



人权理事会  
第三十三届会议  
议程项目 10  
技术援助和能力建设

## 中非共和国人权状况独立专家的报告

### 秘书处的说明

秘书处谨向人权理事会转交中非共和国人权状况独立专家玛丽-特雷瑟·凯塔博库根据理事会第 30/19 号决议提交的报告。本报告是独立专家在三次访问中非共和国后撰写的，报告中非共和国境内人权状况的总体变化和主要的发展动态。

民众对总统选举抱有很高的期望值，他们希望看到政府计划、尤其是安全和司法方面的计划得以实现。

安全局势方面的主要问题有：境内广泛存在武装团体，对平民和居住在难民营或“飞地”的流离失所者造成了威胁，族群间关系紧张、家畜迁移问题、武装派别斗争、轻武器流通现象普遍、犯罪行为日益增长、国家权威缺失以及国家东部地区边缘化等。2016 年 6 月底，情况持续恶化。

独立专家强调，有必要优先确保平民安全，立即对安全部门进行改革以稳定民心，并落实其他部门行动计划。

独立专家鼓励当局在国际伙伴的协调支持下落实中短期路线图和行动计划。她欣见 2015 年 5 月班吉论坛结束后通过的《共和契约》得以实施，尤其是打击有罪不罚和促进感到被边缘化的个人与群体融入社会方面的工作得到了落实。



## 中非共和国人权状况独立专家的报告

### 目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 国家整体状况.....	4
A. 政治与选举环境.....	4
B. 安全环境.....	6
三. 人权状况.....	7
A. 武装团体的不法行为.....	7
B. 国家部队的侵害.....	9
C. 少数群体的权利.....	10
D. 难民和国内流离失所者.....	10
E. 与被指责施行巫术有关的暴力.....	11
F. 针对性别的暴力.....	11
G. 儿童的状况.....	12
H. 人道主义局势与经济、社会和文化权利.....	13
I. 国际部队的侵害.....	13
四. 打击有罪不罚与过渡时期司法.....	14
A. 特别刑事法庭.....	15
B. 非司法机制与和解.....	15
C. 司法行政与监狱管理.....	16
五. 结论和建议.....	18
A. 结论.....	18
B. 建议.....	18

## 一. 引言

1. 本报告根据人权理事会 2015 年 10 月 2 日第 30/19 号决议提交，理事会根据该决议延长了独立专家的任期，并要求独立专家在第三十三届会议上向其提交书面报告。
2. 该报告的覆盖范围是 2015 年 7 月至 2016 年 6 月，在此期间，独立专家分别于 2015 年 9 月 1 日至 6 日、2016 年 3 月 1 日至 11 日和 6 月 10 日至 20 日三次访问中非共和国。
3. 2015 年 9 月，独立专家与联合国人权事务高级专员一同参加了在中非共和国举行的一场关于打击有罪不罚的国际讨论会。该讨论会由联合国中非共和国多层次综合稳定团和高级专员办事处与司法部及和解部合作主办。
4. 2016 年 3 月，独立专家参加了班吉大学法学院人权与民主治理研究中心的揭幕仪式。
5. 独立专家感谢过渡政府的支持与合作。新政府当选伊始便展现出就人权状况和强化国家能力及机制建设的方法开展紧密合作和坦诚交流的意愿，独立专家对此感到满意。
6. 独立专家同当选总统福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉、总理、多名政府成员、国民议会主席及执行办公室成员、中央与领土管理高级代表(其中包括班吉大审法院检察长和法官代表)进行了会谈，并感谢他们的支持。
7. 她还同联合国中非共和国多层次综合稳定团的领导人及其不同部门、联合国各机构和人道主义组织、联合国中非共和国多层次综合稳定团和“红蝴蝶行动”指挥官以及各外交使团代表(包括非洲大使小组)进行了交流。独立专家还会见了民间社会、保卫人权组织和妇女组织的代表、青年代表、宗教界领导人及其他宗教负责人。她还同各政党代表及前塞雷卡和反巴拉卡的主要代表进行了会谈。
8. 除班吉外，独立专家还前往位于班吉西北部的博桑戈阿、位于班吉以北 245 公里的卡加班多罗以及中非共和国北部的恩代莱。她还访问了 PK-5 在班吉的穆斯林领地、宾博女子监狱和班吉的恩加拉格巴中央监狱。
9. 独立专家尤其感谢中非稳定团人权司的司长及其工作人员为她的访问提供的帮助。
10. 独立专家参与了与人权理事会(第三十一届和第三十二届会议)的两次互动对话。在 2016 年 6 月 28 日的对话中，政府与中非稳定团未能派代表参加关于过渡时期司法的讨论，她对此感到遗憾。2015 年，在关于打击有罪不罚的讨论中，过渡政府派出了司法部长与和解部长，中非稳定团则派出了驻中非共和国副特别代表。民间社会在中非稳定团的资助下派出代表参与了两次对话。

## 二. 国家整体状况

### A. 政治与选举环境

11. 2016 年进行的新《宪法》的全民投票和总统及议会选举结束了自 2013 年 8 月 18 日启动、为期 18 个月并最终延期至确立新总统的政治过渡期，新总统于 2016 年 3 月 30 日当选。上述选举得到了中非稳定团和国际社会的重要支持。

12. 这一时期，2015 年 9 月和 10 月的暴力活动升级到了自 2014 年初以来最严重的程度。这些发生在首都的暴力活动已造成数十人死亡，数百人受伤。国内其他城市也发生了各种事件。

13. 2015 年 10 月初，过渡总统同 400 名地方政府人员和政界人士进行了一系列磋商，以寻找和平解决危机的方法。然而，多个政党联盟拒绝参加磋商，其他人也表现出不愿参与的态度。暴力事件一直持续到 10 月末。

14. 在 2015 年 10 月 21 日和 22 日的全国过渡委员会会议上，过渡总理穆罕默德·卡蒙在其发言中指出，前总统弗朗索瓦·博齐泽和米歇尔·乔托迪亚的支持者是暴力活动的煽动者。11 月底，过渡政府最终进行了政府改组，以回应针对 9 月危机期间政府行为的批评。

15. 11 月 9 日，国家选举署宣布了以下选举日程表：12 月 13 日举行立宪公民投票，12 月 27 日举行第一轮总统及议会组合选举(推迟至 12 月 30 日)，2016 年 1 月 31 日举行第二轮选举。

16. 2015 年 11 月 29 日和 30 日教皇方济各的到访令中非人民印象深刻。在参观了天主教、新教和穆斯林宗教机构后，教皇强烈号召各宗教团体之间相互尊重、容忍与和解。PK-5 的穆斯林领地居民对教皇的到访表示热烈欢迎，并平静地跟随其至体育场。在教皇的带领下从 PK-5 领地走出的这第一步消除了恐惧，并鼓励了穆斯林聚居区和班吉其他居民区之间在某种程度上的自由通行。

17. 12 月 8 日，过渡宪法法院就所有总统选举候选人资格的合法性作出了裁定。在收到的 44 份候选人资格中，法院宣告 14 份无效，其中包括前总统弗朗索瓦·博齐泽和反巴拉卡领导人 Patrice Édouard Ngaïssona。这一裁定并未引起街头的暴力反对。

18. 12 月 9 日，30 名总统选举候选人中的 25 名和 45 位政党领导人签署了一份关于参选的良好行为守则，多数人遵守了该守则。

19. 立宪公民投票最终使新《宪法》以 93% 的得票率通过，除个别事件外，投票总体在平和的气氛下进行。《宪法》第一条承认人权为世界上一切人类群体、和平与公正的基础，承认应尊重个人的基本权利与自由，并承认分权制。关于保障在任总统对除严重失职外的任何起诉的豁免权及前总统作为宪法法院荣誉成员的豁免权的最初规定从《宪法》最终版本中删除，独立专家对此感到满意。

20. 第一轮总统及议会选举在推迟了三日后，于 12 月 30 日进行。选举总体在平和的气氛下进行，投票参与率达到了 62.3%。在联合国难民事务高级专员办事处的努力下，位于喀麦隆、刚果和乍得的难民也得以参与选举。然而，刚果民主共和国却禁止位于其境内的约 112,000 名中非难民进行选民登记。

21. 议会选举方面，共收到 415 份请愿，促使过渡宪法法院宣布选举无效，并申请重新组织第一次选举。这些请愿主要为针对不合规、欺诈、腐败及针对投票人与候选人的恐吓行为的指控。

22. 第二轮总统选举和新的第一轮议会选举于 2016 年 2 月 14 日举行。观察员发现选举工作的组织有了明显改善，大部分投票站准时开放并配有必要的设备。过渡宪法法院于 3 月 1 日宣布了总统选举的最终结果，确认独立候选人福斯坦—阿尔尚热·图瓦德拉以 62.69% 的得票率战胜得票率为 37.31% 的对手 Anicet-George Dologuélé。投票参与率为 58.88%。Dologuélé 先生迅速承认对手胜出，并号召其拥护者接受投票结果。

23. 议会选举方面，过渡宪法法院收到了 152 份请愿。3 月 14 日，法院确认(议会 140 个席位中的)45 名候选人以绝对优势在第一轮胜出，遗憾的是，被列入安全理事会第 2127(2013)号决议所设委员会制裁名单的反巴拉卡领导人 Alfred Yekatom(又名 Rhombot 或 Rambo 上校)也在其中。图瓦德拉总统正式就职仪式于 2016 年 3 月 30 日举行。在其就职演讲中，总统表示，该仪式意味着中非共和国重新登上了非洲与国际舞台，安全是第一要务，要尽一切可能使全国范围内的中非人民能够生活在和平之中。他再一次提到有效管理政治资源和善政的重要性，展现出与旧做法划清界限的意愿。

24. 4 月 2 日，图瓦德拉总统通过 4 月 11 日政令任命其竞选经理森普利斯·萨兰吉为总理，并任命新一届政府。其内阁由 23 名部长组成，包括 4 名妇女和 4 名穆斯林，他们来自于全国各地。民众总体上接受了新任政府。独立专家注意到，部分政府要职由穆斯林担任，武装团体成员无一担任部长职位。然而政府内妇女人数仍然不足，她为此感到遗憾。

25. 4 月 23 日，宪法法院宣布了议会选举第二轮的临时结果，确认了 128 名议员当选。140 个席位中，妇女仅占 11 个。

26. 6 月 7 日，萨兰吉总理向国民议会发表了政策演讲。演讲围绕三个主题：安全、武装团体裁军和民族和解。独立专家注意到，上述要务与班吉论坛的导向方向、尤其是各项裁军协定不谋而合。

27. 成立于 2015 年 5 月的班吉论坛后续工作委员会旨在监督落实论坛结束后通过的《共和契约》的各项建议，但委员会在过渡期间却无迹可寻。在其规划演讲中，总理承诺将建立一个负责落实论坛建议的部际委员会。独立专家鼓励迅速落实此项声明。

## B. 安全环境

28. 安全局势方面的主要问题有：境内广泛存在武装团体、这些团体对平民和居住在难民营或“飞地”的流离失所者造成了威胁、族群间关系紧张、家畜迁移问题、武装派别争斗、包括冷兵器在内的武器流通现象普遍、犯罪行为、国家权威的缺失以及国家东部地区边缘化等。

29. 家畜迁移方面仍然存在暴力问题。出于安全原因，颇尔族牧民无法使用原先的游牧路线，因此造成了进行自我武装或请求武装团体保护其牧群的牧民与农民之间的冲突。

30. 2015年9月26日，一名公开信仰伊斯兰教的出租车司机在班吉遇害，导致自2014年初以来最严重的一次暴力冲突爆发。9月28日，近700名犯人从班吉的恩加拉格巴监狱逃脱，其中包括部分重犯。第二天，又有50名犯人从布阿尔监狱逃脱。

31. 10月16日和17日，PK-5领地出现了由反巴拉卡或前塞雷卡支持者组织的族裔间暴力活动。10月26日，位于班巴里的一个促进中非和平联盟前塞雷卡代表团在应过渡政府邀请参加协商时在班吉遇袭。三名基督教平民疑在报复行动中被杀，两个族裔之间的紧张局势持续了数日。

32. 2015年11月至2016年5月，针对平民的大规模袭击明显减少，过渡时期结束，安全局势有所改善。4月14日，总统与各武装派别领导人进行了一系列讨论，以维持对话并开启一项由国际伙伴资助的国家复员方案。然而，独立专家在6月底时观察到讨论并未就武装团体裁军和民兵解散的问题达成明确协议。

33. 2015年，共发生1,151起记录在案的针对人道主义人员的事件，其中包括针对人道主义运输队的袭击、针对人道主义工作人员或其救援对象的袭击和威胁以及抢劫人道主义物资的行为。2016年5月18日，一列前往Koui的无国界医生组织车队在瓦姆-彭代省遭到袭击，造成其中一辆汽车的司机死亡，无国界医生组织被迫中止其在该省的活动。6月17日，另一名无国界医生组织的司机在凯莫省的类似事件中遇害。

34. 6月底，武装分子与中非稳定团士兵在PK-5领地内发生冲突，造成15名平民受伤，局势再度恶化。6月24日，维持和平部队一名塞内加尔籍士兵在班吉遭到武装人员杀害。7月初，发生在卡加班多罗的不同前塞雷卡派别之间的摩擦再一次迫使平民前往受国际部队保护的境内流离失所者营寻求庇护。根据难民署记录，自6月中旬以来，乍得和喀麦隆共新增6,000多名中非难民。

35. 独立专家在其6月份的考察期间为这种局势感到担忧，并在其最终新闻稿中表达了自己的担心。她尤其强调亟需采取强有力的措施来结束冲突，满足保护

平民和人道主义人员的迫切需要，以及为受害者及流离失所者提供援助。<sup>1</sup> 在 7 月 4 日的一份新闻稿中，人权事务高级专员提醒警惕安全局势和人权状况可能出现的新一轮恶化。<sup>2</sup> 不稳定的局势导致了恶化的风险，同时也再一次显示了解散武装团体、重新树立国家权威和法治以及保障所有平民安全与保护的迫切性。

### 三. 人权状况

36. 2015 年，中非稳定团报告了 1,278 起侵害人权的行为，共有 1,786 名受害者。这些侵害行为包括谋杀、酷刑、不人道或有辱人格的待遇、任意逮捕、基于性别的暴力以及敲诈勒索。

37. 大部分侵害行为的始作俑者是武装团体，他们持续恐吓、威胁和攻击他们认为与敌对武装团体进行合作或加入敌对武装团体的当地个人和群体。主要的武装团体包括反巴拉卡、前塞雷卡以及该运动衍生出的各个派别。上帝抵抗军针对当地民众的活动和不法行为自年初以来也有所增加。

38. 独立专家得知，国家安全部队、尤其是中央剿匪办公室工作人员也存在包括法外处决在内的侵害行为。

#### A. 武装团体的不法行为

39. 尽管这一时期针对平民的大规模袭击有所减少，但是环境仍然十分脆弱且难以预测。全国大部分地区的平民始终处于极易受到攻击的状态，尤其是在反巴拉卡统治下的西部(纳纳—曼贝雷省、瓦姆—彭代省和瓦姆省)和几个主要前塞雷卡团体继续控制领土和自然资源的地区。在东部地区，上帝抵抗军对民众造成威胁，并越来越频繁地制造绑架事件。

40. 2015 年 9 月 26 日，一名年轻的穆斯林遇害，其后的四天之内，77 人被杀，400 人受伤，约 40,000 人流离失所。<sup>3</sup> 中非稳定团人权司将大部分暴力活动描述为在不稳定和有罪不罚氛围推动下发生的宗派性质行为。<sup>4</sup>

<sup>1</sup> 2016 年 6 月 21 日新闻稿，见：[www.ohchr.org/FR/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20151&LangID=F](http://www.ohchr.org/FR/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20151&LangID=F)(2016 年 7 月 15 日查询结果)。

<sup>2</sup> 2016 年 7 月 4 日新闻稿，见：[www.ohchr.org/FR/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20229&LangID=F](http://www.ohchr.org/FR/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20229&LangID=F)(2016 年 7 月 15 日查询结果)。

<sup>3</sup> S/2015/918，第 18 段。另见中非共和国问题专家小组的最新报告，报告显示，在这段时间内共有 79 名平民遇害，512 人受伤(S/2015/936，第 9 段)。

<sup>4</sup> 关于“2015 年 9 月 26 日至 10 月 20 日期间发生在中非共和国班吉的违反和滥用国际人权法和国际人道主义法的行为”的报告，见：[https://minusca.unmissions.org/sites/default/files/bangui\\_report\\_final\\_final\\_french\\_.pdf](https://minusca.unmissions.org/sites/default/files/bangui_report_final_final_french_.pdf)(2016 年 7 月 15 日查询结果)。

41. 9月26日至10月20日，在班吉，人权司确认32名平民被处决，其中包括19名男子和13名妇女，前塞雷卡成员或其同情者还对1名男子和5名妇女进行了人身攻击。大部分受害者为公开信仰的基督教徒，这表明行为人以族裔为依据挑选目标。<sup>5</sup> 人权司还报告称，反巴拉卡及其同情者对包括4名儿童在内的至少6名平民的死亡和7名伤者负责。冲突各方还造成了多起性暴力案件。

42. 多个宗教建筑受到袭击、被烧毁或遭到劫掠，班吉也未能幸免。10月在班吉和外省发生了多起暴力事件，其中部分由政治原因引起。例如9月末，在班巴里，武装分子跨越瓦卡桥，与反巴拉卡分子发生争斗。这些暴力事件造成11人受伤，22座房屋被烧毁。

43. 武装团体的侵害行为几乎每天都会发生。以下几个例子证明这些侵害行为几乎都带有族裔性质或是由不同武装派别为争夺领地控制权而引起的。2016年1月5日，在Pakam村(纳纳一曼贝雷省)附近，加入Siddiki上校的R3团体的颇尔族武装分子枪杀了一名平民，随后焚尸。该团体还于3月21日在袭击卡加班多罗附近的Ngouvota村时杀害了两名男子。3月4日，前塞雷卡/促进中非和平联盟成员以替两名被杀同伴报仇为借口，在距班巴里八公里的地方杀害了刚从田地里回来的三名属于同一家庭的妇女。

44. 在反巴拉卡的侵害行为方面，2015年10月23日，一名反巴拉卡士兵在博桑戈阿以穿着疑似前塞雷卡分子为由杀害了一名商人。2016年1月16日，反巴拉卡分子在Franco Yagbingui的指挥下，在袭击Ngouvota村时杀害了一名15岁的男孩。

45. 武装分子持续侵害妇女和女童却不受惩罚。2月23日，4名革命和正义运动武装分子共同强奸了一名步行返回Pende村(瓦姆省)途中的14岁女童，随后用刀将其砍伤。2月26日，一名反巴拉卡成员在巴丹加弗(瓦姆省)的流离失所者营中强奸了一名25岁的孕妇，并殴打其丈夫和另外两名试图保护她的人员。中非稳定团随后将责任人逮捕。

46. 自2016年初以来，上帝抵抗军活动日趋频繁，尤其是在国家东南部地区矿产丰富的姆博穆省。1月份，上帝抵抗军绑架了近130名人质，杀害4名平民，约800人因其暴力活动而流离失所。中非稳定团向该地区增派了人员，以保护处境危险的人群，独立专家对此感到满意。然而，她担心目前在该地区打击上帝抵抗军的非洲联盟部队如果撤军会造成不良影响。

47. 独立专家不断收到平民的证据，称中非稳定团到达暴力发生地点经常太迟，这些平民感到中非稳定团对其的保护并不到位。中非稳定团于2016年初修改了其平民保护战略，通过预警机制改善其预先反应和安全行动效率。稳定团还

<sup>5</sup> 同上，第26段。

通过全国社区联络员强化了其出勤范围。独立专家鼓励中非稳定团继续加大保护人民的力度，努力提高人民对其的信心。

## B. 国家部队的侵害

48. 独立专家获知了中非共和国武装部队的部分士兵犯下的侵害行为，这些士兵支持反巴拉卡分子或直接参与其行动。在关于 2015 年 9 月至 10 月事件的公开报告中，中非稳定团人权司称其已证实三起针对平民的法外处决，其中，9 月 26 日和 10 月 20 日，中非共和国武装部队士兵分别在班吉第 3 区和第 5 区处决了一名 16 岁的男孩和一名 17 岁的男孩。人权司还接到了关于发生在第 5 区的针对两名疑似平民身份的穆斯林的法外处决指控，实施者为中非共和国武装部队士兵。<sup>6</sup>

49. 独立专家对中央剿匪办公室及原办公室主任 Robert Yékoua-Ketté 面临的严重指控表示关切。人权司报告称，办公室应对 2016 年 1 月以来发生在班吉的至少 4 起法外处决负责。2015 年 3 月至 11 月，中非稳定团已经记录了至少 12 起法外处决，其中包括对一名 14 岁男童的法外处决。独立专家还获得了人权观察社的报告，报告称，2015 年 4 月至 2016 年 3 月期间，中央剿匪办公室进行了 18 次法外处决。<sup>7</sup> 独立专家注意到，2016 年 6 月 8 日，受到质疑的办公室主任被罢免。她请求政府对已发生的暴力和犯罪行为开展细致调查，如有必要，还需对责任人和办公室主任进行审判和惩罚。自 2003 年以来，该办公室与数起酷刑、法外处决和非法拘留行动有关。

50. 人权司还记录了其他由安全部队造成的人身伤害时间，其中，2016 年 4 月 29 日，杀害一名反巴拉卡士兵的三名囚犯在班巴里受到宪兵的酷刑折磨，他们被迫缴纳赎金后方才获释。

51. 还有关于强奸的指控报告。一名负责宾博女子监狱守卫工作的中非共和国武装部队成员于 2016 年 2 月因被指控在狱中强奸一名 16 岁的未成年少女而被捕。犯罪嫌疑人于 3 月 3 日收到拘押令，并被关押在恩加拉格巴监狱，但至今仍未受到司法机关的审判。

52. 安全部队缺乏教育，且缺少保障遵守司法程序所必要的工具，导致没有适用的司法体系和技术及后勤方面的约束，从而造成逮捕和任意拘留现象频繁出现。

53. 独立专家曾会见过的数个民间社会组织继续请求解除禁运，重建中非共和国武装部队，尽管这支部队存在种种已知缺陷。这些诉求反映了平民寻求保护的持续呼声，因为中非稳定团在担任保护角色方面仍然存在不足。独立专家听取了

<sup>6</sup> 同上，第 55 段。

<sup>7</sup> 人权观察社 2016 年 6 月 27 日的报告，见：[www.hrw.org/fr/news/2016/06/27/republique-centrafricaine-une-unite-de-police-tue-18-personnes-de-sang-froid](http://www.hrw.org/fr/news/2016/06/27/republique-centrafricaine-une-unite-de-police-tue-18-personnes-de-sang-froid)(2016 年 7 月 20 日查询结果)。

他们的呼声，但同时也强调有必要对安全部门进行深层次改革，建立一套监管和批准程序以确保严重侵害行为不会重新招入部队，并组建一支负责任、共和与民主的部队。

### C. 少数群体的权利

54. 少数群体的状况在报告所述期间没有显著改善。穆斯林青年所背负的污名和未来前景的缺失促使他们犯罪、加入武装团体或进入国家北部在前塞雷卡控制下的区域。这些年轻人感觉自己属于次等地区公民。

55. 在同 PK-5 代表进行会面时，独立专家获知，流离失所者不断涌入本已人满为患且社会和医疗服务不足的住区。在其 3 月份的访问期间，住区人民已经表示担心在流离失所人员返回 PK-5 领地时无法为他们提供相应的条件。

56. 独立专家在班吉大学、PK-5 领地、卡加班多罗、博桑戈阿和恩代莱会见的青年报告称，出于安全原因，穆斯林学生一直无法离开“飞地”并回到学校。他们指出行政的不灵活性造成了对这些学生的歧视状况，如档案管理要求提交附加证明，学校注册不考虑穆斯林青年的出行困难，结束过快，以及在穆斯林宗教节日期间组织考试等。

57. 学生们还担心缺课和穆斯林社区内过高的青年文盲率可能造成长期影响，导致就业方面的长期歧视。

58. 鉴于国家为 PK-5 领地提供的服务不足，中非共和国穆斯林领导协会提出建立一所学校以供当地儿童就学。

59. 独立专家坚持呼吁政府开展针对不歧视和共同生活的提高认识活动，以缓和和中非人民之间的关系并揭露建立在种族基础上的歧视，这种歧视影响着不稳定住区内人口的流动与集中。

### D. 难民和国内流离失所者

60. 有 421,000 人在国内约一百个营地之间不断辗转，周边国家也有 478,000 名中非难民，这反映了目前不稳定的状况。穆斯林“飞地”的流离失所者尤其受到了武装团体的暴力侵袭，特别是在班巴里和巴丹加弗。2016 年 5 月 3 日，据营地协调和管理股统计，巴丹加弗营地(瓦姆省)共有约 30,500 名流离失所者，成为全国第二大营地。<sup>8</sup> 主要的“飞地”位于卡加班多罗、博达、卡诺、贝贝拉蒂、

<sup>8</sup> 资料来源：联合国人道主义事务协调厅，《人道主义公报》，中非共和国，2016 年 5 月。可查阅以下网址：[http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/RCA\\_BH\\_MAI\\_2016.pdf](http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/RCA_BH_MAI_2016.pdf) (2016 年 7 月 20 日查询结果)。

德科阿、布阿尔、亚洛凯和班吉(PK-5 领地)。流离失所者们的生活条件非常不稳定，他们面临着武装团体的不断威胁和针对性别的暴力。

61. 5 月 14 日，总统和总理访问了位于姆波科和宾博的流离失所者营地。6 月，在与社会事务和民族和解部长的会面中，独立专家注意到将会优先考虑姆波科营地，以寻找适当措施使回归符合国际准则。部长强调有必要同所有人道主义伙伴协商通过一项针对姆波科营地流离失所者的援助战略。

62. 难民和流离失所者的可持续回归需要稳定和安全的環境，而阻碍回归的主要因素为持续的不安全局势、财物的损毁、对国家的保护能力信心不足、对暴力行为卷土重来的担忧以及维持生活手段的匮乏。

63. 独立专家鼓励政府持续关注这一问题，以寻求快速、稳妥和可持续的解决办法。

#### E. 与被指责施行巫术有关的暴力

64. 人权司不断记录大部分由反巴拉卡成员实施的针对被指控施行巫术人员的暴力行为，自 2016 年 1 月以来共记录了 63 起案件。主要受害者为妇女，而在班吉则主要为儿童。记录的不法行为主要发生在首都和反巴拉卡成员盘踞的北部城市，如布阿尔、巴奥罗和博桑戈阿。

65. 例如，2015 年 9 月 18 日，北部纳纳—格里比齐省两个村庄的 4 名妇女被杀害。她们受到酷刑折磨，耳朵被割下来并被迫将其吃掉，随后因被指控施行巫术而遭到活埋。

66. 尽管联合国中非共和国多层次综合稳定团围绕这些不人道行径开展了提高认识的活动，独立专家仍然对这种现象的规模感到担忧，它表面上是对施行巫术的指控，实际上是武装团体事先策划的行动，通常是为了劫掠受害者的钱财。

67. 独立专家在每次出访时和每份报告中都会提醒政府注意这些行径。她反复重申之前的建议，尤其包括开展宣传活动以打击此类行动，对此问题涉及的执法机关进行培训，修订和改编现有的法律文书，以及逮捕并审判罪犯。<sup>9</sup>

#### F. 针对性别的暴力

68. 在其访问期间，独立专家得知了发生在恩代莱、卡加班多罗和博桑戈阿等地的性暴力和强迫婚姻现象。2015 年 11 月 30 日至 2016 年 6 月 30 日，联合国中非共和国多层次综合稳定团收到了 100 份关于冲突中的性暴力指控，其中 78 份得到了调查和证实。78 名受害者中，有 34 名妇女、36 名女童、7 名年龄未知的女性和 1 名男童。

<sup>9</sup> 见 A/HRC/30/59，第 60 至 63 段及第 108(g)段。

69. 暴力行为的实际数量很有可能更大，但受害者通常因其受到的污名和恐吓以及司法机关的不作为而放弃起诉。

70. 独立专家还收到了记录在信息管理系统中的 2015 年 1 月至 10 月期间关于性暴力案件的信息，共 60,208 名案件幸存者接受了符合其需求的医疗和/或社会心理服务，其中 29,801 人为性暴力受害者，但并不确定这些暴力行为是否与冲突有关。<sup>10</sup>

71. 这些数字之间的差距表明政府和国际社会有必要更加关注基于性别的暴力和性暴力。独立专家强调应采用一种特殊的方法为冲突中的性暴力定性。<sup>11</sup> 这一需求将使人们能够更好地评估受害者所需的援助，并更有效地打击犯罪行为 and 侵犯受害者司法救助权的行为得不到惩罚的现象。

## G. 儿童的状况

72. 中非共和国儿童状况仍然令人担忧。他们是包括性暴力在内的暴力受害者，并被招入武装团体。他们营养不良，得不到适当的卫生和教育服务。缺乏系统的出生登记也造成了长期问题。

73. 2015 年 9 月至 10 月期间发生在班吉的暴力活动对儿童的伤害甚大，共造成 25 名儿童死亡，31 名儿童受伤。<sup>12</sup>

74. 很多儿童被上帝抵抗军绑架，并为他们携带从村庄偷窃来的财物或扮演其他支援角色，而被绑架的女童通常会变成性奴隶。过渡政府和新任政府有时拒绝与向从上帝抵抗军手中逃脱的儿童提供援助的人士合作，并将这些儿童关押起来，对其进行审讯，以便获得关于上帝抵抗军活动的信息，这剥夺了他们获得人道主义援助的权利，尤其使他们无法获得社会心理救助和家庭团聚方面的救助。

75. 截至 2015 年 12 月，近 5,000 名儿童复员；2016 年 1 月至 4 月，近 1,298 名儿童从武装团体中被解救出来。各儿童福利国际行为体指出，复员还面临着诸多挑战，这些儿童加入的每个武装团体都对应着不同的挑战。他们还指出，目前管理和重返社会项目不足，而独立专家认为有必要在未来的几个月内加强这方面的工作。她还鼓励设立触犯法律儿童重返社会中心。

<sup>10</sup> <http://reliefweb.int/report/central-african-republic/unfpa-fighting-against-gender-based-violence-career-inter>(2016 年 7 月 20 日查询结果)。

<sup>11</sup> 见关于落实安全理事会第 1960(2010)号决议的临时命令，可查阅以下网址：[www.refworld.org/pdfid/4e23ed5d2.pdf.provisional](http://www.refworld.org/pdfid/4e23ed5d2.pdf.provisional)(2016 年 7 月 20 日查询结果)。

<sup>12</sup> S/2015/918, 第 34 段。

## H. 人道主义局势与经济、社会和文化权利

76. 全国人道主义局势仍然令人恐慌。中非共和国人口据统计为 460 万，他们一直受到冲突后果困扰，并缺乏基本的社会服务。约 230 万人处于粮食不安全状况之中，需要人道主义援助来维持生活，三分之二的人口无法获得卫生保健。尽管部分人自愿回归，仍有 20% 的人口处于流离失所状态。此外，人道主义应对计划面临严重的资金不足问题，仅能满足 17% 的需求。

77. 经济、社会和文化权利一直受到嘲弄，体现为非法征税和对自然资源的违法开发。独立专家得知，在前塞雷卡分子控制的地区，民兵负责征税，并配备非法的安全和行政部门。中非共和国问题专家小组的最后报告证实，全国范围内的武装团体通过买卖自然资源来获取资金。<sup>13</sup> 报告指出，促进中非和平联盟的 Ali Darrassa Mahamat “将军”通过在班巴里周边生产黄金以及与苏丹进行咖啡贸易获取巨大利润。Nourredine Adam 的促进中非复兴人民阵线对卡博和卡加班多罗的牲畜贸易以及恩代莱、布里亚和萨姆万贾的钻石贸易进行征税。独立专家还收到通知，称对森林资源的掠夺令人担忧。非政府组织全球见证组织的一份报告提到，外国森林开发企业向反巴拉卡团体付款以便利木材出口。<sup>14</sup>

78. 对财物的劫掠和损毁问题仍然存在，应解决这些问题，以便难民回归。国际调查委员会在其报告中<sup>15</sup> 建议过渡政府同联合国中非共和国多层次综合稳定团进行合作，制定一项政策，以恢复那些因族裔暴力而被迫逃亡、其房屋和土地随后被他人占有的人的产权，或对他们进行补偿。

79. 基本的社会服务和卫生保健也存在不足，有时在人口因人员流动而增长的住区还会受阻。PK-5 领地的居民尤其处于卫生与妇产中心不足的状态。近期在德科阿和奥博等地开展的调查显示那里几乎完全不提供医疗服务。全国实际上不提供任何社会心理救助。

80. 联合国中非共和国多层次综合稳定团及其国际伙伴一直为开展高密度劳动力工作提供支持，以便重建各个分裂社区之间的社会融合，并为当地经济注入资金。独立专家注意到这些活动的积极影响，并鼓励开展类似活动以提振经济。

## I. 国际部队的侵害

81. 本年度仍然存在针对国际部队的性剥削和性暴力指控。

<sup>13</sup> 见 S/2015/936。

<sup>14</sup> 见题为“血木：欧洲是如何为中非共和国的战争提供资金的”的报告，2015 年 7 月。可查阅以下网址：[www.globalwitness.org/en/reports/boisdesang](http://www.globalwitness.org/en/reports/boisdesang)(2016 年 7 月 20 日查询结果)。

<sup>15</sup> S/2014/928, 第 27 段。

82. 报告所述期间，联合国中非共和国多层次综合稳定团记录了 21 起国际部队对儿童实施性剥削和性虐待的案件，其中 19 起案件中，有 7 项强奸女童(11 至 17 岁)的指控，这些侵害行为的肇事者是联合国中非共和国多层次综合稳定团的维持和平人员。

83. 包括联合国中非共和国多层次综合稳定团和成员国在内的联合国系统意识到了有效应对这一灾难的严重性，并采取紧急措施最小化性暴力的风险，其中包括控制士兵名额。独立专家很高兴看到简·霍尔·卢特女士于 2016 年 2 月被任命为特别协调员，以改善联合国对性剥削和性虐待的反应效率。

84. 自 2016 年初以来，联合国中非共和国多层次综合稳定团重申了其遵守秘书长零容忍政策的充分承诺，并下决心对每一起指控进行深入调查，使受害者获得救助，使肇事者为其行为付出代价。

85. 在获悉其所涉国际部队受到的指控后，多个成员国派出国家调查小组针对指控开展调查，并采取措施保护受害者。

86. 关于已经证实的针对班巴里妇女和女童性剥削和性虐待的指控，独立专家注意到，联合国已决定将所涉国家之一的部队遣返回国。她重申了在中非共和国开展保护平民免受部队侵害任务的重要性，并支持针对不尊重这一任务的士兵采取相应措施。

87. 在应对此类侵害行为的过程中，最重要的是受害者的地位问题。独立专家会见的全体合作者达成一致，认为无论行为人是何种身份，对性剥削和性虐待受害者的援助应遵循不歧视原则。独立专家强调援助应着力于强化目前为全体受害者提供的社会、医疗和法律服务。

88. 独立专家鼓励全国和全世界利益攸关方了解从受害者利益角度出发的“不伤害”原则，并确保受害者得到精心对待，为他们的信息保密，以免使他们的名声受辱。

#### 四. 打击有罪不罚与过渡时期司法

89. 人民一直对严重侵犯人权者得不到惩罚的现象表示失望和担忧。在与独立专家的会面中，民间社会指出，立宪和民主进程带来的变化应该体现在切实打击有罪不罚和执法守法方面。目前，武装团体的主要首领仍然未受到拘捕。

90. 2015 年 9 月 2 日至 4 日，独立专家参加了由联合国中非共和国多层次综合稳定团同司法部与和解部合作举办的一场打击有罪不罚问题国际研讨会。该研讨会作为班吉论坛建议后续工作的组成部分，旨在支持对打击有罪不罚所作出的努力，对危机以来采取的司法与非司法措施开展摸底调查，并针对制定打击有罪不罚国家战略提出一整套建议。独立专家希望人权司能够广泛宣传本报告的结论和建议。

91. 2016年5月，人权司和高级专员办事处发起了清点2003年以来发生在中非共和国的主要侵犯人权行为的项目。至本年底，项目小组将撰写一份报告，在报告中为未来的特别刑事法庭提供优先调查方向，并为司法机关提供信息，以便他们查找严重侵害行为的嫌疑肇事者及制定搜捕策略。报告还将为各项旨在查清真相、提供赔偿和确保不受重复侵犯机制的建立提供大体思路。

#### A. 特别刑事法庭

92. 尽管特别刑事法庭设立较晚，新任政府还是重申了建立这一司法机关的意愿。显著的进步还包括设立了全国法官选拔委员会，数个国家发表了对任命国际法官工作的关心的声明，以及通过了最初18个月的运行预算。联合国支助特别刑事法庭的联合项目目前也正在落实中。然而，政府在接下来的几个月内仍然要着手解决以下重大挑战：未来五年运转的资金问题、法官的招聘、安全问题、受过良好教育的中非律师人手是否充足以及对受害者和证人的保护。

93. 该法庭将成为一般司法体系的补充，因此有必要在该法庭和国家司法机关之间建立良好的协同关系。法庭的工作还将有利于提高国家司法体系的工作能力。

94. 独立专家鼓励政府加大力度，确保特别刑事法庭在年底前开始运行。为此，应尽快完成围绕联合国支助法庭项目文件的协商，以便开展人员招聘工作。

#### B. 非司法机制与和解

95. 为减少族裔间暴力行为及达成和解采取了数项措施，但仍然不足。

96. 总理在其规划演讲中强调了民族和解，并表明将尽全力实现这一目标。他进一步指出，政府希望设立地方和平与和解委员会，以促进和平文化和人权。

97. 他还承诺依照班吉建议建立一个真相、司法、赔偿与和解委员会。这一重要的磋商进程过去一年后，独立专家认为，在建立上述委员会之前，仍然有必要进行更广泛的专题性磋商以加深思考，并在构思和落实过渡司法机制时将受害者放在中心位置。

98. 独立专家进一步指出，必须确保受害者和证人的安全和保护工作。如果这些条件没有落实，受害者和证人很可能在严重侵害行为实施者的问题上保持沉默。

99. 教皇的来访安抚了民众，同时也是希望与达成和平和谅解的信号。各个PK-5领地表示已准备好走向和谐，因此有必要进行一次包容性对话和全民协商，以缓和失望情绪。

100. 总统在其就职演说中，郑重呼吁全体中非共和国人民达成民族和解与融合，缺少它们，就谈不上任何发展。总统在就职一周后对 PK-5 领地进行的访问被视为包容性政治意愿的信号。

101. 为促进和解对话，各地在民族和解部及国际伙伴的支持下采取了数项措施。2 月 11 日，在为促进族裔间和解作出努力后，班吉第 3 区的穆斯林社区和 Boeing 住区的基督社区在联合国中非共和国多层次综合稳定团和法国的支持下签署了“互不侵犯条约”。有了这项协议，进入 Boeing 住区穆斯林公墓时的安全就可以得到保障。

102. 在围绕过渡时期司法规划的详细、严密和协调一致的路线图出台之前，应继续促进了解真相的权利，尤其是做好侵害行为相关信息的搜集和记录工作，还有必要保障现有档案资料的保存、获取和使用。

103. 在赔偿方面，政府将 5 月 11 日定为受害者纪念日，并计划建立一座纪念馆。这些具有象征意义的行动应得到认可，并鼓励政府继续思考如何通过与其他社区、尤其是受害者、妇女和边缘化群体协商以启动一项可行的、针对个人和集体的国家赔偿方案。该方案应着重考虑性暴力和性别暴力受害者的特殊需求。

104. 应提高民间社会对过渡时期司法措施的理解能力，以便能够为司法、真相与和解作出建设性贡献。此外，民间社会还应能够在过渡时期司法进程中陪伴受害者与证人。

105. 针对不同的过渡时期司法举措进行沟通，开展包括流离失所者、难民、少数群体、青年和妇女在内的人群之间的包容性对话，这些对于恢复社会融合、使上述机制充分适用来说都是不可或缺的工具。独立专家在最近一次考察期间同民间社会进行的沟通仍然反映出失望情绪和部分群体的被排斥感。通过过渡时期司法机制，中非共和国应改革其社会契约，并促进共同生活。

106. 独立专家强调有必要加强真相、司法、赔偿和保证不受重复侵犯之间的联系，以及更广泛地加强这些举措同安全与裁军等优先重要领域之间的联系。政府应确保过渡时期司法的进程和机制考虑到冲突的深层原因，并对所有侵犯权利的行为进行审查。通过以全面和互联的方式努力解决侵害行为的问题，过渡时期司法能够实现更广泛的预防新冲突、巩固和平与和解的目标。

### C. 司法行政与监狱管理

107. 刑事司法几乎完全不存在。刑事法院于 2015 年 7 月第一次开庭，此前的 5 年多时间里没有一起诉讼案件，而此后，尽管政府作出承诺，该法院也未再开庭。独立专家鼓励尽快第二次开庭，以对材料完整的刑事被告进行审判，并解决部分审前羁押期限延长的问题。第二次开庭也是恢复司法工作和打击有罪不罚的强有力象征。司法部长称，当务之急是确保普通国家司法机关在全国范围内的正常运转。目前已制定了一项应急司法计划并为之提供了预算，但该计划至今仍未得到任何支持。

108. 为应对 2015 年 9 月至 10 月发生的事件，司法部长已通知政府调查 9 月 26 日以来发生的犯罪行为。大审法院政府检察官成立了特别调查小组开展调查。3 月 15 日，前塞雷卡促进中非复兴人民阵线首领 Abdoulaye Hissène 因涉嫌参与 9 月的暴力事件而在班吉被捕。武装分子在同一天将其解救出来。<sup>16</sup> 此后围绕该调查未再开展任何指控和逮捕。

109. 中非共和国共有 28 个普通法院(包括 24 个一审法院、3 个上诉法院和 1 个最高上诉法院)及 162 名法官。2014 年 9 月，联合国中非共和国多层次综合稳定团到来以后，法官被分配至 12 个审判管辖区(莫巴伊、卡诺、伯桑贝雷、锡布、班加苏、奥博、博祖姆、布里亚、班巴里、比劳、布阿尔和贝贝拉蒂)。部分被重新分配的法官未能留在他们的工作地点，如比劳和恩代莱；另外一部分法官虽然接到任命，但考虑到返回的困难较大且安全形势不明朗，并未到岗，而留在班吉；还有部分法官受到武装团体威胁，禁止他们回到自己的岗位，如发生在恩代莱的情况。很多法庭在冲突中遭到损毁或劫掠。全国约 135 名律师被软禁在班吉，使得国内难以开展法律工作和获得司法救助。

110. 受害者与证人面临着威胁和危险，但是并没有任何保护他们的制度。民间社会称，只要受害者生活在责任人身边，而且没有任何措施保障一个可信而可靠的司法进程，受害者就无法为其受到的侵害行为作证。

111. 有必要围绕预审法官的作用、案卷的保存与管理、审判管辖区的管理、刑事案件中陪同受害者和证人进行听证以及刑事判决的执行等方面对包括律师在内的法律工作者开展培训。

112. 2013 年的冲突之前，监狱管理工作已经发展滞后，目前仍然难以维持运行。尽管为全国 38 所监狱任命了管理者，但仅有 7 所监狱在接收犯人，11 所监狱有在职的工作人员(恩加拉格巴(及 Roux 营地)、宾博、布阿尔、布里亚、贝贝拉蒂、姆拜基、卡加班多罗、博桑贝雷、博桑戈阿、巴布阿及博达中央监狱)。

113. 截至目前，班吉以外的地区共有 5 座拘留所(姆拜基、布阿尔、贝贝拉蒂、布里亚和班加苏)，关押着约 230 名犯人，而全国共有 600 名犯人。大部分基础设施破旧不堪，食品预算明显不足。Roux 营地是恩加拉格巴监狱的附属机构，位于班吉的一个中非共和国武装部队军事基地内，关押着 12 名重罪罪犯。独立专家注意到，在武装团体控制的地区存在着多个非法拘留所，尤其是在卡加班多罗。

114. 尽管 2012 年立法规定对监狱实行平民化管理，但是目前只有不到 60 名平民狱警，其中仅 8 人接受过监狱安全方面的培训。中非共和国武装部队目前负责保障位于班吉、布阿尔、贝贝拉蒂、姆拜基和布里亚的监狱安全，但未接受任何相关培训。很多负责监狱安全的中非共和国武装部队成员与犯人有着密切的联

<sup>16</sup> 见 S/2016/305，第 18 段。

系，这些犯人为中非共和国武装部队前成员或反巴拉卡分子。目前由联合国中非共和国多层面综合稳定团的一支部队负责一定范围的安全保卫，预防可能发生的袭击。

115. 联合国中非共和国多层面综合稳定团为班吉和布阿尔的监狱工作人员配备了管理者，此后，位于班吉的宾博女子监狱开始由接受过培训的女性狱警管理。独立专家在 3 月的访问中对宾博监狱内针对犯人的严重强奸指控感到担忧，并与政府检察官探讨了这一问题。目前，犯人的管理由受过培训的女性狱警负责，而这些狱警由联合国中非共和国多层面综合稳定团和司法部管理，独立专家为此感到高兴。她鼓励当局在其他拘留所以及刑罚机构管理岗位增加妇女人数，并为她们提供足额薪水。

116. 班吉大审法院政府检察官强调了联合国中非共和国多层面综合稳定团对监狱方面的贡献，使拘留机构逐渐实现非军事化，同时逐步减少了越狱现象。

## 五. 结论和建议

### A. 结论

117. 在最后一次访问期间，独立专家发现，民间社会深感担忧，并希望政府尤其在安全和司法方面采取包容性和战略性措施。她还注意到班吉和国内其他地区青年、妇女和宗教社区的失望和被排斥感。

118. 独立专家强调，有必要优先保障国家的复兴和民众的安全，并立即进行安全部门改革，以安抚民心，确保其他部门行动计划的落实。

119. 她鼓励当局在国际伙伴的协调支持下落实路线图和部门行动计划。她认为有必要落实 2015 年 5 月班吉论坛结束时通过的《共和契约》中的措施，尤其是打击有罪不罚和促进感到被边缘化的个人与群体融入社会方面的工作的落实。

120. 在促进真相与和解的非司法措施方面，独立专家强调有必要广泛开展协商，以落实一项针对受害者需求制定的严密而协商一致的战略。

121. 她回顾称，中非共和国总统和当局肩负着重大的责任：表现出他们结束有罪不罚现象和匡扶正义的意愿，将受害者放在中心位置，进行必要的制度改革，有效施政，重新树立民众对政府机构的信心。她恳请国际社会继续以协调的方式为中非共和国提供军事、资金和技术方面的支持，从而帮助该国摆脱持续的危机。

### B. 建议

122. 独立专家重申了前一份报告中大部分仍未得到采纳的建议(见 A/HRC/30/59, 第 108 段)。她尤其建议该国政府在国际社会的支持下：

(a) 尽快通过解除武装、复员和重返社会路线图，通过市政选举等措施鼓励包容性民族和解，并落实首批紧急行动；

(b) 尽快落实保护受害者和证人的措施，强化司法工具，使受害者能够安全地获得公正的补偿；

(c) 将所有违反国际人道主义法和侵犯人权的行为人绳之以法，无论他们处于何种社会地位，也不论他们属于何种政治派别、宗教信仰或种族；

(d) 加倍努力落实联合国的支助法庭项目，保障法官和熟悉国家司法文化且经验丰富、尤其熟悉国际犯罪行为的调查与起诉的高素质司法工作人员的遴选与任命工作，以便特别刑事法庭尽快开始运转；

(e) 定期通报并加强对包括司法工作人员、律师、律师团体、民间社会组织以及社区领导人在内的所有利益攸关方在推动特别刑事法庭进展方面的培训；

(f) 以更加直接和积极的方式缓解族裔间的紧张局势，通过以社区间协商为基础的行动来促进和解和平共处；

(g) 开展一项全面战略，根据国际法律标准与义务，制定适当的过渡时期司法机制，以处理之前侵害行为的余毒，同时将受害者放在中心位置，并特别关注针对受影响最严重人群、尤其是妇女的违法行为；

(h) 创造必要的条件，使难民和流离失所者接到通知后自愿且有尊严地持久回归，并帮助他们重新融入社区；

(i) 起诉并惩罚所有侵害被指责施行巫术的人员的责任人，号召全国针对这一问题以及现行的法律规定进行思考，以寻求符合公认人权标准的实际解决办法；

(j) 通过批准和实施高度劳力密集型项目促进鼓励恢复经济的各项措施，制定有效的打击掠夺自然资源行为的战略，必要时对贩运者进行惩罚；

(k) 强化保护儿童的措施，尤其是保护脱离武装团体的青年的措施；尽快考虑落实一项全国儿童福利计划，提供入学和工作机会以及针对因武装冲突受害儿童和脱离武装团体儿童的援助机制；

(l) 为受害者、尤其是性暴力和强迫婚姻的受害者及未及龄母亲建立援助中心；

(m) 对人权司关于侵犯人权行为的清点报告中的结论加以考虑，并广为传播。

123. 对于联合国中非共和国多层次综合稳定团，独立专家的建议如下：

(a) 更加积极地处理针对平民的威胁，在敏感地区增派人手，如流离失所者营地和各社区处于危险状况的“飞地”；

(b) 继续记录暴力和侵犯人权及违反国际人道主义法的行为，帮助搜寻主要责任人，并通知国家司法机关和未来的特别刑事法庭；

(c) 加强斡旋和政治支持，通过解除武装、复员和重返社会计划以及安全部门改革计划来解决冲突的深层原因并减少武装团体的影响；

(d) 巩固关于性别暴力和性暴力案件的监督和信息沟通机制，确保针对受害者的适当援助机制能够反映出他们的需求；确保上述监督机制得到切实执行，鼓励发布关于冲突中暴力案件的报告；

(e) 继续将性暴力、性虐待和性剥削案件受害者放在处理工作的中心位置，加强针对全体受害者的保护机制的相关行动，无论施害者是何身份。

124. 对于国际社会，独立专家：

(a) 为已经作出的努力感到高兴，并鼓励国际社会加倍努力，为包括特别刑事法庭、安全部门改革、解除武装、复员以及重返社会在内的优先方案提供资金，同时特别关注曾加入武装团体的儿童的需求；

(b) 建议国际社会加强包括支持次区域调解在内的各项行动，以支持政府同武装团体和相关人员为在解除武装、复员、重返社会和正义等问题上达成一致而进行协商，并恢复中非共和国的安全；

(c) 建议国际社会促成关于家畜迁移问题的区域会议的召开；

(d) 鼓励国际社会资助人道主义应对计划；

(e) 鼓励国际社会继续落实预防违法行为的措施，依靠国际部队彻底根除性剥削和性暴力的灾祸，开展相关调查，惩治肇事者。

---