



安全理事会

Distr.: General  
8 January 2010  
Chinese  
Original: English

2010年1月8日安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信

谨随函转递安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会的报告(见附件),其中述及2009年1月1日至12月31日期间委员会开展的活动。本报告是根据1995年3月29日安全理事会主席的说明(S/1995/234)提交的。

安全理事会关于苏丹的  
第1591(2005)号决议  
所设委员会

主席

托马斯·迈尔-哈廷(签名)



## 附件

### 安全理事会关于苏丹的第 1591 (2005) 号决议所设委员会的报告

#### 一. 引言

1. 安全理事会关于苏丹的第 1591 (2005) 号决议所设委员会的这份报告述及 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的情况。

2. 在这一期间，主席团包括主席托马斯·迈尔-哈廷(奥地利)，克罗地亚和墨西哥代表团派任副主席。2009 年，委员会举行了 8 次非正式协商。委员会的网页见 [www.un.org/sc/committees/1591](http://www.un.org/sc/committees/1591)。

#### 二. 背景资料和委员会的活动

##### A. 背景资料

3. 安全理事会 2004 年 7 月 30 日第 1556 (2004) 号决议对在北达尔富尔州、南达尔富尔州和西达尔富尔州活动的非政府实体和个人，包括金戈威德实施军火禁运。

4. 安理会 2005 年 3 月 29 日第 1591 (2005) 号决议扩大了军火禁运的范围，立即纳入《恩贾梅纳停火协定》所有各方和北达尔富尔州、南达尔富尔州和西达尔富尔州的其他交战方。安理会同一决议设立了一个委员会，监测军火禁运和该决议规定的另外两项措施、即根据决议所载标准对委员会指定的个人实施旅行禁令且冻结其资产的执行情况。旅行禁令和资产冻结 2005 年 4 月 29 日生效。

5. 安全理事会第 1591 (2005) 号决议还设立了任期六个月的由四名成员组成的专家组，协助委员会监测军火禁运、旅行禁令和资产冻结执行情况，通过委员会向安理会报告其调查结果和建议，并酌情使其活动与非洲联盟驻苏丹特派团(非盟驻苏丹特派团)的进行中行动相配合。根据同一决议，专家组还被视作消息来源，提供委员会可能要定向制裁的个人的相关信息。

6. 专家组的任期由安全理事会第 1651 (2005) 号、第 1665 (2006) 号、第 1713 (2006) 号、第 1779 (2007) 号、第 1841 (2008) 号和第 1891 (2009) 号决议延长了 6 次。本次延期到 2010 年 10 月 15 日截止。第 1713 (2006) 号决议还授权增加第五位成员，以使小组能更好地完成任务。第 1779 (2007) 号、第 1841 (2008) 号和第 1891 (2009) 号决议还请专家组在其活动中，酌情与接替非苏丹特派团的非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的行动以及国际上推动达尔富尔政治进程的努力相互协调。此外，这些决议还请专家组在其临时报告和最后报告中评估在减少各方违反军火禁运、旅行禁令和资产冻结的行为方面取得的进展，以及在消除

政治进程阻碍因素、达尔富尔及该区域稳定所受威胁及其他违反第 1556(2004) 号和第 1591(2005) 号决议行为方面取得的进展。每次延期后，秘书长都委任一些人在专家组任职(见 S/2005/428、S/2006/23、S/2006/99、S/2006/301、S/2006/926、S/2007/706、S/2008/743 和 S/2009/639)。

7. 在任期期间，依照安全理事会有关决议，专家组提交和(或)介绍了 2005 年 10 月 7 日、2006 年 7 月 15 日、2007 年 3 月 16 日、2007 年 7 月 2 日、2008 年 3 月 27 日、2008 年 8 月 11 日、2009 年 3 月 2 日和 2009 年 5 月 25 日这八份书面临时/进展报告以及 2008 年 5 月 14 日和 2009 年 4 月 30 日这两份中期报告。专家组在每个任期结束时还向委员会提交和介绍了六份最后报告，后来由主席转交给安理会主席，且作为正式文件印发(S/2006/65、S/2006/250、S/2006/795、S/2007/584、S/2008/647 和 S/2009/562)。

8. 安全理事会第 1672(2006) 号决议决定对四人实行第 1591(2005) 号决议规定的旅行禁令和资产冻结。

9. 安全理事会第 1679(2006) 号决议表示打算考虑采取强有力的有效措施，例如实施旅行禁令和冻结资产，包括应非洲联盟的要求采取这些措施，以制裁违反或企图阻挠执行《达尔富尔和平协议》的个人或团体。

10. 安全理事会第 1769(2007) 号决议决定，达尔富尔混合行动应监督达尔富尔境内是否存在违反相关协议及第 1556(2004) 号决议第 7 和第 8 段所定措施的任何军火和有关物资。

11. 安全理事会 2007 年 10 月 24 日的主席声明(S/PRST/2007/41)呼吁所有各方出席并全面而富有建设性地参与在阿拉伯利比亚民众国苏尔特举行的谈判，首先紧急商定在联合国和非洲联盟监督下停止敌对行动并付诸实施。安理会强调，它准备对企图以不遵守停止敌对行动协议或以阻碍谈判、维持和平或人道主义援助等方式破坏和平进程的任何一方采取行动。

12. 安全理事会 2008 年 1 月 11 日的主席声明(S/PRST/2008/1)表示随时准备对妨碍和平进程、人道主义援助或部署达尔富尔混合行动的任何方面采取行动。安理会还确认必须按照适当程序行事。

13. 安全理事会 2008 年 7 月 16 日的主席声明(S/PRST/2008/27)强调决心在听取达尔富尔混合行动对 2008 年 7 月 8 日袭击达尔富尔混合行动军事和警察护送队的调查结果后，对袭击的相关责任人采取行动。

14. 安全理事会第 1828(2008) 号决议重申安理会随时准备对阻碍和平进程、人道主义援助或达尔富尔混合行动部署工作的任何方面采取行动，还确认必须按照适当程序行事。

## B. 委员会活动概述

15. 在本报告所述期间，委员会向所有会员国转交了一份普通照会，提请注意安全理事会第 1891(2009)号决议第 5 段，其鼓励所有国家，特别是该区域各国，向委员会报告它们为执行第 1591(2005)号和第 1556(2004)号决议规定措施已采取的行动。迄今，委员会收到了一个会员国的报告。

16. 委员会在 2009 年 1 月 27 日举行的非正式磋商中听取了依照第 1848(2008)号决议重组的专家组的期中简报，且讨论了 2009 年工作方案。

17. 委员会在 2009 年 3 月 3 日的非正式磋商中，讨论了专家组提交的进度报告。由于苏丹政府没有向武器专家签发签证，且后来鉴于当地的安全局势，联合国没有进行安全审查，专家组未能访问苏丹。因此，专家组前往乍得履行其任务的次级优先事项。在这些非正式磋商中，主席向委员会简要介绍了分别与苏丹和乍得常驻代表进行双边接触的情况，目的是与委员会这些代表安排非正式的意见交流日期。

18. 委员会在 2009 年 4 月 28 日的非正式磋商中，与联合国-非洲联盟达尔富尔问题联合特别代表兼达尔富尔混合行动团长鲁道夫·阿达达先生就委员会工作相关事项交换了意见。

19. 委员会在 2009 年 5 月 26 日的非正式磋商中，讨论了 4 月 30 日提交的专家组的中期报告，还收到了专家组 5 月 25 日以书面形式提交的最新情况。自编写中期报告以来，专家组得以前往苏丹，尽管没有得到签证且随后辞职的武器专家没有随行。在中期报告中，专家组提出了两个建议：第一个涉及有关维和行动和专家组之间分享信息；第二个涉及专家组的安全审查。2009 年 6 月 2 日，主席把这些建议转递给联合国秘书处的两名有关官员审查，请其提出意见。这些官员 2009 年 6 月 8 日和 9 月 9 日的信分别向委员会做了答复。

20. 委员会在 2009 年 7 月 8 日的非正式磋商中，听取了专家组口头进展情况报告。主席于 7 月 29 日按照专家组书面提出的协助请求，致信该国常驻联合国代表，请其协助尽快答复专家组向其政府提出的要求提供资料与协助的请求，且协助促成专家组对该国首都的访问。有关常驻联合国代表团临时代办在 8 月 6 日和 26 日给主席的答复中，向专家组提供了关于这一事项的信息。

21. 委员会在 2009 年 10 月 6 日和 10 月 20 日的非正式磋商中，听取了专家组关于其 10 月 2 日最后报告以及该报告保密附件的口头介绍，还讨论了最后报告所载建议。委员会成员同意就其中一个建议采取行动。

22. 委员会在 2009 年 12 月 7 日的非正式磋商中，听取了维持和平行动部(维和部)代表对维和特派团关于支助安全理事会各小组的暂行准则的介绍。这些准则概述了维和部有关特派团向各专家组提供的支助情况，分三类：分享信息；后勤/

行政支助；安保。此后，委员会成员向情况介绍者提出了问题和评论意见。制定这种准则的想法源于苏丹问题专家组的中期报告，此后，安理会第 1891(2009)号决议欣见维和部宣布编制了这样一个文件。

23. 在本报告所述期间，依照第 1591(2005)号决议第 3(a)段，主席向安全理事会提交了四份 90 天报告，每份报告都叙述了自最后一次向安理会通报情况以来委员会开展的活动情况。主席 2009 年 3 月 10 日、6 月 19 日、9 月 15 日和 12 月 15 日在非正式全体磋商中介绍了这些 90 天报告。

24. 委员会在工作中继续实施 2006 年 3 月 23 日通过且于 2007 年 12 月 27 日修订的准则。除其它目的外，这些准则还有助于根据第 1591(2005)号决议第 3(a)段的规定，促进实施同一决议第 3(d)和 3(e)段规定的旅行禁令和资产冻结。然而在这方面，委员会没有收到关于从旅行禁令和资产冻结综合名单上除名的申请，也没有收到提出豁免定向制裁的申请。

### 三. 专家组报告的违反和据称违反制裁制度的行为

25. 在本报告所述期间，专家组对其确定的下列四类不同冲突中的违反安全理事会制裁情况进行了评估：

- 达尔富尔的游牧民与农民之间对土地和资源的争夺。
- 由于无法可依和有罪不罚实施的暴力，而达尔富尔妇女特别易受暴力侵害。
- 武装反对派团体与苏丹和乍得领导层之间的战争，其中正义与平等运动(正义运动)和乍得武装团体是最主要的行为体。
- 乍得和苏丹武装部队的跨界攻击行为。

26. 专家组报告，达尔富尔境内的大多数主要武装行为体继续选择采用军事手段，违反安全理事会的军火禁运，违反国际人道主义和人权法，阻挠和平进程。专家组发现，达尔富尔民众继续受攻击和反攻击的影响之害，大多数武装运动参与了这些攻击和反攻击，它们往往导致苏丹武装部队及其辅助部队不相称地过分使用武力，造成人员死伤和流离失所。专家组还发现，达尔富尔妇女继续受到各种形式的性别暴力。

27. 专家组报告，苏丹政府仍未有按照第 1591(2005)号决议第 7 段的要求先取得委员会的批准再将军事装备和补给运入达尔富尔地区；政府称，它将 8 个营重新部署到达尔富尔，以及寻求联合国协助将另外 4 个营运到达尔富尔，都是遵守《全面和平协议》的行为。专家组报告，在各武装运动中，正义运动是军火禁运最积极的违反者。

28. 关于旅行禁令和资产冻结，专家组报告，没有收到苏丹和乍得两国政府对专家组要求其提供这些措施执行情况的答复。

29. 专家组还报告，达尔富尔冲突的几乎所有方面都未配合其监测工作。

30. 尽管委员会一些成员接受专家组的评估结果，但也有人指出，他们认为专家组对当地安全局势的报告与达尔富尔混合行动等其它机构的报告“脱节”，根据后者的报告，暴力程度有所下降。一名成员表示担忧，专家组的调查结果可能对政治进程产生不利影响。另一些成员重申，专家组在当地的独立存在有至关重要的必要性。

---