



## 秘书长关于联合国利比亚支助团的报告

### 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会关于将联合国利比亚支助团(联利支助团)任期延长 12 个月的第 2040(2012)号决议提交的,其中按要求概述了当前联利支助团在国民大会选举后与利比亚当局保持接触的步骤,确保继续切实支持利比亚的具体需求,以便视需要审查和调整有关任务规定。本报告涵盖自我 2012 年 3 月 1 日报告(S/2012/129)以来的主要事态发展,介绍了联利支助团依照安全理事会第 2009(2011)、2017(2011)、2022(2011)和 2040(2012)号决议所定任务开展的活动。

### 二. 政治和安全事态发展

2. 在成功举行全国选举之后,全国过渡委员会随即将职能移交给了民选产生的国民大会。然而,利比亚继续面临严峻的政治和安全挑战,东部几度发生地方冲突,不稳定性加剧,对新的国家当局构成了最初的考验。

3. 2012 年 7 月 7 日的成功选举标志着利比亚民主过渡进程迈出重要一步。尽管选举时间表被压缩、安全环境多变和选举管理缺乏经验造成了制约,选举仍然成果显著。投票率估计略高于 62%,大约 177 万选民在普遍自豪和热情的气氛中参加了这一历史性活动。

4. 登记和竞选期间基本平安无事,但投票前一周充斥暴力,尤以东部为甚。对国民大会席位分配的不满据称是选举受扰的主要原因。7 月 1 日,全国高级选举委员会驻班加西和图卜鲁格办事处同时发生暴力示威。7 月 5 日,艾季达比耶的地区仓库遭人纵火,46 个投票中心的选举材料被毁。委员会立即采取步骤重新印制选票,无法按时开放的投票中心或于选举当日开放到很晚,或于次日开放。7 月 6 日投票前夜,一架运送选举材料的利比亚空军直升机在班加西附近被击中,造成委员会工作人员一死一伤。另有三人在投票日发生的与选举有关的暴力中死亡。



5. 东部投票中心在选举当日几度遇袭,但并未阻止选民前往投票。对几个地区,尤其是库夫拉和奈富塞山区不稳定局势会阻碍选举顺利进行的担心,已被证明没有依据。在库夫拉,经谈判达成协议,将剩余两个投票中心的投票推迟至7月10日。全国高级选举委员会还制订了特别措施,以接待在境内流离失所的塔沃加、图阿雷格和马沙施亚选民。
6. 全国过渡委员会出于对东部政治和安全事态发展的关切,于7月5日发布《宪政宣言》第30条修正案。如经国民大会确认,该修正案将以民选机构取代由国民大会任命的制宪委员会,其中来自每个地区的20名成员将通过地方选举产生。
7. 经过了四十年没有政党文化的历史,政治实体在竞选期间大量涌现。这些实体在登记、结盟、选聘政党候选人(特别是妇女)、确定政治纲领以及获取一定知名度的整个选举进程都面临挑战。竞选期间善意洋溢,各政治实体基本都能遵守联利支助团帮助推行的行为守则。完全初选结果于7月17日公布,最后结果则在全国高级选举委员会和法院就有关申诉和上诉作出裁决之后,于8月1日公布。结果显示,由全国过渡委员会执行办公室前主席马哈茂德·贾布里勒领导的全国力量联盟赢得80个席位中的39席,在比例代表制选举中领先,正义与建设党赢得17席,位居第二。在一党多数制选举中当选的120名个人成员是否及如何与议会中的实体或集团结盟,仍然有待观察。
8. 利比亚民主过渡的其他积极迹象包括在阿扎维亚、班加西和德尔纳等城市成功举行了地方议会选举。的黎波里原定5月举行的地方选举已被推迟。
9. 随着8月1日选举结果的公布,焦点转为过渡进程的下一步骤。8月8日,全国过渡委员会在将职能移交给国民大会后解散。8月9日举行国民大会成立会议,选举国民阵线党领导人穆罕默德·优素福·马加里夫为议长。联合国协助筹备了成立会议。同时,临时政府也正在准备将职能移交给依照《宪政宣言》在国民大会首次会议后一个月内组建的后续政府。
10. 在本报告所述期间,革命前就已存在的几处地方冲突和紧张局势重新浮现,并在革命期间因效忠对象相互敌对而加剧,其中有些已升级为涉及使用重型武器的武装冲突。
11. 3月26日,塔布旅与一支阿拉伯旅在该国南部塞卜哈发生战斗,导致147人死亡近500人受伤。政府派团领导停火谈判,利比亚当局也立即从利比亚军队调员保证当地安全和执行停火。
12. 4月21日,东南部城镇库夫拉发生战斗。利比亚盾牌旅作为利比亚军队的辅助单位,于2月部署到该地执行塔布旅与兹瓦亚旅之间的停火,但因与阿拉伯兹瓦亚部落结盟放弃中立而受到指责,6月9日与塔布旅发生进一步冲突。其结果是,塔布社区要求利比亚军队派员予以取代。这一轮冲突导致大约44人死亡,150人受伤。智者谈判委员会派团调解停火,但由于6月29日再度发生战斗,有

关停火方式的谈判中断。当局增派一个旅前往当地恢复平静，同时也开始从该地区撤出利比亚盾牌旅。

13. 西部的紧张局势主要涉及长期土地争端以及各竞争团体在边境管制上的对立，4月1日发展成为祖瓦拉镇与朱迈勒和利克达林镇之间的公开冲突。冲突持续三天直至停火得到保障，约有48人丧生。

14. 5月14日，阿拉伯人与图阿雷格人在吉达米斯发生武装冲突，导致10人死亡，该市随后约有1600名图阿雷格居民逃往附近的迪尔贾。全国过渡委员会中来自吉达米斯的图阿雷格族成员用辞职来抗议政府未采取行动制止战斗和处理流离失所的图阿雷格人的怨愤。

15. 6月10日，津坦和马沙施亚部落在奈富塞山区发生战斗，六天内造成70多人死亡，150多人受伤。经调解，6月16日开始暂时性停火。利比亚军队派员进驻到津坦镇与沙吉加镇之间，在这两个世代因土地问题结仇的社区和政治对手之间建立缓冲区。

16. 政府还面对一些旅因不满而发动的骚乱，特别是决定在建立付款监管程序的同时暂不向前革命战斗人员支薪之后。5月8日发生在总理府外的争吵尤其表露了这一不满情绪，一名警卫和一名革命战斗人员因此丧生。

17. 在的黎波里一次严重破坏安全事件中，驻扎在塔尔胡那的奥菲旅成员于6月4日对机场发动猛攻，以抗议前一天该旅指挥官遭绑架。据报无人死亡。利比亚军队自此承担起机场周边的安保责任，警方则负责监督内部安保。这一事件发生在津坦旅4月20日向国家当局移交机场之后。

18. 在本报告所述期间，东部政府设施遇袭事件增多，不少袭击活动以国际社会人员和房地为目标。班加西新一轮选举后暴力包括7、8月份一系列定点袭击政府设施和前安全官员的活动，其中有些活动正巧发生在2011年叛逃并指挥革命武装部队的前内政部长阿卜杜勒-法塔赫·尤尼斯遇刺一周年之际。

19. 在东部，巴恰理事会继续推行联邦制议程，并威胁如果该地区被边缘化的不满得不到解决，他们将扰乱投票。5月26日，该理事会向瓦迪阿赫马尔地区派出一支象征性的国民警卫分队并于稍后撤回，随后又向全国过渡委员会发出48小时最后通牒，威胁如果要求得不到满足，将控制石油和其他战略设施。上文提到的东部与选举有关的暴力，据信就是隶属巴恰理事会的抗议者所为。

### 三. 联利支助团的活动

#### A. 选举支助

20. 全国高级选举委员会在筹备和管理7月7日投票方面表现出专业精神、透明度和灵活性，对任何组织这都是一项功绩，而对于一个投票时仅成立不到150天

的机构而言，尤其功勋卓著。成就并非来自一方之力。包括政府、全国过渡委员会、安全部队、政治实体、候选人、民间社会和选民在内的广大国家行为体的善意与合作，也都为这一进程的公信力和圆满成功作出了贡献。

21. 在大约 320 万至 350 万的合格选民中，有 280 万人作了选举登记，其中 45% 为妇女。虽然时间紧迫，选民信息非常有限，但全国各地的登记工作看来基本顺利。

22. 廉正和爱国委员会开展的审查工作将 150 名候选人请出最终名单。共有 2 501 名候选人，包括 84 名妇女，以个人名义参加了一党多数制选举；有 1 207 名候选人，包括 545 名妇女，参加了政治实体比例代表制选举。竞选活动从 6 月 18 日到 7 月 5 日，进展顺利，没有发生重大事件。

23. 选举日为 7 月 7 日，比《宪政宣言》规定的选举时间表晚了不到三周，这是候选人获得提名和接受审查之后进行技术准备和竞选所必须的。除了规划时间短造成的业务和后勤需求外，在为选举当局、政治团体、民间社会和媒体制定清晰的法律和监管框架，清晰划定 89 个选区，以及为选民、候选人和事关进程的其他利益攸关方提供适足信息方面也遇到挑战。

24. 大约 177 万利比亚人，其中 39% 为妇女，在全国 1 546 个投票中心投了票。境外投票也于 7 月 3 日至 7 日在六个国家举行，有 8 000 多名利比亚人参加。对境内流离失所者作了特别安排，登记投票的境内流离失所者有一半以上投了票。

25. 有 21 000 多人登记成为国内观察员和代表，负责观察投票和防范违规行为。对于一个民间社会和政治组织最近才摆脱压制的国家，这是一项重大成就。来自非洲联盟、阿拉伯国家联盟、欧洲联盟和卡特中心等 10 个组织的大约 190 名国际观察员对选举作了监测。国内和国际观察员的公开评估基本上是正面的，为增强未来选举进程提供了建设性的建议。

26. 7 月 9 日，全国高级选举委员会开始公布部分结果。7 月 17 日，委员会公布了完全初选结果，可向法院质疑结果的 48 小时随之启动。与此同时，委员会和司法当局对有关这一进程的最后申诉作了裁决。在上诉和申诉都得到解决之后，委员会于 8 月 1 日宣布了最后结果。

27. 应利比亚当局请求，由联利支助团、联合国开发计划署(开发署)和联合国项目事务厅组成的联合国综合选举支助团队在整个选举进程中向委员会提供了实务咨询、技术援助和业务支助。派驻的黎波里、班加西和塞卜哈的大约 55 名联合国选举顾问，与委员会及其 13 个外地办事处开展密切合作。为支持选民和公民教育所作的补充性努力，则是部分借助了建设和平支助办公室的 190 万美元捐款。这些努力有助于在民主选举进程中提供知识和经验基础，在整个过渡期间及以后为利比亚服务。

## B. 人权、过渡期司法和法治

28. 与冲突有关的拘留问题仍是利比亚选举后面临的一大挑战。在估计 7 000 名被拘留者中，大约 3 000 人目前被关押在司法部所属设施内。另有 2 600 人被军事委员会或最高安全委员会关押，并因此处于一定程度的国家权威之下。这对于许多仍被革命旅看守且易受虐待的人的处境几乎没有影响。大部分人仍未被指控或释放。联利支助团继续提醒政府注意，法律框架之外的拘留，有的长达 10 个月以上，是对国际人权标准的严重违反。支助团已向司法部提出一项负责任解决与冲突有关的拘留问题的战略，并就如何排查被拘留者向检察官提供了培训。司法部虽然在实行一种更加系统化的排查办法，但其监狱管理能力仍然有限。联利支助团正在协调一个国际援助框架，帮助建设负责监狱管理的司法警察的能力。

29. 在本报告所述期间，虐待或酷刑案件继续时有发生。联利支助团在米苏拉塔最高安全委员会的监狱设施发现三起死亡事件，三起事件都发生在 4 月 13 日，由酷刑直接造成。利比亚官员保证将对酷刑或虐待事件进行调查并给予行凶者应有的处罚，但没有转化为实际行动。联利支助团继续敦促利比亚当局处理这些案件，包括通过大力检查已知设施、查明并关闭未知设施以及调查酷刑案件等。在一些情况下，内政部和(或)地方最高安全委员会及军事委员会已展开调查并采取惩戒行动。米苏拉塔检察官办公室已开始对在押人员死亡事件进行立案调查。继内政部对 4 月 13 日上述三名被拘留者死亡事件进行调查之后，米苏拉塔最高安全委员会负责人被解职。

30. 利比亚司法系统在恢复工作方面有所进展，几乎所有法官和检察官都已回到岗位，但除家庭和民法案件外，该国大部分地区的法院没有定期开庭。班加西和德尔纳据报发生各旅攻击法院人员和毁坏法院大楼的事件。检察官和法官仍然面临来自各旅、以及偶尔来自前政权效忠者的威胁和恐吓。联利支助团推动法院系统恢复工作，并在解决选举争端方面向法官提供了培训。

31. 加强司法机构的步骤也在推进。5 月 26 日，最高司法委员会主席发布法令设立了报告司法改革的全国委员会。这个 17 人委员会的任务是就调整司法机构及其管理和立法框架提出建议。联利支助团已同意为该委员会提供技术和咨询支助，同时为司法部审议刑法提供咨询意见。此外，联利支助团还就通过一个调查和起诉过往罪行的全面综合战略，向利比亚总检察官办公室提供咨询意见。

32. 6 月 5 日，首次审讯前政权高官的程序开始启动，前对外安全组织主管阿布扎伊德·杜尔达被控在 2011 年的起义中下令对示威者使用实弹。6 月 24 日，突尼斯将前总理巴格达迪·阿里-马哈茂迪引渡回利比亚。利比亚继续努力确保从毛里塔尼亚引渡回阿卜杜拉·塞努西。政府还继续为审讯赛义夫·伊斯兰·卡扎菲作准备，而政府针对国际刑事法院是否可受理该案提出的质疑仍悬而未决。

33. 为进一步推动就利比亚过渡期司法进行公开对话，2012年5月，联利支助团协同南非和瑞士政府以及利比亚全国协商小组，邀请包括秘鲁和南非前真相专员在内的六名国际专家来到该国，分享他们在本国实况调查与和解方面的经验。这些专家在黎波里、班加西、米苏拉塔、塞卜哈和津坦会见了国家利益攸关方，强调了以解决冲突根源的公正解决方案为基础实现真正和解的迫切需要。

34. 5月，秘书长负责冲突中性暴力问题的特别代表办公室发布报告，强调了向利比亚境内性暴力受害者提供的有限支持和服务，评估了2011年2月至10月间利比亚境内与冲突有关的性暴力范围和规模，并着重提到其他挑战，包括需要继续监测性暴力犯罪、确保问责制和对遗属的赔偿和补救等。

35. 6月14日，最高法院废除了全国过渡委员会5月2日通过的将美化穆阿迈尔·卡扎菲定为刑事犯罪的第37号法令。该法令因为侵犯言论自由而受到利比亚及国际人权组织和联利支助团的批评。法院认为该法令违宪，但两项赦免法仍予保留。第38号法令赦免革命者为了促进或保护革命的目标而实施的所有行为，而第35号法令赦免除穆阿迈尔·卡扎菲家族成员和侍卫所犯罪行外的某些违法行为。联合国坚持认为，在解释和执行这两项法律时，不得赦免那些应对战争罪、危害人类罪、武装冲突局势中的性暴力罪和(或)公然侵犯人权罪负责的人。

36. 民间社会成员在促进人权文化，包括监测和举报虐待被拘留者及其他侵权行为方面发挥日益积极的作用。对民间社会团体在基本人权方面提供能力建设和技能培训的需求仍然很高。2012年3月至7月，联利支助团在全国各地开展了人权监测和资料整理基本培训方案，培训地点包括艾季达比耶、胡姆斯、阿扎维亚、班加西、贝达、米苏拉塔、塞卜哈、的黎波里、图卜鲁格、津坦和祖瓦拉。

## C. 公共安全

37. 公共安全仍是利比亚人在期待改善法律和秩序以及实现无武器环境方面的主要关切。恢复公众信心的关键因素是重建安全机构，包括整编革命旅和战斗人员、逐步推动制订连贯一致确保民政权威和监督的国家安全架构、以及确保对安全部队的有效协调等一系列复杂问题。联利支助团仍在与相关安全部门和利比亚安全部队合作，协助制订国家安全战略。

### 1. 警察

38. 在竞选期间，联利支助团警务顾问的工作重点是选举安保规划，为内政部提供紧急技术和咨询支助，以及通过支助团驻的黎波里和班加西办事处为警察分队提供业务咨询。

39. 继利比亚当局请求联利支助团协助规划国民大会选举的安保工作之后，联利支助团协助设立了由内政部副部长领导的选举安保委员会，负责协调选举安保计

划的编写和执行。联利支助团警务顾问与内政部一道实地走访了胡姆斯、齐兹亚、奥拜利、阿扎维亚、盖尔扬和塞卜哈，审视这些地区为选举安保所作的准备和就绪状态。联利支助团警务专家协助编写了选举安保手册和选举安保培训课程表，并与派驻的黎波里的多国使馆警务顾问一道，为大约 700 名警务教员举办了教员培训课程，这些教员反过来又培训了大约 7 000 名参与利比亚选举安保工作的警员。

40. 联利支助团警察加入内政部内部的培训工作组，参与制订提高警务培训中心成效的战略。5 月，联利支助团向内政部提供了针对警校新生和参谋的课程表，目前仍在努力重组警务培训局，并为警员安排在职培训。

41. 联利支助团针对内政部包括警察部队收编革命者的工作，制订了在利比亚、约旦和土耳其举办的培训课程。共有 1 600 名前战斗人员在约旦接受培训，其中一些被认定不适合者已被送回利比亚。联利支助团向内政部提出了整编计划，确保未来受训人员的挑选、审查和部署过程具有透明度。此外，有 800 多名警校生正在土耳其参加为期大约七个月的培训课程。

42. 由内政部和联利支助团主持的月度国际协调机制，继续协助内政部制订优先事项和计划，并对国际社会的双边援助意向进行协调。

## 2. 利比亚国防部队

43. 联利支助团协同利比亚当局并与国际伙伴联络，倡议编写利比亚的第一份国防白皮书。白皮书将用于确定利比亚面临的主要风险和威胁，阐述主要军事任务、理念和构想，并处理武装部队的文职民主监督、总体指挥和控制以及基本结构问题，包括武装部队与国防部和立法机构的关系。为此，联利支助团推动在 5 月和 7 月举办了与利比亚和国际专家的两个战略规划讲习班，参加者包括副总理、国防部长、总参谋长、内政部副部长、高级国防参谋和其他部委的代表。有关工作将由新政府通过广泛协商，包括与民间社会协商后继续推进，现已成为利比亚国防与安全部门改革工作的催化剂。

## 3. 边境安全

44. 鉴于利比亚和国际社会普遍关切武器和毒品走私、贩运人口和偷渡、以及整个萨赫勒跨国有组织犯罪活动的泛滥问题，利比亚南部边境的保护仍然是国家安全方面的首要优先事项。政府于 2 月底决定制订一项明确指挥和控制责任的南部边境综合行动计划，但尚未得到落实。联利支助团继续与利比亚利益攸关方和国际专家合作，推动制订边境管理行动构想，以期鼓励双边和多边援助并最大限度地降低安全部门不成体系的风险。欧洲联盟近期完成的边境管理综合评估预计将有助于这项工作。

#### 4. 武器扩散

45. 虽然过去几个月街头见到的武装旅有所减少，但扫除地雷和战争遗留爆炸物以及对武器弹药进行清点、安全储存和控制，仍然是许多社区的重大关切。联利支助团继续通过联合国地雷行动处与利比亚武装部队和一些旅保持密切合作，为武器弹药开发安全的储存地点。联利支助团还与武装部队和总理府一道作出安排，对利比亚和国际社会在地雷行动、小武器和轻武器、弹药储存以及有关的化学和核材料等领域开展的所有努力进行协调。

46. 最令人关切的是各旅和个别前战斗人员持有的弹药，以及这些弹药给利比亚社会带来的潜在危险。继联利特派团就武器弹药的安全储存和安保问题作了演示并提出咨询意见之后，联利支助团与主要革命部队在米苏拉塔取得了进展。支助团编写了一揽子关于提高对小武器和轻武器认识的培训教材，并与战士转业援助与发展事务委员会合作，对武器作了一些登记。最近，联利支助团还在储存设施和库存管理问题上与利比亚军队开展合作。

47. 在本报告所述期间，化学材料和武器的销毁规划工作有所进展。利比亚向禁止化学武器组织提交了销毁已申报化学材料的计划，这些材料现已运送并集中到利比亚东南部的鲁瓦加仓库。销毁近 13 吨散装硫化芥子气存货的工作将于 2012 年年底重新开始前，而装填芥子气制剂弹药的销毁工作可望在 2013 年 3 月启动。

#### 5. 地雷和战争遗留爆炸物

48. 4 月至 7 月，联合地雷行动协调小组扫除了 176 758 件未爆弹药和战争遗留爆炸物。迄今已有数百个农场经搜索后被宣布为安全，可恢复经济活动。此外还有大约 120 所学校和近 3 000 套房屋得到清理。虽然成果重大，但米苏拉塔、苏尔特和奈富塞山区的污染仍然严重，有 27 个扫雷小组和 30 个雷险教育小组仍在当地开展工作。

49. 由联合国儿童基金会(儿基会)和联合国地雷行动处共同协调的风险教育工作继续进行，迄今已有超过 185 000 人直接收到风险教育主持人发出的信息。这项工作的受益者总数可能远多于此，主要原因是通过社交媒体开展了外联活动。此外，儿基会还支持教育部对教师和高级培训师进行培训，并推动将风险教育纳入学校课程表和教科书。通过对利比亚红新月会和利比亚童军总会等志愿小组的使用，风险教育主持人网络进一步扩大。

50. 人道主义地雷行动继续因资金短缺而受到限制。继 2011 年 12 月发出地雷行动呼吁之后，捐助者最初表示了一些兴趣和支持，但此后支持逐渐减弱。政府最近的支助提议仍然有待决定。



## 6. 整编、复员和重返社会

51. 联利支助团继续协同联合国国家工作队，就整编、复员和重返社会问题向包括战士转业援助与发展事务委员会在内的利比亚当局提供技术咨询，并推动国际社会提供援助。联合行动领域包括为革命战斗人员提供公民教育、媒体咨询、解除武装和就业机会。6月和7月，联利支助团与世界卫生组织和卫生部协调，调用加沙社区心理健康方案的两名专家，为战士事务委员会大约175名工作人员提供了心理社会咨询培训，并对转诊服务能力建设方面的进一步需求作了评价。

52. 联利支助团以创建国际伙伴论坛等方式，继续协调和促进国际社会在整编、复员和重返社会领域的工作。5月2日，战士事务委员会在劳工、规划和卫生等部门的代表面前，向国际社会介绍了有关方案。

## D. 社会经济恢复和国际援助的协调

53. 3月11日，政府核准了2012年523亿美元的预算，其中146亿美元专用于发展项目，涵盖教育、基础设施、卫生以及石油和天然气等领域。

54. 被视为经济振兴关键所在的外国公司和投资者已对重返利比亚表示兴趣，但安全关切和法律方面的潜在挑战使许多投资者望而却步。为鼓励投资者返回，4月23日至26日，利比亚同时举办了称为“2012利比亚基础设施”和“2012利比亚石油和天然气”的两个国际贸易会议。

55. 国际货币基金组织在其工作人员5月份正式访问利比亚后着重强调了以下领域的需求：公共财政机制和机构的能力建设；提高教育质量；重建基础设施；发展金融市场；减轻对油气的依赖；以及建立高效的社会安全网络。该组织还呼吁利比亚建立基于透明和问责原则的治理框架，以促进由私营部门主导的发展、创造就业和包容性增长。

56. 3月29日，规划部主办了向国际社会介绍政府战略计划的会议。这次会议由副总理、规划部长和我的副特别代表共同主持。作为战略计划的一部分，规划部介绍了政府与国际社会的协调框架。该框架将副总理办公室的战略政策协调与规划部的业务协调挂钩，并将技术合作活动与各职能部委和其他国家利益攸关方挂钩，包括在以下优先领域创建六个部门工作组：经济复苏；能力建设；卫生和环境；教育和科研；司法和人权；以及基础设施和住房。

57. 联利支助团和世界卫生组织支持规划部和卫生部安排举办了卫生部门工作组的两次会议。经济复苏和能力建设这两个部门正在以及计划开展的活动摸底工作已经结束，目前正在规划这两个领域的首次工作组会议。预计其余部门工作组的会议将在摸底工作结束后举行。此类会议为政府和国际社会共同确定哪些领域需要更多国际援助提供了机会。

58. 联合国国家工作队通过制订共同的联合国国家工作队战略框架，将其计划与政府的战略计划挂钩。7月29日，订正框架在利比亚规划部与政府职能部委和联合国机构举办的讲习班上作了讨论。核准框架文件的后续讲习班计划在9月中旬举办。

## E. 人道主义局势

59. 虽然2011年冲突期间的流离失所者有些已经返回，但吉达米斯、库夫拉、奈富塞山区和塞卜哈等地的族裔和部落间紧张局势及零星战斗仍有升级，并造成又有25 000多人流离失所，尽管大多为短期和暂时性质。总体而言，境内流离失所人数在65 000人至80 000人之间波动，主要是害怕在原地遭报复的塔沃加人和其他少数族裔。

60. 包括利比亚人道主义救济机构在内的各组织、联合国各机构以及其他国内和国际伙伴，继续在设法确定较长期解决方案的同时提供援助，包括通过改善生活条件，提供入学、就业和其他基本服务以及社区间和解，使他们能够返回原地。联利支助团-联合国国家工作队的联合访问团于4月23日到达吉达米斯和迪尔贾，并于7月第一周到达津坦和沙吉加，与地方当局和社区代表讨论了社区和解及和平解决争端的问题。

61. 由于缺少一个管理利比亚境内非正常移民和潜在寻求庇护者的全面法律框架，这些人仍有可能面临逮捕、拘留、递解和剥削，几乎没有法律手段可以求助。虽然内政部已逐步增加对一些移民拘留设施的控制，但许多设施仍由不同机构运作，得不到指导或支持。在加特鲁恩和乌姆阿拉尼卜的拘留设施，包括妇女和儿童在内的1 000多人忍受着拥挤、食物饮水匮乏和恶劣的卫生条件。联合国难民事务高级专员办事处(难民署)和国际移徙组织等组织已向这些设施及其他设施提供人道主义援助。7月初，数百名移民未经法律审查被递解到乍得，处境艰难，有两人在这期间死亡。

62. 据难民署估计，2012年有1 300多人企图从危险的海路离开利比亚前往欧洲，其中包括潜在寻求庇护者、儿童和孕妇。自5月以来，据报已有超过103人在尝试时葬身大海或失踪。

## 四. 联利支助团的部署

63. 大会第66/263号决议核准支助团所需人力资源为272名文职人员，其中包括177名国际工作人员和95名本国工作人员，以及15名由政府提供的在治安和法治领域提供专门知识的人员。

64. 截至 8 月 10 日，联利支助团总共已部署 168 名国际和本国工作人员，其中的黎波里 144 人、班加西 14 人、塞卜哈 4 人、意大利布林迪西全球服务中心 6 人。最后提到的这一组人员继续根据外勤支助部的全球外勤支助战略提供后台支持。

## 五. 安全和保障

65. 2012 年上半年，联合国继续在利比亚全国开展有效运作，但第二季度出现更多安全关切，国际社会至少遭遇 10 次袭击。袭击者使用简易爆炸装置、小武器射击和(或)火箭榴弹袭击车队、办公室和院落，主要发生在班加西，但德尔纳、米苏拉塔、塞卜哈和的黎波里也有发生。4 月 10 日，我的特别代表的车队在班加西遭遇此类袭击；7 月 17 日，联利支助团的一个车队在德尔纳郊外遭遇小武器射击。这类袭击有愈演愈烈之势，据信是宗教和(或)政治极端分子所为。最近几个月，联合国车辆在的黎波里两度遇劫。

66. 由于环境不断变化，联合国安保管理系统针对利比亚境内联合国人员安全保障的综合处理办法于 4 月和 6 月作了进一步完善。尤其在东部，保护联合国人员的措施得到加强。

## 六. 联利支助团的未来角色

67. 安全理事会在第 2040(2012)号决议中要求我报告联利支助团与利比亚新政府保持接触的步骤，确保继续切实支持利比亚的具体需求，以便视需要审查和调整有关任务规定。联利支助团将继续根据国家自主原则并应利比亚对应机构的要求提供援助。在新政府完成组建和有机会接触新任部长之前，必须将联利支助团未来角色的下列表述视为具有临时性质且取决于接触情况。这些表述以支助团当前任务规定为依据，因为这一任务规定仍然有效，为支助团准备与可能提出请求的利比亚新当局进行一系列接触活动提供了范围和广度。联利支助团将继续以有效协调原则为指导，在比较优势的基础上，视需要调动外部专长。

### A. 民主过渡

68. 联利支助团与开发署一道向新选出的国民大会提供支助，包括就议员的作用和职责、内部规则和程序的制订以及秘书处的设立问题，对议员进行就职培训。

69. 联利支助团正在准备为利比亚的制宪进程提供支助。鉴于这一进程必须由利比亚主导和作主，所有计划均依制宪委员会的求助愿望而定。联利支助团将提供一揽子广泛支援计划，除就职培训和不间断实务专家援助外，还包括国民大会甄选程序的备选办法、尽早组建委员会秘书处和议事规则草案等。开发署正在推行

公共外联计划，重点是提供有关宪政问题的基本公民教育以及便利政府与公众互动。联合国选举小组将支持立宪公决进程，并视需要支持制宪议会选举。

## B. 公共安全

70. 只有新政府作出重大努力，实行本国自主的安全部门改革，利比亚的公共安全才能得到加强。联利支助团将增进对主要治理领域的支助，包括建立有效的国家安全架构，以及安全部队和主管部委的改革和专业化。支助团将继续推动针对前战斗人员和革命旅成员的持久解除武装、复员和(或)整编或重返社会方案。支助团将支持国家行为体确定需求和优先事项，使其与联合国和其他国际伙伴的援助相匹配，并协调此类援助的交付。

## C. 武器扩散和边境安全

71. 联利支助团将继续在弹药和武器管理，包括实体安保、库存管理和管制以及扫除战争遗留爆炸物方面，为利比亚当局提供支助。支助团将与欧洲联盟和双边伙伴协调，继续为努力应对边境安全方面的挑战提供支持，包括确保利比亚所有相关实体采取统筹和妥善协调的办法。支助团将继续支持执行3月份为加强区域边境安全而通过的行动计划。

## D. 人权、过渡期司法和法治

72. 短期内在冲突所涉拘留和审讯前政权成员等关键问题上取得进展，是使公众相信新政府承诺尊重法治和人权的必要条件。联利支助团将敦促和协助总检察官及有关部委加快处理与冲突有关的被拘留者，建立保护措施防止和调查拘留设施内的酷刑和虐待行为，并制订检控战略处理对前政权高官的审讯。从较长期看，联利支助团和联合国国家工作队将在建设民间社会维护人权的能力以及制订政策和框架处理包括性暴力在内的性别歧视和暴力等领域提供战略支助。支助团将致力于支持新的国家当局制订并执行连贯一致的过渡期司法战略，为解决基于以往怨愤的冲突提供论坛，使受害者能够寻求补救。支助团将继续支持殉难和失踪人员家属援助部加强法证能力。

## E. 国际协调和伙伴关系

73. 联利支助团和联合国国家工作队将继续支持政府努力协调国际社会在民主治理、安全、解除武装、复员和重返社会、过渡期司法、经济发展和基本服务交付等优先领域提供的支助。联利支助团将与国际伙伴一道，加强对政府建立的国际协调架构的支持，并继续推动将国际社会的努力与国家优先事项和部门计划挂钩。

## F. 完成使命的办法

74. 支助团的行动构想建立在反应能力、灵活性和速度的基础之上，在从临时政府过渡到后续政府的背景下仍然有效。支助团的高级顾问小组针对利比亚当局的具体请求，继续在所有任务领域提供高级别技术咨询和分享比较经验，视需要从联合国系统外带来有针对性的专长。联利支助团和联合国国家工作队正在为快速确定和部署超出本国能力范围的文职专长拟订相关制度。此类响应在许多时候需要瞬间作出，目前正根据国家自主和南南合作的双重迫切需要予以施行。联合国在利比亚的文职能力办法通过需求驱动，首要目的是推动该区域或其他经历类似过渡期国家的文职专家转让经验和知识。

75. 为有效落实行动构想，联合国正进一步归并内部系统和程序，包括通过在利比亚复原信托基金开设一个便于联合国各机构使用的专用文职能力窗口。不过，随着过渡期迈向重要新阶段，要想能够对利比亚的优先事项作出充分回应，利比亚当局就必须积极归并和澄清其援助请求，国际社会也必须再次就协调双边干预、降低交易成本和确保连贯一致作出承诺。

## G. 联合国人员的安全和保障

76. 经 7 月份进行的利比亚国家安全风险评估半年期审查确认，当前针对联合国人员安全和保障的处理办法已被证明是有效的，而且在可预见的将来很可能仍将有效。联合国人员的实际和潜在安全风险，将继续在系统化业务环境分析、与利比亚对应部门建立关键联系、战略运用联合国资源、能见度测定以及对利比亚境内联合国设施管理、工作人员部署和流动采取独特处理办法的基础上予以确定和减轻。

## 七. 财务方面

77. 大会第 66/263 号决议核准支助团 2012 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的费用为 36 039 100 美元，由 2012-2013 两年期方案预算第 3 款(政治事务)项下批准的特别政治任务经费支付。

78. 支助团 2013 年所需资源将作为 2013 年特别政治任务预算的一部分提交。

## 八. 意见和建议

79. 7 月 7 日的国民大会选举是利比亚过渡到现代民主国家的一个重大里程碑，结束了几十年的独裁统治。我对利比亚人民充满决心、勇气和自豪地参加投票表示钦佩。在这方面，考虑到时间紧迫、安全环境动荡和选举管理缺乏经验，我要赞扬全国高级选举委员会在管理投票方面表现出来的专业精神、透明度和灵活性。在该国东部，根深蒂固的边缘感被证明是竞选时期的一大挑战，但包括东部

在内，各地选举的成功，为通过政治对话和包容性制宪进程引导有关代表制和治理结构的日益激烈的辩论提供了独一无二的机会。

80. 向前推动政治进程是利比亚领导人的任务。我鼓励他们表现出与该国人民同样的决心和勇气，确保在革命阶段过后顺利和圆满地过渡，并着手开始国家重建工作。我敦促他们迅速采取果断步骤，组建一个具有包容性和广泛参与性并赢得利比亚人民拥戴的新政府。这方面的进展将使各项紧迫挑战得到有效应对，包括建设强有力和负责任现代国家机构的艰难进程、收缴武器以及将革命者编入安全机构。这有助于该国踏上民主、民族和解与长期稳定的道路。

81. 革命后的利比亚为妇女和青年提供了等候已久的参政机会。选举进程有助于激励妇女成为选民和候选人，并为日益壮大的民间社会运动注入活力。民间社会现在已经被调动起来，为利比亚的持续民主变革作贡献，并维护政治权利和人权。

82. 在努力处理偷渡和走私、边境管制、武器扩散、扭转对少数族裔社区的长期歧视政策以及民族和解问题时，利比亚新当局将面临重大挑战和前政权遗留下来的沉重问题。不同社区之间的间发性战斗显然提醒我们，国家为实现民族和解及解决过渡期司法和法治问题作出结构化协调努力，已成当务之急。

83. 我仍然对利比亚被拘留者的关押时间和待遇深表关切。我敦促该国领导人加快采取措施处理这个问题，特别是指控或释放与冲突有关的被拘留者，不在法律框架之外关押任何人。被拘留的移民和第三国国民的处境也急待改善，必须制订新的移徙劳工管理政策框架，让利比亚及其邻国受益，同时尊重移民的人权。对拘留期间的虐待和酷刑案件应进行调查，并追究行凶者的责任。新宪法的起草为确保通过强有力的国家机构保护和落实个人基本权利提供了机会。强有力的法治机构对于利比亚作为民主国家的未来至关重要。

84. 执行有效战略处理过往罪行的时机已经成熟。近期开始审讯前政权高级人物，固然是一个可喜的事态发展，但应建立保障措施，确保审讯公平和透明地进行。还要以受害者为中心，由代表利比亚社会组成多样性的个人领导，调动社会开展真相调查工作。这项工作最终应促成赔偿，实现社区之间的和解，并为改革提出建议。一个有效的过渡期司法战略，有助于巩固民主和重建对负责执行法治的国家机构的信任。

85. 利比亚向实行法治的民主国家转变的早期迹象是积极的，但在仅有几支安全部队发挥强制力量的情况下，安全局势依然脆弱。不同的部落、区域和犯罪利益可能长期存在，并争夺政治和经济权力，而大量现成武器和弹药所带来的持续威胁，则会削弱公众的安全感和他们对利比亚安全部队能力的信心。

86. 前战斗人员的顺利复员和整编或重返社会非常重要，但这取决于公众与政界能否在几个优先领域达成广泛共识，而这一共识在短期内可能难以达到。对于国家安全架构以及执行有针对性的国防和警务改革方案，也需要达成共识。此类方

案必须能够向利比亚民众展现国家安全部队受民主文官控制，不仅专业和有效，而且对行动负责。对于一个在这些关键事项上几乎没有什么传统的国家而言，这是一项沉重任务，需要有新立法提供保障。新政府强有力的政治承诺如能得到国际社会团结一致的支持，最有可能取得成功，但在动辄争吵的环境中这二者可能都难以实现。

87. 支离破碎的国内安全局势，仍然对建立有效的边境安全、打击贩运和反恐机制以及控制安全部队和广大民众获取军用物资构成障碍。如果不能迅速解决这些关切，安全部门改革和调整任务就会更加艰难。为应对这一脆弱的安全局势，我呼吁安全理事会与我一道，鼓励各区域组织和会员国支持支助团的协调作用。支助团的咨询办法迄今已证明是成功的，应继续采用，但必须及时辅之以灵活的能力，以便迅速调集能够适时向利比亚提供适当咨询意见的国际专长。

88. 在面临巨大挑战和肩负众多优先事项的情况下，政府需要时间和能力来制订构想，全面说明政府需要国际社会提供的支助。预计支助请求将根据新出现的需求逐步提出。国际社会要确保向利比亚提供的援助协调一致，而且与利比亚的优先需求相对应。为做到这一点，必须让国际社会更多地参与由政府和国际社会共同建立的协调结构，并支持利比亚努力协调国际援助，以便为新政府的建国努力提供适足和及时的支助。

89. 目前，利比亚正处于铸就未来的另一个关键时刻。利比亚已打破不祥的预言，向国际社会展示该国人民直面巨大挑战的能力。在利比亚下一个阶段的过渡中，联合国和国际社会必须再次为该国的政治和民间社会领导人提供支持。

90. 最后，我赞扬利比亚当局和利比亚人民努力巩固民主过渡进程，特别是7月7日举行历史性选举。我要对全国过渡委员会和临时政府与联合国密切合作与协作表示感谢。我对利比亚人民支持联合国表示感激。我感谢所有国际发展伙伴、区域组织和其他支持利比亚人民努力赢得和平与稳定的组织。我想对联利支助团和联合国系统工作人员在我的特别代表伊恩·马丁的领导下继续努力支持利比亚过渡进程表示衷心赞赏。最后，我感谢马丁先生在支持利比亚人民和领导联利支助团方面开展堪称楷模的工作。