

Distr.: Limited
2 December 2015
Arabic
Original: English
لاتخاذ إجراء

المجلس الاقتصادي والاجتماعي



منظمة الأمم المتحدة للطفولة

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الأولى لعام ٢٠١٦

٢-٤ شباط/فبراير ٢٠١٦

البند ٦ (أ) من جدول الأعمال المؤقت*

وثيقة برنامج قطري

العراق

موجز

تُقدم وثيقة البرنامج القطري للعراق إلى المجلس التنفيذي بغرض مناقشتها والموافقة عليها في هذه الدورة، على أساس عدم الاعتراض. وتتضمن الوثيقة اقتراحاً بميزانية إرشادية تجميعة قدرها ٨ ٨٠٠ ٠٠٠ دولار من الموارد العادية، رهناً بمدى توافر الأموال، ومبلغ ١٠٣ ٢٠٠ ٠٠٠ دولار من الموارد الأخرى، رهناً بمدى توافر المساهمات المحددة الغرض عن الفترة من آذار/مارس ٢٠١٦ إلى كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٩.

ووفقاً لقرار المجلس التنفيذي ١/٢٠١٤، تعكس الوثيقة الحالية التعليقات التي أبدتها أعضاء المجلس التنفيذي على مشروع وثيقة البرنامج القطري الذي عُرض عليهم لمناقشته قبل عقد الدورة العادية الأولى لعام ٢٠١٦ بفترة ١٢ أسبوعاً.

* E/ICEF/2016/1



الرجاء إعادة استعمال الورق

281215 221215 15-21273X (A)



الأساس المنطقي للبرنامج

١ - حقق العراق حتى عام ٢٠١١ تقدماً صوب الأهداف الإنمائية للألفية، خصوصاً خفض حدة الفقر (الهدف ١)، والمساواة بين الجنسين (الهدف ٣)، وخفض الإصابة بالسل (الهدف ٦). بيد أن ما تلي ذلك من قلاقل سياسية، ودوام العنف والتهجير أثر في كثير من المكاسب الإنمائية البشرية التي حققها البلد. وتأثر العراق أيضاً بالأزمة التي تواجهها الجمهوري العربية السورية، نظراً إلى أنه يستضيف أعداداً كبيرة من اللاجئين.

٢ - ورغم انعدام الاستقرار، ارتفع نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي من ٢٣٤٧ دولاراً عام ٢٠٠٦ إلى ٦٤١٠ دولاراً عام ٢٠١٤. بيد أن المنافع المحققة من ذلك النمو لم يُستفاد منها بشكل متساوٍ. ورغم خفض مستوى الفقر عموماً، زاد الفقر بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين أربع سنوات و١٤ عاماً، حيث تبلغ نسبة الأطفال بين الفقراء في العراق ٥٨ في المائة (٣,٧ ملايين)^(١). وتبين من التحليل الذي أجرته الحكومة عام ٢٠١٢ وتركز على مدى المساواة بين الأطفال، أن واحداً من بين كل ثلاثة أطفال (٥,٣ مليون) يتعرض لجوانب حرمان متعددة في الصحة، والتعليم، والمياه، والصرف الصحي، والنظافة الصحية (المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية)، والتغذية والحماية^(٢). وشهدت بغداد وثلاث محافظات في منطقة كردستان أقل نسبة من الأطفال الذين يعانون من ثلاثة جوانب أو أكثر من جوانب الحرمان، في حين يعاني الأطفال في محافظات المثنى والقادسية وواسط من مستوى عالٍ من الحرمان.

٣ - وتبلغ نسبة من يقل عمرهم عن ١٥ عاماً ٤٣ في المائة من سكان العراق المقدر عددهم بـ ٣٦ مليون نسمة^(٣). وينمو معظم الأطفال في ظل انعدام دائم في الأمن، ويتعرضون إلى عنف مباشر وغير مباشر. ويواجه هذا الجيل من الأطفال ضآلة في التعلم وفرص العمل، ويتعرضون لمخاطر تحول دون حمايتهم من الانتهاكات والاعتداء. ومن بين الأولويات الرئيسية توفير الأمن والحصول على التعليم، والمهارات والفرص التقنية والحياتية، كي يتمكنوا من المشاركة بشكل مفيد في المجتمع المحلي. وتلك هي جميع العناصر الداخلة في "إطار عدم ضياع أي جيل"، المصمم لضمان تمكن جيل الشباب من تحقيق كامل قدراتهم.

٤ - وقد فر ما لا يقل عن ٣,٢ ملايين شخص من منازلهم داخل العراق منذ آذار/مارس ٢٠١٤ بسبب النزاع. وتشير التقديرات إلى أن هناك ٨,٢ ملايين شخص -٤٧ في المائة

(١) وزارة التخطيط، الفقر بين الأطفال في العراق، يُنشر قريباً.

(٢) الجهاز المركزي للإحصاء، استقصاء مجموعة المؤشرات المتعددة في العراق، ٢٠١١، التقرير النهائي، ٢٠١٢.

(٣) الجهاز المركزي للإحصاء، ٢٠١٤.

منهم أطفال- في حاجة إلى دعم إنساني، منهم ٣,٢ ملايين شخص يعيشون في مناطق خارج نطاق سيطرة الحكومة.

٥ - والتكلفة البشرية عالية، حيث يتعرض المدنيون للهجمات، والقتل خارج نظام القضاء، والاختطاف، والاعتصاب وغيره من أشكال العنف الجنساني، وتجنيد الأطفال قسراً، وتدمير الممتلكات والبنية الأساسية المدنية، والحرمان من الحقوق والحريات. ومنذ عام ٢٠١٤ وحتى منتصف آب/أغسطس ٢٠١٥، أفيد بوقوع ١١١٣ حادثاً من حوادث الانتهاكات الجسيمة ضد ٢٧٥٨ طفلاً (٣٧٧ صبياً، و٩٩٨ فتاة، و٣٨٣ طفلاً لا يعرف جنسهم).

٦ - وأدت الأزمة في الجمهورية العربية السورية إلى محاولة ما يزيد على ٢٤٩٠٠٠٠ سوري -٤٢ في المائة منهم أطفال- اللجوء إلى العراق، في الأغلب داخل المخيمات والمجتمعات المضيفة لهم داخل منطقة كردستان.

٧ - وتشير التقديرات إلى أن عام ٢٠١٤ شهد وفاة ٣٥٠٠٠ طفل يقل عمرهم عن خمس سنوات^(٤)، معظمهم من حديثي الولادة. ولا تزال تُولى أولوية إلى تحسين نوعية رعاية حديثي الولادة بالمنازل وفي مرافق الرعاية. ويشكل الالتهاب الرئوي والإصابات السببية الرئيسيين في وفيات الأطفال الذين تقل أعمارهم عن خمس سنوات بين الباقيين على قيد الحياة بعد فترة الولادة^(٥). ويبين استقصاء مجموعة المؤشرات المتعددة الذي جرى عام ٢٠١١ أن هناك نحو طفل واحد من كل أربعة أطفال عراقيين يعاني من توقف النمو الذي ترتفع معدلاته في المناطق الوسطى والجنوبية، وربما تكون المعدلات قد ارتفعت بسبب التهجير وانعدام الأمن.

٨ - وتشير التقديرات إلى أن معدل وفيات الأمهات انخفض من ٧٧ حالة وفاة من بين كل ١٠٠٠٠٠ مولود حي عام ٢٠٠٥ إلى ٦٧ حالة من بين كل ١٠٠٠٠٠ مولود حي عام ٢٠١٣^(٦). وتواجه صحة الأطفال والنساء عقبات بسبب ضالة إمكانية الحصول على الخدمات بسبب انعدام أمن مقدمي الخدمات وتشنتهم، والخلل في توزيع المرافق والأفراد المدرين -خصوصاً بين المناطق الريفية والحضرية- والقيود في إدارة المشتريات

(٤) فريق الأمم المتحدة المشترك بين الوكالات المعني بإحصاء وفيات الأطفال، ٢٠١٥.

(٥) اليونيسيف، الالتزام ببقاء الطفل على قيد الحياة: تجديد الوعد، تقرير مرحلي، ٢٠١٥.

(٦) منظمة الصحة العالمية واليونيسيف وصندوق الأمم المتحدة للسكان والبنك الدولي، الاتجاهات في وفيات الأمهات: من عام ١٩٩٠ إلى عام ٢٠١٣، وعام ٢٠١٤.

واللوجستيات. ويواجه توفير الخدمات الصحية في المناطق التي تستضيف المهجرين أعباء ضخمة. وتواجه الصحة العامة المزيد من المخاطر بسبب عودة ظهور فيروس شلل الأطفال الجامح وانتشار الكوليرا والحصبة.

٩ - وفي حين أن نسبة ٩١ في المائة من السكان تحسن عام ٢٠١١ حصولهم على مياه الشرب اللازمة لهم^(٧)، أدت التزاعات في الآونة الأخيرة إلى حدوث اضطراب في إمدادات المياه بكثير من المناطق. وتضاعف سوء الحالة بانخفاض كمية المياه المتاحة في نهرين رئيسيين، وتكرار حدوث حالات الجفاف وتلوث المياه. ولا يزال هناك تباين في الصرف الصحي، حيث تحصل على وسائل محسنة منه نسبة ٩٦,١ في المائة من الأسر المعيشية في الحضر ونسبة ٨٨,٤ في المائة فحسب من الأسر المعيشية في المناطق الريفية^(٨). ويتسبب غياب سياسات إدارة المياه، وضآلة هياكل المؤسسات ونظم البيانات، وتهجير السكان في إنحاء الشبكات القائمة، الأمر الذي يعوق بشدة إمكانية توسيع نطاق الحصول على المياه والصرف الصحي.

١٠ - وما برحت معدلات القيد بالمدارس مرتفعة، حيث يبلغ المعدل الصافي للقيد بالمدارس الابتدائية ٩٤ في المائة. وتحقق التكافؤ شبه التام بين الجنسين في التعليم الابتدائي عام ٢٠١١ (٤٨,٩) في المائة للبنات، و٥١,١ للأولاد). وأشارت التقديرات إلى أنه خلال عام ٢٠١٣ بلغ عدد الأطفال غير الملحقين بالدراسة الذين تتراوح أعمارهم بين عمر الدراسة الابتدائية أو المراحل الأولى من الدراسة الثانوية ٩٠٢ ١٣٦ ١ طفل (٧٧٢ ٧٠١ فتاة، و٢٠١ ٣٦٤ ولد)، مع تباين شديد بين المناطق الجغرافية: ١٥,٨ في المائة بالمناطق الوسطى والجنوبية، في مقابل ٥,٨ في المائة في منطقة كردستان^(٩). ومنذ ذلك الحين، تعرض للتهجير ما يزيد على مليون طفل في مرحلة الدراسة، وتشير التقديرات إلى أن منهم ٧٠٠ ٠٠٠ طفل فقدوا عاما واحدا على الأقل من الدراسة^(١٠).

١١ - وثمة قلق إزاء عدم جودة التعليم، حيث تبلغ نسبة الطلبة المقيدون الذين يتمون المرحلة الابتدائية في إطار فترة الست سنوات ٤٤ في المائة فحسب، ولا تتم نسبة ٣٥ في المائة تقريبا الدراسة الابتدائية^(١١). ويزيد احتمال الانقطاع عن الدراسة بين الأطفال في أفقر

(٧) الجهاز المركزي للإحصاء، العراق، استقصاء مجموعة المؤشرات المتعددة لعام ٢٠١١، تقرير نهائي، ٢٠١٢.

(٨) المصدر نفسه.

(٩) اليونيسيف، العراق، تقرير قطري عن الأطفال غير الملحقين بالدراسة، ٢٠١٤.

(١٠) مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، أزمة العراق: تقرير عن الوضع الإنساني رقم ٥٥ (٢٩ تموز/يوليه إلى ٤ آب/أغسطس ٢٠١٥).

(١١) منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو) - معهد اليونسكو للإحصاءات، ٢٠١١.

شريحة خمسية عشر مرات عن الأطفال في أغنى شريحة خمسية. ولا تزيد نسبة البنات في المناطق الريفية المنتحقات بالدراسة، اللاتي تتراوح أعمارهن بين ست وعشر سنوات، عن ٨٠ في المائة في مقابل نسبة ٩٠ في المائة الأولاد في المناطق الريفية^(١٢). وهناك مدارس كثيرة تنظم فصولاً دراسية على فترتين أو ثلاث فترات بسبب نقص عدد الفصول الدراسية. ومن بين الحواجز القائمة أمام جودة التعليم الاعتماد على التعلم بتكرار الحفظ، وعدم كفاية المعلمين الموزعين على المناطق الريفية والمناطق غير الآمنة، ونقصان الكتب الدراسية ومستلزمات التدريس، وضآلة القدرات على الإدارة المدرسية.

١٢ - وعلى مستوى المرحلة الثانوية كانت نسبة المعدل الصافي للقيّد بالدراسة ٤٤ في المائة عام ٢٠١١. وكانت نسبة ٣٨ في المائة من البالغ عمرهم ١٢ إلى ١٧ سنة خارج الدراسة (٤٧ في المائة بنات و٢٩ في المائة أولاد)^(١٣). ومن بين أسباب انخفاض مستويات انتقال البنات إلى التعليم الثانوي قلة الاهتمام بتعليم البنات، وتزايد صعوبات الوصول إلى المدارس. وسوف يستفيد نظام التعليم من زيادة فعالة الرصد والتقييم، وتوفير البيانات الموثوق بها في الوقت الملائم، وزيادة التكافؤ والكفاءة في تخصيص الموارد واستعمالها على المستويات اللامركزية.

١٣ - وقد تم بشكل جيد توثيق لجوء أطراف معينة في النزاع إلى العنف الجنسي والوحشية ضد النساء والفتيات المنتميات إلى شتى الجماعات الدينية والعرقية^(١٤)(١٥). وتشير التقارير إلى أن العنف الجنساني كان متفشياً في العراق قبل الأزمة الأخيرة، مع ارتفاع في مستويات العنف الجنسي، وزواج الأطفال، والجرائم ضد النساء والفتيات دفاعاً عن الشرف. كما تشير الاستقصاءات إلى إن أكثر من امرأة من بين خمس نساء تتراوح أعمارهن بين ١٥ و٤٩ سنة تعرضن لعنف بدني على يد أزواجهن، وواحدة من بين ثلاث نساء تعرضن لإيذاء نفسي^(١٦).

(١٢) اليونيسيف، العراق، تقرير قطري عن الأطفال غير المنتحقين بالدراسة، ٢٠١٤.

(١٣) المرجع نفسه.

(١٤) بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق/مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان: تقرير عن حماية المدنيين في النزاع المسلح بالعراق، ١١ أيلول/سبتمبر-١٠ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٤.

(١٥) مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، تقرير عن حالة حقوق الإنسان في العراق في ضوء التجاوزات التي يرتكبها ما يسمى الدولة الإسلامية في العراق والشام والجماعات المرتبطة بها، ٢٧ آذار/مارس ٢٠١٥.

(١٦) العمل معاً على التصدي للعنف ضد النساء والفتيات في كردستان العراق، لجنة الإنقاذ الدولية، ٢٠١٢ (منظمة الصحة العالمية/الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات/المكتب الإقليمي للإحصاءات في كردستان/وزارة الصحة: استقصاء عن صحة الأسرة العراقية للفترة ٢٠٠٦-٢٠٠٧؛ منظمة رصد حقوق الإنسان، عند مفترق الطرق: حقوق الإنسان في العراق بعد ثماني سنوات من الغزو بقيادة الولايات المتحدة، ٢٠١١؛ صندوق الأمم المتحدة للسكان/الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات/المكتب الإقليمي للإحصاءات في كردستان/وزارة الشباب والرياضة: استقصاء عن الشباب في العراق، ٢٠٠٩).

١٤ - وتعرضت نسبة ٧٩ في المائة من الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين سنتين و ١٤ سنة لوسيلة من وسائل التأديب العنيف، ونسبة ٧٥ في المائة لاعتداء نفسي، ونسبة ٢٨ في المائة لعقاب بدني قاس^(١٧). وترتفع بوجه خاص معدلات العنف ضد الأطفال في بغداد وكر كوك و نينوى، ومحافظات البصرة وذي قار وميسان في الجنوب. ويوفر نظام العدل القليل من البدائل من قبيل تحويل اتجاه الأطفال الأحداث وإعادة إدماجهم. ويحتاج العاملون بقطاع العدل إلى بناء قدراتهم بصدد اتباع نهج تراعي حالة الأطفال.

١٥ - وتمثل العناصر الرئيسية من الحماية الاجتماعية في تقديم خدمات شاملة مجاناً (الصحة والتعليم والمياه والصرف الصحي، رغم ضآلة التغطية)، والتحويلات الاجتماعية. وتتضمن برامج التحويلات الاجتماعية شبكة الأمان الاجتماعي الوطنية، وهي مزيج من الخدمات والتحويلات النقدية، بيد أن كثيراً من أشد الأسر ضعفاً لا يتسنى الوصول إليها.

١٦ - وينبني البرنامج القطري المقترح على الخبرة المكتسبة في الفترة الأخيرة من كفالة زيادة الاتساق بين الإغاثة الإنسانية والتنمية. وقد ثبتت صلاحية استراتيجية تعزيز نظم الخدمات الاجتماعية على المستويات اللامركزية، أساساً من خلال تطوير قدرات مديري ومقدمي الخدمات، بهدف الوصول إلى المجتمعات المحلية وكذلك المهجرين، عبر متواليات الخدمات الإنسانية-التنمية.

الأولويات البرنامجية والشراكات

١٧ - دعماً لخطة التنمية الوطنية للفترة ٢٠١٣-٢٠١٧، ورؤية حكومة إقليم كردستان لعام ٢٠٢٠، يتمثل الهدف العام للبرنامج القطري ٢٠١٦-٢٠١٩ في دعم الحكومة على كل من المستوى الوطني والإقليمي ودون الوطني بهدف تعزيز نظم الخدمات الاجتماعية الأساسية كي تصل إلى أكثر فئات الأطفال والنساء ضعفاً، خصوصاً أولئك المتضررون بالتزاع والتهجير.

١٨ - وسوف تولي اليونيسيف أولوية إلى الدعم المقدم للإسراع بخطى توفير الحصول على خدمات جيدة في مجالات الصحة، والتغذية، والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية للجميع التي تساعد على خفض وفيات حديثي الولادة والرضع والأطفال؛ وإلى دعم الأطفال - خصوصاً الفتيات - كي يعودوا إلى الدراسة ويتموا مرحلة التعليم الابتدائي الجيد والانتقال إلى مرحلة التعليم الثانوي؛ وحماية الأطفال والنساء من العنف والاعتداء والاستغلال؛ وتشجيع نماء المراهقين ومشاركتهم في المجتمع. ومن المتوقع أن تسهم الأعمال

(١٧) الجهاز المركزي للإحصاء، العراق، استقصاء مجموعة المؤشرات المتعددة، ٢٠١١، التقرير النهائي، ٢٠١٢.

الإنسانية في جزء جوهري من الدعم الذي تقدمه اليونيسيف في العراق، وستواصل المنظمة أيضا توفير التنسيق اللازم لبرنامج توفير المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية؛ والتعليم؛ والتغذية؛ وحماية الأطفال في الحالات الإنسانية.

١٩ - وسوف تُولى أولوية إلى خمس استراتيجيات تعزز إمكانية الوصول إلى أكثر الأطفال حرمانا وخفض التباينات: (أ) القيام على الصعيد الوطني بأنشطة الدعوة وتقديم مساعدة تقنية عالية الجودة بهدف تعزيز السياسات القطاعية والأطر القانونية؛ (ب) إعداد بيانات تستهدف تحسين كفاءة وجودة تقديم الخدمات الاجتماعية إلى الأطفال على الصعيد غير المركزي؛ (ج) تعزيز القدرات التقنية والإدارية فيما بين مقدمي الخدمات بهدف تقديم خدمات اجتماعية جيدة، خصوصا على الصعيد دون الوطني؛ (د) بناء معارف المجتمعات المحلية والأسر بما يتيح اتباع السلوكيات الآمنة؛ (هـ) تقديم دعم مباشر بهدف توفير الخدمات الضرورية والسلع الأساسية خلال الحالات الإنسانية وفي المواقع التي تشهد قيودا شديدة على قدرات المؤسسات.

٢٠ - وسيجري تطبيق نهج برنامجية في شتى أنحاء البلد. وسوف يتركز أساسا الدعم المقدم من اليونيسيف في محافظات مختارة بالمنطقة الجنوبية على تيسير تغيير السلوكيات، وتشجيع التماسك الاجتماعي وتعزيز قدرات مقدمي الخدمات على إيصال الخدمات الاجتماعية الجيدة. وفي محافظات المنطقة المركزية التي يصعب كثيرا الوصول إليها بسبب انعدام الاستقرار والأمن، ستواصل اليونيسيف دعم تقديم الخدمات الضرورية. وفي المنطقة الشمالية، ستقدم اليونيسيف الدعم إلى بناء قدرات العاملين بالحكومة المسؤولين عن التخطيط للتنمية البشرية ومقدمي الخدمات بغية تحسين نوعية خدمات التنمية الاجتماعية واستخدامها خلال الحالات الإنسانية. وستعمل اليونيسيف والحكومة بجميع المستويات على توفير الدلائل التي تفضي إلى زيادة الموثوقية والإنصاف في التمويل المقدم من الحكومة إلى الخدمات الاجتماعية الأساسية لصالح جميع الأطفال، خصوصا أكثرهم فقرا وحرمانا.

٢١ - وسيُفرض "إطار عدم ضياع أي جيل" إلى وصل مبادرات الشؤون الإنسانية، والقدرة على التكيف، والتعافي المبكر، والتنمية بعضها ببعض، مع التركيز على زيادة فرص حصول الأطفال والمراهقين على الخدمات والفرص الاجتماعية الأساسية اللازمة للتعلم، والنماء، والحماية، والمشاركة؛ وبناء التماسك الاجتماعي؛ وتعزيز أطر السياسات ونظم إيصال الخدمات.

٢٢ - وسوف تسهم اليونيسيف، بما يتمشى مع خطة العمل الجنسانية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، في إحداث تحول في المواقف والممارسات التي تؤدي المساواة بين الجنسين، بما يشمل

معالجة الأبعاد الجنسانية التي تفضي إلى انتهاك حقوق الطفل، من قبيل العنف الجنساني، وزواج الأطفال، واستبعاد البنات من فرص التعليم.

٢٣ - وسوف تُدمج عملية التخطيط والرصد الواعية بالمخاطر في جميع عمليات البرمجة. وسيجري متابعة الإجراءات بهدف تعزيز القدرة على التكيف لدى الأطفال والأسر والمجتمعات المحلية ومقدمي الخدمات الاجتماعية، وترسيخ التأهب لحالات الطوارئ والقدرة على التصدي لها. كما سيجري تطبيق منظور جنساني في جميع عمليات البرمجة، بحيث تُعالج الحواجز الخاصة التي تقوض أعمال حقوق الأَوْلاد والبنات. ويتضمن تصميم البرنامج القطري تحليلاً للملاحظات الختامية المقدمة من لجنة حقوق الطفل التابعة للأمم المتحدة بصددهم التقرير الجامع للتقارير الدورية من الثاني إلى الرابع المقدم من العراق.

٢٤ - وسيسهّم البرنامج القطري في عدد من الشراكات العالمية، منها مبادرة الأمم المتحدة لتعليم الفتيات، وتوفير التعليم للجميع، وتحديد الوعد، وحركة رفع مستوى التغذية. وفي ضوء اعتماد أهداف التنمية المستدامة في الآونة الأخيرة، سيُولى اهتمام أكبر بالتكافؤ، والقدرة على التكيف، وبناء السلام داخل إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية.

٢٥ - وستعمل اليونيسيف على تعزيز الشراكات القائمة مع الحكومة وتوسيع نطاق الشراكات مع الوسط الأكاديمي ومنظمات المجتمع المدني، ومع غير ذلك من الجهات الفاعلة في المجالين الإنمائي والإنساني. وسوف يستمر التعاون البارز مع الجهات المانحة في كامل نطاق البرنامج القطري، ومع المنظمة الدولية للهجرة، ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، ومفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، وبرنامج الغذاء العالمي، ومنظمة الصحة العالمية؛ ومع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بصددهم المبادرات المركزة على التعافي.

٢٦ - وسوف يركز برنامج الصحة والتغذية على تنفيذ مبادرات تفضي إلى جودة خدمات الصحة والتغذية المقدمة إلى حديثي الولادة والأمهات والأطفال وعلى علو تأثير تلك الخدمات، خصوصاً في المحافظات التي تشهد ارتفاع مستويات الوفيات والإصابة بالأمراض، بما يشمل المحافظات المتأثرة بالتراجع. وسوف يُقدّم الدعم التقني إلى وزارة الصحة وغيرها من الوزارات الرئيسية بهدف إعداد استراتيجيات وخطط مقدرّة القيمة على الصعيد الوطني سعياً إلى خفض وفيات وسوء تغذية حديثي الولادة، وتحسين صحة الأطفال؛ وإلى دوائر الصحة في المحافظات ذات الأولوية بغرض تنفيذ الخطط تنفيذاً فعلياً. وسيجري تقديم الدعم التقني والمادي والمالي للتعجيل باستعادة تقديم خدمات الصحة والتغذية في المناطق التي أمكن الوصول إليها حديثاً.

٢٧ - وسيُقدّم الدعم اللازم للتحصين العادي والتحصين المحدد الأهداف، بما يشمل اتباع نهج يتيح الوصول إلى كل طفل، والاستعانة بلقاحات جديدة، واستعمال حقن لقاح شلل الأطفال. وفي ضوء عودة ظهور فيروس شلل الأطفال الجامح (٢٠١٣) والحصبة (٢٠١٥)، ستتعاون اليونيسيف مع منظمة الصحة العالمية ووزارة الصحة على توسيع نطاق آليات مواجهة انتشار المرضين، بما في ذلك وضع مبادرات في مجال الاتصالات، وشراء اللقاحات وحفظها بالتبريد واللوجستيات اللازمة لذلك.

٢٨ - وسوف توضع نهج محددة الهدف تتواءم مع سياقات محددة بهدف الوصول إلى السكان الذين يصعب الوصول إليهم وإمدادهم بخدمات الصحة والتغذية عالية التأثير، بما في ذلك التحصين، والمقويات باستعمال فيتامين ألف، وتطبيق نهج مجتمعية تستهدف منع وعلاج الحالات الحادة والخطيرة من سوء التغذية، والإسهال، والالتهاب الرئوي. وسعياً إلى التغلب على الحواجز التي تحول دون حصول النساء على الخدمات الصحية الرئيسية الجيدة في كثير من المناطق الريفية والنائية، ستعمل اليونيسيف على تطبيق استراتيجيات مختلفة، من قبيل أنشطة الدعوة المتواصلة تشجيعاً على توزيع الطبيبات على وحدات رعاية صحة الأم والطفل.

٢٩ - وسيجري توسيع نطاق تقديم خدمات التوعية الصحية عن طريق مبادرة الزائر الصحي في المناطق المعرضة لمخاطر عالية، وذلك في شراكة مع صندوق الأمم المتحدة للسكان، وبرنامج الغذاء العالمي، ومنظمة الصحة العالمية والمنظمات غير الحكومية، ومجتمع المتطوعين. وسيجري وضع استراتيجيات تغيير السلوكيات، مع التركيز على ممارسات تغذية الرضع والأطفال الصغار، بما في ذلك التبكير بالرضاعة الطبيعية والاقتصار عليها، وتحسين رعاية حديثي الولادة بالمنزل.

٣٠ - وستواصل اليونيسيف تنسيق توفير التغذية اللازمة للمهجرين وحشود اللاجئين السوريين، ودعم خدمات رعاية الطفل صحياً وتغذيتهم في تلك الحالات وغيرها من الحالات الإنسانية.

٣١ - وسيدعم برنامج المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية الحكومة كي تواصل تنفيذ المرحلة الثانية من برنامج تحديث القطاع العام العراقي، الذي يستهدف تحسين استدامة توافر المياه والحصول عليها. وسوف ينصب التركيز على المجتمعات الريفية في محافظات مختارة بالمناطق الشمالية والجنوبية التي تشهد مستويات أعلى من الوفيات والأمراض بين الأطفال، وعلى الذين يعيشون في مناطق لا تشملها الخطط الحكومية الرئيسية بشأن المياه والصرف الصحي، والأسر التي تعيش حالات إنسانية أو في مناطق يصعب الوصول إليها.

٣٢ - وسيُقدّم الدعم التقني بهدف وضع معايير وسياسات وتطبيقها في المناطق الحضرية وشبه الحضرية والريفية بشأن خدمات المياه والصرف الصحي والنفايات الصلبة، وحماية مصادر المياه الجوفية وإدارتها، وتعزيز الخبرة بصدد العمليات والصيانة. وعلى الصعيد المركزي، سيفضّي البرنامج إلى بناء القدرات فيما بين مهندسي العمليات وكبار موظفي الإدارة، أما في المنطقة الشمالية فسيجري بناء قدرات الموظفين الحكوميين على مراجعة حسابات المياه وإدارتها إلى جانب عرض البرامج الرائدة التي تستهدف خفض الفاقد في شبكة إمدادات المياه. وستقدم اليونيسيف الدليل الذي من شأنه تأييد الشراكات بين القطاعين العام والخاص في مجال تطوير وصيانة البنية الأساسية اللازمة للمياه والصرف الصحي، وكذلك نماذج تقاسم التكاليف بين المجتمعات المحلية والحكومات المحلية في محافظات مختارة. وسيُقدّم الدعم التقني اللازم لاتباع النهج المتعلقة بالاتصالات التي تشجع المحافظة على المياه على مستوى كل من الأفراد والأسر المعيشية والمجتمعات المحلية.

٣٣ - وستقوم اليونيسيف أيضا بدعم تحسين برنامج المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية في المرافق الصحية وتوفير مرافق ذلك البرنامج في المدارس بما يتناسب مع العمر والجنسين.

٣٤ - وفي الحالات الإنسانية، ستواصل اليونيسيف اتخاذ تدابير التأهب وضمان توفير المساعدة الفورية بصدد برنامج المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية. وستعمل اليونيسيف على صون ودعم الخدمات الضرورية لذلك البرنامج في مخيمات اللاجئين والمهجرين؛ وستعمل مع السلطات المحلية في محافظات مختارة على ضمان توفير خدمات مأمونة وموثوق بها إلى أكثر الفئات ضعفا بين المهجرين الذين يعيشون خارج المخيمات. وسيشمل ذلك إعادة التأهيل وإجراء تحسينات في المجتمعات المضيفة والمناطق التي أمكن الوصول إليها حديثا التي قد تكون البنية الأساسية لبرنامج المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية قد تعرضت للدمار أو الإلحاق نتيجة تدفق السكان. وسيجري استطلاع نماذج تقديم الخدمات مع المنظمات المجتمعية التي لديها القدرة على الوصول إلى السكان الذين يصعب الوصول إليهم.

٣٥ - وسوف يدعم برنامج التعليم تعزيز النظام التعليمي على المستويين المركزي واللامركزي. وسيشمل ذلك التغلب على الحواجز الرئيسية التي تحول دون التكافؤ في الحصول على الدراسة وتحسين نوعية تعليم الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين خمس سنوات و١٧ سنة، خصوصا الفتيات، وبما يشمل الأطفال في الحالات الإنسانية، بما يتفق مع "إطار عدم ضياع أي جيل".

٣٦ - وفي المحافظات المختارة التي تضم أعدادا كبيرة من أطفال لا يتلقون الدراسة، بمن فيهم أطفال اللاجئين والمهجرين الذين يعيشون في المجتمعات المضيفة، ستولي اليونيسيف أولوية إلى زيادة إمكانية الحصول على الفرص التعليمية، بما في ذلك تعجيل التعلم ووضع نماذج آليات الحماية الاجتماعية بهدف دعم تلقي الفتيات الدراسة.

٣٧ - وستقوم اليونيسيف بأنشطة الدعوة اللازمة لتحسين نوعية التعليم بإدماج تعليم مهارات الحياة والمواطنة في صميم نظم التدريس والتعلم، وستدعم تطبيق التعليم الجيد في محافظات مختارة، خصوصا تلك المتأثرة بالزراع.

٣٨ - وستدعم اليونيسيف الحكومة على الصعيد الوطني والإقليمي ودون الوطني في مجال رسم السياسات وتنسيقها والتخطيط لها ووضع ميزانياتها ورصدها، بما في ذلك خلال الحالات الإنسانية. وبعد الاستفادة من تقييم الثغرات القائمة في القدرة الشرائية، سيجري دعم الجيل الجديد من البيانات الاستراتيجية، بما يشمل عمليات استعراض النفقات العامة على صعيد المدارس بهدف تحسين التكافؤ والفعالية في تخصيص الموارد واستعمالها. وسيقدم الدعم أيضا بغية وضع نظام لرصد الإنجازات في التعليم وضمان فعالية ذلك النظام.

٣٩ - وستقدم المساعدة التقنية بهدف رسم سياسة بصدد إدارة المدارس، وإجراءاتها ورصدها، وتنفيذ تلك السياسة في محافظات مختارة. وبناءً على نهج المدارس المراعية للطفل ودراسة مواقع المدارس، ستضمن السياسة مشاركة المجتمعات المحلية ومساءلتها.

٤٠ - وستوفر اليونيسيف الدعم في مجال التنسيق، والريادة التقنية، والخدمات التعليمية في الحالات الإنسانية.

٤١ - وسيوفر برنامج **حماية الطفل** الدعم التقني اللازم لوزارة العمل والشؤون الاجتماعية والدوائر التابعة لها بغية إيجاد سياسات ونظم مستدامة تحول دون تعرض الأطفال لأعمال العنف والتمييز والاستغلال والاعتداء والتصدي لها، بما يشمل العنف الجنساني. وسيجري دعم النهج المعدة لسياقات مخصوصة تعزيزا لقدرة الأسر والمجتمعات المحلية على التكيف بهدف اعتماد ممارسات وأعراف اجتماعية للحماية أو الإبقاء على القائم منها، بما في ذلك خلال الحالات الإنسانية.

٤٢ - وستعمل اليونيسيف على دعم إتمام رسم السياسة الوطنية لحماية الطفل، وقانون حقوق الطفل، وقانون الرعاية البديلة الذي أعدته حكومة إقليم كردستان، إلى جانب إدارة الحالات، وتطبيق سياسات وإجراءات الإحالة التي تلي احتياجات حماية الطفل الجارية والطارئة. وستدعم اليونيسيف في محافظات مختارة وضع خطط تنفيذية ومبادئ توجيهية

إدارية مقدره التكاليف استنادا إلى القوانين، وتعزيز قدرات العاملين بالحكومة على تقديم خدمات جيدة وتنسيقها.

٤٣ - كما ستدعم اليونيسيف المؤسسات الوطنية ودون الوطنية كي يتسنى لها استعراض وتعزيز آليات ومعايير نظام قضاء الأطفال المحتكين بالقانون. وسيشمل ذلك إنشاء نظام لرصد الأطفال المحتكين بالقانون وإحالتهم، وتطبيق بدائل تعني عن سجنهم، ووضع نظام لتعزيز قدرات الأطفال وإعادة إدماجهم، وفي محافظات مختارة، تطوير قدرات قضاة الأحوال الشخصية، ورؤساء النيابة، وأفراد الشرطة، والأخصائيين الاجتماعيين، وغيرهم من موظفي نظام العدل، وذلك في مجال حقوق الطفل من خلال إشراك المؤسسات الوطنية العاملة في مجال التدريب والتعليم العالي.

٤٤ - وفي محافظات مختارة ستدعم اليونيسيف وضع استراتيجيات تحول دون تعرض الأطفال للعنف مع التصدي له، وممارسة أنشطة الدعوة لصالح وضع الميزانيات الملائمة وبناء قدرات الجهات مقدمة الخدمات على تقديم خدمات جيدة. وقد تقدم اليونيسيف، في الحالات التي تتوفر فيها خدمات حكومية ملائمة للأطفال، الدعم إلى الشركاء غير الحكوميين كي يقدموا مبادرات مباشرة، من قبيل الخدمات النفسية-الاجتماعية المتخصصة والقانونية وخدمات العيادات الطبية وإعادة الإدماج.

٤٥ - وستدعم اليونيسيف حماية الطفل في مجال التأهب للطوارئ والتخطيط والتصدي لها، بما يشمل توفير الدعم النفسي-الاجتماعي، وآليات تعزيز القدرات والإحالة. وستواصل اليونيسيف رصد الانتهاكات الجسيمة التي قد يتعرض لها الأطفال والإبلاغ عنها، بما يشمل توفير الريادة والمساعدة التقنية إلى فرقة العمل القطرية المعنية بالرصد والإبلاغ التابعة للأمم المتحدة بصدد ما قد يتعرض له الأطفال من انتهاكات جسيمة، وبناء قدرات الشركاء الذين يتولون توثيق الانتهاكات. وسيجري دعم إعادة إدماج الأطفال الذين تعرضوا للتحنيد في القوات المسلحة أو بعض الجماعات أو المرتبطين بتلك القوات والجماعات.

٤٦ - وسوف يركز برنامج **نماء المراهقين** على مسألة عزلة المراهقين ويتوخى تشجيع مشاركتهم في المجتمع وإدماجهم فيه وحصولهم على الفرص والخدمات. وستدعم اليونيسيف تطوير فرص التواصل والتعلم عبر الشبكات التي تراعي الاعتبارات الجنسانية وتكون مقبولة ثقافياً، الأمر الذي يتيح للمراهقين التشارك مع نظرائهم في شتى المحافل.

٤٧ - وستتضمن المبادرات توفير حيز آمن فعلياً وافترضياً، وكذلك التعلم داخل البلد وخارجه، ووضع نظم دعم النظراء الجنسانية. بمشاركة الموجهين المدربين. وسوف تتيح

المرافق الفعلية الاتصالات المباشرة مع خدمات التعليم، والصحة البدنية والعقلية، والحماية القانونية والاجتماعية. وسترکز اليونيسيف مبدئياً على المواقع التي تضم أعداداً كبيرة من المراهقين المهجرين الذين يعيشون في المجتمعات المضيفة، وكذلك في المناطق التي أمكن الوصول إليها حديثاً. وسوف يفضي التواصل الفعلي والافتراضي إلى النهوض بالتماسك الاجتماعي والمصالحة، بما في ذلك الأعراف الاجتماعية الإيجابية.

٤٨ - وسوف تعمل اليونيسيف، من خلال التعاون مع منظمات المجتمع المحلي والإدارات المحلية، على تشجيع الإجراءات الرامية إلى توسيع نطاق تشارك المراهقين بشكل مفيد في الحياة المدنية. واستناداً إلى البرامج الرائدة التي ستجري في محافظة دهوك، سيتم دعم تمكين المراهقين من وضع المبادرات وتولي قيادتها في مجتمعاتهم المحلية. وستُنشأ الآليات التي تمكن المراهقين من الاتصال بالمنظمات غير الحكومية المحلية ومنظمات المجتمع كي يحصلوا على فرص التطوع أو العمل.

٤٩ - ويدخل في صميم هذا البرنامج "مبدأ عدم الإضرار" الذي سيُطبق لدى التشارك مع المراهقين حيث إن الدور الذي يضطلعون به كعنصر تغيير في المجتمع وعنصر تواصل قد يعرضهم لمخاطر متعددة، حيث تكون الفتيات أكثرهن عرضة للمخاطر.

٥٠ - وسيُضفي برنامج السياسة الاجتماعية وإقامة الأدلة إلى بناء قدرة مخططي التنمية في الهيئات الحكومية الرئيسية على الصعيدين الوطني والإقليمي وكذلك في محافظات مختارة، على رصد وتحليل البيانات عن الحواجز الأساسية التي تحول دون حصول أكثر فئات الأطفال حرماناً على الخدمات الاجتماعية الأساسية. وسوف يتضمن ذلك تحليلات وأدوات إدارة المالية العامة بهدف الجمع بين التقييمات المتعددة للفقر وعوامل الضعف، بما يشمل المهجرين واللاجئين. وسيتيح ذلك للقائمين على رسم السياسات والتخطيط الحكوميين، خصوصاً على الصعيد دون الوطني، وكذلك للمنظمات غير الحكومية وضع خرائط دينامية وشاملة لعوامل الضعف لصالح التخطيط الإنمائي والعمليات الإنسانية على الأجلين المتوسط والطويل.

٥١ - وبموجب هدف إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وهو دعم الحكومة بحيث تتمكن من وضع حد أدنى للحماية الاجتماعية، ستعمل اليونيسيف على إقامة الأدلة وتوفير المساعدة التقنية بهدف إصلاح شبكة الأمان الاجتماعي على الصعيد الوطني كي تكون منصفة ومركزة على الطفل بقدر أكبر. ويتوخى البرنامج إجراء البحوث العملية بصدد تحديات اجتماعية محددة الهدف في الحالات الإنسانية، بما في ذلك وضع نماذج للنهوج التي تفضي إلى بناء قدرة الأسر على التكيف.

٥٢ - ويتوخى برنامج توفير القدرات والتنسيق في حالة الطوارئ التعاون مع شركاء الأمم المتحدة وغيرهم من الجهات الفاعلة في المجال الإنساني على تعزيز نظم الإدارة والتنسيق في حالة الطوارئ على الصعيدين الوطني ودون الوطني، وإعداد المعلومات والأدلة بهدف تعزيز التخطيط لحالات الطوارئ والتصدي لها مع التركيز على الطفل وإدراك المخاطر. وسيستهدف البرنامج توفير اللوازم الضرورية وآليات الرصد اللازمة للأسر المرتحلة التي يجري إدارتها حالياً عن طريق الآلية المشتركة بين اليونيسيف والأمم المتحدة للاستجابة السريعة، مع القيام في الوقت ذاته بإدماج تلك المبادرات في النظم والهياكل الحكومية.

٥٣ - وستضمن فعالية البرامج كفاءة وفعالية إدارة البرامج والموارد المالية والبشرية، وتعزيز العلاقات والشراكات الخارجية، والتخطيط للبرامج وتنسيقها، والرصد والتقييم، ورفع جودة القيادة التقنية بصدد تسخير الاتصالات لأغراض التنمية.

جدول موجز الميزانية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)			مكونات البرنامج
المجموع	الموارد الأخرى ^(١٨)	الموارد العادية	
٢١ ٨٠٠	٢٠ ٨٠٠	١ ٠٠٠	الصحة والتغذية
٢١ ٧٠٠	٢٠ ٨٠٠	٩٠٠	برنامج المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية
٢٧ ٠٠٠	٢٦ ٠٠٠	١ ٠٠٠	التعليم
٢١ ٩٠٠	١٢ ٠٠٠	٩٠٠	حماية الطفل
٥ ٤٠٠	٤ ٨٠٠	٦٠٠	نماء المراهقين
٣ ٦٠٠	٢ ٨٠٠	٨٠٠	السياسة الاجتماعية وإقامة الأدلة
٤٠٠	لا شيء ^(١٩)	٤٠٠	توفير القدرات والتنسيق في حالة الطوارئ
١٩ ٢٠٠	١٦ ٠٠٠	٣ ٢٠٠	فعالية البرامج
١١٢ ٠٠٠	١٠٣ ٢٠٠	٨ ٨٠٠	المجموع

(١٨) يشير بند الموارد الأخرى حصراً إلى الموارد الأخرى في غير حالات الطوارئ، ومن المتوقع أن تبلغ قيمة الموارد الأخرى في حالة الطوارئ إلى ٣٤٠ مليون دولار في سياق البرنامج القطري.

(١٩) سيمول هذا البند أساساً من الموارد الأخرى في حالة الطوارئ.

البرنامج وإدارة المخاطر

٥٤ - يحدد هذا البرنامج القطري معالم إسهامات اليونيسيف في النتائج الوطنية، وهو بمثابة وحدة رئيسية للمساءلة أمام المجلس التنفيذي عن موازنة النتائج وعن الموارد المخصصة للبرنامج على الصعيد القطري. ويرد في سياسات وإجراءات المنظمة بصدد البرامج والعمليات وصف لجوانب مساءلة المديرين على الصعيد القطري والإقليمي وعلى صعيد المقر فيما يختص بالبرامج القطرية.

٥٥ - وتشارك اليونيسيف في اللجنة الرفيعة المستوى المعنية بصندوق إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية لصالح العراق الذي يرأسه نائب رئيس الوزراء بالمشاركة مع المنسق المقيم التابع للأمم المتحدة، وفي الأفرقة العاملة البرنامجية التي تتولى استعراض عمليات الإدارة الاستراتيجية التي يقوم بها إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وما يحققه من إنجازات. وسيجري استعراض إسهامات اليونيسيف في نتائج إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية داخل تلك الآليات. وستتولى وزارة التخطيط تنسيق التخطيط للبرنامج القطري ورصده، مع الوزارات والدوائر الرئيسية الاتحادية التي تضطلع بالمسؤولية عن تنفيذ البرنامج وإدارته. وسوف تضطلع إدارات المحافظات والمناطق، مع الدوائر المعنية، بالمسؤولية عن التعاون بصدد البرنامج على الصعيد المحلي.

٥٦ - وسيجري تطبيق استراتيجية لإدارة المخاطر بهدف خفض حدة تعرض نتائج البرنامج للمخاطر العالية، ومنها عدم الأمان في الوصول إلى السكان ذوي الحاجة، وتقليل المعونة الإنمائية، وعدم ضمان تمويل الأغراض الإنسانية، وضآلة قدرات الشركاء ومساءلتهم. وتتوخى الاستراتيجية اتباع نهج مبتكرة، بما يشمل القدرات الإدارية في المناطق النائية، والاستفادة من الاستعانة بالميسرين من المجتمع وأطراف ثالثة بهدف دعم إنجاز البرنامج في المناطق التي يصعب الوصول إليها. وسوف يستمر اتباع النهج المتوائم إزاء التحويلات النقدية بهدف تشجيع المزيد من المساءلة عن النتائج التي يحققها الشركاء التنفيذيون الذين يتلقون تحويلات نقدية.

٥٧ - وستبقي اليونيسيف على وجود المكاتب الميدانية في إربيل وبغداد والبصرة ودهوك والسليمانية كي تتولى قيادة التخطيط للبرنامج وتنفيذه ورصده على صعيد المحافظات والصعيد الإقليمي.

الرصد والتقييم

٥٨ - ستواصل اليونيسيف، إلى جانب شركاء الأمم المتحدة، دعم وزارة التخطيط الوطنية بهدف دعم رصد خطة الأمم المتحدة الإنمائية للفترة ٢٠١٣-٢٠١٧ وتقييمها. وسيجري تشجيع نظم الرصد في حينه المستعملة في حالات الطوارئ وتحليل البيانات عن المجتمعات المحلية والمرافق. وسيستمر الرصد المنتظم الذي تقوم به أطراف ثالثة إلى جانب الرصد الميداني الذي يقوم به الموظفون والشركاء. ومن المتوقع أن يُقدّم الدعم أساساً إلى استقصاء المجموعات المتعددة المؤشرات الذي يشكل الآلية الرئيسية على الصعيد الوطني في إجراء الاستقصاءات وجمع البيانات.

٥٩ - وسيجري تطوير ورصد خطط العمل المتجددة من خلال عمليات الاستعراض المنتظمة التي تتولى الحكومة قيادتها. وسيجري في إطار الخطة المتكاملة للرصد التقييم رصد مدى التقدم المحرز في النتائج. وستعمل اليونيسيف، بوصفها عضواً في فريق الرصد والتقييم التابع لإطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، على تتبع التقدم المحرز في النتائج المشتركة، وإجراء التحليلات وتقديم التوصيات إلى الأفرقة العاملة البرنامجية. وستضمن آليات الرصد عوامل تحفيز محددة في حالات الطوارئ في شتى مجالات البرنامج.

٦٠ - وستدعم اليونيسيف إجراء أربعة تقييمات مستقلة بهدف تحسين فعالية واستدامة البرامج المعدة لصالح الأطفال، والتي ترد تفاصيلها في خطة التقييم المحددة التكلفة.

إطار النتائج والموارد

البرنامج القطري للتعاون بين العراق واليونيسيف، من آذار/مارس ٢٠١٦ إلى كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٩

اتفاقية حقوق الطفل: المواد ٦ و٧ و١٢ و١٩ و٢٣ و٢٤ و٢٦-٣٠ و٣٤ و٣٧ و٣٩ و٤٠ و٤٢ الأولويات الوطنية: خطة التنمية الوطنية للفترة ٢٠١٣-٢٠١٧، ورؤية حكومة إقليم كردستان لعام ٢٠٢٠						
نتائج إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية التي تتضمن إسهامات من اليونيسيف: الأولوية ألف: النتيجة ١: تعزيز قدرات مؤسسات حكومية محددة على المساءلة وتقديم الخدمات بصورة منصفة وجيدة. الأولوية باء: النتيجة ١: تعزيز قدرة الحكومة والمجتمعات المحلية على التكيف مع المخاطر الطبيعية والمخاطر التي يتسبب فيها البشر. مؤشرات النتائج التي تشمل إسهامات من اليونيسيف: نشر بيانات عن توفير خدمات اللجوء في الوقت الملائم إلى القضاء على الصعيد الوطني ودون الوطني بحيث تكون مصنفة على أساس الجنس والجماعات السكانية. والنسبة المثوية للرجال والنساء والأولاد والبنات الذين يقيّمون تلك الخدمات بأنها جيدة.						
نتيجة (نتائج) خطة اليونيسيف الاستراتيجية المعدة في هذا الصدد: ١-٧						
نتائج اليونيسيف			المؤشرات وخطوط الأساس والأهداف الرئيسية للتقدم المحرز	وسائل التحقق	النواتج الإرشادية المحققة من البرنامج القطري	الشركاء الرئيسيون والشراكات والأطر الرئيسية
المجموع	الموارد الأخرى	الموارد العادية				
٢١ ٨٠٠	٢٠ ٨٠٠	١ ٠٠٠	النسبة المثوية للنساء الالتي يتراوح عمرهن بين ١٥ و٤٩ سنة ويتلقين الرعاية قبل الولادة من أي جهة أربع مرات أو أكثر خلال فترة حملهن. خط الأساس: ٤٩,٦ في المائة الهدف: ٦٠ في المائة	استقصاء مجموعة المؤشرات المتعددة	ضمان الجهات مقدمة الخدمات تحسين نوعية خدمات رعاية الطفل، مع التركيز على حديثي الولادة وصغار الأطفال، في أكثر المناطق عرضة للخطر، وكذلك في الحالات الإنسانية ضمان الجهات مقدمة الخدمات تحسين نوعية خدمات التغذية، مع التركيز	وزارة الصحة والدوائر التابعة لها ووزارة التخطيط والدوائر التابعة لها، ومنظمة الصحة العالمية، وإطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية،

			وبرنامج الغذاء العالمي	على منع وخفض سوء التغذية الحاد والمزمن والعجز في المغذيات الدقيقة في أكثر المناطق عرضة للخطر، وكذلك في الحالات الإنسانية. حصول الأطفال وأسرهم على خدمات جيدة في الوقت الملائم لرعاية الأطفال والأمهات وتغذيتهم خلال الحالات الإنسانية في العراق.	استقصاء مجموعة المؤشرات المتعددة	النسبة المئوية للأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين ١٢ و ٢٣ شهرا الذين يتم تحصينهم تحصينا تاما. خط الأساس: ٧٦ في المائة الهدف: ٨٥ في المائة	المحافظة التي تعاني من ارتفاع الوفيات، وكذلك في الحالات الإنسانية.
					استقصاء مجموعة المؤشرات المتعددة	النسبة المئوية للأطفال الذين يقل عمرهم عن خمس سنوات الذين يشته في إصابتهم (أ) بالتهاب الرئوي أو (ب) الإسهال ويتلقون علاجا ملائما من جهة تقدم خدمات صحية. خط الأساس: (أ) ٦٧,١ في المائة-(ب) ٢٥,٧ في المائة الهدف: (أ) ٧٥ في المائة-(ب) ٤٠ في المائة	
					تقارير الحكومة/ اليونيسيف	النسبة المئوية للأطفال الذين ترعاهم اليونيسيف وتتراوح أعمارهم بين ٦ أشهر و ٥٩ شهرا ويعانون من سوء تغذية حاد في الحالات الإنسانية المدرجين في برنامج يتوخى ضبط سوء التغذية الحاد والتعافي منه. الهدف: ١٠٠ في المائة	
٢١٧٠٠	٢٠٨٠٠	٩٠٠	وزارة التخطيط، واللجنة الاستشارية لرئيس الوزراء،	قيام الحكومة بتوفير خدمات مياه وصرف صحي آمنة في عدد أكبر من مرافق الصحة والتعليم، خصوصا في	استقصاء مجموعة المؤشرات المتعددة	النسبة المئوية لمن يحصلون على صرف صحي أفضل. خط الأساس: ٩٤ في المائة	٢- بحلول عام ٢٠١٩ يحصل الأطفال والأسر بشكل أفضل ومتكافئ على

			<p>مياه شرب آمنة وصرف صحي ويتمكنون من استعمالهما، وتحسين سلوكيات النظافة الصحية في معظم المدارس والمجتمعات المحلية والمرافق الصحية المعرضة للخطر، وكذلك في الحالات الإنسانية.</p>	<p>(استقصاء مجموعة المؤشرات المتعددة) الهدف: ٩٧ في المائة</p>	<p>النسبة المئوية للسكان الذين ترعاهم اليونيسيف في الحالات الإنسانية ويحصلون على كمية كافية من المياه من النوعية الملائمة للشرب والطهي والنظافة الشخصية. خط الأساس: ١٠٠ في المائة</p>
			<p>أكثر المناطق عرضة للخطر.</p> <p>ظهور آثار التكنولوجيا الملائمة المنخفضة التكلفة لتحسين خدمات إمدادات المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية في المجتمعات المحلية التي تشهد مستويات عالية من وفيات الأطفال وإصابتهم بالأمراض.</p>	<p>استقصاء مجموعة المؤشرات المتعددة</p>	<p>النسبة المئوية للسكان الذين ترعاهم اليونيسيف في الحالات الإنسانية ويحصلون على كمية كافية من المياه من النوعية الملائمة للشرب والطهي والنظافة الشخصية. خط الأساس: ١٠٠ في المائة</p>
			<p>ووزارة البلديات والأشغال العامة، ووزارة الموارد المائية، ومكتب محافظ بغداد، ووزارة البلديات والسياحة (إقليم كردستان العراق)، ووزارة الصحة، ووزارة التربية والتعليم.</p>	<p>تقارير الحكومة/اليونيسيف</p>	<p>النسبة المئوية للسكان الذين ترعاهم اليونيسيف في الحالات الإنسانية ويستعملون مرافق ملائمة للصرف الصحي ويعيشون في بيئات خالية من التبرز في الخلاء. الهدف: ١٠٠ في المائة</p>
			<p>وصول الأطفال وأسرهم على معلومات أفضل عن السلوكيات الصحية الآمنة اللازمة للمحافظة على النظافة الصحية والصرف الصحي والمياه، خصوصا في المناطق الأكثر عرضة للخطر.</p>	<p>تقارير الحكومة/اليونيسيف</p>	<p>المعدل الصافي للالتحاق بالتعليم الابتدائي خط الأساس: الإناث-٨٨ في المائة والذكور-٩١ في المائة</p>
٢٧ ٠٠٠	٢٦ ٠٠٠	١ ٠٠٠	<p>وزارة التربية والتعليم ودوائرها، ووزارة التخطيط، واليونسكو، ومفوضية الأمم</p>	<p>نظام معلومات إدارة التعليم</p>	

			<p>المترحدة لشؤون اللاجئين، ومنظمة إنقاذ الطفولة، ومبادرة الأمم المتحدة لتعليم البنات.</p>	<p>الميزانيات، والرصد، بما يشمل خلال الحالات الإنسانية.</p>	<p>الهدف: الإناث والذكور ٩٥ في المائة</p>	<p>وزيادة التكافؤ في الحصول على تعليم جيد في إطار نظام للتعليم يتم تعزيزه تدريجياً، بما يشمل الحالات الإنسانية.</p>
			<p>زيادة حصول الأطفال غير الملتحقين بالدراسة على فرص التعليم الأساسي وما بعد الأساسي في المحافظات محل الاهتمام.</p>	<p>دراسة عن الأطفال غير الملتحقين بالدراسة</p>	<p>النسبة المئوية للطفال غير الملتحقين بالدراسة: أ- المرحلة الابتدائية ب- المرحلة الثانوية خط الأساس: أ- ٨,٣ في المائة ب- ٢٥,٩ في المائة الهدف: أ- ٥ في المائة ب- ٢٠ في المائة</p>	
			<p>حصول الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين ٥ سنوات و١٧ سنة في الوقت الملائم على تعليم جيد موجه نحو الطفولة المبكرة، والتعليم الأساسي وما بعد الأساسي في الحالات الإنسانية بالعراق.</p>	<p>تقارير الحكومة/اليونيسيف</p>	<p>النسبة المئوية للطفال الذين ترعاهم اليونيسيف في الحالات الإنسانية ويحصلون على التعليم الأساسي وما بعده الهدف: ١٠٠ في المائة</p>	
١٢٩٠٠	١٢٠٠٠	٩٠٠	<p>وزارة العمل والشؤون الاجتماعية، ووزارة العدل، ووزارة الداخلية، ووزارة الشباب والرياضة، ووزارة التخطيط، واللجنة الاستشارية لرئيس الوزراء، ومفوضية الأمم</p>	<p>زيادة توافر خدمات حماية الطفل المقدمة من الحكومة، والمنظمات غير الحكومية، ومنظمات المجتمع المدني التي تحول دون العنف والاعتداء وتتصدى لهما.</p>	<p>استقصاء مجموعة المؤشرات المتعددة</p>	<p>٤- بحلول عام ٢٠١٩، تحسين حماية الأطفال الضعفاء والمعرضين لخطر العنف، بما يشمل أولئك الذين يعيشون في حالات إنسانية، وذلك من خلال خدمات الوقاية من العنف والتصدي له، وإطار من المؤسسات والتشريعات</p>
			<p>تعزيز إطار التشريعات والمؤسسات بهدف توفير حماية أفضل للبنات ومفوضية الأمم</p>	<p>تقارير الحكومة</p>	<p>عدد المحافظات التي لديها نظم عاملة في حماية الطفل</p>	<p>النسبة المئوية للنساء اللاتي تتراوح أعمارهن بين ١٥ و ٢٩ سنة -الموقف تجاه العنف الأسري خط الأساس: ٥١,٢ في المائة الهدف: ٤٠ في المائة</p>

			المتحدة لشؤون اللاجئين، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان.	والأولاد الضعفاء وأولئك المعرضين للعنف والاعتداء والاستغلال. تعزيز نظم رصد انتهاكات حقوق الطفل والإبلاغ عنها والتصدي لها. حصول الأطفال في الحالات الإنسانية على خدمات الحماية.	خط الأساس: ٤ محافظات الهدف: ٩ محافظات	الداعمة، وحماية عن طريق الأعراف الاجتماعية.	
					وجود استراتيجية وطنية تستهدف تسريح الأطفال من القوات المسلحة والجماعات المسلحة وإعادة إدماجهم في المجتمع. خط الأساس: انعدام التسريح الهدف: إنجاز التسريح		
					تقارير اليونسيف وتقارير الحكومة/اليونسيف	النسبة المئوية للأطفال المنفصلين عن ذويهم وغير المصحوبين بهم الذين ترعاهم اليونسيف في الحالات الإنسانية ويتلقون خدمات الرعاية البديلة. الهدف: ١٠٠ في المائة	
٥ ٤٠٠	٤ ٨٠٠	٦٠٠	وزارة التربية والتعليم، ووزارة الصحة، ووزارة الشباب والرياضة، ووزارة العمل والشؤون الاجتماعية، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، والبنك الدولي.	إعداد المبادرات الاجتماعية المراعية للاعتبارات الجنسانية التي تشجع على شمول الجميع والتماسك الاجتماعي في مناطق مختارة. إنشاء شبكات الدعم والتعلم على شبكة الإنترنت كي يستعملها المراهقون.	تقارير الشركاء	٥- بحلول عام ٢٠١٩، زيادة عدد المراهقين (١٠ سنوات إلى ١٨ سنة) الذين يحصلون على فرص التنمية الإيجابية التي تعزز التماسك الاجتماعي في مجتمعاتهم المحلية.	
					تقارير الشركاء	عدد المناطق التي لديها برامج حديثة تستهدف إدماج المراهقين في المجتمع. الهدف: ١٨ منطقة	

٣٦٠٠	٢٨٠٠	٨٠٠	وزارة التخطيط، ووزارة العمل والشؤون الاجتماعية، ووزارة التجارة، ولجنة الحماية الاجتماعية، والجهاز المركزي للإحصاء، ومكتب إحصاءات إقليم كردستان، ولجنة رعاية الطفولة، والبنك الدولي، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وبرنامج الغذاء العالمي، ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية.	قيام الحكومة بزيادة القدرة على توسيع نطاق الاستفادة بشكل متكافئ من مبادرات الحماية الاجتماعية وضمان تلك الاستفادة.	تقارير الحكومة	النسبة المئوية للأطفال الذين يعيشون تحت خط الفقر المشمولين ببرامج شبكة الحماية الاجتماعية التابعة للحكومة العراق. خط الأساس: ١١ في المائة الهدف: ٣٠ في المائة	٦- بحلول عام ٢٠١٩، زيادة استفادة أطفال العراق من السياسات والبرامج والخطط والميزانيات الاجتماعية المستندة إلى الأدلة، والتي تعالج التكافؤ والاستقرار والدمج الاجتماعي المركزيين على الأطفال.
				إعداد بيانات ومعارف وأدلة جديدة عن فقر الأطفال وعوامل ضعفهم وحرمانهم بهدف توفير المعلومات اللازمة لعمليات التخطيط للقطاع الاجتماعي وإعداد ميزانيته وتمويله المركزة على الأطفال، مما يشمل حالات الحالات الإنسانية.	تقارير الحكومة والشركاء	النسبة المئوية للأسر التي تواجه أزمات إنسانية وتلقى تحويلات نقدية أو أذون تحويلات موجهة لصالح الأطفال الضعفاء. خط الأساس: ٠,٤ في المائة الهدف: ١٥ في المائة	
					تقارير الحكومة	النسبة المئوية للمؤشرات الرئيسية المتعلقة بأهداف التنمية المستدامة المتصلة بالأطفال والتي يتم رصدها من خلال الاستقصاءات أو البيانات الإدارية الوطنية. الهدف: ١٠٠ في المائة	
٤٠٠	لا شيء	٤٠٠	مكتب رئيس الوزراء، ومكتب مجلس الوزراء، ووزارة الهجرة والمهجرين، وخطية الأزمة، وخلايا الطوارئ في المحافظات، ومكتب تنسيق الشؤون	تفضي هياكل التخطيط والتنسيق الحكومية في حالات الطوارئ إلى تعزيز المعارف والموارد الكفيلة باتباع النهج المركزة على الطفل بهدف القيام بالرصد والتخطيط والتنسيق.	تقارير الحكومة/الأمم المتحدة	عدد المحافظات التي يتم فيها تعزيز هياكل التخطيط للطوارئ. الهدف: ٦ محافظات	٧- بحلول عام ٢٠١٩، تعزيز قدرات المؤسسات على ضمان توطيد التنسيق والتأهب لرعاية الأطفال والأسر في الحالات الإنسانية والاستجابة لاحتياجاتهم.
				إعداد المعلومات والأدلة واستعمالها	تقارير الحكومة/الأمم المتحدة	عدد المناطق التي يُنفذ فيها خطط للطوارئ يتم تحديثها بانتظام.	

			الإنسانية، والمنظمة الدولية للهجرة، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، وبرنامج الغذاء العالمي، ومنظمة الصحة العالمية.	في عملية التخطيط للطوارئ والتصدي لها المركزة على الطفل والمدرسة للمخاطر.	الهدف: ٢٥ منطقة حصة وعدد الأسر المرتحلة المحددة التي يتم تزويدها باللوازم الضرورية. الهدف: ٧٥ في المائة (العدد محدد استنادا للحالة)	تقرير مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية/اليونيسيف
١٩٢٠٠	١٦٠٠	٣٢٠٠		كفاءة البرنامج وتنسيقه. والعلاقات الخارجية بشتى القطاعات	٨- فعالية البرنامج النسبة المئوية لنواتج البرنامج القطري التي يُبلّغ سنويا أنها على المسار الصحيح أو أنه تم إنجازها. الهدف: ١٠٠ في المائة النسبة المئوية للتقارير المقدمة من الجهات المانحة في حينها. الهدف: ١٠٠ في المائة	تقارير الاستعراض السنوي قاعدة بيانات التقارير الداخلية
١١٢٠٠٠	١٠٣٢٠٠	٨٨٠٠			مجموع الموارد	