



Berne-Wabern, 20 février 2017

---

## **Note Afghanistan**

# Combattants afghans de retour de Syrie et d'Irak

---

## Table des matières

<b>1.</b>	<b>Sources</b> .....	<b>3</b>
<b>2.</b>	<b>Effectifs</b> .....	<b>3</b>
2.1.	Effectifs en Syrie .....	3
2.2.	Effectifs en Irak.....	4
2.3.	Retours en Afghanistan .....	5
<b>3.</b>	<b>Traitement par les autorités</b> .....	<b>6</b>
3.1.	Cadre légal .....	6
3.2.	Contexte politico-militaire.....	7
<b>4.</b>	<b>Revanches partisans</b> .....	<b>8</b>
<b>5.</b>	<b>Commentaire</b> .....	<b>9</b>

Dans le présent document, les questions suivantes seront traitées :

- Sait-on combien de combattants afghans en Syrie et en Irak sont rentrés au pays ?
- Comment sont-ils traités par les autorités afghanes après leur retour au pays ?
- Sont-ils l'objet de revanches partisans après leur retour au pays ?

## 1. Sources

Les sources de cette note sont toutes publiques, essentiellement issues d'organisations internationales, de médias étrangers et locaux. Elles ne livrent que très peu d'informations, et le plus souvent d'ordre anecdotique, sur la situation de combattants afghans de retour de Syrie, et encore moins sur ceux rentrés d'Irak.

Il est difficile de dire si ce manque d'information tient aux sources ou à la situation en Afghanistan d'anciens combattants à l'étranger. Le fait est que les médias, observateurs et agences humanitaires s'attachent plus à des phénomènes urgents et de grande ampleur, tel que les retours massifs de réfugiés d'Iran et du Pakistan en 2016, qu'à un épiphénomène semble-t-il marginal comme le retour de combattants afghans de Syrie, voire d'Irak.

La minceur des informations recueillies pour cette note pourrait même faire douter de la réalité de tels retours, et, *a fortiori*, des conséquences qu'ils pourraient avoir en Afghanistan. Toutefois, dans le contexte très fragmenté et très polarisé que connaît le pays, dont les fractures ethno-confessionnelles sont reproduites dans le conflit syrien, il ne fait pas de doute qu'en cas de retour, la discrétion est de mise, comme on le verra au point 2.3.

Le contexte intrinsèque d'une guerre civile, son caractère intriqué et volatil et la forte polarisation des sources partisans conduit à de vastes divergences dans l'estimation des forces en présence, et, par conséquent, du nombre d'Afghans susceptibles d'être rentrés au pays.

Enfin, la provenance et la qualité de plusieurs sources sont explicitées dans le texte par souci didactique ou de transparence quand elles présentent un biais politique partisan.

## 2. Effectifs

### 2.1. Effectifs en Syrie

Les combattants afghans en Syrie recrutés depuis fin 2012 en Iran et en Afghanistan pour soutenir le régime syrien sont estimés à plusieurs milliers en août 2016. Des sources évoquent plus de dix mille hommes, voire 14 000 selon un commandant de la brigade afghane *des Fatimides (Fatemiyoun)*, peut-être à des fins propagandistes dans ce cas.<sup>1</sup>

Une évaluation des sources permet d'estimer la fourchette des effectifs afghans en Syrie de 2 000 à 5 000 combattants en 2014 et de 3 500 à 8 000 en 2016. Ces écarts montrent à quel point toute estimation est délicate dans un contexte de conflit armé (figure 1).<sup>2</sup>

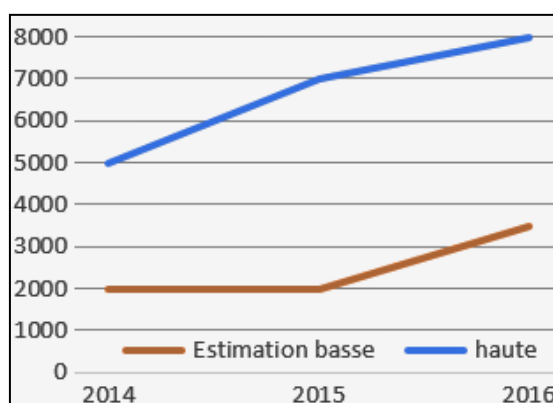


Figure 1 – Effectif afghan estimé en Syrie

<sup>1</sup> Danish institute for international studies, Guest or trash, Iran's precarious policies towards the Afghan refugees in the wake of sanctions and regional wars, 30.11.2016, p. 29. [http://pure.diiis.dk/ws/files/732765/DIIS\\_R\\_P\\_2016\\_11\\_WEB.pdf](http://pure.diiis.dk/ws/files/732765/DIIS_R_P_2016_11_WEB.pdf) / Washington Institute for Near East Policy, Washington DC. Policy Watch 2677, Iran's Afghan and Pakistani Proxies: In Syria and Beyond? 22.08.2016. [www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/view/irans-afghan-and-pakistani-proxies-in-syria-and-beyond](http://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/view/irans-afghan-and-pakistani-proxies-in-syria-and-beyond) (20.02.2017).

<sup>2</sup> The Christian Science monitor, Boston. Nicholas Blanford. Leaked video: Iran guiding thousands of Shiite fighters to Syria, 23.09.2013. [www.csmonitor.com/World/Security-Watch/2013/0923/Leaked-video-Iran-guiding](http://www.csmonitor.com/World/Security-Watch/2013/0923/Leaked-video-Iran-guiding)

En quatre ans, plus d'un millier de ces Afghans seraient morts dans les rangs pro-régime en Syrie, affirme fin 2016 la *Radio-télévision nationale afghane*.<sup>3</sup>

Dans le camp adverse, le nombre d'Afghans ayant rejoint des groupes armés opposés au régime syrien n'est pas connu, hormis une estimation de 50 combattants en janvier 2015.<sup>4</sup>

En septembre 2014, la position officielle des Talibans afghans est en effet de ne pas envoyer de combattants à l'étranger afin de d'abord libérer l'Afghanistan des troupes étrangères.<sup>5</sup>

Néanmoins, en novembre 2014, une importante faction armée ouzbèke en Syrie, la *Katibat Imam al Bukhari* (KBI) fait allégeance à l'émir des Talibans afghans, feu *Mullah Omar*. Ceci permet de supposer que ce groupe sunnite a été actif en Afghanistan par le passé. Début 2017, il semble en tout cas l'être dans le Nord de l'Afghanistan, ce qui présume du retour de Syrie de combattants sunnites. Leur effectif n'est pas connu.<sup>6</sup>

## 2.2. Effectifs en Irak

En Irak, le recrutement d'Afghans est très peu documenté. L'expert américain Philip Smith note qu'en avril 2014 la *Kataib Hezbollah* (chiite) cherche activement à recruter des Afghans via des comptes internet *Facebook* et *Google+*.<sup>7</sup>

- 
- [g-thousands-of-Shiite-fighters-to-Syria](#) / The Wall Street Journal, New York. Iran pays Afghans to fight for Assad, 22.05.2014. [www.wsj.com/articles/SB10001424052702304908304579564161508613846](http://www.wsj.com/articles/SB10001424052702304908304579564161508613846) / Al Hayat, London. ألفاً من الشيعة الاجانب يقاتلون في سورية: «الحرس الثوري» جيش عابر للوطن بقيادة: 40 (40,000 foreign Shiites fighting in Syria: A transnational army led by the [Iranian] Revolutionary Guards'), 05.02.2014. [www.alhayat.com/Details/600413](http://www.alhayat.com/Details/600413) / Naame Shaam, unknown location. Iran in Syria, from an ally of the regime to an occupying force, 1<sup>st</sup> edition, 30.09.2014, p. 43. [www.naameshaam.org/wp-content/uploads/2014/10/report-iran-in-syria-201411.pdf](http://www.naameshaam.org/wp-content/uploads/2014/10/report-iran-in-syria-201411.pdf) / Human rights watch, New York. Iran sending thousands of Afghans to fight in Syria, 29.01.2016. [www.hrw.org/news/2016/01/29/iran-sending-thousands-afghans-fight-syria](http://www.hrw.org/news/2016/01/29/iran-sending-thousands-afghans-fight-syria) / Syrian observatory for human rights, Coventry. The fighting of Shiite militias in Syria, 16.08.2014, pp. 9, 13. [http://sn4hr.org/public\\_html/wp-content/pdf/english/shia'a-en.pdf](http://sn4hr.org/public_html/wp-content/pdf/english/shia'a-en.pdf) / The National council of resistance of Iran/Mujaheddin-e Khalq, Paris. Iranian regime faces crisis in recruiting Afghans to fight in Syria, 05.02.2016. <http://ncr-iran.org/en/news/terrorism-fundamentalism/19869-iranian-regime-faces-crisis-in-recruiting-afghans-to-fight-in-syria> / Agence France Presse, Paris. Iran enlists Afghan refugees as fighters to bolster Syria's Assad, 26.08.2015. [www.jordantimes.com/news/region/iran-enlists-afghan-refugees-fighters-bolster-syria%E2%80%99s-assad](http://www.jordantimes.com/news/region/iran-enlists-afghan-refugees-fighters-bolster-syria%E2%80%99s-assad) / Agence France Presse, Paris. 3,500 Afghans fight in Syria as Iran use refugees to bolster Assad, 26.08.2015. [www.khaama.com/3500-afghans-fight-in-syria-as-iran-use-refugees-to-bolster-assad-9602](http://www.khaama.com/3500-afghans-fight-in-syria-as-iran-use-refugees-to-bolster-assad-9602) / The Guardian, London. Afghan refugees in Iran being sent to fight and die for Assad in Syria, 05.11.2015. [www.theguardian.com/world/2015/nov/05/iran-recruits-afghan-refugees-fight-save-syrias-bashar-al-assad](http://www.theguardian.com/world/2015/nov/05/iran-recruits-afghan-refugees-fight-save-syrias-bashar-al-assad) / Historico Blog, Paris. Stéphane Mantoux. Mourir pour Assad 3/Liwa Fatemiyoun, 19.04.2016. <https://historicoblog3.blogspot.ch/2016/04/mourir-pour-assad-3liwa-fatemiyoun.html> / The Wall Street Journal, New York. Iran 'Foreign Legion' leads battle in Syria's North, 17.02.2016. [www.wsj.com/articles/iran-foreign-legion-leads-battle-in-syrias-north-1455672481](http://www.wsj.com/articles/iran-foreign-legion-leads-battle-in-syrias-north-1455672481) / Al Jazeera, Doha. Iran 'foreign legion' leans on Afghan Shia in Syria war, 22.01.2016. [www.aljazeera.com/news/2016/01/iran-foreign-legion-leans-afghan-shia-syria-war-160122130355206.html](http://www.aljazeera.com/news/2016/01/iran-foreign-legion-leans-afghan-shia-syria-war-160122130355206.html) / Asharq al-Awsat, London. Amir Taheri. Syria: could Tehran face charges of mercenary crimes? 25.05.2016. <http://english.aawsat.com/2016/05/article55351386/syria-tehran-face-charges-mercenary-crimes> / Alef, Tehran. ید شه 200 / شد گرش ل یون، اطم ف پ. 30.05.2016. <http://alef.ir/vdcefz8wzjh8foi.b9bj.html?271971> / The Long War Journal, Washington DC. Amir Toumaj. Lebanese Hezbollah training special Afghan Fatemiyoun forces for combat in Syria, 14.07.2016. [www.longwarjournal.org/archives/2016/07/lebanese-hezbollah-training-special-afghan-fatemiyoun-forces-for-combat-in-syria.php](http://www.longwarjournal.org/archives/2016/07/lebanese-hezbollah-training-special-afghan-fatemiyoun-forces-for-combat-in-syria.php) / Public Radio International, Minneapolis. Iran is recruiting thousands of Afghan refugees to join the Syrian regime's war, 15.07.2016. [www.pri.org/stories/2016-07-15/iran-recruiting-thousands-afghan-refugees-join-syrian-regimes-war](http://www.pri.org/stories/2016-07-15/iran-recruiting-thousands-afghan-refugees-join-syrian-regimes-war) (20.02.2017).
- <sup>3</sup> Middle East Monitor, London. Kabul: More than 1,000 Afghan fighters killed in Syria, 02.12.2016. [www.middleeastmonitor.com/20161202-kabul-more-than-1000-afghan-fighters-killed-in-syria](http://www.middleeastmonitor.com/20161202-kabul-more-than-1000-afghan-fighters-killed-in-syria) (20.02.2017).
- <sup>4</sup> The Soufan Group, New York. Foreign fighters, an updated assessment of the flow of foreign fighters into Syria and Iraq, 08.12.2015. [http://soufangroup.com/wp-content/uploads/2015/12/TSG\\_ForeignFightersUpdate3.pdf](http://soufangroup.com/wp-content/uploads/2015/12/TSG_ForeignFightersUpdate3.pdf) (20.02.2017).
- <sup>5</sup> The Gulf Times, Doha. Afghan Taliban deny sending fighters to Syria, 24.09.2014. [www.gulf-times.com/story/409593/Afghan-Taliban-deny-sending-fighters-to-Syria](http://www.gulf-times.com/story/409593/Afghan-Taliban-deny-sending-fighters-to-Syria) (20.02.2017).
- <sup>6</sup> Radio Free Europe, Radio Liberty, Washington DC. Main Uzbek militant faction in Syria swears loyalty to Taliban, 12.11.2014. [www.rferl.org/a/islamic-state-uzbek-militant-faction-syria-taliban/26686992.html](http://www.rferl.org/a/islamic-state-uzbek-militant-faction-syria-taliban/26686992.html) / Long war journal, Washington DC. Uzbek jihadist group claims ambush in northern Afghanistan, 09.02.2017. [www.longwarjournal.org/archives/2017/02/uzbek-jihadist-group-claims-ambush-in-northern-afghanistan.php](http://www.longwarjournal.org/archives/2017/02/uzbek-jihadist-group-claims-ambush-in-northern-afghanistan.php) (20.02.2017).
- <sup>7</sup> The Washington institute for near east policy, Washington DC. The Shiite Jihad in Syria and its regional effects, 02.02.2015, p. 30. [www.washingtoninstitute.org/uploads/Documents/pubs/PolicyFocus138\\_Smyth-2.pdf](http://www.washingtoninstitute.org/uploads/Documents/pubs/PolicyFocus138_Smyth-2.pdf) (20.02.2017).

Dans le camp adverse, parmi les partisans sunnites de l'Etat islamique, des « Afghans » sont identifiés comme tels en été 2014 dans l'agglomération irakienne de Mossoul sur la foi de leur habillement et de leur langue. Au-delà de ce genre d'indices anecdotiques, il n'a pas été trouvé d'estimation de l'effectif afghan, chiite ou sunnite, en Irak.<sup>8</sup>

### 2.3. Retours en Afghanistan

Quand d'ex-combattants afghans en Syrie sont interrogés par des observateurs ou médias, ils le sont le plus souvent sur leur recrutement et leur situation au front et non sur leur retour en Iran ou en Afghanistan. Ainsi, l'un d'eux, rentré à Hérat depuis un mois, n'évoque en avril 2015 ni poursuite ni persécution dans une interview par un journal iranien d'opposition.<sup>9</sup>

En juin 2016, une autre de ces recrues afghanes interrogée à Hérat explique devoir se cacher, non pas par crainte des autorités mais pour avoir fait défaut à ses recruteurs iraniens.<sup>10</sup>

En février 2017, une demande d'information à 23 analystes de 19 pays membres d'EASO (*European asylum support office*) sur des poursuites et/ou des persécutions individuelles en Afghanistan d'ex-combattants afghans en Syrie et/ou en Irak n'a pas produit de résultat.<sup>11</sup>

Le peu d'informations actuelles sur des Afghans rentrés de zones de combat en Syrie et en Irak tient sans doute à un nombre infime de retours, comparé à plus d'un million d'Afghans rentrés d'Iran et du Pakistan ou déplacés internes en 2016.<sup>12</sup>

Une faible propension au retour semble aussi découler des motifs, qui, en première ligne, amènent des Afghans à partir se battre en Syrie pour le compte de l'Iran, comme le suggère l'interview d'un réfugié afghan en juin 2016 par le *Danish institute for international studies* :

Confronted with the option of being either deported to Afghanistan or fighting for Iran in Syria, many migrants prefer to fight in Syria. 'Between bad and worse, Afghanistan is worse', [says] A, who fled Afghanistan in 2010 [...]. 'Because if a person is doing jihad in Afghanistan, nothing (positive) will happen to the family if he dies'. Whereas if he dies in Syria, his family is offered some kind of 'martyr reward', which can include residency, continued education or other kinds of socioeconomic improvement for family members.<sup>13</sup>

Selon le *New York Times*, à Hérat en été 2016 certaines familles d'Afghans tués au combat en Syrie semble effectivement bénéficier de ces avantages, dont il n'est pas dit s'ils profitent aussi aux combattants afghans qui survivent. Leurs familles taisent leur départ en Syrie et ne célèbrent pas leurs funérailles en public, comme le veut pourtant la coutume.<sup>14</sup>

Le journal attribue cette discrétion à la réprobation du gouvernement afghan à l'égard du

<sup>8</sup> Minority rights group international, London. No Way Home: Iraq's minorities on the verge of disappearance, 04.07.2016, p. 17. <http://minorityrights.org/publications/no-way-home-iraqs-minorities-on-the-verge-of-disappearance> (20.02.2017).

<sup>9</sup> Hayhan London, London. Exclusive Interview with an Afghan member of the Quds Force, 18.04.2015. <http://kayhan.london/fa/1395/09/19/kayhan-london-exclusive-interview-with-an-afghan-member-of-the-quds-force> (20.02.2017).

<sup>10</sup> The Christian Science Monitor, Boston. Scott Peterson. Iran steps up recruitment of Shiite mercenaries for Syrian war, 12.06.2016. [www.csmonitor.com/World/Middle-East/2016/0612/Iran-steps-up-recruitment-of-Shiite-mercenaries-for-Syrian-war](http://www.csmonitor.com/World/Middle-East/2016/0612/Iran-steps-up-recruitment-of-Shiite-mercenaries-for-Syrian-war) (20.02.2017).

<sup>11</sup> State Secretariat for Migration, Bern-Wabern. Prosecution in AFG of former Afghan fighters in Syria and/or Iraq, information query submitted to the EASO COI Specialist Network on Afghanistan, a network of COI specialists working in national authorities of EU Member States and Associated Countries, of which the SEM COI unit is a member, 09.02.2017.

<sup>12</sup> International organization for migration, Geneva. Return of undocumented Afghans, situation report 25-31 December 2016, p. 2. 04.01.2017. [www.iom.int/sites/default/files/situation\\_reports/file/IOM\\_Return\\_of\\_undocumented\\_Afghans\\_Weekly\\_Situation\\_Report\\_25\\_31\\_December\\_2016.pdf](http://www.iom.int/sites/default/files/situation_reports/file/IOM_Return_of_undocumented_Afghans_Weekly_Situation_Report_25_31_December_2016.pdf) / Voice of America, Washington DC. More than one million afghan refugees returned home in 2016, 19.12.2016. [www.voanews.com/a/over-one-million-afghan-refugees-returned-home-in-2016/3641761.html](http://www.voanews.com/a/over-one-million-afghan-refugees-returned-home-in-2016/3641761.html) / United Nations office for the coordination of humanitarian affairs, Geneva. Afghanistan flash appeal, one million people on the move covering Sep-Dec 2016, 18.09.2016. [https://docs.unocha.org/sites/dms/Afghanistan/afg\\_2016\\_flash\\_appeal.pdf](https://docs.unocha.org/sites/dms/Afghanistan/afg_2016_flash_appeal.pdf) (20.02.2017).

<sup>13</sup> Danish institute for international studies, Copenhagen. Guest or trash, Iran's precarious policies towards the Afghan refugees in the wake of sanctions and regional wars, 30.11.2016, p. 30. [http://pure.diis.dk/ws/files/732765/DIIS\\_RP\\_2016\\_11\\_WEB.pdf](http://pure.diis.dk/ws/files/732765/DIIS_RP_2016_11_WEB.pdf) (20.02.2017).

<sup>14</sup> The New York Times, New York. Afghans go to Syria to fight for its government, and anguish results, 28.07.2016. [www.nytimes.com/2016/07/28/world/asia/afghanistan-syria-army-war.html](http://www.nytimes.com/2016/07/28/world/asia/afghanistan-syria-army-war.html) (20.02.2017).

recrutement d'Afghans par l'Iran pour la Syrie (voir infra). En 2016, le recrutement pour la Syrie touche pourtant une famille sur cinq dans un district d'Hérat majoritairement Hazara, à 90 minutes en voiture de la frontière iranienne, selon le maire de l'une de ses communes.<sup>15</sup>

### 3. Traitement par les autorités

#### 3.1. Cadre légal

L'article 3 de la loi afghane de répression du terrorisme de 2008, *Law on combat against terrorist offences*, définit le délit de terrorisme comme un crime affectant les affaires politiques du gouvernement afghan ou d'un gouvernement étranger ou visant à les déstabiliser :

**Terrorist Offences:** is the commission of crime mentioned in this Law, in order to affect the political affairs of the Government of Afghanistan, a foreign Government, national or international organizations or to destabilize the Government system of Afghanistan or of a foreign government.<sup>16</sup>

L'article 4 de cette même loi limite son champ d'application au territoire, aux vaisseaux et enclaves diplomatiques de la république afghane. Cette loi ne semble donc pas applicable à ces crimes s'ils sont commis à l'étranger. Aucune information contraire n'a été trouvée.<sup>17</sup>

L'article 177 du Code pénal afghan prévoit la peine de mort si un Afghan rejoint les rangs d'une armée qui se bat contre l'Afghanistan (alinéa 1) ou une peine d'emprisonnement à perpétuité en l'absence de conflit ouvert (alinéa 2) :

**Article 177**

(1) If a person joins armed forces which are at war with, the State of Afghanistan, the person shall be sentenced to death.

(2) If the crime mentioned in the above paragraphs committed in other than time of war, the person shall be sentenced to continued imprisonment.<sup>18</sup>

Aucune information n'a été trouvée sur une éventuelle application de ces dispositions pénales, ni de source documentaire, ni auprès de nos homologues de l'EASO.<sup>19</sup>

L'article 193 du Code pénal afghan, alinéa 1, prévoit jusqu'à dix ans de prison si un individu commet un acte à l'encontre des intérêts de l'État afghan en échange d'argent ou d'autres bénéfices ou de leur promesse par un État tiers.<sup>20</sup>

Ni jurisprudence à ce sujet, ni information montrant que cette disposition est appliquée, notamment dans le cadre des conflits syrien et irakien, n'ont été trouvées, ni de source documentaire, ni auprès des analystes chargés de l'Afghanistan coordonnés par l'EASO.<sup>21</sup>

De manière générale, les juges de la Cour suprême afghane, supposés contrôler les tribunaux du pays, ne disposent actuellement pas de données fiables sur le type de cas entendus

<sup>15</sup> The New York Times, New York. Afghans go to Syria to fight for its government, and anguish results, 28.07.2016. [www.nytimes.com/2016/07/28/world/asia/afghanistan-syria-army-war.html](http://www.nytimes.com/2016/07/28/world/asia/afghanistan-syria-army-war.html) (20.02.2017).

<sup>16</sup> United Nations office on drugs and crime, Vienna. Law on combat against terrorist offences, translation by UNODC, art. 3, 30.07.2008. [www.unodc.org/tldb/pdf/Afghanistan\\_anti-terrorism\\_law\\_2008.pdf](http://www.unodc.org/tldb/pdf/Afghanistan_anti-terrorism_law_2008.pdf) (20.02.2017).

<sup>17</sup> United Nations office on drugs and crime, Vienna. Law on combat against terrorist offences, translation by UNODC, art. 4, 30.07.2008. [www.unodc.org/tldb/pdf/Afghanistan\\_anti-terrorism\\_law\\_2008.pdf](http://www.unodc.org/tldb/pdf/Afghanistan_anti-terrorism_law_2008.pdf) (20.02.2017).

<sup>18</sup> Islamic Republic of Afghanistan, Kabul. Afghanistan Penal code, art. 177, 22.09.1976. [www.refworld.org/docid/4c58395a2.htm](http://www.refworld.org/docid/4c58395a2.htm) (20.02.2017).

<sup>19</sup> State Secretariat for Migration, Bern-Wabern. Prosecution in AFG of former Afghan fighters in Syria and/or Iraq, information query submitted to the EASO COI Specialist Network on Afghanistan, a network of COI specialists working in national authorities of EU Member States and Associated Countries, of which the SEM COI unit is a member, 09.02.2017.

<sup>20</sup> Islamic Republic of Afghanistan, Kabul. Afghanistan Penal code, art. 193, 22.09.1976. [www.refworld.org/docid/4c58395a2.html](http://www.refworld.org/docid/4c58395a2.html) (20.02.2017).

<sup>21</sup> State Secretariat for Migration, Bern-Wabern. Prosecution in AFG of former Afghan fighters in Syria and/or Iraq, information query submitted to the EASO COI Specialist Network on Afghanistan, a network of COI specialists working in national authorities of EU Member States and Associated Countries, of which the SEM COI unit is a member, 09.02.2017.



par les juges. De telles informations ne sont donc *a fortiori* pas à la disposition du public.<sup>22</sup>

### 3.2. Contexte politico-militaire

Dès 2014, puis en 2015, des personnalités et le Sénat afghans s'insurgent contre l'enrôlement d'Afghans par l'Iran pour la guerre en Syrie, que le gouvernement afghan niait fin 2013 après avoir annoncé l'ouverture d'une enquête en été de la même année.<sup>23</sup>

Fin 2016, des parlementaires nationaux réclament du gouvernement qu'il agisse, non pas contre des Afghans ayant combattu en Syrie, mais contre leurs recruteurs.<sup>24</sup>

Dès octobre 2016, le ministère afghan des Affaires étrangères fait ainsi état de sa « sérieuse préoccupation » face au recrutement d'Afghans par l'Iran pour la Syrie qu'il qualifie « d'abus » de réfugiés afghans et qu'il juge contraire aux droits humains.<sup>25</sup>

Indice de ce raidissement de la diplomatie afghane face au recrutement d'Afghans par l'Iran pour la Syrie, un représentant du régime iranien est arrêté fin août 2016 à Hérat et transféré à Kaboul pour avoir recruté et envoyé en Syrie des combattants afghans.<sup>26</sup>

Cependant, des responsables gouvernementaux afghans estiment que leurs compatriotes qui se battent en Syrie trahissent l'armée afghane et devraient plutôt se battre pour elle et non pour l'Iran, rapporte un institut de recherche danois.<sup>27</sup>

Tout en indiquant « *n'être au courant d'aucune poursuite ou législation formelle appelant à poursuivre des Afghans de retour des combats en Syrie* », un historien spécialisé sur le Moyen Orient et l'Asie centrale, professeur associé de l'Université de Stanford, Robert D. Crews, explique au SEM que le discours officiel et des médias afghans est que « *ces malheureux s'enrôlent par détresse économique pour un salaire, ce qui, sur le fond, revient à trahir la nation afghane et son armée en difficulté* ». Ces déclarations s'inscrivent ainsi dans un discours qui pose ces recrues en victimes, d'une part, et remet leur loyauté en question vis-à-vis d'une armée nationale afghane chancelante, d'autre part.<sup>28</sup>

À cet égard, l'autorité de surveillance américaine de la reconstruction de l'Afghanistan indique des forces nationales de défense et sécurité afghanes (ANDSF) qu'en 2016 :

The ANDSF has not yet been capable of securing all of Afghanistan and has lost territory to the insurgency. As of August 28, 2016, only 63.4% of the country's districts were under Afghan government control or influence, a reduction from the 72% as of November 27, 2015. [...] The ANDSF suffers from high attrition rates that erode capability gains and create a continual need to recruit and train new security-force members.<sup>29</sup>

<sup>22</sup> Special inspector general for Afghanistan reconstruction. Washington DC. Quarterly report to the United States Congress, 30.01.2017, p. 139. [www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2017-01-30qr.pdf](http://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2017-01-30qr.pdf) (20.02.2017).

<sup>23</sup> Danish institute for international studies, Guest or trash, Iran's precarious policies towards the Afghan refugees in the wake of sanctions and regional wars, 30.11.2016, p. 32. [http://pure.diis.dk/ws/files/732765/DIIS\\_R\\_P\\_2016\\_11\\_WEB.pdf](http://pure.diis.dk/ws/files/732765/DIIS_R_P_2016_11_WEB.pdf) / Khaama Press, Kabul. Afghan senate orders probe into recruitment of Afghans by Iran to fight in Syria. 18.05.2014. [www.khaama.com/afghan-senate-orders-probe-into-recruitment-of-afghans-by-iran-to-fight-in-syria-8108](http://www.khaama.com/afghan-senate-orders-probe-into-recruitment-of-afghans-by-iran-to-fight-in-syria-8108) ; Afghanistan reject participation of Afghans in Syria conflict, 15.12.2013. [www.khaama.com/afghanistan-reject-participation-of-afghans-in-syria-conflict-2621](http://www.khaama.com/afghanistan-reject-participation-of-afghans-in-syria-conflict-2621) ; Afghans involvement in Syria war to be investigated: Mosazai, 08.04.2013. [www.khaama.com/afghans-involvement-in-syria-war-to-be-investigated-mosazai-1562](http://www.khaama.com/afghans-involvement-in-syria-war-to-be-investigated-mosazai-1562) (20.02.2017).

<sup>24</sup> Pajhwok Afghan News, Kabul. Sending Afghans to Syria war be investigated: MPs, 04.12.2016. [www.pajhwok.com/en/2016/12/04/sending-afghans-syria-war-be-investigated-mps](http://www.pajhwok.com/en/2016/12/04/sending-afghans-syria-war-be-investigated-mps) (20.02.2017).

<sup>25</sup> Tolo News, Kabul. MoFA concerned over Afghans In Syrian war, 19.10.2016. [www.tolonews.com/afghanistan/mofa-concerned-over-afghans-syrian-war](http://www.tolonews.com/afghanistan/mofa-concerned-over-afghans-syrian-war) (20.02.2017).

<sup>26</sup> Afghanistan Times, Kabul. Afghanistan arrests Iran official for recruiting fighters, 29.08.2016. <http://afghanistatimes.af/afghanistan-arrests-iran-official-for-recruiting-fighters> (20.02.2017).

<sup>27</sup> Danish institute for international studies, Guest or trash, Iran's precarious policies towards the Afghan refugees in the wake of sanctions and regional wars, 30.11.2016, p. 32. [http://pure.diis.dk/ws/files/732765/DIIS\\_R\\_P\\_2016\\_11\\_WEB.pdf](http://pure.diis.dk/ws/files/732765/DIIS_R_P_2016_11_WEB.pdf) (20.02.2017).

<sup>28</sup> Secrétariat d'État aux migrations, Berne-Wabern. Réponse de Robert D. Crews, Associate professor of history, Stanford university, Stanford (CA), à une requête de l'Analyse pays 'Information query: Attitude of the AFG government towards Afghan fighters in SYR (and/or IRQ)', 17.02.2017. Disponible à la section Analyses.

<sup>29</sup> Special inspector general for Afghanistan reconstruction, Washington DC. High-risk list, 07.01.2017, p. 13. [www.sigar.mil/pdf/spotlight/2017\\_High-Risk\\_List.pdf](http://www.sigar.mil/pdf/spotlight/2017_High-Risk_List.pdf) (20.02.2017).

Enfin, l'agence iranienne de presse *Mehr* cite en février 2016 un combattant afghan en Syrie selon lequel l'Afghanistan punirait de vingt ans de prison une participation au conflit syrien, sans plus de précision. *Mehr* est un organe de propagande directement contrôlé par le guide suprême de la révolution islamique et chef de l'État iranien, Ali Khamenei.<sup>30</sup>

Or, après avoir été surtout recrutées au sein de la diaspora en Iran, les recrues afghanes pour la Syrie sont de plus en plus nombreuses à l'être directement en Afghanistan, constate *The New York Times* en été 2016 à Hérat. D'où l'intérêt qu'un organe iranien de propagande comme *Mehr* pourrait avoir à les dissuader de retourner au pays.<sup>31</sup>

#### 4. Revanches partisans

Un auteur du *Afghan Analysts Network* basé à Kaboul a suivi pendant trois ans un jeune d'Hérat recruté en Iran pour la Syrie. Lors de son départ en été 2015, un oncle redoute qu'il se fasse tuer par l'Etat islamique (IS), dit *Daech*, sur sa route pour l'Iran *via* le Pakistan :

The Daeshis suspect that Shia Afghans who go to Iran go on to fight for Assad in Syria. They send their own men to fight for the opposition in Syria; so, they kill any Shia Afghans they catch along the Pakistani route to Iran, he said.<sup>32</sup>

La crainte de violences indiscriminées envers les Chiites d'Afghanistan suite au soutien militaire de certains d'entre eux au régime syrien, et ce contre des milices essentiellement sunnites, est exprimée en août 2016 par une journaliste spécialisée :

The serious consequence of deploying Afghans to Syria may not take the form of an official protest from Kabul, and may not even have much to do with Syria. It may, however, expand the violence against Afghanistan's Shia population in what is a majority Sunni society.<sup>33</sup>

En effet, le 23 juillet 2016, le premier attentat revendiqué par l'Etat islamique en Afghanistan fait 80 morts et des centaines de blessés parmi des Hazaras, majoritairement chiites, à Kaboul. Un commandant afghan de l'IS lance alors l'avertissement suivant :

Unless they stop going to Syria and stop being slaves of Iran, we will definitely continue such attacks [...] We can and we will strike them again.<sup>34</sup>

Depuis lors, plusieurs attentats contre des assemblées de Chiites en Afghanistan ont fait des dizaines de tués. Soit revendiqués par l'IS, soit attribués à l'IS, il n'est pas toujours possible de discerner s'ils sont motivés par des représailles contre un engagement pro-régime en Syrie ou pour exacerber l'antagonisme ethno-confessionnel historique à l'encontre des Hazaras chiites en Afghanistan. Ces deux objectifs ne sont d'ailleurs pas exclusifs l'un de l'autre, dans le prolongement d'attentats dirigés contre des Hazaras chiites par le passé.<sup>35</sup>

<sup>30</sup> Mehr news agency, Tehran. مدافع حرمی که اجازه بازگشت به کشورش را ندارد! (Verteidiger der heiligen Stätten, welche kein Recht auf Rückkehr [nach Afghanistan] haben), 16.02.2016. [www.mehrnews.com/news/3039381/%D9%85%D8%AF%D8%A7%D9%81%D8%B9-%D8%AD%D8%B1%D9%85%DB%8C-%DA%A9%D9%87-%D8%A7%D8%AC%D8%A7%D8%B2%D9%87-%D8%A8%D8%A7%D8%B2%DA%AF%D8%B4%D8%AA-%D8%A8%D9%87-%DA%A9%D8%B4%D9%88%D8%B1%D8%B4-%D8%B1%D8%A7-%D9%86%D8%AF%D8%A7%D8%B1%D8%AF](http://www.mehrnews.com/news/3039381/%D9%85%D8%AF%D8%A7%D9%81%D8%B9-%D8%AD%D8%B1%D9%85%DB%8C-%DA%A9%D9%87-%D8%A7%D8%AC%D8%A7%D8%B2%D9%87-%D8%A8%D8%A7%D8%B2%DA%AF%D8%B4%D8%AA-%D8%A8%D9%87-%DA%A9%D8%B4%D9%88%D8%B1%D8%B4-%D8%B1%D8%A7-%D9%86%D8%AF%D8%A7%D8%B1%D8%AF) (20.02.2017).

<sup>31</sup> The New York Times, New York. Afghans go to Syria to fight for its government, and anguish results, 28.07.2016. [www.nytimes.com/2016/07/28/world/asia/afghanistan-syria-army-war.html](http://www.nytimes.com/2016/07/28/world/asia/afghanistan-syria-army-war.html) (20.02.2017).

<sup>32</sup> Afghan Analysts Network, Kabul. Raftan, Raftan: How young Afghans from Herat end up in the Syrian war, 14.06.2016, p. 6. [www.afghanistan-analysts.org/raftan-raftan-how-young-afghans-from-herat-end-up-in-the-syrian-war](http://www.afghanistan-analysts.org/raftan-raftan-how-young-afghans-from-herat-end-up-in-the-syrian-war) (20.02.2017).

<sup>33</sup> Lobelog foreign policy, Washington DC. Why are Afghan and Pakistani fighters deploying to Syria on Iran's behalf? 31.08.2016. <https://lobelog.com/why-are-afghan-and-pakistani-fighters-deploying-to-syria-on-irans-be-half/> (20.02.2017).

<sup>34</sup> Reuters, London. Afghanistan weighs Islamic State threat after Kabul attack, 26.07.2016. [www.reuters.com/article/us-afghanistan-blast-idUSKCN1060Z0](http://www.reuters.com/article/us-afghanistan-blast-idUSKCN1060Z0) (20.02.2017).

<sup>35</sup> New York Times, New York. Islamic State again strikes at afghan Shiites, killing at least 30 in Kabul, 21.11.2016. [www.nytimes.com/2016/11/22/world/asia/afghanistan-kabul-blast-mosque.html](http://www.nytimes.com/2016/11/22/world/asia/afghanistan-kabul-blast-mosque.html) ; Gunmen attack crowded Shiite shrine in Kabul, 11.10.2016. [www.nytimes.com/2016/10/12/world/asia/kart-e-sakhi-attack-afghanistan.html](http://www.nytimes.com/2016/10/12/world/asia/kart-e-sakhi-attack-afghanistan.html) / Gunmen attack Hazara miners in Afghanistan, killing at least 9, 06.01.2017. [www.nytimes.com/2017/01/06/world/asia/afghanistan-hazara-miners-attack.html](http://www.nytimes.com/2017/01/06/world/asia/afghanistan-hazara-miners-attack.html) / Al Jazeera, Doha, Afghanistan: New attack kills 14 worshippers at mosque [in Balkh province], 12.10.2016. [www.aljazeera.com/news/2016/10/afghanistan-attack-kills-14-worshippers-mosque-161012125748591.html](http://www.aljazeera.com/news/2016/10/afghanistan-attack-kills-14-worshippers-mosque-161012125748591.html) / Khaama Press, Kabul. Kabul Attack: Atmar urges



Fin 2016, l'effectif de l'IS en Afghanistan est évalué de 2 000 à 3 500 combattants, apparemment bien équipés et usant d'explosifs de qualité militaire lors de leurs attentats à Kaboul, note le groupe d'analyse des Nations Unies sur l'IS et Al Qaeda.<sup>36</sup>

Aucune mention d'actes de vengeance ciblée contre d'ex-recrues afghanes en Syrie ou en Irak par des Talibans en Afghanistan n'a été trouvée.

## 5. Commentaire

*Compte-tenu du poids politique de la représentation chiite Hazara à Kaboul, qui, avant puis avec le gouvernement afghan, réprovoque le recrutement d'Afghans par l'Iran pour la Syrie, il est probable que des poursuites légales engagées en Afghanistan contre de telles recrues, posées aux yeux de l'opinion publique en victimes de pratiques abusives, auraient fait parler d'elles, ce qui ne semble pas être le cas.*

*Par ailleurs, au-delà des actes de violence indiscriminée visant des assemblées chiites et/ou de Hazaras en Afghanistan, il n'a pas été trouvé d'exemple de vengeance ciblée sur une recrue afghane en Syrie ou en Irak après son retour en Afghanistan, motivée par sa participation à des combats dans un camp adverse. Cette absence d'information peut s'expliquer par des retours semble-t-il très peu nombreux et par la discrétion qui les entoure, pour autant qu'ils soient effectivement l'objet de représailles ciblées.*

*Enfin, compte-tenu des salaires et avantages perçus par des Afghans envoyés se battre en Syrie par l'Iran, il est probable que beaucoup rentrent en Iran, moyennant un permis d'établissement reçu en échange, ou partent à l'étranger, au lieu de revenir en Afghanistan.*

La présente « Note » élaborée par l'Analyse sur les pays SEM respecte les [Lignes directrices de l'UE](#) en matière de traitement et de transmission d'informations sur les pays d'origine. Ce document a été élaboré sur la base de sources d'informations soigneusement sélectionnées. Toutes les sources utilisées sont référencées. Cependant, ce document ne prétend pas à l'exhaustivité. Il n'est pas davantage concluant pour décider du bien-fondé d'une demande de statut de réfugié ou d'une demande d'asile particulière. Si un événement, une personne ou une organisation déterminé(e) n'est pas mentionné(e) dans le rapport, cela ne signifie pas forcément que l'événement n'a pas eu lieu ou que la personne ou l'organisation n'existe pas. A noter que ce document a été produit de manière indépendante et ne doit pas être considéré comme une prise de position officielle de la Suisse ou de ses autorités.

Sunni, Shia scholars to recognize enemies of unity, 12.10.2016. [www.khaama.com/kabul-attack-atmar-urges-sunni-shia-scholars-to-recognize-enemies-of-unity-02063/](http://www.khaama.com/kabul-attack-atmar-urges-sunni-shia-scholars-to-recognize-enemies-of-unity-02063/) / LandInfo, Oslo. Report Afghanistan: Hazaras and Afghan insurgent groups. 03.10.2016, pp. 16 ss. [www.landinfo.no/asset/3483/1/3483\\_1.pdf](http://www.landinfo.no/asset/3483/1/3483_1.pdf) / Kharbanama, Kabul. Sectarian violence in Kabul: Islamic State Khurasan targets Shia Hazaras again, 26.11.2016. <http://english.khabarnama.net/2016/11/24/sectarian-violence-in-kabul-islamic-state-khurasan-targets-shia-hazaras-again/> / The Jamestown foundation, Washington DC. Terrorism monitor, Foreign fighters and sectarian strikes: Islamic State makes gains in 'Af-Pak' region, 15.12.2016, pp. 6-7. [http://jamestown.org/wp-content/uploads/2016/12/TM\\_Dec\\_15\\_2016.pdf](http://jamestown.org/wp-content/uploads/2016/12/TM_Dec_15_2016.pdf) (20.02.2017).

<sup>36</sup> United Nations, New York. 19<sup>th</sup> report of the Analytical support and sanctions monitoring team submitted pursuant to resolution 2253 (2015) concerning ISIL (Da'esh), Al-Qaida and associated individuals and entities, 30.12.2016, p. 17, §§ 53-55. [www.un.org/sc/ctc/blog/document/s201735-nineteenth-report-of-the-analytical-support-and-sanctions-monitoring-team-submitted-pursuant-to-resolution-2253-2015-concerning-isil-daesh-al-qaida-and-associated-individuals](http://www.un.org/sc/ctc/blog/document/s201735-nineteenth-report-of-the-analytical-support-and-sanctions-monitoring-team-submitted-pursuant-to-resolution-2253-2015-concerning-isil-daesh-al-qaida-and-associated-individuals) (20.02.2017).