



秘书长关于几内亚比绍事态发展和联合国驻几内亚比绍建设和平支助办事处活动的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1233(1999)号决议第 14 段提交的。安理会在该段中要求我定期向安理会通报情况并提交报告，说明几内亚比绍的事态发展以及联合国几内亚比绍建设和平支助办事处(联几支助处)的活动。后来，安理会第 1580(2004)号决议第 11 段要求我每三个月向安理会提交一份书面报告。
2. 本报告介绍了自我上次于 2008 年 9 月 29 日提交报告(S/2008/628)以来的事态发展，其中重点说明 2008 年 11 月 16 日举行的议会选举和安全形势。

二. 政治事态发展和选举

3. 在本报告所述期间，为 2008 年 11 月 16 日举行的议会选举进行筹备的工作加快了步伐，并且军事和安全形势趋紧。在 11 月 23 日凌晨，不明身份的人员用火箭榴弹和枪炮袭击了若奥·贝尔纳多·维埃拉总统的官邸。该官邸、特别是总统的起居处受到严重破坏，表明暴力袭击就是以暗杀总统为目标的。维埃拉总统及其家人躲过了这场袭击，没有受伤，但是对他人身安全的担忧加剧，造成局势紧张。
4. 在袭击后数小时内，我的代表与总统、总理卡洛斯·科雷亚、内政部长 Cipriano Cassamá、国防部长 Marciano da Silva Barbeiro 以及其他官员，就立即采取措施确保总统的人身安全和稳定该国局势的问题进行了磋商。他召集派驻几内亚比绍的大使和国际组织的代表举行会议，最终发表了一份措辞强硬的新闻谈话，宣布国际社会与总统维埃拉站在一起，并提醒武装部队注意防范可能发生的破坏该国稳定的进一步行为。当日晚些时候，总参谋长逮捕了五名涉嫌参与袭击的军事人员，同时继续对袭击事件进行调查。国际社会迅即采取的外交行动，极大地帮助稳定了局势。



5. 议会选举的筹备工作基本顺利。到 2008 年 9 月 16 日这一全国选举委员会的正式候选人登记截止日期，在总共 34 个登记的政党中有 27 个政党向委员会提交了名单。10 月 4 日，最高法院宣布批准 21 个政党和两个政治联盟的候选人。最高法院审议此事耗费很长时间的原因是，发现许多候选人列在不只一个政党的名单上，因此某些候选人的政党归属出现了混乱。此外，有些候选人的身份证件已经过期。尽管若干政党和候选人提出了对核准名单的更正和修订，但是关于提交最终确定的选票以便 10 月 6 日予以印制的要求还是得到了遵守。

6. 正式的政治竞选期从 10 月 25 日开始，到 11 月 14 日结束。在最初的几天，竞选活动比较低调，最值得注意的就是独立发展共和党的竞选活动。这是由前总理阿里斯蒂德·戈麦斯于 2008 年 9 月新创立的一个党派。独立发展共和党的主要支持者是几内亚和佛得角非洲独立党(几佛独立党)分离派的前成员。在今年九月中旬戈麦斯先生陪同维埃拉总统对中国进行为期两周的访问后，独立发展共和党的势头越来越大。

7. 几佛独立党承诺通过重大的改革方案，包括安全部门改革，特别是武装部队的缩编、重组和现代化，来推动几内亚比绍发展，并以此为纲领开展政党竞选活动。几佛独立党的领袖、前总理小卡洛斯·戈梅斯承诺，如果他的政党在选举中胜出，他将抵制那些为自己谋利的利益集团推动几内亚比绍采纳总统制政体的企图，并确保遵守现行《宪法》关于半总统制的规定。他的这番言论是为了消除公众日益加剧的疑虑，即如果有 11 月 16 日的议会选举产生的政府支持维埃拉总统及其盟友会通过修正宪法扩大总统权势。此外，总参谋长 Tagme Na Waie 将军认为小戈麦斯先生在竞选期间的某些言论隐含着对军方的威胁。Tagme 将军警告，如果小戈麦斯先生在几佛独立党获胜的情况下将缩编军队的威胁付诸实施，则将面临严重后果。

8. 社会复兴党领袖、前总统穆罕默德·亚拉·昂巴洛在该国东部的群众集会上等到支持后，从摩洛哥返回几内亚比绍，并把竞选活动的第一站放在该国东部。复兴党也指责维埃拉总统偏袒独立发展共和党一方。

9. 在 21 个已登记的政党和两个联盟当中，只有 9 个政党积极参加了竞选活动；其他各方主要由于经费不足，似乎只是把其竞选活动局限在得到官方认可的媒体，即电台和电视台。

10. 在此期间，继续在联合国开发计划署(开发署)管理的捐助方篮子基金项下，调集选举资源；安哥拉和西班牙各认捐了 700 000 美元。10 月 31 日，日本政府捐赠了约 4.6 亿非洲法郎，专门用于让政府支付选举工作人员的拖欠工资。欧洲联盟委员会也向开发署篮子基金认捐 150 万欧元，巴西也认捐了 100 000 欧元。

11. 就联几支助处而言，它与法学院合作，就选举法、特别是选举工作人员在投票站的职责对来自 20 个政党的 36 名代表进行了培训。这方面的支助还包括对培

训员的培训、制作关于选举工作人员职责的电台节目以及印制选举工作人员指南。

12. 两性平等专题工作组支持为使妇女更多地参与选举进程而做的努力。联几支助处支持在民间社会组织的参与和支助下，起草各政党妇女签署的《妇女的政治平台宣言》。该平台拟订了一项政策声明，确定了影响几内亚比绍妇女的重要关切事项和限制因素。提供了谈判和沟通方面的培训，以增强妇女参与政治的技能。此外，政党和民间社会中的女性成员还开展培训，侧重于对女选民进行宣传 and 动员。

13. 联几支助处还为当地记者组织了一次为期三天的讨论会，以使其具备报道选举进程的技术性资料和技能。56 名记者参加了讨论会，其中包括 11 名妇女。在法国和大不列颠及北爱尔兰联合王国赞助下，联几支助处设立了一个约 60 000 美元的基金，用以支持对几内亚比绍选举活动的媒体报道。部分资金被用来支付记者的交通和通信费用，以减少其对政治捐助方的依赖。联几支助处还制作了一个电台节目，旨在提高对妇女参与选举的认识。在开发署的支助下，10 家国家和社区电台播出了该节目。

14. 投票活动在几乎全部 2 705 个投票站平静有序地进行，选民踊跃参与投票。联几支助处对国际观察员开展的活动进行了协调，其中包括来自非洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)、西非经济和货币联盟(西非经货联盟)及法语国家国际组织(法语国家组织)的 85 名代表。观察员报告说，选民投票率约为 72%。他们对男性和女性选民的较平等的参与及投票站的选举工作人员的表现表示赞扬。他们还认为，投票和计票过程也非常透明，而且在所观察的程序中，有 92% 都遵守了既定准则。除联几支助处负责协调的观察员外，欧洲联盟选举观察团中还有 51 名观察员，葡萄牙语国家共同体也部署了 16 名观察员。

15. 11 月 17 日，选举刚刚结束之后，我的代表便与西非经共体、葡萄牙语国家共同体、西非经货联盟和法语国家组织观察员代表团团长举行联合新闻发布会，公布了观察工作的初步结果。这一举措为确保选举后环境中可理解的紧张局面继续保持平静和稳定做出了重大贡献。在选举后的一周里，我的代表还会见了各主要政党的领导人，以得到其承诺，即他们将继续遵守在登记对投票和最后投票制表过程的任何投诉方面的法律规定。所有政治领导人均承诺会维持和平与稳定，并服从全国选举委员会宣布的正式选举结果。

16. 国家政治和技术行为体，包括全国选举委员会，在确保调动充足的财力、物力和人力以使选举顺利进行方面发挥了重要作用。11 月 26 日，选举委员会公布了 11 月 16 日议会选举的初步结果。几内亚和佛得角非洲独立党(几佛独立党)得到了压倒性的全面支持，获 227 036 票，赢得了国民议会共 100 个席位中的 67 个席位。社会复兴党赢得了 115 409 票，占几佛独立党所获选票的将近一半，获

得了议会中的 28 个席位。独立和民主共和党赢得 34 305 张选票，获得了 3 个席位。新民主党赢得 10 721 票，等同于议会中的一个席位。民主同盟也赢得了 6 321 张选票，获得一个席位。选举委员会指出，与 2004 年 12 位妇女当选相比，这次只有 10 位妇女当选。根据委员会提供的消息，共 82% 的已登记选民行使了民主投票权。

三. 军事动态和安全问题

17. 2008 年 9 月和 10 月，据报告发生了一些与据称参与有组织犯罪的外国居民有关的安全事件。其中一次事件导致一名尼日利亚公民死亡，该人在比绍最热闹的商业中心被暗杀。在本报告所述期间，一般性小偷小摸和犯罪也略有增加，尽管总体犯罪率，特别是针对外国人的犯罪率，仍然很低。

18. 在 10 月 17 日至 19 日周末，由于传言被指控于 8 月领导了失败的政变后逃往冈比亚的前海军参谋长 José Américo Bubo Na Tchuto 海军少将据称已干涉国内军事事务，总统卫队进行了更换，国防参谋长卫队也同时进行了更换。到 10 月 20 日，Tagme 将军已控制住局势。

19. 10 月 27 日，几内亚比绍国家排雷行动协调中心主持发表了非政府组织地雷行动的地雷影响调查报告。报告的编写得到联合王国、美利坚合众国和开发署的赞助。报告为拟定几内亚比绍 2009-2011 年战略排雷行动计划提供了依据。根据该研究报告，在所访问的 264 个社区中，有 80 个埋有地雷，其中 11 个 (14%) 被认为属于高度优先，13 个被认为属于中等优先，56 个 (约 70%) 被认为属于低优先。受影响的总面积约为 2 236 560 平米。10 月 7 日，与一家当地无线服务供应商 MTN 公司协作实施了一个试点方案，提供一条被称为“绿线”的免费线路，供公众用于报告该国境内哪里有爆炸物。

四. 安全部门改革

20. 2008 年 9 月 1 日，我的代表收到国防部长的一封信，请求加强联合国对安全部门改革的技术支持和援助。对此，我向几内亚比绍派出了一个由政治事务部、维持和平行动部、反恐怖主义委员会执行局、开发署、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国儿童基金会 (儿童基金会)、国际发展法组织和国际刑警组织代表组成的机构间安全部门改革评估团，于 10 月 13 日至 24 日访问该国，以评估该国当前安全部门改革情况，并协助我的代表拟订对该国政府的请求的适当答复。评估团在联几支助处的支持下与安全部门改革方面的国际国内主要行为体举行了一系列磋商。评估团的报告列入了供我考虑的综合建议。

21. 评估团指出，植根于本国对口部门和国际伙伴之间的参与式进程的安全部门改革进程缺少明确的中长期战略构想。对于除相关的国防部、内务部和司法部的

领导作用和政策水平以外的改革进程的长期可持续性和主导权，这就产生了问题。评估团对民间社会、媒体和其他主要利益攸关方缺少认识和参与感到关切。评估团指出，政府能力不强以及缺乏机构基础设施和规划资源是这一进程的主要制约因素。还强调有必要审查现有法律并拟定新的法律，包括宪法框架。最后，建议必须加强国际国内的协调。评估团注意到卡洛斯·科雷亚的看守政府对安全部门改革的大力承诺，并赞扬其在这项工作中的参与。评估团在加强联合国系统在几内亚比绍的能力方面所提出的建议将列入我提交给安全理事会关于加强联合国在该国的存在的下一次报告。

22. 几内亚比绍政府、西非经共体、巴西、联合国项目事务厅(项目厅)和联几支助处的联合项目涉及在巴西为武装部队退役的 30 名高级人员提供职业培训和基本的能力建设，该项目预期将在年底前开始实施。项目文件已签署，并已确定了实施时间表。开发一个有关该项目解除武装、复员和重返社会部分的必要信息和概况数据库的工作正在进行之中，拟在巴西由维索萨大学举办的职业培训班的设计工作也在进行之中。

五. 贩毒和有组织犯罪

23. 2008 年 9 月 28 日，司法警察在比绍国际机场的两次行动中缴获了 3 公斤可卡因。据报告这些毒品的目的地是葡萄牙。在缴获毒品后，司法警察立即对涉嫌为可卡因运送者提供方便的驻机场一名司法警察和三名移民警官采取了措施。该事件表明国家执法机构的截获能力有了大幅提高。

24. 2008 年 10 月，司法部长和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任签署了一份项目文件，作为几内亚比绍禁毒行动计划实施工作的一部分。该项目旨在通过建立一个专门的检察官和法官库，加强司法部门在打击贩毒方面的能力。2008 年 11 月，联合国毒品和犯罪问题办公室和外部伙伴派出了若干考察团，目的是制定一个弥补基础设施方面缺陷的计划。司法部长和联合国毒品和犯罪问题办公室商定在司法部长办公室内派驻一名该办公室的国际工作人员，以指导国家采取应对措施，并促进在技术合作、国际刑事司法合作和监狱改革方面开展协调。该措施将加强司法部在规划和实施安全部门改革方案的司法组成部分的总体能力。

25. 10 月 28 日和 29 日，西非经共体在联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国西非办事处和联几支助处的支持下，并在佛得角政府的协助下，在普拉亚举办了关于非法贩毒对西非的安全威胁的部长级会议。会议将专家、政策制定者以及各区域、国际和联合国办事处和组织聚集一堂，帮助制定一个区域行动计划，并拟订一项政治宣言草案。这两份文件将在定于 2008 年 12 月在阿布贾举行的西非经共体国家元首和政府首脑常会期间提交，以正式批准和通过。区域行动计划草案是打击西非次区域贩毒的一整套综合行动和机制。

26. 2008年11月13日,我的代表与科雷亚总理讨论了正在进行的打击几内亚比绍境内贩毒活动的努力。总理认为,禁毒工作不仅应当考虑到作为过境点的几内亚比绍,还应当关注贩毒活动的来源地和目的地。他支持一种观点,即更严厉的措施,包括针对已证实的贩毒者、贩毒集团和其他共犯实施的定向制裁,将是把这项工作向前推进的重要一步。

六. 建设和平委员会和建设和平基金的活动

27. 2008年10月1日,建设和平委员会几内亚比绍组合通过了几内亚比绍的建设和平战略框架。建设和平委员会已开始与全国建设和平指导委员会开展磋商,以建立一个监测和追踪机制(信息总库)。该机制将明确列出各个实施阶段,包括行动计划日程表、目标、指标和衡量标准以及2008年至2011年期间的预期产出或成果。一旦该组合就该信息总库达成一致,国家指导委员会将就会批准这份文件,随后该组合将正式予以批准并列入战略框架。

28. 随着联合国机构及其国家执行伙伴之间的伙伴关系持续发展,建设和平基金资助的四个速效项目的实施工作正在取得进展。继开发署和内政部的选举支助联合项目成功完成选民登记任务之后,2008年11月10日至15日之间还对选民开展了公民教育运动。

29. 开发署和青年部促进青年就业的联合项目已经制定并获政府批准。包括有关青年和就业问题的国家和国际专家等项目工作人员的招聘工作已进入最后阶段。该项目的实施阶段将于年底前结束。

30. 联合国毒品和犯罪问题办公室和司法部有关监狱改造的联合项目在实施方面已取得重大进展。两名巴西专家获聘于2008年11月8日至17日期间对设在比绍、巴法塔和曼索阿的监狱开展了技术评估。由此将进一步制订翻修四所监狱、建立信息技术基础设施和举办培训方案的最终计划。目前已订购一整套电脑、打印机和相关的信息技术设备,以及为有关设施提供电力的发电机。监狱改造的实地工作将于2008年12月初在红十字会的支持和合作下启动。

31. 项目厅和国防部关于军营改造的联合项目征聘了两名本国工程师和一名国际建筑师对6个特定的军营进行了技术评价和调查,此后,该项目进展迅速。项目厅的本国工程师正与国防部和其他技术人员合作,确定并公布国家建筑和装修公司参与公开合同招标过程的有关准则。在公开招标程序完成、授予合同后,改造工作将于2009年1月启动。9月,项目厅在项目实施的框架内在几内亚比绍的联合国系统内派驻人员,并在该国设立了一个业务单位,为其配备了一名联络干事、两名本国工程师和一名国际建筑师。

七. 经济和社会方面

32. 几内亚比绍的公共财政状况仍然非常薄弱。政府经谈判获得一项总计 22 亿非洲法郎的商业贷款，用于支付 7 月份的工资，但一直无法支付公务员过去三个月的薪酬，也无法支付其他国家开支。在此背景下，该国公务员于 2008 年 10 月初多次罢工。政府通过一项妥协协议同意向公务员支付一个月的工资，并向医疗和教育部门的临时雇员支付其索要款项的 25% (1.6 亿非洲法郎)，从而化解了这一紧张局势。但是，迄今为止，政府一直未能采取行动履行承诺。

33. 教师和保健人员的罢工行动也导致儿童们无法上学和停止提供医疗服务，至今仍然无法找到解决这一问题的持久办法。由于教师罢工，世界粮食计划署的学校食堂方案仅使 133 160 名目标儿童中的 4 335 名受益。

34. 由于财政状况极其窘迫，政府被迫重新安排商业债务偿还的日期，包括 2006 年发行、将于 2008 年 9 月到期的总共 67 亿非洲法郎的长期国库债券，这笔债券的偿还日期已重新谈判多次。据国际货币基金组织估计，由于该国政府决定通过减税来弥补能源和食品价格上涨的影响，此举减少了国家税收总额的 10%，进一步加剧了财政压力。

35. 2008 年 10 月 20 日，国际货币基金组织对冲突后紧急援助方案开始了第二次审查，并就减贫和增长贷款机制下的三年期方案的可能性继续与政府谈判。这一方案将极大改善几内亚比绍达到重债穷国倡议完成点和符合多边减债倡议减债资格的能力。自 2008 年 7 月起，非洲开发银行根据重债穷国倡议同意的临时债务减免得以延长，这亦使几内亚比绍从中受益。这项决定涉及约 1 750 万美元，并将使该国确保支付非洲开发银行的债务。

36. 截至 2008 年 11 月 6 日，2008 年 5 月开始的流行霍乱已影响到 13 652 人，其中有 220 人登记死亡。在世界卫生组织和儿童基金会的重要支持和技术指导下，在几内亚比绍的联合国系统对这一流行病作出了迅速的反应，与卫生部、红十字运动和各个非政府组织开展了共同努力。已从各联合国机构、合作伙伴和非政府组织调集资金，包括中央应急基金的 601 911 美元拨款。这一共同努力将病死率从 4% 有效地降低到了 1.6%，病例数量也从平均每天 140 个减少到平均每天 50 个。这一结果是在治疗中心和机动小组作出协调良好的应对后取得的。在临近议会选举的期间，该疾病扩散的风险大大增加。为应对这一情况，联合国国家工作队于 11 月 10 日向中央应急基金发出了新的呼吁，以支持旨在在今后 3 个月内遏制这一流行病蔓延的举措。

37. 自我上一次提交报告以来，几内亚比绍的粮食安全状况又进一步恶化了，这主要是由于该国的主食——大米的价格进一步上涨而导致的。2008 年 9 月和 10 月，当地大米的价格上涨了 23% (从每公斤一袋的 550 非洲法郎涨到 675 非洲法郎)，而进口大米的价格则上涨了 33% (从每公斤一袋的 450 非洲法郎涨

到 600 非洲法郎)。另一方面，腰果运动在 2008 年达到了创纪录的水平，出口达 106 456 吨，高于 2007 年的 96 117 吨。生产商的定价从 2007 年的每公斤一袋 200 非洲法郎提高到每公斤一袋 380 非洲法郎。由于腰果和大米的易货贸易机制有所改善，一些农村社区今年的状况似乎有了好转。联合国粮食及农业组织对此提供了更多的种子、肥料和设备等农业用品，并推出了作物多样化和强化方案。

38. 开发署发起了一项富有创新性的“青年倡议”，将几内亚比绍青年的创造性用于和平建设。通过这一试点方案，10 个青年团体正在接受宣传、战略规划和解决冲突方面的培训，并为他们自主实施短期和平倡议提供财政支持。“青年倡议”正在青年团体和军队之间建立起积极的关系，这种关系将能够持续到试点阶段结束之后。

八. 人权方面

39. 部长会议在于 2008 年 11 月 6 日举行的会议上，批准了关于成立国家人权委员会的法律，该委员会是受权保护和促进几内亚比绍人权的一个政府机构。该机制将负责就人权问题保持警惕、发出预警、进行监察和调查。委员会将设有 30 名成员，他们来自不同的公共和私营实体，并设有一名主席，司法部、内政部、检察长办公室、民间社会、宗教团体、政治党派、妇女儿童研究所、媒体和工会也将派代表担任观察员。国家人权委员会的任务期限为四年。

40. 联几支助处与联合国人口基金(人口基金)、儿童基金会和开发署以及监狱中的人道主义状况论坛的伙伴协作，于 2008 年 10 月 7 日访问了比绍的拘押中心。访问的目的是提高人们对被拘押者基本人权的认识，并支持国家当局确保和保证尊重即使是被剥夺自由的人所固有的尊严。访问期间核实存在若干侵犯人权的情况，即有一些拘押中心设施不足并且缺乏最低的生活标准。还注意到第二大队警察局的拘押中心缺水、缺食物、男女同关在一个牢房而不尊重妇女或男子的不同需求、将儿童与成年人关在一起、缺乏医疗服务、缺乏复原方案和对被拘押者的社会帮助。

41. 访问之后提出了若干建议，包括建立和推动对该国所有监狱设施中的被拘押者每周提供医疗服务，以缓解狱中患病和死亡人数过高的问题。其他建议包括设立其他专门以儿童和少年为对象的中心并规定具体的安保措施，设立专门的妇女拘押设施；在司法警察监狱中心和“第二大队”警察局提供水和食物；关闭比绍第一大队和第二大队警察局的地下拘押牢房。

42. 10 月 15 日，开发署一项总共 826 万美元、为期三年的加强法治项目得到了批准，这笔资金中包括来自西班牙千年发展目标基金的捐款。

九. 第 1325 (2000) 号和第 1820 (2008) 号决议的执行情况

43. 在采取行动支持执行安全理事会第 1325 (2000) 号决议方面，开发署、人口基金和联合国妇女发展基金、联合国毒品和犯罪问题办公室和联几支助处提出的一项有关司法和安保领域改革的提议得到了实现千年发展目标基金的赠款。该项目的目标是加强司法制度，包括获得诉诸司法的机会；公共安全、执法和平民管理；通过需要开展参与和审议进程的一项战略对安全机构实行监察；采用对性别和冲突敏感的办法。该提议将直接有助于纠正在目前的安全部门改革方案中缺乏性别观点的问题。

44. 预定将于 2008 年 12 月 3 日至 5 日就性别与安全部门改革举办一次讲习班，目的是加强安全和国防部队中妇女委员会的能力，以便依据按照安全部门改革战略开展的现行和计划开展的活动，拟订行动计划和开展倡导工作。

45. 在联合国性别专题小组的支持下，《消除对妇女一切形式歧视公约》初次报告草稿第一稿已于 2008 年 10 月最后编写完成。

46. 开发署正着手最后拟定完成一份研究报告，以收集有关基于性别的暴力和社会中的传统不良做法以及妇女获得社会服务情况的最新信息。报告将包含有关不同年龄组和社会群体的信息，并提出通过与政府和民间社会建立伙伴关系来解决这些问题的建议。

十. 工作人员的安全

47. 尽管该国民众面临着广泛的社会经济问题，在临近议会选举和在议会选举期间有可能发生更多与安全有关的事件，在本报告所述期间，并未发生威胁联合国工作人员安全的重大案件。犯罪率持续维持在相对较低的水平，不过继续报告有轻微犯罪发生。报告发生了三起涉及联合国工作人员的事件，包括一起入室偷盗和撬车偷盗。不过，联合国人员可以按照所处的安全阶段和已订立的程序，在该国自由行动。

十一. 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处

48. 安理会在 2007 年 10 月 19 日的主席声明(S/PRST/2007/38)中，请我就联合国在几内亚比绍的存在的重新配置提出建议，对此，我谨通知安理会，根据政策委员会 2008 年 6 月关于整合的建议，2008 年 10 月成立了一个设在总部的几内亚比绍问题整合工作队，以着手讨论联合国在该国的综合存在问题。现在议会选举已经成功举办，2009 年初将开展一次技术评估活动，与国家当局、区域和国际伙伴以及在比绍开展活动的联合国机构进行磋商，以期提出联合国在几内亚比绍综

合存在的各种选择办法。在结束磋商后，我打算就设立联合国在几内亚比绍的综合特派团问题向安理会提出建议。

十二. 意见和建议

49. 我感谢几内亚比绍政府和人民在于 2008 年 11 月 16 日举行和平有序的议会选举方面以及在尊重选举结果方面所展现的承诺和热诚。我真诚地希望新的政府为几内亚比绍全体民众开创民主、稳定和繁荣的新时代。我对支持选举进程、包括提供重要的资金和技术援助的国际伙伴表示赞扬。

50. 我还感谢几内亚比绍政府与 2008 年 10 月访问几内亚比绍的联合国安全部门改革机构间评估团合作，并继续承诺实施改革日程。我将建议安全理事会继续支持实施安全部门改革方案，目的是重申安全和司法部门改革对于巩固几内亚比绍的和平与稳定至关重要。

51. 就西非经共体而言，必须对其成功地在佛得角举办“毒品贩运是对西非的安全威胁”的部长级会议表示赞扬。会议制订的区域行动计划是打击西非的毒品贩运和有组织犯罪祸患的一个重要步骤，我呼吁西非经共体成员国以及安全理事会成员国和整个国际社会监察和支持这项行动计划的及时执行。

52. 鉴于该区域尤其是青年当中的贫困程度和失业率很高，毒品贩运和有组织犯罪集团的影响和操纵实力对该区域的法治、和平与稳定的巩固具有极大的危害性。具体就几内亚比绍而言，毒品贩运已经加剧了腐败，使国家机构遭到进一步削弱。根据安理会 2008 年 10 月 15 日的主席声明(S/PRST/2008/37)中的要求，我将就处理几内亚比绍毒品贩运问题的进一步措施继续与该国政府和其他利益攸关者协商。同时，我呼吁国际社会增加对几内亚比绍政府的支持和援助，以增强其打击毒品贩运的国家能力。

53. 我对建设和平委员会正式通过几内亚比绍战略框架表示欢迎，并敦促建设和平委员会增强其与该国的互动协作。建设和平基金出资的四个速效项目的执行工作进展顺利，令人感到鼓舞。我呼吁几内亚比绍当局通过国家指导委员会，加快其与建设和平委员会的互动协作。

54. 在经济和社会发展方面，联合国系统发挥了重大作用，作出了重大贡献，尤其是在帮助几内亚比绍政府和人民对付霍乱流行病方面。该国总体的社会和经济指标依然较为低下，令人不安。我尤其要赞扬世界银行、国际货币基金组织、非洲开发银行和欧洲联盟委员会在支持几内亚比绍努力克服复杂的经济和社会挑战方面所发挥的作用和作出的贡献。我建议新一任政府实行至关重要的公共部门改革和财政改革，以领导该国走出长期存在的财政困境和社会政治危机漩涡。这将需要决心、艰苦的工作和政治意愿，但也是可以达到的目标。

55. 11月21日，几内亚比绍政府请求将联几支助处的任务期限再延长一年，以便使该办事处能够继续协助开展稳定该国的国家努力。因此，我谨建议将联几支助处的任务期限再延长一年，直到2009年12月31日为止。这将使该办事处得以在包括法治和人权、安全部门改革、毒品贩运和有组织犯罪以及民族和解在内的各个领域继续向该国政府和人民提供重要的巩固和平支助。在2009年第一季度向几内亚比绍派出一个整合问题技术评估团之后，我将就如何将联几支助处转变成一个综合性办事处提出建议。

56. 最后，我要对在我的代表舒拉·奥莫雷吉领导下的联几支助处工作人员以及联合国国家工作队工作人员表示赞扬，赞扬他们在艰苦、有时是危险的条件下继续在几内亚比绍开展重要工作。
