



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 October 2014
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать первая сессия
19–30 января 2015 года

Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21* Совета по правам человека

Армения

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не должно рассматриваться как выражение какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.14-19496 (R) 201114 211114



* 1 4 1 9 4 9 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Процесс подготовки национального доклада

1. Рекомендации по итогам универсального периодического обзора сыграли важную роль в обеспечении дальнейшего поощрения прав человека в стране. Обзор по Армении был впервые проведен в мае 2010 года, в результате которого было представлено 165 рекомендаций и 158 из них, т.е. 95,76%, были приняты.
2. Армения по своей инициативе подготовила и представила в Организацию Объединенных Наций в 2013 году среднесрочный доклад о работе по выполнению принятых рекомендаций. Для подготовки доклада постановлением Премьер-министра Республики Армения № 598-А от 28 июня 2011 года была учреждена межведомственная комиссия, в работе которой приняли участие все заинтересованные министерства и ведомства.
3. Промежуточный доклад по УПО следует рассматривать как часть второго национального доклада, представленного Республикой Армения.
4. В целях подготовки второго национального доклада в Республике Армения была создана межведомственная комиссия, координация работы которой осуществлялась Министерством иностранных дел.
5. В соответствии с решением № 223-А Премьер-министра Республики Армения от 26 марта 2014 года в состав Межведомственной комиссии были включены представители всех заинтересованных министерств и ведомств, а также Национального собрания и судебной системы. В процессе подготовки доклада проводились консультации с неправительственными организациями и с гражданским обществом, в которых участвовали аккредитованные в Армении международные организации. Большинство из них подготовили и представили в Организацию Объединенных Наций альтернативные доклады, в которых более подробно изложили свои мнения относительно ситуации с правами человека в стране.
6. В соответствии с процедурой УПО после представления первого доклада Республики Армения была проведена большая работа по реализации принятых страной рекомендаций, а также по переводу на армянский язык и распространению трех докладов, подготовленных в рамках УПО¹. Министерство иностранных дел Республики Армения при поддержке Отделения Программы развития Организации Объединенных Наций в Армении координировало работу по изданию и распространению брошюры, содержащей соответствующую информацию о проведении УПО по Армении, о трех докладах в этой связи и о содержащихся в них рекомендациях. В брошюре содержались также рекомендации, высказанные в адрес Армении за последние годы договорными органами по правам человека Организации Объединенных Наций.
7. В отчетный период в Армении состоялись парламентские выборы в мае 2012 года и президентские выборы в феврале 2013 года; поэтому в докладе освещаются оба эти события, имевшие место в период нахождения у власти предшествующего правительства и при прежнем составе Национального собрания, а также содержится информация о мерах, принимаемых в настоящее время.

II. Меры по укреплению прав человека

A. Международные конвенции, касающиеся прав человека (рекомендации 93.1; 93.2; 93.3)

8. Армения присоединилась к большинству договоров Организации Объединенных Наций по правам человека и ратифицировала их; этот процесс продолжается.

9. В частности, учитывая рекомендации, вынесенные в адрес страны по итогам первого цикла УПО, Армения ратифицировала следующие документы:

- Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений – 5 октября 2010 года, которая вступила в силу 23 февраля 2011 года;
- Конвенцию о правах инвалидов – 17 мая 2010 года, которая вступила в силу 22 октября 2010 года.

10. Первоначальные периодические доклады Республики Армения об осуществлении упомянутых выше конвенций были представлены соответствующим комитетам.

11. Подписана Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, и проводится необходимая для ратификации Конвенции работа на межведомственном уровне.

B. Конституция

12. С учетом необходимости совершенствования предусмотренных Конституцией механизмов, гарантирующих реализацию основных прав и свобод человека, обеспечения полноценной сбалансированности полномочий и повышения эффективности государственного управления, Указом NH-207-N Президента Республики Армения от 4 сентября 2013 года была учреждена специальная комиссия по конституционным реформам при Президенте Республики Армения, перед которой была поставлена задача подготовить проект концепции конституционных реформ в Республике Армения. Эта концепция была представлена 15 октября 2014 года, и в настоящее время она находится на стадии общественного обсуждения.

C. Управление Защитника прав человека (рекомендация 94.4)

13. В 2003 году был принят Закон Республики Армения о Защитнике прав человека, что является подтверждением создания в стране национального правозащитного учреждения. В октябре 2006 года Защитнику прав человека был присвоен рейтинг "А", что свидетельствует о полном соблюдении Парижских принципов.

14. Средства, выделяемые из государственного бюджета на содержание аппарата Защитника прав человека, ежегодно увеличиваются, с тем чтобы он мог нормально функционировать. В частности, в целях сравнения можно отметить, что бюджет Управления Защитника прав человека в 2010 году составлял 125 млн. драмов, а бюджет на 2014 год составляет 212 млн. драмов, что достаточно для обеспечения полноценного выполнения функций Управления. Следу-

ет отметить, что в результате внесения поправок и дополнений в Закон Республики Армения о Защитнике прав человека в 2010 году сотрудники аппарата Защитника прав человека считаются государственными служащими, и тем самым обеспечиваются стабильность аппарата, а также социальные гарантии для его работников. Согласно Закону Республики Армения о вознаграждении лиц, занимающих государственные должности, который был принят 12 декабря 2013 года, вознаграждение Защитника и сотрудников аппарата регулируется указанным законом, согласно которому заработная плата увеличилась с 1 июля 2014 года в некоторых случаях почти в два раза (в зависимости от стажа работы, занимаемой должности и классного чина).

15. Увеличение бюджета Управления Защитника прав человека позволило обеспечить на постоянной основе деятельность Службы быстрого реагирования и отделений Управления Защитника прав человека в Гаваре, Капане и Гюмри. Защитник прав человека Республики Армения издает ежегодные доклады, в которых детально освещается деятельность в области прав человека. Например, как следует из доклада за 2013 год, правовую помощь по линии Управления получили 6 805 человек.

D. Стратегия защиты прав человека и план действий (рекомендация 93.9)

16. Национальная стратегия защиты прав человека была утверждена распоряжением Президента Республики Армения 29 октября 2012 года, после чего правительство Республики Армения утвердило План действий по выполнению этой стратегии.

17. План действий включает ряд мероприятий, осуществление которых будет способствовать укреплению прав человека в конкретных сферах. План действий представляет собой всеобъемлющий документ, в котором отражена проводимая в области прав человека политика, с уделением особого внимания проблемам наиболее уязвимых групп. В частности, Планом предусматривается проведение ряда мероприятий по линии различных государственных органов для реализации права на охрану здоровья, на достаточный уровень жизни и на труд, а также для решения многих других вопросов.

18. В длительном процессе подготовки этого документа принимали участие все заинтересованные структуры гражданского общества и органы системы государственного управления. Мероприятия, предусмотренные планом действий в области прав человека, рассматриваются в их неразрывной связи, и предполагается, что по мере необходимости отражения каких-то аспектов План будет обновляться и дополняться.

III. Обеспечение осуществления прав человека: прогресс и передовая практика

A. Новое законодательство

19. В 2011 году был принят Закон Республики Армения о свободе собраний, гарантирующий правовые механизмы обеспечения свободы собраний, которая предусмотрена Конституцией Республики Армения и другими международны-

ми документами. В частности, были еще больше упрощены положения, касающиеся представления информации о собраниях.

20. В 2011 году были приняты Законы Республики Армения о паспорте гражданина Республика Армения и об идентификационных картах, заложившие основу для введения в действие системы идентификационных документов следующего поколения, содержащих биометрические данные.

21. Закон Республики Армения о внесении поправок и дополнения в Закон Республики Армения о политических партиях был принят 9 февраля 2012 года. Этот закон предусматривает, в частности, усиление контроля за обеспечением транспарентности финансирования политических партий в Армении.

22. 2 мая 2013 года Национальное собрание Республики Армения приняло Закон о внесении поправок и дополнений в Закон Республики Армения об альтернативной службе (НО-31-N). В Законе проводится четкая грань между основаниями для призыва на альтернативную военную службу и основаниями для призыва на альтернативную трудовую службу, при этом, как правило, учитывая, действительно ли религия или взгляды лица не позволяют ему проходить военную службу в боевых подразделениях или же они не позволяют ему лишь носить, хранить, содержать или использовать оружие и т.д.

23. 20 мая 2013 года был принят Закон Республики Армения о равных возможностях для мужчин и женщин, предусматривающий обеспечение гендерного равенства (более подробную информацию по этому вопросу можно найти в разделе, посвященном гендерному равенству).

В. Судебные реформы (рекомендации 93.26; 94.17; 94.18)

24. Меры, принимаемые в целях приведения уголовного законодательства Республики Армения в соответствие с общепризнанными нормами международного права, рассматриваются в качестве приоритетных задач в Стратегической программе правовых и судебных реформ в Республике Армения, которая была одобрена распоряжением НК-96-А Президента Республики Армения от 30 июня 2012 года. Одной из ключевых целей этой программы является повышение эффективности уголовного правосудия и системы уголовного наказания, что обеспечивается главным образом путем разработки нового Уголовного кодекса Республики Армения.

25. Отдельный раздел (третий) указанной программы посвящен деятельности по созданию справедливой и эффективной судебной системы, подотчетной народу, в частности работе по совершенствованию процедуры проведения квалификационных экзаменов для кандидатов в судьи, установления объективных критериев и процедур оценки результативности работы судей и продвижения их по службе.

26. 1 сентября 2013 года вступил в силу Закон Республики Армения о Юридической академии, одной из задач которой является формирование необходимых знаний у лиц, включенных в списки кандидатов на должности судей и прокуроров, а также расширение профессиональных знаний и обеспечение последовательного развития профессиональных возможностей судей и прокуроров.

27. 19 декабря 2012 года был принят Закон Республики Армения о внесении поправок и дополнения в Судебный кодекс Республики Армения, согласно которому предусматривается создать систему материальных и социальных гарантий для судей, которая соответствовала бы международным принципам, а также

применять равный подход к обеспечению социальной безопасности судей в различных судах.

28. 10 июня 2013 года был принят Закон Республики Армения о внесении поправок и дополнений в Судебный кодекс Республики Армения, согласно которому предусматривается ввести систему произвольного распределения дел между судьями, с целью обеспечения объективности и беспристрастности при рассмотрении дел.

29. 1 января 2014 года вступил в силу Закон Республики Армения о внесении поправок и изменений в Закон Республики Армения об адвокатуре, в соответствии с пунктами 3, 6 и 11 части 5 статьи 41 которого бесплатная юридическая помощь оказывается также, в частности, осужденным, безработным и неплатежеспособным, представившим достоверные сведения о своей неплатежеспособности.

С. Равные возможности и недискриминация

1. Гендерное равенство (рекомендации 93.11; 93.17; 93.21; 93.38; 93.41; 94.3; 94.10; 94.11; 94.12)

30. На основании принципа равенства, закрепленного в Конституции Республики Армения, женщины пользуются всеми правами наравне с мужчинами, и это позволяет им вносить равный вклад в экономическую, социальную и культурную сферы жизни страны. Считается, что достижение подлинного равенства – это задача, для решения которой требуются значительные усилия как со стороны государственных органов, так и со стороны гражданского общества.

31. В последние годы предпринимались значительные усилия с целью обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин. В частности:

- Решением Правительства Республики Армения от 11 февраля 2010 года была принята концепция гендерной политики. Этот программный документ является крупным вкладом в дело обеспечения гендерного равенства в стране, поскольку в нем определяются важнейшие направления государственной политики в отношении женщин и мужчин и поскольку он служит руководством для органов государственной власти, органов самоуправления и институтов гражданского общества при принятии ими конкретных мер, направленных на обеспечение гендерного равенства.
- Стратегическая программа реализации гендерной политики на 2011–2015 годы и План действий по реализации гендерной политики на 2011 год, принятые Правительством Республики Армения 20 мая 2011 года, играют важную роль в обеспечении осуществления политики гендерного равенства правительством Республики Армения.

32. В целях обеспечения полной подотчетности правительства в работе по достижению гендерного равенства на рассмотрение Правительства Республики Армения был вынесен проект решения о процедуре контроля за осуществлением государственных программ по обеспечению гендерного равенства и обмена информацией.

33. Что касается борьбы с насилием в отношении женщин и бытового насилия, то следует отметить, что:

- Решением Премьер-министра Республики Армения № 213-А от 30 марта 2010 года была создана Межведомственная комиссия по борьбе с гендерным насилием и был утвержден ее персональный состав.
- Правительство Республики Армения приняло Национальную программу борьбы с гендерным насилием. Решением Премьер-министра Республики Армения № 605-А от 30 июля 2010 года были утверждены правила процедуры Межведомственной комиссии по борьбе с гендерным насилием. По инициативе Министра труда и по социальным вопросам была разработана Стратегическая программа борьбы с гендерным насилием на 2011–2015 годы, которая была одобрена решением Правительства Республики Армения в 2011 году и в которой определяются основные направления государственной политики по сокращению масштабов гендерного насилия. Выполнение требований этих документов идет по трем направлениям: раннее предупреждение, профилактика, поддержка.

34. Для достижения целей, предусматриваемых стратегической программой на каждый год, Правительство Республики Армения утверждает ежегодные/годовые программы по реализации гендерной политики. Предусматриваемые этими программами меры направлены на предупреждение гендерного насилия, защиту лиц, подвергающихся гендерному насилию, и преследование лиц, применяющих гендерное насилие. В целях улучшения обслуживания лиц, ставших жертвами насилия, и организации защиты лиц, подвергшихся гендерному насилию, а также оказания им более эффективной помощи Министерство труда и по социальным вопросам Республики Армения при поддержке Агентства международного развития США осуществило в 2012–2013 годах Программу повышения качества оказываемых услуг женщинам, ставшим жертвами бытового насилия в Армении.

35. В настоящее время деятельностью единственного приюта в Республике Армения руководит Центр поддержки женщин, однако и Министерство труда и по социальным вопросам, и любые другие партнеры гражданского общества могут направлять в этот приют женщин, ставших жертвами бытового насилия. Министерство труда и по социальным вопросам Республики Армения сотрудничает со специализированными неправительственными партнерскими организациями, которые участвуют в борьбе с бытовым насилием посредством обмена информацией, организации учебных курсов, освещения мероприятий в СМИ, разработки документов и т.д. Такими партнерскими организациями являются Центр поддержки женщин, Центр по правам женщин, Благотворительный фонд Туфенкяна. Подписаны меморандумы о взаимопонимании в области сотрудничества в борьбе с бытовым насилием между Центром поддержки женщин и Благотворительным фондом Туфенкяна.

- С учетом проводимых правовых и судебных реформ Правительство Республики Армения поручило Министерству юстиции и Министерству труда и по социальным вопросам Республики Армения "обеспечить учет проявлений бытового насилия, а также эффективных механизмов реагирования на такие проявления и их предотвращения" при внесении поправок в ряд законодательных актов в рамках упомянутых реформ; кроме того, было поручено обсудить возможные новые меры с НПО и предусмотреть их участие в уже действующих программах социальной помощи и защиты.
- Далее был разработан проект Закона Республики Армения о социальной помощи, согласно которому жертвы бытового насилия и торговли людьми включены в перечень "лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации",

и в законе были соответственно прописаны положения, касающиеся предоставления помощи. Проект закона был одобрен Правительством Республики Армения и представлен должным образом на рассмотрение Народного собрания Республики Армения.

36. В целях обеспечения участия женщин в политической жизни и более значительного увеличения числа женщин, занимающих руководящие должности в органах власти, в новом Избирательном кодексе Республики Армения, который был принят 26 мая 2011 года, предусмотрены учитывающие гендерный аспект квоты, целью которых является расширение представленности женщин в законодательных органах. В частности, согласно статье 108 этого Кодекса: "...число представителей каждого пола не должно превышать 80% каждой полной группы, включающей пять кандидатов (2–6, 2–11, 2–16 и так до конца списка), начиная со второго номера в избирательном списке политической партии, альянса политических партий и каждой партии, включенной в альянс для целей выборов в Национальное собрание по пропорциональной избирательной системе. При пропорциональной избирательной системе в избирательный список, представляемый политической партией, альянсом политических партий для выборов в Национальное собрание, включается 25 кандидатов. Число кандидатов, включаемых в избирательный список политической партии, не может превышать более чем в три раза установленное настоящим Кодексом число мандатов депутатов, избираемых в Национальное собрание при пропорциональной избирательной системе. В избирательный список политической партии могут включаться также лица, не являющиеся членами какой-либо политической партии".

37. Принятый Национальным собранием Республики Армения 20 мая 2013 года Закон Республики Армения об обеспечении равных прав и возможностей для женщин и мужчин играет важную роль в обеспечении гендерного равенства, главной целью которого является обеспечение равенства мужчин и женщин во всех сферах, а также правовой защиты от дискриминации, поддержки при формировании гражданского общества.

38. На институциональном уровне решение вопросов обеспечения гендерного равенства координируется Женским советом при Премьер-министре Республики Армения, и его первоочередной задачей является оказание помощи в выполнении политических решений правительства Республики Армения, направленных на закрепление гендерного равенства на всех уровнях управления, на всей территории Республики Армения и во всех сферах социальной и экономической жизни (Правила процедуры Совета утверждены Премьер-министром Республики Армения 1 марта 2012 года).

39. Предпринимаются значительные усилия по созданию органов, ответственных за проведение гендерной политики в марзах и общинах, в частности:

- обеспечение разработки, осуществления и координации целевых государственных программ реализации гендерной политики на уровне марзов (областей) в соответствии с задачами, поставленными перед отделами по защите прав семьи, женщин и детей, которые были созданы в марзпетаранах (областных администрациях) Республики Армения и в муниципалитете Еревана;
- в марзпетаранах Республики Армения и в муниципалитете Еревана были созданы постоянные комитеты для решения связанных с гендерными аспектами вопросов, деятельность которых способствует проведению гендерной политики государства на уровне марзов;

- в целях более полного учета гендерного фактора в указанных выше учреждениях регулярно организуются учебные курсы.

40. Постоянно проводилась работа по освещению основных вопросов в этой области и повышению уровня осведомленности населения по основным вопросам в этой области.

41. Департамент по делам семьи, женщин и детей, который функционирует в рамках Министерства труда и по социальным вопросам, также играет важную роль в обеспечении гендерного равенства и продвижения женщин и выступает в качестве одного из механизмов связи при разработке и осуществлении политики Республики Армения по этим вопросам.

42. Управление Защитника прав человека Республики Армения, в котором имеется должность советника Защитника по делам женщин, также уделяет большое внимание вопросам обеспечения прав женщин.

2. Равные возможности для инвалидов (рекомендация 94.27)

43. Разработан проект Закона Республики Армения о защите прав инвалидов и их социальной интеграции, в основу которого была положена Конвенция Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, ратифицированная Республикой Армения в 2010 году. Согласно статье 9 этого закона, запрещается любая форма дискриминации по признаку инвалидности, а в статьях 10, 23 и 24 содержатся положения об обеспечении доступной среды, создании должных условий для доступа инвалидов – наравне с другими – к услугам общественного транспорта, другим услугам в сфере культуры, спорта, туризма и отдыха. После одобрения этого проекта закона правительством Республики Армения 28 августа 2013 года он был вынесен на рассмотрение Национального собрания Республики Армения.

44. 9 января 2014 года решением правительства Республики Армения была одобрена концепция внедрения типовой комплексной оценки состояния здоровья человека при определении степени инвалидности на основе принципов Международной классификации функционирования, ограничения жизнедеятельности и здоровья. Конвенция предусматривает пересмотр стандартов определения инвалидности и внедрение новой модели, которая строится на основе всестороннего учета потребностей и оценки потенциала лица в рамках этой концепции, при этом должны учитываться все факторы, влияющие на взаимодействие между человеком и окружающей средой. Деятельность механизмов определения степени инвалидности должна быть направлена на содействие развитию реабилитационного потенциала и трудовой деятельности человека.

45. В целях содействия трудоустройству инвалидов Закон Республики Армения о занятости, принятый 11 декабря 2013 года, устанавливает обязательные для организаций, независимо от их формы собственности, квоты трудоустройства. В результате комплексного анализа и оценки рисков и последствий возможного использования квот может быть рекомендован вариант поэтапного внедрения квоты. В частности, требование соблюдения квоты устанавливается:

- для государственных организаций, в которых насчитывается 100 и более работников – до 3% общего числа работников (начиная с 1 января 2015 года);
- для негосударственных организаций – до 1% общего числа работников (с 1 января 2016 года).

46. Законом Республики Армения о занятости предусмотрены также механизмы оказания государством поддержки организациям в целях обеспечения соблюдения установленных квот. Если организация не соблюдает требование о квотах, то за каждое непредставленное или не созданное рабочее место она платит штраф в размере 300 размеров минимальной заработной платы.

47. За несоблюдение требования о квотах для инвалидов или его альтернативного варианта – нормы о штрафе предусмотрена административная ответственность. Поэтому было рекомендовано внести соответствующую поправку в Кодекс об административных правонарушениях Республики Армения. В случае неуплаты штрафа работодателем с него взыскивается штраф в размере до 0,15% подлежащей уплате суммы за каждый день просрочки платежа, но не более подлежащей уплате суммы.

48. Если у инвалида имеется требуемая согласно закону трудовая книжка, ему устанавливается и выплачивается трудовая пенсия, а если данные о трудовой деятельности отсутствуют, то инвалиду устанавливается и выплачивается социальная пенсия в размере 140% от базовой пенсии для первой группы инвалидности; 120% для второй группы инвалидности и 100% для третьей группы инвалидности, в случае назначения инвалиду трудовой пенсии учитывается также стаж его работы.

49. Несмотря на уже выполненный объем работы, в этой сфере предстоит еще много сделать; государство твердо намерено продолжать эту работу.

3. Национальные меньшинства (рекомендации 93.47; 93.50; 93.51)

50. Объем ежегодных ассигнований, выделяемый правительством Республики Армения для национальных меньшинств, который составлял в 2012 году 10 млн. армянских драмов, увеличился вдвое и составляет сейчас 20 млн. драмов. По решению Координационного совета по делам национальным меньшинств выделяются дополнительные средства в качестве грантов для наиболее эффективных программ в области образования и культуры.

51. В последние годы приняты значительные меры в рамках деятельности по сохранению и развитию образования и культуры национальных меньшинств, в частности выделялись значительные финансовые средства для издания 12 наименований газет и журналов, для издания книг на языках национальных меньшинств и для проведения других мероприятий (в 2011 году было выделено 15 518 000 драмов, в 2012 году – 14 987 700 драмов, а в 2013 году – 13 488 000 драмов):

- разработана программа развития образования для национальных меньшинств, в соответствии с которой ежегодно издаются учебники для обеспечения изучения языка, литературы и культуры национальных меньшинств Республики Армения, и установлены сроки ее выполнения;
- утверждена типовая программа общеобразовательной школы (класса) национальных меньшинств, согласно которой для преподавания родного языка и литературы национальных меньшинств в 1–12 классах предусмотрен 41 час в неделю. Одобрены критерии и программа для 1–12 классов с преподаванием на курдском и ассирийском языках;
- уже изданы учебники на ассирийском языке для 1–4 классов, учебники курдского языка для 1–4 классов. Учебники курдского языка для 5–7 классов будут изданы к концу 2014 года, учебники языка езиди для

1–10 классов уже изданы, а учебник езиди для 11-го класса будет издан в 2014 году;

- Министерство образования и науки Республики Армения организовало перевод с армянского языка на русский и распространение для учащихся школ национальных меньшинств учебника "Изучаем Армению-5" и учебников по математике для старших классов;
- Национальный институт образования Министерства образования и науки Республики Армения регулярно проводит занятия для преподавателей езиди, для представителей национальных меньшинств проводились курсы по изучению армянского языка;
- в Министерстве образования и науки Республики Армения созданы предметные комиссии по иранологии и семиологии в целях содействия удовлетворению потребностей езидов, курдов и ассирийцев в области образования, а также для проведения экспертного анализа учебных программ, учебников и пособий на соответствующих языках.

52. Программа Правительства Республики Армения на 2012–2017 годы предусматривает предоставление представителям национальных меньшинств более широких возможностей для получения качественного базового образования, а также обеспечения дополнительных возможностей для всестороннего развития культуры национальных меньшинств.

53. Согласно Государственной среднесрочной программе расходов Республики Армения на 2014–2016 годы расширение возможностей учащихся из числа национальных меньшинств получить образование на своем родном языке, а также развитие культуры национальных меньшинств входят в число приоритетных задач, стоящих в области образования. Ежегодно издаются два новых учебника для школ национальных меньшинств, а для учителей школ национальных меньшинств регулярно проводятся мероприятия по повышению квалификации.

54. 19 июня 2004 года Национальное собрание Республики Армения приняло Закон Республики Армения о внесении дополнений в Закон Республики Армения о местном самоуправлении. Предполагается, что осуществление этого закона позволит расширять потенциал органов местного самоуправления благодаря установлению более тесных связей между этими органами и различными группами населения (включая национальные меньшинства), развивать общинные институты, основанные на принципах участия, формировать культуру демократического управления в качестве отдельного звена государственного управления. Одним из наиболее важных новаторских элементов этого закона является то, что жители общины могут также выступать с инициативами включения вопросов в постоянную повестку дня Совета старейшин общины (согласно действующему законодательству этим правом наделены глава общины и совет старейшин общины). Естественно, что этим правом обладают также жители, представляющие национальные меньшинства.

55. Решением Правительства Республики Армения от 1 марта 2012 года "Об утверждении критериев для признания объектов культурного наследия в Республике Армения и перечня объектов культурного наследия" предусматривается сохранение народных традиций национальных меньшинств, изучение эволюции их культуры, активизация сотрудничества с соответствующими территориальными и международными учреждениями для обеспечения максимально широкого привлечения общин и групп – которые создают, сохраняют и передают нематериальные и культурные ценности – к работе по сохранению, развитию и распространению этого наследия.

56. Общественное радиовещание расширило круг своих слушателей, стремясь к удовлетворению запросов более широких слоев населения, различных возрастных групп и национальных меньшинств. В контексте данной политики в 2014 году увеличено время радиопередач на греческом языке.

4. Права лиц, лишенных свободы (рекомендации 93.5; 93.6; 93.19; 93.20; 93.33)

57. В пенитенциарных учреждениях Республики Армения был проведен ряд реформ в тесном сотрудничестве с надзорными органами (ППП, КПП), учрежденными в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В частности:

- ежегодно одна треть работников пенитенциарной системы проходит подготовку по назначенной теме в Институте права Министерства юстиции Республики Армения;
- в соответствии с дополнением, внесенным в Закон Республики Армения о Защитнике прав человека в 2008 году был создан независимый национальный превентивный механизм, как это предусмотрено Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Необходимые мероприятия для обеспечения полноценного функционирования этого механизма включены в ряд национальных программ, в том числе в План действий по осуществлению Национальной стратегии в области прав человека. Глава VIII проекта Плана действий полностью отведена для программ по обеспечению полной реализации права не подвергаться пыткам и жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию. Кроме того, следует отметить предусмотренную Планом деятельность по созданию института Военного омбудсмана, а также расширение полномочий отделений Управления Защитника прав человека в марзах;
- в мае 2011 года на рассмотрение Национального собрания Республики Армения был представлен проект Закона Республики Армения о внесении поправок в Уголовный кодекс Республики Армения (К-1182-30.05.2011-PI-010/0), работу над которым координировало Министерство юстиции Республики Армения и принятие которого объясняется необходимостью приведения *corpus delicti* пытки, предусмотренного Уголовным кодексом Республики Армения, в соответствие с нормами международного права;
- еще одной мерой по обеспечению согласованности законодательства Республики Армения с международными нормами и соответствия положениям Конвенции явилась подготовка проекта нового Уголовно-процессуального кодекса, которая координировалась Министерством юстиции Республики Армения. Этот проект был представлен на рассмотрение Национального собрания Республики Армения;
- предполагается, что к концу 2014 года будет введен в эксплуатацию первый блок пенитенциарного учреждения "Армавир", а строительство второго блока этого пенитенциарного учреждения, рассчитанного на 400 человек, будет завершено к 2016 году;
- пенитенциарное учреждение "Армавир" рассчитано на 1 200 осужденных, отбывающих наказание в учреждениях "закрытого" и "полузакрытого"

го" типов. Камеры находятся в двухэтажных зданиях, в каждом из которых имеется 48 четырехместных дисциплинарных камер. Во всех камерах есть мебель, площадь каждой камеры составляет 16 квадратных метров, не считая площади санитарного узла, и на каждого заключенного приходится 4 квадратных метра. В этом пенитенциарном учреждении есть также восемь дисциплинарных камер, оборудованных санитарными узлами с отдельным душевым помещением и прогулочным двориком;

- в жилой зоне "Армавира" имеется карантинный блок; при поступлении в пенитенциарное учреждение заключенные проходят медицинский осмотр, оформляются их документы, и затем заключенных направляют в карантинный блок, где они могут находиться до семи дней, после чего их переводят в основные камеры. В карантинном блоке имеются двухместные, четырехместные и шестиместные камеры, в каждой камере есть свой санитарный узел. В этих помещениях с заключенными работают психологи и сотрудники службы охраны;
- в каждой секции "Армавира" имеются прогулочные дворики для заключенных. Заключенные могут пользоваться парикмахерской, библиотекой, помещениями для отдыха. Будут организованы также различные мастерские.

Амнистия

58. В соответствии с решением № АЮ-227-Н Национального собрания Республики Армения об объявлении амнистии по случаю 20-й годовщины провозглашения независимости Республики Армения от 26 мая 2011 года по состоянию на 30 декабря 2013 года было освобождено 602 заключенных, смягчены приговоры 450 заключенным (всего 1 052), 349 заключенных были освобождены органами, проводящими уголовное разбирательство, 1 301 человек был освобожден учреждениями, исполняющими альтернативное наказание, и для 130 заключенных были сокращены сроки наказания (всего – 1 431).

59. На основании решения № АЮ-080-Н Национального собрания Республики Армения об объявлении амнистии по случаю 22-й годовщины независимости Республики Армения от 3 октября 2013 года на 3 февраля 2014 года было освобождено 654 заключенных, сокращены сроки наказания 958 заключенных (всего 1 612), 184 заключенных были освобождены органами, ведущими судопроизводство, 1 302 заключенных были освобождены учреждениями, исполняющими альтернативные наказания, и 182 заключенным были сокращены сроки отбывания наказания (всего 1 484).

Меры по обеспечению подотчетности полиции (рекомендация 93.26)

60. Одним из крупнейших достижений в области обеспечения транспарентности и подотчетности полиции является создание Дисциплинарной комиссии полиции Республики Армения. Комиссия работает уже два года. В состав Комиссии входит 11 членов. Пять членов Комиссии являются сотрудниками полиции, один – представителем Правительства Республики Армения и остальные пять членов Комиссии представляют неправительственные ассоциации.

5. Беженцы и просители убежища (рекомендация 93.52)

61. Первые беженцы прибыли в Армению в 1988 году; это были люди, которые спаслись от массовой резни армян, организованной и проведенной в Сумгаите, Азербайджан, 26–29 февраля 1988 года.

62. В результате резни армян, организованной 10–13 января 1990 года в Баку, все армянское население покинуло этот город.

63. Армянское этническое меньшинство в Азербайджане перестало существовать в период 1988–1991 годов. Более 20 000 человек были вынуждены бежать также из Шаумянского и Мардакертского районов в Нагорном Карабахе, поскольку в июне–августе 1992 года они были оккупированы Азербайджаном.

64. Таким образом, в результате массовой резни армян и войны Азербайджана против Нагорного Карабаха в Армению прибыло более 400 000 беженцев, вынужденных бежать из Азербайджана.

65. Согласно информации Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Армения вплоть до 2005 года возглавляла список стран с наибольшим числом беженцев на 1 000 жителей.

66. В первые же дни, когда начали прибывать беженцы, Республика Армения начала проводить политику интеграции беженцев невзирая на те трудности, с которыми сталкивалась страна в социальной и экономической сферах. Политика интеграции беженцев начала давать ощутимые результаты с 2000 года, когда приступило к работе Управление по делам миграции и беженцев при Правительстве Республики Армения, которое является самостоятельным учреждением по делам беженцев. В настоящее время Управление преобразовано в Государственную миграционную службу Министерства по территориальному управлению.

67. Республика Армения продолжает выполнять свои международные обязательства и обеспечивает защиту иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих обоснованные опасения подвергнуться преследованиям по признакам расы, религии, гражданства, принадлежности к конкретной социальной группе или по признаку политических убеждений в стране своего гражданства или бывшей стране постоянного проживания, а также обеспечивает защиту лиц, не имеющих возможности вернуться в свою страну происхождения из-за ведущихся там военных действий.

68. До принятия окончательного решения по ходатайствам об убежище просителей убежища в Республике Армения размещают в специальном центре размещения, где имеется все необходимое для проживания (в том числе обеспечивается питание).

69. Ряд беженцев из Ирака и Сирии получили убежище в Республике Армения после боевых действий, имевших место в этих странах. В частности, за последние два года более 15 000 беженцев прибыли в Армению из Сирии. В настоящее время важнейшей проблемой, с которой сталкивается страна, является обеспечение беженцев необходимым жильем.

6. Борьба с торговлей людьми (рекомендация 93.24)

70. Армения добилась значительных успехов в борьбе с торговлей людьми. Эти успехи отмечались в докладах Государственного департамента США за последние два года (2012, 2013), в которых Армения была включена в список стран первой группы. Такой высокий уровень свидетельствует об огромных усилиях, предпринимаемых Арменией в борьбе с торговлей людьми.

71. Исследовательская группа по экономическим аспектам торговли людьми Университета им. Филиппа в Марбурге провела интересное исследование и опубликовала индекс политики противодействия торговле людьми по 191 стра-

не, согласно которому Армения наряду с другими 11 странами относилась в 2013 году к третьей группе стран.

72. Организованная борьба с торговлей людьми началась еще раньше – в 2002 году. Было реализовано три национальных программы действий, и в настоящее время ведется работа по осуществлению четвертой национальной программы действий. Деятельность ведется по трем направлениям: раннее предупреждение, предупреждение, поддержка. В 2003 году торговля людьми была квалифицирована в Уголовном кодексе Республики Армения как отдельный вид преступления.

73. В Республике Армения имеется в настоящее время два приюта, куда направляют жертв торговли людьми, главным образом женщин и детей, для оказания им помощи. Оба эти приюта находятся в Ереване. Их работой руководит неправительственная организация УМКОР, которая с 2010 года сотрудничает с Министерством труда и по социальным вопросам Республики Армения в деле осуществления Государственной программы психологической и социальной реабилитации жертв торговли людьми, в рамках которой бенефициары ежегодно получают помощь.

74. Жертв торговли людьми включают в списки социально уязвимых и отдельных (особых) групп населения, имеющих право на получение бесплатной медицинской помощи и услуг, которые гарантируются государством на льготных условиях.

75. Правительство Республики Армения представило Национальному собранию проект Закона Республики Армения об идентификации жертв торговли людьми или эксплуатации и оказании им помощи, разработка которого была вызвана необходимостью приведения законодательства Республики Армения в соответствие с требованиями Конвенции Совета Европы о борьбе с торговлей людьми, и предусматривает определение в законодательном порядке времени на размышление для обеспечения доступности компенсации и юридической помощи жертвам торговли людьми и обеспечения помощи всем жертвам торговли людьми независимо от степени их взаимодействия с правоохранительными органами, от их национальности и гражданства.

7. Права ребенка (рекомендации 93.14; 93.15)

76. По итогам обзора основных направлений деятельности в соответствии с политикой, заложенной в основу Национального плана по защите прав ребенка на 2014–2015 годы, Правительство Республики Армения приняло 27 декабря 2012 года Стратегическую программу защиты прав ребенка в Республике Армения на 2013–2016 годы и График реализации Стратегической программы защиты прав ребенка на 2013–2016 годы, главной целью которых является обеспечение благополучия ребенка в семье и обществе.

77. Для обеспечения возвращения детей в их биологические семьи и передачи их в фостерные семьи предусмотрено бюджетное финансирование программ "Услуги по возвращению детей, находящихся под опекой учреждений, обеспечивающих круглосуточный уход и защиту детей в Республике Армения, в их семьи (деинституционализация и предупреждение)" и "Введение института фостерной семьи".

78. В целях обеспечения бесперебойности работы по организации ухода за детьми и воспитания их в семье был разработан План действий по осуществлению реформ в области защиты детей на 2013–2017 годы. Одним из основных приоритетных направлений реформ является создание альтернативных служб

ухода за детьми и их воспитания, что позволит избежать направления детей в центры круглосуточного ухода.

79. Реформы в области защиты детей тесно связаны с внедрением системы комплексного социального обслуживания в соответствии с процедурой, утвержденной решением Правительства Республики Армения № 959-N от 26 июля 2012 года, согласно которому территориальные центры занятости, территориальные органы социального обслуживания и комиссии по медицинской и социальной экспертизе объединены под одной крышей и действуют в качестве территориального центра комплексного социального обслуживания; единые приемные работают по принципу "одного окна".

80. В целях обеспечения выпускников детских домов жильем лица, которые рассматриваются в качестве детей, лишенных родительской заботы, в соответствии с Законом Республики Армения о социальной защите детей, лишенных родительской заботы, включаются в список детей, относящихся к группам, находящимся в неблагоприятных социальных условиях, и к специальным группам, которые имеют право на жилище, в соответствии с решением № 894-N Правительства Республики Армения от 1 августа 2013 года.

81. Проект Закона Республики Армения о поощрении грудного вскармливания и о детском питании и проекты законов о внесении поправок и дополнений в другие соответствующие законы были приняты во втором чтении и представлены на рассмотрение Национального собрания профильным комитетом, который выступил с предложением рассмотреть и принять эти проекты в целом в третьем чтении. В результате принятия пакета проектов законов страна сможет в полной мере реализовать предложение Всемирной ассамблеи здравоохранения о принятии Международного свода правил сбыта заменителей грудного молока и обеспечить тем самым реализацию права детей на вскармливание грудным молоком, что считается необходимым условием для здорового роста и развития ребенка.

82. В целях совершенствования законодательных положений, направленных на обеспечение защиты детей, в ноябре 2013 года в Уголовный кодекс Республики Армения были внесены дополнения и поправки, согласно которым насильственные действия сексуального характера в отношении лица, не достигшего 18-летнего возраста, со стороны родителей или учителей, работников учебных, педагогических, медицинских и воспитательных учреждений или со стороны лиц, которым поручено воспитание ребенка или уход за ним, должны рассматриваться как отдельное преступление и, следовательно, должны подлежать более суровому наказанию.

D. Право на образование

Образование детей с особыми потребностями (рекомендации 93.15; 93.41)

83. Законодательство Республики Армения обеспечивает равный доступ к образованию, однако наряду с этим вопросы, касающиеся образования детей с особыми потребностями, остаются в центре внимания государства. В Республике Армения осуществляется последовательная политика расширения инклюзивного образования. В итоге в два раза сократилось число специальных школ, и более 2 600 детей с особыми потребностями занимаются сейчас в инклюзивных школах.

84. В настоящее время при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций ведется реорганизация двух других специальных школ, и учащихся переводят в общеобразовательные школы. Агентство международного развития США (ЮСАИД) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) подписали соглашение о сотрудничестве в осуществлении пятилетней программы оказания поддержки Правительству Республики Армения в реформировании системы ухода за детьми и их защиты. Цель этой программы заключается в том, чтобы прекратить набор детей в специальные общеобразовательные школы и учреждения по уходу за детьми, совершенствовать альтернативные формы ухода за детьми на базе семьи, развивать услуги на базе общин и возвращать детей из этих учреждений в семьи.

85. На основе реализации экспериментального проекта по организации системы общего инклюзивного образования в одном из марзов Армении был подготовлен проект Закона Республики Армения о внесении поправок в Закон Республики Армения об общем образовании. Этот проект был принят Национальным собранием Республики Армения в первом чтении в 2012 году. Закон предусматривает переход к общему инклюзивному образованию с реорганизацией имеющихся специальных школ в центры психологической и педагогической поддержки инклюзивного образования.

86. Между тем на основе методологии, предусмотренной Международной классификацией функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья, разработаны новые стандарты и инструменты для оценки потребностей детей в области образования, согласно которым производится переход от медицинской модели, что способствует развитию активности и расширению участия детей.

87. В целях обеспечения равного доступа и максимального охвата начальным и средним профессионально-техническим образованием в средних школах Национальное собрание Республики Армения в 2014 году приняло в первом чтении поправки к законам Республики Армения об образовании и об общем образовании, которые предусматривают переход от минимального девятилетнего образования к бесплатному 12-летнему (включая профессионально-техническое) образование.

Е. Право на охрану здоровья (рекомендации 93.41; 93.42; 93.43; 93.44)

88. Согласно данным Национальной статистической службы, показатели детской смертности в 1990–2013 годах снизились на 47% (18,6% в 1990 году, 9,8% в 2013 году). Согласно данным, которые были представлены ВОЗ/ЮНИСЕФ, в период 1990–2012 годов показатели детской смертности (в 1990 году – 46,1%, в 2012 году – 15%) сократились на 67% или на две трети, что уже сейчас соответствует Цели 4 в области развития на тысячелетие. В принципе, беспрецедентно низкий зафиксированный показатель детской смертности ниже 10% (9,8%) был впервые отмечен в 2013 году, а это свидетельствует о том, что Армения, относившаяся по классификации к странам со средним уровнем детской смертности (10–20%), находится сейчас в числе стран с низким уровнем детской смертности (ниже 10%).

89. В 2005 году были приняты и в 2007 году вступили в силу для Армении и для всех других стран – членов Всемирной организации здравоохранения Международные медико-санитарные правила, регулирующие принятие мер меди-

цинского, превентивного и сдерживающего характера в рамках государственных границ и взаимное уведомление о случаях заболеваний. Армения относится к числу ведущих стран региона в том, что касается применения этих правил.

90. С учетом важности для населения сельских районов обеспечения доступа к медицинской помощи и услугам начиная с 2012 года в 250 сельских учреждениях первичной медицинской помощи и ухода введены должности семейных врачей. В 2012–2013 годах были перестроены и переоснащены поликлиники в 17 сельских общинах. В 2014 году начались ремонтные работы в шести сельских поликлиниках.

IV. Проблемы и ограничения

A. Пропаганда войны и расизма, направленные против Армении

91. На протяжении многих лет Азербайджан открыто ведет пропаганду войны и ненависти, направленную против армян. Кроме того, эта пропаганда ведется на уровне высших органов власти страны с участием всех слоев населения, в том числе ученых, священнослужителей и представителей неправительственных организаций. Высшие власти Азербайджана объявили Армению врагом номер один.

92. Крайним проявлением такой расистской пропаганды явилось дело Гургена Маргаряна – армянского военнослужащего, которого спящим убил топором азербайджанский военнослужащий в 2004 году во время учений, проводившихся в рамках программы НАТО "Партнерство ради мира" в Будапеште. Последовавшая затем экстрадиция убийцы, который был приговорен в Венгрии к пожизненному тюремному заключению, и устроенный ему, как герою, прием в Азербайджане являются поразительной иллюстрацией того факта, что сегодня Азербайджан проповедует ненавистнические высказывания, расизм и другие преступления на почве ненависти.

93. Ведение пропаганды войны является нарушением Устава Организации Объединенных Наций и статьи 20 Пакта о гражданских и политических правах Организации Объединенных Наций, который был ратифицирован Азербайджаном. Такая пропаганда началась в 1988 году, когда проводимая азербайджанскими властями политика массового уничтожения армян и этнических чисток вылилась в неприкрытую агрессию и широкомасштабные военные действия против самопровозглашенного Нагорного Карабаха. Сегодня проникнутая армянофобией пропаганда, проводимая Азербайджаном, сопровождается регулярными нарушениями режима прекращения огня, соглашение о котором было подписано Нагорным Карабахом, Азербайджаном и Арменией в мае 1994 года и до сих пор действует, а также попытками диверсионных групп проникнуть на территорию Армении, пытками и убийствами мирных граждан². Поразительной иллюстрацией отмеченных выше фактов является дело об убийстве Карена Петросяна – мирного жителя одной из деревень вблизи армянской границы с Азербайджаном. Карен Петросян, случайно оказавшийся на территории Азербайджана, подвергся унижениям и пыткам со стороны старших офицеров азербайджанской армии, а на следующий день был убит. Азербайджанские власти до сих пор не провели расследования по этому делу, несмотря на то, что различные международные организации и государства выступили с призывами раскрыть обстоятельства смерти Карена Петросяна и провести объективное

расследование этих грубых нарушений основополагающих принципов международного гуманитарного права.

В. Блокада как нарушение международного права

94. Блокада Армении Азербайджаном и Турцией (с 1993 года) пагубно сказывается на уровне жизни населения Республики Армения, прежде всего уязвимых групп населения и их социальных и экономических прав, включая право на развитие, что является явным нарушением норм Устава Организации Объединенных Наций и международного права, включая Конвенцию о транзитной торговле внутриконтинентальных государств.

95. В результате упомянутой выше блокады Армения ежегодно теряет десятки миллионов, в частности, блокада оказывает серьезное пагубное воздействие на расширение экспорта из Армении, на политику установления цен на импортируемую продукцию, а также на принимаемые правительством меры по искоренению бедности для достижения Целей в области развития на тысячелетие.

96. Проведенные Всемирным банком исследования показали, что если бы не введенная против Армении блокада, страна справилась бы с решением вопросов искоренения бедности, ее валовой внутренний продукт серьезно увеличился бы (приблизительно на 30%), а торговый дефицит сократился бы вдвое.

У. Национальные приоритеты

А. Предупреждение геноцида (рекомендация 93.18)

97. Как страна, пережившая первый геноцид в XX веке, и рассматривая геноцид как преступление против человечества, Республика Армения считает своим моральным долгом не допустить повторения столь ужасного преступления против любой нации. Единственным способом достижения этого являются совместные усилия государств.

98. История геноцида – это не только дело прошлого, но и дело настоящего, которое касается всех нас независимо от происхождения, расы или религии.

99. В порядке осуществления рекомендации 93.18 по итогам УПО Республика Армения выступила в 2013 году в Совете по правам человека Организации Объединенных Наций инициатором принятия резолюции о предупреждении геноцида, которая явилась логическим продолжением резолюции, принятой в 2008 году. Соавторами этой принятой консенсусом резолюции выступили 62 государства-члена. Одним из ключевых моментов этой резолюции явилось обращение к вопросам образования в области прав человека. Просвещение по проблематике геноцида – один из основных факторов недопущения геноцида. Необходимо рассказывать о рисках, которые ведут к геноциду, а также о примерах из прошлого. Это является необходимым условием для того, чтобы можно было обеспечить мир и гарантировать соблюдение прав человека.

100. В соответствии с положениями этой резолюции в ходе двадцать пятой сессии Совета по правам человека была организована групповая дискуссия высокого уровня с участием государств – членов Организации Объединенных Наций, ответственных должностных лиц Совета и других заинтересованных участников. Республика Армения будет и впредь прилагать усилия как на нацио-

нальном, так и на международном уровнях, чтобы не допустить совершения этого преступления против человечности.

В. Дальнейшие меры по выполнению международных обязательств

101. Армения будет и впредь прилагать усилия, чтобы гарантировать выполнение рекомендаций Организации Объединенных Наций, а также других международных контролирующих органов, в частности путем обеспечения эффективной работы Межучрежденческой комиссии, которая является внутренним механизмом последующей деятельности.

Примечания

- ¹ The three mentioned basic UPR reports are: Armenia's National report, Compilation of UN information, Summary of stakeholder's information.
- ² The negotiation process over the settlement of the Nagorno Karabakh conflict is mediated by the OSCE Minsk Group Co-Chairs (Russia, the United States and France). The heads of the Minsk Group Co-Chair states regularly make statements emphasizing that all the parties to the conflict must be guided by three principles of international law, i.e., refraining from use of force or threat of use of force, territorial integrity, equal rights and self-determination of peoples. During the OSCE Ministerial Council in Athens all the OSCE participating States, including Armenia and Azerbaijan affirmed their commitment to settle the issue based on the three mentioned principles. Armenia supports the implementation of the right of the people of Nagorno-Karabakh to self-determination as a fundamental part of guaranteeing human rights.