



Consejo de Seguridad

Distr. general
19 de junio de 2009
Español
Original: inglés

Informe del Secretario General sobre la Oficina de las Naciones Unidas para el África Occidental

I. Introducción

1. Este informe se presenta de conformidad con la solicitud que figura en la carta del Presidente del Consejo de Seguridad, de fecha 21 de diciembre de 2007 (S/2007/754) en que el Consejo me pedía que informara cada seis meses sobre el cumplimiento del mandato de la Oficina de las Naciones Unidas para el África Occidental (UNOWA). El informe abarca el período comprendido entre el 1° de enero y el 30 de junio de 2009 y se centra en las cuestiones interinstitucionales y transfronterizas en África Occidental y en las actividades emprendidas por la UNOWA, en cooperación con otras entidades de las Naciones Unidas y otras organizaciones regionales e internacionales, incluida la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO).

II. Acontecimientos y tendencias de carácter transfronterizo

2. La paz y la situación de la seguridad general en África Occidental siguieron mejorando. A pesar de la existencia de una serie de factores internos y externos debilitantes, como la inseguridad alimentaria y la crisis financiera mundial, están surgiendo en África Occidental tendencias positivas hacia la paz, la recuperación después del conflicto y la estabilidad. Los progresos logrados en las esferas de la gobernanza y el estado de derecho, aunque importantes, han seguido siendo esencialmente frágiles y, en algunas regiones, podrían ser incluso reversibles. Además, las nuevas y crecientes amenazas a la seguridad, como la delincuencia organizada, las actividades ilícitas y terroristas y el cambio climático, ponen en peligro los esfuerzos en curso y los logros alcanzados hasta ahora.

A. Factores económicos, sociales y humanitarios

El crecimiento económico y los efectos de la crisis financiera mundial

3. Las economías de África Occidental siguen creciendo, aunque a un ritmo más lento. Los dividendos del crecimiento económico todavía no se han compartido en forma generalizada entre todos los sectores de las sociedades de África Occidental. Las tendencias imperantes en la subregión, es decir, la gran concentración de la



riqueza en manos de unas pocas personas, por un lado, y el rápido deterioro de las condiciones de vida de la mayoría, por el otro, son motivo de preocupación ya que son factores que contribuyen a la inestabilidad y la violencia.

4. Las ganancias obtenidas en el ámbito económico se ven contrarrestadas en parte por los efectos negativos de la actual crisis financiera mundial. Un importante efecto de la crisis ha sido una reducción significativa de las remesas de los trabajadores migrantes de África Occidental, que podría conducir a un mayor deterioro de las condiciones de vida de los más vulnerables. Datos recientes muestran que las remesas recibidas en Guinea-Bissau en 2008 fueron inferiores en un 18% a las de 2007; en Ghana, en enero y febrero de 2009, fueron inferiores en un 16% a las del mismo período en 2008. En cuanto al Senegal, el Fondo Monetario Internacional (FMI) ha previsto que en 2009 las remesas disminuirán en un 28%. Los precios de muchas de los principales productos de exportación de la subregión siguen disminuyendo.

5. La respuesta a los efectos negativos de la crisis en las economías y sociedades de África Occidental se ha convenido en una prioridad con respecto a la cual hay que tomar medidas preventivas. La magnitud de esta crisis rebasará aún más la ya de por sí sobrecargada capacidad de los Estados de prestar servicios sociales y satisfacer las crecientes demandas, que alimentan las tensiones y contribuyen a la inestabilidad política.

El cambio climático y la seguridad alimentaria

6. Debido a una serie de factores predisponentes, entre ellos la pobreza generalizada, la rápida urbanización, las altas tasas de crecimiento de la población y la excesiva dependencia de la agricultura de secano, África Occidental sigue siendo particularmente vulnerable a la inseguridad alimentaria. La región también se ve afectada por la lenta aparición de las consecuencias de la desertificación, y en toda la subregión preocupa cada vez más el aumento del nivel del mar a lo largo de las zonas costeras bajas, donde están localizadas al menos 10 ciudades importantes.

7. En África Occidental, encontrar una solución a los efectos del cambio climático en la seguridad alimentaria se ha convertido en una prioridad para los gobiernos y las organizaciones subregionales, sobre todo porque la agricultura de semisubsistencia constituye el pilar de la mayoría de las economías y de los medios de asegurarse el sustento de África Occidental, y representa hasta un 90% de las necesidades alimentarias anuales. A pesar de la alentadora cosecha de 2008-2009, el acceso a los alimentos sigue siendo una preocupación importante para las poblaciones más vulnerables. El aumento de los precios de los alimentos, la profundización de la pobreza urbana y el aumento de los riesgos ambientales en las sociedades con recursos limitados erosionan las redes de seguridad y la protección social, exacerbando las necesidades humanitarias y constituyen un caldo de cultivo para la inestabilidad política. Los cambios en los patrones socioeconómicos también acentúan las tensiones entre los pastores y los agricultores y los conflictos locales, lo que puede tener consecuencias a nivel subregional.

Los problemas humanitarios

8. En África Occidental las epidemias siguen planteando un grave problema humanitario y la región se enfrenta a la peor epidemia de meningitis de los últimos cinco años. Con el inicio de la temporada de lluvias, la comunidad humanitaria en

África Occidental está prestando mayor atención al cólera y otras enfermedades gastrointestinales y también está ayudando activamente a los gobiernos de la subregión en sus planes de preparación para hacer frente a una posible pandemia de A (H1N1).

9. En un entorno en que los problemas humanitarios no se deben tanto a las situaciones de conflicto sino más bien a cuestiones económicas, hace falta aclarar el papel del sector humanitario para hacer frente a las consecuencias de la pobreza extrema y el posible impacto de la crisis financiera mundial. Las comunidades humanitarias y de desarrollo deben ampliar el diálogo para generar el apoyo financiero necesario. Con la notable excepción de la alimentación y la nutrición, todas las esferas han recibido hasta ahora menos de un tercio de la cantidad solicitada en el llamamiento unificado para África Occidental para 2009.

B. Tráfico de drogas y delincuencia organizada transfronteriza

10. El tráfico de drogas y la delincuencia organizada transfronteriza siguen teniendo efectos negativos en la seguridad en África Occidental. Sin embargo, la constante y creciente participación internacional, junto con las audaces iniciativas emprendidas a nivel nacional y subregional, están empezando a dar resultados.

11. Los datos sobre la incautación de cocaína destinada a África Occidental, o proveniente de la región, indican una considerable tendencia descendente, tanto en términos de cantidades incautadas como de personas detenidas. Sin embargo, una disminución de los estupefacientes incautados no implica necesariamente una reducción en el tráfico aunque puede indicar un cambio en el “modus operandi” de los traficantes, como resultado de una aplicación más firme de la ley. A pesar de ello, las autoridades policiales y de justicia penal de toda África Occidental están tomando medidas sin precedentes para luchar contra el tráfico de drogas y capturar a los culpables. El mantenimiento de la actual tendencia descendente y la consolidación de los mecanismos de cooperación operacional seguirán siendo importantes desafíos para los Estados de África Occidental y sus socios internacionales.

12. Aunque el tráfico de drogas se está convirtiendo en una de las formas más omnipresentes y peligrosas de delincuencia organizada transfronteriza en África Occidental, otras actividades ilícitas siguen siendo motivo de preocupación. El Golfo de Guinea se enfrenta a múltiples amenazas, incluido el tráfico de seres humanos, la apropiación de petróleo, la proliferación de armas pequeñas y armas ligeras y la piratería. Otra zona peligrosa es la banda saheliana donde es cada vez más frecuente que delincuentes y otros grupos armados realicen sus actividades en colaboración con los grupos terroristas que operan en la zona.

C. Gobernanza, derechos humanos y género

13. En los últimos años, África Occidental ha logrado notables progresos por lo que se refiere a la democratización y la consolidación del estado de derecho. En toda la subregión se celebran regularmente elecciones transparentes, libres y justas. En el período abarcado por el informe se celebraron elecciones dignas de crédito en Malí y en el Senegal. En toda África Occidental existe una sociedad civil particularmente dinámica que actúa como un potente agente para la consolidación

de los procesos democráticos, y los ciudadanos ejercen su derecho a elegir libremente a sus dirigentes y sus instituciones.

14. A pesar de este panorama alentador, preocupa cada vez más el problema de la gobernanza democrática y el resurgimiento de los cambios inconstitucionales de gobierno. En su declaración de la Presidencia (S/PRST/2009/11), de fecha 5 de mayo de 2009, el Consejo de Seguridad expresó su profunda preocupación ante el resurgimiento de cambios inconstitucionales de gobierno en unos pocos países africanos y su preocupación ante la posibilidad de que esos cambios fuesen acompañados de actos de violencia, así como ante los efectos negativos en el bienestar económico y social de la población y en el desarrollo de los países afectados. La mayoría de los cambios de gobierno inconstitucionales o violentos ocurridos en los últimos meses en África tuvieron lugar en la subregión.

15. Los golpes de Estado son actos ilegítimos que constituyen un grave revés para la democratización en África Occidental y una amenaza para la cohesión y la estabilidad de los países, y tienen consecuencias considerables para la subregión. Por ello, la comunidad internacional debe responder y condenarlos con firmeza. En todo caso, los cambios inconstitucionales de gobierno no se producen en un vacío, ni se limitan tampoco a los golpes militares. A pesar de que los golpes de Estado son, con mucho, su forma más radical, los cambios inconstitucionales de gobierno pueden adoptar formas más sutiles, como la práctica de la revisión de la Constitución para prorrogar el mandato de un dirigente elegido, o el hecho de no celebrar oportunamente elecciones libres, justas y transparentes o de no respetar sus resultados.

16. El resurgimiento de golpes de Estado en África Occidental es un problema que ha suscitado graves preocupaciones en relación con los derechos humanos y que se ve agravado por la impunidad de los autores en los establecimientos militares y de seguridad de los países afectados. En toda la subregión se siguen denunciando casos de violencia sexual y violencia de género, detenciones y arrestos arbitrarios, así como ejecuciones extrajudiciales y expropiación ilegal de los bienes de las poblaciones más vulnerables. Con todo, se han logrado algunos progresos importantes. El aumento de la cooperación entre las Naciones Unidas, la Unión Africana, la CEDEAO, la Unión del Río Mano, y otras organizaciones regionales, subregionales y nacionales, ha permitido incorporar mejor los derechos humanos y la perspectiva de género en las respuesta a las amenazas a la paz y la seguridad.

III. Actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para el África Occidental

17. La UNOWA prosiguió sus actividades en cumplimiento de su mandato general de fomentar la contribución de las Naciones Unidas para el logro de la paz y la seguridad en África Occidental.

A. La cooperación interinstitucional de las Naciones Unidas

18. Durante el período objeto de examen, la UNOWA puso especial énfasis en la creación de sinergias entre las entidades de las Naciones Unidas en la subregión. La Oficina organizó reuniones de jefes de organismos de las Naciones Unidas en Dakar,

los días 9 de enero y 23 de abril, para compartir e intercambiar información sobre importantes cuestiones de orden político y de seguridad que afectan a la subregión, incluida la seguridad alimentaria, los efectos de la crisis financiera mundial, los países motivo de preocupación (Guinea, Guinea-Bissau, Mauritania y el Togo) y otros asuntos, como la seguridad de la aviación en África Occidental. En la segunda reunión, se informó a los participantes acerca de la iniciativa del Equipo de Directores Regionales de las Naciones Unidas de establecer un observatorio regional sobre vulnerabilidades. Esta iniciativa tiene por objeto mejorar el control de los diversos aspectos de la vulnerabilidad en la subregión; reforzar la colaboración entre los agentes humanitarios y de desarrollo e identificar mejor los umbrales para las intervenciones humanitarias en apoyo de programas de desarrollo en curso.

19. Como seguimiento de la primera reunión de directores regionales y coordinadores residentes en África Occidental convocada por la UNOWA el 11 de diciembre de 2008, la Oficina celebró, los días 29 y el 30 de abril, en Dakar, un período de sesiones de trabajo con representantes de la Oficina de Prevención de Crisis y Recuperación del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), asesores en gobernanza y paz de las Naciones Unidas y las dependencias políticas de las misiones de paz en África Occidental, durante el cual se estableció el mandato de una red subregional de profesionales dedicados a la prevención de conflictos y la consolidación de la paz. Junto con otros mecanismos de intercambio de información y análisis político, este foro contribuirá a mejorar la colaboración y la cooperación entre los expertos en alerta temprana y cuestiones relativas a la paz de las Naciones Unidas.

20. Como parte de sus constantes esfuerzos para mejorar los vínculos de trabajo de las Naciones Unidas, la UNOWA convocó en febrero y marzo, en Dakar, sus reuniones periódicas de jefes de las misiones de paz de las Naciones Unidas en África Occidental y las conferencias de los comandantes de las fuerzas de las misiones de paz para examinar las cuestiones transfronterizas y la evolución de la paz y la seguridad en la subregión y la cuenca del Río Mano, y para estudiar maneras de reforzar la cooperación.

B. Cooperación con los asociados regionales y subregionales

Comunidad Económica de los Estados de África Occidental

21. La colaboración con la CEDEAO sigue siendo una prioridad para la UNOWA. Mi Representante Especial mantuvo consultas periódicas con el Presidente de la Comisión de la CEDEAO, Mohamed Ibn Chambas, para coordinar esfuerzos y realizar actividades conjuntas, especialmente con respecto a cómo afrontar las nuevas situaciones de crisis. A efectos de fortalecer aún más esta colaboración, la UNOWA celebró una serie de debates a nivel de trabajo con sus homólogos de la CEDEAO en Abuja, los días 23 y 24 de febrero, y en Dakar, el 18 de mayo, para determinar las áreas prioritarias de cooperación que podrían reflejarse en una actualización del programa de trabajo conjunto de la UNOWA y la CEDEAO. Entre ellas cabe mencionar la aplicación del plan de acción regional de la CEDEAO sobre la lucha contra el tráfico de drogas, la seguridad alimentaria, la reforma del sector de seguridad, las elecciones, la buena gobernanza y el estado de derecho, la proliferación de armas pequeñas y armas ligeras, y otras cuestiones transfronterizas.

22. Como parte de sus esfuerzos para fortalecer la capacidad de la fuerza de reserva de la CEDEAO, la UNOWA contribuyó a la conferencia de reconocimiento y planificación inicial para su ejercicio de formación logística sobre el terreno, que se celebró del 9 al 12 de febrero en Uagadugú. El personal de la UNOWA también asistió a las reuniones 24ª y 25ª del Comité de Jefes de Estado Mayor de la Defensa de la CEDEAO celebradas en Praia, del 4 al 6 de marzo, y en Uagadugú, del 9 al 11 de junio. El objetivo principal de la 24ª reunión era actualizar la hoja de ruta para la fuerza de reserva de la CEDEAO, que se prevé iniciará sus operaciones en 2010, en consonancia con los plazos establecidos para brigadas subregionales de la Unión Africana. La UNOWA también contribuyó a la conferencia de planificación, celebrada en Uagadugú los días 21 y 22 de abril, para finalizar los detalles del ejercicio de formación logística sobre el terreno. La UNOWA participó como evaluador en los ejercicios con los países de África Occidental que aportan contingentes llevados a cabo del 9 al 12 de junio, en Burkina Faso.

Asociación entre la Unión Africana, la CEDEAO y las Naciones Unidas

23. La UNOWA siguió manteniendo consultas con la Unión Africana a fin de mejorar los esfuerzos de coordinación entre la CEDEAO, la Unión Africana y las Naciones Unidas para abordar los problemas relacionados con la paz y la seguridad a nivel subregional. Se llevaron a cabo misiones conjuntas a zonas afectadas por la inestabilidad y los golpes de estado, como Guinea. La UNOWA también participó en la 26ª reunión del Consejo de Mediación y Seguridad de la CEDEAO, así como en una reunión de asociados internacionales convocada por la CEDEAO en Bissau, los días 19 y 20 de marzo, para examinar los preparativos para las elecciones presidenciales en ese país.

24. Como parte de un intercambio regular de opiniones e información sobre los principales acontecimientos en la subregión, la UNOWA celebró una reunión con representantes diplomáticos de los países de la CEDEAO el 28 de abril, en Dakar. Entre los temas que se examinaron figuraban las elecciones en África Occidental, la crisis de la gobernanza y los cambios inconstitucionales, la inseguridad en el Sahel, la seguridad alimentaria, el tráfico de drogas y la delincuencia organizada. La UNOWA participa además en consultas periódicas más frecuentes con representantes diplomáticos de los miembros del Consejo de Seguridad, y ha propuesto celebrar reuniones periódicas con los representantes con sede en Dakar para intercambiar información y análisis sobre la paz y la seguridad en la región e investigar de qué manera la comunidad internacional podría fortalecer aún más su apoyo al África Occidental.

C. Gobernanza

25. La UNOWA participó activamente en las gestiones internacionales encaminadas a restablecer la democracia en países en que se produjeron recientemente golpes militares, o en países donde los procesos democráticos se han visto amenazados.

Guinea

26. Desde el golpe militar que se produjo después de la muerte del Presidente Lansana Conté el 22 de diciembre de 2008, mi Representante Especial ha

colaborado activamente con las autoridades de Guinea y otras partes interesadas para promover una transición en el menor plazo posible al orden constitucional en el país, y para prometer el apoyo de las Naciones Unidas con ese propósito. Mi Representante Especial fue invitado a pronunciar un discurso en la reunión del Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana, celebrada el 29 de diciembre de 2008, a fin de examinar la situación en Guinea; el 3 de enero, después de la reunión, realizó una visita a Conakry para reunirse con el líder de la junta, el capitán Moussa Dadis Camara, y otros miembros del Consejo Nacional para la Democracia y el Desarrollo. También se celebraron debates separados con representantes de los partidos políticos de Guinea, la sociedad civil y los sindicatos, la comunidad de donantes y organismos de las Naciones Unidas.

27. A raíz de la condena del golpe de Guinea por la CEDAO y la suspensión de Guinea de las reuniones de Jefes de Estado y de nivel ministerial, mi Representante Especial participó en las gestiones realizadas por la CEDEAO y la Unión Africana para garantizar el retorno al orden constitucional. Participó en la primera reunión consultiva sobre Guinea celebrada en Addis Abeba el 30 de enero, así como en las reuniones del Grupo de Contacto Internacional sobre Guinea, celebradas en Conakry los días 16 y 17 de febrero, 16 de marzo y 4 y 5 de mayo. Esas reuniones ofrecieron una oportunidad para que los miembros del Grupo de Contacto examinaran la situación política del país y los progresos realizados por las autoridades de Guinea en el cumplimiento de los compromisos asumidos para la transición. El Grupo también se centró en facilitar el establecimiento de un consejo nacional de transición, y en contribuir a él, así como en fijar un calendario claro para la celebración de elecciones en 2009. El 7 de abril, mi Representante Especial y el Copresidente de la Unión Africana del Grupo de Contacto Internacional sobre Guinea realizaron una visita conjunta a Conakry para alentar al Presidente del Consejo Nacional para la Democracia y el Desarrollo a cumplir los compromisos asumidos con respecto al calendario para la transición propuesto el 17 de marzo por los partidos políticos, los sindicatos y las organizaciones de la sociedad civil.

28. La UNOWA también participó en los debates del Comité Ejecutivo de Paz y Seguridad de las Naciones Unidas, celebrados el 6 de abril en Nueva York, para definir un plan de trabajo de todo el sistema para el apoyo de las Naciones Unidas a Guinea y facilitar la movilización de recursos para las elecciones y otros ámbitos prioritarios.

Mauritania

29. Mi Representante Especial prosiguió sus esfuerzos para encontrar una solución consensuada a la crisis en Mauritania tras el derrocamiento del Presidente Sidi Mohamed Ould Cheikh Abdellahi, el 6 de agosto de 2008. Asistió a la reunión consultiva convocada por la Unión Africana en Addis Abeba el 28 de enero y a la reunión del Grupo de Contacto Internacional sobre Mauritania, celebrada el 20 de febrero en París. En las consultas de París se destacó la necesidad de dar muestras de flexibilidad al seguir ejerciendo presión sobre la junta, pero se reconocieron determinadas propuestas formuladas por partes interesadas clave de Mauritania como base para un diálogo constructivo entre los mauritanos, que será convocado por el Presidente de la Unión Africana, con la participación del Grupo de Contacto Internacional sobre Mauritania.

30. El 14 de mayo, mi Representante Especial viajó a Nuakchot para sentar los fundamentos para la preparación y puesta en marcha de un diálogo inter-mauritano, como parte de una delegación internacional encabezada por el Presidente Abdoulaye Wade del Senegal, e integrada por el Presidente de la Comisión de la Unión Africana, el Ministro de Asuntos Africanos de Libia (en representación del Presidente de la Unión Africana), y el Ministro de Relaciones Exteriores del Senegal. Mi Representante Especial prestó asistencia en los esfuerzos que condujeron a la celebración, el 15 de mayo, de una reunión inicial en que participaron las tres partes principales de Mauritania, y, del 19 al 22 de mayo, participó en las gestiones internacionales llevadas a cabo en Nuakchot para facilitar un acuerdo entre las partes interesadas de Mauritania con respecto a una hoja de ruta consensuada para las elecciones presidenciales. Estas gestiones redundaron en las conversaciones de Mauritania, celebradas en Dakar del 28 de mayo al 2 de junio, que culminaron con la firma, el 4 de junio en Nouakchott, de un acuerdo marco que sienta las bases para un proceso inclusivo hacia la celebración de elecciones presidenciales y la restauración del orden constitucional.

Togo

31. Después de que el Gobierno de Togo anunciara públicamente el 13 de abril que se había producido un presunto intento de golpe, mi Representante Especial viajó a Lomé el 20 de abril para reunirse con el Presidente Faure Gnassingbé, el Primer Ministro Gilbert Houngbo, los líderes de la oposición y los asociados internacionales. Mi Representante Especial transmitió las preocupaciones de las Naciones Unidas acerca de los acontecimientos ocurridos recientemente en el país y alentó al Presidente Gnassingbé y a los dirigentes políticos a colaborar en la creación de condiciones propicias para la celebración de elecciones pacíficas y justas en 2010. También trató de asegurar el respeto de los procedimientos judiciales y de los derechos de las personas detenidas en relación con el presunto intento de golpe.

32. Como seguimiento de la visita realizada a Lomé, mi Representante Especial mantuvo conversaciones con Blaise Compaoré, Presidente de Burkina Faso, los días 24 y el 25 de abril, en Uagadugú, para animarle a que, en su calidad de facilitador del diálogo político en Togo, siguiese ayudando a las partes togolesas a llegar a un consenso sobre el proceso electoral. Además, siguió tratando este asunto en el taller sobre las elecciones y la seguridad, celebrado en Lomé el 13 de mayo, que reunió a representantes de las fuerzas militares y de seguridad, los partidos políticos, el Parlamento y otras instituciones nacionales. El 30 de marzo, la UNOWA y la CEDEAO se reunieron en Dakar para examinar la posibilidad de realizar una misión conjunta de evaluación antes de las elecciones en Togo y sus modalidades.

Elecciones y seguridad

33. La UNOWA siguió prestando apoyo a los esfuerzos encaminados a crear condiciones propicias para la celebración de elecciones en Guinea, Mauritania y el Níger en 2009. La Oficina siguió desempeñando un papel activo en los foros internacionales, como el Grupo de Contacto Internacional sobre Mauritania y el Grupo de Contacto Internacional sobre Guinea, que se centraron en la promoción de las condiciones necesarias para la celebración de elecciones pacíficas como parte del proceso hacia el restablecimiento del orden constitucional. Mi Representante Especial también alentó a las autoridades del Níger a celebrar elecciones

presidenciales en 2009, como estaba previsto. La Oficina prestó apoyo a la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz en Guinea-Bissau (UNOGBIS) en sus esfuerzos para hacer frente a los desafíos relacionados con la seguridad y las elecciones en Guinea-Bissau. Mi Representante Especial también planteó la cuestión de la fecha de las elecciones presidenciales con el Presidente Compaoré, habida cuenta de su calidad de facilitador del proceso de paz de Côte d'Ivoire, cuando se reunió con él en Uagadugú el 25 de abril, antes de la reunión del Consejo de Seguridad celebrada el 28 de abril para examinar la situación en Côte d'Ivoire.

34. Mientras tanto, la UNOWA prosiguió la iniciativa que había iniciado en 2008, en coordinación con la CEDEAO, para dar comienzo a un proceso de consultas amplias sobre la cuestión de la seguridad y las elecciones en África Occidental. Como seguimiento al taller que organizó del 24 al 26 de noviembre de 2008 en Conakry, la Oficina publicó y difundió ampliamente un documento sobre el papel del sector de la seguridad en los procesos electorales en África Occidental. En el documento se recomienda la adopción de medidas para mejorar la seguridad durante los procesos electorales en la subregión. La reunión de seguimiento del seminario de Conakry, celebrada en Lomé los días 13 y 14 de mayo y facilitada conjuntamente por el Centro Regional de las Naciones Unidas para la Paz y el Desarme en África y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), contribuyó a la formulación de una estrategia nacional para garantizar la celebración de las próximas elecciones en el país y la incorporación de los derechos humanos en el proceso electoral.

35. Como parte de sus esfuerzos para apoyar las reformas del sector de la seguridad en los países del África Occidental, la Oficina asistió a la mesa redonda sobre la reestructuración y modernización del sector de defensa y seguridad en Guinea-Bissau, celebrada el 20 de abril, en Praia. La mesa redonda, organizada por la CEDEAO, la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa (CPLP), la UNOGBIS, y los Gobiernos de Cabo Verde y Guinea-Bissau, tenía por objeto revitalizar y agilizar la aplicación del programa de reforma del sector de la seguridad del país.

D. Cuestiones transfronterizas

Tráfico de drogas y delincuencia organizada

36. La Oficina siguió dedicando especial atención al tráfico de drogas y la delincuencia organizada como una amenaza a la seguridad en África Occidental. Durante el período que abarca el informe, la Oficina concentró sus esfuerzos en aumentar la cooperación con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), prestar apoyo a la CEDEAO en la ejecución de su plan de acción regional sobre el tráfico de drogas, y tratar de fortalecer su propia capacidad para desempeñar un papel en los esfuerzos concertados para luchar contra este flagelo.

37. El 18 de marzo, mi Representante Especial se reunió con el Director Ejecutivo de la UNODC en Viena para examinar el fortalecimiento de la colaboración entre la UNODC y la UNOWA y el apoyo de las Naciones Unidas a la CEDEAO. Estas gestiones se realizaron después de la misión llevada a cabo por el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, el Departamento de Asuntos Políticos (DAP) y la UNOWA a la Secretaría General de INTERPOL en Lyon el 15 de enero para preparar estrategias integradas de lucha contra la delincuencia organizada. En

el 18º período de sesiones de la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal de la UNODC, celebrado en Viena el 21 de abril, se presentó una Iniciativa para la costa del África Occidental encaminada a establecer dependencias de delincuencia transnacional en cuatro países piloto (Guinea-Bissau, Sierra Leona, Liberia y Côte d'Ivoire) a fin de fortalecer la capacidad nacional de aplicación de la ley y reunión de inteligencia.

38. Asimismo, la Oficina asistió a varias reuniones, incluida la 8ª reunión semianual de funcionarios de enlace organizada por la oficina regional de la UNODC el 1º de abril en Dakar, para examinar el estado del plan de acción regional sobre el tráfico ilícito de drogas y la delincuencia organizada en África Occidental 2008-2011 de la CEDEAO, y la asociación entre la UNODC, el Departamento de Asuntos Políticos de las Naciones Unidas, la UNOWA, el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas y la INTERPOL en apoyo de la aplicación de este plan. La Oficina también participó en la reunión de expertos organizada por la CEDEAO en Abuja los días 12 y 13 de mayo que hizo suyo el plan operacional de la Comisión de la CEDEAO para prestar asistencia a sus Estados miembros en la aplicación del plan de acción. En esta reunión, también se aprobó el mecanismo de supervisión y evaluación del plan, y los participantes expresaron su apoyo a la Iniciativa para la Costa del África Occidental que les fue presentada.

Seguridad transfronteriza

39. En el ámbito de la seguridad y la defensa, la UNOWA participó en un seminario sobre el terrorismo de dos semanas de duración, celebrado en el centro regional de capacitación para la lucha contra las drogas de Abidján, del 6 al 9 de febrero. La contribución de la UNOWA consistió en exposiciones sobre temas como las Naciones Unidas y el terrorismo, las amenazas a la seguridad del África Occidental, las alertas de bomba y la remoción de minas. La Oficina también asistió a una reunión regional de trabajo del Grupo para la acción contra el terrorismo del Grupo de los Ocho (G-8), celebrada el 3 de marzo en Dakar, en que se examinó la aplicación de la resolución 1373 (2001) del Consejo de Seguridad relativa a la lucha contra el terrorismo en varios países de África Occidental y que brindó una oportunidad para que la UNOWA y las embajadas con sede en Dakar estudiaran la forma de fortalecer su colaboración en materia de cuestiones relacionadas con el terrorismo.

40. El 26 de marzo, la UNOWA asistió a un seminario sobre seguridad marítima en el Golfo de Guinea, celebrado en Douala (Camerún), durante el cual se elaboraron directrices para la creación de un centro de coordinación subregional para la seguridad marítima. La Oficina tiene la intención de alentar a la CEDEAO a desarrollar una iniciativa similar.

41. En la esfera del desarme, la UNOWA contribuyó a un seminario regional celebrado en Dakar los días 28 y 29 de abril para que los países de África central, septentrional y occidental, examinaran la adopción de un Tratado sobre Comercio de Armas, como parte de un proyecto que el Instituto de las Naciones Unidas de Investigación sobre el Desarme (UNIDIR) está ejecutando para la Unión Europea.

Región del Sahel

42. La UNOWA siguió observando la evolución de la situación de seguridad en el Sahel, en particular las actividades de las redes delictivas y los grupos terroristas relacionados con Al-Qaida, y manteniendo el enlace con los asociados internacionales, especialmente a la luz del secuestro de mi Enviado Especial, el Sr. Robert Fowler, y sus colegas, así como de otros extranjeros. Mi Representante Especial aprovechó todas las oportunidades para alentar a las autoridades nacionales y a otros interesados de la subregión a fijar una fecha definitiva para la celebración de la conferencia regional sobre el desarrollo y la seguridad en el Sahel que se había propuesto.

43. Los días 12 y 13 de marzo, mi Representante Especial realizó una misión a Niamey para conversar con altos funcionarios del Gobierno, miembros del cuerpo diplomático y el equipo de las Naciones Unidas en el país acerca de las próximas elecciones locales, legislativas y presidenciales, así como sobre la situación en la región septentrional del país. Del mismo modo, como seguimiento a las conversaciones iniciales mantenidas con el Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel, celebradas el 2 de agosto de 2008 en Uagadugú, el 13 de marzo la Oficina de las Naciones Unidas para el África Occidental visitó el Centro Regional AGHRYMET, situado en Niamey, para buscar ámbitos de colaboración y actividades conjuntas en materia de seguridad alimentaria y cambio climático, y estudiar su impacto sobre la estabilidad de la subregión.

Desempleo de los jóvenes

44. La oficina para África Occidental de la Red de Empleo de los Jóvenes siguió funcionando en la sede de la UNOWA. Mi Representante Especial aprovechó la visita que realizó a Viena el 18 de marzo para reunirse con el Director General de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), a fin de examinar el empleo de los jóvenes y otras cuestiones de interés mutuo.

45. En el marco del programa de subvenciones por concurso de la Red de Empleo de los Jóvenes en los países de la Unión del Río Mano (como parte de un programa de la ONUDI), el 23 de enero, el personal de la Red en África Occidental completó un día de actividades de capacitación en Côte d'Ivoire. De las 280 solicitudes recibidas, la Red subvencionó 15 proyectos para el empleo de jóvenes de un costo comprendido entre los 2.000 y los 50.000 dólares de los EE.UU. El 8 de abril, la Red puso en marcha su banco de datos sobre el empleo de los jóvenes en África Occidental con información detallada sobre más de 450 proyectos que abordan el problema del empleo de los jóvenes en la subregión. La Red facilitó las sesiones del foro de aprendizaje de dos días de duración organizado por la Fundación Internacional para la Juventud en Nairobi, los días 16 y 17 de abril, bajo los auspicios de la Asociación Mundial de Promoción del Empleo y la Empleabilidad de los Jóvenes del Banco Mundial. En junio, la Red organizó una reunión para promover las asociaciones entre el sector público y el sector privado que trabajan en el ámbito del empleo de los jóvenes en que participaron 20 representantes de empresas y 20 organizaciones no gubernamentales, y además completó un estudio sobre la demanda proyectada de trabajo de los jóvenes del sector privado en Ghana y el Senegal.

E. Derechos humanos y género

46. Durante el período que abarca el informe, la UNOWA contribuyó a los esfuerzos encaminados a promover la protección de los derechos humanos e incorporar la igualdad entre los géneros en general en África Occidental. Al aplicar las resoluciones 1325 (2000) y 1820 (2008) del Consejo de Seguridad, la Oficina empezó a preparar un mapa de las actividades relacionadas con el género y los derechos humanos en África Occidental, que le permitió fomentar alianzas más firmes entre un gran número de partes interesadas en la subregión, y anticipar y evitar así una duplicación innecesaria de esfuerzos.

47. Los días 12 y 13 de febrero, la UNOWA celebró una reunión en Dakar con el Centro de Desarrollo de la Perspectiva de Género de la CEDEAO, en la que las dos instituciones finalizaron el estatuto de la red por la paz y la seguridad en la subregión de la CEDEAO. Del 16 al 20 de marzo, la Oficina se asoció con la CEDEAO para inaugurar oficialmente el foro Peace Exchange de la CEDEAO, un módulo basado en la web que tiene por objeto proporcionar un análisis en profundidad de las causas de los conflictos y asistir en la búsqueda de soluciones para las nuevas amenazas a la paz y la seguridad. Del 31 de marzo al 2 de abril, la UNOWA participó en una reunión de expertos celebrada en Accra en que se preparó un manual sobre la incorporación de las cuestiones de género y de la mujer en las operaciones multidimensionales de apoyo a la paz en África Occidental.

48. La UNOWA asistió a la segunda reunión consultiva del personal de derechos humanos sobre el terreno celebrada en Conakry, del 22 al 24 de abril. Esta reunión congregó a los jefes de los componentes de derechos humanos de las misiones de paz, las oficinas en los países del ACNUDH, asesores en materia de derechos humanos y funcionarios de la Secretaría a efectos de examinar la situación de los derechos humanos en África Occidental y convenir en unas prioridades temáticas intersectoriales, que se presentaron en la reunión de los jefes de las misiones de paz de las Naciones Unidas en África Occidental, celebrada en mayo.

49. El 28 y 29 de abril, la UNOWA facilitó la creación de un grupo de trabajo subregional sobre la mujer, la paz y la seguridad, que reunió a los agentes pertinentes, entre ellos la Comisión sobre la salud humana y los derechos de los pueblos de la Unión Africana, la CEDEAO, la Unión del Río Mano, los organismos de las Naciones Unidas y las organizaciones subregionales de la sociedad civil. El Grupo de Trabajo aprobó su mandato y un plan de trabajo anual para el ciclo 2009-2010.

50. Paralelamente al 45º período ordinario de sesiones de la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos, celebrado en Banjul del 13 al 27 de mayo, la UNOWA convocó una reunión de organizaciones de la sociedad civil del África Occidental los días 12 y 13 de mayo, en la que los participantes adoptaron un plan de acción para abordar los principales problemas que se plantean en la subregión. El 13 de mayo, mi Representante Especial se dirigió a la Comisión Africana, subrayó la importancia fundamental de los derechos humanos para la paz, la seguridad y el desarrollo, y puso de relieve las cuestiones que repercuten en la estabilidad social y política del África Occidental, es decir, la reaparición de golpes de Estado y cambios inconstitucionales de gobierno, las crisis alimentarias y financieras, el tráfico de drogas, la delincuencia organizada y el cambio climático. El personal de la UNOWA también se reunió con funcionarios de la Comisión Africana, después de que la Comisión Africana decidiera convertirse en miembro fundador del grupo de

trabajo del África Occidental sobre la mujer, la paz y la seguridad, y colaborar estrechamente con la UNOWA.

51. Del 1° al 3 de junio, el Departamento de Asuntos Políticos de las Naciones Unidas y la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos llevaron a cabo una misión conjunta para evaluar la aplicación de las decisiones del Comité de Políticas sobre la integración en la UNOWA, en particular, el nivel de integración de los derechos humanos en las actividades y los programas de la UNOWA. Se prestó particular atención a las buenas prácticas desarrolladas hasta ese momento en el marco de la cooperación entre la Sección de Derechos Humanos de la UNOWA y la Oficina Regional para el África Occidental del ACNUDH, a las que se seguirá dando un carácter formal.

F. Comisión Mixta Camerún-Nigeria

52. La UNOWA siguió ayudando a la Comisión Mixta Camerún-Nigeria y a la Comisión de Seguimiento del Acuerdo de Greentree a cumplir sus respectivos mandatos. En su calidad de Presidente de la Comisión Mixta Camerún-Nigeria, mi Representante Especial hizo especial hincapié en la creación de las condiciones necesarias para acelerar la evaluación sobre el terreno de la frontera terrestre entre los dos países e iniciar las actividades de demarcación. Mi Representante Especial realizó una visita a Abuja el 23 de febrero y, haciendo uso de sus buenos oficios, se reunió con el Vicepresidente y el Ministro de Relaciones Exteriores de Nigeria, y trabajó con los partidos para eliminar todos los obstáculos a la celebración del 24° período de sesiones de la Comisión Mixta Camerún-Nigeria.

53. Las gestiones de mi Representante Especial dieron por resultado la reanudación de la evaluación sobre el terreno de la frontera terrestre y un acuerdo sobre la fecha de celebración del 24° período de sesiones de la Comisión Mixta Camerún-Nigeria, a saber, los días 11 y 12 de junio. Hasta la fecha, las dos partes han evaluado y acordado 832 kilómetros de los 1.950 kilómetros de frontera terrestre existentes. En el 24° período de sesiones de la Comisión Mixta, celebrado los días 11 y 12 de junio en Abuja (Nigeria), las partes manifestaron su voluntad de reforzar la cooperación transfronteriza, en particular, participando más activamente en actividades de sensibilización y proyectos de desarrollo comunitario dirigidos a las poblaciones afectadas a lo largo de la frontera y en Bakassi. Estos compromisos fueron reiterados en mi presencia en Nueva York, el 16 de junio, en el marco de la 11ª reunión del Comité de Seguimiento del Acuerdo de Greentree de 12 de junio de 2006.

IV. Observaciones y recomendaciones

54. A pesar de que en los últimos seis meses se registraron algunos acontecimientos positivos en África Occidental, entre ellos la celebración de elecciones pacíficas en algunos países y el hecho de que se ha cobrado mayor conciencia del tráfico de drogas como una amenaza a la seguridad regional, sigo preocupado por la persistente fragilidad de los progresos realizados y, sobre todo, la vulnerabilidad crónica de la subregión frente a los problemas socioeconómicos, ambientales y humanitarios. Para mitigar los efectos adversos de la disminución del crecimiento económico y otros factores de desestabilización es necesario que las

instituciones financieras y de desarrollo tengan participación constante y activa. Pese a los avances logrados con respecto a la gobernanza y el estado de derecho, la subregión se enfrenta a muchos reveses, como demuestra la reciente ola de cambios inconstitucionales de gobierno, que constituyen una fuente de profunda preocupación. Para luchar contra el fenómeno de los golpes de Estado, la comunidad internacional debe responder de manera firme, dinámica, colectiva y coherente a fin de ocuparse tanto de sus causas profundas como de las prácticas que pueden constituir factores desencadenantes, como las demandas relacionadas con la riqueza y el reparto del poder, las deficiencias de la gobernanza, el incumplimiento de los procesos democráticos y la falta de respeto de los derechos humanos. Los esfuerzos que realizan actualmente las organizaciones regionales y subregionales, en particular la CEDEAO y la Unión Africana, para rechazar y evitar los cambios inconstitucionales de gobierno merecen un apoyo continuo, y hace falta reforzar la cooperación con estas organizaciones en materia de actividades preventivas.

55. Me siento alentado por la contribución que sigue aportando el sistema de las Naciones Unidas en apoyo de los esfuerzos subregionales para la consolidación de la paz, la democracia y el desarrollo. El papel de la UNOWA ha resultado útil para establecer sinergias entre organismos, programas y fondos de las Naciones Unidas, así como para ofrecer un foro para que las entidades de las Naciones Unidas en África Occidental definan sus metas y logros respectivos en el marco del objetivo general de prestar apoyo a la paz y la estabilidad en la subregión. En particular, agradezco y alabo la cooperación y la asistencia prestadas a la UNOWA por los directores regionales y los equipos de las Naciones Unidas en los países a través de sus coordinadores residentes.

56. El apoyo prestado por el sistema de las Naciones Unidas a la CEDEAO y la Unión del Río Mano en sus esfuerzos por consolidar los logros sociales y económicos y hacer frente a las vulnerabilidades subregionales, es una contribución sumamente valiosa que acojo con satisfacción. La UNOWA mantendrá sus estrechas relaciones de trabajo con la CEDEAO a fin de crear una paz duradera en la subregión. Además, son dignas de encomio las gestiones realizadas por mi Representante Especial para promover una relación de trabajo triangular entre la CEDEAO, la Unión Africana y la UNOWA para hacer frente a los problemas de seguridad y paz en África Occidental, similar a la asociación existente entre la CEDEAO, la UNOWA y la Unión Europea. Esta asociación será fundamental para hacer frente a los desafíos en materia de gobernanza y estado de derecho.

57. En los próximos seis meses, la UNOWA seguirá impulsando su enfoque basado en sinergias y centrándose en esferas prioritarias, entre ellas la promoción de la prevención de conflictos y la consolidación de la paz en la subregión. En particular, la UNOWA seguirá trabajando en colaboración con entidades de las Naciones Unidas, así como con otros agentes, incluida la sociedad civil, para prestar mayor apoyo a la CEDEAO y a la Unión del Río Mano en materia de buena gobernanza, seguridad humana, derechos humanos, género y estado de derecho. También seguirá desempeñando un papel importante en los esfuerzos concertados que se realizan para hacer frente al flagelo del tráfico de drogas y la delincuencia organizada. Si se reforzara con una pequeña capacidad de policía que dispusiese de los conocimientos especializados adecuados, la UNOWA podría facilitar en mayor medida los esfuerzos en curso. También se prestará especial atención a llevar adelante la actual iniciativa subregional de la UNOWA destinada a fortalecer la

capacidad de las instituciones nacionales, incluso el sector de la seguridad, para garantizar la seguridad durante los procesos electorales.

58. Felicito al Camerún y a Nigeria por su constante compromiso con la aplicación pacífica de la decisión de la Corte Internacional de Justicia sobre las fronteras terrestres y marítimas entre los dos países, y a los países donantes por el apoyo prestado al proceso. Quisiera expresar mi reconocimiento y gratitud al Sr. Kieran Prendergast por la contribución aportada como Presidente del Comité de Seguimiento del Acuerdo de Greentree hasta el 28 de febrero de 2009. Como Presidente de la Comisión Mixta Camerún-Nigeria, mi Representante Especial seguirá promoviendo una solución pacífica y sin tropiezos de la controversia fronteriza entre los dos países.

59. A modo de conclusión, quisiera expresar mi agradecimiento a los Gobiernos de los Estados de África Occidental, a la CEDEAO, en particular su Presidente y el Presidente de su Comisión, y a la Unión del Río Mano, por su constante cooperación y apoyo. Hago extensivo mi agradecimiento al sistema de las Naciones Unidas, en particular a los Directores Regionales, los coordinadores residentes, los equipos en los países, las misiones de paz y a los organismos regionales, así como a las organizaciones de la sociedad civil y los demás asociados por su constante colaboración con la UNOWA. Quisiera agradecer a mi Representante Especial, Sr. Said Djinnit, y al personal de la UNOWA y la Comisión Mixta Camerún-Nigeria, por sus incansables esfuerzos en pro de una paz y seguridad sostenibles en la subregión.
