



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十一届会议
2015年1月19日至30日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件
第 15(b)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

圭亚那

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

世界人权条约²

| | 上一轮审议时的情况 | 审议后的行动 | 尚未批准/接受的人权文书 |
|----------------|--|---|--|
| 批准、加入 或继承 | <p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(1977年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)(1977年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(1977年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(1980年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)(1988年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(1991年)</p> <p>《残疾人权利公约》(CRPD)(签署, 2007年)</p> | <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(2010年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(2010年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)(2010年)</p> <p>《残疾人权利公约》(CRPD)(2014年)</p> | <p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪公约》(ICPPED)</p> |
| 保留、声明 和/或谅解 | <p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(一般声明, 1977年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(保留: 第十四条第3款(丁)项和第6款, 1977年)</p> | <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(加入时根据第3条第2款作出声明, 允许16至18岁儿童自愿应征入伍, 2010年8月11日; 撤销在加入时所做声明, 并根据第3条第2款作出新的声明, 允许14至18岁儿童自愿应征入伍, 2010年11月18日)</p> | |

| | 上一轮审议时的情况 | 审议后的行动 | 尚未批准/接受的人权文书 |
|-----------------------------------|--|--|--|
| 申诉程序、 调查和紧急 行动 ³ | 《公民权利和政治权利 国际公约》(ICCPR)第 四十一条(1993年) | 《公民权利和政治权 利国际公约第一项任 择议定书》 (ICCPR-OP 1)(1999年) | 《消除一切形式种族歧视 国际公约》(ICERD)第十 四条 《经济、社会、文化权利 国际公约任择议定书》 (OP-ICESCR) 《消除对妇女一切形式歧 视公约任择议定书》(OP- CEDAW) 《禁止酷刑和其他残忍、 不人道或有辱人格的待 遇或处罚公约》(CAT)第 21和第22条 《儿童权利公约关于来文 程序的任择议定书》(OP- CRC-IC) 《保护所有移徙工人及其家 庭成员权利国际公约》 (ICRMW)第76和第77条 《残疾人权利公约任择议 定书》(OP-CRPD) 《保护所有人免遭强迫失 踪公约》(ICPPED) |

其他相关主要国际文书

| | 上一轮审议后的情况 | 审议后的行动 | 尚未批准的文书 |
|--------------|---|--------|---|
| 批准、加入 或继承 | 《巴勒莫议定书》 ⁴ 《国际刑事法院罗马规约》 1949年8月12日日内瓦四 公约及第一、第二和第三附 加议定书 ⁵ 劳工组织基本公约 ⁶ 劳工组织第189号公约 ⁷ | | 《防止及惩治灭绝种族罪公约》 关于难民和无国籍人的公约 ⁸ 劳工组织第169号公约 ⁹ 《联合国教科文组织取缔 教育歧视公约》 |

1. 消除对妇女歧视委员会¹⁰和儿童权利委员会¹¹建议圭亚那批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。2012年，消除对妇女歧视委员会呼吁圭亚那批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。¹² 2013年，儿童权利委员会建议圭亚那批准《儿童权利公约关于来文程序的任择议定书》。¹³

2. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)指出，圭亚那自上一届普遍定期审议会议后加入了各项国际文书，包括关于性贩运和劳工贩运的文书，考虑到该国是性贩运和劳工贩运的来源国和目的国，这些步骤意义重大。¹⁴ 难民署鼓励圭亚那加入旨在防止和减少无国籍状态及确保无国籍人得到保护的文书。难民署还申明，加入1954年《关于无国籍人地位的公约》和1961年《减少无国籍状态公

约》将建立更牢固的框架，以防止和减少无国籍状态，通过保障无国籍人的最低待遇标准避免产生不利影响。¹⁵

3. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)鼓励圭亚那批准《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》。¹⁶

4. 儿童权利委员会建议圭亚那考虑加入 1993 年《跨国收养方面保护儿童及合作海牙公约》。¹⁷

B. 宪法和法律框架

5. 消除对妇女歧视委员会敦促圭亚那在宪法和其他适当法律中规定禁止歧视妇女，统一宪法和立法层面关于平等和不歧视的诸多规定。¹⁸

6. 儿童权利委员会指出，圭亚那通过了《儿童照顾和保护署法案》(2009 年第 2 号)和《儿童保护法》(2009 年第 17 号)。然而，委员会关切的是，圭亚那尚未对法律进行全面审查，以确保法律完全符合《儿童权利公约》的规定。¹⁹

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

7. 联合国国家工作队(国家工作队)称赞政府 2014 年根据《宪法》第 191 条任命了监察员。²⁰

8. 据国家工作队报告，《宪法》第 212 条 G 项规定，为“巩固社会公正和法治”设立 4 个权利委员会，即总的人权委员会和土著人委员会、儿童权利委员会、妇女和性别平等问题委员会这 3 个部门委员会。²¹ 2010 年，禁止酷刑委员会在后续工作框架内收到消息称，人权委员会尚未成立；²² 2012 年，消除对妇女歧视委员会对于委员会尚未开始运作表示关切。²³ 消除对妇女歧视委员会还指出，圭亚那虽然在 2010 年普遍定期审议期间接受了关于设立独立的国家人权机构的建议，但是仍然没有这样做。消除对妇女歧视委员会呼吁该国依照《关于增进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)，设立独立的国家人权机构。²⁴

9. 国家工作队指出，推迟设立人权委员会意味着不属于部门委员会管辖范围的总体人权问题可能被束之高阁，《宪法》规定的监管“圭亚那所加入国际文书的履约情况”的工作便会出现漏洞。国家工作队建议立即设立人权委员会，并确保及时高效地任命各位委员。²⁵

10. 国家工作队建议圭亚那保障所有委员会均具备有效运转所需的人力、财力和技术资源，确保停止目前任命包括议员在内的政坛活跃人物担任委员的做法，因为这种做法违背了普遍接受的国际标准。²⁶

11. 消除对妇女歧视委员会指出，圭亚那设立了妇女和性别平等委员会，鼓励圭亚那明确界定提高妇女地位的国家机构的任务和责任，并为之提供适当的人力、财力和技术资源，使之协调和推动性别平等和将性别问题纳入主流的工作。²⁷

12. 儿童权利委员会关切的是，该国儿童权利委员会没有一个充分发挥作用的儿童申诉机制，独立性和权力也有限。它建议委员会能够以顾及儿童特点的方式调查和处理儿童的申诉，保护受害者的隐私，确保受害者得到保护，并开展监测、后续和核实活动。²⁸

13. 国家工作队指出，圭亚那根据《宪法》第 212 条 A 项单独设立的民族关系委员会，由于尚未任命委员，还没有开始充分运作。²⁹

14. 儿童权利委员会鼓励圭亚那通过一项综合儿童政策并实施一项儿童行动计划。它还敦促该国为有效执行这一行动计划提供人力、技术和财政资源。³⁰

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构³¹的合作

1. 报告提交情况

| 条约机构 | 上次审议的结论性意见 | 上次审议后提交的最新报告 | 最近的结论性意见 | 报告提交情况 |
|--------------------------|-------------|--------------|------------|---|
| 消除种族歧视委员会(CERD) | 2006 年 3 月 | - | - | 第十五次和第十六次报告自 2008 年逾期未交 |
| 经济、社会和文化权利委员会(CESCR) | - | 2012 年 | - | 第二次至第四次报告待 2015 年审议 |
| 人权事务委员会(HR Committee) | 2000 年 3 月 | - | - | 第三次报告自 2003 年逾期未交 |
| 消除对妇女歧视委员会(CEDAW) | 2005 年 7 月 | 2010 年 | 2012 年 7 月 | 第九次报告应于 2016 年提交 |
| 禁止酷刑委员会(CAT) | 2006 年 11 月 | - | - | 第二次报告应于 2016 提交，初次报告应于 2008 提交 |
| 儿童权利委员会(CRC) | 2004 年 1 月 | 2010 年 | 2013 年 2 月 | 第五次和第六次合并报告应于 2018 年提交。《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》初次报告和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》初次报告自 2012 年逾期未交。 |
| 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会(CMW) | - | - | - | 初次报告自 2011 年逾期未交。 |

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见

| 条约机构 | 应提交年份 | 事项 | 提交情况 |
|-------------------|--------|---|---|
| 消除对妇女歧视委员会(CEDAW) | 2014 年 | 《公约》的法律地位；提高妇女地位的国家机构 ³² | - |
| 禁止酷刑委员会(CAT) | 2007 年 | 拘留条件；警察实施法外处决；性暴力广泛存在；家庭暴力；人权机构 ³³ | 2008 年 ³⁴ 要求提供更多资料 ³⁵ |

意见

| 条约机构 | 意见数目 | 情况 |
|-----------------------|-----------------|----------------------|
| 人权事务委员会(HR Committee) | 1 ³⁶ | 要求提供资料 ³⁷ |

15. 教科文组织鼓励圭亚那继续为教科文组织就教育标准制订工具进行的定期磋商提交国家报告。³⁸ 它强调圭亚那有待提交若干报告，说明采取了哪些措施，执行 1960 年《取缔教育歧视公约》、1974 年《关于促进国际了解、合作与和平的教育以及关于人权与基本自由的教育的建议》和 1976 年《关于发展成人教育的建议》。³⁹

B. 与特别程序的合作⁴⁰

| | 上一轮审议时的情况 | 目前情况 |
|--------------|--------------------------------|------|
| 长期有效邀请 | 无 | 无 |
| 已经进行的访问 | 少数群体问题(2008 年) 种族主义(2003 年) | - |
| 原则上同意的访问 | - | - |
| 已提出请求的访问 | - | 酷刑 |
| 对指控信和紧急呼吁的回复 | 在所审议的时期内发文 1 次。圭亚那政府未作回复。 | |

16. 儿童权利委员会建议圭亚那与暴力侵害儿童问题秘书长特别代表合作。⁴¹

C. 与人权事务高级专员办事处的合作

17. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)驻日内瓦总部负责与圭亚那的合作事宜。⁴² 消除对妇女歧视委员会呼吁圭亚那进一步加强与人权高专办等联合国系统内专门机构和计(规)划署的合作。⁴³

三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

18. 消除对妇女歧视委员会对于有关妇女和男子在生活各领域的角色、责任和身份的有害规范、惯例和传统、重男轻女的态度和根深蒂固的定型观念持续存在表示严重关切。它还对妇女在教育、公共生活和决策等领域处于不利和不平等地位感到关切。它敦促圭亚那制订综合战略，以改变或消除重男轻女的态度和歧视妇女的定型观念，面向媒体加强对男女平等概念的理解。⁴⁴ 国家工作队建议圭亚那通过加强开展宣传活动等措施，向农村和偏远地区妇女宣传《消除对妇女一切形式歧视公约》的条款，并将该公约纳入国家法律。⁴⁵

19. 儿童权利委员会仍然对美洲印第安儿童和残疾儿童普遍受到歧视表示关切，还对其他儿童因性取向和/或性别认同遭受歧视表示关切。⁴⁶ 国家工作队指出，圭亚那按照第一轮普遍定期审议提出的建议 70.22，即通过执行国家行动计划，努力消除一切形式的歧视，尤其是工作环境中的歧视，已经采取若干措施，例如工作场所“歧视零容忍”运动和鼓励儿童揭发歧视行为的“说出来”运动。⁴⁷ 国家工作队认为，议会提出消除基于性取向的歧视的动议，是一个积极的变化，符合普遍定期审议建议 70.47 至 70.53，即打击基于性取向或性别认同的歧视及取消同性成年人之间自愿性行为这项罪行。⁴⁸

20. 国家工作队指出，同工同酬政策尚未得到充分落实。⁴⁹ 工作队强调，2010 年《性犯罪法》没有明确保护男子免遭性虐待，而且变性人受到歧视，因为虽然《宪法》保障言论自由，但是《简易审判法》第 153 条规定，男子着女装为犯罪。⁵⁰ 国家工作队还表示，宪法法院和行政法院近期错失了机会，没有宣布言论自由包括着异性服装的权利。⁵¹

21. 国家工作队建议圭亚那加大力度消除一切形式的歧视，颁布法律，规定歧视不同性取向或性别认同者为犯罪，禁止一切形式的歧视，取消同性成年人之间自愿性关系这项罪行。⁵²

B. 生命权、人身自由和安全权

22. 据国家工作队报告，关于第一轮普遍定期审议中提出的关于暂停执行和废除死刑的建议 70.23 至 70.32，圭亚那没有规定暂停执行死刑。国家工作队建议圭亚那加大力度停止执行死刑。⁵³

23. 国家工作队指出，普遍定期审议建议 69.6 建议圭亚那提高警务投诉管理局对法外处决和过度使用武力进行调查的能力，但是圭亚那没有采取任何行动提高这方面的能力。⁵⁴ 国家工作队建议加强警务投诉管理局的工作。⁵⁵ 禁止酷刑委员会表示关注，负责受理警察法外处决投诉的 5 家机构中有 4 个属于警察内部机

构。委员会指出，受害者或其家属可能不愿或不便到这些机构对警察提出指控，担心遭到报复或成为靶子。⁵⁶

24. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，在圭亚那暴力侵害妇女行为十分普遍，还存在对同性恋和双性恋妇女和变性人的暴力行为，只有一家为暴力受害者提供服务的中心。⁵⁷ 消除对妇女歧视委员会⁵⁸指出，2010年颁布了《性犯罪法》；儿童权利委员会对此也表示欢迎。⁵⁹ 消除对妇女歧视委员会敦促圭亚那高度重视全面执行《性犯罪法》⁶⁰ 国家工作队建议圭亚那设立防止性暴力国家工作队，并全面执行《性犯罪法》。⁶¹ 它指出，《家庭暴力法》和《性犯罪法》可以得到改进，调整违反保护令和违法行为的罚金额度。⁶² 禁止酷刑委员会再次建议圭亚那为家庭暴力受害者提供支助，包括扩大法律援助服务的范围。⁶³

25. 儿童权利委员会欢迎圭亚那2011年《儿童照顾和成长服务法》，但对体罚依然合法表示遗憾，并建议圭亚那明确禁止体罚，加强宣传活动，以促进对儿童权利的尊重。⁶⁴ 教科文组织指出，学校中的体罚仍然合法，鼓励圭亚那进一步采取措施禁止这种行为。⁶⁵ 国家工作队认为，议会提出了废除体罚的动议，最近提交讨论的《教育法案》也废除了体罚，这些积极变化符合第一轮普遍定期审议中关于禁止和消除体罚的建议70.36-70.41。⁶⁶

26. 儿童权利委员会欢迎圭亚那开展反对虐待儿童的宣传活动的，但是对于虐待儿童行为依然频发感到关切。委员会建议圭亚那加强宣传活动和教育方案，确保不将幼儿独自留在家中。⁶⁷

27. 儿童权利委员会欢迎圭亚那将合法自愿性行为的年龄从13岁提高至16岁，还欢迎圭亚那颁布法律，加强对儿童的保护，使之免受性虐待和性剥削。然而，委员会表示关切的是，性虐待仍然普遍，并受到社会容忍，而且报告和执法机制不力。委员会建议圭亚那加强法律框架及执法机制，制定程序和准则，对儿童的性虐待和性剥削案件实行强制报告；同时确保执行预防犯罪及帮助受害儿童康复和重新融入社会的方案和政策。⁶⁸

28. 儿童权利委员会建议圭亚那制定综合国家战略和国家协调框架，预防和处理一切形式的暴力侵害儿童行为。⁶⁹

29. 消除对妇女歧视委员会对于圭亚那贩运妇女和女童现象依然猖獗表示关切。它呼吁该国解决贩运和意图营利使人卖淫的根本原因；确保受害者得到康复和重新融入社会；为司法人员、执法人员、边防警卫和社会工作者提供培训；加强与来源国、过境国和目的国的合作；统一起诉贩运者的法律程序；确保被贩运妇女和女童能够得到高质量的医疗照顾和其他服务。⁷⁰ 难民署强调设立部际机构间国家工作队，制订国家行动计划，以打击人口贩运和保护受害者。难民署指出，受害者甄别工作得到了改善，政府为受害者提供心理社会支助和医疗照顾等援助。⁷¹ 国家工作队报告说，圭亚那为被贩运者提供重新融入社会方案、配套照顾措施和免费职业培训。⁷²

30. 关于第一轮普遍定期审议中有关努力消除性暴力的建议 69.12, 国家工作队指出, 虽然在本轮审议期间, “消灭性暴力”运动没有采取任何具体行动, 但是劳动、人力服务和社会保障部已经就性虐待、儿童色情制品和儿童卖淫问题开展了宣传活动。⁷³

C. 司法和法治

31. 国家工作队指出, 圭亚那在司法方面需要加强法律服务, 尤其是在内陆地区。⁷⁴ 禁止酷刑委员会欢迎圭亚那实行立法和司法改革, 以加强司法和减少还押犯人数, 还欢迎司法方案。委员会满意地获悉, 圭亚那通过了《证据法案》、《刑事诉讼法修正案》、《刑事诉讼辩诉交易和辩诉协议法案》, 并表示希望政府提供资料说明这些法律的执行情况。⁷⁵

32. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是, 尽管法律规定妇女可以诉诸司法, 但是妇女行使这项权利, 就歧视案件向法院提起诉讼的能力受到限制。委员会建议圭亚那设置常设地方法院, 确保司法部门熟悉《消除对妇女一切形式歧视公约》的内容, 在所有地区提供法律援助服务, 并宣传如何使用针对歧视行为的现有法律补救措施。⁷⁶

33. 儿童权利委员会对最低刑事责任年龄依然是 10 岁表示遗憾, 还对主要刑事责任年龄定为 17 岁感到关切。委员会深表关注该国 2008 年提出的《少年司法草案》仍未得到议会审查, 造成了更多令人关切的问题, 包括触法儿童得不到免费法律援助和代理。委员会敦促圭亚那为《少年司法草案》规定明确时限, 并确保法案完全符合国际标准。⁷⁷ 国家工作队报告说, 圭亚那尚未批准《少年司法法案》, 但是已经作出努力, 按照普遍定期审议建议 69.13, 确保将少年与成年人分开关押。⁷⁸ 工作队还强调, 政府已采取行动, 在警察和监狱部门开展有关囚犯待遇的培训, 而且在圭亚那国防军也开展了小范围的培训。⁷⁹

34. 禁止酷刑委员会仍感关切的是, 有报告称乔治敦监狱过度拥挤, 更多监狱内的卫生和基础设施条件不符合标准。⁸⁰ 国家工作队建议圭亚那确保拘留条件符合国际标准。⁸¹

D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

35. 消除对妇女歧视委员会仍然关注早婚现象持续存在的报告。委员会呼吁圭亚那确保在实践中将早婚列为罪行并开展宣传活动, 以帮助妇女进一步了解自己的权利, 包括妨碍她们在生殖健康方面做出自由选择的消极传统观念。⁸²

36. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是, 妇女更多地承担了养育子女和照顾家人的重担, 这些责任使她们无法获得教育、就业, 无法参加与个人发展相关的其他活动。委员会呼吁圭亚那倡导父母双方共同承担养育责任。⁸³

37. 儿童权利委员会感到关切的是，父亲忽视或者仅在有限范围内履行身为父亲的责任，为这种处境的儿童和留守儿童提供的社会支助和援助不足。委员会建议圭亚那面向男子和男童开展做负责任的父亲的公共宣传活动，并有效索回子女抚养费。⁸⁴

38. 儿童权利委员会欢迎圭亚那颁布《儿童收容机构最低业务标准和细则》(2008 年)，但仍然关注机构收容的儿童人数日渐增多，失去家庭的儿童可选择的替代方式数量不足，质量较差。委员会建议圭亚那支持和促进家庭式照料，并为儿童与有血缘关系的亲属相互联系提供便利。⁸⁵

E. 宗教或信仰自由、言论自由以及公共和政治生活参与权

39. 教科文组织鼓励圭亚那撤销一切诽谤罪，还建议圭亚那建设媒体的自我规范机制。⁸⁶

40. 2012 年，增进和保护见解和言论自由权问题特别报告员、和平集会和结社自由权问题特别报告员和法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员联合发函，询问有关 2012 年 7 月 18 日以来在乔治敦林登的抗议活动中对和平抗议者普遍实施暴力的指控。他们指出得到消息称，2012 年 7 月 18 日，矿业城镇林登的一群居民参加抗议活动，谴责电价大幅上涨。有报告称，抗议活动第一天，组织者号召居民“无畏前行，反抗不公”。据报告，警察在示威过程中使用暴力驱散示威者，向四周射击，至少致 3 人死亡，约 20 人受伤。据称包括林登矿业管理处大楼在内的一些建筑遭到纵火。⁸⁷

41. 2013 年，和平集会和结社自由权问题特别报告员敦促圭亚那立即开展彻底、公正、独立的调查，调查和平示威期间过度使用武力及酷刑和虐待的指控，并将责任人绳之以法，为受害者提供充分补救。⁸⁸

42. 消除对妇女歧视委员会指出，圭亚那议会中的妇女比例已从 1992 年的 18.5% 提高至 2012 年的 32%。但令委员会关切的是，妇女在提高政治和公共生活中的地位方面依然面临障碍，在确保美洲印地安妇女在政治和公共生活中平等担任领导岗位和决策岗位方面进展缓慢。委员会呼吁圭亚那修正或通过增进妇女实际参与政治生活的立法，采取暂行特别措施，以推动妇女(特别是美洲印地安妇女)更快地参与政治和公共和政治生活，并就此开展宣传活动。⁸⁹

43. 国家工作队指出，各部委已经落实一些行政机制，处理有关妇女权利的关切，以确保妇女参与磋商政府所有的新政策和新方案。⁹⁰

F. 工作权和公正良好工作条件权

44. 国家工作队报告说，圭亚那并未总是将已批准的劳工组织各项公约适当纳入国家法律，因此，工人和雇员享有的权利和保护不符合各项公约的规定。⁹¹

45. 消除对妇女歧视委员会关切的是，妇女依然受到薪酬歧视，而且妇女主要从事无报酬的家务工作。委员会敦促圭亚那有效执行同值工作同等报酬的原则；加强对妇女的技术培训和职业培训；采取暂行特别措施，使男女在劳动力市场上享有真正平等的机会。⁹² 国家工作队鼓励圭亚那禁止就业歧视，修订 1997 年第 26 号《预防歧视法》，规定从事同值工作的男子和妇女接受同等报酬，指出这项法律优先于 1990 年的《平等权利法》。⁹³

46. 儿童权利委员会指出圭亚那 2011 年实行“通过教育杜绝童工”(TACKLE) 方案努力应对童工问题这一积极举措。然而，委员会对以下问题表示关切：童工的定义不够清晰、法律没有明确规定禁止儿童从事的危险工作种类，也没有采取充分措施，监测和执行本国的《职业安全法》。⁹⁴ 国家工作队建议圭亚那更新和加强法律和政策中童工和儿童的定义，并提供数据说明非正规部门和旅游业雇佣童工的情况。⁹⁵

G. 社会保障权和适足生活水准权

47. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，妇女就业集中在非正规部门，没有社会保障或其他福利。委员会敦促圭亚那建立非正规部门管理框架。⁹⁶

48. 国家工作队强调，水和基本卫生设施的供应仍然是一项挑战，鼓励圭亚那落实普遍定期审议中关于增进用水权和使居民能够享有此项权利的建议 69.26。国家工作队还鼓励圭亚那制定关于食物权的法律，并将其纳入现有法律。⁹⁷

49. 国家工作队指出，关于加强措施减少饥饿的普遍定期审议建议 69.25，政府已经取得进展，制订了《国家食物和营养安全战略》及行动计划，该计划载有关于食物权的规定和行动。⁹⁸ 工作队称赞政府制订《性健康和生殖健康政策草案》及生殖健康商品安全政策。⁹⁹

H. 健康权

50. 消除对妇女歧视委员会欢迎 2008-2012 年《国家卫生部门战略》，¹⁰⁰ 儿童权利委员会也认为这是一项积极举措。¹⁰¹

51. 儿童权利委员会对孕产妇死亡率和 5 岁以下婴幼儿死亡率高表示关切。委员会建议圭亚那实施综合方案，应对孕产妇死亡和围产期死亡问题，处理所有保健及营养服务的质量、供应和使用问题。¹⁰²

52. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，圭亚那没有监测系统，无法确保妇女具有获得保健服务的适当途径，而且缺乏为遭受心理健康问题折磨的妇女和女童提供的心理咨询服务。¹⁰³

53. 消除对妇女歧视委员会还对妇女和女童缺少适当途径，难以获得生殖保健服务、信息、教育和避孕药具感到关切。¹⁰⁴ 国家工作队强调，未成年人无法获得避孕药具，因为有项政策禁止分发避孕套。¹⁰⁵ 消除对妇女歧视委员会敦促圭

亚那在全国各地增加获得负担得起的避孕方法的机会；将性健康教育和生殖健康教育内容纳入所有教学课程；提供充分和有效的服务，包括为身受心理健康问题折磨的妇女和女童提供心理社会咨询服务，尤其是在内地、农村和边远地区。¹⁰⁶ 儿童权利委员会再次对少女怀孕率高的问题表示关切，并建议圭亚那制定一项性健康和生殖健康政策。¹⁰⁷ 国家工作队建议在各部委之间统一性健康和生殖健康政策。¹⁰⁸

54. 儿童权利委员会对 15 至 19 岁人群感染艾滋病毒的病例大幅度增加表示关切。委员会建议圭亚那增加青少年获得适合其年龄的艾滋病毒和性健康及生殖健康服务的途径。¹⁰⁹ 国家工作队鼓励圭亚那调拨国家资金和资源，主动应对艾滋病毒/艾滋病问题。¹¹⁰

I. 受教育权

55. 儿童权利委员会表示关注以下问题：教育质量低，缺乏训练有素的教师；学生辍学率较高；中等教育状况依区域、社会经济状况、族裔和性别等因素差异巨大。委员会建议圭亚那为加强教师培训和提高教育质量划拨充分的人力、技术和资金资源。¹¹¹

56. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到圭亚那第 8 区的中学女生退学率很高，而且内地存在入学难的问题。委员会敦促圭亚那确保女童和妇女能够平等获得各级教育和各方面的教育；消除社会环境中的传统定型观念和结构障碍；为女童提供职业咨询服务；提供上学机会，尤其是在内地、农村和边远地区。¹¹²

57. 教科文组织指出，虽然圭亚那努力提高教育质量，增加受教育机会，但是没有对人权教育予以足够重视；教科文组织鼓励圭亚那在教育系统内加强人权宣传工作。¹¹³ 国家工作队建议圭亚那按照这方面的普遍定期审议建议 69.7，制订国家战略，促进学校内的人权教育。¹¹⁴

J. 文化权

58. 教科文组织鼓励圭亚那全面落实相关规定，增加民众接触文化遗产和创造性表达方式的机会，加强民众的参与，并充分考虑让社区、从业者、文化工作者和民间社会的非政府组织以及弱势群体参与其中，并确保妇女和女童得到平等机会，以解决性别差异问题。¹¹⁵

K. 残疾人

59. 儿童权利委员会欢迎缔约国通过 2010 年《残疾人法》和执行《2008-2011 年国家残疾人委员会战略计划》。但是，委员会感到关切的是，社会对残疾儿童的歧视仍然普遍，供内地残疾儿童使用的治疗和康复服务极为有限。委员会建议圭亚那：扭转普遍歧视残疾儿童的负面的社会态度；确保为残疾儿童提供健康和

康复服务；规定尽最大可能帮助残疾儿童融入主流教育系统，以满足他们接受教育的需要。¹¹⁶

L. 少数群体和土著人

60. 儿童权利委员会欢迎圭亚那设立土著人民委员会，处理美洲印第安儿童遭受歧视和边缘化问题。¹¹⁷

61. 2013 年，消除种族歧视委员会在预警和紧急行动程序下，审查了圭亚那卡科(Kako)和伊塞内鲁(Isseneru)土著群体的状况。委员会感到关切的是，圭亚那剥夺了这些群体对在其拥有的土地上采矿的决策权。委员会还表示关切，法律存在局限性，允许在传统土著领地上不事前征得有关群体的知情同意即进行采矿活动。委员会重申，建议圭亚那修订 2006 年《美洲印第安人法》，撤销立法中任何歧视性区别对待的提法，并请圭亚那审查不事前征得有关土著群体的知情同意即发放采矿许可和特许权的做法。¹¹⁸

M. 移徙者、难民和寻求庇护者

62. 据难民署报告，针对第一轮普遍定期审议期间提出的关于难民的建议，圭亚那做出回应，“由于优先事项众多而资源有限，圭亚那认为，起草和通过关于难民的国家立法不属于当前的优先事项”。¹¹⁹ 难民署认为，考虑到该区域的具体情况和在保护方面存在的挑战，当务之急是加入 1951 年《难民地位的公约》，这将为政府提供更明确的依据，为难民提供国际保护。¹²⁰

63. 难民署指出，尽管圭亚那没有蓄意或明知故犯地违反不驱回原则，但是该国需要作出更大努力，甄别需要得到国际保护的人员，制订一项甄别弱势群体国家计划有助于降低该国无意违反不驱回原则的可能。¹²¹ 难民署继续鼓励政府制定确定难民地位的正规程序。¹²²

64. 难民署建议圭亚那为表示担心返回原籍国的人能够充分和自由利用庇护程序提供便利，¹²³ 就混合移徙活动加强与难民署的对话和磋商，并收集已知入境的无证件者的资料，包括确定特别保护需求方面的资料。¹²⁴

65. 难民署指出，在圭亚那不能通过婚姻自动取得国籍，需要经过注册；若一个人没有文件证明其法定地位，则不能有效享有受教育权和保健权等一系列人权。¹²⁵ 难民署强调，注册的重要性不仅在于国籍，而且在于它为儿童提供了一定程度的保护，使他们免受童工劳动、非法收养、早婚、性剥削和贩运的影响。¹²⁶ 难民署建议政府向境内出生的所有儿童发放出生证，增加获得出生证的机会，宣传出生证的重要性，特别是在农村和内陆地区。¹²⁷

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Guyana from the previous cycle (A/HRC/WG.6/8/GUY/2).

² The following abbreviations have been used for this document:

| | |
|------------|---|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty |
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT |
| CRC | Convention on the Rights of the Child |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography |
| OP-CRC-IC | Optional Protocol to CRC on a communications procedure |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities |
| OP-CRPD | Optional Protocol to CRPD |
| ICPPED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance |

³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and ICPPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; ICPPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; ICPPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: ICPPED, art. 30.

⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, at <https://www.icrc.org/IHL>.

- ⁶ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁷ International Labour Organization Convention No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- ⁸ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁹ International Labour Organization Convention No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries.
- ¹⁰ Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW/C/GUY/CO/7-8), para. 47.
- ¹¹ Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/GUY/CO/2-4), para. 65.
- ¹² CEDAW/C/GUY/CO/7-8, para. 42.
- ¹³ CRC/C/GUY/CO/2-4, para. 65.
- ¹⁴ UNHCR submission for the UPR of Guyana, p. 1.
- ¹⁵ *Ibid.*, p. 5.
- ¹⁶ UNESCO submission for the UPR of Guyana, para. 25.
- ¹⁷ CRC/C/GUY/CO/2-4, para. 44.
- ¹⁸ CEDAW/C/GUY/CO/7-8, para. 13.
- ¹⁹ CRC/C/GUY/CO/2-4, para. 8.
- ²⁰ UNCT submission for the UPR of Guyana, p. 5.
- ²¹ *Ibid.*, para. 4.
- ²² Letter from CAT to the Permanent Mission of Guyana to the United Nations, dated 14 May 2010, p. 3, available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CAT/Shared%20Documents/GUY/INT_CAT_FUF_GUY_12072_E.pdf.
- ²³ CEDAW/C/GUY/CO/7-8, para. 16.
- ²⁴ *Ibid.*, paras. 14–15.
- ²⁵ UNCT submission, p. 3.
- ²⁶ *Ibid.*
- ²⁷ CEDAW/C/GUY/CO/7-8, paras. 16–17.
- ²⁸ CRC/C/GUY/CO/2-4, paras. 18–19.
- ²⁹ UNCT submission, para. 5.
- ³⁰ CRC/C/GUY/CO/2-4, para. 11.
- ³¹ The following abbreviations have been used in the present document:
- | | |
|--------------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
| CMW | Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
- ³² CEDAW/C/GUY/CO/7-8, para. 49.
- ³³ Concluding observations of the Committee against Torture (CAT/C/GUY/CO/1), para. 27.
- ³⁴ Available from http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Countries.aspx?CountryCode=GUY&Lang=EN.
- ³⁵ Letter from CAT to the Permanent Mission of Guyana to the United Nations, dated 14 May 2010.
- ³⁶ CCPR/C/98/D/1246/2004.
- ³⁷ *Ibid.*, para. 17.

- 38 UNESCO submission, para. 25.
39 Ibid., paras. 14–17.
40 For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
41 CRC/C/GUY/CO/2-4, para. 38.
42 “OHCHR Management Plan 2014–2017: Working for your rights”, North America and the Caribbean, p. 188. Available from http://www2.ohchr.org/english/OHCHRreport2014_2017/OMP_Web_version/media/pdf/45_North_America_Caribbean.pdf
43 CEDAW/C/GUY/CO/7-8, para. 48.
44 Ibid., paras. 20–21.
45 UNCT submission, para. 28.
46 CRC/C/GUY/CO/2-4, para. 24.
47 UNCT submission, para. 10.
48 Ibid., para. 9.
49 Ibid., p. 6.
50 Ibid.
51 Ibid.
52 Ibid., p. 6 and para. 28.
53 Ibid., para. 23.
54 Ibid., para. 21.
55 Ibid., p. 8.
56 Letter from CAT to the Permanent Mission of Guyana to the United Nations, dated 14 May 2010, p. 2.
57 CEDAW/C/GUY/CO/7-8, para. 22.
58 Ibid.
59 CRC/C/GUY/CO/2-4, para. 3.
60 CEDAW/C/GUY/CO/7-8, para. 23.
61 UNCT submission, para. 28.
62 Ibid., para. 11.
63 Letter from CAT to the Permanent Mission of Guyana to the United Nations, dated 14 May 2010, p. 2.
64 CRC/C/GUY/CO/2-4, paras. 32–33. See also CEDAW/C/GUY/CO/7-8, para. 29.
65 UNESCO submission, paras. 24–25.
66 UNCT submission, para. 9.
67 CRC/C/GUY/CO/2-4, paras. 34–35.
68 Ibid., paras. 36–37.
69 Ibid., para. 38.
70 CEDAW/C/GUY/CO/7-8, paras. 24–25.
71 UNHCR submission, p. 1.
72 UNCT submission, para. 22.
73 Ibid., para. 11.
74 Ibid., para. 28.
75 Letter from CAT to the Permanent Mission of Guyana to the United Nations, dated 14 May 2010, p. 2.
76 CEDAW/C/GUY/CO/7-8, paras. 14–15.
77 CRC/C/GUY/CO/2-4, paras. 61–62. See also CRC/C/GUY/CO/2-4, paras. 8–9.
78 UNCT submission, para. 19.
79 Ibid. para. 20.
80 Letter from CAT to the Permanent Mission of Guyana to the United Nations, dated 14 May 2010, p. 1.
81 UNCT submission, p. 8.
82 CEDAW/C/GUY/CO/7-8, paras. 38–39.
83 Ibid.
84 CRC/C/GUY/CO/2-4, paras. 39–40.
85 Ibid., paras. 41–42.
86 UNESCO submission, paras. 26–27.
87 A/HRC/22/67 and Corrs. 1 and 2, p. 93.
88 A/HRC/23/39/Add.2, para. 169.
89 CEDAW/C/GUY/CO/7-8, paras. 26–27.
90 UNCT submission, para. 27.

- ⁹¹ Ibid., para. 25. See also CRC/C/GUY/CO/2-4, para. 60.
- ⁹² CEDAW/C/GUY/CO/7-8, paras. 30–31. See also UNCT submission, p. 8.
- ⁹³ UNCT submission, para. 28.
- ⁹⁴ CRC/C/GUY/CO/2-4, para. 59.
- ⁹⁵ UNCT submission, p. 8.
- ⁹⁶ CEDAW/C/GUY/CO/7-8, paras. 30–31.
- ⁹⁷ UNCT submission, p. 7.
- ⁹⁸ Ibid., para. 17.
- ⁹⁹ Ibid., para. 18.
- ¹⁰⁰ CEDAW/C/GUY/CO/7-8, para. 32.
- ¹⁰¹ CRC/C/GUY/CO/2-4, para. 47.
- ¹⁰² Ibid., paras. 47–48.
- ¹⁰³ CEDAW/C/GUY/CO/7-8, paras. 32–33.
- ¹⁰⁴ Ibid., para. 32.
- ¹⁰⁵ UNCT submission, p. 7.
- ¹⁰⁶ CEDAW/C/GUY/CO/7-8, paras. 32–33. See also CRC/C/GUY/CO/2-4, paras. 49–50.
- ¹⁰⁷ CRC/C/GUY/CO/2-4, paras. 49–50.
- ¹⁰⁸ UNCT submission, p. 7.
- ¹⁰⁹ CRC/C/GUY/CO/2-4, paras. 51–52.
- ¹¹⁰ UNCT submission, p. 7.
- ¹¹¹ CRC/C/GUY/CO/2-4, paras. 57–58.
- ¹¹² CEDAW/C/GUY/CO/7-8, paras. 28–29.
- ¹¹³ UNESCO submission, paras. 24 and 25.
- ¹¹⁴ UNCT submission, para. 28.
- ¹¹⁵ UNESCO submission, para. 28.
- ¹¹⁶ CRC/C/GUY/CO/2-4, paras. 45–46.
- ¹¹⁷ Ibid., para. 24.
- ¹¹⁸ Letter from CERD to the Permanent Mission of Guyana to the United Nations, dated 1 March 2013, pp. 1–2, available from http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/early_warning/Guyana1March2013.pdf.
- ¹¹⁹ UNHCR submission, p. 2.
- ¹²⁰ Ibid., pp. 2 and 3.
- ¹²¹ Ibid., p. 2.
- ¹²² Ibid., pp. 2 and 3.
- ¹²³ Ibid., p. 3.
- ¹²⁴ Ibid., p. 4.
- ¹²⁵ Ibid., pp. 4 and 5.
- ¹²⁶ Ibid., p. 5.
- ¹²⁷ Ibid.