщин на уровне 60% во всех мероприятиях, предусмотренных оперативной программой.

**3. Совмещение трудовой деятельности и частной жизни, включая охрану материнства**

118. Схемы, содействующие совмещению трудовой деятельности и частной жизни, включены в рамки отпусков по беременности и родам и по уходу за ребенком. Для работников государственного и частного секторов применяются различные схемы. Более конкретно:

**а) Декретный отпуск/отпуск по беременности и родам**

*i) Государственный сектор*

119. Работникам государственного сектора предоставляется декретный отпуск продолжительностью пять месяцев: продолжительность оплачиваемого декретного отпуска составляет 20 недель.

*ii) Частный сектор*

120. В соответствии со статьей 7 Общенационального коллективного договора от 1993 года и статьей 7 Общенационального коллективного договора на 2000-2001 годы, ратифицированного на основании статьи 11 Закона 2874/2000, продолжительность декретного отпуска должна составлять 17 недель для работников любого работодателя, трудовые отношения с которым регулируются частным правом. Соблюдение этого срока является обязательным. В случае преждевременных родов остаток отпуска предоставляется после родов, таким образом, общая продолжительность отпуска остается 17 недель. Другие законодательные или нормативные положения предусматривают прочие благоприятные условия для работающих женщин.

iii) *Специальный декретный отпуск*

121. Законом 3655/2008 "Об административной и организационной системе социального обеспечения" (статья 142) предоставляется дополнительный период отпуска для матерей, работающих в частном секторе. Специальный декретный отпуск продолжительностью до шести месяцев предоставляется матерям, застрахованным в Фонде социального страхования (ИКА) и занятым полный или неполный рабочий день на предприятиях, имея временные или бессрочные трудовые контракты. В соответствии с Законом 3996/2011 (статья 36) женщины, оформляющие специальные декретные отпуска, также имеют медицинское страхование.

122. Закон 3896/2010 "О применении принципа равных возможностей и равного обращения в отношении мужчин и женщин в вопросах труда и занятости" (статья 16) предусматривает, что работница, вышедшая в декретный отпуск, имеет право по его завершении вернуться на прежнюю работу или на равноценную должность на тех же условиях занятости и воспользоваться всеми улучшениями условий труда, которые работник мог бы получить во время своего отсутствия. Любое неблагоприятное отношение к женщине в связи с беременностью или родами или к родителям в связи с родительским отпуском по воспитанию ребенка или по уходу за ним представляет собой дискриминацию (статья 18).

123. Кроме того, статьи 48-54 главы F Закона 4075/2012 (A'89) привели наше национальное законодательство в соответствие с положениями Директивы 2010/18/EU Совета от 8 марта 2012 года. В соответствии с вышеупомянутым Законом работающие родители обоего пола, имеющие один год стажа работы с тем же работодателем, обладают правом на неоплачиваемый отпуск продолжительностью не менее четырех месяцев до достижения их ребенком шестилетнего возраста. Работники, имеющие приемных детей, также могут воспользоваться этим правом.

**b) Защита от увольнения**

124. Статья 36(1) Закона 3996/2011 запрещает и признает полностью недействительным расторжение трудового договора или прекращение трудовых отношений с работающей женщиной по инициативе работодателя как во время ее беременности, так и в течение 18 месяцев после родов или в случае ее отсутствия более длительный период в связи с заболеванием в результате беременности или родов, за исключением случаев, когда имеется серьезная причина для прекращения трудового договора.

125. Кроме того, Закон 3250/2004 "О занятости неполный рабочий день в государственном секторе, местных органах власти и организациях публичного права" предусматривает отбор следующих, среди прочих, категорий работников из числа кандидатов на неполную занятость: матерей с несовершеннолетними детьми из расчета до 10% работников; родителей с тремя и более детьми, а также их детей из расчета до 10% работников.

126. Наконец, на основании Закона 3454/2006 "О поддержке семей и о других положениях" вышеупомянутое положение также получило распространение на лиц, имеющих большое количество детей, и на родителей с тремя детьми.

**c) Другие виды отпусков**

127. Имеются следующие виды отпусков: в связи с заключением брака и рождением ребенка; по уходу за ребенком; неоплачиваемый отпуск; отпуск родите-

лям, имеющим неполные семьи; отпуск для контроля за школьной успеваемостью ребенка; отпуск по болезни ребенка или других иждивенцев; отпуск для приемных родителей; сокращенный рабочий день.

**d) Пособия, выплачиваемые по линии Сельскохозяйственной страховой организации**

128. Сельскохозяйственная страховая организация в качестве учреждения Министерства здравоохранения и социальной солидарности выплачивает ряд пособий семьям, имеющим трех и более детей. Упомянутые пособия и пожизненные пенсии выплачиваются бенефициарам независимо от получения других льгот, зарплат, пенсий, вознаграждений, компенсаций или профессии. Выплаты пособий и пожизненной пенсии производятся раз в два месяца. С 1 января 2007 года никакие налоги с них не взимаются.

**e) Неполные семьи**

129. Незамужним женщинам был предоставлен целый ряд льгот, таких как: родительский отпуск (оплачиваемый или неоплачиваемый); пособие в связи с заключением брака; сокращенный рабочий день; приоритет при получении места в детских садах; пособие многодетным родителям; ежемесячное пособие детям, живущим без отца и т.д. Генеральный секретариат по вопросам гендерного равенства выпустил специальную брошюру для неполных семей, в которой подробно рассматриваются все виды пособий, предоставляемых государством.

**4. Законодательство, направленное против дискриминации в доступе к товарам и услугам (пункты 15 и 36 заключительных замечаний Комитета)**

130. За период, рассматриваемый в настоящем докладе, был принят Закон 3304/2005 (Официальный бюллетень 16А/27-1-2005) "О применении принципа равного обращения независимо от расового или этнического происхождения, религиозных или иных убеждений, инвалидности, возраста и половой ориентации", инкорпориовавший две директивы Европейского сообщества – 2000/43/ЕС и 2000/78/ЕС – в национальное законодательство. Более подробную информацию см. в пунктах настоящего доклада, посвященных статье 2 выше.

131. Следует отметить, что Министерство труда и социальной защиты провело ряд мероприятий с целью информирования о новом антидискриминационном законодательстве.

**a) Программы, направленные на обеспечение доступа к услугам для всех: программа Сообщества "Прогресс", осуществляемая в интересах занятости и социальной солидарности (2007-2013 годы)**

132. Министерство труда и социальной защиты в рамках программы Сообщества "Прогресс" осуществило проект "Мероприятия по поощрению принципа равного обращения". Данный проект включал в себя следующие мероприятия: а) проведение кампании по повышению осведомленности: "Сделаем равенство реальностью"; б) организацию учебного семинара для судей; в) проведение борьбы с дискриминацией по признаку инвалидности в сфере труда и занятости.

**b) Оперативная программа "Развитие людских ресурсов на 2007-2013 годы"**

133. В рамках оперативной программы "Развитие людских ресурсов на 2007-2013 годы" тематическое приоритетное направление "Полная интеграция всех людских ресурсов в общество равных возможностей" предусматривает, среди прочего, такую категорию мероприятий как "Предупреждение социального отчуждения уязвимых групп населения и борьба с ним", что выражается в проведении целевых акций, направленных на социальную и профессиональную интеграцию уязвимых групп населения, включая группы с культурными и/или религиозными различиями, такие как рома.

**5. Меры по обеспечению защиты и помощи, принятые в интересах детей в области занятости (пункты 19 и 40 и 17, 38, 39 заключительных замечаний Комитета)**

134. Инспекция по вопросам труда (СЕПЕ) контролирует и проверяет выполнение трудового законодательства в отношении занятости несовершеннолетних. СЕПЕ компетентна выдавать трудовые книжки несовершеннолетним (старше 15 лет), и после медицинского освидетельствования они могут быть допущены к трудоустройству на предприятиях. Работодатели и опекуны несовершеннолетних, которые занимаются профессией или деятельностью, противоречащей закону, подлежат наказанию в виде лишения свободы сроком до двух лет и штрафа; работодатели также подлежат административному наказанию.

135. В 2010 году на основании Закона 3850/2010 "О ратификации Кодекса законов о здоровье и безопасности работников" после проведения медицинских осмотров врачами Института социального страхования (ИКА) было выдано 1462 трудовые книжки для несовершеннолетних работников. В 2011 году было выдано 874 трудовых книжки; 480 из них получили юноши и 394 – девушки. Кроме того, в 2010 году были поданы три жалобы на незаконное использование труда несовершеннолетних и наложено четыре штрафа, тогда как в 2011 году были поданы две жалобы на незаконное использование труда несовершеннолетних и наложен 21 штраф.

**6. Создание семьи**

136. В дополнение к информации, содержащейся в пунктах 271 и 272 первоначального доклада Греции, необходимо упомянуть о недавнем важном событии – упрощении вопросов, связанных с совместным проживанием лиц разного пола. Греция признает так называемый "пакт сожительства", регулируемый Законом 3719/2008 "О поправках к законодательству о семье, детях, обществе и к другим положениям". Согласно этому Закону двое взрослых людей (мужчина и женщина) могут получить правовое признание их сожительства с юридическими обязательствами, схожими на брачные, заключив "пакт", заверенный нотариусом и сданный на хранение в отдел регистрации актов гражданского состояния. Специальными статьями предусматривается свободное использование фамилии, регулируются имущественные отношения и вопросы, связанные со средствами партнеров, алиментами в случае расторжения союза, родительскими обязанностями, родительской опекой и правами наследования.

**7. Борьба с бытовым насилием и сексуальной эксплуатацией детей (пункты 16 и 37 заключительных замечаний Комитета)**

137. В 2006 году был принят Закон о борьбе с бытовым насилием, который, в частности, предусматривает более суровые наказания за правонарушения, связанные с бытовым насилием; устанавливает уголовную процедуру посредниче-

ства в делах, касающихся преступлений, связанных с бытовым насилием; объявляет изнасилование в браке уголовным преступлением; прямо запрещает физическое насилие в отношении несовершеннолетних; обеспечивает защиту жертв, позволяя им обращаться к правосудию и гарантируя их безопасность как в их жилищах, так и за их пределами. Законом 3500/2006 охватываются и стабильные отношения партнерства между мужчинами и женщинами, официально не состоящими в браке. Принятие этого Закона стало решающим шагом вперед, однако следует отметить, что число женщин-жертв бытового насилия существенно не сократилось.

138. Для борьбы с бытовым насилием организациям местных органов власти была поручена задача консультирования жертв бытового насилия. Генеральным секретариатом по вопросам гендерного равенства (ГСГР) были разработаны меры по поддержке женщин-жертв через его два консультационных центра. Другой приют, находящийся в ведении муниципалитета Афин, в сотрудничестве с ГСГР принимает женщин, подвергшихся жестокому обращению, и их детей. Генеральный секретариат также организует различные мероприятия, включая учебные и просветительские семинары; он также публикует информационные листки на различных языках. Национальный центр социальной солидарности при Министерстве здравоохранения оказывает услуги по поддержке жертв насилия с помощью телефонной линии "SOS 197" и имеет три приюта для жертв в Афинах вместимостью 60 коек. Его Сеть услуг в рамках борьбы с бытовым насилием включает в себя еще два приюта, обслуживаемых НПО и взаимодействующих с Национальным центром социальной солидарности благодаря программным соглашениям, которые включают в себя вопросы финансирования. Он также оказывает поддержку жертвам через свои центры социальной поддержки, которые укомплектованы специализированным персоналом, и осуществляет две программы консультационных/терапевтических программ для правонарушителей.

139. Кроме того, греческая полиция выпустила руководство по рассмотрению дел о бытовом насилии полицией, где содержатся наставления для сотрудников полиции, а также для всех граждан, в частности, для женщин-жертв бытового насилия. По решению начальника греческой полиции вопрос о бытовом насилии был включен в учебную программу Академии полиции в качестве учебного предмета. Помимо этого регулярно проводятся учебные семинары для сотрудников полиции по вопросам, связанным с делами о внутрисемейном насилии.

140. Наконец, женские организации вносят свой вклад в подготовку учебных и просветительских мероприятий.

141. Профилактика и борьба с насилием в отношении женщин в семье/частной жизни, на рабочих местах и в обществе в целом является одной из стратегических целей Национального плана действий по достижению реального гендерного равенства на 2010-2013 годы, подготовленного Генеральным секретариатом по вопросам гендерного равенства. Что касается бытового насилия, то Планом предусмотрена деятельность в восьми ключевых областях, а именно: совершенствование законодательства; создание структур поддержки; оказание услуг по поддержке; развитие профилактики; улучшение учебной подготовки; проведение научных исследований и подготовка документации; расширение прав и возможностей гражданского общества, а также поощрение институциональных партнерств. Важно отметить, что в качестве передовой практики в марте 2011 года была запущена круглосуточная горячая линия "SOS", обслуживаемая психологами и социальными работниками и охватывающая вопросы, связанные со всеми формами гендерного насилия. В первые месяцы ее функ-

ционирования на горячую линию поступило 464 звонка в большинстве своем непосредственно от самих жертв. Была начата Национальная кампания по информированию и повышению осведомленности общественности в вопросах насилия в отношении женщин, при этом подчеркивался факт наличия такой вышеупомянутой телефонной линии и передавался общественный посыл: "Вы не единственные. Вы не одиноки".

142. Процесс подготовки всеобъемлющего законодательства о борьбе с насилием в отношении женщин отражает многосторонний характер гендерного насилия и представляет собой международно признанный метод законодательной деятельности, направленной на борьбу с многочисленными и сложными аспектами подобной преступной деятельности, затрагивающей все стороны повседневной жизни. Говоря более конкретно, рассматриваемые меры включают в себя: в отношении бытового насилия – улучшение Закона 3500/2006 о борьбе с бытовым насилием и расширение рамок по борьбе с бытовым насилием путем создания центров поддержки жертв и предоставления им временного убежища; в отношении социального насилия – улучшение и усиление законодательства по борьбе с такими преступлениями, как изнасилование и торговля людьми. Другими требующими решения межсекторальными вопросами являются: усиление институциональной роли ГСГР (консультационные центры) в борьбе с насилием в отношении женщин во всех его формах и защите жертв; совершенствование положений о правовой помощи жертвам в сотрудничестве с коллегами адвокатов; и создание Национального центра мониторинга борьбы с насилием в отношении женщин.

143. Наконец, специализированная профессиональная подготовка и обучение уже обеспечиваются Национальной школой подготовки судебных работников.

144. Согласно статистическим данным по случаям бытового насилия, хранящимся в Управлении греческой полиции, в 2007 году полицейские власти расследовали 117 таких случаев [с момента вступления в силу Закона 3500/2006], тогда как в 2008 году ими было расследовано 181 такой случай.

#### **Борьба с сексуальной эксплуатацией детей**

145. Имеется несколько законодательных положений, предусматривающих специальные меры по борьбе с преступными действиями и насилием в отношении несовершеннолетних, включая соответствующие положения Закона 3625/2007, а также необходимо отметить ратификацию и осуществление Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

146. Кроме того, Законом 3727/2008 была ратифицирована Конвенция Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера, и были введены положения внутреннего законодательства, необходимые для выполнения обязательств, принятых в рамках указанной Конвенции.

147. Новые меры предусматривают более суровые наказания для виновных, приостановление действия положения об истечении срока давности до достижения жертвой совершеннолетия, неприменимость положений о защите личных данных в ходе расследования преступлений против сексуальной свободы и преступлений в форме экономической эксплуатации сексуальной жизни, профилактику преступности, просветительскую деятельность и обучение, оказание помощи детям-жертвам и т.д. Недавно Законом 3860/2010 законодательство Греции о несовершеннолетних было снова обновлено и еще более усилено с учетом Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, ка-

сающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила).

**8. Борьба с торговлей людьми (пункты 18 и 39 заключительных замечаний Комитета)**

148. В 2010 году количество случаев уголовного преследования возросло на 65%, вынесения обвинительных приговоров – на 52% и оказания защиты и помощи жертвам, выявленным прокурорами, – на 60%.

149. Среди самых серьезных трудностей, с которыми столкнулась Греция, можно назвать отсутствие эффективного сотрудничества между различными учреждениями, раздробленность сфер ответственности, сложное законодательство, бюрократия и бездействие. Правительство Греческой Республики постепенно создало прочную превентивную, защитную и обвинительную базу. Греция приумножила усилия по решению проблемы, в том числе путем проведения законодательной реформы; межведомственной координации деятельности правоохранительных органов, прокуратуры и судебных органов; широкой защиты жертв; организации просветительских кампаний и систематического привлечения к ответственности членов преступных сетей, эксплуатирующих жертв торговли людьми. Греция также укрепила сотрудничество с соответствующими органами в рамках основных международных организаций, а также в странах происхождения, транзита и назначения, добившись обнадеживающих результатов.

150. Был создан Национальный координационный механизм (НКМ), состоящий из представителей всех компетентных министерств, а также МОМ, который возглавляется Министерством иностранных дел. В октябре 2010 года была представлена Программа расширенного национального и европейского планирования. НКМ будет продолжать сосредотачивать свое внимание на выполнении плана действий, руководствуясь его четырьмя основными направлениями: преследование торговцев людьми; защита жертв; профилактика, в частности, путем решения проблемы имеющегося спроса и организации специализированного обучения и просветительских кампаний; и развития партнерских отношений со всеми заинтересованными сторонами, включая НПО.

151. Основными областями деятельности НКМ являются следующие: мониторинг данного явления; создание баз данных/сбор статистических данных; внедрение процедур проверки для идентификации жертв; создание приютов; оказание поддержки жертвам, включая правовую помощь, предоставление видов на жительство и разрешений на работу, добровольную репатриацию; оказание помощи в странах происхождения; обучение сотрудников полицейских сил; подготовка сотрудников правоохранительных и судебных органов; проведение просветительских кампаний.

152. В 2010 году Греция ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности – Палермскую конвенцию и протоколы к ней, а также подписала Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми.

153. В декабре 2005 года был подписан Меморандум о сотрудничестве между компетентными министерствами, МОМ (Международной организации по миграции) и 12 НПО, который устанавливает координационную основу для заинтересованных сторон.

**а) Защита жертв торговли людьми**

154. В Президентском указе 233/2003 определяются учреждения, меры, пути и средства оказания помощи жертвам торговли людьми, в том числе в области жилья, здравоохранения и правовой помощи. Статус и положение жертв были улучшены Законом 3386/2005, который предусматривает выдачу видов на жительство, подлежащих продлению при определенных условиях, жертвам торговли людьми, сотрудничающих с компетентными властями, и запрещает их высылку в течение "срока на обдумывание". Закон 3875/2010 (о ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней) распространяет сферу охвата защитных законодательных мер на жертв незаконного ввоза иммигрантов и предусматривает возможность выдачи видов на жительство по гуманитарным соображениям при определенных условиях также жертвам торговли людьми, которые не сотрудничают с властями в связи с возможными угрозами со стороны виновных в таких преступлениях. Следует отметить, что рекомендации Национальной комиссии по правам человека способствовали укреплению системы защиты. За период с 2006 года по первый квартал 2010 года вид на жительство получили 102 жертвы торговли людьми.

155. Кроме того, в соответствии с недавней поправкой к Закону 3386/2005, внесенной Законом 3907/2011, признанные жертвы торговли людьми, которые не сотрудничают с властями, также имеют право на получение вида на жительство по гуманитарным соображениям. Согласно этому же Закону особая забота оказывается несовершеннолетним жертвам торговли людьми или незаконного ввоза мигрантов, которые рассматриваются как несопровождаемые несовершеннолетние. Таким образом, компетентные власти обязаны принимать необходимые меры для установления их личности и гражданства и того факта, что они являются несопровождаемыми. Они также делают все возможное для скорейшего определения местонахождения их семей и немедленного принятия необходимых мер для обеспечения их юридического представительства, включая представительство в ходе уголовного разбирательства. Гражданам третьих стран, признанным жертвами торговли людьми или жертвами незаконного ввоза людей по решению Министра внутренних дел предоставляется вид на жительство, причем они не обязаны платить за это сбор. Такой вид на жительство выдается на один год и подлежит продлению, если жертва продолжает отвечать условиям, на которых этот вид на жительство был выдан. Жертвам торговли людьми, не сотрудничающим с властями, такой вид на жительство продлевается до принятия решения судом. Вид на жительство для жертв торговли людьми или незаконного ввоза обеспечивает право на охрану здоровья и доступ к услугам психологической поддержки, доступ к рынку труда, но только на срок его действия, а также к профессиональной подготовке и обучению на условиях, установленных законом. Следует упомянуть, что данный вид на жительство может быть продлен на основании одной из причин, упомянутых в миграционном законодательстве, по решению Генерального секретариата соответствующего региона.

156. Кроме того, вид на жительство по гуманитарным соображениям предоставляется взрослым, ставшим жертвами бытового насилия или неспособным вести свои дела из-за проблем со здоровьем, или несовершеннолетним, на которых распространяются защитные меры и которые проживают в интернатах или при благотворительных организациях (пункт 1 статьи 44 Закона 3386/05).

157. Конкретные меры были также приняты Генеральным секретариатом по вопросам гендерного равенства.

158. Наконец, помощь жертвам оказывается по линии Национального центра социальной солидарности при Министерстве здравоохранения и социальной солидарности, который предлагает такие услуги, как консультационная помощь, психологическая поддержка, временное размещение в приютах, горячая линия и т.д. Министерство труда и социальной защиты также осуществляет программы в рамках инициативы ЕС "EQUAL".

**в) Действия полиции**

159. На оперативном уровне были усилены действия полиции против торговцев людьми, что принесло положительные результаты. В полиции Греции в этой области действуют 17 специализированных служб как на центральном, так и на региональном уровнях. Принимаются и другие меры, включая информирование и обучение персонала, международное сотрудничество, особенно с соседними странами, обмен информацией об организованной преступности (Интерпол, Европол, Центр ИСЮБЕ, государства – члены ЕС, соседние и другие третьи государства), сотрудничество с иностранными дипломатическими представительствами и т.д. В полицейские службы разослан Меморандум о действиях полиции и наилучших видах практики в делах, связанных с торговлей людьми. Кроме того, Оперативный межведомственный план действий "Илейра" в области борьбы с торговлей женщинами и детьми стал важной инициативой, объединяющей оперативные действия (полиции и судебных органов) в деле оказания помощи жертвам и их защиты.

160. Академия полиции уже включила изучение предмета по проблеме торговли людьми в учебные планы всех своих курсов. Сотрудники полиции посещают профессиональные семинары и конференции, организуемые совместно компетентными организациями и НПО по вопросам, касающимся идентификации жертв, обращения с жертвами и в целом по вопросам, связанным с обеспечением плодотворного сотрудничества между компетентными органами, ответственными за защиту жертв.

161. Греческая полиция стремится информировать граждан о масштабах торговли людьми в Греции в целях привлечения их внимания и повышения осведомленности, одновременно формируя атмосферу безопасности, связанную с присутствием полиции.

162. Кроме того, с дополнительной информацией по вопросам торговли людьми можно ознакомиться на веб-сайте греческой полиции ([www.astynomia.gr](http://www.astynomia.gr)). Недавно была добавлена информация с руководящими принципами и советами для жертв торговли людьми. Информационные документы и брошюры о торговле людьми и о жертвах торговли людьми рассылаются во все компетентные службы.

163. Службы греческой полиции сотрудничают с НПО через Национальный центр социальной солидарности (ЭККА) при Министерстве здравоохранения и социальной солидарности и Генеральный секретариат по вопросам гендерного равенства с целью оказать поддержку жертвам, а также помочь МОМ обеспечить их безопасную репатриацию.

164. Кроме того, в Афинах было назначено два государственных прокурора, которые занимаются делами, связанными с торговлей людьми, при этом развивается информирование и непрерывное обучение судей по вопросам торговли людьми.

**с) Предупреждение торговли людьми**

165. Греция организует кампании по информированию общественности и по подготовке персонала всех заинтересованных учреждений с целью обеспечить снижение спроса на услуги, оказываемые жертвами торговли людьми и эксплуатации, и Генеральный секретариат по вопросам гендерного равенства играет здесь активную роль.

**д) Статистические данные**

166. Согласно последним статистическим данным в 2011 году службами греческой полиции было расследовано 41 дело, связанное с торговлей людьми (35 из них касалось сексуальной эксплуатации, 2 – трудовой эксплуатации и 4 – попрошайничества). Результатом розыскных мероприятий и предварительного следствия стало предъявление обвинения 220 предполагаемым виновным, имеющим греческое или иностранное гражданство, при этом число жертв составило 97 человек (мужчины, женщины и несовершеннолетние), подвергавшихся трудовой и сексуальной эксплуатации, из которых 51 лицо обратилось за государственной помощью и защитой, которые были им также предоставлены. Из этого общего числа девять человек по решению компетентного прокурора были признаны бенефициарами по смыслу положений Закона 3064/2002. Помощь и защита были также предоставлены восьми женщинам в рамках расследуемых дел и в соответствии с Палермским протоколом, который предусматривает идентификацию жертв торговли людьми, даже если уголовные обвинения еще не были предъявлены.

## **Статья 11– Право на достаточное жилище**

**1. Положение с жильем в Греции**

167. В целом для большей части греков серьезной жилищной проблемы не наблюдается, и имеются позитивные тенденции к стабильному улучшению жилищных условий. Что касается владения своим жилищем, то наблюдавшиеся в предыдущие десятилетия темпы роста (2001 год: 79,7%, 2005 год: 78,7%) стали достаточно сдержанными.

168. Однако в Греции имеются определенные категории домашних хозяйств, в основном малоимущие лица в городах и сельской местности и экономические иммигранты, которые в подавляющем большинстве живут в неудовлетворительных условиях или несут непомерное финансовое бремя, что не дает им возможность иметь достаточное жилище.

**2. Роль Жилищной организации трудящихся**

169. Как упоминалось в первоначальном докладе Греции, Жилищная организация трудящихся (ОЕК), руководство которой осуществляло Министерство труда и социального обеспечения, являлась основным органом, проводившим социальную жилищную политику и предоставлявшим жилье наемным работникам и пенсионерам страны. Жилищная организация трудящихся финансировалась за счет взносов трудящихся и их работодателей и оказывала жилищную помощь исключительно своим бенефициарам без какой-либо дискриминации среди них по признаку пола, расы, религии, этнического происхождения, возраста, сексуальной ориентации или какого-либо другого качества. В целом с 2004 года принимались меры, обеспечившие дальнейшее расширение льгот, предоставляемых Жилищной организацией трудящихся. Кроме того, увеличи-

лось число домов, ежегодно напрямую предоставляемых бенефициарам, испытывающим острые социально-экономические проблемы, а также матерям-одиночкам. Более конкретно, в 2004-2008 годах программы реализовывались следующим образом:

Таблица 8

Программа		2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
	Приобретено на аукционе	378	806	572	316	419
	Выделено участков	2 104	987	273	326	484
	Выделено готовых домов	787	570	664	454	404
1. Приобретение дома	Расходы	59 285 643	71 994 042	53 249 418	53 995 562	42 027 625
2. Субсидии в виде процентных выплат по займам на покупку или постройку дома	Одобрено	12 156	16 559	13 847	11 296	16 370
	Расходы	42 177 538	57 697 614	81 735 390	104 748 041	157 926 521
3. Беспроцентные кредиты на ремонт, расширение или отделку дома и Специальная программа для многодетных бенефициаров и бенефициаров-инвалидов	Одобрено	3 295	2 332	3 955	9 864	7 889
	Расходы	48 294 055	50 369 549	109 319 808	185 895 418	343 067 758
4. Дотация на аренду жилья	Одобрено	58 263	70 144	91 027	102 020	43 507
	Расходы	72 445 201	57 697 336	151 942 702	183 609 904	155 640 154

170. Жилищная организация трудящихся особенно внимательно относилась к неспособности бенефициаров платить взносы и в любом случае не выселяла должников. В случае непредвиденных обстоятельств (безработица, болезнь и т.д.), не позволяющих бенефициарам платить регулярные взносы, выплаты производились из Специального фонда солидарности, представлявшего собой программу, в рамках которой Жилищная организация трудящихся погашала взносы таких бенефициаров в Организацию в течение одного года.

171. Следует отметить, что в рамках второго Меморандума о договоренности в отношении особых условий экономической политики Жилищная организация трудящихся, а также Институт трудящихся (ОЕЕ) были ликвидированы. Постановление Кабинета № 7/28-2-2012 об осуществлении статьи 1 (б) Закона 4046/2012 гласит, что все полномочия ликвидированных организаций передаются ОАЕД.

### 3. Борьба с проблемой бездомности (см. пункты 23, 45 заключительных замечаний Комитета)

172. Поскольку профиль бездомного населения постоянно меняется и все исследования или усилия по определению числа бездомных, предпринимаемые различными организациями, отличаются друг от друга, для обеспечения более систематического и достоверного сбора данных официальными учреждениями в целях разработки надлежащего планирования и программирования для реализации программ поддержки бездомных и заботы о них Национальному центру

социальной солидарности (ЭККА) был поручен общенациональный сбор данных за 2009 год в сотрудничестве с компетентными местными властями и другими заинтересованными сторонами (муниципалитетами, церквями, НПО и т.д.) на основе соответствующих европейских методологий.

173. Таким образом, в рамках этой процедуры собранные до настоящего времени данные свидетельствуют о наличии 21 216 лиц, живущих вне дома при тех или иных обстоятельствах (люди, живущие на улице, в небезопасных местах, в приютах или пансионатах и т.д.), как это подробно показано в таблице в приложении 3.

174. Для борьбы с отсутствием жилища как с проблемой социального отчуждения Министерство здравоохранения и социальной солидарности осуществляет широкий диапазон мер и действий. Был сформирован комитет, состоящий из представителей Национального центра социальной солидарности (ЭККА) и других компетентных местных органов власти и заинтересованных сторон (муниципалитетов, церквей, НПО и т.д.), которому было поручено планирование и проведение общенационального сбора данных о бездомных на основе соответствующих европейских методологий. Ему также было дано задание подготовить пакет мер по поддержке бездомных.

175. Недавно в этом контексте правительство Греции Законом 4052/2012 признало бездомных в качестве особой уязвимой группы, требующей социальной защиты.

#### **4. Уязвимые и обездоленные группы населения и вопрос о жилище**

176. Программы социальной защиты реализуются под руководством местных органов власти в интересах борьбы с бедностью и в целях поддержки домашних хозяйств, серьезно пострадавших от непредвиденных событий (например, стихийных бедствий и т.п.), чтобы дать им возможность быстро восстановиться и избежать появления бездомных. Размер единовременного денежного пособия по борьбе с бедностью в 2009 году увеличился с 234,78 евро до максимальной суммы в 600 евро. Размер единовременного денежного пособия для поддержки домашних хозяйств, пострадавших от бедствий, составляет 586,94 евро, при этом сумма увеличивается вдвое, если речь идет о крупных семьях или семьях, где есть инвалиды. Лицам, ставшим инвалидами в результате бедствия, выплачивается еще 4402 евро.

177. Незастрахованным и малообеспеченным гражданам местными властями выдается книжка медицинского страхования и сертификаты социальной защиты для лечения в больницах и получения медицинской помощи. В 2010 году было обслужено 95 647 человек. Точнее, было выдано 27 434 новых книжки медицинского страхования, 64 811 книжек были подтверждены, и было выдано 3402 сертификатов социальной защиты.

178. Пособия на оплату жилища предоставляются незастрахованным и малообеспеченным пожилым гражданам в возрасте старше 65 лет и незастрахованным парам и малообеспеченным пожилым гражданам, которые представят подтверждение того, что у них нет своего дома и они снимают жилье. Пособие на оплату жилья в размере арендной платы выплачивается хозяину жилой площади. Размер ежемесячного пособия для незастрахованных одиноких людей в возрасте старше 65 лет и незастрахованных пар составлял 310 евро в 2009 году, 335 евро в 2010 году и 362 евро в 2011 году.

179. Для эффективного решения проблем отдельных лиц, вызванных стихийным бедствием, компетентные власти незамедлительно предоставляют палатки для временного размещения и одеяла, а также оказывают финансовую помощь.

180. Отделения служб социальной поддержки функционируют примерно в 150 муниципалитетах страны, где предоставляются услуги по оказанию помощи, направленные на борьбу с бедностью и социальным отчуждением.

181. Управление социального обеспечения и социальной солидарности Министерства здравоохранения и социальной солидарности, а точнее Отдел защиты беженцев и просителей убежища, является назначенным национальным ответственным органом Европейского фонда беженцев. Из средств по статье 5216 государственного бюджета "О расходах на питание, содержание и медицинское обслуживание политических беженцев" было выделено 2 265 000,00 евро в 2006 году, 1 977 500,00 евро в 2007 году, 2 132 490,80 евро в 2008 году, 2 401 182 евро в 2009 году, 1 392 986,3 евро в 2010 году и 1 692 769,61 евро в 2011 году.

182. Сумма национальных взносов (25%) в Европейский фонд беженцев:

2006 год: 227 583,00 евро; 2007 год: 193 205,42 евро; 2008 год: 341 493,00 евро; 2009 год: 986 432,96 евро; 2010 год: 1 488 162,92 евро и 2011 год: 1 603 526,17 евро<sup>1</sup>.

183. Что касается размещения просителей убежища и несопровождаемых детей, то в Греции имеется 17 структур по их размещению общей вместимостью 981 человек. В рамках инфраструктур или служб по размещению принимаются меры по оказанию материальной, медицинской и социальной помощи, а также по содействию в административных и судебных делах, в том числе по предоставлению правовой помощи с учетом особых потребностей наиболее уязвимых групп. Более подробную информацию см. в таблице приложения 4.

184. Кроме того, с 2009 года на ежегодной основе Греция запрашивает финансирование в рамках чрезвычайных мер в соответствии с положениями решения о создании ЕФБ. Финансирование имеет отношение к "особо неотложным ситуациям". Такие ситуации характеризуются "внезапным прибытием на определенные участки границы большого числа граждан третьих стран, которые могут нуждаться в международной защите, что налагает исключительно тяжелую нагрузку и неотложный спрос на структуры по приему, систему предоставления убежища или инфраструктуру соответствующего государства-участника/ соответствующих государств-участников и может представлять угрозу жизни людей, их благополучию или препятствовать доступу к защите в соответствии с законодательством Сообщества".

185. Финансирование из Фонда чрезвычайных мер ограничивается шестью месяцами и не должно превышать 80% стоимости каждой меры.

- Финансирование в 2008 году: 1 569 856,70 евро (20% национального участия: 313 971,34 евро).
- Финансирование в 2009 году: 386 110,00 евро (20% национального участия: 77 222,00 евро).
- Финансирование в 2010 году: 7 125 988,40 евро (20% национального участия: 1 425 197,68 евро).

<sup>1</sup> Реализация Годовой программы ЕФБ на 2011 год по-прежнему продолжается. Указанные выше цифры показывают суммы, внесенные до настоящего времени.

- Финансирование в 2011 году<sup>2</sup>: 4 687 500 евро (20% национального участия: 937 500 евро).

Более подробную информацию по проектам, связанным с ЕФБ, см. в приложении 5.

186. Основным государственным учреждением сети социальной солидарности и информационных услуг является Национальный центр социальной солидарности (ЭККА, юридическое лицо публичного права, находящееся в ведении Министерства здравоохранения и социальной солидарности). В задачу ЭККА входит координация сети служб социальной поддержки отдельных лиц, семей и групп населения, переживающих глубокий эмоциональный кризис или находящихся в чрезвычайной ситуации.

187. Целевыми группами ЭККА являются: дети и подростки – жертвы злоупотреблений, а также запущенные, брошенные, подвергшиеся травле и живущие в трудных условиях дети и подростки; сбежавшие из дома подростки; несовершеннолетние жертвы торговли людьми; женщины – жертвы насилия в семье, надругательств, попавшие в изоляцию женщины и женщины – жертвы торговли людьми в целях сексуальной или финансовой эксплуатации; женщины (одинокие или со своими детьми), переживающие кризисную ситуацию или испытывающие финансовые трудности либо рискующие оказаться в социальной изоляции; взрослые и пожилые люди, нуждающиеся в немедленной социальной помощи; взрослые и пожилые люди, переживающие кризисную ситуацию и находящиеся в чрезвычайном психологическом или эмоциональном состоянии; жертвы дискриминации и социального отчуждения.

188. Службы ЭККА не занимаются уязвимыми группами лиц, сталкивающимися с проблемами, требующими особого терапевтического вмешательства, такими как наркоманы, лица с ВИЧ/СПИДом и душевнобольные. Имеются следующие основные службы ЭККА:

а) *"Горячая линия 197"*. "Горячая линия 197" действует круглосуточно семь дней в неделю, получает примерно 1600 звонков ежемесячно и оказывает консультационную и психологическую помощь и предоставляет информацию. Линия экстренной социальной защиты детей "1107" действует круглосуточно семь дней в неделю и имеет целью социальную защиту находящихся в опасности несовершеннолетних, а также оказывает консультационную помощь и поддержку детям, подросткам и родителям.

б) *Центры социальной поддержки (ККС)*. Они действуют в префектурах Аттики и Салоник, располагаясь в различных муниципалитетах, и формируют региональную сеть местных отделений, позволяющих подключаться к системе немедленной социальной помощи. Список центров социальной поддержки, действующих в Аттике и Салониках см. в приложении 6.

в) *Служба управления кризисными ситуациями*. Она действует в случае непредвиденных событий (например, стихийных бедствий) и происшествий с большим количеством жертв. Служба оказывает социальную и психологическую поддержку жертвам и/или их родственникам.

г) *Служба экстренного социального реагирования*. Она имеет в своем составе три отдела:

<sup>2</sup> Осуществление чрезвычайных мер, принятых в 2011 году, по-прежнему продолжается. Указанные выше цифры показывают суммы, предоставленные до настоящего времени.

- (i) Отдел оперативных действий на местах;
- (ii) Отдел по приему – пансион для размещения сроком на несколько дней;
- (iii) пансионы для размещения на несколько дней в тяжелых и экстренных случаях.

е) *Приюты для краткосрочного пребывания.* Приюты для краткосрочного пребывания обеспечивают временное размещение (жилье и уход) лиц из уязвимых групп населения, таких как подростки, женщины – жертвы насилия в семье с детьми или без и в целом женщины – жертвы насилия, жертвы торговли людьми в целях эксплуатации, а также взрослые, оказавшиеся в чрезвычайной ситуации. Помимо размещения приюты предоставляют бенефициарам консультативную и психологическую помощь, оказываемую специализированным персоналом.

ф) *Социальные приюты для бездомных.* В Афинах есть два приюта на 100 койко-мест. Имеется также еще один приют, обслуживаемый Красным Крестом Греции и рассчитанный на 80 койко-мест. Национальный центр социальной солидарности занимается выделением помещений, а Министерство здравоохранения и социальной солидарности финансирует проект. Пансионы сотрудничают с центрами социальной поддержки региона, в котором они находятся, а также с другими государственными и частными организациями, работающими в этой же области (организации при местных органах власти, НПО, некоммерческие организации и т.д.), в целях нахождения наиболее подходящих и реалистичных решений проблем соответствующих лиц. В частности, в 2008 году при Национальном центре социальной солидарности функционировало: шесть пансионов, один для краткосрочного размещения и пять для долгосрочного размещения (до 6 месяцев).

г) *Проект консультативных/терапевтических услуг в связи с насилием в семье.* Специальный проект консультативных/терапевтических услуг в рамках "посреднических услуг по уголовным делам" осуществляется с 2007 года в Афинах и Салониках, как это предусмотрено в Законе 3500/2006 о борьбе с насилием в семье. Список соответствующих программ см. в приложении 7.

h) *Служба рассмотрения запросов на размещение,* поступающих от просителей убежища и несопровождаемых несовершеннолетних.

i) *Оперативный центр* поддержки и координации социальной деятельности служб сети защиты детей.

ж) *Наконец,* ЭККА был назначен в качестве компетентного органа по осуществлению подпроекта "Экспертная оценка оперативного плана разработки Национальной программы поддержки бездомных и заботы о них".

189. Деятельность юридических лиц публичного и частного права (включая церкви, НПО и т.д.) финансировалась за счет поступлений от специальной государственной лотереи, организованной в целях финансирования социальных пособий лицам, оказавшимся в чрезвычайном положении (обездоленные, бездомные и т.д.).

190. Министерство здравоохранения и социальной солидарности в рамках Программы обеспечения населения жильем передает имеющиеся в его владении дома семьям, нуждающимся в жилье.

**5. Греческие рома и право на достаточное жилище (пункты 11, 21, 22, 44 заключительных замечаний Комитета)**

191. Греческие рома объявили себя составной частью греческого населения; они являются гражданами Греции, их правовой статус не обсуждается и не ставится под сомнение, и как граждане они пользуются всеми правами, то есть всеми гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами. Они также участвуют в основных политических партиях и в равной мере имеют право создавать политические партии; они эффективно реализуют избирательные права и занимают выборные должности, особенно на уровне местных органов власти, самоорганизуются в коллективные органы на местном и центральном уровне и участвуют в общественной жизни. Кроме того, в связи с особым образом жизни и потребностями, а также в связи с прочими неблагоприятными условиями жизни, по сути сформировавшимися в результате ограниченного доступа к экономическим, социальным и гражданским правам, предоставленным Конституцией всем греческим гражданам, рома были признаны в качестве социально уязвимой группы населения Греции, в поддержку которой пришлось принять дополнительные активные меры, чтобы нейтрализовать все формы социального отчуждения или потенциальной дискриминации, с которыми они сталкиваются.

192. Комплексный план действий (КПД) по социальной интеграции греческих рома, направленный на борьбу с социальным отчуждением и дискриминацией, был утвержден в 2002 году. В частности, была принята программа, ставшая планом действий по осуществлению всеобъемлющего национального планирования в интересах греческих рома. На момент принятия национальный план включал в себя выводы по результатам социального диалога, состоявшегося в 1990-е годы по проблемам, с которыми сталкиваются рома.

193. На деле КПД предоставил местным властям общий список целей и рамочных основ для принятия мер по улучшению условий жизни рома при участии центральных и местных органов власти, которые затрагивали основные сферы деятельности, связанные с жильем, занятостью, образованием, здравоохранением, культурой и спортом. В этих рамках Министерство внутренних дел приняло ряд мер в области инфраструктуры в целях улучшения условий жизни греческих рома, в частности, через проекты финансирования основной инфраструктуры, а также благодаря сотрудничеству по программам в области оказания услуг в сфере образования, здравоохранения, занятости, культуры и спорта. Программный период Комплексного плана действий охватывал шесть лет (2002-2008 годы), в течение которых были спланированы проекты, касающиеся основной инфраструктуры (строительство дорог, подводка электричества и установка освещения, прокладка канализации, водоснабжение, реконструкция поселений, инфраструктурные работы, связанные с монтажом сборных домов, перемещение поселений и покупка земельных участков), по предложениям местных властей в 96 муниципалитетах, где греческие рома проживают в неудовлетворительных условиях. С 2002 года из государственного бюджета было выделено 94,9 млн. евро на основную инфраструктуру в ряде поселений рома. До настоящего времени на работы в сфере инфраструктуры было израсходовано 57,58 млн. евро.

194. Кроме того, в рамках направления КПД по предоставлению услуг были приняты меры по улучшению жизни рома, в частности путем создания 33 медико-социальных центров, предоставляющих рома целый ряд услуг в области консультационной помощи и семейного планирования, первичной медицинской помощи при особом внимании к женщинам и детям, посреднических услуг при

решении всевозможных вопросов с государственной администрацией (включая вопросы гражданского состояния и муниципальные проблемы) и профориентации.

195. Помимо этого, решение вопросов о восстановлении кредитной способности в рамках инфраструктурной составляющей КПД позволило в 2002 году принять ипотечную программу для греческих рома. Обеспечивая выгодные ипотечные условия и гарантии за счет государственного бюджета, эта программа, в частности, рассчитана на 9000 семей рома. До сих пор было одобрено предоставление в общей сложности 7854 кредитов (87,3%) такому же числу семей рома. Соответственно, значительное число семей-бенефициаров уже начали или завершили этап строительства (благодаря кредитам на строительство жилья), и на сегодняшний день число таких семей составляет 6570 (83,7%).

196. После масштабной законодательной реформы<sup>3</sup> в рамках программы в 2006 году предоставление жилищных кредитов базируется на критериях социальной оценки с учетом конкретных условий жизни семей рома. С тех пор программа устанавливает приоритеты по обеспечению жильем путем предоставления ипотеки тем, кто особо обременен тяжелыми социальными условиями и испытывает глубокое социальное отчуждение. На деле новая процедура предусматривает применение критериев социальной оценки, отдавая приоритет семьям-кандидатам с большим числом иждивенцев (несовершеннолетние дети, совершеннолетние студенты, иждивенцы-родственники первой степени по восходящей линии), семьям с инвалидами, неполным семьям, овдовевшим семьям с одним родителем и малоимущим семьям. В то же время, принимая во внимание практические трудности с фактическим доступом рома к органам государственной власти и, соответственно, к предоставляемым ими услугам, из действующих институциональных рамок было исключено требование о наличии у кандидатов постоянного местожительства и установлены условия для процедур участия во время процедуры оценки (комитеты по оценке на местном уровне с участием представителей рома). В 2011 году в программу были внесены дополнительные поправки с учетом нынешних социально-экономических условий, предусматривающие предоставление бенефициарам-рома, среди прочего, финансовых стимулов для погашения кредитов, а также государственных субсидий; были установлены более гибкие сроки для строительства домов и погашения кредитов и увеличены сроки для подписания кредитных договоров с банком. Дополнительные поправки в целом предполагают сохранение социального характера и рамок программы, а также облегчение бенефициарам задачи по выполнению обязательств, принятых при оформлении ипотеки или в ходе ее погашения, с учетом рекомендаций, сделанных Омбудсменом, и запросов, поступивших от рома.

197. Однако остающиеся проблемы в отдаленных поселениях или в поселениях, не отвечающих надлежащим стандартам, требуют дальнейшего разрешения в соответствии с рекомендациями Национальной комиссии по правам человека и Омбудсмана с использованием имеющихся фондов и с уделением первоочередного внимания повышению уровня жизни рома и удовлетворению их потребностей.

198. С учетом того, что во внимание была принята необходимость поощрения гендерного равенства, особенно расширения участия женщин-рома в государственной и общественной жизни (в том числе благодаря приоритетным кредитам

<sup>3</sup> Совместное министерское решение № 33165 от 23 июня 2006 года министров внутренних дел, экономики и финансов (OG780/B).

на жилье для неполных семей, выдаваемых с середины 2006 года), данные, полученные после завершения первого этапа Программы (2002-2005 годы), показали следующее: 39% полученных заявок были поданы женщинами. Одновременно необходимо отметить, что среди успешных бенефициаров доля женщин-рома в 2005 году составила 37%. Аналогичным образом, после проведения законодательной реформы в 2006 году с точки зрения приоритетного внимания женщинам-рома их доля (среди успешных бенефициаров) в 2009 году увеличилась до 56%, тогда как доля мужчин понизилась с 63% в 2005 году до 38%. Сравнительный анализ количественных результатов в рамках двух этапов осуществления Программы показал, что доля женщин-бенефициаров возросла до 42%, тогда как доля бенефициаров-мужчин снизилась до 57%. Подробные данные представлены в приложении 3а, графики 2; 2а; 2б; 2б.1.

199. Пользуясь случаем, хотя это и выходит за рамки данной конкретной Программы, следует отметить, что в целях поддержки процесса эмансипации и расширения прав и возможностей определенной подгруппы внутри более крупной целевой группы, а именно – женщин-рома, как в греческом обществе, так и в Европе, Министр внутренних дел совместно с Советом Европы и Межмуниципальной сетью рома (всегреческая сеть по поддержке греческих рома) организовал вторую Международную конференцию женщин-рома под названием "Я – европейская женщина-рома", которая состоялась в Афинах (11-12 января 2010 года).

200. Соответственно, если мы сосредоточим внимание на вопросах о необходимости защиты прав ребенка и обратимся к вспомогательным документам, представленным в рамках пересмотренной процедуры подачи заявок, то увидим, что из общего числа в 2105 семей-бенефициаров за период 2006-2009 годов (реализация этапа "b") в общей сложности 91% бенефициаров (1921 семей) соответствовали критерию "семьи с детьми", в которых насчитывалось 6726 детей. Приведенные выше цифры за период существования пересмотренной процедуры подтверждают фактический приоритет семей и вопросов охраны детства.

201. Если говорить более подробно, то в период 2006-2009 годов 59,29% бенефициаров составляли семьи, возглавляемые женщинами (по сравнению с 37% в 2002-2005 годах), и, соответственно, 40,7% всех бенефициаров составляют семьи, возглавляемые мужчинами (по сравнению с 63% в 2002-2005 годах). Дальнейший анализ семей-бенефициаров указывает на то, что 47% семей-бенефициаров являются неполными семьями (независимо от причины), на которые в общей сложности приходится 42% детей из семей-бенефициаров, причем подавляющее большинство из них (88,12%) составляют семьи, возглавляемые женщинами (868 семей из общего числа в 985 неполных семей с 2848 детьми из общего количества 6726 детей). Однако следует уточнить, что семьи, появившиеся в результате традиционных "свадеб рома", в ходе обследований рассматриваются как неполные семьи.

202. В свете представленных выше цифр следует сделать вывод о том, что при попытках скорректировать Программу в зависимости от особых потребностей целевой группы последующее использование критериев социальной оценки значительно подчеркивает тот факт, что внимание оказывается сосредоточенным на подгруппах, особенно на женщинах и детях, в рамках более широкой целевой группы общины рома.

203. Кроме того, оценка подтверждающих документов, представленных в ходе пересмотренной процедуры подачи заявок, указывает на то, что необходимость подачи заявки (для участия в Программе) служит стимулом для регистрации в

муниципальных списках, а также для получения любых других необходимых свидетельств, таких как удостоверение личности (соответственно также свидетельств о рождении), копий налоговых деклараций и т.д. В этом смысле Проект, хотя и косвенно, внес вклад в мобилизацию рассматриваемой группы населения в целях решения как вопросов гражданского состояния, так и муниципальных вопросов, а в долгосрочной перспективе и к появлению информированного "индивидуального сознания" в плане доступа к имеющимся необходимым услугам. Помимо этого, возникшая у них "необходимость" быть информированными о продвижении их заявки и, говоря более конкретно, соответствовать требованиям для получения жилья, "обязала"<sup>4</sup> их напрямую обращаться в компетентные государственные органы, как на местном, так и на центральном уровне.

204. В отношении тех, кто не зарегистрировался в муниципальных реестрах (предварительное условие для регистрации в избирательных списках) в связи с отсутствием отдельных документов, Министерством внутренних дел были выпущены специальные циркуляры. В рамках нынешней стратегической реформы остающиеся вопросы, связанные с гражданским статусом, дорабатываются с учетом рекомендаций, сделанных независимыми органами в Греции, такими как Управление Омбудсмана и Национальная комиссия по правам человека.

205. Кроме того, после завершения установления временных рамок КПД в отношении социальной интеграции греческих рома (2002 – 2008 годы), реальное решение вопроса социального отчуждения рома привело к принятию всеобъемлющих усилий для проведения скоординированной административной реформы.

206. После правовой реформы 2010 года в отношении обязанностей местных и региональных властей (программа "Калликратис") на региональном уровне был создан Департамент по социальным вопросам, которому, среди прочего, поручено решение вопросов обновления инфраструктуры мест для размещения общин тревеллеров на местном уровне (выделение подходящих участков для поселений/оборудования стоянок), особенно в контексте национальной политики на местах. Принятое положение предусматривает более широкие рамки обязанностей, возложенных на децентрализованную администрацию, в частности, на вновь созданное Управление по вопросам гражданского статуса и социальных дел с уделением особого внимания вопросам социальной сплоченности и солидарности на децентрализованном уровне.

207. Кроме того, признавая, что социальная интеграция является многоаспектным процессом, проводимым на нескольких уровнях администрации, а также гражданского общества с целью обеспечить сотрудничество на местном уровне, в 2010 году Министерство внутренних дел выступило с общественным призывом, обратившись ко всем властям и органам, занимающимся социальной интеграцией рома (или действующими в области прав рома), по сбору информации (а также возможных количественных данных) в отношении принятых в прошлом и планируемых на будущее инициатив. В 2012 году был сделан второй призыв непосредственно к регионам страны в связи с Национальными стратегическими справочными рамками. Цель состоит в том, чтобы любая мера, в особенности на местном уровне, принимаемая местными властями или гражданским обществом, включая низовые НПО рома, служила целям, установленным в контексте более широких стратегических рамок во избежание отхода от политики, проводимой на местах. Необходимость в скоординированных адми-

---

<sup>4</sup> Термин используется в том смысле, что у них возникла необходимость получения реального доступа к правам, вытекающим из конкретного проекта.

нистративных действиях на местном и центральном уровнях и вытекающая из этого потребность в эффективном решении давних проблем, с которыми сталкиваются рома в области жилья, образования, занятости, здравоохранения и в целом в их интеграции в общество, привела к разработке новых стратегических рамок для рома в Греции. В этой связи был пересмотрен широкий круг ключевых вопросов. Введение специальных процедурных и законодательных гарантий с акцентом на случаи незаконного выселения<sup>5</sup>, а также основного предварительного условия о тесном взаимодействии органов, занимающихся вопросами рационального планирования, включая представителей рома, входит в число мер, рассматриваемых в целях обеспечения равного доступа рома к основным правам. Учитывая недостатки, имевшие место в предыдущем оперативном периоде, особое внимание уделяется, как это было рекомендовано НКПЧ и Омбудсменом, решению таких вопросов, как раздробленность действий, отсутствие систематического мониторинга и должной целенаправленности мер, принимаемых на основе приоритетов, установленных в связи с потребностями целевых групп на местном уровне. Поэтому разработка местных комплексных мер становится основным элементом новых стратегических рамок и связанного с этим целостного подхода, так как полный доступ к гражданским, социальным и политическим правам устанавливается на основе условий жизни и различных потребностей как на местном уровне, так и на уровне всего общества с учетом социальных аспектов его деятельности. На практике это означает приоритетность различных потребностей рома, оцениваемых с помощью нового инструмента, специально разработанного в этих целях (база данных<sup>6</sup> об условиях жизни рома должна быть обновлена на местном уровне).

208. Дополнительные вопросы, такие как переход темы гражданского и муниципального положения населения в категорию основных и приоритетных вопросов в соответствии с рекомендациями Омбудсмена и других консультативных структур административных органов (Национальная комиссия по правам человека), а также дополнительные меры по повышению культуры и информированности населения и рассматриваемой целевой группы, равным образом решаются в рамках этих более интенсивных усилий. Кампания "Dosta!", начатая Советом Европы в 2011 году в Греции, как ожидается, внесет значительный вклад в повышение информированности населения в целом, а также в важную борьбу с дискриминацией и имеющимися предрассудками в отношении рома,

<sup>5</sup> Что касается исключения случаев незаконных выселений, то Министерство внутренних дел выдвинуло конкретное предложение во время подготовки новых стратегических рамок, особенно наряду со вспомогательными законодательными мерами, которые должны быть приняты для содействия, а также для улучшения реализации планируемых индивидуальных проектов. Рассматриваемая схема предусматривает принятие конкретных процедурных гарантий в части надлежащих предварительных уведомлений, предоставления вариантов для альтернативного размещения, проведения консультаций с затрагиваемыми лицами, учета возможных экстремальных условий, а также в части того, чтобы выселение рассматривалось лишь как крайняя мера. Общий контекст получит дальнейшую разработку в сотрудничестве с компетентными министерствами, особенно в отношении дополнительных средств правовой защиты или улучшения доступности уже имеющихся.

<sup>6</sup> После проведения в 2008 году исследования по оценке КПД, данные, получаемые из ответов местных властей по текущему положению рома, обновляются с помощью интернет-приложения, разработанного Генеральным секретариатом по управлению ресурсами общин и другими ресурсами Министерства труда и социальной защиты в целях составления полной и должным образом документированной картины текущей ситуации для обеспечения того, чтобы меры, принимаемые в рамках Национальной стратегии для рома на 2012 – 2020 годы, были как можно более целенаправленными.

которая ведется исходя из всевозможных форм социального отчуждения, а не из различных идентификационных признаков, таких как этническая или расовая принадлежность.

209. Наконец, необходимо отметить, что представители рома участвуют в работе структур центрального правительства, ответственных за реализацию программ в отношении рома. Кроме того, следует напомнить, что сотрудничество с центральной администрацией по проблемам рома также осуществляется в рамках Всегреческой сети муниципалитетов, где проживают рома ("ROM Net"). Эта Сеть была создана по инициативе местных властей и предусматривает участие рома в работе своих административных структур.

**6. Действия полиции в связи со случаями "принудительного выселения" рома (пункты 21, 32 и 42 заключительных замечаний Комитета)**

210. Положение A5/696/83 о санитарных мерах с поправками, внесенными схожим Положением № 2361/2003, регулирует вопросы размещения кочующих лиц, включая лиц из числа рома. Греческая полиция отвечает за контроль наличия соответствующего разрешения. Незаконное поселение рассматривается как правонарушение. Санитарные и полицейские службы, а также муниципальная полиция, где таковая имеется, уполномочены контролировать соблюдение вышеуказанных положений.

211. Как уже упоминалось, компетенция полиции в этих вопросах заключается в проверке наличия соответствующего разрешения на поселение, а также в оказании предусмотренной законом помощи в рамках статей 159 и 161 Президентского указа 141/1991, когда это требуется, при выселении с государственных, муниципальных или частных территорий незаконно разместившихся там кочующих лиц.

212. В целом Управление греческой полиции через соответствующие приказы всем региональным службам подчеркнуло обязанность сотрудников полиции проявлять доброжелательное отношение ко всем гражданам, уважать их личность и права и обеспечивать равное обращение без какой-либо расовой, этнической или иной дискриминации в соответствии, в том числе, с пунктами 3 и 4 статьи 5 Президентского указа 254/2004 "О кодексе полицейской этики".

213. Защита прав лиц из числа рома и исключение расистского поведения любого рода в отношении них является вопросом принципиального характера для Управления греческой полиции. При решении вопросов, касающихся рома, соответствующие полицейские власти проявляют особую внимательность, помня о том, что рома принадлежат к уязвимой социальной группе.

214. В соответствии с циркулярным приказом, разосланным во все службы в 2004 году, использование унижительных выражений (например, слова "athiganos") запрещается в переписке, письменных и устных заявлениях сотрудников полицейских служб.

215. Большое значение придается обучению и непрерывной подготовке сотрудников по вопросам защиты прав человека. Кроме того, в Дисциплинарный устав сотрудников полиции были включены строгие положения, касающиеся наказания за оскорбительное поведение, с одной стороны, и, с другой стороны, положения, предусматривающие скорейшее расследование и рассмотрение дел о соответствующих дисциплинарных проступках.

216. Недавним важным событием стало принятие Закона 3938/2011, учреждающего в составе Министерства защиты граждан подчиняющейся Министру

Службы по рассмотрению предполагаемых случаев злоупотреблений. Цель этой службы состоит в оперативном рассмотрении случаев жестокого обращения с людьми или нарушения их человеческого достоинства со стороны сотрудников полиции. Перед Службой стоит задача по сбору, регистрации, оценке и дальнейшего направления на расследование жалоб на действия сотрудников полиции, береговой охраны и пожарной службы при исполнении ими своих служебных обязанностей или на злоупотребление ими своим служебным положением. Кроме того, она расследует случаи, когда факт нарушения был установлен Европейским судом по правам человека.

## **7. Меры по борьбе с бедностью (пункты 20, 41)**

### **а) Показатели для определения степени бедности**

217. В Греции, как и в других государствах-членах Европейского союза, прогресс в области борьбы с бедностью и социальным отчуждением оценивается в соответствии со списком показателей сферы социального отчуждения и бедности, согласованным на европейском уровне.

### **б) Об отсутствии черты бедности**

218. В Греции, как и в других государствах-членах Европейского союза, сумма в размере 60% от "среднего дохода по стране" обычно используется в вышеупомянутых статистических обследованиях в качестве порога, ниже которого данное лицо рассматривается как находящееся на грани бедности<sup>7</sup>. Следует уточнить, что этот предел используется в статистических целях и его не следует путать с соответствующими нормативными административными критериями (в зависимости от конкретного случая).

### **в) Цели борьбы с бедностью в Греции**

219. В рамках Европейской стратегии "Европа 2020" Европейский совет (июнь 2010 года) подтвердил количественный целевой показатель ЕС в отношении содействия социальной интеграции и сокращения масштабов бедности. Для мониторинга целевых параметров используются следующие показатели: а) доля лиц, живущих на грани бедности; б) уровень материальных лишений и в) лица, живущие в домохозяйствах, члены которых являются безработными.

220. Исходя из вышеупомянутых рамок, Греция поставила перед собой три национальные цели:

- сократить число лиц, живущих на грани бедности и/или испытывающих социальное отчуждение, на 450 000 к 2020 году. Это означает сократить долю лиц, живущих на грани бедности и/или испытывающих социальное отчуждение, с 28% в 2008 году до 24% в 2020 году;
- сократить число детей и молодежи (в возрасте 0-17 лет), живущих на грани бедности, на 100 000 до 2020 года, что означает сокращение доли детей (в возрасте 0-17 лет), живущих на грани бедности, с 23% в 2008 году до 18% в 2020 году;

<sup>7</sup> Следует отметить, что был выбран более подходящий термин – «на грани бедности», а не «бедность», когда речь идет об использовании таких показателей (ввиду того, что бедность является многомерным явлением, которое не охватывается только лишь оценкой с использованием индивидуальных *экономических* показателей).

- создать "сеть социальной поддержки", предусматривающая защиту от социального отчуждения, которая, в первую очередь, обеспечивает доступ граждан к основным услугам, включая здравоохранение, жилье и образование, особенно в период кризиса.

**d) Положение в Греции – статистическая оценка**

221. На основе имеющихся статистических данных можно сделать вывод, что за последние годы никаких серьезных изменений не наблюдалось. Однако меры жесткой экономии могут способствовать обеднению и социальному отчуждению, хотя такое негативное воздействие не нашло отражения в имеющихся данных.

222. Последние имеющиеся статистические данные показывают, что в 2010 году доля лиц, живущих на грани бедности, составила 20,1% [19,7% – в 2009 году, 20,1% – в 2008 году и 20,3% – в 2007 году] по сравнению с 16,4% в странах ЕС-27/[приложение 2, таблица 5]. Кроме того, относительная степень бедности<sup>8</sup> в 2010 году составила 23,4% [приложение 2, таблица 10] по сравнению с 23,1% в странах ЕС-27. Что касается лиц, живущих на грани бедности или социального отчуждения (Цель "Европа 2020"), то 27,7% населения Греции живет на грани бедности или социального отчуждения по сравнению с 23,5% населения стран ЕС-27 [приложение 2, таблица 3].

223. Дети в возрасте 0-17 лет имеют высокий риск попадания в группу лиц, живущих на грани бедности. Бедность среди детей значительно выросла по сравнению с предыдущими годами (21,5% – в 2003 году, 20,5% – в 2004 году, 20,4% – в 2005 году, 22,6% – в 2006 году)[приложение 2, таблица 9]. В возрастной группе 0-17 лет доля лиц, живущих на грани бедности, составила 23% в 2008 году, 23,7% – в 2009 году и 23% – в 2010 году, тогда как доля детей, живущих на грани бедности или социального отчуждения в 2008 году составила 28,7%, 30,0% – в 2009 году и 28,7% – в 2010 году [приложение 2, таблица 4]. Что касается бедности среди детей, то следует отметить, что большинство бедных детей живет в домохозяйствах, члены которых являются работниками-бедняками, при этом одновременно наблюдается рост числа бедных детей, живущих в домохозяйствах, члены которых являются безработными.

224. Другим важным аспектом является доля бедных работников, составляющая 13,8% от общего населения, из которых 10,2% составляют женщины и 16,4% – мужчины [приложение 2, таблица 14]. За последнее десятилетие никаких серьезных изменений не наблюдалось. Более того, если мы примем во внимание тот факт, что основной причиной существования бедных детей является бедность родителей, то невозможно достичь значительного снижения уровня бедности в Греции, не решив проблему бедности среди работников.

225. Безработные (38,5% в 2010 году) сталкиваются с высоким риском бедности, который значительно увеличился с 2006 года [приложение 2, таблица 12].

226. Преклонный возраст является одним из факторов, усугубляющих риск оказаться на грани бедности в Греции. Среди людей старше 65 лет доля лиц, живущих на грани бедности, составила в 2010 году 21,3% [приложение 2, таблица 6], тогда как среди пенсионеров эта доля несколько ниже (19% в 2010 году) [приложение 2, таблица 12]. Однако эта доля имеет тенденцию к постепен-

<sup>8</sup> Степень бедности («глубина» бедности) относится к статусу доходов лиц, живущих за чертой бедности, и рассчитывается как разница между прожиточным минимумом и средним наличным доходом бедных в процентах от прожиточного минимума.

ному снижению (25,6% в 2006 году, 22,9% в 2007 году, 22,3% в 2008 году, 21,4% в 2009 году), и это может быть связано с прогрессом, достигнутым в последние годы в области поддержки доходов пожилых лиц. Мы должны отметить, что гендерный фактор отягчает положение женщин, среди которых доля, живущих на грани бедности в 2010 году составила 23,3% по сравнению с 18,8% среди мужчин.

227. Ограниченная эффективность и действенность социальных выплат помимо пенсий является серьезной проблемой. Доля лиц, живущих на грани бедности, до получения социальных выплат помимо пенсий составляет 23,8% [приложение 2, таблица 8], тогда как доля лиц, живущих на грани бедности, после получения социальных выплат помимо пенсий составила 20,1% (в 2010 году) [приложение 2, таблица 6]. Однако следует подчеркнуть, что социальные выплаты в форме пенсий лицам старше 65 лет обладают весьма перераспределительным характером в Греции: пенсии снижают уровень бедности на 19 процентных пунктов: с 42,8% до всех социальных выплат, включая пенсии, до 23,8% до социальных выплат помимо пенсий [приложение 2, таблица 7, таблица 8].

228. В число категорий с самыми высокими уровнями бедности входят также неполные семьи. Доля таких семей, находящихся на грани бедности, в 2010 году составила 33,4%, что выше такого показателя за предыдущий год (32,1% в 2009 году). В 2010 году доля многодетных семей, находящихся на грани бедности, составила 26,7%, что представляет собой снижение на 2% по сравнению с 2009 годом (28,6%) [приложение 2, таблица 13]. С более подробными статистическими данными можно ознакомиться в статистическом приложении к пунктам, посвященным статье 11.

#### е) Меры политики

229. Правительством были приняты многочисленные меры жесткой экономии (и предусматривается принять еще и другие) в рамках Меморандума об экономической и финансовой политики Греции, Среднесрочной налоговой стратегии на 2012-2015 годы, а также второй Программы экономической перестройки (2012 год). Эти меры, среди прочего, имеют отношение к: налоговой реформе, сокращению расходов на заработную плату, сокращению пенсий, сокращению государственных пособий, отмене выплаты 13-й и 14-й зарплаты всем государственным служащим, повышению НДС (также было объявлено о будущем повышении НДС на бытовое топливо, что, как ожидается, будет иметь негативные последствия в связи с повышением уровня бедности), введению солидарного налога (на оклады/зарплаты и пенсии), введению специального налога на собственность, сокращению социальных пособий (например, пособия для многодетных семей стали выплачиваться с учетом материального положения; с ноября 2011 года семейные пособия для работников государственного сектора были сокращены), сокращению минимальной зарплаты и пособий по безработице. Все эти меры вместе с повышением уровня безработицы в Греции отрицательно повлияли на доходы граждан и могут привести к расширению масштабов бедности.

230. Национальная политика направлена на выполнение двух задач: ограничение социальных последствий экономического кризиса путем принятия целевых мер в краткосрочный период и реформирование национальной системы социальной политики в целях обеспечения ее адекватности, эффективности и устойчивости в долгосрочной перспективе. Seriously затронутая экономическим кризисом и налогово-бюджетными корректирующими мерами, Греция стоит перед

необходимостью решения сложной задачи: создать сеть социальной поддержки для защиты от бедности и социального отчуждения особенно на ближайшие несколько лет вместе с принятием ряда целевых мер в интересах безработных, наиболее уязвимых групп и лиц, живущих на грани бедности (чтобы ограничить последствия кризиса). Такая "сеть социальной поддержки", предусматривающая защиту от социального отчуждения, в первую очередь, обеспечивает доступ к основным услугам, включая здравоохранение, жилье и образование, в период кризиса. Поскольку наиболее эффективным средством борьбы с бедностью служит занятость, приоритетом греческой стратегии является создание всеохватных рынков труда.

231. В целях решения проблем, вызванных экономическим кризисом, Министерство труда и социальной защиты решает следующие задачи:

- создание более благоприятных условий для занятости путем принятия законодательных мер и проведения структурных реформ (в том, что касается гибких форм занятости, сокращения затрат на рабочую силу, гибкого подхода к ведению коллективных переговоров, борьбы с незаявленным трудом);
- решение проблемы безработицы и содействие трудоустройству через политику в области занятости;
- ограничение социальных последствий кризиса (путем укрепления социального аспекта оперативной программы "Развитие людских ресурсов на 2007-2013 годы", делая упор на рост социальной экономики, проведение целевой политики в области социальной интеграции уязвимых групп населения и сокращения масштабов бедности).

232. Ниже представлена информация об основных реформах и мерах по решению проблемы бедности и социального отчуждения в 2010, 2011 и 2012 годах<sup>9</sup>.

i) *Меры по ограничению социальных последствий кризиса*

233. Осуществляются следующие меры по ограничению социальных последствий кризиса, особенно для наиболее уязвимых групп<sup>10</sup>, а также по содействию их социальной интеграции:

- содействие развитию социальной экономики на основе осуществления нового законодательства [Закон 4029/2011 "О социальной экономике и социальном предпринимательстве и о других положениях", Официальный бюллетень А 216А/30.9.2011];
- программы в области занятости для социально уязвимых групп, осуществляемые Греческой организацией по трудоустройству (ОАЕД);
- программы в сфере социальной работы;

<sup>9</sup> Источник: Программа национальной реформы Греции на 2012-2015 годы, доклад о ходе работы по достижению целей стратегии «Европа 2020», апрель 2012 года.

<sup>10</sup> Точнее речь идет о Законе 3845/2010 «О мерах по применению механизма поддержки греческой экономики со стороны государств – членов ЕС, входящих в зону евро, и Международного валютного фонда», который предусматривает издание президентских указов для принятия всех необходимых чрезвычайных мер в целях удовлетворения особых потребностей малоимущих и уязвимых групп населения, живущих в неблагоприятных социальных условиях по причине безработицы, пожилого возраста, социального отчуждения и отсутствия дохода.

- комплексные региональные программы по поддержке занятости (ТОПСА);
- деятельность на местном уровне по социальной интеграции социально уязвимых групп;
- создание межведомственной рабочей группы по решению быстро усугубляющейся проблемы бездомности.

234. Кроме того, готовятся к реализации следующие задачи:

- создание Фонда социальной экономики;
- разработка Программы субсидирования социальных предприятий [Закон 4052/2012];
- создание Национальной сети для принятия экстренных социальных мер в случаях социального отчуждения, а также для поддержки наиболее уязвимых групп;
- разработка целевых программ профессиональной подготовки для инвалидов и бывших наркозависимых.

235. Кроме того, в целях повышения эффективности социальных программ и лучшей координации между министерствами, ведомствами и местными органами власти проводится следующая деятельность по проведению реформ: функциональный пересмотр социальных программ (в сотрудничестве с ОАЕД); внесение изменений в управление системой социального обеспечения и ее функционирование путем разработки плана межведомственного сотрудничества для мониторинга и оценки хода осуществления политики социальной интеграции и защиты; административная реорганизация министерств.

236. В рамках борьбы с детской бедностью и поощрения детских прав идет подготовительный процесс, результатом которого должна стать разработка долгосрочной стратегии. Ее основными направлениями являются: а) поддержка занятости родителей; б) обеспечение доступа детей и их семей к соответствующим услугам для удовлетворения их основных потребностей и повышения качества жизни; в) улучшение деятельности учреждений и служб для реализации конечной цели по социальной интеграции всех детей.

237. Имеется пилотная программа "Оказание комплексной помощи на местах и предоставление услуг по уходу бедным семьям с детьми в четырех муниципалитетах" (финансирование: 50% из национальных источников и 50% за счет финансового механизма Европейской экономической зоны) с бюджетом в 1 200 000 евро, в рамках которой оказывается помощь в форме услуг по уходу за детьми и поддержки их родителей в целях искоренения постоянной бедности и лишений путем создания четырех центров, предоставляющих услуги по оказанию поддержки детям.

*ii) Социальная защита и доступ к основным услугам*

*а. Пенсионная реформа*

238. Были внесены крупные изменения в пенсионную систему, в том числе в связи с принятием Закона 3863/2010 "О новой пенсионной системе и связанных с ней мерах и правилах в сфере трудовых отношений", направленного на создание устойчивой, социально справедливой и адекватной пенсионной системы: постепенное выравнивание требований всех фондов пенсионного страхования в отношении пенсий по старости; создание более рациональной системы расчета

пенсий; учет демографических факторов при определении пенсионного возраста для пенсий по старости; введение солидарного налога на высокие пенсии.

239. В соответствии с Законом 3863/2010 с 2015 года вводится минимальная базовая пенсия для всех. К 2015 году появится базовая пенсия для всех в размере 360 евро и еще одна пенсия аналогичного плана, которую будет получать каждый работник с многолетним стажем.

b. Улучшение доступа к медицинской помощи

240. В соответствии со статьей 35 Закона 3996/2011 ["О реструктуризации Инспекции по вопросам труда (СЕПЕ) и внесении изменений в положения о социальном страховании] с поправками, внесенными статьей 138, N.4052/2012, доступ к медицинским и фармацевтическим услугам для безработных был продлен до 31 декабря 2012 года, и были определены особые требования к медицинскому страхованию лиц с крайне низкой интенсивностью труда.

c. Программа "Помощь на дому"

241. Новое законодательство направлено на обеспечение продолжения этой успешной программы.

d. Специальные цены для безработных (по инициативе ОАЕД)

242. Более 1500 предприятий и магазинов предлагают товары и услуги безработным по специальным ценам.

iii) *Финансовая поддержка (единовременные пособия)*

243. В рамках целенаправленных действий и в попытке справиться с текущим экономическим кризисом в начале 2009 года греческие власти выдали "специальное пособие социального единства" долговременным безработным, пенсионерам с низким уровнем доходов и некоторым категориям инвалидов (Закон 3746/2009 "О Гарантийном фонде депозитов и инвестиций ....", статья 90).

244. На основании Закона 3808/2009 ["О чрезвычайной экономической помощи в рамках социальной солидарности, чрезвычайном налоге в рамках социальной солидарности на высокорентабельные компании и на особо дорогую недвижимость и о других законах"] выплачивается "пособие социальной солидарности" для поддержки семей наемных работников, пенсионеров и фермеров, имеющих очень низкий доход, а также уязвимых социальных групп (в случае удовлетворения определенным критериям в плане доходов и/или социальным критериям), в размере от 300 до 1300 евро двумя равными траншами, однако был выплачен лишь только первый транш.

245. В соответствии с Законом 3896/2010 от 8 декабря 2010 года ["О применении принципа равных возможностей и равного обращения в отношении мужчин и женщин в вопросах труда и занятости..."] "чрезвычайная финансовая помощь" предоставляется для поддержки пенсионеров с низкой пенсией в возрасте старше 60 лет (при удовлетворении определенных критериев по уровню дохода), и ее размер составляет от 100 до 300 евро.

## **Статья 12 – Право на здоровье**

### **1. Общественная гигиена**

246. В рамках мер в области общественной гигиены было сделано следующее:

- Принят Закон 3370/2005 "Об организации и деятельности служб общественного здравоохранения и о других положениях".
- Разработан Национальный стратегический план действий в области общественного здоровья на 2008-2013 годы.
- Компетентное агентство при Министерстве здравоохранения и социальной солидарности предоставляет вакцины органам власти префектур страны для бесплатной вакцинации кочевых групп населения, а также малоимущих и незастрахованных лиц.
- Прививки от гепатита В были включены в Национальную программу вакцинации путем принятия соответствующего санитарного положения.
- Для борьбы с гепатитом С Центром контроля и профилактики заболеваний (КЕЕЛПНО) были организованы кампании по информированию общественности.
- Было увеличено пособие на питание для больных-почечников и урегулированы вопросы, касающиеся институциональных рамок предоставления вышеназванного пособия.
- На основании принятого в 2007 году Совместного решения министерств с поправками, внесенными в 2008 году, пособие на питание для больных-почечников было также распространено и на пациентов, перенесших трансплантацию сердца, печени, легких и костного мозга.
- В рамках деятельности по поощрению грудного вскармливания в Греции в 2005 году был создан Национальный комитет по вопросам грудного вскармливания. С согласия Национального комитета Институтом здоровья ребенка было проведено эпидемиологическое исследование с целью выяснения текущей ситуации в области грудного вскармливания в Греции и факторов, которые на него влияют. В 2006 году в больницах, имеющих родильные отделения и отделения для новорожденных были назначены ответственные за вопросы грудного вскармливания. Ежегодно проводятся учебные семинары, направленные на повышение информированности работников здравоохранения и общественности в вопросах грудного вскармливания. Институт здоровья ребенка осуществляет программу по созданию больниц с благоприятными для младенцев условиями.

## **2. Запрет на курение (пункты 25 и 47 заключительных замечаний Комитета)**

247. На основании Закона 3420/2005 Греция ратифицировала Рамочную конвенцию ВОЗ по борьбе против табака. В то же время в 2005 году в контексте согласования мероприятий в нашей стране с рамками ЕС было издано Совместное постановление министерств по вопросам рекламы и спонсорской поддержки табачных изделий в соответствии с европейской Директивой 33/2003/ЕС, запрещающей рекламу и спонсорскую поддержку табачных изделий в прессе и печатных СМИ, на радио, сервисами информационного общества, а также через связанных с табачной промышленностью спонсоров, что может иметь трансграничные последствия, включая бесплатную раздачу табачных изделий.

248. С 2004 года по настоящее время Министерство здравоохранения направляет в Министерство национального образования информационные брошюры по борьбе с табаком и алкоголем, которые затем распространяются среди учащихся школ на занятиях по санитарному просвещению.

249. Кроме того, в период 2004-2008 годов проводилось систематическое информирование общественности с использованием брошюр и аудиовизуальных материалов как на центральном, так и на региональном уровне. Широкое освещение получило проведение всемирных дней без табака (31 мая).

250. Наконец, был принят Закон № 3730/2008 о защите несовершеннолетних от табака и алкоголя с целью принятия мер по борьбе с воздействием табака или же пассивного курения на здоровье. Был законодательно закреплен полный запрет на курение на рабочих местах в государственном и частном секторе.

### **3. Национальная политика в области питания**

251. Для профилактики ожирения среди детей Министерство здравоохранения и социальной солидарности, заботясь об охране хрупкого здоровья учащихся начальной и средней школы, в 2006 году издало санитарное постановление "О правилах гигиены и видах продуктов, подлежащих отправке в буфеты государственных и частных школ", а также соответствующий разъяснительный циркуляр. Цель вышеупомянутого министерского решения заключается в принятии мер в рамках охраны здоровья населения, решения проблемы ожирения и борьбы с хроническими заболеваниями, вызванными неправильным питанием, путем организации школьных буфетов, которые послужат средством обучения практическому применению принципов здорового питания. В основу вышеупомянутого положения были заложены инструкции и рекомендации международных организаций (ВОЗ и ЮНИСЕФ) и признанных научных организаций по вопросам детства, действующих в Греции и за границей.

252. Одновременно в 2005 году решением Министерства здравоохранения и социальной солидарности был создан Национальный комитет по вопросам политики в области питания. В задачу Комитета входит: 1) постоянное внесение предложений об осуществлении политики в области питания и 2) проведение комплексного процесса подготовки национального плана действий по вопросам питания и борьбы с ожирением. В 2010 году был создан Национальный комитет Греции по вопросам питания в целях подготовки предложений о мерах и политике в области поощрения здорового питания в Греции; этот Комитет уже выступил с предложениями по профилактике ожирения среди детей.

253. Наконец, Отдел стратегии и политики Министерства здравоохранения и социальной солидарности подготовил Национальный план действий по вопросам здорового питания и нарушений питания, охватывающий четыре направления деятельности: профилактика – поощрение различных вариантов здорового питания, своевременная диагностика и терапия, межсекторальное сотрудничество по вопросам национальной политики в области питания, поддержка со стороны научного сообщества, мониторинг и оценка.

254. Кроме того, в рамках научно-исследовательской деятельности в области питания в нашей стране можно отметить, что важными источниками данных, позволяющих оценить положение с питанием населения Греции, являются базы данных проектов "ДАФНЕ" (Данные сети питания), созданные в начале 90-х годов, и "ЭПИК" (Европейский проект по проблемам медицины и общества), созданные в 1994 году.

255. В рамках информирования детей и подростков по вопросам здоровья и профилактики заболевания Министерство здравоохранения и социальной солидарности в декабре 2007 года приступило к реализации информационно-просветительского проекта под названием "Многообразие жизни", охватывающего также вопросы здорового питания.

256. В 2007 году общественность информировалась в вопросах вакцинации путем многократной передачи соответствующих телевизионных сообщений, транслировавшихся телестанциями по всей стране и в регионах. В период 2004-2008 годов широко распространялись листовки санитарно-просветительского характера о гигиене полости рта, надлежащем режиме питания, диабете, профилактике гинекологических раковых заболеваний, планировании семьи и т.д. Наконец, в указанный период были организованы различные научные мероприятия под эгидой Министерства (конгрессы, совещания, выставки и т.д.), получившие спонсорскую поддержку по вопросам превентивной медицины и гигиены.

**4. Психическое здоровье (пункты 24 и 46 заключительных замечаний Комитета)**

**а) Мобильные бригады психиатрической помощи**

257. В задачу мобильных бригад входят профилактические мероприятия и больничное обслуживание на дому в тех районах, где имеются особые проблемы, связанные с доступом к услугам по охране психического здоровья. В рамках Проекта реформирования системы охраны психического здоровья ("Psychargos") было создано 27 мобильных бригад.

258. Финансирование бригад психиатрической помощи в 2012 году подверглось сокращению на 50% по сравнению с 2009 годом (80 млн. евро), в связи с чем имеющийся бюджет стал равен 40 млн. евро. Тем не менее остающаяся сумма будет компенсирована за счет снижения на 2% расходов на закупку оборудования сектором здравоохранения.

**б) Принудительная госпитализация**

259. Здесь следует выделить три основных элемента соответствующего законодательства: требование о защите достоинства пациента во время принудительной госпитализации; определение условий, при которых лицо подлежит принудительной госпитализации; судебный надзор за процедурой принудительной госпитализации.

260. В дополнение к вышесказанному был воссоздан Контрольный комитет по защите прав лиц с психическими заболеваниями, который также будет следить за случаями принудительной госпитализации. Наконец, Департамент психического здоровья проводит исследование на предмет необходимости внесения изменений в законодательство для полного обеспечения защиты лиц с проблемами психического здоровья.

**5. Деятельность Центра контроля и профилактики заболеваний (ГЦКПЗ)**

261. Греческий центр контроля и профилактики заболеваний (ГЦКПЗ) является одной из основных организаций системы государственного здравоохранения Греции, основная цель которого заключается в защите здоровья населения и профилактике инфекционных и хронических заболеваний.

262. Что касается ВИЧ/СПИДа и инфекций, передаваемых половым путем (ИППП), то ГЦКПЗ сотрудничает с Министерством здравоохранения и НПО по выполнению Национального плана действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом и инфекциями, передаваемыми половым путем, на 2008-2012 годы, размещенного на веб-сайте Министерства.

263. В 2011 году наблюдался беспрецедентный рост числа зарегистрированных случаев заражения ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков (ПИН). В частности, число диагнозов ВИЧ среди ПИН в 2011 году было в 15 раз больше, чем в 2010 году, что составило примерно 25% от общего числа сообщений о случаях ВИЧ.

264. Сбор информации о количестве диагнозов ВИЧ/СПИД и случаев смерти осуществляется регулярно через систему обязательного уведомления о ВИЧ/СПИДе Отделом ВИЧ/СПИДа и инфекций, передаваемых половым путем. Эти данные анализируются и распространяются среди научных работников и широкой общественности. Они также передаются в Европейский центр профилактики и заболеваний (ЕЦПКЗ) на ежегодной основе.

265. Инфекции, передаваемые половым путем (ИППП): среди основных целей и задач на 2012 год в отношении ИППП можно назвать улучшение системы уведомления партнеров и справочных услуг лабораторных служб, осуществление предлагаемого Европейского плана борьбы с множественно лекарственно-устойчивой формой гонореи и участие в европейских проектах, таких как проект по борьбе с хламидиозом и по предоставлению услуг по предродовому обследованию.

266. Что касается ВИЧ/СПИДа и ИППП, то профилактические меры в основном сводятся к просветительским мероприятиям по предупреждению заболеваний среди населения в целом, женщин, молодежи в возрасте 15-24 лет, гомосексуалистов/бисексуалов, проституток, ПИН, мигрантов, находящихся в центрах временного содержания и центрах по приему, а также в общинах, среди просителей убежища и беженцев. Кроме того, стратегиями профилактики ВИЧ/СПИДа предусматриваются меры по предупреждению передачи заражения от матери ребенку.

267. Альянс европейских партнеров "ESTHER" воплощает собой сотрудничество правительств и содействует функционированию сети медицинских работников и ассоциаций из европейского региона. Грецию в этой сети представляет ГЦКПЗ. С 2011 года все медицинские и образовательные структуры Греко-православного патриархата Александрии и всей Африки находятся в распоряжении ГЦКПЗ, что является частью вклада Греции в альянс "ESTHER".

268. Отдел по борьбе с вирусным гепатитом проводит мероприятия по профилактике вирусного гепатита и приумножает свои усилия по информированию общественности, медицинских работников и групп повышенного риска. Была расширена вакцинация от гепатита В в рамках Национального плана вакцинации, начиная с 1 января 1998 года. В соответствии с этим Планом такие прививки являются обязательными, и ими охватываются все младенцы и дети в начале подросткового периода (шестой класс начальной школы). Прививки от гепатита А также были включены в Национальный план вакцинации, начиная с 23 января 2008 года. Прививки от гепатита В и А также рекомендованы для лиц высокой группы риска.

269. С 2002 года по настоящее время проводится Когортное исследование по случаям заболеваний хроническим гепатитом В и С в рамках Национального плана борьбы с гепатитом КЕЕЛПНО и обеспечивается его координация (запись, мониторинг и статистическая обработка данных), которое имеет целью постоянный мониторинг историй болезней пациентов, страдающих хроническим гепатитом.

270. В марте 2011 года под руководством и координацией ГЦКПЗ и при совместном финансировании со стороны ЕС было начато и в настоящее время

продолжается осуществление проекта в области охраны здоровья мигрантов (ОЗМ) под названием "Осуществление деятельности по охране здоровья и оказанию психосоциальной поддержки гражданам третьих стран, которые могут нуждаться в международной защите, в области Эврос, Греция". Количество мигрантов, проходящих медосмотр в амбулаториях достигает 1000-2000 человек в зависимости от сезонного притока. Во время их временного содержания помимо медосмотра у них берут кровь на инфекционные заболевания, что делается с их согласия. Они должны представить карту прививок, и при необходимости взрослые мигранты получают прививку от полиомиелита; определенное количество детей прививается от дифтерии/столбняка/коклюша, полиомиелита и кори/свинки/краснухи. Также берется проба Манту (туберкулиновая кожная проба).

271. С начала осуществления этого проекта примерно 60% мигрантов обратились за медицинской помощью, находясь в центрах временного содержания, и состояние здоровья 0,01% из них потребовало их дальнейшей госпитализации.

272. Кроме того, бригада медицинских и психосоциальных работников из Отдела охраны здоровья мигрантов и кочевых групп населения проводит медосмотры и психологические обследования мигрантов-просителей убежища, которые посещают Службу по делам иностранцев в Аттике. В течение первых шести месяцев осуществления этого проекта (июль-ноябрь 2011 года) 1289 мигрантов/просителей убежища прошли медицинские и психиатрические обследования, и 16 из них (0,012%) были направлены на получение дальнейшей специализированной помощи.

273. В целом общее состояние здоровья мигрантов является удовлетворительным ("синдром здорового мигранта") по прибытии в принимающие страны. Однако мигранты без документов являются особой категорией лиц, чье здоровье подвергается различным угрозам. После их въезда в нашу страну они обычно направляются в расположенный в Афинах центр, где наблюдается растущее число ПИН в дополнение к уже возросшей нелегальной проституции.

274. Увеличение числа ВИЧ-инфицированных среди ПИН в 2011 году, а также необходимость оказания медицинской помощи социально отчужденным группам населения способствовали тому, что ГЦКПЗ начал осуществлять программу "Мобильные бригады медицинской помощи", реализуемую с июня 2011 года. Эти мобильные бригады оказывают первичную медицинскую помощь мигрантам, ПИН, бездомным и социально отчужденным лицам, проводят добровольное взятие анализов на ВИЧ и передаваемые через кровь инфекции, оказывают психосоциальную помощь и консультирование, а также делают прививки детям и взрослым. Они также предоставляют медицинскую информацию на разных языках, занимаются санитарным просвещением и оказывают медпомощь, сотрудничая с другими программами, предусматривающими обмен старых игл и шприцев на новые.

275. Конечной целью этого проекта является раннее обнаружение инфекционных заболеваний и контроль за ними. До настоящего времени в рамках программы была оказана помощь более 19 000 пациентов в центре Афин (из них 78% составляли мигранты, 22% – греки и 23% – ПИН), и было сделано на добровольной основе более 1000 анализов крови на ВИЧ и гепатит.

276. Кроме того, ГЦКПЗ осуществлял информационно-разъяснительные программы для мигрантов и лиц, занимающихся проституцией (мужчин, женщин и трансгендеров). Программой по работе на улицах было охвачено более 2500 магазинов для мигрантов в центре Афин и Пирея и 417 публичных домов (1117

женщин и 372 мужчины, занимающихся проституцией). Бригады, работающие на улице, встречаются с этими лицами на занимаемых ими местах, раздают презервативы и просветительские материалы на нескольких языках. Цель проекта заключается в поощрении использования презервативов лицами, оказывающими сексуальные услуги, для уменьшения числа случаев ВИЧ/СПИДа и ИППП, а также в распространении информации о наличии медицинских и благотворительных служб.

**а) Медицинская помощь и психологическая поддержка рома**

277. В 2011 году продолжалась реализация проекта "Обеспечение содействия и психосоциальной поддержки греческих рома", в соответствии с которым мобильные медицинские бригады посещают поселения различных групп рома. Этот проект осуществляется Министерством здравоохранения и региональными управлениями здравоохранения в сотрудничестве с региональными системами здравоохранения, ГЦКПЗ и НПО.

278. Цель этих мер, среди прочего, заключается в проведении медосмотров и вакцинации детей рома, оказании помощи в решении социальных проблем и ведении учета прививок. Вакцинация проводится в соответствии с рекомендациями Национального плана вакцинации.

279. На сегодняшний день были сделаны прививки детям во всех поселениях. Ревакцинирующие дозы обычно предоставляются местными властями (например, медицинскими центрами, префектурами и т.д.) в сотрудничестве с координационными управлениями Министерства здравоохранения. В ходе каждого посещения обновляются амбулаторные карты детей или выдаются новые новорожденным и/или детям, потерявшим старые.

280. Кроме того, префектуры и ГЦКПЗ отвечают за ведение учетных записей о медосмотрах и прививках. В 2011 году в соответствии с Национальным планом вакцинации было сделано в общей сложности 305 прививок от полиомиелита, столбняка, дифтерии, кори, свинки, краснухи, ветряной оспы, гепатита В и А, а также гемофильной инфекции типа b.

**б) Жертвы торговли людьми**

281. Что касается жертв торговли людьми, то в 2008 году при ГЦКПЗ был создан Отдел по изучению и борьбе с торговлей людьми, который функционировал до 2010 года. С 2010 года деятельностью ГЦКПЗ, связанной с жертвами торговли людьми, занимается Отдел охраны здоровья мигрантов и кочевых групп населения.

**6. Деятельность Организации по борьбе с наркотиками (ОКАНА)**

282. С 2010 года ОКАНА создала 29 новых отделений заместительной терапии, работающих в режиме амбулаторий при государственных больницах на основании Приказа Министра здравоохранения и социальной солидарности № 123148 от 2 декабря 2011 года. В настоящее время имеется в общей сложности 54 отделения заместительной терапии, тогда как в конце 2009 года их было всего 24. Программа заместительной терапии ОКАНА рассчитана на зависимых от опиума лиц старше 20 лет и в настоящее время оказывает услуги по лечению 7422 пациентов по всей стране. Количество проходящих лечение лиц с марта 2010 года увеличилось на 56% (4771 пациент). На листе ожидания в марте 2010 года было 5558 человек, тогда как в настоящее время прохождение курса заместительной терапии ожидает 3048 человек. Лица на листе ожидания в ос-

новном проживают в Аттике (2761 человек), и в соответствии с вышеупомянутым Приказом там планируется открыть еще восемь отделений. Расширение сети отделений заместительной терапии ОКАНА было обеспечено с использованием уже имеющихся людских ресурсов, поскольку отчисления из государственного бюджета на содержание ОКАНА были значительно сокращены за последние два года. Кроме того, ОКАНА в сотрудничестве с местными общинами обслуживает сеть профилактических центров (71 профилактический центр), расположенных по всей Греции, и осуществляет научный контроль за их деятельностью.

## 7. Здравоохранение

283. Законы 3863/2010 и 3918/2011 содействовали консолидации, организации и функциональной интеграции системы оказания первичной медицинской помощи. В частности, был создан Межведомственный координационный комитет, ответственный за разработку институциональных рамок для Единой системы оказания медицинских услуг, которая будет включать все медицинские учреждения Национальной системы здравоохранения, а также соответствующие структуры в составе органов социального обеспечения.

284. Также было принято решение о создании "ЕОРУУ" (Национальная организация по вопросам оказания медицинских услуг), цель которой, среди прочего, в обеспечении оперативной координации и сотрудничества между учреждениями, составляющими сеть оказания первичной медицинской помощи, принятии стандартов качества и эффективности в отношении оказания медицинских услуг, управлении финансированием и контроле за ним, установлении критериев и условий в отношении заключения договоров с государственными органами и частным сектором, а также с врачами и т.д. "ЕОРУУ" начала свою деятельность 1 января 2012 года.

## 8. Доступ к услугам здравоохранения

285. Выполняя свои обязательства, вытекающие из действующих международных договоров по обеспечению доступа граждан к услугам здравоохранения, в особенности лиц, принадлежащих к уязвимым группам (как грекам, так и иностранным гражданам), Греция приняла ряд соответствующих положений, включая следующие:

- Закон 2955/2001, статья 11 (е): бесплатная госпитализация и медицинское обслуживание иностранных граждан, имеющих или не имеющих документы, которые страдают инфекционными заболеваниями;
- Президентский указ 220/2007, статьи 8, 12 и 14: бесплатная госпитализация и медицинское обслуживание просителей убежища и финансово малообеспеченных беженцев;
- Совместное решение министерств (СРМ) 139491/2006, устанавливающее требования к бесплатной госпитализации и медицинскому обслуживанию греков и иностранных граждан. В частности, бесплатное обслуживание предусмотрено для:
- незастрахованных и малообеспеченных граждан Греции в соответствии с требованиями, установленными СРМ;
- граждан государств-членов ЕС, проживающих в стране на законных основаниях и находящихся в трудном финансовом положении или не имеющих страховки;

- граждан государств-членов Европейской социальной хартии, постоянно и законно проживающих в стране и находящихся в трудном финансовом положении или не имеющих страховки;
- иностранцев, получивших вид на жительство по гуманитарным причинам (состояние здоровья);
- иностранцев, являющихся супругами граждан Греции или иностранцев греческого происхождения или граждан государств-членов ЕС, а также их детей при условии законного проживания в стране, находящихся в трудном финансовом положении или не имеющих страховки;
- лиц, получивших статус беженца или иной статус, предусматривающий международную защиту;
- лиц, подавших заявление о предоставлении убежища, которое находится на рассмотрении;
- иностранцев, являющихся жертвами преступлений, связанных с торговлей людьми, и не имеющих страховки;
- детей, живущих в детских учреждениях или приемных семьях;
- лиц, получающих помощь в рамках программ по детоксификации в связи с наркозависимостью.

286. Кроме того, Президентский указ 96/2008 обеспечивает бесплатный доступ к медицинскому обслуживанию для бенефициаров со статусом международной защиты (приведение греческого законодательства в соответствие с положениями Директивы Совета ЕС 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 года).

## 9. Гигиена окружающей среды

287. Для контроля качества питьевой воды было принято Совместное решение министерств "О качестве воды, предназначенной для потребления человеком" в соответствии с Директивой Европейского совета 98/83/ЕС от 3 ноября 1998 года, которое применяется с учетом последующей поправки, внесенной в 2007 году; все виды предусмотренного им контроля осуществляются компетентными органами.

288. Были изданы Санитарные требования к качеству бутилированной воды, столовой воды и природной минеральной воды согласно соответствующим директивам ЕС, а также требования в отношении функционирования плавательных бассейнов и безопасности пловцов.

289. Что касается канализации, то Совместным решением министерств греческое законодательство было приведено в соответствие с Директивой ЕС 91/271/ЕС в отношении очистки городских сточных вод, при этом было принято законодательство о сточных водах и утилизации промышленных отходов.

290. Министерство по вопросам окружающей среды, энергетики и изменения климата отвечает за мониторинг качества воздуха и функционирование измерительной сети в соответствии с Законом 1650/1983. Это же Министерство несет ответственность за выполнение Закона 3199/2003 и соответствующих нормативных актов (президентские указы и совместные решения министерств) в отношении загрязнения воды в том, что касается мониторинга качества поверхностных и грунтовых вод.

291. Также были изданы положения, касающиеся защиты населения от радиации, ведется непрерывный мониторинг и измерение радиоактивности; в со-

трудничестве с Комитетом по атомной энергии Греции были изданы предписания в отношении условий строительства, строительных материалов и использования веществ, устройств или построек, связанных с деятельностью, предполагающей наличие радиоактивного излучения.

292. В целом Министерство выпускает инструкции и соответствующие циркуляры по вопросам гигиены окружающей среды для отделов здравоохранения в регионах и администраций префектур, а также для других компетентных органов.

#### **10. Оперативные программы**

293. Специальному агентству по вопросам здравоохранения и социальной солидарности было поручено администрирование, мониторинг и контроль процесса реализации оперативной программы "Здоровье и благополучие" на 2000-2006 годы, а также планирование, координация и администрирование (пятое тематическое направление секторальной оперативной программы "Развитие людских ресурсов") проектов/мероприятий под руководством Министерства здравоохранения и социальной солидарности, которые будут осуществляться в контексте оперативных программ Национальных стратегических справочных рамок (НССР) на 2007-2013 годы.

294. В результате осуществления указанной оперативной программы в значительной мере были выполнены поставленные задачи в следующих областях: создание и модернизация медицинских центров; увеличение вместимости больниц; подготовка медработников, сотрудников системы государственного здравоохранения и социальных работников; улучшение работы сектора охраны психического здоровья, в том числе путем создания пансионатов, функционирования служб социальной поддержки, деинституционализации лиц с особыми потребностями и т.д.

#### **Статьи 13 и 14 – Право на образование**

295. Помимо решения прочих важных вопросов политика Греции в области образования направлена на: а) обеспечение образовательных услуг высокого качества, доступных для всех; б) удовлетворение конкретных образовательных потребностей всех детей при уважении их многообразия; и с) борьбы с отчуждением в сфере образования. В основе общей политики образования лежат ключевые концепции и принципы межкультурности и изучения прав человека, которые, соответственно, были включены в учебные программы начальной и средней школы. Вносились и продолжают вноситься изменения в учебники с тем, чтобы укрепить понимание и уважение других национальностей и повысить интерес к воззрениям, религии, образу жизни и мышления других народов.

296. Три основных проекта, а именно: а) "Образование для иммигрантов и репатриация учащихся", б) "Образование для детей мусульманского меньшинства Фракии" и с) "Образование для детей рома", продолжают выполняться в рамках греческой системы образования под руководством Министерства образования (с 2010-2011 учебного года), которое в сущности содействует проводимой работе, разрабатывает руководящие принципы для проведения мероприятий и контролирует результаты.

**1. Образование для учащихся мусульманского меньшинства (пункты 28 и 50 заключительных замечаний Комитета)**

297. Греческое правительство твердо намерено продолжать свою политику по поддержанию права мусульманского меньшинства на образование. Проект "Образование для детей мусульманского меньшинства Фракии" отражает политику греческого государства в отношении мусульманского меньшинства Фракии и был начат еще в 1990-е годы, а сейчас реализуется его четвертый этап. Основная цель проекта заключается в повышении качества образования для детей этого меньшинства и содействии их интеграции в общество в качестве равноправных граждан Греции и Европейского союза.

298. В соответствии с Лозаннским мирным договором 1923 года Греция гарантирует надлежащее функционирование существующих школ для детей меньшинства, поддержка и финансирование которых обеспечивается государством. В настоящее время во Фракии для меньшинства открыты 174 начальные школы, 2 средние школы и 2 семинарии. Большинство детей младшего школьного возраста посещает образовательные учреждения для меньшинства, где обучение проходит по двуязычной программе, обеспечивающей использование греческого и турецкого языков в качестве языков обучения, а также учебной программой предусматривается изучение этих двух языков в качестве отдельных предметов.

299. Все большее число лиц, принадлежащих к мусульманскому меньшинству Фракии, отдают предпочтение общепринятой государственной системе образования. Компетентные власти с успехом пошли навстречу таким пожеланиям, одновременно предлагая занятия, направленные на сохранение культурных и языковых особенностей учащихся, принадлежащих к меньшинству, которые посещают обычные школы.

300. В этой связи в пяти государственных средних школах Фракии в качестве пилотной программы были организованы факультативные курсы по изучению турецкого языка. Одновременно для родителей-мусульман были открыты курсы по ознакомлению с греческим языком и культурой. Такой двойной подход оказался полезным как для учащихся, так и для их родителей, являющихся членами мусульманского меньшинства.

301. Почти все учащиеся завершают программу начального образования, тогда как количество учащихся, принадлежащих к меньшинству, которые посещают среднюю школу, значительно выросло за последние десять лет. Примерно четверть учащихся посещают школы, предназначенные исключительно для меньшинства (средние школы или семинарии для меньшинства), тогда как три четверти учащихся ходят в обычные государственные школы. Несмотря на некоторое улучшение ситуации, до недавнего времени часто наблюдались случаи второгодничества или отсева. Основная цель программы "Образование для детей мусульманского меньшинства Фракии" заключается в поддержке таких детей в целях систематического улучшения их школьной успеваемости, что будет способствовать снижению уровня отсева, а также улучшению успешной посещаемости полной средней школы с общей целью достичь средних показателей по стране и соответственно увеличить число поступлений в университеты.

302. С 2006-2007 учебного года была 0,5-процентная квота на прием в университеты и высшие технические учебные заведения студентов из числа мусульманского меньшинства Фракии. Очевидным преимуществом этой меры является содействие приобретению высшей научной и профессиональной квалифика-

ции лицами, принадлежащими к мусульманскому меньшинству Фракии, эффективным и всесторонним путем, а также улучшение их доступа к рынку труда.

## **2. Образование для учащихся из числа греческих рома (пункты 28 и 50 заключительных замечаний Комитета)**

303. Обучение детей рома является главной целью политики Греции в сфере образования. Хотя по закону на детей-рома распространяется та же система образования, что и для всех остальных граждан Греции, Министерство образования осуществляет специальные проекты и меры, учитывающие особые потребности населения рома и предрассудки, с которыми могут столкнуться дети-рома в ходе своей учебы.

304. Основные направления политики Министерства образования Греции в отношении обучения рома отражены в проекте "Образование для детей рома". С одной стороны, проект направлен на улучшение доступа детей-рома к образованию и их участия в учебном процессе, при этом особый акцент делается на дошкольное образование и ранний набор в первый класс начальной школы. С другой стороны, особое внимание уделяется принятию мер в ходе школьного обучения в целях улучшения процесса обучения детей рома, обеспечивая более регулярное посещение ими школы и сокращения числа учащихся, отсеивающихся из школ.

305. В ходе осуществления проекта особый приоритет должен уделяться роли и деятельности посредников между школой и рома. Министерство образования поставило цель по подготовке посредников между школой и рома и считает, что надо создать сеть, которая объединит их и посредников для рома на местном уровне, которые действуют в сферах здравоохранения и занятости. Цель состоит в том, чтобы выработать комплексный и всеобъемлющий подход к решению проблем, затрагивающих население, обеспечивая при этом жизнеспособность территориально ориентированных мер путем взаимодействия посредников в регионах и местных служб и органов, работающих в этой области.

306. Кроме того, с 2008 года в начале каждого учебного года Министерство образования Греции издает циркуляр с напоминанием всем директорам школьных учреждений о возложенной на них обязанности по набору учеников-рома в начальные школы и по сотрудничеству с директорами региональных отделов начального и среднего образования, а также со школьными консультантами на предмет преодоления любых проблем, которые могут возникнуть в ходе записи в школы.

307. Необходимо добавить, что семьи рома с низким доходом могут получить годовое пособие на каждого ребенка, записанного в государственную школу обязательного образования, которое выплачивается им только в конце каждого учебного года по представлению справки о регулярном посещении школы.

## **3. Зоны приоритетного образования**

308. В 2010 году Министерство образования ввело новые меры в рамках зон приоритетного образования (ЗПО), которые, как ожидается, внесут положительный вклад в борьбу с сегрегацией и с ее последствиями в некоторых школах. Общая цель создания ЗПО заключается в том, чтобы разработать и проверить в реальных условиях занятий в классах альтернативные и гибкие образовательные подходы дифференцированного обучения для обеспечения справедливой интеграции в учебный процесс учащихся из районов с низкими образовательными и социально-экономическими показателями и возможного устране-

ния социально-экономических препятствий на пути к надлежащей успеваемости учащихся.

309. Зоны приоритетного образования формируются в географических районах, где основные показатели интеграции в школы являются низкими. Эти зоны укрепляют целостный подход к образовательному процессу, который выходит за рамки обычного процесса преподавания и изучения предметов в школе и направлен на установление контакта между школами и местными социальными структурами путем принятия мер образовательного, социального и культурного характера. Одной из таких мер послужит поддержка учащихся в плане учебы со стороны специализированного персонала (психологов, социальных работников), предусматривающая мониторинг особых случаев и разрешение возможных проблемных ситуаций.

310. В текущем учебном году в государственных начальных школах по всей Греции организовано 377 классов по приему в рамках ЗПО, тогда как в государственных средних школах создано 76 таких классов по приему в рамках ЗПО.

#### **4. Специальное образование**

311. В 2008 году был принят Закон 3699 "О специальном образовании для инвалидов и лиц с особыми образовательными потребностями". Этот Закон обновил, кодифицировал и дополнил предыдущее законодательство. Впервые обязательный характер специального образования был закреплен законом. Закон 3299 гласит, что специальное образование является неотъемлемой частью обязательного и бесплатного государственного образования, и устанавливает его минимальную продолжительность, обеспечивая значимую и функциональную поддержку инклюзивного образования. Для детей дошкольного возраста были предусмотрены меры по "раннему вмешательству". Впервые было признано право академически одаренных и талантливых учащихся на специальные образовательные услуги.

312. Кроме того, указанным Законом была введена дифференциальная диагностика и предусмотрены соответствующие процедуры и органы для диагностики специальных образовательных потребностей, причем в основном речь идет о центрах дифференциальной диагностики, диагностики и поддержки требований о специальном образовании (КЕДДИ), а также определен порядок набора персонала, функционирования и круг обязанностей этих центров.

#### **5. Сеть борьбы с насилием в школах**

313. Министерство образования Греции является одним из членом-основателей Сети по борьбе с насилием в школах, которая была создана в 2010 году в Греции по инициативе Ассоциации за психологическое здоровье детей и подростков (АПЗДП). Создание этой Сети было признано необходимым, поскольку существует потребность в предупреждении и раннем вмешательстве в связи со случаями издевательств в школах. В числе мер, принимаемых в этой области, можно назвать следующие: работа телефонной консультационной линии по поддержке учителей и родителей, вмешательство оперативных мобильных бригад в случаях насилия и запугиваний и функционирование онлайн-службы консультационной поддержки для учителей, детей, подростков, студентов и молодежи.

## **6. Предупреждение телесных наказаний детей и борьба с такими наказаниями**

314. В греческих школах законом не разрешаются телесные наказания, а вместо них предлагаются другие средства поощрения хорошего поведения учащихся в школьной среде. Кроме того, статья 4 Закона 3500/2006 "О борьбе с бытовым насилием" четко гласит, что "телесные наказания не допускаются в рамках воспитания и образования детей".

315. Министерство образования Греции является членом-основателем Сети по предупреждению и борьбе с телесными наказаниями детей. Эта Сеть работает в направлении искоренения любых остатков практики физического наказания детей в Греции и ее аргументация заключается в том, что дети должны воспитываться путем диалога и участия, а также с помощью методов, которые согласуются с принципами современной педагогической науки.

316. В мае 2011 года Сеть организовала открытую дискуссию, проходившую в здании Министерства образования. Была выбрана тема: "Как помочь родителям воспитывать своих детей без насилия?", и дискуссия была направлена на привлечение всех компетентных органов, а также организаций, работающих с детьми и в интересах детей, к плодотворному обсуждению позитивной роли родителей.

## **Статья 15 – Право на участие в культурной жизни**

### **1. Наличие средств**

317. В таблицах, содержащихся в приложении 9, представлены расходы (бывшего) Министерства культуры на развитие и поддержку различных секторов в период 2004-2008 годов.

### **2. Деятельность в рамках институциональной инфраструктуры**

318. Национальный книжный центр Греции (ЭКЕБИ), частное некоммерческое юридическое лицо, созданный в 1994 году (бывшим) Министерством культуры, проводит мероприятия в области образования для детей и взрослых и играет важную роль в поощрении участия в культурной жизни населения отдаленных районов Греции путем создания групп любителей книги и содействия сохранению культурного наследия и приумножению современной культуры.

319. Национальный центр театра и танца является частным юридическим лицом, созданным под эгидой (бывшего) Министерства культуры в соответствии с Законом № 3565/2007. В основные задачи Центра входит проведение национальной политики в сфере театра и танца и оказание поддержки Министерству образования, религиозных дел, культуры и спорта (далее Министерство), определяя и планируя такую политику.

### **3. События в музейной сфере**

320. В 2007 году завершилось строительство нового музея Акрополя. Подготовка его постоянной экспозиции уже началась, и музей был официально открыт 20 июня 2009 года.

321. С 2000 года было открыто 26 археологических музеев и 15 экспозиций археологических коллекций и/или постоянных выставок. В указанный период в 39 археологических музеях и 3 экспозициях археологических коллекций были организованы повторные выставки.

322. Было учреждено Управление по осуществлению Проекта создания единого парка археологических объектов Афин, которое отвечает за координацию и мониторинг проекта по общему представлению важных археологических памятников.

323. Был создан Фонд Мелины Меркури по содействию созданию музея Акрополя и по возвращению мраморных фрагментов Парфенона.

#### **4. Вопросы защиты греческих рома**

324. В целях поддержки и популяризации местных культур и культурного многообразия Министерство с 1999 года осуществляет и координирует исследовательские и образовательные проекты, связанные с греческими рома. Эти проекты направлены на изучение и показ богатого культурного наследия рома, а также на ознакомление и приобщение рома к жизни всего общества в целом. С 1999 по 2008 годы был проведен целый ряд мероприятий.

#### **5. Специальные образовательные программы, предназначенные для молодых людей с особыми потребностями (в связи с нарушениями зрения, слуха, способности к передвижению)**

325. Управление воспитательно-образовательных программ Министерства адаптирует существующие программы или планирует новые в зависимости от особых потребностей общества. Были подготовлены специальные учебно-просветительские программы для археологических экспозиций с учебной направленностью.

326. Отдел учебных программ и информационного обмена Дирекции музеев, выставок и учебных программ Министерства организует образовательные мероприятия для детей-инвалидов. Каждая учебная программа, разрабатываемая Отделом, может быть адаптирована под те или иные группы детей в зависимости от их особых потребностей.

327. В 2003 году, ставшим Европейским годом инвалидов, Министерство подготовило и реализовало Национальный план действий по случаю Паралимпийских игр 2004 года.

328. В 2006-2007 годах учебно-просветительская программа "Приглашение на ужин на древней Афинской агоре", разработанная Отделом учебных программ и информационного обмена в рамках празднования Дней европейского культурного наследия в 2005-2006 годах, была реализована с большим успехом для детей с нарушениями зрения, посещающих начальную школу, и детей с нарушениями способности к передвижению, посещающих среднюю школу.

#### **6. Забота о лицах с особыми потребностями и инвалидах и их защита**

329. Министерство разработало подробный план, содержащий руководящие принципы и проекты, по обеспечению доступа лиц с особыми потребностями и инвалидов к объектам культуры и музеям. Веб-сайт ЭКЕБИ содержит соответствующую информацию для лиц с особыми потребностями.

#### **7. Охрана культурного наследия**

330. Закон № 3028 от 28 июля 2002 года об охране античных ценностей и в целом культурного наследия Греции закрепляет принципы и нормы международного права, регулирующие обращение с культурными ценностями, а также современные концепции информирования населения о культурном наследии,

обеспечения беспрепятственного доступа и общения с общественностью по этим вопросам. Кроме того, Закон № 3658/2008 "О мерах по охране культурных ценностей и о других положениях" предусматривает создание в рамках Генеральной дирекции античных ценностей и культурного наследия Министерства новой Дирекции по вопросам документации и охраны культурных ценностей. Создание этой новой Дирекции направлено на укрепление рамок охраны культурных ценностей путем создания специализированного органа по изучению, документированию происхождения и востребованию культурных ценностей, ставших объектом кражи, незаконных раскопок или подъема с морского дна или незаконной торговли в Греции или за границей. Закон № 3658/2008 также предусматривает наказание для лиц, которые владеют подделками, импортируют или экспортируют их в целях сбыта в качестве оригиналов.

331. Греция также ратифицировала основные международные конвенции по вопросам культурного наследия.

#### **8. Роль средств массовой информации и коммуникации в поощрении участия населения в культурной жизни**

332. По инициативе бывшего Министерства печати и средств массовой информации (в настоящее время: Генеральный секретариат по вопросам информации – Генеральный секретариат по вопросам коммуникации) был принят ряд законодательных и административных мер, направленных на поддержку роли средств массовой информации и коммуникации в поощрении участия населения в социальной и культурной жизни.

333. В дополнение к законодательным текстам, упомянутым в первоначальном докладе Греции, статья 6 Закона 3592/2007 предусматривает, что телевизионные каналы и радиостанции должны включать в свои программы ежедневные новости на языке жестов с субтитрами (продолжительностью не менее семи минут) и еженедельные передачи с субтитрами (общей продолжительностью не менее четырех часов). Частные средства массовой информации поощряются к передаче программ в доступной для инвалидов форме путем предоставления привилегий с точки зрения лицензий на вещание через систему бонусных пунктов.

334. С 2006 года Генеральный секретариат по вопросам информации – Генеральный секретариат по вопросам коммуникации (ГСК-ГСИ) осуществляют различные проекты по освещению вопросов, касающихся инвалидов и СМИ: доступность, участие и их образ в средствах массовой информации.

#### **9. Телевидение и радио**

335. ЭРТ С.А. (греческое общественное телевидение) выступает со значительными, социально ориентированными инициативами, включая информирование населения и социальных органов о лицах, испытывающих нужду, а также о деятельности по оказанию помощи пострадавшим от стихийных бедствий путем сбора денег, вещей и медикаментов. Для проведения такой деятельности канал ЭРТ создал механизм антикризисного управления в рамках Центра ЭРТ по общению с гражданами (КЕЕП) и Группы корпоративной социальной ответственности (КСО).

336. В рамках сотрудничества с греческими неправительственными и некоммерческими организациями компания ЭРТ С.А. взяла на себя роль спонсора средств коммуникации для поддержки, освещения и поощрения их миссии на всех уровнях греческого общества. Для достижения этой цели компания ЭРТ С.А. решила уделять особое внимание новостному освещению деятельности

НПО (в экологической, гуманитарной, социальной и правозащитной областях), а также распространению социальных посылов (ролики).

337. ЭРТ стремится поощрять права человека как для греческого общества в целом, так и права инвалидов и социально уязвимых групп (наркоманы, бездомные и т.д.), в частности, а также идею культурного многообразия в противовес любым формам расизма.

#### **10. Сохранение и популяризация культурного наследия человечества**

338. Министерство образования, религиозных дел, культуры и спорта в рамках содействия охране культурного наследия человечества добилось провозглашения ряда греческих памятников в качестве памятников Всемирного наследия и включения их в список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО. Архивное управление ведет документированное досье по таким памятникам с момента создания греческого государства.

339. Среди соответствующих инициатив в этой области следует упомянуть: знак европейского наследия; Европейскую программу превентивной археологии; Европейскую программу сохранения средиземноморской готики (2004-2007 годы); Сеть "HEREIN" (Сеть сохранения европейского наследия); программу "Культура Эгнатиевой дороги" (реставрация памятников в регионах Эпир, Македония, греческой части Фракии); проект "АРХИМЕД"; проект "Эгерия"; выпуск календаря, посвященного памятникам византийской и поствизантийской эпохи, вошедших во Всемирное наследие (2008 год); издание книги под названием "Оттоманская архитектура в Греции"; программные соглашения по сохранению и реставрации древних городов в различных муниципалитетах и т.д.

#### **11. Другие меры по сохранению, развитию и распространению культуры**

340. В рамках защиты авторских прав Греческая организация по авторским правам (ОПИ) контролирует работу системы защиты прав авторов и связанных с ними правообладателей; защищает права пользователей и общественности; уравнивает интересы секторов обладателей авторских прав и секторов промышленной собственности; инкорпорирует последние изменения в законодательстве на уровне Сообщества и на международном уровне в греческое законодательство и производит его корректировку, внося тем самым вклад в поощрение креативности и культурного развития.

341. Соответствующее греческое законодательство отражает все современные тенденции, имеющие место в национальных законодательствах основных европейских государств, и законодательство Греции было приведено в соответствие с директивами ЕС. Кроме того, Греция ратифицировала почти все международные конвенции, в частности, пять основных конвенций, обеспечивающих международную защиту.

342. Недавно ОПИ подготовила министерское решение по вопросам воспроизведения защищенных авторским правом работ в интересах слепых и глухонемых и в отношении распространения этой договоренности на другие категории инвалидов.

#### **12. Шаги и меры по обеспечению сохранения, развития и распространения достижений науки и культуры**

343. Общество по популяризации греческого культурного наследия и распространения информации о нем финансирует широкий круг мероприятий по рас-

---

пространению и демонстрации достижений греческой культуры в Греции и за рубежом, а также выступает носителем идей мира, примирения и благородного состязания между творческими работниками и молодыми учеными. Кроме того, Закон 3525/2007 о спонсорстве в области культуры обеспечивает моральное вознаграждение и стимулы для привлечения потенциальных спонсоров.

### **13. Другие практические меры**

344. Благодаря своему членству в компетентных органах международных организаций (Европейский союз, ЮНЕСКО, Совет Европы, Международный центр по изучению вопросов сохранения и восстановления культурных ценностей, Международный совет музеев и Международный совет по сохранению памятников и достопримечательных мест) и в системе регионального сотрудничества (Барселонский процесс для европейского Средиземноморья, Адриатическая и ионическая инициатива, Совет министров культуры Юго-Восточной Европы, Черноморское экономическое сотрудничество, Саммит глав государств Юго-Восточной Европы, Ежегодная конференция министров по культурному наследию на тему "Культурное наследие – мост в общее будущее") Министерство образования, религиозных дел, культуры и спорта участвует в многосторонних культурных программах и развивает международное и региональное сотрудничество и диалог, которые содействуют обменов в каждом секторе культуры. С помощью такого сотрудничества оно поощряет участие культурных учреждений и частных лиц в международной культурной жизни.

---